

**Генеральная Ассамблея**

Distr. General  
7 October 2014  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека**

Двадцать седьмая сессия

Пункты 2 и 7 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара****Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря****Положение в области прав человека в Палестине****и на других оккупированных арабских территориях**

**Доклад Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека  
об осуществлении резолюции S-21/1 Совета по правам  
человека об обеспечении соблюдения норм  
международного права на оккупированной палестинской  
территории, включая Восточный Иерусалим\***

*Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией S-21/1 Совета по правам человека об обеспечении соблюдения норм международного права на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Он содержит информацию о ходе осуществления резолюции, в том числе о мерах, принятых для привлечения виновных к ответственности.

В докладе представлена обновленная информация о шагах, предпринятых правительством Швейцарии для возобновления консультаций по вопросу о повторном созыве конференции Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции, и излагаются шаги, предпринятые Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) для оказания поддержки Комиссии по расследованию во исполнение резолюции S-21/1. Он содержит также информацию о деятельности мандатариев специальных процедур, отражающую усилия, которые они прилагают для поиска и сбора информации обо всех нарушениях прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

\* Представлено с опозданием.



Далее в докладе представлена предварительная информация, в целом охватывающая период с 12 июня по 26 августа 2014 года, которая собрана УВКПЧ относительно положения в области прав человека на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	1–2	3
II. Ход осуществления резолюции S-21/1 . . . . .	3–14	3
A. Конференция Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции . . . . .	3–6	3
B. Создание Комиссии по расследованию . . . . .	7–9	4
C. Мероприятия мандатариев специальных процедур . . . . .	10–14	4
III. Наблюдение со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека . . . . .	15–29	5
A. Положение на Западном Берегу, включая Восточный Иерусалим . . . . .	16–19	6
B. Ситуация в секторе Газа . . . . .	20–26	7
C. Привлечение виновных к ответственности за нарушения норм международного гуманитарного права и права в области прав человека . . . . .	27–29	9

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции S-21/1, принятой на двадцать первой специальной сессии Совета 23 июля 2014 года Совета по правам человека. В докладе рассматривается ход осуществления резолюции S-21/1, в частности в том, что касается созыва конференции Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года (Конвенция), поддержки Комиссии по расследованию, учрежденной во исполнение резолюции S-21/1, и соответствующие мероприятия мандатариев специальных процедур.

2. В докладе также содержится предварительная информация, собранная главным образом в период с июня по август 2014 года Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), о нарушениях норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа. Он включает в себя также информацию о мерах по привлечению к ответственности за такие нарушения по состоянию на август 2014 года.

## II. Ход осуществления резолюции S-21/1

### A. Конференция Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции

3. В резолюции S-21/1 Совет по правам человека рекомендовал правительству Швейцарии оперативно созвать конференцию Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции о мерах по обеспечению соблюдения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и обеспечить ее соблюдение в соответствии со статьей 1, являющейся общей для всех четырех Женевских конвенций (пункт 11). 12 августа 2014 года в вербальной ноте Постоянному представительству Швейцарии при Организации Объединенных Наций в Женеве УВКПЧ попросил представить информацию о шагах, предпринятых правительством Швейцарии в этом направлении.

4. Вербальной нотой от 25 августа 2014 года Постоянное представительство Швейцарии сообщило, что получило два письма от президента Государства Палестина от 9 июля 2014 года и от министра иностранных дел Государства Палестина от 22 июля 2014 года о применении Конвенции на оккупированной палестинской территории. Швейцария отметила, что 22 июля 2014 года она направила Высоким Договаривающимся Сторонам два письма, проинформировав их о своем намерении как депозитария Конвенции возобновить приостановленные в 2011 году консультации по вопросу о созыве конференции Высоких Договаривающихся Сторон.

5. Швейцария подчеркнула, что, будучи депозитарием Конвенции, может созвать такую конференцию только в случае, если Высокие Договаривающиеся Стороны того пожелают, но будет действовать в качестве посредника и проведет консультации беспристрастно. Она также подчеркнула, что любая конференция должна носить всеобъемлющий характер и в центре ее внимания должна быть цель Конвенции, а именно удовлетворение гуманитарных потребностей и защита гражданского населения, пострадавшего в результате конфликта.

6. 28 июля 2014 года, опираясь на резолюцию Генеральной Ассамблеи 64/80 и резолюцию S-21/1 Совета по правам человека, Швейцария приступила к консультациям с Высокими Договаривающимися Сторонами, чтобы убедиться в наличии

критического перевеса в пользу поддержки участия в конференции Высоких Договаривающихся Сторон о мерах по обеспечению соблюдения Конвенции на оккупированной палестинской территории. Ей удалось выяснить, что речь идет о более чем 40 участниках Конвенции, а также международных организациях, в том числе Международном комитете Красного Креста, заявивших о своей готовности взаимодействовать в двустороннем порядке с любой другой стороной, которая того желает. Сторонам было предложено к началу сентября 2014 года представить свои соображения относительно формата, тем и ожидаемых результатов такой конференции, которые будут обсуждены в ходе второго этапа консультаций. Швейцария отметила, что этот процесс позволит Высоким Договаривающимся Сторонам принять вполне обоснованное решение о любой возможности созыва конференции Высоких Договаривающихся Сторон.

## **В. Создание Комиссии по расследованию**

7. В резолюции S-21/1 Совет по правам человека постановил срочно направить международную независимую комиссию по расследованию, которая должна быть назначена Председателем Совета, на оккупированную палестинскую территорию, включая Восточный Иерусалим. Комиссии было поручено, среди прочего, расследовать все нарушения норм международного гуманитарного права и международного права в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в частности в оккупированном секторе Газа, в условиях военных операций, проводившихся с 13 июня 2014 года, будь то до, во время или после этой даты, в целях избежать и положить конец безнаказанности и обеспечить привлечение виновных к ответственности, а также изучить пути и средства обеспечения защиты гражданского населения от любых дальнейших нападений (пункт 13).

8. 11 и 25 августа 2014 года Председатель Совета по правам человека назначил Уильяма Щабаса (Канада) Председателем, а Дуду Дьена (Сенегал) и Мэри Макгоуэн Дэвис (Соединенные Штаты Америки) членами комиссии по расследованию<sup>1</sup>.

9. Комиссия по расследованию приступит к исполнению своих обязанностей сразу после создания секретариата. 30 июля 2014 года УВКПЧ объявило о создании с этой целью семи временных должностей, и кандидатуры кандидатов, рекомендованных на основные должности, были представлены на рассмотрение Верховного комиссара в последнюю неделю августа и первую неделю сентября. Были отобраны несколько сотрудников секретариата. Комиссия провела свое первое заседание и брифинги в Женеве в сентябре 2014 года. Она в ближайшее время приблизительно на шесть недель отправится в поездку на места и вернется в Женеву на две недели в марте 2015 года для завершения и представления своего доклада Совету по правам человека на его двадцать восьмой сессии.

## **С. Мероприятия мандатариев специальных процедур**

10. Совет по правам человека попросил всех соответствующих мандатариев специальных процедур в срочном порядке искать и собирать информацию обо всех нарушениях прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (резолюция S-21/1, пункт 12).

<sup>1</sup> См. [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14934&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14934&LangID=E) и <http://unispal.un.org/UNISPAL.NSF/0/F3F05FA912746BB285257D3F0070BEFD>.

11. На двадцать первой специальной сессии Совета по правам человека Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, выступил с заявлением от имени Координационного комитета специальных процедур Совета по правам человека<sup>2</sup>. В этом заявлении мандатарии специальных процедур призвали провести оперативные, независимые и эффективные расследования всех заявлений о нарушениях норм международного гуманитарного права и права в области прав человека и предложили независимым специалистам по защите прав человека соответствующих мандатариев оказать помощь в проведении таких расследований. Мандатарии попросили также обеспечить им беспрепятственный доступ во все пострадавшие районы и сотрудничество со стороны Правительств Израиля и Государства Палестина соответственно.

12. Государство Палестина направило постоянное приглашение всем мандатариям специальных процедур, дало согласие на посещение страны Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин и предложило организовать его в январе 2015 года. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, официально попросил правительства Израиля и Государства Палестина соответственно предоставить ему доступ на оккупированную палестинскую территорию в сентябре 2014 года. Правительство Государства Палестина положительно отреагировало на просьбу вербальной нотой от 27 августа 2014 года. По состоянию на конец августа 2014 года от Израиля не было получено никакого ответа.

13. Широкий спектр организаций гражданского общества представил информацию соответствующего профиля мандатариям специальных процедур, работающим в области экономических, социальных и культурных прав. Тревога, высказанная в связи с нарушением прав человека, вызвана разрушением жилья и жизненно важной инфраструктуры, отсутствием безопасного убежища и крайне стесненными условиями проживания из-за массового перемещения населения, отключений электроэнергии и нехватки продовольствия, питьевой воды и медикаментов. Негативные последствия этого, сказывающиеся на населении Газы, в частности на наиболее уязвимых группах населения, в том числе детях, инвалидах и мужчинах и женщинах преклонного возраста, продолжают вызывать серьезную озабоченность.

14. Резюме соответствующих сообщений, разосланных представителями специальных процедур в затронутые страны, можно найти в сводном докладе о сообщениях специальных процедур.

### **III. Наблюдение со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

15. Представители УВКПЧ на оккупированной палестинской территории продолжали наблюдать за соблюдением прав человека и норм гуманитарного права на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа в период с 12 июня по 26 августа 2014 года, когда вступило в действие бессрочное соглашение о прекращении огня между сторонами конфликта. Всеобъемлющий масштаб требований, предъявляемых к наблюдению, и соображения безопасности, преобладающие в Газе, сделали невозможным проведение полной проверки и анализа всей информации, полученной за время, отведенное на подготовку настоящего

<sup>2</sup> См. текст заявления на [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14894&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14894&LangID=E).

доклада. Таким образом, все данные и выводы, содержащиеся в данном документе, носят предварительный характер и подлежат дальнейшей проверке.

## **А. Положение на Западном Берегу, включая Восточный Иерусалим**

16. После похищения троих израильских подростков 12 июня 2014 года израильские силы безопасности развернули широкие поисковые операции и аресты на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, особенно в районе Хеврона. Как сообщается, были задержаны от 1 100 до 1 500 палестинцев, в том числе 27 членов Палестинского законодательного совета. В ходе операций было введено ограничение на свободу передвижения палестинцев и нанесен ущерб имуществу. Тела троих подростков были обнаружены 30 июня. Вскоре после этого израильские власти возобновили карательные операции по сносу домов, которые были приостановлены в 2005 году, частично разрушив дома двоих палестинцев, подозреваемых, но не признанных виновными в убийствах. Шесть родственников подозреваемых, включая двоих детей, были впоследствии выселены<sup>3</sup>. В августе 2014 года дома двоих подозреваемых по решению суда были полностью снесены. Кроме того, 31 августа израильская гражданская администрация объявила 988 акров (3 799 дунамов) палестинских земель к югу от Вифлеема государственной землей якобы "в ответ" на похищения и убийства людей<sup>4</sup>.

17. В разгар кампании истерии и расовой ненависти после обнаружения троих израильских подростков убитыми 2 июля был обнаружен убитым 16-летний палестинский мальчик из Шуфата, Восточный Иерусалим, что было сделано явно по мотивам мести за убийства. Вскоре после этого израильская полиция арестовала троих подозреваемых, которым тогда было предъявлено обвинение и которые ожидают суда.

18. В отчетный период происходили столкновения между палестинцами и израильскими силами безопасности. В первую волну с 12 по 30 июня 2014 года в разгар широкомасштабных поисковых операций и арестов семь палестинцев были убиты и более 780 ранены. Сообщалось, что со 2 по 7 июля 2014 года после убийства палестинского мальчика около 570 палестинцев были ранены израильскими силами безопасности, в том числе 31 человек был ранен в результате применения при стрельбе боевых патронов. В ходе столкновений были ранены также 17 сотрудников израильских сил безопасности. Стычки между палестинцами и израильскими силами безопасности на Западном берегу продолжились после того, как Израиль начал свою военную операцию в секторе Газа в ночь на 7 июля, что привело к гибели 12 палестинцев и ранению более 1 000 человек только за последние две недели июля. С 12 июня по 26 августа 2014 года погибли в общей сложности 27 палестинцев, в том числе четверо детей, и почти 3 000 человек получили ранения, в том числе 980 человек, которые пострадали явно в результате применения боевых патронов<sup>5</sup>. Согласно первоначальным выводам УВКПЧ, в ряде случаев от тех, кто был убит израильскими силами безопасности, похоже, не исходило никакой непосредственной смертельной угрозы. Большое количество смертей и ранений, произошедших за отчетный период, вызвало серьезную обес-

<sup>3</sup> См. материалы "Protection of Civilians Weekly Report" Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) Организации Объединенных Наций за 24–30 июня 2014 года, размещенные на сайте [www.ochaopt.org/reports.aspx?id=104](http://www.ochaopt.org/reports.aspx?id=104).

<sup>4</sup> См. статью "Israel appropriates massive tracts of West Bank land", размещенную на сайте [www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/.premium-1.613319](http://www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/.premium-1.613319).

<sup>5</sup> Источник: УВКПЧ (число погибших) и УКГД (число раненых). Примечание: в число раненых включены те, кто пострадал от отравления слезоточивым газом и кому потребовалась медицинская помощь.

покоенность по поводу чрезмерного применения силы израильскими силами без-опасности<sup>6</sup>.

19. Значительное ухудшение ситуации на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в отчетный период во многом было отодвинуто на второй план событиями в Газе, но по-прежнему вызывает серьезное беспокойство. Что касается нарушений норм международного гуманитарного права и норм в области прав человека, то действия вооруженных сил Израиля сопряжены с различными проблемами: чрезмерным применением силы, включая использование боевых патронов против безоружных демонстрантов; арестами и заключением под стражу сотен палестинцев, включая членов Палестинского законодательного совета, в нарушение права на справедливое судебное разбирательство, и введением ограничений на свободу передвижения палестинцев. Некоторые действия израильских властей, особенно в районе Хеврона, могут быть приравнены к коллективному наказанию.

## **В. Ситуация в секторе Газа**

20. Рост количества столкновений между израильскими и палестинскими вооруженными группами отмечался уже с начала июня 2014 года. В течение этого месяца израильские силы обороны целенаправленно уничтожили шесть членов вооруженных групп, что привело также к гибели одного ребенка и ранению троих мирных жителей Палестины. Около 60 мирных жителей были ранены при нанесении Израилем авиаударов по целям в секторе Газа<sup>7</sup>. Обстрелы из ракет и минометов со стороны сектора Газа в направлении Израиля также заметно участились. Сообщалось о том, что от этих обстрелов пострадали трое израильтян<sup>8</sup>. Кроме того, ракетами, которые, видимо, не достигли цели и упали в секторе Газа, была убита двухлетняя палестинская девочка и ранены один взрослый и четверо детей<sup>9</sup>.

21. Поздно вечером 7 июля 2014 года Израиль начал военную операцию в секторе Газа под кодовым названием "Нерушимая скала"<sup>10</sup>. Операция может быть разбита на три этапа: с 7 по 17 июля этап воздушных, сухопутных и военно-морских ударов; с 18 июля по 5 августа наземная операция израильских вооруженных сил со вторжением в сектор Газа при продолжении воздушных налетов; период чередования прекращения огня и ударов вооруженных сил до тех пор, пока 26 августа в действие не вступит бессрочное прекращение огня. С 8 июля по 26 августа по целям в секторе Газа было выпущено 5 830 ракет во время 4 028 воздушных налетов, 16 507 артиллерийских и танковых снарядов и 3 494 снаряда из орудий военно-морских судов. За тот же период палестинские вооруженные группы выпустили по Израилю 4 844 ракеты и 1 734 минометные мины, из которых не менее 243 были перехвачены системой противоракетной обороны "Железный купол"<sup>11</sup>. По крайней мере, 31 из них не долетела до цели и упала в Газе.

<sup>6</sup> Поступали сообщения об отдельных случаях, когда палестинцы стреляли боевыми патронами по израильским силам безопасности, хотя никто не пострадал.

<sup>7</sup> Источник: УКГД, материалы "Protection of Civilians Weekly Reports", размещенные на сайте [www.ochaopt.org/reports.aspx?id=104](http://www.ochaopt.org/reports.aspx?id=104).

<sup>8</sup> См. [www.jpost.com/Defense/Two-more-Gaza-rockets-fired-at-southern-Israel-after-hit-on-Sderot-factory-360872](http://www.jpost.com/Defense/Two-more-Gaza-rockets-fired-at-southern-Israel-after-hit-on-Sderot-factory-360872).

<sup>9</sup> Источник: УВКПЧ.

<sup>10</sup> См. <https://twitter.com/IDFSpokesperson/status/486274187636396035>; а также [www.idfblog.com/blog/2014/08/05/operation-protective-edge-numbers/](http://www.idfblog.com/blog/2014/08/05/operation-protective-edge-numbers/).

<sup>11</sup> Источник: Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций.

22. По предварительным данным, поступившим на 9 сентября 2014 года<sup>12</sup>, с 7 июля по 26 августа погибли или скончались от ран, полученных в этот период, 2 142 палестинца. Из них предположительно 1 474 были мирными жителями, в том числе 501 ребенок и 257 женщин. Тогда как личность еще 381 человека либо не удалось установить, либо их статус еще не определен, предположительно 287 членов вооруженных групп погибли<sup>13</sup>. По сообщениям израильских СМИ, поступившим на 4 сентября 2014 года, за отчетный период погибло не менее четырех мирных жителей Израиля, в том числе один ребенок, один иностранный гражданин, находившийся в Израиле, 66 израильских солдат и одно лицо, статус которого пока не установлен<sup>14</sup>. Десятки и десятки израильтян, в том числе не менее шестерых детей, были непосредственно ранены ракетами, минометными минами и шрапнелью<sup>15</sup>. По сообщениям, были ранены более 180 израильских солдат.

23. В период с 7 июля по 26 августа 2014 года, по данным министерства здравоохранения Газы, 11 100 палестинцев, включая 2 088 женщин и 3 374 ребенка, были ранены. Кроме того, за тот же период 18 080 единиц жилья были полностью разрушены или стали непригодны для проживания, без крова осталось около 108 500 человек<sup>16</sup>. По состоянию на 26 августа 2014 года около 479 000 палестинцев – более четверти всего населения Газы – были перемещены, в том числе около 289 109 человек размещены в школах, которые курирует Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), 48 742 человека – в государственных убежищах и не менее 140 895 человек живут у родственников<sup>17</sup>.

24. Доклады УВКПЧ о предварительном обзоре и внешней оценке ведения боевых действий вооруженными силами Израиля вызвали обеспокоенность в связи с нарушением норм международного права, в том числе норм международного гуманитарного права и международного права в области прав человека. В частности, серьезные вопросы возникли в связи с очевидной неспособностью придерживаться предусмотренных нормами международного гуманитарного права принципов избирательности, соразмерности и принятия мер предосторожности при нападениях, в том числе при нападениях на гражданские объекты, приводя-

<sup>12</sup> В ходе боевых действий УВКПЧ, будучи лидером кластера защиты на оккупированной палестинской территории, занималось сбором данных о потерях. Методология предусматривала составление первоначальных докладов о погибших, опираясь на сообщения средств массовой информации и другие источники, которые затем перепроверялись и проверялись вместе с рядом международных, палестинских и израильских организаций-партнеров. По мере возможности, фамилия каждого человека, его возраст, пол, место смерти, а также статус (гражданский или военный), определялись и фиксировались. Сведения из многочисленных источников перепроверялись – не только почерпнутые из средств массовой информации и от различных правозащитных организаций, но и информация, предоставлявшаяся израильскими силами обороны и вооруженными группами, – на предмет установления личности военных. Информация, поступавшая от министерства здравоохранения Газы, представляла собой один из источников информации, но не единственный. Продолжалась проверка предварительной информации в ходе бесед, поскольку опасность снизилась, а предварительные данные пересматривались и освежались. УВКПЧ обновляет информацию ежедневно, и комплексные данные публиковались на веб-сайте УКГД от имени кластера защиты.

<sup>13</sup> В эти цифры не включена гибель 25 палестинцев, которые, по сообщениям, с 21 августа 2014 года были казнены вооруженными группами в секторе Газа за предполагаемое сотрудничество с Израилем.

<sup>14</sup> См. [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_sitrep\\_04\\_09\\_2014.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_sitrep_04_09_2014.pdf); и [www.jpost.com/Operation-Protective-Edge/In-Memorial-The-27-IDF-soldiers-who-gave-their-lives-to-protect-Israel-368493](http://www.jpost.com/Operation-Protective-Edge/In-Memorial-The-27-IDF-soldiers-who-gave-their-lives-to-protect-Israel-368493).

<sup>15</sup> См. [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_sitrep\\_27\\_08\\_2014.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_sitrep_27_08_2014.pdf).

<sup>16</sup> См. документы УКГД в сносках 16 и 17 выше.

<sup>17</sup> См. [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_sitrep\\_26\\_08\\_2014.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_sitrep_26_08_2014.pdf).

щих к гибели гражданских лиц; нападениях на явно военные цели без возможности принятия всех необходимых мер предосторожности; нападениях, которые могут не соответствовать принципу соразмерности наказания; нападениях неизбирательного характера, направленных в равной степени против гражданского населения и гражданских объектов, особенно в ходе наземных операций; нападениях на школы, в том числе на школы БАПОР, которые использовались в качестве укрытий для внутренне перемещенных лиц, несмотря на неприкосновенность объектов Организации Объединенных Наций; нападениях на больницы, станции скорой помощи и сотрудников скорой помощи и в связи с утверждениями об использовании палестинцев в качестве "живого щита"<sup>18</sup>.

25. Доклады УВКПЧ о предварительном обзоре и внешней оценке ведения боевых действий палестинскими вооруженными группами, включая "Хамас", также вызвали обеспокоенность в связи с нарушением прав человека и норм международного гуманитарного права. Особую озабоченность вызывали неизбирательный характер нападений и размещение оружия в школах БАПОР в нарушение принципа неприкосновенности объектов Организации Объединенных Наций. Поступали также сообщения о военных объектах, размещавшихся в населенных районах; убийствах лиц, подозревавшихся в сотрудничестве с Израилем и предполагаемом нарушении права на свободу передвижения и физическую неприкосновенность членов ФАТХ. Кроме того, израильские власти утверждали, что под гражданскими объектами были проложены туннели для военных целей; пуски ракет производились из густонаселенных районов; больницы и машины скорой помощи использовались в военных целях<sup>19</sup>; и люди использовались в качестве живого щита<sup>20</sup>. УВКПЧ продолжает работать над проверкой этих сообщений и обвинений.

26. Размах боевых действий намного превысил предыдущие боевые действия 2012 года и 2008–2009 годов по продолжительности и числу погибших и обусловил беспрецедентный уровень разрушений в секторе Газа. Пока еще не удалось оценить, как повлияли разрушения на осуществление экономических, социальных и культурных прав палестинцев в более долгосрочной перспективе, но понятно, что понадобится приложить огромные усилия для восстановления основной инфраструктуры и преодоления психосоциальных последствий травматического синдрома.

### **С. Привлечение виновных к ответственности за нарушения норм международного гуманитарного права и права в области прав человека**

27. На данном этапе было бы преждевременно даже попытаться дать всеобъемлющую оценку, какие меры необходимо принять для привлечения виновных к ответственности. В ближайшие месяцы понадобится продолжить сбор, проверку и анализ информации прежде, чем сделать окончательные выводы о нарушениях и принятии мер для привлечения виновных к ответственности. Нынешние усилия по организации наблюдения и расследований имеют чрезвычайно важное значение для установления фактов и продолжения движения по пути к принятию таких мер на международном уровне. Проведение расследований и принятие сторонами конфликта мер по привлечению виновных к ответственности на национальном уровне имеют чрезвычайно важное значение. Адекватность мер, прини-

<sup>18</sup> См. [www.dci-palestine.org/documents/israeli-forces-use-palestinian-child-human-shield-gaza](http://www.dci-palestine.org/documents/israeli-forces-use-palestinian-child-human-shield-gaza).

<sup>19</sup> См. [www.idfblog.com/blog/2014/07/28/hamas-uses-hospitals-ambulances-military-purposes/](http://www.idfblog.com/blog/2014/07/28/hamas-uses-hospitals-ambulances-military-purposes/).

<sup>20</sup> См. [www.idfblog.com/blog/2014/08/20/new-declassified-report-exposes-hamas-human-shield-policy/](http://www.idfblog.com/blog/2014/08/20/new-declassified-report-exposes-hamas-human-shield-policy/).

маемых на национальном уровне, обязательно сделает более обоснованными меры, принимаемые на международном уровне.

28. УВКПЧ продолжает свою наблюдательную миссию на оккупированной палестинской территории и проверяет информацию, которая по всем признакам указывает на нарушение в течение отчетного периода норм международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, в том числе на военные преступления, для ее отражения в будущих докладах. Ожидается, что следственная комиссия будет параллельно проводить собственные расследования.

29. В ходе событий, произошедших с июня по август 2014 года на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа, обе стороны вновь прибегли к насилию. Тем не менее соблюдение прав человека и норм международного права по-прежнему остается единственным способом гарантировать мир и справедливость для всех. Основная обязанность по привлечению виновных к ответственности, предоставлению жертвам средств правовой защиты и пресечению безнаказанности лежит на израильских и палестинских властях. Серьезные недостатки систем привлечения виновных к ответственности были уже выявлены Генеральным секретарем, Верховным комиссаром по правам человека и миссией Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе<sup>21</sup>, причем последняя рекомендовала подключить к рассмотрению ситуации Международный уголовный суд. Поскольку привлечь виновных к реальной ответственности по-прежнему не удастся, эта рекомендация остается в силе. Привлечение к ответственности за нарушения, допущенные обеими сторонами, является важным шагом по пути к возобновлению соблюдения прав человека и недопущению периодического повторения острых кризисов в этом районе.

---

<sup>21</sup> См., в частности, A/HRC/12/48, пункты 1773–1873; A/HRC/25/40, пункты 50–60; и A/68/502, пункты 29–47.