



大会

Distr.: General
14 October 2014
Chinese
Original: English

人权理事会
第二十五届会议
议程项目 9

种族主义、种族歧视、仇外心理及相关不容忍现象：
《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组第十一届会议报告 * **

主席兼报告员：穆罕默德·西亚德·杜阿乐(吉布提)

内容提要

2013 年 10 月 7 日至 18 日，有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组举行了第十一届会议。本报告载有此届会议审议情况的内容提要。

* 本报告附件不译，仅以原文照发。

** 迟交。



目录

	段次	页次
一. 导言.....	1	3
二. 会议组织.....	2-11	3
A. 出席情况.....	3-5	3
B. 会议开幕.....	6	3
C. 选举主席兼报告员.....	7	3
D. 发言情况.....	8-10	3
E. 通过议程和工作日程.....	11	4
三. 工作组之前决定的落实有关种族主义与足球的特别活动.....	12-23	4
四. 有关妇女与种族主义：妇女状况评估与监测方面的良好做法和经验的讨论.....	24-48	5
五. 有关在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象斗争中的国家监测举措的讨论.....	49-63	8
六. 有关平等参与反对种族主义斗争决策过程的讨论.....	64-101	10
七. 结论和建议.....	102-126	16
A. 有关种族主义与足球的特别活动.....	104-110	16
B. 妇女与种族主义：妇女状况评估与监测方面的良好做法和经验.....	111-118	17
C. 在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的斗争中的国家监测举措.....	119-124	18
D. 平等参与有关反对种族主义斗争的决策过程.....	125-126	19
附件		
I. Agenda.....		20
II. List of attendance.....		21
III. Programme of work.....		22

一. 导言

1. 本文是有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组根据人权理事会第 11/12 号决议和第 3/103 号决定提交的报告。

二. 会议组织

2. 2013 年 10 月 7 日至 18 日，政府间工作组举行了第十一届会议。工作组举行了一次有关种族主义与足球的特别活动，并就妇女与种族主义、国家监测举措以及平等参与落实《德班宣言和行动纲领》的决策过程举行了专题讨论。各位专家发言之后，进行了互动式讨论。工作组通过了关于上述专题的结论和建议。

A. 出席情况

3. 出席这届会议的有：联合国会员国代表、各联合国非会员国派出的观察员，以及各政府间组织和非政府组织派出的观察员。

4. 工作组在其议程项目 4 下举行了有关种族主义与足球的特别活动。欧洲足球协会联合会(欧足联)主席米歇尔·普拉蒂尼作为特邀嘉宾宣布会议开始。

5. 会议期间，秘书长体育促进发展与和平特别顾问 Wilfried Lemke、消除种族歧视委员会主席 Alexei Avtonomov、国际足球联盟(国际足联)反对种族主义和歧视工作组成员 Tokyo Sexwale、北美、中美和加勒比足球联合会主席及国际足联反对种族主义和歧视工作组组长 Jeffrey Webb，以及《新非洲》杂志副主编及国际足联反对种族主义和歧视工作组成员 Osasu Obayiuwana 分别就足球与种族主义的议题发言。

B. 会议开幕

6. 2013 年 10 月 7 日，联合国人权事务高级专员纳维·皮莱宣布会议开幕。

C. 选举主席兼报告员

7. 吉布提常驻日内瓦联合国代表，穆罕默德·西亚德·杜阿乐，经鼓掌方式再次当选为主席兼报告员。

D. 发言情况

8. 南非代表非洲集团对主席的再次当选表示支持，并对高级专员和秘书处的工作表示祝贺。欧洲联盟对杜阿乐先生再次当选主席兼报告员表示祝贺，并表示决心使遭受各种歧视的人们的境况发生真正的积极变化。

9. 巴基斯坦代表代表伊斯兰合作组织发言，她承诺给予合作并参与确保有益和卓有成效的讨论。该代表对于迄今为止已作出的各种保证和承诺并没有产生以行动为导向的政策和方案，表示关切。该代表还表达了她对穆斯林妇女宗教污名化的关切。

10. 之后，几个代表团也对杜阿乐先生再次当选表示祝贺，并指出所有国家充分有效落实《德班宣言和行动纲领》才是防止和消除种族主义、种族歧视、仇外心理及相关不容忍现象的根本。

E. 通过议程和工作日程

11. 在推选出主席之后，工作组通过了第十一届会议的议程和工作日程(见附件一和三)。

三. 工作组之前决定的落实有关种族主义与足球的特别活动

12. 欧足联主席普拉蒂尼先生发言说，他认为足球反映了社会的发展状况。足球文化具有很强的象征意义，而欧足联的一个目标就是提高对多样性的宽容度。在欧足联开展的一系列反歧视运动中，“尊重”是几个主要的主题之一。自1980年代末开始，反歧视一直是欧足联各种公众运动的主题。欧足联与政府和非政府组织合作，支持各种教育举措，利用足球赛事的宣传效果在足球场上传播反歧视的思想。现在，如果比赛中发生了歧视性事件，裁判有义务终止比赛，所在的俱乐部也会因此受到严厉惩处。

13. 北美、中美和加勒比足球联合会主席及国际足联反对种族主义和歧视工作组主席 Webb 先生在视频讲话中强调，国际足联投身于反种族主义斗争，以及国际足联通过开展教育、预防运动和严厉制裁来应对种族主义威胁，是很重要的。

14. 体育促进发展与和平特别顾问 Lemke 先生指出，种族主义主要是社会问题而非体育问题。为避免种族主义而应采取的最重要措施是教育，然后可以实施反歧视措施。在许多足球场上执行的零容忍政策，其适用范围必须超越足球场，涵盖全社会。

15. 南非前人类住区部长及国际足联反对种族主义和歧视工作组成员 Sexwale 先生回忆起他在种族隔离时期的经历，他曾与纳尔逊·曼德拉一起在罗本岛监狱度过了十几年的时间。他指出，正如曼德拉先生所说，体育是打破社会障碍的最有力工具之一。他告诉工作组，包括纳尔逊·曼德拉基金会(他是该基金会受托人)、艾哈迈德·卡特拉达基金会和塞克斯韦尔家族基金会在内的几个全球性基金会都对2014年组织一次有关种族主义与体育的全球峰会的倡议表示支持。其他将要接触的基金会包括塔博·姆贝基基金会、图图基金会和卡塔尔基金会。任何峰会都应产生一项宣言，确定运动员的基本行为原则。宣言随后应转化为国家级行为准则。由一个独立组织管理的当作行为监测工具使用的“全球指标”(类

似于透明度国际编制的贪污腐败现象认识指数)将衡量运动员个人对行为守则的遵守情况。

16. 消除种族歧视委员会主席 Avtonomov 先生报告了委员会处理的有关种族主义、歧视和体育问题的几个例子。他说，体育在对抗种族主义和克服各种障碍方面可以作为很好的手段。反歧视与体育未来可以遵守某些软性法律规则。

17. 《新非洲》杂志副主编及国际足联反对种族主义和歧视工作组成员 Obayiuwana 先生指出，运动员和观众在体育场中的行为为社会提供了现实生活中什么可以做，什么不可以做的样本。零容忍政策是有益的，各足球联合会应考虑对运动员或球迷的歧视行为予以更严厉的制裁。政府应在这方面发挥重要作用。

18. 在随后的讨论中，各位代表赞同体育是促进社会包容、对抗歧视的重要手段。然而，种族主义在体育中一向是个问题。

19. 有些代表说，对于球迷和/或运动员的歧视行为，应给予足球俱乐部越来越严厉的惩罚。对于制定运动员的行为准则以及借助“指标”来衡量运动员的行为这一思路，许多代表表示支持。

20. 一位代表提到了圣彼得堡泽尼特足球俱乐部的例子，该俱乐部启动了一项反种族主义方案，这一方案堪称典范，可以推广到其他俱乐部，该代表还称制定在体育赛事中禁止歧视的章程很重要。

21. 许多代表说本国政府或足球联合会已采取措施打击体育中的种族歧视，例如设立足球与种族主义观察员或开展公共宣传活动。

22. 代表们一致认为教育在反歧视政策中起着关键作用以及青年队也可以从中发挥重要作用。

23. 一位代表提到，主办单位的支持在反对种族歧视的斗争中也可以发挥重要作用。

四. 有关妇女与种族主义：妇女状况评估与监测方面的良好做法和经验的讨论

24. 哥伦比亚大学研究员 Claudia Mosquera Rosero-Labbé 介绍了其对拉丁美洲地区非洲裔妇女情况的调查结果。

25. 她说拉丁美洲的非洲裔妇女需要得到更多关注。为此，需要对她们的实际情况以及决定妇女角色的其他变量(例如社会阶层、出身或收入水平等)加以了解。许多非洲裔妇女在拉丁美洲地区已被边缘化。虽然女权议程在这一地区变得更加重要，但女权运动并没有考虑非洲裔妇女的特殊情况。她认为土著妇女有先祖的知识传承并得益于政策措施，而非洲裔妇女的情况不同。实际上非洲裔妇女在自己的国家被当做外国人对待。

26. Mosquera Rosero-Labbé 女士说拉丁美洲地区存在不同的非洲裔妇女群体。其中一个群体包括经济状况最为严峻的边缘化妇女。这些妇女往往从事妓女工作，她们中有越来越多的人在工作过程中被杀害，而凶手却没有受到惩罚。另外，这些妇女中有许多人正移徙到智利、意大利、西班牙甚至法国等国家。她们往往不得不抛下孩子，忍受性传播疾病的折磨。

27. 另一些非洲裔妇女则引领和平倡议，维护人权并担任领导人。这两个群体的共同点是都受到了歧视。在哥伦比亚布埃纳文图拉，一年之内有 14 名妇女被强奸和杀害。所有这些妇女都与和平或社区倡议有关联。

28. 第二位主讲人，非洲人后裔问题专家工作组成员 Mireille Fanon Mendes France 在其发言中指出，非洲裔妇女遭受双重歧视。虽然许多国家已出台反对歧视的法律，但这还远远不够，因为歧视依然是当地的现实问题。

29. 关于同工同酬问题，Fanon-Mendes France 女士指出，总体而言，有四分之三的妇女在服务行业工作并且资历很低。她们所得甚少，即使没完全失业也仅靠打短工生存。妇女占有所有非全时工作者的 82%，她们一生获得的报酬与其男性同事相比大约少 15%。工资平等情况是反映歧视情况的一个良好指标。

30. Fanon-Mendes France 女士指出，歧视是奴隶贸易和殖民主义造成的长期结果，是歧视支撑着应该被打破的等级结构。而教育或提高认识等其他措施则并不充分。

31. 在接下来的讨论中，许多代表着重指出，非洲裔妇女背负着双重负担并且已被边缘化。他们强调，消除歧视需要政府作出更多承诺。

32. 代表们探讨了复制联合国一级的种族主义指数/指标倡议有哪些优点。一些主讲人担心这种指数可能不仅不是对抗种族主义的最佳方法，反而会分散公众对与种族主义作斗争的核心问题的注意力。

33. 许多代表团强调应当倾听歧视和种族主义受害者的心声，给他们发言的机会。他们还强调了政治与经济领域之间的关联性。受到歧视的人们往往被排除在这两个领域之外。

34. 一位代表提到千年发展目标和 2015 年后发展议程在这方面具有重要意义。2015 年后发展议程确实应该解除妇女的苦难，确保妇女对政治和经济活动的参与。

35. 性别与反歧视政策本质上是需要在多个不同领域实施的跨领域问题，例如社会、教育或文化政策。

36. 许多代表团强调各国应重视《德班宣言》和《北京宣言》的落实。代表们还强调说，性别和歧视属于跨部门问题，需要从宪法入手，在一系列政策领域加以解决。

37. 各代表团指出，与歧视和种族主义问题有关的可用数据并不充分。虽然某些区域通过人口普查调查问卷收集了一些数据，但其他区域的数据依然缺乏。根

据《德班宣言和行动纲领》，完善数据收集将是提高监测与评估工作的重要因素之一。代表们指出应制定一种更加系统和统一的方法来评估和监测对妇女的种族歧视情况，从而解决这一问题。为此，各国应确保数据收集工作更加系统和全面。

38. 两位主讲人都指出数据收集工作有时存在问题。他们提到非洲裔妇女可能不认为自己属于被歧视的少数群体，因此在人口普查中可能不会指出以上问题。因此，自我身份认同这个提问很重要。

39. 在回答一个问题时，Mosquera Rosero-Labbé 女士提醒平权行动可能产生矛盾的效果。这种行动主要帮助的往往可能是那些可以利用平权行动的中产阶级妇女，而不是被边缘化的贫穷妇女。拉丁美洲的部分地区就出现了这种情况，在这些地区，与当权的政党关系密切的妇女从平权行动中获益最多。但她指出无论如何平权行动都可以用作政策手段。

40. 在下午的会议中，消除对妇女歧视委员会成员帕 Patricia Schulz 对委员会有关种族歧视和基于性与性别的歧视的工作进行了概括介绍。Schulz 女士介绍了妇女遭受的多种形式歧视，其中包括种族、民族、种姓或残疾等方面的歧视。委员会对歧视的那些具体形式有清晰的认识。委员会还经常解决结构性问题，要求各国将妇女纳入劳动力市场，保证妇女可以取得保健和社会服务，保证妇女接受教育，并通过有效立法保护妇女免受任何形式的歧视。Schulz 女士进一步详细介绍了委员会过去收到的个人来文。她敦促各国承认并禁止任何双重歧视。

41. 在接下来的讨论中，许多代表团承认妇女往往遭受双重甚至三重歧视。

42. 在回答与会者的一系列提问时，Schulz 女士指出民间社会在反对种族歧视的斗争中发挥了重要作用。

43. 她在回答如何加强反歧视法这个问题时说，各国应首先对现有法律进行评估。另外，Schulz 女士还提到必须对从事这一工作的公职人员进行培训。公职人员还应当做好准备与民间社会密切合作。

44. 在预防的问题上，Schulz 女士指出在公共讨论中避免因循守旧很重要，为此可以对教育进行调整，并对提高认识运动进行完善。

45. 在随后的发言中，基督教女青年会秘书长 Nyaradzayi Gumbonzvanda 提到了她个人的经历。她说，在一个冲突多发国家的贫困家庭长大让她看到种族、阶级和性别问题之间是相互密切关联的。Gumbonzvanda 女士指出种族歧视夺走人的尊严与自尊，她还警示了以反向歧视对抗歧视的问题。全球范围的种族公平与平等将是社会目前面临的各种问题的解决之道。

46. Gumbonzvanda 女士介绍了基督教女青年会的一系列举措，可以对其加以探讨，以总结出最佳做法。例如，澳大利亚基督教女青年会对本组织各种委员会的构成情况进行了评估，以便确保领导层确实具有包容性和代际性。美利坚合众国和加拿大的基督教女青年会率先实施明确解决种族公平问题的社区项目。白俄罗斯

斯、芬兰和格鲁吉亚基督教女青年会的工作重点是移民和语言问题。这方面的一个关键问题是在种族主义对全球化的积极方面造成破坏的情况下如何创建友好的社区，例如增加投资或技术转让。

47. 关于监测和评估方面的最佳做法，Gumbonzvanda 女士指出社区在这方面的能力很有限。基本数据不足。公职人员应该让本地相关社区参与公共方案的起草。在填补法律空白之前监测现有法律的实施情况是很重要的。由于国家的预算有明显的倾向性，因此资源配置也是一个关键问题。政府应采用促进性别平等的预算编制方法。许多公共问题的补救办法都与资源有关，例如土地权、森林或河流的保护。非洲是富裕之地，但是非洲妇女却排队领食品援助，这真是很矛盾。

48. 在接下来的讨论中，Gumbonzvanda 女士指出了一系列可以采取的务实措施。例如，在城市规划中，规划人员应适当避免出现种族隔离现象。在教育方面，她建议审查现有的课程和教材，避免陈规定型观念，她还要求公职人员在公共领域，特别是在竞选活动中避免种族歧视的言论。

五. 有关在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象斗争中的国家监测举措的讨论

49. 欧洲委员会欧洲反对种族主义和不容忍委员会执行秘书 Stephanos Stavros 介绍了该委员会在反对种族主义、种族歧视、仇外心理及相关不容忍现象方面的工作。欧洲反对种族主义和不容忍委员会是一个独立的人权机构，18 年来一直在通过其国别工作和标准政策建议制定各种标准，以指导各国监测国内的种族主义和种族歧视现象。Stavros 先生说，欧洲反对种族主义和不容忍委员会主要开展三种活动：国家监测、研究以及发布政策建议。

50. 在某些领域，欧洲委员会的做法与联合国的做法不同。它对“种族歧视”的定义更宽泛，将基于种族、族裔、公民身份、宗教和语言的歧视也包括在内。欧洲委员会还处理仇视同性恋问题。

51. 欧洲反对种族主义和不容忍委员会非常重视数据采集，这项工作包括三个大的方面：刑法、行政法和民法，以及收集有关弱势群体的数据问题(“平等数据”)。在刑法方面，欧洲反对种族主义和不容忍委员会鼓励执法部门记录一切种族主义事件(即被受害者或任何其他他人认定为种族主义事件的情形)，并鼓励各国收集有关刑事司法系统如何处理这类案件的统计资料。警察由于主要关注在刑法中视为种族主义的事件，因此往往不会去识别这类事件。法庭并不总是把案件的处理结果记录在数据库中。各国的刑法统计资料也是不同的。有关种族犯罪的总体数字往往包括各种由偏见促成的犯罪。某些国家仅仅记录受害者是否属于弱势群体，但这一事实并不一定意味着种族主义事件的发生。为了改善这种状况，欧洲反对种族主义和不容忍委员会建议务必对执法官员进行充分的培训，各国采取综合的种族主义事件报告系统，对该领域的审判结果进行记录，各国对以偏见为动机的犯罪进行详细分类(因为偏见有不同的理由)。

52. 同样，当局应收集适用民法和行政法中反对种族歧视条款方面的资料，包括所提出的投诉数量、作出的裁决以及所获得的救济性质。Stavros 先生指出只有很少的国家记录了这些数据。在一国之内，多个部门处理这种投诉。

53. 关于平等数据，欧洲反对种族主义和不容忍委员会建议收集与在住房、教育、就业和卫生等重要领域通常会遭遇种族主义的群体有关的数据。可以通过全国人口普查来收集数据。人口普查问卷需要与少数族裔合作设计，而且应该允许被调查人在多个选项中打钩。除了进行人口普查之外，欧洲反对种族主义和不容忍委员会还建议各国每年不断对少数族裔的情况进行监测。任何普查都要遵循保密、知情同意以及自愿自我身份认同的基本原则。收集的任何数据都需要通过独立研究进行验证。收集的数据需要按照种族/民族出身、宗教、语言和国籍进行分类。应考虑双重歧视和三重歧视问题。各国取得的任何进展都以数据收集为依据。调查(经常由民间社会进行)有时可以代替全面普查。

54. 一般而言，数据收集应遵守欧洲关于隐私权的标准。各成员国的数据收集系统在开发过程中应与包括民间社会组织在内的所有有关各方密切合作。

55. 墨西哥国家防止歧视委员会主席 Ricardo Bucio Muijca 介绍了墨西哥反歧视斗争及委员会的工作情况。他解释了墨西哥的社会人口状况，介绍了墨西哥使用的多种语言和多样化的人口，同时指出墨西哥直到 1990 年代才开始承认国内存在种族主义。

56. 2000 年代初发生的三件事改变了这种状况。政府经过更迭，宪法经过修订，以及 2003 年通过了一项防止歧视的法律；国家防止歧视委员会也几乎在同时成立。

57. 法律与社会行为的改革进程依然在继续。这个进程由以下原则指导：

- 反歧视法律的促进：旧的地方法律往往不符合联邦法律，需要改革；
- 改革公共政策：立法方面的变化不会自动改变各种方案和公共管理文化，但这种文化方面的改变是必不可少的；
- 司法方面的成果：一旦司法系统决定惩处歧视行为，那些具体的裁决就会成为先例；
- 教育：反歧视成为主流，人权越来越成为学校课程设置的组成部分；
- 促进墨西哥文化的转变：这种转变得益于鼓励社会制裁种族犯罪的辩论；
- 歧视案例：国家防止歧视委员会受理针对学校等机构或者公职人员的投诉，并且可以向各部委提出有约束力的建议；
- 国际合作：交流最佳做法以及建立反歧视团体网络，从而支持反歧视事业；
- 各机构之间的协调：政府机构的有效协调是总体战略的基本要素。

58. 墨西哥成立了一个工作组负责实施消除种族歧视委员会的建议。这个工作组把从联邦到州的 43 个不同的机构和部门聚集在一起。工作组已经取得了一系列的成果。非洲裔人口受到的关注有所增加。也制定了有关如何将非洲裔人口纳入政策举措的公共政策指导方针。设立了国家反歧视日。出版了一本儿童书，其中包含主要涉及人权和反歧视内容的故事。这本书还被拍成电视连续剧，可以通过 YouTube 观看。大约 30,000 名公务员得到培训，培训课程可以在网上查看。有关歧视的信息以七种本土语言发布。

59. 国家防止歧视委员会利用社交媒体和传统媒体开展运动。一切形式的歧视都是相互关联的，民主国家有责任与各种形式的歧视作斗争。

60. 在接下来的讨论过程中，Stavros 先生支持欧洲联盟有关与欧洲反对种族主义和不容忍委员会密切合作的倡议，并指出欧洲反对种族主义和不容忍委员会与欧洲平等机构网络开展合作。对于欧洲反对种族主义和不容忍委员会将不容忍解释为包括仇视同性恋这一事实，欧洲联盟表示欢迎。

61. 在回答一个问题时，几位主讲人还强调，由于可靠的数据是政策制定的依据，因此数据收集工作至关重要。在回答一个问题时，主讲人还提到自我身份认同是普查期间可以采用的唯一方法。

62. Stavros 先生指出，欧洲反对种族主义和不容忍委员会不收集有关宗教歧视的数据，但该委员会就这方面进行定性分析。

63. 下午，Mosquera Rosero-Labbé 女士就种族主义的不同模式及其可能原因提出了一系列的理论。她主张有两个层面的种族主义。第一个层面是“分析层面”，与各代人对种族主义的了解有关。除此之外还有第二个层面，这一层面在不同的社会有不同的表现。多样性对社会是有利的，因为它能让社会更加宽容大度。反种族主义运动可能会产生矛盾的效果，因为这种运动可能使社会变得对种族、种姓和信条非常敏感，使一些群体开始对其他人产生憎恶。参加反种族主义运动的人应该深刻认识到这个问题。她还谈到有关种族主义的不同视角，例如马克思主义视角或殖民主义视角。

六. 有关平等参与反对种族主义斗争决策过程的讨论

64. 厄瓜多尔人民、社会运动和公民参与部国务部长 Alexandra Ocles 介绍了其为在厄瓜多尔确保平等参与而做出的努力。她提到厄瓜多尔的结构已经过调整，宪法也已经过修订。修订后的宪法对非洲裔厄瓜多尔人等少数民族裔予以承认。此外，厄瓜多尔还制定了一项称为“美好生活”(Buen Vivir)的国家计划，该计划包含对整个国家的政策指导。

65. 厄瓜多尔自认为是一个多文化、多民族国家，努力确保少数族裔人的政治参与。为此目的设计的各种政策的主要支柱，是公民参与政府事务以及重视透明度。政府的立法部门在通过某项法律之前与受到该项法律影响的人进行协商，以

此保证民众对立法的参与。政府的行政部门设立了一些流动办公室来了解人们关心的问题。新的宪法还规定设立“国家平等理事会”，从而对(有关性别、残疾人和孟图比奥人的)公共政策设计加以补充。此外，越来越多的民间监察团体也参与到政治中来。

66. 许多法律文书以消除种族主义为重点，例如“美好生活”计划，另外土著和非洲裔厄瓜多尔人在政府人员中的比例也增加了。国民议会的 137 名成员中有 15% 属于少数群体。Ocles 女士列举了一系列可以帮助各国与种族主义作斗争的建议。首先，各国应将集体权利和某些标准纳入宪法；其次，各国需要重视平权行动并制定公共政策杜绝歧视；最后，各国应设立观察员组织并起草国家机构指导方针确保平等参与。

67. 罗马尼亚国家反歧视委员会国务秘书 István Haller 介绍了该委员会的工作。他说，委员会执行了欧洲联盟的各项指令，并且通过受理个人投诉、依职权采取行动以及惩罚违法者来打击歧视现象。另外，委员会还对公职人员和民间团体进行培训。委员会还通过鼓励罗姆人等少数民族申请司法系统或大学中执法者的职位，积极预防歧视。反歧视斗争不仅需要少数群体的坚持，而且需要更大范围民众的参与。

68. 在接下来的讨论中，各位代表欢迎各种国家机制之间以及国家机制与联合国组织之间加强良好做法方面的合作与交流。需要进一步挖掘国家机制的潜力，改善现有国际标准的实施。国家机制的设立极为重要，它通过数据收集和分析提供所发生情况和趋势方面的信息；为政策制定者提供建议；协助履行联合国的报告义务；促进提高认识活动、教育活动和培训，从而有助于预防歧视；提供援助；确保对歧视行为受害者的有效保护和救济。在这种国家机制已经到位的情况下，应设置一些基本标准确保其有效性，例如确保机制的独立性。

69. 某些代表还指出，在许多国家，妇女在包括政治生活在内的许多领域内并不享有与男子相同的权利。统计数据的缺乏使妇女和其他少数群体的状况更加恶化。因此，各国应进行数据收集。

70. 另一个代表团指出，种族主义和民主互不相容。人权理事会通过了一项相关的决议，该决议可以作为工作组各项结论的依据。

71. 其他代表团介绍了本国的经验，称歧视行为的受害者应该成为一切讨论的焦点。还应该让受害者有机会向工作组诉说他们的经历。

72. 一个代表团提到了 2000 年支持设立种族平等指数的知名人士/专家小组的一份报告。

73. 几位发言人指出了民间社会的重要作用。

74. 在回答与会者提出的问题时，主讲人指出统计数据是至关重要的政策工具。如果某个群体没有在统计数据中得到体现，所在国就不会出台针对该群体的政策措施。

75. 纳米比亚监察专员 John Walters 在发言中详细阐述了参与和协商的概念，指出了决策过程中的合作伙伴，探讨了有关国家人权机构或专门机构提供平等参与论坛的构想，分析了纳米比亚的公共事务参与权，介绍了监察专员在反种族主义斗争中的作用，并且最后提出了一些建议。难题包括：人们如何参与反种族主义斗争；平等参与的涵义是什么；哪个是适当的论坛；参与者是谁。

76. Walters 先生说不能忘记种族主义有不断变化的性质，他还进一步提到了消除种族歧视委员会，该委员会在与缔约国的对话中多次表明，任何国家都不能理直气壮地声称在其境内不曾出现《消除一切形式种族歧视国际公约》第一条定义的实际或潜在的种族歧视问题。提到参与和协商的概念问题时，他援引了 1989 年国际劳工组织《土著和部落民族公约》(第 169 号)第 6 条第 1 款以及《联合国土著人民权利宣言》。确保适当协商和参与的责任由政府承担而不是由个人或企业承担。参与不应是象征性的参与，而协商也要有具体的机构负责。他详细介绍了《德班宣言和行动纲领》中有关敦促各国政府和鼓励私营部门促进种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象受害者参与各阶段经济、社会和文化决策，特别是参与扶贫战略、发展项目等等的制订和执行的规定。

77. 他进一步强调，种族主义、种族歧视和仇外心理的受害者在《德班宣言和行动纲领》中占据中心位置，受害者中包括非洲人和非洲裔人士、土著人民和移民，他还着重介绍了妇女所处的困境，妇女因其性别原因更可能成为种族主义、种族歧视、仇外心理及相关不容忍现象的受害者。Walters 先生还强调了媒体在《德班宣言和行动纲领》和德班审查会议中的作用和重要性。

78. 关于国家人权机构的角色，虽然促进和保护人权主要是政府的责任，但政府并不总是能够采取中立立场与其他行为体特别是民间团体进行互动和交换意见。如果没有能代表种族主义、种族歧视、仇外心理及相关不容忍现象受害者的机构，在与这些现象作斗争的过程中如何实现有意义和有效的协商和参与呢？他援引了《德班宣言》第 112 段，该段认可了符合“关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则(巴黎原则)”的国家人权机构以及其他专门机构和监察机构在反种族主义斗争中的重要性。

79. 他进一步探讨了哪种机制能最有效地应对促进、保护和监测对消除种族歧视委员会的建议以及《德班宣言和行动纲领》的遵守方面的挑战。这种机制设立后可以作为一个桥梁将政府部门(政府、议会、地方政府等)与民间社会联系起来，而且可以作为各个国际机构(消除种族歧视委员会、人权理事会特别程序等)之间的桥梁。民间社会是针对少数族裔和少数民族现状设立的国家机构或机制的重要信息来源。他强调，民间社会的能力建设是在这一领域有效实行平等和不歧视原则的重要手段。他说，《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》的有效实施取决于国家、条约机构和民间社会三方的关系。

80. 议会在反种族主义斗争中起着举足轻重的作用，因为许多直接影响反种族主义斗争和促进多样性、平等和社会公正的措施都是由议会决定。在提到地方当局时，他说国家人权机构或机制必须致力于建立、发展和维持与地方当局的关

系。这个层面的政治选择对公民及其日常生活具有最直接、最具体和最实际的影响。之后他概括介绍了公共事务参与权的情况。他提到国际、地区和国家标准并重点介绍了民间社会行使参与权的具体例子。他提到非洲委员会有关纳米比亚闪族及其他土著参与政治情况的声明。2009 年，监察专员决定开始协助政府制定纳米比亚国家人权行动计划的工作。《纳米比亚人权基线研究报告》最近已经推出，预计行动计划草案将在 2014 年底提交议会。

81. 在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的斗争中，监察专员作为一种制度和有价值的合作伙伴发挥了极其重要的作用。监察专员可以和相关利益攸关方合作完成下列事项：通过建议政府批准国际文书和取消保留项目来促进对话和合作；在向政府提供关于如何使禁止种族主义和种族歧视的国家立法和国家实践与国际人权义务相符方面的咨询意见过程中发挥重要作用；作为负责传播《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切歧视公约》、《德班宣言》及其他国际人权文书的机构并使其内容广为人知；确保消除种族歧视委员会和消除对妇女歧视委员会的意见和建议以及《德班行动纲领》中的意见和建议被政府广泛散发、考虑和实施；将人权纳入其任务范围内各项活动和方案的主流；在国家层面制定并开展外联活动，提高对种族主义和种族歧视的认识；教育青年人宽容和尊重的重要性；对旨在监测弱势群体状况和制定方法措施以预防和打击种族主义、种族歧视、仇外心理及相关不容忍现象的可靠统计数据收集、汇编、分析、散发和发布。

82. 在随后的发言中，土著人民权利专家机制主席 Chief Wilton Littlechild 概括介绍了土著人民权利专家机制的工作成果，并详细介绍了该工作成果如何应用到工作组的工作中。发言期间他始终强调《联合国土著人民权利宣言》的相关性。

83. 迄今为止，土著人民权利专家机制进行了以下五项研究：关于土著人民受教育权的研究(A/HRC/12/33, 2009)；关于参与决策权的研究(A/HRC/18/42, 2011)；关于语言和文化在增进和保护土著人民权利及身份认同方面的作用的研究(A/HRC/21/53, 2012)；关于参与决策权问题(侧重于采掘业)的后续研究报告(A/HRC/21/55, 2012)；关于诉诸司法的研究(A/HRC/24/50, 2013)。他说，每项研究都包括指导相关权益实施的建议。研究和建议都强调了《联合国土著人民权利宣言》中规定的各项权利之间的关系，以及土著人民自决权对实现和完全享有这些权利的重要性。

84. 土著人民是社会中最受排斥、最边缘化以及最弱势的群体。这种状况对于他们确定本社会发展方向的能力，包括对影响其权益的事务进行决策的能力，具有不利影响。不允许土著人民充分、有效、具体地参与决策，包括政治进程中的决策，其理由往往是歧视性的。

85. 他简要说明了专家机制在有关参与决策权的研究中的调查结果，并重点介绍研究中确定的良好做法指标，这些指标以《联合国土著人民权利宣言》中的标准为依据。首先以及最重要的是，土著人民参与某一做法的制订工作以及他们对这一做法的同意程度。其他指标包括：允许土著人民参与决策并加强他们的参

与；允许土著人民对影响其自身的决策结果施加影响；实现土著人民的自决权；酌情纳入征求土著人民自由、事先和知情同意的健全协商程序和/或进程。

86. 他重点介绍了这几个领域研究中的几个例子。关于参与议会进程，保障土著人民在国家议会中有代表的各种机制能够为土著人民提供重要机会，使之参与并影响有关一系列问题的决策。在改善代表性及其有效性方面依然存在许多挑战。他还详细介绍了土著的法律制度，援引了《联合国土著人民权利宣言》第 5、27、34 和 40 条，这些条款确定了土著人民维护和加强其自有法律制度的权利。国际劳工组织第 169 号公约第 8 和第 9 条也涉及这些权利。土著法律制度(包括立法、司法和程序方面)能维护土著社会内部的和谐统一，加强土著人民影响外部决策进程的能力，并且对于内部决策至关重要。然后，他提到参与那些与影响到土著人民的国家和非国家机构与进程有关联的决策机制问题。很重要的一点是，土著社会各阶层均有机会加入协商和决策机构并参与有关工作。对往往无缘参与这类工作的妇女和青年而言，尤其如此。

87. 他强调自由、事先和知情同意的重要性，称许多与开发项目有关的决定都对土著人民的权利造成了重大影响，然而却没有经过他们的同意。土著人民认为自由、事先和知情同意的权利是行使其自决权的要求、前提和体现，对土著人民参与决策具有根本重要性。自由、事先和知情同意构成与接受影响他们的项目有关的一切协商以及与利益分享和减轻措施有关的任何谈判的基础。

88. 在提到专家机制的工作与工作组的工作之间的联系时，他说将土著人民非种族主义地、平等地、非歧视地纳入《德班宣言和行动纲领》从一开始就是一项斗争。他鼓励工作组充分探索如何能够以与符合当今的国际法、规范和标准的方式将《德班宣言和行动纲领》适用于土著人民。这方面最重要的文件当属《联合国土著人民权利宣言》。他建议可以通过举行有关克服土著人民面临的种族主义的专门会议来实现这种适用。这种会议可以讨论如何通过以下途径解决土著人民面临的种族主义，即促进《宣言》所载的土著人民的权利(重点是自决权)；承认并促进对内部决策过程的参与；完全平等地参与国家和国际决策过程，包括工作组；消除在享有一切公民、政治、经济、社会和文化权利方面的种族主义。所关切的主要领域包括条约、协议和建设性安排；尤其是涉及土地、领土和资源方面的自由、事先和知情同意；最为边缘化的土著人，包括妇女、青年人、老年人和残疾人的参与。可以更详细地探讨土著人民在国际论坛中的代表问题。

89. 他敦促工作组鼓励各国本着相互尊重、平等、不歧视和互利合作的精神参加实施条约和条约权利的工作。通过这种方法可以形成一条和解的道路。

90. 在随后的发言中，科学技术信息研究中心的 Eugénie Rokhaya Aw Ndiaye 介绍了大众媒体在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的斗争中发挥的作用。尊重大众媒体的独立性很重要，大众媒体是社会的一面镜子。社区大众媒体是民主过程的重要参与者，在公共舞台上，大众媒体可以对人们施加影响，提升知识和科学水平，以及促进青年人的社交生活等。媒体主要有四种作

用：教育、娱乐、发展和促进国家统一。大众媒体可以掩盖真理，自称合法并歪曲事实。

91. 反对种族主义的斗争也应让媒体参与进来，因为它们制造公众舆论。记者可以被视为与权力抗衡的力量。他们应该以职业道德和专业标准为指导，对事实进行考察和核实，以正视那些相互矛盾的理论。下面几项关键要素应得到尊重：信息自由权以及记者应抵制一切宣传并尊重各种来源、禁令这一事实，更正错误的权利和人类尊严。媒体是多样化的，所涉及的议题也多种多样。

92. 下面几点对于反对种族主义的斗争至关重要，可以得到媒体的支持：提供一个反映问题的平台，表达观点，鼓励人们参与公共生活、地方增强权能和一切形式教育，包括成人教育、综合教育以及少数群体和移民取得知识的可能性。

93. 在接下来的讨论中，某些代表提到了自己国家的经验。例如，纳米比亚代表称，纳米比亚的宪法不断完善，为反对种族主义、种族歧视、仇外心理及相关不容人现象的斗争提供了框架。他说基于种族的歧视自 1991 年起被列为非法，而且受到歧视的人可以向包括法院在内的许多机构寻求救济。

94. 代表们指出，种族主义受害者充分参与决策过程至关重要，而且为了增加社会的凝聚力，有必要保护少数民族的丰富文化遗产，这正是《德班宣言和行动纲领》第 2 段表达的观点。

95. 一位代表指出全体人民参与打击种族主义的决策过程十分重要。最好的方法是确保平等参与各个层面的政治生活。但不幸的是，许多种族主义的受害者因没有公民身份而被剥夺了这一权利。

96. 代表们还讨论了媒体的自我审查问题，这被认为在许多国家都是个问题。

97. Walters 先生说如果没有代表受害者的机构，就不会有有意义的协商。他建议研究将国家人权机构或专门机构作为可以确保参与的论坛问题。对于表决权问题，他建议人们首先应该求助于监察专员或国家人权机构等能帮助他们在原籍国取得出生证明的机构(因出生证明往往会丢失)。这种机构随后会帮助人们取得表决权。

98. Littlechild 先生强调了让妇女参与各层面决策过程的重要性。在种族主义与体育的问题上，他说体育有时被用作排斥和种族主义的工具，这也说明了为什么人们只好在地区内组织自己的体育活动和传统比赛。然而体育也可以是促进包容的机会。

99. 他说，土著人民对联合国的工作(例如精神或环境权利的认定)贡献了力量。

100. Aw Ndiaye 女士说媒体管制涉及两个方面：首先是体制方面，它涉及到代表、媒体监管机构和行业机构，后者负责第二个方面：自律。她强调说，所有方面(包括自律机构)尊重言论自由是最基本的要求。非洲有越来越多值得信赖并有能力的媒体组织提供可靠的信息。

101. 工作组还不能就以下两个议题通过结论和建议，即是否邀请媒体参加其第十二届会议，讨论媒体在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的斗争中的作用，以及是否邀请执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组参加其第十二届会议，介绍其之前给联合国的关于制定旨在度量和解决现有种族不平等问题的种族平等指数的提案。

七. 结论和建议

102. 工作组回顾了《德班宣言和行动纲领》和德班审查会议成果文件，以及其历届会议的相关建议。

103. 工作组要求联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续努力，为提高《德班宣言和行动纲领》后续机制的有效性做出贡献，从而提高其工作的同步性、互补性和协调性。

A. 有关种族主义与足球的特别活动

104. 工作组重申了体育在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的斗争中的重要作用。它指出体育中的种族主义不是孤立的现象，而是反映了社会中种族主义的各种表现。

105. 工作组鼓励各国和体育组织利用体育运动特别是足球运动来增进对多样性的尊重和宽容，促进并保护种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为受害者，特别是移民以及属于少数民族、种族、宗教和语言群体者的人权，将体育用作融合手段。工作组强调加强国家、体育组织、体育赞助方、民间社会、媒体及其他利益攸关方之间的伙伴关系对有效实施诸如“对歧视零容忍”的运动的重要性。

106. 工作组重申教育和提高认识举措对有效预防和打击体育中的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的重要性，并特别强调了青年人在这方面的作用。

107. 工作组赞赏地注意到体育组织在推动防止对体育赛事中的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为有罪不罚现象中所做的努力，并鼓励它们加强努力，通过对这种行为采取和实施严厉的纪律措施和/或制裁，防止有罪不罚现象的发生。在这方面，重要的是确保彻底的调查和及时的追究。

108. 工作组还鼓励国家、区域和国际体育组织起草并有效实施禁止种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为并规定对违者给予严厉处罚的行为准则。

109. 工作组感兴趣地注意到全球民间社会的“体育促进社会变革”倡议，该倡议旨在动员人们支持合作行动，打击体育中的种族主义。工作组还研究了设立全

球指标评估各国遵守打击体育中的种族主义国际承诺的情况。在这方面，工作组请启动中的基金会在其第十二届会议上提供进一步的相关信息。

110. 工作组鼓励各国与体育组织合作加强现有相关国际法律文书在种族主义和体育方面的适用，同时考虑《德班宣言和行动纲领》的相关规定。

B. 妇女与种族主义：妇女状况评估与监测方面的良好做法和经验

111. 工作组敦促各国遵守在《德班宣言和行动纲领》中所反映的其有关妇女的各项义务和承诺。

112. 工作组还请所有相关条约机构(例如消除对妇女歧视委员会和消除种族歧视委员会)继续考虑到《德班宣言和行动纲领》的相关规定，特别是关于作为种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为受害者的妇女的规定。在这方面，工作组承诺依照《德班宣言和行动纲领》，继续在有关妇女与种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的一切问题上与这两个条约机构及其他相关机构紧密合作。

113. 工作组认识到妇女可能因人种、肤色、血统或民族或种族出身而遭受种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为之苦，妇女还可能因性别、语言、宗教、政治观点或其他观点、社会出身、财产、残疾、出生情况或其他情况而遭受多重歧视或更加严重的歧视。令工作组深感遗憾的是，妇女往往面临更高的失业率、不稳定的工作、较低的工资和难以获得社会保障等问题。工作组还注意到经济危机给性别平等政策造成不利影响，使其预算被削减而。

114. 工作组敦促各国确保男女平等，特别是毫不拖延地通过和实施国家法规和政策并有效履行国际义务，打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象。它强调了《北京行动计划》中规定的各项原则的重要性并鼓励利益攸关方有效实施这些原则。

115. 工作组要求人权高专办请各国向其数据库提交评价和监测妇女在种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象方面情况的良好做法和经验方面的信息，包括应对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的实际办法方面的信息。工作组要求人权高专办对提交的信息进行汇编并呈交工作组第十二届会议。

116. 工作组请各国与民间社会密切合作，根据《德班宣言和行动纲领》促进性别平等和妇女进步，制定和实施旨在预防和根除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的法律、政策、战略、方案、行动计划和项目，同时纳入一种性别平等观点。在这方面，工作组强调了以受害者为主导的方法在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的斗争中的重要作用。

117. 工作组请各国政府根据《德班宣言和行动纲领》确保对现有打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的法律和政策框架的实施情况进行有

效监测，促进性别平等。它鼓励各国为受害者提供有效的救济并确保违者受到追究。

118. 工作组敦促各国迅速采取一切必要措施，通过各种政策和方案具体解决针对妇女和女童的种族主义和以种族为动机的暴力问题，加强合作与政策应对，有效实施国家法律、有关国际文书规定的义务以及旨在消除对妇女和女童的一切形式以种族为动机的歧视和暴力的其他保护和预防措施。

C. 在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的斗争中的国家监测举措

119. 工作组鼓励各国建立和/或加强有效监测和解决与反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象有关的各种问题的国家机制，并且为这些机制充分有效发挥作用提供充分的资源。它鼓励国家机制在适当的情况下将广大政府机构和民间社会的代表纳入其中，并确保其充分、高效地履行自己的职责。

120. 工作组敦促各国在国家和地方各级收集、汇编、分析、散发和发表可靠的统计数据，并采取所有其他有关的必要措施，定期评估遭受种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象侵害的个人和群体的境况。应根据国家立法对此种统计数据进行分类。收集这类资料时，应酌情征得受害者的明示同意，以其自我身份认同为基础，并根据关于人权和基本自由的规定如数据保护条例和隐私权保障来进行。这类资料不得滥用。

121. 工作组还鼓励政府和国家机制对数据进行附加研究和定性分析，以便有效监测种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的发生情况，以及为预防和根除这些顽疾制定有效措施。工作组请国家机制向政府提供建议，帮助其履行国际义务中的报告职责。工作组还请国家机制协助有效保护种族歧视受害者，为其提供协助和救济，并开展提高认识和教育工作。

122. 工作组欢迎人权高专办根据《德班宣言和行动纲领》第 191 段(d)分段，创建一个收纳种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的实际应对办法的数据库；吁请各国及其他利益攸关方继续向数据库提供相关资料。在这方面，工作组要求人权高专办定期更新数据库。

123. 工作组请各国酌情与国际组织、国家机构、非政府组织和私人部门合作，为检察人员、司法人员及其他政府官员举办并便利举办培训活动，包括有关禁止种族歧视的国际准则及其对国内法的可适用性和有关其国际人权义务的培训班或讨论会。

124. 工作组请各国政府、国际和区域组织、国家人权机构、民间社会组织和其他利益攸关方，包括人权高专办支持各种举措，包括通过组织能力建设活动来支持，以加强与种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象有关的监测和定性评估。

D. 平等参与有关反对种族主义斗争的决策过程

125. 工作组对于法律中和实践中存在各种障碍妨碍《德班宣言和行动纲领》第二章规定的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的受害者平等参与公共生活，包括与种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象有关的决策过程，表示关切。

126. 工作组敦促各国确保所有人充分、平等和有效地参与经济、社会、文化、公民和政治生活，包括通过消除法律中和实践中存在的各种障碍来确保。工作组强调确保充分、平等和有效参与，在决策过程中不对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象受害者加以任何歧视的重要性。就此，工作组请国家人权机构和民间社会协助国家开展这项工作。

附件

[English only]

Annex I

Agenda

1. Opening of the session.
2. Election of the Chairperson-Rapporteur.
3. Adoption of the agenda and programme of work.
4. Special event on racism in sport.
5. Discussion on women and racism: good practices and experiences of evaluation and monitoring the situation of women.
6. Discussion on national monitoring initiatives on the fight against racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance.
7. Discussion on equal participation in the decision making process in the fight against racism.
8. Presentation and adoption of the report of the eleventh session.

Annex II

List of attendance

Algeria, Angola, Argentina, Australia, Austria, Bangladesh, Belarus, Brazil, China, Columbia, Cuba, Bulgaria, Czech Republic, Democratic People's Republic of Korea, Denmark, Djibouti, Ecuador, Egypt, Estonia, Ethiopia, Finland, France, Germany, Ghana, Greece, Guatemala, Iceland, India, Indonesia, Iraq, Ireland, Italy, Jamaica, Japan, Kuwait, Latvia, Lithuania, Luxembourg, Madagascar, Malaysia, Mexico, Morocco, Namibia, Netherlands, Norway, Pakistan, Poland, Portugal, Qatar, Republic of Korea, Romania, Russian Federation, Rwanda, Saudi Arabia, Senegal, Somalia, South Africa, Spain, Sri Lanka, Sweden, Switzerland, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Togo, Tunisia, Turkey, Ukraine, United Arab Emirates, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Venezuela (Bolivarian Republic of), Uruguay

Non-member States represented by observers

Holy See, State of Palestine

Intergovernmental organizations

African Union, Council of Europe, European Union, Organization of Islamic Cooperation

Non-governmental organizations in consultative status with the Economic and Social Council

Action internationale pour la paix et le développement dans la région des Grand Lacs, Association of World Citizens, Commission africaine des promoteurs de la santé et des droits de l'homme, Indigenous Peoples and Nations Coalition, International Council for Human Rights, Indian Council of South America, Comité international pour le respect et l'application de la Charte africaine (CIRAC), International Youth and Student Movement for the United Nations, Socialist International Women, Rencontre Africaine pour la défense des droits de l'homme, United Nations Watch

Annex III

Programme of work

Time	7 October 2013	8 October 2013	9 October 2013	10 October 2013	11 October 2013
Morning session 10:00 – 13:00	Item 1: Opening of the session	Item 5: Discussion on women and racism: good practices and experiences in the evaluation and monitoring of the situation of women	Item 5: (cont'd) Presentation by: Patricia Schulz Member of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women	Discussion on national monitoring initiatives in the fight against racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance	Preliminary discussion on conclusions and recommendations on item 6
	Item 2: Election of the Chairperson-Rapporteur				
	Item 3: Adoption of the agenda and programme of work	Presentation by: Claudia Mosquera Rosero-Labbé Department of Social Work and researcher at the Centre for Social Studies faculty (Colombia)	Member of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women Discussion	Presentation by: Ricardo Bucio Mujica President, National Commission against Discrimination of Mexico	
	General statements	Mireille Fanon-Mendes France Member of the Working Group of People of African Descent Discussion		Stephanos Stavros Executive Secretary to ECRI, Directorate of Human Rights and Anti Discrimination, Council of Europe Discussion	
Afternoon session 15:00 – 18:00	Item 4: Implementation of previous decisions of the Working Group:	Presentation by: Member of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (tbc)	Preliminary discussion on conclusions and recommendations on Item 5	Item 6: (cont'd) Presentation by: Claudia Mosquera Rosero-Labbé Department of Social Work and researcher at the Centre for Social Studies faculty Discussion	Item 7: Discussion on equal participation in the decision-making process in the fight against racism Presentation by: Alexandra Ocles State Minister, Department of People, Social Movements and Citizen Participation (Ecuador) István Haller Secretary of State with the National Council for Combating Discrimination of Romania Discussion
	Special event on racism in football				
	Michel Platini Head of UEFA				
	Discussion				

Time	14 October 2013	15 October 2013	16 October 2013	17 October 2013	11 October 2013
Morning session 10:00 – 13:00	Item 7: (cont'd) Discussion on equal participation in the decision-making process in the fight against racism	UN Holiday	Informal consultations on draft conclusions and recommendations on items 5, 6 and 7	Informal consultations on draft conclusions and recommendations on items 5, 6 and 7	Preparation of the report
	Presentations by: Chief Wilton Littlechild Chairperson of the Expert mechanism on the Rights of Indigenous Peoples John R. Walters Ombudsman: Namibia Discussion				
afternoon session: from 15:00 to 18:00	Item 7: (cont'd) Presentations by: Eugenie Rokhaya Aw Ndiaye Centre d'Etudes des Sciences et Techniques de l'Information (CESTI) Discussion Preliminary discussion on conclusions and recommendations on item 7	UN Holiday	Informal consultations on draft conclusions and recommendation on items 5, 6 and 7	Preparation of the report	Presentation and adoption of the report of the eleventh session