



Совет по правам человека

Тридцать четвертая сессия

27 февраля – 24 марта 2017 года

Пункты 2 и 9 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия

и связанные с ними формы нетерпимости:

последующие меры и осуществление

Дурбанской декларации и Программы действий

Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений*

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 31/26 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара подготовить и представить Совету на его тридцать четвертой сессии всеобъемлющий последующий доклад с подробными выводами, основанный на представленной государствами информации об усилиях и мерах, предпринятых ими для осуществления плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8 резолюции 31/26, а также на их мнениях о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления этого плана.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить самые последние события.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 31/26 Совета по правам человека, посвященной борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. В пункте 13 резолюции 31/26 Совет просил Верховного комиссара подготовить и представить Совету по правам человека на его тридцать четвертой сессии всеобъемлющий последующий доклад с подробными выводами, основанный на представленной государствами информации об усилиях и мерах, предпринятых ими для осуществления плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8 резолюции 31/26, а также на их мнениях о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления этого плана.

2. 15 марта 2016 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило государствам-членам вербальную ноту с просьбой представить материалы для доклада, который будет подготовлен во исполнение резолюции 31/26. Было получено 17 представлений. В разделах II и III ниже Верховный комиссар кратко останавливается на содержании этих представлений¹. В разделе IV Верховный комиссар излагает замечания и соображения о последующих мерах в целях дальнейшего совершенствования осуществления плана действий, а в разделе V он делает выводы и выносит рекомендации в отношении действий государств-членов.

II. Информация, полученная от государств-членов

Аргентина

3. За межрелигиозную политику в Аргентине отвечает Министерство иностранных дел и по делам культов. Министр по делам культов поддерживает отношения и диалог между правительством и религиозными организациями, за исключением римско-католической церкви.

4. Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом обладает определенными полномочиями, которые включают укрепление и пропаганду принципа плюрализма и религиозного многообразия; пропаганду многообразия культов и вероисповеданий как общественной ценности; и оказание содействия искоренению дискриминационных практик, формирования стереотипных представлений и предрассудков, в особенности направленных на последователей африканских религий.

5. Институт предлагает инициативы в рамках этих направлений и уполномочен рассматривать жалобы в отношении различных форм дискриминации, в том числе в отношении антисемитизма и исламофобии. Он также оказывает помощь жертвам дискриминации.

6. Институт занимается этой проблемой с разных сторон, в том числе с помощью принятия профилактических мер и проведения популяризирующих мероприятий, таких как программа для лиц африканского происхождения и межкультурная секция, целью которых является усиление и эффективное осуществление государственной политики, учитывающей особые потребности и реальные условия жизни лиц африканского происхождения.

¹ Оригиналы материалов, представленных государствами-членами, размещены по адресу <http://adsdatabase.ohchr.org/>.

Австралия

7. Австралия сообщила, что все австралийцы имеют право исповедовать свою религию и выражать свои убеждения, не подвергаясь запугиванию и вмешательству, при условии, что эта практика соответствует австралийскому законодательству. В соответствии с положениями Конституции правительство не вправе устанавливать правовые нормы относительно установления государственной религии или способов религиозного поклонения, или ограничения свободы исповедовать какую-либо религию (статья 116).

8. Конституция также содержит имплицитную гарантию свободы коммуникаций по политическим вопросам. Эта свобода может быть ограничена исключительно законами, которые являются в разумной степени приемлемыми и направленными на достижение законной цели или на соблюдение имеющих приоритет общественных интересов, таких как защита общества от угроз, создаваемых пропагандирующими насилие материалами.

9. На всей территории Австралии работает сеть сотрудников по взаимодействию с многокультурным обществом, развивающая продуктивное и эффективное сотрудничество с различными общинами, включая религиозные группы, и основными заинтересованными сторонами в целях усиления связей с правительством и поддержки продуктивности общества и разнообразия его состава. В 2013 году была создана сеть сотрудников по взаимодействию с этническими группами в целях упрощения взаимодействия с этническими общинами и Министерством по делам иммиграции и охраны границ. Австралия выделила финансирование для ряда проводимых при ведущей роли общин программ и семинаров по подготовке наставников, оказывающих поддержку молодежи и отдельным лидерам в борьбе с насильственным экстремизмом.

Босния и Герцеговина

10. Межрелигиозный совет Боснии и Герцеговины выявляет и устраняет потенциальную напряженность между представителями различных религиозных общин и решает имеющиеся проблемы на основе информации, полученной от компетентных органов, общественных групп и должностных лиц.

11. В настоящее время разрабатывается стратегия в области прав человека в целях борьбы с дискриминацией, в рамках которой будет проведен анализ ситуации внутри страны, установлены приоритеты, предложены меры и предприняты усилия, направленные на повышение уровня защиты и поощрения прав человека.

12. Закон о свободе религии гарантирует, что каждый имеет право на свободу религии и убеждений, включая свободу открыто исповедовать или не исповедовать какую-либо религию. В соответствии с этим законом запрещены: нападения на религиозных деятелей; нападения на религиозные сооружения или на собственность церквей и религиозных общин и причинение им ущерба; деятельность или действия, направленные на распространение религиозной ненависти в отношении какой-либо церкви или религиозной общины или ее членов; принижение или высмеивание какой-либо религии; публичное использование символики, знаков и атрибутики или наименования той или иной церкви или религиозной общины без соответствующего согласия; подстрекательство или призывы к религиозной ненависти, в том числе на основе религиозных предсудков, и их поощрение; и принуждение к исповедованию определенной религии или определенным убеждениям.

13. Босния и Герцеговина заключила два базовых соглашения со Святым Престолом и Сербской православной церковью и надеется в ближайшее время подписать соглашение с исламской общиной. Межрелигиозный совет начал реализацию проекта по мониторингу нападений на религиозные объекты и другие святыне места и реагированию на них.

Бразилия

14. Секретариат по правам человека проводит слушания в различных штатах, поощряет диалог между религиозными лидерами, правительством и гражданским обществом, а также выступает за осуществление права на свободу религии или убеждений. Он поддерживает жертв религиозной нетерпимости и насилия и стремится улучшить мониторинг случаев проявления насилия. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в национальном плане по правам человека, созданный в 2014 году Национальный комитет охраны религиозного многообразия состоит из представителей гражданского общества и правительства: за поощрение религиозного многообразия отвечают 5 комитетов штатов и 13 муниципальных комитетов.

15. В конце 2015 года было создано специальное подразделение, работа которого охватывает последователей религий африканского происхождения, ставших жертвами религиозной дискриминации и насилия. Правительство также создает сеть защиты жертв религиозной нетерпимости и насилия, цель которой заключается в осуществлении контроля и реагировании на жалобы.

16. На телевидении выходит программа, в которой рассказывается о различных религиях и на примере конкретных случаев повышается осведомленность аудитории. Начиная с 2001 года 21 января отмечается Национальный день борьбы против религиозной нетерпимости. В 2016 году в 20 штатах Бразилии были организованы мероприятия, собравшие множество людей и позволившие привлечь внимание к этим вопросам.

17. Бразилия сообщила о профессиональной подготовке гражданских служащих в органах исполнительной, законодательной и судебной власти, представителей школьных администраций и преподавателей, а также об организации публичных слушаний с участием различных министерств по вопросам религиозного плюрализма в стране.

Дания

18. В ноябре 2015 года Национальная полиция Дании начала реализацию по всей стране программы в целях мониторинга ситуации с преступлениями на почве ненависти. Полиция также начала диалог с целым рядом заинтересованных сторон, с тем чтобы наладить более тесное сотрудничество и определить способы увеличения числа пострадавших лиц, сообщающих о таких преступлениях.

19. Статьи 244–246 Уголовного кодекса содержат нормы, касающиеся насилия над людьми и нападения на них. Статья 23 квалифицирует как преступление участие в таких деяниях посредством побуждения к ним или пособничества и подстрекательства. Статья 81 (6) Кодекса в качестве отягчающего обстоятельства, учитываемого при вынесении приговора за преступление, называет совершение преступления по мотивам, связанным с этнической принадлежностью, религиозными убеждениями или сексуальной ориентацией других лиц, или по аналогичным мотивам. Статья 266 b) предусматривает, что лицо, которое публично или в целях распространения среди широкой группы лиц делает заявление или иное высказывание, угрожающее лицам определенной группы в силу их расовой принадлежности, цвета кожи, национальной или этнической принадлежности, религиозных убеждений или сексуальной ориентации, или унижающее или оскорбляющее таких лиц, наказывается штрафом или лишением свободы на срок до двух лет.

20. В соответствии со статьей 137 (2) Уголовного кодекса лицо, препятствующее, помимо прочего, богослужению или иной публичной церковной службе посредством нарушения тишины или общественного порядка или ненадлежащим образом вмешивающееся в процедуру погребения или отпевания, наказывается штрафом или лишением свободы на срок до двух лет.

Египет

21. Министерство по делам вакуфов (религиозная собственность) отвечает за поощрение концепций прав человека и свобод посредством распространения культуры терпимости и сосуществования. Оно участвует в работе форума по вопросам терпимости и умеренности в рамках Высшего совета по делам ислама, созданного под эгидой этого министерства и занимающегося поощрением диалога и культуры экономических и социальных прав, а также отказа от насилия, нетерпимости, терроризма и религиозной ненависти. 18 сентября 2015 года во всех мечетях Египта была прочитана пятничная проповедь, в которой упоминаются права человека, гуманные аспекты прав человека и защита достоинства человека. Министерство распространяет проповеднические материалы, касающиеся мирного сосуществования и человеческих ценностей, с тем чтобы общественность понимала необходимость отказа от насилия и терроризма; кроме того, оно призывает к умеренности, светскости и безопасности как инструментам обеспечения стабильности государства и общества.

22. В рамках проведения «Дня гуманитарной работы» в Объединенных Арабских Эмиратах министр по делам вакуфов выступил в мечети шейха Зайда Аль-Кабира в Абу-Даби с лекцией, посвященной важной теме мирного сосуществования между религией и юриспруденцией. Министерство организует совещания и семинары в клубах и профсоюзах по многим темам, включая отказ от дискриминации, права женщин и подстрекательство к насилию. По всей стране в мечетях проводятся еженедельные семинары, дневные курсы и религиозные вечера, в ходе которых обсуждаются такие вопросы, как свобода выражения мнений, защита прав человека с акцентом на то, что ислам призывает к мирному сосуществованию с другими людьми, независимо от их религии, вероисповедания и убеждений, а также принцип «не причиняй вреда другим».

Германия

23. В Германии правонарушения, связанные с дискриминацией в отношении лиц на основе религии или убеждений, особенно насильственные преступления, регистрируются в рамках отдельной категории и рассматриваются как преступления на почве ненависти, в основе которых лежат политические мотивы. В соответствии с уголовным правом преступления на почве ненависти по отношению к другим людям, в том числе дискриминация или насилие на основе религии или веры, рассматриваются в судах, которые, как правило, выносят более строгие приговоры или, в случае убийства, исходят из того, что преступник действовал из низменных побуждений (статья 211 Уголовного кодекса). Преступления на почве ненависти преследуются как преступления против государственной безопасности. Полиция федеральных земель поддерживает проекты, ассоциации и учреждения, занимающиеся оказанием помощи жертвам, а также другие консультативные органы, стремясь побудить нуждающихся в помощи обращаться за ней, снизить барьеры и повысить доверие к полиции и ее работе.

24. В 2015 году обязанность доказывания «предрассудков» и документально закрепления результатов доказывания в делах, связанных с насильственными преступлениями, была предусмотрена в руководстве по проведению полицейских расследований, основной целью чего является полное выявление «предрассудков» в ходе проведения полицейских расследований, для того чтобы в ходе судебного преследования и при вынесении приговора они учитывались в качестве отягчающего обстоятельства.

25. Недавно Федеральное министерство юстиции и защиты прав потребителей создало специальную группу с участием представителей компаний «Фейсбук», «Гугл» и «Твиттер», а также нескольких организаций гражданского общества для целей совместной выработки предложений по борьбе с агрессивными высказываниями в интернете. Участники группы согласились с тем, что агрессивные высказывания, запрещенные законодательством Германии, должны так-

же своевременно выявляться и удаляться из Интернета. Согласно законодательству Германии, агрессивные высказывания представляют собой правонарушение в тех случаях, когда разжигание ненависти или подстрекательство к насилию направлены на какое-либо лицо или группу лиц по мотивам их расовой или этнической принадлежности, национальности, религиозной принадлежности, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, пола, возраста или инвалидности либо любой другой особенности, присущей данной группе.

Гватемала

26. Опираясь на протокол о выявлении, контроле и учете случаев насилия в национальной системе образования, Министерство образования разработало различные пособия для учителей и учащихся.

27. «Группа четырех» представляет собой стратегический союз между католической церковью, Прокурором по правам человека, президентом Евангелического союза и ректором университета Сан-Карлос-де-Гватемала, направленный на обеспечение решения национальных приоритетных вопросов и выполнения законодательных актов и выступающий гарантом национального согласия в области укрепления безопасности и правосудия посредством работы на общенациональном уровне в экуменических группах, в состав которых входят влиятельные священники и духовные лидеры майя.

28. Статья 37 Политической конституции устанавливает свободу всех религий в отправлении их культов и признает правовой статус католической церкви. Другие церкви, религиозные организации и религиозные объединения получают признание их юридического статуса в соответствии с их учредительной основой, причем государство не может отказать им в этом праве за исключением соображений охраны общественного порядка.

29. Отдел по священным местам и духовной практике майя, созданный в структуре Министерства культуры и спорта, поддерживает Верховный совет в выполнении его обязанностей и поиске решений проблем, с которыми сталкиваются духовные лидеры и люди, практикующие религию майя в священных местах, монументах, парках и археологических центрах, расположенных на территории страны и находящихся в ведении Министерства. Духовным лидерам предоставлен свободный доступ к священным местам и археологическим объектам, находящимся под юрисдикцией Министерства, для исполнения своих обрядов.

Индонезия

30. Форум межрелигиозного согласия выступает платформой для развития диалога и сотрудничества в борьбе с насильственным экстремизмом посредством предоставления государству рекомендаций о выдаче разрешений, определяющих места отправления религиозных обрядов. Он также занимается посредничеством в конфликтных ситуациях. В его работу вовлечены различные заинтересованные стороны, включая религиозных лидеров и представителей научных кругов, молодежи, средств массовой информации, частного сектора и гражданского общества.

31. В целом местные органы власти по всей Индонезии вовлекают местную полицию, армию, Министерство по делам религий, представителей Форума и адвокатов в обеспечение общественного порядка и согласия в обществе. В феврале 2016 года Национальная комиссия по правам человека провела открытый форум по вопросу о свободе религий и убеждений, в котором приняли участие несколько высокопоставленных должностных лиц, включая министра внутренних дел и министра по делам религий.

32. Как на национальном, так и на областном уровнях аппарат Министерства по делам религий реализует образовательную программу для средств массовой информации в целях повышения информированности главных редакторов и журналистов.

33. Программа «Зоны религиозной гармонии и целостности», осуществление которой началось 28 мая 2016 года в провинции Папуа министром по делам религий, способствует сплоченности индонезийской нации и общин путем включения религиозных аспектов в соответствующую кампанию по информированию общественности. Центр по вопросам религиозного согласия, созданный в рамках того же министерства, является ведущим государственным учреждением, ответственным за расширение прав и возможностей общин, религиозных групп и религиозных лидеров, и разрабатывает рекомендации по поддержанию мирного сосуществования.

34. В феврале 2016 года Индонезия приступила к осуществлению нового проекта на основе цифровых платформ в целях расширения прав и возможностей «лидеров мира» и создания глобальной и комплексной кампании, призванной бороться против распространения экстремистской идеологии в социальных сетях путем распространения идей мира и терпимости.

Ирак

35. Конституция 2005 года гарантирует права и свободы меньшинств в Ираке. Свобода религии закреплена в статье 2, гарантируется также право на преподавание родного языка детям, включая армянский, сирийский и турецкий. Конституция также предусматривает право жить без дискриминации и включает положения о свободе мысли, совести и убеждений. Кроме того, она гарантирует свободу религии и защиту мест отправления культа.

36. Согласно Конституции представители меньшинств имеют право на такое обращение как и остальные граждане и имеют голос в Совете представителей.

37. Ирак отметил, что Уголовный кодекс предусматривает более трех лет тюремного заключения или штраф в размере 300 динаров за умышленный срыв религиозных собраний; публичное осуждение людей на основе их религии; и проявление публичного неуважения к религиозным убеждениям других людей.

38. Правительство создало такие структуры, как Министерство по правам человека, в целях совершенствования законодательства в интересах всех иракцев, отметив, что все религии регулируются одними и теми же законами. Министерство принимает меры в связи с жалобами, в частности по поводу отсутствия у шабаков возможности владеть землей; улучшения обслуживания езидов; и жалоб мандеев на их недопредставленность.

39. Правительство сообщает, что оно запустило спутниковые телевизионные каналы для содействия примирению между религиозными группами; предоставило гражданство детям курдов и возвратило им их собственность; предоставило землю и собственность меньшинствам для строительства мест отправления культа; и оказывает поддержку проповедованию христианства. Государственные должностные лица и сотрудники проходят соответствующую подготовку, а правительство продолжает повышать осведомленность о проблемах, связанных с проявлением ненависти и предрассудков, и поощрять религиозную свободу.

Казахстан

40. Согласно представленной Генеральной прокуратурой информации, дискриминация запрещена в соответствии со статьей 14 Конституции, которая гласит, что все равны перед законом и судом, никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, в том числе и по религиозным мотивам. Согласно ста-

ть 5 Конституции запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на разжигание расовой и национальной розни. Пропаганда и агитация расового и национального превосходства (статья 20) и любые действия, способные нарушить межнациональное согласие, признаются неконституционными (статья 39).

41. Наличие мотивов национальной, расовой и религиозной ненависти или вражды при совершении уголовного преступления признается обстоятельством, отягчающим уголовную ответственность и наказание. В соответствии со статьей 145 Уголовного кодекса предусмотрена уголовная ответственность за прямое или косвенное ограничение прав и свобод человека (гражданина) по вышеуказанным мотивам и обстоятельствам. В 2011 году в Уголовный кодекс были внесены изменения, предусматривающие уголовную ответственность за преступления, направленные на нарушение равноправия граждан, и применение пыток, а преступления на почве этнической ненависти в настоящее время рассматриваются в качестве отягчающих уголовную ответственность.

42. В соответствии с рекомендацией Комитета по ликвидации расовой дискриминации укрепить потенциал и значение Ассамблеи народа Казахстана представители этнических групп, проживающих в Казахстане, объединяются в рамках различных этнических и культурных ассоциаций, число которых достигло 820.

Кувейт

43. Статья 35 Конституции Кувейта гласит, что свобода убеждений является абсолютной и что государство гарантирует свободу отправления религиозных обрядов в соответствии со сложившимися обычаями при условии, что это не противоречит государственной политике или общественной нравственности. Статья 29 гласит, что все люди равны в своем человеческом достоинстве, общественных правах и обязанностях перед законом, без различия по признаку расы, происхождения, языка или религии. Кроме того, Уголовный кодекс и поправки к нему предусматривают уголовную ответственность за деяния, которые ущемляют свободу религии или принижают догмы, ритуалы или религиозные учения. Они также предусматривают уголовную ответственность за нападения на места отправления религиозного культа и кладбища.

44. Статья 110 Конституции предусматривает, что любое лицо, которое каким-либо образом распространяет взгляды, связанные с высмеиванием или презрительным отношением к религиозному сектору, включая или не включая оспаривание убеждений или ритуалов учений, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок до одного года и штрафа в размере до 75 кувейтских динаров.

45. Закон № 19 от 2012 года о защите национального единства включает в себя правовые положения, устанавливающие уголовную ответственность за любые деяния, которые могут нанести ущерб национальному единству или связаны с распространением ненавистнической риторики.

46. Кувейт сообщил, что вследствие распространения терроризма и экстремизма и усиления культурной поляризации между цивилизациями и народами Совет министров принял постановление № 833/2004, с тем чтобы сформировать верховный комитет по поощрению умеренности во главе с министром по делам вакуфов и ислама в целях разработки программ, процедур и оперативных планов по защите молодежи и предотвращения проявлений ненормального поведения, нетерпимости и религиозного экстремизма.

47. Национальный документ, направленный на поощрение культуры терпимости, мира и умеренности, вносит свой вклад в укрепление межкультурного диалога и распространение концепции умеренности и центристских настроений в обществе. Министерство по делам вакуфов и ислама является органом, кото-

рый осуществляет надзор за мечетями и дает рекомендации проповедникам по обучению населения ценностям ислама и распространению культуры терпимости, сотрудничества и умеренности, которая отвергает нетерпимость и экстремизм, в рамках пятничных проповедей или уроков в мечетях.

Марокко

48. Марокко сообщило о мерах по поощрению конструктивного диалога и взаимопонимания между различными субъектами в целях борьбы с насильственным экстремизмом, включая распространение религиозных материалов умеренного толка с помощью различных средств, в том числе с привлечением научных деятелей и экспертов, которые озвучивают четкие позиции по разным вопросам, осуждая терроризм и негативное толкование религии ислама.

49. Марокко также указало на целый ряд мер и инициатив, связанных с привлечением религиозных лидеров к борьбе с экстремизмом и поощрением межрелигиозного диалога, включая работу с улемами, выстраивание разнообразных партнерских связей с религиозными лидерами, тестирование и сертификацию лиц, выполняющих религиозные функции, с целью обеспечения компетентности и выполнения стандартов при осуществлении их деятельности, а также непрерывное обучение имамов и муршидов (мужчин и женщин) в соответствии с национальным планом действий.

50. Национальное законодательство запрещает насилие и дискриминацию по признаку происхождения, цвета кожи, пола, социального положения и вероисповедания. В Конституции, в частности в пунктах преамбулы, закреплены все права человека, принципы универсальности, равенства и недискриминации. В статье 7 Конституции отмечается, что политические партии не могут учреждаться на религиозной, языковой, этнической или региональной основе или на любой иной дискриминационной основе.

51. Дискриминация на основе религии или убеждений также запрещена и подлежит наказанию штрафом или лишением свободы в зависимости от характера преступления. Марокко сообщило, что Уголовный кодекс в настоящее время пересматривается для приведения его в соответствие с международными нормами в области прав человека, в том числе с учетом того, что дискриминация затрагивает осуществление гражданских свобод и оказывает влияние на политические, экономические, социальные и культурные права.

Пакистан

52. Правительство Пакистана сообщило, что оно реализовало различные программы и проекты, направленные на достижение гармонии в стране, что правительства провинций страны приняли меры в целях дополнительного поощрения прав всех своих граждан и что различные федеральные министерства и государственные органы провели целый ряд семинаров, конференций и консультативных совещаний.

53. Министр по делам религии и межконфессиональной гармонии провел встречи с богословами всех мусульманских течений в Карачи, Исламабаде, Лахоре, Пешаваре и Кветте в целях выработки единой позиции относительно общего кодекса поведения. В 2015 году в администрациях всех провинций страны были проведены конференции, а также заседания местных комитетов по вопросам межконфессиональной гармонии.

54. Состав и круг ведения Национальной комиссии по делам меньшинств включает в себя: а) разработку национальной политики по поддержанию межконфессиональной гармонии в целях изучения возможностей для обеспечения мира и безопасности; б) рассмотрение законов, директивных указаний, приказов и правоприменительной практики государственных министерств и ве-

домств, которые могут быть дискриминационными по отношению к меньшинствам; с) выработку рекомендаций для правительства по обеспечению более полного и эффективного участия членов общин меньшинств во всех аспектах жизни страны; и d) обеспечение сохранения, надлежащего содержания и полноценного функционирования церквей, усыпальниц, храмов, святилищ и других мест поклонения общин меньшинств.

55. Правительство Пакистана отметило, что оно приняло существенные меры по борьбе с агрессивными высказываниями: в целях предотвращения агрессивных высказываний было запрещено использование громкоговорителей, а нарушители запрета подвергаются аресту. Деятельность электронных средств массовой информации регламентируется Постановлением 2002 (XIII) об органе, регулирующем деятельность средств массовой информации Пакистана, нормы которого были ужесточены посредством поправок в 2007 году.

56. В дополнение к конституционным мерам защиты и равным правам в отношении отправления религиозных обрядов глава XV Уголовного кодекса Пакистана касается преступлений в религиозной сфере.

57. Правительство сообщает, что оно приняло законодательные меры по обеспечению прав меньшинств, в том числе посредством принятия Закона о регистрации браков между индийцами 2016 года, Закона о регистрации браков между христианами (изменения и дополнения) 2014 года, Закона о расторжении браков между христианами (изменения и дополнения) 2014 года, Закона о защите коллективной собственности общин меньшинств 2014 года и Закона о праве индийцев на распоряжение имуществом 2014 года.

Саудовская Аравия

58. Саудовская Аравия сообщила, что законодательные нормы Королевства запрещают дискриминацию во всех ее формах. В статье 26 Конституции оговаривается обязанность государства защищать права человека в соответствии с исламскими законами шариата, а статья 12 предусматривает, что государство будет содействовать национальному единству и предотвращать влияние любых факторов, которые могут привести к расколу общества. Саудовская Аравия сообщает, что, хотя все граждане Королевства являются мусульманами, гарантируется отправление религиозных обрядов немусульман.

59. Центр национального диалога им. Короля Абдель Азиза проводит встречи с участием представителей всех конфессий и сект общества с целью повышения осведомленности о культуре диалога и о правах человека и неприятии нетерпимости, ненависти и дискриминации во всех ее формах, в том числе расовой и этнической дискриминации. Центр подписал соглашение с Министерством по делам ислама об обучении имамов в целях их участия в распространении культуры терпимости в обществе с помощью речей, лекций и других мероприятий.

60. Саудовская Аравия приняла участие в пятом совещании по последующей деятельности в рамках Стамбульского процесса борьбы с нетерпимостью, дискриминацией, разжиганием ненависти и/или подстрекательством к насилию на основе религии или убеждений, которое было организовано Организацией исламского сотрудничества в Джидде в июне 2015 года.

61. Законы Саудовской Аравии запрещают любые призывы к религиозной ненависти, которые представляют собой подстрекательство к дискриминации. Права, закрепленные в Основном законе и других законах, могут быть ограничены в соответствии со статьей 39 Конституции, которая вводит в отношении средств массовой информации и всех средств выражения мнений требование об использовании «добрых слов» и запрещает действия, оскорбляющие человеческое достоинство и ущемляющие права человека.

62. Королевским указом № А/44 предусмотрено наказание в виде тюремного заключения на срок не менее 3 и не более 20 лет для тех, кто совершил конкретные действия, в том числе за принадлежность к экстремистским группам или их поддержку.

Испания

63. Министерство образования, культуры и спорта разрабатывает стратегический план, посвященный «гармоничному сосуществованию в школах», в целях укрепления сосуществования и предотвращения всех форм насилия в отношении учащихся в целом и в отношении наиболее уязвимых групп в частности. В плане подчеркивается важность предупреждения и выявления случаев притеснения школьников и случаев насилия, а также принятия при необходимости соответствующих мер и борьбы с пропагандой ненависти, выражающейся в таких высказываниях, которые поощряют или разжигают расовую ненависть, ксенофобию, антисемитизм и связанную с ними нетерпимость, включая преступления на почве ненависти.

64. Портал «сосуществование в школах» представляет собой онлайн-инструмент, содержащий разнообразные ресурсы для образовательных центров, учителей, учащихся и семей и информацию, касающуюся предупреждения радикализма и насилия с помощью образования.

65. В испанском законодательстве определение ответственности за преступления на почве ненависти, в том числе за преступления на религиозной почве, претерпело значительные изменения после вступления в силу Органического закона 1/2015, который внес поправки в Уголовный кодекс, в соответствии с которыми отдельно оговаривается уголовная ответственность за поведение, связанное с публичными призывами, поддержкой или разжиганием, прямо или косвенно, ненависти, вражды, дискриминации или насилия какой-либо группы или в отношении какой-либо группы и любой ее части, или отдельных лиц по признаку расы, национальности, этнического происхождения или другим мотивам, связанным с идеологией, религией или убеждениями (статья 1).

66. Испания обратила особое внимание на принятие закона 4/2015 о статусе жертв, в котором содержится перечень процедурных прав и мер защиты для жертв преступлений, совершенных в Испании, или для лиц, которые могут быть подвергнуты преследованию в Испании, независимо от их гражданства, совершеннолетия и законности проживания в стране. Он также распространяется на жертв преступлений, перечисленных в плане действий.

67. Представители наиболее укоренившихся в испанском обществе религий участвуют в работе Консультативной комиссии по вопросам религиозной свободы, которая ведется в рамках Министерства юстиции. В первом годовом докладе Комиссии о ситуации в области свободы религий в Испании, опубликованном в 2015 году, говорится о важных политических изменениях в этой области, приводятся статистические данные о признанных и наиболее укоренившихся в Испании религиях и содержится обзор ситуации, связанной с местами отправления культа, захоронениями, образованием, религиозной помощью, вступлением в брак и правовыми гарантиями.

68. 1 и 2 февраля 2016 года был проведен семинар по вопросу о защите свободы вероисповедания и борьбе с дискриминацией и нетерпимостью по признаку религии или убеждений. В семинаре приняли участие многочисленные эксперты в этой области и представители различных религий.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

69. Закон о равенстве 2010 года запрещает дискриминацию в отношении какого-либо лица на основании его вероисповедания или убеждений или отсутствия вероисповедания или убеждений, включая различные конфессии и секты в рамках одной религии. Соединенное Королевство сообщает, что люди защищены от прямой и косвенной дискриминации, притеснения и виктимизации в области занятости, услуг, государственных функций, образования и управления и распоряжения помещениями.

70. Право на свободу мысли, совести и религии закреплено в статье 9 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, участником которой является Соединенное Королевство. Существуют также законы, запрещающие подстрекательство к расовой и религиозной ненависти. В соответствии с Законом об охране общественного порядка 1986 года преступлением признаются любые деяния, связанные с угрозами, притеснением или оскорблениями, которые имеют целью или вероятно могут повлечь за собой разжигание расовой ненависти.

71. В соответствии с Законом о расовой или религиозной ненависти 2006 года, угрожающие высказывания, поведение или демонстрация письменных материалов угрожающего характера в целях возбуждения религиозной ненависти квалифицируется как правонарушение. Правонарушением также является владение разжигающими рознь материалами, их публикация или распространение. Закон о борьбе с терроризмом 2006 квалифицирует как уголовное преступление прямой или косвенный призыв или подстрекательство других лиц к совершению, подготовке или провоцированию актов терроризма.

72. Правительство сообщает, что оно сформировало первую в истории межведомственную рабочую группу по противодействию ненависти к исламу, и финансирует проект «TellMAMA» – первую службу по регистрации соответствующих инцидентов и оказанию помощи жертвам. Кроме того, для решения проблем еврейской общины оно поддерживает работу межведомственной рабочей группы по борьбе с антисемитизмом и оказывает помощь Фонду Анны Франк в целях борьбы с предрассудками и проявлениями ненависти в школах Лондона и Западного Мидленда. Летом 2017 года правительство планирует опубликовать свой новый план действий по борьбе с преступностью на почве ненависти.

III. Информация, полученная от государств, не являющихся членами Организации Объединенных Наций

Государство Палестина

73. Палестина сообщает, что в ней уважаются все религии и верования. Статья 9 Конституции устанавливает равенство всех палестинцев перед законом. Статья 273 Уголовного кодекса предусматривает тюремное заключение на срок от одного до трех лет за выражение в устной форме неуважения к какой-либо религии или пророкам. Статьи 275, 276 и 277 предусматривают наказание в виде лишения свободы за уничтожение места отправления культа, независимо от религии; и нанесение ущерба религиозным кладбищам или другим местам захоронения.

74. Статья 278 запрещает распространение текстов, религиозных статей или изображений, которые оскорбляют ту или иную религию, а также словесных оскорблений в адрес других религий в общественных местах, где другие лица

могут их услышать. Согласно статье 146 преднамеренное уничтожение религиозного учреждения или оскорбление религии является преступлением.

75. Дисциплинарные законодательные акты и нормы в области образования предусматривают, что каждый человек имеет право на образование независимо от пола, религии, места жительства, цвета кожи или происхождения.

IV. Замечания и соображения о последующих мерах в целях дальнейшего совершенствования процесса осуществления плана действий

76. В последние годы наблюдается усиление международного внимания к вопросам, касающимся дискриминации, нетерпимости и насилия на основе религии или убеждений, и государства-члены договорились принять решать эти вопросы с помощью ряда шагов и мер.

77. Кроме того, в мире все чаще совершаются нападения по причине религиозных убеждений, в том числе в местах отправления культа, и ужасающие акты подстрекательства к ненависти, а также имеются свидетельства расового и религиозного профилирования.

78. Важно признать, что люди и группы могут стать жертвами множественных форм дискриминации. Женщины страдают от дискриминации как по признаку пола, так и по признаку религии и убеждений и зачастую в силу того, что их легко идентифицировать по проявлениям их веры, и, следовательно, они могут нести на себе основную тяжесть дискриминации в отношении их общин.

79. Верховный комиссар неоднократно обращал внимание на все более тревожные масштабы подстрекательства к расовой или религиозной ненависти и насилию, особенно в отношении этнических и религиозных меньшинств и мигрантов. Политические лидеры часто провоцируют и разжигают дискриминацию и ксенофобию, в том числе в ходе избирательных кампаний. По имеющейся информации, в ряде государств-членов количество зарегистрированных преступлений на почве ненависти растет. Все эти явления негативно сказываются на сплоченности общества, создавая атмосферу недоверия, политической и социальной нестабильности и угрожая миру.

80. По-прежнему настоятельно необходимо, чтобы государства выполняли свои обязательства в соответствии с международным правом прав человека в целях борьбы с любыми проявлениями дискриминации и принимали эффективные меры для предотвращения и ликвидации дискриминации на основе религии или убеждений во всех областях гражданской, экономической, политической, социальной и культурной жизни.

81. План действий, очерченный в пунктах 7 и 8 резолюции 31/26 Совета по правам человека, является руководством для индивидуальных и коллективных действий по борьбе с религиозной дискриминацией и нетерпимостью. Необходимы конкретные шаги и меры, содействующие его практической реализации.

82. Полученная информация явственно свидетельствует о том, что ряд государств продолжают принимать меры по осуществлению этого плана действий. Из 18 государств-членов, предоставивших материалы, многие сообщили об изменениях в законодательной сфере, пересмотре и изменении действующего законодательства и механизмов, касающихся прав человека и, в частности, вопросов свободы религии и убеждений. Большинство государств-членов сообщили, что в их конституциях существуют нормы о недискриминации, равенстве, свободе религии и убеждений, а другие государства-члены сообщили, что они приняли законодательство, уголовные кодексы и гражданские законы в целях защиты от дискриминации и насилия на основе религии или убеждений.

V. Выводы и рекомендации

83. Налицо неотложная необходимость в принятии конкретных мер, ориентированных на борьбу с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилуем в отношении лиц на основе религии или убеждений. Упомянутый выше план действий служит важной основой для этой работы. УВКПЧ готово оказать государствам по их просьбе помощь в разработке рамок и стратегий реализации этого плана на практике. В настоящем докладе приводится ряд примеров того, каким образом эта цель может быть достигнута.

84. В свете просьбы Совета по правам человека Верховный комиссар предлагает государствам рассмотреть следующие рекомендации.

Диалог на национальном, региональном и международном уровнях

85. Верховный комиссар приветствует тот факт, что диалог является одним из главных аспектов в представлениях, полученных от государств-членов, и отмечает преимущества диалога, которые проявляются в рамках сетей сотрудничества, советов, взаимодействия с различными структурами и отдельными лицами, как это предусмотрено в резолюции 31/26. Важность межконфессионального и межкультурного диалога и обмена, будь то на национальном, религиозном или международном уровне, подчеркивается почти в каждом из ответов. Продолжающийся налаженный межконфессиональный диалог служит площадкой для взаимодействия, обсуждения, общения и обучения и позволяет открыто обсуждать идеи. Он также является средством поощрения гармонии, терпимости и сосуществования в рамках общин.

86. Некоторые государства представили примеры того, как добиться оптимальной эффективности государственных инициатив и процессов принятия решений за счет вовлечения представителей организаций гражданского общества, религиозных лидеров и религиозных организаций. Осуществление плана действий должно носить всеохватывающий характер и предусматривать участие широкого круга заинтересованных сторон, включая региональные и международные организации, национальные правозащитные учреждения, органы по вопросам равенства и гражданское общество.

87. В соответствии с тезисами плана действий участие государств-членов в различных формах диалога и поддержка такого диалога должны расширяться, необходимы более активные усилия для поощрения регионального и глобального диалога по этим вопросам. Для работы с конкретными аспектами плана действий может быть расширена сфера деятельности международных форумов, таких как Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций и его региональные форумы, которые охватывают вопросы свободы религии или убеждений.

88. Основываясь на Рабатском плане действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, государствам следует создать национальные правозащитные учреждения и органы по вопросам равенства или расширить их полномочия в целях развития общественного диалога и рассмотрения жалоб в связи со случаями разжигания ненависти (см. A/HRC/22/17/Add.4, добавление, пункт 46). Эти институты должны обладать возможностями для налаживания эффективного взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами в обществе и служить дополнительной опорой для межконфессионального диалога.

Роль лидеров

89. В плане действий упоминается необходимость поощрения усилий лидеров, направленных на обсуждение в рамках их общин причин дискриминации, и разработки стратегий борьбы с такими причинами.

90. Некоторые государства отметили, что их политические и религиозные лидеры высказываются против нетерпимости, в том числе против призывов к религиозной ненависти, представляющих собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Была подчеркнута роль и ответственность религиозных лидеров и богословов, причем некоторые государства отметили, что религиозные лидеры вовлечены в межконфессиональный диалог, позволяющий акцентировать внимание на правах человека, связанных со свободой религии и убеждений, выработать рекомендации относительно способов и тональности донесения религиозных идей в целях достижения большей гармонии, толерантности и умеренности и в конечном счете – ликвидации насильственного экстремизма и радикализации.

91. В этом контексте и в соответствии с Рабатским планом действий УВКПЧ охватывает заинтересованные стороны в области религии и убеждений в рамках инициативы «Вера в права». Основная цель этой инициативы заключается в том, чтобы выработать совместное определение роли и обязанностей лидеров в деле поощрения прав человека на основе передовой практики и извлеченных уроков.

92. Лидерам на различных уровнях следует воздерживаться от высказывания идей нетерпимости или от такой риторики, которая может подстрекать к насилию, вражде или дискриминации. Они должны незамедлительно и решительно выступить против нетерпимости, дискриминационных стереотипов и человеконенавистнических высказываний и четко заявить о том, что насилие недопустимо ни при каких обстоятельствах, даже в ответ на подстрекательство к ненависти. Они также должны отстаивать право каждого человека на свободный выбор, в частности свободу религии или убеждений, и подтвердить свою приверженность универсальным нормам и стандартам в области прав человека.

93. Следует также рекомендовать религиозным лидерам публично выражать свою поддержку другим религиозным группам, помимо своих собственных, и вступать в диалог с лицами радикальных и экстремистских взглядов, а не подвергать их изоляции. Следует стремиться к объединению усилий религиозных лидеров и религиозных организаций, чтобы добиться включения в школьные учебные планы ценностей многообразия и равенства. Совместно с религиозными лидерами государствам следует поощрять межрелигиозное и межконфессиональное сотрудничество по всем социальным вопросам, имеющим значение для общества. Необходимо приложить усилия для расширения и укрепления статуса женщин, которые работают в целях предотвращения подстрекательства к ненависти и воинствующего экстремизма, как в религиозной, так и в светской области.

Пропаганда религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию

94. Ряд государств активизируют борьбу с преступлениями на почве ненависти на национальном уровне с помощью повышения эффективности мониторинга, учета и регистрации таких преступлений, сбора консолидированной информации, создания сетей сотрудничества, работы с потерпевшими и оказания им помощи и усиления полицейских и правоохранительных мер, а также мер судебного преследования. Национальные подходы различаются: используются как нормы гражданского, так и нормы уголовного права. Материалы, полученные от государств, свидетельствуют о том, что в рамках нескольких внутренних правовых систем подстрекате-

тельство к ненависти является уголовным преступлением и в ряде случаев запрещено по ряду признаков, в том числе по признаку религии или убеждений. Кроме того, государства отметили, что политизация права на свободу религии или убеждений зачастую усугубляет существующую напряженность.

95. Некоторые государства-члены в своих материалах, представленных для настоящего доклада, отметили необходимость сбора и обобщения информации о различных мерах, шагах и практике.

96. Рабатский план действий содержит выводы и рекомендации экспертов, основанные на анализе особенностей законодательства, судебной практики и политических программ и направленные на определение более эффективных ориентиров для всех заинтересованных сторон, в том числе национальных законодательных и судебных органов, в деле осуществления международного запрета подстрекательства к ненависти. УВКПЧ сотрудничает с государствами-членами, оказывая предметную поддержку в разработке международных стандартов и практических мер на национальном уровне. Например, в 2015 и 2016 годах в Маскате, Тунисе и Бейруте оно поддержало, соответственно, организацию учебного семинара, конференции и консультативного диалога по вопросам, касающимся положения меньшинств, борьбы с подстрекательством к ненависти и религиозной нетерпимости. Недавно УВКПЧ организовало в Аммане рабочее совещание, посвященное разработке типовой учебной программы для непрерывного образования в области борьбы с подстрекательством к ненависти и поощрения свободы выражения мнений для академий правосудия в регионе Ближнего Востока и Северной Африки.

97. Государствам следует провести системное исследование моделей, причин и проявлений нетерпимости и подстрекательства к насилию, с тем чтобы лучше понять, как они могут способствовать снижению социальной напряженности и предотвратить неконтролируемое поведение исповедующих нетерпимость групп и лиц.

98. Государствам следует также обеспечивать готовность их систем правосудия к пресечению безнаказанности. Те, кто подстрекает к религиозной ненависти или совершает преступления, которые могут нарушать право на свободу религии или убеждений, не должны уйти от правосудия.

99. Для защиты людей от подстрекательства к ненависти, дискриминации и актов насилия могут быть необходимы правовые санкции. Что касается общих принципов, следует проводить четкое различие между тремя типами высказываний: высказывание, которое представляет собой уголовное преступление; высказывание, которое не является уголовно наказуемым, но может подлежать гражданским или административным санкциям; высказывание, которое не подлежит какой-либо судебной ответственности, однако вызывает беспокойство с точки зрения терпимости и уважения прав других людей.

100. Для того чтобы быть эффективным, законодательство о запрещении подстрекательства к ненависти должно характеризоваться четкостью и недвусмысленностью, необходимыми для соблюдения международных стандартов в области свободы религии или убеждений и свободы мнений и их свободного выражения. Рабатский план действий содержит полезные руководящие указания в отношении состоящего из шести шагов теста, позволяющего установить ту грань, при переходе которой высказывания становятся уголовно наказуемыми. Необходимо дополнительно разъяснить и уточнить, что представляет собой эта «грань» и что на практике считается пропагандой религиозной ненависти, квалифицируемой как подстрекательство.

101. Государствам-членам также предлагается использовать процесс универсального периодического обзора для всестороннего рассмотрения во-

проса о свободе религии или убеждений и связанных с этим проблем. Использование этого механизма, в том числе на основе информации, предоставляемой национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества, может в значительной степени повысить эффективность осуществления плана действий.

102. С целью укрепления сбора сводной информации и дальнейшей отчетности государства могут вновь рассмотреть предложение, внесенное на Конференции по обзору Дурбанского процесса 2009 года, согласно которому предусматривается создание наблюдательного совета по сбору и систематизации информации о дискриминации, в том числе на основе религии или убеждений. Может быть собрана информация о тенденциях и проявлениях в этой области, и проведен ее анализ, а также сделан обзор законодательства, политических мер, программ и учреждений, которые могут помочь в преодолении соответствующих проблем. Эту информацию можно использовать при разработке программ технического сотрудничества и уточнении оценки текущей ситуации. Предлагаемый наблюдательный совет может первоначально опираться на работу, проделанную в рамках базы данных УВКПЧ о практических способах борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, которая была создана в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий.

Насильственный экстремизм и радикализация

103. В ряде полученных ответов отмечается проблема насильственного экстремизма и радикализации. Государства отметили, что они принимают меры по борьбе с насильственным экстремизмом с помощью общественных сетей и лидеров, наставничества, работы с проблемной молодежью, диалога и образования. Эти проблемы решаются также с помощью программ по укреплению социальной сплоченности и интеграции, государственных проектов повышения общественной гармонии и мер реагирования в области безопасности и работы полиции, причем часто в сочетании с регулярными контактами и взаимодействием с религиозными лидерами, местными общинами и молодежью, а также с помощью сбора и мониторинга данных.

104. УВКПЧ способствует накоплению знаний и повышению осведомленности государств и организаций гражданского общества о правозащитных аспектах предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним, в том числе путем организации группового обсуждения в Совете по правам человека, представления тематического доклада о передовой практике и извлеченных уроках и представления материалов для руководства, разработанного Управлением Организации Объединенных Наций по обращению с заключенными по обвинению в насильственном экстремизме и предотвращению перерастания радикализации в насилие в тюрьмах².

105. Как подчеркнула Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/127, все государства-члены должны объединиться в борьбе против насильственного экстремизма во всех его формах и проявлениях, а также межконфессионального насилия. Как отмечалось в ряде ответов, полученных от государств, в целях предупреждения насильственного экстремизма и противодействия ему крайне важно также внедрить эффективные и принципиально обоснованные просветительские кампании по вопросам прав человека. Все соответствующие мероприятия, которые осуществляют или поддерживают государства, должны учитывать гендерный фактор, основываться на принципе инклюзивности, принимать во внимание специфику конкретной ситуации на местах и опираться на доверительные отношения между государством и лицами, находящимися под его юрисдикцией. Должны быть четко определены ключевые понятия, имеющие отношение

² Размещено по адресу www.unodc.org/pdf/criminal_justice/Handbook_on_VEPs.pdf.

к насильственному экстремизму, особенно в тех случаях, когда от их содержания зависит принятие мер, которые могут привести к нарушению прав человека. В частности, государства должны уважать свободу мнений и их свободное выражение и не должны вводить уголовную ответственность за инакомыслие. Если в основе программ, направленных на предупреждение насильственного экстремизма и борьбу с ним, лежат четко определенные понятия и принцип транспарентности, то такие программы могут способствовать не только укреплению безопасности, но и обеспечению более эффективной защиты прав человека.

106. Кроме того, государствам следует повысить уровень осведомленности о явлениях радикализации и дерадикализации молодежи, включая их гендерные аспекты, и понимания этих явлений и принять меры к тому, чтобы соответствующая информация была легкодоступной, широко распространялась и использовалась молодежью и заинтересованными молодежными структурами для разработки и совершенствования политики на местах. Такие заинтересованные молодежные структуры должны иметь широкие возможности для активного распространения ответных пропагандистских сообщений.

Просвещение, образование и профессиональная подготовка

107. Борьба с религиозной нетерпимостью, стигматизацией, формированием негативных стереотипных представлений и дискриминацией осуществляется с помощью образовательных мер, изменений учебной программы, реализации стратегических планов и проведения публичных информационных кампаний и кампаний в средствах массовой информации, в том числе с помощью онлайн-площадок для обмена мнениями, общения и взаимодействия по различным вопросам, связанным со свободой религии и убеждений и борьбой с дискриминацией. Способствовать осуществлению плана действий могут образовательные программы и учебные планы, прививающие уважение к свободе религии и убеждений и правам меньшинств.

108. Необходимо мобилизовать мировое общественное мнение на борьбу с дискриминацией по признаку этнической или религиозной принадлежности, а также обеспечить всеобщее признание и распространение понимание того, что подобное отношение является по своей сути покушением на равенство и достоинство всех людей. Недавно Организация Объединенных Наций приступила к осуществлению глобальной кампании «Вместе», которая представляет собой инициативу, направленную на поощрение безопасности и защиту достоинства всех людей, вынужденных покидать свои дома в поисках лучшей жизни, и уважения к ним. Эта кампания может быть также использована в качестве средства решения проблем религиозной нетерпимости, которые слишком часто связаны с дискриминацией в отношении беженцев и мигрантов, которая приобретает для них множественные формы.

109. Государствам рекомендуется рассмотреть вопрос о реформе системы образования, которая предусматривает интеграцию и признание всех составных частей общества.

110. Необходимо широко и в простой форме освещать практические элементы плана действий и соответствующие шаги государств-членов по его осуществлению с целью повышения информированности об актуальных вопросах. Государства могут также рассмотреть возможность проведения общественных брифингов по Стамбульскому процессу.

111. Государствам следует активизировать свои усилия, например в рамках широкомасштабных инициатив в области образования, с тем чтобы повысить осведомленность о ценностях многообразия и укрепить социальную сплоченность на местах.

112. УВКПЧ и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры могут служить в качестве центров передового опыта в области образования в сфере борьбы с проявлениями ненависти и подстрекательства и в области практических подходов к образованию, направленных на предупреждение и противодействие насильственному экстремизму. Учитывая мнение Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, который призвал конкретно и недвусмысленно запретить применение расового и этнического профилирования в деятельности правоохранительных органов (см. A/HRC/29/46, пункт 66) и в целях активизации осуществления плана действий, государствам рекомендуется собирать и предоставлять данные о работе правоохранительных органов, в том числе статистические данные в разбивке по религии.

Уважительное отношение к местам отправления культа и религиозным объектам и их защита

113. В своих материалах некоторые государства-члены сообщили о правовых, политических и иных мерах, принятых в целях поощрения всестороннего уважительного отношения к местам отправления культа и религиозным объектам, кладбищам и святыням и их защиты. Как отметил Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений в нескольких докладах Совету по правам человека, в отличие от других видов нарушений права на свободу религии или убеждений, нападения на места отправления культа и религиозные объекты или вводимые в отношении них ограничения во многих случаях нарушают право не только отдельного лица, но и группы лиц, входящих в состав общины, которая связывает себя с этим местом.

114. Государствам следует принять надлежащие меры для защиты религиозных объектов и предотвращать акты насилия или угрозы применения насилия. Государствам следует обеспечить, чтобы все лица, виновные в совершении таких актов, привлекались к судебной ответственности. Необходимо гарантировать право религиозных меньшинств создавать и содержать такие места отправления культа. Необходимо принять дополнительные меры в тех случаях, когда им угрожает осквернение или разрушение. Государства, соответствующие межправительственные и неправительственные организации и средства массовой информации должны также поощрять культуру терпимости и уважительного отношения к многообразию религий и к религиозным объектам, которые являются важным элементом всеобщего достоинства человечества.

Прочие вопросы

115. Некоторые государства выразили заинтересованность в получении технической консультативной помощи и поддержки в отношении различных практических элементов, изложенных в плане действий. УВКПЧ сможет предоставить такую поддержку по запросу стран. Можно также рассмотреть целесообразность разработки УВКПЧ руководящих указаний и инструментов по соответствующим вопросам.

116. Государства-члены могут рассмотреть вопрос об упорядочении параллельных процессов представления докладов Совету по правам человека и Генеральной Ассамблеи, либо в плане содержания и направленности, либо путем корректировки сроков представления докладов. Необходимо наращивать отчетность государств по плану действий с точки зрения общего числа представлений и регионального географического охвата. С момента утверждения плана действий в ответ на просьбы УВКПЧ о предоставлении информации поступало в среднем 20–25 ответов. За последние годы в общей сложности 32 государства представили материалы для доклада Совету по правам человека, а для доклада Генеральной Ассамблеи

материалы представили 54 государства. Однако большинство государств ни разу не направили материалы, а региональная представленность полученных ответов может быть улучшена.

117. Кроме того, последующие доклады и усилия могут быть значительно более эффективными, если всем соответствующим заинтересованным сторонам, включая международные организации, национальные правозащитные учреждения и организации гражданского общества, будет предложено поделиться своей практикой, мнениями и передовым опытом по этой теме.
