



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 September 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Восемнадцатая сессия

Пункт 7 повестки дня

Положение в области прав человека в Палестине
и на других оккупированных арабских территориях

Прогресс в осуществлении рекомендаций Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе всеми заинтересованными сторонами, включая органы Организации Объединенных Наций, в соответствии с пунктом 3 раздела В резолюции S-12/1 Совета по правам человека

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В настоящем докладе основное внимание уделяется ходу осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе (A/HRC/12/48). В нем рассматривается каждая рекомендация Миссии в том порядке, в котором она представлена в докладе Миссии.

* Представлен с опозданием.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Ход осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе Миссии ...	3–92	3
A. Действия Совета по правам человека.....	3–12	3
B. Действия Совета Безопасности	13–20	5
C. Действия Прокурора Международного уголовного суда	21–22	6
D. Действия Генеральной Ассамблеи.....	23–30	7
E. Действия Государства Израиль.....	31–49	9
F. Действия палестинских вооруженных группировок	50–54	14
G. Действия компетентных палестинских властей	55–61	14
H. Действия международного сообщества	62–75	16
I. Действия международного сообщества и компетентных палестинских властей.....	76–80	17
J. Действия международного сообщества, Израиля и палестинских властей	81–85	19
K. Действия Генерального секретаря.....	86–87	20
L. Действия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	88–92	21

I. Введение

1. Совет по правам человека в своей резолюции 16/32 повторил свой призыв ко всем заинтересованным сторонам, включая органы Организации Объединенных Наций, обеспечить полное и незамедлительное выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе (A/HRC/12/48), согласно своим соответствующим мандатам. Он также просил Генерального секретаря представить Совету на его восемнадцатой сессии всеобъемлющий доклад о прогрессе в осуществлении рекомендаций Миссии в соответствии с пунктом 3 раздела В его резолюции S-12/1.

2. Настоящий доклад представлен во исполнение этой просьбы. Он дополняет последними данными информацию, содержащуюся в предыдущем докладе Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении рекомендаций Миссии в соответствии с пунктом 3 раздела В резолюции S-12/1 Совета по правам человека (A/HRC/15/51). В нем содержится информация, запрошенная и полученная у государств, организаций и других образований, которым Миссия адресовала свои рекомендации, а также информация, собранная непосредственно Организацией Объединенных Наций.

II. Ход осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе Миссии

A. Действия Совета по правам человека

3. В пункте 1968 своего доклада Миссия вынесла пять рекомендаций Совету по правам человека. В пункте 1968 а) своего доклада Миссия рекомендовала Совету одобрить рекомендации, содержащиеся в докладе, принять надлежащие меры для их выполнения в соответствии с рекомендациями Миссии и иными способами, которые он сочтет необходимыми, и продолжать проводить обзор их осуществления в ходе будущих сессий.

4. Как указано в докладе Генерального секретаря о ходе осуществления пункта 3 раздела В резолюции S-12/1 Совета (A/HRC/13/55, пункт 4), в пункте 3 этой резолюции Совет по правам человека одобрил рекомендации Миссии и призвал все заинтересованные стороны, включая органы Организации Объединенных Наций, обеспечить их выполнение в соответствии со своими мандатами. В пункте 4 своей резолюции 13/9 Совет повторил этот призыв, а в пункте 17 постановил рассмотреть вопрос об осуществлении данной резолюции на своей пятнадцатой сессии. В пункте 1 своей резолюции 15/6 Совет просил Генерального секретаря проследить за выполнением рекомендаций, содержащихся в докладе Миссии, в соответствии с его резолюцией S-12/1. В пункте 3 своей резолюции 16/32 Совет повторил свой призыв ко всем заинтересованным сторонам, включая органы Организации Объединенных Наций, обеспечить полное и незамедлительное выполнение рекомендаций Миссии согласно своим соответствующим мандатам, а в пункте 12 постановил рассмотреть вопрос об осуществлении этой резолюции на своей девятнадцатой сессии.

5. В пункте 1968 b) своего доклада Миссия, с учетом серьезности нарушений международного права прав человека и гуманитарного права, а также возможных военных преступлений и преступлений против человечества, о кото-

рых ею сообщалось, рекомендовала Совету по правам человека просить Генерального секретаря довести доклад до сведения Совета Безопасности в соответствии со статьей 99 Устава Организации Объединенных Наций, с тем чтобы Совет Безопасности мог рассмотреть вопрос о принятии мер с учетом соответствующих рекомендаций Миссии.

6. До настоящего времени Совет по правам человека не обращался с какими-либо конкретными просьбами к Генеральному секретарю о доведении доклада Миссии до сведения Совета Безопасности в соответствии со статьей 99 Устава.

7. В пункте 1968 с) своего доклада Миссия рекомендовала Совету по правам человека официально представить доклад Прокурору Международного уголовного суда.

8. Как указано в докладе Генерального секретаря A/HRC/13/55, доклад Миссии был препровожден Прокурору Международного уголовного суда 10 декабря 2009 года.

9. В пункте 1968 d) своего доклада Миссия рекомендовала Совету по правам человека представить доклад Генеральной Ассамблее с просьбой рассмотреть его.

10. В пункте 4 раздела В своей резолюции S-12/1 Совет по правам человека рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть доклад Миссии в ходе основной части ее шестьдесят четвертой сессии¹. В пункте 8 своей резолюции 16/32 Совет по правам человека рекомендовал Генеральной Ассамблее повторно рассмотреть доклад Миссии на ее шестьдесят шестой сессии и настоятельно призвал Ассамблею представить доклад Совету Безопасности для рассмотрения и принятия надлежащих мер, включая изучение возможности передачи ситуации на оккупированной палестинской территории на рассмотрение Прокурору Международного уголовного суда в соответствии со статьей 13 b) Римского статута.

11. В пункте 1968 e) своего доклада Миссия рекомендовала Совету довести ее рекомендации до сведения соответствующих договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека, с тем чтобы они могли провести обзор хода их выполнения, в той степени, в которой они имеют отношение к их мандату и процедурам, в рамках проведения ими периодического обзора соблюдения Израилем его обязательств в области прав человека. Миссия также рекомендовала Совету провести обзор хода их выполнения в контексте процесса универсального периодического обзора.

12. Как указано в пункте 12 доклада Генерального секретаря A/HRC/13/55, доклад Миссии был препровожден договорным органам, которые отслеживают соблюдение Израилем положений договоров в области прав человека, стороной которых он является², 10 декабря 2009 года.

¹ Генеральная Ассамблея последовала этой рекомендации и приняла свою резолюцию 64/10 от 5 ноября 2009 года.

² Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет против пыток и Комитет по правам ребенка.

В. Действия Совета Безопасности

13. В пункте 1969 своего доклада Миссия вынесла в общей сложности шесть рекомендаций Совету Безопасности.

14. В пункте 1969 а) своего доклада Миссия рекомендовала Совету Безопасности потребовать от правительства Израиля, в соответствии со статьей 40 Устава Организации Объединенных Наций:

а) предпринять в течение трех месяцев все необходимые шаги, с тем чтобы начать проведение, в соответствии с международными стандартами, независимых расследований серьезных нарушений международного гуманитарного права и международного права прав человека, о которых сообщала Миссия, и любых других серьезных сообщений, которые могут быть доведены до его сведения;

б) информировать Совет Безопасности в течение последующих трех месяцев о мерах, которые были приняты либо принимаются правительством Израиля в целях выяснения обстоятельств, расследования таких серьезных нарушений и привлечения к ответственности за них.

15. До настоящего времени Совет Безопасности не обращался с таким требованием к правительству Израиля.

16. В пункте 1969 б) своего доклада Миссия далее рекомендовала Совету Безопасности одновременно учредить независимый комитет экспертов в области международного гуманитарного права и права прав человека, с тем чтобы отслеживать любые принимаемые правительством Израиля внутренние правовые или иные меры в связи с вышеуказанными расследованиями и представлять информацию о них. Миссия также рекомендовала, что такой комитет должен по истечении шести месяцев представлять Совету Безопасности доклад об оценке принимаемых правительством Израиля соответствующих внутренних мер, в том числе о ходе их осуществления, эффективности и серьезности, с тем чтобы Совет Безопасности мог проанализировать, были ли приняты или принимаются ли на внутригосударственном уровне необходимые меры в целях обеспечения правосудия для потерпевших и привлечения к ответственности виновных; что Совету Безопасности следует просить комитет представлять ему доклад через определенные промежутки времени по мере необходимости; и что комитету должно оказывать необходимую поддержку Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

17. До настоящего времени Совет Безопасности не учредил такой комитет³.

³ Совет по правам человека в своей резолюции 13/9 постановил учредить комитет независимых экспертов в области международного гуманитарного права и права прав человека для мониторинга и оценки любых внутренних правовых или других процессуальных действий, предпринятых как правительством Израиля, так и палестинской стороной, в свете резолюции 64/254 Генеральной Ассамблеи, в том числе независимости, эффективности и подлинности таких расследований и их соответствия международным стандартам. Согласно этой же резолюции Комитет независимых экспертов представил свой доклад Совету по правам человека на его пятнадцатой сессии (A/HRC/15/50). В своей резолюции 15/6 Совет приветствовал доклад Комитета и постановил возобновить его мандат. В соответствии с этой же резолюцией Комитет независимых экспертов представил свой доклад Совету на его шестнадцатой сессии (A/HRC/16/24). В своей резолюции 16/32 Совет принял к сведению два доклада Комитета и призвал выполнять содержащиеся в них выводы.

18. В пункте 1969 d) своего доклада Миссия рекомендовала Совету Безопасности поручить независимому комитету экспертов отслеживать любые принимаемые соответствующими властями в секторе Газа внутренние правовые или иные меры в связи с вышеуказанными расследованиями и представлять информацию о них; комитет должен по истечении шести месяцев представлять Совету Безопасности доклад об оценке принимаемых соответствующими властями в Газе соответствующих внутренних мер, в том числе о ходе их осуществления, эффективности и серьезности, с тем чтобы Совет Безопасности мог проанализировать, были ли приняты или принимаются ли на внутригосударственном уровне необходимые меры в целях обеспечения правосудия для потерпевших и привлечения к ответственности виновных. Миссия также рекомендовала Совету Безопасности просить комитет представлять ему доклад через определенные промежутки времени по мере необходимости.

19. В подпунктах с) и е) пункта 1969 своего доклада Миссия рекомендовала Совету Безопасности по получении доклада комитета изучить ситуацию и, в случае если добросовестные независимые расследования в соответствии с международными стандартами не проводились либо не проводятся в течение шести месяцев с даты принятия им резолюции в соответствии со статьей 40 соответствующими властями Израиля или соответствующими властями в Газе, передать, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, информацию о ситуации в Газе Прокурору Международного уголовного суда во исполнение статьи 13 b) Римского статута Международного уголовного суда. В пункте 1969 f) своего доклада Миссия рекомендовала Совету Безопасности рассматривать неадекватность сотрудничества правительства Израиля или властей Газы с комитетом в контексте его работы как создание препятствий в работе комитета.

20. Поскольку Совет Безопасности не учредил независимый комитет экспертов, ни одно из этих рекомендованных действий выполнено не было.

С. Действия Прокурора Международного уголовного суда

21. В пункте 1970 своего доклада Миссия отметила, что применительно к заявлению в соответствии со статьей 12 (3) Римского статута, полученного Канцелярией Прокурора Международного уголовного суда от правительства Палестины, она считает, что необходимость обеспечения правосудия для пострадавших и интересы мира и справедливости в регионе требуют, чтобы Прокурор как можно скорее вынес надлежащее правовое определение.

22. В письме от 28 июня 2011 года на имя заместителя Верховного комиссара по правам человека Канцелярия Прокурора Международного уголовного суда заявила, что в соответствии со статьями 12 и 15 Римского статута Канцелярия продолжает предварительное рассмотрение вопроса о выполнении предусмотренных им требований, позволяющем Суду осуществлять юрисдикцию в отношении любых преступлений, упомянутых в статье 5 Римского статута, которые могли быть совершены в секторе Газа в период с декабря 2008 года по 22 января 2009 года. Канцелярия Прокурора отметила, что ею были рассмотрены публичные доклады и получены юридические материалы по данному вопросу от экспертов и представителей научного сообщества⁴. Ею также был получен док-

⁴ Обновленный перечень таких материалов размещен на веб-сайте Суда наряду с резюме материалов, представленных по вопросу о соответствии заявления

лад Палестинской администрации по вопросу о предусмотренных Статутом требованиях, соблюдение которых необходимо для осуществления юрисдикции Суда. Кроме того, Канцелярия получила и приняла ходатайства различных участников конфликта, пожелавших представить свое видение ситуации до вынесения ею соответствующего определения.

D. Действия Генеральной Ассамблеи

23. В пункте 1971 своего доклада Миссия вынесла четыре рекомендации Генеральной Ассамблеи. В пункте 1971 а) своего доклада Миссия рекомендовала Генеральной Ассамблее просить Совет Безопасности представить ей доклад о мерах, принятых в целях привлечения к ответственности за серьезные нарушения международного гуманитарного права и прав человека в связи с фактами, изложенными в настоящем докладе, и любыми другими соответствующими фактами в контексте военных операций в Газе, в том числе о выполнении рекомендаций Миссии. Она заявила, что Ассамблее следовало продолжать заниматься этим вопросом до тех пор, пока не будет удовлетворена тем, что на национальном либо международном уровне принимаются надлежащие меры в целях обеспечения правосудия для потерпевших и привлечения к ответственности виновных, и следовало также рассмотреть вопрос о необходимости принятия ею в рамках ее полномочий дополнительных мер в интересах обеспечения правосудия, в том числе в соответствии с ее резолюцией 377 (V) о единстве в пользу мира.

24. До настоящего времени Генеральная Ассамблея не обратилась к Совету Безопасности с такой просьбой⁵.

25. В пункте 1971 b) своего доклада Миссия рекомендовала Генеральной Ассамблее создать целевой депозитный фонд и использовать его средства для выплаты адекватной компенсации палестинцам, которым были причинены убытки или ущерб в результате противозаконных действий Израиля в ходе военной операции в декабре–январе и связанных с ней действий, а правительству Израиля – вносить в этот фонд требуемые суммы. Миссия также рекомендовала Ассамблее просить УВКПЧ оказать экспертную консультационную помощь в отношении возможных вариантов создания целевого депозитного фонда.

26. До настоящего времени Генеральная Ассамблея не создала такой фонд⁶.

Палестинской администрации требованиям Статута. Доступен по адресу www.icc-cpi.int/Menus/ICC/Structure+of+the+Court/Office+of+the+Prosecutor/Comm+and+Ref/Palestine/.

⁵ Совет по правам человека в своей резолюции 16/32 рекомендовал Генеральной Ассамблее продолжать заниматься этим вопросом до тех пор, пока она не будет удовлетворена тем, что на национальном либо международном уровне были приняты надлежащие меры в целях обеспечения правосудия для потерпевших и привлечения к ответственности виновных, и также быть готовой рассмотреть вопрос о необходимости принятия в рамках ее полномочий дополнительных мер в интересах обеспечения правосудия.

⁶ В своей резолюции 13/9 Совет по правам человека призвал Верховного комиссара изучить и определить надлежащие условия создания такого депозитного фонда. Верховный комиссар представила Совету информацию по данному вопросу в своем докладе о последующих мерах на основании доклада Независимой международной миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе (A/HRC/15/52/Add.1). В пункте 6 своей резолюции 16/32 Совет по

27. В пункте 1971 с) своего доклада Миссия рекомендовала Генеральной Ассамблее просить правительство Швейцарии созвать конференцию высоких договаривающихся сторон Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, посвященную мерам по обеспечению соблюдения Конвенции на оккупированной палестинской территории и уважения ее положений в соответствии с ее статьей 1.

28. Меры, принятые Генеральной Ассамблеей с целью содействия выполнению этой рекомендации, перечислены в предыдущем докладе Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении рекомендаций (A/HRC/15/51, пункт 26). С тех пор Генеральная Ассамблея не приняла никаких дополнительных мер в этой области⁷.

29. В пункте 1971 d) своего доклада Миссия рекомендовала Генеральной Ассамблее содействовать срочному обсуждению вопроса о законности использования в будущем отдельных видов боеприпасов, упомянутых в докладе и, в частности, содержащих белый фосфор, иглы и тяжелые металлы, такие как вольфрам. При проведении обсуждения Генеральной Ассамблее следует опираться, в частности, на опыт Международного комитета Красного Креста (МККК). Миссия также рекомендовала правительству Израиля ввести мораторий на применение таких боеприпасов с учетом страданий и ущерба, которые их применение причинило населению в секторе Газа.

30. До настоящего времени Генеральная Ассамблея не принимала мер по содействию проведению такого обсуждения⁸.

правам человека призвал Верховного комиссара продолжить работу над определением надлежащих условий создания депозитного фонда для выплаты компенсации палестинцам, которым были причинены убытки и ущерб в результате вменяемых в вину Государству Израиль противозаконных действий в ходе военных операций, проводившихся с декабря 2008 года по январь 2009 года, также принимая во внимание израильтян, которым были причинены убытки или ущерб в результате противозаконных действий, вменяемых в вину палестинской стороне. Впоследствии Верховный комиссар представила информацию по данному вопросу в своем докладе об осуществлении резолюции 16/32 Совета по правам человека (A/HRC/18/50).

⁷ В пункте 5 своей резолюции 16/32 Совет по правам человека приветствовал усилия, предпринимаемые правительством Швейцарии в его качестве депозитария Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, чтобы как можно скорее вновь созвать конференцию высоких договаривающихся сторон четвертой Женевской конвенции по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и обеспечить ее соблюдение в соответствии с общей статьей 1, памятуя о заявлении, принятом 15 июля 1999 года, а также о новом созыве конференции и декларации, принятой 5 декабря 2001 года, и рекомендует правительству Швейцарии продолжать свои усилия с целью возобновления работы вышеупомянутой конференции до сентября 2011 года. См. также документ A/HRC/18/50.

⁸ В пункте 13 своей резолюции 13/9 Совет по правам человека призвал Генеральную Ассамблею содействовать срочному обсуждению вопроса о законности использования в будущем отдельных видов боеприпасов, упомянутых в докладе Независимой международной миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, опираясь, в частности, на опыт МККК. Совет вновь выступил с этим призывом в пункте 7 своей резолюции 16/32.

Е. Действия Государства Израиль

31. В пункте 1972 своего доклада Миссия вынесла в общей сложности девять рекомендаций Государству Израиль.

32. В пункте 1972 а) своего доклада Миссия рекомендовала Израилю немедленно прекратить практику закрытия границы и введения ограничений на передвижение через пункты пересечения границы в секторе Газа и разрешить прохождение необходимых грузов в достаточном количестве для удовлетворения потребностей населения в целях восстановления жилья и оказания основных услуг и возобновления конструктивной экономической деятельности в секторе Газа.

33. Закрытие границ и введение ограничений на передвижение через пункты пересечения границы с сектором Газа по-прежнему оказывают серьезное негативное воздействие на источники средств к существованию и инфраструктуру⁹. Ввиду ограничений на импорт строительных материалов не удалось построить подавляющее большинство из 40 000 жилищных единиц, необходимых для замены жилых домов, которые были разрушены в ходе операции "Литой свинец", и удовлетворения потребностей, связанных с естественным приростом населения. Нехватка жилья особенно сильно повлияла на положение семей, живущих в тесноте в полуразрушенных зданиях, и оказала несоразмерное воздействие на женщин и детей¹⁰. Во втором полугодии 2010 года уровень безработицы в Газе достиг 45,2%, что является одним из самых высоких показателей в мире¹¹. Высокие уровни безработицы и большой спрос на строительные материалы заставили тысячи людей работать в туннелях вдоль границы с Египтом или в районах ограниченного доступа вблизи разделительной стены вокруг Газы, не считаясь с риском для жизни¹². В декабре 2010 года Израиль дал разрешение на экспорт ограниченного количества срезанных цветов и клубники¹³. В июне 2011 года Израиль заявил о своем намерении разрешить ввоз материалов для строительства новых домов и школ на сумму 100 млн. долл. США, благодаря чему общая стоимость утвержденных проектов, предусматривающих использование материалов двойного назначения, составит 265 млн. долл. США¹⁴.

34. В пункте 1972 b) своего доклада Миссия рекомендовала Израилю прекратить действие введенных им в секторе Газа ограничений на доступ к морю в

⁹ См. United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs office in the occupied Palestinian territory (OCHA-OPT), *Easing of the Blockade: assessing the humanitarian impact on the population of Gaza* (March 2011). Доступно по адресу www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_special_easing_the_blockade_2011_03_english.pdf (по состоянию на 21 июля 2011 года).

¹⁰ Ibid, p. 1.

¹¹ United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA), *Labour Market Briefing: Gaza Strip, Second Half 2010* (June 2011). *Easing of the Blockade*, p. 1.

¹³ См. Security Council Brief of the United Nations Special Coordinator for the Middle East Peace Process (December 2010). Доступно по адресу www.unsco.org/Documents/Statements/MSCB/2008/SCB%2014%20December%202010.pdf (по состоянию на 20 июля 2011 года). См. также Integrated Regional Information Network (IRIN), "OPT: Farmers can export again, but livelihoods precarious" Humanitarian News and Analysis, 23 January 2011.

¹⁴ Security Council Brief by the Special Coordinator, June 2011. Доступно по адресу www.unsco.org/scb.asp (по состоянию на 26 июля 2011 года). См. также United Nations News Service, "UN welcomes Israel's decision to approve construction projects in Gaza", 22 June 2011.

целях рыболовства и разрешить рыболовство в зоне 20 морских миль, как это предусмотрено в заключенных в Осло соглашениях. Она также рекомендовала Израилю разрешить возобновить сельскохозяйственную деятельность в секторе Газа, в том числе в районах вблизи границы с Израилем.

35. Со времени представления предыдущего доклада Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении рекомендаций (A/HRC/15/51, пункт 33) политика Израиля в связи с указанной рекомендацией не претерпела изменений. Положение дел в сфере проведения этой политики и ее последствия подробно рассматриваются в последнем докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об осуществлении резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека (A/HRC/16/71)¹⁵.

36. В пункте 1972 с) своего доклада Миссия рекомендовала Израилю приступить к пересмотру правил применения вооруженной силы, типового порядка действий, правил применения огнестрельного оружия и других руководящих указаний для военнослужащих и персонала служб безопасности. Она рекомендовала Израилю опираться на опыт МККК, УВКПЧ и других соответствующих органов, а также на опыт специализирующихся на этих вопросах израильских экспертов и организаций гражданского общества с целью обеспечить соблюдение в этом отношении норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. Миссия отметила, в частности, что такие правила применения вооруженной силы должны предусматривать обязательный учет принципов соразмерности, проведения различия, осмотрительности и недискриминации во всех соответствующих руководящих указаниях и при проведении любых устных брифингов с офицерами, солдатами и представителями сил безопасности во избежание новых случаев гибели палестинского гражданского населения, разрушений и оскорбления человеческого достоинства в нарушение норм международного права.

37. Отдельные меры, принятые Израилем в целях выполнения вышеуказанной рекомендации, перечислены в предыдущем докладе Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении рекомендаций (A/HRC/15/51, пункт 35). Генеральный секретарь не располагает информацией о принятии каких-либо дополнительных мер по выполнению этой рекомендации.

38. В пункте 1972 d) своего доклада Миссия рекомендовала Израилю разрешить свободу передвижения палестинцев на оккупированной палестинской территории – в пределах Западного берега, включая Восточный Иерусалим, между сектором Газа и Западным берегом, а также между оккупированной палестинской территорией и внешним миром – в соответствии с международными нормами в области прав человека и международными обязательствами, взятыми Израилем и представителями палестинского народа. Миссия также рекомендовала Израилю немедленно отменить действующие в настоящее время в отношении палестинцев запреты на поездки в целях реализации их прав человека либо осуществления ими политической деятельности.

39. Жесткие ограничения на свободу передвижения в пределах оккупированной палестинской территории остаются в силе, хотя в июне 2011 года Израиль приступил к демонтажу секции стены вблизи расположенного на Западном берегу селения Билин в соответствии с решением Высокого суда Израиля по делу

¹⁵ См. также ОЧА-ОПТ и World Food Programme, *Between the Fence and a Hard Place, Special Focus*, August 2010. Доступно по адресу www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_special_focus_2010_08_19_english.pdf (по состоянию на 21 июля 2011 года).

"Совет деревни Бейт-Сурик против правительства Израиля" (НСЖ 2056/04)¹⁶. Значительного улучшения ситуации с предоставлением палестинцам доступа к районам, расположенным к западу от разделительной стены, включая Восточный Иерусалим, и к земельным и сельским общинам в долине реки Иордан зафиксировано не было¹⁷. Свобода передвижения палестинцев между Газой и Западным берегом и их выезды за рубеж по-прежнему строго ограничены¹⁸. Палестинские правозащитники до сих пор сталкиваются с трудностями, въезжая на оккупированную палестинскую территорию и выезжая за ее пределы, в связи с введенными Израилем запретами на поездки¹⁹.

40. В пункте 1972 е) своего доклада Миссия рекомендовала Израилю освободить палестинцев, находящихся в израильских тюрьмах в связи с оккупацией. В самую первую очередь необходимо отпустить детей. Миссия рекомендовала Израилю прекратить дискриминационное обращение с палестинскими заключенными и возобновить посещение заключенных из Газы членами их семей.

41. По состоянию на июнь 2011 года в тюрьмах в Израиле и на оккупированной палестинской территории находились около 5 500 палестинцев, в том числе 211 детей (включая 38 детей в возрасте 12–15 лет)²⁰. Более 200 палестинцев были подвергнуты административному задержанию²¹. Возросло количество случаев ареста и задержания детей из Восточного Иерусалима, подозреваемых в забрасывании камнями израильских поселенцев и сотрудников их частных служб безопасности²². Условия содержания под стражей до сих пор не соответствуют установленным требованиям; согласно поступающим сообщениям, дурное обращение с задержанными во время ареста, допроса и содержания под стражей и применение насилия по отношению к ним является установившейся практикой²³. Израильские власти по-прежнему запрещают посещения заключенных из Газы их родственниками²⁴.

¹⁶ ОСНА-ОПТ, "Protection of Civilian Weekly Update", 8–21 June 2011. Доступно по адресу www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_protection_of_civilians_weekly_report_2011_06_24_english.pdf (по состоянию на 21 июля 2011 года).

¹⁷ Общие сведения см. в ОСНА-ОПТ, "Barrier Update: Seven years after the Advisory Opinion of the International Court of Justice on the Barrier: The Impact of the Barrier in the Jerusalem area", July 2011. Доступно по адресу http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_barrier_update_july_2011_english.pdf.

¹⁸ Общие сведения см. в ОСНА-ОПТ, "Humanitarian Situation in the Gaza Strip Fact Sheet", July 2011. Доступно по адресу www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_Gaza_Fact_Sheet_July_2011.pdf.

¹⁹ См. Al-Haq, "Alternative report submitted by Al-Haq to the Human Rights Committee on the occasion of its consideration of Israel's third periodic report: Israel's violations of the Covenant on Civil and Political Rights with respect to Freedom of Movement in the Occupied Palestinian Territory", June 2010.

²⁰ Данные ассоциации "Аддамеер", доступные по адресу http://www.addameer.org/detention/current_stats.html, и центра "Бецелем", доступные по адресу http://www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners.

²¹ Там же.

²² Naama Baumgarten-Sharon, *Caution: Children Ahead, The Illegal Behavior of the Police toward Minors in Silwan Suspected of Stone Throwing* (B'Tselem, 2010). Доступно по адресу www.btselem.org/publications/summaries/201012_caution_children_ahead (по состоянию на 21 июля 2011 года).

²³ См. Adv. Yossi Wolfson, *Kept in the Dark, treatment of Palestinian Detainees in the Petah Tikva interrogation Facility of the Israel Security agency* (B'Tselem and Hamoked, 2011). Доступно по адресу www.btselem.org/download/201010_kept_in_the_dark_eng.pdf (по состоянию на 20 июля 2011 года).

²⁴ ICRC, "Gaza detainees barred from family visits", 23 June 2011.

42. В пункте 1972 f) своего доклада Миссия рекомендовала Израилю немедленно прекратить вмешательство в национальные политические процессы на оккупированной палестинской территории и в качестве первого шага освободить всех задержанных в настоящее время членов Палестинского законодательного совета и разрешить всем членам Совета передвижение между Газой и Западным берегом, с тем чтобы он мог возобновить выполнение своих функций.

43. На момент написания доклада 12 членов Палестинского законодательного совета (ПЗС) оставались под стражей в Израиле. Три члена ПЗС, которые находились под стражей в период с 2006 года по июнь 2010 года и разрешения на проживание которых были впоследствии аннулированы правительством Израиля на основании их нелояльности государству, по-прежнему пытались получить убежище в комплексе МККК в Восточном Иерусалиме (A/HRC/16/71, пункт 23). В декабре 2010 года четвертый член ПЗС был насильственно вывезен израильскими властями в другой район Западного берега²⁵.

44. В пункте 1972 g) своего доклада Миссия рекомендовала правительству Израиля прекратить действия, направленные на ограничение критики со стороны гражданского общества и представителей общественности в отношении политики и действий Израиля в ходе военных операций в секторе Газа. Миссия также рекомендовала Израилю организовать независимое расследование, с тем чтобы проанализировать, носили ли действия израильских судебных властей дискриминационный характер по отношению к палестинцам и израильтянам-евреям, выражавшим несогласие в связи с наступательной операцией, в плане как обвинений, так и сроков предварительных задержаний до суда. Результаты расследования следовало обнародовать, и в зависимости от полученных результатов должны были быть приняты соответствующие меры для исправления сложившегося положения.

45. Израиль не организовал независимое расследование, позволяющее проанализировать, носили ли действия израильских судебных властей дискриминационный характер по отношению к палестинцам и израильтянам-евреям, выражавшим несогласие в связи с наступательной операцией. Неправительственные организации по-прежнему сообщают о своей обеспокоенности инициативами по ограничению свободы выражения мнений в Израиле и на оккупированной палестинской территории, которые, как утверждается, являются реакцией на их роль в ходе израильских военных операций в секторе Газа. В ноябре 2010 года был внесен на рассмотрение законопроект с поправкой к Закону об ассоциациях²⁶, позволяющей закрывать организации, деятельность которых "наносит вред Государству Израиль как еврейскому государству", т.е. организаций, причастных к возбуждению за границей судебных дел в отношении высокопоставленных израильских политиков и офицеров израильской армии. Обсу-

²⁵ Security Council Briefs given by the Special Coordinator, 14 December 2010 and 19 January 2011. См. также Jerusalem Center for Social and Economic Rights, "Israel decides to deport from Jerusalem PLC member Abu Teir", 8 December 2010. Доступно по адресу www.jcser.org/index.php?option=com_content&view=article&id=719%3Aisrael-decides-to-deport-from-jerusalem-plc-member-abu-teir-&catid=34%3Anews&Itemid=1.

²⁶ Associations Law, 5740-1980: Statute Book 5740, p. 127; нынешнее название данной поправки – "Закон об ассоциациях (поправка: оговорки в отношении регистрации и деятельности ассоциации)", 5770-2010. Документ на иврите доступен по адресу www.knesset.gov.il/privatelaw/data/18/2456.rtf.

ждение этого законопроекта кнессетом должно состояться в конце 2011 года²⁷. 21 февраля 2011 года кнессет принял Закон о прозрачности финансирования НПО²⁸, который обязывает израильские некоммерческие организации раскрывать иностранные источники финансовых средств. На момент подготовки настоящего доклада на рассмотрении в кнессете также находились два законопроекта, содержащие поправки к законодательству: законопроект, вносящий поправку в Указ о подоходном налоге²⁹, в соответствии с которой финансирование по линии иностранных государств будет облагаться налогом в размере 45% от полученной суммы, и законопроект, вносящий поправку в Закон об ассоциациях³⁰ и ограничивающий размер денежных пожертвований зарубежных организаций суммой в 20 000 новых израильских шекелей в год. Официальное объяснение, прилагаемое к законопроекту о внесении поправки в Указ о подоходном налоге, содержит конкретные ссылки на доклад Голдстоуна³¹.

46. В пункте 1972 h) своего доклада Миссия рекомендовала правительству Израиля воздерживаться от применения любых карательных мер в отношении палестинских и израильских граждан и организаций, сотрудничавших с Миссией Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, в том числе граждан, которые присутствовали на открытых слушаниях, организованных Миссией в Газе и Женеве, и критически отзывались о действиях Израиля.

47. Генеральный секретарь не располагает информацией о каких бы то ни было карательных мерах, принятых правительством Израиля в отношении палестинских или израильских граждан, сотрудничавших с Миссией. При этом, однако, предложение, внесенное на рассмотрение кнессета в июне 2011 года, в случае его принятия положит конец практике направления добровольцев из числа гражданских лиц, зачисленных на национальную службу, в израильские неправительственные организации, которые сотрудничали с Миссией³².

48. В пункте 1972 i) своего доклада Миссия рекомендовала Израилю вновь подтвердить свою приверженность соблюдению принципа неприкосновенности помещений и персонала Организации Объединенных Наций и принять все необходимые меры с целью не допустить повторения нарушений в будущем. Она также рекомендовала Израилю в полном объеме и без дальнейших задержек выплатить компенсацию Организации Объединенных Наций, а Генеральной Ассамблее – рассмотреть этот вопрос.

²⁷ См. Association for Civil Rights in Israel (ACRI), "Knesset 2010-2011 Winter Session: Legislative Roundup", April 2011. Доступно по адресу www.acri.org.il/en/?p=2033 (по состоянию на 21 июля 2011 года).

²⁸ Disclosure Requirements for Recipients of Support from a Foreign State Entity, 5771-2011. Доступно на иврите по адресу www.nevo.co.il/Law_word/law14/law-2279.pdf.

²⁹ Доступно по адресу <http://www.acri.org.il/en/wp-content/uploads/2011/07/Kirshenbaum-Income-Tax-ENG.doc> (по состоянию на 21 июля 2011 года).

³⁰ Законопроект Акуниса получил название "Закон об ассоциациях (поправка: запрет на поддержку политических ассоциаций Израиля зарубежными государственными структурами)", 5771-2011. Доступен на иврите по адресу www.knesset.gov.il/privatelaw/data/18/3140.rtf.

³¹ Законопроект Киршенбаум получил название "Указ о подоходном налоге (поправка: налогообложение общественных учреждений, получающих пожертвования от зарубежной государственной структуры)", 5771-2011. Доступен по адресу <http://www.knesset.gov.il/privatelaw/data/18/2917.rtf>.

³² Jonathan Lis, "Israeli rights groups that cooperated with Goldstone may no longer get National Service volunteers", *Haaretz*, 12 June 2011.

49. До настоящего времени Организация Объединенных Наций не получила от правительства Израиля никаких официальных сообщений, подтверждающих его приверженность соблюдению принципа неприкосновенности помещений и персонала Организации Объединенных Наций. Информация по вопросу о компенсации включена в документ A/HRC/13/55.

Е. Действия палестинских вооруженных группировок

50. В пункте 1973 своего доклада Миссия вынесла две рекомендации палестинским вооруженным группировкам.

51. В пункте 1973 а) своего доклада Миссия рекомендовала палестинским вооруженным группировкам безотлагательно обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права, в частности отказавшись от нападений на израильских мирных граждан и гражданские объекты, и принять все возможные меры предосторожности во избежание причинения вреда палестинским мирным гражданам в ходе боевых действий.

52. Продолжаются неизбирательные ракетные и минометные обстрелы Израиля, производимые из Газы³³. По утверждению Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности, в период с 1 сентября 2010 года по 21 июня 2011 года имели место 32 случая ракетного обстрела и 19 случаев обстрела из минометов. Генеральный секретарь не может подтвердить, приняли ли палестинские вооруженные группировки все возможные меры предосторожности во избежание причинения вреда палестинским мирным гражданам в ходе боевых действий.

53. В пункте 1973 б) своего доклада Миссия рекомендовала палестинским вооруженным группировкам, у которых находится задержанный израильский солдат Гилад Шалит, освободить его по гуманитарным соображениям; до того как он будет освобожден, им следует признать его статус военнопленного, обращаться с ним соответственно и разрешить посещение его представителями МККК.

54. На момент написания доклада Гилад Шалит все еще находился в заключении, не был признан военнопленным и не получил разрешения на контакт с МККК³⁴.

Г. Действия компетентных палестинских властей

55. В пункте 1974 своего доклада Миссия вынесла три рекомендации компетентным палестинским властям.

56. В пункте 1974 а) своего доклада Миссия рекомендовала Палестинской администрации отдать четкие директивные указания находящимся под ее командованием силам безопасности соблюдать нормы в области прав человека, закрепленные в Основном законе Палестины и международных договорах, обеспечить оперативное проведение независимого расследования всех сообще-

³³ См. также письма Постоянного представительства Израиля на имя Верховного комиссара по правам человека от 13 апреля 2011 года, 24 декабря 2010 года и 22 ноября 2010 года.

³⁴ ICRC, "Gaza: ICRC demands proof that Gilad Shalit is alive", 23 June 2011. Доступно по адресу www.icrc.org/eng/resources/documents/news-release/2011/israel-palestine-news-2011-06-23.htm.

ний о серьезных нарушениях прав человека представителями подконтрольных ей сил безопасности и прекратить обращаться к органам военной юстиции для рассмотрения дел с участием гражданских лиц.

57. Согласно поступившей информации, 17 января 2011 года Палестинская администрация объявила о том, что дела гражданских лиц больше не будут рассматриваться военными судами³⁵.

58. В пункте 1974 b) своего доклада Миссия рекомендовала Палестинской администрации и властям Газы незамедлительно освободить всех находящихся в настоящее время в их ведении политических заключенных и воздерживаться в будущем от арестов по политическим мотивам и в нарушение международного права прав человека.

59. УВКПЧ не располагает данными о каких-либо изменениях в этой области.

60. В пункте 1974 c) своего доклада Миссия рекомендовала Палестинской администрации и властям Газы продолжать обеспечивать свободное и независимое функционирование палестинских неправительственных организаций, включая правозащитные организации, а также Палестинской независимой комиссии по правам человека.

61. Ничто не свидетельствует о том, что в целях выполнения вышеупомянутой рекомендации были приняты какие-либо меры. На Западном берегу и в Газе по-прежнему имеют место случаи подавления свободы выражения мнений и нападения на организации гражданского общества. 15 ноября 2010 года силы безопасности Палестины арестовали директора радиостанции, после того как эта станция сообщила о разногласиях между председателем Палестинской администрации и Центральным комитетом ФАТХ³⁶. Палестинские силы безопасности также арестовали журналиста, работающего в информационном агентстве "Аль-Кудс пресс", по обвинениям в клевете на президента Махмуда Аббаса и подрыве его репутации³⁷. В октябре 2010 года силы безопасности ХАМАС закрыли Синдикат палестинских журналистов³⁸; 30 ноября на основании заявлений об "аморальном поведении" ими были закрыты все отделения Молодежного форума "Шарек"³⁹. В марте 2011 года силы безопасности ХАМАС напали на журналистов и журналисток, освещавших мирные демонстрации, подвергая их избиению, оскорблениям, угрозам и арестам, и совершали налеты на отделения информационных агентств⁴⁰.

³⁵ См. Al-Haq, "Palestinian General Intelligence: civilians will be no longer tried in military courts", 17 January 2011. Доступно по адресу www.alhaq.org/etemplate.php?id=566.

³⁶ Reporters without Borders, "Political divisions make reporting nearly impossible for journalists", 22 November 2010.

³⁷ International Freedom of Expression Exchange, "MADA calls for immediate release of journalist Mamdouh Hamamreh", 22 October 2010.

³⁸ International Freedom of Expression Exchange, "Hammas shuts down journalist union", 20 October 2010.

³⁹ Statement by Maxwell Gaylard, United Nations Resident and Humanitarian Coordinator in the occupied Palestinian Territory on the Dissolution of Sharek Youth Forum in the Gaza Strip, 20 July 2011. Доступно по адресу unispal.un.org/UNISPAL.nsf/47D4E277B48D9D3685256DDC00612265/FF5418A04E3A8442852578D30052968B; см. также Palestine Monitor, "Sharek Youth Forum closed in Gaza", December 2010. Доступно по адресу www.sharek.ps/gaza-press-1.

⁴⁰ International Freedom of Expression Exchange, "MADA demands investigation into attacks on journalists covering protest", 17 March 2011.

Н. Действия международного сообщества⁴¹

62. В пункте 1975 своего доклада Миссия вынесла пять рекомендаций различным субъектам и партнерам в международном сообществе.

63. В пункте 1975 а) своего доклада Миссия рекомендовала государствам – сторонам Женевских конвенций, касающихся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, начать в национальных судах с применением универсальной юрисдикции проведение расследований по уголовным делам, в связи с которыми имеется достаточно доказательств о серьезных нарушениях положений Женевских конвенций 1949 года. Она также рекомендовала, что если результаты расследования того требуют, то лица, предположительно их совершившие, должны быть арестованы и привлечены к ответственности в соответствии с международно признанными стандартами правосудия.

64. Генеральный секретарь не располагает информацией о принятии каких-либо дополнительных мер по выполнению вышеуказанной рекомендации после представления его предыдущего доклада о прогрессе в осуществлении рекомендаций (A/HRC/15/51, пункт 62).

65. В пункте 1975 b) своего доклада Миссия рекомендовала международным субъектам, занимающимся оказанием помощи, оказывать более активное финансовое и техническое содействие организациям, предоставляющим психологическую поддержку и услуги по охране психического здоровья палестинским жителям.

66. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сообщает, что операция "Литой свинец" и блокада привели к значительному сокращению количества механизмов, позволяющих семьям справляться с трудностями, и существенному ухудшению оказываемых услуг, что самым серьезным образом повлияло на благополучие детей. В 2011 году Фонд получил от Канадского агентства по международному развитию и Департамента гуманитарной помощи Европейской комиссии сумму 3,8 млн. долл. США, которая зарезервирована на цели принятия экстренных мер по обеспечению защиты и психосоциальной поддержки. ЮНИСЕФ также сообщает, что ввиду крайне тяжелого экономического положения многие дети, желающие помочь своим семьям, заняты на опасных работах, включая сбор щебня и металлолома в заброшенных поселениях и буферной зоне вблизи разделительной стены вокруг Газы, где они подвергаются высокому риску попасть под обстрел израильских сил безопасности. Кроме того, ЮНИСЕФ заявляет о внедрении стандартизированного инструментария для мониторинга и оценки психосоциальных мероприятий, ориентированных на детей и лиц, обеспечивающих уход за детьми, которым Фонд занимается в сотрудничестве с Колумбийским университетом и местными партнерами.

67. БАПОР сообщает, что на начальном этапе поддержка детей, получивших травмы в результате операции "Литой свинец", обеспечивалась на основе специальной инициативы в рамках разработанной БАПОР Программы охраны психического здоровья местного населения. По завершении адресного консультирования в конце 2009 года дети, у которых по-прежнему обнаруживались соот-

⁴¹ В целях сбора сведений о ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в пунктах 1975, 1976 и 1977, УВКПЧ направило письма учреждениям Организации Объединенных Наций, работающим на оккупированной палестинской территории. Информация, касающаяся этих рекомендаций, основана на полученных ответах.

ветствующие симптомы, получали дополнительную помощь в консультациях, действующих в школах БАПОР на всей территории Газы.

68. В пункте 1975 с) своего доклада Миссия рекомендовала странам-донорам/субъектам, оказывающим помощь, с учетом их исключительно важной роли продолжать поддерживать палестинские и израильские правозащитные организации в их деятельности по сбору документации и информированию общественности о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, а также консультированию соответствующих властей по вопросам соблюдения ими норм международного права.

69. В ответ на неофициальные запросы от представительства УВКПЧ на оккупированной палестинской территории ни израильские, ни палестинские НПО не сообщили о каких-либо значительных изменениях в вопросах их финансирования на момент представления доклада.

70. УВКПЧ продолжает возглавлять деятельность Рабочей группы по блоку вопросов о защите и входящей в ее состав Целевой группы по контролю и учету. Обе группы включают палестинские и израильские неправительственные организации и обмениваются информацией о составлении соответствующих документов, подготовке докладов и проведении пропагандистских мероприятий в связи с нарушениями прав человека и международного гуманитарного права.

71. ЮНИСЕФ сообщает, что он возглавляет межучрежденческую рабочую группу, которая регулярно представляет доклады Рабочей группе Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Рабочая группа Совета Безопасности представила Совету четыре доклада, которые составлялись каждые два месяца и охватывали период с сентября 2010 года по апрель 2011 года. В этих докладах зафиксированы серьезные нарушения⁴² в отношении детей на оккупированной палестинской территории, совершенные израильскими силами безопасности, палестинскими вооруженными группировками и израильскими поселенцами. К данной категории относятся сообщения об убийстве и нанесении увечий, задержании, жестоком обращении и пытках, использовании детей вооруженными силами, вынужденном перемещении, нападениях на школы и создании препятствий для доступа гуманитарных организаций, включая медицинские службы и образовательные учреждения.

72. В пункте 1975 d) своего доклада Миссия рекомендовала государствам, участвующим в мирных переговорах между Израилем и представителями палестинского народа, особенно странам "четверки", обеспечить, чтобы центральная роль в рамках поддерживаемых международным сообществом мирных инициатив отводилась соблюдению принципа верховенства права, норм международного права и прав человека.

73. 21 сентября 2010 года "четверка" выступила с заявлением, которое, в числе прочего, включало настоятельный призыв к полному прекращению любых насильственных действий и адресованный всем сторонам повторный при-

⁴² Дополнительную информацию о серьезных нарушениях, касающихся детей, см. в рабочем документе Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах "The Six Grave Violations Against Children During Armed Conflict: The Legal Foundation", Working Paper No. 1, October 2009. Доступен по адресу www.un.org/children/conflict/documents/SixGraveViolationspaper.pdf.

зыв к обеспечению защиты гражданского населения и соблюдению норм международного гуманитарного права и права в области прав человека⁴³.

74. В пункте 1975 е) своего доклада Миссия рекомендовала, чтобы с учетом утверждений и сообщений о долгосрочных экологических последствиях, которые, возможно, были вызваны применением отдельных видов боеприпасов либо осколками боеприпасов, была начата под эгидой Организации Объединенных Наций программа экологического контроля на тот срок, который будет сочтен необходимым; программа должна охватывать сектор Газа и районы на юге Израиля, расположенные вблизи от пострадавших участков территории. Программа экологического контроля должна быть разработана в соответствии с рекомендациями независимого органа, а образцы и анализы должны анализироваться независимым специализированным учреждением или несколькими такими учреждениями. Такие рекомендации, по крайней мере в самом начале, должны включать механизмы оценки, разработанные с учетом нынешних опасений населения Газы и южной части Израиля, и как минимум обеспечивать возможность выявления присутствия самых разнообразных тяжелых металлов, белого фосфора, микрошрапнели и гранул на основе вольфрама и таких других химических веществ, которые могут быть выявлены в ходе расследования.

75. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) сообщает, что в рамках последующей деятельности в связи с проведенным ею исследованием "Оценка состояния окружающей среды в секторе Газа после эскалации боевых действий в декабре 2008 года – январе 2009 года"⁴⁴ ее сотрудники уделяли основное внимание восстановлению неистощительного использования грунтовых вод Газы, подготовили технический документ с предложением о создании одного крупного или нескольких мелких заводов по опреснению морской воды и отметили, что канализационные системы Газы необходимо обновить, с тем чтобы обеспечить возможность их соединения и более качественную очистку сточных вод. По мнению ЮНЕП, для достижения этой цели потребуется создать несколько новых сооружений для очистки сточных вод, поскольку существующие установки перегружены и неспособны обеспечить воду надлежащего качества для ее повторного использования в секторе Газа.

I. Действия международного сообщества и компетентных палестинских властей

76. В пункте 1976 а) своего доклада Миссия рекомендовала международному сообществу и компетентным палестинским властям создать надлежащие механизмы для обеспечения упорядоченной и эффективной выплаты средств, которые международные доноры обещали выделить на цели деятельности по восстановлению в секторе Газа, и их незамедлительного использования для удовлетворения потребностей жителей Газы.

77. До настоящего времени не создано никаких механизмов для отслеживания, получения и выдачи разрешений на производство денежных выплат на цели реконструкции Газы. БАПОР сообщает, что учреждения-исполнители Орга-

⁴³ Statement by Middle East Quartet, SG/2162, 21 September 2010. Доступно по адресу www.un.org/News/Press/docs/2010/sg2162.doc.htm.

⁴⁴ ЮНЕП, Найроби, 2009 год. Доступно по адресу www.unep.org/PDF/dmb/UNEP_Gaza_EA.pdf (по состоянию на 21 июля 2011 года). См. также A/HRC/13/55, пункт 81.

низации Объединенных Наций до сих пор не имеют реального доступа к средствам, о предоставлении которых на цели проведения строительных работ в интересах гражданского населения было заявлено на Международной конференции по вопросу о палестинской экономике и восстановлении Газы в марте 2009 года, и не могут эффективно использовать эти средства. БАПОР также сообщает, что оно предложило израильским властям упростить процесс утверждения проектов и доставки строительных материалов через переходы, созданные в соответствии с Соглашением о передвижении и доступе 2005 года, с целью ускорить реализацию проектов в сфере строительства и реконструкции.

78. В пункте 1976 b) своего доклада Миссия рекомендовала, чтобы с учетом последствий военных операций компетентные палестинские власти, а также международные субъекты, занимающиеся оказанием помощи, обратили особое внимание на нужды инвалидов. Кроме того, Миссия рекомендовала соответствующим международным и палестинским структурам обеспечивать последующее медицинское обслуживание пациентов, которые перенесли ампутацию или иным образом пострадали от применения боеприпасов, природа которых не выяснена, с целью следить за любыми возможными долгосрочными последствиями для их здоровья. Для обеспечения адекватного последующего медицинского обслуживания палестинским пациентам необходимо оказывать соответствующую финансовую и техническую помощь.

79. Генеральный секретарь отметил в своем предыдущем докладе о прогрессе в осуществлении рекомендаций (A/HRC/15/51, пункт 77), что ему ничего не известно о каких бы то ни было действиях, предпринятых компетентными палестинскими властями или палестинскими структурами в ответ на вышеупомянутую рекомендацию. Сложившаяся ситуация не претерпела изменений.

80. В документе, представленном УВКПЧ, БАПОР сообщает, что оно по-прежнему сотрудничает с местными организациями, с тем чтобы гарантировать получение пациентами протезов и искусственных конечностей, и предлагает физиотерапевтическое лечение лицам, которые были травмированы во время операции "Литой свинец". Кроме того, БАПОР предоставляет организациям на уровне общин финансовую помощь и технические консультации для оказания содействия в обслуживании целевых групп населения. Так, БАПОР предоставляло субсидии для покрытия части текущих расходов и платы за обучение, выделило средства на выплату заработной платы служащим через осуществляемую Агентством Программу создания рабочих мест и помогало этим организациям в снабжении пострадавших семей товарами первой необходимости. БАПОР также сообщает, что оно оказывало адресную психосоциальную поддержку, организовывало физиотерапевтическое лечение и лечение методами трудотерапии и снабжало вспомогательными средствами пострадавшие семьи и отдельных лиц.

Ж. Действия международного сообщества, Израиля и палестинских властей

81. В пункте 1977 а) своего доклада Миссия рекомендовала Израилю и представителям палестинского народа, а также международным субъектам, участвующим в мирном процессе, привлекать израильские и палестинские организации гражданского общества к разработке долгосрочных мирных соглашений на основе международного права. Участие женщин следовало обеспечить в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности.

82. Как отмечено в пункте 93 документа A/HRC/13/55, предпринимаются усилия по привлечению к мирному процессу групп израильского и палестинского гражданского общества, включая группы, возглавляемые органами Организации Объединенных Наций. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) поддерживает сеть из 20 неправительственных организаций Газы, которые ставят перед собой цель бороться с насилием в отношении женщин, содействовать их защите, акцентировать внимание на их проблемах и обеспечивать учет резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

83. В пункте 1977 b) своего доклада Миссия рекомендовала обратить внимание на положение женщин и те меры, которые необходимо принять для обеспечения им возможности получения компенсации, правовой помощи и экономической безопасности.

84. В документе, представленном УВКПЧ, БАПОР сообщает, что оно продолжает оказывать женщинам, дома которых были частично или полностью разрушены в ходе операции "Литой свинец", помощь в виде выдачи наличных средств и платы за аренду жилья. В целях предоставления домохозяйствам, возглавляемым женщинами, возможности оплатить мелкий и крупный ремонт жилища, которому был нанесен ущерб, выдаются денежные субсидии. В случаях полного разрушения жилища БАПОР, как и ранее, в течение года оплачивает аренду жилья. Женщины по-прежнему составляют около одной трети лиц, получивших работу в рамках осуществляемой БАПОР Программы создания рабочих мест. После завершения операции "Литой свинец" ряд центров, учрежденных в рамках Программы защиты интересов женщин Газы и действующих при поддержке БАПОР, оказывали женщинам психосоциальную и юридическую помощь.

85. В документе, представленном УВКПЧ, ЮНФПА сообщает, что Фонд в партнерстве с двумя неправительственными организациями поддерживал центры по оказанию помощи женщинам в районах Джабалия и Бурейдж. Эти центры предоставляют пакет услуг, включая услуги по охране репродуктивного здоровья, такие как планирование семьи, дородовое наблюдение и послеродовой уход, а также психосоциальные, юридические и рекреационные услуги.

К. Действия Генерального секретаря

86. В пункте 1978 своего доклада Миссия рекомендовала Генеральному секретарю разработать политику в целях интеграции вопросов прав человека в мирные инициативы, в осуществлении которых участвует Организация Объединенных Наций, особенно "четверка", и просить Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предоставить в целях выполнения данной рекомендации необходимую экспертную помощь.

87. Как отмечено в его предыдущем докладе о прогрессе в осуществлении рекомендаций (A/HRC/15/51, пункт 85), Генеральный секретарь просил УВКПЧ разработать в сотрудничестве со Специальным координатором Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу предложения, обеспечивающие более высокую степень интеграции вопросов прав человека в ближневосточный мирный процесс. В ответ на эту просьбу УВКПЧ разработало ряд предложений. Предполагается, что консультации со Специальным координатором Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, касающиеся этих предложений, будут начаты и завершены в ближайшие несколько месяцев.

L. Действия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

88. В пункте 1979 доклада Миссии содержатся две рекомендации для УВКПЧ.

89. В пункте 1979 а) своего доклада Миссия рекомендовала УВКПЧ отслеживать положение лиц, сотрудничавших с Миссией Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, и периодически представлять Совету по правам человека обновленную информацию в его публичных докладах или иными способами, которые оно могло счесть необходимыми.

90. Благодаря присутствию своих представителей на местах на оккупированной палестинской территории УВКПЧ поддерживало контакт с лицами, которые сотрудничали с Миссией, с тем чтобы отслеживать их положение, и намеревается периодически установленным порядком представлять информацию об их положении.

91. В пункте 1979 b) своего доклада Миссия рекомендовала УВКПЧ уделять внимание рекомендациям Миссии при подготовке его периодических докладов Совету по правам человека об оккупированной палестинской территории.

92. В последнем докладе Верховного комиссара по правам человека об осуществлении резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека (A/HRC/16/71) рассматривался вопрос о ходе осуществления рекомендаций Миссии.
