



人权理事会

第二十二届会议

议程项目 2 和 7

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处和秘书长的报告

巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

联合国人权事务高级专员关于人权理事会
第 S-9/1 和 S-12/1 号决议执行情况的报告*

内容提要

本报告是高级专员根据人权理事会第 S-9/1 和 S-12/1 号决议提交的关于巴勒斯坦被占领土的人权状况的第五份定期报告。

* 迟交。

GE.13-15487 (C) 261113 280114



* 1 3 1 5 4 8 7 *

请回收 



目录

	段次	页次
一. 导言	1-4	3
二. 法律框架	5	4
三. 所有责任承担者的侵犯人权行为	6-62	4
A. 以色列政府	6-37	4
B. 加沙事实当局与巴勒斯坦武装团体	38-53	12
C. 巴勒斯坦权力机构	54-62	15
四. 结论和建议	63-82	17
A. 对以色列政府的建议	66-73	17
B. 对加沙事实当局和巴勒斯坦武装团体的建议	74-78	18
C. 对巴勒斯坦国政府的建议	79-82	18

一. 导言

1. 本报告是联合国人权事务高级专员提交的关于巴勒斯坦被占领土人权状况的第五份定期报告，¹ 报告所涉阶段为 2011 年 11 月 16 日至 2012 年 11 月 29 日。本报告中的资料主要来自于联合国人权事务高级专员驻巴勒斯坦被占领土办事处开展的人权监测。监测活动按照大会 1993 年第 48/141 号决议和人权理事会 2009 年 S-9/1 和 S-12/1 的框架进行。

2. 本报告期内，高级专员强调了涉及巴勒斯坦被占领土的每个主要责任承担者的关注问题，这些责任承担者是以色列政府、巴勒斯坦权力机构和加沙事实当局。所论述的问题并未包罗无遗地涵盖巴勒斯坦被占领土的所有人权问题。报告侧重于一些须责任承担者优先关注的领域，本报告应与秘书长近期两份报告一起阅读 (A/67/372 和 A/67/375)，这两份报告论述了本报告期内未论述的其他问题。

3. 本报告的增编(A/HRC/22/35/Add.1)涵盖了 2012 年 11 月 14 日和 21 日期间加沙和以色列南部以色列称之为“国防支柱行动”，在本报告期内称为“危机”的敌对行动。危机期间，根据人权事务高级专员办事处掌握的资料，共有 174 名巴勒斯坦人被杀害，至少其中 168 人死于以色列的军事行动；其中 101 人据信是平民百姓，其中 33 名儿童和 13 名妇女。数百名巴勒斯坦人受伤。² 巴勒斯坦武装团体向以色列发射了 1,500 多枚火箭弹，据报告杀死了 3 名士兵和 4 名以色列平民。³ 根据以色列政府，其他 239 人，其中 219 人平民百姓受伤。⁴ 人权高专办密切注视这一局势并且在无数场合指出双方没有尊重战争法，包括区别、相称和预防等原则。

4. 应该指出，2012 年 3 月，以色列政府在媒体中宣布其与人权理事会和人权高专办的关系将在理事会通过第 19/17 号决议之后暂停。理事会在理事会 19/17 号决议中决定建立一个以色列定居点事实调查团。2012 年 5 月 14 日以色列常驻日内瓦联合国代表致高级专员和理事会主席的信函证实了这一决定。最高专

¹ 先前报告为：A/HRC/19/20、A/HRC/16/71、A/HRC/13/54、A/HRC/12/37。

² 根据来源数字各不相同。所引用的数字是保护问题专题组有关死伤人数据库提供的数字，巴勒斯坦和以色列组织都对数据库提供了数据。根据媒体，以色列国防军估计被杀害的巴勒斯坦人数为 177 人，其中 120 人为战斗员，受伤人数(包括不具体的民众人数)是 900 人。加沙卫生部估计被杀害的巴勒斯坦人为 189 人，受伤人数为 1,526 人。该卫生部没有提供平民伤亡的详细资料。以色列国防部的数字请查阅以色列时报，www.timesofisrael.com/several-casualties-in-explosion-in-central-tel-aviv/。加沙卫生部的数据请查阅 Ma'an 新闻机构，2012 年 12 月 27 日，<http://maannews.net/arb/ViewDetails.aspx?ID=551374>。

³ 根据以色列政府，一名以色列平民处于合法的军事目标上，见外交部网页，www.mfa.gov.il/MFA/Terrorism-+Obstacle+to+Peace/Memorial/2012/GazaNov2012/Alayaan_Salem_al-Nabari.htm。

⁴ 以色列，外交部，“炮火下的以色列——2012 年 11 月”，2012 年 11 月 22 日，www.mfa.gov.il/MFA/Terrorism-+Obstacle+to+Peace/Hamas+war+against+Israel/Israel_under_fire-November_2012.htm。

员答复指出对这种前所未有的决定感到震惊，促请该国政府重新考虑其立场，并重申人权高专办愿随时与以色列联系。在报告阶段剩余时间以色列的立场没有正式改变。

二. 法律框架

5. 国际人权法和国际人道主义法适用于被占领的巴勒斯坦领土。高级专员关于巴勒斯坦被占领土人权状况的第一份定期报告详细分析了适用的法律框架以及巴勒斯坦被占领土各个义务承担人(即作为占领国的以色列国，巴勒斯坦权力机构以及加沙事实当局)的义务依据(A/HRC/12/37, 第 5-9 段)。该项分析仍然有效。

三. 所有责任承担者的侵犯人权行为

A. 以色列政府

1. 加沙地区的生命与安全权

(a) 敌对行为中平民百姓的杀伤情况

6. 由于各种各样形式的暴力行为，在汇报阶段，生命权、自由权与安全权仍然是一个严重的问题。2012 年 11 月 29 日，因发生在加沙的冲突相关的暴力行为，如空袭、轰炸、清理行动等以及在海陆使用实弹强行管制限制进入的地区等，130 名平民百姓，其中包括 40 名儿童和 14 名妇女遭杀害。其中，101 名平民百姓，包括 33 名儿童和 14 名妇女在 11 月 14 日至 22 日的危机中遭杀害。除了在这次危机中受伤的巴勒斯坦人——因为在写此报告时还没核准资料——369 名平民百姓，包括 114 名儿童和 39 名妇女在报告阶段由于在加沙与冲突相关的暴力行为而受伤。⁵

7. 以色列军队驻扎在人口密集地区，对所谓的武装团体成员进行袭击，结果造成平民伤亡。一些案件使人们关注以色列国防军在发起袭击时是否为避免平民百姓的伤亡尊重区别、相称和预防措施原则。2012 年 10 月 7 日，一架以色列飞机发射导弹，杀害据称乘坐摩托车在 Rafah 行驶的武装团体的 2 名成员，同时杀害了 8 名平民百姓，其中包括一名妇女和 4 名儿童。同样，11 月 10 日，在武装团体发起袭击，在 Al-Shojayaa 东面围墙伤害 4 名以色列士兵之后，以色列国防军持续 7 天对加沙的不同目标进行袭击。在 11 月 10 日下午 4 时的这样一次袭击中，在加沙和以色列间，离以色列围墙近 1000 米左右的居民楼房附近的沙丘处发生了 4 次爆炸。4 名百姓，其中 2 名儿童被杀害，42 名平民

⁵ 人道主义事务协调办公厅提供的资料。

百姓受伤。人权高专办收到的信息表明，在前两次爆炸时，一些受害者正坐在沙丘上，而其他人在第 3 第 4 次爆炸时受伤，因为他们爬上山丘想看看发生了什么事情。

8. 地方人权团体记录了导致平民百姓伤亡的其他袭击案件。2012 年 6 月 20 日，以色列空袭加沙市 Tal al-Hawa 时，一名巴勒斯坦儿童与失明父亲遭杀害，其他 3 名儿童受伤。⁶ 2012 年 6 月 23 日，以色列在加沙市 Al-Nasser 突袭 2 名乘坐摩托车旅行的武装团体成员时杀害了一名平民百姓，伤害其他 7 名平民百姓。⁷

(b) 限制区

9. 以色列继续在加沙和以色列之间的以色列围墙附近以及在海上采用实弹控制限制区的进入。⁸ 尽管与以往几年相比此类事件的数量有所减少，但平民百姓的生命与安全继续处于风险之下。根据人道主义协调办公室获得的资料，在报告期间，12 名平民百姓，其中包括 1 名妇女与 2 名被杀害，此外 123 人，其中包括 11 名妇女和 25 名儿童在进入限制区域时受到伤害。这些数字并不包括与 11 月危机相关的数字，因为那些数字在写报告时尚未核准。关于联合国加沙冲突实况调查团在报告(A/HRC/12/48)第 1968(d)段内提出的建议，如秘书长关于实施调查团建议情况的第一份进展报告(A/HRC/13/55, 第 9-10 段)所陈述的那样，人权理事会在 S-12/1 号决议内建议大会应在其第六十四届会议上审议该报告。理事会在其决议 16/32 内建议大会在第六十六届会议上审议该报告。秘书长认为人权理事会已经实施了调查团报告第 1968 (d)内的建议。

10. 2012 年 3 月 30 日，驻扎在跨越加沙和以色列的 Erez 以色列士兵对纪念“土地日”集会的平民百姓使用实弹攻击。几十名平民百姓向 Erez 围墙靠近，向以色列士兵扔石头。尽管以色列士兵开始向空中放枪以回击，但后来他们对继续扔石头采用了实弹还击。结果，一名 19 岁的巴勒斯坦平民被杀害，其余 35 人受伤，其中 17 名为儿童。

⁶ 巴勒斯坦人权中心，每周报告，2012 年 6 月 14 日至 20 日，www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=8557:weekly-report-on-israeli-human-rights-violations-in-the-occupied-palestinian-territory-14-20-june-2012&catid=84:weekly-2009&Itemid=183。

⁷ 巴勒斯坦人权中心，每周报告，2012 年 6 月 21 至 27 日，www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=8582:weekly-report-on-israeli-human-rights-violations-in-the-occupied-palestinian-territory-21-27-june-2012&catid=84:weekly-2009&Itemid=183。

⁸ 积极方面，作为 2012 年 11 月 21 日停火的一部分，以色列政府扩大了捕鱼区，从三海哩扩展至 6 海哩(见以色列，国防部，政府领土活动协调员，“在加沙地带实施人道主义和民间活动—2012 年 11 月每月报告”www.cogat.idf.il/Sip_Storage/FILES/8/3688.pdf)。人权高专办收到未证实的信息表明以色列政府已允许农民步行进入离围墙 100 米之地，驾驶拖拉机和携带设备者可进入围墙的 300 米之地。

11. 2012年11月4日，一名23岁身患癫痫者在 El Borueij 营地东面离围墙 10 米左右的地方被以色列国防部队枪杀。以色列国防部队通过麦克风用阿拉伯语几次要求受害者离开该地区，但受害者没有作出反应。人权高专办得到信息指出，以色列国防部队知道该名受害者，因为在 9 月中他曾因接近围墙而被拘留。以色列国防军在开火之前呼唤了受害者的名字。人权高专办收到的信息表明以色列武装部队仅在受害者被枪击后 3 小时才允许将其撤离。

12. 2012年11月8日，一名13岁的男孩在 Khan Younis、Abasan al-Kabira 离开围墙 1,000 米处他家附近与三名男孩踢足球时被枪杀。目击者报告说，以色列武装部队在同一天屡次进犯该地区。

13. 2012年8月11日，在 Khan Younis 东部一名正在耕地的 17 岁男性农民在离围墙 600 米左右的地方遭到枪击，一枪打在他的左手上，另一枪打在他的右腿上。另一个案件，8月29日，一名 42 岁的女性农民在加沙地带中部 Wadi El Salqa，离围墙 700 米左右，被枪击中 3 次，一次在手上，一次在腹部，另一次在背上。根据人权高专办收集的资料表明该农民未对以色列武装部队构成明显的风险，在事发时，在事发地点或事发附近领域并没有进行任何武装活动。

14. 2012年9月28日，以色列武装部队在海滩上向约 30 名来自 Beit Lahia 的渔民开火，杀害其中一名 23 岁者，击伤另一名渔民。以色列武装部队方面通过媒体否认以色列武装部队在该天袭击了任何渔民。同一来源承认在加沙——以色列北面围墙，以色列士兵向 2 名向围墙走近，无视发出口头警告的巴勒斯坦人开枪，射伤这 2 名巴勒斯坦人。⁹ 人权高专办得到的信息是：事件发生时，渔民们正在离围墙 300 至 400 米左右的海岸上撒网捕鱼。

15. 2012年10月23日，数十名巴勒斯坦人庆祝停火走向 Khan Younis 东部的围墙，并企图跨越围墙。以色列武装部队以实弹回应，致使一名平民百姓死亡，18 名其他人包括 3 名儿童受伤。¹⁰ 人权高专办没有得到有关上述案件中的平民百姓是否事先得到警告的任何资料。

16. 关于积极发展方面，以色列海军似乎改变了运作程序，更加系统地采用警告开火，而不是像先前那样直接以实弹对付渔民。然而，渔民继续遭到拘留，他们的设备被没收和/或毁坏。一个地方人权小组收集的档案表明在报告阶段，以色列的海军逮捕了 68 名渔民，没收了 20 艘船。¹¹ 2012 年 10 月，人权高专办收

⁹ Yaakov Lappin, “以色列武装部队向接近加沙围墙的嫌疑者开火”，耶路撒冷邮报，2012 年 9 月 30 日，www.jpost.com/Defense/Article.aspx?id=286079。

¹⁰ 根据巴勒斯坦人权中心每周报告，2012 年 11 月 22-29 日，www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=9072:weekly-report-on-israeli-human-rights-violations-in-the-occupied-palestinian-territory-22-29-nov-2012&catid=84:weekly-2009&Itemid=183

¹¹ 根据 Al Mezan 人权中心向人权高专办发的电子邮件，2012 年 10 月 4 日(2011 年 10 月 15 日至 2012 年 10 月 4 日阶段)。

集的档案表明在两起不同事件内，以色列海军拘留了 8 名渔民，没收了他们的船只。这些事件发生在 10 月 7 日和 22 日，在 Beit Lahia 西面离海岸 2-2.5 海里左右的地方。

17. 作为 11 月 21 日停火的一部分，以色列将捕鱼区扩展至 6 海里。但是，渔民仍然在这个区域内被拘留。人权高专办收到的资料表明在 2012 年 10 月 23 日至 29 日期间，至少 18 名渔民被拘留，据报告他们在 6 海里范围之内捕鱼。

18. 对平民百姓采用实弹实施限制进入区域不符合有关生命与安全权的国际法。没有尊重关于执法官员使用武力和武器的规则，当这发生在敌对情况之下时，其侵犯了区别原则，该项原则禁止将未直接参与敌对行动的平民百姓作为目标。仅仅身临限制进入区不能被认为参与敌对行动。作为占领国，以色列有义务保护平民百姓。

2. 封锁加沙

19. 2012 年 9 月，以色列自 2007 年实施封锁以来第一次允许加沙制造的商品出口到西岸。此外，除向欧洲出口极少量的农产品外，加沙的出口受到严格限制。¹² 持续不断地限制加沙进出口影响了私营部门，极其严重地影响了经济增长前景。2012 年 8 月前，44% 的加沙人口遭受食物不安全，39% 的人口生活在贫困中，80% 的人口依赖于来自人道主义机构的食品援助。¹³

20. 私人和公共使用的施工材料的进口限制继续为教育部门带来严重的挑战。2012 年 8 月前，教育部门为满足随着人口增长而日益增长的需求量须建造 230 所新学校。加沙地带教育设备的短缺迫使 80% 的政府学校和 93% 的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的学校以两班制运作，降低了教育质量。¹⁴

21. 自 2010 年 6 月以来，以色列允许为其核准的特定联合国项目向加沙进口建筑材料。2012 年 9 月，以色列经过 19 个月的过程核准了 11 个涉及水、卫生设施、教育、住房和电力的联合国项目。然而，以色列拒绝了其他 18 个项目，声称这些项目的地点存在安全问题。¹⁵ 联合国仍然受到阻碍而无法有效地对人口迅速增长所需的服务作出反应。¹⁶

¹² 人道事务协调厅，每月人道主义监督，2012 年 9 月，第 4 页，www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2012_10_23_english.pdf。

¹³ 联合国被占领巴勒斯坦领土工作队(工作队)，2020 加沙：可居住地方？，2012 年 8 月，第 6 页。

¹⁴ 人道主义协调厅，每月人道主义监督，2012 年 8 月，第 10 页，www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2012_09_24_english.pdf。

¹⁵ 人道主义协调厅，每月人道主义监督，2012 年 9 月，第 2 页。

¹⁶ 同上，第 3-4 段。

22. 尽管加沙和埃及之间隧道经济促进进口用于私人用途的某些建筑材料，但 2012 年 6 月底前，将近 71,000 个住房单位需要完成住房需求。¹⁷ 加沙人继续面临每天断电¹⁸ 限量得到清洁饮用水的问题。¹⁹ 估计 75% 的加沙废水未得到处理，每天 9 千万升的加沙污水排入地中海。²⁰ 对加沙的封锁使加沙在享有经济、社会和文化权利方面受到严重负面影响。

3. 包括东耶路撒冷在内的西岸地区过度使用武力情况

23. 以色列治安部队，包括以色列国防军和以色列边防警察使用武力导致包括东耶路撒冷在内的西岸地区 7 名巴勒斯坦人死亡，3,036 人受伤。所述许多例子涉及以色列治安部队过度使用武力的问题。²¹

24. 人权高专办收到若干以色列治安部队在东耶路撒冷过度使用武力的举报。2012 年 10 月 5 日下午 1 时左右，以色列边防警察与巴勒斯坦人在营地发生冲突。目击者报告说，边防警察发射眩晕手榴弹，而在 Bab el-Selsela 居住着一名 16 岁的 Hassan Afif Afifi 及其家人。十几名边防警察任意殴打巴勒斯坦人，其中包括 Afif 先生的父母。受害人去援助躺在地上的父母。据报告至少 3 名边防警察抓住了他，对他乱踢乱打，包括他的生殖器，然后将他拖进 Al-Aqsa 营地。据报告在营地内他们打了他将近 60 分钟，然后将他带到警察局，由于他的伤势他又被带到医院。他的家属提出了申诉，但是在完成此报告时，没有从以色列当局收到任何有关调查的资料。

25. 2012 年 10 月 6 日中午 12 点 30 分左右，32 岁的 Hani Mohammad Abul Hawa 目击巴勒斯坦少年和边防警察在橄榄树附近发生争吵。Abul Hawa 先生见一名边防警官粗暴地抓住一名男孩。他上前进行干预，要求警官放了那个男孩。至少四名边防警察走前来，对 Abul Hawa 先生全身进行乱踢乱打，将他摁在地上，拖住他将他粗暴地推入一辆警车。三名边防警察进入车子的后部，继续毒打 Abul Hawa 先生，还猛击他的脸部。一名警官用来福枪枪托击他的头部，致使他流血不止。这名警官还一而再三地穿着皮靴踩踏受害人的手，致使他的手骨折。Abul Hawa 先生在下午 2 时左右被带至一家医院，他指控在医院里三名边防警察继续毒打他。Abul Hawa 先生被戴上手铐脚镣然后带进急诊室进行检查。该事件后几天他提出申诉，但在提交本报告时他尚未从以色列当局收到任何有关调查的资料。

¹⁷ 人道主义协调厅，5 年封锁：加沙地带的人道主义局势，概况介绍，2012 年 6 月，www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_gaza_blockade_factsheet_june_2012_english.pdf。

¹⁸ 人道主义协调厅，保护平民百姓每周报告，2012 年 10 月 24-30 日，第 3 页。

¹⁹ 国家工作队，2020 年加沙，第 11 页。

²⁰ 同上，第 12 页。

²¹ 人道主义协调厅提供的统计数据。

26. 2012年3月8日下午3时左右,以色列边防部队进入 Yatta 进行逮捕。当时一些巴勒斯坦青年人聚集在一起。开始局势保持平静,但一名青年人用開箱子的刀刺了一名士兵。该青年人立即逃跑。这名受伤的士兵开枪打伤了在5米之外的行刺者。大约30秒之后,这名士兵又一次开火。在离该位士兵45米距离之外的16岁的 Zakaria Jamal Mohammad Abu Arram 被击中脸部死亡。一辆巴勒斯坦救护车抵达,但以色列国防军在离开之前阻止救护车援助 Abu Arram 先生。问题是当士兵第二次开枪时, Abu Arram 先生和士兵之间的距离是否存在对生命或严重受伤迫在眉睫的威胁。²²

27. 2012年3月27日, Rammun 村的三名兄弟注意到两名不知名的人在他们邻居车内。想到这两人可能是小偷,这三名兄弟前去检查,并要求这两人确认其身份。他们用阿拉伯语回答,但没有确认他们的身份。双方之间发生冲突,一名兄弟被击中大腿,另一名被射中脖子,第三名被击中腹部。几十名未穿制服的以色列国防军士兵立即出现了。便衣士兵枪击了其中两名兄弟,一名在近距离被击中若干次。士兵们检查这两人,发现这两人是卧底的以色列国防军士兵,这两人因受伤后来蒸发了,然后他们离开了该地。²³ 以色列国防部队的士兵阻止巴勒斯坦救护车向受伤者提供医疗援助。在将近40分钟之后,受伤者被置于以色列吉普车内运往 Taybeh 交叉点。两辆巴勒斯坦救护车的工作人员请求允许其援助受伤者,但以色列国防军士兵拒绝了。最后以色列救护车将受伤者送往耶路撒冷的一家医院。在近距离被击中若干次的男子因伤势过重死亡。人权高专办获得的尸检报告证实受害者因“近距离实枪射击”死亡。²⁴ 其他两名兄弟若干天之后从医院释放。根据媒体报告,以色列国防军随后解除了涉案士兵之一的职务,因为他用脚踢受伤者兄弟之一的头部,并下令军事警察对此案进行调查。²⁵

28. 2012年7月29日,14名没有进入许可证的巴勒斯坦工人由一辆由一名以色列公民驾驶的面包车偷运进入以色列。当面包车接近 Az Za'ayyem 检查点时,一位朋友打电话给驾驶员劝告其不要越过检查点,因为士兵们正在积极地搜查车辆。面包车的发动机停止了,这引来了两名私营保安人员,他们走近了车辆。驾驶员调转车头离开检查点驶往 Az Za'ayyem 村。尽管面包车已经调转车头离开检查点向该村庄驶去,但保安人员仍然用冲锋枪向面包车射击。三名工人被子弹击

²² 根据以色列媒体,开火的士兵被传唤。Yoav Zitun, “Soldier receives citation for courage”, *Ynet News*, 23 April 2012, www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4220080,00.html。

²³ 4月18日,以色列媒体报告说参与事件单位被证实是“Duvdevan”单位(称为卧底行动)。他们在进行训练。这时两名卧底的士兵遭到四个男子的袭击。根据人权高专办的资料,该事件涉及三名巴勒斯坦人。见 Yoav Zitun, “士兵脚踢被捆绑巴勒斯坦人后被解雇”。见 www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4217835,00.html。

²⁴ Rashad Deeb Hassan Shoukha 的尸检报告于2012年6月24日由巴勒斯坦当局、司法部、巴勒斯坦医疗法律学院发布。

²⁵ Zitun, “被解雇的士兵”。

中，一人的大腿和肩部被射中，一人的头部和另一个人的大腿被射中。所有 3 人都被带往医院，一人第二天在医院死亡。

29. 在报告阶段，以色列治安部队在示威时采用武力致使四名巴勒斯坦人死亡。

30. 2011 年 12 月 9 日，在 Nabi Saleh 村举行一星期的示威之后巴勒斯坦人和以色列治安军之间发生了冲突，一名以色列士兵在移动的装甲车后部直接向 Mustafa Tamimi 发射了一枚催泪弹，Mustafa Tamimi 大约在那辆装甲车后面 5 米左右向装甲车扔石块。催泪弹击中了 Tamimi 先生的右眼下部。他当场倒下，被送往以色列的一家医院，第二天早晨他因该事件导致的伤势在医院死亡。以色列国防部队的声明指出，以色列当局已经启动了两起不同的调查。其中一起将在 2011 年 12 月 20 日之前结束。人权高专办在 2012 年 1 月 19 日致以色列常驻联合国日内瓦代表团的信函中要求获得有关这两项调查事态的资料。在起草报告时，没有从以色列当局收到任何答复。

31. 尽管在报告阶段，采用实弹驱散示威的事件有限，然而在 2012 年 11 月 14 日至 21 日的危机期间，以色列国防军对反对加沙以色列军事行动的示威游行广泛采用实弹，这包括在 Nabi Saleh、Hebron、Huwwara 检查站，Ofar、Tuqu 和 Bethlehem 等地。此类事件导致两名巴勒斯坦人被杀害，16 名巴勒斯坦人受伤。11 月 15、16 和 17 日，在 Ofar 军事营地的入口处，以色列治安部队实弹射击扔石块的巴勒斯坦人，至少 5 名抗议者受伤，他们大多数腿部被击中。若干示威者的头部和/或胸部被催泪弹和橡胶包裹的金属子弹击中。

32. 2012 年 10 月 19 日，学生在 Tuqu 村庄与以色列国防军发生冲突。学生扔石块，士兵们开始以发射催泪弹反击。两名士兵中的一名站在高地向在 50 米之外的学生发射实弹，击中了 17 岁的 Mohammad Ahmad al-Badan 的腹部。Ahmad al-Badan 先生的腹部流血，腹部受到损伤，臀部遭到严重的损伤。

33. 2012 年 10 月 17 日，来自 Nabi Saleh 村庄的若干人聚集在俯视以色列定居者使用的一条主要道路的附近山岗上，试图燃烧道路上的一个轮胎。他们被以色列国防军的士兵发现，其中若干士兵爬上山岗，发射催泪弹和由橡胶包裹的金属子弹。来自该村庄的成年人冲向了那个山头，冲突继续进行。若干村民被橡胶包裹的金属子弹击中，其中一名是 31 岁的 Rushdi Tamimi。他转身逃跑但被后面的实弹击中。子弹射入 Tamimi 的腹部，导致内脏受伤，两天之后他在医院死亡。

34. 以色列治安部队在 11 月 14 至 21 日期间用实弹驱散示威者的做法是近几年内前所未有的。人们关注这可能表明以色列国防军的暴乱控制政策发生了令人担忧的变化和/或派遣对公众示威作出策应的士兵缺乏适当的培训。

35. 在西岸运作的以色列治安部队受《公民权利和政治权利国际公约》第六条的约束，应该按照《执法人员使用武力和武器的基本原则》行事。这些原则规定只有在极其有限的情况下，即为了自卫或保卫他人免遭迫在眉睫的死亡或重伤威胁和仅在非极端手段不足以达到目的时才可使用武器。以色列治安部队还进

一步受约束于《公约》先前的条款，这些条款禁止酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇或惩治并且保障人身自由与安全权(第七和第九条)。以色列有义务对任何侵犯《公约》的行为给予有效补救。这包括彻底、迅速、独立和公正的调查执法人员使用武器的情况，包括以色列国防军和以色列当局签约的私人保安人员。一旦在此类调查中确认疏忽或非法等行为须对负责者启动司法和/纪律程序。此外，在被占领土的巴勒斯坦人，包括在东耶路撒冷的巴勒斯坦人属于 1949 年《关于战时保护平民之日内瓦公约》第 4 条之下的受保护人员。因而他们有资格得到任何免遭所有暴力和威胁行为的保护。²⁶ 此外，以色列有义务确保所有受伤人员，包括确保因以色列治安部队行为而受伤的人员尽快地获得其身体状况所需要的医疗照顾。²⁷

4. 定居者暴力

36. 以色列定居者继续对巴勒斯坦人及其财产采取暴力行为。在报告阶段总共登记了 383 起事件，这些事件使 169 名巴勒斯坦人受伤，8,054 棵树木遭到损害或破坏，还有其他类型的财产破坏。对这些行为没有问责制是令人关心的问题。2012 年秘书长向大会提交的关于以色列定居的报告内详细分析了这一现象(A/67/375)。

37. 许多定居者暴力的事件发生在橄榄收获季节。2012 年收获期间发生的事件包括：损坏橄榄树，在收获之前或之后偷窃橄榄，定居者私闯巴勒斯坦的私人土地，以色列定居者对巴勒斯坦人进行人身攻击，定居者对巴勒斯坦人进行骚扰企图进入他们的土地收获他们的果树。根据人道协调厅，与 2011 年同时期相比，2012 年橄榄收获因所有的定居者暴力行为事件而有所减少。尽管 2012 年橄榄收获期间被损害的树木数量比较低，²⁸ 定居者损坏树木的事件整年发生，在橄榄收获季节之前尤为严重，对农民生计的影响日益严重。按照一名巴勒斯坦农民的话：“已没有可燃烧或可砍伐的东西了”。以色列当局努力改善巴勒斯坦农民在橄榄收获期间的协调性进入是欢迎。然而，除了有效防止和保护免遭定居者暴力行为以及解决普遍的有罪不罚文化之外，主要的问题仍然是巴勒斯坦人能够整年定期和无阻挡地进入其农地。

²⁶ 《公民权利和政治权利国际公约》第二条。

²⁷ 红十字国际委员会，习惯国际人道主义法，第一卷，*Customary International Humanitarian Law*，剑桥大学出版社，2009 年，规则 110，1949 年 8 月 12 日日内瓦公约 1977 年补充议定书，以及关于保护国际武装冲突受害者，第 10 条，以色列必须尊重其有关健康权的义务，即《经济、社会、文化权利国际公约》第十二条。

²⁸ 人道协调厅提供的资料。

B. 加沙事实当局和巴勒斯坦武装团体

1. 从加沙发射的火箭弹和迫击炮弹

38. 巴勒斯坦武装团体继续向以色列发射火箭弹和迫击炮弹。在报告期间总共发射了 1,605 枚自制火箭弹, 906 枚戈拉德火箭弹、436 枚迫击炮弹。其中在 2012 年 11 月 14 至 21 日危机期间发射了 765 枚自制火箭弹、741 枚戈拉德火箭和将近 135 枚迫击炮弹。²⁹ 从加沙射向以色列的炮弹导致 6 名以色列人死亡, 其中包括 4 名平民百姓。根据以色列方面, 另外 239 名以色列人, 其中包括 219 名平民百姓受伤。³⁰ 尽管绝大多数受伤者看来是平民百姓, 但在报告起草时没有获得核准的数字。这些火箭炮弹大量地射在以色列境内的平民地区。一些炮弹似乎直接针对以色列境内的军事目标, 然而如此大量的炮弹乱轰乱炸的性质无法确定它们是否是直接针对军事目标的。

39. 在有些情况下, 巴勒斯坦武装团体在对以色列发起袭击时没有坚持区别原则, 针对了平民聚集的地区。2012 年 3 月 9 日, 由于对以色列发放火箭弹, 8 名以色列平民受伤, 其中一名严重受伤。³¹ 2012 年 10 月 24 日 5 名以色列平民百姓因向以色列发射的火箭炮受伤。³² 11 月 12 日, 一枚戈拉德火箭炮击中 Netivot 市的一座房子, 4 名以色列平民受伤。³³

40. 在报告期间, 至少 237 枚射向以色列的火箭炮和迫击炮弹掉在加沙爆炸, 造成巴勒斯坦人的伤亡。其中 138 枚发生在 11 月 13 日之前³⁴ 2012 年 11 月 14 日至 19 日阶段有 99 枚炮弹掉下爆炸。³⁵ 2012 年 10 月 13 日之前有 2 名巴勒斯坦平民被杀害, 12 名受伤。³⁶ 11 月 14 日在 Al-Zaitoun 另有 3 名巴勒斯坦平民被杀害, 其中包括一名妇女和一名 11 个月婴儿。人权高专办收到的报告涉及到有关另外两名平民百姓死亡的案件, 其中包括一名儿童, 其余 5 名受伤, 该事件似乎是由于巴勒斯坦武装团体 2012 年 11 月 16 日发射的火箭炮弹击中 Jabalya 的一栋房子所致。

²⁹ 联合国安全与保安部提供的资料。

³⁰ 同上, “炮火下的以色列”(上文脚注 4)。

³¹ Yaakov Lappin, “加沙局势加剧, 火箭炮射入: 8 名受伤, 1 名严重受伤”, 耶路撒冷邮报, 2012 年 3 月 9 日, www.jpost.com/Defense/Article.aspx?id=261152。

³² 联合国安全和保安部致人权高专办的邮件, 2012 年 11 月 3 日和 13 日。

³³ “巴勒斯坦南部发射 20 枚火箭炮, 4 名受伤”, 耶路撒冷邮报, 2012 年 11 月 12 日, www.jpost.com/Defense/Article.aspx?id=291432。

³⁴ 联合国安全和保安部致人权高专办的邮件, 2012 年 11 月 1 日和 13 日。

³⁵ 以色列国防军, “观察: 恐怖团体如何威胁加沙平民百姓”, 2012 年 10 月 19 日, www.idf.il/1283-17668-en/Dover.aspx。

³⁶ 联合国安全与保安部致人权高专办的邮件, 2012 年 10 月 1 日和 13 日。

41. 针对平民地区采用不能准确射中军事目标的武器，如自制火箭炮和戈拉德火箭炮违背了禁止针对平民胡乱袭击的国际人道主义法规则。人权高专办收到的资料表明此类火箭炮往往从人口密集地区发射。以色列政府称这些武器经常堆存看似平民性质的结构之内。如果情况如此，这也违背了要求冲突各方保护在其控制下的平民百姓和财物免遭袭击的国际人道主义法规者，包括避免将军事目标置于人口密集地区之内或附近。³⁷

2. 生命权，包括死刑

42. 加沙事实当局继续通过违背生命权的死刑和处决。在汇报期间，事实当局处决了 6 人。5 人由民事法庭判决，1 人由军事法庭判决。在没有得到巴勒斯坦当局总统的核准之下执行了死刑，而根据巴勒斯坦基本法，这需要得到巴勒斯坦当局总统核准。

43. 事实当局法庭通过了三起新的死刑，其中两起死刑是由军事法庭以叛国和谋杀罪对平民执行。在军事法庭对平民百姓进行审讯首先不符合国际人权标准，尤其违背了有关公正审讯的程序保障。总之，人们继续对有关正当程序和公正审讯保障表示关注。

44. 2012 年 10 月 17 日，一名 27 岁的平民百姓在 Khan Younis 事实当局刑事调查部门的拘留中死亡。人权高专办从其家属中得知受害人在没有任何逮捕令的情况下被刑事调查单位拘留，据称其逮捕与其叔叔的争执有关。人权高专办收到的资料表明事实当局决定对这一事件进行调查。然而在编写此报告时没有收到任何有关调查的资料。

3. 拘留待遇和公民自由

45. 任意拘留、酷刑和虐待仍然是令人关注的问题。这些做法通常针对法塔赫成员和支持者，因为他们的政治倾向或见解。³⁸ 据报告被拘留法塔赫成员在拘留时或在抵达指定的治安地点后立即被蒙上眼睛和戴上手铐。在审讯时，在有些情况下，拘留者被蒙住眼睛，询问的问题是社会关系、专业、家庭成员，以及与法塔赫和巴勒斯坦当局的关系。

46. 2012 年 7 月 3 日，内部治安机构在 Khan Younis 逮捕了一名 33 岁的法塔赫成员，并将其拘留了将近一个月。他们询问受害者有关他与法塔赫有关的活动，他遭受 *shabeh*。³⁹

³⁷ 红十字国际委员会，习惯国际人道主义法，规则 22 和 23。

³⁸ 巴勒斯坦人权中心，“巴勒斯坦人权组织关注安全局在加沙地带传唤和逮捕法塔赫活动分子”，2011 年 12 月 28 日，www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=7988:pchr-concerned-over-summons-and-arrests-of-fatah-activists-by-internal-security-service-in-gaza-&catid=36:pchrpressreleases&Itemid=194。

³⁹ *shabeh* 意指强迫一名拘留者长时间的处于痛苦的状态。打耳光、恐吓和单独禁闭。

47. 事实当局继续限制言论自由、观点和集会自由。新闻记者由于其政治倾向或所谓的缺乏客观性而遭到拘留和虐待；在其他情况下，事实当局的治安部队过度地使用武力驱散和平集会者。在人权高专办监督的一个案件内：2012年6月11日，一名来自 Al-Shojayea 的自由撰稿人被治安局逮捕一直拘留到7月4日。在拘留期间，他声称向他询问了有关其媒体工作，并指责他与巴勒斯坦当局建立了联系。在其拘留期间他遭到恐吓、虐待和酷刑，包括毒打其身体的不同地方和对他实施 *shabeh*。

48. 其他与媒体无关的人也因为其观点而受到骚扰。例如2012年7月，事实当局禁止巴勒斯坦承包商联盟主任的旅行，因为他在一次发言中对隧道偷用水泥的质量表示担忧。⁴⁰

49. 人权高专办收集的案件表明事实当局侵犯了和平集会权，有时采用武力驱散参与者。事实当局对这些暴力行为提出了理由。在一些情况下据说需要确保公共秩序，在另外的情况下，事实当局的内务部责怪个别的警方人员采取了不适当的行为。2012年7月18日，2名参与和平抗议供电危机的妇女被事实当局警察拘留。2人被拘留一天，并据报告说，2人均受到女警察的骚扰和虐待。

50. 在2012年9月26日的事件中，El-Bourej 难民营因极度贫困和失业状况举行示威向事实当局表示不满，事实当局治安部队采用武力驱散了示威游行的人。

51. 在2012年11月6日的事件中，大约50人，绝大多数为妇女，在加沙市举行了一次和平集会抗议民族和解持续僵持。人权高专办收到的资料表明事实当局用警棍殴打示威者。事实当局内务部宣称因公共秩序原因不能够举行示威，但对“警察的错误行为”表示遗憾。内务部宣布建立一个调查委员会调查此事件。⁴¹

52. 有报告指明对民间社会组织的工作进行干扰的事件。2012年7月，驻扎西岸的一个非政府组织，巴勒斯坦新闻记者协会的副主任以及7名驻扎在加沙的董事会成员被阻止出国参加处理协会选举的事项。据报告，协会主任透露说，事实当局总检察长传唤他并询问其西岸的协会选举情况。他指出，他们要求他签署一份不再为协会工作的宣誓，但他拒绝这么做。⁴²

⁴⁰ 2012年8月2日的新闻发布，www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=8692:pchr-is-concerned-about-a-decision-issued-by-the-attorney-general-in-gaza-to-prevent-the-palestinian-contractors-unions-director-and-8-journalists-from-traveling-on-the-grounds-of-freedom-of-expression-and-union-freedom-&catid=36:pchrpressreleases&Itemid=194。

⁴¹ 2012年11月7日的新闻发布，www.moi.gov.ps/en/news/35714/Important-press-release-issued-by-Ministry-of-Interior-about-what-happened-in-unknown-soldier-square-in-Gaza。

⁴² 巴勒斯坦人权组织，2012年8月2日新闻发布(脚注40)。

4. 妇女权利

53. 地方人权组织估计有四名妇女因维护名誉之理由而被杀害。2011 年 12 月 23 日，一名来自 Al-Sheikh Radwan 的 45 岁的妇女被她的侄子勒死，据称是“为了维护家属的名誉”。⁴³ 同样，2012 年 3 月 22 日，一名来自 Khan Younis 的 22 岁的女孩被送进 Al-Nasser 医院，她由于服毒导致严重并发症，据称她企图自杀。尽管她当天得到了药物治疗，健康状况有了重大的改善，他的一名亲戚来到医院将她枪杀了。⁴⁴ 人权高专办得到的资料表明事实当局并没有严肃努力地调查这些案件。⁴⁵

C. 巴勒斯坦权力机构

1. 结束基于政治信仰或属性的安检

54. 2007 年 9 月，巴勒斯坦权力机构内阁发布了一项决定，要求巴勒斯坦权力机构安全部门对公共部门的就业进行“安检”。由此，安全部向巴勒斯坦权力机构部长提出按照政治倾向的雇用、留任和/或终止合同的建议。自那时起有上百名学校教师因两个安全机构的干预而被解雇。根据人权高专办获得的资料，自 2008 年以来，这种做法至少不利地影响了 640 人，他们因其政治信仰或属性而被排斥在公共部门就业之外。

55. 积极方面，巴勒斯坦权力当局内阁于 2012 年 4 月 24 日暂停了这项决定。此外，2012 年 9 月 4 日，巴勒斯坦高级法院对一些教师作出了有利他们的裁决，这些人因安全机构的负面汇报而从被解雇其职位。在法院下令之后，巴勒斯坦教育和高等教育部宣布该部将执行法庭的裁决重新雇用被解雇的教师。

56. 人权高专办继续监督由巴勒斯坦执法机构实施的拘留，并与有关巴勒斯坦当局和机构一起工作，向其提供有关人权的技术援助。2011 年人权高专办收到的巴勒斯坦权力机构任意拘留的申诉数量大大减少，由独立人权委员会和其他巴勒斯坦人权组织收到的申诉数量也大大减少。2011 年委员会收到了 750 起申诉，而在 2010 年收到了 1,559 起申诉。然而，2012 年上半年巴勒斯坦权力机构安全部队任意拘留的指控大大增加。

⁴³ 巴勒斯坦人权组织，2011 年 12 月 26 日新闻发布，www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=7975:pchr-condemns-killing-of-palestinian-woman-in-gaza-to-qmaintain-family-honorq-&catid=36:pchrpressreleases&Itemid=194。

⁴⁴ 巴勒斯坦人权组织，2012 年 3 月 25 日新闻发布，www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=8287:pchr-condemns-murder-of-woman-on-the-ground-of-family-honor-in-khan-yunis-&catid=36:pchrpressreleases&Itemid=194。

⁴⁵ Al Mezan 向人权高专办发送的电子邮件，2012 年 11 月 11 日。

57. 人权高专办收集整理的案件表明，治安部队仍然任意拘留巴勒斯坦人，特别是以下各类巴勒斯坦人：属于伊斯兰政党的人，支持阿拉伯之春与民族和解努力的示威者、媒体专业人员和批评巴勒斯坦权力机构的博客。收集整理的案件包括无逮捕令拘留，未向个人通报拘留其的指控或拘留理由、在将拘留者提交有关法院之前长时期的拘留、没有实施下令释放个人的司法决定。

58. 在报告阶段，记者是治安局的目标，在 2012 年初，人权高专办监督了对 Youssef al-Shayeb 的拘留，Youssef al-Shayeb 是多种地方和区域报纸的巴勒斯坦记者。1 月 30 日，al-Shayeb 先生在总部设在约旦的 *Al-Ghad* 报纸上发表了一篇报道，他在文章中批判在巴黎的巴勒斯坦外交使团的腐败现象。拉马拉情报总局传唤和询问了 al-Shayeb 先生。1 月 25 日，al-Shayeb 先生接到解雇其在 *Al-Ghad* 职位的通知。3 月 22 日，警察传唤他并将他拘留了 48 小时。3 月 28 日，他被带至法庭，公诉机关指控他煽动反对巴勒斯坦权力机构和诬陷他人从事间谍活动等。法官下令将其拘留延长 15 天。对此 al-Shayeb 先生宣布开始绝食。4 月 2 日，法庭下令以 10,000 约旦第纳尔保释。在他释放之后，由于他的健康状况他住院两天。法庭驳回起诉方要求其返回监狱的请求。5 月 2 日，人权高专办致函 Mahmoud Abbas 主席和 Salam Fayyad 总理，概述了人权办关于拘留新闻记者的关注。人权高专办未收到任何答复。

2. 巴勒斯坦权力机构安全部队施行的虐待

59. 人权高专办继续收到关于巴勒斯坦权力机构安全局施行虐待的申诉。人权高专办收到的虐待申诉涉及 shabeh、毒打、威胁、不让睡觉和单独关押。

60. 2012 年 4 月，人权高专办采访了一名被巴勒斯坦防范治安部队关押在西岸南部的人。该人声称他遭受治安官员的虐待，治安官员告诉他必须在单独禁闭中审讯 45 天。他被带到一个又小又冷的牢房，强迫其在夜间一刻不停地举起双手，长达几小时；强迫其在审讯中脱下衣服；强迫其裸身睡在地上没有毯子也没有床垫；屡次踢踏他。他常常遭到耳光，还用装满水的废料瓶打他的左耳。他没有得到任何治疗。人权高专办 2012 年 6 月采访的另一名被拘留者报告说，在他被拘留的前几个星期内他每天受到审讯，常常受到 shabeh。有 22 天没有让他冲洗。他解释说通常在无国际红十字委员会或人权组织访问时的星期四下午开始 shabeh 一直延续到星期天早上。他指出 shabeh 通常延续非常长的时间，甚至整个晚上进行 shabeh，在 shabeh 期间不允许他睡觉。他曾经有一次戴着手铐被毒打。

61. 根据人权高专办收集的信息，在民事审讯，即与安全无关的案件审讯中也常常使用 shabeh 和毒打等等。

3. 公民自由，包括言论、结社和集会自由

62. 在 2012 年 6 月底和平抗议巴勒斯坦权力机构主席和以色列官员会晤期间，巴勒斯坦安全部队对新闻记者和抗议者进行人身攻击。若干报道示威的新闻记者中有一名新闻记者，Muhammad Jaradat，遭到四名穿便衣的治安官员毒打、拘留，并没收了其照相机。Muhammad Jaradat 先生被带到检查站，便衣警察用警棍打他，还有几名警官在一边袖手旁观。几小时以后 Jaradat 先生被释放。

四. 结论与建议

63. 在整个汇报期间，在被占领的巴勒斯坦领土上继续发生严重侵犯国际法的行为。整个人权局势仍然值得高度关注，需作为紧急事项予以解决。

64. 人权高专办特别关注一而再三地发生联合国人权事务高级专员和秘书长以往若干报告中提到的暴力行为。如果相关责任承担者采取以下建议中强调的必要的防范性和纠正措施，许多此类暴力行为可以避免。

65. 缺乏对违反国际人权和人道主义法的问责制，仍然是一个基本问题。

A. 向以色列政府提出的建议

66. 以色列政府在被占领的巴勒斯坦领土内采取敌对行动时必须尽可能地采取所有措施确保充分尊重国际人道主义法和国际人权法规定的各项任务，特别须遵守尊重区别、相称和预防原则。

67. 以色列为确保彻底履行国际人权法和国际人道主义法必须审查其在加沙实施方式与机制。在敌对行为之外的情况下，这些方式方法必须符合《执法人员使用武力和武器的基本原则》。

68. 以色列政府必须适当注意合法的安全问题，彻底解除对加沙的封锁。

69. 以色列政府必须在执法行动中采取必要措施防范发生过度使用武力的事件。这些措施应该包括重新评估允许使用实弹的条例；对不遵守这些条例的治安部队的成员采取适当的纪律和惩治制裁；向进驻在西岸，包括在东耶路撒冷的所有警察与部队提供充分的防暴训练。

70. 以色列政府必须对其执法人员，包括担任执法的国防军成员、与以色列当局签约的私人保安人员使用武器的所有案件进行彻底、迅速、独立和公正的调查。

71. 以色列必须确保所有受伤者在没有任何延误的情况下接受所需要的治疗。为此，以色列国防军必须发布明确指令，受伤者在没有任何歧视下得到即刻关注，工作人员不得阻碍医务人员的工作，包括不得阻碍巴勒斯坦救护人员的工作。

72. 以色列政府必须采取措施防止定居者袭击巴勒斯坦人。必须彻底、迅速、独立和公正地调查这些袭击事件，追究肇事者的责任，对受害者进行赔偿。

73. 以色列政府必须确保对侵犯国际人权法和国际人道主义法行为的问责制，包括彻底、迅速、独立和公正地调查所有指控的暴力行为案件，酌情起诉涉嫌负有责任者。应积极考虑平民对调查和起诉的监督。必须向所有暴力行为受害者提供与其遭到伤害相符的适当、有效和及时赔偿。

B. 对加沙事实当局和巴勒斯坦武装团体的建议

74. 加沙事实当局必须立即停止施行死刑，停止采用军事法庭审讯平民百姓。

75. 事实当局和巴勒斯坦武装团体必须尊重国际人道主义法，事实当局还必须确保在其控制下的所有成员或其他武装行为者尊重国际人道主义法，特别要尊重区别与相称性原则。在所有情况下，避免将平民百姓作为目标。避免将军事物资放置在人口密集的地区，并且防止从这些区域发起进攻。必须对任何侵犯或滥用国际人权法和国际人道主义法的行为，包括杀害平民百姓的行为实施问责制。

76. 必须彻底、迅速、独立和公正调查所有类型的刑事行为，包括以保护名誉之由的杀害事件，并需起诉对行为负有责任者。

77. 必须采取所有必要措施，确保拘留符合国际人权原则，立即结束治安部队成员行使虐待于酷刑的现象，公正彻底地调查所有虐待和酷刑指控，对负有责任者采取适当的纪律和刑事制裁。向所有暴力行为受害者提供与其所遭受伤害相符的适当、有效和迅速赔偿。

78. 事实当局必须尊重意见、言论、和平集会和结社自由的权利。

C. 向巴勒斯坦国政府提出的建议⁴⁶

79. 巴勒斯坦国政府必须采取措施确保因安查而被解雇的就业者恢复原职或得到赔偿。

80. 巴勒斯坦国政府必须确保所有被拘留者，包括被安全部队或机构拘留的人立即送交适当的法庭。

⁴⁶ 巴勒斯坦常驻联合国观察员代表团在 2012 年 12 月 12 日的信函中通报秘书长，根据 2012 年 11 月 29 日大会第 69/17 号决议，“巴勒斯坦国”的称号应用于联合国所有的官方文件。2013 年 1 月 3 日，巴勒斯坦国主席 Mahmoud Abbas 发布法令指示“巴勒斯坦国家权力机构的官方和国家机构的所有证件开头都应该加以修正，在所有地方以‘巴勒斯坦国’取代‘巴勒斯坦国家权力机构’，并且通过了巴勒斯坦国的国徽。有关当局在考虑使用要求时应负责监督该法令的实施”。

81. 巴勒斯坦国政府必须确保巴勒斯坦执法机构雷厉风行地实施所有司法决定。

82. 巴勒斯坦国政府必须向执法官员发布明确指示，阻止其实施任意拘留、虐待和酷刑。该政府必须建立一个有效的机制确保彻底、迅速、独立和公正地调查任意拘留、虐待或酷刑的申诉。必须追究查实负有责任的官员，包括通过适当的形式或纪律制裁追究其责任。向所有暴力行为受害者就其所遭受的伤害给予充分、有效和迅速地赔偿。
