



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 January 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать первая сессия

Пункты 2 и 7 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного Комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря

Положение в области прав человека
в Палестине и на других оккупированных
арабских территориях

**Выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе
независимой международной миссии по установлению
фактов относительно последствий израильских
поселений для гражданских, политических,
экономических, социальных и культурных прав
палестинского народа на всей оккупированной
палестинской территории, включая Восточный
Иерусалим**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных
Наций по правам человека**

Резюме

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 28/26 Совета по правам человека, содержит информацию о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе независимой международной миссии по установлению фактов относительно последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

В докладе рассматриваются вопросы, касающиеся продолжающейся поселенческой деятельности Израиля; насилия со стороны поселенцев и отсутствия подотчетности за него; палестинских заключенных, включая детей, содержащихся в тюрьмах Израиля; и предпринимательской деятельности в разделе прав человека в связи с поселениями.



I. Справочная информация

1. В своей резолюции 28/26 по вопросу об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету на его тридцать первой сессии доклад, содержащий подробную информацию о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе независимой международной миссии по установлению фактов относительно последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (A/HRC/22/63).

2. В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 28/26, содержится информация, собранная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В нем приводятся ссылки на доклады Генерального секретаря, Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, а также Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях. В докладе отражены также полученные от государств-членов материалы о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе независимой международной миссии по установлению фактов.

3. Доклад охватывает период с ноября 2014 года по ноябрь 2015 года. Его следует рассматривать в совокупности с докладом Генерального секретаря об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах (A/HRC/31/43), а также с другими недавними докладами Генерального секретаря и Верховного комиссара о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории¹.

II. Обзор рекомендаций миссии по установлению фактов

4. В пунктах 112–115 своего доклада миссия по установлению фактов вынесла рекомендации, часть из которых была адресована Израилю. Ссылаясь на статью 49 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), миссия обратилась к правительству Израиля с призывом:

а) прекратить всякую поселенческую деятельность без каких-либо предварительных условий;

б) немедленно начать процесс вывода всех поселенцев с оккупированной палестинской территории;

в) обеспечить всем палестинским жертвам адекватное, эффективное и быстрое возмещение вреда, причиненного им посредством нарушения прав человека в результате создания поселений. В этой связи миссия по установлению фактов отметила, что при необходимости должны быть приняты меры к тому, чтобы такое возмещение предоставлялось по согласованию с представителями палестинского народа и при содействии со стороны международного сообщества;

¹ A/HRC/31/40 и Add/1, A/70/351 и A/70/421.

d) положить конец нарушениям прав человека, связанным с наличием поселений;

e) обеспечить полную ответственность виновных за все нарушения, в том числе за акты насилия со стороны поселенцев, по принципу недопустимости дискриминации и положить конец политике безнаказанности;

f) положить конец произвольным арестам и задержаниям палестинцев, особенно детей, и в соответствии со статьей 76 четвертой Женевской конвенции соблюдать запрет на перемещение заключенных с оккупированной палестинской территории на территорию Израиля.

5. В пункте 116 своего доклада миссия по установлению фактов призвала все государства-члены соблюдать свои международно-правовые обязательства и взять на себя ответственность в своих отношениях с государством, нарушающим императивные нормы международного права. Миссия, в частности, обратилась к государствам-членам с настоятельным призывом не признавать незаконную ситуацию, сложившуюся в результате нарушений со стороны Израиля.

6. И наконец, в пункте 117 своего доклада миссия по установлению фактов заявила о том, что частные компании должны проанализировать последствия своей деятельности с точки зрения ее влияния на права человека и принять необходимые меры – в том числе за счет прекращения деловых операций в поселениях – с целью обеспечить, чтобы такая деятельность не оказывала отрицательного воздействия на осуществление прав человека палестинского народа, как это предусмотрено нормами международного права, а также Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В этой связи миссия призвала все государства-члены принять надлежащие меры к тому, чтобы предприятия, домицилированные на их территории и/или находящиеся под их юрисдикцией, включая предприятия, которые принадлежат им или находятся под их контролем и ведут деятельность в поселениях или связанную с поселениями, во всех своих операциях соблюдали права человека. Миссия рекомендовала поручить рассмотрение этой темы Рабочей группе по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях.

III. Ход выполнения рекомендаций миссии по установлению фактов

A. Поселенческая деятельность Израиля

7. Как отмечается в докладе Генерального секретаря об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах, представленном Генеральной Ассамблее на ее семидесятой сессии (A/70/351), перерыв в расширении поселений в Восточном Иерусалиме, продолжавшийся с ноября 2014 года, закончился 27 апреля 2015 года, когда были объявлены тендеры на строительство 77 единиц жилья в поселениях Писгат-Зеев и Неве-Яаков. Кроме того, поселенческая деятельность активизировалась в начале мая 2015 года с учетом масштабной застройки в поселениях Рамат-Шломо, Хар-Хома и Гиват-ха-Матос, о которой сообщалось ранее и которая существенным образом затронула состав населения Восточного Иерусалима (см. A/HRC/28/44, пункты 7–10).

8. В период с начала 2015 года по июль этого года на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, было объявлено о тендерах на строительство 634 единиц жилья. В июле 2015 года правительство Израиля одобрило планы строительства в одном из поселений на Западном берегу 300 новых домов.

29 июля Генеральный секретарь осудил одобрение Премьер-министром Израиля строительства 300 единиц жилья в поселении Бейт-Эль поблизости от палестинского города Рамаллах на Западном берегу. Генеральный секретарь осудил также подготовку планов и строительство почти 500 единиц жилья в ряде поселений в Восточном Иерусалиме. Он вновь повторил, что в соответствии с международным правом поселения являются незаконными, что они препятствуют достижению мира, а их строительство находится в противоречии с заявленным намерением правительства Израиля стремиться к достижению решения на основе существования двух государств. Он настоятельно призвал правительство решительно отказаться от выполнения таких решений в интересах установления мира и достижения справедливого соглашения об окончательном статусе².

9. Согласно данным израильской неправительственной организации «Йеш-Дин», в период с мая 2011 года приблизительно четверть из 100 несанкционированных аванпостов на Западном берегу были утверждены задним числом или находятся в процессе такого утверждения Высшим комитетом по вопросам планирования Гражданской администрации. После состоявшихся в Израиле в марте 2015 года выборов новое коалиционное правительство взяло на себя обязательство создать межведомственный комитет, ответственный за разработку предложений по рамочной основе для легализации аванпостов (см. A/70/351, пункт 14).

10. Как указано в докладе Генерального секретаря, легализация аванпостов задним числом рассматривается как еще одно средство расширения поселений наряду с разработкой планов, объявлением тендеров и проведением строительных работ, а также поддержкой, оказываемой поселениям на начальном этапе, в частности обеспечением безопасности новых поселений военнослужащими Армии обороны Израиля. Такая политика по сути дела потворствует захвату поселенцами земли на Западном берегу, что «часто происходит с нарушением прав палестинцев». Отсутствие мер по обеспечению соблюдения принципа верховенства права и поощрение незаконной деятельности стимулируют дальнейшее расширение поселений и создают дополнительные препятствия на пути достижения основанного на переговорах решения, предусматривающего сосуществование двух государств, а также осуществления права палестинцев на самоопределение, подрывая тем самым возможности поддержания мира (см. A/70/351, пункт 15).

11. В отчетный период снос недвижимого имущества палестинцев продолжался, при этом он сопровождался насильственным перемещением палестинцев, включая бедуинов. Несмотря на более активные согласованные усилия и выступления Организации Объединенных Наций и международного сообщества, масштабы работ по сносу фактически расширились. 18 августа 2015 года израильская Гражданская администрация осуществила снос жилых домов в общине палестинских бедуинов-беженцев, расположенной в зоне С в окрестностях Восточного Иерусалима. В общей сложности было снесено 22 постройки в четырех общинах, расположенных в пределах района планируемого поселения Е-1 или в его окрестностях: Хан-аль-Ахмар-Абу-Фалах, Вади-Снейсель, Бир-Мискооб и Аз-Зайем-Бедуин. Это привело к перемещению 78 палестинцев, включая 49 детей, главным образом палестинских беженцев. За последние четыре года многие из этих семей беженцев подвергались перемещению четыре раза. Эти четыре общины относятся к проживающим в центральной части Западного берега 46 общи-

² «Генеральный секретарь осуждает одобрение Израилем строительства поселений на Западном берегу, настоятельно призывает отказаться от выполнения этого решения в интересах установления мира и достижения «справедливого» соглашения об окончательном статусе» (20 июля 2015 года). За отчетный период Генеральный секретарь неоднократно выражал сожаление по поводу дальнейшей поселенческой деятельности, например 15 мая 2015 года (см. заявление по адресу <http://www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=8632>).

нам, которые включены в израильские планы по перемещению общин палестинских бедуинов на три выделенные участка.

12. 19 августа после завершения сноса Координатор Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам на оккупированной палестинской территории выразил серьезную озабоченность и призвал немедленно приостановить работы по сносу на Западном берегу³. Он обратил особое внимание на стратегические последствия этих работ по сносу, которые осуществляются параллельно с расширением поселений. Он подчеркнул также, что план перемещения этих общин приведет к фактическому выселению палестинцев с участка, отведенного под запланированный проект строительства поселения Е-1, и из его окрестностей, а также предупредил о том, что в связи с реализацией проекта ожидается строительство на Западном берегу в пригородах Иерусалима тысяч новых израильских единиц жилья. Координатор по гуманитарным вопросам напомнил о том, что международное сообщество в течение длительного времени выступало против реализации проекта Е-1, рассматривая его как препятствие для реализации решения по созданию двух государств и как нарушение международного права⁴.

13. Генеральный секретарь неоднократно заявлял о том, что осуществление предложенного «переселения» будет означать насильственное перемещение и принудительное выселение в нарушение обязательств Израиля, который согласно гуманитарному праву и праву прав человека является оккупирующей державой⁵.

14. Согласно информации Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, в августе 2015 года за один месяц было снесено наибольшее количество палестинских построек, начиная с января 2013 года. Только за один этот месяц израильские власти снесли 145 построек, в том числе не менее 54 единиц жилья и 16 построек, возведение которых было профинансировано за счет средств доноров. Подавляющее большинство снесенных построек находилось в зоне С, при этом в основном были затронуты и без того уязвимые скотоводческие общины бедуинов.

В. Средства правовой защиты для палестинцев

15. Спустя 10 лет после того, как Международный Суд в своем консультативном заключении от 9 июля 2004 года (A/ES-10/273 и Corr.1) сделал вывод о том, что строительство стены на оккупированной территории и строительство поселений являются незаконной деятельностью, численность поселенцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, значительно выросла (см. A/69/348, пункт 10). Суд отметил, что маршрут прокладки стены был определен таким образом, чтобы включить в этот район подавляющее большинство израильских поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (см. A/ES-10/273, пункт 119).

16. Так, например в августе 2015 года, несмотря на протесты палестинского населения, работы по строительству стены продолжались в деревне Бейт-Джала в долине Кремисан. Согласно сообщениям, при разработке грунта для строительства стены землеройная техника применялась для выкорчевывания оливковых деревьев. Разрешение на реализацию мер по строительству стены было выдано Высоким судом 8 июля 2015 года. После полного завершения строительства сте-

³ «Представители Организации Объединенных Наций призвали немедленно приостановить работы по сносу на Западном берегу» (18 августа 2015 года).

⁴ Там же. См. также A/HRC/28/43, пункт 11.

⁵ Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, «Должностные лица ООН призывают к немедленной приостановке работ по сносу жилья» (19 августа 2015 года).

на отделит расположенный на Западном берегу населенный пункт Бейт-Джала от поселения Хар-Гило и деревни Валаджа. Планируемый маршрут строительства проходит по долине Кремисан через принадлежащие 58 семьям палестинцев-христиан земли, которые расположены поблизости от мужского и женского монастырей и школы.

17. В 2007 году в своей резолюции ES-10/17 Генеральная Ассамблея приняла решение о создании реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, который предназначен для регистрации ущерба, причиненного всем затронутым физическим и юридическим лицам в результате строительства Израилем стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него.

18. Регистрация ущерба представляет собой технический процесс установления фактов путем занесения в реестр или учета факта и вида ущерба, причиненного в результате строительства стены. Таким образом, он означает подробно оговоренный процесс, который включает в себя представление заявления с указанием предполагаемого ущерба, подтверждение права на регистрацию и установление причинно-следственной связи между строительством стены и нанесением ущерба. Вместе с тем регистрационная служба не является ни компенсационной комиссией или органом урегулирования претензий, ни судебным или квазисудебным органом. Акт регистрации ущерба не связан со стоимостной или количественной оценкой убытков или ущерба (см. A/ES-10/294, пункт 1).

19. В отчетный период регистрационная служба продолжала сбор, обработку и рассмотрение претензий для включения в реестр в соответствии с правилами и процедурами, регулирующими регистрацию претензий. С момента начала деятельности регистрационной службы в 2008 году информационно-разъяснительная кампания была проведена в 226 общинах, в которых проживает около 909 000 человек, в мухафазах Дженин, Тубас, Тулькарм, Калькилия, Сальфит, Рамаллах, Хеврон и Вифлеем, а также в Восточном Иерусалиме и его окрестностях⁶. По состоянию на 19 июня 2015 года на оккупированной палестинской территории было собрано более 48 048 претензий и свыше 800 000 подтверждающих документов. На время подготовки доклада 18 845 принятых претензий были рассмотрены Советом администрации Реестра и сочтены обоснованными для включения в реестр⁷.

С. Насилие со стороны поселенцев и отсутствие подотчетности

20. Как указано в докладе Генерального секретаря, насилие со стороны поселенцев в отношении палестинцев по-прежнему в значительной мере остается безнаказанным и израильские власти не принимают надлежащих мер по защите и обеспечению подотчетности (см. A/70/351, пункт 22).

21. Согласно данным, собранным Управлением по координации гуманитарных вопросов в период с 1 января по 2 ноября 2015 года, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, произошло 207 инцидентов, связанных с применением насилия поселенцами в отношении палестинцев и/или палестинского имущества⁸,

⁶ Подробности о работе, проведенной в период с 20 июня 2014 года по 19 июня 2015 года, см. в A/ES-10/683.

⁷ См. www.unrod.org.

⁸ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, protection of civilians weekly report for 27 October-2 November 2015, можно ознакомиться по адресу www.ochaopt.org/poc27october-2november-2015.aspx.

по сравнению с 278 инцидентами за тот же период 2014 года⁹. Однако в период с 29 сентября по 26 октября 2015 года количество инцидентов, связанных с применением насилия со стороны поселенцев, существенно увеличилось и практически за один месяц составило 54 случая¹⁰. С середины сентября 2015 года всплеск насилия совпал с усилением напряженности между палестинцами и израильскими силами безопасности и увеличением числа нападений на израильтян на всей оккупированной палестинской территории, особенно в Восточном Иерусалиме¹¹.

22. В октябре 2015 года Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях констатировал, что продолжающееся расширение поселений на оккупированном Западном берегу и в Восточном Иерусалиме неразрывно связано с ограничением прав палестинцев при планировании застройки, изданием приказов о сносе «незаконных» палестинских домов и сооружений, возведенных без получения разрешения на строительство, и общей атмосферой подавления и принуждения, подпитываемой насилием со стороны поселенцев. Кроме того, Комитет отметил, что полученные им свидетельства явно указывают на то, что коренные причины эскалации насилия заключаются в сохранении курса на расширение поселений и обстановки безнаказанности в связи с действиями поселенцев (см. A/70/406 и Corr.1, пункт 11).

23. Отсутствие подотчетности в контексте насилия со стороны поселенцев по-прежнему является основной причиной для беспокойства. Согласно данным организации «Йеш-Дин», большинство инцидентов, связанных с применением насилия поселенцами в отношении палестинцев и/или палестинского имущества, расследуются неудовлетворительным образом и остаются безнаказанными. В период с 2005 по 2015 годы организация «Йеш-Дин» проверила 1 014 дел по расследованию жалоб на насилие со стороны поселенцев в отношении палестинцев и их имущества на Западном берегу. По состоянию на октябрь 2015 года обвинительные заключения были вынесены лишь по 7,3% всех рассмотренных дел. Остальные дела были закрыты без предъявления обвинений (91,6%), либо соответствующие дела были утеряны (11 дел)¹². В общей сложности было закрыто 624 дела на основании неустановления личности правонарушителя, что указывает на неспособность полиции устанавливать местонахождение и личность подозреваемых правонарушителей даже в случаях, когда имеются свидетельства о совершении уголовного правонарушения, а 208 дел были закрыты за недостаточностью улик¹³.

24. Одним из примеров, иллюстрирующих отсутствие подотчетности за правонарушения в отношении палестинцев, совершаемые израильскими поселенцами, является нападение на жилище семьи Давабша в расположенной на Западном берегу деревне Дума 31 июля 2015 года. В своем докладе Генеральной Ассамблее Генеральный секретарь сослался на этот случай как на наиболее вопиющий пример применения насилия со стороны поселенцев, которое стало причиной убий-

⁹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, protection of civilians weekly report for 28 October–3 November 2014, можно ознакомиться по адресу www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_protection_of_civilians_weekly_report_2014_11_07_english.pdf.

¹⁰ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, protection of civilians weekly reports for 29 September–5 October 2015, 6 October–12 October 2015, 13 October–19 October 2015 and 20 October–26 October 2015.

¹¹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Casualties in the Occupied Palestinian Territories and Israel” (1–31 October 2015), можно ознакомиться по адресу https://www.ochaopt.org/documents/wb_casualties_october_2015.pdf.

¹² Yesh Din, “Law enforcement on Israeli civilians in the West Bank: Yesh Din monitoring update 2005–2015” (October 2015). Можно ознакомиться по адресу http://www.yeshdin.org/userfiles/Datasheet_English_Oct%202015.pdf.

¹³ Ibid.

ства палестинского малыша Али Давабша, а также причинения тяжких телесных повреждений членам его семьи. Оба родителя Али через несколько недель скончались от полученных ран. Генеральный секретарь отметил также, что этот инцидент привел к демонстрациям, сопровождавшимся применением насилия и переросшим в столкновения между проживающими на Западном берегу палестинцами и военнослужащими Армии обороны Израиля, а также к нападениям палестинцев на мирных израильтян (см. A/70/354-S/2015/677, пункт 31).

25. 22 октября 2015 года в ходе своего брифинга для Совета Безопасности первый заместитель Генерального секретаря отметил, что шокирующее убийство членов семьи Давабша и отсутствие прогресса в задержании виновных явились критическим фактором эскалации насилия в октябре 2015 года. Он подчеркнул, что этот инцидент отражает растущее у палестинцев ощущение своей крайней незащищенности перед лицом насилия со стороны поселенцев и усиливает испытываемое ими чувство несправедливости¹⁴. Он подчеркнул насущную необходимость для Израиля принять меры по расширению полномочий палестинских учреждений по защите уязвимых общин, а также необходимость для Израиля энергично заняться решением проблемы безнаказанности поселенцев за насилие путем ускорения расследований и привлечения к уголовной ответственности убийц членов семьи Давабша¹⁵.

D. Палестинские заключенные, в том числе дети, содержащиеся в тюрьмах Израиля

26. Как указывается в выводах миссии по установлению фактов, существование поселений оказывает серьезное воздействие на широкий круг прав человека палестинцев, включая их права на равенство, надлежащую процедуру, справедливое судебное разбирательство, недопустимость произвольного задержания и на личную свободу (см. A/HRC/22/63, пункт 105).

27. Кроме того, палестинцы систематически подвергаются произвольному аресту и задержанию, включая задержания в административном порядке, массовые аресты и лишение свободы. Большинство детей арестовываются в «точках трения», таких как деревни вблизи поселений или дороги, используемые армией или поселенцами, и проходящие рядом с палестинской деревней. С самого момента ареста палестинцы сталкиваются с многочисленными нарушениями их прав на свободу и безопасность и на справедливое судебное разбирательство, которые совершаются в ходе допросов, произвольных задержаний, жестокого обращения, суда и вынесения приговора.

28. Согласно данным палестинской неправительственной организации «Аддамер», по состоянию на 9 ноября 2015 года в израильском заключении находились 6 700 палестинцев. Из этого общего числа 450 человек были задержаны в административном порядке по мотивам обеспечения безопасности, т.е. без предъявления обвинения или суда, при этом среди задержанных было 320 детей¹⁶. Согласно сообщениям, общее число арестованных и задержанных Израилем палестинцев

¹⁴ «Deputy Secretary-General's briefing to the Security Council on the situation in the Middle East» (22 October 2015). Можно ознакомиться по адресу <http://www.un.org/sg/dsg/statements/index.asp?nid=674>.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ См. <http://www.addameer.org/statistics>. Некоторые палестинцы содержатся в израильских центрах принудительного содержания и тюрьме Офер на оккупированной палестинской территории, в то время как другие в нарушение четвертой Женевской конвенции переводятся в израильские центры для проведения допросов и в несколько тюрем на территории Израиля (см. пункт 4 выше).

по сравнению с сентябрем 2015 года увеличилось почти на 1 000 человек¹⁷. На фоне эскалации напряженности и насилия на оккупированной палестинской территории на Западном берегу в октябре 2015 года произошел всплеск арестов. Только в октябре израильские силы безопасности арестовали 1 195 палестинцев, включая 177 детей и 16 женщин¹⁸.

29. В отчетный период несколько палестинцев, содержащихся под стражей в Израиле, объявили голодовку в знак протеста против административного задержания и применяемого к ним обращения. В июле 2015 года Кнессет принял «законопроект о предотвращении ущерба для здоровья участников голодовки», который позволит начальнику пенитенциарного учреждения обращаться в окружной суд с ходатайством дать разрешение на принудительное кормление заключенных, объявивших голодовку. Если в конкретном случае судья даст разрешение на принудительное кормление, медицинский персонал сможет кормить участников голодовки против их воли и использовать с этой целью силу (см. A/70/406, пункт 42).

30. Использование угроз, принуждения, силы или физического ограничения для кормления отдельных лиц, которые сделали выбор в пользу такой крайней меры, как объявление голодовки в знак протеста против своего задержания, даже если это делается в интересах самих этих лиц, равнозначно жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению¹⁹. Заключенные имеют право на проведение мирных протестов. Генеральный секретарь неоднократно призывал предъявлять официальные обвинения лицам, подвергшимся административному задержанию, или незамедлительно освобождать их (см. A/HRC/28/43, пункт 6). Согласно международному гуманитарному праву применение административного задержания допускается в исключительных обстоятельствах и только на короткие периоды времени.

31. В связи с задержанием детей военными властями рабочая группа по вопросу о серьезных нарушениях в отношении детей, которую возглавляет Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), собрала 24 affidavits (письменные показания под присягой) детей в возрасте от 14 до 17 лет с утверждениями о неправомерном обращении со стороны Армии обороны Израиля, израильской полиции, Израильской пограничной полиции, Общей службы безопасности Израиля и Израильской пенитенциарной службы, которое применялось к ним во время их содержания под стражей по мотивам безопасности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Из числа детей, представивших affidavits, 16 мальчиков сообщили о применении к ним не менее 10 различных видов насилия, включая вызывающее боль связывание рук, ног, надевание повязок на глаза, проведение личного досмотра с раздеванием, устные оскорбления, физическое насилие, неуведомление об их правах и неучастие адвоката или одного из родителей в ходе допроса. Двое детей сообщили о содержании в одиночном заключении соответственно в течение 6 и 14 дней в израильских центрах принудительного содержания в Аль-Джаламие и Петах-Тикве.

32. Кроме того, 17 из 24 мальчиков в нарушение четвертой Женевской конвенции были переведены в находящейся за пределами Западного берега центры принудительного содержания на территории Израиля (Ха-Шарон и Мегиддо)²⁰. Как сообщил Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав

¹⁷ См. http://www.addameer.org/sites/default/files/publications/october_2015_newsletter.pdf.

¹⁸ Ibid.

¹⁹ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, «UN experts urge Israel to halt legalization of force-feeding of hunger-striking in detention» (28 July 2015).

²⁰ См. [www.unicef.org/oPt/UNICEF_-_State_of_Palestine_-_Second_quarter_of_2014_CAAC_bulletin_-_Final\(1\).pdf](http://www.unicef.org/oPt/UNICEF_-_State_of_Palestine_-_Second_quarter_of_2014_CAAC_bulletin_-_Final(1).pdf).

человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, в нарушение статьи 76 четвертой Женевской конвенции примерно 60% задержанных палестинских детей с оккупированной палестинской территории содержатся в тюрьмах и центрах принудительного содержания в Израиле (см. A/HRC/28/78, пункт 59).

33. Со времени опубликования в марте 2013 года документа «Children in Israeli military detention: observations and recommendations» («Дети, задержанные израильскими военными властями: замечания и рекомендации») ЮНИСЕФ поддерживал диалог с израильскими органами по вопросу об осуществлении его рекомендаций. Согласно данным ЮНИСЕФ, в октябре 2013 года Центральное командование Армии обороны Израиля сообщило о том, что вместо проведения арестов в ночное время оно в экспериментальном порядке будет вручать детям повестки о вызове в суд. В начале февраля 2014 года израильские власти приступили к реализации этой экспериментальной программы в мухафазах Наблус и Хеврон, причем в настоящее время сообщается о применении соответствующей практики на всей территории Западного берега. Начало осуществления экспериментальной программы по вручению повесток о вызове в суд является важной оперативной мерой по прекращению практики ночных арестов и устранению некоторых причин, вызывающих беспокойство в отношении обеспечения защиты в течение первых 48 часов после ареста²¹.

Е. Предпринимательская деятельность в разрезе прав человека в связи с поселениями

34. В своей резолюции 25/28 Совет по правам человека вновь обратился с призывом (с которым он ранее выступил в резолюции 22/29) к соответствующим органам Организации Объединенных Наций предпринять все необходимые меры и действия в соответствии с их мандатами, с тем чтобы обеспечить полное уважение и соблюдение Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и других соответствующих международных норм права и стандартов и обеспечить реализацию Рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», которые служат глобальным стандартом для соблюдения прав человека при осуществлении предпринимательской деятельности, связанной с израильскими поселениями на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Международная миссия по установлению фактов рекомендовала Рабочей группе по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях продолжать заниматься вопросами взаимодействия корпораций с поселениями (см. A/HRC/22/63, пункт 117).

35. О мерах, принятых Рабочей группой, сообщалось в предыдущем докладе Верховного комиссара (A/HRC/28/43 и Corr.1).

36. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семидесятой сессии Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях представил полученную информацию о том, что несколько компаний прямо или косвенно наживаются на последствиях разнообразных незаконных действий Израиля. Специальный комитет отметил, что такие действия наносят огромный ущерб повседневной жизни палестинцев и что частные компании, согласно сообщениям, играют большую роль в финансировании, содействии и поддержке оккупации Израиля (см. A/70/406 и Corr.1, пункт 18).

²¹ Ibid.

37. В том же докладе Специальный комитет сгруппировал осуществляемую связанными с поселениями корпорациями деятельность по трем широким категориям (пункт 19): а) израильские предприятия, участвующие в строительстве израильских поселений, в производстве в поселениях или в предоставлении поселений услуг; б) предприятия, которые обслуживают механизмы контроля над палестинцами, занимаясь строительством стены и контрольно-пропускных пунктов, поставками специальных средств индивидуальной защиты и охранного оборудования, например устройств наблюдения и средств для сдерживания толпы; и с) компании, которые занимаются экономической эксплуатацией, используя труд палестинских рабочих, присваивая палестинские природные ресурсы или монополизировав местный рынок. Кроме того, он сослался на примеры корпоративной деятельности на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах, которые вызывают озабоченность с предпринимательской точки зрения и с точки зрения прав человека.

38. Эти различные категории были описаны на ряде примеров, представленных Специальному комитету, например в отношении финансирования израильской оккупации, эксплуатации природных ресурсов, корпоративной взаимозависимости и ложной маркировки продукции, произведенной в поселениях (см. A/70/406 и Согг.1, пункты 20–27).

39. Специальный комитет подчеркнул, что предприятия должны нести ответственность за последствия своей деятельности для соблюдения прав человека. Как правительства, так и предприятия играют роль в деле защиты и соблюдения прав человека палестинского народа и несут за это ответственность. Кроме того, Специальный комитет подчеркнул, что третьи страны также должны отвечать за обеспечение соблюдения прав человека корпорациями и что им следует прекратить финансирование или осуществление коммерческих сделок с организациями и органами, связанными с поселениями или с эксплуатацией природных ресурсов на оккупированных территориях.

40. Специальный комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее обратиться к Государству Израиль с призывом информировать израильские и многонациональные корпорации, работающие на оккупированных территориях, об их корпоративной социальной ответственности в отношении проявления повышенной должной осмотрительности и о международно-правовых последствиях предпринимательской деятельности, оказывающей негативное воздействие на осуществление прав человека, а также принять соответствующие меры для предотвращения и расследования случаев злоупотребления со стороны корпораций и/или эксплуатации ресурсов на оккупированных территориях и обеспечить наказание за них и возмещение ущерба, в том числе посредством эффективной политики, законодательства, нормативного регулирования и судебных решений.

IV. Представления государств-членов в соответствии с резолюцией 28/26 Совета по правам человека

41. 19 октября 2015 года УВКПЧ направило всем постоянным представительствам при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве вербальные ноты с просьбой представить информацию о любых мерах, принятых, планируемых их правительствами или иным образом доведенных до их сведения в связи с выполнением рекомендаций миссии по установлению фактов, в частности содержащихся в пунктах 116 и 177 ее доклада (см. также пункты 5–6 настоящего доклада).

42. 19 октября 2015 года Постоянному представительству Израиля и Миссии Постоянного наблюдателя от Государства Палестина были направлены отдельные вербальные ноты. УВКПЧ просило правительство Израиля представить информацию о любых мерах, принятых или планируемых им в целях осуществления рекомендаций миссии по установлению фактов. Оно просило также правительство Государства Палестина представить соответствующую информацию о ходе выполнения этих же рекомендаций. На момент подготовки настоящего доклада какой-либо информации от Постоянного представительства Израиля или от Миссии Постоянного наблюдателя от Государства Палестина получено не было.

Европейский союз

43. В вербальной ноте от 1 декабря 2015 года Постоянное представительство Европейского союза при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве представило обновленную информацию к своему письму от 24 ноября 2014 года, которое получило отражение в докладе Верховного комиссара по тому же вопросу, представленном в марте 2014 года (A/HRC/25/43).

44. Европейский союз подтвердил приверженность своей давней позиции не признавать суверенитет Израиля над территориями, оккупированными в 1967 году, а именно над такими, как Западный берег, включая Восточный Иерусалим, сектор Газа и сирийские Голаны.

45. Европейский союз сослался на выводы Совета Европы от 20 июля 2015 года о мирном процессе на Ближнем Востоке, в которых Европейский союз напомнил о незаконности поселений в соответствии с международным правом и вновь заявил о своем категорическом несогласии с политикой Израиля в области поселений, а также с предпринятыми им в этом контексте действиями, в частности со строительством разделительной линии за пределами линии 1967 года, сносом и конфискацией (включая имущество, предоставленное по линии финансируемых Европейским союзом проектов), выселениями, насильственными перемещениями (включая бедуинов), созданием незаконных аванпостов, насилием со стороны поселенцев и ограничениями на передвижение и доступ.

46. Кроме того, Европейский союз заявил, что поселенческая деятельность в Восточном Иерусалиме серьезно ограничивает возможности для объявления Иерусалима в качестве будущей столицы обоих государств. Европейский союз вновь заявил о том, что он продолжит внимательно отслеживать развитие ситуации на месте и ее более широкие последствия и по-прежнему готов принять дополнительные меры для обеспечения действенности решения, основывающегося на принципе сосуществования двух государств.

47. Европейский союз и его государства-члены по-прежнему преисполнены решимости обеспечить постоянное, полномасштабное и эффективное выполнение существующего законодательства Европейского союза и двусторонних соглашений, применимых к товарам из поселений. Кроме того, он выразил свою приверженность обеспечению того, чтобы в соответствии с международным правом все соглашения между Государством Израиль и Европейским союзом включали в себя безоговорочное и прямое указание на их неприменимость к территориям, оккупированным Израилем в 1967 году.

48. Европейский союз отметил, что 11 ноября 2015 года Европейская комиссия приняла толковательную инструкцию в отношении указания происхождения товаров с территорий, оккупированных Израилем с июня 1967 года.