



人权理事会

第二十三届会议

议程项目 3

增进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会和文化权利，包括发展权

人权与国际支援问题独立专家弗吉尼亚·丹丹的报告

概要

本文是人权与国际支援问题独立专家弗吉尼亚·丹丹女士遵照人权理事会第 21/10 号决议提交的报告。本报告概要叙述了独立专家从 2012 年 9 月至 2013 年 2 月期间开展的活动。报告还补充更新了她今后的活动计划。增编(A/HRC/23/45/Add.1)载列了独立专家 2012 年 6 月 25 日至 29 日对巴西进行国别调研访问的完整报告。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-5	3
二. 开展的活动	6-24	3
A. 人权理事会的互动对话	7-11	4
B. 2012 年社会论坛	12-14	6
C. 人权领域的国际合作	15-16	6
D. 与各国的磋商	17-18	7
E. 与民间社会组织的磋商	19-20	8
F. 其它活动	21-24	9
三. 国际人权声援日	25-29	10
四. 联合国重大会议及其他全球峰会和部长级会议 的成果—国际支援日	30-38	11
A. 多哈联合国气候变化会议	30-32	11
B. 非统组织峰会	33-34	12
C. 拉丁美洲和加勒比国家共同体峰会	35-38	12
五. 结论	39-41	13

一. 导言

1. 从 2011 年 8 月 1 日起，权理事会授命弗吉尼亚·丹丹担任人权与国际支援问题独立专家。理事会第 21/10 号决议，赞赏地注意到她作为独立专家撰写的第一份报告(A/HRC/21/44)，欢迎她参与联合国可持续发展大会(里约+20)，并参与里约+20 大会期间举行的“人民大会”，并鼓励她积极加入 2015 年后进程，着重发挥国际支援作为实现可持续和更具包容性发展关键要素的作用。理事会还欢迎 2012 年 6 月 7 日至 8 日，在日内瓦举行的人权与国际支援问题专家讲习会，并注意到本报告增编(A/HRC/21/44/Add.1)所载的讨论情况摘要。
2. 理事会的同一份决议要求独立专家继续阐明，各个拟进行探讨的领域；可构成框架基础的主要概念和准则；以及通报人权与国际支援方面法律和政策深化发展的良好做法。理事会还请她在履行任务期间与各国，相关的联合国及其它国际组织、机构和方案，并且与国家、区域和国际各级其它的利益攸关方举行磋商。理事会还请独立专家实施国别走访，旨在聆听各国政府的意见，并交流看法，阐明各国促进国际支援的最佳做法。
3. 人权理事会重申，请独立专家继续从事编撰各国人民和个人获取国际支援权宣言的草案，并深入制订各项指南、标准、准则和原则，以期通过排除阻碍实现此权利的当下及正在形成的障碍，促进并保护此权利。为此，理事会还要求独立专家开展深入调研和密切磋商，以期与各国和其它所有相关利益攸关方，共同起草和交流关于编撰各国人民和个人获取国际支援权宣言草案的初稿。
4. 理事会还重申请独立专家在履行其任务时，参考经济、社会和气候领域，重大联合国及其他全球峰会和部长级会议取得的所有成果，并征求各国政府、联合国机构、其它相关国际组织和非政府组织的意见；出席各相关论坛和重大会议，以期增进国际支援对实施千年发展目标和 2015 年后可持续发展议程的重大作用；并依据其工作计划定期向大会汇报。
5. 本报告人阐述了独立专家自 2012 年 9 月至 2013 年 2 月期间开展的活动。报告还叙述了她就 2014 年提出宣言草案最后阶段工作规划的最新情况。

二. 开展的活动

6. 2012 年 9 月，自从向人权理事会提交了她的上次报告(A/HRC/21/44)以来，独立专家开展了一系列深入推进其任务和增强认识获取国际支援权的活动。本文是根据理事会第 21/10 号决议提交的报告。

A. 人权理事会的互动对话

7. 在 2012 年 9 月举行的人权理事会第二十一届会议上，独立专家提交了她的大第一次年度报告(A/HRC/21/44)。她还向理事会概要介绍了 2012 年 6 月在日内瓦举行的人权与国际支援问题专家讲习会的情况(A/HRC/21/44/Add.1)。独立专家在她向理事会作介绍性发言时，阐述了她如何将履行任务的工作划分为三个阶段，以期编撰一份关于各国人民和个人获取国际支援权宣言的草案。她的前任，鲁迪·穆罕默德·里兹克完成的事务，构成了第一阶段的工作，由此通过各种方式确定了国际支援，包括诸如加强人与人、各群体和各民族之间相互关系的基本概念，为奠定全球合作伙伴关系的基本要素；成为消除贫困至为关键的方针，和力争实现所有人权，包括发展权和千年发展目标努力方面不可或缺的组成部分。

8. 第二阶段系在探索和审查问题、原则、标准和标准等方面如何运用先验性方法，以及与各国和各类利益攸关方、民间社会以及基层民众开展磋商的工作。第三阶段将侧重于归纳和分析第一和第二阶段的成果，并编撰宣言草案，最后形成 2014 年提交理事会的文本。独立专家第一份报告，包括增编在内，以及本报告所叙述的各项活动均系上述两个阶段活动的组成部分内容。第一阶段期间，基于并汲取国际支援概念和原则的历史和哲学积淀，对国际支援作出了界定以及再定位，并在一定程度上由此奠定了国际关系的价值观。

9. 第二阶段旨深化国际合作和援助形成超越此范畴必要的势头，对之，独立专家认为，获取国际支援权问题已被阻拦乃至抑制的太久。独立专家强调，人权事务委员会第 18/5 号决议第 2 段和前任任务负责人 2010 年报告(A/HRC/15/32)第 58 段，均构成她履行其工作计划的第二阶段，以及界定究竟何为人权和国际支援任务的内容奠定了基础。第二阶段已切实将重点从国际支援的概念和原则转向获取国际支援权问题。

10. 在人权理事会第二十一届会议上，独立专家分享了第二阶段宣言草案应包住哪些内容形成的一些初步考虑。这些考虑汲取了从各方面来源，包括她第一次报告及其增编所述的那些活动，以及她与各类行为方举行的非正式磋商、个人调研和全球民间社会的参与等获悉的情况。然而，她强调，这些考虑不应被误解为对其工作计划流程形成先入为主的思维方式，相反，这些考虑可作为编撰关于获取国际支援权宣言各草案的起点。以上所述种种考虑如下：

(a) 宣言草案将拟从公允平等的立足点出发，意在体现目前以往被发达与发展中国家和经济体之间旧有定式思维遮掩的国际政治和经济现实。为此，独立专家强调，获取国际支援权远超出经济领域范畴，涉及人道主义、环境，以及南北之间区别划分已经不再那么明确显见的其它各领域；

(b) 宣言草案将援用以往一再被指出的那些获取国际支援权的法律渊源，以及一些据此确立上述权利的详实国际法和国际人权法文件。人权条约和其它国际渊源、人权委员会和人权理事会相关决议的实质性内容、各国之间的共同利益

以及各类民间社会行为方，包括非政府组织和基层团体的利益逐步演化形成指导宣言的原则；

(c) 获取国际支援权的制定远不只是依赖理性的思维。鉴于国际支援源于指导当代社会关系的相互依存和相互关联关系的生活经历，获取国际支援权就必须考虑到，基于不论人与人个体、还是集体，甚至各国家之间的善举良行，可在多大程度上产生着力实现所期望的人权成果。人民和各机构可以而且确实参与了某一行为方所谓的跨距离“支援关系”¹。即使在不进行面对面接触的情况下，现代技术也可赋予他们手段，形成感同身受的基础或采取共同行动的共识。在近代岁月，横跨全球名目繁多的各类社会运动中，这是显而易见现象。这方面的最佳做法使得获取国际支援权名至实归；

(d) 恰恰正因为国际支援居于这种感同身受、坦诚公开和随时伸手相援的脆弱平衡状况，其结果既可直接促进实现人权，也可遭人为操纵、挪用和滥用于加剧深化不均衡和不平等现象。获取国际支援权要设立一个机制，防止、防备和管理这样的风险；

(e) 获得国际支援权要设立和增强参与空间，与此同时，要明确责任与义务，包括对文化多样性以及享有和平权的尊重，以增强对国家和国际利益攸关方的问责制。该权利不可被理解为对国家政府在其领域上尊重、保护和履行人权的义务的替代。该权利应支持国家的政策选择，而在国际层面，可采取各种各样的支持参与形式，例如，向所有各方提供数据资料，包括采取技术转让、能力建设 and 分享研究和科学进步的惠益等方式。各国必须以停止侵犯它国人权的行为，为最起码的核心义务；

(f) 获取国际支援权要明确，这项义务范围远不止仅建立起国际层面分发资源机制的问题。各项主动性义务包括采取步骤，立足于支援为本，规约金融市场、协助管制移徙问题、保障获得信息和通信技术的渠道，尤其要保障遭排斥和处境不利的人们；实施保障参与决策的措施，以及防止蓄意侵犯人权行为。各项被动性义务包括不通过会危害人民生活福祉或其它权利的自由贸易协议；不加剧或促使全球变暖现象；不对自然资源和生物多样化造成枯竭或不可弥补的损害；不参与非法武器买卖；和不阻遏信息和通信技术的渠道；

(g) 要实现千年发展目标就必须实施国际支援和合作。拟编撰的获取国际支援权宣言可确认并加强上述目标，特别是与目标 8 相关的各目标，因为这些系为涉及到那些正在列入规划的可持久发展目标。纵观实现千年发展目标的限期之后，获取国际支援权的宣言可为之奠定一个框架，据此，国际社会可随同维护获取国际支援权的价值观，一并推进目标 8，以解决全球贫困和不平等问题。这些目标与相应的指标有着相互关联关系，并应被视为一个整体。它们在各国之间形

¹ 见，Carol C. Gould 撰写的“跨国支援”，《社会哲学期刊》第 38 卷，第 1 期(2007 年)，第 148-164 页。

成了一种伙伴关系，不论各自的经济发展状态如何，“不论是从国家，还是从全球层面，均创建了一种有利于发展和消除贫困的环境”。² 获取国际支援权拥有逐步开创这种局面的潜力。

11. 独立专家在人权理事会第二十一届会议上结束发言时，要求在给予时间和资源方面，提供促进和便利的契机，以便能与出席理事会的各国代表团以及各区域集团展开磋商，悉知他们对编撰获得国际支持权宣言草案的意见和期望。

B. 2012 年社会论坛

12. 2012 年 10 月 1 日至 3 日，2012 年社会论坛根据人权理事会第 19/24 号决议在日内瓦举行了会议。社会论坛是一个各国、民间社会和政府间组织之间就如何增强人人享有人权的国家和国际环境等相关议题，展开坦诚和建设性对话的独特场合。2012 年社会论坛着重探讨以人民为中心的发展和全球化，包含了参与性发展、民主善政、社会运动、和妇女权利；统筹调动一切用于发展的金融资源；国际金融体系和促进全球扶持发展的环境；加强全球发展合作伙伴关系；促进全球化时代的可持续发展，并以创新变革态度面对发展和全球化等核心主题。

13. 独立专家参与了有关参与性发展专题组会议，会上她介绍了以其本人为主导，由菲律宾人权委员会和新西兰人权委员会联合赞助，在菲律宾饱受武装冲突蹂躏的部棉兰老区域，开展人权社区发展项目的经验。在回顾以往实施该项目期间所汲取的教益时，她呼吁人权参与方，不仅要着重防止侵犯人权行为，而且还要重视开展旨在赋予人民和社区实权的活动，以维持和保护他们本身的福祉。她说，在这方面开展的人权工作应确定，我们如何才能作为一个人类大家庭共同生活。该项目是实地开展增进人权支援合作意义重大的实例。

14. 独立专家还稍软化了届会针对发展和全球化拟采取的变革方针。在社会论坛结束时，各位与会者得出结论，尤其认为在一个全球化的时代，社会必须创建一个立足于人权、平等、团结和可持续原则，以人民为中心的新型发展范例。

C. 人权领域的国际合作

15. 人权理事会第 19/33 号决议，请联合国人权事务高级专员办事处在理事会第二十二届会议召开之前，举行一场除咨询委员会成员之外还有各国、相关联合国机构、基金和方案以及其它利益攸关方，包括学术专家和民间社会出席参与，关于增进人权领域国际合作问题的研讨会。该决议还要求研讨会基于咨询委员会编撰的研究报告(A/HRC/19/74)，包括该报告所载的各项建议展开讨论。

16. 人权与国际支援问题独立专家为该次研讨会的第四次会议撰写了书面发言。该届会议的主题是：“推进之途：包括通过制订准则、技术援助、普定审和

² 大会决议第 55/2 号，第 21 段。

其它国际机制，增强人权领域国际合作的总体前景、途径及方式”。独立专家在她的发言中强调了为促进实现人权实现国际合作最佳做法的重要性。她强烈呼吁各位与会者考虑创新变革性的合作机制，包括南南和三方合作方式，这些在促进和实现人权方面仍发挥相对有限的渠道。

D. 与各国的磋商

17. 人权理事会第 21/10 号决议要求独立专家与各国、各相关联合国及其它国际组织、机构和方案以及国家和国际各级其它利益攸关方举行磋商，以履行她的任务。理事会第二十一届会议期间，独立专家遵照这一要求，与若干国家举行了磋商。她表示感谢孟加拉国、巴西、古巴、塞浦路斯、埃塞俄比亚、联合酋长国、伊朗(伊斯兰共和国)、日本、东帝汶、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和美利坚合众国等国常驻代表团，以及教廷常驻观察团，就她任务的各方面问题交流了看法。她打算继续推动与诸多国家的磋商进程，并同时准备举行区域性磋商。

18. 各国代表团就获取国际支援权的概念表达了各有差异和建设性的意见。以下罗列若干但并非详尽无遗的观点实例：

- 支援的定义是系为示意性的，因为支援可采取诸多形式。
- 支援着力的重点应该是可成为其它各地效仿，符合国家和区域利益的最佳做法。
- 国际支援应强调人权如何对人民生活采取积极的干预措施。
- 促进经济增长和发展与铲除贫困相互关联，而且国际支援保证这种关联关系可通过逐步实现期望的结果得以持续长久。
- 为发展融资设立的创新机制，诸如支援基金之类，应予以加强。
- 目前国际支援概念还太抽象，而这对于一些担心法律和金融所涉影响的国家感到颇有困难。
- 围绕着国际支援究竟有哪些构成内容，必须作出更明确的澄清，而且该权利不应对各国增加新的义务。
- 独立专家应促使各国更深入的参与，同时要与各区域性集团举行磋商。
- 某些宣言草案的初步形式具有极大的价值，从而各国可就获取国际支援权进行具体的审视和比照，而不是一味凭空推测。
- 独立专家被要求审查国际支援如何可成为促进各国之间相辅相成的政策。
- 国际支援应融入联合国机构和方案。
- 民间社会应从最初阶段即参与拟定宣言草案的进程。

- 在国际支援领域有诸多可分享的良好做法，而且人权理事会应举行为此目开展的会外活动。
- 少数几个代表团阐明，支援是他们文化、宗教和宪法的部分内容。
- 国际支援导致形成和平的环境。

E. 与民间社会组织的磋商

19. 独立专家认为，民间社会组织和其它利益攸关方开展交换意见及其更深入的参与，是起草获取国际支援权宣言工作的关键。这也是一些代表团一直表达的观点。独立专家受命就职以来，在日内瓦和其它地方与民间社会组织举行了若干次讨论会，并进行了磋商。人权理事会第二十一届会议期间，独立专家出席与国际支援相关主题的三场会外活动并且还在会上发了言：

(a) 2012 年 9 月 14 日举行了由教皇约翰二十三世社区协会组办的“国际支援：在长期冲突区发挥的和平运作者作用”会议；

(b) 由新人类、教皇约翰二十三世社区协会、国际慈善社、促进正义与和平道明会和促进教育自由国际组织联合组办，并与日内瓦受天主教精神启示的非政府论坛、国际睦邻组织以及二十一世纪南北合作会共同主持举行的“国际支援与人权：独立专家与民间社会会议”；

(c) 与非政府组织举行的会议，题为：“国际支援问题——与联合国国际支援问题独立专家弗吉尼亚·丹丹女士的互动对话”。

20. 以下是与民间社会组织磋商期间表达的一些观点：

- 当某些体制曾展示了人类可犯下诸如此类何等可怕的罪恶之后，国际支援即成为二次世界大战之后的现实。国际支援成为《联合国宪章》的一个关键要素，一种人类大家庭团结的表达方式。对此举的用辞仍不够精确，表述必须明确无误，而这就是独立专家的工作。
- 需要帮助的人民有权获得援助，为此即形成了其他方面的一种义务。这就对支援作为一个促进平等机制概念的解释和扩大，为人民提供所需的援助并开展具体的行为。这不只是必须采取的一项技术应对举措，而是对一项道德义务的界定和诠释。
- 支援与人权汇合，共同保护每个人的尊严。支援是搭建履行他人人权的一个平台。
- 若没有国际支援就不可能实现贫困国家的发展权。
- 规范性地实施国际支援必须有助于人民向国际社会申索他们的人权。
- 国际支援概念与支持 and 创建有助于落实人权的全球共同文化相关联。
- 支援是促进实现人权所必须的扶持性环境。

- 在相互间依存关系加深为特征的全球新经济秩序下，支援必须成为各国之间的调节原则。
- 支援虽有某种道德价值，然而，它还是一项国际法原则。《维也纳宣言和行动纲领》的序言述及了支援的基本价值。没有国际支援和合作就不会在人权方面取得实质性的进展。国际支援也是联合国千年发展目标的核心。
- 修订欧洲联盟条约和建立欧洲共同体条约³ 的里斯本条约视支援为欧洲联盟成员国的一项共同价值观。
- 国际支援必须兼顾到各国之间的权力均衡问题，由此将产生权利、相互间义务和平等关系方面的相关所涉影响。

F. 其它活动

1. 外交培训计划

21. 独立专家出席了 2012 年 11 月 26 日至 12 月 10 日在帝力举行的“第二十二届促进亚太区域人权捍卫者维护区域人权和人民外交能力建设方案年度会议”。此系是由外交培训计划和非政府组织，应外交培训计划创建和拥有人，1996 年诺贝尔和平奖荣膺者，东帝汶前任总统、总理兼外交部长，若泽·拉莫斯·奥尔塔要求举办的两周培训方案。外交培训计划是隶属澳大利亚新南威尔士大学下设的一个方案。

22. 独立专家应邀在各期培训课上阐述了有关获取国际支援权；发展期中的人权；经济、社会及文化权利；以及经济、社会及文化权利领域的国家义务和国家境外义务概念等问题，并为之提供了便利。在东帝汶期间，独立专家还与若干利益攸关方举行了非正式磋商，探讨了获取国际支援权问题。通过磋商对外交培训计划提出的一项建议是，将获取国际支援权列为所有外交培训程序的主题之一。拉莫斯·奥尔塔先生在他为受训学员开设的课堂上，强调东帝汶之所以能获得独立，就是因为得到了国际支援。

2. 亚洲发展联盟

23. 独立专家作为主要演讲人出席了 2013 年 1 月 31 日至 2 月 2 日，在曼谷举行的第一次“亚洲发展联盟”(亚发联盟)会议。会议汇集了横跨亚洲各国民间社会组织的出席。会议探讨的主题是“促进亚洲为世界提供我们所期待的支援：亚洲民间社会组织应对全球发展挑战的战略”⁴ 会议强调在亚洲必须建立起国家和

³ 见，http://europa.eu/lisbon_treaty/index_en.htm。

⁴ 见，2013 年 2 月 13 日，国家非政府平台国际论坛的“2015 年我们所期待世界的亚洲声音：2013 年亚洲发展联盟曼谷宣言”，可查阅：www.ong-ngo.org。

地方各级层面民间社会组织之间的支援平台，以创建一个参与，诸如 2015 年后推进联合国发展议程和千年发展目标之类全球进程的全球观和战略，以后续推进 2011 年在釜山第四次援助实效问题论坛及其它相关的进程。

24. 亚发联盟的主要目的是促进各个民间社会组织与持有共同想法，从事 2015 年后发展议程/千年发展目标进程的国际民间社会组织网络机构之间，实现更有效的国际合作和支援。亚发联盟会议集中探讨了：(a) 分享——与各国平台交流各自的活动及其开展扶持性环境咨询工作的经验；(b) 分析——审议国家平台所面临的一些重大的国际和区域性问题和趋势和挑战，以国际进程和会议为重点；和(c) 战略规划——基于共同的会议日历安排，筹划联合行动计划，并在规划促进和合作可持续机制的同时，举行了两届并行会议：一届会议题为：“促进民间社会组织发展实效的扶持性环境”；另一届题为：“超越《蒙特雷共识》——为发展融资”。亚发联盟会议由亚洲人权论坛与发展论坛(亚洲论坛)主持，与印度自愿行动网络联合为南亚举行的会议；促进柬埔寨合作会议和非政府组织网络发展核心小组(菲律宾)联合为东南亚举行的会议；以及韩国非政府组织促进海外发展合作理事会为东北亚举行的会议。

三. 国际人权声援日

25. 大会第 60/209 号决议认定，支援是二十一世纪各国人民之间关系应强调的基本和普世价值观之一，因此，决定宣布每年 12 月 20 日为国际人类支援日。大会第 57/265 号决议决定，2003 年 2 月设立一个世界支援基金为联合国开发计划署的一个信托基金。基金的目的是，消除发展中国家，尤其是这些国家最贫困阶层人口的贫困，并促进人与社会的发展。

26. 自独立专家受命就任以来，她一直致力于提高人们对这个重要纪念日的认识。她一直与联大主席办公厅、经济和社会事务部以及秘书长执行办公厅协作配合。2012 年的主题是“建立全球共同繁荣伙伴关系”。⁵ 秘书长、联大主席和独立专家分别发送了贺文，强烈呼吁加大各国和人民之间的支援力度，对于这个翻天覆地转变时期甚为重要。

27. 秘书长说，支援是解决我们这个相互关联世界问题的关键。他呼吁世界上每位公民作为全球大家庭成员推进这种支援，以实现共同的目标。联大主席，武克·耶雷米奇说，国际人类支援日是联合国的一个核心价值观。《联合国宪章》序言确认，联合国人民“决心促成更广泛自由中的社会进步及更高的生活水平”，并为此“同心协力维护国际和平与安全”。这就是人类团结精神的崇高体现。他说：“虽已经取得了相当成就，但还需要付出更大的努力，以兑现我们的承诺。我们在联合国若能加强这种精神，就会拥享更繁荣和平等的未来”。

⁵ 见 www.un.org/en/events/humansolidarityday。

28. 主席还说，“建立全球共同繁荣伙伴关系”呼吁推出更具百折不挠精神和平等的伙伴关系，以推动全球的发展，消除贫困和饥饿现象，应对日益加剧的气候变化威胁。这种伙伴关系力求促进社会包容和公正。他强调说，这些都是身为联大主席的首要工作，而更重要的是共同努力建立一个更具包容性和繁荣的世界，不只是让少数几个人，而要让世上的每一个人都享受到和平与发展的惠益。为此必须加强全球合作伙伴关系，开创一个充满变革、生机勃勃的必要局面，推动长远持久的转变。

29. 独立专家值此之机发表的纪念讲话⁶着重指出的当务之急是，共同努力克服贫困和不公平现象，拯救我们这个星球，摆脱贫困窘迫之境。她指出，国际人类支援日是一次可体现出我们如何才能建立起全球合作伙伴关系的良机，切实落实各发展目标，尤其是履行 2015 年后的发展议程。她强调，为促进发展和社会包容采取的创新型融资方式，是全球伙伴关系中的重要举措，并且应共同交流最有效和最成功的做法，甚至向国际到社区各级推广效仿。为此，她引述了全球一些提供支援的经济体如何通过赋予人民实现其人权的实权，为促进生活福祉和社会保护作出的重大贡献。为实现共同繁荣昌盛，当今世界需要获得新的支援，克服眼前种种发展方面的挑战，以履行各项人权。

四. 联合国重大会议及其他全球峰会和部长级会议的成果—国际支援日

A. 多哈联合国气候变化会议

30. 2012 年 11 月 26 日至 12 月 8 日，在多哈举行了第十八届《联合国气候变化框架公约》缔约方会议和作为《京都议定书》缔约方会议的第八届《公约》缔约方会议。

31. 独立专家在致联合国气候变化会议的贺文中敦请世界各国政府的眼光要超越气候变化带来的钱财开支问题，要采纳国际支援的强有力建议，系为争取圆满完成这一回合联合国气候变化问题会谈的关键因素。她说，国际支援是一个关键因素，可促进建立全球成员更平等地管理气候变化，尤其是投资、金融、援助、债务、技术转让、知识产权、移徙、环境和全球发展合作伙伴关系。她强调迫切需要建立一个立足于多边应对气候变化巨大挑战，以人权方针对待平等和共同但有区别责任的原则为指南，并遵循国际支援精神加以实施的新型合作模式。独立专家敦请各缔约方全面铭记《世界人权宣言》所载的标准，不要摒弃《京都议定书》，别让依《公约》设立的长期合作行动问题特设工作组尚未明确地移交与共同但有区别责任的原则相关的未决问题之际，即终止其任务。

⁶ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12900&LangID=E。

32. 会议之后，独立专家欢迎如下的发展情况，即多哈 37 国(全体欧洲联盟成员国、澳大利亚、白俄罗斯、克罗地亚、冰岛、哈萨克斯坦、挪威、瑞士和乌克兰)通过了具有法律约束力的减排指标，规定上述各国在今后八年期间，共同将排放率下降至低于 1990 年 18%的水平。她还欢迎，所有各国确认他们决心在 2015 年 12 月前达成一个对所各方均适用的协议。然而，她表示遗憾的是，各方面的发展势态进展过于缓慢，强调面对气候变化的影响，没有一个国家可置身之外，安然无恙。

B. 非统组织峰会

33. 2013 年 1 月 21 日至 28 日，在亚迪斯亚贝巴举行了以“泛非主义和非洲复兴”为主题的第二十届非统组织峰会。⁷ 该峰会也是为了纪念从 1963 年 5 月 25 日至今非洲统一组织(非统组织)创建五十周年。非统组织在非洲大陆历史上书写了具有历史意义的篇章，并致力于实现非洲各国和人民之间更深入的统一和团结。第二十届非统组织会议成果重的价值是表明了非洲承诺创建有利的环境，促进本区各国之间实现更佳合作和支持，及其与世界各国的关系。除了其它方面的成果之外，非洲统一组织大会决定，要求非洲经济委员会着重加强依据非洲的优先事项开展该委员会工作。

34. 为此创建了一系列机构，包括非洲科学、技术和创新监察机构和非洲知识产权组织。为之采取的一些措施包括加强非洲气候变化问题国家和政府首脑委员会的合作工作，特别是非洲拟举行第十九届《联合国气候变化框架公约》缔约方会议和作为《京都议定书》缔约方会议的第九届《公约》缔约方会议的筹备工作。非统组织国际法委员会还将审议建立国际宪法法院的提议。几内亚关于创建南南和三方联盟以支持 2015 年后议程推出的提议，在原则上获得了批准。会议还请非统组织委员会采取必要步骤，力争将亚非新战略伙伴关系融入非统组织的结构和程序。新伙伴关系的创建，系基于第一届亚非会议，即众所周知的 1955 年在印度尼西亚举行的万隆会议，并被视为南南相互支援创举的诞生地。

C. 拉丁美洲和加勒比国家共同体峰会

35. 2013 年 1 月 27 日至 28 日，举行了第一届拉丁美洲和加勒比国家共同体峰会。⁸ 这次会议汇集该区域 33 个国家，为争取实现政治、经济和文化现代化取得进展而举行的峰会，为国际支援树立了一个良好举措的典范。《圣地亚哥宣言》阐明，拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)旨在加强本区域融合机制在基于支援和合作原则，展开互动之际发挥相辅相成作用，避免重叠，是该共同

⁷ 见，<http://au.int>。

⁸ 见，2013 年 1 月 28 日，圣地亚哥举行的第一届拉加共同体峰会上发表的《圣地亚哥宣言》。

体统筹整合的基本考虑。会议还重申共同体成员国之间，特别是那些欠发达国家之间，拟致力于互惠互利的融合、支援和合作。

36. 2013 年 1 月 26 日至 27 日，拉加共同体与欧洲联盟举行了以“促进可持续发展的联盟：推动社会和环境平等的投资”为主题的会议，拟重振并加深双边区域战略伙伴关系。各方表示相信，立足于以往欧洲联盟与拉丁美洲和加勒比国家共同体之间举行的峰会开拓形成的新方针，将会取得双方区之间以互补和互相支持形式，形成平衡、有效、建设性均衡关系的成果。⁹

37. 峰会上通过的拉加共同体-欧盟行动计划¹⁰列出了加强双边区域合作和支持的八个首要领域：

- 科学、调研、创新和技术
- 可持续发展、环境、气候变化、生物多样性、能源
- 区域现代化和相互关联关系以促进社会包容性和凝聚力
- 移民
- 教育和就业以促进社会包容性和凝聚力
- 世界性的毒品问题
- 性别问题
- 促进可持续发展的投资和创业精神

38. 除了拉加共同体—欧盟峰会主场之外，2013 年 1 月 25 日至 27 日还在智利，圣地亚哥举行了以“促进各国人民社会公正、国际支援和主权”为主题的拉丁美洲、加勒比和欧洲人民峰会。¹¹ 人民峰会的宣言，载有对各国政府领导人发出的强烈呼吁，要求考虑到拉丁美洲和欧洲各国人民关于促进社会和环境公正、支援和团结、维护各国的主权，以及拒绝针对自然和生活推行商业化的呼声。

五. 结论

39. 独立专家原先承诺要向人权理事会第二十四届会议提交一份各国人民和个人获取国际支援权宣言的草案初稿。然而，在第二十一届会议后半期期间，对特别程序报告提交周期和互动对话作出了一些修订，据此，独立专家须按现今计划

⁹ 见，2013 年 1 月 27 日，在圣地亚哥会议上，拉加共同体—欧盟发表的《圣地亚哥宣言》。

¹⁰ 见，www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/EN/foraff/135043.pdf。

¹¹ 见，<http://cumbrechile2013.org/cumbre-de-los-pueblos-de-america-latina-el-caribe-y-europa/>。

向理事会第二十三届会议提交报告。为此，独立专家的汇报周期向前提了三个月。

40. 目前，独立专家仍在整编资料和调研材料，按要求填补数据空白，正着手撰写一份初稿案文。她预期于 2013 年 8 月完稿。届时，将通过一份普通照会，随附宣言草案的初稿转发给理事会各国代表团，以征集评论并听取意见。

41. 独立专家将按照她的计划，继续与各国进行磋商，除了考虑他各方就初稿发表的一些书面评论和建议之外，若有可能即与各方举行面对面的会晤；邀请民间社会组织和其它利益攸关方参与，听取他们的想法和意见；开展国别调研走访，征询最佳国际支援的做法；并报告在履行人权和国际支援任务方面所取得的成果，努力撰写出一份关于各国人民和个人获取国际支援权的宣言草案。
