



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 December 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать вторая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии Нажат Мааллы-М'жид

Резюме

Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии представляет настоящий доклад Совету по правам человека на его двадцать второй сессии во исполнение резолюций 7/13 и 19/37 Совета.

В настоящем докладе содержится отчет о деятельности Специального докладчика за период после представления ее предыдущего доклада в марте 2012 года, а также приводится тематическое исследование по вопросу о защите детей от сексуального насилия в сфере путешествий и туризма, в рамках которого представлен общий обзор текущего положения в области сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма и вынесены практические рекомендации по обеспечению эффективной защиты детей от этого явления.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Деятельность	2–5	3
A. Поездки по странам	2–3	3
B. Другие мероприятия	4–5	3
III. Защита детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма.....	6–89	4
A. Методология и цели доклада	6–11	4
B. Сексуальная эксплуатация детей в сфере путешествий и туризма в коммерческих целях: анализ существующего положения	12–39	5
C. Ответные меры по борьбе с детским секс-туризмом.....	40–89	13
IV. Выводы и рекомендации	90–100	26
A. Выводы.....	90	26
B. Рекомендации.....	91–100	26

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями 7/13 и 19/37 Совета по правам человека. В нем описывается деятельность, проведенная Специальным докладчиком за период после представления ее предыдущего доклада в марте 2012 года, и приводится тематическое исследование по вопросу о сексуальном туризме, затрагивающие детей.

II. Деятельность

A. Поездки по странам

2. Со времени представления своих предыдущих докладов Совету по правам человека (A/HRC/19/63 и Согг.1 и добавления к нему) в марте 2012 года Специальный докладчик совершила поездки в Гватемалу (20–29 августа 2012 года) и Гондурас (30 августа – 7 сентября 2012 года). Ее поездка в Индию, первоначально запланированная на 16–27 апреля 2012 года, была отложена по просьбе правительства. Доклады об этих поездках представлены в добавлениях (A/HRC/22/54/Add.1 и 2, соответственно) к настоящему докладу.

3. Со времени представления предыдущего доклада Совету Специальный докладчик получила положительные ответы от Кыргызстана и Мадагаскара в ответ на ее просьбы об официальных посещениях этих стран. Специальный докладчик пока еще не получила ответов на свои просьбы о приглашении от Боливарианской Республики Венесуэлы, Вьетнама, Гамбии, Камбоджи, Канады, Непала, Нигерии и Никарагуа.

B. Другие мероприятия

1. Конференции, семинары и сотрудничество с гражданским обществом

4. В течение рассматриваемого периода Специальный докладчик участвовала в многочисленных конференциях и семинарах. В январе 2012 года она приняла участие в диалоге между мандатариями специальных процедур Совета по правам человека и Африканской комиссией по правам человека и народов в Аддис-Абебе, организованном Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в сотрудничестве с Африканской комиссией по правам человека и народов и Комиссией Африканского союза. В марте 2012 года она открывала генеральную ассамблею Группы НПО по Конвенции о правах ребенка, состоявшуюся в Женеве. 12 апреля она участвовала в Международном дне беспризорных детей, организованном Консорциумом в защиту беспризорных детей и проведенном в Лондоне. 10 и 11 мая она участвовала в работе Конференции по укреплению семьи и альтернативному уходу за детьми в Африке, которая состоялась в Дакаре и была организована Международным альянсом "Спасите детей". 29 и 30 мая она участвовала в пятой Международной конференции по вопросам политики в отношении африканских детей, посвященной вопросу о межгосударственном усыновлении детей, которая была организована Форумом по вопросам политики в отношении африканских детей и проведена в Аддис-Абебе. В июне в Женеве она присутствовала на организованном УВКПЧ практикуме экспертов по разработке руководящих принципов в области международной солидарности. 6 и 7 августа она

приняла участие в практикуме по вопросам прав человека и технологий, проведенном в Стэнфордском университете, Соединенные Штаты Америки. 9 и 11 августа она участвовала в качестве лектора в работе летних курсов по правам человека, организованных университетом Монктон, Канада. 28 сентября в Женеве она приняла участие в дне общей дискуссии Комитета по правам ребенка, посвященной положению детей-мигрантов. 16 октября она выступила с основным докладом на Всемирном конгрессе по правам детей и подростков, проходившем в Сан-Хуане, Аргентина. Она приняла участие в работе генеральной ассамблеи Международной организации по вопросам приема детей на воспитание, которая проходила в Брайтоне, Соединенное Королевство, 23–25 октября. Она участвовала в четвертом региональном рабочем совещании по подготовке сотрудников полиции и жандармерии по вопросам защиты детей, организованном Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Международным бюро по правам ребенка (МБПР) и Международным альянсом "Спасите детей" в Ломе, 5–9 ноября. Она участвовала в конференции по системам защиты детей, организованной ЮНИСЕФ, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Международным альянсом "Спасите детей" и организацией "Уорлд вижн" в Дели, 13–16 ноября. Она выступила с основным докладом на конференции Виртуальной глобальной целевой группы, которая состоялась в Абу-Даби, 11–13 декабря 2012 года.

2. Сообщения

5. Резюме направленных сообщений и полученных ответов содержится в совместном докладе о сообщениях (A/HRC/20/30).

III. Защита детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма

A. Методология и цели доклада

1. Методология

6. Специальный докладчик направила всем государствам – членам Организации Объединенных Наций, учреждениям Организации Объединенных Наций, международным организациям и организациям гражданского общества вопросник с целью выяснения их мнений по вопросу о защите детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма.

7. Ответы на этот вопросник прислали 35 государств¹.

8. Ценные материалы также представили сеть "Покончить с детской проституцией, детской порнографией и торговлей детьми в сексуальных целях" (ЭКПАТ), МБПД, организация "Уорлд вижн", Международная федерация "Планиета людей", организация "Кодекс", Фонд всемирного саммита женщин и фонд "Интервида" (Австралия).

¹ Этими государствами являются: Австралия, Австрия, Азербайджан, Аргентина, Багамские Острова, Беларусь, Буркина-Фасо, Германия, Грузия, Дания, Индия, Испания, Катар, Кипр, Колумбия, Кыргызстан, Латвия, Ливан, Литва, Маврикий, Македония, Монголия, Перу, Российская Федерация, Румыния, Сейшельские Острова, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Таджикистан, Таиланд, Швейцария, Эстония, Южная Африка и Ямайка.

9. Специальный докладчик хотела бы поблагодарить всех, кто ответил на этот вопросник. В настоящем докладе нашла свое отражение лишь часть полученной обширной информации; ответы, поступившие после установленного срока, в него включены не были.

10. Настоящий доклад был подготовлен на основе ответов, полученных на вопросник, и информации, собранной по итогам различных исследований, включая работу, проведенную Специальным докладчиком и ее предшественниками.

2. Цели

11. При подготовке настоящего доклада преследовались следующие цели:

- a) представить всеобъемлющий обзор существующего положения в отношении сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма;
- b) заострить внимание на правовых обязательствах, функциях и ответственности;
- c) поделиться эффективными ответными мерами и извлеченными уроками наряду с проведением анализа остающихся трудностей;
- d) вынести практические рекомендации по защите детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма.

В. Сексуальная эксплуатация детей в сфере путешествий и туризма в коммерческих целях: анализ существующего положения

12. Сексуальная эксплуатация детей в сфере путешествий и туризма в коммерческих целях (детский секс-туризм (ДСТ)) представляет собой сексуальную эксплуатацию детей лицами, совершающими местные или международные путешествия для осуществления действий сексуального характера с детьми. ДСТ нередко предполагает использование бюро путешествий, транспортных компаний, служб размещения и других связанных с туризмом структур, которые облегчают контакты с детьми.

13. ДСТ рассматривается в качестве продолжающегося расширяться явления общепланетарного масштаба, причиняющего серьезный вред неисчислимому количеству детей во всем мире – зачастую с непоправимыми последствиями, но, несмотря на него незаконный характер, к нему относятся как к неизменному табу, а не понимание серьезности этой проблемы среди ключевых субъектов деятельности затрудняет получение точной количественной информации.

14. ДСТ, о котором в мире заговорили в начале 1990-х годов, оказался быстро развивающимся и распространяющимся явлением. Хотя в одних привлекательных для туристов странах он признан в качестве проблемы, сохраняющейся еще с тех времен, то во многих других представляется лишь возникающей тенденцией. Причем как только государство, гражданское общество и туристическая индустрия в отдельных странах начинают ужесточать законы и механизмы в области защиты детей и активизировать профилактическую деятельность, очевидными альтернативными пунктами назначения для путешествующих сексуальных преступников становятся соседние страны.

15. После первого Всемирного конгресса по вопросам борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях (СЭДКЦ), состоявшегося в Стокгольме в 1996 году, на котором туризм стал одним из основных пунктов повестки дня в качестве потенциальной области для злоупотреблений в отношении детей во всем мире, соответствующие международные обязательства были подтверждены в Иокогамском глобальном обязательстве, принятом в 2001 году, и в Декларации Рио-де-Жанейро и в Плане действий по предотвращению сексуальной эксплуатации детей и подростков и борьбе с ней, принятых в 2008 году.

16. Несмотря на определенный прогресс, достигнутый в мире в последнее время с точки зрения введения мер по борьбе с ДСТ, включая несколько проектов, разработанных в сотрудничестве с гражданским обществом и индустрией туризма и путешествий в целях повышения уровня информированности об этом явлении и принятия практических шагов, эта проблема сохраняется и подчеркивает те трудности, с которыми сталкивается все более взаимосвязанный современный мир, для которого характерно расширение индустрии туризма.

1. Каковы нынешние масштабы детского секс-туризма?

17. Детский секс-туризм является особой формой сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (СЭДКЦ), имеющей много элементов дублирования с другими формами СЭДКЦ и содействующей их развитию, включая детскую проституцию, торговлю детьми², продажу детей для целей сексуальной эксплуатации и детскую порнографию³.

18. Если использование термина "детский секс-турист" вызывает споры, которые нельзя не признать, то под термином "туризм" следует понимать поездки в любой форме, будь то краткосрочные или долгосрочные, связанные с производственной необходимостью или для отдыха, включая пребывание в течение длительного срока.

19. По оценкам, во всем мире ежегодно сексуальной эксплуатации подвергаются порядка 2 млн. детей⁴. Однако фактические масштабы ДСТ неизвестны из-за непроведения соответствующих исследований и отсутствия достаточных данных о жертвах и преступниках. Например, из 35 государств, направивших материалы для настоящего доклада, только 4 государства смогли представить некоторые данные о соответствующих случаях уголовного преследования. Полученная информация касалась главным образом торговли детьми и случаев насилия. Недостаточное понимание и неправильное восприятие данной проблемы ключевыми субъектами также играет свою роль в том, что случаи ДСТ зачастую не классифицируются как таковые, что является одной из причин нехватки информации. Преступный характер этой деятельности и опасения по поводу то-

² По информации "ЭКПАТ интернэшнл", приведенной в его публикации *Combating Child Sex Tourism: Questions and Answers* (Bangkok, Saladaeng Printing Co. Ltd., 2008), торговля детьми осуществляется как внутри стран, так и на трансграничной основе для удовлетворения спроса со стороны туристов.

³ Многие туристы, совершающие сексуальные преступления в отношении детей в местах отдыха, проводят съемку совершаемых ими надругательств либо для личного пользования, либо для обмена или продажи другим лицам через Интернет. Соответственно, материалы со сценами надругательств над детьми могут оказывать непосредственное воздействие, привлекая других лиц, желающих совершить сексуальные преступления в отношении детей, в соответствующую страну, а также представляют собой весьма прибыльный вид преступной деятельности.

⁴ ЮНИСЕФ, "Фактологический бюллетень о сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и торговле ими", стр. 1.

го, что раскрытие сведений о подобных случаях поможет отрицательно сказаться на развитии туризма, также являются серьезными факторами, затрудняющими доступ к информации⁵. Нет никаких сомнений в том, что в подавляющем большинстве таких случаев никто о них и не сообщает.

20. Кроме того, на страновом уровне не проводилось сколь-либо тщательного и всеобъемлющего обследования масштабов и последствий детского секс-туризма. Отрывочная информация о жертвах и правонарушителях, которую Специальный докладчик получила от НПО или органов Организации Объединенных Наций, либо была устаревшей, либо касалась только некоторых конкретных районов страны или же некоторых отдельных случаев. Использовать эти сведения для того, чтобы продемонстрировать нынешние масштабы данного явления на глобальном уровне, оказалось невозможным.

21. Некоторые правоохранительные учреждения представляют информацию о правонарушителях. Центр по борьбе с эксплуатацией детей в Интернете и их защите (СЕОП) сообщил, например, что в период 2008–2012 годов за рубежом было в общей сложности арестовано 457 граждан Соединенного Королевства⁶. В начале 2011 года СЕОП получил 61 уведомление о британских гражданах, арестованных за рубежом за совершение преступлений, связанных с сексуальными надругательствами над детьми, в 2011 году⁷. Интерпол отметил общее увеличение числа туристов, совершающих сексуальные преступления в отношении детей⁸.

Страны происхождения и назначения

22. Хотя ДСТ наиболее распространен в развивающихся странах, это явление может наблюдаться в любом уголке планеты, и от него не застрахована ни одна страна, ни одно туристическое направление. Если говорить о предложении, обеспечиваемом странами с низким уровнем дохода, и спросе со стороны промышленно развитых стран, то выбор туристического направления зависит от языков и связей, а также от предпочтений и вкусов. Если секс-туристы из Западной Европы, скорее всего, направятся в страны Восточной Европы, то 18 из 50 (36%) случаев ДСТ в Америке в период 2003–2006 годов были связаны с преступлениями, совершенными в Мексике⁹. По сведениям ЭКПАТ, в результате сближения со странами Западной Европы и роста туризма с серьезной проблемой контрабандного вывоза людей на Запад и растущими масштабами сексуальной эксплуатации детей в сфере туризма пришлось столкнуться Эстонии. Наиболее привлекательными для детских секс-туристов являются места, в которых их действия окажутся незамеченными, а их намерения не вызовут подозрений, как, например, страны или сообщества, которые находятся в состоянии кризиса и в которых риск представляется незначительным¹⁰.

⁵ "ЕСПАТ International", *Combating Child Sex Tourism*.

⁶ См. СЕОП, "ACRO and CEOP launch the International Child Protection Certificate", press release, October 2012. Размещено по адресу www.acro.police.uk/acro_std.aspx?id=467.

⁷ СЕОП, "Threat Assessment of Child Sexual Exploitation and Abuse" (London, 2012).

⁸ См. информацию по адресу www.interpol.int/Crime-areas/Crimes-against-children/Sex-offenders.

⁹ Информация представлена научно-исследовательским и учебным институтом "Проект защиты" при Школе передовых международных исследований им. Пола Х. Нитце, Университет им. Джона Хопкинса, 2007 год.

¹⁰ Muireann O'Brien, *Sexual exploitation of children and adolescents in tourism* тематический доклад, представленный "ЭКПАТ интернэшнл" в качестве вклада в

23. Страны происхождения международных детских секс-туристов зависят от регионов, но признается, что, как правило, источником спроса являются промышленно развитые страны, включая богатые страны Европы, Северной Америки, Российскую Федерацию, Японию, Австралию и Новую Зеландию¹¹. Например, самую большую группу секс-туристов, привлеченных к ответственности в Таиланде, составили австралийцы (31% от общего числа)¹². Из 146 случаев, расследованных организацией "Действия в защиту детей" (ДЗД) в Камбодже в период с 2003 года по апрель 2012 года, в 32 случаях речь шла об американцах, в 24 случаях – о французах, и в 20 случаях – о вьетнамцах¹³. В прибрежных районах Кении, к примеру, 30% лиц, совершивших сексуальные надругательства над детьми, являлись местными жителями, а 70% – иностранцами, в том числе итальянцами (18%), немцами (14%), швейцарцами (12%), причем пятыми и шестыми в этом перечне оказались туристы из Уганды и Объединенной Республики Танзания. Согласно имеющейся информации, в Коста-Рике в период 1999–2005 годов Группой по борьбе с эксплуатацией детей было арестовано в общей сложности 74 человека по подозрению в сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Из числа арестованных гражданами Коста-Рики являлись 56 человек, а иностранцами – 18 человек¹⁴.

24. Маршруты ДСТ изменяются быстро и часто в результате появления новых туристических направлений и изменений в экономической, социальной и политической жизни. Стоит какой-либо конкретной стране активизировать усилия по профилактике и защите, как секс-туристы оказываются в поисках новых жертв в соседней стране. К примеру, от притока таких нарушителей в результате усиления Таиландом своей борьбы с ДСТ, как представляется, пострадали Камбоджа и Вьетнам. Рост числа сексуальных надругательств над детьми в сфере туризма наблюдается также в таких странах, как Монголия¹⁵.

25. Различные карты и перечни стран происхождения, транзита и назначения были подготовлены, к примеру, ЭКПАТ и "Проектом защиты"¹⁶. Важно отметить, что эти перечни не являются статичными или исчерпывающими. А для более точного отражения реального положения дел – насколько это возможно – необходимо проводить дополнительные исследования и сбор дополнительной информации. Секс-туризм, затрагивающий детей, не ограничен несколькими экзотическими туристскими направлениями, а встречается практически по всему миру.

работу второго Всемирного конгресса по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков, 2008 год, стр. 9 (текста на английском языке).

¹¹ Там же, стр. 8 (текста на английском языке).

¹² Информация, представленная "Проектом защиты".

¹³ См. www.aplecambodia.org.

¹⁴ Информация, представленная "Проектом защиты".

¹⁵ ЕСПАТ International, *Sexual exploitation*, p. 8.

¹⁶ ЕСПАТ Netherlands, "Child sex tourism: protect children in tourism", pp. 1620, и информация, представленная "Проектом защиты". *The Protection Project review of the Trafficking in Persons Report 2011* (Washington, D.C., 2012) содержит карту частотности и маршрутов детского секс-туризма: на ней отражены 186 стран, из которых в 80 имели место подобные нарушения, 27 являются странами происхождения секс-туристов, а 48 – странами назначения.

2. Кто является преступниками?

26. Вопреки общему заблуждению относительно того, что теми из путешественников, кто совершает сексуальные преступления в отношении детей, чаще всего являются мужчины среднего возраста, возрастные и прочие характеристики этих преступников могут быть весьма различными. Большинство составляют мужчины, а на долю женщин предположительно приходится менее 5%¹⁷. Эти лица могут быть как состоящими в браке, так и холостыми, богатыми или нет и представлять все возрастные группы.

27. С течением времени были разработаны классификации различных типов секс-туризма с целью оказания содействия разработке надлежащих мер противодействия. В этой связи было проведено разграничение между "ситуативными" и "последовательными" детскими секс-туристами. Ситуативный секс-турист был описан как лицо, путешествующее без намерения стать секс-туристом, которого привлекает возможность половых отношений с детьми в данной стране, который обычно не отдает предпочтения детям и который совершает сексуальные надругательства над детьми препубертатного или пубертатного возраста, которым движет стремление получить новый опыт и который оправдывает свои действия культурными или экономическими причинами. Последовательный секс-турист путешествует специально с целью совершения сексуальных надругательств над детьми, может испытывать сексуальное влечение к взрослым, но стремиться к половым отношениям с детьми пубертатного или подросткового возраста. Кроме того, следует упомянуть и о туристе-педофиле, которым, как правило, считается человек с клиническими отклонениями, с исключительной предрасположенностью к половым отношениям с детьми препубертатного возраста, который может и не проявлять предпочтения к полу ребенка и не считать половой контакт с детьми причиняющим им вред¹⁸. В отличие от ситуативного преступника, двое последних являются однозначными рецидивистами, выискивающими уязвимых детей.

28. Вместе с тем было отмечено, что отнюдь не всегда такие лица могут быть однозначным образом отнесены к той или иной категории и что может возникнуть реальная опасность попытки упрощения их характеристик с учетом сложности данной проблемы. Но еще более важной является необходимость неизменно помнить о том, что происходящая эксплуатация может иметь различные аспекты. К примеру, СЕОП начал использовать следующие поведенческие типы, которые были разработаны им на основе собственных исследований и практической работы с туристами, совершившими сексуальные преступления в отношении детей: "использование благоприятных обстоятельств" (использование каникулярной обстановки для совершения сексуального надругательства над детьми), "автономно планируемое надругательство" (путешествие за рубеж в компании с детьми – предполагаемыми жертвами), "целенаправленный поиск вероятных жертв" (поездка за рубеж в места, в которых, по сообщениям, имеются возможности для сексуальных отношений с детьми), "предварительное установление контактов" (заблаговременная организация сексуальных надругательств над детьми в каком-то конкретном месте), "надругательство, совершаемое иностранцем-резидентом" (надругательство, совершаемое иностранцем-резидентом в развивающихся странах), "псевдоработа по уходу" (надругательство специалистов и добровольцев над детьми, с которыми они работают)¹⁹,

¹⁷ См. информацию по адресу www.ecpat.net/ei/Csec_cst.asp.

¹⁸ ЕСПАТ International, *Sexual exploitation*, p. 12.

¹⁹ На преподавательскую деятельность и работу на должностях, предполагающих доступ к детям, в период 2006–2011 годов приходилось 7–19% случаев (СЕОР, "СЕОР launch

"использование Интернета в целях совершения преступлений за рубежом" (использование Интернета для совершения сексуальных надругательств над детьми в зарубежных странах)²⁰.

Каким образом эти преступники получают доступ к детям?

29. Правонарушители могут получить доступ к детям самым различным образом: непосредственно обратившись к ребенку на улице, пляже, в школе или детском центре, через семью ребенка или его родственников или с помощью посредника на пляже, в гостиницах и пансионатах, караоке-клубах и публичных домах. Новшеством последних лет является доступ к детям через Интернет, либо напрямую с помощью онлайн-чатов ("груминг"), либо через посредников. Эти посредники, облегчающие контакты с ребенком на месте, нередко связаны с предоставлением туристических услуг, включая транспорт и размещение. Другие посредники могут удерживать ребенка в состоянии эксплуатации и предоставлять его туристу в обмен на плату или же самим совершать преступления, делясь имеющимся у них доступом или практической информацией.

30. Процесс будет зависеть от продолжительности пребывания, типа размещения, которые использует правонарушитель, местного контекста и положения, в котором в данный момент находится ребенок. Если правонарушитель является иностранным резидентом или долгосрочным посетителем, он может непосредственно приступить к длительному процессу груминга, чтобы подружиться с ребенком и тем самым заручиться его или ее доверием, прежде чем приступить к сексуальной эксплуатации ребенка. Процесс груминга может распространяться и на семью, т.е. правонарушитель может либо заручиться ее доверием, либо прийти к взаимоприемлемому соглашению, в соответствии с которым родители могут либо продать своего ребенка, либо сдать его в аренду.

31. В борьбе с ДСТ был достигнут значительный прогресс, и в этом плане крупные сетевые гостиницы во многих туристических местах уже не вызывают беспокойства, чего нельзя сказать о небольших по размеру гостиницах и пансионатах. Кроме того, все большее число туристов снимают или приобретают недвижимость, получая тем самым в распоряжение частное жилье, в котором они могут заниматься сексуальной эксплуатацией детей, не подвергаясь значительному риску быть обнаруженными сотрудниками гостиницы, другими туристами или обеспокоенными местными жителями²¹. Сталкиваясь с преградами на пути своей порочной деятельности, лица, совершающие сексуальные преступления, и их посредники будут и далее выискивать альтернативные решения.

32. В некоторых случаях это явление может выдаваться за "культурно допустимую" практику, например заключение брака в детском возрасте. В странах, в которых ранний брак по-прежнему достаточно распространен, деньги позволяют получить согласие семей на заключение брака с девочками, несмотря на то, что этот брак продлится не дольше сроков пребывания²². Приезжие могут

a new way to prevent UK child sex offenders from abusing children overseas", press release, 18 October 2012).

²⁰ См. Mentor Forensic Services established by Joe Sullivan, 2011.

²¹ ЕСПАТ International, *Sexual exploitation*, p. 17.

²² К примеру, по оценке правоохранительных органов Хайдерабада, ежемесячно там может заключаться до 35 браков такого рода (ЕСПАТ International, *Combating Child Sex Tourism*, p. 23).

также забрать несовершеннолетнего ребенка в свою страну, где он будет и далее подвергаться сексуальной эксплуатации²³.

33. Незаконное "усыновление" или временная опека, полученные иностранцами за счет взяток как органам власти, так и семье ребенка, также являются для лиц, совершающих сексуальные преступления в отношении детей, приемлемой на местном уровне сделкой, предоставляющей им полный доступ к ребенку.

3. Каковы коренные причины и факторы риска?

34. Несмотря на нехватку подробных сведений о случаях ДСТ, представляется очевидным, что условия, допускающие рост ДСТ, созданы глобализацией, усиливающимся социальным неравенством, уязвимостью детей и отсутствием глобального правового механизма, который запрещал бы ДСТ и обеспечивал бы экстратерриториальность. Если в прошлом секс-туристам для организации своих поездок необходимо было обращаться в бюро путешествий или к туроператорам, то в настоящее время они могут самостоятельно все спланировать и забронировать по Интернету. Беспрецедентно широкие возможности совершения дешевых путешествий, несомненно, содействовали постоянному росту международного туризма, который, несмотря на кризис, увеличился в 2011 году еще на 4,6%. С учетом прогнозируемого роста числа международных туристов до уровня 1,8 млрд. человек к 2030 году (в 2011 году этот показатель составлял 982 млн. человек) и ожидаемого максимального роста формирующихся экономик в регионах Африки, Азии и Тихого океана²⁴ число туристов, без труда получающих доступ к уязвимым детям, несомненно, возрастет при одновременном повышении степени риска сексуальной эксплуатации детей.

35. Помимо упрощившейся организации путешествий, достижения технологии и средств связи (включая социальные сети, видеообмен и мгновенную передачу сообщений) открыли новые возможности, которые повышают опасность превращения детей в жертвы сексуальной эксплуатации. В конечном итоге дети могут начать переписываться с сексуальными извращенцами, что чревато катастрофическими последствиями. В последних сообщениях специалистов в этой области отмечается тревожная тенденция к распространению "самостоятельно произведенной" детской порнографии, т.е. снимков откровенного содержания, сделанных самими детьми²⁵.

36. Еще одним способствующим фактором является та существенная прибыль, которую приносит эта преступная деятельность. По оценкам ЭКПАТ, СЭДКЦ приносит за год порядка 20 млрд. долл. США. В 2006 году сумма, вырученная за реализацию изображений со сценами сексуального надругательства над детьми, оценивалась в 3 млрд. долл. США в год. В 2009 году этот показатель, по оценкам, приблизился к 20 млрд. долл. США, продемонстрировав тем самым весьма тревожный рост²⁶. Тематические исследования также продемонстрировали, что некоторые лица, совершавшие сексуальные преступления в от-

²³ Такие случаи были отмечены в Южной Азии и на Ближнем Востоке, а также в странах Южной Америки (ЕСПАТ International, *ibid.*, p. 23).

²⁴ Всемирная туристская организация, *Годовой доклад, 2011 год* (Мадрид, 2012 год).

²⁵ Aiken, M. Moran, and M.J. Berry, "Child abuse material and the Internet: Cyberpsychology of online child related sex offending", документ, подготовленный для двадцать девятого совещания Группы специалистов Интерпола по преступлениям в отношении детей, Лион, Франция, сентябрь 2011 года, стр. 1.

²⁶ Aiken et al., "Child abuse", p. 2.

ношении детей во время путешествий, материально обеспечивали себя за счет продажи изготовленных ими фото- и видеоматериалов²⁷.

37. Частотность ДСТ определяют многочисленные факторы риска, которые могут быть связаны с ребенком, семьями и местными и национальными условиями. Самому серьезному риску подвергаются дети, находящиеся в наиболее уязвимом положении; возможно, они уже подвергаются надругательствам, эксплуатируются в публичных домах, являются беспризорниками и детьми, брошенными школу, сиротами, жертвами торговли и контрабанды, детьми, не имеющими никаких документов, выходцами из группы меньшинств или работающими детьми. Определяющим фактором с точки зрения эксплуатации детей в секс-индустрии может являться их возраст: чем моложе ребенок, тем проще подчинить его своей воле и тем дешевле обходится его содержание²⁸. Дети младшего возраста также рассматриваются в качестве менее вероятных носителей инфекционных заболеваний, а в некоторых культурах существуют поверья, согласно которым половой акт с девственницей может излечить от болезни.

38. К семьям, подвергающимся наибольшему риску, относятся семьи, живущие в условиях крайней нищеты и не имеющие доступа к здравоохранению, образованию и рынку труда, семьи, зависимые от сезонной экономики, и семьи выходцев из групп меньшинств. Факторами отталкивания внутри семьи могут быть, в частности, алкоголизм и другие формы зависимости, безработица, болезни, бытовое насилие, наличие лишь одного из родителей, долги и миграция из сельских в городские районы. Семьи могут и сами способствовать эксплуатации ребенка, ожидая от него помощи семье, в то время как лица, помогающие детям, и педофилы могут легко обмануть их, пообещав быстрый заработок и якобы лучшее будущее для их детей. В наихудших случаях соседи, друзья и даже близкие родственники сознательно продают детей для эксплуатации.

39. К факторам риска, связанным с внешними условиями, относятся недостаточное понимание и уважение прав человека (особенно прав женщин и детей), зависимость от международного туризма как источника дохода, большое число детей, находящихся в уязвимом положении, и консюмеризм. Эти факторы создают основу для злоупотреблений такого типа. К более конкретным факторам риска относятся спрос (в том числе со стороны местных жителей), существующая инфраструктура предоставления сексуальных услуг, слабость или недостаточность национального законодательства по вопросам запрещения и профилактики всех форм сексуальной эксплуатации (включая ДТС) и защиты от нее детей. Свое негативное воздействие оказывают также факт отсутствия экстерриториальности, отказ от преследований по причине коррупции и безнаказанности и низкий уровень заработной платы и профессиональной подготовки сотрудников полиции. Риск сексуальной эксплуатации детей значительно возрастает вследствие слабости или недостаточности регулирования и мониторинга деятельности в сфере путешествий и туризма, недостаточного участия служб туризма и путешествий, страха перед ВИЧ/СПИДом, неэффективных правовых механизмов, скрытого толерантного отношения общества к этому вопросу и существования преступных сетей.

²⁷ См. ЕСПАТ Netherlands, *Offenders Beware! Child Sex Tourism Case Studies* (Amsterdam, 2009).

²⁸ ЕСПАТ International, *Sexual Exploitation*, p. 8.

С. Ответные меры по борьбе с детским секс-туризмом

40. Усилия по предотвращению и решению данной проблемы прилагаются правительствами, международными учреждениями, представителями индустрии путешествий и туризма, национальными и международными неправительственными организациями (НПО) и исследовательскими центрами. Хотя некоторые страны, открыто обсуждающие данную проблему, и представили свои отклики для отражения в настоящем докладе, можно отметить, что большинство элементов, сообщенных государствами, касались борьбы с торговлей детьми.

1. Законодательная и нормативная база

41. Практически все государства, за исключением двух²⁹, ратифицировали Конвенцию о правах ребенка, представляющую собой договор, предусматривающий правовую ответственность за защиту детей от любых форм сексуальной эксплуатации, и их обязательства распространяются на всех детей, а не только детей, находящихся под их юрисдикцией. Ратифицируя Конвенцию, государства берут на себя обязательство принимать на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения использования в целях эксплуатации детей в проституции или в другой незаконной сексуальной практике.

42. Ратифицировав Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 161 государство подтвердило это обязательство. Секс-туризм, затрагивающий детей, непосредственно относится к преступлениям, предусмотренным Факультативным протоколом, поскольку он связан с детской проституцией и детской порнографией и может быть также связан с торговлей детьми. Детский секс-туризм конкретно упомянут в преамбуле и в статье 10 Факультативного протокола.

43. К числу других крупных международных правовых договоров, служащих правовой базой для борьбы с сексуальной эксплуатацией детей, относятся Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и Конвенции Международной организации труда № 105 (1957 год) об упразднении принудительного труда и № 182 (1999 год) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

44. К соответствующим региональным правовым документам в этой области относятся Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и надругательства сексуального характера, Конвенция Совета Европы о киберпреступности, Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка, Американская конвенция о правах человека и Межамериканская конвенция о международной торговле несовершеннолетними. Европейский союз также принял ряд директив, направленных на усиление защиты детей от сексуальной эксплуатации, включая директиву 2011/92/ЕС о борьбе с сексуальными надругательствами и сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией.

45. Большинство стран, представивших ответы на вопросник Специального докладчика, распространенного в рамках подготовки настоящего доклада, сообщили о положениях их законодательства, касающихся защиты детей от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Хотя в большинстве стран нет

²⁹ Конвенцию еще не ратифицировали Соединенные Штаты Америки и Сомали.

отдельного законодательства по борьбе с преступлениями сексуального характера в отношении детей в сфере путешествий, большинство национальных законов содержат ряд положений, направленных на решение проблемы сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма³⁰. В этих законах предусмотрен перечень преступлений, связанных с сексуальными надругательствами над детьми, детской проституцией, распространением изображений жестокого обращения с детьми и торговлей детьми в сексуальных целях. Эти элементы могут быть использованы для решения данной проблемы и формирования базы для последующей законотворческой деятельности в целях усиления борьбы с ДСТ.

46. Экстратерриториальное законодательство является одним из ключевых инструментов в борьбе с ДСТ, поскольку позволяет правоохранительным органам привлекать к ответственности граждан других стран за совершение преступлений за рубежом и осуществлять преследование в их стране происхождения. Такое законодательство уменьшает вероятность избежания преступниками наказания по закону, направляя тем самым однозначный сигнал всем потенциальным преступникам. В 2011 году 44 страны ввели в действие экстратерриториальное законодательство, позволяющее им преследовать своих граждан за совершение преступлений в отношении детей за рубежом³¹. Однако использование экстратерриториального законодательства может оказаться непростым, трудоемким и дорогим, поскольку нередко сопряжено с перемещением то в одном, то в другом направлении сотрудников полиции, доказательств и свидетелей. По этим причинам те несколько государств, которые приняли экстратерриториальное законодательство, используют его фактически для пресечения эксплуатации детей своими гражданами за рубежом.

47. Однако для того чтобы экстратерриториальность действительно приносила пользу, необходимо также отменить требование о "двойной криминализации", обеспечив тем самым привлечение соответствующего лица к ответственности за совершение преступления в форме ДСТ вне зависимости от того, является ли данное преступление наказуемым в той стране, в которой было совершено деяние³².

48. Исключительно важно, чтобы данное преступление было однозначным образом прописано в законодательстве. Разумеется, что в силу лингвистических или культурных причин во многих языках может не существовать конкретного термина, описывающего ДСТ в местном контексте, однако четкие описания преступлений повышают шансы возбуждения преследования. Преступления, подлежащие включению в отдельное законодательство, должны охватывать не только совершение незаконных сексуальных действий в отношении ребенка во время путешествия, но и путешествие с намерением совершения таких действий и попытки совершения такого рода преступления или стговор с целью его совершения. К примеру, Закон о защите Соединенных Штатов Америки, принятый с целью внесения поправок в действующее законодательство, значительно упростил тем самым решение органами прокуратуры Соединенных Штатов за

³⁰ Большинство стран, представивших ответы на вопросник Специального докладчика, распространенный в ходе подготовки настоящего доклада, располагают в своем законодательстве положениями, направленными на защиту детей от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях.

³¹ ЕСПАТ Netherlands, "Child Sex Tourism", p. 21.

³² Protection Project, *International Child Sex Tourism: Scope of the Problem and Comparative Case Studies* (2007), p 188.

дачи по признанию виновности граждан Соединенных Штатов Америки, совершивших сексуальные преступления против детей за рубежом³³.

49. Уголовные кодексы Перу, Гондураса и Коста-Рики содержат, в частности, четкие положения, запрещающие детский секс-туризм. К примеру, в Австралии преступления в форме секс-туризма, предусмотренные в странах Содружества, были инкорпорированы в Уголовный кодекс в апреле 2010 года в качестве одного из элементов пакета реформ, предпринятых правительством Австралии с целью ужесточения законов, направленных на борьбу с детским секс-туризмом. В соответствии с этими реформами австралийцы, подвергающие сексуальному надругательству детей за рубежом или получающие выгоды от совершения преступлений в форме детского секс-туризма или поощряющие совершение таких преступлений, могут быть приговорены к тюремному заключению на срок до 20 лет. Кроме того, было предусмотрено и новое преступление, наказуемое тюремным заключением на срок до 10 лет и заключающееся в подготовке или планировании гражданами Австралии совершения преступления в форме детского секс-туризма³⁴.

50. В интересах обеспечения их полной защиты все жертвы ДСТ должны рассматриваться как таковые вплоть до 18-летнего возраста. Использование возраста согласия на половые отношения или возраста уголовной ответственности, который может варьироваться от 12 до 17 лет, способно, в зависимости от контекста, привести к уголовному преследованию жертвы. В некоторых странах сексуальная эксплуатация детей, достигших возраста согласия, не считается преступником, и, соответственно, такие дети не признаются жертвами. С другой стороны, дети, которые достигли возраста уголовной ответственности и которые не были признаны жертвами сутенеров или торговцев людьми, квалифицируются как преступники.

51. В Таиланде министерство юстиции разработало руководящие принципы практической деятельности для организаций, связанных с преследованием иностранных преступников, предположительно совершивших действия в форме сексуального домогательства в отношении детей в Таиланде, которые основаны на примерах текущей практики каждой из организаций и которые предусматривают осуществление сотрудничества для обеспечения эффективной правоохранительной деятельности. Важными аспектами этих руководящих принципов являются: а) координация действий с иностранными правительствами в отношении ареста и преследования иностранцев, в рамках которой соответствующее уведомление направляется посольству, консульству или национальному центральному отделению Интерпола страны, гражданином которой является предполагаемый преступник, с целью обмена информацией и налаживания сетевого взаимодействия; б) недопущение побега подследственного из страны в случае освобождения под залог, в связи с чем дознаватель или государственный обвинитель подготавливает полную и точную информацию для обоснования возможного отказа в удовлетворении ходатайства об освобождении под залог и может предложить увеличить сумму залога; и с) тесная координация действий между дознавателем и департаментом социального развития и социального обеспечения министерства социального развития и гуманитарной безопасности для обеспечения ухода за детьми-жертвами и их защиты и для соблюдения положений закона, регулирующего проведение дознания и протоколирования показаний детей-свидетелей.

³³ Ibid., p. 11.

³⁴ Ответ Австралии на вопросник Специального докладчика.

52. Однако большинство стран не приняли таких мер, а несколько существующих законов о борьбе с детским секс-туризмом по-прежнему содержат несоответствия, причем в процессе их осуществления возникали определенные трудности. Расхождения между национальными законодательствами по-прежнему представляют собой серьезную трудность в борьбе с ДСТ, являющимся по существу трансграничным преступлением. Надлежащее согласование национального законодательства с международными стандартами повысит эффективность защиты детей от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и шансы преследования правонарушителей в случаях ДСТ.

2. Преследование и санкции в отношении секс-туристов

53. Фактическое положение дел таково, что количество дел, сообщаемых в соответствующие органы, весьма невелико, а количество дел, по которым возбуждается преследование, и того меньше. Зачастую преследуемые преступники оказываются педофилами, а часть доказательной базы нередко составляют соответствующие изображения. Уроки, извлеченные из тематических исследований, показывают, как много времени требуется для привлечения к ответственности лиц, совершивших сексуальные преступления в отношении детей в сфере путешествий, в какой степени привлечение к ответственности зависит от эффективного взаимодействия и какую роль способны сыграть средства массовой информации в тех случаях, когда власти могут противодействовать возбуждению дела³⁵.

54. Как отмечалось выше, важнейшим первым шагом к увеличению числа возбужденных преследований является направление добровольных сообщений. Например, в Швейцарии федеральная полиция во взаимодействии с ЭКПАТ-Швейцария начала соответствующую кампанию и создала сайт, на котором, в частности, содержатся формы сообщений, доступные на разных языках. С октября 2008 года было направлено 26 сообщений, в том числе о случаях ДСТ. Такая же работа была проделана в Германии и Австрии, а Европейский союз взял на себя обязательство по выделению средств на проведение аналогичной деятельности и в других странах³⁶. Еще одна кампания была начата ЭКПАТ-Нидерланды 24 октября 2012 года и заключалась главным образом в распространении на пунктах паспортного контроля в аэропортах Нидерландов листовок, призывающих лиц, отправляющихся в путешествие, сообщать о соответствующих случаях. В аэропортах были также вывешены большие плакаты, а сотрудники туристических фирм получили инструкции относительно необходимых последующих действий в случае обращения к ним туристов с соответствующей информацией³⁷.

55. Одной из законодательных мер, стимулирующих направление добровольных сообщений, является признание конфиденциального характера данных о личности авторов сообщений о случаях насилия³⁸. Однако сохраняется проблема, заключающаяся в том, что закон не во всех случаях защищает лиц, направляющих такие сообщения (A/HRC/16/56, пункт 62).

³⁵ ЕСПАТ Netherlands, *Offenders Beware!*, p. 3.

³⁶ Информация размещена на сайте: www.stopchildsextourism.ch и сайте Швейцарской федеральной полиции.

³⁷ Дополнительная информация размещена на соответствующей странице сайта ЭКПАТ-Швейцария (www.ecpat.nl/p/59/2524/mo45-mc52/campagne-tegen-kinderseksstoeirisme).

³⁸ См. Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и надругательств сексуального характера.

56. Помимо сообщений, направляемых отдельными лицами, целенаправленные меры могут приниматься правоохранительными учреждениями. Например, в ноябре 2010 года Европолom был начат проект ХАВЕН ("Прекратить сексуальные надругательства европейцев над детьми в каждой стране!"), цель которого заключается в выявлении и пресечении сексуальных преступлений в отношении детей, совершаемых туристами из Европейского союза, и создание в конечном счете постоянной и упреждающей системы уведомления о пассажирах из Европы, являющихся сексуальными преступниками. В январе 2012 года в крупных аэропортах Европы в сотрудничестве с национальной полицией, таможенной службой и службой пограничного контроля был проведен второй день совместных действий в рамках проекта ХАВЕН. Задействованные органы обращали основное внимание на лиц, прибывавших из туристических мест, известных случаями ДСТ, осуществляли проверку возвращавшихся пассажиров и анализ полученных данных и проводили опросы³⁹.

57. Важность сбора надлежащих доказательств переоценить невозможно. Необходимо принимать во внимание все – фотоснимки и видеоматериалы, показания жертв и свидетелей, элементы одежды, результаты медицинских осмотров и письменные и онлайн-сообщения или записи. Однако в большинстве случаев для сбора доказательств такого рода требуются специальные знания, особенно тогда, когда необходимо обеспечить соблюдение стандартов, требуемых странами происхождения. Правда, в посольствах многих стран имеются сотрудники правоохранительных органов, которые могут сыграть определяющую роль в этом процессе.

58. Кроме того, в условиях когда нехватка людских ресурсов и технических экспертных знаний, возможное отсутствие политической воли, а порой и коррупция во многих странах назначения затрудняют процесс возбуждения преследования в случае туристов, совершивших сексуальные преступления в отношении детей, важнейшими партнерами сотрудников правоохранительных органов нередко выступают НПО. Такие НПО, как, например, ДЗД в Камбодже или "Международная миссия за утверждение правосудия" в ряде стран⁴⁰ продолжают оказывать поддержку в представлении информации, проведении исследований и возбуждении преследования в тех случаях, когда службы безопасности не располагают в какой-то момент необходимыми возможностями.

59. Подкуп и освобождение под залог являются двумя основными факторами риска, которые могут позволить преступникам избежать преследования в любой форме и создать тем самым угрозу для других детей. Подкуп может произойти на любом этапе и любом уровне следственных действий и преследования преступников.

60. Широкий спектр различных по суровости приговоров, вынесенных за преступления в форме ДСТ, отражают расхождение в подходах, использовавшихся государствами для определения наказания преступников, варьируясь от длительных сроков тюремного заключения до устранения факторов риска в общине путем обеспечения регулирования, контроля и надзора. Поскольку, как утверждалось, для полного перевоспитания недостаточно и длительных сроков заключения, большое число преступников после отбытия коротких сроков наказания также принимались за старое, причем нередко в соседних странах.

³⁹ См. далее "Child Sexual Exploitation Fact sheet 2012", p. 11.

⁴⁰ Гватемала, Замбия Индия, Камбоджа, Кения, Многонациональное Государство Боливия, Перу, Руанда, Таиланд, Уганда, Филиппины и Эквадор.

3. Защита и поддержка детей-жертв

61. Все дети – жертвы ДСТ испытывают серьезные эмоциональные, психологические и физические последствия, включая физические травмы, боли и страх, а также психологические потрясения, что приводит к возникновению чувства вины, снижению самооценки, депрессии и в некоторых случаях к самоубийству, а помимо этого дети-жертвы подвергаются опасности заражения болезнями, передаваемыми половым путем, включая ВИЧ/СПИД.

62. Существенное значение для оперативного выявления детей-жертв имеет наличие доступа к механизму получения жалоб и сообщений и оказания консультативных услуг с учетом интересов детей. Для беспрепятственного сообщения о случаях сексуальной эксплуатации детей, жестокого обращения с ними или торговли детьми во многих странах были созданы "горячие линии". В некоторых странах на сайтах соответствующих органов выделяются специальные рубрики, посвященные борьбе с секс-туризмом. На веб-странице датской полиции (www.politi.dk), к примеру, имеется раздел, посвященный борьбе с секс-туризмом, в котором содержится соответствующая информация о секс-туризме и приведена электронная форма для сообщения о случаях секс-туризма, а также имеется ссылка на круглосуточную "горячую линию" датской национальной полиции по борьбе с секс-туризмом. В 2008 году полицией этой страны была начата кампания "Остановить секс-туризм!" для повышения уровня осведомленности о секс-туризме, затрагивающем детей, и поощрения общественности к информированию полиции о подобных случаях.

63. Первостепенное значение для детей-жертв имеет наличие доступа к тому месту, где они чувствовали бы себя в безопасности и могли бы получить медико-психологическую поддержку. Такие дети нуждаются в индивидуализированной поддержке с учетом их особых обстоятельств. Как известно, были случаи, когда дети убегали из приютов и возвращались в притоны, поскольку они не верили в то, что "миссия спасения" действительно направлена на оказание им помощи или потому, что боялись давать показания против тех, кто подверг их столь жестокому обращению. В настоящее время, как отметила Специальный докладчик в ходе своих многочисленных поездок по странам, помощь жертвам в основном оказывают НПО. Имеются также весьма немногочисленные государственные центры ухода и реабилитации.

64. В некоторых странах, в которых содержание под стражей по-прежнему рассматривается в качестве приемлемого варианта защиты детей – жертв надругательств сексуального характера, дети в возрасте до 18 лет, проходящие по делам о проституции и порнографии, считаются правонарушителями и помещаются в центры содержания под стражей. В некоторых странах, в которых гомосексуализм считается преступлением, мальчики в возрасте до 18 лет, подвергшиеся сексуальной эксплуатации, также могут быть наказаны по закону за гомосексуальные связи (A/65/221, пункт 57). В этой связи исключительно важное значение имеет обеспечение детей – жертв ДСП правовой поддержкой.

65. Наряду с этим существует немало трудностей, связанных с получением показаний детей-жертв и свидетелей, включая не только страх или возможность побега, но также подкуп ребенка или его семьи правонарушителем, эмоциональные травмы, слабОВОлие или иные недостатки или даже трудности с установлением личности жертв из-за отсутствия или неточности свидетельств о рождении. Видеозапись показаний позволяет преодолеть некоторые из этих трудностей, однако ключевое значение имеют высокопрофессиональное, эффективное и оперативное расследование соответствующего случая и оказание поддержки жертвам/свидетелям. С этой целью австралийская федеральная полиция

разработала программу по оказанию поддержки детям-свидетелям, в рамках которой специально выделенный сотрудник по связям будет непосредственно заниматься вопросами социального обслуживания детей-свидетелей. Этот процесс обеспечит предоставление детям-свидетелям надлежащей поддержки и проведение определенного разграничения между процессом расследования и процессом преследования⁴¹.

66. Последствия ДСТ для детей являются тяжелыми не только с точки зрения их здоровья и благополучия, но и с точки зрения их перспектив на будущее. Они нередко подвергаются гонениям в их общинах, не получают необходимой им поддержки и зачастую вынуждены бороться за доступ к образованию и возможностям трудоустройства. Соответственно, одним из важнейших элементов интеграции детей – жертв ДСТ является посредничество на уровне семьи и общины. Последующая деятельность в связи с этими детьми вплоть до их полного восстановления и предоставления им надлежащей компенсации по-прежнему является в целом весьма неэффективной во всех странах.

4. Предотвращение, повышение уровня осведомленности и подготовка кадров

67. Во всем мире превентивные меры принимаются на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Примерами такой деятельности служат, в частности, проект по предупреждению детского секс-туризма организации "Уорлд вижн" и проект ЭКПАТ "Преступники, берегитесь!".

68. Проект по предотвращению детского секс-туризма, начатый в 2004 году, включал проведение кампаний по повышению уровня осведомленности в Соединенных Штатах Америки из наиболее часто посещаемых туристами из Соединенных Штатов стран (Камбоджа, Таиланд, Коста-Рика, Мексика и Бразилия). Привлекающие внимание информационно-пропагандистские материалы были размещены в стратегически выгодных местах. Вещательная кампания Си-эн-эн передавала призывы к борьбе с детским секс-туризмом в 39 из наиболее часто используемых аэропортов Соединенных Штатов и в течение более 20 месяцев демонстрировала видеоматериалы по данной тематике на борту самолетов компании "Юнайтед эйрлайнз", совершавших рейсы в Азию и Латинскую Америку. "Уорлд вижн" также провела ряд рабочих совещаний по тематике борьбы с детским секс-туризмом в Камбодже, Таиланде и Коста-Рике. К числу других предпринятых усилий относится работа, проведенная совместно с "Яху" и "Эм-эс-эн по размещению баннеров и всплывающих окон с агитационными материалами в Интернете, затрудняющими доступ к вебсайтам, рекламирующим детей для занятия сексом.

69. В рамках инициированного в 2011 году проекта "Преступники, берегитесь!" пять европейских групп ЭКПАТ и шесть южных партнеров объединили усилия и разработали трехгодичный проект, направленный на повышение уровня информированности и знаний о сексуальной эксплуатации детей в сфере туризма и на наращивание потенциала для профилактической деятельности среди специалистов в области туризма, учащихся, сотрудников охранных учреждений и работников государственных органов власти. Проект включал разработку бесплатного электронного учебного курса по проблеме детского секс-туризма, составление всеобъемлющей брошюры, проведение консультаций и подготовку докладов о совещаниях экспертов. В 2008 году ЭКПАТ также приступил к проведению кампании "Остановите секс-туризм!" для повышения уровня осведом-

⁴¹ Материалы, представленные Австралией.

ленности о проблеме секс-туризма, затрагивающего детей, и информирования общественности о необходимости сообщать о подобных случаях в полицию.

70. Программа "Чайлд уайз туризм" является самой долгосрочной программой организации "Чайлд уайз" за рубежом, осуществляемой в регионе Юго-Восточной Азии. Цель этого проекта заключается в оказании поддержки региональным правительствам, органам по туризму и полиции в выполнении ведущей роли в разработке политики и практики, направленной на предотвращение детского секс-туризма и других форм сексуальной эксплуатации детей. Проект также направлен на обеспечение безопасных для детей условий в местах, посещаемых туристами, что содействует профилактике детского секс-туризма. В течение последних 12 лет "Чайлд уайз" осуществляла эту программу в Таиланде, Лаосской Народно-Демократической Республике, Камбодже, Вьетнаме, Мьянме, Малайзии, Филиппинах, Сингапуре, Брунее-Даруссаламе и Индонезии. Она содействовала развитию деятельности посредством применения по-стороннего подхода, положенного в основу реализации региональных целей создания необходимых возможностей для проведения сопоставлений, сотрудничества и взаимодействия на региональном уровне. Заинтересованные стороны действовали совместно в рамках региональных кампаний в области образования, форумах, совещаниях и последующей деятельности в связи с усилиями по обеспечению устойчивости программ, направленных на предотвращение детского секс-туризма в регионе⁴². В октябре 2010 года ЭКПАТ-Нидерланды, "План Нидерланд", турагент "ТУИ Недерланде", Голландская ассоциация турагентов и туроператоров (АНВР), "Флай Бразил", турагенты "Травел каунселлорс", "План Бразил", "РЕСПОСТА" и Бразильское отделение Всемирного фонда защиты детства приступили к осуществлению трехгодичного проекта, направленного на предоставление девочкам возможности получения профессионального обучения, стимулирование деятельности туристского сектора, привлечение внимания органов Голландии и Бразилии к выполнению их обязанностей, повышение уровня информированности среди туристов и проведение учебной подготовки для специалистов в области туризма. МБПР во взаимодействии с Фондом "Паниомор" и при поддержке "Уорлд вижн-Канада" приступает к осуществлению нового проекта в Коста-Рике, который будет направлен на совершенствование взаимодействия и на возбуждение преследования в случаях совершения преступлений сексуального характера в отношении детей. Кроме того, данный проект будет нацелен на проведение непосредственной работы с детьми, семьями и общинами в наиболее затрагиваемых районах Коста-Рики, предоставление информации и инструментария и создание сети для оказания поддержки жертвам эксплуатации такого рода. Подростки будут получать информацию о механизмах самозащиты и возможностях получения дохода, альтернативных коммерческой сексуальной эксплуатации⁴³.

71. Признавая, что участие детей должно быть неотъемлемой частью любой стратегии профилактики этих преступлений, "Мовимьенто пара эль аутодесарройо интернационал де ла солидаридад", связанная с ЭКПАТ группа в Доминиканской Республике, обеспечила координацию ряда мероприятий по мобилизации молодежи и проведению информационно-агитационной деятельности в Пу-

⁴² См. информацию по адресу www.childwise.net/International-Programs/the-child-wise-tourism-program.html.

⁴³ Проект МБПР по повышению уровня осведомленности о детском секс-туризме в Канаде и борьбе с детским секс-туризмом на основе привлечения канадского частного сектора, действующего в сфере путешествий и туризма, и общественности Канады, 2009–2012 годы.

эрто-Плата с целью привлечения детей к участию в работе Молодежной сети по борьбе с СЭДКУ. Эти мероприятия включали в себя уличный практикум по изготовлению рисунков и плакатов, мобилизацию сторонников на индивидуальной основе и встречу с работниками муниципалитета, скоординированную и проведенную молодежной сетью⁴⁴.

72. Подчеркивая роль общин в профилактике ДСТ и борьбе с этим явлением, ЭКПАТ-Филиппины выступила с инициативой на общинном уровне по борьбе с ДСТ в Борокее, в основе которой лежит всеобъемлющая стратегия ответных мер, включающая: усилия по недопущению отрицания, профилактические меры и меры вмешательства на раннем этапе, укрепление потенциала заинтересованных сторон и программную локализацию, позволяющую гарантировать устойчивость проекта. Стремясь не допустить СЭДКС в ходе карнавала 2012 года в Рио-де-Жанейро, ЭКПАТ-Бразилия инициировал кампанию под лозунгом "СЭДКС – не самба" в партнерстве с автовокзалом Рио-де-Жанейро, на который, по прогнозам, должны были прибыть 12 000 туристов. Девиз кампании был размещен на банданах, постерах, плакатах и бумажных веерах, с тем чтобы зрители в случае обнаружения чего-то подозрительного сообщали по телефону 100 или обращались в местную группу по защите детей. Наряду с кампанией ЭКПАТ-Бразилия провел перед карнавалом двухдневные учебные курсы⁴⁵.

73. Новая инициатива, направленная на недопущение сексуальных надругательств над детьми за рубежом под прикрытием предоставления им работы, была начата СЕОП в октябре 2012 года. "Международный сертификат защиты детей" был учрежден в качестве ответной меры в связи с тем фактом, что на долю преподавательской деятельности и работы на должностях, предоставляющих доступ к детям, пришлось 7–19% случаев сексуальных надругательств над детьми, совершенных британцами за рубежом в период 2006–2011 годов. Эта инициатива, заключающаяся в проведении полицией проверки британских граждан, совершающих поездки за рубеж и работающих в зарубежных странах, позволяет международным школам и другим организациям, непосредственно работающим с детьми за рубежом, получать доступ к информации об уголовном прошлом британских граждан и других лиц, которые проживали в Соединенном Королевстве какой-то период времени⁴⁶.

74. Если говорить о деятельности по повышению уровня осведомленности, то следует отметить, что туроператоры, бюро путешествий, авиакомпании и другие компании, работающие в сфере путешествий и туризма, разработали материалы, информирующие их клиентов о том, что ДСТ не только представляет собой проблему, встречающуюся в местах, привлекательных для туристов, но также является незаконным и имеет тяжелые последствия для детей. К информационным материалам относятся: туристические брошюры, конверты для билетов, багажные бирки, видеоклипы и объявления социальной рекламы. Признавая важность наличия информированных и высококвалифицированных людских ресурсов для осуществления инициатив по профилактике и защите, как туристические компании, так и правоохранительные учреждения также разработали конкретные учебные программы по проблематике ДСТ.

75. Несмотря на все предпринятые позитивные и многообещающие меры, до сих пор не разработано в достаточной мере многоотраслевой и учитывающей все факторы рисков всеобъемлющей инициативы, которая могла бы осуществ-

⁴⁴ Материалы, представленные ЭКПАТ Интернэшнл.

⁴⁵ Там же.

⁴⁶ СЕОП, "СЕОП launch a new way".

ляться как на национальном, так и на транснациональном уровнях и, что более важно, была бы нацелена на обеспечение собственной устойчивости.

5. Корпоративная социальная ответственность

76. Помимо правительств, правовые и моральные обязанности по обеспечению полноценного включения вопроса о защите детей в программы развития туризма имеет и частный сектор. Глобальный этический кодекс туризма, разработанный Всемирной туристской организацией, хотя и не является юридически обязательным, но содержит полный набор принципов этичного, устойчивого и ответственного туризма, включая конкретное упоминание о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в сфере туризма, для интеграции в том или ином виде в национальную нормативно-правовую базу, регулирующую деятельность индустрии туризма⁴⁷. К примеру, Болгария разработала кодекс этических норм для предотвращения торговли детьми и их сексуальной эксплуатации в сфере туризма⁴⁸.

77. В контексте интеграции ответственного и устойчивого туризма и корпоративной социальной ответственности компании заявляют, что осознают важность отводимой им роли в защите детей от ДСТ⁴⁹. Такие организации, как Международная ассоциация гостиниц и ресторанов или Международная ассоциация специалистов в сфере путешествий и туризма, выступили с публичными заявлениями, в которых осудили сексуальную эксплуатацию детей в сфере туризма и выступили за принятие НПО и туристическими компаниями мер по недопущению вовлечения туристов в деятельность, связанную с сексуальной эксплуатацией детей. Дополнительные публичные заявления были сделаны Международной ассоциацией воздушного транспорта, Федерацией международных молодежных туристских организаций и Группой национальных ассоциаций туроператоров в Европейском союзе⁵⁰.

78. Однако наиболее значимым событием в борьбе с ДСТ стала разработка Кодекса поведения в интересах защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере туризма и путешествий, представляющая собой выдвинутую самой отраслью и реализуемую с привлечением широкого числа участников инициативу, которая направлена на усиление защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере туризма и путешествий. Все действующие субъекты туристской отрасли могут присоединиться к Кодексу и взять на себя обязательство по выполнению шести практических критериев: проводить основанную на этических соображениях политику в отношении сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях; проводить соответствующую подготовку персонала в стране происхождения и в туристических странах; включать в договоры с поставщиками положения, предусматривающие общий отказ от выполнения договорных обязательств в случае сексуальной эксплуатации детей; распространять соответствующую информацию среди туристов с помощью ознакомительных материалов (каталогов, брошюр, фильмов, демонстрируемых на борту, конвертов для билетов, домашних страниц и т.д.); предоставлять соответствующую информацию местным "ключевым лицам" в странах прибытия туристов; и ежегодно представлять доклады. Осуществление этих требований является гибким и зависит от конкретных условий, масштабов деятельности, типа компании и применимого национального законодательства.

⁴⁷ См. по адресу <http://ethics.unwto.org/en/content/full-text-global-code-ethics-tourism>.

⁴⁸ Материалы, представленные Болгарией.

⁴⁹ Материалы, представленные "Кодексом".

⁵⁰ Protection Project, *International Child Sex Tourism*.

79. Кодекс стал ведущим инструментом, который компании интегрируют в свои программы ответственного туризма/корпоративной ответственности в целях обеспечения защиты детей. На данный момент в более чем 42 странах мира насчитывается свыше 1 000 компаний, взявших на себя обязательства по выполнению Кодекса. Сила этого документа заключается в том, что он нацелен на институционализацию защиты детей в рамках компаний-участников, обеспечивая тем самым устойчивость деятельности по защите детей.

80. Особо важную роль в осуществлении Кодекса на основе организации учебных занятий и предоставления экспертных знаний играют НПО. Например, во Франции ЭКПАТ проводила кампании со специалистами из сектора туризма, включая "Эр-Франс", корпорацию, выпускающую путеводители "Ле пти-фюте", туристическую компанию "Клуб Медитеране", Французскую федерацию технических специалистов и ученых в области туризма, Национальный профсоюз бюро путешествий и гостиничную корпорацию "Аккор" (A/HRC/19/63/Add.2, пункт 97). Кроме того, в июне 2012 года корпорация "Аккор", полиция и ЭКПАТ-Франция пришли к соглашению о более оперативном представлении информации о случаях ДСТ. Это соглашение предусматривает ознакомление сотрудников корпорации с туристическими странами, в которых отмечаются случаи секс-туризма, с тем чтобы они могли оказать помощь в недопущении сексуальных надругательств над детьми со стороны туристов и более качественно взаимодействовать с властями с целью представления необходимой информации о соответствующих случаях⁵¹.

81. Важно отметить, что в течение всего периода осуществления инициативы Кодекс на периодической основе подвергался анализу и оценке для обеспечения и усиления его воздействия. В ходе независимой оценки, проведенной ЮНИСЕФ в 2011 году, были выявлены слабые и сильные стороны и недостатки Кодекса и извлечены соответствующие уроки. Одной из сильных сторон, отмеченных в докладе, является положительное воздействие на персонал подготовки, проводимой в связи с Кодексом. Что же касается проблем, то к ним относится недостаточный прогресс в осуществлении клаузулы, касающейся поставщиков, предоставлении информации ключевым лицам на местах в странах назначения и определении приоритетов в представлении отчетов об их деятельности⁵².

6. Скоординированное межгосударственное сотрудничество

82. С целью обмена информацией и предоставления правовой поддержки между различными странами были разработаны меморандумы о договоренности и двусторонние соглашения. Например, в июле 2012 года федеральный министр внутренних дел Австрии заключил с Таиландом соглашение о сотрудничестве служб полиции двух стран, которое облегчает взаимодействие между этими двумя странами, среди прочего, в деятельности по борьбе с торговлей людьми, детской порнографией и секс-туризмом. С 2011 года полицейский атташе при посольстве Австрии в Бангкоке оказывает помощь в проведении расследований и преследовании предполагаемых правонарушителей⁵³.

83. Кроме того, для сообщения и передачи информации о лицах, преступивших закон и способных вновь преступить его в других странах, была создана международная система предупреждения. Основным инструментом Интерпола

⁵¹ Материалы, представленные Фондом Всемирного саммита женщин.

⁵² Материалы, представленные "Кодексом".

⁵³ Материалы, представленные Австрией.

в борьбе с сексуальными преступниками из числа туристов является "Зеленое уведомление", которое содержит предупреждающее сообщение и оперативную ориентировку. Этот документ служит эффективным средством обмена ключевой информацией между полицейскими службами на глобальном уровне и недопущения пересечения границ преступниками. Наряду с решением своей основной задачи, заключающейся в предотвращении совершения преступлений, Интерпол также координирует совместные операции между несколькими странами для выслеживания преступников. Для поддержки осуществления этих операций применяются, в частности, учебные занятия, брифинги, обмен данными, анализ оперативной информации и технические консультации⁵⁴. Для активизации международного сотрудничества Бюро по обеспечению соблюдения иммиграционных и таможенных правил Соединенных Штатов Америки, Федеральное бюро расследований (ФБР), СЕОП и Европол также организуют учебные занятия для сотрудников правоохранительных подразделений во всех уголках мира. Однако такая подготовка не проводится на постоянной основе или не в полном объеме включается в программу полицейских училищ.

84. Помимо этого, Интерпол содействует установлению личностей жертв, в частности на основе использования Международной базы визуальных данных о сексуальной эксплуатации детей. Группа специалистов Интерпола по преступлениям в отношении детей располагает целой подгруппой, занимающейся установлением личностей жертв. Эта работа связана с объединением усилий экспертов из всех уголков мира для обмена передовой практикой и информацией о многочисленных аспектах данной проблемы, таких как арест сексуальных преступников, обращение с ними и принятие соответствующих мер в рамках общины.

85. Многие страны, в том числе Франция, Швейцария и Австралия, имеют в своих посольствах полицейских атташе, которые могут играть важную роль не только в сборе информации, но и в укреплении соответствующего потенциала сотрудников местных правоохранительных органов. К примеру, Швейцария имеет атташе федеральной полиции в Таиланде, Бразилии, Италии, Косово, Сербии, Чешской Республике и Соединенных Штатах Америки, которые оказывают помощь в проведении расследований и сборе информации. Использование сотрудников австралийской полиции в рамках Международной сети связи содействует сбору соответствующей информации о методах, используемых иностранцами, совершающими сексуальные преступления в отношении детей, и помогает изучать эффективные пути расследования сексуальных преступлений в отношении детей, совершенных за рубежом. Такие сотрудники не имеют полицейских полномочий в зарубежных странах, но оказывают помощь в проведении расследований сотрудниками полиции других стран, включая процедуры опроса жертв, осмотра мест совершения преступлений и сбора показаний свидетелей⁵⁵.

86. В связи с изменением средств доступа все большее значение приобретает обмен информацией, собираемой в процессе онлайн-мониторинга. Виртуальная глобальная целевая группа представляет собой международный альянс профильных правоохранительных учреждений и промышленных партнеров, осуществляющих совместную работу по превращению Интернета в безопасное для детей пространство, по выявлению детей, оказавшихся под угрозой, определению их местонахождения и предоставлению им помощи, а также по надлежащему привлечению к ответственности лиц, совершивших соответствующие

⁵⁴ См. www.interpol.int/Crime-areas/Crimes-against-children/Sex-offenders.

⁵⁵ Материалы, представленные Австралией.

деяния⁵⁶. Инициатива ФБР "Невинные картинки" служит еще одним примером деятельности международной целевой группы, состоящей из специалистов со всего мира, занимающихся расследованиями случаев сексуальной эксплуатации детей на основе анализа материалов, имеющихся в Интернете, и насчитывающей более 100 сотрудников из 44 различных стран. Помимо учебных занятий для сотрудников, в рамках этой инициативы также проводятся ежегодные координационные совещания по конкретным делам для обмена передовой практикой и координации межгосударственных исследований между членами.

87. Учитывая исключительную сложность расследования преступлений, относящихся к детскому секс-туризму, Интерпол работает в тесном взаимодействии с другими учреждениями и НПО, занимающимися деятельностью в этой области. Например, в рамках проекта "Детство" Интерпол, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и "Уорлд вижн" объединили усилия для рассмотрения и решения проблемы сексуальной эксплуатации и торговли людьми в регионе Большого Меконга. В рамках этого проекта применяется двуединый подход к борьбе с источниками детской эксплуатации в областях путешествий и туризма на основе проведения работы как в целях профилактики, так и в целях защиты путем: обеспечения укрепления потенциала правоохранительных учреждений; оказания технической помощи для устранения основных пробелов и удовлетворения потребностей в областях законодательства, профессиональной подготовки и сотрудничества; повышения уровня информированности; содействия развитию альтернатив туризму в целях недопущения эксплуатации детей; и оказания поддержки жертвам⁵⁷.

88. Большое внимание проблеме детского секс-туризма было уделено Бюро по мониторингу и борьбе с торговлей людьми Государственного департамента Соединенных Штатов Америки, особенно в его публикации "Доклад о торговле людьми" за 2006 год. Приведенные в этом докладе ссылки на страны происхождения и назначения указывают на то, что Бюро расценивает усилия зарубежных правительств по борьбе с детским секс-туризмом как относящиеся к сфере охвата своего механизма отчетности, адресуя таким образом соответствующим странам отчетливый сигнал в отношении данной проблемы. Кроме того, Бюро проводит работу по борьбе с проблемой детского секс-туризма на основе осуществления инициатив по предоставлению грантов.

89. Несмотря на многочисленные совместные действия, остается еще немало проблем, касающихся сообщения информации и оказания помощи в процессе возбуждения судебного преследования в связи со случаями ДСТ, из-за различий в законодательствах, процедурах и методах работы, а в некоторых случаях и из-за отсутствия желания поделиться сведениями и оказать правовую помощь.

⁵⁶ Информация размещена по адресу: www.virtualglobaltaskforce.com/what-we-do/.

⁵⁷ См. www.interpol.int/Crime-areas/Crimes-against-children/Sex-offenders и материалы, представленные "Уорлд вижн".

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

90. Хотя на глобальном и национальном уровнях были приложены многочисленные усилия по установлению стандартов и разработке политики и законов в целях предотвращения сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма и борьбы с этим явлением, еще остаются проблемы, которые обусловлены: недостаточностью имеющихся данных; сохраняющимися правовыми пробелами во многих странах и правовыми расхождениями между странами; недостаточностью деятельности по повышению уровня информированности и профессиональной подготовки; слабостью механизма реагирования на жалобы, связанные с положением детей, и служб ухода за детьми и их защиты отчасти из-за недостаточности ресурсов и нехватки квалифицированного персонала; недостаточного уделения внимания усилиям и участию детей; недостаточностью межгосударственного сотрудничества, содействующего обмену информацией и техническими экспертными знаниями; недостаточно частыми случаями преследования преступников и нехваткой законов с экстра TERRИТОРИАЛЬНЫМ действием; и недостаточно развитым сотрудничеством с некоторыми представителями отраслевых предприятий.

B. Рекомендации

91. В целях обеспечения эффективной защиты всех детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма Специальный докладчик рекомендует принять следующие меры.

92. Государствам следует продемонстрировать твердую политическую решимость в деле предотвращения и пресечения детского секс-туризма, принимая во внимание, что проведение такой политики не будет причинять ущерба туристической отрасли, обеспечивая при этом выполнение своих правовых обязательств.

93. Всем государствам следует ратифицировать соответствующие международные правовые договоры и эффективным образом осуществлять внутреннее законодательство по защите детей от секс-туризма и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях.

94. Необходимо создать или усилить всеобъемлющие правовые рамки для противодействия всем формам сексуальной эксплуатации детей, в том числе в сфере путешествий и туризма, которые охватывали бы профилактическую деятельность, защиту жертв и преследование преступников:

а) необходимо согласовать национальное законодательство с ратифицированными договорами и обеспечить тем самым соблюдение международных правовых стандартов. В этом процессе следует разработать стандартизированные законодательные рамки для принятия всеми странами, в которых содержались бы общие определения (возраст ребенка, преступления и гарантии учета наилучших интересов ребенка);

б) законы с экстра TERRИТОРИАЛЬНЫМ действием должны запрещать все формы детского секс-туризма и предусматривать виды наказания, отражающие чудовищный характер данного преступления;

с) законодательство должно предусматривать отмену "двойной криминализации", четкое определение конкретных преступлений и защиту детей в возрасте до 18 лет;

д) должны быть созданы эффективные механизмы для борьбы с коррупцией и безнаказанностью.

95. Министерства туризма или соответствующие государственные учреждения, призванные развивать туризм, а также национальные туристические ассоциации следует поощрять к признанию в качестве первоочередных и осуществлению таких инициатив по защите детей, как:

а) принятие Глобального этического кодекса туризма, в котором определены принципы этичного, устойчивого и ответственного туризма, и его интеграция при соответствующей адаптации в национальную нормативно-правовую базу для туристической отрасли, в соответствии с которой правительство несло бы ответственность за выдачу лицензий и контроль за деятельностью туристической индустрии (транспортные агентства и туроператоры, гостиницы, пансионы, клубы и т.д.);

б) придание Кодексу поведения в интересах защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма обязательной правовой силы. Все соответствующие предприятия в секторе путешествий и туризма должны подписать Кодекс и активизировать их усилия по его осуществлению. Отрасль путешествий и туризма должна играть ключевую роль в предотвращении ДСТ и сокращении соответствующего спроса на основе проведения информационной и пропагандистской работы с целевыми группами, обеспечения защиты детей в туристически привлекательных местах и информирования компетентных органов;

с) создание стимулов для уделения туристическими компаниями самого приоритетного внимания защите детей и принятия ими однозначных мер по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей;

д) обеспечение регулярного мониторинга туристических районов правоохранительными органами.

96. Необходимо создать стандартизированную и централизованную систему сбора информации, способную производить разукрупненные данные (по полу и возрасту), и проводить исследования по частоте ДСТ, поведению преступников и эффективности как вынесения соответствующих приговоров, так и регулирования рисков в целях содействия разработке программ и мер реагирования, в большей мере основанных на фактологическом материале.

97. Необходимо обеспечить, чтобы учитывающие интересы детей службы имелись в наличии, регулировались стандартами качества (для соблюдения которых должны быть подготовлены обладающие необходимыми знаниями и высококлассифицированные работники и выделены достаточные ресурсы) и были доступны для всех детей на основе:

а) укрепления механизмов рассмотрения жалоб, представления информации и оказания консультативных услуг с учетом интересов детей;

б) укрепления учитывающей положение детей системы правосудия, которая предоставляла бы детям-жертвам специальную и оперативную защиту и помощь и надлежащим образом предотвращала бы ухудшение их тяжелого положения и усугубления полученных травм;

с) более активного предоставления детям надлежащей медицинской и психосоциологической поддержки;

д) предоставления в большем объеме компенсации за ущерб со стороны тех, кто несет правовую ответственность за нарушение, и соответствующего возмещения с учетом долгосрочной реинтеграции и психосоциологических и физических проблем, с которыми, возможно, столкнулись жертвы;

е) активизации регулярной последующей работы с ребенком до достижения им полного восстановления.

98. Необходимо принять следующие устойчивые и эффективные меры профилактического характера:

а) деятельность по повышению уровня информированности должна осуществляться на текущей основе и адаптироваться к следующим различным целевым группам: дети, семьи и сообщества в странах назначения; специалисты по вопросам путешествий и туризма; и сами туристы, включая потенциальных преступников;

б) обеспечение участия детей в целях наделения их необходимыми возможностями для защиты самих себя и других от сексуальной эксплуатации в тех случаях, если они окажутся в руках туристов-преступников, должно быть неотъемлемой частью любой профилактической инициативы;

с) инициативы на уровне общин должны быть адаптированы к специфичным местным условиям;

д) как существующие, так и возникающие туристические направления должны являться объектами мониторинга, а работа с партнерами из формирующихся туристических служб частного сектора в целях разработки мер по предупреждению сексуальной эксплуатации детей должна строиться на упреждающей основе;

е) следует поощрять представление сообщений о соответствующих случаях на основе информирования населения о данной проблеме и наделения его необходимыми возможностями для принятия соответствующих мер;

ф) следует активизировать усилия по устранению коренных причин и факторов риска, способствующих дальнейшему существованию данного явления;

г) профилактические стратегии, ориентированные на потенциальных или стоящих на учете преступников, должны адаптироваться к различным поведенческим типам и основываться на надежных результатах исследований. Для того чтобы уже включенные в соответствующий перечень лица, совершившие сексуальные преступления в отношении детей, не могли получить доступ к детям за рубежом, необходимо тиражировать в масштабах всего мира иницированную СЕОП модель "Международного сертификата защиты детей".

99. В целях достижения общего понимания и согласования практических мер необходимо организовать устойчивую и соответствующим образом адаптированную профессиональную подготовку (по уровням реагирования) и подготовку преподавателей:

а) учащиеся и сотрудники отрасли путешествий и туризма должны проходить надлежащую подготовку и иметь в своем распоряжении методологические справочники;

б) сотрудники правоохранительных органов должны быть оснащены необходимым техническим оборудованием и обладать необходимыми навыками, в частности методами работы с лицами, совершившими сексуальное преступление в отношении детей, сбора доказательной базы, использования видеопознаний и т.д.;

в) оценка качества такой подготовки должна проводиться на текущей основе.

100. Необходимо налаживать устойчивое и скоординированное межгосударственное сотрудничество на основе:

а) устойчивого взаимодействия между полицией и органами судебной системы, включая обмен информацией, проведение следственных действий, возбуждение преследования в каждом из случаев, когда соответствующее лицо подозревается или обвиняется в совершении сексуальной эксплуатации ребенка в другой стране;

б) информирования туристов о предусмотренных законом наказаниях за сексуальную эксплуатацию детей за рубежом;

в) разработки и совместного использования надежных и стандартизированных баз данных о соответствующих случаях на региональном и международном уровнях;

г) укрепления и расширения международной системы предупреждения для информирования и распространения информации о лицах, которые совершали уголовные преступления и вполне могут вновь совершить их в других странах;

д) создания международной и регулярно обновляемой системы постановки на учет лиц, которые были осуждены за совершение сексуальных преступлений в отношении детей;

е) оказания поддержки в проведении мероприятий с участием широкого круга заинтересованных сторон по распространению информации о передовой практике, стратегиях и практических мерах по защите детей для предприятий туристической отрасли в качестве одного из компонентов ответственного туризма;

ж) оказания устойчивой технической и финансовой поддержки развивающимся странам в отношении как существующих, так и возникающих туристических районов с целью обеспечения более качественной профилактической деятельности и защиты всех детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма.