



大会

Distr.: General
10 January 2017
Chinese
Original: English

人权理事会

第三十四届会议

2017年2月27日至3月24日

议程项目2和7

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

被占叙利亚戈兰的人权

秘书长的报告

GE.17-00326 (C) 240117 250117



* 1 7 0 0 3 2 6 *

请回收



一. 导言

1. 理事会在第 31/25 号决议中呼吁占领国以色列遵守大会、安全理事会和人权理事会的有关决议。理事会特别回顾了安全理事会第 497(1981)号决议。安理会在该决议中决定，除其他外，以色列将其法律、司法管辖和行政权强加于被占叙利亚戈兰的决定是无效的，不具有国际法律效力，并要求以色列立即撤消其决定。
2. 在第 31/25 号决议中，人权理事会还请秘书长提请各国政府、联合国各主管机构、专门机构、国际和区域政府间组织以及国际人道主义组织注意该决议，尽可能广泛散发决议，并就此向理事会第三十四届会议报告。理事会还决定在第三十四届会议上继续审议在被占叙利亚戈兰侵犯人权的问题。

二. 人权理事会第 31/25 号决议的执行情况

3. 2016 年 10 月 26 日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)代表秘书长向以色列政府发出普通照会，援引人权理事会第 31/25 号决议，请以色列政府提供资料，说明就该决议的执行方面已经或设想采取的步骤。
4. 同日，人权高专办也代表秘书长向常驻日内瓦的所有代表团发出普通照会，提请它们注意人权理事会第 31/25 号决议，并请会员国政府提供资料，说明为执行该决议相关规定已经或设想采取的任何措施。古巴、俄罗斯联邦及阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团响应了普通照会中的请求。
5. 人权高专办还应人权理事会的要求代表秘书长，请联合国各主管机构、专门机构、国际和区域政府间组织以及国际人道主义组织注意第 31/25 号决议。人权高专办未收到任何关于此事的答复。
6. 2016 年 11 月 3 日，古巴常驻代表团向人权高专办发出普通照会，请国际社会不要承认人权理事会第 31/25 号决议所述、以色列采取的任何法律或行政措施与行动，并重申联合国为结束以色列对叙利亚戈兰的占领所作努力的重要性。
7. 古巴常驻代表团指出，武力获取领土违反国际法。以色列已采取步骤，企图改变被占叙利亚戈兰的法律地位、地理特征、人口构成和体制结构。
8. 古巴在普通照会中呼吁以色列遵照安全理事会第 242(1967)和 338(1973)号决议，立即从叙利亚戈兰撤回到 1967 年 6 月 4 日的分界线，还强调以色列应当放弃企图接管被占叙利亚戈兰的“过分做法”。
9. 古巴拒绝以色列旨在控制和开发被占叙利亚戈兰自然资源的做法，称其公然违反安理会和大会就包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其自然资源的永久主权通过的各项决议。

10. 古巴常驻代表团强烈谴责它所述的以色列当局在被占叙利亚戈兰对叙利亚被拘留者所犯的违反国际人道主义法的行为，重申对持续的野蛮行径深表关切，并对以色列国造成的不人道的条件表示关切。

11. 古巴补充道，不结盟国家运动已表示无条件支持并声援古巴所述的阿拉伯叙利亚共和国的正当要求，即：以《阿拉伯和平倡议》和马德里和平进程以及以土地换和平的原则为基础，并遵从安全理事会的相关决议，对被占叙利亚戈兰行使主权。古巴认为，对叙利亚戈兰的持续占领及事实吞并，构成该地区实现公正、全面和持久和平的障碍。

12. 古巴常驻代表团在普通照会中强调，以色列国利用被占叙利亚戈兰干涉叙利亚冲突和攻击阿拉伯叙利亚共和国境内更多领土，这是一种影响稳定的因素。它还指出，这种行动有可能加剧阿拉伯叙利亚共和国的人道主义困境。

13. 俄罗斯联邦常驻代表团在 2016 年 11 月 8 日的普通照会中表示，不承认以色列在被占叙利亚戈兰采取的任何有悖安全理事会第 242(1967)号决议的法律或行政措施或行动。

14. 2016 年 11 月 11 日，阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团向人权高专办发出普通照会，其中强调，需要遵守并充分执行关于保护平民的日内瓦第四公约，并呼吁所有会员国不要承认以色列在被占叙利亚戈兰采取的任何法律或行政措施或行动。还呼吁所有会员国不要支助以色列，以免被用于被占叙利亚戈兰定居点或导致违反国际人权法的经济活动。代表团提供了资料，说明了以色列侵犯被占叙利亚戈兰叙利亚公民经济、社会、文化权利、公民权利和政治权利，违反国际法和安全理事会有关决议，继续占领叙利亚戈兰及“意在长期占领”的做法。

15. 阿拉伯叙利亚共和国提供了资料，说明了叙利亚人据称遭到任意逮捕和正当程序保障缺失的情况，呼吁国际社会要求以色列立即无条件释放以色列拘留场所中的全部叙利亚被拘留者和囚犯。阿拉伯叙利亚共和国指出，被占叙利亚戈兰的叙利亚人继续被剥夺自由，包括遭“软禁”、任意逮捕和非法拘留，还指出，以色列监狱不准家人探视。代表团强调了最近影响了被占叙利亚戈兰十几名叙利亚居民的拘捕活动。阿拉伯叙利亚共和国称，一些叙利亚人支付 4,000 美元保释金后获释，但获释后不得返回被占叙利亚戈兰自己的村庄，而是转往巴勒斯坦被占领土各处。阿拉伯叙利亚共和国就指控的四起案件和其他任意拘留案件提供了详情。

16. 阿拉伯叙利亚共和国称，以色列在被占叙利亚戈兰的 Majdal Shams 拆毁了一名叙利亚公民的私宅，并对抗议拆毁的当地居民过度用武。阿拉伯叙利亚共和国还指出，所谓的“规划建设委员会”下令在被占叙利亚戈兰拆毁了同一地区内另一私宅。

17. 阿拉伯叙利亚共和国在普通照会中强调，以色列在被占叙利亚戈兰的布雷行动危及阿拉伯村庄和周边地区及牧场。阿拉伯叙利亚共和国称，地雷爆炸导致十几名叙利亚人丧生，多人受伤，令数千公顷土地无法再作农用。

18. 阿拉伯叙利亚共和国称，叙利亚人在享受经济、文化和社会权利方面受到限制，包括行动自由和家庭生活的权利；例如，想前往阿拉伯叙利亚共和国探亲的叙利亚人因 Qunaytirah 关卡关闭和/或担心以色列当局逮捕而无法返回被占叙利亚戈兰，于是无法成行。

19. 阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团在普通照会中称，以色列部队在隔离区和阿拉伯叙利亚共和国等地支持“支持阵线”¹等恐怖主义团体。代表团称，以色列最近借恐怖主义团体支援在德拉农村扩大了对阿拉伯叙利亚共和国西南部亚尔穆克和 Ruqqad 谷地的控制。

20. 阿拉伯叙利亚共和国提供了资料，说明了以色列所采取的行动，据称这些行动的目的是：造成被占叙利亚戈兰与巴勒斯坦被占领土地地理和政治统一的事实印象，以便侵入 1967 年前的边界。常驻代表团强调了它称之为以色列以学术、社会和政治手段抹去边界的做法。它例举了以色列 2015 年将 Majdal al-Shams、Buq'ata、Mas'ada 和 Ein Qiniyye 等地方政府纳入所谓“东加利利城镇联盟”一事。

21. 阿拉伯叙利亚共和国还提供了资料，说明了以色列如何规划创建“赫尔蒙国家公园”自然保护区，而事实上在被占叙利亚戈兰西部和北部 Jabal al-Shaykh 地区夺取数千公顷土地。2016 年 7 月 13 日，以色列内政部下属地区规划委员会在官方文件中详述了 82,000 公顷土地的规划。阿拉伯叙利亚共和国称，这一规划将夺取西部和北部 Majdal al-Shams 地区 7,000 公顷土地，加剧该市住房危机，导致城市自然扩张无法容纳人口增长。Majdal al-Shams 捐赠委员会过去 15 年来一直努力执行为当地居民分配住房用地的项目。该项目分发了约 750,000 份地权文件，大多数涉及以色列规划中划定的“赫尔蒙国家公园”地带。阿拉伯叙利亚共和国指出，按规划设想，可能扩张以色列的 Neve Atif 和 Nimrod 定居点，这两个定居点都建在属于叙利亚城镇村庄的土地上。

22. 在普通照会中阿拉伯叙利亚共和国提供资料，说明了以色列在被占叙利亚戈兰定居点扩张的情况，主要是以色列决定五年内新建 19 个定居点，吸引 1,500 个以色列家庭自愿前往被占叙利亚戈兰定居。阿拉伯叙利亚共和国还提供资料，说明了以色列 2016 年 6 月 24 日宣布的在被占叙利亚戈兰 Ketsarin 定居点新建 4,000 栋住宅、开发经济、文化和度假设施的计划，包括兴建一家酒厂、多功能和科学中心、一个水装瓶厂、一个乳品厂和一家博物馆，目的是巩固在被占叙利亚戈兰的定居政策。

¹ 2013 年 5 月 30 日，安全理事会根据理事会第 1267(1999)号决议认定支持阵线为恐怖主义组织。2016 年 7 月，支持阵线宣布改名为 Jabhat Fatah al-Sham(“黎凡特征服阵线”)。

23. 阿拉伯叙利亚共和国还提及以色列近期公布的统计数据，强调指出，2010 至 2015 年，Bnei Yehuda, Odem、Had Nes 和 Avnei Eitan 几处以色列定居者人数大增。阿拉伯叙利亚共和国称，以色列继续提供奖金和教育与农业补助金以鼓励兴建以色列定居点，目的是巩固占领，改变被占叙利亚戈兰的人口构成。

24. 阿拉伯叙利亚共和国提供资料，说明了以色列据称违反安全理事会第 497(1981)号决议，意图在被占叙利亚戈兰控制和开采自然资源的做法和行为。它表示，叙利亚人在被占叙利亚戈兰的工作权受到限制。阿拉伯叙利亚共和国称，以色列在被占叙利亚戈兰开采自然资源并给予以色列定居者资源专用权，令被占叙利亚戈兰的叙利亚人无法利用这些资源。叙利亚居民仅可使用 45,000 公顷农耕土地，以色列定居者却可使用 350,000 公顷土地。以色列不准叙利亚农民在阿拉伯叙利亚共和国销售自己的产品，形成了事实经济封锁。阿拉伯叙利亚共和国还提请注意以色列长期在被占叙利亚戈兰填埋有毒废物的做法，这损害了叙利亚公民的健康和环境。它还提供了据称资助以色列在被占叙利亚戈兰定居活动的公司的清单。
