



人权理事会

第十八届会议

议程项目 7

巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

根据人权理事会 S-12/1B 号决议第 3 段提交的关于包括联合国机构在内的各方在执行联合国加沙冲突问题实况调查团建议方面所取得的进展情况

秘书长的报告\*

概要

本报告重点介绍联合国加沙冲突问题实况调查团报告(A/HRC/12/48)建议的执行情况。本报告根据调查团报告所列顺序评述调查团所提全部建议的情况。

\* 迟交。

## 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-2	3
二. 调查团报告建议的执行情况.....	3-92	3
A. 人权理事会的行动.....	3-12	3
B. 安全理事会的行动.....	13-20	4
C. 国际刑事法院检察官的行动.....	21-22	5
D. 大会的行动.....	23-30	6
E. 以色列国的行动.....	31-49	7
F. 巴勒斯坦武装团体的行动.....	50-54	11
G. 巴勒斯坦有关当局的行动.....	55-61	12
H. 国际社会的行动.....	62-75	13
I. 国际社会和巴勒斯坦主管当局的行动.....	76-80	15
J. 国际社会、以色列和巴勒斯坦当局的行动.....	81-85	15
K. 秘书长的行动.....	86-87	16
L. 联合国人权事务高级专员办事处的行动.....	88-92	16

## 一. 导言

1. 人权理事会在第 16/32 号决议中，再次呼吁包括联合国机构在内的所有有关各方，根据各自的授权，确保全面立即执行联合国加沙冲突问题实况调查团的报告(A/HRC/12/48)的建议。理事会还请秘书长根据 S-12/1B 号决议第 3 段向理事会第十八届会议提交一份关于调查团建议执行情况的全面报告。
2. 本报告就是按照这个请求提交的。它更新了秘书长根据人权理事会决议 S-12/1B 号决议第 3 段所提交的上一份关于调查团建议执行进展的报告(A/HRC/15/51)。本报告包括了向调查团的建议对象——即国家、组织和其他实体——索取并获得的信息，以及联合国直接收集到的情况。

## 二. 调查团报告建议的执行情况

### A. 人权理事会的行动

3. 在报告第 1968 段，调查团向人权理事会提出了五项建议。在报告第 1968 (a) 段，调查团建议理事会核准报告中的建议，按照调查团的建议并通过理事会认为适当的其他方式采取适当行动执行这些建议，并继续在今后届会上审查这些建议的执行情况。
4. 正如秘书长关于执行理事会 S-12/1B 号决议第 3 段的情况报告中所指出 (A/HRC/13/55, 第 4 段)，人权理事会在该决议的第 3 段核准了调查团的建议，并呼吁包括联合国机构在内的各方确保根据各自的授权加以执行。在第 13/9 号决议第 4 段，理事会重申了这一呼吁，并在第 17 段中决定在第十五届会议上继续讨论决议的执行情况。理事会在第 15/6 号决议第 1 段中，请秘书长根据 S-12/1 号决议就调查团的报告建议的执行情况采取后续行动。在第 16/32 号决议第 3 段中理事会再次呼吁各方，包括联合国机构，根据各自的授权，确保调查团的建议能够全面立即得到执行；并且在第 12 段中决定在第十九届会议上继续讨论决议的执行情况。
5. 在报告第 1968 (b)段，调查团建议，鉴于它所报告的违反国际人权和人道主义法的行为的严重性以及可能的战争罪行和危害人类罪行，人权理事会应请秘书长根据《联合国宪章》第九十九条的规定，提请安理会注意该报告，以便安理会能根据调查团的有关建议考虑可能的行动。
6. 迄今为止，人权理事会尚未向秘书长提出任何具体请求，要求依照《联合国宪章》第九十九条的规定提请安理会注意调查团的报告。
7. 在报告第 1968 (c)段，调查团建议人权理事会将该报告正式提交给国际刑事法院检察官。

8. 如秘书长的报告 A/HRC/13/55 所述，调查团的报告已于 2009 年 12 月 10 日提交给国际刑事法院的检察官。
9. 在报告第 1968 (d)段，调查团建议人权理事会向大会提交该报告并请大会加以审议。
10. 在 S-12/1B 号决议第 4 段，人权理事会建议大会在第六十四届大会的主要部分审议调查团的报告。<sup>1</sup> 在 16/32 号决议的第 8 段，人权理事会建议大会在第六十六届会议上审议调查团的报告，并敦促大会把报告提交安理会以便加以审议并采取适当行动，包括考虑根据《罗马规约》第 13 (b)条，把巴勒斯坦被占领土的形势提交给国际刑事法庭。
11. 在报告第 1968 (e)段，调查团建议理事会提请有关的联合国人权条约机构注意调查团的建议，以便它们在定期审查以色列遵守其人权义务情况时，审查可能与其任务规定和程序有关的各项建议的执行进度，调查团还建议理事会考虑把进展审查包括在普遍定期审议进程中。
12. 如秘书长的报告 A/HRC/13/55 第 12 段所述，调查团的报告已于 2009 年 12 月 10 日转交给负责监督以色列遵守其所加入的人权条约情况的条约机构。<sup>2</sup>

## B. 安全理事会的行动

13. 在报告第 1969 段，调查团共向安理会提了六项建议。
14. 在报告第 1969 (a)段，调查团建议安理会要求以色列政府根据《联合国宪章》第四十条的规定：
- (a) 采取一切适当步骤，在三个月内开始进行适当调查，依照国际标准对调查团所报告的严重违反国际人道主义和国际人权法的行为及调查团注意到的任何其他严重指控进行独立调查；
- (b) 通知安全理事会，以色列政府在其后的三个月内为询问、调查和起诉此类严重违权法行为已经采取或正在采取的行动。
15. 迄今为止，安理会尚未向以色列政府发出这一请求。
16. 在报告第 1969 (b)段，调查团还建议安理会同时设立国际人道主义和人权法专家独立委员会，监督并报告以色列政府就上述调查结果采取的任何国内诉讼程序或其他程序。调查团还建议该委员会应在六个月后向安理会报告其对以色列政府启动的相关国内诉讼所作的评估包括进展情况、效力和真诚度，以便安理会能

<sup>1</sup> 大会进行了审议，并于 2009 年 11 月 5 日通过了第 64/10 号决议。

<sup>2</sup> 人权事务委员会、经济、社会和文化权利委员会、消除种族歧视委员会、消除对妇女歧视委员会、禁止酷刑委员会和儿童权利委员会。

够评估以色列是否已经或正在采取适当行动，确保为受害者伸张正义，并追究行为人的责任。安理会应要求该委员视需要定期向它汇报；委员会应得到联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的适当支持。

17. 迄今为止，安理会还尚未设立该委员会。<sup>3</sup>

18. 在报告第 1969 (d)段，调查团建议安理会要求所提到的独立专家委员会监测并报告加沙地带有关当局就上述调查结果所进行的任何国内法律诉讼或其他程序，委员会应在六个月期末向安理会报告其对加沙有关当局发起的有关国内程序所作的评估，包括进展情况、效力和真诚度，以便安理会评估是否在国内已经或正在采取适当行动，确保为受害者伸张正义，并追究行为人的责任。调查团还建议安理会请委员会视需要定期向它汇报。

19. 在报告第 1969 (c)和 (e)段，调查团进一步建议，安理会收到委员会的报告后应即审议这一局势，如果以色列有关当局或加沙有关当局没有根据第四十条的规定，在安理会决议通过六个月内已经或正在依照国际标准独立进行真诚谈判，则应根据《联合国宪章》第七章采取行动，根据国际刑事法院《罗马规约》第 13 条(b)款把加沙的情况提交给国际刑事法院检察官。在报告第 1969 (f)段，调查团建议安理会将以色列政府或加沙当局不配合委员会工作的行为视为阻挠委员会的工作。

20. 鉴于安理会并未设立独立的专家委员会，这些建议的行动尚未付诸实施。

### C. 国际刑事法院检查官的行动

21. 在报告第 1970 段，调查团指出，据国际刑事法院检察官办公室收到的来自巴勒斯坦政府根据《罗马规约》第 12 条第 3 款提交的声明，调查团认为，为了替受害者追究责任以及维护该地区和平与正义，检察官必须尽快做出必要的法律裁定。

22. 在 2011 年 6 月 28 日致人权事务副高级专员的信中，国际刑事法院检查官办公室表示，根据《罗马规约》第 12 条和第 15 条，它仍在进行初步研究，以确定是否已达到规约要求，从而法院可以对 2008 年 12 月至 2009 年 1 月 22 日在加沙地带可能发生的《罗马规约》第 5 条所指罪行行使管辖权。检察官办公室指

<sup>3</sup> 人权理事会第 13/9 号决议决定设立一个由国际人道主义和人权法方面的独立专家组成的委员会，以监督和评估以色列政府和巴勒斯坦方面根据大会第 64/254 号决议进行的任何国内的法律或其他方面的程序，包括这些调查是否独立、有效和真诚并且符合国际标准。根据同一决议，独立专家委员会向人权理事会第十五次会议提交报告(A/HRC/15/50)。在决议第 15/6 号中，理事会对报告表示欢迎并决定延长和继续委员会的授权。根据同一决议，独立专家委员会向第十六届理事会会议提交了报告(A/HRC/16/24)。在第 16/32 号决议中理事会注意到了委员会的两份报告并吁请执行其所载的结论。

出，它研究了公开的报告并收到了专家和学术界在这方面的法律意见。<sup>4</sup> 它还收到了巴勒斯坦权力机构关于法院行使管辖权的规约要求问题的报告。办公室还收到并接受了冲突中的各个当事方提出的、希望在决定作出前表示它们的意见的请求。

#### D. 大会的行动

23. 在报告第 1971 段，调查团向大会提出了四项建议。在报告第 1971 (a)段，调查团建议大会请安理会结合报告所述事实以及加沙军事行动中的任何其他有关事实，包括调查团建议的执行情况，向其报告为确保对严重违反国际人道主义法和严重侵犯人权行为追究责任而采取的措施。调查团提出，大会可继续听取有关这一事项的汇报，直至认为在国内一级或国际一级已采取令其满意的适当行动，确保为受害者伸张正义和对行为人追究责任；大会还可审议是否需要为伸张正义起见而在其权力范围内采取进一步行动，包括根据其关于联合一致共策和平的第 377(五)号决议而采取行动。

24. 迄今为止，大会尚未向安理会提出这种请求。<sup>5</sup>

25. 在报告第 1971(b)段，调查团建议大会设立一个代管基金，用于向因以色列 12 月至 1 月期间军事行动及有关行动所致非法行为而遭受损失和损害的巴勒斯坦人支付适当赔偿，而且以色列政府应向此基金支付所需金额。调查团还建议大会请人权高专办就设立代管基金的妥当方式问题，提供专家咨询意见。

26. 迄今为止，大会尚未设立该基金。<sup>6</sup>

27. 在报告第 1971(c)段，调查团建议，大会请瑞士政府召集一次《战时保护平民日内瓦公约》缔约国会议，讨论如何采取措施以在巴勒斯坦被占领土执行该公约并确保该公约依照其第一条得到尊重。

<sup>4</sup> 这些来文的最新清单以及巴勒斯坦权力机构提交的声明是否符合规约要求的摘要请见法院的网页，可检索 [www.iccpi.int/Menus/ICC/Structure+of+the+Court/Office+of+the+Prosecutor/Comm+and+Ref/Palestine/](http://www.iccpi.int/Menus/ICC/Structure+of+the+Court/Office+of+the+Prosecutor/Comm+and+Ref/Palestine/)。

<sup>5</sup> 人权理事会在第 16/32 号决议中建议，大会继续跟踪该事项直到在国内或国际一级已采取了适当的令人满意的行动，确保为受害者伸张正义、肇事者得到了追究，并愿意考虑在其权限内为了正义是否需采取额外的措施。

<sup>6</sup> 依照第 13/9 号决议，人权理事会吁请高级专员探索并决定成立该托管基金的方式。在汇报关于对联合国加沙冲突国际独立事实调查团的报告 (A/HRC/15/52/Add.1) 的后续努力时，高级专员向理事会报告了该事项。在第 16/32 号决议第 6 段，人权理事会请高级专员继续跟进，确定以何种适当的方式成立一个托管基金，以便向由于以色列国在 2008 年 12 月至 2009 年 1 月的军事行动中的非法行动而受到损失和伤害的巴勒斯坦人提供赔偿，同时考虑到由于巴勒斯坦方面的非法行动而受到损失和伤害的以色列人。之后在其关于执行人权理事会的第 16/32 号决议 (A/HRC/18/50) 的进展报告中，高级专员汇报了该事项。

28. 大会为推进这些建议的执行而采取的步骤在秘书长前份进展报告(A/HRC/15/51, 第 26 段)中已经有所概述。自那以后, 大会未就该事项采取任何进一步的行动。<sup>7</sup>

29. 在报告第 1971 (d)段, 调查团建议大会推动就调查团报告所提到某些弹药, 特别是白磷、箭弹以及钨等重金属等的使用的未来合法性问题, 进行紧急讨论。在这一讨论中, 建议大会利用红十字会国际委员会(红十字委员会)的专业知识。调查团还建议, 鉴于这类武器在加沙地带造成的人类痛苦和损害, 以色列政府应予以暂停使用。

30. 迄今为止, 大会尚未采取行动推动这一讨论。<sup>8</sup>

## E. 以色列国的行动

31. 在报告第 1972 段, 调查团共向以色列国提了九项建议。

32. 在报告第 1972 (a)段, 调查团建议以色列立即停止其关闭边界和限制加沙地带边境点通行的限制, 并允许必要和足够的货物通过, 从而满足人民的需要, 以利于恢复和重建住房和基本服务, 以及恢复加沙地带有意义的经济活动。

33. 关闭边界和限制加沙地带过境点通行的做法继续对生计和基础设施产生严重的消极影响。<sup>9</sup> 由于对建筑材料的进口限制, 取代在“铸铅行动”中所毁掉的家园以及满足人口自然增长带来的需求所必需的 40,000 个住房单位的绝大部分还未建成。住在坍塌和过于拥挤的条件下的家庭受住房短缺的影响尤其大, 对妇女和儿童产生了不成比例的影响。<sup>10</sup> 2010 年下半年, 加沙的失业率达到 45.2%, 位居世界最高之一。<sup>11</sup> 高失业率以及对建筑材料的需求迫使成千的人冒着生命危险, 到沿埃及边界的隧道里, 或者在加沙周围靠近拦障的限制区工作。<sup>12</sup>

<sup>7</sup> 在第 16/32 号决议第 5 段, 人权理事会欢迎瑞士政府作为《战时保护平民的日内瓦公约》交存国所做的努力, 以尽早召开一次《第四次日内瓦公约》缔约方会议, 讨论执行《巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷公约》的措施, 确保对共同第一条的尊重, 并铭记 1999 年 7 月 15 日通过的声明, 以及会议的再次召开和 2001 年 12 月 5 日通过的宣言, 并建议日内瓦政府继续努力, 旨在 2011 年 9 月之前复会。还请参阅 A/HRC/18/50。

<sup>8</sup> 在第 13/9 号决议第 13 段, 人权理事会呼吁大会推动一轮关于使用某些弹药的合法性的紧急讨论, 正如联合国加沙冲突问题国际独立事实调查团的报告中所提及, 可利用包括红十字委员会的专业知识。理事会在第 16/32 号决议第 7 段重复了该呼吁。

<sup>9</sup> 参阅联合国人道主义事务协调厅驻巴勒斯坦被占领土办事处(OCHA-OPT), 《放松封锁: 评估对加沙人口的人道主义影响》(2011 年 3 月)。可检索 [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_special\\_easing\\_the\\_blockade\\_2011\\_03\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_special_easing_the_blockade_2011_03_english.pdf), 2011 年 7 月 21 日查阅。

<sup>10</sup> 同上, p.1

<sup>11</sup> 联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处(UNRWA), 《劳动力市场简报: 加沙地带, 2010 年下半年》(2011 年 6 月)。

<sup>12</sup> 《放松封锁》, p.1。

2010 年 12 月，以色列允许出口一批数量有限的切花和草莓。<sup>13</sup> 以色列于 2011 年 6 月宣布允许价值 1 亿美元的用于建新住房和学校的材料进入，这使得被批准的、涉及“双重用途”材料的项目总数达到 2.65 亿美元。<sup>14</sup>

34. 在报告第 1972(b)段，调查团建议以色列停止其对加沙地带实行的下海捕鱼限制，允许在《奥斯陆协定》规定的 20 海里内进行这种捕鱼活动。报告还建议以色列允许在加沙地带，包括在与以色列边界邻近地区内恢复农业活动。

35. 自秘书长前份进展报告(A/HRC/15/51, 第 33 段)以来，对这些建议以色列的政策没有丝毫变化。关于这些政策的状况及影响，联合国人权事务高级专员关于执行人权理事会 S-9/1 号和 S-12/1 号决议的最新报告中进行了详细的描述(A/HRC/16/71)。<sup>15</sup>

36. 在报告第 1972(c)段，调查团建议以色列应当开始审查接战规则、标准行动程序、开枪条例以及其他给军事和安全人员的指示。它建议以色列应利用红十字委员会、人权高专办及其他有关机构、以色列专家、有相应知识和专业的民间团体的专业知识，以便在这方面确保遵守国际人道主义法和国际人权法。它还建议，特别是接战规则应确保将相称、区分、谨慎和不歧视原则有效纳入向所有军官、士兵和安全部队发出的指示和任何口头传达之中，以避免再次发生违反国际法，造成巴勒斯坦平民死亡，破坏和侵犯人的尊严的情况。

37. 有关以色列在执行上述建议方面采取的某些行动已在秘书长上份进展报告(A/HRC/15/51, 第 35 段)中加以描述。秘书长未获悉已采取进一步执行建议的行动。

38. 在报告第 1972(d)段，调查团建议以色列按照国际人权标准以及以色列与巴勒斯坦人民的代表达成的国际承诺，允许巴勒斯坦人在巴勒斯坦被占领土上(在包括东耶路撒冷在内的西岸境内、在加沙地带与西岸之间，以及在巴勒斯坦被占领土与外界之间)的通行自由。调查团进一步建议以色列立即取消目前因巴勒斯坦人的人权或政治活动而对他们实施的旅行限制。

<sup>13</sup> 参阅安理会《联合国中东和平进程特别协调员的介绍》(2010 年 12 月)，可检索 [www.unsco.org/Documents/Statements/MSCB/2008/SCB%2014%20December%202010.pdf](http://www.unsco.org/Documents/Statements/MSCB/2008/SCB%2014%20December%202010.pdf)，2011 年 7 月 20 日查阅。还可检索 Integrated Regional Information Network (IRIN)，《OPT，农民们又能出口了，但活法太危险》，人道主义新闻和分析，2011 年 1 月 23 日。

<sup>14</sup> 安理会特别协调员的介绍，2011 年 6 月。可检索 [www.unsco.org/scb.asp](http://www.unsco.org/scb.asp)，2011 年 7 月 26 日查阅。还请参阅联合国新闻部，《联合国欢迎以色列批准加沙的建筑项目的决定》，2011 年 6 月 22 日。

<sup>15</sup> 还请参阅 OCHA-OPT 和世界粮食署，《在篱笆和一块坚硬之处之间，特别焦点》，2010 年 8 月。可检索 [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_special\\_focus\\_2010\\_08\\_19\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_special_focus_2010_08_19_english.pdf)，2011 年 7 月 21 日查阅。

39. 通行自由在巴勒斯坦被占领土上仍严重受限。虽然根据以色列高级法院对 *Beit Sourik* 村委会诉以色列政府的案例中所作的裁定(HCJ 2056/04)，以色列于 2011 年 6 月开始拆除邻近西岸村落 Bil 的一部分拦障，<sup>16</sup> 但在允许巴勒斯坦人进入拦障的西边地区，包括东耶路撒冷、或约旦河谷的田地和郊区社区方面，<sup>17</sup> 没有大的改善。巴勒斯坦人在加沙和西岸与国外的通行自由仍然严格受限。<sup>18</sup> 由于以色列施加的旅行限制，巴勒斯坦的人权捍卫者继续面临从巴勒斯坦被占领土外出的旅行困难。<sup>19</sup>

40. 在报告第 1972(e)段，调查团建议以色列释放因以色列占领而被拘押在以色列狱中的巴勒斯坦人。释放儿童应是最优先事项。调查团进一步建议以色列停止对被拘押的巴勒斯坦人的歧视性待遇，恢复允许来自加沙的犯人的家属探视。

41. 截至 2011 年 6 月，近 5,500 巴勒斯坦人仍关在以色列和被占巴勒斯坦领土上的监狱里，包括 211 名儿童(38 名年龄在 12 至 15 岁之间)。<sup>20</sup> 200 多巴勒斯坦人被行政拘留。<sup>21</sup> 涉嫌向以色列定居者和他们的私人保安人员投石块的东耶路撒冷的儿童被逮捕和拘留的有所增加。<sup>22</sup> 拘押条件仍然甚差，在逮捕、审讯和拘留期间虐待和侵害被拘者据称十分常见。<sup>23</sup> 以色列当局继续禁止加沙的犯人家属探监。<sup>24</sup>

<sup>16</sup> OCHA-OPT, “保护平民每周资讯” 2011 年 6 月 8-21 日。可检索 [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_protection\\_of\\_civilians\\_weekly\\_report\\_2011\\_06\\_24\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_protection_of_civilians_weekly_report_2011_06_24_english.pdf), 2011 年 7 月 21 日查阅。

<sup>17</sup> 一般情况见, OCHA-OPT, “障拦近况：国际刑事法院关于拦障的咨询意见七年之后：拦障对耶路撒冷地区的影响”，2011 年 7 月。可检索 [http://www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_barrier\\_update\\_july\\_2011\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_barrier_update_july_2011_english.pdf)。

<sup>18</sup> 参阅, 普通, “加沙地带人道主义形势事实表” 2011 年 7 月。可检索 [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_Gaza\\_Fact\\_Sheet\\_July\\_2011.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_Gaza_Fact_Sheet_July_2011.pdf)。

<sup>19</sup> 见 Al-Haq, 《审议以色列第三份定期报告时 Al-Haq 提交的替代报告：以色列在巴勒斯坦被占领土行动自由方面违反〈公民权利和政治权利公约〉》，2010 年 6 月。

<sup>20</sup> 数字来自 Addameer, 可检索 [http://www.addameer.org/detention/current\\_stats.html](http://www.addameer.org/detention/current_stats.html), 以及 B'Tselem, 还可检索 [http://www.btselem.org/statistics/detainees\\_and\\_prisoners](http://www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners)。

<sup>21</sup> 同上。

<sup>22</sup> Naama Baumgarten-Sharon, 《小心：前面有孩子，警察在 Silwan 对涉嫌投石子的未成年人的非法行为》，(B'Tselem, 2010)可检索 [www.btselem.org/publications/summaries/201012\\_caution\\_children\\_ahead](http://www.btselem.org/publications/summaries/201012_caution_children_ahead), 2011 年 7 月 21 日查阅。

<sup>23</sup> 参阅 Adv. Yossef Wolfson, 《关在黑暗中：以色列安全机构 Petah Tikva 审讯设施给巴勒斯坦拘留犯的待遇》，(B'Tselem 和 Hamoked, 2011)。可检索 [www.btselem.org/download/201010\\_kept\\_in\\_the\\_dark\\_eng.pdf](http://www.btselem.org/download/201010_kept_in_the_dark_eng.pdf), 2011 年 7 月 20 日查阅。

<sup>24</sup> ICRC, “加沙的拘押犯不得接受探监”，2011 年 6 月 23 日。

42. 在报告第 1972(f)段, 调查团建议以色列立即停止对巴勒斯坦被占领土上的国家政治进程的干涉, 作为第一步, 释放目前所有被关押的巴勒斯坦立法委员会成员, 允许立法委的所有成员能在加沙与西岸之间通行, 以便委员会恢复工作。

43. 到写稿时为止, 12 名巴勒斯坦立法委员会(PLC)的成员仍被以色列关押。3 名立法委的成员在 2006 至 2010 年 6 月期间被拘留, 后来他们的居住证被以色列政府吊销, 理由是他们缺乏对国家的忠诚, 他们继续在红十字委员会(A/HRC/16/71, 第 23 段)位于东耶路撒冷的驻地寻求庇护。第四名立法委的成员被以色列当局于 2010 年 12 月强制转移到西岸的另一地区。<sup>25</sup>

44. 在报告第 1972(g)段, 调查团建议以色列政府停止旨在限制民间社会和公众对以色列在加沙地带军事行动期间的政策和行为表示批评的行动。调查团还建议以色列成立独立调查组, 评估以色列的司法当局在提起指控和拘押候审方面, 是否存在歧视对以色列的进攻表达异议的巴勒斯坦和以色列犹太人的现象。调查结果应公开, 并视调查结果而采取适当的补救行动。

45. 以色列尚未成立独立的调查组, 来评估以色列司法当局是否对针对其军事行动持不同意见的巴勒斯坦和以色列犹太人采取了歧视性的待遇。非政府组织对在以色列和巴勒斯坦被占领土限制言论自由的举措继续有表示关切的报道, 据称是针对他们在以色列在加沙地带行动期间所起的作用的反应。2010 年 11 月, 一项旨在修订《结社法》的法案被提出,<sup>26</sup> 要关闭“伤害以色列国作为犹太人国度的”的组织的活动, 即那些参与在海外对以色列资深政治家和高级军官提出法律控诉的组织。该法案将在 2011 年早些时候在国会辩论。<sup>27</sup> 2011 年 2 月 21 日, 以色列国会颁布了《非政府组织资金透明法》,<sup>28</sup> 要求以色列的非营利性组织披露海外资金来源。写本报告之时, 两项立法修正案也正在国会审议: 一项是修订《收入税法令》的,<sup>29</sup> 来自外国的资金从而会被征以 45%的税; 另一项

<sup>25</sup> 特别协调员安理会通报, 2010 年 12 月 14 日和 2011 年 1 月 19 日。还请见耶路撒冷社会经济权利权利中心, “以色列决定从耶路撒冷驱逐 PLC 成员 Abu Teir”, 2010 年 12 月 8 日。可检索 [www.jcser.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=719%3Aisrael-decides-to-deport-from-jerusalem-plc-member-abu-teir-&catid=34%3Anews&Itemid=1](http://www.jcser.org/index.php?option=com_content&view=article&id=719%3Aisrael-decides-to-deport-from-jerusalem-plc-member-abu-teir-&catid=34%3Anews&Itemid=1)。

<sup>26</sup> 结社法, 5740-1980: 规约书 5740, p.127; 该修正案目前的题目是《结社法》(修正案—对于结社登记和活动的保留), 5770-2010。希伯来文可检索 [www.knesset.gov.il/privatelaw/data/18/2456.rtf](http://www.knesset.gov.il/privatelaw/data/18/2456.rtf)。

<sup>27</sup> 见以色列公民权利协会(ACRI), “国会 2010-2011 冬季会议: 立法综述” 2011 年 4 月。可检索 [www.acri.org.il/en/?p=2033](http://www.acri.org.il/en/?p=2033), 于 2011 年 7 月 21 日查阅。

<sup>28</sup> 从外国国家实体接受援助者的披露要求, 5771-2011, 希伯来文可检索 [www.nevo.co.il/Law\\_word/law14/law-2279.pdf](http://www.nevo.co.il/Law_word/law14/law-2279.pdf)。

<sup>29</sup> 可检索 <http://www.acri.org.il/en/wp-content/uploads/2011/07/Kirshenbaum-Income-Tax-ENG.doc>, 2011 年 7 月 21 日查阅。

是修订《结社法》的，<sup>30</sup> 来自外国实体的捐款每年不得超过 20,000 新谢克尔。修订《收入税法令》的法律草案所附的官方解释具体提到了“Goldstone 报告”。<sup>31</sup>

46. 在报告第 1972(h)段，调查团建议以色列政府不要对与联合国加沙冲突实况调查团合作的巴勒斯坦和以色列个人和组织采取任何报复行动，特别是那些出席过调查团在加沙和日内瓦举行的公开听证会并对以色列的行动表示过批评的那些个人。

47. 秘书长尚未听说有过以色列政府对与调查团合作的巴勒斯坦和以色列个人采取报复的行动。然而，国会 2011 年 6 月提出的一项提案，一旦通过，将终止与调查团合作的以色列非政府组织当地雇用的民间志愿人员的任用。<sup>32</sup>

48. 在报告第 1972(i)段，调查团建议以色列重申其尊重联合国房地和人员不可侵犯性的承诺，并采取一切恰当的措施，确保不再发生这种侵犯。它还进一步建议以色列全面、立即向联合国提供赔偿，而且大会应当对该事项进行审议。

49. 迄今为止，联合国尚未收到以色列政府的任何形式的来文，重申其尊重联合国房地和人员的不可侵犯性的承诺。关于赔偿问题的信息已包括在 A/HRC/13/55 号中。

## F. 巴勒斯坦武装团体的行动

50. 在报告第 1973 段，调查团向巴勒斯坦武装团体提出两项建议。

51. 在报告第 1973(a)段，调查团建议巴勒斯坦武装团体立即承诺尊重国际人道主义法，特别是摒弃对以色列平民和平民目标的袭击，并采取一切可行的预防措施，避免在敌对行动中伤害巴勒斯坦平民。

52. 以色列继续受到发自加沙的不分目标的火箭和迫击炮的袭击。<sup>33</sup> 根据联合国安全保障部，从 2010 年 9 月 1 日至 2011 年 6 月 21 日，发生了 32 起火箭袭击事件，19 起迫击炮炮击事件。秘书长无法确认，巴勒斯坦武装团体是否采取了一切可行的预防措施，避免在敌对行动中伤害巴勒斯坦平民。

<sup>30</sup> Akunis 法案题目为《结社法》(修正案—禁止外国国家实体在以色列支持政治社团)，5771-2011。希伯来文请检索 [www.knesset.gov.il/privatelaw/data/18/3140.rtf](http://www.knesset.gov.il/privatelaw/data/18/3140.rtf)。

<sup>31</sup> Kirshenbaum 法案题目为《收入税法令》(修正案—从外国实体接受捐款的公共机构纳税法)，5771-2011。可检索 <http://www.knesset.gov.il/privatelaw/data/18/2917.rtf>。

<sup>32</sup> Jonathan Lis, “和 Goldstone 合作的维权团体可能再也聘不到当地国家雇用的志愿者”，*Haaretz*, 2011 年 6 月 12 日。

<sup>33</sup> 还可查阅以色列常驻代表团致人权事务高级专员的信件，2011 年 4 月 13 日、2010 年 12 月 24 日和 2010 年 11 月 22 日。

53. 在报告第 1973(b)段，调查团建议，基于人道理由，拘押以色列士兵吉拉德·沙立特的巴勒斯坦武装团体应当释放他。释放之前，他们应承认他的战俘地位，并给予战犯待遇，并允许红十字委员会探视。

54. 在写本报告之时，吉拉德·沙立特仍被拘押，也未被视为战俘，没有也不被允许与红十字委员会有任何接触。<sup>34</sup>

## G. 巴勒斯坦主管当局的行动

55. 在报告第 1974 段，调查团向巴勒斯坦主管当局提出了三项建议。

56. 在报告第 1974(a)段，调查团建议巴勒斯坦权力机构明确指示其属下安全部队遵守《巴勒斯坦基本法》以及国际文书中规定的人权准则，确保对关于其属下同安全部队严重侵犯人权的所有指控迅速进行独立调查，在涉及平民的案例中停止诉诸军事司法。

57. 2011 年 1 月 17 日，据报道巴勒斯坦权力机构宣布平民不再由军事法庭审判。<sup>35</sup>

58. 在报告第 1974(b)段，调查团建议巴勒斯坦权力机构和加沙当局立即释放目前在其掌控下的所有政治拘押犯，不再以政治理由逮捕人，避免违反国际人权法。

59. 人权高专办未获悉任何这方面的进展。

60. 在报告第 1974(c)1 段，调查团建议巴勒斯坦权力机构和加沙当局继续让巴勒斯坦非政府组织，包括人权组织及巴勒斯坦独立人权委员会，进行自由和独立的活动，

61. 没有迹象表明在执行上述建议方面采取了任何行动。压制言论自由和袭击民间社会组织的情况继续在西岸和加沙发生。2010 年 11 月 15 日，巴勒斯坦安全部队逮捕了一家电台的经理，因为电台报道了巴勒斯坦权力机构总统和法塔赫中央委员会之间存在分歧。<sup>36</sup> 巴勒斯坦安全部队还逮捕了一名为 al-Quds 新闻社工作的记者，他被控对穆罕默德·阿巴斯总统进行诽谤和诋毁。<sup>37</sup> 2010 年 10 月，哈马斯安全部队关闭了巴勒斯坦记者辛迪加；<sup>38</sup> 11 月 30 日，哈马斯安

<sup>34</sup> ICRC, “加沙: ICRC 需要吉拉德·沙利特仍然活着的证据”, 2011 年 6 月 23 日。可检索 [www.icrc.org/eng/resources/documents/news-release/2011/israel-palestine-news-2011-06-23.htm](http://www.icrc.org/eng/resources/documents/news-release/2011/israel-palestine-news-2011-06-23.htm)。

<sup>35</sup> 见 Al-Haq, “巴勒斯坦情报总局: 平民不再由军事法庭审判”, 2011 年 1 月 17 日。可检索 [www.alhaq.org/etemplate.php?id=566](http://www.alhaq.org/etemplate.php?id=566)。

<sup>36</sup> 无边界记者, “政治分歧让记者几乎无法报道”, 2010 年 11 月 22 日。

<sup>37</sup> 国际言论自由交流, “MADA 呼吁立即释放记者 Mamdouh Hamamreh”, 2010 年 10 月 22 日。

<sup>38</sup> 国际言论自由交流, “哈马斯关闭记者联盟”, 2010 年 10 月 20 日。

全部队关闭了 Sharek 青年论坛的所有办事处，理由是“道德行为不轨”的指控。<sup>39</sup> 2011 年 3 月，哈马斯安全部队袭击了报道和平示威的记者，包括女性，对他们进行了殴打、侮辱、恫吓和逮捕，并搜索了几个媒体机构的办公室。<sup>40</sup>

## H. 国际社会的行动<sup>41</sup>

62. 调查团报告第 1975 段包括了向国际社会各方面的角色和伙伴提出的五项建议。

63. 在报告第 1975(a)段，调查团建议，在有充分证据显示《1949 年日内瓦四公约》遭到严重违反的情况下，《1949 年日内瓦四公约》缔约国应行使普遍管辖权，开始在本国法院进行刑事调查。调查团还建议，经调查后，若有必要，则应按照国家公认的司法标准对被指控的行为人予以逮捕和起诉。

64. 秘书长未获悉自其上份进展报告(A/HRC/15/51, 第 62 段)后，在执行上述建议方面采取了任何进一步的行动。

65. 在报告第 1975(b)段，调查团建议国际援助方应增加对给巴勒斯坦人民提供心理支持和精神健康服务的组织的资金和技术援助。

66. 联合国儿童基金会(儿基会)报道，“铸铅行动”和封锁的影响大大地削弱了家庭支持机制，造成服务的极大恶化，进而对儿童的福祉产生了深刻的影响。2011 年，总共收到了加拿大国际发展署和欧盟委员会人道主义援助部门提供的 380 万美元，作为专款用于保护和心理支持方面的紧急反应。儿基会还报道，由于经济极为困难，很多儿童为了养家而从事危险的劳务，包括到废弃的定居点和加沙周围靠近拦障的缓冲区去捡石头和废金属，而在那些地方存在着被以色列安全部队击中的很高风险。此外，儿基会表明，它正和哥伦比亚大学及当地的伙伴一道，引进标准化的工具，以监测和评估对儿童及其看护者的心理干预。

67. 近东救济工程处报告，“铸铅行动”后受到创伤的儿童先是通过近东救济工程处社区精神健康方案的一项专门倡议获得支持。2009 年末有针对性的咨询完成后，仍有症状的儿童通过加沙各地的近东救济工程处学校获得更多的照顾。

<sup>39</sup> Maxwell Gaylard, 联合国常驻巴勒斯坦被占领土人道主义协调员针对加沙地带 Sharek 青年论坛的解散, 2011 年 7 月 20 日。可检索 [unispal.un.org/UNISPAL.nsf/47D4E277B48D9D3685256DDC00612265/FF5418A04E3A8442852578D30052968B](http://unispal.un.org/UNISPAL.nsf/47D4E277B48D9D3685256DDC00612265/FF5418A04E3A8442852578D30052968B); see also Palestine Monitor, “Sharek Youth Forum closed in Gaza”, December 2010. Available from [www.sharek.ps/gaza-press-1](http://www.sharek.ps/gaza-press-1)。

<sup>40</sup> 国际言论自由交流, “MADA 要求调查对报道抗议的记者的袭击”, 2011 年 3 月 17 日。

<sup>41</sup> 为了收集关于第 1975、1976、1977 段所载建议的执行情况, 人权高专办致信在巴勒斯坦被占领土工作的联合国机构。关于这些建议的信息是基于早先收到的答复。

68. 在报告第 1975(c)段, 调查团建议, 鉴于它们的关键职能, 捐助国和援助提供方继续支持巴勒斯坦和以色列的人权组织的工作, 对违反人权和国际人道主义法的情况进行记录和公开曝光, 并告诫有关当局要遵守国际法。

69. 对于人权高专办的非正式询问, 直到本报告出版时, 以色列和巴勒斯坦的非政府组织都未有关于它们的资金发生任何重大变化的报告。

70. 人权高专办继续领导着保护专题工作组及其中的问责工作队。两者都包括了巴勒斯坦和以色列的非政府组织, 并分享关于记录和开展有关侵犯人权和违反国际人道主义法的报告和宣传活动情况。

71. 儿基会报告, 它领导着一个机构间工作组, 定期向安理会儿童和武装冲突工作组汇报。从 2010 年 9 月到 2011 年 4 月, 工作组已向安理会提交了四份每两月一期的报告。报告记录了以色列安全部队、巴勒斯坦武装团体及以色列定居者在巴勒斯坦被占领土对儿童严重侵权情况。<sup>42</sup> 这包括杀戮和伤害、拘押、虐待和酷刑、武装部队利用儿童、强制流离失所、袭击学校和阻碍人道主义救助, 包括健康服务和教育。

72. 在报告第 1975(d)段, 调查团建议参加以色列与巴勒斯坦人民代表之间和平谈判的国家, 特别是四方集团, 确保对法治、国际法和人权的尊重在国际上发起的和平倡议中起核心作用。

73. 2010 年 9 月 21 日, 四方集团发表了一项声明, 敦促完全停止一切暴力, 并再次呼吁各方确保对平民的保护, 尊重国际人道主义和人权法。<sup>43</sup>

74. 在报告第 1975(e)段, 调查团建议, 鉴于某些弹药或弹药碎片可能产生的长期环境危害的指控和报告, 应当在联合国的主持下, 在认为必要的时间跨度内, 开展一个环境监测方案; 该方案应包括加沙地带和以色列南部靠近弹着点的地区。环境监测方案应遵循一个独立机构的建议, 并应由一个或多个独立专家机构进行对样品和分析报告进行分析。这种建议, 至少在开始, 应包括解决加沙和以色列南部居民当前担心的问题的测量机制, 并至少能够确定所有各类重金属, 白磷、钨弹片和微颗粒以及调查可能揭示的其他化学品是否存在。

75. 联合国环境署(环境署)报告, 作为对其研究《2008 年 12 月至 2009 年 1 月敌对行动升级后对加沙地带的环境评估》<sup>44</sup> 的后续, 它把焦点放在恢复加沙地下水的可持续性, 准备了一份技术文件, 提出建一家大型淡化水厂或一系列较小

<sup>42</sup> 关于对儿童严重侵权的进一步信息, 见儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室, “在武装冲突中对儿童权益的六种严重侵犯: 法律基础”, 第 1 号工作文件, 2009 年 10 月。可检索 [www.un.org/children/conflict/\\_documents/SixGraveViolationspaper.pdf](http://www.un.org/children/conflict/_documents/SixGraveViolationspaper.pdf)。

<sup>43</sup> 中东四方集团的声明, SG/2162, 2010 年 9 月 21 日。可检索 [www.un.org/News/Press/docs/2010/sg2162.doc.htm](http://www.un.org/News/Press/docs/2010/sg2162.doc.htm)。

<sup>44</sup> 环境署, 内罗毕, 2009 年。可检索 [www.unep.org/PDF/dmb/UNEP\\_Gaza\\_EA.pdf](http://www.unep.org/PDF/dmb/UNEP_Gaza_EA.pdf), 2011 年 7 月 21 日查阅。还可参阅 A/HRC/13/55, 第 81 段。

型的淡水厂，并指出，加沙的排污系统有待更新以确保有连接管道并能够改善污水处理。根据环境署，这需要建一系列新的污水处理厂，因为现有的都已超负荷，并无法生产出能在加沙地带再次使用的合质量的水质。

## I. 国际社会和巴勒斯坦主管当局的行动

76. 在报告第 1976(a)段，调查团建议国际社会和巴勒斯坦主管当局建立适当的机制，确保国际捐助方承诺用于加沙地带重建活动的资金顺利有效地支付，并紧急投入使用，造福加沙居民。

77. 迄今为止，还没有设立任何机制来跟踪、接收和批准分拨用于加沙重建的资金。近东救济工程处报告，联合国的执行机构仍然难以有效地获得并利用 2009 年 3 月在巴勒斯坦经济和加沙重建国际会议上认捐的资金，以便为平民人口展开建设工作。近东救济处还报告称，它已向以色列当局提出，简化项目审批及通过《2005 年行动和准入协定》规定的哨卡转运建筑供给的程序，以便能够加快建筑和重建项目的完成。

78. 在报告第 1976(b)段，调查团建议，鉴于军事行动的后果，巴勒斯坦主管当局和国际援助提供方应特别关注残疾人的需要。此外，调查团建议，有关国际机构和巴勒斯坦机构确保向因性质不明的弹药造成截肢或其他伤害的病人提供医疗后续服务，以便监测对他们健康的任何长期影响。应提供财政和技术援助，以确保向巴勒斯坦病人提供足够的医疗后续服务。

79. 秘书长在前份进展报告(A/HRC/15/51, 第 77 段)中指出，据他了解，巴勒斯坦主管当局或国际社会并未对上述建议采取任何行动。现状仍然如此。

80. 在提交给人权高专办的文件中，近东救济工程处报告，它继续和当地的组织合作以保证病人能得到残肢修补设施和义肢，并为在“铸铅行动”中受伤的人员提供理疗。此外，近东救济工程处正向以社区为基础的组织提供资金支持和技术援助，帮助它们为它们的对象团体提供服务。例如，它提供财政补贴以支付一部分手术开支和教育费用，通过创造就业方案支付雇员的工资，并帮助这些组织给受影响的家庭提供基本的物资。近东救济工程处还报告称，它向受影响的个人和家庭提供了直接的社会心理支持、理疗、职业疗法和辅助设施。

## J. 国际社会、以色列和巴勒斯坦当局的行动

81. 在报告第 1977(a)段，调查团建议，以色列和巴勒斯坦人民的代表，以及参加和平进程的国际社会成员让以色列和巴勒斯坦民间社会参与在尊重国际法基础上拟订可持续和平协议的工作。应根据安理会第 1325(2000)号决议确保妇女的参与。

82. 正如 A/HRC/13/55 号文件第 93 段所指出的，确实还在不断努力让以色列和巴勒斯坦民间社会团体参加到和平进程中，包括联合国机构牵头的进程。联合国人口基金会(人口基金)在加沙支持着一个由 20 个非政府组织组成的网络，从事反对侵害妇女的暴力行为、促进对妇女的保护、强调妇女问题以及把安理会第 1325(2000)号决议纳入主流的工作。

83. 在报告第 1977(b)段，调查团建议注意妇女的处境并应采取步骤，确保她们获得补偿、法律援助和经济保障。

84. 在提交给人权高专办的文件中，近东救济工程处报告，它继续向家庭在“铸铅行动”中损坏和摧毁的妇女提供现金支持和租金费用。还向庇护所被损坏、家长是女性的家庭分发现金补助，支付各种大小修缮工程的费用。对于庇护所被完全毁坏的，近东救济工程处继续提供为期一年的租金。近东救济工程处的就业方案下，妇女仍占雇员的近三分之一。自“铸铅行动”以来，近东救济处支持的一些加沙妇女方案中心向妇女提供了社会心理和法律支持。

85. 在提交给人权高专办的文件中，人口基金会报告，它和两个非政府组织一起，支持了在 Jabalia 和 Bureij 地区的妇女中心。这些中心提供了一揽子的服务，包括生殖健康保健方面的服务，如计划生育、围产期保健、社会心理、法律和娱乐服务。

## K. 秘书长的行动

86. 在报告第 1978 段，调查团建议秘书长制订有关政策，以便将人权纳入联合国参与的和平倡议，特别是四方倡议，并请求人权事务高级专员为执行这项建议提供必要的专门知识。

87. 正如在上份进展报告(A/HRC/15/51, 第 85 段)中所指出的，秘书长已请人权高专办与联合国中东和平进程特别协调员合作，制订建议以确保将人权进一步纳入中东和平进程中。高专办已响应此请求提出了案文。预计与联合国中东和平进程特别协调员就这些建议进行的磋商将在今后数月开始并完成。

## L. 联合国人权事务高级专员办事处的行动

88. 调查团报告第 1979 段向人权高专办提出了两项建议。

89. 在报告第 1979(a)段，调查团建议人权高专办监测与联合国加沙冲突问题实况调查团合作的人的情况，并且通过公开报告及办事处认为适当的其他方式定期向人权理事会通报最新情况。

90. 通过在巴勒斯坦被占领土的实地办事处，人权高专办一直与曾同调查团合作的人保持联系，以监测他们的情况，并将以适当的方式定期进行通报。

91. 在报告第 1979(b)段，调查团建议人权高专办应在定期向人权理事会提交的关于巴勒斯坦被占领土报告中述及调查团的各项建议。

92. 人权事务高级专员在最近关于人权理事会 S-9/1 号和 S-12/1 号决议落实情况的定期报告(A/HRC/16/71)中介绍了调查团建议的执行情况。

---