



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 August 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать четвертая сессия

Пункты 2 и 7 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Положение в области прав человека
в Палестине и на других оккупированных
арабских территориях

Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 22/28 Совета по правам человека о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. В нем отражены проблемы прав человека в секторе Газа, включая ракетные обстрелы районов проживания гражданского населения Израиля, блокаду и зоны ограниченного доступа. В нем рассматривается положение на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в том числе ограничения на свободу передвижения, принудительные перемещения, насилие со стороны некоторых поселенцев и отсутствие ответственности, чрезмерное применение силы израильскими службами безопасности и нарушения со стороны Палестинской администрации. Кроме того, в докладе рассматривается положение палестинцев, содержащихся под стражей в Израиле.

* Представлен с опозданием.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Положение в секторе Газа.....	5–23	4
А. Убийства и ранения в ходе военных действий.....	5–9	4
В. Ограничения, налагаемые израильскими властями на гражданское население в Газе.....	10–23	6
III. Положение на Западном берегу	24–52	11
А. Поселения и связанные с ними политика, практика и планы, затрагивающие права человека палестинцев	24–36	11
В. Чрезмерное применение силы израильскими службами безопасности.....	37–48	15
С. Нарушения прав человека со стороны Палестинской администрации	49–52	17
IV. Палестинцы, содержащиеся под стражей в Израиле	53–57	18
V. Укрепление палестинских учреждений и активизация действий гражданского общества в связи с правами человека.....	58–60	20
VI. Выводы и рекомендации	61–73	21
А. Рекомендации в адрес правительства Израиля	62–70	21
В. Рекомендации, касающиеся ответственности фактического руководства и палестинских вооруженных групп в Газе	71	23
С. Рекомендации в адрес правительства Государства Палестина	72–73	23

I. Введение

1. В настоящем докладе рассматривается достигнутый прогресс в области осуществления резолюции 22/28 Совета по правам человека от 22 марта 2013 года, озаглавленной "Положение с правами человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим". Среди прочего, в резолюции содержится требование о том, чтобы Израиль выполнял свои обязательства по международному праву, в частности в связи с такими видами практики и действиями, которые нарушают права человека палестинского народа. Настоящий доклад охватывает период с 30 ноября 2012 года по 25 мая 2013 года. Содержащаяся в докладе информация основана прежде всего на результатах мониторинга и других мерах по сбору информации, осуществленных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и другими органами Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории. В нем также содержится информация, полученная от израильских, палестинских и международных неправительственных организаций (НПО), правозащитников и из средств массовой информации.

2. В докладе затрагиваются отдельные вопросы прав человека, имеющие отношение к Газе, включая ракетные и минометные обстрелы Израиля, блокаду и зоны ограниченного доступа (ЗОД) и механизма по их обеспечению. В нем рассматривается положение на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, касающееся, в частности, ограничения на свободу передвижения, принудительных перемещений, насилия со стороны поселенцев и отсутствия ответственности, чрезмерного применения силы израильскими службами безопасности¹, а также нарушений прав человека, совершаемых Палестинской администрацией. В докладе также рассматривается положение палестинских заключенных в пенитенциарных учреждениях Израиля.

3. В докладах Генерального секретаря, представленных Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии, рассматривается ряд вопросов, обозначенных в резолюции 22/28, включая израильские поселения на оккупированной палестинской территории. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории также рассматривалось в недавнем докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о ходе осуществления резолюций S-9/1 и S-12/1 (A/HRC/22/35 и A/HRC/22/35/Add.1).

4. Применимая международно-правовая база была установлена в предыдущих докладах Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В первом периодическом докладе Верховного комиссара о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории содержится подробный анализ применяемой правовой базы и основы для обязанностей различных носителей обязательств на оккупированной палестинской территории, а именно: Государства Израиль как оккупирующей державы, Палестинской администрации и властей Газы де-факто (A/HRC/12/37, пункты 5–9). Этот анализ остается в силе.

¹ Выражение "израильские службы безопасности" относится к правоохранительным, военным, правительственным и разведывательным учреждениям Израиля.

II. Положение в секторе Газа

A. Убийства и ранения в ходе военных действий

5. Эскалация военных действий между Израилем, властями Газы де-факто и вооруженными группами в Газе² завершилась договоренностью о прекращении огня, достигнутой 21 ноября 2012 года между Израилем и властями Газы де-факто. Эта договоренность в целом соблюдалась сторонами, несмотря на ряд инцидентов, которые имели место за рассматриваемый период, в частности начиная с марта 2013 года. По данным Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности (ДОБ ООН), из сектора Газа по Израилю было выпущено 27 самодельных ракет, 4 ракеты системы "Град" и 9 минометных снарядов, при этом еще 2 ракеты и 5 снарядов упали в Газе, не долетев до цели, а 3 ракеты взорвались на пусковой установке. По имеющимся сведениям, большая часть снарядов, выпущенных по Израилю, поразила пустующие земли. Ранений зарегистрировано не было, хотя ракетный обстрел оказал неблагоприятное воздействие на гражданское население Израиля, проживающее рядом с Газой. Ответственность за ряд ракетных обстрелов по Израилю взяла на себя салафитско-джихадистская вооруженная группа, именуемая "Совет моджахедов Шуры"³. Сообщалось, что власти де-факто арестовали по меньшей мере двух лиц, предположительно принимавших участие в ракетных обстрелах после соглашения от 21 ноября⁴. Израиль произвел пять воздушных ударов по Газе. 30 апреля в результате прицельного огня израильских военно-воздушных сил был убит один человек и ранен еще один – оба предположительно являлись членами вооруженной группы⁵. Кроме того, Силы обороны Израиля (СОИ) совершили по меньшей мере 23 рейда⁶ на глубину до 300 метров.

6. Спустя шесть месяцев после прекращения эскалации военных действий⁷ сохраняется серьезная обеспокоенность относительно того, что ни Израиль, ни власти де-факто не приняли адекватных мер по расследованию достоверных утверждений о нарушениях международного права и по предоставлению эффективных средств правовой защиты жертвам. В открытом доступе нет информации о проведенных расследованиях в связи с нарушениями международного права, совершенными властями де-факто и палестинскими вооруженными группами. Это вселяет особую обеспокоенность, учитывая выводы недавнего доклада Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Совету по правам человека (A/HRC/22/35/Add.1), в частности в связи

² В период с 14 по 21 ноября 2012 года Израиль провел военную операцию в Газе. В ходе военных действий были убиты 174 палестинца, из которых 101, предположительно, являлись гражданскими лицами, и 6 израильтян, включая четырех гражданских лиц.

³ Заявления были сделаны в электронном виде по следующим ссылкам, которые впоследствии были удалены <http://www.as-ansar.com/vb/showthread.php?t=84618> и <http://www.as-ansar.com/vb/showthread.php?t=75141>.

⁴ http://www.fnp.net/ar/news/111960_%D8%A3%D8%AC%D9%87%D8%B2%D8%D9%83%D9%88%D9%85%D8%A9_%D8%AD%D9%85%D8%A7%D8%B3_%D8%AA%D8%B9%D8%AA%D9%82%D9%84_%D8%B3%D9%84%D9%81%D9%8A%D9%8A%D9%86_%D8%A8%D8%B9%D8%AF_%D8%A5%D8%B7%D9%84%D8%A7%D9%82_%D8%A7%D9%84%D8%B5%D9%88%D8%A7%D8%B1%D9%8A%D8%AE.html.

⁵ <http://www.idf.il/1153-18879-EN/Dover.aspx>.

⁶ Данные представлены ДОБ ООН.

⁷ Документ A/HRC/22/35/Add.1 посвящен эскалации военных действий в ноябре 2012 года.

с нанесением прямых ударов по гражданскому населению и неизбирательным характером ракетных обстрелов Израиля, а также в связи с казнями без судебного разбирательства предполагаемых коллаборационистов.

7. Правозащитные организации в Газе подали 96 жалоб в органы израильской военной юстиции в связи с предполагаемыми нарушениями и потребовали провести расследования. Главный военный прокурор Израиля (ГВП) несет ответственность за расследование преступлений, имевших место в ходе военных операций, включая утверждения о нарушениях международного гуманитарного права и права прав человека. Подача жалоб не предполагает автоматического возбуждения уголовных дел. 11 апреля 2013 года ГВП опубликовал официальный документ, в котором указал, что он не обнаружил основания для того, чтобы начать уголовное разбирательство по поводу примерно 65 инцидентов, имевших место во время проведения операции "Облачный столп"⁸.

8. Тот факт, что ГВП опубликовал этот обновленный документ с кратким указанием мер, которые были приняты Израилем для обеспечения подотчетности, является позитивным шагом даже при том, что в этом документе отсутствовала достаточная информация о мотивах, лежащих в основе решений не возбуждать уголовные расследования. Так, например, согласно информации, собранной УВКПЧ по делу семьи Аль-Далу (A/HRC/22/35/Add.1, пункт 17), 18 ноября 2012 года 12 лиц, включая пятерых детей и четырех женщин, были убиты в результате нанесенного Израилем без предварительного уведомления воздушного удара по трехэтажному зданию в густонаселенном районе города Газа. По утверждению ГВП, причиной потерь стал "удар, направленный против одного из ведущих террористических боевиков и ряда других террористов", нанесенный с целью "сокращения количества запусков ракет и управляемых снарядов по Израилю". Сообщалось, что при нанесении данного удара были приняты различные меры предосторожности, при этом было заявлено, что участвовавшие в этих операциях военнослужащие не планировали причинить ущерб гражданским лицам, который в результате имел место. Тем не менее, даже если один из членов семьи Аль-Далу был связан с вооруженной группой, то, по всей видимости, данное нападение не отвечало правовому критерию пропорциональности ввиду того факта, что остальные 11 убитых являлись гражданскими лицами. С учетом того, что находившийся в жилом районе города Газа дом был разрушен и что пострадали многие близлежащие дома, трудно себе представить, каким образом нельзя было предвидеть размеры ущерба, причиненного гражданским лицам. Если ущерб нельзя было оценить в силу отсутствия достаточной информации о числе затрагиваемых гражданских лиц, то такой удар вообще не следовало наносить. Отсутствие ясности на предмет соответствия этого удара нормам международного права со всей очевидностью требует проведения расследования.

9. Сохраняется обеспокоенность в отношении способности палестинцев обращаться за возмещением ущерба, причиненного в результате военных операций Израиля. Палестинцы сталкиваются с бесчисленными процессуальными требованиями и законодательными препятствиями, которые по существу являются непреодолимыми, включая необоснованно ограниченный срок, установленный для обращения к системе гражданского правосудия для получения компенсации, значительную сумму судебного залога, невыполнимые процессуальные требования, связанные с передачей израильским адвокатам полномочий на ведение дела клиентами из Газы. Кроме того, внесенные недавно изменения в

⁸ http://www.law.idf.il/SIP_STORAGE/files/4/1364.pdf.

законодательство весьма расширили трактовку освобождения от ответственности, предоставляемого государству Израиль за "действия, совершенные СОИ в ходе военных операций"⁹.

В. Ограничения, налагаемые израильскими властями на гражданское население в Газе

1. Блокада

10. Перемещение палестинцев из Газы и доступ к основным коммунальным услугам, жилью, образованию, трудоустройству, здравоохранению и достаточному жизненному уровню по-прежнему строго ограничивается по причине израильской блокады. Уровень безработицы, при котором 32,2% трудоспособного населения Газы не имеет работы, является самым высоким в мире¹⁰. Несмотря на ослабление блокады после заключения договоренности о прекращении огня¹¹, объем импортируемых Газой товаров и услуг по-прежнему в значительной мере не достигает уровней, существовавших до 2007 года. В феврале 2013 года израильский Координатор правительственной деятельности на территориях (КОГАТ)¹² объявил о мерах, касающихся поступления товаров в Газу¹³, а в декабре 2012 года Израиль и Египет ослабили некоторые ограничения на импорт строительных материалов¹⁴. Израиль санкционировал ежедневную квоту в 20 грузовых машин со строительными материалами для использования в коммерческом секторе, что составляет примерно 15% от оценочной потребности. Египет разрешил провоз строительных материалов для реализации финансируемых Катаром проектов через пограничный пункт "Рафах". Несмотря на важность этих мер, они представляются недостаточными с учетом ограничений по объемам и материалам, установленным для провоза через контрольно-пропускные пункты¹⁵.

11. На мерах по улучшению положения негативно сказалось решение израильских властей, принятое после ракетного обстрела из сектора Газа, закрыть на несколько суток в период с 27 февраля по 30 апреля 2013 года Керем-Шалом – единственный контрольно-пропускной пункт для перевозки коммерческих грузов между Газой и Израилем – и ограничить перемещение людей через КПП "Эрез" лишь гуманитарными случаями¹⁶. В результате уровень посту-

⁹ Обновленная информация об ответственности за нарушения международного права, допущенные во время эскалации военных действий в Газе и на юге Израиля в период с 14 по 21 ноября 2012 года, УВКПЧ, 21 мая 2013 года. В феврале 2013 года израильский суд южного и центрального округов в Беэр-Шеве отклонил 15 гражданских исков, поданных правозащитными организациями Газы, что явилось крупным поражением в деле отстаивания права жертв на доступ к правосудию и правовой защите.

¹⁰ http://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_LFSQ42012E.pdf.

¹¹ Последствия эскалации военных действий для палестинского населения Газы описаны в документах A/HRC/22/35 и A/HRC/22/35/Add.1.

¹² КОГАТ является израильским органом, ответственным за осуществление политики этой страны по отношению к сектору Газа.

¹³ <http://www.cogat.idf.il/901-10767-en/Cogat.aspx>.

¹⁴ С июня 2010 года импорт строительных материалов был разрешен только международным организациям, выполняющим проекты, предварительно одобренные Израилем (и Палестинской администрацией в Рамалле), см. http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2013_01_28_english.pdf.

¹⁵ Там же.

¹⁶ http://www.gisha.org/item.asp?lang_id=en&p_id=1970.

пления импортных товаров в Газу в феврале, марте и апреле сократился на 17,5% по сравнению с предыдущим триместром¹⁷ и приблизительно до 36% от того уровня, который существовал до закрытия этого КПП. Кроме того, блокада продолжала серьезно ограничивать экспорт товаров из Газы, лишая население возможности пополнять средства к существованию. За отчетный период экспорт из Газы составил менее 2% от доблокадного уровня¹⁸.

12. Организация Объединенных Наций и другие международные организации продолжали сообщать о значительных задержках и расходах, связанных с установленной Израилем процедурой одобрения проектов и в связи с ввозом материалов для гуманитарных нужд¹⁹.

2. Зоны ограниченного доступа

13. Достигнутая в ноябре 2012 года договоренность предусматривала смягчение ограничений на доступ к ЗОД, установленных Израилем на суше и на море. На море доступ палестинцев был расширен с трех до шести морских миль²⁰. Что касается ЗОД на суше, то отсутствие ясности в отношении действующих ограничений приводит к росту обеспокоенности по поводу защиты гражданских лиц.

14. 25 февраля 2013 года КОГАТ сообщил на своем веб-сайте о том, что палестинским фермерам разрешен доступ на земли, расположенные вплоть до 100 метров от ограждения. Ранее он устно проинформировал об этом решении различные международные организации. 20 февраля и 10 марта пресс-секретарь СОИ в своих письменных ответах израильским правозащитным организациям представил иную информацию, указав, что жителям Газы запрещено приближаться к ограждению на расстояние менее 300 метров. Впоследствии КОГАТ удалил со своего веб-сайта свое сообщение от 25 февраля. Отсутствие ясности усугубили средства массовой информации, которые в своих сообщениях приписали тогдашнему заместителю главы политического бюро ХАМАС требование о полной отмене ЗОД на суше²¹.

15. Еще до эскалации военных действий в ноябре 2012 года израильские военные укрепили ЗОД на суше, расширив их размеры до нескольких сотен метров, а зачастую и более официально заявленных 300 метров от заграждения²².

¹⁷ Там же.

¹⁸ Данные получены от Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и Правового центра за свободу передвижения (Гиша).

¹⁹ United Nations Special Coordinator for the Middle East Peace Process, "Briefing to the Security Council", 22 May 2013, размещено по адресу <http://www.unsco.org/Documents/Statements/MSCB/2008/Security%20Council%20Briefing%2022%20May%202013.pdf>. См. также Norwegian Refugee Council, *Overview of the Housing Situation in the Gaza Strip*, 2013, pp. 45, 51 and 52.

²⁰ Ограниченная зона для рыболовства, установленная в Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению (Соглашение "Осло I") 1993 года, составляла 20 морских миль.

²¹ Телеканал Аль-Ресалах со ссылкой на официальное должностное лицо сообщил о том, что заключенное соглашение предусматривало "отказ от каких-либо ограничений в ЗОД", см. <http://alresalah.ps/ar/index.php?act=post&id=63237>.

²² Office for the Coordination of Humanitarian Affairs and the World Food Programme, "Between the fence and a hard place: the humanitarian impact of Israeli-imposed restrictions on access to land and sea in the Gaza Strip", *Special Focus* (August 2010), p. 5, размещено по адресу http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_special_focus_2010_08_19_english.pdf.

После достигнутой в ноябре договоренности о прекращении огня фермеры и не только фермеры начали осваивать земли, доступ на которые был закрыт для них годами. Фермеры сообщили УВКПЧ о том, что они получили возможность обрабатывать землю на расстоянии вплоть до 300 метров от ограждения, хотя в некоторых случаях ограничения, как представляется, превышали указанную 300-метровую зону. Некоторые фермеры отмечали, что доступ не изменился даже после достигнутой в ноябре договоренности. Несмотря на явное расширение доступа, некоторые фермеры оказались не готовы к тому, чтобы брать на себя риск и выращивать что-либо помимо низкоурожайных неорошаемых культур из-за отсутствия ясности и непредсказуемости ситуации.

16. За рассматриваемый период в Газе были убиты трое палестинцев и 56 были ранены, в том числе 16 детей. 37 человек были ранены в ходе демонстраций или других проявлений социальной активности в зонах, достигавших 300-метровой отметки от ограждения, а порой и не достигавших ее²³. Несколько таких инцидентов имели место в пятницу, а в ряде случаев демонстранты забрасывали камнями израильских солдат, располагавшихся за ограждением, и их транспортные средства²⁴. В двух случаях двое двадцатилетних мужчин были убиты вблизи ограждения: первый – 30 ноября 2012 года к востоку от населенного пункта Аль-Шука²⁵, а второй – 11 января 2013 года в Джабалии; и тот и другой случаи произошли во время демонстраций. Второй мужчина получил пулевое ранение в брюшную полость приблизительно с расстояния 50–60 метров от ограждения, к которому он продолжал приближаться, несмотря на слезоточивый газ и предупредительные выстрелы, произведенные СОИ. Согласно сообщениям, он был безоружен и не представлял для израильских солдат какой-либо явной угрозы. Никаких ракетных запусков во время этого инцидента с территории Газы не осуществлялось²⁶.

17. 21 марта СОИ и КОГАТ объявили о том, что ЗОД на море будет вновь сокращена до трех морских миль в ответ на ракетный обстрел из Газы²⁷. Впоследствии, 21 мая 2013 года, ЗОД на море была вновь расширена до отметки шесть морских миль²⁸. Методы, используемые военно-морскими силами Израиля для укрепления ЗОД на море, продолжают подвергать опасности рыбаков. Зарегистрированы многочисленные случаи предупредительных выстрелов, произведенных по рыбакам, находившимся в пределах установленной зоны. За рассматриваемый период были ранены шесть рыбаков, а 45 – помещены под стражу²⁹. Восемь рыболовецких судов были конфискованы, 16 судов были повреждены, а двигатели девяти судов, орудия лова нескольких судов и приблизительно 400 рыболовных сетей были также повреждены военно-морскими силами Израиля³⁰.

²³ Данные получены из базы данных Блока защиты.

²⁴ УВКПЧ наблюдало несколько подобных случаев.

²⁵ http://www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=9092:weekly-report-on-israeli-human-rights-violations-in-the-occupied-palestinian-territory-29-nov-05-dec-2012&catid=84:weekly-2009&Itemid=183

²⁶ Этот случай находится на контроле УВКПЧ.

²⁷ См. раздел II В.3 ниже.

²⁸ "Briefing to the Security Council" (сноска 19 выше).

²⁹ Точные данные отсутствуют. Полученная информация позволяет предположить, что большинство из них было вскоре отпущено.

³⁰ Информация представлена Союзом комитетов работников сельского хозяйства.

18. 21 января 2013 года к судну с тремя палестинскими рыбаками, находившемуся примерно в пяти морских милях от берега, подошел военный корабль израильских ВМС, с которого рыбакам было приказано выбросить улов обратно в море. Затем им приказали раздеться, прыгнуть в море и плыть к израильскому военному кораблю. Когда они оказались на его борту, им выдали одежду, надели повязки на глаза, связали руки и доставили в Израиль. После медицинского осмотра и допроса военнослужащими СОИ их доставили на контрольно-пропускной пункт "Эрез" для возвращения в Газу³¹.

19. 19 февраля 2013 года судно с шестью рыбаками находилось на расстоянии трех морских миль от берега, когда к нему приблизились два израильских военных корабля. Приблизившись к палестинцам на расстояние примерно в 50 метров, военные корабли начали производить выстрелы по воде рядом с рыбаками. Затем израильские военнослужащие обстреляли судно боевыми снарядами, повредив его переднюю часть и двигатель. Двое рыбаков получили ранения шрапнелью в ноги. Вскоре после этого военные корабли покинули данный район³².

20. ЗОД подрывает источники средств к существованию десятков тысяч жителей Газы, нарушая их права человека, в том числе право на труд, право свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами, право на достаточный жизненный уровень и на питание, предусматривающее возможность пропитания непосредственно за счет продуктивных земель или природных ресурсов. Применяемые Израилем методы поддержания правопорядка зачастую нарушают гражданские права палестинцев, включая право на жизнь, свободу и безопасность.

3. Карательные меры, затрагивающие гражданских лиц

21. Ограничения на свободу передвижения жителей Газы, а также на импорт в Газу и экспорт из Газы используются Израилем начиная с 1990-х годов. В 2007 году после прихода ХАМАС к власти в секторе Газа подобные ограничения были усилены, хотя в 2010 году они были существенно ослаблены и был разрешен импорт в Газу продукции, не относимой Израилем к предметам "двойного применения", т.е. таким, которые могут быть использованы для производства оружия.

22. Хотя стороны вооруженного конфликта могут принимать меры безопасности, такие меры должны соответствовать международному праву и являться необходимыми и пропорциональными³³. Многочисленные заявления израильских должностных лиц, сделанные ими в своем официальном качестве, позволяют заключить, что блокада установлена для того, чтобы оказать давление на власти де-факто, а также в ответ на акты, совершаемые различными группами в Газе, включая палестинские вооруженные группы, против Израиля и в связи с Израилем³⁴. Тем не менее блокада и связанные с ней ограничения подвергают

³¹ Этот случай находится под контролем УВКПЧ.

³² Там же.

³³ См., в частности, статью 27 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (Конвенция IV), и статьи 57 и 58 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных конфликтов (Протокол I).

³⁴ В сентябре 2007 года кабинет безопасности Израиля объявил Газу "враждебной территорией" и в этой связи постановил ввести санкции против режима ХАМАС, с тем чтобы ограничить поступления различных товаров в сектор Газа, сократить поставки горючего и электроэнергии, а также ограничить передвижение людей

страданиям и направлены на гражданское население, фактически наказывая его за деяния, которые оно не совершало. По сути такие меры нарушают статью 33 Женевской конвенции о защите жертв гражданского населения во время войны (Конвенции IV), запрещающую коллективное наказание³⁵.

23. Одним из последних примеров продолжающихся карательных мер в отношении гражданского населения Газы может служить опубликованное 21 марта заявление СОИ и КОГАТ³⁶ о том, что "в ответ на ракетный обстрел" разрешенная зона рыболовства для палестинцев в Газе будет сокращена с шести до трех миль, в соответствии с указаниями Премьер-министра и Министра обороны³⁷. Ответственность за ракетные обстрелы взяла на себя салафитско-джихадистская группа³⁸. Упомянутые ограничения были направлены не на членов этой группы, а на гражданское население, которое подверглось наказанию за деяния, которые оно не совершало. Как указано в пункте 17, впоследствии, а именно 21 мая 2013 года, рыболовная зона была вновь увеличена до шести морских миль.

в сектор Газы и из него, см. <http://www.mfa.gov.il/mfa/pressroom/2007/pages/security%20cabinet%20declares%20gaza%20hostile%20territory%2019-sep-2007.aspx>. Согласно информации агентства Франс-пресс, пресс-секретарь Министерства обороны Питер Лернер заявил, что вопрос об открытии контрольно-пропускных пунктов будет рассматриваться на ежедневной основе при условии прекращения палестинскими боевиками ракетных обстрелов территории Южного Израиля, см. http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5iflhCqMd_fmP6fA2nNDMm-fygUu7w. По данным Гиша, 4 апреля 2013 года руководители служб безопасности призвали "воздержаться от использования контрольно-пропускных пунктов в качестве средства для оказания давления на ХАМАС, поскольку эти пункты не используются для контрабанды оружия. По этой причине их закрытие лишь усилит чувство изоляции и недовольства среди жителей Газы, а не среди руководства террористических организаций", см. <http://www.gisha.org/UserFiles/File/publications/Creeping-Punishment/Creeping-Punishment-may2013-eng.pdf>.

³⁵ Статья 33 гласит: "Ни одно покровительствуемое лицо не может быть наказано за правонарушение, совершенное не им лично. Коллективное наказание, так же как и всякие меры запугивания или террора, запрещены. Ограбление воспрещается. Репрессалии в отношении покровительствуемых лиц и их имущества воспрещаются". См. также заявление заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи Валери Амаса от 13 июля 2012 года, которое размещено по адресу http://www.ochaopt.org/documents/ochaopt_vamos_statement_on_gaza_2012_06_13_english.pdf. См. также заявление Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, Ричарда Фалька от 9 декабря 2008 года, которое размещено по адресу <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=8380&LangID=E>; доклад Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе от 25 сентября 2009 года, A/HRC/12/48, пункты 74, 78, 1328 и 1329; пресс-релиз Международного комитета Красного Креста от 14 июня 2010 года, размещенный по адресу <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/update/palestine-update-140610.htm>; а также «How can Israel's blockade be legal? UN independent experts on the "Palmer Report"», OHCHR news release, 13 September 2011, размещен по адресу <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11363&LangID=E>.

³⁶ <http://www.idf.il/1153-18596-en/Dover.aspx>.

³⁷ См. пункт 17 выше.

³⁸ <http://www.as-ansar.com/vb/showthread.php?t=84600>.

III. Положение на Западном берегу

A. Поселения и связанные с ними политика, практика и планы, затрагивающие права человека палестинцев

1. Насилие со стороны поселенцев и ответственность за него

24. Акты насилия со стороны израильских поселенцев продолжают совершаться в отношении палестинцев и их собственности, оказывая негативное воздействие на физическую безопасность, доступ к источникам средств существования и к природным ресурсам, а также доступ к образованию. Был зарегистрирован 191 такой случай, включая 62 случая, жертвами которых стали 98 палестинцев, и 129 случаев разрушения или причинения ущерба частной собственности. В результате минометных обстрелов были уничтожены и повреждены по меньшей мере 3 793 плодоносящих дерева. Пять инцидентов оказали неблагоприятное воздействие на доступ к образованию 1 616 детей³⁹, а один инцидент был зарегистрирован в учебном заведении⁴⁰. За тот же период было зарегистрировано 27 случаев насилия со стороны палестинцев в отношении израильтян, в результате которых были ранены 47 израильтян; кроме того 30 апреля 2013 года был убит один из жителей поселения Ицхар.

25. Будучи оккупирующей державой, Израиль обязан поддерживать общественный порядок и обеспечивать, чтобы подлежащие защите лица – гражданское население Израиля – не подвергались каким-либо актам насилия или угрозам (A/67/375, пункт 30). Это предусматривает обязательство защищать палестинцев от насилия со стороны поселенцев и обеспечивать эффективное, безотлагательное, тщательное и беспристрастное расследование нападений, влекущих за собой уголовную ответственность, и преследование предполагаемых виновников. Несмотря на неоднократно выраженную обеспокоенность Генерального секретаря, а также заявления израильских должностных лиц с указанием на то, что будут приняты меры по решению этой проблемы, израильским властям по-прежнему не удается предотвратить насилие со стороны поселенцев, обеспечить защиту палестинцев и их собственности и обеспечить привлечение соответствующих лиц к ответственности за эти преступные деяния⁴¹.

26. Отсутствие ответственности влечет за собой дальнейшее насилие. Как отмечалось в одном из предыдущих докладов (A/67/375, пункт 38), проведенный одной из израильских правозащитных организаций анализ рассмотрения израильскими властями 781 жалобы, зарегистрированной в период с 2005 по 2011 годы, показал, что обвинения были предъявлены менее чем в 9% от общего числа расследований, возбужденных по факту соответствующих жалоб. Приблизительно 84% расследований было прекращено по причине допущенных в ходе следствия нарушений⁴². Кроме того, палестинцы, обращающиеся с жалобами в израильскую полицию, зачастую не имеют доступа к информации отно-

³⁹ По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в марте 2013 года имело место два инцидента, в результате которых был затронут доступ палестинских детей к образованию, при этом отдельные аналогичные инциденты были зарегистрированы в январе, феврале и в апреле 2013 года.

⁴⁰ Данные представлены ЮНИСЕФ.

⁴¹ См., в частности, A/67/375 и A/66/364.

⁴² Yesh Din, "Law enforcement upon Israeli civilians in the West Bank", *Yesh Din Monitoring Update* (March 2012).

сительно состояния или хода любых следственных действий, проводимых по их жалобам.

2. Принудительное переселение палестинцев в "зону С" Западного берега: бедуинские и скотоводческие общины в окрестностях Иерусалима и общины, проживающие в районе Масафер Ятта

27. Израильская гражданская администрация на Западном берегу по-прежнему придерживается (А/67/372, пункты 36–37 и 55) своих планов по переселению приблизительно 2 300 палестинцев, в настоящее время проживающих в восточных окрестностях Иерусалима, в связи с запланированным ею расширением поселений в этом районе⁴³. Ожидается, что израильский план для нового бедуинского поселения в "зоне С" на территории административного округа Иерихон будет представлен общественности в последующий период 2013 года⁴⁴. Если этот план будет осуществлен, то определенная часть бедуинских и скотоводческих общин в окрестностях Иерусалима и в долине реки Иордан, как представляется, в принудительном порядке будет перемещена в новый поселок, рассчитанный приблизительно на 6 000 жителей⁴⁵. Несмотря на довлеющую атмосферу принуждения в "зоне С", общины, потенциально затрагиваемые различными планами, продолжают противиться любому перемещению из мест их нынешнего проживания⁴⁶. Подобные перемещения окажут неблагоприятное воздействие на традиционную экономику и могут привести к разрушению социальной структуры затрагиваемых общин.

28. В июле 2012 года израильские военные власти подтвердили свое намерение "переместить" восемь палестинских фермерских и скотоводческих общин, насчитывающих приблизительно 1 000 человек и проживающих в районе Масафар Ятта, с целью укрепления "закрытой военной зоны" ("Полигон 918")⁴⁷. В 1999 году израильские военные выселили большую часть жителей из данного района (приблизительно 700 палестинцев), а также разрушили или конфисковали большую часть домов и собственности⁴⁸. В ответ на поданную жителями петицию Высший суд справедливости Израиля разрешил некоторым из них вернуться до принятия судом окончательного решения. По состоянию на 25 мая 2013 года такое решение еще не было принято. Затронутые общины десятилетиями проживали в районе Масафар Ятта, причем многие – задолго до начала израильской оккупации 1967 года, а большинство жителей имеют документы о правовом титуле в подтверждение права собственности на свои земли. На эти общины оказывается все более активное воздействие с целью заставить их покинуть этот район, однако они продолжают использовать мирные средства для противодействия такому выселению и перемещению с соответствующей территории.

⁴³ В декабре 2012 года израильские плановые учреждения в предварительном порядке одобрили строительство 3 426 жилищных единиц в районе Е1. См., например, *Kfar Adumim v. Ministry of Defence*, HCJ (5665/11).

⁴⁴ Bimkom and United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA), *Al Jabal: a Study on the Transfer of Bedouin Palestine Refugees*, East Jerusalem, 2013, p. 7.

⁴⁵ Информация представлена израильской НПО Бимком (<http://bimkom.org.il/eng>).

⁴⁶ Например, письмо Комитета защиты бедуинских общин от 3 декабря 2012 года.

⁴⁷ Attorney General's Response, HCJ Petition 517/00 and 1199/00, July 2012.

⁴⁸ OCHA case study, "Life in a 'Firing Zone': the Masafer Yatta Communities", May 2012.

29. Согласно нормам международного гуманитарного права, принудительное переселение защищаемых лиц воспрещается, хотя допускается их временная эвакуация в условиях активных военных действий, если этого требует безопасность защищаемого населения или особо веские соображения военного характера. Ни одно из этих обстоятельств неприменимо в случае вышеупомянутых общин. Переселение является насильственным, а значит незаконным, если только затрагиваемые лица не предпочтут переселиться добровольно без угрозы применения силы или принуждения, чего в данном конкретном случае нет. Таким образом, осуществление имеющихся у Израиля планов по переселению палестинских бедуинских и скотоводческих общин в окрестностях Иерусалима и долине реки Иордан из мест их нынешнего проживания и выселение палестинцев из восьми деревень в районе Масафар Ятта с целью укрепления "Полигона 918", как представляется, будет равносильно индивидуальному и массовому принудительному переселению в нарушение обязательств Израиля по международному гуманитарному праву. Кроме того, такие меры, как представляется, будут равносильны принудительному выселению в нарушение обязательств Израиля по международному праву прав человека. Кроме того, если осуществление этих планов повлечет за собой разрушение или конфискацию частной собственности защищаемых лиц, то это даст основание для дальнейшей серьезной обеспокоенности по поводу соблюдения Израилем его обязательств по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека.

3. Свобода передвижения и соблюдение единства, неделимости и территориальной целостности оккупированной палестинской территории

30. Одной из основных вызывающих обеспокоенность проблем по-прежнему являлись ограничения на свободу передвижения палестинцев, проживающих на оккупированной палестинской территории. Основные ограничения включали в себя физические препятствия, такие как стена, контрольно-пропускные пункты и блокпосты на дорогах, а также административные и правовые ограничения, в том числе закрытые военные зоны, запрещенные дороги и требования о наличии пропусков. Такие ограничения серьезно ограничивают автомобильное и пешеходное передвижение палестинцев, в том числе между сектором Газа и Западным берегом, передвижение внутри территории самого Западного берега и передвижение между Восточным Иерусалимом и остальной частью оккупированной палестинской территории.

31. Недавно Израиль приступил к строительству скоростной автодороги через населенный пункт Бейт-Сафафа в пригороде Восточного Иерусалима, намереваясь соединить Западный Иерусалим с поселениями на Западном берегу. Если эта автострада будет построена, то она разделит общину Бейт-Сафафа и пагубно скажется на источниках существования 9 300 палестинцев, отрезав местные дороги и заблокировав доступ к детским садам, школам, медицинским клиникам, учреждениям и местам отправления религиозного культа.

32. Строительство стены на Западном берегу продолжало оказывать негативное воздействие на соблюдение прав человека палестинских общин. Приблизительно 55 000 палестинцев из числа жителей Восточного Иерусалима оказались физически отделены от городского центра Иерусалима и теперь должны с огромными сложностями проходить через контрольно-пропускные пункты для того, чтобы получить доступ к здравоохранению, образованию и другим услугам, на которые они имеют право. Кроме того, приблизительно 4 млн. палестинцев из остальной части оккупированной палестинской территории по-прежнему лишены доступа в Восточный Иерусалим. Стена и другие ограничения на пере-

движение палестинцев окончательно отрезают Восточный Иерусалим от остальной части оккупированной палестинской территории. Планируемое в районе Иерусалима расширение поселений еще более усугубит такое разделение.

33. В апреле 2013 года Специальный комитет по апелляциям Магистратского суда Тель-Авива, исходя из соображений безопасности, одобрил планируемый маршрут прокладки стены вокруг Кремисанского монастыря на Западном берегу. По этому маршруту стена окружит с трех сторон Салезианский женский монастырь и начальную школу, приведет к конфискации большей части монастырских земель и отрежет землевладельцев от их частной собственности. В целом же, постройка стены отсечет городскую зону Вифлеема от его внутренней сельскохозяйственной зоны и затруднит доступ приблизительно 23 000 палестинцев в Вифлеем, являющийся крупным центром услуг в таких областях, как здравоохранение, образование, рынки и торговля.

34. К числу позитивных событий можно отнести тот факт, что 2 мая 2013 года Высший суд справедливости Израиля постановил приостановить строительство стены на одном конкретном участке вблизи Вифлеема, сославшись на необходимость охраны культурного наследия и ценность сельскохозяйственных террас как источника средств к существованию жителей деревни Баттир⁴⁹. Суд предложил военным представить в течение трех месяцев доводы в обоснование того, почему маршрут прокладки стены не может быть отменен или изменен в данном районе⁵⁰.

4. Снос домов и принудительное выселение жителей

35. Политика Израиля в области планирования по-прежнему строго ограничивает строительство новых домов палестинцами в Восточном Иерусалиме и в "зоне С", где Израиль продолжает сохранять полноту власти в области планирования и зонирования. Разрешения на строительство новых домов выдаются редко, а дома лиц, имеющих право жить на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, часто подвергаются разрушению на том основании, что они были построены без разрешения и таким образом являются незаконными постройками. С 1 декабря 2012 года по 21 мая 2013 года в Восточном Иерусалиме и в "зоне С" из-за отсутствия разрешений было разрушено 271 принадлежавшее палестинцам строение, что привело к перемещению 476 палестинцев, в том числе 263 детей⁵¹.

36. Приблизительно 33% палестинских домов в Восточном Иерусалиме не имеют выданных израильскими властями разрешений на строительство, в связи с чем по меньшей мере 93 100 жителям угрожает опасность переселения. Кроме того, 70% территории "зоны С" на Западном берегу выделено израильским поселениям или израильским вооруженным силам. Еще 29% находятся под действием строгих ограничений со стороны Израиля, что в значительной мере ограничивает какие-либо перспективы для застройки палестинцами, при том что под строительство жилья для палестинцев планируется выделить менее 1% территории "зоны С".

⁴⁹ www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/high-court-orders-defense-ministry-to-halt-construction-of-part-of-west-bank-barrier.premium-1.518888.

⁵⁰ Петиция была подана в Высший суд справедливости Израиля Ближневосточным отделением организации "Друзья Земли", см. <http://www.skollfoundation.org/friends-of-the-earth-middle-east-helps-preserve-heritage-and-agricultural-site/>.

⁵¹ Информация представлена Управлением по координации гуманитарных вопросов.

В. Чрезмерное применение силы израильскими службами безопасности

1. Чрезмерное применение силы

37. В соответствии с нормами международного права израильские власти обязаны соблюдать право на жизнь и защищать гражданское население на оккупированной палестинской территории. В правоохранительном контексте израильские службы безопасности обязаны соблюдать общие принципы применения силы сотрудниками правоохранительных органов, включая принципы необходимости и пропорциональности, содержащиеся в Основных принципах применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка⁵² и в Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка⁵³. Преднамеренное применение силы со смертельным исходом может иметь место только тогда, когда оно абсолютно неизбежно для защиты жизни.

38. За рассматриваемый период применение силы израильскими службами безопасности, включая СОИ и израильскую пограничную полицию, привело к гибели десяти человек, включая четырех детей и одну женщину, и к 2 952 ранениям⁵⁴ на Западном берегу, что свидетельствует о значительном росте случаев убийства гражданских лиц на Западном берегу по сравнению с данными за остальную часть 2012 года⁵⁵. УВКПЧ зарегистрировало и задокументировало девять случаев смерти и несколько случаев ранений. Осуществляемые УВКПЧ меры по регистрации и документированию позволили выявить серьезные проблемы, касающиеся возможно незаконного и чрезмерного применения силы против безоружных палестинцев. Приводимые ниже случаи, задокументированные УВКПЧ, являются примерами недавних инцидентов, связанных с возможным чрезмерным применением силы израильскими службами безопасности⁵⁶.

39. 12 января при попытке проникнуть на территорию Израиля через пролом в стене вблизи поселка Аль-Рамадан выстрелом в спину был застрелен безоружный палестинец в возрасте 21 года. По сообщениям очевидцев, выстрел был произведен без предварительного предупреждения. Потерпевший был доставлен израильскими военнослужащими в израильскую больницу, врачи которой констатировали его смерть.

40. 15 января на окраине поселка Будрус был застрелен 17-летний подросток. Пострадавший с группой других подростков играл в зоне ограниченного доступа вблизи стены недалеко от своей школы. Свидетель указал, что израильский солдат выстрелил в жертву без предварительного предупреждения с расстояния от пяти до десяти метров. Подросток развернулся и побежал обратно в сторону поселка, в этот момент другой солдат произвел три выстрела, поразивших подростка в голову и в спину. По утверждениям израильских властей в средствах массовой информации, подростки кидались в солдат камнями.

⁵² <http://www.ohchr.org/RU/ProfessionalInterest/Pages/UniversalHumanRightsInstruments.aspx>.

⁵³ Там же.

⁵⁴ Статистические данные по ранениям взяты из ежегодных отчетов о защите гражданских лиц, которые составляются Управлением по координации гуманитарных вопросов (ноябрь 2012 года – апрель 2013 года).

⁵⁵ С января по конец ноября 2012 года УКГБ зарегистрировало семь жертв в результате израильско-палестинского конфликта, см. <http://www.ochaopt.org/roc.aspx?id=1010002>.

⁵⁶ Другие примеры см. в A/HRC/22/35, пункт 23, и A/67/375, пункт 43.

41. 18 января 15-летний мальчик был убит выстрелом в голову с наблюдательной вышки СОИ вблизи лагеря беженцев "Аида" недалеко от Вифлеема. Он вместе с другим подростком шел по дороге, ведущей к вышке. 23 января он скончался от ран. Хотя в течение нескольких недель, предшествовавших инциденту, перед лагерем происходили демонстрации и стычки, по словам очевидцев, во время этого инцидента там не было никаких столкновений. Это подтверждается материалами видеосъемки, произведенной камерой наблюдения с расположенного рядом детского центра. По заявлению израильских властей, жертва пыталась проникнуть на территорию Могилы Рахили, в то время как еще приблизительно 30 палестинцев, находившихся рядом с военным постом, кидали в солдат камни и даже муляж взрывного устройства.

42. 23 января в лагере беженцев "Аль-Арруб" солдат СОИ выстрелом в голову убил 22-летнюю женщину. Другая женщина во время этого инцидента была ранена. Обе женщины предположительно выходили из колледжа в тот момент, когда у обочины дороги остановился гражданский, по виду, автомобиль. Свидетели сообщили, что из этого автомобиля вышел солдат в форме СОИ и обстрелял женщин с расстояния приблизительно в 150 метров. Израильский пресс-секретарь заявил, что солдаты были атакованы палестинцами, которые забрасывали их зажигательными бомбами, и поэтому солдат СОИ открыл ответный огонь⁵⁷. Тем не менее, свидетели сообщили, что до начала стрельбы там не было никаких столкновений, стычек или каких-либо иных аналогичных инцидентов.

43. 3 апреля на окраине Анабты в районе города Тулкарем солдаты СОИ обстреляли трех палестинских подростков, двое из которых были убиты. Палестинцы заявили, что они собирались забросать камнями наблюдательную вышку СОИ на контрольно-пропускном пункте СОИ Эннаб рядом с поселением Эйнав. Вышка была защищена бетонными блоками, колючей проволокой и оснащена камерами слежения. Когда группа находилась в 10–20 метрах от вышки, один из подростков бросил камень. На вышке появились военнослужащие СОИ и приказали подросткам остановиться, после чего они развернулись и побежали обратно в поселок. Военнослужащие СОИ предположительно открыли огонь, когда подростки убегали в поселок. Амер Нассар скончался от огнестрельного ранения в спину. Наджи аль-Билбиси также скончался от огнестрельного ранения в спину. Фади Абу ал-Ассал прошел курс лечения в связи с раной в предплечье и был выписан из больницы.

44. 20 февраля солдаты СОИ, производившие аресты в поселке Биркин к северу от Западного берега предположительно открыли огонь по Раджиху Каблави, который выходил из дома своего брата. Окружившие дом солдаты предположительно обстреляли г-на Каблави без каких-либо предупредительных выстрелов, при этом им самим ничто не угрожало. Г-н Каблави, сообщивший УВКПЧ о том, что он даже не подозревал о присутствии СОИ в данном районе, был ранен в бедро и помещен в больницу.

45. 22 февраля 2013 года в поселке Абуд состоялась демонстрация, во время которой были обстреляны и ранены стальными пулями с резиновым покрытием четверо палестинцев. Один из них, Мохаммад Самих Асфур, был ранен стальной пулей с резиновым покрытием, которая пробила ему лобную кость и застряла в черепе. Он был доставлен в больницу "Рафидия" в Наблусе и впоследствии переведен в израильскую клинику, где 7 марта 2013 года скончался от ранений.

⁵⁷ <http://elderofziyon.blogspot.com/2013/01/a-small-detail-about-eyewitness-to-idf.html>.

2. Ответственность

46. В соответствии с нормами международного права Государство Израиль обязано проводить независимые, беспристрастные, тщательные, безотлагательные и эффективные расследования случаев, связанных с потенциально чрезмерным применением силы сотрудниками правоохранительных органов; возбуждать уголовные и/или дисциплинарные преследования в отношении виновных лиц и обеспечивать жертвам доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты. В апреле 2011 года в качестве позитивного шага ГВП сообщил о введении нового порядка, согласно которому расследование каждого случая убийства "непричастного" лица военнослужащим на Западном берегу автоматически проводится военной полицией (A/66/356, пункт 18).

47. В шести из семи вышеуказанных случаях военная полиция возбудила следственные действия, результаты которых еще не были известны на момент составления настоящего доклада⁵⁸. Кроме того, 18 марта 2013 года военнослужащий СОИ после признания своей вины в результате сделки со следствием был признан виновным в непреднамеренном убийстве палестинского юноши⁵⁹, который пытался попасть на территорию Израиля в поисках работы. 13 мая 2013 года этот военнослужащий был приговорен к девяти месяцам тюремного заключения.

48. Вместе с тем последние статистические данные заставляют усомниться в обеспечении ответственности на практике. Как отметила одна израильская правовая НПО в связи с рядом расследований, возбужденных израильскими вооруженными силами, данные за 2009, 2010 и 2011 годы показывают, что обвинения были предъявлены в 14 случаях из 534 дел, возбужденных в течение этих трех лет, что составляет лишь 2,62% от общего числа дел⁶⁰. В 2012 году израильским военнослужащим было предъявлено 240 жалоб, по которым было возбуждено только 78 уголовных расследований, при том что ни одно из этих расследований не привело к предъявлению обвинений⁶¹.

С. Нарушения прав человека со стороны Палестинской администрации

49. За рассматриваемый период палестинские службы безопасности на Западном берегу, как утверждается, произвели десятки произвольных арестов палестинцев, зачастую на основании политической принадлежности арестованных лиц. За период с января по март 2013 года Палестинская независимая комиссия по правам человека зарегистрировала 91 жалобу по поводу произвольных арестов⁶².

⁵⁸ На основе информации, представленной источниками из НПО и полученной из средств массовой информации. См. пункты 38–44 выше.

⁵⁹ См. пункт 39 выше.

⁶⁰ Yesh Din, "Law enforcement upon IDF soldiers in the territories", *Data Sheet* (January 2013), available at: <http://www.yesh-din.org/userfiles/file/datasheets/Law%20Enforcement%20upon%20-%202012.pdf>.

⁶¹ Ibid.

⁶² <http://www.ichr.ps/en/2/5>.

50. Сообщалось, что в палестинских местах содержания под стражей отмечаются случаи ненадлежащего обращения, иногда равносильного пыткам⁶³. Обвинения касались различных методов принуждения, включая "шабах"⁶⁴, избивания, угрозы, лишение сна и одиночное заключение. Обвинения в ненадлежащем обращении чаще всего высказывались во время кампаний по обеспечению безопасности, проводившихся Палестинской администрацией после серьезных инцидентов, направленных против ее должностных лиц и учреждений.

51. 29 января 2013 года Салех Хусни Абдулрахман Шомали, палестинский полицейский, служивший в отделении полиции в Хеброне, был арестован по подозрению в совершении вооруженного ограбления и доставлен для допроса в Рамаллу. Г-н Шомали заявил, что лица, проводившие допрос, постоянно наносили ему удары при помощи куска кабеля, в то время как он со связанными веревкой руками был подвешен к потолку. Утверждается, что двое полицейских брызгали ему в лицо слезоточивым газом, в результате чего он потерял сознание. На протяжении 13-дневного допроса его, как утверждает, подвергали многочасовому лишению сна, оскорбляли, избивали, содержали в тесной камере и в течение многих часов подвергали пытке "шабах". Затем его перевели в центр для проведения допросов "Аддахирия", где он был вновь подвергнут пытке "шабах"⁶⁵.

52. В качестве позитивного шага 14 мая 2013 года президент Махмуд Аббас заявил, что все палестинские учреждения должны соблюдать положения палестинской Конституции, которая запрещает любые виды пыток и унижающего достоинство обращения, а также любое поведение, ущемляющее человеческое достоинство⁶⁶.

IV. Палестинцы, содержащиеся под стражей в Израиле

53. По состоянию на март 2013 года в пенитенциарных учреждениях Израйля содержалось приблизительно 6 000 палестинцев⁶⁷, из которых 164 были задержаны в административном порядке⁶⁸. Большинство из них содержались в тюрьмах и центрах содержания под стражей, расположенных в Израиле, что являлось нарушением международного гуманитарного права, устанавливающего, что жители оккупированной территории содержатся и отбывают свои приговоры на оккупированной территории⁶⁹. Израильские власти ограничивают свидания с родственниками посредством установления обременительных бюрократических процедур для получения разрешения на въезд в Израиль.

⁶³ Свидетельские показания, собранные во время посещений УВКПЧ палестинских центров содержания под стражей.

⁶⁴ "Шабах" означает принуждение заключенного к тому, чтобы он оставался в вызывающей боль позе на протяжении длительного периода времени.

⁶⁵ Этот случай находится под контролем УВКПЧ.

⁶⁶ <http://english.wafa.ps/index.php?action=detail&id=22381>.

⁶⁷ http://www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners.

⁶⁸ Комитет по ликвидации расовой дискриминации настоятельно призвал Израиль "положить конец его текущей практике административного задержания, которая носит дискриминационный характер и равносильна произвольному задержанию по международному праву прав человека" (CERD/C/ISR/CO/14-16, пункт 27).

⁶⁹ Статья 76 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (Конвенция IV).

54. 14 мая 2012 года израильские власти согласились с рядом требований, выдвинутых заключенными, объявившими массовую голодовку (A/67/372, пункт 25). По сведениям, полученным от одной из НПО⁷⁰, к настоящему времени это соглашение частично выполнено. В июле 2012 года состоялись свидания с родственниками, проживающими в Газе. Вместе с тем не все заключенные получили возможность встретиться со своими родственниками: к их числу, в частности, относятся заключенные, содержащиеся в тюрьмах на севере Израиля. Согласно сообщениям, одиночное заключение было отменено для всех участников голодовки, за исключением одного, который якобы по-прежнему содержится в изоляции по соображениям безопасности⁷¹. Несколько участников голодовки были освобождены, и было достигнуто соглашение о том, чтобы не возобновлять их административное задержание⁷².

55. 23 февраля 2013 года скончался 30-летний палестинец Арафат Ярадат, находившийся в заключении в израильской тюрьме "Мегиддо". Отчет о произведенном вскрытии, подготовленный директором Палестинского института судебной медицины, указывает, что причиной смерти стал болевой шок, вызванный многочисленными ранениями, предположительно нанесенными во время пыток⁷³. Ранее израильские власти сообщили, что он скончался от сердечного приступа, хотя впоследствии эта информация была удалена⁷⁴. Международные правозащитные обязательства по отношению ко всем палестинцам, содержащимся под стражей и в тюрьмах Израиля, должны полностью соблюдаться, включая абсолютное запрещение пыток.

56. По состоянию на 30 апреля 2013 года в заключении в Израиле находилось 236 палестинских детей, 44 из которых были моложе 16 лет⁷⁵. Данные, собранные ЮНИСЕФ на основе полученных под присягой свидетельских показаний⁷⁶, а также сообщения о жертвах, получаемые УВКПЧ, показывают, что права палестинских детей часто нарушаются Израилем. Согласно сообщениям, 30% детей подверглись агрессивному взятию под стражу посреди ночи вооруженными израильскими военнослужащими. Ночные аресты причиняют глубокие травмы детям, поскольку они схожи с армейскими операциями и нередко сопровождаются выбиванием окон и словесными угрозами. Ни детям, ни их родителям практически ничего не сообщают о том, куда, почему и на какой срок забирают детей. Родителям не разрешают сопровождать их, и 87% детей не информиру-

⁷⁰ Информация представлена Ассоциацией по оказанию помощи заключенным и защите прав человека "Аддамеер".

⁷¹ Там же.

⁷² http://www.addameer.org/files/Quarterly%20Update%2001_09_12%20to%2015_01_13%281%29.pdf. См. также http://www.btselem.org/administrative_devention/20120223_adnan_ends_hunger_strike.

⁷³ <http://www.alhaq.org/advocacy/topics/right-to-life-and-body-integrity/677-14-palestinian-and-israeli-organisations-condemn-lack-of-accountability-for-torture-against-palestinian-detainees>.

⁷⁴ <http://www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/autopsy-shows-palestinian-prisoner-died-from-torture-says-pa-chief-pathologist-1.505545>.

⁷⁵ В это число входят только заключенные, помещенные под стражу по соображениям безопасности. Информация представлена израильской некоммерческой организацией "Бецелем".

⁷⁶ Получен в рамках механизма наблюдения и отчетности в отношении грубых нарушений прав детей в ситуациях, связанных с вооруженным конфликтом, см. http://www.unicef.org/protection/57929_57997.html. За рассматриваемый период ЮНИСЕФ собрал подтвержденные присягой свидетельские показания 23 мальчиков, арестованных израильскими властями.

ются о том, что они имеют право на услуги адвоката. 91% детей подвергаются болезненной процедуре связывания рук или лишения возможности видеть из-за повязки на глазах, физическому насилию, включая избиение, пощечины, удары ногами и/или устные оскорбления во время доставки на допрос и заключения под стражу.

57. 22% детей указали, что во время допросов им угрожали смертью, физическим насилием, одиночным заключением и сексуальным насилием по отношению к ним или к членам их семьи. В большинстве случаев основным доказательством против ребенка является его собственное признание вины, зачастую устанавливаемой на основе документа, составленного на иврите, языке, которого они не понимают⁷⁷. По данным ЮНИСЕФ, жестокое обращение с палестинскими детьми в израильской системе лишения свободы является широко распространенным, систематическим и институционализированным⁷⁸. Существуют серьезные опасения на тот счет, что подобное обращение и сочетание используемых видов практики в некоторых случаях может быть равносильным пытке согласно определению, содержащемуся в статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Такая практика также является нарушением Конвенции о правах ребенка (статья 37) и норм международного гуманитарного права⁷⁹. Израильские власти заявили, что они будут стремиться соблюдать рекомендации ЮНИСЕФ, касающиеся содержания несовершеннолетних в военных центрах лишения свободы⁸⁰.

V. Укрепление палестинских учреждений и активизация действий гражданского общества в связи с правами человека

58. Помимо мониторинга и составления докладов о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории, УВКПЧ продолжало оказывать техническую помощь палестинским субъектам с целью поощрения и защиты прав человека, включая правительство Государства Палестина, Независимую комиссию по правам человека и субъектов из числа гражданского общества. Кроме того, УВКПЧ инициировало процесс налаживания сотрудничества с общинными и религиозными лидерами в Газе с целью их привлечения к диалогу о правах человека и повышения их осведомленности о международных нормах.

59. УВКПЧ продолжало оказывать правительству по его просьбе помощь в подготовке Палестинского национального плана действий в области прав человека, который станет неотъемлемой частью Палестинского плана национального развития на 2014–2016 годы. Разработка Национального плана действий в консультации с палестинским гражданским обществом позволит Государству

⁷⁷ UNICEF, *Children in Israeli Military Detention: Observations and Recommendations*, Jerusalem, 2013, p. 13, размещено по адресу http://www.unicef.org/oPt/UNICEF_oPt_Children_in_Israeli_Military_Detention_Observations_and_Recommendations_-_6_March_2013.pdf.

⁷⁸ Ibid.

⁷⁹ Статьи 32 и 76 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (Конвенция IV).

⁸⁰ <http://embassies.gov.il/UnGeneva/NewsAndEvents/Pages/Israel-to-collaborate-with-UNICEF-to-implement-recommendations-Mar2013.aspx>.

Палестина наметить реальные и конкретные цели в рамках непрекращающихся усилий по повышению эффективности своей деятельности в области прав человека во всех сферах развития.

60. Система Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории занимается подготовкой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2014–2016 годы, в которой будут определены пути и средства поддержки национальных приоритетов в области развития. Организация Объединенных Наций полна решимости оказывать Государству Палестина помощь, неразрывно связанную с международно-правовыми основами соблюдения прав человека.

VI. Выводы и рекомендации

61. На оккупированной палестинской территории продолжают совершаться серьезные нарушения международного права. Общее положение в области соблюдения прав человека вызывает крайнюю обеспокоенность и требует урегулирования в безотлагательном порядке. Генеральный секретарь серьезно обеспокоен повторением нарушений, уже отмеченных в ряде его предыдущих докладов, а также в докладах Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Большинство из таких нарушений можно было бы избежать, если бы соответствующие наделенные властью субъекты принимали необходимые превентивные и исправительные меры, указанные в нижеприведенных рекомендациях.

A. Рекомендации в адрес правительства Израиля

62. На правительство Израиля возложена обязанность проводить расследования всех утверждений о серьезных нарушениях международного права прав человека и международного гуманитарного права. Расследования должны проводиться независимо, беспристрастно, тщательно, безотлагательно и эффективно. Необходимо также обеспечить транспарентность в проведении расследований. Там, где это необходимо, лица, предположительно ответственные за нарушения, должны подвергаться преследованию, а жертвам надлежит предоставить эффективные средства правовой защиты, включая равный и эффективный доступ к правосудию, а также возмещение.

63. Правительству Израиля следует пересмотреть методы и механизмы, используемые для укрепления зон ограниченного доступа (ЗОД) в Газе, с тем чтобы обеспечить полное соблюдение норм международного права прав человека и международного гуманитарного права.

64. Несмотря на законную обеспокоенность Израиля вопросами безопасности, правительству Израиля следует полностью отказаться от блокады Газы с целью устранения продолжающихся карательных мер по отношению к гражданскому населению. Любые меры, обусловленные требованиями безопасности, должны соответствовать нормам международного права, включая международное право прав человека и международное гуманитарное право.

65. Израильским властям следует принять любые необходимые меры по недопущению насилия, совершаемого израильскими поселенцами, а также по пресечению любого такого насилия, которое уже совершено. Привлече-

ние к ответственности за преступления, а также предоставление жертвам доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты должны обеспечиваться без какой-либо дискриминации. Невыполнение этого будет представлять собой нарушение обязательств Израиля в области прав человека, а также будет способствовать закреплению культуры безнаказанности.

66. Планы Израиля, результатом которых станет принудительное перемещение палестинских гражданских лиц, должны быть незамедлительно прекращены. На Израиль как на оккупирующую державу возложено обязательство защищать палестинское гражданское население и управлять оккупированной территорией в интересах палестинцев. В соответствии с нормами международного права Израиль обязан обеспечить для палестинских общин в "зоне С", включая общины, подвергающиеся риску принудительного перемещения на окраину Иерусалима и в районе Масафар Ятта, надлежащее жилье, правовые гарантии владения собственностью и доступ к источникам воды и соответствующим услугам, включая здравоохранение и образование в местах их нынешнего пребывания. Принудительное перемещение палестинского населения, включая ту его часть, которая в настоящее время проживает в окрестностях Восточного Иерусалима, будет представлять собой нарушение обязательств Израиля по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека.

67. В соответствии со своими международными обязательствами правительство Израиля должно незамедлительно принять меры по соблюдению и обеспечению соблюдения права на свободу передвижения палестинцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, а также свободу передвижения между Газой и Западным берегом.

68. Правительству Израиля следует пересмотреть свою тактику использования административного задержания с целью ее скорейшего прекращения.

69. Правительству Израиля следует обращаться с помещенными под стражу палестинскими детьми с учетом их возраста и в соответствии с международными нормами, в частности с Конвенцией о правах ребенка.

70. Правительству Израиля следует обеспечить, чтобы любое применение смертоносной силы соответствовало нормам международного права, в том числе во время операций по поддержанию правопорядка, включая пересмотр нормативных положений по применению оружия и методов противодействия массовым беспорядкам в ходе проводимых его вооруженными силами операций, а также обеспечить, чтобы эти нормативные положения соответствовали международно-правовым обязательствам Израиля. В случаях чрезмерного применения силы Израилю надлежит обеспечить привлечение соответствующих лиц к ответственности, в том числе посредством проведения расследований и, по мере необходимости, судебного преследования.

В. Рекомендации, касающиеся ответственности властей де-факто и палестинских вооруженных групп в Газе

71. Ответственность за нарушения международного права, совершаемые властями де-факто или вооруженными группами в Газе, включая убийство гражданских лиц, должна обеспечиваться соответствующими субъектами. Сюда относятся нарушения, допущенные в ходе военных действий с Израилем 14–21 ноября 2012 года.

С. Рекомендации в адрес правительства Государства Палестина

72. Правительству Государства Палестина надлежит провести эффективные расследования всех предполагаемых нарушений международного права прав человека. Такие расследования должны соответствовать нормам независимости, беспристрастности, тщательности, безотлагательности и эффективности. Следует обеспечить транспарентность проведения расследований. Виновных лиц следует привлекать к ответственности, а жертвам предоставлять компенсацию. Привлечение к ответственности за преступления должно обеспечиваться без какой-либо дискриминации.

73. Правительству Государства Палестина надлежит обеспечить принятие всеобъемлющего Национального плана действий в области прав человека, учитывающего первостепенную важность соблюдения норм международного права прав человека, устанавливающего конкретные цели и задачи по интеграции прав человека в национальные усилия в области развития и обеспечивающего при участии международных субъектов его осуществление в полном объеме в рамках Палестинского плана национально-го развития.