



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
14 December 2016  
Russian  
Original: English

### Совет по правам человека

Тридцать четвертая сессия

27 февраля – 24 марта 2017 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

### **Резюме рабочего совещания экспертов по вопросу обеспечения эффективных и инклюзивных механизмов и методологий и приоритетного учета прав человека при разработке и осуществлении государственной политики**

#### **Доклад Управления Верховного комиссара по правам человека**

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 30/24 Совета по правам человека, в которой Совет постановил организовать совещание экспертов для обсуждения эффективных, инклюзивных и всеобъемлющих механизмов и методик приоритетного учета прав человека при разработке и осуществлении государственной политики и предложить принять в нем участие государствам, соответствующим органам, фондам и программам Организации Объединенных Наций, межправительственным организациям, договорным органам, специальным процедурам, региональным правозащитным механизмам, организациям гражданского общества, научным кругам, национальным правозащитным учреждениям и другим соответствующим заинтересованным сторонам.

GE.16-22133 (R) 201216 211216



\* 1 6 2 2 1 3 3 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## I. Введение

1. В своей резолюции 30/24 Совет по правам человека подтвердил, что инклюзивное участие представителей всех секторов общества в обсуждении и разработке мер политики и программ, затрагивающих интересы населения, имеет решающее значение для успеха таких процессов. Он также признал, что государственная политика, спланированная и сформулированная на основе подходов, подразумевающих совместное участие и доступность, является одним из ключевых факторов содействия уважению и обеспечению осуществления прав человека. В своей резолюции Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) организовать рабочее совещание экспертов для обсуждения эффективных, инклюзивных и всеобъемлющих механизмов и методик приоритетного учета прав человека при разработке и осуществлении государственной политики с участием государств, соответствующих органов, фондов и программ Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, научных кругов, национальных правозащитных учреждений и других заинтересованных сторон. Совет также просил УВКПЧ подготовить краткий доклад об обсуждениях на этом рабочем совещании и представить его Совету на его тридцать третьей сессии. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

2. УВКПЧ в консультации со всеми соответствующими партнерами разработало методологию проведения рабочего совещания экспертов, обеспечивающую охват практических методов приоритетного учета прав человека на всех этапах планирования, разработки, осуществления, мониторинга и оценки национальной политики. Участие в рабочем совещании было открыто для всех государств-членов. Эксперты дискуссионной группы и участники дискуссии были отобраны на основе их специальных знаний и практического опыта в разработке национальной политики с должным учетом гендерного и географического распределения. Рабочее совещание экспертов, состоявшееся 5 сентября 2016 года, преследовало цель изучения новых возможностей и обмена передовой практикой в деле создания эффективных механизмов обеспечения инклюзивного и представительного процесса выработки государственной политики с целью интегрирования правозащитного подхода. В ходе обсуждения была также рассмотрена центральная роль гражданского общества и обладателей прав в таком процессе.

3. На рабочем совещании выступили следующие эксперты и участники дискуссии: член Совета управляющих Агентства по основным правам Европейского союза Филиппо ди Робилант; член Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека Лин Лим; профессор Оранского университета, Алжир, Мохамед Була; советник по партнерствам Отделения Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Женеве Сара Секкенс; руководитель отделения политических исследований Женевской академии международного гуманитарного права и прав человека Феликс Кирхмайер; доцент юридического факультета Университета «Лучиан Блага» в Сибиу, Румыния, Лаура-Мария Крэчунэан-Тату; советник Постоянного представительства Эквадора при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Луис Эспиноса-Салас; профессор Католического университета Перу Хосе Антонио Бурнео Лабрин; и председатель Шотландской комиссии по правам человека Юдит Робертсон. Рабочее совещание проходило под руководством следующих лиц: начальника Африканского

филиала Отдела операций на местах и технического сотрудничества УВКПЧ Махамана Сиссе-Гуро; руководителя Сектора по вопросам развития и экономическим проблемам УВКПЧ Крейга Мохибера; атташе по юридическим вопросам Постоянного представительства Намибии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Гладис Пикеринг; и начальника Сектора универсального периодического обзора УВКПЧ Шахрзада Таджбахша.

4. Во время диалога выступили представители Алжира, Италии, Колумбии, Португалии, Чили и Эквадора. В обсуждении также принял участие представитель Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). Кроме этого выступили представители таких неправительственных организаций, как Международная организация по защите меньшинств аутистов, Международный союз инвалидов и Международное движение за оказание помощи бедствующим группам населения «Четвертый мир».

## II. Открытие заседания

5. Посол и Постоянный представитель Эквадора Мариа Фернанда Эспиноса представила экспертов дискуссионной группы и отметила, что цель рабочего совещания экспертов состоит в поиске путей придания государственной политике более инклюзивного характера и повышения за счет этого ее эффективности в обеспечении осуществления прав человека. Предстояло также рассмотреть вопрос о повышении отдачи от деятельности Совета по правам человека на страновом уровне с тем, чтобы она оказывала ощутимое влияние на обладателей прав. Она отметила, что ответственность за это лежит не только на правительствах, но и на обществах в целом. При этом она добавила, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года открывает в этой связи большие возможности. Посол Эспиноса приветствовала проведение рабочего совещания как важного форума для диалога и обмена передовым опытом и практикой.

6. В своих вступительных замечаниях заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Кейт Гилмор подчеркнула, что задача приоритетного учета прав человека в контексте выработки государственной политики сопряжена со значительной ответственностью. В этой связи необходимо найти оптимальные пути облегчения человеческих страданий, которые можно предотвратить. Она сослалась на первую статью Всеобщей декларации прав человека и ее вдохновляющее вступительное положение о том, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Задача состоит в том, чтобы это повсюду стало реальностью для каждого человека. Серьезные препятствия, с которыми ежедневно сталкиваются обладатели прав, не предопределены судьбой и не возникли из-за отсутствия государственных ресурсов. Определенные наиболее существенные барьеры стали следствием дискриминации в контексте государственной и социальной политики, в результате осуществления которой некоторые остаются забытыми. Мы сами воздвигли эти препятствия на пути развития, и поэтому в наших силах их устранить. Возможен выбор разных решений. Некоторые направления политики, например регулирующие управление земельными ресурсами, условия труда и отношения в промышленности, активно стимулируют неравенство. Выбор политики осложняется расовой дискриминацией; так, например, лица африканского происхождения неизменно находятся в неблагоприятном положении в плане нахождения работы и доступа к государственным услугам. Меньшинства непропорционально представлены среди заключенных тюрем, но зачастую недостаточно представлены на уровне принятия решений. Она добавила, что положения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

по этому вопросу сформулированы четко и недвусмысленно. Обещание, что «никто не будет забыт», стало обязательством не допустить, чтобы тон в государственной политике задавало ханжество. Благое управление должно зиждиться на достоинстве и справедливости, чтобы никто не оставался в стороне и не был забыт. Заместитель Верховного комиссара напомнила, что именно сами государства-члены приняли международные законы о запрещении дискриминации. Наиболее надежный и быстрый путь к расширению прав и возможностей людей лежит через превращение их самих в проводников преобразований, которые могли бы участвовать в процессах планирования и принятия решений.

7. Заместитель Верховного комиссара сослалась на недавний доклад Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека, в котором он отметил, что экономические, социальные и культурные права по-прежнему остаются в значительной степени невидимыми в законах и институциональных структурах большинства государств-членов (A/HRC/32/31, пункт 2). Признание этих прав в законодательстве и на практике необходимо для защиты от не желающих сдавать свои позиции элит, которые оберегают себя путем маргинализации экономических и социальных прав. Хорошая новость здесь состоит в том, что справедливая государственная политика не только возможна, но и финансово разумна, технически рациональна и обеспечивает безопасность. В качестве примера заместитель Верховного комиссара упомянула многие государства Латинской Америки, в которых социально-экономическое неравенство поэтапно преодолевается с помощью стратегических социальных расходов. Для того чтобы такая политика была эффективной, необходимо наладить сбор и анализ дезагрегированных данных. И в этой связи рабочее совещание предоставляет ценную возможность ознакомиться с мнениями его участников.

8. Представляя повестку дня на текущий день, исполняющий обязанности Отдела операций на местах и технического сотрудничества УВКПЧ Джанни Магадзени пояснил, что рабочее совещание организовано в формате четырех последовательных диалогов по конкретным аспектам и этапам процесса разработки политики. Первый диалог будет посвящен подготовительному этапу и анализу разработки национальной политики, а в рамках второго диалога будут рассмотрены вопросы планирования политики и уделено особое внимание потребностям уязвимых групп. В центре внимания третьего диалога будут вопросы реализации механизмов приоритетного учета прав человека через посредство национальной политики. В рамках четвертого диалога основное внимание будет уделено механизмам и инструментам мониторинга осуществления национальной политики и последующих мероприятий. В заключение рабочего совещания будут проанализированы его результаты, а также мнения выступавших экспертов и участников дискуссии относительно направлений дальнейших действий.

### **III. Диалог I: подготовительный этап и анализ разработки национальной политики**

9. Начальник Африканского филиала Отдела операций на местах и технического сотрудничества УВКПЧ Махаман Сиссе-Гуро открыл диалог, обратив внимание присутствующих на важное значение первоначального подготовительного этапа для разработки эффективной и устойчивой политики с учетом того, что решение серьезных социально-экономических проблем возможно только на основе объективного анализа положения с использованием точных данных. В более широком смысле это также подразумевает понимание действующих субъектов, их мотивации и интересов.

10. Член Совета управляющих Агентства по основным правам Европейского союза Филиппо ди Робилант подчеркнул важность поощрения понимания прав человека как горизонтальной и сквозной проблемы, напомнив, что осуществление экономических, социальных и культурных прав предполагает повышение инклюзивности и социальной справедливости. Права человека не следует рассматривать как проблему меньшинств или факультативное благо, а как достояние каждого человека. Для того чтобы наши действия носили упреждающий, а не ретроактивный характер, права человека должны учитываться в рамках всех дискуссий о национальной политике и на всех уровнях государственного управления с привлечением на систематической основе заинтересованных неправительственных структур.

11. Г-н ди Робилант призвал к налаживанию многоуровневого сотрудничества в области осуществления прав между Организацией Объединенных Наций и региональными и национальными органами. Учитывая сложность стоящих перед миром проблем и разнообразие государств, государственные и негосударственные правозащитные структуры должны взаимодействовать и предпринимать совместные усилия в рамках своих соответствующих возможностей. Объединению знаний и опыта различных государств мог бы помочь обмен передовой практикой. Следует изыскивать новые возможности для обмена передовой практикой и взаимной поддержки государств. Для оценки национальных стратегий в области прав человека могли бы использоваться общие показатели; так, например, они могли бы продемонстрировать, используются ли существующие фонды для повышения уровня защиты прав человека или же они остаются незадействованными, либо, что еще хуже, исчезают в чьих-то карманах. Ощущается острая потребность в пусть даже простых, но необходимых инструментах обеспечения подотчетности, поскольку многие государства сопротивляются их применению.

12. В этой связи обнадеживающими инициативами стали коллоквиум по основным правам, ежегодно организуемый Европейской комиссией, и Форум по основным правам Европейского агентства по основным правам, который впервые был проведен в Вене в июне 2016 года. Эти мероприятия позволили наладить многоуровневое сотрудничество и обмен данными в целях проведения более предметных обсуждений и выработки продуманной и целенаправленной политики в области прав человека, способствующей защите общих ценностей. Залогом достижения позитивных преобразований является формирование инклюзивных обществ на основе правозащитного и гражданского просвещения. Его следует начинать с начальной школы и продолжать вплоть до высших уровней образования. Международным организациям принадлежит центральная роль в пропаганде принципов прав человека, повышении уровня критического мышления и медиаграмотности, а также в углублении межкультурного понимания посредством образования. В качестве положительного примера такой работы г-н ди Робилант упомянул европейскую программу «Эразмус».

13. Сославшись на принцип «никаких касающихся нас решений без нашего участия» и, в частности, его практическое применение при разработке основных международно-правовых документов по правам человека, в частности Конвенции о правах инвалидов, г-н ди Робилант подчеркнул важность взаимодействия и консультаций с обладателями прав, особенно с уязвимыми группами. Кроме того, напомнив принцип «нельзя управлять тем, что невозможно измерить», он указал на большое значение дальнейшего развития показателей на национальном уровне. Достоверные и надежные статистические данные имеют фундаментальное значение для принятия любых обоснованных политических решений: они позволяют поднимать вопросы и находить ответы. Г-н ди Роби-

лант призвал вносить более конкретные предложения технического характера, предложив, в частности, создать международную информационную систему по правам человека, т.е. своего рода фонд, объединяющий качественные данные и показатели, которыми располагает Организация Объединенных Наций, Совет Европы, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и другие соответствующие учреждения Европейского союза, включая Евростат, Шенгенскую систему оценки, Европейского омбудсмена и другие региональные органы. Такая система служила бы опорой для сотрудничества с гражданским обществом, способствовала бы повышению осведомленности общественности о международных стандартах и мониторинговых механизмах, а также была бы подспорьем в практической работе по принятию обоснованных решений и оценок.

14. Г-н ди Робилант далее обратил внимание на необходимость уделять внимание практической реализации юридических и политических обязательств в области прав человека. Он пояснил, что выдвижение на первый план в повестке дня проблем прав человека также является оперативным вопросом и что многие законодатели, судьи, юристы и должностные лица, тем не менее, по-прежнему не осведомлены об обязательствах, вытекающих из международных договоров и конвенций, и о той критической массе, которую они образуют в плане всеобщего охвата механизмами защиты прав человека. В этой связи возникают затруднения, особенно в случаях, когда правосудие осуществляют субъекты на различных уровнях государственного управления. Для их решения необходимы простые и практичные инструменты, позволяющие обеспечивать соблюдение стандартов основных прав и ориентированные, в первую очередь, на юристов-практиков. Так, университеты и профессиональные аккредитационные органы могли бы организовать правозащитную подготовку в формате учебного модуля, идущего в зачет при получении профессиональной квалификации.

15. Г-н ди Робилант предложил, чтобы во всех государствах – участниках международных конвенций была введена *ex ante* проверка выполнения их международных обязательств в области прав человека на исполнительном и законодательном уровнях силами специально назначенного административного органа, рассматривающего все проекты законов или постановлений до их принятия соответствующими ведомствами и последующего выполнения. В определенной мере это напоминает оценку влияния на окружающую среду, которая уже проводится многими государствами до принятия и осуществления основных направлений политики и законов.

16. Г-н ди Робилант подчеркнул необходимость «рационального объединения сил» путем наращивания систематического сотрудничества между основными субъектами, включая национальные правозащитные учреждения, органы, занимающиеся вопросами равенства, национальные суды, институты омбудсменов и организации гражданского общества. В контексте анализа и оценки последствий или при рассмотрении порядка выполнения действующего законодательства следует прислушиваться к мнению неправительственных организаций. С этой целью было бы целесообразно создать на национальном уровне какой-либо орган, обладающий полномочиями на созыв совещаний, в рамках которых ключевые субъекты гражданского общества могли бы встречаться, обмениваться опытом и передовой практикой, а также формулировать предложения по совершенствованию и осуществлению политики. В качестве примера г-н ди Робилант сослался на опыт работы Платформы основных прав при Агентстве по основным правам. В тех государствах, которые не располагают аналогичными механизмами, можно было бы рассмотреть вопрос о создании подобных платформ на национальном уровне, что способствовало бы более эффективному

выполнению ими своих обязательств в области прав человека. Г-н ди Робилант напомнил, что формирование политики в области основных прав с участием различных сегментов общества является главной целью принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

17. В заключение г-н ди Робилант подчеркнул, что такие глобальные проблемы, как миграция, бедность, культурное разнообразие, изменение климата и благое управление не могут быть решены без прямого участия крупных городов. Урбанизация всегда являлась главным вектором преобразований, определяющим социальное развитие, в том числе социальное равенство. Однако при обсуждениях глобальных проблем голос городов звучал не часто. В этой связи необходимо изыскать возможности, при которых местные органы власти могли бы играть более активную роль в процессах принятия решений.

18. Участница дискуссии Лин Лим, являющаяся членом Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека, выразила полное согласие с данной г-ном ди Робилант оценкой, согласно которой права человека проходят красной нитью через все политические повестки дня в области развития, мира, безопасности и социальной справедливости. Эта связь становится еще более важной в свете принятого на себя государствами обязательства по выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая строится на базе международного права прав человека и соответствующих стандартов. Г-жа Лим указала, что правозащитные инструменты служат полезными ориентирами в деле подтверждения направленности и качества целей в области устойчивого развития, а также параметрами оценки прогресса в достижении этих целей. Она обратила особое внимание на то, что приоритетный учет прав человека должен в первую очередь основываться на всестороннем и инклюзивном анализе положения в области прав человека и проблем каждого конкретного государства.

19. Г-жа Лим отметила, что в результате посещения различных государств члены Попечительского совета Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека убедились в том, что правозащитный подход к разработке национальной политики дает наибольший эффект, когда базируется на фактах и тщательном анализе положения в области прав человека. Так, например, в Украине правительственные ведомства, страновая группа Организации Объединенных Наций и партнеры по развитию отмечали, что за основу разработки своих собственных программ они во многом берут цели, данные текущего мониторинга и тематические доклады УВКПЧ. В Мексике Фонд добровольных взносов оказывал поддержку страновому отделению УВКПЧ и национальным партнерам в деле сбора информации и данных о положении в области прав человека. Во Вьетнаме по просьбе правительства этой страны в результате обзора проекта пятилетнего плана развития этого государства было выявлено несколько областей, в которых следовало уделить повышенное внимание поощрению трудовых прав и достойного труда посредством принятия подхода, который бы в большей мере опирался на права человека.

20. Предполагающие широкое участие и инклюзивные процессы способствовали тому, чтобы меры на политическом уровне определялись реальными потребностями и отражали национальные приоритеты и обязательства. Особо важно избегать возникновения впечатления о том, что правозащитная политика осуществляется под внешним давлением на государство. Такой подход также способствовал усилению национальной вовлеченности и лидерства, имеющих

важнейшее значение для продвижения вперед по пути выполнения сложной и чувствительной повестки дня, основанной на правах человека. Он также открыл возможности для поддержания связей и сотрудничества между различными заинтересованными сторонами. Несколько государств сообщили, что под эгидой страновой группы Организации Объединенных Наций, обладающей полномочиями по созыву совещаний, и, в частности, под руководством действующего при поддержке УВКПЧ советника по правам человека различные национальные субъекты смогли наладить сотрудничество в деле достижения общей цели поощрения политики и программ, основанных на правах человека. Так, например, в Объединенной Республике Танзания универсальный периодический обзор послужил инклюзивным форумом для обсуждения вопросов прав человека; на основе многостороннего сотрудничества был подготовлен национальный доклад, в котором были объективно отражены общенациональные взгляды на первоочередные задачи в области прав человека. Основные рекомендации были переработаны в национальный план действий в области прав человека, четко ориентированный на более широкое применение правозащитного подхода к процессам развития и сокращения масштабов бедности.

21. Многосторонний и инклюзивный процесс приоритетного учета прав человека предполагает право всех заинтересованных сторон на участие в принятии решений, которые влияют на их жизнь и благосостояние. Он также предоставляет людям возможность высказать свои мнения и служит платформой для изложения своих потребностей и эффективного сотрудничества, а также для подтверждения своего права на справедливую и обоснованную долю в результатах развития. Для формирования широкого представительного участия необходимо в качестве первого шага определить всех соответствующих обладателей прав и носителей обязательств. Дискриминация является основной причиной неучастия, отторжения и маргинализации. Поэтому важно выявить все формы дискриминации, уделяя при этом особое внимание наиболее маргинализированным и уязвимым группам.

22. Невозможно переоценить значимость юридической грамотности. Люди не могут добиваться принятия основанных на правах человека законов и политики, если они не знают свои права человека и обязанности. В законах мало смысла, если обладатели прав не понимают, как получить к ним доступ или воспользоваться ими, либо не знают, каким образом добиваться возмещения в случаях нарушений. Разделяя внесенные г-ном ди Робилантом предложения об организации правозащитного просвещения граждан начиная с начальной школы, г-жа Лин отметила, что программы технического сотрудничества, направленные на достижение экономических целей, в частности на создание источников доходов для бедных, особенно маргинализированных женщин, имеют более широкие и долговременные последствия, когда включают в себя компонент просветительской работы по вопросам юридических прав и обязательств.

23. Г-жа Лин отметила, что просвещение и подготовка по вопросам правозащитного подхода к выработке политики и мониторингу ее осуществления будут полезны не только обладателям прав. Носители обязательств – законодатели, судьи, сотрудники полиции и должностные лица всех уровней правительства – часто также не полностью осведомлены о своих обязательствах по международным договорам о правах человека. Им также нередко неизвестно о том, какие правозащитные инструменты могли бы послужить согласованной и эффективной основой для составления национальных планов и принятия мер на национальном уровне. При этом для носителей обязательств не менее важно понимать, каким образом следует применять правозащитный подход не только при разработке политики, но и при составлении бюджетов.

24. После вступительных заявлений слово было предоставлено представителям государств-членов и другим участникам.
25. По мнению Эквадора, разработка государственной политики является одним из инструментов формирования социальной солидарности и ключевым элементом конституционного государства. Проведение тщательного анализа позволяет обеспечить разработку политики на основе достоверных данных и ее нацеленность на решение основных проблем в области прав человека. В то же время такой подход помогает также обеспечить устойчивость любых принимаемых мер. При этом основным фактором является подготовка статистических данных и установление исходных ориентиров, а также качественных и количественных показателей в области прав человека.
26. В Италии создан межведомственный комитет для контроля за осуществлением обязательств этого государства в области прав человека и обеспечения выработки государственной политики на многосторонней и инклюзивной основе. Выступающий также подчеркнул важную роль парламентов в формулировании законов и политики. Италия согласна с тем, что учебно-просветительская деятельность является одним из важнейших предварительных условий достижения прогресса в осуществлении прав человека, и оратор просил выступающих более подробно рассказать об особых потребностях и проблемах в этой области в цифровую эпоху.
27. Алжир обеспечивает инклюзивный и многосторонний подход к выработке политики на всех уровнях; государственные учреждения на системной основе применяют международные и региональные стандарты прав человека. Национальная комиссия по правам человека принимает непосредственное участие в принятии решений в общенациональном масштабе. В Алжире правозащитное просвещение осуществляется на уровне школ всех ступеней, а сотрудники служб безопасности проходят по этим вопросам специальную подготовку. Представитель Алжира просил выступающих поделиться мнениями об оптимальных способах выполнения государствами своих международных обязательств в области прав человека при одновременном удовлетворении запросов населения.
28. Представитель неправительственной организации Международное движение за оказание помощи бедствующим группам населения «Четвертый мир» подчеркнул важность принципа «никаких касающихся нас решений без нашего участия» и сослался на недавно опубликованное руководство по вопросам прав человека и крайней нищеты. Это руководство уже используется в рамках программ подготовки в Сенегале и Гаити.
29. Представитель ЮНФПА заявил, что как часть системы Организации Объединенных Наций ЮНФПА применяет правозащитный подход при составлении всех своих программ. Важно признать, что права человека представляют собой не просто набор принципов и что их осуществление является отдельной самостоятельной целью.
30. В ответ на вопросы и высказанные замечания г-н ди Робилант отметил, что главная задача состоит в определении методов повышения институциональной подотчетности за несоблюдение обязательств в области прав человека и основных прав, которыми связаны государства и региональные организации. В качестве примера он сослался на европейский контекст, сложившийся под эгидой принятых в Амстердаме и Ницце договоров. В его рамках повышенное внимание уделяется важности регулярного мониторинга и упреждающим действиям Европейской комиссии.

31. Г-жа Лим отметила, что вопросы прав человека часто обсуждаются в Совете по правам человека, однако недостаточно внимания уделяется передовой практике различных стран, которая могла бы помочь в решении возникающих проблем. По ее мнению, рабочее совещание послужило полезной площадкой для такого обмена мнениями.

#### **IV. Второй диалог: разработка политики с особым учетом потребностей уязвимых групп**

32. Руководитель Сектора по вопросам развития и экономическим проблемам открыл второй диалог, отметив, что он будет посвящен выявлению особо нуждающихся во внимании групп, защите их прав и учету их мнений при разработке политики. Он отметил, что основу этой работы составляет существующая нормативная база и предложил членам группы рассмотреть способы наполнения юридических обязательств содержанием, с тем чтобы никто не был забыт.

33. Профессор Оранского университета в Алжире Мохамед Була особо отметил роль государств в защите уязвимых групп в соответствии с их международными обязательствами в области прав человека. Эта роль требует от правительств корректировки своей политики в интересах обеспечения прав и свобод граждан и повышения статуса групп. Алжир вступил на этот путь, ратифицировав все основные международные документы по правам человека, включая конвенции о правах ребенка, женщин, мигрантов и инвалидов. Приняв эти обязательства с определенными оговорками, Алжир, тем не менее, всегда изыскивал альтернативы для обеспечения полного охвата и применения этих документов. Он также выполнял свои обязательства по представлению докладов международным правозащитным механизмам и выполнению их рекомендаций, в том числе договорных органов, специальных процедур и универсального периодического обзора. Алжир инкорпировал международные обязательства в области прав человека в свое национальное законодательство при том понимании, что международные обязательства имеют приоритет перед национальными законами. В соответствии с международными стандартами прав человека разрабатываются новые законы, а в действующее законодательство вносятся изменения для обеспечения его соответствия таким стандартам. Важно отметить, что международное право прав человека должно применяться судьями на последовательной и единообразной основе. Международное право прав человека и международное гуманитарное право преподаются в алжирских университетах. Принятая в 2016 году поправка к Конституции стала последним доказательством приверженности государства делу защиты прав человека, так как она включает статьи, обеспечивающие гендерное равенство в составе выборных органов и на рынке труда. Конституция запрещает труд детей моложе 16 лет. В Алжире также применяются юридические гарантии прав инвалидов на доступ к рынку труда.

34. Руководитель Сектора по вопросам развития и экономическим проблемам Крейг Мохибер поблагодарил г-на Булу за разъяснение важности выработки политики на основе международных конвенций и использования международных механизмов для получения консультативной помощи и инструктивных материалов.

35. Участник дискуссии Сара Секкенс, советник по вопросам партнерства Отделения ПРООН в Женеве, выразила согласие с данной г-ном Булой оценкой рекомендаций международных правозащитных механизмов как ценных ориентиров в деле разработки политики; она подчеркнула, что правозащитный под-

ход предполагает не только интегрирование содержания правозащитных стандартов и рекомендаций по вопросам прав человека в программы и политику; следует помнить, что в интересах эффективной актуализации прав человека необходимо применять принципиальный подход; в частности, обеспечивать, чтобы предпринимаемые усилия соответствовали принципам недискриминации, участия и подотчетности. ПРООН применяет правозащитный подход при разработке своих программ, свидетельством чего служат утвержденные в 2015 году социальные и экологические стандарты.

36. В Южной Африке ПРООН выступает в качестве ведущей организации по координации поддержки Организации Объединенных Наций в области формирования правовой базы и политических рамок в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов. При этом цель состоит в осуществлении положений Конвенции в интересах уменьшения уязвимости инвалидов. Еще одной, зачастую обездоленной и отчуждаемой группой, являются коренные народы с учетом того, что их благополучие может во многом зависеть от их прав на землю и доступа к земле. ПРООН применяет инновационные методы работы для укрепления потенциала коренных народов и народов африканского происхождения в целях развития конструктивного диалога в случаях, когда их приоритеты и предложения о возможных действиях могут быть учтены в рамках процесса разработки национальной политики; так, например, в Никарагуа созданный на субнациональном уровне Консультативный комитет коренных народов и лиц африканского происхождения (КККНАП) систематически консультирует страновую группу Организации Объединенных Наций.

37. Г-жа Секкенс отметила, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года прочно базируется на нормах и стандартах международного права прав человека и направлена на устранение проявлений неравенства и несправедливости. Хотя многие государства предпринимали существенные усилия по избавлению своего населения от бедности, неравенство продолжает нарастать. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что вопреки экономическому росту наиболее маргинализованные группы не имеют доступа к тем же возможностям, которыми располагают другие социальные группы. По мнению ПРООН, концепция вовлечения в процесс развития неотделима от более широкой концепции прав человека. Инклюзивное участие всех слоев общества в обсуждении и разработке политики и программ, затрагивающих интересы населения, имеет важнейшее значение для обеспечения устойчивости и успеха таких процессов.

38. ПРООН также сотрудничает с многочисленными национальными правозащитными учреждениями по всему миру в целях формирования их потенциала для выполнения важной роли в рамках национальных систем поощрения и защиты прав человека. Г-жа Секкенс отметила, что национальные правозащитные учреждения образуют уникальный мост между правительствами, гражданским обществом и маргинализованными группами и могут поднимать вопросы, связанные с проблемами и правами отчужденных групп населения. В этом контексте она признала важную работу Глобального альянса национальных правозащитных учреждений по актуализации проблем социальной отчужденности и прав человека в рамках обсуждения хода выполнения целей в области устойчивого развития.

39. Участник дискуссии Феликс Кирхмайер, руководитель отделения политических исследований Женевской академии международного гуманитарного права и прав человека, отметил, что уязвимость следует понимать не как постоянное состояние, а как положение, которое можно изменить посредством пози-

тивных действий. Аналогичным образом инвалидность в значительной мере является социальным концептом. В интересах решения проблемы уязвимости необходимо обращать внимание на ее происхождение, а не просто на ее симптомы. В этой связи он предложил г-ну Буле более подробно рассказать о возможностях участия уязвимых групп в разработке политики и о том, каким образом Алжир решает вопросы взаимозависимости прав человека в контексте этих процессов. Он отметил, что Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов подготовил комплекс рекомендаций о праве на участие групп, находящихся в неблагоприятном положении. Г-н Кирхмайер также напомнил о недавнем утверждении Советом по правам человека мандата Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. При разработке инклюзивной политики важно также принимать во внимание взаимодействие с религиозными меньшинствами. Г-н Кирхмайер напомнил, что целевая группа высокого уровня по вопросам осуществления права на развитие и Рабочая группа по праву на развитие прямо подчеркивали важность социальной интеграции уязвимых групп.

40. Г-н Мохибер выразил согласие с тем, что легитимность политики зависит от инклюзивных и всесторонних процессов, которые позволяют всем соответствующим обладателям прав взаимодействовать и выражать свое мнение. Важно получить ответ на вопрос, что делается для упрощения значимого участия уязвимых групп. Инвалидность является социальным концептом, и задача занимающихся разработкой политики структур состоит в устранении барьеров и препятствий для полного осуществления прав человека.

41. Представитель Чили заявил, что после перехода его государства к демократии международные договоры по правам человека приобрели конституционный статус. Инкорпорирование международных обязательств в национальное право стало трудной, но важной задачей, которую Чили было твердо намерено решить. Правительство также добилось прогресса в совершенствовании методов разработки политики с целью охвата тех групп, права которых нуждались в защите. Вопросы расширения участия на всех этапах процесса разработки политики решались в сотрудничестве с гражданским обществом, в том числе в контексте универсального периодического обзора. При осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года права человека не должны упускаться из виду. Государство предложило членам группы рассмотреть методы актуализации прав человека, а также оптимальные способы решения проблем, связанных со сбором данных и представлением докладов международным правозащитным механизмам.

42. Неправительственная организация Международная организация по защите меньшинств аутистов выразила сожаление по поводу того, что в составе участников рабочего совещания нет ни одного инвалида или представителя какой-либо уязвимой группы. Все еще не решена проблема инклюзивного образования, и инвалиды до сих пор не могут пользоваться благами качественного образования. Это, в частности, касается лиц с психическими расстройствами, которых иногда помещают под опеку, вследствие чего они не могут в полной мере участвовать в общественной жизни и принятии решений. Страдающие аутизмом лица сталкиваются с особыми предрассудками и дискриминацией.

43. Представитель Эквадора подчеркнул, что для социальной интеграции уязвимых групп необходимо изменить модель социально-экономического развития, с тем чтобы ее основу составляла политика, которая поощряет равенство и учитывает факторы гендерной принадлежности, возраста, инвалидности и миграции.

44. Представитель неправительственной организации Международная служба по правам человека обратил особое внимание на решающую роль правозащитников в деле защиты прав человека уязвимых групп населения.

45. Г-н ди Робилант выразил согласие с необходимостью придания системе образования более инклюзивного характера, в том числе посредством изучения альтернативных форм образования и выхода за установленные возрастные рамки. Так, например, важную роль играет непрерывное образование, а также обеспечение всеобщей доступности учебных материалов.

46. Г-н Була подчеркнул, что Алжир добивается существенного прогресса в обновлении законодательства и в проведении на национальном уровне социально инклюзивной политики. Он также особо отметил значимую роль судебных органов в формировании и развитии судебной практики как дополнительной гарантии прав уязвимых групп. По его мнению, к уязвимым группам следует также относить лиц, которым вынесены суровые приговоры, в том числе приговоры к смертной казни. Он отметил, что Алжир ввел мораторий на приведение в исполнение смертной казни с целью ее последующей полной отмены.

47. Г-жа Секкенс подчеркнула, что процессы многостороннего участия являются ключевым условием успешного выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этой связи возникает потребность в принятии политических решений, направленных на перераспределение ресурсов.

48. Г-н Кирхмайер заявил, что у отдельных групп иногда возникают противоречивые интересы и повестки дня, что способствует многообразию жизни страны. Он также отметил, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предусматривает представление докладов, в связи с чем возникает потребность в проведении в Женеве существенной работы в целях согласования соответствующих процессов в интересах обеспечения сбора и анализа сопоставимых данных.

## **V. Третий диалог: внедрение механизмов приоритетного учета прав человека в рамках национальной политики**

49. Руководитель дискуссии Гладис Пикеринг отметила, что крайне мало государств, если таковые вообще имеются, не сталкиваются с проблемами осуществления законов и политики. Цель текущей дискуссии состоит в обмене опытом и рассмотрении способов повышения эффективности существующих механизмов.

50. Эксперт дискуссионной группы Лаура-Мария Крэчунэан-Тату указала на необходимость учета как гражданских и политических, так и экономических, социальных и культурных прав при реализации политики и осуществлении прав. В Венской декларации и Программе действий вновь подтверждается универсальность, неделимость и взаимозависимость этих двух категорий прав.

51. Одна из проблем, с которыми столкнулась Румыния в процессе перехода к демократии, состоит в защите меньшинств. В Румынии проживают 20 признанных меньшинств, включая рома. Помимо общих прав, международными договорами, двухсторонними соглашениями и Конституцией признаются и гарантируются конкретные права.

52. В проводимой государством стратегии в отношении рома на 2015–2020 годы делается ссылка на важные принципы прав человека, включая активное участие рома в разработке и осуществлении касающейся их политики, а также на принципы транспарентности, недискриминации и человеческого достоинства. В рамках этой стратегии основное внимание уделяется вопросам образования, здравоохранения, жилищного строительства и социальных услуг. В 2001 году был создан Национальный совет по борьбе с дискриминацией в качестве самостоятельного и независимого органа с квазисудебной компетенцией. Большинство принятых Национальным советом решений касались актов дискриминации в отношении рома, включая ненавистнические заявления.

53. Г-жа Крэчунэан-Тату отметила, что в случае Румынии существование полномочного национального правозащитного учреждения имеет решающее значение для эффективной борьбы с дискриминацией. Благодаря усилиям Национального совета по борьбе с дискриминацией улучшилось общее понимание и знание конкретных проблем меньшинства рома, и его работа помогла обеспечить актуализацию прав человека в рамках государственной политики.

54. Участник дискуссии Луис Эспиноса-Салас, советник Постоянного представительства Эквадора при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, спросил, задавали ли кому-либо из присутствующих вопросы об инициативах Совета по правам человека и проходящих в нем обсуждениях и преследуют ли эти дискуссии какую-либо цель. Иными словами, каково влияние решений Совета на повседневную жизнь простых людей. На каждой сессии Совет принимает в среднем 30 резолюций; соответственно, за 10 лет, прошедших после учреждения Совета вместо Комиссии по правам человека, принято примерно 900 резолюций. Это замечание побудило Румынию, Алжир, Эквадор и Италию поставить под сомнение пользу проходящих в Совете дискуссий по вопросам прав человека для международного сообщества.

55. По мнению г-на Эспиносы-Саласа, многие государства страдают от невыполнения обязательств: они принимают на себя обязательства по целому ряду правозащитных инициатив, но когда речь заходит об их практической реализации, не могут их выполнить. Все государства не полностью выполняют свои обязательства; если бы дело обстояло иначе, сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору носили бы совершенно иной характер. Рекомендации в отношении осуществления прав человека адресовались всем государствам. Г-н Эспиноса-Салас отметил, что положение рома характерно не только для Румынии и является предметом беспокойства во всей Европе.

56. Г-н Эспиноса-Салас выразил согласие с мнением г-жи Крэчунэан-Тату о том, что экономические, социальные и культурные права, а также гражданские и политические права следует рассматривать на равной основе. Их нельзя отделять друг от друга, когда речь идет об актуализации прав человека. Для этого необходим надлежащий анализ и точные показатели. Следует также учитывать мнения затрагиваемых групп; так, например, когда Эквадор изучал пути решения проблемы экономического и социального неравенства, в качестве первого шага он подготовил атлас прав человека, в котором были четко указаны области, требующие улучшения положения в плане предоставления товаров и услуг, в частности жилищное хозяйство, здравоохранение, продовольственное обеспечение и образование. В нем также были обозначены области, в которых права человека находятся под угрозой. Г-н Эспиноса-Салас отметил, что, несмотря на универсальный характер прав человека, следует учитывать отличительные особенности каждой страны, которая получает помощь по линии технического сотрудничества. Он указал, что как политическая воля, так и техническое сотруд-

ничество являются жизненно важными элементами успешного осуществления прав человека и что гражданское общество призвано играть ведущую роль в оказании давления на правительство. При этом, однако, необходимо признать, что удовлетворение потребностей в достаточных ресурсах является важнейшим условием эффективного осуществления политики в области прав человека.

57. Представитель Алжира пояснил, что государству удалось на основе ряда исследований и выпущенных органами Организации Объединенных Наций докладов удостовериться в тесной связи между крайней нищетой и правами человека. Представитель просил выступавших подробно рассказать об опыте развитых стран в трансформации своих обязательств в области прав человека в готовность расходовать 0,7% своего ВВП на цели оказания помощи развитию.

58. Представитель Италии пояснил, что в Италии с правительством тесно взаимодействуют два парламентских комитета, обладающих конкретным мандатом на мониторинг в области прав человека, сбор информации, повышение осведомленности общественности и совершенствование диалога между заинтересованными сторонами. Италия принимает меры по интеграции просителей убежища с помощью системы защиты просителей убежища и беженцев (именуемой СЗПУБ), посредством которой центральное правительство будет делегировать местным органам власти более широкие полномочия в интересах удовлетворения потребностей просителей убежища и содействия их интеграции. В управлении этой системой активное участие принимает гражданское общество.

59. Член Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека Лин Лим отметила, что, несмотря на широкое обсуждение роли гражданского общества, трудно понять, что же на самом деле действительно обсуждается. Она указала, что уязвимые группы часто представлены неправительственными организациями, в состав которых фактически никогда не входят представители этих групп. Важно ясно понять, каким образом эти группы могли бы принимать реальное и конструктивное участие в принятии решений.

60. Г-н Була спросил, может ли г-жа Крэчунзан-Тату привести примеры проводимой Румынией политики в отношении рома на уровне страны и Европейского союза, отметив при этом, что Румыния несет обязательства как на национальном, так и на общеевропейском уровнях.

61. Г-жа Крэчунзан-Тату напомнила, что согласно Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах нехватка ресурсов не может использоваться как предлог для невыполнения прав с учетом того, что ресурсы могут быть получены не только по линии самого государства, но и посредством международного сотрудничества. Что касается национальной политики и политики Европейского союза, то стратегия в отношении интеграции рома в Румынии полностью учитывает соответствующие законы и политику Европейского союза.

## **VI. Четвертый диалог: механизмы и инструменты мониторинга осуществления национальной политики и последующих действий**

62. Начальник Сектора универсального периодического обзора УВКПЧ Шахрзад Таджбахш заявил, что органы по мониторингу прав человека, включая договорные органы, специальные процедуры и универсальный периодический обзор, являются важнейшими ресурсами в деле разработки национальной политики и ее осуществления. Предполагающая широкое участие и подотчетная политика помогает обеспечить более эффективную вовлеченность сторон и более устойчивое воздействие. Для успешной актуализации прав человека требуется действенная межведомственная координация, надлежащее планирование, достоверные данные и точные показатели.

63. Профессор Католического университета Перу Хосе Антонио Бурнео Лабрин рассказал о своем опыте в разработке национальной политики в Перу и о личном участии в подготовке двух национальных планов действий этого государства в области прав человека. Задачи по мониторингу и отслеживанию осуществления обязательств в области прав человека не должны возлагаться исключительно на какое-либо одно центральное учреждение, а должны решаться с участием широкого круга государственных субъектов. Министерства и прочие ведомства обладают особой компетенцией и обязанностями в отношении политики, в частности в области здравоохранения, образования, труда, прав женщин, прав детей, мигрантов и уязвимых групп. Эти органы разрабатывают собственные профильные планы работы по выполнению своих мандатов. Политика может быть эффективной только если она осуществляется на межсекторальной основе с учетом местных, региональных и национальных особенностей. Работа должна проводиться на основе рекомендаций международных правозащитных механизмов. Г-н Бурнео подчеркнул, что с учетом растущего интереса к правам человека, в частности в судебной системе, важно привлекать к обеспечению осуществления прав человека не только органы исполнительной власти. Это направление работы могло бы стать важной сферой оказания целевой технической помощи.

64. Г-н Бурнео подчеркнул, что инклюзивная разработка политики зависит от подтверждения прав человека на основе национальных юридических и конституционных гарантий, соответствующих международным обязательствам государства. Не менее важно, чтобы у государства была осознанная политическая воля и приверженность преобразованию обязательств в позитивные перемены. Для этого необходимы эффективные учреждения, ответственные за координацию действий правительственных органов. Эффективная разработка политики и ее осуществление зависят также от полного соблюдения принципа недискриминации и конструктивного участия гражданского общества и представителей уязвимых групп на всех этапах этих процессов. Государственные учреждения, отвечающие за мониторинг и последующие меры, должны располагать достоверной информацией и показателями в области прав человека, которые демонстрировали бы степень соблюдения государством своих международных обязательств. Г-н Бурнео подчеркнул важность программы технического сотрудничества УВКПЧ как источника руководящих материалов и консультативной помощи при разработке национальной политики в области прав человека. В этой связи УВКПЧ принадлежит важная роль в систематизации рекомендаций договорных органов, специальных процедур и универсального периодического обзора, с тем чтобы эта информация была более доступна правительствам и другим сторонам.

65. В своем выступлении Председатель Шотландской комиссии по правам человека Юдит Робертсон подчеркнула роль национальных планов действий в области прав человека как инструмента закрепления прав в процессе выполнения задач национальной политической повестки дня, как это признается и предусматривается Венской декларацией и Программой действий, которые были приняты консенсусом на Всемирной конференции по правам человека в 1993 году.

66. Г-жа Робертсон пояснила, что принятый в 2013 году шотландский национальный план действий в области прав человека (ШНППЧ) представляет собой дорожную карту коллективных действий в масштабах всей Шотландии по обеспечению того, чтобы права человека стали реальностью для каждого человека. На основе полученных фактов и широкого участия этот план был разработан редакционной группой, члены которой представляли государственный сектор и добровольные структуры. За этим процессом наблюдал Консультативный совет, членский состав которого отражал разнообразие гражданского общества Шотландии.

67. ШНППЧ является не традиционным планом действий, а, скорее, преобразующей программой мероприятий, предусматривающей согласованные результаты, приоритеты и процесс осуществления в период с 2013 по 2107 год. Он предполагает скоординированные усилия широкого круга государственных органов и добровольных организаций по созданию в Шотландии такого положения, которое обеспечивало бы достойную жизнь каждому члену общества и которому были бы свойственны социальная справедливость, равенство и расширение прав и возможностей людей.

68. Общая цель ШНППЧ не поддается быстрому достижению, хотя на это направлены все предпринимаемые в рамках его осуществления усилия. Первая стадия ШНППЧ представляет собой четырехлетний план, который является первым этапом более продолжительного процесса. Предусматриваемые ШНППЧ преобразования состоят в формировании во всех сферах жизни устойчивой культуры прав человека. Такие культурные преобразования осуществляются при поддержке государственных органов и организаций, которые используют в своей работе правозащитный подход. ШНППЧ подготовлен с учетом международных стандартов в области прав человека и принципов правозащитного подхода.

69. Национальная платформа оценки эффективности деятельности является механизмом, которым пользуется правительство Шотландии и который позволяет каждому выносить собственное мнение об эффективности деятельности Шотландии на основе широкого диапазона показателей. Эти показатели дают возможность в общем плане оценивать национальное и социальное благосостояние и включают целый ряд экономических, социальных и экологических индикаторов и целей, которые обновляются по мере поступления данных. Г-жа Робертсон отметила, что эффективность мониторингового механизма зависит от его соответствия особенностям национального опыта, а также от того, насколько четко он отражает оценку самой страной достигнутого ею прогресса. На начальных этапах создания фактологической базы данных для ШНППЧ было принято решение изучать степень осуществления прав в Шотландии по тематическому признаку; так, например, в качестве одной из тем были рассмотрены последствия применения концепции «где мы живем». В практическом плане основное внимание в этом разделе было посвящено вопросам, связанным с правом на достаточное жилище, выселением и дискриминацией, с которой сталкивается население в доступе к целому ряду услуг (например, к медицин-

ской помощи и образованию). Интеграция прав человека в рамках местных и общенациональных мониторинговых механизмов способствовала бы мониторингу будущих этапов осуществления ШНППЧ и тем самым содействовала бы Шотландии в выполнении ее обязательств по представлению докладов в соответствии со всеми международными договорами по правам человека, стороной которых она является, а также целей в области устойчивого развития.

70. Начальник Сектора универсального периодического обзора подчеркнул значимость головного учреждения в обеспечении согласованности мероприятий по осуществлению политики. Для эффективного выполнения рекомендаций правозащитных механизмов необходим также национальный координационный орган.

71. Г-н ди Робилант поделился опытом работы Агентства по основным правам, которое собирает данные отдельных государств по конкретным проблемам. Осуществление прав человека фрагментировано как внутри государств, так и между странами, и в этой связи сбор данных необходимо координировать. Он подчеркнул важную роль независимых учреждений в качестве механизмов правовой защиты.

72. Представитель Португалии заявил, что в 2010 году в качестве координационного механизма в стране был создан Национальный комитет по правам человека под руководством Министерства иностранных дел и при назначении координаторов во всех министерствах. Мандат этого Комитета состоит в поощрении комплексного подхода к осуществлению международных обязательств государства в области прав человека. Комитет также координирует представление государством докладов Рабочей группе по универсальному периодическому обзору и выполнение рекомендаций международных правозащитных механизмов.

73. Представитель Международного союза инвалидов заявил, что, хотя в некоторых странах политика разрабатывается на инклюзивной основе, дело обстоит иначе, когда речь заходит о мониторинге ее осуществления. Выступающий просил участников совещания поделиться своими мнениями о методах более эффективного подключения уязвимых групп к мониторингу и последующим действиям.

74. Г-жа Лим подчеркнула, что мониторинг должен предусматривать, в частности, отслеживание бюджетов и порядка распределения ресурсов. Многие развивающиеся страны составляют пятилетние планы развития и национальные планы действий в области прав человека. Необходимо интегрировать эти два направления работы в интересах обеспечения прав человека в рамках процесса национального развития.

75. Г-н Була заявил, что Алжир мог бы поделиться своим богатым опытом ратификации Конвенции о статусе беженцев, который нашел успешное отражение в национальной политике, в том числе в контексте кризиса с сирийскими беженцами.

76. Г-жа Робинсон просила высказать соображения о возможностях повышения роли гражданского общества в процессах мониторинга. Помимо инициатив гражданского общества, эффективное осуществление обязательств зависит от политической воли. Даже несмотря на увеличение потенциала гражданского общества в части активного участия в мониторинге, все еще ощущается потребность в расширении осведомленности неправительственных организаций о международных процессах. Национальные правозащитные учреждения играют важную роль в наращивании такого потенциала. Она добавила, что, несмотря на существование в Шотландии активного гражданского общества, все еще

наблюдаются упущения и недостатки в использовании показателей и других инструментов оценки. Она отметила, что практика мониторинга бюджетов в Шотландии еще недостаточно разработана, хотя в этой области проводится соответствующая работа. Привнесение вопросов прав человека в процессы оценки бюджетов встречает определенное сопротивление, поэтому здесь также предстоит продолжить работу.

77. Г-н Бурнео отметил, что в Перу каждый сектор правительства имеет собственный план действий, однако на настоящем этапе лишь немногие из них основываются на правах человека. Оптимальным вариантом было бы не заменять профильные планы действий «суперпланом», а обеспечивать актуализацию прав человека. Он предложил договорным органам рассмотреть возможность разработки совместных общих замечаний по реформатированию системы представления докладов и последующих действий, которая, по его мнению, является фрагментарной.

## **VII. Заключительное заседание: анализ результатов и заключительные замечания о дальнейших действиях**

78. В ходе заключительного заседания эксперты и участники дискуссии высказали ряд заключительных замечаний и наблюдений, которые могли бы служить полезным инструктивным материалом для государств в их усилиях по актуализации прав человека в рамках процесса разработки национальной политики.

79. Отмечается нарастающее понимание и признание прав человека как основы мирного международного порядка. Международное сообщество сталкивается с новыми ситуациями, связанными с защитой уязвимых групп, включая мигрантов, которые сами по себе создают проблемы и открывают новые возможности. Существуют острые вопросы, для решения которых требуются стратегии и программы сотрудничества, рассчитанные на ближайшую и долгосрочную перспективу. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года служит исходным рубежом для инклюзивного и всеобъемлющего осуществления основанных на правах человека планов и политики. Разработка и укрепление действенных механизмов подотчетности на национальном и международном уровнях имеют важное значение для достижения прогресса в этой области. Правительства, организации гражданского общества и Организация Объединенных Наций должны выработать единый подход к достижению этих общих целей.

80. Осуществление прав человека следует понимать как начало и конец благого управления, а также как эталон, с помощью которого правительства должны оценивать эффективность своей деятельности. Разработка и осуществление национальной политики должны осуществляться на основе главного принципа, согласно которому никто не будет забыт. Для этого необходимо полное и конструктивное участие уязвимых и маргинализированных групп в разработке политики в интересах справедливости и социальной интеграции.

81. Права уязвимых групп должны учитываться и при реализации планов национального развития. Требование заблаговременного получения добровольного и осознанного согласия в контексте принятия государственных решений приобретает особую значимость в вопросах, касающихся коренных народов. Главным для этих общин является право на самоопределение. Пристального внимания к себе требуют также права мигрантов, особенно в свете происходящих в последние годы в Европе событий.

82. Осуществление прав человека выходит за рамки законодательства. Оно охватывает формирование политической воли и систематическую актуализацию прав человека в рамках национальной политики на основе практического и конструктивного участия. В этой связи не менее важно признать равное значение гражданских и политических, а также экономических, социальных и культурных прав в контексте общего процесса разработки политики. Важнейшая роль в обеспечении и уважении прав человека, а также в развитии эффективной правовой практики принадлежит судебным органам. Ощущается потребность в проведении информационно-просветительских мероприятий в школах, университетах и средствах массовой информации в рамках усилий по повышению эффективности осуществления прав человека на национальном уровне.

83. Несмотря на значимость политической воли, осуществление политики возможно только при наличии необходимых ресурсов. По этой причине важнейшее значение приобретает подход к составлению бюджетов на основе учета прав человека, который не может быть изолирован от процессов разработки и осуществления политики.

---