

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
15 September 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцать третья сессия****Пункт 10 повестки дня****Техническая помощь и создание потенциала****Доклад независимого эксперта по вопросу
о положении в области прав человека в Сомали*****Записка секретариата**

В настоящем докладе независимый эксперт высвечивает достигнутый прогресс в политической сфере, сфере безопасности и в процессах национального и государственного строительства по мере того, как Сомали готовится к выборам 2016 года и выявляются вызовы, с которыми сталкивается федеральное правительство. Он идентифицирует безопасность и экономическое развитие как ключевые элементы демократических процессов и защиты прав человека. Вместе с тем он также отмечает, что крупным вызовом является уважение прав женщин, детей, инвалидов и меньшинств. В этом отношении он подчеркивает важность традиционного правосудия и необходимость реформы в соответствии с международными правозащитными стандартами. Наконец, он подчеркивает необходимость текущей поддержки международного сообщества, с тем чтобы оградить права женщин и детей, свободы средств массовой информации и право на свободу выражения мнений и убеждений и уважение международного правозащитного права и международного гуманитарного права в контексте вооруженного конфликта.

* Настоящий доклад был представлен после предельного срока, с тем чтобы отразить самые последние события.

GE.16-15970 (R) 071016 101016



* 1 6 1 5 9 7 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Цели миссии	4
A. Национальный лидерский форум: новое веяние	4
B. Политические предпосылки и предпосылки в сфере безопасности	5
III. Конституция, федерализм и государственное строительство	5
A. Государственное строительство и статус Могадишо	6
B. Избирательный процесс	7
IV. Национальный план развития	7
V. Сотрудничество с правозащитными механизмами	9
A. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность	9
B. Равенство и недискриминация	10
C. Насилие в отношении женщин	11
D. Укрепление институтов в области правосудия и верховенства права	13
VI. Обеспечение безопасности возвращенной территории	14
A. Национальное Агентство разведки и безопасности и обращение с разоруженными комбатантами	14
B. Военные суды	15
VII. Свобода выражения мнений и средства массовой информации	15
VIII. Роль «ксеев» и традиционных старейшин в управлении и отправлении правосудия	17
IX. Беженцы	18
X. Право на питание и средства к существованию	19
XI. Финансовые потоки и гуманитарная помощь	19
XII. Права этнических меньшинств	20
XIII. Инвалиды	20
XIV. Права детей	21
XV. Миссия Африканского союза в Сомали	21
XVI. Выводы	22
XVII. Рекомендации	23

I. Введение

1. В своей резолюции 30/20 Совет по правам человека возобновил на один год мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали. Он также просил мандатария продолжать взаимодействие с правительством Сомали, гражданским обществом и Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) с целью содействия Сомали в осуществлении его правозащитных обязательств, резолюций Совета, принятых рекомендаций по универсальному периодическому обзору и других правозащитных обязательств, включая дорожную карту по правам человека на постпереходный период и процесс учреждения в свое время независимой комиссии по правам человека. Независимый эксперт Бахаме Том Ньяндуга представляет Совету настоящий доклад согласно такой просьбе.

2. Независимый эксперт предпринял миссию в Сомали с 16 по 24 апреля 2016 года. Он выражает признательность федеральному правительству Сомали и региональным властям за их сотрудничество, которое позволило ему взаимодействовать с федеральными государственными служащими, включая спикера парламента, заместителя премьер-министра, генерального прокурора, министра по делам женщин и по развитию прав человека, министром внутренних дел и министром информации и другими старшими должностными лицами.

3. Независимый эксперт встретился со спикером парламента и исполняющим обязанности председателя юго-западной администрации и старшими министрами в Байдоа и Кисмайо, министром Джубаленда по делам женщин и по развитию прав человека. Он также провел консультации с заместителем Специального представителя Генерального секретаря и старшими сотрудниками МООНСОМ и встретился со Специальным представителем Председателя Комиссии Африканского союза и главой Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), его военными командирами и политическими советниками и советниками по правам человека. Он встретился с представителями гражданского общества, включая традиционных старейшин, знатоков исламского права, женщин, молодежь, представителей средств массовой информации и инвалидов. В силу логистических ограничений Независимый эксперт не смог посетить Пунтленд и Харгейсу. Любая ссылка Независимого эксперта на «Пунтленд» и «Сомалиленд» в настоящем докладе основывается на анализе наличных докладов и документов.

4. Независимый эксперт представляет настоящий доклад Совету по правам человека в русле важных веяний, которые могут оказать воздействие на положение в Сомали в области прав человека. Сомали продолжает свою программу государственного строительства, что имеет кардинальное значение для избирательного процесса 2016 года. Несмотря на крупные вызовы, включая продолжающиеся нападения со стороны «Аш-Шабаб» и утрату территорий, которые были возвращены ранее, продолжается осуществление программы «Стратегия-2016». К числу других превратностей относятся нападения «Аш-Шабаб» на военные объекты АМИСОМ и гражданское население, и в частности на гостиницы в Могадишо. Несмотря на эти потери, сомалийская национальная армия и АМИСОМ, вопреки обсуждаемым ниже оперативным вызовам, продолжают возвращать территорию и консолидировать свои достижения.

II. Цели миссии

5. Цели миссии, проведенной независимым экспертом, состояли в том, чтобы проследить осуществление рекомендаций, вынесенных мандатарием в своих предыдущих докладах и в докладах других правозащитных механизмов; оценить положение с правами человека и выявить пробелы в потенциале и подвести итоги осуществления рекомендаций, принятых государством на одиннадцатой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору (см. A/HRC/18/6), и процесса принятия конституции. Еще одна из его целей состояла в том, чтобы оценить достигнутый прогресс в текущем процессе государственного строительства по мере того, как Сомали движется в русле выборов позднее в 2016 году. Независимый эксперт приветствовал федеральное правительство в связи с тем, что оно представило свой национальный доклад в ходе сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в начале января 2016 года.

6. Независимый эксперт изучил достигнутый прогресс в учреждении федеральных структур по программе «Стратегия-2016», таких как национальное правозащитное учреждение, комиссия по судебным службам и временная комиссия по конституционному пересмотру, которые все немало укрепят потенциал государства, дабы обеспечить уважение прав человека в переходный период и после проведения выборов. Он также справился о принятых конкретных мерах по урегулированию высказанных озабоченностей относительно утверждений о нарушениях права на свободу выражения мнений; нереализации моратория на смертную казнь; защиты прав женщин и детей; и отсутствия защиты уязвимых категорий, таких как инвалиды, внутренне перемещенные лица и меньшинства.

A. Национальный лидерский форум: новое веяние

7. В период после миссии, проведенной Независимым экспертом в 2015 году, руководители в Сомали пытались разрешить остающиеся проблемы за счет нового политического органа в составе федерального президента, спикера парламента, премьер-министра и заместителя премьер-министра (по должности – президент штата Сомалиленд), президентов Пунтленда и Джубаленда и президентов Временной администрации Галмудуга, временной юго-западной администрации и штата, который может быть потенциально сформирован регионами Хиран и Средняя Шабелле, – Национального лидерского форума. Консультации на федеральном уровне в рамках Национального лидерского форума позволили урегулировать политические проблемы, которые в противном случае не могли быть разрешены парламентом в связи с тем, что до выборов остается мало времени.

8. Специальный механизм, созданный вне рамок временной федеральной Конституции, – Национальный лидерский форум стал важнейшим политическим директивным органом, в связи с чем его необходимо институционализировать в новой федеральной Конституции. Несмотря на то, что это может показаться конституционной аномалией, форум демонстрирует добрую волю политических лидеров в Сомали на тот счет, чтобы найти долгосрочное и окончательное урегулирование кризиса, который переживает страна на протяжении последних двух с половиной десятилетий. И лидеров следует приветствовать за их прозорливость и решимость на тот счет, чтобы обеспечить успех переходного процесса.

В. Политические предпосылки и предпосылки в сфере безопасности

9. Несмотря на то, что «Аш-Шабаб» продолжает совершать нападения на крупные объекты в сфере безопасности и гражданские объекты, такие как нападения на военные объекты АМИСОМ и убийства солдат АМИСОМ, эпизодические потери территории и захват оружия, продолжает улучшаться ситуация в сфере безопасности. Необходимость неуклонной поддержки Сомали ради консолидации мира и примирения демонстрируют бомбовые нападения на посла и гостиницы Нааса Хаблуд в Могадишо в июне 2016 года, которые привели к гибели двух парламентариев и ранению десятка граждан.

10. Независимый эксперт испытывает озабоченность в связи с сообщениями об урезаниях финансирования военной поддержки и об угрозе некоторых государств, поставляющих контингенты для АМИСОМ, вывести свои войска. Он узнал о решении Европейского союза сократить на 20% свою финансовую поддержку войскового довольствия АМИСОМ¹. Как сообщается, из-за отсутствия поддержки со стороны международного сообщества об отзыве своих войск из АМИСОМ подумывают Уганда и Кения. Эти сообщения сопряжены с серьезными издержками для безопасности и защищенности в Сомали и для борьбы с «Аш-Шабаб» в частности.

11. Точно так же в начале мая 2016 года Кения объявила, что по соображениям безопасности она закроет дадаабский лагерь беженцев и вернет более 320 000 сомалийских беженцев в свою страну, тогда как условия не благоприятствуют добровольной репатриации. Совокупный эффект этих решений, по всей видимости, окажет негативное воздействие на положение в Сомали в области прав человека.

12. Независимый эксперт приветствует меры, принимаемые международным сообществом за счет многосторонних и двусторонних усилий в поддержку сомалийского процесса миростроительства. В интервале между отчетными циклами Сомали принимало визиты и миссии Совета Безопасности, заместителя Генерального секретаря, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и других старших должностных лиц Организации Объединенных Наций, а также президента Турции.

13. 24 февраля 2016 года в рамках сомалийского пакта Турция устроила в Стамбуле партнёрский форум на высоком уровне – конференцию доноров. Одним из итогов конференции стала твердая приверженность защите прав женщин и их участию в политической жизни, что имело кардинальное значение для политических переговоров относительно 30-процентного участия женщин в парламенте.

III. Конституция, федерализм и государственное строительство

14. В рассматриваемый период государственные ведомства, лидеры на уровне федерального государства и международное сообщество заключили, что Сомали не будет в состоянии принять конституцию и провести выборы в 2016 году на основе всеобщего избирательного права. Как ожидается, Закон о

¹ Коммюнике Совета Африканского союза по миру и безопасности, 595-е заседание, 28 апреля 2016 года, PSC/PR/COMM.2 (DXCV), para. 11.

политических партиях, принятый 6 июня 2016 года, и вероятная федеральная конституция будут применяться в ходе выборов, которые будут проходить в 2020 году на основе всеобщего избирательного права взрослого населения. Избирательный процесс 2016 года будет проводиться по усовершенствованной модели традиционной формулы 4,5 (доля каждого из четырех основных кланов плюс квота в размере 0,5 для коалиции миноритарных кланов), что подразумевает около 13 750 представителей, назначаемых разными кланами по всей стране, для избрания 275 членов парламента в нижнюю палату. Представители верхней палаты будут избираться штатами, а не 135 старейшинами, которые избирали президента и членов парламента в 2012 году. Была согласована 30-процентная квота для женщин.

15. Во время миссии проходили консультации по доработке федеральной конституции. Внутри и вне страны проводил заседания технический комитет с целью разбора и гармонизации проекта конституции. Были согласованы и до вынесения на общенациональные консультации подлежали рассылке в федеральные штаты для консультаций с региональными парламентами, соответствующими ветвями исполнительной власти и организациями гражданского общества десять глав проекта конституции. Пять же спорных глав, которые не смог доработать технический комитет, были переданы Национальному лидерскому форуму. Эти главы касались среди прочего вопросов принятия парламентской или президентской системы, состава исполнительной и судебной власти и властных отношений между федеральным государством и региональными штатами, и в особенности распределения экономических ресурсов и статуса Могадишо. Новая конституция должна четко определить разграничение исполнительных полномочий между президентом и премьер-министром во избежание будущих политических кризисов или повторения тех, какие уже имели место в 2014 и 2015 годах. Во время составления настоящего доклада Независимый эксперт был информирован о том, что доработаны все 15 глав предлагаемой федеральной конституции.

А. Государственное строительство и статус Могадишо

16. Статус Могадишо как отдельного штата еще предстоит определить. До коллапса режима Сиада Барре национальная столица Могадишо была известна еще и как многоклановый город. И вот как раз в силу его роли в качестве федеральной столицы, его существенного вклада в экономику федерального государства, его клановой структуры и в силу того обстоятельства, что сейчас на него притязает банадирский клан, статус Могадишо является сегодня одной из самых спорных проблем процесса конституционного пересмотра. Как был информирован Независимый эксперт, процесс государственного строительства продолжается. Помимо тех региональных штатов, которые уже существуют, имеются планы создать штат Хирана/Средняя Шабелле, которые в настоящее время дорабатываются².

² Согласно пункту 6 статьи 49 временной Конституции федеративного государства Сомали (2012 год), два или более штатов могут согласиться сформировать в рамках федерации федеральный штат.

В. Избирательный процесс

17. Независимый эксперт был информирован спикером федерального парламента, что тот инициировал формирование Национального лидерского форума с целью улучшить взаимодействие с международным сообществом. Форум несет обязанность подчинять государство верховенству права и представлять единое послание в отношении перспектив Сомали. Спикер настоятельно призывает международное сообщество оказывать свою поддержку в период в преддверии выборов. Избирательная модель, которая была предложена для Сомали, будет основываться на транспарентности, антикоррупционных мерах и справедливости, дабы обеспечить широкое участие. Он заявил, что, хотя с федеральными штатами консультировались относительно перспектив проведения выборов на основе всеобщего избирательного права, это, на его взгляд, не было бы возможно.

18. Что касается права женщин на участие в предстоящих выборах 2016 года, то спикер заявил, что необходимо изменить общественные подходы к участию женщин, и предположил, что в пользу женщин, меньшинств, молодежи и инвалидов можно было бы принять временные специальные меры, такие как квоты в управленческих структурах. Между тем в ходе своей встречи с организациями гражданского общества независимый эксперт выслушал сетования представителей женщин, инвалидов и молодежи по поводу ограничений на свободу выражения мнений и убеждений, текущего дефицита безопасности и плохих отношений между правительством и гражданским обществом. Они сетовали на весьма ограничительную рабочую обстановку, сообщив, как им доводится демонстрировать покладистость, когда они взаимодействуют с правительственными ведомствами. Организации просили о поддержке со стороны международного сообщества на предмет их участия в предстоящих выборах 2016 года, с тем чтобы помочь не допустить их отторжения, как это имело место в 2012 году. Они подтвердили отсутствие финансовой и логистической поддержки для функционирования и необходимости подготовки с целью наблюдения за выборами. Дефицит безопасности и угрозы ограничивают их свободу передвижения. Организации гражданского общества придерживались мнения о том, что избирательная модель, которая позволяет избирать президента и членов парламента лишь традиционным старейшинам, недостаточно репрезентативна и ей недостает легитимности. Представители инвалидов заявили, что они не получают никакой поддержки ни со стороны правительства, ни со стороны международного сообщества. Некоторые молодые люди заявили, что, когда они высказывают критические замечания, их либо клеймят как членов «Аш-Шабаб», либо подвергают остракизму.

IV. Национальный план развития

19. Позитивным веянием является принятие федеральным правительством национального плана развития на период с января 2017 года по декабрь 2019 года. Начало осуществления этого плана было официально положено Президентом Федеративной Республики в начале июня 2016 года.

20. Национальный план развития является директивной структурой на предмет разработки национального плана на основе выявления причин бедности, дабы расширять права и возможности бедняков за счет благоприятной обстановки для изыскания элементарных средств к существованию. Еще одной целью этого плана является осуществление задач по устойчивому развитию.

21. Национальный план развития определяет приоритеты правительства в области развития в рамках государственного строительства и мирозидания, включая демократическое управление; бюджетные ассигнования на 2017 год и далее; и приоритеты в отношении финансирования применительно к партнерам по развитию. Он также служит для Сомали в качестве временной стратегии сокращения бедности в русле Целей в области устойчивого развития и текущих обязательств государства по сомалийскому пакту. План был принят на национальном консультативном форуме заинтересованных субъектов с подключением правительства и гражданского общества. Он будет опираться на прежние или существующие директивы и планы, включая задачи в области мирозидания и государственного строительства по «Новому курсу для Сомали», и на планы действий в сфере прав человека и в других областях.

22. Национальный план развития будет консолидировать позитивные веяния, такие как формирование федеральных штатов, а также мир и безопасность. Согласно плану, экономическая деятельность в Сомали, по оценкам, увеличится в 2014 году с точки зрения реального ВВП на 3,7%, а индекс потребительских цен – лишь на 1,3%. В некоторых районах улучшилось предоставление социальных услуг, хотя оно все еще неадекватно. И одним из основных приоритетов плана является улучшение предоставления услуг.

23. В ходе дискуссий, проведенных Независимым экспертом с властями, было подчеркнуто, что без экономического развития и безопасности положение в области прав человека не улучшится. Хотя международное сообщество делает акцент на безопасности, стабилизации и государственном строительстве, оно еще не выделяет ресурсы, соизмеримые с наращиванием институционального потенциала в Сомали. Правительственные должностные лица настоятельно призывали Независимого эксперта убедить Совет по правам человека в необходимости преодоления дефицита ресурсов, без чего правительство не в состоянии в полной мере исполнять свои обязательства.

24. Как заявил министр планирования и международного сотрудничества, национальный план интегрирует права человека, и в том числе роль женщин, под началом Министерства по делам женщин и развитию прав человека и Организации Объединенных Наций.

25. В русле принятия парламентом предложения о 30-процентной квоте для женщин министр планирования и международного сотрудничества ожидает роста участия женщин в управлении и публичных делах. В некоторых региональных управленческих органах, таких как Юго-западная ассамблея, администрация установила целевой показатель на уровне 20-процентной представленности женщин, но смогла повысить его до 21%. В штате Гальмудуг целевой показатель представленности женщин составляет 20%, но в региональной ассамблее было достигнуто лишь 17%. Министр признал, что предстоит еще много работы для достижения этих целей; а между тем Министерство готово интегрировать институциональные руководящие принципы с целью защиты прав человека. Национальный план развития продвигает принцип свободы передвижения, дабы уменьшить барьеры между кланами и регионами, что позволит повысить трудовую мобильность.

26. Министр также указал, что, согласно местному законодательству, лица, родившиеся в определенных кланах, таких как меньшинства, отстранены от занятия публичных должностей. Точно так же формула 4,5 (см. пункт 14 выше) не продвигает равные права, равно как и не многого она достигла на общинном уровне. Такая ситуация носит неконституционный, да и вообще неприемлемый характер. Национальный план развития будет отслеживаться и оцениваться ор-

ганом в составе 45% женщин, уважая тем самым принципы гендерного равенства и транспарентности.

V. Сотрудничество с правозащитными механизмами

27. Сомали представило свой национальный доклад Рабочей группе по универсальному периодическому обзору на ее двадцать четвертой сессии (A/HRC/WG.6/24/SOM/1). На тридцать второй сессии Совета по правам человека государство объявило, что из 228 рекомендаций оно приняло 168 и отметило 60.

28. Независимый эксперт приветствует федеральное правительство в связи со своевременным представлением его Совету по правам человека и в связи с активной вовлеченностью в обзор, несмотря на серьезные ограничения в плане ресурсов и потенциала, с которыми оно сталкивается. Поддержка Группы МООНСОМ по правам человека и защите населения позволяет федеральному правительству представлять свой доклад, который основывается на общенациональных консультациях. Так что Независимый эксперт призывает международное сообщество содействовать федеральному правительству в представлении причитающихся докладов договорным органам, таким как Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по правам человека и Комитет по правам ребенка. Представление этих докладов позволит правительству Сомали и международному сообществу выявлять остающиеся проблемы, в том числе в той степени, в какой конфликт в стране оказывает воздействие на права ребенка и наличные ресурсы для социальных услуг.

A. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

29. Независимый эксперт испытывает озабоченность в связи с нарушениями в Сомали права на жизнь из-за текущих неизбирательных нападений со стороны «Аш-Шабаб» и использования террористов-смертников и применения самодельных взрывных устройств против гражданских целей.

30. Независимого эксперта неоднократно информировали о том, что правительство не может ни отменить смертную казнь, ни ввести мораторий на нее с учетом того, что она является легитимным видом наказания в исламе, если только семья жертвы не решит простить исполнителя. В ходе собеседования с Генеральным прокурором Независимый эксперт отметил, что Сомали могло бы поучиться у других мусульманских стран, которые не применяют смертную казнь, таких как Турция и Коморские Острова, добавив, что пропагандистская работа среди семей жертв и сомалийской кочевой общины за отмену смертной казни требует времени с учетом того, что вместо казни исполнителя семья жертвы может прибегнуть к «дийа», а именно к компенсации в виде верблюдов или коров.

31. Независимый эксперт был информирован о том, что после шагов с целью сократить переполненность тюрем и обеспечить в большей мере наличие медикаментов, воды и сна в тюрьмах улучшились условия заключения.

В. Равенство и недискриминация

32. Политический истеблишмент в Сомали принял принцип квоты в размере 30-процентной представленности женщин, как предусмотрено Конституцией, принятой в 2012 году. В связи с предстоящими выборами 2016 года традиционный совет старейшин, представляющий собой коллегию выборщиков, обеспечивает избрание представителей женщин. Как ожидается, исходя из 30-процентной квоты в федеральный парламент, который насчитывает в общей сложности 275 членов, будет избрано по крайней мере 92 женщины. Любые вакансии, образующиеся в парламенте применительно к женщинам, будут заполняться женщинами (в отличие от недавно распущенного парламента, где место, оставленное женщиной, являвшейся его членом, заполнялось мужчиной, назначенным его кланом). В июне 2016 года президент Хасан Шейх назначил своим указом 13 послов доброй воли, дабы пропагандировать это. Послы представили Национальному лидерскому форуму формулу, которая еще обсуждается. Послы будут также взаимодействовать со старейшинами из избирательной коллегии. И международное сообщество под руководством Организации Объединенных Наций поддерживает этот процесс.

33. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и другие учреждения Организации Объединенных Наций, работающие в Сомали, разработали проект по расширению прав и возможностей женщин с акцентом на мир и безопасность. Этот проект будет способствовать участию женщин в общественных делах, доступу к программам по правосудию и верховенству права. В силу того что до выборов остается мало времени, осуществление конкретных действий сопряжено с трудностями. Независимый эксперт работает со структурой «ООН-женщины» и МООНСОМ с целью улучшить соблюдение традиционными старейшинами стандартов при судебном разбирательстве дел, связанных с насилием в отношении женщин. В русле консультаций между новым правительством и другими заинтересованными субъектами на 2017 год была предложена национальная конференция по этой проблеме. Конференция такого рода даст возможность для разработки собственных решений с целью улучшить доступ женщин к правосудию по традиционной системе юстиции.

34. По мнению министра юстиции, большое число сообщаемых случаев насилия в отношении женщин преувеличивается гражданским обществом, и он указал Независимому эксперту, что большинство случаев сообщено в районах, оккупируемых «Аш-Шабаб», к которым правительство не имеет доступа. Министр добавил, что в любом случае большинство докладов было получено. Он заявил, что, дабы обеспечить жертвам доступ к правосудию, Министерство учредило разъездные суды. Независимый эксперт был также информирован, что в настоящее время правительство занимается интеграцией официальной системы юстиции с традиционными и религиозными системами.

35. Генеральный прокурор информировал Независимого эксперта, что права человека являются составной частью исламской традиции, и настоятельно призвал к поддержке Министерства по делам женщин и развитию прав человека и Министерства внутренних дел с целью обеспечить осуществления дорожной карты по правам человека и других программ, связанных с правами человека. Улучшение доступа к правосудию в значительной мере зависит от ситуации в сфере безопасности, чему правительство отводит приоритет. В ходе встречи с Независимым экспертом Генеральный прокурор высветил ключевые вызовы для продвижения прав женщин: обеспечение представленности женщин в ходе

избирательного процесса; участие женщин в традиционной системе юстиции; и вербовка женщин-прокуроров.

36. Независимый эксперт был информирован о том, что Министерство юстиции работает с учреждениями по верховенству права. Правительство разворачивает пилотный проект в 16 округах для оценки сильных и слабых сторон традиционной системы юстиции и роли традиционных старейшин, включая старейшин из числа женщин. Традиционные старейшины уже допускают передачу полиции разбирательства по делам об изнасиловании (см. также пункт 66 ниже). Вместе с тем число полицейских работников из числа женщин, которые реально занимаются разбирательством дел, связанных с насилием в отношении женщин, пока еще невелико.

С. Насилие в отношении женщин

37. В Сомали продолжается и усугубляется конфликт насилия в отношении женщин. В 2015 году система информационной поддержки пришла к выводу, что критической защитной проблемой озабоченности по-прежнему являются тенденции в области сексуального гендерного насилия. Как свидетельствуют доклады, 94% выживших жертв сексуального или гендерного насилия приходится на женщин. Около 74% выживших жертв составляют внутренне перемещенные лица, и эта цифра подтверждает их крайнюю уязвимость и потребность в дополнительной защите. Особенно уязвимы женщины и девочки из меньшинственных кланов. Жертвы подвергаются посягательствам, изнасилованию, сексуальному насилию, калечению/обрезанию женских половых органов и принудительным бракам. Одним из способствующих факторов является отсутствие осведомленности многих женщин, и в частности женщин, живущих в сельской местности, об их правах.

38. Самим по себе вызовом является доступ к выжившим жертвам сексуального насилия, равно как и неспособность жертв сообщать о нападениях и идентифицировать исполнителей. Жертвы зачастую не имеют доступа к медико-санитарным услугам, которые в противном случае могли бы помочь им в профилактике заболеваний, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа после нападений, сопряженных с изнасилованием. Они также зачастую не сообщают об изнасиловании из страха стигматизации или нарушения религиозных или культурных норм. Еще одной препоной к сообщению о случаях сексуального насилия является традиционная практика, которая требует, чтобы исполнитель и семья выжившей жертвы урегулировали дело, отстранив жертву, вне официальной судебной системы. Эта практика усугубляет нарушение прав потерпевших или выживших жертв в том смысле, что они не добиваются правосудия; она подпитывает безнаказанность за сексуальные преступления; и удерживает потерпевших и выживших жертв от сообщения этих случаев. Хотя организации гражданского общества отстаивают права женщин по всему Сомали, сексуальное и гендерное насилие продолжается. Что касается калечения женских половых органов, то, как сообщил министр по делам женщин и развитию прав человека, правительство приняло директиву по борьбе с этой практикой, хотя конкретный закон на этот счет еще не принят.

39. На Лондонской конференции по Сомали в мае 2013 года правительство Сомали подписало совместное коммюнике, в котором оно обязалось бороться с сексуальным насилием. 4 декабря 2013 года в Могадишо в День открытых дверей по вопросам женщин, мира и безопасности президентом Хасаном Шейхом Мохамедом было провозглашено публичное обязательство по борьбе с сексу-

альным насилием и защите выживших жертв. С целью выполнения этого обязательства в 2014 году правительство разработало национальный план действий по прекращению сексуального насилия в условиях конфликта и учредило многосторонний руководящий комитет. План действий поощрял привлечение традиционных и религиозных лидеров к борьбе с насилием в отношении женщин в рамках официальной системы юстиции. Был принят Закон о сексуальных правонарушениях, который устранил пробелы в законах, принятых в 1960-х годах. Предлагаемые меры включают укрепление кураторских механизмов для жертв сексуального насилия, медико-санитарных услуг, психосоциальной поддержки и юридической помощи и программ по расширению экономических возможностей выживших жертв сексуального насилия.

40. Независимый эксперт ценит пропагандистскую работу, проводимую правительством Сомали, секцией АМИСОМ по гендерным вопросам, Группой МООНСОМ по правам человека и защите населения и рядом организаций гражданского общества по этой проблеме. Вместе с тем он отмечает, что если в наличии не будет адекватных ресурсов, то правительству будет трудно распространить законодательство о сексуальных правонарушениях на всю страну. 17 мая 2016 года международной неправительственной организацией «За правовые действия во всем мире» был устроен валидационный практикум по пропаганде этого законопроекта. Принятие законопроекта станет важной вехой для прав женщин в Сомали.

41. Дабы производить расследования и позволить осуществлять успешное преследование, необходим мощный полицейский потенциал. В рамках полицейских сил Сомали уже имеется «гендерное» подразделение. Полиция АМИСОМ поддерживает это подразделение путем создания в Могадишо на некоторых полицейских участках «гендерных бюро». Независимый эксперт также отмечает, что федеральное правительство назначило в Министерство юстиции прокуроров из числа женщин.

42. Преследование по таким делам может оказаться проблематичным из-за отсутствия доказательств. Правительство наращивает потенциал для использования судебно-медицинской экспертизы с целью идентификации так называемых «мужчин в форме», ответственных за изнасилование и за сокрытие своей личности. Правительство также учреждает кураторские центры по консультированию жертв сексуального и гендерного насилия. Структура «ООН-женщины» работает над укреплением потенциала «гендерного подразделения», в том числе путем создания органиграммы и определения должностных обязанностей и процедур ведения дел. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) занимается наращиванием потенциала полиции и судебных органов для рассмотрения дел, связанных с насилием в отношении женщин; в Пунтленде, Сомалиленде и Джубаленде оно создало разъездные суды, которые дублируются и в других местах южно-центрального Сомали. Традиционные старейшины получают подготовку по навыкам посредничества и сообщения в Сеть юридической помощи разрешенных дел.

43. В Джубаленде министр по гендерным вопросам, делам семьи и правам человека сетовал на слабость уголовных законов и дефицит инфраструктуры полицейских, судебных и пенитенциарных служб, что приводит к насильственному освобождению исполнителей изнасилований. Некоторые из основных вызовов участию женщин в публичных делах включают высокий уровень неграмотности среди женщин и их представление о том, что они могут выполнять только традиционные роли на дому. Министр поистине постоянно настоятельно

призывает женщин по всему Сомали объединяться и выходить в своей работе за рамки своей клановой идентичности.

44. Традиционные старейшины со всего Джубаленда выражают прогрессивные взгляды на роль женщин. Они признают роль женщин в период конфликтов в сплочении семей. Старейшины обязались обеспечить женщинам гарантию 30-процентной квоты в новом парламенте. Они также хотят представлять в МООНСОМ свои идеи о национальной политике и роли женщин. Традиционные старейшины сетуют, что они не получают никакой финансовой поддержки или уважения со стороны Организации Объединенных Наций и федерального правительства, несмотря на работу, проводимую для их общин, подконтрольных аш-шабабским повстанцам. Некоторым из них, чтобы встретиться с Независимым экспертом, пришлось пересечь территорию, контролируемую «Аш-Шабаб», дабы добраться в Кисмайо.

D. Укрепление институтов в области правосудия и верховенства права

45. Хотя в рамках программы «Стратегия-2016» не удалось принять конституцию, федеральное правительство и международные партнеры стремятся обеспечить, чтобы в 2016 году были проведены выборы. Независимый эксперт приветствует федеральный парламент в связи с принятием 6 июня 2016 года законопроекта о национальной комиссии по правам человека, который в настоящее время ожидает президентского одобрения. Законопроект в значительной мере соотносится с Парижскими принципами. Независимый эксперт настоятельно призывает президента оперативно дать свое одобрение, с тем чтобы можно было учредить Комиссию по правам человека. Заместитель премьер-министра информировал Независимого эксперта, что, хотя международное сообщество форсирует государственное строительство, оно не предоставляет измеримых ресурсов, необходимых для учреждения институтов. Институтам недостает инфраструктуры, и должностные лица вынуждены вести свою деятельность в ветхих помещениях и переполненных кабинетах. Он добавил, что из-за отсутствия адекватных ресурсов срывается Национальный план действий по осуществлению дорожной карты по правам человека.

46. В настоящее время МООНСОМ осуществляет всеобъемлющую программу гражданской и военной стабилизации, известной как «Восстановление общин и распространение государственной власти» (CRESTA), которая призвана дополнять усилия правительства по укреплению институтов безопасности и верховенства права, таких как судебная система и полиция, управление и примирение и программы предоставления социальных услуг. Эти программы, благодаря донорской координации, рассчитаны на увязку с текущими программами разоружения, демобилизации и реинтеграции и создания рабочих мест, такими как восстановление дорог и другие социально-экономические инициативы и инициативы в области развития. CRESTA интегрирует в свои программы права человека, путем обеспечения гендерного равенства и участия как молодежи, так и пожилых людей.

47. Заместитель премьер-министра информировал Независимого эксперта, что федеральное правительство стремится улучшить положение в стране в области прав человека путем развертывания советников по правам человека в каждом министерстве, Национальном агентстве разведки и безопасности, полиции и военном ведомстве. Он признал, что условия заключения в тюрьмах носят неудовлетворительный характер, и не всегда есть возможность отделить

несовершеннолетних от взрослых заключенных. Он подтвердил приверженность правительства подготовке сотрудников по правам человека.

VI. Обеспечение безопасности возвращенной территории

48. Независимый эксперт приветствует усилия федерального правительства и сомалийской национальной армии при поддержке АМИСОМ в связи с тем, что они освободили обширную территорию и восстановили контроль над ней, позволив тем самым доступ гуманитарных и других служб. Несмотря на достигнутый прогресс в борьбе с повстанческим движением, «Аш-Шабаб» оказалось в состоянии совершить дерзкие нападения, в том числе на военные объекты АМИСОМ, убив несколько солдат, похитив оружие и повторно захватив утраченную территорию. Неспособность обезопасить территорию следует отнести на счет дефицита адекватного полицейского развертывания на возвращенной территории (см. A/HRC/27/71, пункты 22–23) и низкого морального духа в рядах сомалийской национальной армии, что обусловлено в значительном мере неадекватными зарплатами или невыплатами солдатам жалования.

49. Неспособность консолидировать полицейское присутствие на возвращенных территориях следует также отнести на счет дефицита согласованности и координации в полицейской подготовке сторонами, поддерживающими усилия по восстановлению в Сомали. Независимый эксперт приветствует федеральное правительство в связи с одобрением им федеральной модели полицейской службы и призывает к консультациям по ней и к ее реализации.

А. Национальное Агентство разведки и безопасности и обращение с разоруженными комбатантами

50. Независимый эксперт провел встречу с генеральным директором Национального агентства разведки и безопасности в рамках последующей деятельности в связи с сообщениями о жестоком обращении с обезвреженными комбатантами в пенитенциарном центре «Серенди» в Могадишо, где также содержатся дети, завербованные группировкой «Аш-Шабаб». Агентство, как государственный орган разведки и безопасности, не обладает полномочиями на арест и задержание. Независимый эксперт получил утверждения о том, что в ходе своих операций Агентство регулярно производит массовые аресты и не соблюдает минимальные гарантии в отношении прав человека, например путем задержания заключенных на продолжительные сроки без судебного надзора. Генеральный директор подчеркнул, что Агентство оперирует в рамках правовой структуры в весьма трудных условиях и «Аш-Шабаб» непрерывно совершает нападения и убийства граждан безо всякого учета их прав человека. Хотя Агентство повседневно сталкивается с террористами-смертниками, оно и ведет работу по реабилитации плененных боевиков, и в том числе детей. Его основная забота состоит в том, чтобы защитить страну; и не убивать боевиков, а реинтегрировать их в общество.

51. Генеральный директор признал, что Национальное агентство разведки и безопасности не является идеальным учреждением, но оно готово исправлять свои ошибки. Он просил о подготовке по правам человека для оперативных работников Агентства и для надзирателей реабилитационных центров. Что касается гарантий надлежащего разбирательства в военных судах и публичных казней, то Сомали пора предпринять обзор таких мер, и он выразил свою открытость по отношению к советам на тот счет, как лучше всего уладить эти озабо-

ченности. Он сформулировал приглашение Независимому эксперту посетить реабилитационный центр в Серенди. Независимый эксперт ценит готовность Агентства открыть свой объект для посещения.

В. Военные суды

52. В Сомали важную роль в контексте операций по борьбе с терроризмом играют военные суды. Из-за отсутствия безопасности для судебных работников и прокуроров по всей стране, суды заслушивают дела, которые обычно не входят в их юрисдикцию. Военные суды обвиняются в нарушениях гарантий справедливого судебного разбирательства. Несколько человек были осуждены, приговорены к смертной казни и после поспешного рассмотрения апелляций – казнены. Хотя гражданские судьи получают подготовку по законодательству о борьбе с терроризмом, в качестве основной проблемы гражданских судов при рассмотрении дел, касающихся борьбы с терроризмом, зачастую идентифицируется безопасность.

VII. Свобода выражения мнений и средства массовой информации

53. В ходе своей миссии Независимый эксперт затронул с министром информации и культуры озабоченности в связи с ограничениями свободы выражения мнения применительно к журналистам. В декабре 2015 года кабинетом был принят Закон о средствах массовой информации, который вступил в силу 10 января 2016 года. До его принятия заинтересованные субъекты в сфере массовой информации выражали озабоченность в связи с тем, что он не соотносится с международными правозащитными стандартами. Одни из озабоченностей были приняты во внимание, тогда как другие, такие как состав и независимость Комиссии по средствам массовой информации и требования в отношении квалификации или правомочности заниматься журналистикой, было отвергнуто, и это решение оспаривается заинтересованными субъектами сферы массовой информации.

54. Несмотря на годы конфликта и ограничения операционной среды, в Сомали действуют боевые средства массовой информации, которые находятся в руках главным образом частных предпринимателей. По данным МООНСОМ, тут имеется 41 радиостанция, действующая по всей стране, 20 газет и 12 телевизионных станций, вещающих на сомалийском языке, пять из которых работают из Соединенного Королевства. Государство владеет четырьмя радиостанциями, четырьмя телевизионными станциями и газетой. Сомалийские журналисты и владельцы средств массовой информации по всей стране организованы в разные ассоциации, такие как Ассоциация средств массовой информации Пунтленда и Ассоциация журналистов Сомалиленда и другие группировки, такие как Ассоциация женщин-журналисток и Сомалийская ассоциация независимых средств массовой информации, которые ратуют за свободу выражения мнений и свободное осуществление профессии. Роль средств массовой информации в Сомали имеет критическое и незаменимое значение по мере того, как Сомали строит мир и демократию и консолидирует государство.

55. Заинтересованные субъекты сферы массовой информации и журналисты сетуют на сомалийскую Комиссию по делам печати, которая была учреждена Законом о средствах массовой информации для того, чтобы поощрять этику, применять Закон о средствах массовой информации, посредничать и разрешать

споры, культивировать дисциплину среди журналистов и редакторов, получать жалобы от журналистов и других работников средств массовой информации и рекомендовать выдачу или отзыв аккредитации и лицензий. В состав Комиссии входят три члена от государственных СМИ, три члена от частных СМИ и три члена от гражданского общества, представляющие женские ассоциации, юристов и Национальную комиссию по правам человека. Министр информации предлагает кандидатуры кабинету, а президент их назначает. Режим назначения подвергается критике за отсутствие транспарентности и его потенциальную способность ущемить независимость Комиссии.

56. Некоторые из озабоченностей в связи с Законом о средствах массовой информации включают двусмысленную терминологию и широко определенные в Законе концепции, что подвергает журналистов ограничениям на свободное осуществление их профессии. Закон о средствах массовой информации предусматривает тяжкие кары и штрафы для журналистов, подозреваемых в его нарушении. Независимый эксперт был информирован, что средства массовой информации в Сомали действуют в условиях серьезных ограничений, угроз и запугиваний, и им запрещены репортажи на определенные темы, что зачастую приводит к самоцензуре. Журналисты рискуют подвергнуться аресту за репортажи о повстанческом движении или об операциях «Аш-Шабаб», да они и сами уязвимы по отношению к нападениям со стороны «Аш-Шабаб».

57. Министр информации приветствовал соображения в отношении корректировки Закона, добавив, что правительство ведает о вышеупомянутых озабоченностях. Он заявил, что с принятия Закона о средствах массовой информации журналисты вольны практиковать свою профессию в Сомали, хотя некоторые из них угрожают процессу миротворения и государственного строительства. Закон о средствах массовой информации был принят на основе консультативного подхода и имеет встроенную систему корректировки любых ошибок и проблем, имеющих отношение к свободе выражения мнений.

58. С декабря 2015 года отмечается рост физических нападений и произвольных арестов и задержаний в отношении журналистов по причине их репортажей о политической ситуации в преддверии выборов в Сомалиленде.

59. С 2012 года в стране, как сообщается, было убито около 28 журналистов и работников средств массовой информации. По данным Комитета по защите журналистов и источников МООНСОМ, с января 2014 года по февраль 2016 года было убито 17 журналистов. «Аш-Шабаб» взяла на себя ответственность за убийство десяти журналистов в ходе нападений на прибрежные комплексы.

60. Независимый эксперт отметил существование двух фракций в Национальном союзе сомалийских журналистов, что привело к кризису в его рамках. В порядке реакции одна из фракций подала в ноябре 2015 года жалобу в трибунал Международной организации труда (МОТ), заявив, что правительство посягает на право журналистов на организацию профсоюзов и вступление в профсоюзы. В марте 2016 года Административный совет МОТ принял рекомендацию, в которой он настоятельно призвал Сомали воздерживаться от вмешательства в деятельность союза и Федерации сомалийских профсоюзов.

61. Что касается предположительных распрей в Национальном союзе сомалийских журналистов, то министр информации заявил, что правительство не вмешивается в дела союза и действительно желает сильного союза для журналистов. Он отметил, что число журналистов, убитых в 2015 году, значительно ниже, чем в предыдущие годы, и ситуация в стране улучшается.

62. 13 апреля 2016 года Независимый эксперт, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию направили правительству Сомали сообщение, в котором они выразили серьезную озабоченность в связи с запугиваниями и угрозами безопасности в случае Омара Фарука Османа, которого федеральные власти угрожали подвергнуть преследованию за ущерб репутации государства. Г-н Осман утверждал, что он стал жертвой покушения на убийство со стороны неизвестных лиц в Могадишо. Независимый эксперт настоятельно призывает власти расследовать нападение на журналиста и подвергнуть преследованию нападавших.

63. Новому правительству Сомали надлежит, приступив к исполнению своих обязанностей, уладить озабоченности заинтересованных субъектов средств массовой информации.

VIII. Роль «ксеер» и традиционных старейшин в управлении и отправлении правосудия

64. В своем первом докладе Совету по правам человека Независимый эксперт отмечал, что наряду со статутным правом и шариатом на всей территории Сомали применялась известная большинству сомалийского народа обычно-правовая система «ксеер» (A/HRC/27/71, пункты 40–47). Центральное значение для политического процесса обретают традиционные старейшины, поскольку они избирают парламент, который, в свою очередь, избирает президента.

65. «Ксеер» по-прежнему играет важную роль в отправлении в Сомали традиционного правосудия. На встрече с Независимым экспертом 18 апреля 2016 года в Кисмайо традиционные старейшины заявили, что они играли ключевую роль в поддержании сплоченности сомалийского общества, особенно в годы конфликта. Отсутствие таких юридических структур, как полицейские участки, суды и исправительные учреждения: они были уничтожены более чем за два десятилетия конфликта и восстанавливаются очень медленно, – позволило «ксеер» по-прежнему играть свою традиционную роль. Традиционно она применялась при улаживании межклановых споров по поводу земель, пастбищ и воды и поддерживала мир между кланами и подкланами. «Ксеер» пользуется широким доверием, хотя и нужно устранить кое-какие из его изъянов.

66. Традиционные старейшины разбирают разные категории дел, включая случаи изнасилования и другие формы сексуального и гендерного насилия. В ходе встречи с Независимым экспертом старейшины кланов в Кисмайо заявили, что они были вынуждены выполнять такие функции в силу отсутствия в их местности официальных административных структур. Они признали, что из-за отсутствия знаний о правах человека они, быть может, и нарушали права женщин при вынесении решений в рамках обычно-правовой юстиции.

67. Независимый эксперт встретился с традиционными старейшинами и учеными-исламооведами на юридическом факультете в университетах как Кисмайо, так и Джубы, чтобы получить представление об их взглядах на права женщин и на то, как их можно было бы защищать, и на роль женщин в предстоящих выборах. Они информировали его, что конституционные и избирательные процессы и процессы государственного строительства движимы не национальным консенсусом, а внешними программами.

68. Одни из улемов информировали Независимого эксперта, что, согласно религиозным учениям, женщины не имеют роли в управлении, тогда как другие утверждали, что нет никакой религиозной основы для того, чтобы отстранять женщин от политики или управления. Они заявили, что традиционные старейшины и их кланы не считают, что женщины могут быть причастны к какой-либо руководящей должности.

69. Традиционные старейшины предполагали, что кланам нужно понять, что женщины могут участвовать в публичных делах, но необходимы информационно-просветительские инициативы на этот счет. Они полагали, однако, что времени, остающегося до выборов, недостаточно для реализации таких программ; вдобавок с учетом того, что Сомали управляется по светской Конституции, необходимо осведомлять традиционных старейшин и вождей кланов о роли женщин в обществе.

70. Улемы признали, что число женщин, работающих на публичной службе, невелико. В джубалендской администрации имелась лишь 1 одна женщина-министр из 12, а среди 75 членов регионального парламента – лишь 3 женщины. Обычное право не допускает участия женщин в советах старейшин или совещаниях с целью вынесения решений по вопросам, касающимся прав женщин, или с целью позволить жертвам изложить свою позицию. По системе «ксеер», чтобы оградить честь семьи женщины, жертве изнасилования может быть предписано выйти замуж за насильника.

71. Улемы также признали необходимость подготовки по международному правозащитному праву, чтобы защищать права женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия, изнасилования, ранних, детских и принудительных браков, бытового насилия и калечения женских половых органов. Аналогичным образом следует ликвидировать другие пагубные виды практики, такие как наследование супруги братом покойного или вдовцом или обмен девочками и женщинами между кланами в качестве формы урегулирования спора. Они признали, что необходима реформа «ксеер».

72. Генеральный прокурор информировал Независимого эксперта, что правительство проводит обзор традиционной системы правосудия и что, дабы возглавить такой обзор, Министерство юстиции учредило директорат по традиционной системе урегулирования споров. Для консультаций по всей стране будет распространена составленная правительством директива о традиционной системе урегулирования споров. Как ожидается, новая система будет гармонизировать официальную и неофициальную системы юстиции, завоевав тем самым доверие населения. Независимый эксперт обсудил возможность взаимодействия по этой важной проблеме.

73. Реформа «ксеер» должна обеспечивать соблюдение конституций федерации и штатов и международных правозащитных норм и стандартов. В своем функционировании она должна инкорпорировать гендерное и клановое равенство, с тем чтобы защищать права женщин, девочек и меньшинств. Чтобы «ксеер» пользовалась прежним уважением, вожди кланов не должны быть вовлечены в политические дела.

IX. Беженцы

74. В начале мая 2016 года Кения объявила о закрытии дадаабского лагеря беженцев, который принимает с начала 1990-х годов тысячи сомалийских беженцев. Это решение было продиктовано усилением небезопасности в Кении и

утверждениями о том, что лагерь стал базой для вербовки боевиков и планирования нападений «Аш-Шабаб» на кенийскую территорию. В русле этого объявления 13 мая 2016 года Независимый эксперт провел консультации с представителями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в Женеве и информировал власти и Сомали и Кении о необходимости блюсти трехстороннее соглашение, заключенное 10 ноября 2013 года между Сомали, Кенией и УВКБ, которое намечает рамки для репатриации сомалийских беженцев в условиях безопасности и достоинства.

75. В ходе их совещания представители УВКБ информировали Независимого эксперта, что с декабря 2013 года оно содействовало репатриации около 7 000 беженцев. УВКБ было оптимистично настроено на тот счет, что репатриация будет проводиться в рамках трехстороннего соглашения.

Х. Право на питание и средства к существованию

76. В 2016 году на части Сомали оказывал воздействие феномен Эль-Ниньо. В прошлом же страна страдала от засухи, что сказывается на наличии продовольственных запасов и резервов. По сообщениям, в некоторых частях Сомалиленда каждый десятый человек испытывает продовольственную небезопасность. В Пунтленде в поисках воды и пастбищ мигрируют 60–70% скотоводческих хозяйств. По заключению плана Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) по результативному экспресс-реагированию на засухи, люди по различным причинам страдают от потерь продовольствия и источников доходов, что, в свою очередь, снижает их покупательную способность и увеличивает задолженность. Некоторым из них приходится продавать свой скот, что сказывается на их потенциале восстановления и устойчивости. Чтобы помочь более чем 1 млн. человек справиться с дефицитом продовольствия и другими нуждами, ФАО запрашивает 17 млн. долл. США³.

77. Сильные ливни на Эфиопском нагорье вызвали наводнение в Беледуэйнне, в результате чего было перемещено 70 000 человек, из которых 36 000 были вынуждены поселиться в лагере, а другие переместились в соседние деревни. Им были предоставлены жизненно необходимые средства санитарии и гигиены, включая передвижные клиники. В общей сложности в гуманитарной помощи в Сомали нуждается около 4,7 млн. человек; 950 000 человек страдают в настоящее время от дефицита продовольственной безопасности. В целом План деятельности Управления по координации гуманитарных вопросов по гуманитарному реагированию на 2016 год требует 885 млн. долл. США, из которых получено лишь 288 млн. долл. США⁴.

ХІ. Финансовые потоки и гуманитарная помощь

78. В русле законодательства о борьбе с отмыванием денег и противодействии терроризму, запрещающего денежные переводы в Сомали из Австралии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки, Независимый эксперт и Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека, Председатель Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других пред-

³ FAO *Rapid Results Drought Response Plan, Somaliland and Puntland*, 31 March 2016.

⁴ Reliefweb, *Somalia Humanitarian Snapshot* (7 June 2016), Office for the Coordination of Humanitarian Affairs.

приятных и Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом направили правительствам трех государств сообщения с указанием, что такие запреты несправедливо сказываются на способности этнических сомалийцев из диаспоры переводить деньги своим семьям. Как показывают исследования, такое запрещение обойдется сомалийской экономике, по оценкам, в 1,3 млрд. долл. США – несколько больше, чем внешняя помощь со стороны стран-доноров⁵. Правительства трех государств ответили, что были предусмотрены гарантии, дабы позволить денежные переводы и в то же время обеспечить, чтобы такие средства не финансировали терроризм в Сомали.

XII. Права этнических меньшинств

79. Сомали имеет несколько меньшинств – габойе, баджуни и банту – и группы, идентифицируемые исходя из их ремесел, такие как кузнецы и гончары. Банту, самое многочисленное меньшинство, встречаются главным образом в области Нижняя Джуба и занимаются сельским хозяйством. Многие банту бежали из сельскохозяйственного района в бассейне Нижняя Джуба в другие безопасные регионы южного и центрального Сомали из-за нападений, совершаемых «Аш-Шабаб», конфликта, засухи и межклановых стычек по поводу пастбищных земель. Группы этнических меньшинств не имеют в Сомали адекватного представительства по формуле 4,5 (см. пункт 14 выше). Миноритарные кланы подвергаются маргинализации, поскольку они не в полной мере интегрированы в клановую политическую систему или другие аспекты социально-экономической жизни в сомалийском обществе. Меньшинства в Сомали не извлекают пользы из клановой системы защиты.

80. Генеральный прокурор согласился, что меньшинства не имеют адекватного представительства в управленческих структурах, поскольку они бедны и, чтобы защитить себя, вынуждены вступать в альянсы с могущественными кланами. По словам старших государственных руководителей, новая политическая структура, которая является предметом переговоров, признает необходимость расширения участия меньшинств в политических структурах на местном и федеральном уровнях.

XIII. Инвалиды

81. Независимый эксперт испытывает озабоченность в связи с тем, что в Сомали инвалиды находятся в маргинализованном положении. Государство-участник не ратифицировало Конвенцию о правах инвалидов. В ходе одного совещания Независимый эксперт был информирован представителями гражданского общества, что инвалиды не получают никакой поддержки ни от правительства, ни от международного сообщества. Правительство признало, что, несмотря на дефицит понимания прав инвалидов, оно привержено улучшению их прав. И правительству надлежит реализовать это обязательство. Права инвалидов не были затронуты Сомали в своем национальном докладе, представленном Рабочей группе по универсальному периодическому обзору (A/HRC/WG.6/24/SOM/1). Инвалидов следует интегрировать в национальные управленческие структуры и в социальные и экономические планы.

⁵ Manuel Orozco and Julia Yansura, *Keeping the Lifeline Open: Remittances and Markets in Somalia*, Oxfam America, ADESO and Inter-American Dialogue, 2013.

XIV. Права детей

82. Как узнал Независимый эксперт, в первой половине 2016 года в юго-центральной Сомали было сообщено около 8 000 случаев острой водянистой диареи и холеры, из которых около 59% случаев были связаны с детьми в возрасте до пяти лет. В общей сложности было сообщено 437 смертей.

83. Дети по-прежнему страдают в результате конфликта и дефицита экономического развития и основных социальных услуг. Дети вербуются вооруженными группировками, в особенности «Аш-Шабабой», главным образом в Нижней и Средней Джубе, в Гедо и Нижней и Средней Шабелле, где «Аш-Шабаб» нацеливается на молодежь и детей из числа сомалийских банту в возрасте ни много ни мало 10 лет. Было захвачено более 90 детей, из которых примерно 66 остаются в заключении, а 43 переведены в реабилитационные заведения в Могадишо. В Пунтленде несколько из них были приговорены к смертной казни. Осиротевшие дети используются в качестве домашних работников, плохо оплачиваются и работают по многу часов в день или вовлекаются в неофициальную деятельность, такую как уличная торговля или помывка автомобилей. Отрядным веянием для защиты прав детей в Сомали является присоединение государства к Конвенции о правах ребенка.

XV. Миссия Африканского союза в Сомали

84. В ходе своей миссии Независимый эксперт провел встречу с руководителями АМИСОМ. Он отдал должное жертвам, принесенным солдатами и гражданским персоналом АМИСОМ, и приветствовал поддержку ее миссии со стороны международного сообщества. Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза подтвердил послание, переданное ранее помощнику Генерального секретаря, в котором он отверг утверждения о том, что в ходе воздушных ударов контингенты АМИСОМ убивали гражданских лиц; тщательные расследования, проведенные Межправительственным агентством развития и административными ведомствами Джубаленда, по сути дела, констатировали, что эти утверждения неверны. Как он заявил, операции АМИСОМ принимают в расчет права человека и уважение международного гуманитарного права, и АМИСОМ реагирует на все конкретные сообщения о нарушениях.

85. Специальный представитель признает, что за несколько дней до миссии Независимого эксперта в Бура Малехе подвергся нападению автомобиль с гражданскими лицами, поскольку солдаты АМИСОМ ошибочно восприняли неостановку транспортного средства на контрольно-пропускном пункте, несмотря на данные предупреждения, как нападение «Аш-Шабаб». АМИСОМ создаст комиссию по расследованию этого инцидента как на уровне командования, так и на уровне штаб-квартиры. В состав комиссии войдут представители полиции и местной общины; в интересах транспарентности наблюдать этот процесс будут также приглашены представители Организации Объединенных Наций, правительства и региональных властей. Специальный представитель указал, что АМИСОМ будет выполнять рекомендации, вынесенные комиссией, будь то выплата компенсации либо отдача под трибунал замешанных солдат.

86. Во время составления настоящего доклада Независимый эксперт не получил информации относительно заключений вышеупомянутой комиссии по расследованию. Что касается утверждений о сексуальных надругательствах со стороны солдат АМИСОМ, то Специальный представитель информировал Независимого эксперта, что АМИСОМ принимает ряд мер по недопущению сек-

суальной эксплуатации и надругательств. Лагерь заблокированы от всяких ненужных контактов с гражданским населением. За пределы лагеря выведены бизнес-предприятия, что сократило контакты между гражданами и солдатами. Для приема сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и надругательств создана бесплатная линия экстренной связи, эксплуатируемая сомалийскими неправительственными организациями. Поскольку были приняты меры, не поступало никаких новых утверждений о сексуальной эксплуатации и надругательствах. Специальный представитель подчеркнул, что он предписал войсковым командирам обеспечить, чтобы такие акты не повторялись впредь.

87. Что касается мер, принимаемых странами, которые предоставляют войска, то, как пояснил Специальный представитель, они подотчетны Совету Африканского союза по миру и безопасности. Председатель Комиссии Африканского союза создал комиссию по расследованию, которая пришла к выводу, что из 22 утверждений 20 были безосновательными. Он подверг критике «Хьюман райтс уотч» за отказ сотрудничать с расследованием.

88. Специальный представитель признал, что АМИСОМ опять утратила возвращенную территорию, потому что она не обезопасила ее; однако в феврале 2016 года ситуация была переломлена. Он отверг утверждения о том, что Миссия уступила гражданское население «Аш-Шабабу», и даже выразил удовлетворение в связи с военной кампанией, проводимой Сомалийской национальной армией и войсками АМИСОМ против «Аш-Шабаб», и в связи с работой, проводимой полицией АМИСОМ по подготовке сомалийских полицейских подразделений.

89. Специальный представитель подтвердил необходимость поддержки местной общины и неуклонного наращивания потенциала Сомалийской национальной армии, полиции и других институтов управления. Специальный представитель подчеркнул необходимость унифицированной подготовки национальной армии со стороны двусторонних доноров, которые ведут подготовку Сомалийской национальной армии и полиции, но без всякой координации с АМИСОМ. Он подтвердил необходимость единого командования и управления, которого еще не было в наличии во время миссии Независимого эксперта.

XVI. Выводы

90. В настоящем докладе Независимый эксперт выявляет достигнутый в Сомали прогресс в политической сфере, сфере безопасности и в процессах национального и государственного строительства по мере того, как государство готовится к выборам, которые будут проводиться позднее в 2016 году, и те вызовы, с которыми сталкивается в это время федеральное правительство. Чтобы создать условия для лучшего управления в будущем, недавно созданный Национальный лидерский форум занимается улаживанием всех озабоченностей. Учреждение Форума, хотя тот и является надконституционным институтом, способствует консультациям между федеральными властями и властями штатов по экстренным проблемам, которые в противном случае могли бы подорвать выборы.

91. Крупной проблемой, которая могла бы сказаться на выстраивании институционального потенциала на всех уровнях по мере того, как государство силится консолидировать мир, экономическое развитие и безопасность, остается мобилизация ресурсов и их ассигнование федеральным институтам и институтам штатов и гражданскому обществу. Некоторые из

этих проблем улаживает недавно принятый Национальный план развития. Независимый эксперт подтверждает свое мнение о том, что международному сообществу не следует придерживать свою поддержку Сомали на этом критическом этапе.

92. Независимый эксперт неоднократно квалифицировал безопасность и экономическое развитие как ключевой фактор поддержания процесса демократического строительства и защиты прав человека в Сомали. Сомали выходит из конфликтной ситуации, которая долгое время отягощала пользование правами человека на всех уровнях. Сохраняются вызовы в том, что касается уважения прав женщин, детей, инвалидов и меньшинств. В силу исторических причин и несмотря на ее несовершенства, значительную роль в Сомали по-прежнему играет традиционная система юстиции – «ксееер». Традиционные старейшины играют также кардинальную роль в обеспечении сплоченности сомалийского общества, но их еще и обвиняют в увековечении нарушения прав женщин. Реформа «ксееер» и актуальна и необходима, но ее надо гармонизировать с международными правозащитными стандартами. Это потребует согласованных усилий с целью повышения осведомленности по всей стране, мобилизации ресурсов и поддержки. Уже предпринимаемые до сих пор институциональные и правовые реформы могут быть сведены на нет, если на их консолидацию не будут инвестироваться соизмеримые ресурсы.

93. Внимание федерального правительства Сомали и международного сообщества, в частности на данном этапе политического перехода в Сомали, по-прежнему привлекают гуманитарные проблемы. Федеральное правительство пытается организовать выборы, бороться с повстанческим движением и вести государственное строительство, помимо того, что ему приходится заниматься потенциальным массовым возвращением беженцев. И на фоне этих вызовов оно не должно приносить в жертву права человека. При поддержке международного сообщества ему надлежит и впредь отстаивать права женщин, бороться с насилием в отношении женщин и детей и, ведя борьбу с «Аш-Шабаб», уважать международное правозащитное и гуманитарное право. Ему следует оберегать свободы средств массовой информации и право на свободу мнений и убеждений.

XVII. Рекомендации

94. С учетом вышеизложенного Независимый эксперт рекомендует Сомали:

- а) институционализировать Национальный лидерский форум как федеральный институт в рамках постоянной федеральной Конституции;
- б) произвести присоединение и ратификацию в отношении международных инструментов в области прав человека, таких как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах инвалидов, Конвенция о предотвращении и наказании преступления геноцида, Римский статут Международного уголовного суда и Дополнительные протоколы I, II и III к Женевским конвенциям 1949 года;

- с) справедливо распределять и перераспределять ресурсы между федеральным правительством и федеральными штатами;
- д) учредить центры по развитию навыков с целью расширения прав и возможностей женщин, молодежи и меньшинств;
- е) обеспечить реализацию 30-процентной квоты женщин в парламенте в ходе избирательного процесса 2016 года и представленность молодежи и инвалидов в управленческих структурах, в том числе за счет резервирования по системе квот;
- ф) гарантировать права журналистов и свободу средств массовой информации;
- г) предпринять срочный пересмотр Закона о средствах массовой информации, дабы привести его в соответствие с международными стандартами, гарантирующими свободу выражения мнений;
- h) расследовать все случаи запугиваний, угроз и убийств журналистов и подвергать преследованию исполнителей таких актов;
- i) продолжать реформу традиционной системы юстиции и проводить информационно-пропагандистскую работу с целью обеспечить, чтобы традиционные старейшины не увековечивали дискриминацию и насилие в отношении женщин;
- j) обеспечить осведомленность о Законе о сексуальных правонарушениях;
- к) наращивать ресурсы, ассигнуемые министерствам и ведомствам, ответственным за отправление правосудия и защиту прав человека, в особенности таким как Министерство по делам женщин и развитию прав человека на федеральном уровне и на уровне штатов, судебные органы, полиция и пенитенциарные службы;
- l) продолжать назначение женщин на судебные и административные посты в учреждениях юстиции.

95. Независимый эксперт рекомендует международному сообществу:

- а) продолжать свою поддержку процесса стабилизации в Сомали путем предоставления адекватных ресурсов, дабы обеспечить успешное проведение выборов;
- б) продолжать финансовую поддержку федерального правительства и АМИСОМ в их борьбе с «Аш-Шабаб».
- с) вести координацию с федеральным правительством и АМИСОМ по подготовке Сомалийской национальной армии и полиции.

96. Независимый эксперт рекомендует АМИСОМ продолжать реализацию своей системы отслеживания потерь, с тем чтобы свести к минимуму случайные убийства гражданских лиц и обеспечить ответственность за их гибель.

97. Независимый эксперт рекомендует Комиссии Африканского союза, странам, предоставляющим войска, и АМИСОМ обеспечивать оперативную эффективность за счет централизованной командной структуры.

98. Независимый эксперт рекомендует гражданскому обществу продолжать свою информационно-пропагандистскую работу в связи с нарушениями права на свободу мнений и убеждений, в связи с насилием в отношении женщин и в связи с нарушениями прав детей.
