



## 人权理事会

第二十四届会议

议程项目 2 和 10

联合国人权事务高级专员的年度报告、  
高级专员办事处和秘书长的报告

技术援助和能力建设

## 中非共和国的人权状况

### 联合国人权事务高级专员的报告\*

#### 摘要

人权理事会第 23/18 号决议请联合国人权事务高级专员向理事会第二十四届会议提交临时报告，说明中非共和国的人权状况。应这一要求，高级专员在 2013 年 6 月 20 日至 7 月 11 日期间派遣了一个实况调查团，前往中非共和国收集关于 2012 年 12 月至 2013 年 7 月 11 日期间在班吉和其他地点发生的侵犯人权行为的资料。

实况调查团在班吉和据报发生了侵犯人权事件的珞巴耶、凯莫、翁贝姆波科和纳纳-格里比齐省的几个地点收集了来自受害者及其家属、目击者及各种可靠消息来源的可信、可靠和确凿的资料。由于安全要求和后勤制约，且受害者和证人因担心遭到报复不愿作证，调查团面临巨大挑战和限制，有时只能得到据报侵犯人权事件数目的估计数。

调查团审查了原博齐泽政权和非国家武装团体塞雷卡联盟被控在 2012 年 12 月 10 日至 2013 年 3 月 23 日武装冲突期间实施违反国际人权和人道主义法行为的案件。调查团还审查了塞雷卡被控在 2013 年 3 月 24 日夺取政权后实施侵犯人权行为的案件。

\* 延迟提交。



调查团的结论是，在冲突期间，双方都实施了即决处决和法外处决、强迫失踪、酷刑、抢劫私人财产和公共财产等行为。塞雷卡还实施了性暴力和严重侵害儿童的行为。根据调查团收集的信息，这些行为构成严重的侵犯人权行为，可能构成战争罪。

2013年3月24日后，塞雷卡严重违反国际人权法的行为，如即决处决、性暴力、征募儿童兵和抢劫财产(包括医院、学校和教堂)仍然有增无减。

根据调查团的调查结果和中非共和国目前的局势，高级专员极为关切该国侵犯人权行为的严重程度和强度，以及这些罪行发生的持久、普遍的法律和安全真空环境。高级专员向过渡政府、国际社会和人权理事会提出建议，以解决这场危机，消除不安全状况，保护人权，打击有罪不罚现象并推动民族和解。

## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-2	4
二. 方法 .....	3-7	4
三. 背景 .....	8-18	5
A. 政治局势 .....	8-10	5
B. 国际社会的反应 .....	11-12	5
C. 法律和秩序的瓦解 .....	13-14	5
D. 法治与司法 .....	15-16	6
E. 人道主义状况 .....	17-18	6
四. 国际法律框架 .....	19-26	6
五. 2012年12月10日至2013年3月23日期间发生的违反国际法行为 .....	27-50	8
A. 前政府当局的违法行为 .....	27-34	8
B. 非国家武装团体塞雷卡的违法活动 .....	35-50	9
六. 2013年3月24日至7月11日违反国际法的事件 .....	51-82	11
A. 即决处决和法外处决 .....	52	11
B. 强迫和非自愿失踪 .....	53-55	12
C. 任意逮捕和拘留 .....	56-59	12
D. 酷刑和虐待 .....	60-63	12
E. 性暴力和性别暴力 .....	64-67	13
F. 严重侵犯儿童行为 .....	68-75	13
G. 侵犯财产权和经济、社会及文化权利 .....	76-69	15
H. 表达自由和行动自由 .....	80-82	15
七. 新当局采取的措施 .....	83-90	15
八. 结论和建议 .....	91-97	16
A. 结论 .....	91-93	16
B. 建议 .....	94-97	17

## 一. 引言

1. 人权理事会第 23/18 号决议谴责在中非共和国境内对平民实施严重侵犯人权的行为，请联合国人权事务高级专员向理事会第二十四届会议提交临时报告，说明中非共和国的人权状况。

2. 根据第 23/18 号决议，高级专员向中非共和国派遣了一个实况调查团，收集从 2012 年 12 月 10 日雷塞卡发起攻击到 2013 年 7 月 11 日调查团离开该国期间，在班吉和其他地点发生的侵犯人权行为的资料。应当指出的是，主管人权事务助理秘书长在 2013 年 7 月 29 日至 8 月 2 日访问了中非共和国，以支持由联合国领导的促进和保护中非共和国人权的工作。

## 二. 方法

3. 2013 年 6 月 20 日至 7 月 11 日，调查团访问了班吉、达马拉(翁贝姆波科省)、母贝科(洛巴耶省)、卡加-班多罗(纳纳-格里比齐省)和斯伯特(凯莫省)。确定去这些地点依据是关于侵犯人权的报告以及后勤和安全方面的限制因素。虽然调查团原计划访问布里亚(上科托省)和班巴里(瓦卡省)，但出于安全原因未能成行。

4. 调查团在极具挑战性的环境中开展活动，包括受到严重的安全和后勤限制。此外，由于许多受害者和证人因害怕报复而不愿作证，调查团有时只能得到据报侵权事件数量的估计数。

5. 调查团约谈了 235 人，包括受害者、其家人和证人，以及全国过渡理事会、临时政府、军方、司法机构、民间社会、国际保护合作伙伴、联合国系统、外交界和中非共和国巩固和平特派团(中非巩固和平特派团)的代表。<sup>1</sup>

6. 调查团还分析了大量文件，如联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)人权与司法科的报告，以及 2013 年 5 月至 6 月之间部署在刚果民主共和国赤道省的由联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和中非建和办组成的联合调查团的报告。

7. 在本报告中，调查团总结了在中非共和国人权局势和 2012 年 12 月至 2013 年 7 月期间各方实施的侵犯人权行为的性质和程度方面的调查结果。

---

<sup>1</sup> 中非巩固和平特派团由中部非洲国家经济共同体在 2008 年建立，从 2009 年起在中非共和国部署。

### 三. 背景

#### A. 政治局势

8. 2012年12月,反叛团体的联盟塞雷卡<sup>2</sup>在中非共和国北部发起了进攻。这些团体称弗朗索瓦·博齐泽总统未能遵守2007、2008和2011年签订的和平协议的条款。在中部非洲国家经济共同体(中非经共体)的主持下,塞雷卡与博齐泽政府在利伯维尔举行了和平谈判,促成了2013年1月11日《利伯维尔协定》的签订,该协定规定了过渡与权力分享措施。

9. 2013年3月,塞雷卡称政府没有履行《利伯维尔协定》规定的义务并恢复战斗,于2013年3月24日占领首都班吉,迫使总统齐博泽逃离中非共和国。曾在2013年2月被总统齐博泽任命为继2013年1月《利伯维尔协定》后成立的民族团结政府第一副总理和国防部长的塞雷卡领袖米歇尔乔托迪亚,此时立自己为总统,暂停了宪法,解散了民族团结政府、国民议会和宪法法院,开始按政令统治国家。乔托迪亚先生重新任命尼古拉·蒂昂盖为过渡安排中的临时总理。

10. 4月13日,全国过渡理事会成立,选举乔托迪亚先生(唯一的候选人)为过渡时期元首。5月12日,全国过渡理事会扩大到包括135名成员。2013年6月13日,由34位成员组成的新民族团结政府成立。乔托迪亚先生成为临时政府的国防部长,同时仍担任全国过渡理事会的主席。2013年8月18日,乔托迪亚先生正式宣誓就任过渡时期国家元首。

#### B. 国际社会的反应

11. 联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会分别于2013年3月25日和2013年4月16日谴责了塞雷卡违反宪法的夺权行为。

12. 中非经共体在确立新过渡安排的过程中占主导地位,并将它的和平特派团(中非巩固和平特派团)的规模扩大到2000人。2013年7月19日,非洲联盟和平与安全理事会建立了由非洲主导的中非共和国国际支助团,<sup>3</sup>支助团由在中非巩固和平特派团<sup>4</sup>服役的特遣队组成,由其他会员国提供的特遣队增援。

#### C. 法律和秩序的瓦解

13. 在塞雷卡开始进攻、班吉随即陷落后,因文职政府缺位,全国没有国防和警察力量,中非共和国经历了法律和秩序的迅速瓦解。2013年3月24日至4月24

<sup>2</sup> 由民主力量团结联盟(民主团结联盟)、拯救科多罗爱国公约、争取正义与和平爱国者同盟(爱国者同盟)和共和部队联盟组成。

<sup>3</sup> 支助团的核定总兵力为3 652人,包括3 500名军警人员(军事部分2 475人,警察部分1 025人)和152名文职人员。

<sup>4</sup> 从中非巩固和平特派团到中非共和国国际支助团的过渡在2013年8月1日生效。

日期间，至少 835 个人据报被送入班吉医院，其中 403 人中弹受伤。虽然从 2013 年 7 月 1 日起塞雷卡士兵开始驻营并开始收缴武器，但不安全局势仍然在全国持续。

14. 法律和秩序的瓦解滋生了跨境犯罪活动、小武器流通、犯罪、非法开采矿产资源 and 偷猎象牙活动猖獗。此外，权力真空使乌干达反叛团体上帝抵抗军(上帝军)得以向上姆博穆省的新区渗透。

#### D. 法治与司法

15. 在塞雷卡 2012 年 12 月 10 日发起进攻后，司法人员逃离了自己的辖区，此后，据报塞雷卡士兵洗劫并占领法院，在多个省占据法官和检察官的位置。在班吉，调查团接到了塞雷卡为报复过去的裁决和诉讼而袭击地方执法官和律师的报告。

16. 由于司法机构的崩溃，司法失去效力，侵害人权者有恃无恐。报告给调查团的大部分严重侵犯人权案件都没有得到调查或诉讼。

#### E. 人道主义状况

17. 中非共和国当前的危机使已经岌岌可危的经济和人道主义局势进一步恶化。截至 2013 年 6 月，有 206 000 名境内流离失所者生活在极度危险条件下，他们往往居住在丛林中，面临流行病等健康风险。此外，联合国难民事务高级专员公署指出，自塞雷卡 2012 年 12 月发起进攻以来，已有 58 000 多人逃亡到邻国，其中 40 000 多人逃到刚果民主共和国。<sup>5</sup>

18. 自 2012 年 12 月以来，国家的垮台对本已脆弱的社会服务造成了灾难性的影响。武装部队洗劫、破坏或占领医疗中心和学校使人们无法进入医疗和教育场所。在班吉以外，获得医疗服务基本上取决于国际人道主义行为体是否存在，而普遍的不安全局势限制了人道主义行为体为有需求的人口提供服务。人道主义事务协调厅指出，2013 年 8 月，约 484 000 人受到该国食品不安全问题的影响，特别是境内流离失所者。<sup>6</sup>

### 四. 国际法律框架

19. 在法律角度上，调查团将 2012 年 12 月之后的时间分为两个不同阶段，即：(a) 2012 年 12 月 10 日塞雷卡联盟发起进攻到 2013 年 3 月 24 日占领班吉；(b) 从塞雷卡 2013 年 3 月 24 日夺取政权、乔托迪亚先生宣布自己为全国过渡理事会主席到本报告所述期间结束。

<sup>5</sup> 联合国难民事务高级专员公署在中非共和国业务活动的概况介绍，2013 年 6 月 30 日。可查阅 [http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNHCR\\_Factsheet\\_30\\_June\\_2013.pdf](http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNHCR_Factsheet_30_June_2013.pdf)。

<sup>6</sup> 人道主义事务协调厅第 25 号情况报告，2013 年 8 月 23 日。可查阅 [http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Situation%20Report%2025\\_EN.pdf](http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Situation%20Report%2025_EN.pdf)。

20. 调查团注意到，在初期阶段存在非国际武装冲突。<sup>7</sup> 这意味着国际人道主义法适用于 2012 年 12 月 10 日至 2013 年 3 月 24 日塞雷卡夺取班吉期间。中非共和国是《1949 年日内瓦四公约》及关于保护非国际武装冲突受害者的第二号附加议定书的缔约方。因此，作为冲突当事方，国家武装部队和塞雷卡均受到条约规定和习惯国际人道主义法的约束。

21. 国际人权法在和平时期和武装冲突局势中均适用。中非共和国是联合国六项重要人权条约<sup>8</sup> 及其两项任择议定书的缔约国，<sup>9</sup> 也是非洲联盟核心人权文书的缔约国。因此，中非共和国有遵守国际人权法的明确义务。

22. 此外，人们越来越普遍认为，非国家武装团体，如在中非共和国夺权之前的塞雷卡，必须尊重人权，并确保人权在其控制的领土上得到尊重。<sup>10</sup>

23. 中非共和国 2001 年成为《国际刑事法院罗马规约》的缔约国。因此，对在中非共和国领土上实施的国际罪行(战争罪、危害人类罪和种族灭绝)的指控可以归国际刑事法院管辖。确实如此，2007 年 5 月 22 日，国际刑事法院开始调查被控在中非共和国实施的严重罪行，特别是在 2002 至 2003 年武装冲突期间实施的罪行。<sup>11</sup>

24. 国际人权法在塞雷卡 2013 年 3 月 24 日夺取政权时仍然适用。因此，临时政府完全有责任保护中非共和国批准的各项条约中所载的人权。

25. 此外，根据《国家对国际不法行为的责任条款草案》<sup>12</sup> 第 10 条，塞雷卡在夺取政权后，对塞雷卡成员在武装冲突期间在中非共和国犯下的所有违法行为负有中非共和国的国家责任。

<sup>7</sup> 红十字国际委员会在 2012 年年度报告(可查阅 [www.icrc.org/eng/assets/files/annual-report/icrc-annual-report-2012.pdf](http://www.icrc.org/eng/assets/files/annual-report/icrc-annual-report-2012.pdf))中指出，12 月，“武装团体联盟塞雷卡控制了中非共和国的北部和中部地区。这一非国际武装冲突导致人员伤亡、洗劫、更严重的流离失所和大部分人道主义工作人员的暂时撤离”(第 111 页)。

<sup>8</sup> 《经济、社会及文化权利国际公约》(1981 年批准)、《公民权利和政治权利国际公约》(1981 年批准)、《消除一切形式种族歧视国际公约》(1971 年批准)、《消除对妇女一切形式歧视公约》(1991 年批准)、《儿童权利公约》(1992 年批准)。

<sup>9</sup> 《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》(1981 年批准)、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2012 年批准)。

<sup>10</sup> 在刚果民主共和国冲突的背景下，安全理事会申明，包括非国家武装团体在内的所有方面都必须遵守国际人道主义标准，确保在其控制的地区内尊重人权(S/PRST/2002/27)。联合国人权事务高级专员在关于马里人权状况的报告(A/HRC/22/33)中也多处提及非国家武装团体的侵犯人权行为，包括侵犯健康、文化、教育权利和宗教自由。

<sup>11</sup> 刚果民主共和国前副总统让-皮埃尔·本巴·贡博被控犯有危害人类罪(强奸和谋杀)和战争罪(强奸、谋杀和掠夺)，他是第一个因被控在中非共和国犯下的罪行受到审判的人。

<sup>12</sup> 《大会正式记录，第五十六届会议，补编第 10 号》(A/56/10)。

26. 考虑到本报告所述期间法律问题的复杂性，将首先审查从 2012 年 12 月 10 日到 2013 年 3 月 23 日期间发生的事件，在这段时间内，国际人权法和国际人道主义法对前政府当局和非国家武装团体塞雷卡均适用。然后审查 3 月 24 日塞雷卡夺取政权后成立的临时政府在直至本报告所述期间结束时被控实施的违反国际人权法的行为。

## 五. 2012 年 12 月 10 日至 2013 年 3 月 23 日期间发生的违反国际法行为

### A. 前政府当局的违法行为

#### 1. 即决处决和法外处决

27. 调查团收集到可靠资料，涉及 2013 年 1 月至 2 月间被认为是塞雷卡支持者的数人被总统卫队、中非共和国武装部队以及被称为青年爱国者的民兵(公民行动组织委员会和反武装叛乱公民联盟)杀害之事。调查团还收到关于在泊桑比勒(翁贝姆波科省)有前博齐泽政权反对派乱葬坑的报告，但因安全原因未获准进入这些地点核查信息。

#### 2. 强迫和非自愿失踪

28. 调查团收到确凿资料，证实了前政权部队从 2012 年 12 月 10 日到 2013 年 3 月 23 日期间造成叛乱分子及其家庭成员或涉嫌支持者强迫失踪的数十起案件。这些案件中包括中非共和国武装部队在班吉第八区逮捕平民的案件，被捕者中包括全国过渡理事会主席的家人。这些人随后失踪。

#### 3. 酷刑、虐待、任意逮捕和拘留

29. 调查团收到证词和报告，涉及 2012 年 12 月到博齐泽政权倒台期间，前政权部队对涉嫌支持塞雷卡的被拘留者实施酷刑和虐待。

30. 调查团收到的大量资料表明，在 2013 年 3 月 23 日之前，包括中非共和国武装部队、总统卫队和青年爱国者组织在内的武装部队对政治反对派和涉嫌支持叛乱者(包括来自特定族群<sup>13</sup>的人)进行任意逮捕和拘留。在班吉，据报任意逮捕和拘留了数十名涉嫌的叛乱支持者。一些人在首都被占领期间被释放，另一些人则仍下落不明。调查团收到可靠资料表明，至少有 200 名博齐泽的政治反对派被非法关押在泊桑比勒监狱中。

31. 调查团在几个省接到报告说，在塞雷卡向前推进时，前政权部队向班吉撤退，他们在撤退过程中任意逮捕和拘留了数十人，对其实施虐待和即决处决。

<sup>13</sup> 包括古拉族、隆加族、尤卢族、卡拉族、萨拉族和豪萨族。

#### 4. 抢劫公共和私人财产

32. 调查团收到一致的报告，涉及前政权在洛巴耶省、桑家-姆巴埃雷省和曼贝雷-卡代省的部队成员在前政权垮台之前的抢劫行为。调查团还获悉，若干人道主义组织的房地(包括医院和医疗设施)以及各组织储存粮食和非粮食物品的仓库据称被中非共和国武装部队和总统卫队士兵洗劫。

#### 5. 表达自由和行动自由

33. 在博齐泽政权下，使用威胁，包括死亡威胁来限制记者和政权的其他批评者的表达自由。一些媒体的办公地点受到亲政府民兵的袭击。此外，还通过拒绝提供资金对媒体实行管制，行政机关不向媒体支付已得到议会批准的补贴。

34. 在塞雷卡 2012 年 12 月发动进攻后，总统博齐泽及其政党(国家统一劳动党)的成员针对反叛团体和中非共和国北部有关联的族裔群体发表了仇恨言论。亲政府民兵遍布班吉市，建立了无数检查站，发现支持叛乱者，严重限制了行动自由。

### B. 非国家武装团体塞雷卡的违法活动

#### 1. 即决处决和袭击平民

35. 报告显示，自叛乱分子从 2012 年 12 月 10 日起开始进攻以来，塞雷卡士兵参与即决处决前政府的安全部队成员。此外，还有报告称他们袭击和杀害平民，其中一些人是因为支持前总统博齐泽或有支持的嫌疑。其他平民在抵制自己财产被劫时被杀害。

36. 在访问锡布、达马拉、母贝科和卡加-班多罗期间，调查团无法收集关于塞雷卡实施的即决处决案件的证词，这是由于民众中存在恐惧气氛，其中大多数人仍藏在丛林中。出于安全原因，调查团未能到班巴里和布里亚进一步调查这些地区是否存在乱葬坑并确定责任。

#### 2. 酷刑和虐待

37. 据报，塞雷卡在检查站、非法拘留所和其他地点对平民施加酷刑和虐待，以获取关于武器、金钱和财物所在地点的信息。在卡加-班多罗，调查团约谈了一名女性受害者，她在 2013 年 3 月 7 日受到塞雷卡成员的严刑拷打。受害者报告说，她被至少 16 名塞雷卡士兵逮捕。她被拷打数小时，受到武器殴打、皮鞭踢、拖拽、掌掴。她还遭到假处决。她被送往班吉，在那里住院两个月。

38. 在许多报告的案件中，酷刑和虐待导致受害者死亡。塞雷卡士兵在撤往锡布的几天前，将一人捆绑并毒打，导致该人在 2013 年 3 月 13 日死于达马拉附近的旺圭村。

#### 3. 性暴力和性别暴力

39. 从保护行为体收集到的资料表明，2012 年 12 月 10 日至 2013 年 3 月 23 日期间，塞雷卡在中非共和国实施了性暴力，包括针对儿童的性暴力。但是，调查团

难以从性暴力和性别暴力受害者和证人那里获得证词，主要是由于他们害怕自己的名声被败坏。

40. 在班吉市登记的强奸案件数量最多，因为许多受害者离开各省前往首都，在那里报告了据称由塞雷卡实施的案件。调查团收到可靠情报，证实了数百起强奸案，其中至少有 250 起在 2013 年 1 月至 6 月期间发生在班吉，其中 140 起由据称属于塞雷卡的武装分子实施。一个可信的非政府组织记录了塞雷卡 2012 年 12 月至 2013 年 4 月在班吉实施的 106 起强奸案。

41. 调查团在下科托省和上科托省，以及在对达马拉、锡布和卡加-班多罗进行实地访问期间，获得了关于 2012 年 12 月 10 日至 2013 年 3 月期间犯下的数十起案件的报告。

#### 4. 严重侵害儿童的行为

##### (a) 涉及儿童的性暴力行为

42. 大多数受访者报告了针对儿童的性暴力案件和使用女孩作为性奴隶的案件。调查团本身也收到了关于被控性奴役案件的独立资料。

##### (b) 招募儿童兵

43. 对从前与塞雷卡联盟有关联儿童的访谈也确认了对塞雷卡联盟在 2012 年 12 月 10 日至 2013 年 3 月 23 日期间招募儿童兵的指控，尤其是争取正义与和平爱国者同盟招募儿童兵的行为，这违反了该同盟 2011 年 11 月与联合国签署的行动计划。<sup>14</sup> 据报，塞雷卡部队在前往卡加-班多罗、锡布和达马拉的途中招募了儿童兵，并从这些地点对班吉发动了进攻。一些被招募的儿童据报来自乍得和苏丹。

44. 调查团还收到可靠资料，称塞雷卡使用招募的儿童作为人肉盾牌，特别是在 2013 年 3 月 23 日和 24 日塞雷卡前往班吉夺权的途中，在达马拉与南非特遣队的战斗中。

##### (c) 袭击医院和学校

45. 本已有限的基本服务的提供受到冲突的严重影响。在塞雷卡 2012 年 12 月控制恩代莱(巴明吉-班戈兰省)和卡加-班多罗等主要城市并前往班吉的过程中，该国各地的学校和医院被有组织地洗劫，或被占领用于军事目的。

46. 例如，调查团获悉，在肯加-班多罗，塞雷卡在 2012 年 12 月至 2013 年 1 月期间占领了小学，并在离开前拆掉了所有门窗和用作屋顶的金属板。锡布的小学同样被塞雷卡占领。

<sup>14</sup> 安全理事会第 1612(2005)号决议所设框架，旨在监督与武装团体有关联的儿童脱离武装团体的情况。

## 5. 抢劫公共和私人财产

47. 调查团收到关于在全国各地发生数百件系统和大规模抢劫公共和私人财产案件的资料。调查团获悉发生了数百件烧毁房屋的案件，包括在 3 月 11 日塞雷卡进入班加苏(姆博穆省)时，至少有 900 间房屋被烧毁。大量受访者谈到，据信支持塞雷卡的牧民抢劫牲畜并毁坏作物。调查团还收到在 2013 年 3 月 24 日后三个广播电台(两个在班吉，1 个在瓦卡省)遭到塞雷卡洗劫的报告。

48. 调查团还收到有照片为证的可信报告，称塞雷卡士兵破坏和洗劫了大量教堂。在记录的许多事件中，2013 年 1 月下旬，下科托省的天主教堂成为袭击目标，据报这是对报告塞雷卡活动的报复。2013 年 2 月 9 日，塞雷卡反叛分子在入侵 Mobaye 市时，该市的天主教堂受到极大的破坏和洗劫。

49. 2013 年 1 月至 4 月间，在恩代莱(巴明吉-班戈兰省)，巴丹加弗(瓦姆省)，保瓦(瓦姆-彭代省)，卡加-班多罗(纳纳-格里比齐省)，班巴里(瓦卡省)和布里亚(上科托省)等地，大量非政府组织的办公室和仓库遭到洗劫。在一些情况下，必须与塞雷卡谈判人员的安全和出入问题，他们才能继续开展活动。

## 6. 行动自由

50. 2012 年 12 月 10 日至 2013 年 3 月 23 日，塞雷卡在向班吉行进的途中控制了领土，并设立了非法检查站，向民众敛财。这些检查站严重阻碍了货物和人员的自由流动。

# 六. 2013 年 3 月 24 日至 7 月 11 日违反国际法的事件

51. 在本报告所述期间，前政权的武装部队(中非共和国武装部队)没有解散，塞雷卡士兵也未参加解除武装、复员和重返社会进程(这解释了为什么在本报告中仍称他们为“中非共和国武装部队”和“塞雷卡”)。不过，自 2013 年 3 月 24 日以来，塞雷卡士兵已在中非共和国总统兼国防部长乔托迪亚先生的指挥下，承担起国防和安全部队的职能。因此，民事当局和塞雷卡的所有行动和决定都涉及国家责任。

## A. 即决处决和法外处决

52. 数名目击者指责塞雷卡实施即决处决和法外处决。一些处决针对中非共和国武装部队和总统卫队的士兵，其他事件则是为了报复所谓的平民抵抗。2013 年 4 月 13 日，在 Ngaragba (班吉第 7 区) 附近，一辆塞雷卡的车辆袭击一列送葬队伍并使三人受伤，引发了居民的抗议。士兵包围了该地区并向抗议者射击，打死两人。4 月 15 日，塞雷卡在班吉第 4 区开枪打死了两名拒绝交出车辆的摩托车出租司机。一些杀戮事件没有动机，如 2013 年 4 月一名俾格米人父亲和他的两个幼子在 Ngouma(距 Mba ki80 公里)被杀害，在 Ndongo 和 Mangongi 地区也有三名俾格米人被杀害。

## B. 强迫和非自愿失踪

53. 调查团收到信息，涉及中非共和国武装部队和总统卫队的士兵以及全国各地许多城镇和村庄的人在街头、家中或临时检查站被捕后失踪的大量案例。

54. 调查团收到一致和确凿可靠的信息，表明逮捕这些人的依据是告密者向塞雷卡提供的关于受害者财政状况或政治和族裔联系的资料。据报，塞雷卡的目标是被视为亲博齐泽的社区，特别是班吉的博伊拉贝区和 Fouh 区，在这些地方报告有大量人员失踪。

55. 据报，塞雷卡策划逮捕人的圈套。调查团约谈的受害者家属说，受害者在失踪前通常收到朋友或熟人约他们前去见面的电话。

## C. 任意逮捕和拘留

56. 调查团在班吉和数个省与被拘留者、家属和证人进行了大量约谈，这些人报告说塞雷卡在夺取班吉期间展开了任意逮捕和拘留，逮捕和拘留活动在随后数周内升级并持续。这些似乎是报复行动，受害者包括法官、律师、中非共和国武装部队成员、前政权官员以及与博齐泽政权有联系(或被认为是该政权一部分)的人员。一个突出的案件是任意逮捕并拘留了前林业、水、狩猎和渔业部长 Mohamed Moussa Dhaffan 以及他的兄弟 Ahmed Dhaffan 上校，他们自 2013 年 6 月 29 日起一直被任意拘留。

57. 调查团收到的报告指出，有一些人被塞雷卡的士兵判刑，即便后者并没有行使司法权力的法律授权。据报，惩罚包括监禁、罚款等各种形式。

58. 据报，一些被拘留者被关在家里，或关在政府办公场所或军事营地中。在报告的一个案件中，塞雷卡在班巴里把逮捕的数人关进空的汽油集装箱，至少造成一人由于吸入有害气体而生命垂危。尽管调查团一再提出请求，仍未获准进入据信关押与冲突有关的被拘留者的军营。

59. 不过，调查团获准访问了打击土匪活动中央办公室以及研究和调查科的两处拘留设施，并在那里至少约谈了 50 名被拘留者，包括 3 名儿童。在这两个地方，监狱当局没有向调查团提供被剥夺自由者的登记记录或回答有关基本正当程序的询问。约谈的被拘留者告诉调查团，他们在被捕时没有被告知对他们的指控，也没有被迅速带去见法官或任何其他法律授权行使司法权力的官员。

## D. 酷刑和虐待

60. 调查团在实地访问过程中，约谈了酷刑和虐待的受害者，包括被拘留者、证人和家属。在报告的许多案件中，由于使用酷刑而导致受害者死亡。在报告的一个案件中，受害者是一名来自 Gbangoro 的 32 岁男子，他于 2013 年 6 月 2 日被绑架，当时塞雷卡的袭击目标是 Tale-纳纳马昆达轴线(瓦姆省)。塞雷卡成员将此人殴打致死，然后在当天早些时候把他的尸体扔在路边。

61. 调查团收到报告，称塞雷卡对前政权官员，包括著名公众人物、公务员及其家属使用酷刑和虐待。2013年5月，塞雷卡突然闯入一名前国民议会议员的家中以及前副总统和他妻子的家中，并在试图获得信息时对他们施加虐待。

62. 调查团收到报告，称中非共和国武装部队成员，包括响应临时总统号召到岗的人受到报复。报复措施是使用酷刑和虐待以勒索信息。在班吉被夺取后，包括中非共和国武装部队军官及其家属在内的至少400人由于担心受到逮捕和报复，到中非巩固和平特派团和中非建和办避难。在本报告所述期间结束时，仍有约100人在中非巩固和平特派团避难。

63. 据报，据信属于塞雷卡的武装军警人员还在夜间突袭时实施酷刑和虐待，抢劫、掠夺并恐吓民众，包括少数族裔俾格米人。4月11日在班吉、4月17日和4月20日在洛巴耶省都记录到此类案件，由此导致包括俾格米人在内的许多人逃到丛林。

## E. 性暴力和性别暴力

64. 调查团听到的受害人、目击者和家属的讲述以及从可靠的非政府组织和医疗机构收到的报告都表明，塞雷卡在夺取政权后，在班吉和一些省份实施了性暴力。

65. 调查团有机会在班吉会见了两处医疗机构。一处医疗机构登记了79宗主要是塞雷卡在2013年3月24日后犯下的强奸案，受害者包括5岁至8岁的儿童。约有60%的受害者在班吉被强奸，40%的受害者在达马拉村周围以及达马拉-博阿利轴线地区被强奸。班吉的另一处医疗机构称，包括3名儿童在内的38名妇女在医疗中心接受治疗，据称她们在2013年2月至7月初被塞雷卡成员强奸。

66. 调查团仅在班吉就收到29份有关塞雷卡在8个不同社区实施强奸的证词和报告。不同的消息来源报告，2013年4月13日至16日，包括12岁至14岁女童在内的数名妇女在据说亲博齐泽总统的博伊拉贝区被强奸。一个消息来源提到据称有七名妇女被强奸，另一个消息来源报告，4月14日有四名妇女被强奸，4月15日有一名12岁女童被强奸。调查团约谈了一名4月17日在同一居民区被强奸的妇女。调查团还在实地访问Mba ki、达马拉、卡加-班多罗和锡布等村庄期间，收到有关强奸案件的资料。

67. 调查团意识到，报告的案件仅占实际性暴力案件的一小部分，许多受害者因为害怕报复或名声被败坏而没有报告此类罪行。许多因此就诊的性暴力或性别暴力受害者需要手术治疗。其中数人由于受到性暴力而怀孕、流产或感染性传播疾病，包括艾滋病毒/艾滋病。

## F. 严重侵犯儿童行为

### 1. 杀害儿童

68. 调查团收到的资料表明，塞雷卡杀害或残害了许多儿童。调查团记录了几起即决处决案件。在一个具体案件中，受害者是一名14岁男孩，他于2013年6月

22 日被捕并在支助和服务大队受到酷刑，两天后，在姆波科河发现他和其他受害者已死亡。

69. 调查团从医疗机构获悉，2013 年 3 月至 6 月，仅在班吉就有约 84 名受伤儿童入院治疗。受伤的原因各不相同，包括塞雷卡造成的道路事故、流弹、炮击、手榴弹或在大多数情况下蓄意杀害儿童的事件。一些受害者因伤势被迫截肢。

70. 2013 年 4 月 14 日，在博伊拉贝区有两枚火箭击中了 Cité Jean XXIII 居民区弟兄福音会，炸死 7 人，另有 35 人受伤，中非建和办记录了这些事件。调查团从医疗机构和受害者那里收集到更多的证词。在受伤的 35 人中，有四名 5、6 岁的儿童被迫截肢，其中三人有一条腿被截肢，一人双腿被截肢。

## 2. 伤害儿童的性暴力行为

71. 照料脱离塞雷卡的女童的保护伙伴报告说，塞雷卡犯下的大量性暴力行为的受害者是儿童，年龄从 2 岁至 17 岁不等。此外，联刚稳定团/中非建和办联合调查团 2013 年 5 月 22 日至 6 月 5 日在刚果民主共和国约谈中非共和国难民的结果表明，许多报告的强奸妇女和女童案件是塞雷卡犯下的。

## 3. 招募儿童兵

72. 在本报告所述期间，联合国儿童基金会(儿基会)救助了 149 名被塞雷卡招募的 12 岁至 17 岁儿童(134 名男童和 15 名女童)。全国过渡理事会主席在 6 月 27 日至 30 日亲自把其中 55 名儿童移交给儿基会。进出军事营地和兵营、包括班吉最大的比尔营地和作为总统办公室的 Roux 营地受到限制，因此，保护行为体无法开展系统的排查活动。

73. 在巡逻的皮卡车上，在位于班吉的打击土匪活动中央办公室与研究和调查科，以及在达马拉、锡布、Mba ki 和卡加-班多罗，调查团亲眼看到塞雷卡人员中夹杂着许多儿童。在打击土匪活动中央办公室，小组注意到警卫中有 5 名儿童，包括 2 名女童；在研究和调查科，小组看到塞雷卡人员中有 4 名儿童，但显然要求他们声称自己是成人。

## 4. 攻击医院和学校

74. 自 2013 年 3 月 24 日以来，塞雷卡在全国各地抢劫、洗劫或占用医院，严重影响了医疗服务，特别给儿童和孕妇带来了严重后果。在班吉，宪兵部队妇产医院 3 月 25 日遭到洗劫和破坏。3 月 25 日和 26 日，唯一能够开展具体生物学分析的国家实验室遭到洗劫。据信，全国各地医院的运作只达到平常能力的 20%，而且必须有国际救济机构的援助。

75. 现在，只有极少数私立学校开课。公立学校仍然关闭，80 多万名中小儿童受到影响。由于安全局势动荡，在敌对行动爆发期间在班吉避难的教师和公务员不太可能在近期返回各省。

## G. 侵犯财产权和经济、社会及文化权利

76. 塞雷卡士兵在占领班吉期间及以后，有组织、有计划地抢劫了数百家私人住宅和商店，例如在前政权官员居住的 Rafa i 镇或班吉的 Fouh 区。

77. 塞雷卡士兵还洗劫了公共建筑。调查团获悉，在报告的案件中，塞雷卡士兵 2013 年 3 月 31 日在 Berbérati 抢劫了宪兵队、警察、海关和其他行政大楼的办公场所。4 月 5 日，塞雷卡士兵还抢劫了位于班吉初审法院的检察官办公室，拿走了文件、电脑和硬盘，然后放火烧毁了档案。

78. 此外，塞雷卡还在班巴里、马昆达、班吉和博阿利等地攻击并洗劫了许多礼拜场所，主要是教堂。调查团约谈的穆斯林领导人确认清真寺没有遭到攻击。为遏制因蓄意攻击教堂而产生的宗教间紧张，中非共和国各地的天主教、新教和穆斯林领导人在 2012 年 12 月设立了对话平台。

79. 联合国和国际人道主义组织的办事处和仓库几乎都遭到抢劫或掠夺。塞雷卡也对人道主义工作者进行道路伏击并劫持车辆。

## H. 表达自由和行动自由

80. 调查团收到令人震惊的报告，涉及在现政权下人权维护者、记者和民间社会组织成员的权利与安全情况。在收到塞雷卡士兵的死亡威胁后，人权组织数名领导人已躲藏起来，还有人逃离了该国。人权维护者借人权网络的名义发表新闻稿，以防泄露作者的身份。

81. 尽管全国过渡理事会主席一再保证尊重言论自由，但揭露侵犯人权行为或批评新政府的记者、主编和媒体主管仍受到塞雷卡的威胁。2013 年 4 月 29 日，记者和媒体工作者举行了一天“无媒体日”活动，抗议他们受到塞雷卡的威胁和恐吓。国家媒体抵制了这一举措。

82. 在 2013 年 3 月 24 日夺取班吉后，塞雷卡成员继续在全国各地设立检查站，收取费用，并阻碍公民的自由行动。

## 七. 新当局采取的措施

83. 过渡政府承认，国家崩溃导致安全真空，造成无政府状态，包括不受控制的塞雷卡士兵和身份不明的武装团体犯下大规模暴力和严重侵犯人权行为。<sup>15</sup> 数位部长在与调查团的讨论中指责是“无法控制的”民兵成员犯下此类侵犯人权行为。

### 1. 全国联合调查委员会

84. 2013 年 5 月 20 日，临时政府颁布一项法令，设立全国联合调查委员会，其任务是调查自 2004 年以来在中非共和国犯下的侵犯人权行为，以确立侵犯人权

<sup>15</sup> 2013 年 5 月 15 日中非共和国总理尼古拉·蒂昂盖在安全理事会的发言。

行为的事实和情况，并查明犯罪者、共犯、同谋和受害者。委员会由 10 名成员组成：一名由治安法官担任的主席、两名副主席和七名警官和宪兵军官。民间社会的代表担任一名副主席，他是当地非政府组织的负责人。

85. 委员会的设立令人鼓舞，但委员会目前的任务、构成和运作不符合国际标准，这损害其独立性、公信力、公正性和透明度。调查团获悉，司法机构不会对委员会的调查结果采取后续行动；相反，要求委员会向全国过渡理事会主席报告。调查团还发现，委员会的成员不具备必要的国际人权法、国际人道主义法、性暴力和性别暴力以及调查技术的专门知识。此外，数名成员由全国过渡理事会主席指定。

86. 由于上述原因，除非按照相关国际标准加强委员会的任务规定和职能，否则委员会将无法通过确保把践踏人权行为的人绳之以法，解决有罪不罚的问题。

## 2. 国家人权和基本自由委员会

87. 在 2012 年 12 月冲突开始时，设立国家人权和基本自由委员会的法案在议会等待批准。该委员会迄今尚未建立。

88. 虽然 2013 年 6 月成立了人权和人道主义行动协调部，但该部没有正常运转所需的人力和财政资源。

## 3. 收缴武装人员的武器并使其进驻营地

89. 2013 年 7 月 1 日，过渡政府在中非巩固和平特派团支助下，启动了解除塞雷卡士兵的武装并使其进驻营地的工作，以期在国家重建安全和公共秩序。班吉的若干营地、包括比尔营地和 Berengoto 营地成为塞雷卡士兵的驻地，但特派团未能获准进入这些营地，也无法从当局获得资料，说明被解除武装并在这些营地驻扎的塞雷卡士兵的确切人数。在塞雷卡士兵进驻营地的同时，过渡政府开始着手对中非共和国武装部队士兵进行所谓的“集结”。

90. 目前还没有在国际指导下对塞雷卡成员进行排查，以排除所有违反国际人权法和国际人道主义法的行为人，这是解除武装、复员和重返社会进程以及安全部门改革的一项核心内容，从而确保过渡权力机构的安全和国防部队具有公信力与合法性。<sup>16</sup>

# 八. 结论和建议

## A. 结论

91. 实况调查团得以收集到可信、可靠和确凿的资料，表明在 2012 年 12 月 10 日至 2013 年 3 月 23 日冲突期间，前政府部队和非国家武装团体塞雷卡都犯下严

<sup>16</sup> 在调查团离开中非共和国后，全国过渡理事会主席 2013 年 7 月 27 日宣布成立新的中非部队中非共和国军。

重违反国际人道主义法和国际人权法的行为，而塞雷卡成员犯下了大部分侵权和虐待行为。

92. 冲突期间犯下的侵权行为包括即决处决和法外处决、强迫失踪、攻击平民、性暴力和性别暴力以及严重侵害儿童的行为，这些行为显然构成《罗马规约》规定的战争罪，此外也严重侵犯了人权。其他严重违反国际人权法的行为包括任意逮捕和拘留，对确定或视为支持对方的所有人采取报复和恐吓措施，以及大规模掠夺财产、包括医院、学校和宗教场所。

93. 塞雷卡在 2013 年 3 月 24 日夺取政权后，开始承担民事和军事责任。塞雷卡继续犯下的严重违反国际人权法的行为没有减弱，并构成国家责任。

## B. 建议

94. 在上述结论的基础上，高级专员提出如下建议。

### 1. 过渡政府

95. 高级专员建议过渡政府：

(a) 充分遵守国际人权规范，采取紧急措施，在全国各地恢复安全、民主治理和宪政秩序，包括为此确保安全和司法机构有效和负责的运作；

(b) 为所有人能够获得人道主义援助提供便利，确保人权行为体能够监测、调查和报告侵犯人权行为，不必担心遭到报复，以便能够采取有效、适当和及时的应对措施；

(c) 与联合国牵头的严重侵犯儿童行为监测和报告机制任务组协作，确保与塞雷卡有关的儿童脱离塞雷卡并重返社会，准许不受阻碍地进入军营以开展排查；

(d) 确保在国际指导下，在整个解除武装、复员和重返社会进程中排查并审查中非共和国武装部队和塞雷卡的成员，以便在国家安全和国防部队中排除违反国际人权和人道主义法行为的犯罪人；

(e) 恢复并加强司法制度，以保护人权并打击有罪不罚现象，包括为此确保在充分尊重司法保障的前提下，对包括塞雷卡士兵在内的任何团体或个人实施的所有践踏和违反国内法和国际法的行为展开详尽、公正和透明的调查，并确保把侵犯人权行为的犯罪人绳之以法；

(f) 加强人权和人道主义行动协调部，加快成立国家人权和基本自由委员会并确保它有充分运作的的能力；

(g) 审查并加强全国联合调查委员会的任务规定与运作，确保委员会的独立性和公正；

(h) 采取法律改革措施，打击性暴力和性别暴力行为，包括为此引入新的刑事罪行并加重处罚，扩大性暴力和性别暴力受害者的保护范围以及为其提供的支助；

(i) 批准所有尚未批准的国际人权条约，特别是《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》及其《任择议定书》以及《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》；

(j) 执行国际人权机制、包括人权理事会和条约机构的所有建议，为人权特别程序任务负责人的访问提供便利；

(k) 确保人道主义组织和人权组织能够自由、充分和不受限制地进出所有拘留场所、包括军营，立即无条件释放所有被任意拘留的人；

(l) 在进行包容各方和透明的协商进程后，举行自由、公正、可信和透明的总统选举和立法选举，不以族裔、宗教或政治派别为原因进行任何歧视；加强妇女参与选举进程和参加决策；

(m) 支持促进各族群和平共处的举措，例如基督教和穆斯林宗教领袖建立的对话平台。

## 2. 国际社会

96. 高级专员建议国际社会：

(a) 确保广泛支持恢复和维持中非共和国的稳定，包括为此采取协调一致的行动，加强安全、善治、保护人权和全国和解；

(b) 确保在中非共和国部署的任何和平支助团有保护平民以及恢复安全和公共秩序的强大授权；

(c) 加强联合国驻中非共和国综合办事处的任务规定，提供充足的财政和人力资源，确保办事处有能力监测、调查和报告侵犯人权事件，并为授权促进和保护人权、打击有罪不罚现象以及支持民族和解的国家机构提供技术支持；

(d) 动员捐助方为相互关联以及支持建设和平进程迫切需要的紧急救济、保护和发展活动提供资金。

## 3. 人权理事会

97. 高级专员建议人权理事会指定中非共和国人权状况特别程序以确保追究严重罪行的责任，包括提交司法机构处理，并在可能情况下提交国际刑事法院处理。