



Asamblea General

Distr. general
7 de febrero de 2013
Español
Original: inglés

Consejo de Derechos Humanos

22º período de sesiones

Tema 7 de la agenda

**Situación de los derechos humanos en Palestina
y otros territorios árabes ocupados**

Informe de la misión internacional independiente de investigación de las repercusiones de los asentamientos israelíes en los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales del pueblo palestino en todo el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén Oriental*

Resumen

Este informe se presenta en cumplimiento de la resolución 19/17 del Consejo de Derechos Humanos, en la que el Consejo decidió establecer una misión internacional independiente de investigación de las repercusiones de los asentamientos israelíes en los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales del pueblo palestino en todo el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén Oriental.

* Los anexos del presente informe se distribuyen tal como se recibieron, en el idioma en que se presentaron únicamente.

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	1–9	3
A. Mandato	1–2	3
B. Objetivos y métodos de trabajo	3–9	3
II. Derecho aplicable	10–17	4
III. Contexto	18–30	6
IV. Repercusiones de los asentamientos israelíes en los derechos de los palestinos.....	31–99	8
A. Derecho a la libre determinación	32–38	8
B. Igualdad y derecho a la no discriminación	39–95	10
C. Repercusiones de las empresas	96–99	21
V. Conclusiones	100–111	22
VI. Recomendaciones	112–117	23
 Anexos		
I. Timeline: Israeli settlements in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem.....		25
II. Locations of Israeli settlements in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem		40

I. Introducción

A. Mandato

1. En su resolución 19/17, el Consejo de Derechos Humanos decidió establecer una misión internacional independiente de investigación de las repercusiones de los asentamientos israelíes en los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales del pueblo palestino en todo el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén Oriental.
2. El 6 de julio de 2012, el Presidente del Consejo de Derechos Humanos designó a tres expertas de alto nivel como miembros de la misión de investigación: Christine Chanet (Presidenta), Asma Jahangir y Unity Dow.

B. Objetivos y métodos de trabajo

3. Los miembros de la misión se reunieron por primera vez en Ginebra en agosto de 2012 y celebraron reuniones con los representantes de las correspondientes misiones permanentes y otros interesados pertinentes. La misión aprobó sus objetivos a la luz del mandato que le había impartido el Consejo de Derechos Humanos, que entendía que le había dado instrucciones claras de investigar todas las repercusiones de los asentamientos israelíes en los derechos humanos de los palestinos en el territorio palestino ocupado. La misión interpretó que su mandato le exigía llevar a cabo sus investigaciones en el marco jurídico del derecho internacional de los derechos humanos, junto con otros órganos pertinentes del derecho internacional. La misión observa que los asentamientos israelíes también tienen otras repercusiones, en particular en los derechos de las personas que residen en ellos y en Israel.
4. A los efectos de su labor, la misión entiende por "asentamientos israelíes" todas las estructuras físicas y no físicas y los procesos que constituyen, permiten y favorecen el establecimiento, la expansión y el mantenimiento de comunidades residenciales israelíes en el territorio palestino ocupado más allá de la Línea Verde fijada en 1949 (véase el anexo I)¹. La misión no distinguió entre "asentamientos", "bloques de asentamientos", "puestos avanzados" o cualquier otra estructura que se hubiera erigido, establecido, ampliado, usurpado, o cualesquiera tierras o recursos naturales expoliados.
5. Guiándose por los principios de "no hacer daño", independencia, imparcialidad, objetividad, oportunidad, transparencia, confidencialidad, integridad y profesionalidad, la misión analizó detenidamente toda la información disponible que consideró pertinente y creíble.
6. A fin de garantizar la máxima disponibilidad de ese tipo de información, la misión hizo un llamamiento público para que se presentaran comunicaciones escritas, que a su vez transmitió directamente a los representantes de las comunidades de colonos israelíes. Recibió 62 comunicaciones en respuesta al llamamiento. La misión analizó la información recibida de gobiernos, organizaciones intergubernamentales, organizaciones no gubernamentales (ONG) internacionales y nacionales, asociaciones profesionales, académicos, víctimas, testigos y medios de comunicación. La misión no recibió testimonios ni comunicaciones anónimos. Toda la información recibida fue tratada con la debida confidencialidad.
7. La misión había previsto visitar Israel y el territorio palestino ocupado para observar directamente la situación sobre el terreno. Envío cinco solicitudes de cooperación al

¹ Se trata, entre otros, del "muro" (que designa la barrera física construida por Israel desde 2002); los puestos de control, los obstáculos de cierre, las carreteras de circunvalación, los túneles y el sistema de permisos de circulación; los mecanismos jurídicos; la infraestructura comercial e industrial; y los regímenes de planificación y establecimiento de zonas. Véase el anexo II.

Gobierno de Israel por conducto de la Misión Permanente de Israel en Ginebra, a las que el Gobierno no dio ninguna respuesta. La misión lamenta que el Gobierno no respondiera y, por consiguiente, no haber tenido acceso a Israel y el territorio palestino ocupado. Se adoptaron disposiciones alternativas para obtener información directa y de primera mano en una serie de reuniones con una amplia gama de interlocutores celebradas del 3 al 8 de noviembre de 2012 en Jordania.

8. Durante su visita a Jordania, la misión recibió y recabó información sobre una amplia variedad de cuestiones pertinentes de más de 50 personas que se veían afectadas por los asentamientos y/o trabajaban en el territorio palestino ocupado e Israel. Se entrevistó con víctimas de violaciones de los derechos humanos, funcionarios del Ministerio de Asuntos Exteriores de Jordania, funcionarios de la Autoridad Palestina y representantes de organizaciones internacionales y no gubernamentales y de organismos de las Naciones Unidas. La misión levantó acta de todos los testimonios prestados.

9. El presente informe es el resultado del examen y el análisis por la misión de todas las comunicaciones e informaciones recibidas y recabadas². La misión señala que varios interlocutores pidieron expresamente que no se diera a conocer su identidad. La misión da las gracias a todas las personas que han cooperado con ella.

II. Derecho aplicable

10. El marco jurídico internacional aplicable a la cuestión que la misión debe examinar es principalmente el establecido en el derecho internacional de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario.

11. Israel está obligado a respetar, proteger, promover y hacer efectivos todos los derechos humanos de carácter social, económico, cultural, civil y político de todas las personas bajo su jurisdicción por ser parte en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, la Convención sobre los Derechos del Niño y su Protocolo facultativo relativo a la participación de niños en los conflictos armados, y la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial. Israel también está obligado por las normas internacionales de derechos humanos pertinentes que forman parte del derecho internacional consuetudinario.

12. Se deben reconocer a todas las personas que se encuentran en el territorio o bajo la jurisdicción de Israel los derechos protegidos por tratados de derechos humanos, salvo en los casos en que el Estado haya suspendido legítimamente su ejercicio. Los órganos de tratados de las Naciones Unidas que vigilan el cumplimiento de los tratados de derechos humanos aplicables han llegado sistemáticamente a la conclusión de que los tratados en que Israel es parte son aplicables a los actos llevados a cabo por Israel en el territorio palestino ocupado³. Este extremo fue confirmado por la Corte Internacional de Justicia en 2004⁴. Además, las obligaciones de Israel en materia de derechos humanos se aplican en tiempos

² Véase una lista de las fuentes consultadas por la misión en el desempeño de su labor en www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session19/Pages/IsraeliSettlementsInTheOPT.aspx.

³ Véase una recopilación de determinadas conclusiones y recomendaciones de mecanismos de derechos humanos en www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session19/Pages/IsraeliSettlementsInTheOPT.aspx.

⁴ Opinión consultiva de la Corte Internacional de Justicia sobre las consecuencias jurídicas de la construcción de un muro en el territorio palestino ocupado, de 9 de julio de 2004 (véase A/ES-10/273 y Corr.1), párrs. 109 a 113.

tanto de paz como de conflicto armado. En el segundo caso, se siguen aplicando junto con el derecho internacional humanitario para ofrecer una protección complementaria que se refuerce mutuamente.

13. En el territorio palestino ocupado hay una situación de ocupación militar. En su calidad de Potencia ocupante, Israel está sujeto, en virtud del derecho internacional humanitario, a una serie de obligaciones establecidas en el Reglamento de La Haya de 1907, anexo al Convenio relativo a las leyes y usos de la guerra terrestre, que está reconocido como parte del derecho internacional consuetudinario, y en el Convenio de Ginebra de 1949 relativo a la protección debida a las personas civiles en tiempo de guerra (IV Convenio de Ginebra), en el que Israel es Alta Parte Contratante.

14. La aplicabilidad del Cuarto Convenio de Ginebra al territorio palestino ocupado ha quedado establecida de manera decisiva por la Corte Internacional de Justicia⁵ y ha sido reconocida y reafirmada sistemáticamente por, entre otros, la Comisión de Derechos Humanos, el Consejo de Derechos Humanos, el Consejo de Seguridad y la Asamblea General⁶. En virtud del Cuarto Convenio de Ginebra, los palestinos que viven bajo la ocupación son "personas protegidas" y, por lo tanto, están en el centro de las obligaciones que incumben a Israel con arreglo al derecho humanitario establecido en dicho instrumento.

15. El derecho internacional humanitario impone obligaciones a Israel relativas, entre otras cosas, al trato humano y la integridad física de los palestinos como personas protegidas; al respeto de sus derechos fundamentales a la educación, a un juicio justo, a la familia, a la salud, a la libertad de religión y al trabajo; al mantenimiento de la seguridad y el orden público; al respeto de las leyes vigentes; al respeto y la protección de los bienes muebles e inmuebles; y a la gestión de los bienes públicos, incluidos los recursos naturales.

16. El artículo 49 del Cuarto Convenio de Ginebra también prohíbe a la Potencia ocupante trasladar a una parte de la propia población civil al territorio por ella ocupado. Esta prohibición ha entrado a formar parte del derecho internacional consuetudinario. La misión observa que los asentamientos israelíes en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén Oriental, vulneran esta disposición y, por tanto, son ilegales con arreglo al derecho internacional⁷.

17. La misión también examinó, cuando fue necesario, otros marcos y principios de derecho internacional. En una situación de impunidad reinante, el derecho sobre la responsabilidad del Estado por hechos internacionalmente ilícitos, incluida la responsabilidad de terceros Estados, resulta pertinente. El derecho penal internacional establece la responsabilidad penal individual por todo comportamiento que constituya un delito internacional. A este respecto, el 3 de diciembre de 2012, Palestina envió cartas idénticas al Secretario General y al Consejo de Seguridad. Citando el artículo 8 2) b) viii) del Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional, declaró que las "actividades israelíes

⁵ *Ibid.*, párr. 101.

⁶ Véanse, por ejemplo, las resoluciones de la Comisión de Derechos Humanos 6 (XXIV), 6 (XXV) y 2001/7; las resoluciones del Consejo de Derechos Humanos 7/18, 10/18 y 19/17; las resoluciones del Consejo de Seguridad 271 (1969), 446 (1979), 641 (1989), 681 (1990) y 799 (1992); y las resoluciones de la Asamblea General 2546 (XXIV), ES-10/2, 36/147 C, 54/78, 58/97, ES-10/18 y 66/225.

⁷ Véase, por ejemplo, la opinión consultiva de 9 de julio de 2004, párr. 120; la resolución 471 (1980) del Consejo de Seguridad; las resoluciones de la Asamblea General 3092 (XXVIII), 47/172 y 66/225; la resolución 2000/8 de la Comisión de Derechos Humanos; las resoluciones del Consejo de Derechos Humanos 13/7 y 16/31; y las conclusiones sobre el Proceso de paz en Oriente Próximo adoptadas por el Consejo de la Unión Europea en la sesión N° 3166 del Consejo de Asuntos Exteriores, 14 de mayo de 2012.

de asentamiento" constituían crímenes de guerra y que Israel debía rendir cuentas de esos actos⁸.

III. Contexto⁹

18. Los asentamientos israelíes están ubicados más allá de la Línea Verde de 1949 e incluyen estructuras en Jerusalén Oriental y en la zona C de la Ribera Occidental. En los acuerdos de Oslo se estableció la zona A, que abarca aproximadamente el 18% de la Ribera Occidental y comprende zonas urbanas palestinas que se hallan bajo pleno control de la Autoridad Palestina; la zona B, que representa alrededor del 22% de la mayor parte de las zonas rurales palestinas y se halla bajo control civil palestino, mientras que el control de la seguridad corresponde al ejército israelí; y la zona C, que abarca aproximadamente un 60% del territorio y se halla bajo pleno control israelí en materia de seguridad, planificación y construcción. Por lo general los asentamientos están ubicados en zonas donde viven los sectores más vulnerables de la sociedad palestina, principalmente aldeas agrarias.

19. Se informó a la misión de que, en líneas generales, podía dividirse a los colonos en tres categorías. La primera corresponde a los que se han instalado por motivos de calidad de vida y viven en asentamientos cercanos a Jerusalén y Tel Aviv. La segunda es la de los judíos ultraortodoxos, que constituyen más del 25%¹⁰ de la población de colonos y viven en asentamientos en su mayoría aislados de otros israelíes; los judíos ultraortodoxos también parecen estar motivados por incentivos económicos y por el precio más bajo de las viviendas y por lo general viven en los asentamientos más cercanos a la Línea Verde. El tercer grupo parece estar motivado por ideologías políticas y religiosas y vive en la zona central de la Ribera Occidental, a menudo muy cerca de comunidades palestinas.

20. Desde 1967, los Gobiernos de Israel han dirigido abiertamente y participado directamente en la planificación, la construcción, el desarrollo, la consolidación o el fomento de asentamientos mediante la inclusión de disposiciones explícitas en el instrumento de política fundamental (directrices básicas), el establecimiento de estructuras gubernamentales y la aplicación de medidas concretas. Esas medidas concretas consisten, entre otras cosas, en: a) construir infraestructura; b) alentar a los migrantes judíos que llegan a Israel a que se instalen en asentamientos; c) patrocinar actividades económicas; d) brindar apoyo a los asentamientos mediante la prestación de servicios públicos y la ejecución de proyectos de desarrollo; y e) apropiarse de tierras palestinas, algunas de propiedad privada, requisar tierras por "necesidades militares", declarar o inscribir tierras como "tierras del Estado" y expropiar tierras por "necesidad pública".

21. La inversión del Gobierno en los asentamientos no figura de manera explícita en los presupuestos del Estado, sino que se consigna en partidas ocultas en un proceso descrito por el ex Presidente de la Comisión de la Administración Pública de Israel, Itzhak Galnoor (1994-1996), como "parcialmente secreto" (en 2007) y como "instrumento político" (en 2011). Esa inversión, que no incluye el gasto militar, ha oscilado a lo largo de los años, y se estima que alcanzó el nivel máximo de 795,8 millones de dólares en 2005¹¹. Organizaciones cuasi gubernamentales financiadas por el Gobierno, como la Organización Sionista Mundial, también aportan fondos para los asentamientos.

⁸ A/ES-10/573 - S/2012/899.

⁹ Véase también el anexo I.

¹⁰ Dror Etkes y Lara Friedman, "The Ultra-Orthodox Jews in the West Bank", octubre de 2005, disponible en <http://peacenow.org.il/eng/content/ultra-orthodox-jews-west-bank>.

¹¹ Jeremy M. Sharp, "U.S. Foreign Aid to Israel", Congressional Research Service report, 12 de marzo de 2012, disponible en www.fas.org/sgp/crs/mideast/RL33222.pdf.

22. Se ha puesto en marcha un plan público de subvenciones e incentivos para alentar a los migrantes judíos que llegan a Israel a trasladarse a los asentamientos e impulsar su desarrollo económico. Se ha definido a los asentamientos como "zonas nacionales prioritarias" que se benefician de subsidios de vivienda y educación y de incentivos directos a los sectores industrial, agrícola y turístico.

23. Varias fuentes hacen referencia a planes maestros de asentamiento, como el Plan Allon (1967), el Plan Drobles (1978) —ampliado posteriormente como Plan Sharon (1981)— y el Plan Cien Mil (1983). Pese a que esos planes nunca fueron aprobados oficialmente, los sucesivos Gobiernos de Israel se han guiado en gran medida por sus disposiciones. La misión observa una pauta según la cual los planes elaborados para los asentamientos se han incorporado en los instrumentos normativos del Gobierno y se han aplicado sobre el terreno.

24. El primer asentamiento que se estableció fue el de Kefar Ezyon, en septiembre de 1967. En los primeros años, el establecimiento de asentamientos siguió una pauta típica. Los colonos, que tenían acceso a las máximas autoridades del Gobierno, explotaban sus lazos afectivos con la tierra y alentaban a dichas autoridades a dirigir y participar en el establecimiento y la expansión de los asentamientos, entre otras cosas, mediante la confiscación de tierras para "fines militares".

25. En junio de 1967, Israel anexionó ilegalmente 70 km² de tierras incorporando a Jerusalén Oriental y varias aldeas palestinas cercanas dentro de los límites ampliados de la municipalidad de Jerusalén de Israel. Rápidamente construyó 12 "distritos" israelíes que rodearon los barrios y aldeas palestinos cercanos. Luego se construyó un cinturón externo de asentamientos fuera de los límites municipales, que rompió la continuidad geográfica de la ciudad con el resto de la Ribera Occidental. Desde los años setenta, la municipalidad de Jerusalén ha aplicado abiertamente una política de "equilibrio demográfico", cuyo ejemplo más reciente puede verse en el plan maestro municipal también llamado "Jerusalén 2000". El plan maestro preconiza un equilibrio demográfico de 60 a 40 en favor de los residentes judíos.

26. En los estudios sobre los asentamientos encargados por la Oficina del Primer Ministro en 2005 (informe Sason) y 2012 (informe Levy) se documenta que el Gobierno autorizó la construcción y expansión de los asentamientos hasta 1992, y se indica que los asentamientos construidos posteriormente sin autorización del Gobierno ("puestos avanzados") se establecieron con "pleno conocimiento de todas las autoridades, desde los Ministros del Gobierno y el Primer Ministro hasta los organismos de seguridad de menor rango (...) algo que se negaba con el único propósito de resistir críticas diversas, principalmente las internacionales"¹². Sason concluyó que "los puestos avanzados no autorizados son contrarios al procedimiento establecido y a las normas de buena gobernanza (...), ponen en peligro el principio del estado de derecho [y, por lo tanto,] deben adoptarse medidas urgentes para cambiar [esta] realidad"¹³. En cambio, las conclusiones del informe Levy sugerían que los "puestos avanzados" habían sido autorizados retroactivamente.

27. En septiembre de 2005, en el marco del "plan de separación", Israel dismanteló 21 asentamientos en la Franja de Gaza (y 4 en la Ribera Occidental), evacuó a los colonos que residían en ellos y retiró al ejército, si bien mantuvo el control exclusivo sobre el espacio aéreo de Gaza y siguió realizando maniobras militares en las aguas territoriales de la Franja de Gaza. El "plan de separación" se presentó en Israel como una medida esencial

¹² Yehudit Karp, "A harsh indictment", *Haaretz*, 27 de noviembre de 2012.

¹³ Talya Sason, "Summary of the Opinion Concerning Unauthorized Outposts", 10 de marzo de 2005. Disponible en www.mfa.gov.il/MFA/Government/Law/Legal+Issues+and+Rulings/Summary+of+Opinion+Concerning+Unauthorized+Outposts+-+Talya+Sason+Adv.htm.

para mantener el control sobre los asentamientos en la Ribera Occidental. Según declaraciones atribuidas al ex Primer Ministro Ariel Sharon, "en el marco del 'plan de separación', Israel reforzaría su control sobre las zonas que constituirán una parte inalienable del Estado de Israel en cualquier futuro acuerdo"¹⁴.

28. Desde 1967 se han establecido unos 250 asentamientos en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, con o sin autorización del Gobierno. Se estima que hay 520.000 colonos¹⁵ (200.000¹⁶ en Jerusalén Oriental y 320.000 en el resto de la Ribera Occidental). Según la Oficina Central de Estadística de Israel, en el último decenio la población de colonos ha crecido a un ritmo mucho más rápido que la población de Israel en sí misma, con una tasa media de crecimiento anual del 5,3% (excluida Jerusalén Oriental), frente al 1,8% de la población israelí.

29. Tras años de resoluciones judiciales, los "puestos avanzados" de Migron y Ulpana fueron evacuados en 2012. No obstante, tras la evacuación, los colonos que se habían apropiado de tierras palestinas de propiedad privada sin autorización del Gobierno recibieron nuevas viviendas en asentamientos cercanos. El Gobierno pagó el traslado de sus bienes y el alquiler de las nuevas viviendas.

30. El Gobierno en el poder desde abril de 2009 ha contribuido a la consolidación y expansión de los asentamientos. En 2011 gastó en los asentamientos un 38% más que en 2010¹⁷. El 14 de noviembre de 2012, el Ministro de Finanzas, Yuval Steinitz, afirmó "hemos duplicado el presupuesto para Judea y Samaria [Ribera Occidental]. Lo hemos hecho discretamente, porque no queríamos que las partes en Israel o en el extranjero frustraran la medida"¹⁸.

IV. Repercusiones de los asentamientos israelíes en los derechos de los palestinos

31. La misión observa que las repercusiones de los asentamientos en los derechos humanos de los palestinos se manifiestan en diversas formas y medios que se relacionan entre sí y forman parte de una pauta general. La estructura del informe tiene por objeto reflejar esta realidad.

A. Derecho a la libre determinación

32. La misión observa que, en su resolución 67/19, la Asamblea General reafirmó "el derecho del pueblo palestino a la libre determinación y a la independencia en su Estado de Palestina en el territorio palestino ocupado desde 1967".

33. En un informe sobre la cuestión, el Secretario General advirtió de que el continuo traslado por Israel, la Potencia ocupante, de su población al territorio ocupado ponía en

¹⁴ Idith Zertal y Akiva Eldar, *Lords of the Land: the War for Israel's Settlements in the Occupied Territories, 1967-2007* (Nueva York, Nation Books, 2007).

¹⁵ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, "The Humanitarian Impact of Israeli Settlement Policies", actualización de diciembre de 2012. Disponible en <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/ocha%20opt%20settlements%20FactSheet%20December%202012%20english.pdf>.

¹⁶ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, "East Jerusalem: Key Humanitarian Concerns", actualización de diciembre de 2011. Disponible en www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_Jerusalem_FactSheet_December_2011_english.pdf.

¹⁷ Chaim Levinson, "Israeli government spent NIS 1.1 billion on settlements in 2011, reports show", *Haaretz*, 31 de julio de 2012.

¹⁸ "Like a thief in the night", editorial del *Haaretz*, 14 de noviembre de 2012.

peligro la presencia demográfica y territorial de los palestinos en el territorio palestino ocupado, y observó que Israel había trasladado a aproximadamente el 8% de sus ciudadanos al territorio palestino ocupado desde el decenio de 1970. Asimismo, recordó que la Corte Internacional de Justicia había concluido que la construcción del muro, junto con el establecimiento de los asentamientos israelíes, estaba alterando la composición demográfica del territorio palestino ocupado, menoscabando así gravemente el ejercicio por el pueblo palestino de su derecho a la libre determinación¹⁹.

34. El establecimiento de los asentamientos y la creación de docenas de enclaves también han provocado la fragmentación de la Ribera Occidental. Se informó a la misión de que las repercusiones, a nivel local, del establecimiento y la expansión de Ma'ale Adummim habían sido mucho más amplias que las de la mayoría de los asentamientos, ya que había roto la continuidad territorial entre las comunidades palestinas²⁰. "La construcción o planificación del muro trunca y trocea el espacio palestino con 'dedos' que se adentran en la Ribera Occidental. (...) Su ruta amenaza con dividir la Ribera Occidental en dos zonas separadas y aislar a Jerusalén Oriental del resto de la Ribera Occidental"²¹.

35. El Gobierno de Israel controla plenamente la administración y la seguridad en las zonas de asentamiento y ejerce el control efectivo de las fronteras exteriores del territorio palestino ocupado. Unos consejos regionales compuestos exclusivamente por representantes de colonos israelíes ejercen las funciones de planificación en las zonas de asentamiento. Ni la Autoridad Palestina ni las comunidades palestinas locales tienen control alguno sobre la gestión de los asuntos públicos, la administración y la planificación en esas zonas.

36. Los asentamientos, incluidas las restricciones que acarrearán, dificultan el acceso a los recursos naturales y el control de estos por parte de los palestinos. En su informe, el Secretario General señaló que los palestinos no tenían prácticamente ningún control sobre los recursos hídricos de la Ribera Occidental²². El 86% de las tierras del Valle del Jordán y la zona del Mar Muerto se encuentran bajo la jurisdicción *de facto* de los consejos de asentamiento regionales. Los asentamientos explotan la extracción de minerales y las tierras agrícolas fértiles, negando a los palestinos el acceso a sus recursos naturales.

37. En diciembre de 2012, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios informó de que, si bien las zonas cercadas de los asentamientos constituyen solo el 3% de la Ribera Occidental, en realidad el 43% del territorio está asignado a los consejos locales y regionales de los asentamientos²³. Aproximadamente 150.000 palestinos viven en la zona C, cerca de más de 320.000 colonos israelíes. En Jerusalén Oriental, unos 200.000 colonos se han instalado en zonas palestinas donde viven alrededor de 390.000 palestinos. Sin embargo, los efectos negativos de los asentamientos israelíes en el derecho del pueblo palestino a la libre determinación se extienden a todo el pueblo palestino.

¹⁹ A/67/375, párr. 12.

²⁰ "The Hidden Agenda: The Establishment and Expansion Plans of Ma'ale Adummim and their Human Rights Ramifications", B'Tselem, diciembre de 2009, disponible en www.btselem.org/download/200912_maale_adummim_eng.pdf.

²¹ Véase "Arrested Development: the Long Term Impact of Israel's Separation Barrier in the West Bank", octubre de 2012 (disponible en http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/201210_arrested_development_eng.pdf), y "By Hook and by Crook: Israeli Settlement Policy in the West Bank", B'Tselem, julio de 2010 (disponible en www.btselem.org/download/201007_by_hook_and_by_crook_eng.pdf).

²² A/67/375, párr. 14.

²³ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, "The Humanitarian Impact of Israeli Settlement Policies" (véase la nota 15).

38. La misión considera que el derecho del pueblo palestino a la libre determinación, que incluye el derecho a determinar la forma de ejercer la libre determinación, el derecho a tener una presencia demográfica y territorial en el territorio palestino ocupado y el derecho a la soberanía permanente sobre los recursos naturales, está siendo claramente vulnerado por Israel con la existencia y la continua expansión de los asentamientos. El traslado de ciudadanos israelíes al territorio palestino ocupado, prohibido en virtud del derecho internacional humanitario y el derecho penal internacional, ocupa un lugar central en las prácticas y políticas de Israel.

B. Igualdad y derecho a la no discriminación

1. Desigualdad y discriminación en la aplicación de la ley

39. La información presentada a la misión demuestra que en el territorio palestino ocupado existen sistemas jurídicos distintos que se aplican por separado a los colonos israelíes y los palestinos. En términos generales, los israelíes de la zona C están sujetos al derecho interno israelí aplicado por la policía y los tribunales de Israel. Los palestinos están sujetos a un mosaico de disposiciones militares israelíes y leyes otomanas, británicas y jordanas, así como a un sistema judicial militar con amplias competencias jurisdiccionales.

40. Al "canalizar" el derecho civil israelí hacia el territorio de los asentamientos, se han establecido "zonas legales" en la Ribera Occidental en las que se aplican las leyes israelíes a los colonos, por ejemplo para regular el estatuto y las competencias de las instituciones gubernamentales en los asentamientos. Esas leyes no se aplican a los palestinos. Hay otras leyes israelíes que se aplican personalmente a los israelíes de la Ribera Occidental, y les reconocen condiciones preferentes respecto de los palestinos. Existe un conjunto de disposiciones militares que se aplican personalmente, *de iure* o *de facto*, únicamente a los palestinos para regular y controlar la mayor parte de los aspectos de su vida cotidiana, entre otras cosas restringiendo numerosos derechos. Los israelíes y los palestinos también reciben distinto trato en las mismas leyes; por ejemplo, en algunas disposiciones militares se designan zonas del territorio palestino ocupado como "zonas militares cerradas". Salvo en el caso de las zonas militares de adiestramiento o de tiro, solo los palestinos tienen prohibida la entrada a esas zonas, incluso cuando abarcan tierras palestinas, a menos que tengan una autorización, lo que les impide el acceso a esas tierras o a su propiedad. La denominada "zona de separación" está cerrada a los palestinos, mientras que los israelíes y los visitantes extranjeros tienen acceso ilimitado. Otras leyes israelíes discriminan expresamente a los palestinos. En 2012, el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial reiteró su preocupación por la Ley de nacionalidad y entrada en Israel (orden temporal), que suspende, con raras excepciones, la reunificación familiar entre un ciudadano israelí y una persona que resida en el territorio palestino ocupado, lo que afecta gravemente a los derechos familiares.

41. La misión observó una vez más la aplicación personal extraterritorial de la legislación israelí, puesto que se aplicaba el derecho penal israelí a los israelíes de la Ribera Occidental que presuntamente hubieran cometido un delito allí.

42. Según el Secretario General, la falta de rendición de cuentas permea toda clase de actos de violencia cometidos por colonos israelíes contra los bienes y las personas²⁴. La situación actual se parece mucho a la descrita en la investigación que dirigió el entonces Fiscal General Adjunto de Israel, Yehudit Karp, en 1984, sobre las medidas adoptadas con respecto a la violencia de los colonos israelíes. Según Yesh Din, una ONG israelí que hizo un seguimiento de 869 casos entre 2005 y 2012, más del 91% de las investigaciones de

²⁴ A/67/375, párr. 39.

denuncias de delitos contra personas y bienes palestinos en el territorio palestino ocupado se cerraron sin formular cargos, la mayoría de las veces debido a defectos de investigación²⁵. Todo ello a pesar de que los ataques y las intimidaciones de los colonos contra los palestinos a menudo tienen lugar a plena luz del día y en presencia del ejército o la policía israelíes, que con frecuencia no detienen la violencia o no son eficaces.

43. Se informó a la misión de que sí se daba una respuesta adecuada a los actos de violencia de palestinos contra colonos, lo que indicaba que la inobservancia de la ley que experimentaban los palestinos era en gran medida una cuestión de voluntad política. Entre el 90% y el 95% de los casos contra palestinos se investigan y enjuician.

44. La falta de investigaciones y enjuiciamientos efectivos de la violencia de los colonos impide el acceso de los palestinos a un recurso efectivo. Ello se ve agravado por los múltiples impedimentos que encuentran los palestinos en el sistema judicial, entre otros de carácter temporal, económico, lingüístico y procedimental, a lo que se une la inadecuada notificación de las órdenes y declaraciones pertinentes. El miedo y la falta de confianza en los tribunales también frenan la búsqueda de reparaciones. Además, los palestinos tienen considerables dificultades para obtener una indemnización del Estado de Israel por determinados comportamientos de sus agentes en virtud de la Ley de responsabilidad civil (responsabilidad del Estado) de 2005, modificada en 2012.

45. El Tribunal Supremo de Israel, en calidad de Alto Tribunal de Justicia, no ofrece a los palestinos una clara vía de recurso. El Alto Tribunal siempre ha delegado en el Gobierno de Israel los asuntos relativos a los asentamientos y ha convertido la cuestión de la legalidad de los asentamientos en no justiciable. Si bien ha habido ocasiones en que el Tribunal ha fallado a favor de demandantes palestinos, ha limitado considerablemente su función de control y ha creado un espacio jurídico para el desarrollo de los asentamientos. Además, hay una constante falta de ejecución de las resoluciones judiciales favorables a demandantes palestinos.

46. Los palestinos del territorio palestino ocupado sufren la aplicación discriminatoria de un sistema de justicia militar que no se ajusta a las normas internacionales relativas a las garantías procesales y la administración de justicia²⁶. En su declaración a la misión, un testigo explicó que, en el caso de dos personas que cometieran el mismo delito en la Ribera Occidental, mientras que una era investigada por la policía de la Ribera Occidental y llevada ante un tribunal militar, y podía permanecer detenida hasta ocho días sin ver a un juez, si se trataba de un israelí acusado del mismo delito era investigado y llevado ante un juez civil, y gozaba de todas las garantías de un proceso penal moderno. Ambos se enfrentaban a diferentes penas. Las disposiciones legales vigentes en el territorio palestino ocupado provocan una situación de clara desigualdad ante la ley.

47. Los palestinos son habitualmente detenidos y recluidos de manera arbitraria, incluso sometidos a detenciones administrativas, detenciones masivas y encarcelamientos. Se estima que, desde el inicio de la ocupación, más de 700.000 palestinos, incluidos niños, han sido encarcelados en centros de reclusión militares israelíes, muchos de ellos en prisiones ubicadas dentro de Israel²⁷. En 2012 había aproximadamente 4.100 palestinos en centros de reclusión militares israelíes, 143 de los cuales de edades comprendidas entre los 16 y los 18 años y 21 menores de 16 años²⁸. Ha quedado ampliamente demostrado que el sistema de

²⁵ Yesh Din, "The impact of the settlements on Palestinian rights in the West Bank", noviembre de 2012, disponible en www.yesh-din.org/userfiles/file/Position%20Papers/Yesh%20Din%20Position%20to%20UN%20FF%20Mission.pdf.

²⁶ Véanse CCPR/CO/78/ISR, párr. 12, y CCPR/C/ISR/CO/3, párr. 7.

²⁷ A/HRC/7/17, párr. 45. Véase también B'Tselem, "Statistics on Palestinians in the custody of Israeli security forces" (2008 a 2012).

²⁸ B'Tselem, "Statistics on Palestinians" (véase la nota 27).

justicia militar no asegura a los palestinos las garantías procesales fundamentales, en particular las normas mínimas de independencia, unas normas claras sobre las pruebas y los procedimientos, la presunción de inocencia o la obligación de oír a los testigos o de examinar todas las pruebas materiales.

48. La mayoría de los niños son detenidos en puntos conflictivos, como aldeas cercanas a asentamientos o carreteras utilizadas por el ejército o los colonos que pasan junto a una aldea palestina. Desde el momento de su detención, sufren múltiples vulneraciones de sus derechos a la libertad, a la seguridad y a un juicio imparcial, que se ponen de manifiesto en los interrogatorios, la reclusión, los abusos de que son objeto, los juicios y las condenas arbitrarios. Aproximadamente el 90% de los niños se declaran culpables y son condenados a penas de privación de libertad. Un testigo dijo a la misión: "en resumen, declararse culpable es la forma más rápida de salir del sistema, con independencia de que el delito se haya o no cometido". Aproximadamente el 60% de los niños palestinos cumplen condena dentro de Israel²⁹.

49. El régimen jurídico de segregación que funciona en el territorio palestino ocupado ha permitido el establecimiento y la consolidación de los asentamientos mediante la creación de un espacio jurídico privilegiado para los asentamientos y los colonos, lo que da lugar a la vulneración diaria de multitud de derechos humanos de los palestinos en el territorio palestino ocupado, en particular a la vulneración incuestionable de su derecho a la no discriminación, a la igualdad ante la ley y a la igual protección de la ley.

2. Violencia e intimidación de los colonos

50. Todas las esferas de la vida de los palestinos se ven considerablemente afectadas por una minoría de colonos que cometen actos de violencia e intimidación para obligar a los palestinos a abandonar sus tierras. Todos los testimonios coincidieron en que los ataques y la intimidación solían tener lugar durante el día, que se conocía bien la identidad de los autores o estos podían identificarse fácilmente, que con frecuencia la policía y el ejército estaban presentes en el lugar de los hechos, que los agentes de seguridad de los asentamientos presenciaban los hechos y participaban en ellos, que solía haber grabaciones en vídeo y fotografías de los incidentes y que no se rendían cuentas por los actos de violencia.

51. La misión escuchó testimonios sobre incidentes de violencia e intimidación de colonos que se remontaban a 1973. En un informe de la Comisión del Consejo de Seguridad establecida por la resolución 446 (1979)³⁰ se pusieron de manifiesto los ataques contra la propiedad y los actos de intimidación de los colonos, que limitaban el acceso al agua y dificultaban la escolarización de los niños. La Comisión señaló que con esos ataques se pretendía presionar a los palestinos para que abandonaran sus tierras. Desde 1980 ha habido palestinos que han muerto y han resultado heridos como consecuencia de ataques de los colonos; la misión toma nota de las estadísticas compiladas por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios que muestran que, en el período comprendido entre el 1 de julio de 2011 y el 30 de junio de 2012, los colonos israelíes hirieron a 147 palestinos, incluidos 34 niños.

52. La misión escuchó numerosos testimonios sobre ataques violentos de los colonos, en particular sobre agresiones físicas y sobre la utilización de cuchillos, hachas, palos de golf y otras armas improvisadas, así como sobre tiroteos y lanzamientos de cócteles molotov. En los testimonios también se hizo referencia a los efectos psicológicos de los actos de

²⁹ Véase Defensa de niñas y niños internacional – Sección Palestina, "Children prosecuted in Israeli military courts: update", 2 de octubre de 2012, disponible en www.dci-palestine.org/documents/children-prosecuted-israeli-military-courts-%E2%80%93update.

³⁰ S/13679.

intimidación de los colonos armados que entraban ilegalmente en las tierras palestinas, en los manantiales palestinos o en los barrios palestinos de Hebrón y Jerusalén Oriental. En algunos casos, los testimonios describieron años de violencia e intimidación contra una misma familia palestina que vivía cerca de asentamientos, a la que habían obligado a abandonar sus propiedades.

53. La misión escuchó testimonios sobre los efectos de la violencia de los colonos en los niños y observó que había ido en aumento el número de muertes y lesiones entre ellos. En una comunicación a la misión, Defensa de niñas y niños internacional, Palestina documentó 127 casos en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, entre ellos cuatro muertes, desde 2008. Los ataques de los colonos contra las escuelas y el hostigamiento a los niños que se dirigen a la escuela vienen siendo cada vez más frecuentes desde 2010. Testimonios de habitantes de la aldea de Al Twanyi describen cómo los niños necesitan ser escoltados por soldados israelíes entre su casa y la escuela para que los protejan de los ataques de los colonos. El ejército israelí no siempre proporciona esos escoltas o, cuando lo hace, estos suelen ser poco fiables.

54. La misión observa también cómo afectan la violencia y la intimidación a las vidas y los medios de subsistencia de los agricultores palestinos, ya que se les impide acceder a las tierras cercanas a los asentamientos con actos de violencia e intimidación; se queman, arrancan y atacan sus cultivos; los colonos se apropian de sus tierras y plantan sus propios cultivos en ellas; y se cercan sus tierras agrícolas y se construye en ellas. La industria de la aceituna es una fuente primordial de ingresos para los agricultores palestinos, por lo que la cosecha de la aceituna es una época del año particularmente vulnerable para los agricultores palestinos y sus cultivos³¹. Entre 2005 y 2012, Yesh Din supervisó 162 investigaciones de actos de vandalismo contra árboles palestinos (predominantemente olivos); solo en un caso se formularon cargos³². Las cifras correspondientes a 2012 (hasta mediados de octubre) muestran que, durante ese período, los colonos dañaron o destruyeron más de 7.500 árboles³³.

55. La misión escuchó testimonios sobre ataques de represalia (*price-tag*), un fenómeno que se considera distinto de otras formas de violencia de los colonos. Los ataques tienen por objeto hacer pagar a la población palestina que vive cerca de asentamientos por cualquier medida política o jurídica que los colonos consideren contraria a sus intereses. La misión entiende que lo que se pretende es disuadir a las autoridades israelíes de adoptar cualquier medida que se perciba como contraria a los intereses de los colonos y provocar al mismo tiempo una reacción entre los palestinos. La Universidad An-Najah identificó 119 incidentes de ese tipo entre 2008 y septiembre de 2012³⁴. Los ataques suelen consistir en actos de vandalismo y en el incendio de bienes, vehículos y viviendas, y a menudo van acompañados de pintadas racistas. El Departamento de Estado de los Estados Unidos de

³¹ El Ministerio de Agricultura palestino estima que se han destruido 3,5 millones de olivos desde la segunda intifada.

³² Yesh Din, "Police investigation of vandalization of Palestinian trees in the West Bank", octubre de 2012, disponible en www.yesh-din.org/userfiles/file/datasheets/DS%20Trees%20Oct,%202012%20Eng.pdf.

³³ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Olive Harvest Factsheet, octubre de 2012, disponible en www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_olive_harvest_factsheet_october_2012_english.pdf.

³⁴ An-Najah University, "Outposts and Price Tag Violence: A Blow upon a Bruise", septiembre de 2012, disponible en www.najah.edu/sites/default/files/shared-uploads/outposts_and_price_tag_violence_-_a_blow_upon_a_bruise_-_sept_2012.pdf.

América calificó de incidentes terroristas tres ataques de represalia contra mezquitas y un cementerio musulmán³⁵.

56. Preocupa a la misión que ONG hayan tenido que establecer programas específicos para hacer frente a las repercusiones de la violencia de los colonos en la salud física y mental, dado que las autoridades israelíes no han detenido la violencia de los colonos y que persiste la impunidad a este respecto. La misión observa con especial preocupación la situación de los niños y las repercusiones en su desarrollo.

57. La violencia, los insultos, las agresiones, los tratos inhumanos y degradantes, los desalojos forzosos, la apropiación de tierras y bienes, la destrucción de bienes y viviendas y muchos de los hechos de los que se da cuenta en los testimonios y la información recabados afectan gravemente al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental. Algunas de las enfermedades más habituales registradas por los especialistas son la depresión, la ansiedad, el estrés sintomático, el trastorno del estado de ánimo, los problemas de comportamiento y los trastornos de estrés postraumático. La impunidad, la sensación de injusticia, la repetición de los incidentes y la previsión de que se produzcan nuevos abusos, especialmente contra familiares y niños, agravan estas enfermedades.

3. Restricciones a la libertad de religión y formas de intolerancia conexas

58. En el territorio palestino ocupado, en Jerusalén, Hebrón, Belén y Naplusa hay lugares de considerable importancia religiosa para el cristianismo, el judaísmo y el islam. Si bien los efectos de los asentamientos se manifiestan en diversas formas en toda la Ribera Occidental, la misión observa que tanto Jerusalén como Hebrón han sido objeto de políticas y prácticas de asentamientos particularmente agresivas en razón de su importancia religiosa. Se han establecido asentamientos en el centro de ambas ciudades, perturbando la vida y el desarrollo de cientos de miles de palestinos. Además, se ha construido una importante infraestructura para los asentamientos alrededor de Jerusalén y, en menor medida, en Hebrón, cercándolas y cortando sus vínculos sociales y económicos con el resto de la sociedad palestina para unir los diferentes asentamientos al territorio del Estado de Israel.

59. También se informó a la misión acerca de unas excavaciones arqueológicas que se estaban llevando a cabo dentro y alrededor de la Ciudad Antigua de Jerusalén y de la construcción allí de una red de túneles subterráneos, incluidos los que conectaban las instalaciones del asentamiento del barrio palestino de Silwan con la Ciudad Antigua. Se ha afirmado que esas excavaciones arqueológicas pretenden poner de relieve el patrimonio cultural judío ignorando —o, peor aún, socavando— el rico patrimonio de otras culturas que han contribuido a la historia milenaria de la ciudad.

60. La misión recibió numerosas denuncias de palestinos a los que se negaba el acceso a lugares de culto. La limitación de la entrada por los puestos de control y el cierre de zonas durante los días sagrados impide a los palestinos asistir a ceremonias sagradas en lugares de culto a las horas previstas. La misión también pudo saber que, desde 2008, las mezquitas y las iglesias cristianas habían sufrido ataques de represalia, incluidos al menos 9 ataques incendiarios contra mezquitas palestinas y 21 incidentes de pintadas para profanar mezquitas, iglesias y cementerios con consignas provocadoras de carácter racista o sacrílego destinadas a exacerbar la situación³⁶.

61. Preocupa a la misión que las políticas y actos encaminados a alterar la composición de Jerusalén y Hebrón borrando el patrimonio cultural sobre la base de la afiliación

³⁵ United States Department of State, Country Reports on Terrorism 2011, disponible en www.state.gov/j/ct/rls/crt/2011/.

³⁶ An-Najah University, "Outposts and Price Tag Violence" (véase la nota 34).

religiosa, sumados al establecimiento de nuevas demarcaciones municipales, se estén llevando a cabo con la participación del Gobierno de Israel, con efectos perniciosos. También le preocupa que el derecho de los palestinos a la libertad de religión se esté viendo limitado por los asentamientos.

4. Desposeimiento y desplazamiento

62. En la mayoría de las comunicaciones, informes y testimonios recibidos por la misión se habló de desposeimientos y desplazamientos. La información sacó a la luz diferentes mecanismos utilizados para confiscar tierras palestinas, así como políticas discriminatorias de planificación y establecimiento de zonas que favorecen el desarrollo de asentamientos y, como concluyó el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial, vulneran una serie de derechos fundamentales de los palestinos³⁷.

63. Desde el comienzo de la ocupación, los palestinos han visto confiscados más de 1 millón de dunams³⁸ de sus tierras en virtud de una combinación de disposiciones militares e interpretaciones selectivas del Código otomano que reguló la tenencia de tierras a lo largo de las épocas otomana, del mandato británico y jordana. En particular, los palestinos perdieron tierras debido a confiscaciones para fines militares, leyes sobre los bienes de las personas ausentes y declaraciones de tierras del Estado.

64. Las tierras confiscadas quedan sometidas a la jurisdicción de los consejos locales y regionales de los asentamientos, se utilizan no solo como terreno urbanizable sino también como zonas de separación alrededor de los asentamientos, o se convierten en zonas recreativas y de naturaleza a las que los palestinos no tienen acceso.

65. Si bien la situación es crítica en toda la Ribera Occidental, la misión observa un gran número de demoliciones, órdenes de demolición, desalojos forzosos y planes de "reubicación" en zonas señaladas para la consolidación de los asentamientos, en particular alrededor de Belén y el proyecto E-1, con objeto de crear una continuidad urbana entre Jerusalén Oriental y Ma'ale Adummim. En esa zona, la comunidad beduina Jahalin de Khan Al-Akhtar, que ya ha sido víctima de varias demoliciones en el pasado, vive bajo la amenaza del desplazamiento forzoso. Se están estudiando planes de "reubicación", entre otras cosas a un lugar cercano a un vertedero donde ya se trasladó a los beduinos en 1996 en el marco de anteriores expansiones de los asentamientos.

66. Las comunidades beduinas en general son particularmente vulnerables a los desplazamientos y desposeimientos. Un 80% de ellas viven en el Valle del Jordán, la zona del Mar Muerto y los alrededores de Hebrón y constituyen la población mayoritaria en las zonas militares cerradas de adiestramiento y de tiro. Muchas de estas comunidades ya han sufrido múltiples desplazamientos y son víctimas de la inseguridad alimentaria, carecen de acceso a servicios básicos y no están conectadas a la red eléctrica, la red de carreteras o los sistemas de abastecimiento de agua. Más del 90% sufren escasez de agua y viven con menos de una cuarta parte de lo previsto en las normas mínimas establecidas por la Organización Mundial de la Salud (OMS)³⁹. El ejército de Israel derriba sistemáticamente sus viviendas y propiedades, incluidas las suministradas o construidas con la asistencia de organismos de ayuda y donantes internacionales. En las colinas del sur de Hebrón, ocho aldeas corren el riesgo de ser desalojadas para habilitar un nuevo campo de tiro.

³⁷ CERD/C/ISR/CO/14-16, párr. 25.

³⁸ Un dunam equivale a 1.000 m².

³⁹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, "The Humanitarian Impact of Israeli-declared 'Firing Zones' in the West Bank", agosto de 2012, disponible en www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_firing_zone_factsheet_august_2012_english.pdf.

67. Los procesos de desposeimiento y desplazamiento cerca de los asentamientos y de la zona de separación conllevan la denegación del acceso de los palestinos a sus tierras de cultivo, la apropiación y destrucción de manantiales y pozos y la restricción de la circulación. La violencia y la intimidación de los colonos también desempeñan un importante papel.

68. En Jerusalén Oriental, múltiples factores, como las normas de construcción discriminatorias, el gran número de órdenes de demolición, las restricciones de los permisos de residencia, la grave escasez de vivienda y la violencia e intimidación de los colonos, someten a una enorme presión a la población palestina de la ciudad. La misión también recibió informaciones sobre casos de desalojo forzoso en Jerusalén Oriental, por ejemplo en el barrio de Sheikh Jarrah, en particular en respuesta a peticiones de organizaciones de colonos, algunas de ellas en el marco de reclamaciones de bienes de judíos fundadas en su propiedad anterior a 1948. Numerosos testigos mencionaron la toma de viviendas individuales en la Ciudad Antigua por parte de colonos.

69. La falta de pruebas de inscripción (la inscripción de tierras se interrumpió por orden militar en 1968) hace que sea sumamente difícil para los palestinos obtener el reconocimiento de la tenencia o permisos. Además, los palestinos han sido excluidos de los procesos consultivos de adopción de decisiones y no están representados en los comités especiales de planificación, que están integrados por colonos y están facultados para conceder los permisos de construcción y velar por su cumplimiento.

70. Los testimonios confirmaron que apenas o nunca se concedían permisos de construcción; en los últimos 20 años, el 94% de las solicitudes de permisos fueron denegadas. Construir sin permiso es un delito militar y la ejecución de una orden de demolición viene acompañada de una importante multa. A este respecto, se informó a la misión sobre "autodemoliciones", es decir, residentes que derriban sus propias casas para no tener que pagar una multa. Las autodemoliciones no constan en las estadísticas sobre demoliciones.

71. Como corroboran los testimonios, muchos palestinos se ven obligados a construir sin permiso, por lo que viven bajo la amenaza constante de que derriben su hogar o sus propiedades. Muchas familias y comunidades enteras están en riesgo de desplazamiento. Solo en Jerusalén Oriental, donde un 33% de las viviendas palestinas carece de permisos de construcción, al menos 93.100 residentes corren el riesgo de ser desplazados⁴⁰.

5. Restricciones a la libertad de circulación

72. La misión recibió información según la cual la inmensa mayoría de las restricciones a la libertad de circulación de los palestinos parecen estar directamente vinculadas a los asentamientos e incluyen "restricciones encaminadas a proteger los asentamientos, asegurar zonas para su expansión y mejorar las conexiones entre los asentamientos y el propio Israel"⁴¹. Las restricciones en sí mismas revisten múltiples formas, entre otras la restricción del uso de carreteras únicamente a colonos, el establecimiento de un régimen de puestos de control y puestos fronterizos (obstáculos de cierre), los impedimentos creados por el muro y su régimen de puertas y permisos, y las restricciones administrativas. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios registró más de 540 obstáculos de cierre en 2012⁴².

⁴⁰ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, "East Jerusalem: Key Humanitarian Concerns" (véase la nota 16).

⁴¹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, West Bank Movement and Access Update, septiembre de 2012 (disponible en www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_movement_and_access_report_september_2012_english.pdf), pág. 2.

⁴² Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, "The Humanitarian Impact of Israeli Settlement Policies" (véase la nota 15).

Si bien en los últimos años se han adoptado medidas que han suavizado considerablemente las restricciones (mejorando las conexiones entre las principales ciudades y pueblos palestinos), al parecer sigue habiendo restricciones a la circulación en las zonas cercanas a los asentamientos.

73. La misión observa que las restricciones de la circulación repercuten negativamente en el acceso de los palestinos a sus tierras y afectan directamente a su capacidad para trabajar y ganarse la vida. La zona exterior de muchos asentamientos incorpora propiedades privadas palestinas y el acceso a esas tierras está sujeto a un régimen de "coordinación previa", que prevé la concesión a los propietarios de tierras palestinos de un permiso para acceder a sus tierras un número limitado de días al año, que suelen coincidir con la época de la cosecha, y sobre la base de una coordinación previa con las autoridades israelíes. Ese régimen se aplica a los propietarios de tierras palestinos en alrededor de 90 comunidades con tierras que están cerca de unos 55 asentamientos⁴³. En algunos casos, el régimen de coordinación previa se aplica a tierras palestinas de propiedad privada que han sido cercadas unilateralmente por colonos sin autorización de las autoridades israelíes. Las restricciones de acceso generalizadas en el muro y sus alrededores, en forma de regímenes de puertas y permisos afectan particularmente al acceso a las tierras agrícolas en la zona de separación y, como se ha señalado anteriormente, no solo se aplican a la población palestina (véase el párrafo 40 *supra*).

74. Israel ha ampliado el régimen de coordinación previa a las situaciones en que los palestinos se enfrentan a posibles actos de violencia e intimidación de los colonos. Esta respuesta no ha logrado impedir la violencia de los colonos, mientras que hace recaer la carga de las restricciones de acceso sobre las víctimas de esa violencia.

75. La misión observa que la discriminación es particularmente evidente en las restricciones a la circulación en Hebrón y el Valle del Jordán, donde un importante número de palestinos son sometidos a regímenes de permisos y de zonas cerradas al tráfico rodado y, en algunos casos, al tránsito de peatones. En la zona H2 de Hebrón hay 123 obstáculos a la circulación para facilitar los movimientos de aproximadamente 550 colonos israelíes en Hebrón y 7.000 en el asentamiento cercano de Kiryat Arba, a expensas de la población palestina (170.000)⁴³. La misión observa que la presencia de esos asentamientos afecta directamente a los medios de vida de los palestinos, ya que las disposiciones militares han provocado el cierre de 512 empresas palestinas, mientras que al menos otras 1.100 han cerrado debido a las restricciones que les impiden acceder a sus clientes y proveedores⁴³.

76. Los órganos de tratados de derechos humanos han expresado profunda preocupación por las restricciones a la libertad de circulación y han señalado que afectan a un determinado grupo nacional o étnico y constituyen vulneraciones manifiestas de los derechos económicos, sociales y culturales⁴⁴.

6. Restricciones a la libertad de expresión y de reunión pacífica

77. La misión observa que los asentamientos, incluido el muro, son el blanco de manifestaciones palestinas en lugares como Bili'in y Nabi Saleh, donde, según se informa, la gran mayoría de los manifestantes muestra un comportamiento no violento. Las autoridades israelíes suelen responder a esas manifestaciones restringiendo la organización de reuniones, cerrando zonas para uso militar y empleando medios violentos para reprimir las manifestaciones con disparos de gas lacrimógeno, balas de goma y, en ocasiones, armas de fuego. Al igual que en el caso de los obstáculos de cierre que restringen la libertad de

⁴³ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, "West Bank Movement" (véase la nota 41).

⁴⁴ CERD/C/ISR/CO/13 y E/C.12/1/Add.69.

circulación, las restricciones de la libertad de expresión y de reunión tienen por principal objeto garantizar la tranquilidad de los colonos israelíes en su vida cotidiana⁴⁵.

78. Un testimonio relató a la misión que los residentes de Nabi Saleh, una aldea de 600 personas, llevaban desde 2009 protestando todos los viernes contra la apropiación del manantial de agua de la aldea por los colonos vecinos. El testigo describió una letanía de ataques violentos del ejército israelí contra manifestantes pacíficos con el resultado de 1 muerto y más de 400 heridos, incluidos 195 niños. En algunas ocasiones, el ejército al parecer había puesto fin a las manifestaciones antes de que comenzaran disparando gas lacrimógeno dentro de la aldea y obligando a sus habitantes a huir⁴⁶.

79. Se informó a la misión de que los políticos, académicos y agentes de la sociedad civil israelíes que criticaban a los asentamientos eran desacreditados públicamente. Cabe citar el ejemplo de los ataques contra combatientes veteranos que han servido en el ejército israelí en el territorio palestino ocupado y disienten de la línea oficial del establecimiento. La misión reconoce la valiosa contribución de los miembros de la sociedad civil israelí para poner de relieve la denegación de los derechos humanos a los palestinos con la presencia de los asentamientos.

7. Restricciones al derecho al agua

80. Las informaciones y testimonios corroboran los efectos de la expansión de los asentamientos sobre el derecho de los palestinos al agua, en particular, como ha señalado, entre otros, el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, la gran discrepancia entre palestinos y colonos en la distribución del agua y en el acceso a la misma.

81. La capacidad de la Dirección de Aguas Palestina para desarrollar nuevos recursos hídricos se ve menoscabada por las disposiciones sobre la ordenación de las aguas que prevén el Acuerdo provisional y la Comisión Conjunta del Agua que en este se establece. En esas disposiciones se recogen asimetrías fundamentales —de poder, de capacidad y de información— que dan a Israel preferencia en la distribución de los recursos hídricos de la Ribera Occidental, de los que se queda con un 90%⁴⁷. La misión tuvo conocimiento de que la Comisión rechazaba un gran número de proyectos palestinos. En la zona C se requiere una autorización adicional de la Administración Civil Israelí incluso para proyectos de tan pequeña envergadura como pozos o cisternas de recuperación de agua de lluvia.

82. La capacidad de la Dirección de Aguas Palestina para transferir agua a las zonas que sufren escasez de agua se ve gravemente menoscabada a causa de la fragmentación territorial, ya que casi todos los proyectos implican circular por la zona C. La misión recibió un testimonio sobre varios recursos hídricos dañados o destruidos por la construcción del muro o perdidos en la zona de separación, que separa a las aldeas de sus pozos, manantiales y cisternas. En el Valle del Jordán, las perforaciones en aguas profundas de Mekorot, la compañía nacional de aguas israelí, y Mehadrin, una empresa agroindustrial, han secado pozos y manantiales palestinos. Un 83% de los recursos hídricos totales extraídos en la zona se destina al consumo de Israel y los asentamientos.

83. La falta de disponibilidad de recursos hídricos palestinos ha provocado una escasez crónica en las comunidades palestinas de la zona C y una dependencia de Mekorot, a la que el ejército transfirió las competencias sobre los recursos hídricos de la Ribera Occidental en 1982.

⁴⁵ A/67/375, párr. 40.

⁴⁶ B'Tselem, "Human Rights in the Occupied Territories" 2011 Annual Report (disponible en www.btselem.org/download/2011_annual_report_eng.pdf), pág. 50.

⁴⁷ Banco Mundial, "West Bank and Gaza Assessment of Restrictions on Palestinian Water Sector Development", abril de 2009, párr. 130.

84. Mekorot suministra casi la mitad del agua consumida por las comunidades palestinas. Se informó a la misión de que los palestinos no tenían acceso al agua reciclada israelí de que disponían los asentamientos y tenían que utilizar agua potable, cuyo suministro era más costoso, para el riego. En caso de escasez de agua se cierran las válvulas que abastecen a las comunidades palestinas, lo que no ocurre en los asentamientos.

85. Se informó a la misión sobre situaciones en que los aldeanos tenían que recorrer varios kilómetros para sacar agua pese a la existencia de recursos hídricos más próximos que abastecían a asentamientos cercanos. Los asentamientos tienen suficiente agua para sus explotaciones agrícolas y huertos y para piscinas y balnearios, mientras que los palestinos a menudo luchan por satisfacer sus necesidades mínimas de agua. Según testimonios recibidos, algunos asentamientos consumen alrededor de 400 l por persona y día⁴⁸, mientras que el consumo palestino es de 73 l por persona y día e incluso de 10 a 20 l por persona y día⁴⁹ en el caso de las comunidades beduinas, que dependen del agua distribuida por camiones cisterna, que es más costosa y de mala calidad. En Jerusalén Oriental, las casas construidas sin permiso no pueden conectarse a la red de suministro de agua.

86. La escasez de agua también se ve agravada por las restricciones de la circulación, la destrucción de infraestructura, las expropiaciones, los desalojos forzosos y la violencia de los colonos, que también contribuyen en gran medida a reducir el acceso de los palestinos al agua.

87. Las apropiaciones forzosas y los actos de vandalismo de los colonos dificultan el acceso al agua. Según la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, en marzo de 2012 los colonos se apropiaron totalmente de 30 manantiales y trataron de controlar otros 26, cercándolos y amenazando a los aldeanos. Algunos de los manantiales confiscados se han convertido en "atracciones turísticas" o lugares de esparcimiento y reciben ayudas del Gobierno de Israel.

88. Según un testimonio recibido, la destrucción de la infraestructura de abastecimiento de agua, incluidas las cisternas de recogida de agua de lluvia, por las autoridades israelíes ha aumentado desde 2010, duplicando en 2012 el número de actos cometidos en 2011. La privación de agua se utiliza para provocar desplazamientos, en particular en las zonas previstas para la expansión de los asentamientos, especialmente habida cuenta de que esas comunidades están constituidas principalmente por agricultores que dependen del agua para ganarse la vida. En varios testimonios se destacó que la separación de los recursos hídricos solía preceder al desposeimiento de tierras para proyectos de nuevos asentamientos.

8. Repercusiones en los derechos económicos

89. El sector agrícola, que se considera la piedra angular del desarrollo económico de Palestina, no ha podido desempeñar su función estratégica debido al desposeimiento de sus tierras y a la denegación a los agricultores del acceso a las tierras agrícolas, los recursos hídricos y los mercados internos y externos. Esto ha dado lugar a una disminución constante de la proporción del PIB y del empleo correspondiente a la producción agrícola desde 1967.

90. La expansión de los asentamientos y el desarrollo de la infraestructura correspondiente han erosionado los activos agrícolas palestinos. La escasez cada vez mayor de recursos hídricos, los elevados costos de transacción y transporte y el retroceso de los mercados han provocado una disminución del tamaño de las explotaciones agrícolas. También han dado lugar a un cambio de cultivos de regadío a cultivos de secano menos

⁴⁸ El mínimo recomendado por la OMS es 100 l por persona y día.

⁴⁹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, "The Humanitarian Impact of Israeli-declared 'Firing Zones'" (véase la nota 39).

rentables y a un descenso de la productividad debido a la prohibición a los palestinos de importar fertilizantes en la Ribera Occidental. Además de las demoliciones llevadas a cabo por las autoridades, los aldeanos sufren continuos ataques de asentamientos cercanos (en especial durante la temporada de recogida de la aceituna), así como la destrucción de árboles, instalaciones acuíferas y ganado, y se sienten aún más presionados para abandonar la actividad agrícola.

91. El muro ha dividido aldeas, ha separado a los agricultores de sus tierras y recursos hídricos y ha limitado el comercio con los mercados tradicionales, ahogando la economía local. Un ejemplo de ello es el de la aldea de Nazelt Issa, donde la mitad de los negocios que había fueron destruidos para construir el muro, mientras que otras actividades cerraron debido a que la mayor parte de su comercio era con aldeas vecinas que quedaron separadas por el muro. Ante las escasas perspectivas de generación de empleo en la aldea y la elevada tasa de desempleo, los jóvenes se marchan para buscar trabajo.

92. La misión recibió un testimonio según el cual la agricultura de los asentamientos israelíes estaba floreciendo. En el Valle del Jordán, los asentamientos establecidos en los años sesenta y setenta como comunidades agrícolas en tierras anteriormente cultivadas por palestinos se han convertido en una zona agrícola de regadío de alta tecnología y contribuyen en gran medida a las exportaciones israelíes de dátiles. En la zona central de la Ribera Occidental se han desarrollado muchos asentamientos agrícolas en el último decenio para el cultivo de aceitunas y uvas para hacer vino en Israel. Muchas zonas cultivadas por Israel ocupan tierras cultivadas por palestinos hasta la segunda intifada (2000-2005).

93. La incapacidad de la economía palestina para desarrollarse y ofrecer oportunidades, las elevadas tasas de desempleo y la disminución de los salarios en el mercado de trabajo palestino, la inflación y el aumento de la pobreza son factores que obligan a los palestinos a buscar empleo en los asentamientos y en Israel, donde los salarios prácticamente duplican los del sector privado palestino. El empleo en Israel y en los asentamientos se rige por un riguroso sistema de permisos y cupos que se presta a abusos por parte de contratistas e intermediarios. Los palestinos empleados en los asentamientos trabajan principalmente en la industria manufacturera y en el sector de la construcción. La mayoría de las mujeres se emplean en el trabajo doméstico y la agricultura⁵⁰.

94. Si bien los salarios pueden ser más altos, las condiciones de empleo en los asentamientos siguen siendo precarias. Los trabajadores que reclaman el reconocimiento de sus derechos son fácilmente despedidos y las autoridades israelíes siguen en gran medida sin supervisar a los empleadores en los asentamientos. En una auditoría realizada en junio de 2011, la Contraloría del Estado observó una falta de supervisión y observancia sustanciales en materia de seguridad e higiene, incluso en las fábricas que contenían y utilizaban materiales peligrosos. Se señaló que, entre 2006 y 2010, solo se habían realizado cuatro auditorías en las 20 zonas y asentamientos industriales en funcionamiento en la Ribera Occidental.

95. Las condiciones de empleo de los trabajadores palestinos en los asentamientos se rigen por un sistema caracterizado por su incertidumbre jurídica. La contratación de los palestinos está regulada por la mucho menos favorable legislación laboral jordana anterior a 1967, mientras que los ciudadanos israelíes de la Ribera Occidental son contratados con arreglo a las leyes de trabajo israelíes. Si bien el Alto Tribunal de Israel determinó en 2007 que la legislación laboral israelí también debía aplicarse a los trabajadores palestinos, la resolución —que dejó abierta la posibilidad de que las partes acordaran otra cosa— no suele cumplirse. Numerosos interlocutores dijeron a la misión que esa "mano de obra

⁵⁰ Organización Internacional del Trabajo, "La situación de los trabajadores en los territorios árabes ocupados", junio de 2012 (disponible en http://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/101stSession/reports/reports-submitted/WCMS_181295/lang--es/index.htm), párr. 87.

barata" procedente de numerosas aldeas palestinas situadas a una cómoda distancia del lugar de trabajo representaba un incentivo adicional para el traslado de empresas a los asentamientos.

C. Repercusiones de las empresas

96. La información recabada por la misión mostró que las empresas comerciales han permitido, facilitado y aprovechado, directa e indirectamente, la construcción y el crecimiento de los asentamientos. Además de las vulneraciones anteriormente mencionadas de los derechos de los trabajadores palestinos, la misión señaló una serie de actividades empresariales y cuestiones conexas que plantean especial preocupación en materia de derechos humanos. Cabe citar, entre otras, las siguientes:

- El suministro de equipos y materiales que facilitan la construcción y expansión de los asentamientos y el muro, así como de las infraestructuras asociadas;
- El suministro de equipos de vigilancia e identificación para los asentamientos, el muro y los puestos de control directamente vinculados a los asentamientos;
- El suministro de equipos para la demolición de viviendas y propiedades y la destrucción de explotaciones agrícolas, invernaderos, olivares y cultivos;
- El suministro de servicios de seguridad, equipos y materiales a las empresas que operan en los asentamientos;
- La prestación de servicios de apoyo al mantenimiento y existencia de los asentamientos, como el transporte;
- Las operaciones bancarias y financieras que ayudan a desarrollar, expandir o mantener los asentamientos y sus actividades, incluidos los créditos a la vivienda y el desarrollo de empresas;
- La utilización de recursos naturales, en particular agua y tierras, para fines empresariales;
- La contaminación y el vertido o la transferencia de desechos a aldeas palestinas;
- La limitación de los mercados financieros y económicos palestinos, así como las prácticas que colocan a las empresas palestinas en situación de desventaja, entre otras cosas mediante restricciones de la circulación y limitaciones administrativas y jurídicas;
- La utilización de los beneficios y reinversiones de las empresas de propiedad total o parcial de los colonos para el desarrollo, la expansión y el mantenimiento de los asentamientos.

97. Plenamente conscientes de la situación actual y de los riesgos de responsabilidad asociados, las empresas comerciales desarrollan su actividad en los asentamientos y contribuyen a su mantenimiento, desarrollo y consolidación. Los parques industriales en asentamientos, como los de Barkan y Mishor Edomim, ofrecen numerosos incentivos, como desgravaciones fiscales, alquileres bajos y costos laborales bajos. Está creciendo la actividad económica en esas zonas. Varios bancos conceden créditos hipotecarios para la adquisición de viviendas y créditos especiales para la construcción de proyectos en asentamientos. También ofrecen servicios financieros a las empresas de los asentamientos y, en algunos casos, tienen presencia física en ellos.

98. La misión observó que algunas empresas se habían retirado de los asentamientos porque su presencia allí perjudicaba su imagen y podía tener consecuencias legales.

99. La misión observó también que Israel etiquetaba todos sus productos de exportación como originarios de "Israel", incluidos los que se producían total o parcialmente en asentamientos. Se ha acusado a algunas empresas que operan en asentamientos de ocultar el origen de sus productos. Esta situación plantea un problema de trazabilidad de los productos a otros Estados que desean cumplir sus obligaciones internacionales y regionales. También supone un problema con respecto al derecho de los consumidores a la información. La misión observa que, cada vez más, los Estados, las organizaciones regionales y algunas empresas privadas se están ocupando de estos problemas.

V. Conclusiones

100. Los hechos que se han señalado a la atención de la misión indican que el Estado de Israel ha ejercido un control total sobre los asentamientos en el territorio palestino ocupado desde 1967 y sigue promoviéndolos y manteniéndolos con infraestructura y medidas de seguridad. La misión observa que, pese a todas las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas en que se declara el carácter ilegal de los asentamientos y se pide que se les ponga fin, prosigue la planificación y la expansión de los asentamientos y el establecimiento de nuevas estructuras.

101. El establecimiento de los asentamientos en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental (véase el anexo II), es una malla de construcciones e infraestructuras que provoca una anexión progresiva que impide el establecimiento de un Estado palestino continuo y viable y socava el derecho del pueblo palestino a la libre determinación.

102. Los asentamientos se han establecido y desarrollado a expensas de la vulneración de las normas internacionales de derechos humanos y del derecho internacional humanitario aplicables en el territorio palestino ocupado, como ha reconocido en particular la Corte Internacional de Justicia en su opinión consultiva de 9 de julio de 2004.

103. Los asentamientos se han establecido para beneficiar exclusivamente a los judíos israelíes y se mantienen y desarrollan sobre la base de un sistema de segregación total entre los colonos y el resto de la población que vive en el territorio palestino ocupado. Este sistema de segregación se apoya y facilita mediante un estricto control del ejército y los cuerpos de seguridad en detrimento de los derechos de la población palestina.

104. La misión considera que, en lo que respecta a los asentamientos, Israel está incumpliendo gravemente las obligaciones que le incumben en relación con el derecho a la libre determinación y determinadas obligaciones previstas en el derecho internacional humanitario, incluida la obligación de no trasladar a su población al territorio palestino ocupado. El Estatuto de Roma establece la jurisdicción de la Corte Penal Internacional sobre la expulsión o el traslado, directa o indirectamente, por la Potencia ocupante de parte de su población civil al territorio que ocupa o la deportación o el traslado de la totalidad o parte de la población del territorio ocupado, dentro o fuera de ese territorio. La ratificación del Estatuto por Palestina puede dar lugar a que se exijan responsabilidades por violaciones manifiestas del derecho de los derechos humanos y violaciones graves del derecho internacional humanitario y se haga justicia a las víctimas.

105. La existencia de los asentamientos ha menoscabado enormemente los derechos de los palestinos. Sus derechos a la libre determinación, a la no discriminación, a la libertad de circulación, a la igualdad, a las debidas garantías procesales, a un juicio imparcial, a no ser detenido de manera arbitraria, a la libertad y seguridad

personales, a la libertad de expresión, a la libertad de acceso a los lugares de culto, a la educación, al agua, a la vivienda, a un nivel de vida adecuado, a la propiedad, al acceso a los recursos naturales y a un recurso efectivo son vulnerados sistemáticamente y a diario.

106. El volumen de información recibida sobre desposeimientos, desalojos, demoliciones y desplazamientos da una idea de la magnitud de estas prácticas, que están particularmente generalizadas en algunas zonas y muy extendidas en Jerusalén Oriental.

107. La misión observó que las autoridades israelíes conocían la identidad de los colonos responsables de la violencia y la intimidación y que, sin embargo, esos actos seguían quedando impunes. Esto lleva a la clara conclusión de que se practica una discriminación institucionalizada contra el pueblo palestino a la hora de afrontar la cuestión de la violencia. La misión cree que esta violencia e intimidación contra los palestinos y sus bienes tienen por objeto alejar a las poblaciones locales de sus tierras y permitir la expansión de los asentamientos.

108. Preocupa gravemente a la misión el gran número de niños que son detenidos o encarcelados, incluso por delitos leves. Son sistemáticamente maltratados y se les deniegan las debidas garantías procesales y el derecho a un juicio imparcial. Son trasladados a centros de privación de libertad en Israel, en contravención del derecho internacional.

109. Los niños son objeto de hostigamiento y de violencia y se encuentran con importantes obstáculos para asistir a instituciones de enseñanza, lo que limita su derecho a la educación. La Potencia ocupante, Israel, incumple su deber de proteger el derecho de los niños palestinos a la educación y no facilita el funcionamiento adecuado de las instituciones de enseñanza.

110. La información recabada por la misión mostró que algunas entidades privadas habían permitido y facilitado directa e indirectamente, la construcción y el crecimiento de los asentamientos, y se habían aprovechado de ello.

111. Las mujeres que viven solas, los beduinos y otros grupos vulnerables son blanco fácil de la violencia de los colonos, lo que crea una sensación de inseguridad en la sociedad palestina en general.

VI. Recomendaciones

112. La misión exhorta a Israel a que, en cumplimiento del artículo 49 del Cuarto Convenio de Ginebra, ponga fin a todas las actividades de asentamiento sin condiciones previas. Asimismo, debe iniciar inmediatamente un proceso de retirada de todos los colonos del territorio palestino ocupado. La misión insta también a Israel a que proporcione una reparación adecuada, efectiva y rápida a todas las víctimas palestinas por los perjuicios sufridos a consecuencia de violaciones de los derechos humanos ocurridas como resultado de los asentamientos, de conformidad con la obligación internacional de ese Estado de proporcionar una reparación efectiva. En caso necesario, deben adoptarse medidas para proporcionar dicha reparación en acuerdo con los representantes del pueblo palestino y con la asistencia de la comunidad internacional.

113. La misión exhorta a Israel a que ponga fin a las violaciones de los derechos humanos vinculadas a la presencia de los asentamientos.

114. La misión exhorta a Israel a que garantice la plena rendición de cuentas por todas las violaciones, en particular por todos los actos de violencia de los colonos, de manera no discriminatoria y a que ponga fin a la política de impunidad.

115. La misión insta a Israel a que ponga fin a la detención y el encarcelamiento arbitrarios de palestinos, en especial niños, y a que observe la prohibición de trasladar presos del territorio palestino ocupado al territorio de Israel, de conformidad con el artículo 76 del Cuarto Convenio de Ginebra.

116. La misión exhorta a todos los Estados miembros a que cumplan las obligaciones que les incumben en virtud del derecho internacional y a que asuman las responsabilidades que les incumben en sus relaciones con un Estado que incumple normas obligatorias del derecho internacional, y específicamente a que no reconozca una situación ilícita resultante de vulneraciones por parte de Israel.

117. Las empresas privadas deben evaluar los efectos que tienen sus actividades en los derechos humanos y tomar todas las medidas necesarias —entre otras cosas poniendo fin a sus intereses comerciales en los asentamientos— para asegurarse de que no tengan un efecto perjudicial en los derechos humanos del pueblo palestino, de conformidad con el derecho internacional y con los Principios Rectores sobre las empresas y los derechos humanos⁵¹. La misión exhorta a todos los Estados miembros a que adopten medidas apropiadas para velar por que las empresas comerciales domiciliadas en su territorio y/o bajo su jurisdicción, incluidas las que sean de su propiedad o estén bajo su control, que realicen actividades en los asentamientos o relacionadas con ellos respeten los derechos humanos en todas sus operaciones. La misión recomienda que el Grupo de Trabajo sobre las Empresas y los Derechos Humanos se ocupe de esta cuestión.

⁵¹ A/HRC/17/31, anexo.

Anexos

Annex I

[English only]

Timeline: Israeli settlements in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem

1948

- The “Declaration of the Establishment of the State of Israel” is issued. It equates *Eretz-Israel* (in Hebrew “the Land of Israel”) to the territory of British Mandate Palestine¹, in contrast to the provisions of 1947 United Nations General Assembly Resolution 181 on the partition of the British Mandate of Palestine into two Independent Arab and Jewish States with a special international regime for the City of Jerusalem².
- The “Israeli Proclamation” is issued. It creates a legislative authority: the Provisional Council of State, which unilaterally revokes the British Parliament Decision 6019 (the White Paper of 1939)³. The White Paper of 1939 indicates that “the terms of the (Balfour) Declaration [sic] (...) do not contemplate that Palestine as a whole should be converted into a Jewish National Home, but that such a Home should be founded IN PALESTINE.[sic] (...) His Majesty's Government (...) now declare unequivocally that it is not part of their policy that Palestine should become a Jewish State (...) Jewish immigration during the next five years will be at a rate which, if economic absorptive capacity permits, will bring the Jewish population up to (...) one third of the total population (...) some 75,000 immigrants (...) After the period of five years, no further Jewish immigration will be permitted unless the Arabs of Palestine are prepared to acquiesce in it. (...) there is now in certain areas no room for further transfers of Arab land, whilst in some other areas such transfers of land must be restricted.”⁴
- The Law and Administration Ordinance 5708-1948 is enacted. Article 15 indicates that: “(a) ‘Palestine’, wherever appearing in the law, shall henceforth be read as

¹ The document is found on the Israeli MFA website:
<http://www.mfa.gov.il/MFA/Peace+Process/Guide+to+the+Peace+Process/Declaration+of+Establishment+of+State+of+Israel.htm>

² A/RES/181(II)[A-B]

³ David M. Sassoon, “*The Israel Legal System*” in *The American Journal of Comparative Law*, Vol. 16, No. 3, Summer, 1968. Pages 405-415 (<http://www.jstor.org/stable/838665>) and Yvonne Schmidt “*Foundations of civil and political rights in Israel and the occupied territories*” Doctoral Thesis / Dissertation, 2001

⁴ Parliament Decision 6019 was considered a British policy paper. Full original text consulted on http://avalon.law.yale.edu/20th_century/brwh1939.asp

‘Israel’”⁵ disregarding 1947 UN Resolution 181 partitioning British Palestine into two States, Arab and Jewish⁶.

1950

- The “Absentee Property Law” 1950 enables the Israeli Government to transfer the property left behind by Palestinians after the 1948 War for the exclusive use by Israel. The Law defines any Palestinian who ‘left his ordinary place of residence’ for a place outside the nascent state as an ‘absentee’. The definition is broadly interpreted and includes Palestinians who are deemed to have been absent, even though they are present within the territory of Israel. Such persons are termed “present absentees”.

1965

- Planning and Building Law No. 5725 is enacted by the Knesset.⁷ It establishes a hierarchy of planning bodies (national, regional and local) responsible for land-use planning. The law requires development plans to be prepared, approved, and kept up to date. A permit may be refused if the development conflicts with a plan; penalties for unpermitted development may include, in extreme cases, demolition⁸ (Article 212 allows the State to demolish homes considered “a public nuisance”⁹). The Law is used by Israeli Governments to justify a large amount of demolitions of Palestinian houses, notably in Jerusalem after the Six-Day War.¹⁰

1967

- The Six-Day War. (5-10 June)
- Military Order No 59 Regarding Government Property (Judea and Samaria [West Bank]) 5727-1967 defines “State Lands” as any land belonging to an “enemy state”, or registered in its name. It authorizes the person delegated by the Commander of Israeli Defence Forces (IDF) in the Region to take possession of “enemy state’s” properties and to manage these at his discretion. The Order is used through 1979 to seize control of land registered in the name of the Jordanian Government.¹¹ (7 June)

⁵ Law and Administration Ordinance No. 1 of 5708-1948, Full text and amendments consulted on: <http://www.geocities.com/savepalestinenow/israelaws/fulltext/lawandadministrationord.htm>

⁶ A/RES/181(II)[A-B]

⁷ Planning and Building Law, 5725—1965, Full text and amendments consulted on <http://www.israelawresourcecenter.org/israelaws/fulltext/planningbuildinglaw.htm>

⁸ Amnesty International, “*Israel/Occupied Territories: Demolition and dispossession: the destruction of Palestinian homes*”. 8 December 1999

⁹ Human Rights Watch, “Sample Judicial Demolition Order” [Translated by HRW from the Hebrew original Beer Sheva Magistrate Court BS 008759/05], March 2008 <http://www.hrw.org/reports/2008/iopt0308/15.htm>

¹⁰ ICAHD submission to the Fact-Finding Mission <http://icahd.org/node/429>

¹¹ *B’Tselem*, Land Grab, 2002.

- Article 11 of the Law and Administration Ordinance is amended to indicate that: “The law, jurisdiction and administration of the State shall extend to any area of Eretz Israel designated by the Government by order.”¹² (27 June)
- Israel illegally annexes 70 km² of land, incorporating Palestinians living in East Jerusalem and a number of villages in the West Bank.¹³ (27 June)
- Yigal Allon, Israeli Defence Minister and chair of the Ministerial Committee on Settlements, presents a plan to Prime Minister Levi Eshkol for the creation of “security” borders by establishing Israeli settlements on unpopulated Arab areas of the West Bank (along the Jordan Rift Valley, the expanded Jerusalem and parts of the Judean Desert). The plan is not officially approved but is subsequently implemented.¹⁴ (26 July)
- Theodor Meron, legal counsel of the Foreign Ministry, provides a legal opinion on the legality of civilian settlement in the West Bank and the Gaza Strip at the request of the PM’s Office: “civilian settlement in the administered territories contravenes the explicit provisions of the Fourth Geneva Convention.”¹⁵ (18 September)
- The first Israeli settlement in the OPT is established, *Kefar Ezyon*.¹⁶ (September)
- The UN Security Council adopts Resolution 242 and calls for Israeli withdrawal from the Gaza Strip, the Sinai Peninsula, the Golan Heights, and the West Bank, including East Jerusalem. The Resolution emphasises the “inadmissibility of the acquisition of territory by war.”¹⁷ (22 November)

1968

- The Jerusalem 1968 Master Plan, and subsequent plans provides for the building of a belt of 12 Israeli ‘neighbourhoods’ enveloping and bisecting the Palestinian neighbourhoods in the city.¹⁸
- The first of a series of expropriations of private land in Jerusalem takes place. The land is used to build the settlements such as *French Hill*, *Gilo*, *Pisgat Ze’ev* and *Ramot Allon*. In the great majority of known cases the owners of the expropriated land are Palestinians.¹⁹

¹² Amendment of 1967 to article 11 of the Law and Administration Ordinance No. 1 of 5708-1948 also available at:

<http://www.mfa.gov.il/MFA/Foreign+Relations/Israels+Foreign+Relations+since+1947/1947-1974/13+Law+and+Administration+Ordinance+-+Amendment+No.htm?WBCMODE=PresentationUnp?DisplayMode=print>

¹³ *B’Tselem*, A Policy of Discrimination: Land Expropriation, Planning and Building in East Jerusalem, May 1995.

¹⁴ Senior Foreign Policy Analyst, Dan Diker “*Israel’s return to Security-Based Diplomacy*”, Jerusalem Center for Public Affairs, <http://www.jcpa.org/text/security/diker.pdf>

¹⁵ Israel State Archives, 153.8/7921/3A. Legal opinion numbered as document 289-291, with unnumbered cover notes <http://southjerusalem.com/settlement-and-occupation-historical-documents/>

¹⁶ Idith Zertal and Akiva Eldar, “Lords of the Land”, 2005.

¹⁷ S/RES/242

¹⁸ Eyal Weizman, *Hollow Land*. 2007

¹⁹ *B’Tselem*, A Policy of Discrimination: Land Expropriation, Planning and Building in East Jerusalem, May 1995.

- *Kiryat Arba* settlement (the first in Hebron) is established. Ninety *dunums*²⁰ of Palestinian land are seized for “military purposes”; Palestinians are evicted, vineyards uprooted and 250 housing units for the settlement are built in their place.²¹
- Military Order No. 291 concerning Land and Water Settlement (Judea and Samaria) provides the basis for the suspension of land registration in the West Bank and enables tens of thousands of hectares of the West Bank to be declared “State land” making it difficult for Palestinians to obtain security of tenure or pursue land development (as proof of registration is often a first requirement), while at the same time increasing the amount of land available to build settlements.²² (19 December)

1969

- Israeli Prime Minister Golda Meir (1969-1974) presents her basic policy guidelines to the Knesset, mirroring the 1967 *Allon Plan*’s main objective by referring to “security” civilian borders on strategic areas in the occupied territories.(15 December)

1971

- Military Order No 418 is issued. The order “amends” Jordanian Law No 79 of 1966 as it creates High Planning Councils (HPC) appointed by the Israeli Army Commander, dissolving the Palestinian planning committees and later establishing six regional and village HPCs in the West Bank and two in the Gaza Strip. The order transfers the authority to make all significant decisions on permits and plans in the OPT from the district level to the HPC, a body of the Israeli Army. It allows the HPCs to prepare, amend, cancel, disregard, or dispense any plan or permit and to exempt persons from obtaining the necessary license. The Military Order restricts Palestinian urban growth and limits Palestinian construction by refusing building permits and reducing the land earmarked for industrial and economic projects, thereby depriving a functioning Palestinian economy. It also allows to set aside for future use vast areas of land for settlements in the OPT.²³ (March)
- The UN General Assembly mandated Special Committee to Investigate Israeli Practices Affecting the Human Rights of the Population of the Occupied Territories refers in 1971 to the Israeli Ministerial Committee for Settlement of the Territories and notes that “the very existence of such a committee headed by a person of ministerial rank shows, beyond doubt, that it is a policy of the Government to settle the territories occupied as a result of the hostilities of June 1967.”²⁴ (5 October)

²⁰ One *dunum* equals 1000 m2.

²¹ Idith Zertal and Akiva Eldar, “Lords of the Land”, 2005.

²² Order Regarding Government Property (Judea and Samaria)(No. 59)

²³ Amnesty International, “*Israel/Occupied Territories: Demolition and dispossession: the destruction of Palestinian homes*”. 8 December 1999

²⁴ A/8389

1974

- A group of prominent settler activists form the *Gush Emunim* movement (in Hebrew the “Bloc of the Faithful”) to advance the cause of establishing settlements throughout the West Bank.²⁵
- Israeli Prime Minister Yitzhak Rabin’s (1974-1977) in a Cabinet Communiqué confirms the existence of a settlement policy: “Settlements in the Administered territories are established solely in accordance with the government’s decisions (...) The Prime Minister and the Minister of Defence are authorized to implement this policy.”²⁶ (26 July)

1977

- Thirty-one settlements have been established in the West Bank (excluding East Jerusalem), most of them within the outlines of the *Allon Plan* including in the Jordan Valley (the prime agricultural land of the West Bank), in the *Ezyon* bloc, in the southern Hebron hills and the Judean Desert. The settler population in the West Bank (excluding East Jerusalem) reaches about 4,500.²⁷ Some 50,000 Israelis live in settlements in East Jerusalem.²⁸
- Israeli Prime Minister Menachem Begin (1977-1981) presents his basic policy guidelines to the Knesset. Paragraph 9 indicates the Government’s support for the development of Israeli settlements throughout a land that goes beyond the green line: “Settlement in Eretz Yisrael is a right as well as an integral part of the nation’s security. The Government will act to achieve the strengthening, the widening and the development of Jewish settlement...”²⁹ (20 June).
- Israeli Prime Minister Begin’s Government statement anticipates the *Drobls Plan*. It outlines the mixed high-ranking structure, involving the Government and World Zionist Organization (WZO), responsible for granting legal status to new settlements. “[N]o part of Judea and Samaria [the West Bank] should be handed over to foreign rule (...) the Ministerial Committee on Settlements, conferred legal status on three settlements in the West Bank established during the previous government’s term of office (...) The joint Government-World Zionist Organization Settlement Affairs Committee today decided to recognize *Ma’aleh Adumim*, *Ofra* and *Elon Moreh* as full-fledged settlements, and charged the settlement institutions with granting them commensurate treatment.”³⁰ (26 July)

²⁵ Idith Zertal and Akiva Eldar, “Lords of the Land”, 2005.

²⁶ Israeli Ministry of Foreign Affairs “17 Cabinet communiqué on settlements in the West Bank- 26 July 1974- and statement in the Knesset by Prime Minister Rabin- 31 July 1974, 26 Jul 1974, VOLUME 3: 1974-1977” www.mfa.gov.il

²⁷ *B’Tselem*’s report, Land Grab, May 2002

²⁸ *B’Tselem*’s report, Land Grab, May 2002

²⁹ Israeli Ministry of Foreign Affairs “Basic guidelines of the government- 20 June 1977, 20 Jun 1977, Volume 4-5: 1977-1979” www.mfa.gov.il The 9th paragraph of policy guidelines presented in 1977 is quoted to in the presentation of Begin’s policy guidelines in his second tenure in office on 5 August 1981.

³⁰ Israeli Ministry of Foreign Affairs “23 Government statement on recognition of three settlements- 26 July 1977, Volumes 4-5: 1977-1979” www.mfa.gov.il

1978

- The WZO, co-member of the Ministerial Committee on Settlements, publishes the *Droble's Plan* to build settlements on the central mountain ridge around Palestinian population centres. The plan shifts away from the *Allon Plan* in that the later had focused on agricultural settlements in unpopulated Arab areas, whereas the former focuses on urban settlements which are relatively easy to set up, market and populate in the midst of populated Arab areas. (October)

1979

- By 1979 there are 43 settlements and 10,000 settlers in the West Bank, excluding East Jerusalem.³¹
- The UN Security Council adopts Resolution 446 affirming “that the Fourth Geneva (...) is applicable to the Arab territories occupied by Israel since 1967, including Jerusalem” and determining that “the policy and practices of Israel in establishing settlements in the Palestinian and other Arab territories occupied since 1967 have no legal validity and constitute a serious obstruction to achieving a comprehensive, just and lasting peace in the Middle East.”³² The resolution also provides for the establishment of a commission to examine the situation in relation to the settlements in the occupied territories including Jerusalem, which submits a report³³ to the Security Council. (22 March)
- Military Order 783 5739 “Concerning the Administration of Regional Councils” is issued. The order establishes the actual area controlled by settlements which can be modified at the discretion of the Israeli Military Regional Commander “‘Area of a settlement’ – the area bearing the settlement’s name is circumscribed by a line on the map of the regional council which is signed by the regional commander (...) The regional commander has the right to alter (...) the boundaries on the map (...)”³⁴ (25 March)
- Israeli Defence Ministry, Ezer Weizman, declares that some 61,000 *dunums* had been seized for military needs since 1967, with more than 40,000 *dunums* of private land given to the establishment of settlements.³⁵
- The High Court decision on the *Elon Moreh* case rules against the temporary seizure of land for military purposes. The testimony of retired military personnel that the land seized for the *Elon Moreh* settlement served no military purposes in addition to the testimony of the settlers themselves that they, along with the Israeli Prime Minister, saw the *Elon Moreh* settlement as a permanent settlement served to convince the High Court that the land was not legitimately seized for military purposes.³⁶ (22 October)
- Israeli Prime Minister Begin, in a Cabinet communiqué on settlements which mirrors the *Droble's Plan*, confirms that the Government has been implementing

³¹ Figures from Israeli Central Bureau of Statistics, *B'Tselem* Land Grab May 2002

³² S/RES/446

³³ S/13450; S/13679

³⁴ Quoted by Hagit Ofran and Dror Etkes “And Thou Shalt Spread ...” Construction and development of settlements beyond the official limits of jurisdiction A special report presented by the “Peace Now” Settlement Watch. Jerusalem, June 2007

³⁵ Idith Zertal and Akiva Eldar, “Lords of the Land”, 2005

³⁶ *Duweikat v. Government of Israel*, HCJ 390/79, 22 October 1979 (*Elon Moreh* case)

settlement activities in the OPT. It also indicates the new basis (declarations of “State Land”) to continue with this endeavour after the ruling in the *Elon Moreh* case: “Settlement activities were carried out in Judea, Samaria and the Gaza region (...) the allotment of land for existing settlements or those settlements whose establishment was previously decided upon in Judea and Samaria [the West Bank] (...) *Givon* will be established partly on land belonging to state and partly on land owned by Jews, which will be purchased from its owners for this purpose (...) *Beit Horon* will be established on state lands (...) *Efrat* will be established on state lands (...) *Elkana* and *Kedumim* will be expanded by additional of state land (...) An inter-ministerial committee will be established which will examine the situation in the settlements of *Ophra* and *Kedumim*, and which will recommend solutions for their problems in the framework of government policy.”³⁷ (14 October)

1980

- Military Order 892 Concerning the Administration of Local Councils is issued. The order regulates the issue of larger settlements which have been awarded the status of “local councils”, and defines the manner in which the area of the council is defined at the discretion of the Israeli Army Regional Commander: (1 March)
- The UN Security Council adopts Resolution 465 which follows Resolutions 446 and 452, determining “that all measures taken by Israel to change the physical character, demographic composition, institutional structure or status of the Palestinian and other Arab territories occupied since 1967, including Jerusalem, or any part thereof, have no legal validity and that Israel's policy and practices of settling parts of its population and new immigrants in those territories constitute a flagrant violation of the Fourth Geneva Convention (...) and a serious obstruction to achieving a comprehensive, just and lasting peace in the Middle East.”³⁸ (1 March)
- Between 1980 and 1984 over 800,000 *dunums* of land is confiscated through the selective use of the Ottoman Land Law of 1858. The method is largely devised by the director of the Civil Department at the State Prosecutors Office, Plia Albek, with the backing of her superiors: Attorneys General Aharon Barak and Yitzhak Zamir (both later Supreme Court Justices)³⁹. The West Bank was surveyed by air and on the ground to identify uncultivated land. This would then be cross checked with land records and any lands not under private ownership would be declared as State Land. The onus is placed on those liable to be injured by the declaration to appeal to a military committee within 45 days.⁴⁰

1981

- The Defence Minister (1981-1983) Ariel Sharon prepares a plan (the *Sharon Plan*) covering areas he believes are vital for Israel's security and which should be annexed. Only a small number of enclaves densely populated by Palestinians are not

³⁷ Israeli Ministry of Foreign Affairs “50 Cabinet communiqué on settlements- 14 October 1979 VOLUME 6: 1979-1980” www.mfa.gov.il

³⁸ S/RES/465

³⁹ Idith Zertal and Akiva Eldar, “Lords of the Land”, 2005

⁴⁰ *B'Tselem's* report, Land Grab, May 2002

considered. While the plan is not officially adopted by the government, it provides the basis for future settlements.⁴¹

- Israeli Deputy Attorney General Yehudit Karp is appointed to head a team looking at investigations and legal actions taken with regards to Israeli settler violence and intimidation in OPT. The report's findings identified: an unusually high number of files closed for reasons of "perpetrators unknown"; an indulgent and forgiving attitude from the police towards the settlers; in some cases no sincere efforts to find culprits; no questioning of witnesses; unreasonable lengths of time and a lack of sensitivity in investigations. The report observes that, "Israeli residents of the territories are given to understand that they are soldiers to all intents and purposes. [...] Israeli residents of Judea and Samaria [West Bank], explicitly relying on this assurance, refuse to cooperate with the police or provide information; they reject any contact with the police, basing themselves on 'high-level policy' and declaring that they are under no obligation to cooperate in this matter."⁴² The report is not released by the Government of the day, only appearing in truncated form in 1984, 20 months after its submission by the Karp team.

1982

- Prime Minister Menachem Begin (1981-1983) presents the basic policy guidelines of his second tenure in the Government. The document largely mirrors the *Sharon Plan* and the plan to confer a permanent nature to settlements in the OPT: "any suggestion for the dismantlement or removal of any settlement in which Israeli citizens and members of the Jewish people have settled and reside, will be rejected."⁴³ (3 May)

1983

- The Israeli Ministry of Agriculture publishes the *Hundred Thousand Plan* aiming at building settlements in the West Bank through 2010. It includes an implementation plan 1983-1986. The plan aims at attracting 80,000 Israelis to live in 43 new Israeli settlements which would bring the total settler population to 100,000. Along with the construction of settlements, up to 450 km of new roads for settlers are to be paved.⁴⁴

1984

- Israeli Prime Minister Shimon Peres (1984 - 1986) presents his basic policy guidelines to the Knesset in line with the *Hundred Thousand Plan*. The fourth point of the document establishes that "there will be no change in the sovereignty over Judea, Samaria [West Bank] and the Gaza District except with the consent of the

⁴¹ *B'Tselem's* report, Land Grab, May 2002

⁴² The Karp Commission, Report on Investigations of Suspicions Against Israelis in Judea and Samaria: Conclusions (25 May 1982)

⁴³ Israeli Ministry of Foreign Affairs "44 Statement in the Knesset by Prime Minister Begin upon the Presentation of his Second Government- 5 August 1981, 5 Aug 1981, VOLUME 7: 1981-1982" www.mfa.gov.il

⁴⁴ Ministry of Agriculture and the Settlement Division of the World Zionist Organization, "Master Plan for Settlement for Judea and Samaria, Development Plan for the Region for 1983-1986" (Jerusalem, April 1983)

Alignment and the Likud”. Other points include: “(A) The existence and development of settlements set up by the governments of Israel will be ensured, and the extent of their development will be determined by the government; (B) 5-6 settlements will be established within a year (...); (D) The establishment of new settlements will require approval by a majority of the cabinet ministers.”⁴⁵ (13 September)

1986

- Prime Minister Designate Yitzhak Shamir (1986 - 1988) addresses the Knesset to present the national unity Government in its second period and confirms the economic support to settlements: “the government will seek to forge a ‘Zionist Economy.’ An economy that will not be based only on solid economic principles, but also on the Zionist values which must be our guide, and among them the supreme value of settlement throughout *Eretz-Israel*.”⁴⁶ (20 October)

1988

- During the period 1988-1992, settlement activities accelerate rapidly and the number of settlements increase by more than 60% in line with the *Hundred Thousand Plan*.⁴⁷
- Israeli Prime Minister Yitzhak Shamir (1988 - 1990) presents to the Knesset his basic policy guidelines, mirroring provisions of the *Hundred Thousand Plan*. Point 15 elaborates on the settlement policy as follows “The existence and development of settlements set up by the governments of Israel will be ensured. An attached appendix ... elaborates on various issues, whose execution will be agreed upon together with other issues in this framework. b. Between five and eight settlements will be established within a year. ... c. The settlements elaborated on in attached appendix will be established in subsequent years as per a timetable to be determined in an agreement between the prime minister and the vice premier, toward the conclusion of the first year. Point 20 refers to settlements as “national preferential areas” for Government support “20: The Government will assist sectors of national-social preference, including the settlement sector (within the framework of the Recovery Plan), and [will assist] the populace of development areas.”⁴⁸ (22 December)

1992

- By 1992, following wide-scale confiscation of Palestinian land, the number of settlements had risen sharply to 120 inhabited by 100,500 settlers.⁴⁹

⁴⁵ Israeli Ministry of Foreign Affairs “Basic Policy Guidelines of the Government's Program, 13 September 1984. Volume 9-10: 1984-1988” www.mfa.gov.il

⁴⁶ Israeli Ministry of Foreign Affairs “196 Statement in the Knesset by Prime Minister Designate Shamir- 20 October 1986, Volume 9-10: 1984-1988” www.mfa.gov.il

⁴⁷ Applied Research Institute, Jerusalem (ARIJ) “Undermining Peace: ‘Israel’s Unilateral Segregation Plans in the Occupied Palestinian Territory”” 2003.

⁴⁸ Israeli Ministry of Foreign Affairs “Basic Policy Guidelines of the Government's Program- 22 December 1988, Volume 11-12: 1988-1992” www.mfa.gov.il

⁴⁹ Figures from Israeli Central Bureau of Statistics, *B'Tselem* Land Grab May 2002

- Israeli Prime Minister Yitzhak Rabin (1992-1995) presents to the Knesset his basic policy guidelines, revisiting the previous policy to establish new settlements in the OPT while at the same time guaranteeing the existence of settlements already established through public services' delivery, promoting the consolidation of the settlements. The revision in the establishment of new settlements is perceived in Israel as a virtual freeze on settlement expansion (13 July)
- As a result of Prime Minister Rabin's virtual freeze on settlement construction, there is a reduction in the frequency and the amount of declarations of "State Land"⁵⁰
- A Committee led by Haim Klugman, director-general of the Israeli Ministry of Justice, examines the transfer of expropriated Palestinian property in East Jerusalem from the State to settler organisations like *Elad* and *Ateret Cohanim*. The report found that the Custodian for Abandoned Properties effectively served as an institution to dispossess Palestinians of their land and property.

1993

- The Oslo I Accords are signed. Permanent issues including Israeli settlements are deliberately left to future negotiations.⁵¹ (13 September)

1994

- The *Shamgar* Commission report into the killing of twenty-nine Palestinian worshippers praying inside the Ibrahim Mosque (or Mosque of Abraham) at the Cave of the Patriarchs site in Hebron also reviews in general law enforcement on Israeli citizens in OPT and describes actions in this regard as "too slow, too little and too late."

1995

- The Oslo II Accords are signed. They divide the West Bank and Gaza into three areas, allow Palestinian election and for Israel to legally close crossing points into Israel if deemed necessary.⁵² (28 September)
- Israeli Prime Minister Yitzhak Rabin is assassinated by a militant Israeli allegedly in retaliation for undermining the pace of Jewish settlement expansion in the OPT.⁵³ (4 November)

1996

- Prime Minister Benjamin Netanyahu (1996-1999) presents to the Knesset the basic policy guidelines of his first tenure in Government. The sixth strategic goal (out of

⁵⁰ *B'Tselem*, *By Hook and By Crook: Israeli Settlement Policy in the West Bank*, 2010

⁵¹ Declaration of Principles on Interim Self-Government Arrangements, The Oslo Accords Between Israel and Palestine, 13 September 1993

⁵² The Israeli-Palestinian Interim Agreement on the West Bank and the Gaza Strip, "Oslo 2" 28 September 1995

⁵³ *Haaretz*, "Settler rabbi: Time has come to apologize for Rabin assassination. In memorial evening in West Bank, Tekoa's Menachem Froman says: We vow not to repeat the dance of hatred. By Chaim Levinson, 7 Nov 2012

ten) is entitled “Settlement”. Whether inside or outside Israel, settlements are identified as a national priority and, as such, recipients of preferential Government support. The document puts particular emphasis on supporting settlements beyond the green line: “1. Settlement in the Negev, the Galilee, the Golan Heights, the Jordan Valley, and in Judea, Samaria [West Bank] and Gaza is of national importance, to Israel's defense and an expression of of [sic] Zionist fulfillment. 2. The Government will alter the settlement policy, act to consolidate and develop the settlement enterprise in these areas, and allocate the resources necessary for this. The Government of Israel will safeguard its vital water supplies, from water sources on the Golan Heights and in Judea and Samaria.” (18 June)

- Settlements with no Government authorization (“outposts”) begin to be established on the hills east of *Itamar*, in *Amona* east of *Ofra* and on *Givat Hadagan* north of the settlement of *Efrat*.⁵⁴

1998

- The Israeli Government approves Decision No, 3292, which defines certain towns and villages as National Priority Areas (NPA) “A” and “B”. Many settlements are defined as NPA “A”, which entitles them to a number of benefits in housing, a wide-ranging benefits in education as well as for industry and agriculture, grants and subsidies, indemnification for the taxes imposed on their produce by the European Union; tax levels significantly lower than those established for communities inside the Green Line, and larger balancing grants to the settlements to cover deficits.⁵⁵ (15 February)

1999

- More than 50 new settlements without Government authorization (“outposts”) are reported to have been established by the end of Prime Minister Netanyahu first tenure in Government (May).⁵⁶
- Israeli Prime Minister Ehud Barak (1999-2001) presents to the Knesset his basic policy guidelines. The third strategic line (out of twelve) is entitled “Settlement” and indicates the Government support to continue developing settlements already established in the West Bank and Gaza, while indicating that no new settlements will be built: “4.1 The Government views all forms of settlement as a valued social and national enterprise (...); 4.2 Until the status of the Jewish communities in Judea, Samaria [West Bank] and Gaza is determined (...) no new communities will be built and no existing communities will be detrimentally affected; 4.3 The Government will work to ensure the security of the Jewish residents in Judea, Samaria [West Bank] and Gaza, and to provide regular Government and municipal services -- equal to those offered to residents of all other communities in Israel. The Government will offer a response to the on-going development needs of existing communities. Socio-

⁵⁴ Peace Now, First petitions against the outposts. <http://peacenow.org.il/eng/content/first-petitions-against-outposts>

⁵⁵ Adalah Position Paper “On the Israeli Government’s New Decision Classifying Communities as National Priority Areas”, February 2010, Adalah - The Legal Center for the Arab Minority Rights in Israel, See also B’Tselem “By Hook and By Crook: Israeli Settlement Policy in the West Bank.” July 2010, Summary

⁵⁶ Peace Now, “Hayovel and Haresha - Illegal construction” HCJ 9051/05 - September 2005 <http://peacenow.org.il/eng/content/hayovel-and-haresha-illegal-construction>

economic standards will be equally applied to all communities everywhere.”⁵⁷
(6 July)

2001

- Israeli Prime Minister Ariel Sharon (2001-2006) presents to the Knesset his basic policy guidelines. The eighth national goal (out of ten) is: “To strengthen, expand, and promote settlement throughout the country.” The settlement policy follows the same line of the prior Government: “2.9 During its term of office, the Government will not establish new settlements. The Government will provide for ongoing needs in the development of existing settlements.”⁵⁸ (7 March).
- Fifty one new settlements with no Government authorization (“outposts”) are reported to have been built between March 2001 and June 2004.⁵⁹
- The US led Sharm El-Sheikh Fact-Finding Committee Report, known as the “Mitchell Report”, is presented. It says that “[d]uring our last visit, we observed the impact of 6,400 settlers on 140,000 Palestinians in Hebron and 6,500 settlers on over 1,100,000 Palestinians in the Gaza Strip (...) we note that many of the confrontations (...) occurred at points where Palestinians, settlers, and security forces protecting the settlers, meet (...) restrictions on the movement of people and goods in the West Bank and Gaza Strip (closures) [have resulted in the] destruction by Israeli security forces and settlers of tens of thousands of olive and fruit trees and other agricultural property. The closures have had other adverse effects, such as preventing civilians from access to urgent medical treatment and preventing students from attending school.
- The report recommends that the Government of Israel “freeze all settlement activity, including the "natural growth" of existing settlements (...); lift closures, transfer to the PA all tax revenues owed, and permit Palestinians who had been employed in Israel to return to their jobs; and should ensure that security forces and settlers refrain from the destruction of homes and roads, as well as trees and other agricultural property in Palestinian areas, [and that it] take all necessary steps to prevent acts of violence by settlers.”⁶⁰ (30 April)

2002

- The total reported number of settlements built with no Government authorization (“outposts”) increases to 93.⁶¹ (July).

⁵⁷ Israeli Ministry of Foreign Affairs “Guidelines of the Government of Israel, Basic Guidelines of the Government of Israel, Jerusalem, July 6, 1999” www.mfa.gov.il

⁵⁸ Israeli Ministry of Foreign Affairs “Guidelines of the Government of Israel, Basic Guidelines of the Government of Israel, Jerusalem, March 7, 2001” www.mfa.gov.il

⁵⁹ Foundation for Middle East Peace, “Settlement Outposts Continue to Thrive under Sharon Administration”, Settlement Report, Vol. 14 No. 4, July-August 2004

⁶⁰ Sharm El-Sheikh Fact-Finding Committee Report “Mitchell Report” April 30, 2001. By Suleyman Demirel, Thorbjørn Jagland, Warren B. Rudman, Javier Solana and George J Mitchell (Chairman).

⁶¹ Peace Now, First petitions against the outposts. <http://peacenow.org.il/eng/content/first-petitions-against-outposts>

2003

- The basic policy guidelines in the second tenure of Prime Minister Ariel Sharon (2003-2006) remain the same. The eighth national goal (out of ten) continues to refer to the strengthening, expansion and promotion of settlements throughout the country, with the Government support to continue developing established settlements and its aim of not establishing new settlements.⁶² (28 February)

2004

- International Court of Justice issues its Advisory Opinion on the Legal Consequences of the Construction of the Wall in the Occupied Palestinian Territory. (9 July)

2005

- The Office of the Prime Minister's report (Sason report) on "unauthorized outposts" describes them as a "continuation of the settlement enterprise in the territories." The report documents the active participation of the Government in the promotion and expansion of settlements up to 1992 and accounts for the "unofficial" continuation of such involvement between 1992 and 2005, including land confiscation and illegal construction with the "unauthorized aid" of the Ministry of Housing and the WZO, as well as "overlooking" and "actual encouragement and support" by the political echelon. The report concludes that "unauthorized outposts violate[s] standard procedure, good governing rules (...) endanger the principal of the rule of law [and thus] urgent measures must be taken to change [this] reality".⁶³ (8 March)
- In accordance with the "Disengagement Plan", 9,480 Jewish settlers from 21 settlements in Gaza and four settlements in the northern West Bank are evacuated. (16 – 30 August)

2009

- Israeli media unveils the Baruch Spiegel "secret database" of Israeli settlements in the OPT, a project developed by the Israeli Ministry of Defence. The database provides details on location and population size of the settlements; status of ownership of the land including details on over 30 settlements that were to some extent built on private Palestinian land; construction violating planning regimes and building permit requirements; details on authorisation agreements between the State and those building settlements. (February)
- The Knesset enacts the "Economic Arrangements Law" with an additional section entitled the "National Priority Areas" to apply to settlements in the OPT. (14 July)
- Israel announces a ten-month moratorium on settlement activity (up to September 2010). The moratorium is in effect a partial freeze on approval of new construction.

⁶² Israeli Ministry of Foreign Affairs "Basic Guidelines of the 30th Government of Israel, 28 Feb 2003" www.mfa.gov.il

⁶³ Talya Sason, *Summary of the Opinion Concerning Unauthorized Outposts*, Israeli Prime Minister's Office, Communications Department, 8 March 2005.

It excludes East Jerusalem and “natural growth” in existing settlements, which grow three times as fast as “natural growth” in Israel. (November)

- The Government approves Decision No. 1060 “Defining Towns and Areas with National Priority”, following request of additional time to implement the Supreme Court rulings HCJ 2773/98 and HCJ 11163/0 on 1998 decision on National Priority Areas (NPAs). The new decision falls under the new “Economic Arrangements Law” and classifies various settlements in the OPT as NPAs further designating settlements under the criterion of “level of security threat.” In addition, every settlement in the OPT defined as a NPA is also entitled to receive on an individual basis the associated additional budgetary grants and benefits in fields to be defined by ministers. In contrast, towns and villages located within the Green Line and also defined as NPAs receive smaller benefits at the district and regional level only.⁶⁴ (13 December)

2010

- Israel joins the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD). During the discussions of accession, Israel indicates that the Government applies the investment incentives under 1984 Law of Encouragement of Capital Investment (which is also reported as not covering the OPT) to certain industrial areas in the West Bank. Israel indicates that foreign-owned enterprises may be established in those areas of the West Bank and are eligible for grants under that Law.⁶⁵ (10 May)

2011

- A letter signed by 38 members of the Knesset (out of 120 members) is addressed to Israeli Prime Minister Netanyahu. The letter refers to orders to “demolish tens or hundreds of (...) outposts in Judea and Samaria [the West Bank]” and indicates that “[t]his directive must be changed”. The letter further stresses that “we should openly declare that Judea and Samaria are ours”.⁶⁶ (11 October)

2012

- Israeli Government retroactively legalises three outposts. (April)
- The findings of the Levy Committee, established to investigate the legal status of the unauthorized settlements in the West Bank (“outposts”), are published. The report documents that settlements built with no formal Government authorization were established with the knowledge, encouragement and tacit agreement of Government Ministers, including the Prime Minister, public authorities, the Civil Administration and the regional councils. It goes on to recommend, that given the real true will of the Israeli Government was to establish outposts, it should therefore legalise them. No in-depth analysis is made on the methods used to establish the so-called

⁶⁴ Adalah Position Paper “On the Israeli Government’s New Decision Classifying Communities as National Priority Areas”, February 2010, Adalah - The Legal Center for the Arab Minority Rights in Israel

⁶⁵ OECD “Accession of Israel to the OECD: Review of international investment policies” <http://www.oecd.org/israel/49864025.pdf>

⁶⁶ Foundation for Middle East Peace “MKs to Bibi - Keep the Outposts” Settlement Report, Vol. 21 No. 6, November-December 2011

unauthorized outposts and no reference to the 2.5 million Palestinian living in the West Bank is included.⁶⁷ (9 July)

- The Judea and Samaria Council for Higher Education grants for the first time a full-fledged University recognition to a Centre located beyond the green line, Ariel University Centre, despite opposition by the planning and budget committee of the State's Council for Higher Education⁶⁸. The University is open to all Israeli citizens, including Arab-Israelis but closed to Palestinians residing in the West Bank.⁶⁹ (17 July)
- The UN General Assembly votes for Palestine to become a non-member state with observer status. (29 November)
- PM Netanyahu authorises the building of 3,000 new housing units in East Jerusalem and the West Bank. (30 November)
- In analysis of building in settlements for the year 2012, it was revealed that plans for 6,676 residential units were approved in 2012⁷⁰. This represents an increase from 1,607 housing units approved for construction in 2011 and the several hundred housing units approved in 2010. Among the housing construction plans approved were 3,500 residential units intended for the E-1 corridor, 523 for the new settlement of *Gevaot* and more than 500 in *Itamar*. Construction began on 1,747 housing units in West Bank settlements last year, the Peace Now report also says. More than a third of the construction in the settlements was east of the West Bank separation fence, according to the report. Four new outposts went up in 2012: *Nahlei Tal* near the Palestinian city of Ramallah, *Tzofin Tzafon (Tzofin North)* near the Palestinian city of Qalqilyah, *Nahalat Yosef* near Nablus and Hill 573 as part of an expansion of the *Itamar* settlement. Altogether, 317 new housing units were built in settlement outposts without building permits, which is against the law.⁷¹

⁶⁷ *B'Tselem*, "Levy Committee Report: Where are the Palestinians?" 11 July 2012.

⁶⁸ *Haaretz*, "Ariel academic center recognized as first Israeli university beyond Green Line. Decision on West Bank campus made despite opposition by Israel's Council for Higher Education." By Talila Neshet, 17 July 2012

⁶⁹ <http://digitaljournal.com/article/328824#ixzz2DhMH1Jcf> and <http://www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-18879786>

⁷⁰ Peace Now "Summary of Year 2012 in Settlements" report.

⁷¹ *Haaretz*, "Approval for settlement plans jumped 300% in 2012, says Peace Now." By Chaim Levinson, 16 January 2013

Annex II

[English only]

