



人权理事会

第三十一届会议

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

伊朗伊斯兰共和国的人权状况

秘书长的报告*

概要

本报告系根据大会第 70/173 号决议提交，大会在该决议中请秘书长向人权理事会第三十一届会议提交临时报告，说明决议执行进展情况。秘书长在报告中介绍了伊朗伊斯兰共和国人权状况的模式和趋势，并为改进决议执行情况提出了建议。

* 由于需要与相关成员国磋商，本报告在截止日期之后提交。



一. 引言

1. 本报告根据大会第 70/173 号决议提交，大会在该决议中请秘书长向人权理事会第三十一届会议提交一份关于伊朗伊斯兰共和国人权状况的临时报告。秘书长在报告中以决议所列的关切事项为重点，提供资料说明了决议的执行情况。
2. 秘书长借鉴了联合国人权条约机构、人权理事会特别程序任务负责人及联合国各实体的意见。还考虑了官方媒体和非政府组织提供的信息。
3. 自秘书长向大会提交报告(A/70/352)以来，伊朗伊斯兰共和国继续适用死刑，包括用于毒品犯罪和青少年，适用率之高令人震惊。该国对受到拘留的个人适用断肢、笞刑和致盲等体罚。
4. 镇压记者和人权维护者——特别是女性人权维护者——的情况加剧，许多人因纯粹和平从事自己的职业或行使言论和结社自由的合法权利而遭逮捕、拘留和起诉。宗教和族裔少数群体的状况未见改善，他们任然在受到限制。妇女和女童在婚姻、就业和政治参与方面仍面临歧视。
5. 伊朗伊斯兰共和国政府继续与联合国条约机构以及在普遍定期审议之下开展建设性的接触。它还邀请食物权问题特别报告员和单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员访问该国。但伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员等其他任务负责人的访问请求仍未获答复。

二. 伊朗伊斯兰共和国人权状况概述

A. 死刑

1. 使用死刑

6. 秘书长仍对伊朗伊斯兰共和国处决执行的数量之大感到震惊。据报告，2015 年有记录的处决至少 900 起，包括处决妇女儿童，还有来文方称该数字超过 1,000，证实 2005 年以来处决已形成一贯模式。¹ 2014 年至少处决 750 人。仅 2015 年 6 月 26 日，Rajai Shahr 监狱就处决 25 人。² 联合国人权事务高级专员和多个特别程序任务负责人反复对处决数量激增表示关切，并呼吁政府下令暂停执行处决。³ 政府当局在对本报告的评论中依旧表示，区域内存在与毒品生产相关的威胁，因此有必要适用死刑作为威慑，特别是对于与毒品相关的犯罪。他们还称，经法院诉讼认定有罪的人，可获得适当程序保障，包括接触辩护律师。

¹ 见 <http://iranrights.org/newsletter>。

² 见 <http://tnews.ir/news/290E43222158.html> (波斯语)。

³ 2015 年 9 月 14 日，高级专员在人权理事会第三十届会议开幕辞中表示关切的是，死刑在伊朗伊斯兰共和国的使用有所增加。10 月 19 日，秘书长的发言人重申，联合国反对死刑，并呼吁该国政府彻底废除死刑。

7. 秘书长注意到，有议员提议，惩处毒品相关犯罪应以监禁取代处决。2015 年 12 月 8 日，一名议员宣称，对规定毒品相关罪行强制处以死刑的禁毒法作修正的提案已提交议会。据报告，该提案的目标是，对武装贩毒以外的毒品相关罪行不再处以死刑。⁴ 现行禁毒法规定，与毒品相关的众多轻罪均判处死刑，包括持有 30 克以上甲基安非他命(同上)。

8. 因毒品相关罪行而处决构成违反国际法，这类处决在伊朗伊斯兰共和国执行的所有处决中占 70% 以上。并且，处决之前的审判往往不符合公正审判的国际标准。《公民权利和政治权利国际公约》规定，除最严重犯罪外禁止施行死刑。人权事务委员会反复强调，毒品相关罪行没有达到最严重犯罪的程度，除非涉及故意杀人。⁵ 秘书长指出，处决未能威慑此类犯罪，他鼓励政府寻求替代解决方案，包括不再对毒品相关犯罪实行强制死刑。

9. 据报告大量外国人因毒品相关犯罪被判死刑。据报告其中阿富汗公民人数最多，2015 年 8 月以来，至少 1,200 人被判死刑(见 A/70/304，第 77 段)。据报告，2015 年处决的 17 名外国人中 16 名为阿富汗人。外国人尤其易受影响，因为他们不知晓法律诉讼所用语言，不熟悉自己罪名适用的法律，不能充分获得法律援助与支持，还常被迫签署认罪书。⁶ 例如，尼日利亚公民 Kelven Ozube Agbai，自 2013 年 3 月起拘留在 Evin 监狱。据报告他在德黑兰伊玛目·霍梅尼机场因持有毒品被捕。德黑兰革命法院 2013 年 8 月 29 日判处他死刑。据报告 Agbai 先生在押期间被迫签署未经翻译的波斯语文件。据报告，调查和审判期间还不准他使用翻译或法律援助。

10. 2015 年，至少八名政治犯因敌视真主(为恐怖主义拿起武器、扰乱公共治安)等罪名被处决，另有多人因政治动机的罪名被判死刑。2015 年 3 月 4 日，Hamed Ahmadi、Kamal Malaee、Jahangir Dehghani 和 Jamshed Dehghani 等六人(均为库尔德族成员)因敌视真主和世俗腐败的罪名被处决。尽管对几人的审判是否公正存在严重关切，处决仍得以执行。⁷ 当局声称，这几人因被指控为恐怖集团成员和武装袭击军事基地被判死刑，之后被处决。

11. 此外，2015 年 8 月 5 日，高级专员和几位特别程序任务负责人分别对某灵修运动的创始人、作者、伊朗伊斯兰共和国及国外所用替代医疗理论的践行者 Mohammad Ali Taheri 的死刑表示严重关切。Taheri 先生 2011 年 5 月被捕，因侮辱伊斯兰教被判五年监禁。2015 年 8 月 1 日，他在狱中服五年监禁徒刑期间，德黑兰革命法院以世俗腐败罪判处他死刑。2015 年 12 月 21 日，最高法

⁴ 见 www.isna.ir/fa/news/94091710313/ (波斯语)。

⁵ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16581&LangID=E。

⁶ 当局在对本报告的评论中称系统地向外国人提供翻译和辩护律师的便利。

⁷ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2015/03/iran-six-kurdish-sunnis-about-to-be-hanged/。

院撤销了死刑判决，将案件发回判刑的革命法院第 26 分院。当局确认了最高法院的决定，同时声称，Taheri 先生因创立异端邪教、令教徒及亲属深受其害而获罪。宗教活动人士 Shahram Ahmadi，通过发放书籍和宣传页推行逊尼信仰，2009 年 4 月 26 日被捕，2015 年初因据称与暗杀萨南达季的伊玛目 Mohammad Sheikholeslam 的组织有染而获判死刑。他被隔离监禁 33 个月并遭受毒打、心理攻击和严寒。Ahmadi 先生被迫在一页白纸上签字，据报告革命卫兵后来用这张纸写了一份认罪书。2012 年 10 月的审判期间，Ahmadi 先生和他的律师均未获准辩护。Ahmadi 先生在 Sheikholeslam 先生遭暗杀之前五个月即被监禁。

12. 秘书长关切地注意到，公开处决这一做法仍在继续，尽管这给受害者和旁观者造成非人性、残忍、不人道且有辱人格的影响。2015 年至少公开处决 47 人。尽管政府拒不承认，现场照片显示，处决时经常有儿童在场。当局对这一数字提出争论，并辩称称，公开处决鲜有发生，且仅用作警示手段。政府未接受第二轮普遍定期审议期间提出的废除公开处决的建议。⁸ 人权事务委员会在对伊朗伊斯兰共和国提交的第三次定期报告的结论性建议中也建议终止这一做法 (CCPR/C/IRN/CO/3)。

2. 处决未成年人

13. 2015 年 10 月 16 日，特别程序任务负责人对 10 月 6 日和 13 日处决两名青少年犯罪者表示愤慨。⁹ 即决处决或任意处决问题特别报告员称上述处决是国家的非法杀人，并将之与个人施行的谋杀类比。特别报告员强调，处决青少年犯罪者，特别是在审判令人质疑的情况下，直接违背国际人权法，促请伊朗伊斯兰共和国政府“立即终止杀害儿童”。¹⁰ 秘书长 10 月 19 日强调，国际人权法规定，犯罪者未满 18 岁的，禁止判处死刑。11 月 25 日，据伊朗半官方新闻机构报导，少年犯 Alireza 先生据报告在卡拉季市 Rajai Shahr 监狱被处决。他因 2008 年 10 月 30 日谋杀一名友人被判处死刑。¹¹ 算上这些案件，伊朗伊斯兰共和国 2015 年已确证处决青少年的案件数量达到 4 起。¹²

⁸ 见普遍定期审议数据库(www.upr-info.org/database)。

⁹ 2015 年 10 月 6 日，Samad Zahabi 被秘密处决，他因 17 岁时杀害一名牧人同伴获判死刑。10 月 13 日，Fatemeh Salbehi 被处以绞刑，尽管据称她的审判和上诉程序中存在问题。Salbehi 女士曾两度成为儿童新娘，她被控 17 岁时谋杀了第二任丈夫。

¹⁰ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16611&LangID=E。

¹¹ 见 <http://ana.ir/news/67795>(波斯语)。

¹² 据称 2005 至 2015 年共处决 73 名少年犯。见大赦国际，“伊朗：成长在死囚牢：伊朗的死刑与少年犯”，2016 年 1 月 26 日。

14. 当局在对本报告的评论中称，除判处死刑的 qisas (血债血还)案件外，青少年案件由特殊法院审理，审理时有五名省级刑事法院法官在场。qisas 属受害者家属的私人权利，司法机构不得判决，因此当局只负责处理案件的法律诉讼。当局还称，已大力防止处决青少年，包括鼓励受害者家属同犯罪者达成调解。

15. 秘书长特别关切的是，未成年人得不到正当程序和公正审判保护。法院一贯接受酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇所获认罪书作为判罪依据。例如，16 岁的 Hamid Ahmadi 卷入一起导致死亡的斗殴，尽管身为未成年人，仍在律师或监护人不在场的情况下受到警方拘留审问。经长时间审问，他招认在打斗中刺杀了一名男子。他随后通报法院，官员威胁将他送回警察局侦查处，自己惧怕遭受酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇，故而招认谋杀。他依据收回的认罪书获判谋杀罪，被判处死刑，其酷刑申诉未获调查，也没有考虑认罪书由未成年人提供这一事实。

B. 酷刑、不人道或有辱人格的待遇或处罚

16. 秘书长仍表关切的是，断肢、致盲和笞刑等体罚持续存在。2013 年 6 月生效的《伊斯兰刑法》承认断肢、¹³ 笞刑¹⁴ 和石刑(A/HRC/25/26)等体罚。Qisas 的方式可包括对侵害人身的犯罪或侵害人员的犯罪施以体罚。司法机构经常使用人权事务委员会认为有悖《公民权利和政治权利国际公约》第七条的这些处罚。¹⁵

17. 2015 年举报体罚案件至少 21 起，包括 3 起致盲案件、5 起断肢案件，1 起石刑致死和 12 起当众笞刑案件。¹⁶ 2015 年 12 月 13 日，伊朗媒体报导称，Gilan 省一名妇女因通奸罪获判石刑处死。截至 12 月底，判决仍待司法机构领导确认。《伊斯兰刑法》第 225 条规定，获判通奸罪的可处以石刑。¹⁷ 联合国人权机制认为，石刑处决构成《公民权利和政治权利国际公约》等国际法律禁止的酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚。人权事务委员会的结论是，通奸罪判处石刑处死对“犯罪”性质而言过于严重。¹⁸

¹³ 《伊斯兰刑法》第 234 和第 278 条规定，偷盗和敌视真主处以断肢。

¹⁴ 《伊斯兰刑法》第 234 和第 262 条规定，污辱先知和伊斯兰教、鸡奸、饮酒和公开的道德罪行处以鞭刑。

¹⁵ 关于禁止酷刑和残忍待遇或惩罚的第 20 号一般性意见(1992 年)。

¹⁶ 2015 年 1 月，据称一位名为 Hamid S. 的青年被摘除左眼和右耳，他 2005 年曾以酸液攻击一名男性，导致受害者失去一只眼睛和一只耳朵。当局在对本报告的评论中确认，因受害者坚持要求 qisas，2015 年 3 月 4 日执行了致盲的刑罚。

¹⁷ 见 <http://ana.ir/news/71450> (波斯语)。

¹⁸ 第 20 号一般性意见。

18. 秘书长感到遗憾的是，对第二轮普遍定期审议周期中收到的关于酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的处罚的建议，政府一概拒绝接受。政府部分接受了四项建议，拒绝接受规定将不人道体罚定为非法、撤销一切准许体罚儿童的法律、调查起诉虐待或侵犯被拘留者的所有责任人(A/HRC/28/12 和 Corr.1)的建议。政府还拒绝接受批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》及其任择议定书的建议。

19. 同样令人严重关切的是，多处拘留场所和监狱持续存在酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的处罚。最常见的虐待手段包括毒打、压迫姿势、不予医疗关照和长期隔离监禁。此种待遇似乎主要用于人权维护者、记者、社会活动人士、政治活动人士、某些宗教团体成员和与某些少数群体相关的人员。当局称，伊朗法律禁止酷刑，犯罪者将得到严惩。当局称，拘留场所一贯受到监狱机关监督管理局等有关当局的监督和视察。

20. 2015 年 1 月至 11 月，特别程序任务负责人向伊朗伊斯兰共和国政府转交 14 份来文，事关长期隔离监禁、强迫认罪、笞刑、断肢、致盲、童贞检测(也称“童贞检查”)、怀孕检测和缺乏对囚犯的医疗关照。例如，2015 年 9 月 13 日，劳工权利活动人士 Shahrokh Zamani 据报告在 Rajai Shahr 监狱中死于中风。他已出现神经症状，等候超声波造影检查将近一年。据认为，得不到医治，加上严重超员和条件不卫生、食物不足是导致其死亡的原因。

21. 2015 年 1 月 10 日，和平活动人士、艺术家 Atena Farghdani 被捕，并在父母面前、后来在法院一名法官面前遭毒打。她 6 月获判 12 年零 6 个月监禁，据报告在狱中遭受了酷刑、性骚扰和有辱人格的拘留条件。据报告她还被迫接受童贞检测和怀孕检测，并遭隔离监禁 20 天。¹⁹ 当局在对本报告的评论中称，狱方进行检测是因为网上有关于 Farghdani 女士遭性侵犯的指控。10 月 14 日，著名诗人 Fatemeh Ekhtesari 在网上发表诗集《煮土豆之前的女性主义谈话》之后，因“有辱神圣”、“在网络空间发布违禁内容”和“反国家宣传”罪获判 9 年零 6 个月监禁。Ekhtesari 女士在拘留期间遭受了长时间隔离监禁和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇。她获刑的主要依据是逼供所获认罪书。她还因与一名非亲属关系的异性握手而获判鞭刑 99 下，并被迫接受童贞检测和怀孕检测。²⁰

22. 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员和侵害妇女的暴力及其原因和后果问题特别报告员均认为，检验童贞是一种性暴力的形式。两位特别报告员指出，检验童贞侵犯了尊严权和免遭虐待的权利，构成特别严重形式的歧视和拘禁中的暴力。

¹⁹ 见 [https://spdb.ohchr.org/hrdb/29th/public_-_UA_Iran_16.01.15_\(1.2015\).pdf](https://spdb.ohchr.org/hrdb/29th/public_-_UA_Iran_16.01.15_(1.2015).pdf)。

²⁰ 见 www.iranhumanrights.org/2015/10/two-poets-sentenced/。

C. 限制意见自由和表达自由

23. 秘书长注意到，伊朗伊斯兰共和国总统承诺放宽对表达自由的限制并提倡言论自由是基本人权，显然意图良好。但这些承诺尚未实现。2015 年最后几个月，社交媒体活动人士和记者本已受到局限的自由表达空间变得更加狭窄。

24. 秘书长对定于 2016 年 2 月 26 日举行的议会选举之前镇压记者和社交媒体活动人士的行为特别关切。2015 年 11 月 2 日，五名记者据报告因涉嫌参与某“渗透网络”，试图影响公众意见并代表西方国家政府破坏伊朗伊斯兰共和国而被德黑兰的革命卫兵逮捕。政府透露了其中四名记者的姓名，但未透露第五人的身份。11 月 11 日，几位特别程序任务负责人发表联合媒体声明，对镇压记者行为表示关切，并促请政府在议会选举之前提供安全的自由表达空间。专家强调了表达自由对自由和公平的政治进程的重要性，还强调，如果媒体和民间社会频繁受到逮捕和起诉的困扰，公众参与任何选举进程都几乎是不可能的。秘书长欣见鲁哈尼总统²¹和其他政府官员声明谴责这些逮捕行为。他促请政府立即释放因和平合法从事自己的职业而被任意拘留的记者，以扭转这一趋势，并开放自由交流观点的空间。意见自由和表达自由对公正可信的选举至关重要。

25. 至少 45 名记者和社交媒体活动人士因在伊朗伊斯兰共和国的和平活动被拘留，伊朗是世界上这一数字最高的国家之一。²² 关于表达自由的法律仍限制过多，同时新闻自由方面准许含糊、广泛的例外，令当局有可能违背法律的精神，骚扰、任意逮捕和拘留或起诉记者(A/70/352)。2016 年 1 月 16 日，秘书长欢迎伊朗释放《华盛顿邮报》记者 Jason Rezaian 等几名被拘留的美国籍伊朗人，以便同美利坚合众国交换囚犯。Rezaian 先生因间谍罪、同敌对政府合作、收集保密资料及传播反伊朗伊斯兰共和国宣传的罪名被拘留 18 个月。秘书长称赞政府释放 Rezaian 先生的积极举措，呼吁当局协助释放国内关押的其余被拘留者。

26. 2015 年 10 月 14 日，德黑兰的革命法院依据诗作中表达的社会批评，以“有辱神圣”罪判处诗人 Mehdi Moosavi 11 年监禁和鞭刑 99 下。²³ 据报告定罪依据的是强迫认罪书。Moosavi 先生据报告反复遭到长时间审问并被隔离监禁超过一个月。他在审判期间否认自己的罪名。

²¹ 2015 年 11 月 8 日，鲁哈尼总统批评道，某些实为“秘密警察”的媒体获得“特权”，其他媒体却“面临严惩”。见 www.theguardian.com/world/2015/nov/05/irans-president-criticises-recent-arrests-of-journalists。

²² 见 www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16736&LangID=E。

²³ 见 www.iranhumanrights.org/2015/10/two-poets-sentenced/。

27. 当局一直过滤和封锁 Facebook、YouTube、Twitter、Viber、Tango、WhatsApp 和 Instagram 等社交媒体网站。当局称，智能过滤 YouTube、Facebook 和 Twitter 目的在于防止恐怖主义活动、防止宣传极端主义和暴力、防止侵犯隐私。2015 年 10 月 20 日，即时消息服务提供商 Telegram 的首席执行官 Pavel Durov 公开证实，政府请该公司监视伊朗伊斯兰共和国的 Telegram 用户。2015 年 11 月 15 日，Telegram 上 20 多个小组的成员因传播“不道德内容”被捕。²⁴ 当局称，首席执行官接受了当局提出的封锁在 Telegram 上宣传恐怖主义和极端主义活动的网站的请求。还称，网站管理者依照伊朗关于打击传播卖淫和剥削儿童的法律受到了追究。2015 年 9 月，11 人因社交媒体上流传的被视为对最高领袖阿亚图拉·霍梅尼不敬的玩笑被捕。²⁵

D. 结社自由与和平集会自由的权利

28. 秘书长谴责政府拒绝接受第二轮普遍定期审议期间收到的关于撤销一切有损和平集会与结社自由的法律规定的建议(见 A/HRC/28/12 和 Corr.1, 第 138 段之 227)。2015 年 1 至 11 月，特别程序任务负责人就集会与结社自由的问题向政府转交五份来文，提请它注意在尊重和充分保护所有个人(包括持少数或者不同见解和信仰的人及人权维护者)的自由结社权方面的国际义务。

29. 尽管国内法律保护和平集会自由，行使这项自由面临多重限制，有时是严重限制。《宪法》第 27 条规定，“在不携带武器及不破坏伊斯兰根本原则的情况下，可自由举行公开集会和游行”。该规定后前部分措辞含糊，可能被广义解读和任意适用。此外，修订后的《伊斯兰刑法》对国家安全法律中严惩行使结社和集会自由权者的过为宽泛的规定未作修订。例如，《刑法》第 498 条规定，任何人，凡“成立或领导目的在于扰乱国家安全的小组、社团或分支机构”的，处以二至十年监禁。《刑法》第 500 条规定，任何人，凡“参与任何类型的反伊朗伊斯兰共和国宣传、或支持反对派团体与社团”的，处以三个月至一年监禁。检察官和革命法院一贯使用这些法律针对、骚扰和监禁和平抗议者及政治异见者。此外，选举法第 65 和第 66 条禁止旨在鼓励抵制或减少投票人参与的抗议和出版物。人权事务委员会反复强调对集会与结社自由作“必要”限制方面相称性原则的重要性。²⁶

²⁴ 见 www.reuters.com/article/us-iran-rights-socialmedia-idUSKCN0T40MU20151115。

²⁵ 见 www.amnesty.org/en/countries/middle-east-and-north-africa/iran/report-iran/。

²⁶ 例如，见第 780/1997 号来文，Laptesevich 诉白俄罗斯，2000 年 4 月 13 日通过的意见。

30. 秘书长仍感到关切的是，包括政党成员在内的大量政治犯由于据认为与行使结社自由与和平集会自由权相关的指控而在继续服刑。逮捕政治活动人士、人权维护者、包括女性人权维护者及媒体工作者的趋势持续存在，这将给自由、公正和参与式的议会选举造成消极影响。具体而言，2011年2月，两名前总统候选人兼绿色运动领袖 Hossein Mousavi 先生和 Mehdi Karoubi 先生遭软禁，此事仍令人关切。两人既未受到正式指控，也未获见法官，未能对拘留的合法性提出抗诉。联合国各人权机制反复呼吁立即将二人释放，称拘留具有任意性且有悖伊朗伊斯兰共和国的国际义务与国家法律。二人的处境使其无法表示反对或参加选举，还可能令其支持者不愿参与选举。秘书长呼吁伊朗伊斯兰共和国政府释放绿色运动的领袖和所有其他政治犯，并开放扩大政治参与及反对的空间。

31. 秘书长仍关切的是，工人联合会与教师协会的活动一直受到禁止，其成员仍因和平合法行使自身自由结社和集会权而面临司法骚扰、逮捕和起诉。最近数月，教师联合会因抗议不平等和生活水平低及拖欠工资而成为目标。²⁷ 一些领袖被逮捕和起诉。例如，2015年10月15日，伊朗教师工会知名成员 Ramin Zandnia 和人权活动人士 Parvin Mohammadi 据报告在库尔德斯坦省被革命卫兵逮捕。据报告两人在审问期间遭到虐待。革命卫兵还审问了他们8岁的女儿，女儿当晚获释回家。截至2015年12月底，Zandnia 先生和 Mohammadi 女士仍下落不明。2015年4月，该工会秘书长 Esmail Abdi 被下令辞职，并以执行之前对他判处的10年监禁相威胁。6月27日，他前往亚美尼亚时在边境被捕，护照被没收，随后被送往德黑兰的检察官办公室，此后受到隔离监禁，家人只获准探视过一次，当时有一名审讯人员在场。他未获知对自己的指控方面的任何信息。²⁸ 当局称，8月22日，Abdi 先生被控犯有集会和串通危害国家安全和反国家宣传罪。

E. 人权维护者和其他民间社会行为方的状况

32. 伊朗伊斯兰共和国人权维护者的状况仍然堪忧。政府未采取任何切实措施，为人权活动人士和律师开放空间。重要的人权活动人士和律师多数身在服刑或被禁止旅行和从事本职工作。国际知名律师、人权活动人士 Nasreen Sotoudeh 于2014年被判处三年禁止从事法律业务，2015年7月，伊朗律师协会仅将其刑期减为九个月。此外，Sotoudeh 女士2014年10月至2015年6月期间就该禁令进行了八个月的抗议，期间表示同她站在一边的人士受到了当局的骚扰和威胁。

²⁷ 当局称，经济制裁导致多个产业部门关闭，因此难以支付工人工资。

²⁸ 见 www.tuc.org.uk/iranteacherleader and www.ei-ie.org/congress7/en/637-iranian-teacher-union-leader-jailed。

33. 人权维护者中心前副主席、“逐步消除死刑”组织创始人之一 Narges Mohammadi 自 2012 年 4 月因集会和串通危害国家安全、身为人权维护者中心成员和传播反政府宣传的罪名持续受到骚扰和监禁，并遭到残忍、不人道或有辱人格的待遇。Mohammadi 女士 2015 年 5 月 5 日被捕，尽管她当时健康状况不佳。她的病情包括肌肉瘫痪和肺部并发症，最近发生了严重恶化。她 10 月 7 日突发神经症，部分肢体麻木，病情危急，被送往专科医院。医生下令立即住院，但她仍被送回监狱，病情进一步恶化。10 月 11 日，Mohammadi 女士保外就医。据报告她手脚捆绑在床上，由三名卫兵持续监视。住院以后，她至少三次抽风，但据报告未得到必要治疗。²⁹

34. 秘书长仍表关切的是，有指控称，同伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员合作的人受到恐吓等报复行为。秘书长在提交人权理事会第三十届会议(A/HRC/30/29)的报告中提及，10 人因参与或联系特别报告员而遭到报复。秘书长重申，应停止对个人的报复，因为这有害人的尊严原则并侵犯了多项人权。

F. 妇女的处境

35. 伊朗伊斯兰共和国已批准《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》及其他禁止歧视的条约，但尚不是《消除对妇女一切形式歧视公约》缔约国。人权事务委员会在 2011 年通过的结论性意见(CCPR/C/IRN/CO/3)中指出，法律体系未明确国际人权条约在国内法律中的地位，这有碍充分落实《公民权利和政治权利国际公约》所载权利。

36. 秘书长仍表关切的是，妇女的行动自由权、健康权和工作权等人权受到侵犯。2015 年 4 月通过《讲美德防丑恶规划》之后，全国实行了严格且带有歧视的妇女和女童着装规则。11 月 15 日，警方宣布，妇女驾车不戴头巾的，车辆将被扣押一周并处以罚款。³⁰ 据报告警方利用该规定恐吓骚扰妇女，并施以人身暴力和监禁。12 月 15 日，媒体引用德黑兰交通警察负责人的话称，交通警察在过去 8 个月中处理了 40,000 起“问题头巾”案件，扣留了车辆并将车主带去法院。³¹ 这些法规侵犯了妇女和女童的人权，限制了她们进行重要日常活动的 ability。当局强调，戴头巾是道德问题，规定公共场合戴头巾是为了维护安全。

²⁹ 见 www.fidh.org/en/issues/human-rights-defenders/iran-the-cruel-inhuman-treatment-of-ms-nargess-mohammadi-must-stop-18652。

³⁰ 见 www.iranhumanrights.org/2015/11/hijab-new-restrictions/。

³¹ 见 <http://shohadayeiran.com/fa/news/101470/>(波斯语)。

37. 消除童婚方面的努力未见进展。2015 年《全球两性差距报告》显示, 15 至 19 岁的伊朗妇女中, 21% 结婚时还是儿童。³² 据联合国儿童基金会(儿童基金会)估计, 2005 至 2013 年, 伊朗伊斯兰共和国 17% 的女童结婚时未满 18 岁。³³ 尽管第二轮普遍定期审议期间提出了建议, 对早婚和强迫婚姻造成的伤害的认识也有所提高, 但伊朗伊斯兰共和国《民法》规定的女童法定婚龄仍只有 13 岁。该法第 1041 条还准许未达法定年龄的女童在父亲同意或法院准许的情况下结婚。该法还规定, 仍是处女的新娘, 无论年龄, 结婚均需父亲或祖父同意。童婚和强迫婚姻导致大量侵犯人权行为, 包括侵犯就业权、教育权及女童和青年妇女的其他机会, 并使她们面临多种形式的暴力。联合国多位人权专家和特别程序任务负责人³⁴ 及条约机构³⁵ 都确认, 无论是文化多样性还是或宗教自由, 都不是歧视妇女的理由。当局在对本报告的评论中承认, 农村地区存在低龄结婚的情况, 并指出, 由于地理原因和性成熟水平, 这种做法在有些地区属合法。当局称, 城镇地区平均结婚年龄为男 26.7 岁, 女 23.4 岁。

38. 《民法》第 1117 条规定, 男性认为工作“不符合家庭利益、有损自己或妻子的尊严”的, 可阻止妻子就业(在公共或私营部门)。³⁶ 该法第 1108 条要求妇女服从男性, 并明确表示, 不能满足丈夫性需求的妇女可能丧失权利, 包括获得生活费的权利。第 1133 条规定, 想离婚的妇女必须向法院证明婚姻给她们带来了不可忍受的困苦, 方可有权申请离婚; 男性则不必遵守这一规定。国际人权法保障家庭中的男女平等, 包括在缔结婚姻、婚姻存续期间以及解除婚姻关系时。这些阶段的不平等导致歧视妇女和女童, 使她们可能遭受家庭暴力。

39. 秘书长注意到, 2015 年《全球两性差距报告》显示, 两性均等的情况有所改善, 初等教育入学率一项两性均等指数为 0.98。但报告显示, 受教育程度一项, 按各教育水平的识字率和入学率计算, 伊朗伊斯兰共和国在 145 个国家中位列第 106。³⁷ 这方面, 小学年龄段失学儿童的两性差距尤为值得关注, 63% 的女童未参加初等教育, 而男童中这一比例为 35%。

³² 世界经济论坛, 《2015 年全球两性差距报告》(瑞士哥洛尼, 2015 年)。

³³ 见 http://data.unicef.org/corecode/uploads/document6/uploaded_pdfs/corecode/SOWC_2015_Summary_and_Tables_210.pdf。

³⁴ 例如, 见 A/67/287, A/68/290 和 A/HRC/26/22 及 Corr.1。

³⁵ 见人权事务委员会关于男女平等权利的第 28 号一般性意见(2000 年), 第 21 段; 经济、社会及文化权利委员会关于人人有参加文化生活的权利的第 21 号一般性意见(2009 年), 第 18 和 64 段。

³⁶ 见 www.amnesty.ch/de/laender/nahe-osten-nordafrika/iran/dok/2015/iran-frauen-sollen-zu-gebaemaschinen-degradiert-werden/you-shall-procreate (德语)。

³⁷ 见 <http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2015/economies/#economy=IRN>。

40. 妇女的经济参与和机会方面，伊朗伊斯兰共和国在 145 个国家中位列第 141，妇女失业率达 19.8%，男性则为 8.6%。³⁸ 当局承认妇女的经济参与水平低，但强调，各部委和经济机构正努力缩小差距，为此，为妇女提供了创业手段，方便技术和职业培训，发放贷款，并为妇女户主提供更多信贷。

41. 秘书长仍表关切的是，伊朗伊斯兰共和国妇女的政治代表水平极低，仅 3.1% 的议员是妇女。决策岗位仍普遍少有妇女。此外，禁止妇女法官主持庭审和下达判决的禁令仍在实行。妇女从在宪法监护委员会中任职或在权益委员会中担任高职位(CCPR/C/IRN/CO/3)。2015 年 11 月 2 日通过的《人口和提升家庭综合法案》优先男性，进一步将妇女排除在劳动力市场之外(A/70/368)。秘书长对新法律表示关切，因为该法强化了对妇女歧视性质的成见。当局在对本报告的答复中称，妇女在最高政治层面有所代表，包括副总统、副部长、部长顾问、秘书长、省长、市长、法律参赞和法官。当局指出，政府 2015 年任命了首位女大使。

42. 秘书长关切的是，《提高生育率，防止人口衰退法案》(第 446 号)现已提交议会，根据该法案，关于避孕措施和减少生育的准确信息仅限于出现在关于防止危害儿童健康的教材中，这将进一步限制妇女获得这种信息的权利。此外，该法案将自愿绝育这一据报告伊朗伊斯兰共和国最常用的现代避孕措施定为非法。³⁹ 侵害妇女的暴力及其原因和后果问题特别报告员曾明确将限制避孕措施定性为一种暴力。

G. 属于宗教和族裔少数群体的人的待遇

43. 第二轮普遍定期审议的互动对话期间，伊朗伊斯兰共和国代表称，鲁哈尼总统努力增进族裔和宗教少数群体的权利。他们提及，总统任命了一位族裔和宗教少数群体事务特别助理；国家高级别岗位上任命了 335 名族裔少数群体成员；议会设有宗教少数群体成员预留席位；所有宗教和族裔少数群体的成员都有权奉行自己的宗教和文化。秘书长欢迎这些声明，但遗憾的是，政府仅决定完全或部分接受审议中提出的关于保护宗教和族裔少数群体的 28 项建议中的 12 项(A/HRC/28/12)。联合国各人权机制一直对族裔和宗教少数群体的情况表示关切，并强调这方面未见改善。2015 年 1 至 11 月，伊朗伊斯兰共和国人权情况特别报告员和专题任务负责人就宗教或信仰自由问题向政府转交四份来文。

³⁸ 同上。

³⁹ 见 www.amnestyusa.org/research/reports/you-shall-procreate-attacks-on-women-s-sexual-and-reproductive-rights-in-iran。

44. 伊朗伊斯兰共和国《宪法》承认基督教、犹太教和拜火教为受保护的宗教少数群体，可自由奉行本宗教仪式和典礼，并按本宗教信条提供宗教教育(A/70/411)。《宪法》未将这种承认扩大至巴哈伊教徒等其他宗教团体，使这些群体可能遭受歧视、司法干扰和迫害。2015年11月15日，20名巴哈伊教社区成员因有关信仰的活动在德黑兰、伊斯法罕和马什哈德被捕。⁴⁰本报告撰写之时，10名被拘留者已获释，2人获判“反政权宣传”罪。2015年底，80名巴哈伊教徒(其中7人是被称为“亚兰”(Yaran)的巴哈伊教社区领袖)仅因为自身宗教信仰而仍然身在狱中。7名领袖2008年5月被捕，目前正在服刑，刑期十年，罪名是间谍罪、“反政权宣传”、“为危害国家安全串通合作”、“传播世俗腐败”。他们被剥夺多项其他囚犯享有的权利，例如休假和有条件释放。任意拘留问题工作组和其他国际人权机制称，对这些人的拘留具有任意性，促请政府将他们释放。

45. 巴哈伊教社区成员通常无法进入公立或私立大学。未透露宗教信仰而得以入学的，信仰暴露即被开除。当局在对本报告的评论中称，没有巴哈伊教徒因自身信仰而受到起诉，有巴哈伊教徒在伊朗的大学接受硕博级别的高等教育。

46. 2015年继续在发生亵渎巴哈伊教公墓，在国家资助的电视台等国家媒体散布虚假陈述以煽动仇恨，禁止属于巴哈伊教徒的企业等的行为。11月底，Mazandaran 和 Kerman 至少关闭了28个巴哈伊教徒的店铺，只因为这些店铺遵守巴哈伊教圣日。⁴¹当局称，店主集体关门之前未依法征得行会批准。Azita Rafizadeh 于10月24日开始服刑，德黑兰革命法院指控她“参加非法及受误导的巴哈伊教组织，以通过在巴哈伊教高等教育学院的非法活动来破坏国家安全”并判处她四年徒刑。⁴²Rafizadeh 女士是2010年镇压该学院期间的被捕者之一。

47. 秘书长注意到，伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员表示关切的是，非什叶派穆斯林和其他受到承认的宗教少数群体一直受到歧视。例如，1979年以来，一直不准逊尼派在德黑兰建造一所清真寺，1979年以来，一直限制东正教亚美尼亚人和亚述人等群体建造基督教教堂建筑(A/HRC/28/70)。

48. 当局通常使用可加以广义解读、准许给予少数群体歧视待遇的含糊的成文法罪名。例如，2015年10月，至少33名逊尼派男性(多数是库尔德少数群体)因“集会和串通破坏国家安全”、“传播反体制宣传”、“参加萨拉菲组织”、“世俗腐败”和“敌视神明”罪获判死刑。⁴³

⁴⁰ 见 <http://news.bahai.org/story/1084>。

⁴¹ 同上。

⁴² 见 www.iranhumanrights.org/2015/10/azita-rafizadeh/。

⁴³ 见 www.amnesty.org/en/countries/middle-east-and-north-africa/iran/report-iran/。

H. 环境关切

49. 秘书长关切的是，有害的环境条件，特别是严重的沙尘暴和干旱，影响着伊朗伊斯兰共和国多个地区。环境问题与享有生命权，健康、水和卫生、发展权等基本人权密切相关，特别报告员促请政府采取有效措施，缓解环境恶化和极端天气事件对人民的有害影响。

50. 据报告，2015 年 2 月伊朗伊斯兰共和国西南部发生了几次破坏性沙尘暴。有时沙尘过于严重，以致污染测试设备失灵。⁴⁴ 沙尘还令能见度降至 50 米，易发生致命的车辆相撞。2 月 10 日发生在 Ahwaz 的沙尘暴引发当地居民抗议。官员报告称，2 月份，250 多人因呼吸问题前往 Ahwaz 医院就医。随后数月情况更加严重，22 个省份受到沙尘暴影响。⁴⁵

51. 有官员称沙尘问题来自邻国，但报告显示，中部地区的沙尘似乎源自本国，可能与石油开采、采掘、勘探有关。尽管 2015 年 5 月已收到环境问题申诉，国有企业石油工程发展公司仍持续开发伊朗伊斯兰共和国与伊拉克共同开采的 Yaran Shomali 油田。⁴⁶ 当局称，该公司在为避免产生沙尘进行了改动之后获准运营。秘书长呼吁国有企业遵守人权义务，保护环境。

52. 对伊朗伊斯兰共和国的经济制裁也导致该国依赖当地生产的粗炼燃料，这种燃料的生产可能加剧沙尘暴和空气污染，影响人民健康。在据记载污染水平最高的时期，该国的空气污染常常导致大量死亡。⁴⁷ 2015 年 12 月，政府被迫将所有学校和幼儿园关闭 2 天，⁴⁸ 并推迟了一次超级足球联赛，因为 12 月 20 日空气质量指数高达 132，远高于世界卫生组织建议的 0-50 的水平。⁴⁹ 当局承认该问题，但希望，实施伊朗伊斯兰共和国与 5+1 国家小组谈判达成的关于伊朗伊斯兰共和国核方案的《联合综合行动计划》，⁵⁰ 能获得清洁燃料和对绿色新能源的国际投资，有助于减少空气污染。⁵¹ 当局称，国家工作组正与各机构共同解决与空气污染相关的问题，议会正在讨论一项有关空气污染等环境问题的法案。

⁴⁴ 促进伊朗正义组织和 Insight Iran 联合提交的材料，2015 年 6 月 30 日。

⁴⁵ 同上。

⁴⁶ 见 <http://isna.ir/fa/news/94022112548/>；www.farsnews.com/newstext.php?nn=13940221001685；和 <http://pedec.ir/resume-manager> (均为波斯语)。

⁴⁷ 伊朗官员称，仅德黑兰的空气污染每天就夺去 180 人的生命。见 www.tehrantimes.com/。

⁴⁸ 见 www.cbsnews.com/news/iran-closes-capital-schools-due-to-air-pollution/。

⁴⁹ 见 www.theguardian.com/world/2015/dec/27/iranian-football-matches-postponed-as-air-pollution-soars。

⁵⁰ 伊朗伊斯兰共和国 2015 年 11 月在《联合国气候变化框架公约》之下提交的国家自主贡献中，政府承诺将温室气体排放减少 4%，并称若取消制裁可再减少 8% (共减少 12%)。见 www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/伊朗/1/INDC%20Iran%20Final%20Text.pdf。

⁵¹ 见 www.bbc.com/news/world-middle-east-34961297。

53. 最近，伊朗伊斯兰共和国部分地区遭遇了缺水。为解决短缺，政府呼吁改革农业，因为该国目前 90% 以上的水资源用于农业。2015 年 3 月，据能源部报告，大坝水库 60% 已干涸，部分原因是水流量减少。政府承诺从国家发展基金中拿出 54 亿美元，投资于水部门。⁵² 秘书长忆及，所有人都有权获得充足、安全、可获得的水和卫生，以满足基本需求。

三. 与国际人权机制的合作

A. 与联合国条约机构的合作

54. 秘书长欢迎伊朗伊斯兰共和国继续同条约机构联系，主要是提交定期报告并同专家对话。2016 年 1 月 11 日和 12 日，儿童权利委员会审议了缔约国自 2005 年以来首次提交的定期报告(CRC/C/IRN/3-4)。委员会在审议期间提出了广泛的问题，具体包括法律对儿童的定义；处决青少年犯罪者；歧视女童；残疾儿童；非婚生儿童；未登记的难民；移徙者；男女同性恋者、双性恋者、变性者和两性人儿童；低龄婚姻；荣誉杀害；女性外阴残割等(CRC/C/IRN/CO/3-4)。

B. 与人权理事会特别程序任务的合作

55. 秘书长欢迎伊朗伊斯兰共和国政府和伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员的联系与对话日益增加。他欣见，2015 年 9 月特别报告员和伊朗常驻联合国日内瓦办事处代表以及由司法机构、高级人权理事会、外交部成员和禁毒部队领导组成的代表团就贩运毒品和毒瘾的相关问题进行了专家级对话。政府还就特别报告员的几份报告进行了实质评论。但政府尚未邀请特别报告员访问本国。

56. 与此同时，政府邀请了食物权问题特别报告员和单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员访问伊朗伊斯兰共和国，这是 2005 年以来该国首次向专题特别程序任务负责人发出邀请。秘书长欢迎这一进展，鼓励政府同时批准其原则上同意的访问，具体包括法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员、宗教或信仰自由问题特别报告员和强迫或非自愿失踪问题工作组的访问。

57. 2015 年，特别程序任务负责人向伊朗伊斯兰共和国政府转交 24 份来文。多数来文事关酷刑和虐待案件、处决、任意逮捕和拘留记者及人权维护者，迫害宗教少数群体、不公正审判和拒绝医治被拘留者。当局仅答复了五份来文。

⁵² 见 www.un.org.ir/images/Tehrans_dwindling_water_supplies_-_MEED_15_7_2015.pdf。

四. 建议

58. 秘书长仍深表担忧的是，有报告称，处决、断肢、任意逮捕和拘留、不公正审判的行为有所增加，人权活动人士、律师、记者和反对派活动人士可能遭受酷刑和虐待。他重申对政府的呼吁，即暂停使用死刑，并在任何情况下均禁止处决青少年犯罪者。秘书长鼓励政府批准对禁毒法修正案提案，废除对毒品相关的罪行实行的强制死刑。

59. 秘书长促请政府为人权维护者、律师和记者创造空间，使他们得以履行职责而不必担心逮捕、拘留和起诉，并释放仅仅因为和平合法行使表达、结社与和平集会自由的权利而受到拘留的政治犯，包括人权维护者和律师。

60. 秘书长欢迎政府邀请联合国人权事务高级专员访问伊朗伊斯兰共和国，鼓励政府邀请伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员并全力与之合作。

61. 秘书长促请政府，按国际标准撤销一切相关法律中所有影响妇女的歧视规定，并制定国家战略，以应对童婚等暴力侵害妇女和女童的有害习俗。他促请政府采取切实的有力措施，在生活的各个领域消除对妇女一切形式的歧视。

62. 秘书长促请政府，按国际标准和《联合国关于女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施的规则》(曼谷规则)改善妇女拘留场所的条件。

63. 秘书长促请政府立即采取措施，保护所有属于宗教和族裔少数群体者的权利，特别是巴哈伊教徒的权利，并消除他们受到的一切形式的歧视。秘书长重新呼吁当局释放 7 名被拘留的巴哈伊教领袖。

64. 秘书长欢迎政府同联合国人权条约机构接触，促请政府就所有条约机构的结论性意见开展后续工作，并批准《消除对妇女一切形式歧视公约》；《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》；旨在废除死刑的《公民权利和政治权利国际公约第二任择议定书》；《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》；《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。