



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 November 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать первая сессия

Пункт 7 повестки дня

Положение в области прав человека в Палестине
и на других оккупированных арабских территориях

Прогресс в осуществлении рекомендаций Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе всеми заинтересованными сторонами, включая органы Организации Объединенных Наций, в соответствии с резолюцией S-12/1 Совета по правам человека

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В настоящем докладе основное внимание уделяется прогрессу в осуществлении рекомендаций, содержащихся в докладе Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе (A/HRC/12/48). В нем проводится обзор всех рекомендаций, вынесенных Миссией, а также представлена подробная информация об их невыполнении и мерах, необходимых для обеспечения максимально полного и эффективного осуществления рекомендаций.

* Настоящий документ был представлен Отделу конференционного обслуживания с опозданием без объяснений, требуемых в соответствии с пунктом 8 резолюции 53/208 В Генеральной Ассамблеи.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	3
II. Прогресс в осуществлении рекомендаций, вынесенных Миссией Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе в ее докладе	3
A. Совет по правам человека.....	3
B. Совет Безопасности	5
C. Прокурор Международного уголовного суда	5
D. Генеральная Ассамблея.....	6
E. Государство Израиль	8
F. Палестинские вооруженные группировки	12
G. Палестинские власти	13
H. Международное сообщество	14
I. Международное сообщество и компетентные палестинские власти.....	17
J. Международное сообщество, Израиль и палестинские власти	18
K. Генеральный секретарь	19
L. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	20

I. Введение

1. В своей резолюции 19/18 Совет по правам человека повторил свой призыв ко всем заинтересованным сторонам обеспечить незамедлительное выполнение в полном объеме рекомендаций, содержащихся в докладе Независимой международной миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе (A/HRC/12/48). Кроме того, он обратился к Генеральному секретарю с просьбой представить всеобъемлющий доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении рекомендаций Миссии, в частности предоставив Совету на его двадцать первой сессии подробную информацию о невыполнении и мерах, необходимых для обеспечения максимально полного и эффективного осуществления этих рекомендаций всеми соответствующими сторонами в соответствии с резолюцией Совета S-12/1. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

2. В настоящем докладе представлена обновленная информация, дополняющая информацию, содержащуюся в предыдущих докладах Генерального секретаря о прогрессе, достигнутом в осуществлении рекомендаций Миссии (A/HRC/13/55, A/HRC/15/51 и A/HRC/18/49). Содержащаяся в нем информация была запрошена и получена от государств, организаций и других органов, которым Миссия адресовала свои рекомендации, а также была получена Организацией Объединенных Наций напрямую от соответствующих источников.

II. Прогресс в осуществлении рекомендаций, вынесенных Миссией Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе в ее докладе

A. Совет по правам человека

3. В том что касается рекомендации Совету по правам человека поддержать рекомендации, вынесенные Миссией в ее докладе, принять соответствующие меры для их осуществления в соответствии с рекомендациями Миссии и иными способами, которые он сочтет необходимыми, а также продолжать проводить обзор их осуществления в ходе будущих сессий (A/HRC/12/48, пункт 1968 а)), в своей резолюции S-12/1 Совет одобрил рекомендации и призвал все заинтересованные стороны обеспечить их осуществление в соответствии со своими мандатами. В своей резолюции 13/9 Совет повторил этот призыв и постановил рассмотреть вопрос об их осуществлении на своей пятнадцатой сессии. В своей резолюции 15/6 Совет просил Генерального секретаря проследить за выполнением рекомендаций Миссии в соответствии с его резолюцией S-12/1. В своей резолюции 16/32 Совет вновь повторил свой призыв ко всем заинтересованным сторонам обеспечить полное и незамедлительное выполнение рекомендаций в соответствии с их мандатами. В своей резолюции 16/32 Совет также постановил рассмотреть вопрос об осуществлении рекомендаций на своей девятнадцатой сессии. На своей девятнадцатой сессии в своей резолюции 19/18 Совет вновь подтвердил свой призыв ко всем заинтересованным сторонам обеспечить полное и незамедлительное выполнение рекомендаций Миссии. Кроме того, Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее продолжать заниматься этим вопросом до тех пор, пока она не удостоверится в том, что на национальном или международном уровне были приняты надлежащие меры в порядке выполнения рекомендаций в целях обеспечения правосудия в интересах потерпевших и привлечения к ответственности виновных, и также быть готовой рассмотреть вопрос о необходимости

сти принятия в рамках ее полномочий дополнительных мер в интересах обеспечения правосудия. Генеральный секретарь отмечает тот факт, что Совет по правам человека одобрил рекомендации Миссии в соответствии с конкретной рекомендацией, вынесенной Миссией в ее докладе, а также то, что эта рекомендация выполняется на постоянной основе.

4. В том что касается осуществления рекомендации Совету по правам человека довести доклад Миссии по установлению фактов до сведения Совета Безопасности в соответствии со статьей 99 Устава Организации Объединенных Наций, с тем чтобы Совет Безопасности мог рассмотреть возможность принятия мер (A/HRC/12/48, пункт 1968 b)), Генеральный секретарь отмечает тот факт, что на данный момент Совет по правам человека все еще не обратился к Генеральному секретарю с просьбой довести этот доклад до сведения Совета Безопасности в соответствии со статьей 99 Устава. Генеральный секретарь также отмечает, что для обеспечения полного и эффективного осуществления этой рекомендации Совет в соответствии со своим мандатом и процедурами должен обратиться с конкретной просьбой к Генеральному секретарю довести доклад Миссии по установлению фактов до сведения Совета Безопасности в соответствии со статьей 99 Устава.

5. В том что касается рекомендации Совету по правам человека официально представить доклад Обвинителю Международного уголовного суда (A/HRC/12/48, пункт 1968 c)), Генеральный секретарь напоминает, что, как об этом говорится в его первом докладе о ходе осуществления рекомендаций Миссии (A/HRC/13/55), доклад Миссии был препровожден Обвинителю Международного уголовного суда 10 декабря 2009 года. Генеральный секретарь отмечает, что Совет выполнил эту рекомендацию Миссии.

6. В том что касается рекомендации Совету по правам человека представить доклад Миссии Генеральной Ассамблее с просьбой рассмотреть доклад (A/HRC/12/48, пункт 1968 d)), Генеральный секретарь напоминает, что, как об этом говорится в его первом докладе о ходе осуществления рекомендаций, вынесенных Миссией (A/HRC/13/55), Совет в своей резолюции S-12/1 рекомендовал Ассамблее рассмотреть этот доклад на ее шестьдесят четвертой сессии. В своей резолюции 16/32 Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее повторно рассмотреть этот доклад на ее шестьдесят шестой сессии. Генеральный секретарь отмечает, что Совет выполнил эту рекомендацию Миссии.

7. Генеральный секретарь отмечает, что рекомендация Совету по правам человека довести рекомендации Миссии до сведения соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций в области прав человека, с тем чтобы они могли включить обзор прогресса, достигнутого в осуществлении рекомендаций, в свои периодические обзоры соблюдения Израилем его обязательств в области прав человека (A/HRC/12/48, пункт 1968 e)), частично выполнена. Он напоминает о том, что, как об этом говорится в его первом очередном докладе о ходе осуществления рекомендаций Миссии (A/HRC/13/55), доклад Миссии был препровожден 10 декабря 2009 года договорным органам, которые отслеживают соблюдение Израилем положений договоров по правам человека, участником которых он является¹. На данный момент Комитет по правам человека и Комитет по правам ребенка уже издали заключительные замечания и рекомендации в отношении осуществления Израилем рекомендаций Миссии. В целях обеспечения полного и эффективного выполнения этой рекомендации Миссии Совет должен рассмотреть вопрос о прогрессе, достигнутом Израилем в осуществлении реко-

¹ Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет против пыток и Комитет по правам ребенка.

мендаций Миссии, в ходе второго цикла универсального периодического обзора Израиля, который будет проведен на пятнадцатой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в период с 21 января по 1 февраля 2013 года.

В. Совет Безопасности

8. В том что касается рекомендации Миссии о том, чтобы Совет Безопасности в соответствии со статьей 40 Устава потребовал от правительства Израиля: i) предпринять в течение трех месяцев все необходимые шаги с тем, чтобы начать проведение, в соответствии с международными стандартами, независимых расследований серьезных нарушений международного гуманитарного права и международного права прав человека, о которых сообщала Миссия, и любых других серьезных сообщений, которые могут быть доведены до его сведения; и ii) информировать Совет Безопасности в течение последующих трех месяцев о мерах, которые были приняты либо принимаются правительством Израиля в целях выяснения обстоятельств, расследования таких серьезных нарушений и привлечения к ответственности за них (A/HRC/12/48, пункт 1969 а)), Совет Безопасности до настоящего времени не потребовал от правительства принять все необходимые меры с целью проведения надлежащих расследований в связи с серьезными нарушениями норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, о которых сообщила Миссия. Тем не менее, в том что касается надлежащего и эффективного выполнения рекомендации Миссии, Генеральный секретарь отмечает тот факт, что Совет Безопасности до настоящего времени не создал комитет, указанный Миссией (см. A/HRC/12/48, пункт 1969, подпункты b)–e)). В то же время он отмечает, что Совет по правам человека в своей резолюции 13/9 постановил учредить комитет независимых экспертов в области международного гуманитарного права и права прав человека для мониторинга и оценки любых внутренних правовых или других процессуальных действий, предпринятых как правительством Израиля, так и палестинской стороной, в том числе независимости, эффективности и подлинности таких расследований и их соответствия международным стандартам. В соответствии с резолюцией 15/6 комитет представил доклад Совету на его пятнадцатой сессии (A/HRC/15/50). В своей резолюции 15/6 Совет приветствовал этот доклад и постановил возобновить мандат комитета. Комитет представил свой второй доклад Совету на его шестнадцатой сессии (A/HRC/16/24). В своей резолюции 16/32 Совет принял к сведению оба доклада комитета и призвал выполнять содержащиеся в них выводы.

С. Прокурор Международного уголовного суда

9. В том что касается рекомендации Миссии Прокурору принять необходимые правовые меры, с тем чтобы как можно скорее определить, что правосудие для пострадавших и интересы мира и справедливости в регионе обеспечены, со ссылкой на заявление в соответствии с пунктом 3 статьи 12 декларации, полученной Канцелярией Обвинителя Международного уголовного суда от правительства Палестины (A/HRC/12/48, пункт 1970), Канцелярия Прокурора в письме от 23 мая 2012 года сообщила Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о том, что 3 апреля 2012 года она представила обновленную информацию о ситуации в Палестине, указав, чтобы «соответствующие органы в рамках системы Организации Объединенных Наций или Ассамблея государств-участников [Римского статута Международного уголовного суда] вынесли юридическое заключение по вопросу о том, является ли

Палестина государством для целей присоединения к Римскому статуту, и, таким образом, обеспечить осуществление Судом юрисдикции в соответствии с пунктом 1 статьи 12». Кроме того, Канцелярия Прокурора информировала Верховного комиссара о том, что согласно Римскому статуту «Канцелярия не уполномочена [...] устанавливать метод для определения термина "государство" согласно пункту 3 статьи 12, что представляло бы собой отход от того, что было установлено для целей пункта 1 статьи 12». Канцелярия указала на то, что в будущем она может рассмотреть утверждения о преступлениях, совершенных в Палестине, если компетентные органы Организации Объединенных Наций или [...] Ассамблея государств-участников разрешат правовой вопрос, связанный с оценкой статьи 12, или если Совет Безопасности обеспечит передачу юрисдикции в соответствии со статьей 13 b). Таким образом, Генеральный секретарь отмечает, что Прокурор выполнил эту рекомендацию Миссии.

D. Генеральная Ассамблея

10. В том что касается рекомендации Миссии Генеральной Ассамблее просить Совет Безопасности представить ей доклад о мерах, принятых в целях привлечения к ответственности за серьезные нарушения международного гуманитарного права и прав человека в связи с фактами, изложенными в ее докладе, и любыми другими соответствующими фактами в контексте военных операций в Газе, в том числе о выполнении рекомендаций Миссии (A/HRC/12/48, пункт 1971 а)), Генеральный секретарь указывает на то, что до настоящего времени Ассамблея не направила такую просьбу Совету. В том что касается полного и эффективного осуществления этой рекомендации, Генеральный секретарь ссылается на события, описанные выше (см. пункт 9).

11. Генеральный секретарь отмечает тот факт, что до настоящего времени Генеральная Ассамблея не создала Целевой депозитный фонд, описанный в докладе Миссии (A/HRC/12/48, пункт 1971 b)), с тем чтобы использовать его средства для выплаты адекватной компенсации палестинцам, которым были причинены убытки и ущерб в результате противозаконных действий Израиля во время военной операции в декабре–январе и связанных с ней действий. Он, тем не менее, отмечает, что в своей резолюции 13/9 Совет по правам человека призвал Верховного комиссара изучить и определить надлежащие условия создания такого фонда. Верховный комиссар представил Совету информацию по этому вопросу в своем докладе о последующей деятельности в связи с докладом Миссии (A/HRC/15/52/Add.1). В своем докладе Верховный комиссар резюмировала рекомендации, полученные от Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций, согласно которым некоторые решения должны быть приняты компетентным органом Организации Объединенных Наций (например, Генеральной Ассамблеей), если необходимо принять решение о последующих мерах в связи с рекомендацией, вынесенной Миссией. По мнению Управления, в число таких решений войдут: а) решение о создании депозитного фонда; б) решение об источнике(ах) финансирования фонда; в) решение об учреждении органа для управления средствами фонда; г) решение о том, в какой мере этот орган будет исходить из результатов проведенных правительством Израиля и палестинскими властями расследований для определения фактических оснований к удовлетворению требования о компенсации убытков из средств фонда; и е) решение о создании секретариата органа, управляющего средствами фонда. Кроме того, Управление определило перечень вспомогательных решений, которые также необходимо будет принять, включая решения об определении лиц, имеющих право на получение компенсации из средств фонда; о конкретных видах убытков, в случае понесения которых из средств фонда может быть выплачена компенсация; о по-

рядке представления требований о выплате компенсации; о сроках представления требований; и предельных сроках для завершения обработки требований. Впоследствии Верховный комиссар повторила рекомендации Управления в своем докладе о достигнутом прогрессе, представленном Совету по правам человека в соответствии с его резолюцией 16/32 (A/HRC/18/50). В том что касается максимально полного и эффективного осуществления этой рекомендации Миссии, Генеральный секретарь ссылается на консультативные заключения Управления по правовым вопросам.

12. В том что касается рекомендации Генеральной Ассамблеи обратиться к правительству Швейцарии с просьбой созвать конференцию высоких договаривающихся сторон Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, посвященную мерам по обеспечению соблюдения Конвенции на оккупированной палестинской территории и уважения ее положений в соответствии с ее статьей 1 (A/HRC/12/48, пункт 1971 с)), меры, принятые Ассамблеей в целях выполнения этой рекомендации, описаны в предыдущем докладе Генерального секретаря о ходе осуществления рекомендаций (A/HRC/15/51). С тех пор Генеральная Ассамблея не приняла никаких дальнейших мер. Генеральный секретарь отмечает тот факт, что, ссылаясь на пункт 5 своей резолюции 64/10, Генеральная Ассамблея выполнила рекомендацию, вынесенную Миссией в ее докладе. Кроме того, в своей резолюции 16/32 Совет по правам человека приветствовал усилия, прилагаемые правительством Швейцарии к повторному созыву такой конференции, а также рекомендовал ему продолжать его усилия с целью возобновления Конференции в срок до сентября 2011 года. Верховный комиссар сообщила об усилиях, прилагаемых правительством в этом направлении, в своем очередном докладе об осуществлении резолюции 16/32 Совета (A/HRC/18/50). Впоследствии в своей резолюции 19/18 Совет приветствовал усилия, прилагаемые правительством Швейцарии, а также рекомендовал ему продолжать прилагать усилия, направленные на возобновление вышеупомянутой конференции в кратчайшие возможные сроки. В своей вербальной ноте, направленной в адрес УВКПЧ 23 мая 2012 года, правительство напомнило о том, что в июле 2011 года оно пришло к выводу о том, что после года консультаций межрегиональный консенсус в поддержку созыва такой конференции так и не был достигнут. Оно обратило внимание на то, что 16 января 2012 года оно получило письмо от Председателя Координационного бюро Движения неприсоединения, в котором вновь подчеркивалась настоятельная необходимость проведения дальнейших консультаций с целью созыва такой конференции в кратчайшие возможные сроки. 22 марта 2012 года правительство проинформировало Председателя Движения неприсоединения о своем намерении провести обсуждение с участием заинтересованных сторон. В этой связи оно провело встречи с представителями Израиля и Палестины 28 марта и 2 апреля 2012 года, соответственно. 17 апреля 2012 года правительство Швейцарии представило сторонам неофициальный документ, включавший предложения в отношении совместного подхода к достижению конкретных целей. На момент передачи правительством вербальной ноты заинтересованные стороны рассматривали указанный неофициальный документ. Правительство вновь подтвердило свою готовность к сотрудничеству с высокими договаривающимися сторонами и другими заинтересованными сторонами в этой связи.

13. В том что касается рекомендации Генеральной Ассамблеи содействовать срочному обсуждению вопроса о законности использования в будущем отдельных видов боеприпасов, упомянутых в докладе и, в частности, содержащих белый фосфор, иглы и тяжелые металлы, такие, например, как вольфрам, а также рекомендации о том, чтобы при проведении обсуждения Генеральная Ассамблея опиралась, в частности, на опыт Международного комитета Красного Креста (МККК) (A/HRC/12/48, пункт 1971 d)). Генеральный секретарь отмечает тот

факт, что до настоящего времени Генеральная Ассамблея не приняла мер по содействию проведению такого обсуждения. Тем не менее он отмечает, что Совет по правам человека в своей резолюции 13/9 призвал Ассамблею содействовать срочному обсуждению вопроса о законности использования в будущем отдельных видов боеприпасов, о которых говорится в докладе Миссии. Совет повторил призыв, содержащийся в его резолюции 16/32, и впоследствии в своей резолюции 19/18 рекомендовал Ассамблее рассмотреть вопрос о проведении такого обсуждения. Генеральный секретарь до сих пор не информирован о введении правительством Израиля какого-либо моратория на применение такого оружия. Для того чтобы обеспечить максимально полное и эффективное выполнение этой части рекомендации Миссии, правительство Израиля должно будет принять надлежащие меры в пределах своей собственной национальной нормативно-правовой и политической базы.

Е. Государство Израиль²

14. В том что касается рекомендации Израилю немедленно прекратить практику закрытия границы и введения ограничений на передвижение через пункты пересечения границы в секторе Газа и разрешить прохождение необходимых грузов в достаточном количестве для удовлетворения потребностей населения в целях восстановления жилья и оказания основных услуг и возобновления конструктивной экономической деятельности в секторе Газа (A/HRC/12/48, пункт 1972 а)), позитивные шаги, предпринятые с целью возобновления конструктивной экономической деятельности, включают экспорт 150 грузовиков товаров из Газы, а также одобрение Израилем в августе 2012 года осуществления Организацией Объединенных Наций проектов, направленных на восстановление и реконструкцию, на общую сумму 360 млн. долл. США. Одобрение других проектов на общую сумму 85 млн. долл. США все еще ожидается. Несмотря на то, что Израиль недавно разрешил передачу 20 000 т строительных материалов для частного сектора в Газе, закрытие границ и ограничения на передвижение через пункты пересечения границы по-прежнему оказывают серьезное негативное воздействие на жизнь населения в секторе Газа. Более чем 75% от общего числа единиц жилья, которые необходимы для замены жилых домов, разрушенных в ходе операции «Литой свинец», еще не построены. Уровень безработицы в Газе остается высоким. Эта ситуация усугубляется повышенным спросом на строительные материалы, необходимые для восстановления домов, школ и других объектов инфраструктуры, в результате чего тысячи людей по-прежнему рискуют своей жизнью, работая в туннелях вдоль границы с Египтом. Генеральный секретарь отмечает, что, несмотря на вышеупомянутые позитивные шаги, Израиль до сих пор не в полной мере выполнил рекомендацию, вынесенную Миссией в ее докладе. В том что касается максимально полного и эффективного осуществления этой рекомендации, Израилю следует снять блокаду в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности, а также уделять первоочередное внимание беспрепятственному импорту основных строительных материалов, в том числе заполнителя для бетона, стальных балок и цемента.

² 3 мая 2012 года УВКПЧ от имени Генерального секретаря направило вербальную ноту в адрес Постоянного представительства Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, в которой она просила предоставить информацию о мерах, которые были приняты или которые планируется принять для претворения в жизнь рекомендаций, вынесенных Израилю, а также информацию о невыполнении и мерах, требуемых для обеспечения максимально полного и эффективного осуществления этих рекомендаций. На момент подготовки настоящего доклада эта информация не была получена.

15. В том что касается рекомендации Израилю прекратить действие введенных им в секторе Газа ограничений на доступ к морю в целях рыболовства и разрешить рыболовство в зоне 20 морских миль, как это предусмотрено в соглашениях, подписанных в Осло, а также разрешить возобновление сельскохозяйственной деятельности в секторе Газа, в том числе в районах вблизи границы с Израилем (A/HRC/12/48, пункт 1972 b)), Израиль по-прежнему ограничивает доступ палестинцев к морю зоной в три морских мили. Согласно расследованиям, проведенным Управлением Верховного комиссара по правам человека, средства воздействия, используемые Израилем для обеспечения этого ограничения, вызывают серьезные сомнения с точки зрения его обязательств по международному праву прав человека и норм международного гуманитарного права (A/HRC/19/20). Конкретные вопросы, вызывающие обеспокоенность, включают в себя случаи, связанные с использованием боевых патронов и резиновых пуль против безоружных рыбаков, произвольными задержаниями, жестоким обращением, незаконной конфискацией личного имущества, а также ограничением доступа рыбаков к работе и источникам средств к существованию. Хотя, по оценкам, около 35 000 палестинцев зависят от рыболовства в качестве их основного источника дохода, в 2011 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) зафиксировала падение общего улова на 80% после введения Израилем ограничения на зону рыбного промысла тремя морскими милями. Израиль до сих пор не изменил свою политику в отношении сельскохозяйственной деятельности в районах вблизи границы сектора Газа и Израиля. Генеральный секретарь отмечает, что Израиль все еще не выполнил рекомендации Миссии в полном объеме. В том что касается максимально полного и эффективного осуществления этих рекомендаций, Израилю следует выполнить свои обязательства в соответствии с подписанными в Осло соглашениями, а также разрешить возобновление сельскохозяйственной деятельности в секторе Газа, в полной мере принимая во внимание свои международно-правовые обязательства и уделяя должное внимание законным интересам обеспечения своей безопасности.

16. Генеральный секретарь напоминает о том, что некоторые меры, принимаемые Израилем в целях выполнения рекомендации о том, что следует приступить к пересмотру правил применения вооруженной силы, типового порядка действий, правил применения огнестрельного оружия и других руководящих указаний для военнослужащих и персонала служб безопасности, а также о том, что ему следует использовать опыт, накопленный МККК, УВКПЧ и другими соответствующими органами, а также израильскими экспертами и организациями гражданского общества, обладающими соответствующим опытом и специальными знаниями, с тем чтобы обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека (A/HRC/12/48, пункт 1972 c)), были описаны в предыдущем докладе о ходе работы (A/HRC/15/51). В том что касается максимально полного и эффективного осуществления рекомендации Миссии, Израиль может опираться на опыт МККК, УВКПЧ и других соответствующих органов, а также на опыт специализирующихся на этих вопросах израильских экспертов и организаций гражданского общества, с целью обеспечить, чтобы принимаемые им меры позволили ему полностью соблюдать нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека.

17. В том что касается рекомендации Израилю разрешить свободу передвижения палестинцев на оккупированной палестинской территории – в пределах Западного берега, включая Восточный Иерусалим, между сектором Газа и Западным берегом, а также между оккупированной палестинской территорией и внешним миром – в соответствии с международными нормами в области прав человека и международными обязательствами, взятыми Израилем и представителями

палестинского народа (A/HRC/12/48, пункт 1972 d)), в апреле 2012 года израильские власти ввели менее жесткие ограничения на передвижение палестинцев в Наблус, Тулькарм, Сальфит и Рамаллах и из них. Тем не менее, согласно информации, полученной от Управления по координации гуманитарных вопросов, в стране насчитывается около 540 препятствий для передвижения палестинцев в пределах Западного берега (исключая район Восточного Иерусалима на Западном берегу). В их число входят 59 постоянно работающих контрольно-пропускных пунктов (за исключением контрольно-пропускных пунктов на «зеленой линии»), 26 непостоянно работающих контрольно-пропускных пунктов (комплектуемых персоналом по мере необходимости) и примерно 455 необслуживаемых физических препятствий. Эти меры не включают в себя значительные препятствия для передвижения палестинцев в Восточный Иерусалим и выезд из него. Жесткие меры, введенные Израилем в отношении проезда через контрольно-пропускные пункты на границе с сектором Газа, по-прежнему ограничивают передвижение между Западным берегом и сектором Газа. В частности, такие меры ограничивают доступ населения Газы к услугам в области здравоохранения, юридическим консультациям и механизмам правосудия (см. A/HRC/19/20). Палестинские правозащитники по-прежнему сталкиваются с трудностями, въезжая на оккупированную палестинскую территорию и выезжая за ее пределы, в связи с введенными Израилем запретами на поездки. В целях обеспечения максимально полного и эффективного осуществления рекомендаций Миссии Израилю следует принять дополнительные меры, с тем чтобы обеспечить свободу передвижения палестинцев по всей оккупированной палестинской территории. Такие меры должны распространяться на устранение препятствий для передвижения палестинцев, в том числе между Западным берегом и Газой, в соответствии с обязательствами Израиля в отношении соблюдения международных норм в области прав человека, а также с учетом законных соображений обеспечения безопасности. Такие меры должны также распространяться на отмену запрета на поездки для палестинских правозащитников.

18. В том что касается рекомендаций Израилю освободить палестинцев, находящихся в израильских тюрьмах в связи с оккупацией, а также прекратить дискриминационное обращение с палестинскими заключенными (A/HRC/12/48, пункт 1972 e)), согласно информации, собранной неправительственными организациями «Аддамеер» и «Бецелем», по состоянию на конец июля 2012 года приблизительно 4 500 палестинцев, в том числе 210 детей, по-прежнему оставались в израильских тюрьмах, в то время как 250 палестинцев были помещены Израилем под стражу в административном порядке. В течение 2012 года палестинские заключенные устраивали голодовки в знак протеста против условий их содержания под стражей и плохого обращения со стороны израильских властей. 17 апреля 2012 года началась массовая голодовка, в которой, как сообщается, приняли участие 1 200 человек. Для того чтобы прекратить эту голодовку, 14 мая 2012 года Израиль, как сообщается, согласился отменить одиночное заключение, разрешить посещения заключенных из Газы их родственниками, а также обсудить вопрос об улучшении условий содержания и возможность прекращения действия постановлений об административном задержании в отношении некоторых палестинцев. Генеральный секретарь вновь подтверждает свое мнение о том, что административное задержание может применяться лишь в исключительных случаях и в соответствии с международным правом прав человека и нормами международного гуманитарного права. В целом задержанным лицам должны быть предъявлены обвинения, и они должны предстать перед судом с соблюдением всех процессуальных гарантий или освобождены без каких либо задержек. Генеральный секретарь приветствует сообщения о том, что посещения заключенных из Газы их родственниками возобновились в июле 2012 года после их пятилетней

приостановки³. В том что касается обеспечения максимально полного и эффективного выполнения рекомендаций миссии, Генеральный секретарь настоятельно призывает Израиль в качестве первого шага начать транспарентный процесс выявления палестинцев, содержащихся под стражей в израильских тюрьмах в связи с оккупацией, с тем чтобы обеспечить их освобождение. Положение каждого ребенка, содержащегося под стражей, должно быть рассмотрено в первоочередном порядке. Кроме того, Генеральный секретарь настоятельно призывает Израиль провести обзор его политики и практики, касающихся обращения с палестинскими заключенными, с тем чтобы покончить с любым дискриминационным обращением с ними.

19. Генеральный секретарь отмечает, что рекомендация Израилю немедленно прекратить вмешательство в национальные политические процессы на оккупированной палестинской территории и в качестве первого шага освободить всех задержанных в настоящее время членов Палестинского законодательного совета и разрешить всем членам Совета передвижение между Газой и Западным берегом, с тем чтобы он мог возобновить выполнение своих функций (A/HRC/12/48, пункт 1972 f)), еще не выполнена в полном объеме. По состоянию на конец июля 2012 года 14 членов Совета по правам человека по-прежнему находились под стражей в Израиле. Член Совета Абу-Тейр, который в 2010 году был принудительно перемещен израильскими силами безопасности из Восточного Иерусалима в другой район Западного берега, был вновь арестован израильскими властями в сентябре 2011 года и в настоящее время содержится под стражей в рамках административного задержания. Из трех других членов Совета, которые пытались найти убежище в помещениях МККК в Восточном Иерусалиме, Мохамед Аттуна был арестован Израилем в помещениях МККК в сентябре 2011 года и насильственно перемещен в другой район Западного берега 7 декабря 2011 года⁴. Мохаммед Тота и Халед Абу Арафех были арестованы Израилем в помещениях МККК 23 января 2012 года⁵. Последним двум членам Совета были предъявлены обвинения в незаконном нахождении на территории Израиля, и в настоящее время израильские власти содержат их под стражей. В том что касается максимально полного и эффективного выполнения рекомендаций Миссии, Генеральный секретарь ссылается на замечания, содержащиеся в пунктах 18 и 19 выше.

20. В том что касается рекомендаций правительству Израиля прекратить действия, направленные на ограничение критики со стороны гражданского общества и представителей общественности в отношении политики и действий Израиля в ходе военных операций в секторе Газа, и организовать независимое расследование, с тем чтобы проанализировать, носили ли действия израильских судебных властей дискриминационный характер по отношению к палестинцам и израильтянам-евреям, выразившим несогласие в связи с наступательной операцией (A/HRC/12/48, пункт 1972 g)), Израиль до сих пор не организовал такое независимое расследование. В Кнессете (парламенте) законопроект о внесении поправок в Налоговый кодекс, согласно которым финансовые средства от иностранных государств, направляемые некоммерческим организациям, облагаются налогом по ставке 45%, и законопроект о внесении поправок в Закон об ассоциациях, которые ограничивают пожертвования иностранных организаций некоммерческим организациям суммой 20 000 израильских шекелей в год, были объединены в законопроект о доходах государственных учреждений, получающих пожертвования от иностранных организаций (поправки к закону). Рассмотрение как законопро-

³ ICRC, «Gaza: ICRC facilitates first family visits for five years», news release, 16 July 2012.

⁴ ICRC, «Jerusalem: member of Palestinian Legislative Council arrested», news release, 26 September 2011.

⁵ ICRC, «Jerusalem: former minister for Jerusalem Affairs and PLC member arrested», news release, 23 January 2012.

екта, так и поправок к Закону об ассоциациях в данный момент отложено Кнессетом. Генеральный секретарь отмечает, что Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение в декабре 2011 года посетил Израиль и оккупированную палестинскую территорию. В том что касается максимально полного и эффективного осуществления рекомендаций Миссии, Генеральный секретарь ссылается в первую очередь на доклад Специального докладчика по этому вопросу (A/HRC/20/17/Add. 2).

21. Генеральному секретарю неизвестно о каких-либо репрессиях, примененных правительством Израиля в отношении палестинских или израильских лиц, которые сотрудничали с Миссией. В этой связи Генеральный секретарь отмечает тот факт, что на данный момент, как представляется, соответствующая рекомендация Миссии (A/HRC/12/48, пункт 1972 h)) выполнена.

22. В том что касается рекомендации Израилю вновь подтвердить свою приверженность соблюдению принципа неприкосновенности помещений и персонала Организации Объединенных Наций и принять все необходимые меры с целью не допустить повторения нарушений в будущем (A/HRC/12/48, пункт 1972 i)), Организация Объединенных Наций до сих пор не получила каких-либо официальных сообщений от правительства Израиля, подтверждающих такое обязательство. Информация о мерах по возмещению ущерба была включена в первый доклад Генерального секретаря о ходе осуществления рекомендаций Миссии (A/HRC/13/55). В целях обеспечения максимально полного и эффективного выполнения рекомендаций Миссии Израилю следует вновь подтвердить свою приверженность соблюдению принципа неприкосновенности помещений и персонала Организации Объединенных Наций.

Е. Палестинские вооруженные группировки⁶

23. Генеральный секретарь отмечает, что рекомендация палестинским вооруженным группировкам безотлагательно обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права, в частности отказавшись от нападений на израильских мирных граждан и гражданские объекты, и принять все возможные меры предосторожности во избежание причинения вреда палестинским мирным гражданам в ходе боевых действий (A/HRC/12/48, пункт 1973 a)) не была выполнена. Палестинские вооруженные группировки продолжают вести ракетный и минометный обстрел Израиля. Согласно информации, направленной 17 июня 2012 года Департаментом по вопросам охраны и безопасности в адрес УВКПЧ, в период с 1 июля 2011 года по 15 июня 2012 года в сторону Израиля были выпущены 752 реактивных снаряда, в том числе 642 самодельных ракеты и реактивных снаряда «Град», а также 175 минометных снарядов. Ракетные и минометные обстрелы Израиля привели к гибели одного израильского мирного жителя. Кроме того, ракетой, упавшей в Газе, был убит один палестинский ребенок, а еще шесть человек получили ранения. Несмотря на то, что Генеральный секретарь не в состоянии подтвердить, приняли ли палестинские вооруженные группировки все возможные меры предосторожности во избежание причинения вреда палестин-

⁶ 3 мая 2012 года УВКПЧ от имени Генерального секретаря направило вербальную ноту в адрес Миссии Постоянного наблюдателя Палестинской национальной администрации при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, в которой она просила представить информацию о мерах, которые были приняты или которые планируется принять для претворения в жизнь рекомендаций, вынесенных «компетентным палестинским властям», «палестинским властям» и «палестинским вооруженным группировкам», а также информацию о невыполнении и мерах, требуемых для обеспечения максимально полного и эффективного осуществления этих рекомендаций. На момент подготовки настоящего доклада эта информация не была получена.

ским мирным гражданам в ходе боевых действий, сообщалось, что реактивные снаряды и минометные мины часто запускались из густонаселенных районов, что не только ставило под угрозу палестинское гражданское население, но и являлось нарушением норм международного гуманитарного права. Кроме того, такое оружие не позволяет проводить различие между гражданскими и военными объектами, и, таким образом, его использование идет вразрез с нормами международного гуманитарного права. Генеральный секретарь настоятельно призывает палестинские вооруженные группировки выполнить свои обязательства по международному гуманитарному праву, в частности отказавшись от нападений на израильских гражданских лиц и гражданские объекты, а также принимать все возможные меры предосторожности во избежание причинения вреда мирным гражданам в ходе боевых действий, с тем чтобы обеспечить максимально полное и эффективное претворение в жизнь этой рекомендации Миссии.

24. Генеральный секретарь отмечает, что, несмотря на невыполнение рекомендации палестинским вооруженным группировкам, у которых находится задержанный израильский солдат Гилад Шалит, отпустить его по гуманитарным соображениям (A/HRC/12/48, пункт 1973 b)), 18 октября 2011 года Гилад Шалит был освобожден в обмен на сотни палестинцев, задержанных Израилем⁷.

G. Палестинские власти

25. В том что касается рекомендаций Палестинской администрации отдать четкие директивные указания находящимся под ее командованием силам безопасности соблюдать нормы в области прав человека, закрепленные в Палестинском основном законе и международных инструментах, обеспечить оперативное проведение независимого расследования всех сообщений о серьезных нарушениях прав человека представителями подконтрольных ей сил безопасности и прекратить обращаться к органам военной юстиции для рассмотрения дел с участием гражданских лиц (A/HRC/12/48, пункт 1974 a)), УВКПЧ на встрече с палестинской службой безопасности в феврале 2011 года получило информацию о том, что 31 декабря 2010 года вступило в силу решение прекратить судебные разбирательства в отношении гражданских лиц в военных судах; все задержанные будут впоследствии преданы суду в гражданских судах, за исключением тех, кто был задержан до этой даты. Генеральный секретарь ссылается на свои предыдущие выводы по вопросу о прогрессе, достигнутом в деле осуществления рекомендаций Миссии (A/HRC/13/55), и отмечает, что, по всей видимости, в осуществлении этих рекомендаций был достигнут значительный прогресс.

26. В том что касается рекомендации Палестинской администрации и властям Газы незамедлительно освободить всех находящихся в настоящее время в их ведении политических заключенных и воздерживаться в будущем от арестов по политическим мотивам и в нарушение международного права прав человека (A/HRC/12/48, пункт 1974 b)), власти де-факто в секторе Газа по-прежнему содержат под стражей членов и сторонников ФАТХ. Кроме того, они продолжают вызывать и допрашивать членов и сторонников ФАТХ в отношении их политической деятельности. В отдельных случаях это также включает в себя запугивания и/или жестокое обращения со стороны сотрудников служб безопасности властей де-факто в Газе⁸. Так, например, по состоянию на 3 июля 2012 года «Аппарат внутренней безопасности» вызвал, а затем задержал и подверг допросу

⁷ Statement attributable to the Spokesperson for the Secretary-General on the release of Israeli Staff Sergeant Gilad Shalit and hundreds of Palestinian prisoners, New York, 18 October 2011.

⁸ Palestinian Centre for Human Rights. «PCHR gravely concerned over the Internal Security Service's summons against Fatah members in the Gaza Strip», press release, 27 March 2012.

33-летнего активиста ФАТХ из Хан-Юниса. Согласно информации, полученной УВКПЧ, он содержался под стражей без каких-либо обвинений до 2 августа и подвергался жестокому обращению. На Западном берегу службы безопасности Палестинской администрации продолжают осуществлять произвольные аресты и задержания палестинцев, связанных с исламскими партиями, участников демонстраций в поддержку «арабской весны» и внутripалестинского примирения, а также журналистов, которые критически настроены по отношению к Палестинской администрации. Документированные УВКПЧ случаи касаются арестов и содержания под стражей без ордера на арест и без информирования задержанных лиц о выдвигаемых против них обвинениях. Генеральный секретарь отмечает, что для обеспечения максимально полного и эффективного осуществления этой рекомендации Миссии, Палестинской администрации и властям Газы де-факто следует, в качестве первого шага, начать транспарентный процесс в целях выявления содержащихся в настоящее время под стражей палестинских политических заключенных, с тем чтобы обеспечить их освобождение. Кроме того, они должны также воздерживаться от новых арестов по политическим мотивам.

27. В том что касается рекомендации Палестинской администрации и властям Газы продолжать обеспечивать свободное и независимое функционирование палестинских неправительственных организаций, включая правозащитные организации, а также Независимой комиссии по правам человека (A/HRC/12/48, пункт 1974 с)), действия, направленные на ограничение свободы выражения мнений и деятельности организаций гражданского общества, на Западном берегу и в секторе Газа не прекращаются. В августе 2010 года блок ХАМАС в Палестинском законодательном совете принял законопроект, позволяющий ему контролировать Независимую комиссию по правам человека. Этот законопроект был официально опубликован в декабре 2010 года, но пока еще не вступил в силу. В январе 2011 года власти де-факто в секторе Газа заявили, что Комиссия не имеет законного права на осуществление ее деятельности⁹. В июле 2011 года власти Газы официально распустили Молодежный форум «Шарек», утверждая, что у него нет необходимых разрешений на осуществление его деятельности¹⁰. Генеральный секретарь отмечает, что эта рекомендация Миссии до сих пор не выполнена. Для того чтобы обеспечить максимально полное и эффективное выполнение этой рекомендации, Палестинской администрации и властям де-факто в Газе следует в качестве первого шага решить проблемы, затронутые в настоящем и предыдущих докладах о ходе осуществления этой рекомендации (A/HRC/13/55, A/HRC/15/51 и A/HRC/18/49).

Н. Международное сообщество¹¹

28. Генеральному секретарю не известно о каких-либо дальнейших мерах, принятых за период после представления его предыдущего доклада о ходе работы (A/HRC/18/49), с тем чтобы осуществить рекомендацию государствам – сторонам Женевских конвенций 1949 года начать в национальных судах с применением универсальной юрисдикции проведение расследований по уголовным делам, в связи с которыми имеется достаточно доказательств о серьезных нарушениях положений Женевских конвенций 1949 года (A/HRC/12/48, пункт 1975 а)). В том

⁹ Ma'an News Agency, «Gaza ministry slams rights group report», 8 January 2011.

¹⁰ Al Mezan Center for Human Rights, «Al Mezan and Al Dameer call on the Minister of Interior to reconsider his decision dissolving Sharek Forum Youth», 19 July 2011.

¹¹ В целях сбора сведений о ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в пунктах 1975, 1976 и 1977, УВКПЧ направило письма учреждениям Организации Объединенных Наций, работающим на оккупированной палестинской территории. Информация, касающаяся этих рекомендаций, основана на полученных ответах.

что касается полного и эффективного выполнения этих рекомендаций, Генеральный секретарь ссылается в первую очередь на события, описанные выше (см. пункт 9).

29. В том что касается рекомендации о том, что международным субъектам, занимающимся оказанием помощи, следует оказывать более активное финансовое и техническое содействие организациям, предоставляющим психологическую поддержку и услуги по охране психического здоровья палестинским жителям (A/HRC/12/48, пункт 1975 b)), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сообщил о получении от доноров 11 412 192 долл. США на поддержку его усилий, направленных на защиту и оказание социально-психологической помощи для палестинских семей и детей. Эти усилия включают в себя налаживание партнерских связей с неправительственными организациями в целях развертывания групп по оказанию психологической помощи в чрезвычайных ситуациях, в том числе 11 групп на Западном берегу и пяти в секторе Газа, которые работают с 17 460 детьми и 7 970 лицами, обеспечивающими уход за ними. В состав групп входят 25 живущих в общинах психологов, преподавателей и юридических консультантов. В первой половине июня 2012 года 3 574 детям, проживающим в секторе Газа, и 5 449 детям на Западном берегу были оказаны психологические услуги по поддержке в чрезвычайных ситуациях. В секторе Газа работает 21 семейный центр, оказывающий психологические, образовательные и рекреационные услуги 23 000 палестинских детей. Углубленные консультации предоставляются 1 501 ребенку, а комплексные услуги по поддержке предоставляются 11 899 детям и 6 527 лицам, обеспечивающим уход за ними. Кроме того, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) сообщило о том, что дети, страдающие от психологических травм в результате операции «Литой свинец», получили первоначальную помощь в рамках специальной инициативы БАПОР в области охраны психического здоровья на уровне общин. По завершении адресного консультирования в конце 2009 года дети, у которых по-прежнему обнаруживались соответствующие симптомы, получали дополнительную помощь в рамках существующей системы консультаций в школах БАПОР на всей территории Газы. Кроме того, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) сообщила о том, что она продолжала оказывать техническую консультативную помощь и предлагать профессиональную подготовку в связи с осуществлением национального стратегического плана по охране психического здоровья, в том числе путем содействия включению вопросов охраны психического здоровья в услуги первичной медико-санитарной помощи за счет подготовки 450 врачей и медицинских сестер и создания семейных ассоциаций как на Западном берегу, так и в секторе Газа. Она также сообщила о том, что под ее руководством Группа по вопросам здравоохранения и питания на оккупированной палестинской территории в 2011 году провела оценку потребностей, в результате которой были определены области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки в качестве одной из первоочередных задач программ в секторе здравоохранения в Газе. ВОЗ сослалась на оценку, проведенную в марте 2012 года, согласно которой 40% из 1 831 опрошенного лица испытывали существенные проявления беспокойства, 41% испытывал глубокое чувство безнадежности, а 41% испытывал значительные симптомы депрессии. В этом контексте ВОЗ выразила надежду на то, что в 2012 году Группа будет оказывать услуги в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки для примерно 20 000 человек в Газе.

30. Генеральный секретарь отмечает, что выполнение рекомендации международным субъектам, занимающимся оказанием помощи, оказывать более активное финансовое и техническое содействие организациям, предоставляющим психологическую поддержку и услуги по охране психического здоровья палестинским

жителям (A/HRC/12/48, пункт 1975 b)), в настоящее время продолжается. Для того чтобы обеспечить полное и эффективное выполнение этой рекомендации, странам-донорам и субъектам, занимающимся оказанием помощи, следует и далее оказывать более активное финансовое и техническое содействие организациям, предоставляющим психологическую поддержку и услуги по охране психического здоровья палестинским жителям.

31. В том что касается рекомендации странам-донорам/субъектам, оказывающим помощь, продолжать поддерживать палестинские и израильские правозащитные организации в их деятельности по сбору документации и информированию общественности о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, а также консультированию соответствующих властей по вопросам соблюдения ими норм международного права (A/HRC/12/48, пункт 1975 c)), палестинские и израильские правозащитные организации по-прежнему отслеживают и документируют случаи нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права на всей оккупированной палестинской территории. Значительная часть этой работы зависит от финансовой помощи со стороны международных источников. В ответ на неофициальные запросы УВКПЧ ни израильские, ни палестинские НПО не сообщили о каких-либо значительных изменениях в отношении их финансирования на момент представления доклада. Кроме того, УВКПЧ по-прежнему играет ведущую роль в Группе по вопросам защиты на оккупированной палестинской территории. Группа включает в себя палестинские и израильские неправительственные организации, которые отслеживают и документируют информацию, обмениваются ей, предоставляют отчетность и проводят информационно-пропагандистскую работу, связанную, в частности, с нарушениями прав человека и международного гуманитарного права и привлечением к ответственности за такие нарушения в зонах ограниченного доступа в Газе, а также в связи с насилием со стороны поселенцев на Западном берегу. ЮНИСЕФ продолжает возглавлять межучрежденческую рабочую группу, которая регулярно представляет доклады Рабочей группе Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В 2011 году Рабочая группа представила Совету Безопасности шесть докладов, в которых она зафиксировала серьезные нарушения в отношении детей, совершенные на оккупированной палестинской территории израильскими силами безопасности и палестинскими вооруженными группировками, а также нарушения со стороны израильских поселенцев. В 2011 году ЮНИСЕФ сообщила о значительном увеличении числа детей, убитых или раненых в связи с израильско-палестинским конфликтом. Двадцать палестинских детей были убиты, а 448 были ранены, в то время как пять израильских детей были убиты, а двое получили ранения. Кроме того, ЮНИСЕФ зафиксировала 36 случаев нападения на палестинские школы, в результате которых был нарушен учебный процесс и нанесен ущерб школьным зданиям и оборудованию, а палестинские дети были ранены. Кроме того, ЮНИСЕФ оказывает прямую поддержку палестинским и израильским правозащитным организациям в целях укрепления их возможностей по документированию нарушений прав человека, и в настоящее время проводит работу с целью активизации этих усилий.

32. Генеральный секретарь отмечает, что в настоящее время эта рекомендация выполняется. Для того чтобы обеспечить полное и эффективное выполнение этой рекомендации, странам-донорам и субъектам, занимающимся оказанием помощи, следует продолжать поддерживать палестинские и израильские правозащитные организации в их деятельности по сбору документации и информированию общественности о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, а также консультированию соответствующих властей по вопросам соблюдения ими норм международного права.

33. Генеральный секретарь отмечает, что выполнение рекомендации государствам, участвующим в мирных переговорах между Израилем и представителями палестинского народа, особенно странам «четверки», обеспечить, чтобы центральная роль в рамках поддерживаемых международным сообществом мирных инициатив отводилась соблюдению принципа верховенства права, норм международного права и прав человека (A/HRC/12/48 пункт 1975 d)), в настоящее время продолжается. 1 апреля 2012 года «четверка» выступила с заявлением, в котором она, в частности, призвала Палестинскую администрацию и далее прилагать все усилия в целях укрепления законности и правопорядка, борьбы с насильственным экстремизмом и прекращения подстрекательства, выражала обеспокоенность по поводу того насилия и подстрекательства со стороны израильских поселенцев на Западном берегу, а также призвала Израиль принять эффективные меры, включая привлечение виновных в совершении таких актов к судебной ответственности. «Четверка» также выразила обеспокоенность по поводу односторонних и провокационных действий обеих сторон, в том числе по поводу продолжающейся израильской деятельности по созданию поселений. В своем заявлении от 11 апреля 2012 года «четверка», обращая особое внимание на необходимость мира и безопасности для палестинцев и израильтян, осудила ракетные обстрелы с территории Газы. Кроме того, Генеральный секретарь отмечает, что для обеспечения максимально полного и эффективного осуществления этой рекомендации государствам, вовлеченным в мирные переговоры между Израилем и представителями палестинского народа, в том числе в рамках «четверки», следует использовать все возможности для того, чтобы в ходе таких переговоров обеспечивалось уважение принципа верховенства права, норм международного права и прав человека.

34. Генеральный секретарь не информирован о каких-либо событиях кроме тех, о которых сообщено в его предыдущем докладе (A/HRC/18/49), в связи с рекомендацией начать осуществление под эгидой Организации Объединенных Наций программы экологического контроля на тот срок, который будет сочтен необходимым (A/HRC/12/48, пункт 1975 e)). В том что касается максимально полного и эффективного выполнения этой рекомендации, Генеральный секретарь ссылается на инициативы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, указанные в предыдущих докладах (A/HRC/13/55 и A/HRC/18/49), а также, прежде всего, призывает соответствующие стороны к выполнению рекомендаций и предложений, подробно изложенных в этом документе.

I. Международное сообщество и компетентные палестинские власти

35. Генеральный секретарь отмечает, что до настоящего времени не создано никакого механизма для отслеживания, получения и обеспечения распределения финансовых средств на цели восстановления в Газе в соответствии с рекомендацией миссии (A/HRC/12/48, пункт 1976 a)). БАПОР сообщает, что учреждения Организации Объединенных Наций сталкиваются с препятствиями в получении доступа к денежным средствам, о предоставлении которых на цели проведения строительных работ в интересах гражданского населения было заявлено на Международной конференции по вопросу о палестинской экономике и восстановлении Газы в марте 2009 года, и не могут использовать эти средства. БАПОР получило от одного из доноров средства в размере 69,9 млн. долл. США, которые были обещаны в ходе Конференции на цели предоставления жилья палестинцам, которые были вынуждены покинуть свои дома в результате конфликта. БАПОР также сообщило, что оно предложило израильским властям упростить процесс утверждения проектов и доставки строительных материалов через переходы, со-

зданные в соответствии с Соглашением о передвижении и доступе 2005 года, с целью ускорить реализацию проектов в сфере строительства и реконструкции. В том что касается максимально полного и эффективного осуществления этой рекомендации, Генеральный секретарь призывает международное сообщество работать с компетентными палестинскими властями в целях создания такого механизма.

36. В своих предыдущих докладах о ходе осуществления рекомендаций Миссии (A/HRC/15/51 и A/HRC/18/49) Генеральный секретарь отметил, что ему ничего не известно о каких-либо действиях со стороны компетентных палестинских властей или палестинских структур, предпринятых в ответ на рекомендацию компетентным палестинским властям, а также международным субъектам, занимающимся оказанием помощи, обратить особое внимание на нужды инвалидов (A/HRC/12/48, пункт 1976 b)). Сложившаяся ситуация не претерпела изменений. Тем не менее БАПОР сообщило, что оно продолжает работу в сотрудничестве с местными организациями в целях обеспечения пациентов, которые получили ранения в ходе операции «Литой свинец», протезами и искусственными конечностями. Кроме того, оно продолжает предоставлять общественным организациям финансовую помощь и технические консультации, с тем чтобы помочь им оказывать услуги целевым группам населения и обеспечивать им адресную психосоциальную поддержку, организовывало физиотерапевтическое лечение и лечение методами трудотерапии и снабжало вспомогательными средствами пострадавшие семьи и отдельных лиц. Кроме того, ВОЗ отметила, что в 2010 и 2011 годах 2 421 палестинец получил назначения к врачам за пределами сектора Газа для получения специализированных медицинских услуг, что свидетельствует о наличии серьезных недостатков в обеспечении доступа к медицинским услугам для пациентов из Газы, которые получили ранения в ходе конфликта в Газе. ВОЗ также сообщила о том, что в результате проведенной ею в 2011 году оценки потребностей Группа по вопросам здравоохранения и питания определила поддержку инвалидов в качестве приоритетной задачи программ сектора здравоохранения в Газе на 2012 год. В этой связи Группа разработала стратегию, направленную на оказание медицинской помощи и услуг по реабилитации для примерно 5 400 инвалидов в Газе. ВОЗ также отметила, что по состоянию на май 2012 года финансовые средства были выделены всего лишь для 36% проектов, осуществляемых Группой.

37. Генеральный секретарь отмечает, что благодаря усилиям, предпринимаемым, в частности, БАПОР и ВОЗ, выполнение этой рекомендации Миссии в настоящее время продолжается. Для того чтобы обеспечить максимально полное и эффективное выполнение этой рекомендации, компетентным палестинским властям и структурам следует начать работу по предоставлению необходимой медицинской помощи и осуществлению последующей деятельности в интересах инвалидов, а международным субъектам, занимающимся оказанием помощи, следует и далее поддерживать эту работу.

J. Международное сообщество, Израиль и палестинские власти

38. Генеральный секретарь не информирован о каких-либо событиях кроме тех, о которых сообщено в его предыдущем докладе (A/HRC/18/49), в связи с осуществлением рекомендации Израилю и представителям палестинского народа, а также международным субъектам, участвующим в мирном процессе, привлекать израильские и палестинские организации гражданского общества к разработке долгосрочных мирных соглашений на основе уважения международного права (A/HRC/12/48, пункт 1977 а)). В ходе своего визита в регион в феврале 2012 года Генеральный секретарь встретился с палестинскими активистами гражданского

общества, многие из которых выразили скептицизм по поводу мирного процесса, а также отчаяние в связи с отсутствием палестинского единства и воздействием израильских поселений на их повседневную жизнь¹². Для того чтобы обеспечить наиболее полное и эффективное выполнение рекомендации Миссии, Генеральный секретарь настоятельно призывает Израиль, представителей палестинского народа, а также международных субъектов активизировать усилия по вовлечению в мирный процесс израильского и палестинского гражданского общества, в особенности женщин, в соответствии резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности.

39. В том что касается рекомендации обратить внимание на положение женщин и те меры, которые необходимо принять для обеспечения им возможности получения компенсации, правовой помощи и экономической безопасности (A/HRC/12/48, пункт 1977 b)), БАПОР сообщает о том, что оно продолжает предоставлять женщинам, дома которых были повреждены или разрушены в ходе операции «Литой свинец», денежную помощь и субсидии на аренду жилья. Субсидии были предоставлены домохозяйствам, возглавляемым женщинами, дома или жилища которых были повреждены, чтобы оплатить их ремонт. В случае полного разрушения домов или жилищ БАПОР продолжает выдавать субсидии на годовичную аренду жилья. Женщины по-прежнему составляют около одной трети лиц, получивших работу в рамках осуществляемой БАПОР программы создания рабочих мест. После завершения операции «Литой свинец» ряд центров, учрежденных в рамках программы защиты интересов женщин Газы и действующих при поддержке БАПОР, оказывали женщинам психосоциальную и юридическую помощь. Генеральный секретарь отмечает, что, благодаря усилиям, предпринимаемым БАПОР, выполнение этой рекомендации Миссии в настоящее время продолжается. Кроме того, он отмечает, что для обеспечения наиболее полного и эффективного выполнения этой рекомендации международным субъектам, занимающимся оказанием помощи, следует обеспечивать достаточную финансовую поддержку такой деятельности.

К. Генеральный секретарь

40. В том что касается рекомендации Генеральному секретарю разработать политику в целях интеграции вопросов прав человека в мирные инициативы, в осуществлении которых участвует Организация Объединенных Наций, особенно «четверка», а также просьбы Миссии в адрес Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предоставить в целях выполнения данной рекомендации необходимую экспертную помощь (A/HRC/12/48, пункт 1978), УВКПЧ и Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу действуют в тесном сотрудничестве на постоянной основе. Это сотрудничество распространяется также на предоставление экспертных знаний в целях выявления и решения проблем в области прав человека, в том числе в целях информирования Совета Безопасности¹³, а также в более широком контексте мирного

¹² См. брифинг Генерального секретаря, проведенный для Совета Безопасности 8 февраля 2012 года.

¹³ См. например, брифинги помощника Генерального секретаря по политическим вопросам в Совете Безопасности 24 января 2012 года; Генерального секретаря 8 февраля 2012 года; заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам 28 февраля 2012 года; Специального координатора по ближневосточному мирному процессу 27 марта 2012 года; заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам 23 апреля 2012 года; Специального координатора по ближневосточному мирному процессу 29 мая 2012 года; Специального координатора по ближневосточному мирному процессу 25 июля 2012 года; помощника Генерального секретаря по политическим вопросам 19 июня 2012 года; и заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам 22 августа 2012 года.

процесса. Кроме того, партнеры Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории разработали комплексные стратегические рамки в области прав человека, в том числе в контексте мирного процесса. Генеральный секретарь отмечает, что эта рекомендация Миссии в настоящее время осуществляется на постоянной основе.

L. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

41. В том что касается рекомендации в адрес УВКПЧ отслеживать положение лиц, которые сотрудничали с Миссией и периодически сообщать Совету по правам человека обновленную информацию в его публичных докладах или иными способами, которые он считает необходимыми (A/HRC/12/48, пункт 1979 а)), УВКПЧ продолжает отслеживать положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории и докладывать о нем. Любая ситуация, вызывающая озабоченность в отношении лиц, которые сотрудничали с Миссией, будет выявляться и разрешаться УВКПЧ в рамках такой деятельности. Эта рекомендация осуществляется на постоянной основе.

42. В последнем по времени докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу об осуществлении резолюций Совета S-9/1 и S-12/1 (A/HRC/19/20) содержится информация, касающаяся хода осуществления многих рекомендаций Миссии. Генеральный секретарь отмечает, что рекомендация в адрес УВКПЧ уделять внимание рекомендациям Миссии при подготовке его периодических докладов Совету по правам человека по вопросу о положении на оккупированной палестинской территории осуществляется на постоянной основе.
