



## 人权理事会

## 第二十七届会议

## 议程项目 2 和 7

## 联合国人权高专的年度报告及人权高专办和秘书长的报告

## 在巴勒斯坦和其他阿拉伯被占领土上的人权状况

联合国人权事务高级专员关于执行人权理事会关于确保在  
包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上遵守国际法的  
S-12/1 号决议的报告 \*

## 概要

本报告是依照人权理事会关于确保在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上遵守国际法的 S-12/1 号决议提交的。它提供了有关执行决议的情况，包括为确保追究责任而采取的措施。

本报告提供了瑞士政府为再度召开《日内瓦第四公约》的缔约国会议恢复磋商所采取的措施的最新信息，并概述了联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)根据 S-12/1 号决议采取的支持调查委员会的措施。报告还包含了关于特别程序任务负责人寻求并收集在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上发生的所有侵犯人权的信息所开展的活动的信息。

报告进一步提供了人权高专办收集的大体从 2014 年 6 月 12 日至 8 月 26 日期间在包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙地带的人权状况的初步信息。

\* 迟交。



## 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-2	3
二. S-21/1 号决议的执行情况.....	3-14	3
A. 《日内瓦第四公约》缔约国会议.....	3-6	3
B. 成立调查委员会.....	7-9	4
C. 特别程序任务负责人的活动.....	10-14	4
三. 联合国人权事务高级专员办事处的监测.....	15-29	5
A. 包括东耶路撒冷在内的西岸局势.....	16-19	5
B. 加沙局势.....	20-26	6
C. 促进对违反国际人道主义法和人权法行为追究责任.....	27-29	9

## 一. 引言

1. 本报告是依据人权理事会 2014 年 7 月 23 日第二十一特别会议通过的 S-12/1 号决议提交的。本报告概述了 S-12/1 号决议的执行情况，特别是关于再次召开 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦第四公约》缔约国会议的情况，支持根据 S-21/1 号决议建立的调查委员会的情况，以及特别程序任务负责人所开展的相关活动。

2. 本报告还提供了人权高专办收集的主要在 2014 年 6 月至 8 月期间在包括东耶路撒冷在内的西岸和在加沙地带发生的侵犯国际人权法和国际人道主义法的情况的初步信息。报告还包含了截至 2014 年 8 月所拥有的关于在这类违反行为上采取的追究责任的措施的信息。

## 二. S-12/1 号决议的执行情况

### A. 《日内瓦第四公约》缔约国会议

3. 在 S-12/1 号决议中，人权理事会建议瑞士政府立即召开《日内瓦第四公约》缔约国会议，讨论采取措施在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上执行《公约》及确保根据《日内瓦四公约》第 1 款(第 11 段)遵守本公约等问题。2014 年 8 月 12 日，联合国人权高专办向瑞士常驻联合国日内瓦办事处代表团发普通照会，请瑞士提供关于瑞士政府在这方面所采取的措施的信息。

4. 瑞士常驻联合国日内瓦办事处代表团于 2014 年 8 月 25 日发普通照会称，瑞士常驻团收到了巴勒斯坦国家主席 2014 年 7 月 9 日和巴勒斯坦国外交部长 2014 年 7 月 22 日关于在巴勒斯坦被占领土上适用《公约》情况的两封信。瑞士指出，它已于 2014 年 7 月 22 日将这两封信发给《公约》缔约国，告知它们瑞士作为《公约》保存国有意恢复于 2011 年中止的磋商，讨论再次召开缔约国会议问题。

5. 瑞士强调，作为《公约》保存国，如果缔约国有召开缔约国会议的愿望，它才能召开这样的会议，瑞士将以公正的精神作为主持者开展行动，牵头进行磋商。它还建议，任何会议都应是包容性的，集中讨论《公约》的宗旨，即受冲突影响的平民的人道主义需求和保护。

6. 2014 年 7 月 28 日，参照联合国大会第 64/80 号决议和人权理事会 S-12/1 号决议，瑞士启动了与缔约国的磋商，以确定是否存在支持召开关于在巴勒斯坦被占领土上遵守《公约》问题的缔约国会议的足够数量。瑞士与有代表性的 40 多个《公约》缔约国和包括国际红十字会在内的国际组织进行联系，表示瑞士愿意与有同样愿望的任何其他方进行双边磋商，请各方在 2014 年 9 月初之前提交它们关于召开这种会议的形式、主题及期待取得的结果的意见，在第二轮磋商中将

反映他们的意见。瑞士表示，这个过程将使缔约国就最终是否再次召开《公约》缔约国会议做出完全知情的决定。

## B. 成立调查委员会

7. 根据 S-12/1 号决议，人权理事会决定向包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土紧急派遣一个独立的国际调查委员会，其成员由人权理事会主席任命。除其他外，授权委员会执行的任务包括对在自 2014 年 6 月 13 日以来的军事行动中，不管是在军事行动之前、期间或之后，在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上，特别是在被占领的加沙地带，发生的所有违反国际人道主义法和国际人权法的事件进行调查，以防止和终止有罪不罚现象，确保对所有肇事者追究责任，确定保护平民免受进一步袭击的方法和手段(第 13 段)。

8. 2014 年 8 月 11 日和 25 日，人权理事会主席任命威廉·夏巴斯(William Schabas)(加拿大)为调查委员会主席，任命黛黛·戴雅娜(Doudou Diène)(塞内加尔)和玛丽·麦高文·戴维斯(Mary McGowan Davis)(美利坚合众国)为调查委员会委员。<sup>1</sup>

9. 调查委员会秘书处一旦成立，委员会就开始运作。2014 年 7 月 30 日，联合国人权高专办为此发布了关于 7 个临时职位的信息，并于 8 月的最后一个星期及 9 月的第一个星期分别向人权高专提交了关于调查委员会核心职位候选人名单的建议。已经挑选了几位秘书处工作人员。调查委员会 2014 年 9 月在日内瓦召开了第一次会议，通报了有关情况。调查委员会将尽早开始进行为期大约 6 周的实地考察，并于 2015 年 3 月返回日内瓦，用两周时间完成调查报告，向人权理事会第二十八届会议提交调查报告。

## C. 特别程序任务负责人的活动

10. 人权理事会要求所有相关特别程序任务负责人紧急寻找并收集关于在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上发生的所有侵犯人权事件的信息(S-12/1 号决议，第 12 段)。

11. 在人权理事会第二十一特别会议上，1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员代表人权理事会特殊程序协调委员会发表了一项声明。<sup>2</sup> 在声明中，特别程序任务负责人敦促对所有关于违反国际人道主义法和人权法的指控进行及时、独立及有效的调查，各个特别程序任务负责人将为协助这类调查提供独

<sup>1</sup> 见 [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14934&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14934&LangID=E) 以及 <http://unispal.un.org/UNISPAL.NSF/0/F3F05FA912746BB285257D3F0070BEFD>。

<sup>2</sup> 可在下列网页查阅声明文本：[www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14894&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14894&LangID=E)。

立的人权专家服务。特别程序任务负责人还要求能够畅通无阻地进入所有受影响的地区，并要求以色列和巴勒斯坦国政府进行合作。

12. 巴勒斯坦国向所有特别程序任务负责人发出了长期有效的邀请，并表示接受暴力侵害妇女行为问题特别报告员访问巴勒斯坦国，建议他于 2015 年 1 月访问。1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员正式要求以色列政府和巴勒斯坦国政府允许他于 2014 年 9 月访问巴勒斯坦被占领土。巴勒斯坦国政府于 2014 年 8 月 27 日通过普通照会对这一要求作出了积极答复。但截止 2014 年 8 月底，尚未收到以色列的答复。

13. 范围广泛的民间社会组织向在经济、社会和文化权利领域工作的专题特别程序任务负责人提交了信息。所提及的人权关切涉及毁损房屋和必要的基础设施、大规模流离失所所造成的缺乏安全住所和过于拥挤的生活环境、停电及食物、饮用水和医疗用品短缺等。这些问题对加沙居民的影响，尤其是对包括儿童、残疾人、老年男子和妇女在内的最弱势群体的影响，仍然令人深为关切。

14. 可在特别程序联合通信报告中，看到特别程序向有关国家发出的通信的概要。

### 三. 联合国人权事务高级专员办事处的监测

15. 自 2014 年 6 月 12 日至 8 月 26 日敌对双方无限期停火协议生效期间，联合国人权事务高级专员办事处在巴勒斯坦被占领土的特派机构继续在包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙地带监测人权和人道主义法的状况。但监测需求量之大及在加沙地带的安全局势，使特派机构无法在起草本报告之前完成对所收到的所有信息的核实和分析。有鉴于此，本报告所含的数据和调查结果是初步的，有待进一步核实。

#### A. 包括东耶路撒冷在内的西岸局势

16. 在 3 名以色列青年 2014 年 6 月 12 日被绑架后，以色列安全部队在西岸，包在包括东耶路撒冷，尤其是在希伯仑地区，进行了大规模的搜查和逮捕行动。据报告称，多达 1,100 至 1,500 名巴勒斯坦人被拘留，包括 27 名巴勒斯坦立法委员会委员。有报告称，在搜捕行动中，对巴勒斯坦人的行动自由进行限制，对他们的财产进行了破坏。6 月 30 日，发现了 3 个年轻人的尸体。此后不久，以色列当局恢复了 2005 年已经停止的惩罚性拆房行动，把两名有谋杀嫌疑但并未定罪的巴勒斯坦人的房屋部分拆除。两名嫌疑人的包括两个孩子在内的 6 个亲属因此流离失所。<sup>3</sup> 2014 年 8 月，根据法院判决的处罚，对两位嫌疑人的房屋完全拆

<sup>3</sup> 见联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)，《保护平民周报》，2014 年 6 月 24 日至 30 日，可在下列网页查阅：[www.ochaopt.org/reports.aspx?id=104](http://www.ochaopt.org/reports.aspx?id=104)。

除。此外，8月31日，以色列民政局宣布伯利恒南部988英亩的巴勒斯坦土地(合3,799德南)为国有土地。据报告称，这是对绑架和谋杀的“回应”。<sup>4</sup>

17. 在发现3名以色列青年被谋杀后出现的激愤情绪和种族仇恨中，发现一个东耶路撒冷Shu'fat地区的16岁巴勒斯坦男童于7月2日被杀害，显然是报复杀人。随后不久，以色列警方逮捕了3名嫌疑人，已经对这3人提起指控，正等待审判。

18. 在本报告所述期内，巴勒斯坦与以色列安全部队之间冲突不断。2014年6月12日至30日，在第一波大规模的搜捕行动中，7名巴勒斯坦人被杀，780多人被打伤。据报告称，在巴勒斯坦男童被谋杀后，从2014年7月2日至7日，以色列安全部队打伤了约570名巴勒斯坦人，其中包括31人被实弹打伤。据报告称，在暴力事件中，有17名以色列安全部队官员受伤。以色列7月7日晚在加沙地带开始军事行动之后，仅在7月的最后两周就打死了12名巴勒斯坦人，打伤了1,000多人。从2014年6月12日到8月26日，共有27名巴勒斯坦人被杀，其中包括4名儿童，近3,000人被打伤，其中包括980人显然是被实弹打伤的。根据联合国人权高专办的初步调查结果，<sup>5</sup>在多起被以色列安全部队杀害的案件中，受害者似乎并没有构成任何迫在眉睫的致命威胁。在报告所述期内，死伤人数之多，令人对以色列安全部队过度使用武力深感关切。<sup>6</sup>

19. 在本报告所述期内，在加沙发生的情况，在很大程度上转移了人们对在包括东耶路撒冷在内的西岸的局势严重恶化的注意，这更加令人关切。在违反国际人道主义法和人权法方面，以色列武装部队的行动令人关切：过度使用武力，包括用实弹袭击手无寸铁的示威者；逮捕和拘留成百上千巴勒斯坦人，包括巴勒斯坦立法委员会委员，违反了他们获得公正审判的权利；限制巴勒斯坦人的行动自由。以色列当局的一些行动，尤其是在希伯仑地区的行动，可能已经达到集体惩罚的程度。

## B. 加沙局势

20. 自2014年6月初以来，以色列与巴勒斯坦武装组织之间的敌对行动有增无减。就在6月，以色列国防部队有针对性地杀害了6名巴勒斯坦武装组织成员，同时导致1名儿童被杀和3名巴勒斯坦平民受伤。以色列在对加沙地带各地的目

<sup>4</sup> 见《以色列占有了大片西岸土地》，可在下列网页查阅：[www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/premium-1.613319](http://www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/premium-1.613319)。

<sup>5</sup> 来源：人权高专办(死亡人数)和人道协调厅(受伤人数)。注：受伤人数中包括因吸入催泪瓦斯受伤需要就医者。

<sup>6</sup> 有关于巴勒斯坦人实弹袭击以色列安全部队的孤立事件的报告，但是没有伤亡报告。

标进行空袭时，导致了约 60 名平民受伤。<sup>7</sup> 从加沙向以色列发射火箭弹和迫击炮弹的数量也明显增加。据报告称，在这些炮击中，有 3 名以色列人受伤。<sup>8</sup> 此外，显然由于火箭弹发射距离短而落在加沙地带，导致 1 名两岁巴勒斯坦女童死亡，1 名成年人和 4 名儿童受伤。<sup>9</sup>

21. 2014 年 7 月 7 日傍晚，以色列在加沙地带发起代号为“坚壁行动”的军事行动。<sup>10</sup> 这次军事行动可以分为 3 个阶段：7 月 7 日至 17 日，进行空中、地面及海上轰炸；从 7 月 18 日至 8 月 5 日，在持续空中轰炸掩护下，以色列部队进入加沙地带开展地面行动；然后进入交替实行停火与进行军事袭击的阶段，直到 8 月 26 日无限期停火协议生效。从 7 月 8 日至 8 月 26 日，总共对加沙地带的目标进行了 4,028 次空中轰炸，发射了 5,830 枚导弹、16,507 枚大炮和坦克炮弹、3,494 枚海军炮弹。在同一时间段，巴勒斯坦武装组织向以色列发射了 4,844 枚火箭弹和 1,734 枚迫击炮弹，其中，至少有 243 枚被“铁穹”反火箭弹系统拦截，<sup>11</sup> 至少有 31 枚由于发射距离短而落在加沙地带。

22. 截至 2014 年 9 月 9 日的初步数据显示，<sup>12</sup> 从 7 月 7 日至 8 月 26 日，共有 2,142 名巴勒斯坦人被当场打死，或者在此期间受伤死亡。其中，据信有 1,474 人是平民，其中包括 501 名儿童和 257 名妇女。仍有 381 人或者无法辨认，或者身份无法确定。据信，有 287 名武装组织成员被打死。<sup>13</sup> 据以色列媒体报道，在报告所述期内，截至 2014 年 9 月 4 日，包括 1 名儿童在内的至少 4 名以色列平民、1 名在以色列的外国平民、66 名以色列士兵及 1 名无法确认身份的人被打

<sup>7</sup> 资料来源：人道主义事务协调办公室，《保护平民周报》，可在下列网页查阅：[www.ochaopt.org/reports.aspx?id=104](http://www.ochaopt.org/reports.aspx?id=104)。

<sup>8</sup> 见 [www.jpost.com/Defense/Two-more-Gaza-rockets-fired-at-southern-Israel-after-hit-on-Sderot-factory-360872](http://www.jpost.com/Defense/Two-more-Gaza-rockets-fired-at-southern-Israel-after-hit-on-Sderot-factory-360872)。

<sup>9</sup> 资料来源：人权高专办。

<sup>10</sup> 见 <https://twitter.com/IDFSpokesperson/status/486274187636396035>；以及 [www.idfblog.com/blog/2014/08/05/operation-protective-edge-numbers/](http://www.idfblog.com/blog/2014/08/05/operation-protective-edge-numbers/)。

<sup>11</sup> 资料来源：联合国安全和安保部。

<sup>12</sup> 在整个敌对行动期间，人权高专办作为在巴勒斯坦被占领土的保护群组的领导单位，负责收集和汇编伤亡人数。收集的方法是，收集媒体关于伤亡的初步报道和其他来源的信息，然后与一些国际、巴勒斯坦及以色列合作组织进行反复核对和核实。只要有可能，对每个人的姓名、年龄、性别、死亡地点及身份状态(平民或战斗者)进行了确定和记录。参考多个信息来源的信息，不仅参考媒体和各人权组织提供的信息，而且也参考以色列国防部队和武装组织发布的关于战斗者身份的信息。在加沙的卫生部提供的信息是一个信息来源，但不是独家来源。随着安全形势有所缓解，通过询问方式继续对初步信息进行核实，对初步信息正进行修改和更新。人权高专办代表保护群组每天都在更新信息，在人道主义事务协调办公室网站上公布所有数字。

<sup>13</sup> 这个死亡人数不包括据称自 2014 年 8 月 21 日因涉嫌与以色列合作在加沙地带被武装组织击毙的约 25 个巴勒斯坦人。

死。<sup>14</sup> 几十个以色列人是直接被火箭弹、迫击炮弹及其碎片击打伤的，其中至少包括 6 名儿童。据报告称，180 多名以色列士兵受伤。<sup>15</sup>

23. 据在加沙的卫生部提供的信息，在 2014 年 7 月 7 日至 8 月 26 日期间，11,100 名巴勒斯坦人受伤，其中包括 2,088 名妇女和 3,374 名儿童。此外，在同一时期，18,080 套住房被完全摧毁或被毁得无法居住，造成约 108,500 人无家可归。<sup>16</sup> 截至 2014 年 8 月 26 日，大约 479,000 名巴勒斯坦人流离失所，占整个加沙地带人口的四分之一还多。其中，约 289,109 人在联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)举办的学校里寻求庇护，48,742 人在政府办的庇护所里，至少 140,895 人住在亲戚家中。<sup>17</sup>

24. 联合国人权高专办对以色列部队的敌对行动的初步监测结果和收到的以色列部队的敌对行动的外部报告，引起了根据包括国际人道主义法和国际人权法在内的国际法的关切。特别是，出现的严重的问题是，在发动袭击时显然没有遵守国际人道主义法规定的区分、相称和预防原则，包括把平民作为袭击目标，导致平民遭受杀害；把明显的军事目标当作袭击对象，未能采取一切必要的预防措施；违反相称原则的袭击；不加区分的袭击对平民人口和民事目标造成无区分的影响，尤其是在地面行动中；对学校进行袭击，包括违反联合国房地不可侵犯原则，袭击用来收容境内流离失所者的近东救济工程处学校；对医院、救护车和急救人员进行袭击；以及涉嫌把巴勒斯坦人用作人体盾牌。<sup>18</sup>

25. 联合国人权高专办对包括哈马斯在内的巴勒斯坦武装组织在敌对行动期间采取的行动的初步监测和收到的外部报告，也引起人权关切及根据国际人道主义法的关切。特别令人关切的是，袭击的不加区分性质，以及违反联合国房地不可侵犯原则，将武器放在近东救济工程处学校。有报告称，把军事物资放在居民区，杀害涉嫌与以色列合作的人，涉嫌侵害法塔赫成员的行动自由和身体健全权利。此外，以色列当局声称，在民事建筑之下建造了军事用途的隧道；从人口密集地区发射火箭炮；将医院和救护车用于军事目的；<sup>19</sup> 使用人体盾牌。<sup>20</sup> 人权高专办将继续努力核实这些报告和说法。

26. 无论是就持续时间之长而言，还是就伤亡人数之多而言，这次敌对行动的规模都远远超过 2012 年和 2008 年至 2012 年的敌对行动，在加沙地带造成的破

<sup>14</sup> 见 [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_sitrep\\_04\\_09\\_2014.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_sitrep_04_09_2014.pdf)；以及 [www.jpost.com/Operation-Protective-Edge/In-Memorial-The-27-IDF-soldiers-who-gave-their-lives-to-protect-Israel-368493](http://www.jpost.com/Operation-Protective-Edge/In-Memorial-The-27-IDF-soldiers-who-gave-their-lives-to-protect-Israel-368493)。

<sup>15</sup> 见 [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_sitrep\\_27\\_08\\_2014.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_sitrep_27_08_2014.pdf)。

<sup>16</sup> 见上述脚注 16 和 17 中的联合国人道主义事务协调厅文档。

<sup>17</sup> 见 [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_sitrep\\_26\\_08\\_2014.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_sitrep_26_08_2014.pdf)。

<sup>18</sup> 见 [www.dci-palestine.org/documents/israeli-forces-use-palestinian-child-human-shield-gaza](http://www.dci-palestine.org/documents/israeli-forces-use-palestinian-child-human-shield-gaza)。

<sup>19</sup> 见 [www.idfblog.com/blog/2014/07/28/hamas-uses-hospitals-ambulances-military-purposes/](http://www.idfblog.com/blog/2014/07/28/hamas-uses-hospitals-ambulances-military-purposes/)。

<sup>20</sup> 见 [www.idfblog.com/blog/2014/08/20/new-declassified-report-exposes-hamas-human-shield-policy/](http://www.idfblog.com/blog/2014/08/20/new-declassified-report-exposes-hamas-human-shield-policy/)。

坏是空前的。目前还无法评估它对巴勒斯坦人享有经济、社会和文化权利会产生什么样的长期破坏影响，但看来清楚的是，要重建基础设施和治愈这些事件带来的心理创伤，需要付出巨大的努力。

### C. 促进对违反国际人道主义法和人权法行为追究责任

27. 在目前阶段，试图对必要的追究责任的措施进行全面评估为时过早。在未来的几个月里，需要进一步收集、核实和分析信息，然后才能对违反行为得出明确的结论，并制订必要的追究责任措施。为了在国际层面确定事实，为制订追究责任的措施铺平道路，目前的监测和调查工作是必不可少的。冲突各方在国内进行调查和采取追究责任的措施是至关重要的。在国内采取充分的措施，必定为在国际上采取措施提供信息。

28. 人权高专办继续在巴勒斯坦被占领土上进行监测，对在本报告期内看起来表明犯下了包括战争罪在内的违反国际人道主义法和国际人权法的行为的信息进行核实，在今后的报告里阐述。期待调查委员会将进行自己的并行的调查。

29. 2014年6月至8月期间在包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙发生的事件表明，双方再次诉诸武力。然而，尊重人权和国际法仍然是为所有人保障和平与正义的唯一道路。以色列和巴勒斯坦当局应该承担确保追究责任、补救受害者、结束有罪不罚现象的主要责任。联合国秘书长、联合国人权事务高级专员及关于加沙冲突的实况调查团过去都强调指出，在追究责任制度上存在严重缺陷，<sup>21</sup> 后者建议将此案提交国际刑事法庭审理。鉴于迄今为止尚未确保有效地追究责任，这一建议仍然是相关的。对双方犯下的违法行为追究责任，是朝着恢复尊重人权和确保在该地区不再反复发生暴力危机的重要一步。

---

<sup>21</sup> 见，除其他外，尤其是第 A/HRC/12/48 号文件，第 1773 至 1873 段；第 A/HRC/25/40 号文件，第 50 至 60 段；以及第 A/68/502 号文件，第 29 至 47 段。