



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 January 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать четвертая сессия

27 февраля – 24 марта 2017 года

Пункты 2 и 7 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Палестине
и на других оккупированных арабских территориях

Осуществление резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека*

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий девятый периодический доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об осуществлении резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека, в том числе о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории, охватывает период с 1 ноября 2015 года по 31 октября 2016 года. В нем освещаются вопросы, вызывающие обеспокоенность на оккупированной палестинской территории, включая чрезмерное применение силы, произвольные убийства, произвольные задержания и жестокое обращение со стороны израильских властей, детей, содержащихся под стражей, применение коллективного наказания и положение правозащитников. В нем также рассматриваются вопросы, вызывающие обеспокоенность в связи с действиями палестинских властей, включая ограничения и нарушения права на свободу выражения мнений и мирных собраний, насилие в отношении женщин и смертную казнь. В докладе содержатся рекомендации для основных уполномоченных субъектов, которых они касаются, а именно правительства Израиля, правительства Государства Палестина и властей в Газе.

* Настоящий доклад был представлен с опозданием, с тем чтобы отразить самые последние события.

GE.17-01076 (R) 020217 030217



* 1 7 0 1 0 7 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. Настоящий девятый периодический доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об осуществлении резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека, в том числе о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории, охватывает период с 1 ноября 2015 года по 31 октября 2016 года.

2. Содержащаяся в настоящем докладе информация была собрана в основном в ходе осуществления деятельности по наблюдению за положением в области прав человека, проводившейся Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на оккупированной палестинской территории. В докладе также отражена информация, полученная от других структур Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, и его следует рассматривать совместно с другими докладами Генерального секретаря (A/HRC/34/39; A/HRC/34/38, A/71/355 и A/71/364).

3. В течение отчетного периода продолжались отмечаться вспышки насилия, которые начались на Западном берегу в сентябре 2015 года. Октябрь 2015 года стал особенно кровавым месяцем, но активные нападения на израильтян и стрельба со стороны израильских сил безопасности продолжались в течение всего отчетного периода, особенно с ноября 2015 года по февраль 2016 года. Несмотря на относительное уменьшение числа инцидентов с применением насилия в дальнейшем, в отчетный период отмечалось большое число жертв среди палестинцев. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, за отчетный период были убиты 172 палестинца, включая 39 детей, и ранены 9 279 палестинцев, в том числе 2 480 детей. Наибольшее число погибших с момента начала второй интифады (160 человек) было зарегистрировано на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В течение отчетного периода в результате нападений палестинцев погибли 24 израильтянина, включая 1 ребенка, и были ранены 255 израильтян, в том числе 17 детей¹. Помимо этих статистических данных, следует указать на по-прежнему существующий устойчивый климат безнаказанности сотрудников правоохранительных органов и общее отсутствие подотчетности.

4. В Газе спустя два года после эскалации боевых действий в течение лета 2014 года лишь по менее 9% учтенных инцидентов, связанных с предполагаемыми нарушениями международного гуманитарного права и международного права прав человека, включая утверждения о военных преступлениях, были возбуждены процедуры уголовного расследования. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывают такие факторы, как нежелание проводить расследования и безнаказанность как израильских, так и палестинских властей, а также отсутствие средств гражданско-правовой защиты и невыплата компенсации жертвам.

5. Эти события происходили на фоне продолжающейся оккупации, осуществляемой Израилем, и отсутствия единства в рамках палестинского правительства. Эта оккупация длится уже пятидесятый год, а блокада Газы – десятый, и в обозримом будущем не предвидится никого решения этой проблемы. Как заявил Генеральный секретарь в прошлом году, «палестинское разочарова-

¹ Данные, представленные Управлением по координации гуманитарных вопросов.

ние растет под тяжестью полувековой оккупации и паралича мирного процесса»².

II. Законодательная основа

6. Подробный анализ соответствующих норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, а также юридических обязательств всех уполномоченных субъектов содержится в докладе Генерального секретаря о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории для тридцать четвертой сессии Совета по правам человека³.

III. Нарушения прав человека всеми уполномоченными субъектами

A. Израиль

1. Чрезмерное применение силы и незаконные убийства

7. В отчетный период погибло значительное число палестинцев и израильтян, во многих случаях при обстоятельствах, которые могут быть равносильны нарушениям норм и стандартов международного права прав человека. Должностные лица Организации Объединенных Наций неоднократно выражали озабоченность по поводу предполагаемого чрезмерного применения силы и незаконных убийств, в том числе внесудебных казней, совершенных израильскими силами безопасности. Верховный комиссар отметил сохраняющуюся атмосферу безнаказанности сотрудников правоохранительных органов. Согласно имеющейся информации, один из солдат был привлечен к суду в качестве обвиняемого за убийство, предположительно совершенное в Хевроне в марте 2016 года, в то время как по другим случаям убийств не было возбуждено уголовного расследования, не говоря уже о судебном разбирательстве⁴.

8. В ряде случаев, которые отслеживались УВКПЧ, палестинцы были убиты в результате применения силы, которое, как представляется, являлось излишним и необоснованным.

9. Ранним утром 21 июня 2016 года 15-летний Махмуд Бадран был убит, а четверо других палестинцев, включая трех детей, получили ранения, когда солдаты израильских сил обороны открыли огонь по их автомобилю, проезжавшему по дороге под мостом, соединяющей две палестинские деревни. Один из раненых мальчиков рассказал представителям УВКПЧ о том, что по ним без предупреждения был открыт огонь двумя лицами, стоявшими рядом с припаркованной машиной на контролируемой Израилем автомобильной трассе 443, расположенной над дорогой, по которой они проезжали. Стрельба продолжалась до тех пор, пока их автомобиль не врезался в одну из опор этого моста. Первоначально израильские силы обороны заявили, что мальчики были виновниками нарушения общественного порядка, однако впоследствии пресс-секретарь израильских сил обороны признал, что огонь по автомобилю был ошибочно открыт после инцидента с бросанием камней, имевшего место в этом районе. По-

² См. www.un.org/undpa/en/speeches-statements/26012016/MiddleEast.

³ A/HRC/34/38.

⁴ См. A/71/355, пункты 38 и 45, и A/71/364, пункты 9 и 45.

рядок открытия огня по «подозреваемым» вызывает серьезную обеспокоенность в отношении правил применения вооруженной силы израильскими силами обороны, поскольку мальчики не представляли собой какой-либо угрозы.

10. 21 сентября охранники на контрольно-пропускном пункте вблизи Калькильи, северная часть Западного берега, ранили в ногу невооруженную 12-летнюю палестинскую девочку в тот момент, когда она приближалась к ним. Впоследствии она содержалась под стражей до следующего дня. Израильские средства массовой информации первоначально ссылались на этот инцидент как на попытку нападения со стороны жертвы, а охранники утверждали, что она не послушалась их, когда они приказали ей остановиться. Девочка рассказала представителям УВКПЧ о том, что она была не в состоянии понять охранников, которые кричали на иврите, но остановилась до того, как была ранена и дважды получила удар по ногам с близкого расстояния. Фотографии этого инцидента подтверждают ее рассказ. Эта девочка не была вооружена и не представляла собой какой-либо угрозы в тот момент. Первоначальное заявление израильских сил обороны о том, что она пыталась совершить нападение на охранников, было отклонено военным судом, который постановил освободить ее из-под стражи.

11. В Газе израильские силы безопасности применяют огнестрельное оружие практически ежедневно вдоль назначенной израильской «зоны ограниченного доступа» на суше и на море. В течение отчетного периода большинство из 420 случаев ранений и 7 случаев смерти в секторе Газа были связаны с применением огнестрельного оружия израильскими силами безопасности, как правило, в контексте демонстраций после пятничных молитв вдоль заграждения между Израилем и Газой. В ходе таких демонстраций протестующие размахивают флагами и поют, но и бросают камни. Иногда они бросают бутылки с зажигательной смесью. Международные стандарты в области прав человека разрешают применение огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов лишь в тех случаях, когда речь идет о неминуемой угрозе смерти или серьезного ранения. Принимая во внимание тот факт, что израильские силы обороны оснащены снаряжением для самозащиты, включая бункеры и бронированные автомобили, и учитывая значительное расстояние между солдатами и протестующими через заграждение, неясно, был ли в большинстве случаев достигнут порог для применения огнестрельного оружия. Практика деятельности израильских сил безопасности вдоль заграждения в секторе Газа отвечает реалиям других случаев, которые отслеживались УВКПЧ, и указывает на то, что они часто применяют огнестрельное оружие против палестинцев, руководствуясь одними лишь подозрениями, или в качестве меры предосторожности в нарушение международных стандартов⁵.

12. В отчетный период было зарегистрировано значительное увеличение масштабов использования огнестрельного оружия израильскими силами безопасности для борьбы с беспорядками на Западном берегу, особенно в лагерях беженцев. 16 августа 2016 года в лагере беженцев Аль-Фаввар был проведен один из крупнейших рейдов по поиску и аресту, в котором, по сообщениям, были задействованы три батальона израильских сил обороны и в результате которого вспыхнули столкновения между израильскими силами обороны и палестинцами. В этот день израильские силы безопасности убили Мохаммада Абу Хашаша и ранили 32 других палестинца. Г-н Абу Хашаш, который не был во-

⁵ См. www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/UseOfForceAndFirearms.aspx (принцип 9).

оружен, был убит выстрелом снайпера в спину. Нет никаких данных, указывающих на то, что он представлял собой неминуемую угрозу. Один свидетель сообщил представителям УВКПЧ о том, что в то время в этом районе ситуация была спокойной и что на улице было пусто, когда г-н Абу Хашаш вышел из дома и по нему был открыт огонь без предупреждения.

13. В 2016 году более половины всех палестинцев, получивших ранения в результате выстрелов боевыми патронами, проживали в лагерях беженцев⁶. Многие такие ранения привели к потере конечностей и другим видам инвалидности, включая слепоту. Группы по правам человека выражают обеспокоенность по поводу применения израильскими силами безопасности винтовок Ругер 0.22 в качестве средства для борьбы с массовыми беспорядками в нарушение официальных правил⁷ и международных стандартов, которые допускают применение огнестрельного оружия только в случае неминуемой угрозы. Беседы, проведенные УВКПЧ в лагерях беженцев Аль-Фаввар, Ад-Духиеша и других лагерях, свидетельствуют о том, что эта практика использования боевых патронов по-прежнему сохраняется. БАПОР также довело до сведения израильских властей свои озабоченности по поводу о тревожной практики применения боевых патронов⁸. Такая широкомасштабная практика использования огнестрельного оружия заставляет задаться вопросом о том, соответствуют ли действия израильских сил безопасности их обязательствам проявлять сдержанность и сводить к минимуму наносимый ущерб⁹.

14. Верховный комиссар ранее выразил обеспокоенность по поводу ненадлежащего использования менее смертоносного оружия¹⁰. Несмотря на это, Управление по координации гуманитарных вопросов зафиксировало, что 3 человека были убиты и 7 678 были ранены в результате применения такого оружия. Например, 9 сентября 2016 года 16-летнего мальчика убили в результате выстрела осветительным патроном в лицо в ходе акции протеста в районе заграждения между Израилем и Газой к востоку от Аль-Бурейдж. Осветительный патрон был восстановлен, и медицинские записи показали, что причина смерти связана с перфорацией кости и тканей над левым глазом мальчика. Данные мониторинга УВКПЧ свидетельствуют о том, что выстрел был произведен в тот момент, когда он пытался кинуть обратно гранату, снаряженную слезоточивым газом и брошенную служащими израильских сил безопасности, находившимися примерно в 20 метрах от него. Один из свидетелей показал, что военнослужащий, возможно, произвел выстрел осветительным патроном, непосредственно целясь в ребенка.

15. Генеральный секретарь особо подчеркнул опасность пуль с черным губчатым наконечником, используемых израильскими силами безопасности в Восточном Иерусалиме¹¹. Регламент действий израильской полиции предусматривает, что пули с губчатым наконечником не должны применяться в отношении детей и не должны выпускаться в направлении верхней части тела. Тем не менее 19 июля 10-летний Мохуи аль-Табахи был убит произведенным с расстояния 25–30 м выстрелом пули с черным губчатым наконечником, которая попала ему в грудь. По словам двух свидетелей, служащие израильских сил безопасно-

⁶ См. www.ochaopt.org/content/monthly-humanitarian-bulletin-september-2016.

⁷ См. www.btselem.org/firearms/20151102_october_west_bank_demonstrations.

⁸ См. www.unrwa.org/newsroom/emergency-reports/gaza-situation-report-161-162.

⁹ См. www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/UseOfForceAndFirearms.aspx (принцип 5).

¹⁰ См. A/HRC/31/40, пункт 26.

¹¹ См. A/71/364, пункт 16.

сти применили слезоточивый газ в отношении детей более старшего возраста, которые бросали камни в них. Один свидетель сообщил представителям УВКПЧ о том, что пограничник произвел выстрел, целясь непосредственно в Мохуи. Пуля с губчатым наконечником попала ему в грудь, и он упал, сделав несколько шагов. Мужчина, который пытался спасти ребенка, был также ранен в руку пулей с губчатым наконечником.

16. Генеральный секретарь выразил озабоченность по поводу произвольного лишения жизни в результате непредоставления медицинской помощи и наличия израильской практики запрета доступа палестинских бригад скорой помощи к раненым нападавшим или подозреваемым, нуждающимся в медицинском вмешательстве¹². Такие случаи, как представляется, продолжают встречаться и далее в нарушение норм международного права¹³.

17. 30 сентября 2016 года один палестинец был обстрелян служащими израильских сил безопасности на контрольно-пропускном пункте Каландия. Через несколько минут сюда прибыла карета скорой помощи Палестинского общества Красного Полумесяца, но ворота на контрольно-пропускном пункте были закрыты. Один из фельдшеров сообщил представителям УВКПЧ о том, что он подошел к пограничникам, стоявшим у ворот, но затем был вынужден уйти оттуда после того, как один из них взялся за свою винтовку. Хотя он видел раненого, лежавшего на земле, в течение 15 минут, когда он был там, ему не было разрешено подойти к нему и оказать медицинскую помощь. Второй карете скорой помощи Палестинского общества Красного Полумесяца, которая пыталась подъехать к контрольно-пропускному пункту со стороны Иерусалима, также было запрещено приблизиться к этому месту. Впоследствии раненый скончался. Что касается другого случая, который произошел 20 сентября 2016 года, то фельдшер Палестинского общества Красного Полумесяца сообщил о том, что солдаты преградили ему путь, когда он пытался подойти к ребенку, который был обстрелян в районе Бани Наим. Неправительственная организация «Врачи за права человека – Израиль» задокументировала многочисленные нападения служащих израильских сил безопасности на палестинские бригады медико-санитарной помощи¹⁴.

2. Содержание под стражей и жестокое обращение

18. По словам палестинской неправительственной организации «Аддамеер» число палестинцев, содержащихся в израильских тюрьмах, возросло с 6 300 человек в ноябре 2015 года до приблизительно 7 000 человек в конце октября 2016 года¹⁵, включая 387 мальчиков, 51 женщину и 13 девочек. Как сообщается, эти показатели, отражающие число лиц, содержащихся под стражей, являются самыми высокими в период времени с июня 2010 года, что объясняется возросшей частотой проведения рейдов и операций по поиску и задержанию, которые осуществлялись израильскими силами безопасности в течение отчетного периода на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Большинство за-

¹² Там же, пункт 11.

¹³ См. www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/UseOfForceAndFirearms.aspx (принцип 5с)).

¹⁴ См. www.phr.org.il/en/israel-delays-investigations-attacks-healthcare-teams.

¹⁵ См. www.addameer.org/news/joint-report-estimates-554-palestinians-arrested-october-2016.

ключенных по-прежнему находятся в Израиле в нарушение статьи 76 четвертой Женевской конвенции¹⁶.

19. Как сообщается, в числе этих задержанных лиц находится 350 палестинцев из Газы¹⁷. По сообщению Центра по правам человека «Аль-Мезан», в течение отчетного периода служащие израильских военно-морских сил арестовали по меньшей мере 155 рыбаков, в том числе 19 детей¹⁸. Этот показатель, отражающий число арестованных рыбаков, является самым высоким за период времени, по меньшей мере, с 2009 года. Рыбаки сообщили представителям УВКПЧ о том, что при аресте в море их заставляли раздеваться, прыгать в море и вплавь добираться до израильского катера. Некоторые из них были вынуждены делать это после того, как они получили ранения в результате обстрела или тарана их рыболовных судов. Им было также запрещено вступать в контакт со своими семьями или адвокатом во время содержания под стражей.

20. Кроме того, более 50 жителей Газы, в том числе по меньшей мере 14 детей, были арестованы при попытке пересечения заграждения между Израилем и Газой или на контрольно-пропускном пункте в Эрезе. В одном случае, который отслеживался УВКПЧ, 10 августа 2016 года 43-летний мужчина был арестован на контрольно-пропускном пункте в Эрезе, когда он проходил через него вместе со своей дочерью, направлявшейся к врачу в Израиль. Он был обвинен в связях с военным крылом ФАТХ и был освобожден магистратским судом Ашкелона только через шесть дней. Он сообщил представителям УВКПЧ о том, что во время его содержания под стражей служащие израильской службы безопасности угрожали ему, что его дочери не будет далее предоставлена возможность для прохождения лечения в Израиле, если он не признает выдвинутые против него обвинения.

21. 15 июня и 3 июля соответственно руководитель отделения организации «Уорлд вижн» в Газе и подрядчик Программы развития Организации Объединенных Наций были арестованы в Эрезе по обвинению в злоупотреблении своим служебным положением и отвлечении гуманитарных средств для поддержки военных усилий бригад «Аль-Кассам». Судебные разбирательства по их делам продолжаются. Оба обвиняемых столкнулись с задержками в доступе к своим адвокатам в ходе допросов и утверждают, что подвергались жестокому обращению со стороны израильских должностных лиц во время досудебного содержания под стражей.

22. Почти 800 палестинцев подверглись административному задержанию в период с ноября 2015 года по октябрь 2016 года. Это больше, чем когда-либо с начала 2008 года. Как сообщается, накануне второй интифады (в середине 2000 года) Израиль подвергал административному содержанию под стражей 12 палестинцев¹⁹. С тех пор оно стало повсеместной и систематической практикой, при этом каждый год сотни человек содержатся под стражей без предъявления обвинения или судебного разбирательства в нарушение статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах и принципа исключительного характера административного задержания, допускаемого международным правом²⁰.

¹⁶ См. A/71/364, пункт 33.

¹⁷ См. www.addameer.org/statistics.

¹⁸ Данные, представленные центром «Аль-Мезан».

¹⁹ См. www.addameer.org/Campaign/stop-administrative-detention.

²⁰ См. www.btselem.org/administrative-detention/statistics.

23. 13 июня 2016 года начался шестимесячный срок административного задержания 35-летнего Билала Кайеда. Как и почти все другие лица, он был задержан по неуказанным соображениям безопасности на основе секретных доказательств. Его дело является особенно вопиющим, поскольку он был подвергнут административному задержанию в тот день, когда он должен был быть освобожден из тюрьмы после отбытия наказания сроком в 14 лет и 6 месяцев. 15 июня г-н Кайед начал голодовку, которую он приостановил 71 день спустя после достижения соглашения с израильскими властями. Он должен был быть освобожден в декабре 2016 года. В число других лиц, объявивших голодовку в течение отчетного периода, входят Малек аль-Кади (освобожден 22 сентября) и братья Мухаммад и Махмуд Балбул (должны были быть освобождены в декабре 2016 года). На момент подготовки настоящего доклада девять палестинцев продолжают голодовку в израильских тюрьмах, в том числе трое мужчин, которые по-прежнему протестуют против их административного задержания.

24. Вместо того чтобы принять меры для ликвидации практики административного задержания, правительство Израиля предпринимает шаги для внесения поправок в законы, с тем чтобы включить аспекты такого содержания под стражей и другие административные ограничения, применяемые в рамках нынешнего режима чрезвычайного положения, в обычное законодательство²¹. Масштабы административного задержания, как представляется, растут также в отношении граждан Израиля, 20 из которых в прошлом году были охвачены им. Большинство из них были охарактеризованы заместителем Генерального прокурора в ходе слушаний, проводившихся в комиссии кнессета, как палестинские «террористы»²².

3. Дети, содержащиеся под стражей

25. В течение отчетного периода значительно увеличились масштабы арестов детей. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в период с ноября 2015 года по сентябрь 2016 года в одном только Восточном Иерусалиме был арестован 671 палестинский ребенок²³. По данным организации «Аддамеер», по состоянию на конец октября 2016 года 400 детей по-прежнему содержались под стражей²⁴.

26. Практика административного содержания детей под стражей продолжает существовать и дальше. Организация «Международная защиты прав ребенка» сообщила о том, что в течение отчетного периода по меньшей мере 15 детей содержались под стражей без предъявления обвинения, при этом по состоянию на 31 октября 2016 года 6 из них по-прежнему подвергались административному задержанию. Особенно показательным является пример 17-летнего Мохаммеда Хашламуна из Восточного Иерусалима, который содержался под стражей с 3 декабря 2015 года²⁵. Обвиненный в планировании нападения на израильтян, он, как сообщается, содержался в одиночной камере в течение 22 дней и не имел доступа к адвокату. Когда судья дал распоряжение освободить его под залог, власти вместо этого подвергли его административному задержанию, используя с этой целью чрезвычайное законодательство Израиля. Он был освобожден спустя шесть месяцев и так и не был привлечен к суду за совершение тех или иных преступлений. Пять других детей были задержаны в связи с тем,

²¹ См. www.haaretz.com/israel-news/.premium-1.749400.

²² См. www.haaretz.com/israel-news/.premium-1.750123.

²³ Данные, представленные ЮНИСЕФ.

²⁴ См. www.addameer.org/statistics.

²⁵ См. www.dci-palestine.org/israeli-authorities-detain-palestinian-teen-without-charge.

что они разместили свои комментарии в социальных сетях, которые были расценены как подстрекательство²⁶.

27. В сентябре 2016 года Рабочая группа Организации Объединенных Наций по произвольным задержаниям подчеркнула недостатки израильской системы административного задержания и пришла к выводу о том, что содержание под стражей 16-летнего мальчика из Рамаллы являлось произвольным²⁷. Однако этот мальчик по-прежнему содержится под стражей.

28. Верховный комиссар ранее выразил озабоченность по поводу изменений в законодательстве и политике, которые направлены на то, чтобы увеличить время пребывания палестинских детей в Восточном Иерусалиме в тюрьмах как в ходе досудебного содержания под стражей, так и после осуждения²⁸. По крайней мере в восьми случаях, задокументированных УВКПЧ, дети в возрасте от 14 до 16 лет приговаривались в среднем к более чем двум годам тюремного заключения за бросание камней, при этом сроки наказания варьировались от 12 до 39 месяцев. До внесения изменений в законодательство Израиля и политические руководящие принципы в период между 2014 и 2015 годом они были бы приговорены к тюремному заключению на сроки от двух до четырех месяцев за то же самое преступление²⁹. Ассоциация в защиту гражданских прав в Израиле, рассмотревшая такие случаи до декабря 2015 года, обнаружила значительное увеличение продолжительности сроков задержания палестинских детей в Восточном Иерусалиме, которое также приводит к заключению сомнительных досудебных соглашений на основе признаний, полученных под принуждением³⁰.

29. В августе 2016 года израильский парламент утвердил поправки к Закону об израильской молодежи, который позволяет выносить детям в возрасте от 12 до 14 лет приговоры в виде тюремного заключения за совершение конкретных и серьезных насильственных преступлений, включая умышленное убийство, убийство и покушение на убийство. В соответствии с этими поправками фактическое отбывание наказания откладывается до тех пор, пока дети, признанные виновными в совершении таких преступлений, не достигнут возраста 14 лет. Верховный комиссар выразил озабоченность в связи с тем, что такие шаги не учитывают важности реабилитации детей, и отметил, что данный закон противоречит обязательствам Израиля по международному праву относительно изучения альтернатив тюремному заключению, которое должно выступать только в качестве крайней меры для детей.

30. Хотя израильские власти применяют данный закон в отношении детей в Израиле и оккупированном Восточном Иерусалиме, заявления политических деятелей, рассматривающих этот закон в качестве меры реагирования на терроризм, вызывают озабоченность в связи с тем, что он будет преимущественно использоваться в отношении палестинских детей в оккупированном Восточном Иерусалиме³¹. Военное законодательство, применяемое Израилем в других районах Западного берега, уже сейчас позволяет заключать в тюрьму палестинских детей старше 12 лет.

²⁶ См. www.dci-palestine.org/facebook_posts_land_palestinian_teen_in_administrative_detention.

²⁷ См. A/HRC/WGAD/2016/24.

²⁸ См. A/HRC/31/40, пункт 50.

²⁹ См. www.dci-palestine.org/east_jerusalem_teen_hit_with_harsh_sentences_for_throwing_stones.

³⁰ См. www.acri.org.il/en/wp-content/uploads/2016/02/Arrested-Childhood0216-en.pdf.

³¹ См. www.knesset.gov.il/spokesman/eng/PR_eng.asp?PRID=12206.

4. Коллективное наказание

31. В отчетный период увеличились масштабы практики коллективных карательных действий, которые являются незаконными и запрещаются международным правом. Израиль продолжает в качестве меры наказания сносить дома палестинцев, которые, как утверждается, нападали на израильтян, и удерживать тела предполагаемых убитых нападавших с тем, чтобы лишить семьи возможности совершать ритуальные обряды. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в отчетный период был снесен или опечатан 41 дом, в результате 218 палестинцев, включая 89 детей, подверглись принудительному выселению. На момент подготовки настоящего доклада тела 27 предполагаемых убитых нападавших по-прежнему удерживались израильскими властями³².

32. Коллективное наказание не ограничивается ближайшими родственниками предполагаемых нападавших. После вооруженного нападения в Тель-Авиве 8 июня 2016 года, в ходе которого были убиты четверо израильтян, канцелярия премьер-министра Израиля объявила об изъятии 204 разрешений на работу, выданных дальним родственникам нападавших, и приостановила действие всех 83 000 разрешений, предоставленных жителям Западного берега и сектора Газа для поездок в Иерусалим и Израиль во время Рамадана³³. Правительство также объявило о массовом отзыве разрешений на работу для жителей деревни Бани Наим, из которой происходят некоторые из палестинских нападавших³⁴.

33. В течение отчетного периода продолжалось осуществляться закрытие целых деревень и городов в качестве одной из мер наказания. Например, три главных входа в деревне Бани Наим были закрыты в период с 30 июня по 10 августа 2016 года после того, как один из ее палестинских жителей убил ребенка в близлежащем израильском поселении. Отсутствие доступа автотранспортных средств в деревню в течение 40 дней оказало значительное воздействие на жизнь ее 27 000 жителей и особенно повлияло на функционирование 30 местных камнетесных предприятий. Медицинская бригада из Палестинского общества Красного Полумесяца сообщила представителям УВКПЧ о том, что закрытие деревни привело к длительным задержкам в оказании неотложной медицинской помощи и фактически вынудило членов бригад скорой помощи перетаскивать пациентов через большие земляные насыпи для их доставки в кареты скорой помощи, стоявшими за пределами деревни.

34. После инцидента с применением огнестрельного оружия, который произошел 1 июля на ближайшей автомагистрали и в результате которого один израильтянин был убит, израильский премьер-министр объявил о принятии «решительных мер», предусматривавших оцепление всего район Хеврона, в котором проживает 700 000 человек³⁵. Жесткие ограничения, введенные на протяжении большей части июля, продолжали существовать и далее³⁶. Стратегическое применение мер коллективного наказания, как представляется, являлось частью политики «кнута и пряника» министра обороны Израиля, объявленной 17 августа и предусматривавшей, что в отношении деревень, из которых происходили палестинские нападавшие, будут приняты более активные меры наказа-

³² Данные, представленные УКГВ.

³³ См. www.pmo.gov.il/English/MediaCenter/Spokesman/Pages/spokeCabinet090616.aspx.

³⁴ См. www.pmo.gov.il/English/MediaCenter/Spokesman/Pages/spokeStart030716.aspx.

³⁵ Там же.

³⁶ См. www.ochaopt.org/content/hebron-governorate-movement-restrictions-5-july-2016.

ния³⁷. Как отметил Генеральный секретарь, «заккрытие населенных пунктов, например Хеврона, а также карательный снос зданий и безоговорочный отзыв разрешений наказывают тысячи невинных палестинцев и равносильны коллективному наказанию»³⁸.

35. Израильские политики продолжают призывать принимать меры коллективного наказания. После вооруженного нападения в Иерусалиме 9 октября 2016 года заместитель мэра Иерусалима, который также возглавляет совет по планированию и строительству, объявил о приостановлении рассмотрения всех планов строительства для жителей Восточного Иерусалима. Он предложил также разделить палестинские кварталы города и насильственно переселить членов семей нападавших в Газу для изменения их «животного поведения», добавив, что «пряников не осталось, есть только кнут»³⁹. Мэр Иерусалима впоследствии отрицал, что это мнение отражает реалии муниципальной политики. УВКПЧ не известно о каких-либо действиях, впоследствии предпринятых в отношении заместителя мэра.

36. Все еще длящаяся израильская блокада, которая также представляет собой одну из форм коллективного наказания, продолжает ограничивать осуществление жителями Газы целого ряда прав человека, включая их право на свободу передвижения и их экономические и социальные права⁴⁰. Блокада по-прежнему является ключевым фактором гуманитарного кризиса в Газе, существующего наряду с высоким уровнем безработицы (41,7%)⁴¹, особенно среди молодежи в целом (57,6%)⁴² и в особенности среди молодых женщин (82%)⁴³. Почти 40% жителей Газы живут за чертой бедности, а 47% домохозяйств испытывают умеренную или острую нехватку продовольствия⁴⁴.

37. Несмотря на некоторый рост объема экспорта и импорта с 2014 года, он по-прежнему значительно ниже доблокадного уровня. Около 65 000 палестинцев, чьи дома были разрушены или серьезно повреждены во время военных действий 2014 года, остаются перемещенными лицами в результате сохраняющихся ограничений на ввоз строительных материалов и отсутствия международного финансирования⁴⁵.

38. В течение отчетного периода произошло значительное ухудшение перемещения людей из сектора Газа и в него через контрольно-пропускной пункт в Эрезе, который является единственным контрольно-пропускным пунктом для людей, отправляющихся в Израиль, на Западный берег и за его пределы. Ситуация дополнительно усугубилась в результате практически постоянного закрытия Египтом контрольно-пропускного пункта в Рафахе и все более частото от-

³⁷ См. www.jpost.com/Arab-Israeli-Conflict/Liberman-unveils-new-carrot-and-stick-policy-for-West-Bank-Palestinians-464360; www.haaretz.com/israel-news/1.724089, www.ynetnews.com/articles/0,7340, L-4843007,00. html.

³⁸ См. www.unsco.org/Documents/Statements/MSCB/2008/Security%20Council%20Briefing%20-%202012%20July%202016.pdf.

³⁹ См. www.haaretz.com/israel-news/premium-1.746987.

⁴⁰ См. A/71/364, пункт 28; и A/HRC/31/44, пункт 40.

⁴¹ См. www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_LFSQ22016E.pdf.

⁴² См. <http://gisha.org/updates/5483>.

⁴³ См. www.worldbank.org/en/country/westbankandgaza/publication/economic-monitoring-report-to-the-ad-hoc-liaison-committee-september-2016.

⁴⁴ См. www.ochaopt.org/content/gaza-two-years-2014-hostilities-august-2016.

⁴⁵ См. www.ochaopt.org/content/gaza-crossings-operations-status-monthly-update-september-2016.

каза Иордании предоставлять возможность палестинцам из сектора Газа осуществлять проход через контрольно-пропускной пункт Алленби.

39. Выезд из Газы через контрольно-пропускной пункт в Эрезе разрешается только для палестинских граждан на основе узкого набора критериев. В то время как общее число выданных разрешений на выезд из Газы через контрольно-пропускной пункт в Эрезе, как сообщается, возросло⁴⁶, фактическое число людей, покидающих Газу через этот пункт пересечения границы, сократилось на 15% в первой половине 2016 года. К концу октября среднемесячный показатель выезда людей достиг своего самого низкого уровня за почти двухгодичный период времени⁴⁷. Израильские власти, как правило, не разъясняют причины своего отказа. В редких случаях заявители информируются о том, что отказы были сделаны по «соображениям безопасности».

40. В среднем в течение 2016 года удовлетворялось только 70% заявлений лиц, нуждающихся в лечении за пределами Газы и испрашивающих разрешение на выезд через контрольно-пропускной пункт в Эрезе. Это самый низкий показатель с июня 2009 года⁴⁸. В период с января по сентябрь 2016 года израильские власти также отозвали почти половину из 3 500–3 700 разрешений, выданных ранее палестинским коммерсантам и торговцам⁴⁹.

41. Палестинские власти также ощущают на себе последствия этих ограничений. В октябре 2016 года израильские власти, как сообщается, аннулировали разрешение на выезд 12 старших должностных лиц Палестинского главного управления по гражданским вопросам, в результате чего почти всем служащим этого учреждения было запрещено совершать поездки, несмотря на их ключевую роль в координации передвижения через израильские контрольно-пропускные пункты⁵⁰.

42. Правозащитники обращались в УВКПЧ с жалобами на ограничения, введенные в отношении их передвижения через контрольно-пропускной пункт в Эрезе. Начиная с марта 2016 года 52-летняя женщина-правозащитница была лишена доступа к дальнейшему лечению своего онкологического заболевания по «соображениям безопасности», несмотря на тот факт, что ей до этого времени неизменно разрешалось выезжать для своего лечения этого заболевания.

43. Ограничения на передвижение также сказываются на деятельности гуманитарных организаций, включая Организацию Объединенных Наций. По состоянию на конец отчетного периода ежемесячные показатели отказа в выдаче разрешения на выезд из Газы для сотрудников Организации Объединенных Наций достигли 52%, в то время как в 2015 году аналогичный показатель в среднем составил 3%. В первой половине 2016 года Израильская служба безопасности лишила 32 палестинских сотрудников Организации Объединенных Наций и

⁴⁶ Цифры, представленные Палестинским главным управлением по гражданским вопросам, октябрь 2016 года.

⁴⁷ См. www.ochaopt.org/content/decline-number-palestinians-leaving-gaza-including-humanitarian-staff-and-patients и базу данных о контрольно-пропускных пунктах в Газе Управления по координации гуманитарных вопросов.

⁴⁸ См. ежемесячные доклады Всемирной организации здравоохранения о направлении пациентов из сектора Газа к врачу за период с ноября 2015 года по октябрь 2016 года, размещены по адресу www.emro.who.int/pse/publications-who/monthly-referral-reports.html.

⁴⁹ См. http://gisha.org/UserFiles/File/publications/Security_blocks/Security_blocks_factsheet_designed.pdf.

⁵⁰ См. <http://maannews.com/Content.aspx?id 773634>.

международных неправительственных организаций возможности вновь подавать заявления о выдаче новых разрешений в течение 12-месячного периода⁵¹.

5. Отсутствие подотчетности в контексте боевых действий

44. В течение отчетного периода между палестинскими вооруженными группировками и израильскими силами по-прежнему отмечался низкий уровень вооруженной активности. Верховный комиссар продолжает выражать тревогу по поводу запуска палестинскими вооруженными группировками неуправляемых ракет из населенных районов в направлении районов проживания гражданского населения в Израиле. В то же время высказывается озабоченность в отношении того, являются ли соразмерными ответные израильские нападения и принимаются ли необходимые меры предосторожности для предотвращения жертв среди гражданского населения⁵².

45. Отсутствие подотчетности за совершенные сторонами в прошлом нарушения норм международного права прав человека и международного гуманитарного права только потворствует разжиганию конфликта. Спустя два года после эскалации боевых действий в Газе правосудие так и не восторжествовало⁵³. Лишь по менее 9% известных инцидентов, связанных с предполагаемыми нарушениями норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, включая утверждения о военных преступлениях, были возбуждены процедуры уголовного расследования, и серьезную озабоченность по-прежнему вызывает отсутствие подотчетности израильских властей, которые не проводят соответствующих расследований, а также отсутствие средств гражданско-правовой защиты и невыплата компенсации жертвам.

46. Последняя обновленная информация, поступившая от Главного военного прокурора израильских сил обороны в связи с бюллетенем «Исключительные инциденты, которые предположительно имели место во время операции «Несокрушимая скала»» (август 2016 года), свидетельствует о том, что Главный военный прокурор решил прекратить, не открывая уголовного расследования, рассмотрение около 80 дополнительных инцидентов, которые были изучены с помощью механизма по установлению и оценке фактов⁵⁴: проведенное расследование позволило определить, что действия соответствующих подразделений израильских сил обороны не дают каких-либо разумных оснований подозревать их военнослужащих в преступном поведении⁵⁵.

6. Правозащитники

47. В отчетный период отмечалось продолжающееся притеснение и запугивание правозащитников – как палестинских, так и израильских – израильскими властями. Палестинские правозащитники, в частности, продолжают подвергаться аресту. 26 октября 2016 года служащие израильских сил безопасности ворвались в дом г-на Салаха Каваджи, координатора Народной кампании против строительства стены, и арестовали его, по всей видимости, в связи с его работой в качестве секретаря Национального комитета «Борьба против бойкота, лишения прав и санкций». Обвинения против него не известны, и с того момен-

⁵¹ См. сноску 50.

⁵² A/71/364.

⁵³ A/71/364.

⁵⁴ См. <http://mfa.gov.il/MFA/ForeignPolicy/IsraelGaza2014/Pages/Israel-Investigation-of-Alleged-Violations-of-Law-of-Armed-Conflict.aspx>.

⁵⁵ См. www.law.idf.il/163-7596-en/Patzar.aspx.

та, когда в середине ноября начались его допросы, ему не разрешалось встречаться со своим адвокатом или членами семьи. Другим активистам, в том числе Иссе Амро и Фариду аль-Атрашу, в Хевроне предъявляются уголовные обвинения в связи с их правозащитной деятельностью, а Имад Абу Шамсийа, который задокументировал очевидный случай внесудебной казни в Хевроне, продолжает получать угрозы на веб-сайте социальной сети «Фейсбук»⁵⁶.

48. Организации, участвующие в международных кампаниях, также подвергались нападениям. С сентября 2015 года организация «Аль-Хак» подвергается регулярным преследованиям со стороны анонимных источников. Это включает в себя распространение ложной информации об организации среди общественности и в средствах массовой информации и сообщений о финансовых нарушениях. В феврале 2016 года директор европейского отделения организации «Аль-Хак», который также проводит информационно-разъяснительную работу с Международным уголовным судом, получил анонимные угрозы смертью. Организация «Аль-Хак» считает, что эти действия предпринимаются в рамках «институционализированной, запланированной и подкрепленной значительными ресурсами» израильской кампании⁵⁷. Другие палестинские организации, включая «Аль-Мезан», также сталкиваются с аналогичными угрозами⁵⁸.

49. Израильские правозащитные организации также сталкиваются с растущим давлением. В июле кнессет принял так называемый «закон о транспарентности неправительственных организаций». Как отметил Генеральный секретарь, несмотря на название, закон «способствует созданию атмосферы, в которой деятельность правозащитных организаций все чаще делегитимизируется»⁵⁹. Верховный комиссар и ряд специальных докладчиков ранее уже предупреждали о негативном воздействии этого закона на пространство для деятельности гражданского общества в Израиле, на оккупированной палестинской территории и за ее пределами⁶⁰.

50. Высокопоставленные израильские лидеры и политики укрепляют это негативное воздействие, делая заявления, которые публично очерняют правозащитные организации. В октябре 2016 года израильская организация «Бецедем» подверглась резким нападениям после того, как ее директор выступил на брифинге перед Советом Безопасности. Старшие должностные лица, включая премьер-министра и Постоянного представителя Израиля при Организации Объединенных Наций, публично осудили его. Председатель правящей коалиции призвал лишить его гражданства⁶¹. Сотрудники «Бецедем» впоследствии получали угрозы. Верховный комиссар выражает озабоченность в связи с тем, что риторика со стороны государственных деятелей приводит к созданию все более репрессивной атмосферы, в которой правозащитные организации и активисты правозащитного движения в Израиле рассматриваются в качестве законных целей для угроз и насилия со стороны националистических элементов.

⁵⁶ См. www.btselem.org/press_releases/20160901_btselem_volunteer_life_threatened.

⁵⁷ См. www.alhaq.org/advocacy/topics/human-rights-defenders/1026-al-haq-under-attack-staff-members-life-threatened.

⁵⁸ См. www.mezan.org/en/post/21475/Al+Mezan+Condemns+Continued+Death+Threats+to+Staff+Members+and+Calls+on+the+International+Community+to+Intervene.

⁵⁹ См. сноску 39.

⁶⁰ См. www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=54319#.WCXEZS196M9.

⁶¹ См. www.haaretz.com/israel-news/1.748609.

В. Палестинские власти

51. Отношения между Палестинской администрацией и властями в Газе остаются напряженными⁶², и эти разногласия продолжают подрывать усилия по обеспечению уважения и защиты прав человека на оккупированной палестинской территории⁶³.

52. В 2014 году правительство Государства Палестина присоединилось к семи договорам по правам человека. В настоящее время осуществляется процесс подготовки первоначальных докладов соответствующим договорным органам. Наиболее подготовленный доклад, т.е. доклад Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, отражает мнения гражданского общества и Независимой комиссии по правам человека, которые были изложены в ходе национальных консультаций, проведенных в феврале 2016 года при участии организаций гражданского общества, действующих в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Это мероприятие проводилось при содействии со стороны Комиссии и при поддержке со стороны международного сообщества, включая УВКПЧ. Верховный комиссар призывает правительство продолжать идти по этому пути диалога и консультаций со всеми заинтересованными сторонами.

1. Западный берег

Чрезмерное применение силы и незаконные убийства

53. УВКПЧ осуществляло мониторинг ряда утверждений о чрезмерном применении силы и внесудебных казнях, совершаемых палестинскими силами безопасности. 18 августа 2016 года два сотрудника палестинских служб безопасности были застрелены в ходе кампании арестов, производившихся палестинскими силами безопасности в старом городе Наблуса. На следующий день эти силы совершили рейд и убили двух подозреваемых при невыясненных обстоятельствах. 23 августа палестинские силы безопасности арестовали третьего подозреваемого, 50-летнего сотрудника полиции, Ахмеда Халаву. Один из членов его семьи сообщил представителям УВКПЧ о том, что г-н Халава был жестоко избит во время его ареста в его доме. Г-н Халава был помещен в тюрьму Дже-нейд в Наблусе, где сотрудники палестинских сил безопасности избили его до смерти. Старшие должностные лица, включая губернатора Наблуса, признали этот факт. Изображения тела жертвы, распространенные в социальных сетях, свидетельствуют о тяжести этих избиений. Палестинская администрация немедленно создала комитет по расследованию этого очевидного случая внесудебной казни, однако на момент подготовки настоящего доклада УВКПЧ не удалось получить информацию о результатах этого расследования.

54. 7 июня 2016 года палестинские силы безопасности открыли огонь и убили Адель Джарадату, 21-летнего мужчину, в деревне Силат аль-Харитхийя, расположенной в северной части Западного берега. Г-н Джарадат был ранен в бед-ро во время поездки на работу, когда палестинские силы безопасности стреляли боевыми патронами по скоплению людей, которые бросали камни. По всей вероятности, он умер в результате большой потери крови. В тот же день губернатор мухафазы Дженин объявил о проведении расследования. Палестинские

⁶² См. www.ichr.ps/en/1/6/1941/ICHR-21st-Annual-Report.htm.

⁶³ См. www.ochaopt.org/content/humanitarian-impact-divided-government.

должностные лица информировали УВКПЧ о том, что расследование по-прежнему продолжается.

Произвольные аресты и задержания

55. В течение отчетного периода Независимая комиссия по правам человека получила 264 жалобы на произвольные задержания на Западном берегу. УВКПЧ также продолжало получать сообщения о производимых палестинскими силами безопасности произвольных арестах и задержаниях, в основном лиц, связанных с оппозиционными группами, или работников средств массовой информации и блогеров, высказывающих критические замечания в адрес палестинских властей⁶⁴.

56. Независимая комиссия по правам человека зарегистрировала 71 жалобу, касающуюся случаев содержания под стражей, в которых палестинские силы безопасности не выполнили судебное постановление об освобождении обвиняемого. Во многих случаях эти силы эффективно обходили судебное постановление путем повторного ареста того же лица по новому обвинению⁶⁵.

57. Один показательный случай, отслеживавшийся УВКПЧ, имел место 18 августа 2016 года, когда один палестинец был арестован службой общей разведки за «сбор средств для незаконного общества». Он сообщил представителям УВКПЧ о том, что в ходе допроса сотрудники этой службы неоднократно говорили ему о том, что их не интересует его деятельность, однако он должен убедить свою сестру прекратить политическую деятельность в университете. 25 августа суд распорядился освободить его, но он был вновь арестован сразу после того, как он вышел за пределы помещений службы общей разведки. Он не доставлялся к прокурору или судье до 1 сентября, несмотря на то, что в статье 34 Уголовно-процессуального закона № 3 2001 года предусматривается, что задержанные лица должны предстать перед судом в течение 24 часов. 4 сентября он был обвинен в «незаконном владении оружием». Хотя 7 сентября суд постановил освободить его, сотрудники службы общей разведки задержали его еще на один день, ожидая, по всей видимости, разрешения, которое должно было поступить из их штаб-квартиры в Рамалле. 8 сентября он был освобожден, но по-прежнему сталкивался с преследованиями в течение еще 10 дней.

58. УВКПЧ продолжало следить за случаями, в которых палестинцы были арестованы по приказам губернаторов по соображениям, касающимся общественного порядка или национальной безопасности, без намерения предъявлять обвинения или осуществлять судебное преследование⁶⁶. В течение отчетного периода Независимая комиссия по правам человека задокументировала 88 таких случаев, что несколько больше по сравнению с предыдущим годом⁶⁷. Верховный комиссар ранее обращал особое внимание на вопрос о палестинской практике административного задержания, которое может продолжаться в течение шести месяцев без какого-либо судебного вмешательства. Он выражает озабоченность по поводу того, что эта практика становится общепринятой и направленной против активистов оппозиции⁶⁸.

⁶⁴ Данные, представленные НКПЧ.

⁶⁵ Там же.

⁶⁶ Закон Иордании о предупреждении преступности 1954 года по-прежнему применяется на Западном берегу.

⁶⁷ Данные, представленные НКПЧ.

⁶⁸ См. A/HRC/31/40, пункты 56–59.

Свобода выражения мнений и мирных собраний

59. В Основном законе Палестины 2003 года признаются права на свободу выражения мнений и мирных собраний. Тем не менее УВКПЧ продолжало получать регулярные сообщения о том, что работники средств массовой информации, правозащитники и политические оппоненты на Западном берегу подвергаются арестам, угрозам, преследованиям и запугиванию в связи с тем, что они ставят под сомнение или оспаривают действия Палестинской администрации. В течение отчетного периода Палестинский центр за развитие и свободу средств массовой информации задокументировал 90 таких жалоб, поданных работниками средств массовой информации в отношении действий палестинских сил безопасности, включая обыски домов и конфискацию имущества, содержание под стражей и вызовы на допрос⁶⁹.

60. В одном случае 23 августа 2016 года адвоката Ваэль аль-Хаззама пригласили на беседу на один из телевизионных каналов для обсуждения политической напряженности и очевидной внесудебной казни Ахмеда Халаву, который, как утверждается, был убит палестинскими силами безопасности в Наблусе. Он сообщил представителям УВКПЧ о том, что в телевизионной студии к нему подошли три сотрудника службы превентивной безопасности и угрожали ему арестом, если он согласится дать интервью. Позднее в этот же день двое вооруженных мужчин выпустили более 10 пуль по его дому. 1 сентября УВКПЧ направило министру внутренних дел письмо, в котором оно выразило озабоченность по поводу этого инцидента. Министр в своем ответе указал, что расследование продолжается. По состоянию на середину ноября 2016 года какой-либо дополнительной информации не поступило.

61. Уголовный кодекс Иордании, который наиболее широко используется в Государстве Палестина, содержит излишне широкие положения, касающиеся клеветы, оскорбления, унижения или уничижения государственных должностных лиц и деятелей, и используется властями для введения ограничений на свободу выражения мнений. 3 октября 2016 года один палестинец, который был арестован в 2014 году (впоследствии освобожден под залог) в связи с его комментарием, который был размещен в социальной сети «Фейсбук» и в котором палестинское руководство было якобы выбрано в качестве мишени для насмешек, был обвинен в «диффамации, направленной против государственного органа» магистратским судом в Рамалле и приговорен к трем месяцам тюремного заключения по статье 191 Уголовного кодекса Иордании.

62. Реакция Палестинской администрации на забастовку учителей в феврале 2016 года иллюстрирует сокращение возможностей для осуществления прав на свободу выражения мнений и мирных собраний. Дважды – 23 февраля и 7 марта 2016 года – были не только арестованы и задержаны для допроса, продолжавшегося в течение всей ночи, ряд преподавателей и их представителей: водителям автобусов и служащим транспортных компаний было также запрещено осуществлять перевозку преподавателей в Рамаллу, с тем чтобы воспрепятствовать проведению их мирной демонстрации за стенами правительственных учреждений. УВКПЧ также задокументировало случаи, в которых палестинские силы безопасности конфисковывали удостоверения личности преподавателей и заставляли их выйти из общественного транспорта, чтобы не допустить их участия в демонстрациях. Представители УВКПЧ поставили эти проблемы перед премьер-министром как в ходе личных встреч, так и в письменном виде, однако до настоящего времени никакого ответа так и не было получено.

⁶⁹ См. www.madacenter.org/reports.php?id=13&lang=1.

Насилие в отношении женщин

63. Женщины на оккупированной палестинской территории сталкиваются с многочисленными проявлениями насилия и дискриминации. В сентябре 2016 года Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин после своей поездки в эту страну обратила особое внимание на широкую распространенность глубоко укоренившихся форм насилия в отношении женщин, включая насилие в семье, браки в раннем возрасте, сексуальное насилие (в том числе изнасилования и кровосмешительство) и «убийства на почве оскорбленной чести», которые, как она отметила, усилились в контексте длительной оккупации»⁷⁰.

64. Не существует достоверных статистических данных об «убийствах на почве оскорбленной чести» на Западном берегу, однако УВКПЧ обеспокоено тем, что пробелы в праве по-прежнему сохраняются и лица, совершившие такие убийства, будут фактически оправдываться. Хотя президентский указ, принятый в мае 2014 года, отменил одно конкретное положение о смягчении в таких случаях наказания лиц, совершивших «преступления на почве оскорбленной чести» (статья 98 Уголовного кодекса), судьи по-прежнему могут использовать широкие дискреционные полномочия с целью применению смягчающих обстоятельств (статья 99) в отношении «убийств на почве оскорбленной чести»⁷¹. В одном случае, который отслеживался УВКПЧ, 31 мая 2016 года 48-летний мужчина, который убил свою жену по причине «защиты своей чести», был приговорен лишь к двум годам тюремного заключения судом в Наблусе. Судья отметил, что преступление было совершено «в приступе ярости, который был вызван незаконным и опасным деянием жертвы», и в отношении осужденного применялись смягчающие обстоятельства согласно статье 98, поскольку убийство имело место до принятия этого указа.

Смертная казнь

65. За отчетный период на Западном берегу смертная казнь не применялась. Президент Государства Палестина продолжил придерживаться практики, не предусматривающей одобрения смертных приговоров, как это предусмотрено в Основном законе в отношении их любого исполнения. Смертные приговоры, тем не менее, продолжают выноситься. Например, 29 декабря 2015 года суд по уголовным делам Иерихона приговорил мужчину к смертной казни за убийство. В настоящее время это решение находится на стадии обжалования.

2. Сектор Газа*Право на жизнь*

66. Отчетный период отмечен возобновлением смертных казней в Газе. 31 мая 2016 года трое мужчин, осужденных за убийство, были казнены. Эти казни были совершены без одобрения президента Государства Палестина, в результате чего были нарушены положения палестинского законодательства и отказано в праве претендовать на помилование или смягчение приговора (см. пункт 4 статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах)⁷². 7 февраля 2016 года бригады «Аль-Кассам» (военное крыло ХАМАС)

⁷⁰ См. www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20584&LangID=E.

⁷¹ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/Executive_summary_study_called_honour_killings_Palestine.pdf.

⁷² См. www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20037&LangID=E.

объявили о казни одного из их членов за «аморальные поступки и поведенческие нарушения». Помимо того, что, как сообщается, было допущено жестокое обращение и содержание под стражей без связи с внешним миром в течение более одного года, следует отметить, что эта казнь, как представляется, являлась внесудебной, поскольку данное решение было принято на основе внутренней системы военного и шариатского правосудия, которым руководствуются бригады «Аль-Кассам» и которое не является частью официальной судебной системы в Газе⁷³.

67. Суды Газы продолжают выносить смертные приговоры. По данным Палестинского центра по правам человека в ходе отчетного периода 19 человек были приговорены к смертной казни за совершение различных преступлений, включая убийство и сотрудничество с враждебными сторонами. Десять из этих приговоров были вынесены военными судами в нарушение норм международного права, которые запрещают разбирательство дел гражданских лиц в военных судах. УВКПЧ имеет серьезные сомнения в том, что гражданские и военные судебные процессы в Газе соответствовали международным стандартам, касающимся права на справедливое судебное разбирательство.

68. В одном из таких случаев 5 октября 2016 года суд в Хан-Юнисе приговорил одну женщину к смертной казни за убийство своего мужа. Данные мониторинга, осуществлявшегося УВКПЧ по данному делу, указывают на то, что эта женщина получила лишь ограниченный доступ к адвокату в ходе судебного разбирательства и что суд не принял во внимание смягчающие факторы, в частности утверждения женщины о том, что она регулярно подверглась физическому насилию и словесным оскорблениям со стороны мужа.

69. 17 февраля 2016 года 39-летний палестинец из Аз-Завайды скончался в полицейском участке в Дейр-эль-Балахе вскоре после того, как он прибыл туда на допрос. Полиция утверждает, что он скончался в результате хронического заболевания, наличие которого его семьи отрицает. УВКПЧ не известно о том, организовали ли власти в Газе какое-либо расследование этого инцидента.

Произвольные задержания, пытки и жестокое обращение

70. Силы безопасности в Газе продолжали производить произвольные аресты и задержания людей, в том числе без предъявления обвинений. УВКПЧ отслеживало дело 31-летнего мужчины из Джабалии, который был арестован полицией 24 января 2016 года в связи с «ненадлежащим использованием технологии». После содержания под стражей в течение двух дней в полицейском участке, расположенном в резиденции Арафата, он был переведен в исправительно-реабилитационный центр, где он оставался в течение по крайней мере шести месяцев без предъявления каких-либо официальных обвинения или без его доставки в суд.

71. УВКПЧ также получило сообщения о лицах, содержащихся под стражей без связи с внешним миром, и о случаях жестокого обращения, включая длительное содержание в одиночной камере и словесные оскорбления и физическое насилие. Во многих случаях заключенные перемещаются между различными местами содержания под стражей, что делает их более уязвимыми в отношении жестокого обращения и произвольного задержания.

72. 25 сентября 2016 года Агентство внутренней безопасности в Рафахе арестовали сотрудника службы общей разведки и члена движения ФАТХ за со-

⁷³ См. www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17035&LangID=E.

трудничество с властями в Рамалле. На момент подготовки настоящего доклада он находился в одиночном заключении в центре содержания под стражей Агентства внутренней безопасности в Газе. УВКПЧ было проинформировано о том, что военный прокурор распорядился задержать его еще на 60 дней, и выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что он избивается и подвергается *шабеху* (например, принуждению оставаться в напряженной позе) во время допросов в нарушение запрета на применение пыток и жестокого обращения.

73. Акты произвольного задержания и жестокого обращения также совершаются вооруженными группировками, которые связаны с властями в Газе, но не действуют под их руководством. УВКПЧ отслеживало дело 29-летнего мужчины из Дейр-эль-Балаха, который 18 июня 2016 года был арестован бригадами «Аль-Кассам» за незаконное хранение оружия. Он содержался под стражей без связи с внешним миром в их лагере в течение почти двух недель и длительное время подвергался *шабеху* и избиениям. Впоследствии он был переведен в центр содержания под стражей Агентства внутренней безопасности, где срок его задержания был продлен военным прокурором.

74. По данным властей в Газе по состоянию на 5 августа 2016 года в главном исправительно-реабилитационном центре в городе Газа и 18 центрах временного содержания под стражей (*назараат*), подчиняющихся гражданской полиции и расположенных на всей территории сектора Газа, находилось около 2 000 заключенных или задержанных лиц. Ограниченные возможности судебной системы не позволяют сократить длительные сроки досудебного содержания под стражей и уровень переполненности *назараат*, что также вызывает обеспокоенность по поводу условий содержания задержанных лиц в этих центрах предположительно временного содержания под стражей.

Права на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний

75. Палестинский центр за развитие и свободу средств массовой информации сообщил о некотором улучшении положения в 2016 году в отношении свободы выражения мнений по сравнению с 2015 годом⁷⁴. Тем не менее он задокументировал по меньшей мере 30 нарушений в Газе в период с ноября 2015 года по август 2016 года, главным образом в связи с вызовом на допросы, арестами, задержаниями, пытками журналистов и жестоким обращением с ними. УВКПЧ отслеживало дело 29-летнего журналиста, который 1 сентября 2016 года был арестован сотрудниками Агентства безопасности Израиля и содержался под стражей в течение одного дня после того, как власти заявили, что он опубликовал конфиденциальные документы в социальных сетях. Его портативный компьютер, мобильный телефон и другие личные вещи были конфискованы во время ареста. В конечном итоге он был освобожден без предъявления ему каких-либо обвинений в совершении того или иного уголовного преступления. Он утверждал, что подвергался жестокому обращению во время содержания под стражей, в том числе *шабеху* и избиениям.

76. Палестинцы в Газе продолжают подвергаться преследованиям в связи с их политическими убеждениями и принадлежностью. 29 августа 2016 года координатор избирательной кампании движения ФАТХ в городе Бани-Сухайла в восточной части провинции Хан-Юнис был похищен, а затем избит людьми в масках, которые предположительно связаны с движением ХАМАС. В тот же день женщина-кандидат от ФАТХ на выборах в Бани-Сухайла получила не-

⁷⁴ См. www.madacenter.org/reports.php?id=13&lang=1.

сколько телефонных звонков с угрозами и текстовые сообщения от мужчины, который также, как сообщается, связан с движением ХАМАС. 17 октября 2016 года старшие должностные лица министерства внутренних дел и Агентства безопасности Израиля якобы угрожали лидеру движения ФАТХ в связи с его предполагаемым подстрекательством к насилию в отношении властей.

77. Кроме того, силы безопасности Газы запретили и насильственно разогнали несколько мирных собраний. В одном случае, который отслеживался УВКПЧ, 16 августа 2016 года силы безопасности разогнали сидячую забастовку связанных с ФАТХ сотрудников университета Аль-Акса, которая проходила на территории университетского городка. Некоторые участники подверглись насилию со стороны полиции и охранников университета.

IV. Выводы и рекомендации

78. За последние семь лет УВКПЧ задокументировало и в своих докладах отразило неоднократные серьезные нарушения прав человека всеми уполномоченными субъектами на оккупированной палестинской территории, в особенности израильскими властями. УВКПЧ последовательно представляло подробную информацию о том, каким образом безнаказанность потворствует нарушениям прав человека и каким образом отсутствие подотчетности с обеих сторон подпитывает новые циклы насилия и конфликтов между израильтянами и палестинцами⁷⁵. Стороны прилагают лишь незначительные усилия для обеспечения подотчетности и предоставления возмещения ущерба за прошлые и нынешние нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, за исключением привлечения к ответственности одного израильского солдата, обвиняемого в убийстве на Западном берегу. Даже в этом случае старшие должностные лица и политики в Израиле призывают прекратить судебное разбирательство или помиловать этого солдата, если он будет признан виновным⁷⁶. Израильские власти приступили к расследованию некоторых военных столкновений, имевших место в Газе в 2014 году, но правосудие так и не восторжествовало, за исключением возбуждения одного уголовного дела о мародерстве. УВКПЧ отметило ухудшение положения в области прав человека на оккупированной палестинской территории в последние несколько лет.

79. Несмотря на сокращение масштабов нарушений, безнаказанность также вызывает серьезную озабоченность в связи с действиями палестинских властей в Газе и на Западном берегу. Как свидетельствуют дела, о которых говорится в настоящем докладе, имеется небольшой объем информации о результатах расследований, о которых нередко объявляет Палестинская администрация. Известно весьма немного о любых расследованиях по всем фактам нарушений норм международного права в Газе.

80. Не может быть верховенства права в тех случаях, когда нарушения прав человека совершаются безнаказанно, а уполномоченные субъекты игнорируют свои международные обязательства. Не может быть справедли-

⁷⁵ См. A/70/421, пункты 49–51.

⁷⁶ См. www.timesofisrael.com/terrorists-must-be-killed-ex-deputy-idf-head-tells-hebron-shooter-trial/.

ности в тех случаях, когда жертвы нарушений не имеют средств правовой защиты. Не может быть мира без справедливости и верховенства права.

А. Правительство Израиля

81. Верховный комиссар рекомендует правительству Израиля:

а) обеспечить, чтобы в отношении всех случаев, в которых сотрудники правоохранительных органов убивают любого палестинца или наносят ему ранения, в том числе в «зоне ограниченного доступа» в Газе, незамедлительно проводились тщательные, независимые, беспристрастные и эффективные уголовные расследования;

б) обеспечить, чтобы огнестрельное оружие использовалось только при наличии неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения, а не в качестве меры пресечения массовых беспорядков и чтобы все случаи неоправданного применения огнестрельного оружия и силы влекли за собой привлечение виновных сотрудников правоохранительных органов к ответственности; и обеспечить, чтобы служащие сил безопасности были должным образом оснащены и обучены по вопросам, касающимся использования менее смертоносного оружия;

в) дать сотрудникам сил безопасности четкие инструкции относительно предоставления первой помощи лицам, получившим ранения в результате применения силы, и не препятствовать сотрудникам службы скорой помощи в их доступе к раненым;

г) в контексте боевых действий в Газе обеспечивать уважение норм международного гуманитарного права, в частности принципов избирательности, соразмерности и предосторожности, и обеспечивать привлечение соответствующих лиц, в том числе на уровне командования, к ответственности за все грубые нарушения;

д) обеспечить соблюдение прав задержанных лиц, особенно в отношении того, чтобы они не подвергались пыткам или жестокому обращению и имели доступ к своим адвокатам и членам семьи;

е) незамедлительно положить конец практике административного задержания и предъявлять обвинения всем лицам, на которых в настоящее время распространяется этот режим, или освободить их;

ж) обеспечить, чтобы все дети в возрасте до 18 лет рассматривались с должным учетом их возраста и помещались под стражу только в крайних случаях и, если помещались, то в течение как можно более короткого срока и для целей реабилитации;

з) обеспечить, чтобы все утверждения о пытках оперативно, тщательно и эффективно расследовались независимым и беспристрастным органом;

и) незамедлительно положить конец любой практике коллективного наказания, включая блокаду сектора Газа, карательный снос зданий, закрытие городов и деревень и удержание тел погибших;

й) обеспечить уважение и защиту правозащитников как в Израиле, так и на оккупированной палестинской территории и разрешить им проводить свою деятельность без каких-либо притеснений.

В. Правительство Государства Палестина

82. Верховный комиссар рекомендует правительству Государства Палестина:

- а) обеспечить, чтобы любое применение силы соответствовало международным стандартам в области прав человека;
- б) обеспечить, чтобы утверждения о нарушениях прав человека расследовались в соответствии с международными стандартами;
- в) положить конец произвольным задержаниям, включая практику повторного содержания под стражей и административного задержания вместо предъявления обвинений, и предъявлять обвинения всем лицам, которые в настоящее время задерживаются подобным образом, или освободить их;
- г) уважать, защищать и осуществлять права на свободу выражения мнений и убеждений и мирных собраний и устранить все незаконные ограничения из статутного права;
- д) обеспечить, чтобы насилие в отношении женщин не оправдывалось, в том числе путем внесения поправки в статью 99 Уголовного кодекса, с целью недопущения применения смягчающих обстоятельств, связанных с «убийствами на почве оскорбленной чести»;
- е) объявить официальный мораторий на применение смертной казни в качестве первого шага на пути к отмене смертной казни и ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах.

С. Власти и палестинские вооруженные группировки в Газе

83. Верховный комиссар рекомендует властям и вооруженным группировкам в Газе:

- а) обеспечивать вместе с палестинскими вооруженными группировками в Газе уважение норм международного гуманитарного права, в частности принципов избирательности, соразмерности и предосторожности, и обеспечивать привлечение соответствующих лиц к ответственности за грубые нарушения;
- б) объявить мораторий на смертную казнь; и обеспечить, чтобы все лица, дела которых рассматриваются судом, особенно дела о преступлениях, караемых смертной казнью, пользовались правом на справедливое судебное разбирательство в соответствии с международными стандартами;
- в) оперативно расследовать все случаи смерти во время содержания под стражей, осуществляемого силами безопасности и связанными с ними вооруженными группировками;
- г) обеспечить, чтобы никто не подвергался произвольному задержанию, содержанию под стражей без связи с внешним миром или пыткам и жестокому обращению;
- д) уважать, защищать и осуществлять права на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний, включая право работников

средств массовой информации и неправительственных организаций осуществлять свою деятельность без преследований.
