



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 September 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцатая сессия

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

Положение в области прав человека в Йемене

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

В настоящем докладе Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представляет обновленную оценку общего положения в области прав человека в Йемене за период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года в контексте ухудшения обстановки с точки зрения безопасности в период с сентября 2014 года. В докладе описываются как предполагаемые случаи нарушения и попрания норм международного права прав человека, так и предполагаемые нарушения международного гуманитарного права, совершенные сторонами конфликта. В заключительной части доклада Верховный комиссар представляет рекомендации, в том числе некоторые из рекомендаций, содержащихся в предыдущих докладах Верховного комиссара о положении в Йемене.

* Представлен с опозданием.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Справочная информация	3
A. Развитие политических событий и обстановка с точки зрения безопасности	3
B. Гуманитарная ситуация	6
C. Международно-правовые рамки	7
III. Положение в области прав человека	8
A. Ведение военных действий	8
B. Произвольные задержания, утверждения о пытках и других видах неправомерного обращения, а также условиях содержания в тюрьмах	13
C. Право на свободу выражения мнений	14
D. Смертная казнь	14
E. Права детей	15
F. Беженцы, мигранты, просители убежища и внутренне перемещенные лица	16
G. Маргинализованные группы	17
H. Обеспечение подотчетности и отправление правосудия в переходный период	18
I. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	18
IV. Выводы и рекомендации	19

I. Введение

1. В настоящем докладе, представляемом Совету по правам человека с соответствием с его резолюцией 27/19, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рассматривает период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года, особенно с учетом ухудшения обстановки с точки зрения безопасности в Йемене в период с сентября 2014 года.

2. В течение рассматриваемого периода все более опасная обстановка в Йемене серьезно ограничивала возможности странового отделения Управления Верховного комиссара (УВКПЧ) в Йемене в деле эффективного выполнения им своего основного мандата, а именно отслеживания утверждений о нарушениях международного гуманитарного права и нарушениях и попрании норм международного права прав человека, а также осуществления широкого спектра деятельности в области прав человека, включая укрепление потенциала заинтересованных сторон на национальном уровне. Несмотря на вышеупомянутые сложности, настоящий доклад основан в первую очередь на результатах мониторинга прав человека, проводимого УВКПЧ в Йемене, и включает в себя информацию, предоставленную другими работающими в Йемене структурами Организации Объединенных Наций. Если конкретно не указывается иное, все сообщения о нарушениях и неправомерных действиях были подтверждены или перепроверены по данным ряда независимых и заслуживающих доверие источников.

II. Справочная информация

A. Развитие политических событий и обстановка с точки зрения безопасности

3. В течение рассматриваемого периода в Йемене происходил неуклонный рост напряженности, который крайне негативно повлиял на продвижение вперед в сфере политики и соблюдения прав человека. 8 марта 2014 года президентскими указами № 26/2014 и № 27/2014 была создана комиссия по разработке Конституции и назначены 17 ее членов, в том числе 4 женщины. В соответствии с указами после подготовки проекта Конституции в течение одного года предполагалось проведение общественных консультаций и референдума. Этот процесс был прерван, когда в сентябре 2014 года участились вспышки насилия, что непосредственно сказалось на обстановке с точки зрения безопасности в Санае и нескольких крупных городах страны.

4. Рост напряженности начался в июне–июле 2014 года, когда в провинции Амран члены народных комитетов, связанные с возглавляемым Абдул-Маликом аль-Хути движением «Аль-Хути»¹, совместно с дезертирами из вооруженных сил Йемена и представителями племен, верных бывшему президенту Али Абдалле Салеху², предприняли военное наступление на силы 310-й бронетанковой брига-

¹ «Аль-Хути», известное также как «Ансар-Аллах», является движением сторонников учения Заиди и последователей ныне покойного Хусейна аль-Хути, который был убит вооруженными силами Йемена в сентябре 2004 года. Известно, что большое количество членов «Аль-Хути» присутствует в северной провинции Саада.

² Али Абдалла Салех был президентом Йемена с 1990 по 2012 год и ранее занимал пост президента Северного Йемена начиная с 1978 года и вплоть до объединения страны с Южным Йеменом в 1990 году. В ноябре 2011 года после широких выступлений протеста против его правительства Салех подписал подготовленное Советом сотрудничества стран Залива соглашение, в котором он согласился передать власть тогдашнему вице-президенту Абд-Раббу Мансуру Хади в обмен на предоставление иммунитета от уголовного преследования.

ды армии Йемена под командованием бригадного генерала Хамида Мухаммеда аль-Кушайби, а также на связанные с партией «Ислах» вооруженные группы³, которые тоже находятся в состоянии конфликта с «Аль-Хути». Согласно сообщениям, только в июне–июле 2014 года жертвами этих столкновений стали по меньшей мере 204 человека и десятки тысяч человек стали перемещенными лицами.

5. 9 июля 2014 года народные комитеты атаковали и заняли город Амран (провинция Амран) к северу от Саны. Накануне в ходе боестолкновений между народными комитетами и 310-й бронетанковой бригадой был убит бригадный генерал Аль-Кушайби. Обстоятельства его смерти остаются неясными. Делались заявления о том, что Аль-Кушайби был задержан и затем казнен, однако УВКПЧ не смогло их проверить. Имевшиеся в распоряжении 310-й бронетанковой бригады боевые средства оказались под контролем народных комитетов. Занятие ими Амрана усугубило уязвимое положение столицы и действующего правительства.

6. 18 августа 2014 года десятки тысяч сторонников «Аль-Хути» вышли с демонстрациями на улицы Саны и нескольких других городов в знак протеста против правительства, обвиняя президента Абд-Раббу Мансура Хади в непроведении обещанных реформ. Абдул-Малик аль-Хути призвал президента Хади распустить правительство и восстановить субсидии на топливо, которые были отменены 30 июля 2014 года, что привело к чистому увеличению стоимости топлива и других товаров. После первого дня демонстраций в Сану начали прибывать члены народных комитетов, организуя протестные лагеря в различных точках города, в том числе вблизи нескольких министерств. На протяжении следующего месяца в Сане проходили ответные демонстрации сторонников правительства, в некоторых случаях перераставшие в насильственные столкновения между противоборствующими сторонами.

7. 29 августа 2014 года Совет Безопасности принял заявление Председателя Совета, в котором он выразил глубокую озабоченность по поводу ухудшения обстановки в плане безопасности в Йемене и напомнил, что в отношении физических и юридических лиц, которые угрожают миру, безопасности и стабильности, могут быть применены адресные санкции (S/PRST/2014/18).

8. 2 сентября 2014 года президент Хади распустил свой кабинет министров и призвал лидеров «Аль-Хути» войти в состав нового правительства. Он согласился также частично вернуть субсидии на топливо. «Аль-Хути» отвергло это предложение и пригрозило усилением протестов. В последующие недели в провинции Эль-Джауф ужесточились столкновения между «Аль-Хути» и вооруженными группами, связанными с партией «Ислах».

9. В Сане по мере наступления народных комитетов на город также завязались бои между сторонниками «Аль-Хути» и правительственными силами. УВКПЧ получило от очевидцев информацию о том, что в период с 18 по 21 сентября 2014 года по всей территории Саны членами народных комитетов было захвачено и занято в общей сложности 22 государственных здания, а также помещения организаций гражданского общества.

10. 21 сентября 2014 года президент Хади совместно с делегатами от «Аль-Хути» и основными политическими партиями подписали Соглашение о мире и национальном партнерстве, направленное на прекращение боестолкновений. В Соглашении содержался призыв сформировать в течение одного месяца новое технократическое правительство и снизить цены на топливо на 25%. Кроме того, в соответствии с Соглашением президент Хади должен был в течение первых

³ Названием «Ислах» обычно обозначается «Йеменское единение за реформу» – политическая партия Йемена, которая была основана в 1990 году и, как считается, связана с «Братьями-мусульманами».

трех дней после его подписания назначить двух советников от движений «Аль-Хути» и «Аль-Хирак»⁴, а также нового премьер-министра. На следующий день силы «Аль-Хути» атаковали и захватили штаб-квартиру шестого регионального военного командования (ранее известного как первая бронетанковая дивизия) в Сане. Примерно в то же время движение «Аль-Хирак» вновь стало призывать к независимости и 14 октября 2014 года организовало в Адене демонстрацию в поддержку отделения с участием десятков тысяч человек. В течение следующих недель выступления за независимость продолжались в нескольких городах, главным образом в Адене.

11. 7 ноября 2014 года в соответствии с резолюцией 2140 (2014) Совета Безопасности, в которой Совет учредил группу экспертов для расследования деятельности лиц, которые совершают или поддерживают действия, угрожающие миру, безопасности и стабильности в Йемене, Комитет Совета Безопасности, учрежденный во исполнение резолюции 2140 (2014) (Комитет по санкциям 2140), определил трех лиц, попадающих под замораживание активов и запрет на поездки: военных командиров «Аль-Хути» Абд аль-Халика аль-Хути и Абдаллу Яхью аль-Хакима; и Али Абдаллу Салеха, председателя йеменской партии «Всеобщий народный конгресс» и бывшего президента Йемена.

12. 7 января 2015 года Комитет по разработке Конституции представил проект Конституции президенту Хади. 17 января 2015 года руководитель аппарата президента Хади и генеральный секретарь Конференции по национальному диалогу Ахмед Авад бин Мубарак были похищены народными комитетами по пути на совещание, организованное этим национальным органом для одобрения проекта Конституции. Проект был в конечном счете одобрен 16 из 17 членов Комитета по разработке Конституции. «Аль-Хути» выступило против проекта, в частности против разделения страны на шесть административных округов. 18 января президент Хади приказал силам безопасности вернуть под контроль правительства Сану, ряд крупных районов которой были с сентября 2014 года захвачены связанными с «Аль-Хути» народными комитетами. 19 января 2015 года в Сане вспыхнули боестолкновения между силами «Аль-Хути» и военнослужащими президентской гвардии. На следующий день «Аль-Хути» захватило президентский дворец и резиденцию президента Хади, который был затем помещен под домашний арест вместе с другими высокопоставленными должностными лицами.

13. 21 января 2015 года президент Хади и «Аль-Хути» объявили о заключении соглашения из 10 пунктов, которое включало в себя положения о пересмотре проекта Конституции и о том, что «Аль-Хути» будет разрешено назначать новых членов в состав правительства. 22 января президент Хади, премьер-министр Халид Бахави и весь состав кабинета министров ушли в отставку. На 25 января в парламенте было назначено рассмотрение вопроса об их отставке, однако заседание было отложено; по состоянию на июль 2015 года оно так и не было созвано вновь. 21 февраля 2015 года президент Хади бежал в Аден, заявив, что он намерен продолжать исполнять свои президентские функции. В это же время премьер-министр и ключевые министры по-прежнему содержались под домашним арестом под присмотром связанных с «Аль-Хути» народных комитетов. 19 марта президентский дворец в Адене подвергся авианалету, предположительно совершенному поддерживающими «Аль-Хути» формированиями йеменских военно-воздушных сил. 25 марта президент Хади бежал в Саудовскую Аравию.

⁴ «Аль-Хирак» («Южное движение») – политическое движение, действующее на территории, которую ранее занимал Южный Йемен до его объединения с Республикой Йемен в 1994 году. Движение выступает за независимость юга от Республики Йемен.

14. 24 марта 2015 года президент Хади обратился с просьбой о военном вмешательстве к Совету сотрудничества стран Залива и Лиге арабских государств, ссылаясь на статью 51 Устава Организации Объединенных Наций (S/2015/217). 25 марта в ответ на просьбу президента Хади ряд государств – членов Совета сотрудничества стран Залива и Лиги арабских государств при ведущей роли Саудовской Аравии сформировали коалицию для организации военных действий против «Аль-Хути» совместно с другими странами. 26 марта силы коалиции⁵ начали военно-воздушную кампанию против военных целей «Аль-Хути» в Йемене. Правительство Соединенных Штатов Америки заявило, что окажет материально-техническую и разведывательную поддержку коалиции. Помимо ударов с воздуха, военно-морские силы коалиции установили блокаду портов Адена и Ходейды.

15. 15 апреля 2015 года Специальный советник Генерального секретаря по Йемену Джамаль Беномар объявил о своем уходе в отставку. 25 апреля новым Специальным посланником Генерального секретаря по Йемену был назначен Исмаил ульд аш-Шейх Ахмед.

В. Гуманитарная ситуация

16. Гуманитарная ситуация начала ухудшаться с сентября 2014 года, после захвата движением «Аль-Хути» столицы и других городов. Эскалация вооруженного конфликта началась 26 марта 2015 года, когда силы коалиции приступили к авиаударам и установили военно-морскую блокаду основных морских портов в Йемене. Это резко обострило и без того тяжелую гуманитарную ситуацию, особенно в таких наиболее пострадавших районах, как Саада, Хаджа, Таиз, Аль-Дали, Аден и Лахдж. По состоянию на июнь 2015 года, согласно оценкам страновой гуманитарной группы, 20,4 млн. человек в Йемене нуждались в гуманитарной помощи, в частности в воде, продовольствии, медико-санитарной помощи и мерах по защите⁶.

17. Удовлетворение основных потребностей населения Йемена обеспечивается в основном за счет коммерческого импорта продовольствия и топлива. Более 90% продовольствия приходится на импорт. По состоянию на конец рассматриваемого периода примерно 12,3 млн. человек – около половины населения страны – в той или иной степени страдали от отсутствия продовольственной безопасности. Кроме того, до 80% населения страны нуждаются в той или иной помощи для бесперебойного доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам⁷. Жесткие ограничения на импорт, в основном вызванные военно-морской блокадой, которая была установлена силами коалиции в ходе конфликта, также усугубили гуманитарную ситуацию, приведя к нехватке топлива, что существенно затрудняет распределение продовольствия и воды, а также работу больниц.

18. Учитывая, что все нефтеперерабатывающие заводы страны были вынуждены прекратить работу в связи с небезопасной обстановкой, страна испытывает острую зависимость от ввозимого топлива⁸. В апреле и мае 2015 года объема импортируемого топлива хватало лишь для удовлетворения соответственно 1% и 18% общих потребностей в топливе.

⁵ В состав коалиции входят все государства – члены Совета сотрудничества стран Залива (за исключением Омана), а также Египет, Иордания, Марокко и Судан.

⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Yemen Humanitarian Response Plan, 19 June 2015.

⁷ Ibid.

⁸ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Reliefweb, «Yemen: Reduced Imports Worsen Crisis», 23 June 2015.

19. Согласно оценкам гуманитарной страновой группы, по состоянию на июнь 2015 года 15,1 млн. человек нуждались в помощи для получения базовых медицинских услуг. Примерно 1,5 млн. женщин и детей испытывали потребность в продовольственной помощи, а для 2,9 млн. детей требовалось в срочном порядке обеспечить доступ к образованию. Приблизительно 1,2 млн. человек (1 млн. внутренне перемещенных лиц и 200 000 находящихся в уязвимом положении принимающих общин) нуждались в поддержке для получения временного жилья и товаров первой необходимости в связи с чрезвычайной ситуацией. Кроме того, за период с марта 2015 года гуманитарная страновая группа зарегистрировала более 7 000 случаев заболевания лихорадкой денге⁹.

С. Международно-правовые рамки

20. Йемен является участником семи из девяти основных международных договоров по правам человека и двух факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка. Несмотря на одобрение кабинета министров, парламент до сих пор не утвердил ратификацию целого ряда договоров в области прав человека, а именно Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Римского статута Международного уголовного суда, Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

21. Йемен является участником всех четырех Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и Дополнительных протоколов I и II к ним, а также Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие.

22. Йемен обязан также соблюдать нормы международного обычного права, в том числе международного обычного гуманитарного права и международного обычного права прав человека.

23. Как государство – участник вышеупомянутых конвенций Йемен несет юридические обязательства по соблюдению, защите и осуществлению прав человека лиц, находящихся под его юрисдикцией. Кроме того, все стороны конфликта в Йемене, в том числе Саудовская Аравия и другие члены коалиции, обязаны соблюдать применимые нормы международного гуманитарного права. Они включают в себя обязательства по соблюдению принципов избирательности и соразмерности и принятию всех практически возможных мер предосторожности для защиты гражданского населения. Гражданские лица и гражданские объекты подлежат защите от нападений. Больницы, школы и места отправления религиозных обрядов также подлежат усиленной защите, и нападения на них негативно влияют на осуществление лицами своих прав, в том числе на здоровье, образование и свободу религии. Стороны конфликта должны также разрешать и облегчать быстрый и беспрепятственный провоз гуманитарной помощи не участвующими в конфликте сторонами для нуждающихся гражданских лиц. Важно напомнить, что ситуация вооруженного конфликта не освобождает никакое государство от его обязательств в области прав человека.

⁹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Yemen Humanitarian Response Plan, 19 June 2015.

24. Хотя негосударственные субъекты не могут официально становиться участниками международных договоров по правам человека, негосударственные субъекты, которые осуществляют функции, подобные правительственным, и де-факто контролируют ту или иную территорию, все чаще считаются связанными международными обязательствами в области прав человека, в тех случаях когда их поведение затрагивает права человека лиц, находящихся под их контролем.

III. Положение в области прав человека

A. Ведение военных действий

25. На протяжении многих лет Йемен страдал от столкновений между различными политическими и идеологическими силами. Нынешний конфликт между правительством Йемена и вооруженными группами привел к беспрецедентному расколу в стране. Последующая интервенция сил коалиции привела к активизации военных действий.

26. Представленная ниже информация была собрана в Йемене силами УВКПЧ, которое продолжало пристально следить за обстановкой, несмотря на проблемы в области безопасности и то, что с мая 2014 года оно было вынуждено время от времени переводить своих международных сотрудников в Амман. Жесткие меры безопасности и обострение конфликта потребовали серьезно ограничить доступ к районам, в которых население больше всего пострадало от насилия. В результате УВКПЧ не смогло проверить подавляющее большинство утверждений о нарушениях прав человека и нарушениях и попрании норм гуманитарного права, о которых были получены сообщения в связи с продолжающимся конфликтом. Представленная ниже информация содержит показательные примеры утверждений о нападениях, которые были документально зарегистрированы УВКПЧ в Йемене на протяжении всего рассматриваемого периода.

27. В сентябре 2014 года вооруженное противостояние достигло Саны и привело к дополнительным жертвам. По данным министерства здравоохранения, в результате боев между вооруженными силами Йемена и народными комитетами с 17 по 21 сентября 2014 года погибли 274 человека, включая гражданских лиц.

28. Согласно полученной УВКПЧ информации, в период с 26 марта по 30 июня 2015 года в результате конфликта, в том числе от авиаударов, 1 527 гражданских лиц были убиты и 3 548 – ранены. В числе этих жертв по меньшей мере 941 гражданское лицо было убито и 2 295 человек были ранены в результате авиаударов коалиции, а 508 гражданских лиц были убиты и 954 ранены в ходе наземных боев при проведении совместных операций под руководством народных комитетов и вооруженных сил, верных бывшему президенту Салеху. Кроме того, 54 гражданских лица были убиты и 234 ранены в результате других вооруженных столкновений между сторонами конфликта, при этом по меньшей мере 24 гражданских лица были убиты и 65 ранены в ходе нападений, ответственность за которые взяла на себя «Аль-Каида» на Аравийском полуострове¹⁰, в основном в Санае, Адене и Таизе.

¹⁰ «Аль-Каида» на Аравийском полуострове, являющаяся йеменским подразделением «Аль-Каиды», представляет собой результат образованного в январе 2009 года союза саудовского и йеменского отделений «Аль-Каиды». Заявленные ею цели включают в себя свержение режима в Санае и убийство граждан западных государств и их союзников, включая членов королевской семьи Аль-Сауда. Группа находится в состоянии конфликта с правительством Йемена с момента своего создания. Наступление «Аль-Хути» привело к насильственным столкновениям с боевиками движения и активизации усилий «Аль-Каиды» на Аравийском полуострове по расширению зоны своего контроля и вербовке боевиков из

29. УВКПЧ получило сообщения о том, что в период с 26 марта по 30 июня 2015 года в результате авиаударов коалиции и наземных боев по всей территории страны было частично или полностью разрушено по меньшей мере 310 объектов гражданской инфраструктуры. Из них в ходе вооруженного конфликта получили частичные повреждения или были полностью уничтожены 160 частных домов и 150 общественных инфраструктурных сооружений гражданского назначения. Из общего числа общественных инфраструктурных сооружений гражданского назначения в результате авиаударов коалиции пострадали 95 общественных зданий, а 48 зданий были повреждены артиллерийскими обстрелами, которые, как считается, велись народными комитетами. Кроме того, четыре гражданских общественных здания были частично или полностью разрушены оппозиционными «Аль-Хути» местными вооруженными группами в результате вооруженных стычек между двумя противоборствующими группами. Наконец, по меньшей мере три общественных здания гражданского назначения были частично или полностью разрушены в результате нападений, ответственность за которые взяла на себя «Аль-Каида» на Аравийском полуострове.

30. Согласно полученной информации, в ходе вооруженного конфликта в период с 26 марта по 30 июня 2015 года был нанесен ущерб по меньшей мере 15 объектам культурного наследия, включая старый район Саны, являющийся объектом всемирного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), а также крепость Сира в Адене. Объекты пострадали, в частности, от авиаударов, ракетных ударов, артиллерийских обстрелов и наземных боестолкновений. Кроме того, такие объекты использовались в военных целях членами народных комитетов и военными подразделениями, верными бывшему президенту Салеху.

31. Помимо этого, по имеющейся в распоряжении УВКПЧ информации, ущерб и разрушения были причинены 53 медицинским учреждениям, были повреждены 96 школ, а здания 67 школ в 18 затронутых конфликтом провинциях использовались для своих целей вооруженными группами¹¹.

32. По данным анализа спутниковых снимков, полученных Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций в рамках Программы использования спутниковой информации в оперативных целях (ЮНИТАР-ЮНОСАТ) 7 января и 17 мая 2015 года, в результате конфликта пострадало в общей сложности 1 171 сооружение: примерно 273 сооружения были разрушены, 271 получило серьезные повреждения и 627 сооружениям был причинен средний ущерб. Кроме того, в пределах городских территорий было обнаружено 35 ударных воронок, большинство из которых располагались в районе взлетно-посадочной полосы аэропорта города Саады. На расстоянии менее 100 метров от разрушенных или поврежденных зданий было обнаружено четыре объекта медицинского назначения; возможно, им также был причинен некоторый ущерб. Эти аналитические выводы имеют предварительный характер и до настоящего момента не проверялись УВКПЧ на местах. Данные будут в надлежащем порядке сопоставлены между собой и проверены с учетом собранных количественных показателей, приведенных выше.

суннитских племен, при этом она заявляет, что «Аль-Хути» представляет собой шиитские силы, поддерживаемые Исламской Республикой Иран.

¹¹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, 2015 Yemen Humanitarian Needs Overview 23 June 2015.

1. Утверждения о нарушениях и неправомерных действиях со стороны народных комитетов и сил, верных Али Абдалле Салеху

33. УВКПЧ получило сообщения о том, что народные комитеты, связанные с «Аль-Хути», совершали нападения, в результате которых был причинен ущерб государственным школам, мечетям и школам изучения Корана. Так, по сообщениям очевидцев, в начале июля 2014 года народные комитеты, как утверждается, начали наступление, в результате которого были, в частности, разрушены школа в Байт-эль-Факихе и мечеть Дар-Эль-Коран в городе Амран. Согласно сообщениям, 11 июля 2014 года во время пятничной проповеди народными комитетами была занята мечеть в Эс-Саламе.

34. УВКПЧ получило сообщения о том, что 21 февраля 2015 года в провинции Лахдж в результате артиллерийского обстрела с военной базы Аль-Анад, которая контролируется силами, верными бывшему президенту Али Абдаллу Салеху, были убиты три гражданских лица. УВКПЧ опросило очевидцев события, однако не смогло убедиться в наличии каких-либо военных целей, которые оправдывали бы эти нападения.

35. 31 марта 2015 года в результате артиллерийского обстрела со стороны военной базы Аль-Анад на цементном заводе в Лахдже по меньшей мере 20 работников были убиты и еще 36 ранены. На момент совершения нападения база находилась под контролем вооруженных групп «Аль-Хути» и сторонников Салеха. Были также разрушены здания и транспортные средства. УВКПЧ документально зарегистрировало повреждения зданий 3 больниц и 13 образовательных учреждений в провинции Эд-Дали в результате произошедшего 25–27 марта интенсивного и неизбирательного артиллерийского обстрела жилых районов 33-й бронетанковой бригадой, верной бывшему президенту Салеху. Согласно полученной УВКПЧ информации, среди пострадавших больниц были больница Ан-Наср (находится в ведении организации «Врачи без границ») в Каше, больница в Эс-Саламе и больница в Эд-Дали. В числе пострадавших в результате артиллерийского обстрела образовательных учреждений были педагогический факультет в Аль-Джумроке, педагогический факультет в Ат-Тазамоне и общинный колледж в Эд-Дали.

36. 10 апреля 2015 года в результате артиллерийского обстрела, предположительно совершенного членами народных комитетов, погибли два гражданских лица и еще пять были ранены. Под артиллерийский обстрел попала зона Эс-Салам в районе Хормаксар в Адене. Все семь жертв находились в своих домах, которые были разрушены артиллерийским обстрелом, начатым в ходе ожесточенных боестолкновений в районе военной базы Бадр.

37. В ходе одного инцидента, произошедшего 22 апреля 2015 года в районе Кратер в Адене, в результате, судя по всему, снайперского обстрела, совершенного из здания Аль-Яфай в зоне Аль-Кати, выстрелом в голову был убит ребенок, а мужчина и женщина из той же семьи были ранены. Считается, что эта зона находилась под контролем народных комитетов.

38. 6 мая 2015 года в деревне Аль-Хумайра в Эд-Дали, находящейся под контролем связанных с «Аль-Хути» народных комитетов, было убито гражданское лицо, смерть которого наступила в результате выстрела в голову, предположительно совершенного снайпером с крыши педагогического колледжа.

39. 16 мая 2016 года в городе Эль-Мшрах (провинция Таиз) в результате артиллерийского обстрела, который, согласно сообщениям, велся с позиций 22-й бронетанковой бригады, действующей на стороне народных комитетов, погибли восемь гражданских лиц, в том числе четыре ребенка и три женщины, и две женщины и один ребенок были ранены.

40. 30 мая 2015 года в районе Санах (провинция Эд-Дали) в результате артиллерийского обстрела, совершенного, по всей видимости, с территории военного гарнизона Эль-Меншар в Хубаре, были убиты два гражданских лица, в том числе женщина, и еще 12 человек, в том числе три ребенка, были ранены. Нападение, согласно сообщениям, было совершено членами народных комитетов и верной президенту Салеху 33-й бронетанковой бригадой. УВКПЧ получило сообщения о том, что члены народных комитетов и 33-я бронетанковая дивизия, сохраняющая верность бывшему президенту Салеху, производили артиллерийские обстрелы деревень Хубар, Эль-Кабех, Эр-Рабат, Лакмат-Салах и Джусс Эд-Джамаль. Таким образом, число жертв среди гражданского населения может быть еще больше.

41. 9 июня 2015 года в районе Санах в Эд-Дали в результате артиллерийского обстрела, произведенного сохраняющей верность президенту Салеху 33-й бронетанковой бригадой, были убиты семь гражданских лиц, в том числе четыре ребенка, и еще девять человек, в том числе ребенок, были ранены. В результате этого же инцидента 13 частным домам был причинен умеренный или серьезный ущерб.

42. 11 июня 2015 года, согласно полученным сообщениям, от огнестрельного ранения в руку скончался ребенок. Присутствовавшие на месте происшествия и опрошенные УВКПЧ родственники убитого сообщили, что ребенок вместе с матерью стоял в очереди, чтобы купить лед, на территории рынка Эт-Тавиль в районе Кратер в Адене. Выстрелы, согласно свидетельствам, были произведены со стороны позиций, занятых народными комитетами. 12 июня в Эль-Мансуре в Адене в результате артиллерийского обстрела, который, согласно сообщениям, велся членами народных комитетов, были убиты девять гражданских лиц.

43. С момента эскалации конфликта в Йемене 26 марта УВКПЧ документально зафиксировало убийства по меньшей мере 18 гражданских лиц, по всей видимости, в результате снайперских обстрелов в Адене, Эд-Дали и Таизе.

2. Утверждения о нарушениях, совершенных силами коалиции и совместными правительственными силами

44. Согласно собранной УВКПЧ информации, 30 марта 2015 года силы коалиции начали серию авиаударов, под которые попал лагерь для внутренне перемещенных лиц Аль-Мазрак в Хараде¹². Согласно сообщениям, как минимум 19 гражданских лиц были убиты, и еще 35 человек, в том числе 11 детей, были ранены. Лагерь, в котором временно проживает приблизительно 4 000 человек, был создан Организацией Объединенных Наций в 2009 году, и в момент нападения в нем находилось не менее 300 семей, недавно переселившихся из Саады. Доведенная до сведения УВКПЧ информация не дает оснований судить о наличии каких-либо военных целей в этом районе.

45. По меньшей мере 20 гражданских лиц были убиты и еще 59 ранены в результате прямых попаданий четырех авиаударов в молочную фабрику в городе Ходейда (провинция Ходейда) 31 марта 2015 года. Погибшие в здании были работниками фабрики. 12 мая в результате четырех авиаударов, сопровождавшихся прямым попаданием снарядов в здание Аль-Ваджи в оживленном торговом районе в Забиде (провинция Ходейда) были убиты как минимум 43 гражданских лица, в том числе 8 женщин и 12 детей, при этом еще 135 человек были ранены. Большинство жертв принадлежали к общине мухамашин. Полученная УВКПЧ информация не содержала четких сведений относительно того, было ли здание намеренно выбрано в качестве цели.

¹² OHCHR, "Yemen: The world must be prepared for rapid collapse into mass displacement crisis – UN expert", 8 April 2015.

46. 20 апреля 2015 года в результате авиаударов, целью которых, судя по всему, была военная база Фадж-Аттан в Сане, погибли по меньшей мере 87 гражданских лиц, в том числе 6 детей и 2 женщины, и еще как минимум 647 человек были ранены. На территории вокруг базы (вплоть до площади Тахрир) пострадали сотни домов и частных предприятий.

47. 21 апреля 2015 года в результате авиаударов, от которых пострадал мост Эд-Далиль (провинция Ибб), были убиты 40 гражданских лиц, включая 7 детей, и 70 гражданских лиц были ранены. Согласно сообщениям, мост, соединяющий Ибб с основной трассой, ведущей в провинцию Сана, попал под авиаудары дважды, что привело к большому числу жертв среди гражданского населения. Вторая серия ракетных ударов с воздуха была нанесена в момент прибытия на место людей для оказания помощи пострадавшим от первого взрыва.

48. УВКПЧ получило сообщения с утверждениями о том, что в конце апреля 2015 года в провинции Саада силами коалиции в ходе нескольких авиаударов применялись кассетные боеприпасы, жертвами которых стали по меньшей мере шесть гражданских лиц, включая детей. Из-за продолжающихся авиаударов УВКПЧ не смогло собрать какую-либо дополнительную информацию на этот счет.

49. 5 мая 2015 года боевики народных комитетов из племени бакил-аль-мир (в Хаддже) атаковали районы города Наджран, в том числе объекты, имеющие, по всей видимости, гражданское назначение, а также совершили нападения на пограничные посты Саудовской Аравии. В ответ на это 8 мая силы коалиции объявили о проведении военной операции на территории Саады, предупредив гражданское население о необходимости держаться в стороне от мест, которые были названы местами дислокации и скопления сил «Аль-Хути». В частности, силы коалиции объявили военными зонами города Марран и Саада. По сообщению государственного телевизионного канала Саудовской Аравии «Эль-Эхбария», над старой частью Саады разбрасывались листовки с объявлением об операции. Согласно информации, полученной УВКПЧ, десятки тысяч мирных жителей из-за нехватки топлива, особенно трудных для передвижения условий местности и крайне нестабильно работающих служб связи не смогли выполнить ультиматум коалиции.

50. Несмотря на трудности, тысячи жителей бежали из Саады в соседние провинции Амран и Хаджа, при этом как минимум 15 984 человека оказались перемещены внутри Саады. Хотя УВКПЧ не смогло получить подробной информации о затронутых ударами городах и вызванных ими жертвах, ему сообщили, что под авиаудары коалиции попали как минимум шесть жилых домов и пять рынков в Сааде, в которых, согласно сообщениям, не имелось признаков развертывания боевых сил «Аль-Хути».

51. 6 мая 2015 года в результате обрушения двух домов с находившимися в них семьями погибли 15 гражданских лиц, в том числе 4 ребенка и 3 женщины из одной семьи. Дома попали под два авиаудара, совершенных в Эд-Даиде, Саада.

52. УВКПЧ собрало информацию, указывающую на то, что 7 июня 2015 года силы коалиции нанесли авиаудары по территории компактного проживания внутренне перемещенных лиц в деревне Дуадж (провинция Хаджа), которые, согласно сообщениям, привели к гибели четырех гражданских лиц, включая трех женщин, и ранению 41 гражданского лица, в том числе 12 женщин и 16 детей. Как утверждается, в ходе этого инцидента было разрушено четыре временных жилых строения для перемещенных лиц. 14 июня, согласно утверждениям, в Эль-Хамзе погибла семья из 10 человек, в том числе 4 женщины и 2 ребенка, в результате

авиаудара сил коалиции, под который попал их автомобиль, находившийся в пути из Эль-Джауфа в Сану.

53. УВКПЧ зарегистрировало утверждения о том, что 17 июня 2015 года под авиаудары, нанесенные силами коалиции в Эль-Аламе (провинция Абьян), попали два автобуса, перевозившие перемещенные семьи. Оно установило, что в ходе инцидента были убиты 17 гражданских лиц, в том числе 5 женщин и 5 детей, при этом еще 10 человек, включая 2 женщин и 3 детей, были ранены. Согласно сообщениям, эти жертвы спасались от насилия из округа Эль-Мансура (провинция Аден) и направлялись в Хадрамаут.

3. Боевые беспилотные летательные аппараты

54. До сведения УВКПЧ были доведены сообщения о нанесении в ряде районов страны ударов с применением беспилотных летательных аппаратов, в ходе которых, как утверждается, пострадало гражданское население. Эти нападения предположительно совершались совместными силами Соединенных Штатов Америки и Йемена в рамках кампании против «Аль-Каиды» на Аравийском полуострове. УВКПЧ получило достоверную информацию, указывающую на то, что в течение рассматриваемого периода в результате нападений с применением беспилотных летательных аппаратов в Эль-Бейде, Эль-Джауфе, Марибе и Шабве могло погибнуть до 40 гражданских лиц, в том числе 1 ребенок. По сообщению одной йеменской неправительственной организации, 26 января 2015 года после нанесения беспилотным летательным аппаратом военно-воздушных сил Йемена удара по автомобилю в Хурайбе (провинция Мариб) погибли двое взрослых и годовалый мальчик. Жертвы находились в легковом автомобиле, который, как сообщается, попал под подозрения в перевозке членов «Аль-Каиды» на Аравийском полуострове. На конец рассматриваемого периода никакого официального расследования на этот счет проведено не было.

В. Произвольные задержания, утверждения о пытках и других видах неправомерного обращения, а также условиях содержания в тюрьмах

55. Несмотря на постановление кабинета министров № 180 (2012) об освобождении всех лиц, задержанных в связи с их участием в восстании 2011 года против бывшего правительства Йемена, 16 человек по-прежнему содержались в предварительном заключении в связи с этими событиями. В течение рассматриваемого периода им не было предъявлено никаких обвинений и не было проведено никакого судебного разбирательства¹³.

56. УВКПЧ получило сообщения, указывающие на то, что с 3 по 21 ноября 2014 года народными комитетами были задержаны и помещены в непризнанные места содержания под стражей, включая спортивный стадион в Амране и частные дома в различных частях провинции Амран, по меньшей мере 124 человека, многие из которых предположительно являются гражданскими лицами. Условия их содержания под стражей неизвестны, поскольку УВКПЧ было отказано в доступе к задержанным.

57. 7 декабря 2014 года УВКПЧ получила от представителей провинции Амран информацию о том, что на спортивном стадионе в Амране членами народных комитетов было помещено под стражу около 250 мужчин. По информации из источников УВКПЧ, большинство задержанных были в конечном счете освобождены.

¹³ По информации источников УВКПЧ, один из арестованных в 2011 году демонстрантов был выпущен на свободу в июле 2013 года.

ны, за исключением 18 человек, которые на конец рассматриваемого периода все еще находились под стражей. Условия их содержания под стражей до сих пор неизвестны.

58. В период с 19 января по 19 февраля 2015 года УВКПЧ документально зафиксировано 145 случаев задержания лиц народными комитетами. Большинство случаев были связаны с задержанием лиц, протестующих против «Аль-Хути». Очевидцы сообщили УВКПЧ, что они на протяжении от одних до семи суток содержались в занятых народными комитетами бывших государственных тюрьмах в Сане, Ходейде, Иббе и Хадже. Некоторые из них утверждали, что народные комитеты в Сане подвергали их различным формам неправомерного обращения, которые могут квалифицироваться как пытки.

59. УВКПЧ стало также известно, что 4 февраля 2015 года членами народных комитетов были задержаны шесть студентов за проведение мирных сидячих протестов, организованных с целью призвать народные комитеты освободить студенческие общежития в округе Архаб (провинция Сана). Сообщается, что студенты были затем увезены в неизвестное место на военном автомобиле, на который был нанесен лозунг «Аль-Хути». УВКПЧ не располагает никакой информацией об их местонахождении.

С. Право на свободу выражения мнений

60. В течение рассматриваемого периода право на свободу выражения мнений было в значительной степени подорвано, а уровень безопасности журналистов резко снизился. УВКПЧ документально зафиксировало десятки случаев нарушения права на свободу выражения мнений, включая инциденты, когда журналисты становились объектами угроз и физических нападений. Некоторые из наиболее показательных инцидентов, зарегистрированных УВКПЧ, описаны ниже.

61. 18 сентября 2014 года члены народных комитетов штурмовали государственную телевизионную станцию в Сане и вступили в столкновение с охранниками. Позже министр информации объявил, что члены народных комитетов захватили контроль над государственным телевидением и национальным новостным агентством Саба. 22 января 2015 года народные комитеты взяли под контроль государственную телевизионную станцию в Адене и приостановили вещание. С тех пор народные комитеты полностью контролируют государственное телевидение.

62. В адрес УВКПЧ поступили заслуживающие доверия утверждения о том, что в период с 21 января по 19 февраля 2015 года членами народных комитетов были незаконно задержаны по меньшей мере 17 журналистов, 8 из которых уже неоднократно задерживались в предыдущие месяцы. 9 из них сообщили УВКПЧ, что подвергались физическому насилию, при этом всем из них, за исключением одного журналиста, угрожали оружием.

63. 3 февраля 2015 года членами народных комитетов были задержаны два журналиста, работающие на спутниковых каналах, в ходе освещения ими событий в университете Саны. Сообщается, что они были оба доставлены в 14-й полицейский участок в Сане и находились под стражей в течение трех суток, а затем были освобождены без предъявления им обвинений.

D. Смертная казнь

64. Йемен не ратифицировал второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену

смертной казни. Национальное законодательство предусматривает вынесение смертных приговоров за широкий круг преступлений¹⁴, включая финансовые преступления, богохульство, преступления, подпадающие под категорию «хадд» (преступления, наказуемые по религиозным канонам) и «кисас» (воздаяние равным), и преступления, связанные с наркотиками. Кроме того, в Уголовном кодексе сохраняется смертная казнь в виде забивания камнями за внебрачную гетеросексуальную связь и гомосексуальную связь между взрослыми лицами по обоюдному согласию¹⁵.

65. Хотя Уголовный кодекс запрещает назначение смертной казни несовершеннолетним, суды по-прежнему выносят смертные приговоры несовершеннолетним или взрослым, признанным виновными в преступлениях, которые они совершили, будучи в возрасте младше 18 лет. Эта практика объясняется, в частности, проблемами с определением возраста правонарушителей в связи с отсутствием свидетельств о рождении.

66. Йемен не установил мораторий на применение смертной казни. Несмотря на неоднократные просьбы со стороны УВКПЧ, Генеральный прокурор не представил данных о числе лиц, которые ожидают исполнения смертного приговора или были казнены в течение рассматриваемого периода. Вынесение смертных приговоров за преступления, не относящиеся к наиболее тяжким, или в отношении лиц, которым в момент совершения преступления не исполнилось 18 лет, идет вразрез с нормами международного права. Кроме того, смертная казнь через забивание камнями представляет собой жестокое и бесчеловечное наказание.

Е. Права детей

67. В целом положение детей в Йемене с момента обострения конфликта, особенно с марта 2015 года, значительно ухудшилось. Страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности документально зафиксировала факты убийства 74 и ранения 242 детей в период с 26 марта по 11 июня 2015 года.

68. Кроме того, как отмечалось выше, нападения, при которых в ходе боевых действий наносится ущерб школам, ставят под угрозу безопасность детей и ограничивают их право на образование. УВКПЧ установило также, что значительное распространение получили похищения детей; за период с января по март 2015 года было зарегистрировано не менее 81 случая похищения детей различными группами по сравнению с лишь двумя зарегистрированными инцидентами в последние три месяца 2014 года.

69. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сообщил УВКПЧ, что в течение рассматриваемого периода резко увеличились масштабы вербовки и использования детей в конфликте. Подготовленные наблюдатели и сотрудники Организации Объединенных Наций регистрировали многочисленные случаи несения детьми дежурства на контрольно-пропускных пунктах или использования их вооруженными группами в связи с военными действиями.

¹⁴ Смертной казнью караются в общей сложности 315 видов преступлений в соответствии с четырьмя основными законами: Уголовным кодексом (1994 года), законом о борьбе с похищениями людей (1998 года), Военным уголовным кодексом (1998 года) и законом о борьбе с оборотом и незаконным употреблением наркотических средств и психотропных веществ (1993 года). Законопроект о борьбе с торговлей людьми предполагает введение смертной казни еще за одно преступление.

¹⁵ Согласно международной правозащитной судебной практике, эти преступления не отвечают критериям «наиболее тяжких преступлений» и не должны караться смертью (A/HRC/27/23, пункты 28–39).

В 2014 году было зарегистрировано 157 случаев, когда дети, согласно утверждениям, использовались в военных целях. За полтора месяца после начала 26 марта 2015 года воздушных бомбардировок было зарегистрировано 318 случаев, когда детей видели с оружием в руках на контрольно-пропускных пунктах и в других местах. Даже хотя назначенные наблюдатели не всегда могли определить группу, несущую ответственность за вербовку детей, сообщения свидетельствуют о том, что вербовкой и использованием детей в качестве солдат занимаются как правительственные силы, так и негосударственные вооруженные группы, в том числе народные комитеты и племенные ополченцы, связанные с партией «Ислах».

70. В соответствии с международным правом использование и вербовка детей в ходе вооруженного конфликта строго запрещены. Использование детей в возрасте младше 15 лет в активных боевых действиях является военным преступлением.

71. УВКПЧ отметило, что хотя тенденция заключения детских браков идет на спад, они остаются обычной практикой, которая затрагивает примерно 10% девочек в возрасте до 15 лет¹⁶. Сохранению практики ранних браков, которая противоречит нормам международного права прав человека, способствует отсутствие законодательной базы, определяющей минимальный возраст для вступления в брак, а также сохраняющиеся традиции. В результате информационно-пропагандистских усилий со стороны ЮНИСЕФ и УВКПЧ в проект Конституции была включена формулировка, устанавливающая минимальный возраст для вступления в брак на уровне 18 лет.

Е. Беженцы, мигранты, просители убежища и внутренне перемещенные лица

72. В течение рассматриваемого периода в Йемен продолжали в больших количествах прибывать беженцы, просители убежища и мигранты. Хотя Йемен подписал Конвенцию о статусе беженцев 1951 года, ее положения не включены в национальное законодательство, и процедура определения статуса беженца не выработана. В условиях отсутствия такого законодательства правовой статус просителей убежища и беженцев регламентируется комплексом указов и положений. Если власти могут предоставлять статус беженцев сомалийцам на основании принципа *prima facie*, то Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) распространяет этот статус на всех других просителей убежища.

73. Масштабы и интенсивность конфликта привели к тому, что тысячи мигрантов, не имеющих документов, оказались в ловушке и лишены элементарных ресурсов и помощи. По данным УВКБ и Международной организации по миграции, только в 2015 году из стран Африканского Рога в страну прибыло более 4 000 мигрантов.

74. 20 апреля 2015 года Группа по защите создала целевую группу по передвижениям населения для улучшения координации усилий партнеров по сбору и распространению согласованных и достоверных данных о внутренне перемещенных лицах в Йемене. За время, прошедшее с начала воздушных ударов сил коалиции 26 марта 2015 года, общая численность внутренне перемещенных лиц увеличилась до примерно 1 млн. человек¹⁷. Кроме того, в течение рассматриваемого периода, по всей видимости, увеличилось число регистрируемых случаев административного задержания вновь прибывших иммигрантов. УВКПЧ исходит

¹⁶ UNICEF, Situation Analysis of Children in Yemen 2014.

¹⁷ 2015 Yemen Humanitarian Needs Overview, 23 June 2015.

из того, что большая доля задержанных находится под стражей в переполненных учреждениях.

75. В течение рассматриваемого периода сотни мужчин, женщин и детей по-прежнему становились жертвами торговли людьми и ввозились в Йемен или вывозились из него. УВКПЧ выявило многочисленные случаи, когда перемещенные лица, в том числе дети, согласно сообщениям, похищались в лагерях и впоследствии продавались за рубеж. Женщины и дети из числа беженцев находятся в особенно уязвимом положении и нередко похищаются в целях получения выкупа. На побережье Красного моря были также зарегистрированы случаи физического и сексуального насилия в отношении мужчин и мальчиков. Согласно сообщениям, в Йемене безнаказанно действуют банды, занимающиеся незаконным провозом людей и торговлей людьми.

76. Был отмечен прогресс в усилиях правительства по созданию институциональных механизмов для борьбы с торговлей людьми. Созданный в феврале 2013 года Национальный технический комитет по борьбе с торговлей людьми под председательством министра по правам человека в течение рассматриваемого периода провел несколько заседаний. Закон, устанавливающий уголовную ответственность за торговлю людьми, был подготовлен Министерством юстиции, рассмотрен Комитетом, прокомментирован структурами Организации Объединенных Наций и представлен в парламент для рассмотрения и принятия. По состоянию на август 2015 года проект закона все еще ожидал одобрения парламентом.

G. Маргинализированные группы

77. Йемен не признает в своем законодательстве маргинализованного положения некоторых групп меньшинств, которые по-прежнему страдают от дискриминации, в частности положения социальной группы мухамашин (также известная как аль-ахдам), точная численность которой неизвестна (согласно неофициальным источникам, в Йемене насчитывается от 500 000 до 3,5 млн. мухамашин). Группа никак не представлена в политической жизни на национальном уровне и страдает от крайней степени общественной стигматизации и дискриминации, которая усугубляет ее социально-экономическую исключенность и нищету. На протяжении столетий эти лица были исключены из жизни основной части общества и продолжают подвергаться серьезным формам дискриминации по признаку родового происхождения. Мухамашины в основном проживают в слаборазвитых районах на окраинах Саны, Адена, Таиза, Лахджа, Абьяна, Ходейды и Эль-Мукаллы. По данным проведенного в 2012 году национального обследования в целях сбора статистики и мониторинга населения, уровень неграмотности среди членов общины мухамашин составляет примерно 90%. Женщин и детей принуждают заниматься попрошайничеством в сельских районах и зарабатывать развлечением гостей на свадьбах или общинных церемониях. Правительство не приняло также законодательства, вводящего уголовную ответственность за неправомерное обращение с такими лицами, что способствует закреплению дискриминационной практики. В ходе Конференции по национальному диалогу община мухамашин успешно отстаивала свои права, особенно в вопросах участия в государственной сфере¹⁸. Рабочая группа Конференции по правам и свободам рекомендовала обеспечить представителям общины мухамашин 10-процентную квоту при трудоустройстве в системе государственной службы, а также равный доступ на руководящие и директивные должности. Несмотря на усилия общины по от-

¹⁸ См. A/HRC/24/34, пункты 4–5.

стаиванию своих прав, которые были поддержаны УВКПЧ и другими субъектами, эта минимальная квота не была включена в первый проект Конституции.

Н. Обеспечение подотчетности и отправление правосудия в переходный период

78. Прогресс в деле создания механизмов обеспечения подотчетности и отправления правосудия в переходный период серьезно затруднялся нестабильностью и насилием. На протяжении всего рассматриваемого периода это продолжало негативно сказываться на управлении и обеспечении безопасности, и такое положение усугублялось сохраняющимся нежеланием добиваться социальной справедливости и правосудия, а также недостатком основных услуг.

79. В 2014 году были внесены дополнительные поправки в проект закона о правосудии в переходный период и национальном примирении для приведения его в соответствие с итогами Конференции по национальному диалогу. При этом, однако, в окончательный вариант проекта не было включено никаких положений об обеспечении подотчетности, т.е. он не соответствовал международным нормам и стандартам. Его целью было скорее укрепление иммунитета высокопоставленных должностных лиц, а также учреждение мандата комиссии по вопросам правосудия в переходный период. По состоянию на конец рассматриваемого периода проект закона еще не был принят.

80. Кроме того, комиссия по расследованию, которой Конференция по национальному диалогу поручила расследовать утверждения о нарушениях прав человека, совершенных в ходе событий 2011 года, до сих пор не начала работу, поскольку ее члены так и не были назначены президентом. Помимо этого в связи с нехваткой финансовых средств была приостановлена работа комиссий по земельным вопросам и увольнениям в южных провинциях, которые были созданы в январе 2013 года для расследований нарушений, связанных с землей, и предоставления компенсаций жертвам.

81. Йемен обязан расследовать предполагаемые нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, предать правосудию ответственных за них лиц и предоставить жертвам достаточные и эффективные средства правовой защиты, включая возмещение ущерба и обеспечение права на установление истины.

I. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

82. В результате эскалации насилия и эвакуации международного персонала из Саны УВКПЧ было вынуждено приостановить ряд мероприятий по оказанию технической помощи и переориентировать свою деятельность на мониторинг и регистрацию нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права.

83. Посредством направления наблюдателей в затронутые конфликтом районы УВКПЧ создало механизм мониторинга, документирования и проведения расследований. Кроме того, для членов Группы по защите и национальных неправительственных организаций была проведена серия учебных семинаров-практикумов по вопросам мониторинга и регистрации нарушений прав человека. В течение рассматриваемого периода деятельность УВКПЧ по мониторингу прав человека и документированию их нарушений послужила основой для проводимой им и другими структурами Организации Объединенных Наций информаци-

онно-пропагандистской работы в связи с предполагаемыми нарушениями международного гуманитарного права и международного права прав человека в Йемене.

84. Кроме того, УВКПЧ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) координировали проведение семинаров-практикумов, направленных на расширение прав и возможностей организаций гражданского общества, которые участвовали в сборе данных, имеющих отношение к работе комиссий по земельным вопросам и увольнениям.

85. УВКПЧ и ПРООН осуществляли также совместную деятельность по укреплению потенциала правительственных должностных лиц и гражданского общества по всей стране в вопросах выполнения рекомендаций, полученных Йеменом в ходе универсального периодического обзора. Впоследствии государственные учреждения включили соответствующие рекомендации обзора в свои собственные планы работы. Кроме того, УВКПЧ и ПРООН оказывали поддержку правительству в вопросах создания национального правозащитного учреждения. Прежде чем в сентябре 2014 года военные действия достигли Саны, УВКПЧ взаимодействовало с правительством в рамках различных проектов оказания технической помощи, часть которых впоследствии была отложена в связи с проблемами в области безопасности.

86. В рамках совместного проекта УВКПЧ и ПРООН оказывали поддержку различным заинтересованным сторонам по вопросам правосудия в переходный период, в том числе путем организации консультативных рабочих совещаний по проекту закона о правосудии в переходный период, проведения совместных мероприятий с представителями правительства, парламента, политических партий, участниками процесса национального диалога, адвокатами, ассоциациями жертв и племенными общинами, а также с представителями меньшинств и религиозных общин.

87. УВКПЧ оказывало также поддержку организациям гражданского общества, добивающимся принятия проекта закона о пропавших без вести лицах и насильственных исчезновениях. УВКПЧ проводила учебные семинары-практикумы по правам человека, нацеленные на повышение уровня знаний и укрепление потенциала сотрудников правоохранительных органов, судей и прокуроров по вопросам, касающимся прав женщин, маргинализированных групп, инвалидов и мигрантов.

88. Наконец, УВКПЧ и ПРООН оказывали техническую помощь Министерству по правам человека в целях разработки национальной стратегии в области прав человека. В рамках консультаций с гражданским обществом и соответствующими государственными органами был разработан документ с изложением основ этой стратегии. Стратегия описывает меры, которые должны быть приняты правительством в развитие итогов Конференции по национальному диалогу, а также рекомендаций универсального периодического обзора и договорных органов.

IV. Выводы и рекомендации

89. **Верховный комиссар обеспокоен продолжающейся эскалацией насилия в Йемене и связанными с этим утверждениями о нарушениях международного гуманитарного права, которые в определенных случаях могут составлять военные преступления, а также о нарушениях и попрании норм международного права прав человека. Такое положение отчасти является следствием непринятия мер по реагированию на жалобы, касающиеся прошлых нарушений, и преданию виновных правосудию.**

90. Напоминая о рекомендациях, уже вынесенных УВКПЧ в предыдущих докладах о положении в области прав человека в Йемене, Верховный комиссар рекомендует всем сторонам конфликта:

а) соблюдать свои обязательства в соответствии с применимыми нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека, в том числе путем принятия всех возможных мер предосторожности для предотвращения и сведения к минимуму жертв среди гражданского населения;

б) придерживаться принципов избирательности, соразмерности и принятия мер предосторожности при совершении нападений в ходе боевых действий;

в) положить конец вербовке и использованию детей в военных целях и обеспечить принятие мер по предотвращению таких актов;

г) обеспечить незамедлительный, безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарных организаций во все районы, находящиеся под их контролем;

д) помнить о том, что соблюдение эмбарго в отношении оружия в соответствии с резолюцией 2216 (2015) Совета Безопасности не должно приводить к ограничениям права на свободу передвижения и торговли коммерческими товарами, в том числе топливом;

е) вернуться к переговорам и выработать решения, направленные на прекращение конфликта.

91. Верховный комиссар рекомендует силам коалиции и правительству Йемена обеспечить оперативное, тщательное, эффективное, независимое и беспристрастное расследование предполагаемых случаев нарушения и попрания международного права прав человека и предполагаемых нарушений международного гуманитарного права. Расследования должны проводиться независимыми органами, их результаты должны предаваться гласности, а виновные лица должны привлекаться к ответственности в порядке, соответствующем нормам международного права прав человека и без применения смертной казни.

92. Верховный комиссар рекомендует правительству Йемена в период до отмены смертной казни ввести мораторий на ее применение. До этого Йемену следует соблюдать свои международные обязательства в области прав человека, в том числе путем отказа от вынесения смертных приговоров кроме как за наиболее тяжкие преступления; приостановки применения смертной казни за преступления, совершенные лицами в возрасте младше 18 лет; и обеспечения неукоснительного соблюдения прав на надлежащую правовую процедуру и на справедливое судебное разбирательство по делам, предусматривающим вынесение смертных приговоров.

93. Верховный комиссар призывает международное сообщество:

а) содействовать созданию международного независимого и беспристрастного механизма для расследования предполагаемых случаев нарушения и попрания норм международного права прав человека и предполагаемых нарушений международного гуманитарного права, которые привели к гибели людей и/или причинению серьезного вреда их здоровью;

б) обеспечить расширение деятельности по оказанию гуманитарной помощи в Йемене путем предоставления безотлагательно необходимой поддержки плану гуманитарных мероприятий Йемена;

с) сотрудничать с группой экспертов, которой поручено расследовать деятельность физических и юридических лиц, совершающих или поддерживающих действия, угрожающие миру, безопасности и стабильности в Йемене, в соответствии с резолюцией 2140 (2014) Совета Безопасности.
