

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
12 January 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать восьмая сессия

Пункты 2 и 7 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Палестине
и на других оккупированных арабских территориях

**Выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе
независимой международной миссии по установлению
фактов относительно последствий израильских
поселений для гражданских, политических,
экономических, социальных и культурных прав
палестинского народа на всей оккупированной
палестинской территории, включая Восточной
Иерусалим (A/HRC/22/63)**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных
Наций по правам человека**

Резюме

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 25/28 Совета по правам человека, содержит информацию о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе независимой международной миссии по установлению фактов относительно последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. В нем рассматриваются такие вопросы, как продолжающаяся поселенческая деятельность Израиля; насилие со стороны поселенцев и ответственность за него; палестинские задержанные лица, включая детей, содержащиеся в тюрьмах Израиля; и предпринимательская деятельность в аспекте прав человека в связи с поселениями. В докладе отражены также полученные от государств-членов материалы о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе независимой международной миссии по установлению фактов.

GE.15-00312 (R) 040215 090215



* 1 5 0 0 3 1 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку 

I. Справочная информация

1. В своей резолюции 25/28 по вопросу об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету на его двадцать восьмой сессии доклад, содержащий подробную информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в докладе независимой международной миссии по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (A/HRC/22/63).

2. В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 25/28, содержится информация, запрошенная и полученная от государств, которым миссия по установлению фактов адресовала свои рекомендации, а также сведения, собранные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Настоящий доклад содержит информацию, полученную до 25 ноября 2014 года, и он является своего рода продолжением доклада по этой же теме, который содержал информацию, полученную до ноября 2013 года, и который был представлен на двадцать пятой сессии Совета по правам человека (A/HRC/25/39). Его следует рассматривать вместе с представленным на двадцать восьмой сессии Совета по правам человека докладом Генерального секретаря об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах (A/HRC/28/44) и недавними докладами Генерального секретаря и Верховного комиссара о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории¹.

II. Обзор рекомендаций миссии по установлению фактов

3. В своем докладе миссия по установлению фактов вынесла шесть рекомендаций, четыре из которых были адресованы Государству Израиль. Основываясь на статье 49 четвертой Женевской конвенции, миссия призвала Израиль прекратить всякую поселенческую деятельность без каких-либо предварительных условий; немедленно начать процесс вывода всех поселенцев с оккупированной территории; и обеспечить всем палестинским жертвам адекватное, эффективное и быстрое возмещение вреда, причиненного им посредством нарушения прав человека в результате создания поселений, в соответствии с международными обязательствами этого государства предоставить эффективные средства правовой защиты. Миссия отметила, что при необходимости должны быть приняты меры к тому, чтобы такое возмещение предоставлялось по согласованию с представителями палестинского народа и при содействии со стороны международного сообщества (пункт 112).

4. Кроме того, миссия по установлению фактов призвала Израиль положить конец нарушениям прав человека, связанным с существованием поселений, и обеспечить на недискриминационной основе полную ответственность виновных за все нарушения, в том числе за все акты насилия со стороны поселенцев, и положить конец политике безнаказанности. Она настоятельно призвала также

¹ Включая A/HRC/28/45, A/HRC/28/80 и Add.1, A/69/348 и A/69/347.

Израиль положить конец произвольным арестам и задержаниям палестинцев, особенно детей, и в соответствии со статьей 76 четвертой Женевской конвенции соблюдать запрет на перемещение заключенных с оккупированной палестинской территории на территорию Израиля (пункты 113–115).

5. В своем докладе миссия по установлению фактов призвала все государства-члены соблюдать свои международно-правовые обязательства и взять на себя ответственность в своих отношениях с государством, нарушающим императивные нормы международного права, и прежде всего не признавать незаконную ситуацию, сложившуюся в результате нарушений со стороны Израиля (пункт 116).

6. И наконец, миссия по установлению фактов заявила о том, что частные компании должны проанализировать последствия своей деятельности с точки зрения ее влияния на права человека и принять необходимые меры – в том числе за счет прекращения деловых операций в поселениях – с целью обеспечить, чтобы такая деятельность не оказывала отрицательного воздействия на осуществление прав человека палестинского населения, как это предусмотрено нормами международного права, а также Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В этой связи миссия призвала все государства-члены принять надлежащие меры к тому, чтобы деловые предприятия, домицилированные на их территории и/или находящиеся под их юрисдикцией, включая предприятия, которые принадлежат им или находятся под их контролем и ведут деятельность в поселениях или связанную с поселениями, во всех своих операциях соблюдали права человека. Миссия рекомендовала поручить рассмотрение этой темы Рабочей группе по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других коммерческих предприятиях (пункт 117).

III. Ход выполнения рекомендаций миссии по установлению фактов

A. Поселенческая деятельность Израиля и средства правовой защиты для палестинцев

7. Как отмечается в докладе Генерального секретаря об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах, представленном Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии (A/69/348), Израиль продолжает расширять существующие поселения на оккупированной территории и создавать новые поселения на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим². Существование поселений непосредственно связано с широким кругом нарушений прав человека палестинцев, включая их права на недискриминацию, свободу, неприкосновенность личности и справедливое судебное разбирательство, свободу передвижения, достаточное жилище, здоровье, образование, труд и достаточный жизненный уровень³.

8. Как сообщается, в период с 1 ноября 2013 года по 31 октября 2014 года были объявлены конкурсные торги на строительство 4 554 единицы жилья в израильских поселениях на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в

² См. A/HRC/28/44.

³ A/69/348, пункт 11.

рамках процесса планирования было принято решение о завершении строительства 10 183 единиц жилья, включая 6 042 единицы жилья на Западном берегу и 4 141 единицу жилья в Восточном Иерусалиме⁴.

9. В конце сентября 2014 года число поселенцев в районе Сильван в Восточном Иерусалиме возросло после того, как они переехали в шесть домов, якобы купив их, хотя, как сообщается, это оспаривается некоторыми из палестинских владельцев⁵. В 2014 году новые поселения на Западном берегу включали в себя оспариваемый на протяжении длительного времени дом "Эр-Раджаби" в Хевроне, который рассчитан для проживания 40 семей, и поселение Лешем недалеко от города Сальфита в центральной части Западного берега⁶.

10. Выступая на брифинге в Совете Безопасности 17 ноября 2014 года, временно исполняющий обязанности помощник Генерального секретаря по политическим вопросам отметил, что, несмотря на "единодушное осуждение активизации поселенческой деятельности, выраженное на недавнем заседании Совета Безопасности, посвященном Иерусалиму, после его проведения были выдвинуты планы строительства около 500 единиц жилья в поселении Рамат Шломо. Кроме того, было принято решение о выдаче 28 новых разрешений на начало строительных работ и о строительстве 200 новых единиц жилья в поселении Рамот в Восточном Иерусалиме"⁷. Незаконная поселенческая деятельность Израиля в Восточном Иерусалиме является одним из факторов, вызывающих сохранение нестабильной обстановки в этом районе⁸.

11. Как отмечается в докладе, подготовленном для двадцать пятой сессии Совета по правам человека (A/HRC/25/39), "продолжающаяся фрагментация Западного берега, включая Восточный Иерусалим, посредством расширения израильских поселений сопровождается строительством стены, уничтожением принадлежащего палестинцам имущества и насильственным перемещением палестинских мирных жителей, в том числе общин бедуинов". В момент подготовки настоящего доклада Израиль выдвинул план перемещения бедуинских и скотоводческих общин из периферийных районов Восточного Иерусалима и долины реки Иордан на три специально отведенных для этого участка⁹. 21 октября 2014 года Генеральный секретарь высказал свою озабоченность по поводу этого плана, указав, что "в случае его принудительного осуществления [он] будет противоречить международному праву прав человека и гуманитарному праву"¹⁰. Как представляется, опасность принудительного выселения и насильственного перемещения этих общин является неминуемой. Как сообщается, в настоящее время продолжается снос зданий, принадлежащих этим бедуинским

⁴ A/HRC/28/44, раздел III (информация, предоставленная израильской неправительственной организацией "Мир – сейчас"), и A/HRC/25/38, примечание 10.

⁵ A/HRC/28/44, раздел III, и Peace Now, "Settlers take over 6 houses in Silwan", 30 September 2014 (размещено в Интернете по следующему адресу: http://peacenow.org.il/eng/Silwan_new_homes).

⁶ A/69/348, пункты 22 и 23 (источник: движение "Мир – сейчас").

⁷ Выступление Йенса Тойберга-Франдзена, временно исполняющего обязанности помощника Генерального секретаря по политическим вопросам.

⁸ Выступление заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Джеффри Фельтмана на брифинге в Совете Безопасности по вопросу о ситуации в Иерусалиме, состоявшемся 29 октября 2014 года.

⁹ A/69/348, раздел IV.A. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs office in the occupied Palestinian territory (OCHA-oPt), Fact Sheet September 2014, "Bedouin Communities at risk of forcible transfer".

¹⁰ Из выступления в Совете Безопасности по вопросу о положении на Ближнем Востоке.

общинам¹¹. Это вызывает еще большую озабоченность в связи с тем, что данный план может повлечь за собой дополнительное расширение незаконных поселений на оккупированной палестинской территории и еще более подорвать возможность для палестинского народа реализовать свое право на самоопределение.

12. Ранее Генеральный секретарь уже отмечал, что земля, которую Израиль объявил государственной собственностью, нередко предоставляется для поселений¹². Отмеченное в 2014 году присвоение больших участков земли в окрестностях Вифлеема может облегчить дальнейшее расширение поселений. 25 августа Израильская гражданская администрация объявила 3 799 дунумов (930 акров) вокруг поселения Гваот близ Вифлеема государственной землей¹³. Это заявление было сделано после того, как в апреле территория к западу от Вифлеема была объявлена государственной землей¹⁴.

13. Спустя десять лет после того, как Международный Суд в своем консультативном заключении, изданном в июле 2004 года¹⁵, однозначно указал, что строительство стены на оккупированной территории и поселений является незаконной деятельностью, численность поселенцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, значительно возросла¹⁶. В консультативном заключении указывалось, что маршрут стены "был проложен таким образом, чтобы включить в эту территорию подавляющее большинство израильских поселений на оккупированной палестинской территории (включая Восточный Иерусалим)" (пункт 119).

14. В 2007 году Генеральная Ассамблея на основании своей резолюции ES-10/17 создала Реестр ущерба Организации Объединенных Наций, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории. Он предназначен для "документирования ущерба, причиненного всем затронутым физическим и юридическим лицам в результате строительства Израилем... стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него". Как указывается на веб-сайте Реестра, по состоянию на октябрь 2014 года в него было внесено свыше 43 850 претензий и более 650 000 подкрепляющих документов в отношении оккупированной палестинской территории. На момент подготовки настоящего доклада Совет Реестра рассмотрел 15 798 собранных претензий, и их включение в реестр было признано обоснованным¹⁷.

В. Насилие со стороны поселенцев и ответственность за него

15. Как указывается в докладе Генерального секретаря, "на регулярной основе продолжают насильственные действия израильских поселенцев по отношению к палестинцам и их имуществу"¹⁸. Согласно данным, опубликованным

¹¹ A/69/348, раздел IV.A.

¹² A/HRC/28/44, раздел IV, и A/69/348, пункт 20.

¹³ A/HRC/28/44, раздел III, и ОЧНА, "Humanitarian Bulletin: Monthly Report — June–August 2014" (размещено в Интернете по следующему адресу: www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2014_10_03_english.pdf).

¹⁴ A/HRC/28/44, раздел III, и A/69/348, пункт 19.

¹⁵ A/ES-10/273 и Corr.1; см. также *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2004*, p. 136.

¹⁶ A/69/348, пункт 10.

¹⁷ www.unrod.org (по состоянию на ноябрь 2014 года).

¹⁸ A/69/348, раздел V, пункт 37.

Управлением по координации гуманитарных вопросов, по состоянию на 24 ноября 2014 года в 2014 году было зарегистрировано в общей сложности 304 случая применения насилия со стороны поселенцев, которое привело к ранениям палестинцев или причинению вреда их имуществу. За этот же период 2013 года было зарегистрировано 389 аналогичных случаев¹⁹. Однако это относительное сокращение числа таких случаев сопровождалось значительным ростом числа случаев смерти и увечий среди палестинцев, вызванных действиями Сил безопасности Израиля. За этот же период в четыре раза увеличилось также число случаев применения насилия со стороны палестинцев, вызвавших гибель поселенцев или причинение ущерба их имуществу²⁰.

16. В октябре 2014 года Комитет по правам человека опубликовал свои заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Израиля (CCPR/C/ISR/CO/4). В связи с вопросом о насилии со стороны поселенцев Комитет отметил создание межведомственной группы для рассмотрения идеологически мотивированных преступлений, однако выразил озабоченность по поводу "отсутствия эффективной подотчетности и защиты" от насилия со стороны поселенцев. Он рекомендовал Израилю "активизировать свои усилия для обеспечения того, чтобы в связи со всеми случаями насилия со стороны частных лиц в отношении палестинцев и их собственности проводились на недискриминационной основе оперативные, тщательные, независимые и беспристрастные расследования, чтобы виновные лица привлекались к ответственности и в случае вынесения им обвинительных приговоров несли соразмерное содеянному наказание и чтобы жертвам предоставлялись эффективные средства правовой защиты" (пункт 16).

С. Палестинские задержанные лица, включая детей, содержащиеся в тюрьмах Израиля

17. Как указывается в выводах миссии по установлению фактов, существование поселений оказывает серьезное воздействие на широкий круг прав человека палестинцев, включая их права на равенство, надлежащее отправление правосудия, справедливое судебное разбирательство, недопустимость произвольного задержания и на личную свободу (A/HRC/22/63, пункт 105). Согласно палестинской неправительственной организации "Аддамеер", по состоянию на 1 октября 2014 года в израильских тюрьмах содержались 6 500 палестинцев, в том числе 500 человек находились под стражей в рамках административного задержания по соображениям безопасности без предъявления каких-либо обвинений или проведения судебного процесса²¹. Как сообщается, общее число палестинских заключенных и задержанных Израилем лиц увеличилось приблизи-

¹⁹ ОСНА–oPt, "Protection of Civilians Weekly Report: 18–24 November 2014". Размещено в Интернете по следующему адресу: www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_protection_of_civilians_weekly_report_2014_11_28_english.pdf.

²⁰ Там же.

²¹ Addameer, "Monthly Detention Report –1 October 2014". Размещено в Интернете по следующему адресу: www.addameer.org/etemplate.php?id=729. Некоторые палестинцы содержались в израильских пенитенциарных центрах и тюрьме Офер на оккупированной палестинской территории, а другие были переведены в израильские следственные центры и ряд тюрем на территории Израиля в нарушение положений четвертой Женевской конвенции (см. пункт 4 выше). Информация размещена в Интернете по следующему адресу: www.addameer.org/etemplate.php?id=302.

тельно на 1 450 человек по сравнению с предыдущим годом²². Летом 2014 года были произведены массовые аресты палестинцев, в особенности после похищения и убийства трех израильских юношей на оккупированном Западном берегу в июне 2014 года. Согласно оценкам, в какой-то момент в период с 12 июня по середину августа 2014 года на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, под стражей находились от 1 100 до 1 500 палестинцев, включая 300 детей²³.

18. Генеральный секретарь неоднократно призывал предъявлять официальные обвинения лицам, подвергнутым административному задержанию, или незамедлительно освобождать их²⁴. В апреле большая группа задержанных палестинцев объявила голодовку в знак протеста против использования Израилем режима административного задержания. Их число колебалось и достигло нескольких сотен человек в период между апрелем и концом июня 2014 года, когда участники голодовки прекратили свой протест²⁵.

19. В феврале 2013 год Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) опубликовал доклад "Дети, содержащиеся в израильских военных пенитенциарных учреждениях", в котором отмечалось, что неправомерное обращение с палестинскими детьми с Западного берега, которые сталкиваются с военной пенитенциарной системой Израиля, как представляется, носит массовый, систематический и институционализированный характер на всех этапах их пребывания под стражей, с момента задержания до предъявления обвинения, признания их виновными и вынесения приговора²⁶. В обновленном докладе, опубликованном в октябре 2013 года, ЮНИСЕФ сослался на обязательство Министерства иностранных дел Израиля изучить эти рекомендации и поддерживать сотрудничество с ЮНИСЕФ в интересах их реализации²⁷. Однако обраще-

²² Addameer, "Monthly Detention Report – 1 October 2013". Размещено в Интернете по следующему адресу: www.addameer.org/etemplate.php?id=651. Данные могут варьироваться в зависимости от источника. Статистические данные о палестинских заключенных размещены также на веб-сайте израильской неправительственной организации "Бецедем": www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners. Согласно данным, приведенным этой организацией, в конце сентября 2014 года в израильских тюрьмах содержались 5 439 палестинцев – так называемых "заключенных или задержанных лиц, помещенных под стражу по соображениям безопасности", включая 368 человек из сектора Газа. Кроме того, в Израиле содержались под стражей 1 231 палестинцев, которые были задержаны на том основании, что они находились в Израиле незаконно (по состоянию на ноябрь 2014 года).

²³ Добавление к докладу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об осуществлении резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека: положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории между 12 июня и 26 августа 2014 года, включая эскалацию военных действий между Государством Израиль и палестинскими вооруженными группировками в Газе, который был представлен на двадцать восьмой сессии Совета по правам человека, раздел А.

²⁴ A/69/347, раздел III.B.

²⁵ Там же. Press release, "UN Special Committee concerned over deteriorating health of Palestinian detainees on mass hunger strike", Geneva/Cairo, 5 June 2014. Размещено в Интернете по следующему адресу: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14665.

²⁶ Размещено в Интернете по следующему адресу: <http://unispa1.un.org/UNISPA1.NSF/3822b5e39951876a85256b6e0058a478/1ee6b43ba34634f885257b260051c8ff?OpenDocument>.

²⁷ Размещено в Интернете по следующему адресу: www.unicef.org/oPt/UNICEF_oPt_Children_in_Military_Detention_Bulletin_No_1_October_2013.pdf.

ние с палестинскими детьми в израильских пенитенциарных учреждениях по-прежнему вызывает серьезную озабоченность и требует принятия соответствующих мер в целях защиты прав детей²⁸. В своих заключительных замечаниях Комитет по правам человека выразил озабоченность по поводу того, что "палестинские дети по-прежнему подвергаются произвольным арестам и задержанию" (CCPR/C/ISR/CO/4, пункт 19). Он далее выразил озабоченность в связи с "сообщениями о применении пыток и другого жестокого обращения в пенитенциарных учреждениях государства-участника, включая широко распространенную, систематическую и институционализованную практику жестокого обращения с палестинскими детьми" и рекомендовал Израилю "принять конструктивные меры по искоренению пыток и жестокого обращения в отношении заключенных – как взрослых, так и детей" (пункт 15).

D. Предпринимательская деятельность в аспекте прав человека в связи с поселениями

20. В своей резолюции 25/28 Совет по правам человека вновь обратился с призывом (с которым он ранее выступил в резолюции 22/29) к соответствующим органам Организации Объединенных Наций предпринять все необходимые меры и действия в соответствии с их мандатами, с тем чтобы обеспечить полное уважение и соблюдение резолюции 17/4 Совета по правам человека о Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и других международных норм права и стандартов и обеспечить реализацию Рамок Организации Объединенных Наций, касающихся "защиты, соблюдения и средств правовой защиты", которые служат глобальным стандартом для соблюдения прав человека при осуществлении предпринимательской деятельности, связанной с израильскими поселениями на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

21. Международная миссия по установлению фактов рекомендовала Рабочей группе по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других коммерческих предприятиях продолжать заниматься вопросом о взаимодействии корпораций с поселениями (A/HRC/22/63, пункт 117). В соответствии с резолюцией 22/29 Совета по правам человека 6 июня 2014 года Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других коммерческих предприятиях опубликовала заявление о последствиях Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в контексте израильских поселений на оккупированной палестинской территории²⁹.

22. В своем заявлении Рабочая группа указала, что, исходя из принципа должной осмотрительности в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в контексте прав человека, корпорациям следует знать о незаконном статусе поселений согласно нормам международного права и следует опираться на находящуюся в открытом доступе информацию о связи между поселениями и нарушениями прав человека на оккупированной палестинской территории. Рабочая группа далее заявила, что, поскольку оккупированная палестинская территория, включая районы, на которых размещены поселения, является районом, затронутым конфликтом, это обуславливает повышенный риск негативного воздействия на права человека, что, в свою очередь,

²⁸ A/69/355, пункты 25–32.

²⁹ Размещено в Интернете по следующему адресу:
www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/OPTStatement6June2014.pdf.

требует того, чтобы компании действовали с особой осмотрительностью. Рабочая группа отметила, что в тех случаях, когда компания не в состоянии предотвратить или ослабить риски в области прав человека, ей, возможно, потребуется рассмотреть вопрос о прекращении своей деятельности (руководящий принцип 19).

23. В своем докладе шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях представил полученную информацию в отношении продолжающейся эксплуатации Израилем и иностранными компаниями природных ресурсов на оккупированной палестинской территории и участия корпораций в ряде осуществляемых Израилем мер, влекущих за собой негативные последствия для осуществления прав человека, включая их деятельность в израильских поселениях. В качестве примеров корпоративной деятельности, вызывающей озабоченность с предпринимательской точки зрения и с точки зрения прав человека, он указал на три компании, осуществляющие свою деятельность на оккупированной палестинской территории, и одну компанию, присутствующую на оккупированных сирийских Голанах³⁰.

IV. Материалы, представленные государствами-членами во исполнение резолюции 25/28

24. 21 октября 2014 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило всем постоянным представительствам при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве вербальные ноты с просьбой представить информацию о любых мерах, принятых, планируемых их правительствами или иным образом доведенных до их сведения в связи с ходом выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе миссии по установлению фактов (A/HRC/22/63) и, в частности, описанных в пунктах 116 и 117 этого доклада (см. пункты 5 и 6 выше).

25. Также 21 октября Постоянному представительству Израиля и Миссии Постоянного наблюдателя от Государства Палестина были направлены отдельные вербальные ноты. УВКПЧ просило правительство Израиля представить информацию о любых мерах, принятых или планируемых им в связи с ходом выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе миссии по установлению фактов. УВКПЧ просило также правительство Государства Палестина представить соответствующую информацию о ходе выполнения этих же рекомендаций. На момент подготовки настоящего доклада какой-либо информации от Постоянного представительства Израиля или от Миссии Постоянного наблюдателя от Государства Палестина получено не было.

Куба

26. Постоянное представительство Кубы представило вербальную ноту от 10 ноября 2014 года. Куба с особой озабоченностью отметила, что, несмотря на адресованные Израилю неоднократные призывы международного сообщества положить конец всей незаконной поселенческой деятельности и насилию и остановить строительство разделительной стены и демонтировать ее, а также

³⁰ В число этих компаний входят компании "ХайдельбергЦемент", G4S, "Ахава" и "Джени энерджи". A/69/355, разделы IV.D и V.

прекратить использовать другие виды незаконной политики и практики, Израиль продолжает колонизировать оккупированную палестинскую территорию, включая Восточный Иерусалим, и сирийские Голаны. Куба заявила о том, что тем самым Израиль вызывает перемещение палестинских гражданских лиц, подвергает весь народ коллективному наказанию и нарушает международное право.

27. Куба вновь подчеркнула необходимость соблюдения основополагающего принципа, согласно которому в соответствии с нормами международного права и положениями Устава Организации Объединенных Наций приобретение территории силой недопустимо. Она указала на неприемлемость израильской военной оккупации сирийских Голан, продолжающейся с 1967 года.

28. Куба осудила поселенческую политику, проводимую правительством Израиля на оккупированных сирийских Голанах вопреки положениям международного права, международных конвенций, Устава и резолюций Организации Объединенных Наций. Куба конкретно сослалась на резолюцию 68/17 Генеральной Ассамблеи, в которой подчеркивается незаконность строительства поселений и другой израильской деятельности на оккупированных сирийских Голанах, и на резолюцию 68/84 Генеральной Ассамблеи, в которой содержится призыв к Израилю воздержаться от изменения физического характера, демографического состава, организационной структуры и правового статуса оккупированных сирийских Голан и, в частности, воздержаться от создания поселений.

29. Что касается строительства поселений на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, то Куба заявила о том, что подобная деятельность грубо нарушает нормы международного права и полностью идет вразрез с положениями резолюций Организации Объединенных Наций и консультативного заключения Международного Суда от июля 2004 года.

30. Куба потребовала немедленно положить конец строительству и расширению поселений и разделительной стены; переезду поселенцев; сносу домов; активизации процесса конфискации земель; выселениям; экскавационным работам в старой части Иерусалима, в том числе на территории религиозных объектов и вокруг них; перемещению палестинского гражданского населения; установлению произвольных и расистских ограничений в отношении места проживания и передвижения палестинцев; и всем другим мерам, направленным на вытеснение из города его палестинских жителей и обеспечение незаконной аннексии Восточного Иерусалима Израилем.

31. Куба заявила о том, что после возобновления переговоров в 2013 году³¹ Израиль объявлял о том, что он планирует построить более 13 000 единиц жилья [для поселенцев] в дополнение к тысячам единиц жилья, строительство которых ведется в настоящее время на всей оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него. В этом контексте Куба отметила, что в 2013 году было снесено по меньшей мере 200 палестинских домов, что привело к насильственному перемещению сотен человек. Куба подчеркнула также, что продолжающееся строительство стены изолирует целые общины и препятствует формированию палестинского государства.

³¹ Указанный раунд переговоров завершился в апреле 2014 года.

32. Куба заявила о том, что в течение девяти месяцев переговоров оккупационные силы убили более 60 палестинцев, включая детей, и что за этот же период свыше 4 000 палестинцев, включая детей, были помещены в израильские тюрьмы, где уже находились тысячи палестинских заключенных, права которых постоянно нарушаются и которые подвергаются пыткам и унижительному обращению.

33. Куба вновь заявила о своей поддержке палестинского народа, который на протяжении более 45 лет испытывает страдания в условиях жестокой военной оккупации его территории и которому отказывают в его основных правах человека, включая право на самоопределение, и о своей солидарности с ним. Куба заявила, что международное сообщество должно взять на себя ответственность согласно международному праву и резолюциям Организации Объединенных Наций и воспрепятствовать упорному продолжению Израилем своих нарушений.

Дания

34. В своей вербальной ноте от 7 ноября 2014 года Постоянное представительство Дании заявило о том, что Дания стремится к мирному урегулированию израильско-арабского конфликта, включая конфликты между Израилем и Сирийской Арабской Республикой и между Израилем и Палестиной. Дания выразила мнение о том, что конфликт влечет за собой дестабилизацию общей ситуации в сфере безопасности на Ближнем Востоке и должен быть разрешен.

35. Дания указала, что, будучи членом Европейского союза, она полностью присоединяется к политике и инициативам, реализуемым Европейским союзом в целом, а также к различным усилиям, предпринимаемым в контексте этого конфликта Европейской службой по вопросам внешнеполитической деятельности и Комиссией Европейского союза в поддержку мира и справедливости.

36. Что касается действий на национальном уровне, то Дания указала, что в июле 2014 года она распространила среди датского населения общие рекомендации Европейского союза, направленные на повышение уровня осведомленности граждан и предприятий европейских стран в отношении участия в финансировании поселений, расположенных, в том числе, на оккупированных сирийских Голанах, и в экономической деятельности в них³². Дания отметила, что в соответствии с этими рекомендациями Европейский союз и его государства-члены не признают каких-либо изменений в отношении границ, существовавших до 1967 года, помимо изменений, согласованных обеими сторонами, в том числе в отношении Иерусалима. Дания указала, что Газа и Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и [сирийские] Голаны являются территориями, оккупируемыми с 1967 года.

Ирландия

37. В ноте, представленной Постоянным представительством Ирландии 3 ноября 2014 года, правительство Ирландии указало, что оно не признает никакого перехода суверенитета или аннексии палестинской территории, оккупированной Израилем в 1967 году, до заключения какого-либо соглашения между сторонами конфликта. Ирландия постоянно подтверждала, что создание израиль-

³² Информация, опубликованная на веб-сайте Министерства иностранных дел Дании по следующему адресу: <http://um.dk/da/eksportraadet/markeder/markedsnyheder/newsdisplaypage/?newsid=5e152fbb-4d71-4045-bea5-d9438b0c1e67>.

ских поселений на оккупированной палестинской территории является нарушением международного права.

38. Ирландия отметила, что в настоящее время она рассматривает возможность подготовки национального плана действий по осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Она не осведомлена об ирландских предприятиях, участвующих в какой-либо деятельности в израильских поселениях. Она заявила о том, что в июле 2014 года Министерство иностранных дел и торговли Ирландии направило ирландским гражданам и предприятиям новое предупреждение о рисках, связанных с финансовой и экономической деятельностью в израильских поселениях на оккупированной палестинской территории.

Европейский союз

39. В вербальной ноте от 24 ноября 2014 года Постоянное представительство Европейского союза представило обновленную информацию, дополняющую его ноту от 21 ноября 2013 года, которая отражена в докладе Верховного комиссара по этому же вопросу, представленном в марте 2014 года (A/HRC/25/39).

40. Европейский союз подтвердил приверженность своей давней позиции не признавать суверенитет Израиля над территориями, оккупированными в 1967 году, а именно над такими, как Западный берег, включая Восточный Иерусалим, сектор Газа и [сирийские] Голанские высоты.

41. Европейский союз сослался на последние выводы своего Совета от 17 ноября 2014 года, в которых тот напомнил о необходимости избегать действий, подвергающих сомнению провозглашенные обязательства стремиться к нахождению решений путем переговоров. Кроме того, Европейский союз выразил глубокое сожаление и категорический протест в связи с недавней экспроприацией земли близ Вифлеема и недавними заявлениями об утверждении планов строительства новых поселений, в частности в Гиват Хаматосе, Рамат Шломо, Хар Хоме и Рамоте, а также планов перемещения бедуинов на Западном берегу и продолжающимся сносом зданий, строящихся, в частности, по проектам, финансируемым Европейским союзом и государствами-членами. Европейский союз отметил, что он настоятельно призвал Израиль отменить эти решения, которые противоречат международному праву и прямо ставят под угрозу реализацию решения на основе принципа сосуществования двух государств. Европейский союз далее заявил о том, что поселенческая деятельность в Восточном Иерусалиме в последнее время серьезно ограничивает возможности для объявления Иерусалима в качестве будущей столицы обоих государств.

42. Европейский союз напомнил о незаконности поселений в соответствии с международным правом и о том, что Европейский союз и его государства-члены по-прежнему преисполнены решимости обеспечить постоянное, полномасштабное и эффективное выполнение существующего законодательства Европейского союза и двусторонних соглашений, применимых к товарам из поселений. Европейский союз отметил, что он внимательно отслеживает развитие ситуации и ее более широкие последствия и по-прежнему готов принять дополнительные меры для обеспечения действенности решения, основывающегося на принципе сосуществования двух государств.

43. Европейский союз указал, что с 1 января 2014 года он применяет руководящие положения о критериях отбора израильских юридических лиц и их проектов на территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, для целей предоставления грантов, премий и финансовых инструментов, финансируемых Евро-

пейским союзом. Европейский союз выразил уверенность в том, что Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций должны применяться на глобальном уровне, и далее отметил, что он призвал европейские компании выполнять эти руководящие принципы в любых условиях, в том числе в Израиле и на оккупированной палестинской территории.
