Генеральная Ассамблея

20 August 2015
Russian

Совет по правам человека
Тридцатая сессия
Пункт 10 повестки дня
Техническая помощь и создание потенциала

**Доклад Специального докладчика по вопросу
о положении в области прав человека в Камбодже**
Роны Смит

Резюме

Мандатарии специальных процедур выполняют свои функции в отношении Камбоджи и ее народа с 1993 года. В сентябре 2014 года Совет по правам человека рассмотрел заключительный доклад предыдущего Специального докладчика Сурия П. Субеди. Нынешний Специальный докладчик назначена Советом в марте 2015 года и приступила к исполнению своих обязанностей 1 мая 2015 года. Запланированное на май 2015 года первоначальное посещение пришлось отложить по логистическим причинам, и до сессии Совета в сентябре 2015 года его перенос не представляется возможным. В интересах соблюдения сроков представления докладов к тридцатой сессии Совета настоящий доклад был окончательно согласован 8 июня 2015 года и содержит информацию о достигнутом в последний год прогрессе за время исполнения обязанностей предыдущим Специальным докладчиком.

I. Введение

1. Настоящий доклад, который впервые представляет вновь назначенный Специальный докладчик по вопросу о положении прав человека в Камбодже, подготовлен во исполнение резолюции 24/29 Совета по правам человека. Специальный докладчик, назначенная в марте 2015 года, приступила к исполнению обязанностей 1 мая 2015 года и в силу логистических трудностей до представления настоящего доклада не смогла осуществить запланированное первоначальное посещение страны.

2. Предыдущий Специальный докладчик Сурия П. Субеди посетил Камбоджу с 17 по 25 января 2015 года, где встретился с широким кругом заинтересованных сторон, включая представителей правительства, оппозиционных политических партий, организаций гражданского общества и граждан. Подробная информация и его мнения об этом посещении изложены в его заключительном заявлении для прессы¹.

3. В отчетный период договорные органы Организации Объединенных Наций рассмотрели несколько периодических докладов Камбоджи. Комитет по правам человека рассмотрел второй периодический доклад этой страны (CCPR/C/KHM/2) и принял заключительные замечания (CCPR/C/KHM/CO/2). Комитет по правам ребенка рассмотрел ход осуществления Камбоджей Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и принял по этому вопросу заключительные замечания (CRC/C/OPAC/KHM/CO/1). Он также рассмотрел вопрос о ходе выполнения Камбоджей Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и принял заключительные замечания (CRC/C/OPSC/KHM/CO/1).

4. Первоначальные доклады Камбоджи об осуществлении Конвенции о правах инвалидов и Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений подлежат представлению в 2015 году. Периодические доклады Камбоджи об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации просрочены. В порядке подготовки к третьему периодическому докладу Камбоджи об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Комитет против пыток опубликовал перечень вопросов до представления доклада (CAT/C/KHM/Q/3) и ожидает ответ от государства.

5. Единственным из девяти основных договоров о правах человека, который подписала, но еще не ратифицировала Камбоджа, является Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Однако во время второго цикла универсального периодического обзора Камбоджа выразила согласие с рекомендациями относительно рассмотрения возможности ратификации этого документа².

¹ См. http://cambodia.ohchr.org/WebDOCs/DocNewsIndex/2015/012015/Press_statement_23-Jan-2015_Eng.pdf.

² См. A/HRC/26/16, пункты 118.6–118.8.

II. Сообщения

6. Что касается процедуры представления индивидуальных сообщений, то Камбоджа ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Однако в рамках этой процедуры за отчетный период не было получено сообщений.

7. По сведениям Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в отчетный период бывший Специальный докладчик направил правительству несколько сообщений по следующим вызывающим обеспокоенность случаям.

8. 22 августа 2014 Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже совместно со Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте, Рабочей группой по произвольным задержаниям, Специальным докладчиком по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциаций, а также Специальным докладчиком по вопросу о положении правозащитников направили правительству Камбоджи письмо с утверждениями. В нем обращалось внимание на случаи присвоения земель, отказа в правосудии, судебных притеснений, запугиваний и многочисленные нападения на жителей деревень Лор Пеанг и Боенг Как в общине Та Чес. Как утверждается, участок площадью более 400 гектаров, переданный в 2007 году в собственность местной компании «Кей-Ди-Си Интернешнл», совпадает с землями деревенских жителей, составляющими почти 200 гектаров, или заходит на них. 23 июня 2014 года 22 семьи подали в городской суд Пномпеня жалобу, в которой утверждали, что их подвергают запугиваниям и преследованиям, чтобы заставить согласиться на недостаточную компенсацию. В начале июля 2014 года компания «Кей-Ди-Си Интернешнл» приступила к сооружению бетонной стены вокруг оспариваемой земли. В августе группа членов общины совершила марш в Пномпень в знак протеста против ареста других членов общины и была, как утверждается, насильственно разогнана 300–400 сотрудниками полиции, которые были вооружены щитами, электрическими и деревянными дубинками. В письме с утверждениями обращалось внимание на предыдущее совместное письмо с утверждениями, которое было направлено в 2011 году Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже, Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и Специальным докладчиком по вопросу о положении правозащитников³. В предыдущем письме была выражена обеспокоенность по поводу клеветы, и в настоящем письме выражается сожаление в связи с тем, что не было получено ответа.

9. 30 апреля 2015 года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже и Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте, направили совместное письмо с утверждениями. В этом письме речь шла об общине коренного населения Бунонг и рассматривался вопрос о присвоении земли, а также об отказе в доступе к правосудию и в праве собственности на общинную землю. В октябре 2011 года каучуковой компании «Бин Фуок» была передана в концессию для хозяйственного использования земля, площадь которой охватывала земли, занимаемые семьями коренных жителей общины Бунонг. Это решение затрагивало примерно 211 семей или почти 1 000 человек, включая детей. Члены общины утверждали, что вопреки требованиям соответствующих законодательных положений

³ См. A/HRC/18/51, p. 42 (case no. KHM 1/2011).

до передачи этой земли в концессию для хозяйственного использования с ними не были проведены консультации. В начале декабря 2014 года представители компании якобы снесли бульдозерами постройки, которые эти семьи использовали для сельскохозяйственных работ и сезонного проживания. Как утверждается, в конце марта 2015 года представители компании в сопровождении вооруженной полиции с помощью бульдозеров выкорчевали лес, расчистили общинные сельскохозяйственные угодья и снесли примерно 170 временных строений, которыми пользовались члены общины для сезонного проживания. Специальные докладчики выразили обеспокоенность по поводу проведения соответствующим судом или механизмом разрешения споров справедливой оценки заявлений об оспаривании земельных прав и просили до ее осуществления приостановить любые дальнейшие работы по расчистке или застройке этих земель.

10. За отчетный период от правительства Камбоджи не поступило ответа ни на одно из писем с утверждениями.

11. По поводу законопроекта об ассоциациях и неправительственных организациях Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциаций вновь обратился к правительству с призывом подключить к процессу его разработки гражданское общество⁴. Кроме того руководители работающих в Камбодже подразделений Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также Фонда Организации Объединенных Наций для народонаселения подготовили записку с выражением своего мнения, в которой призвали к проведению в мае 2015 года дальнейших консультаций и обсуждений по упомянутому законопроекту⁵.

III. Заключение

12. Завершая свое пребывание в должности, бывший Специальный докладчик выпустил итоговый пресс-релиз, в котором изложил свои мнения об изменении положения в области прав человека в Камбодже⁶.

13. Действующий Специальный докладчик выражает удовлетворение и признательность правительству в связи с оперативным направлением приглашения посетить страну в мае, хотя в конечном итоге такое посещение пришлось отложить. Она намерена заручиться согласием на проведение этого посещения в ближайшие возможные сроки при наличии времени и выражает надежду на посещение Камбоджи. Достигнутый прогресс будет предметом обсуждений с правительством и другими заинтересованными сторонами в целях определения первоочередных задач и формата будущих миссий, если Совет по правам человека примет решение о продлении мандата.

⁴ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15996&LangID=E#sthash.q798H53J.dpuf.

⁵ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15996&LangID=E.

⁶ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15907&LangID=E.