



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 February 2011
Russian
Original: English and Spanish

Совет по правам человека

Шестнадцатая сессия

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации

Объединенных Наций по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Колумбии* **

Резюме

В настоящем докладе содержится анализ наиболее важных событий, произошедших в Колумбии в 2010 году, которые касаются соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права. В 2010 году избирательная кампания завершилась избранием нового Конгресса и Президента Хуана Мануэля Сантоса Кальдерона, который вступил в должность в августе.

В докладе приветствуется решимость обеспечить соблюдение прав человека, о которой заявила администрация Сантоса в течение его первых месяцев пребывания в должности, и с удовлетворением отмечается укрепление тенденции к сокращению количества так называемых случаев "ложных положительных результатов", которые приводят к внесудебным казням. Другим позитивным сдвигом стало объявление о развертывании масштабной стратегии возвращения земель и более благоприятное отношение к правозащитным организациям.

Продолжение в стране внутреннего вооруженного конфликта по-прежнему затрудняет полное осуществление прав человека. Все стороны вооруженного конфликта, в частности партизанские группы, продолжают нарушать нормы международного гуманитарного права. Эту ситуацию усугубляют акты насилия, совершаемые незаконными вооруженными группировками, возникшими после роспуска военизированных организаций, а также распри между участниками незаконных вооруженных формирований из-за контроля над торговлей наркотиками.

* Настоящий документ представлен с опозданием.

** Настоящий документ распространяется на всех официальных языках. Приложение воспроизводится в том виде, в котором оно было получено, и имеется только на английском и испанском языках.

В докладе также анализируется несколько конкретных вызывающих озабоченность ситуаций и дается краткий обзор основной деятельности, выполняемой Отделением УВКПЧ в Колумбии. Доклад содержит 11 рекомендаций по улучшению ситуации в области прав человека в стране.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	4
II. Контекст	6–9	4
III. Права человека и международное гуманитарное право	10–99	5
A. Защитники прав человека, профсоюзные деятели и журналисты	10–17	5
B. Разведывательные службы	18–24	7
C. Внесудебные казни	25–31	8
D. Незаконные вооруженные группы, возникшие после ропуска военизированных организаций	32–37	9
E. Правосудие переходного периода	38–44	10
F. "Параполитика"	45–47	12
G. Судебная власть	48–50	13
H. Насильственные исчезновения	51–55	13
I. Сексуальное насилие	56–64	14
J. Дискриминация	65–68	16
K. Коренные народы и афроколумбийские общины	69–76	16
L. Международное гуманитарное право	77–90	17
M. пытки	91–93	20
N. Принудительные перемещения	94–96	21
O. Нищета и реализация экономических, социальных и культурных прав	97–99	21
IV. Краткий обзор деятельности Отделения УВКПЧ в Колумбии	100–106	22
V. Рекомендации	107–109	23
Annex		
Illustrative cases of violations of human rights and breaches of international humanitarian law.....		26

I. Введение

1. В октябре 2010 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и правительство продлили еще на три года срок действия соглашения 1996 года об учреждении Отделения УВКПЧ в Колумбии, подтвердив актуальность всех аспектов первоначального мандата. Было также принято решение оказать помощь правительству в создании национальных центров по правам человека для поддержки осуществления стратегии в области прав человека и международного гуманитарного права.
2. Верховный комиссар хотела бы выразить свою признательность колумбийским властям и гражданскому обществу за открытие в стране этого Отделения и сотрудничество с Управлением, а также выразить благодарность странам и организациям, которые оказывали помощь Отделению в течение прошедших 13 лет.
3. Отделение УВКПЧ в Колумбии продолжает наблюдать за динамикой в области прав человека, предоставлять правовую и техническую помощь, а также поощрять права человека и гуманитарное право в контексте внутреннего вооруженного конфликта.
4. По приглашению правительства Колумбии страну посетили независимый эксперт по вопросам меньшинств и представители Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам меньшинств. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по правам ребенка и Комитет по правам человека рассмотрели ситуацию в области прав человека в Колумбии и вынесли важные рекомендации.
5. 12 октября Колумбия была избрана непостоянным членом Совета Безопасности на период 2011–2012 годов. Это событие в сочетании с открытостью для международного контроля и политической волей нового правительства создало благоприятную почву для принятия мер, направленных на улучшение положения в области прав человека в стране.

II. Контекст

6. Первая половина 2010 года прошла под знаком избирательного процесса. 26 февраля Конституционный суд заявил о невозможности переизбрания на новый срок президента Альваро Урибе. Выборы в Конгресс состоялись 14 марта и прошли в основном в спокойной обстановке, несмотря на ряд сообщений об имевших место нарушениях. Второй раунд президентских выборов 20 июня завершился избранием Хуана Мануэля Сантоса Кальдерона, который вступил в должность Президента 7 августа.
7. Президент Сантос заявил о своей приверженности правам человека, подчеркнул важность экономических и социальных прав и объявил о широкомасштабной политике реституции земель. Он также обещал, что для него как Президента делом принципа будет участие в диалоге с обществом и достижение политического консенсуса. Одним из первых позитивных шагов, сделанных новой администрацией, стало принятие закона о почтении памяти жертв насильственных исчезновений¹, нового Военного уголовного кодекса, который исключает

¹ Закон 1408 от 9 августа 2010 года.

ет нарушения прав человека из военной юрисдикции и законопроекта о жертвах, который предусматривает возвращение конфискованных земель; а также улучшение отношений между исполнительной властью, гражданским обществом и судебной властью, а также отношений с Эквадором и Боливарианской Республикой Венесуэла.

8. Среди других событий, оказавших воздействие на положение в области прав человека и международного гуманитарного права в контексте вооруженного конфликта, следует отметить публичные дебаты о возможных миротворческих инициативах правительства Президента Сантоса² и партизанских групп³; гибель в ходе военных операций ряда наиболее видных военных руководителей Колумбийских революционных вооруженных сил – Народной армии (КРВС–НА); обнаружение и освобождение похищенных лиц; и активизацию военных действий во второй половине года.

9. В последнем квартале года ливневые дожди и крупномасштабные наводнения привели к возникновению чрезвычайной ситуации, затронувшей свыше 2,2 млн. колумбийцев.

III. Права человека и международное гуманитарное право

A. Защитники прав человека, профсоюзные деятели и журналисты

10. Отделение УВКПЧ в Колумбии выражает озабоченность в связи с продолжающимися убийствами, угрозами, нападениями, похищением информации, незаконной слежкой и запугиванием правозащитников и правозащитных организаций в различных районах страны. Жертвами этого беззакония становятся местные правозащитники и общественные деятели, члены Советов совместных действий, афроколумбийцы и представители коренных народов, муниципальные омбудсмены, члены профсоюзов, сотрудники Системы раннего оповещения Национального омбудсмена (СРО) и журналисты. За совершением этих преступлений, как считается, стоят государственные должностные лица, члены группировок, созданных после роспуска военизированных формирований, а также члены КРВС–НА и Армии национального освобождения (АНО).

11. Особую озабоченность вызывают убийства, угрозы и преследование защитников прав перемещенных лиц, особенно активистов женских групп, а также лиц, выступающих за возвращение земель, в частности в департаментах Каока и Сукре и в районе Ураба. О сложившейся ситуации свидетельствуют убийства Рохелио Мартинеса, Александра Куинтеро и Оскара Мауса, которые в период своей работы по делам, связанным с возвращением земель прежним владельцам, подвергались угрозам и находились под действием защитных мер.

12. По-прежнему вызывают озабоченность убийства профсоюзных деятелей. В 2010 году были убиты 26 человек в сравнении с 25 в 2009 году. Количество убийств преподавателей, не являющихся членами профсоюзов, возросло с 4 до

² В качестве предварительного условия для возможного начала мирного процесса правительство потребовало, чтобы повстанческие группы освободили всех похищенных лиц и не удерживали в своих рядах несовершеннолетних, а также прекратили использовать противопехотные мины и совершать акты терроризма.

³ Заявления, сделанные КРВС–НА в июле и сентябре, и Армией национального освобождения – в октябре.

11⁴. В общей сложности Программой защиты Министерства внутренних дел и юстиции охвачены 1 433 члена профсоюзного движения. В 2010 году один журналист был убит и 45 получили угрозы⁵.

13. Уголовные расследования, возбужденные Генеральным судебным прокурором по делам, жертвами которых были правозащитники, по большей части окончились ничем. Кроме того, Генеральная прокуратура не достигла сколько-либо заметных результатов в проведении дисциплинарных расследований, несмотря на публичные заверения добиться прогресса. Необходимы серьезные и срочные меры для прояснения обстоятельств этих дел и привлечения виновных к ответственности.

14. Также продолжают вызывать обеспокоенность преследования и произвольные задержания правозащитников на основе неподтвержденной информации, поставляемой главным образом информаторами, демобилизованными лицами и сотрудниками военной разведки. В Арауке правозащитники, содержащиеся под стражей в течение более двух лет, были оправданы за отсутствием доказательств или после снятия с них обвинений. После освобождения они вновь подверглись преследованию и угрозам.

15. Отделение УВКПЧ в Колумбии дает высокую оценку Программе защиты, осуществляемой Министерством внутренних дел и юстиции. Вместе с тем по-прежнему вызывают обеспокоенность задержки в оценке рисков, низкие темпы реализации мер, отсутствие дифференцированного подхода, а также передача функций по защите частным компаниям. Кроме того, введенные в мае реформы затормозили реализацию защитных мер. В целом программы защиты необходимо реформировать в целях повышения их гибкости и эффективности, а также их распространения на официальных должностных лиц, таких как сотрудники СРО и лица, занимающиеся вопросами возвращения земельной собственности.

16. Хромет выполнение соглашений, достигнутых в рамках Национального круглого стола по вопросам гарантий правозащитникам. В русле усилий по созданию благоприятной среды для уважения прав человека Министерству образования необходимо принять масштабные меры по осуществлению Национального плана образования в области прав человека (НПО-ПЧ). Верховный комиссар приветствует включение НПО-ПЧ в новый План национального развития на 2010–2014 годы и призывает все стороны в возможно более короткие сроки согласовать Национальный план действий.

17. За период с августа месяца отделение УВКПЧ в Колумбии отметило позитивные сдвиги в отношении государственных властей к правозащитным организациям и в их высказываниях, которые правительство окрестило термином "словесное разоружение". Заметным проявлением этой новой атмосферы стало подписание под руководством Вице-президента Совместной декларации правительства, Генерального прокурора, Национального омбудсмана и других государственных учреждений, гражданского общества и международного сообщества о разработке комплексной политики в области прав человека и международного гуманитарного права⁶.

4

⁴ Президентская программа по правам человека. Согласно данным Центрального объединения трудящихся (ЦОТ), были убиты 38 человек, включая учителей, не являющихся членами профсоюзов.

⁵ По информации Фонда свободной прессы.

⁶ См. www.vicepresidencia.gov.co/Noticias/2010/Documents/101122_DecConferenciaNalDDHH.pdf.

В. Разведывательные службы

18. В 2010 году бывший директор Департамента национальной безопасности предстал перед судом по обвинению, в частности, в убийстве и угрозах. Продолжается расследование в отношении других бывших руководителей за ведение незаконной слежки в период 2005–2008 годов. По заявлениям высокопоставленных сотрудников ДНБ, незаконно полученная информация передавалась высокопоставленным представителям президентской администрации.

19. Полученная Отделением УВКПЧ в Колумбии информация подтверждает наличие системы прослушивания телефонных разговоров, наружного наблюдения и систематического преследования, осуществлявшаяся сотрудниками ДНБ по приказу их руководства, которому они направляли собранную информацию. Проведенные расследования подтверждают факт того, что так называемая группа Г-3 и Группа внутреннего и внешнего наблюдения (ГВВН), члены которой предположительно совершали эти незаконные действия, действительно являются официальными подразделениями этого ведомства. Кроме того, незаконная деятельность предположительно финансировалась за счет ресурсов ДНБ, для использования которых необходима санкция руководителей этой организации.

20. В октябре Генеральный прокурор принял санкции в отношении семи бывших сотрудников ДНБ, сотрудника Информационно-финансового аналитического отдела и одного сотрудника президентской администрации за грубые нарушения должностной дисциплины, выразившиеся в прослушивании телефонных разговоров и ведении незаконного наблюдения.

21. В ноябре одна из бывших руководителей ДНБ получила политическое убежище в Панаме, сославшись на отсутствие надлежащих судебных гарантий и гарантий безопасности. Верховный комиссар полагает, что это не должно затормозить расследования и способствовать безнаказанности за совершенные преступления.

22. Реформа разведывательных служб продолжалась в 2010 году и не дала ощутимых результатов. Национальная полиция приняла меры по внедрению систем защиты данных в целях предупреждения сбора и хранения информации, которая может нарушать права человека. В вооруженных силах началась разработка аналогичных процедур. Ни Генеральному прокурору, ни разведывательным службам не удалось добиться заметного успеха в вопросе уничтожения собранных досье.

23. Безнаказанность и отсутствие демократического контроля позволяют разведывательным службам продолжать проведение незаконных тайных операций. Отделение УВКПЧ в Колумбии опять получало информацию о перехвате электронных сообщений, незаконном наблюдении, преследовании и угрозах, хищении информации, изменении вебстраниц и незаконных вторжениях в офисные помещения организаций гражданского общества и дома активистов, которые в ряде случаев предположительно были совершены сотрудниками органов военной разведки. Эти акты, а также акты, о которых сообщалось в 2009 году, остаются безнаказанными.

24. Необходимо создать эффективные механизмы независимого надзора и контроля за деятельностью разведывательных служб, причем эти механизмы должны быть в полной мере обеспечены финансовыми средствами и обладать правовыми полномочиями. В ноябре 2010 года Конституционный суд постановил, что так называемый Закон о разведке 2009 года является неконституцион-

ным ввиду формальных нарушений в процедуре его утверждения парламентом⁷. Это, однако, не должно помешать правительству ускорить реформы разведывательных служб, предложенные в 2009 году.

С. Внесудебные казни

25. В 2010 году было отмечено значительное уменьшение количества лиц, выдаваемых за погибших в боевых действиях, хотя на самом деле они находились под стражей в армейских подразделениях, т.е. так называемых случаев ложных положительных результатов. Верховный комиссар считает важным обеспечить прогресс в судебных разбирательствах по имевшим место ранее фактам беззакония и провести тщательный анализ их причин в качестве гарантии того, что они не повторятся впредь.

26. Вынесенные на сегодняшний день судебные постановления⁸ подтверждают, что эти обвинения не являются голословными вопреки заявлениям некоторых политиков и военных. Национальный отдел по правам человека при Генеральной судебной прокуратуре расследует 1 488 дел, касающихся 2 547 жертв. Еще более 400 дел расследуются в ее секторальных подразделениях. Более 448 текущих дел по-прежнему находятся в производстве в системе военного правосудия. Кроме того, неустановленное количество дел в системе военной юстиции могло быть закрыто без проведения надлежащего судебного разбирательства. На основе имеющихся данных о делах и жертвах Отделение УВКПЧ в Колумбии считает, что жертвами внесудебных казней, ответственность за которые приписывается в первую очередь вооруженным силам, могли стать более 3 000 человек⁹. Большинство этих убийств произошли в период 2004–2008 годов.

27. Принцип судебной истины, оправдывающий внесудебные казни, за который ратует и который неоднократно требовало соблюдать Министерство обороны, является важным, но недостаточным. Позитивным шагом стало одобрение Президентом в августе нового Военного уголовного кодекса, статья 3 которого подтверждает, что нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права не связаны с исполнением служебных обязанностей военнослужащих и поэтому должны относиться к сфере ведения судов обычной юрисдикции. Крайне необходимо, чтобы военные суды незамедлительно передавали все дела, касающиеся возможных нарушений прав человека, судам обычной юрисдикции и чтобы были пересмотрены дела, закрытые военными судами без проведения надлежащего расследования.

28. В этой связи вызывает серьезную обеспокоенность значительное снижение в 2010 году количества переданных дел, касающихся лиц, "погибших в боевых действиях", с признаками нарушений прав человека, из системы военного правосудия в суды обычной юрисдикции. Кроме того, полученная информация указывает на то, что перевод и отстранение от должности некоторых военных

⁷ Решение C-913-2010.

⁸ На 15 октября из 125 решений по делам, переданным в производство Национальному отделу по правам человека при Генеральной прокуратуре, 22 решения были оправдательными.

⁹ Эта оценка основана на количестве дел, находящихся в расследовании генерального прокурора, плюс текущие дела и неустановленное количество дел в системе военной юстиции с учетом того, что большинство дел касается нескольких жертв.

судей могут быть связаны с их сотрудничеством с системой обычного правосудия.

29. Сотрудники органов безопасности, обвиняемые в серьезных нарушениях прав человека, как и любые иные лица, имеют право на надлежащее судебное разбирательство. Вместе с тем возникают сомнения в отношении соблюдения этого права в случае, когда военнослужащих, обвиняемых в участии во внесудебных казнях, представляет так называемая Военная защита (ДЕМИЛ). Имеются данные, указывающие на то, что ДЕМИЛ пытается поставить корпоративные интересы военного ведомства выше прав подзащитного. К примеру, обвиняемым не позволяют признаваться в участии в совершенных преступлениях и таким образом лишают их возможности пойти на сделку с правосудием, признав вину, в обмен на смягчение приговора, а также не разрешают выступать с заявлениями, касающимися участия в совершении преступлений других военнослужащих.

30. В свете вышеизложенного глубокую обеспокоенность вызывает продолжение отрицания участия во внесудебных казнях ряда сотрудников сил безопасности и преследование лиц, работающих в том же ведомстве, которые сотрудничают с системой правосудия. Поэтому необходимо, чтобы гражданские и военные власти на самом высоком уровне однозначно поддерживали сотрудников сил безопасности, сотрудничающих с судебными органами, а также разработали соответствующие процедуры для обеспечения их защиты. Также необходимо принять показательные дисциплинарные меры в отношении тех, кто игнорирует политику Министерства обороны в области прав человека, и гарантировать устранение препятствий на пути осуществления этих мер¹⁰.

31. В 2010 году был продолжен список лиц, погибших в результате чрезмерного применения силы сотрудниками органов безопасности, в частности Национальной полиции, а также в результате их сговора с криминальными группировками. В этой связи Отделение УВКПЧ в Колумбии с удовлетворением отмечает готовность Национальной полиции проводить тщательное расследование по таким случаям.

D. Незаконные вооруженные группы, возникшие после роспуска военизированных организаций

32. Отделение УВКПЧ в Колумбии с обеспокоенностью отметило эскалацию насилия, вызванную в 2010 году деятельностью незаконных вооруженных формирований. Министерство обороны одобрило оказание помощи Национальной полиции со стороны вооруженных сил в борьбе против шести таких формирований¹¹. На счету этих группировок преступления, связанные с убийствами, угрозами, вымогательством, сексуальным насилием и индивидуальными и коллективными принудительными выселениями. Особую обеспокоенность вызывает резкое увеличение количества массовых убийств (40%) в ходе жестоких разборок между этими группировками и внутри них¹². В Кордобе в течение восьми

¹⁰ К примеру, сократить количество оперативных юридических консультантов.

¹¹ "Паисас", "Урабеньос", Народная революционная антитеррористическая армия Колумбии (ЭРПАК), "Ренасер", "Растрохос" и "Мачос".

¹² В период до ноября в рамках Президентской программы по правам человека было зарегистрировано 38 случаев массовых убийств, жертвами которых стали 179 человек. В 2009 году было зарегистрировано 27 массовых убийств, при этом число погибших составило 139 человек.

месяцев было зарегистрировано десять массовых убийств, пять из которых произошли в октябре и ноябре.

33. Деятельность этих банд направлена прежде всего на извлечение экономической выгоды из незаконной деятельности. Они осуществляют "социальный контроль" и действуют по аналогии с организованной преступностью. Хотя у них нет четкой и внятной идеологии или политической мотивации, они в ряде случаев используют риторику и отличительные знаки, присущие полувоенным формированиям, а также их методы действий.

34. Жертвами этих группировок становятся общественные активисты, правозащитники и государственные служащие, которые вступают в конфликт с этими группами, а также лица, относящиеся к группам коренного населения и афро-колумбийцы. Другая группа жертв включает тех, кто отказывается от сотрудничества, сообщает о деятельности этих групп властям, владеет собственностью или требует возвращения земельных участков, к которым проявляют интерес эти группы. Нападениям также подвергались те лица, которые, как считалось, принадлежали к конкурирующим группировкам или силам безопасности или сотрудничали с ними, или лица, случайно оказавшиеся в месте разборки.

35. Особую обеспокоенность вызывает использование этими группировками детей и подростков во всех видах деятельности, включая избирательные убийства (*sicariato*) и сексуальное насилие в отношении женщин и девочек.

36. Отделение УВКПЧ выявило случаи, имевшие место в департаментах Антиокия, Кордоба и Мета, когда в результате подкупа или запугивания члены этих группировок действовали при попустительстве, с одобрения или даже в сговоре с сотрудниками сил безопасности, включая Национальную полицию. В то же время полиция провела ряд успешных операций против главарей этих групп.

37. Верховный комиссар рекомендует принять стратегии и меры, которые позволят не только увеличить численный состав сил безопасности, но также обеспечить эффективную борьбу с коррупцией в их рядах, укрепление судебных органов, улучшение положения населения и принятие стратегии в социальной сфере, области образования и занятости в интересах лиц, из числа которых эти группировки пополняют свои ряды.

Е. Правосудие переходного периода

38. Несмотря на достигнутый в течение 2010 года определенный прогресс, реализация прав жертв по-прежнему оставляет желать лучшего. Группа исторической памяти Национальной комиссии по возмещению и примирению представила четыре новых доклада, в которых был вновь затронут вопрос о необходимости подтверждения права знать правду. Несмотря на проделанную столь объемную научную работу, прогресс в области осуществления закона № 975 от 2005 года практически отсутствует: менее 54% обвиняемых, что составляет около 4,5% демобилизованных лиц¹³, способствовали осуществлению права на знание правды путем добровольной дачи свидетельских показаний под присягой.

¹³ По данным Генеральной судебной прокуратуры, по состоянию на ноябрь из около 53 000 демобилизованных лиц 4 484 лица прошли процедуру, предусмотренную в законе № 975. В общей сложности было дано 2 431 добровольное свидетельское показание под присягой, при этом на каждого обвиняемого приходится несколько сеансов дачи показаний.

Хотя их признания позволили выявить большое количество убийств, они не дают полной картины размаха, контекста и системности преступлений, совершаемых военизированными организациями.

39. В июне было вынесено первое постановление на основании закона № 975, предусматривающее максимальное альтернативное наказание (восемь лет) для двух членов военизированных формирований с частичными обвинениями за совершение нескольких преступлений. Также впервые в этом постановлении было предусмотрено возмещение для жертв. Жертвы обжаловали вынесенный приговор. В декабре во втором постановлении суда еще один участник военизированного формирования был приговорен к восьми годам лишения свободы на основе частичных обвинений. В этом случае принятое решение было также обжаловано жертвами. В ходе судебного разбирательства были отмечены признаки серьезных процессуальных изъянов в отношении роли жертв, неясность процедуры определения возмещения и создание ложных ожиданий у жертв, отчасти из-за отсутствия координации с соответствующими государственными ведомствами.

40. В этой связи Верховный комиссар повторяет свою рекомендацию рассмотреть возможность проведения кардинальной реформы закона № 975. Такая реформа должна включать, в частности, установление конкретных сроков для дачи добровольных свидетельских показаний под присягой, эффективные механизмы ограничения льгот, предусмотренных законом, а также расширение сферы охвата требования о добровольной даче свидетельских показаний на демобилизованных лиц, не допущенных к участию в процессуальных действиях. Она может также предусматривать возможность объединения нескольких дел в общее производство; возможность коллективных обвинений; необходимость расследования и наказания только за серьезные преступления и разъяснение того, что исполнение смягченных приговоров исчисляется с даты вынесения приговора. Также рекомендуется установить соответствующие критерии для возмещения, определить обязательство по предоставлению возмещения с начала процесса дачи добровольных свидетельских показаний под присягой, укрепить государственные механизмы оценки имущества правонарушителей, применять дифференцированные подходы и обеспечить надлежащую координацию с другими механизмами переходного периода.

41. В ноябре Конституционный суд вынес решение о том, что принцип целесообразности не следует применять по отношению к демобилизованным участникам расформированных военизированных группировок, к которым не применяются положения закона № 975 и которые не совершили иных преступлений, кроме участия в уголовной (военизированной) организации. Конгресс одобрил законопроект, предусматривающий приостановление действия приговоров о лишении свободы участников расформированных военизированных формирований в обмен на предоставление достоверных сведений.

42. В сентябре Президент Сантос лично внес в Конгресс новый законопроект о жертвах на основе проекта, представленного в июне 2009 года. Этот законопроект был объединен с другим законопроектом о возвращении земельной собственности. Отделение УВКПЧ в Колумбии приветствует эту инициативу и рассматривает ее как ключевую составляющую, которая, если она будет утверждена, дополнит и улучшит существующую базу правосудия переходного периода.

43. Отделение УВКПЧ в Колумбии вновь выражает тревогу по поводу эскалации насилия в отношении лиц, участвующих в процессах реституции земельной собственности, и настоятельно призывает правительство активизировать меры по предупреждению такого насилия и недопущения безнаказанности. Хо-

тя обязательство по предотвращению актов насилия не является неограниченным, оно должно быть подтверждено в случаях, когда отдельной или конкретной группе лиц угрожает реальная и непосредственная опасность, а государство располагает разумными средствами предупреждения или сведения этой опасности к минимуму. Отделение УВКПЧ в Колумбии предлагает свою поддержку и помощь по данному вопросу.

44. Верховный комиссар считает, что введение любого нового или реформирование старого инструмента правосудия в переходный период требует возможно более широкого консенсуса, активного участия жертв и их организаций, а также соблюдения международных норм. Особенно важно придерживаться принципа недискриминации жертв, которые стали таковыми в результате грубейших нарушений прав человека или серьезных нарушений норм международного гуманитарного права вне зависимости от субъектов таких нарушений (участников незаконных вооруженных формирований или государственных ведомств) и возможной уголовной ответственности жертвы в связи с совершением других преступлений.

Е. "Параполитика"

45. 14 марта колумбийцы избрали 102 сенатора на национальном уровне и 166 представителей на уровне департаментов на период действия законодательных полномочий 2010–2014 годов. Отделение УВКПЧ в Колумбии с озабоченностью отмечает, что в Конгрессе нового состава по-прежнему ощущается влияние так называемой "параполитики". Из 268 избранных конгрессменов в отношении 13 переизбранных депутатов осуществляется уголовное расследование Верховным судом. Кроме того, была получена информация о возможных случаях "политического посредничества" с участием вновь избранных парламентариев и лиц, вовлеченных в параполитические процессы.

46. В 2010 году Верховный суд вынес в отношении парламентариев десять обвинительных и один оправдательный приговор. Особенно важным является осуждение Алваро Гарсия Ромеро на 40 лет лишения свободы за его связи с военизированными группами и непосредственное участие в семи случаях убийств с отягчающими обстоятельствами и в других преступлениях. Другим важным судебным решением стало "оправдание за недостатком улики" по делу Карлоса Гарсии Урхуэлы, который более двух лет провел в тюрьме. Суд возбудил 120 дел в отношении парламентариев и экс-парламентариев¹⁴.

47. Эти постановления демонстрируют решимость Суда вести борьбу с безнаказанностью. Отделение УВКПЧ в Колумбии вновь заявляет о необходимости продолжать эти судебные разбирательства на основе надлежащей правовой процедуры за счет, в частности, ограничения применения меры пресечения в виде досудебного содержания под стражей, подтверждения права на обжалование и применимости принципа благоприятствования в соответствии с нормами международного права.

¹⁴ Из них 84 дела находятся на этапе предварительного следствия, 13 – на этапе расследования и 13 – на этапе судебных слушаний. Остальные 10 дел в настоящее время рассматриваются Судом на предмет установления юрисдикции.

Г. Судебная власть

48. Вновь избранное правительство положило конец напряженности и открытой конфронтации между исполнительной и судебной властью, которые были характерны для 2009 года и большей части 2010 года. Это способствовало разрешению 16-месячной тупиковой ситуации и избранию в декабре нового Генерального судебного прокурора. Улучшение политического климата также создало благоприятные условия для открытых дискуссий о судебной реформе.

49. В русле этого процесса реформ Отделение УВКПЧ в Колумбии подчеркивает необходимость обеспечения не только достаточного финансирования и создания независимой государственной структуры для судебных органов, но также и устранения коренных причин безнаказанности. Эти проблемы включают необходимость улучшения доступа к правосудию, в частности в сельских районах, а также для конкретных таких групп населения, как женщины, перемещенные лица, коренные народы и афроколумбийцы; завершить рассмотрение всех нерассмотренных дел и ускорить рассмотрение дел, находящихся в производстве в настоящее время; обеспечить наличие и безопасность квалифицированных судей и прокуроров на всей территории страны; принять соответствующие меры наказания в отношении коррумпированных адвокатов и судей; а также разработать стратегии и предоставить достаточные ресурсы Генеральной судебной прокуратуре для осуществления систематических расследований нарушений прав человека. Важно обеспечить, чтобы система правосудия способствовала укреплению прав человека, не отказываясь от применения любых уже имеющихся средств защиты, например, "tutela", которая представляет собой один из конституционных механизмов защиты прав.

50. В марте Верховный суд публично предупредил об угрозе в отношении физической неприкосновенности и безопасности судей, магистратов и членов их семей. В отношении пяти магистратов Суда (полномочия двух из которых истекли в сентябре 2010 года) Межамериканская комиссия по правам человека приняла предупредительные меры¹⁵.

Н. Насильственные исчезновения

51. Отделение УВКПЧ в Колумбии приветствует одобрение Конгрессом ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и настоятельно призывает правительство оперативно завершить этот процесс, признав дополнительную компетенцию ее Комитета, о которой говорится в статье 31.

52. По мере обновления Национального реестра исчезнувших лиц становится очевидным масштаб явления насильственных исчезновений. К ноябрю исчезнувшими числились 51 310 человек, из которых 12 632 предположительно являются жертвами насильственных исчезновений. В это число входят 3 073 женщины и 3 042 лица в возрасте моложе 20 лет¹⁶. Количество зарегистрированных случаев исчезновений по сравнению с 2009 годом возросло почти на 40%.

¹⁵ Сесар Хулио Валенсия Копете, Мария дель Розарио Гонсалес, Иван Веласкес (помощник судьи), Есид Рамирес и Сигифредо Эспиноза (в отношении двух последних предупредительные меры были приняты в 2010 году).

¹⁶ Информационная система об исчезнувших лицах и останках (SIRDEC).

53. Кроме того, благодаря усилиям Отдела по установлению справедливости и мира при Генеральном судебном прокуроре за период до ноября на основании Закона № 975 было зарегистрировано 4 312 случаев насильственных исчезновений из общего количества 51 616 преступлений, в отношении которых была инициирована признательная процедура. В результате этого было эксгумировано 3 037 захоронений и обнаружены останки 3 678 лиц; лишь 1 323 из них были полностью идентифицированы, а 116 еще не переданы родственникам.

54. Несмотря на эти цифры, степень безнаказанности в случае этих серьезных нарушений прав человека очень высока. Генеральная прокуратура возбудила ряд расследований, однако, по признанию самого этого ведомства, работа продвигается очень медленно из-за сложного характера данного преступления¹⁷. В данном контексте Отделение УВКПЧ в Колумбии признает важность исторического приговора, вынесенного в июне в отношении насильственных исчезновений, имевших место в ходе трагических событий во Дворце правосудия в 1985 году¹⁸. Необходимо, чтобы остальные дела, относящиеся к этим трагическим событиям, продолжали рассматриваться в атмосфере безопасности и независимости судей.

55. В консультации с организациями гражданского общества Генеральный судебный прокурор утвердил порядок поиска исчезнувших лиц, а также эксгумации и идентификации останков. Вместе с тем процедура достойной и уважительной передачи останков семьям еще не введена в действие, поскольку эти церемонии проводятся по большей части в рамках судебных процессов. Важно создать механизмы, которые предусматривали бы "заявления об отсутствии", а не обязывали семьи "объявлять о предположительной смерти" исчезнувших лиц, с тем чтобы получить доступ к государственной защите и помощи.

I. Сексуальное насилие

56. Как указывалось в предыдущих докладах, в официальных информационных системах для регистрации дел, связанных с актами сексуального насилия, совершенными в контексте вооруженного конфликта, данные статистики существенно занижаются. К примеру, как указывал Генеральный судебный прокурор, в соответствии с положениями Закона № 975 зарегистрировано лишь 42 акта сексуального насилия из общего числа 51 616 преступлений, в отношении которых были инициированы признательные процедуры¹⁹.

57. Это свидетельствует о срочной необходимости расширить возможности, позволяющие женщинам сообщать о случаях сексуального насилия в условиях безопасности и доверия. Также необходимо консолидировать информацию в этой области путем совмещения судебных данных с информацией из системы здравоохранения и других ведомств.

58. В 2010 году Отделение УВКПЧ в Колумбии получило информацию о случаях сексуального насилия в отношении девочек и молодых женщин, пред-

¹⁷ Colombia, Attorney General, 2009-2010 *Informe Audiencia Pública de Rendición de Cuentas*. See <http://fgn.fiscalia.gov.co:8080/Fiscalia/archivos/RendiciondeCuentas/audienciapublica2010.pdf>.

¹⁸ Полковник в отставке Луис Альфонсо Пласас Вега был приговорен к 30-летнему тюремному заключению за исчезновение 11 человек в ноябре 1985 года после штурма силами безопасности здания Верховного суда, в котором партизанская группа М-19 удерживала сотни заложников. Приговор был обжалован.

¹⁹ В Отдел по правам человека Генеральной судебной прокуратуры поступило 82 дела (по трем вынесены обвинительные, а по двум – оправдательные приговоры).

положительно совершенных членами расформированных военизированных групп в департаментах Антиокия, Каука, Кордоба и Норте-де-Сантандер.

59. Также сообщалось о преступлениях, связанных с сексуальным насилием, предположительно совершенных сотрудниками сил безопасности, в частности вооруженных сил, в департаментах Араука, Калдас, Каука, Чоко, Мета и Вичада. В большинстве случаев жертвами преступлений стали девочки. По сравнению с предыдущим годом силы безопасности более адекватно реагировали на дела, связанные с преступлениями, предположительно совершенными их сотрудниками, а расследования возбуждались в рамках обычной судебной системы.

60. Наиболее драматичный случай сексуального насилия произошел в департаменте Араука в октябре, когда военнослужащий предположительно изнасиловал за две недели двух девочек; одна из девочек вместе с двумя ее братьями была впоследствии убита. Ни от вооруженных сил, ни от Генерального судебного прокурора не последовало незамедлительной реакции на сообщение о первом акте сексуального насилия, что свидетельствует не только о халатности в рамках конкретного дела, но также о структурных дефектах в этих двух ведомствах.

61. В июле 2010 года министр обороны издал Директиву № 11, которая направлена на предупреждение всех форм насилия в отношении женщин и девочек. Отделение УВКПЧ в Колумбии приветствует этот шаг, однако считает его недостаточным и настаивает на необходимости разработки конкретных мер, касающихся воинской дисциплины, включая: ответственность командования; развенчание мифов, поощряющих сексуальное насилие; превентивные проверки анкетных данных военнослужащих; разработку процедур немедленного реагирования; принятие мер по защите жертв; а также создание надлежащих условий для проведения судебных и дисциплинарных расследований.

62. Генеральная судебная прокуратура не добилась прогресса в расследовании преступлений на почве сексуального насилия. Согласно итогам дискуссии за "круглым столом" с участием неправительственных организаций, которые ведут контроль за соблюдением указа Конституционного суда № 092 от 2008 года, из выборки в количестве 40 дел лишь по 5 были вынесены приговоры, 2 дела по-прежнему находятся на этапе рассмотрения в суде и по одному ожидается вынесение обвинительного приговора²⁰.

63. Кроме того, надзор со стороны Генерального прокурора за этими судебными процессами является слабым. Вместе с тем следует отметить принятое в июне решение об увольнении из Национальной полиции семи младших офицеров за преступления на сексуальной почве, совершенные в июне 2009 года в отношении 13-летней девочки из числа перемещенных лиц в парке Терсер Миленио в городе Богота.

64. В 2011 году исполняется десять лет с момента последнего посещения Колумбии Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Отделение УВКПЧ в Колумбии предлагает правительству направить постоянно действующее приглашение этому Специальному докладчику, а также Специальному представителю Генерального секретаря по сексуальному насилию в условиях конфликта для оценки соблюдения рекомендаций, сформулированных в 2001 году, а также для получения новых

²⁰ "Third monitoring report on Court Order No. 092 of 2008" (June 2010). See www.dejusticia.org/interna.php?id_tipo_publicacion=2&id_publicacion=816.

рекомендаций, которые бы способствовали полной реализации прав человека женщин.

Ж. Дискриминация

65. Организации, защищающие права инвалидов, не получают достаточной поддержки от соответствующих государственных органов. Колумбия все еще не является стороной Конвенции о правах инвалидов, хотя 31 июля 2009 года Конгресс завершил законодательную процедуру, а 21 апреля 2010 года Конституционный суд вынес позитивное заключение. Также еще не ратифицирован Факультативный протокол.

66. В ноябре Конституционный суд не принял решения по существу судебного дела о праве на заключение брака между лицами одного пола. Отделение УВКПЧ в Колумбии считает, что признание этого права отразило бы самые высокие стандарты в области прав человека, согласно которым все виды браков и семей подлежат государственной защите на основе принципов равенства и недискриминации.

67. Колумбийские НПО сообщили об угрозах и убийствах 50 лесбиянок, гомосексуалистов, лиц бисексуальной и транссексуальной ориентации. Уровень безнаказанности по таким делам остается высоким. Так, из 99 дел, возбужденных в 2006-2007 годах, 29 по-прежнему находятся на стадии расследования и лишь одно завершилось вынесением обвинительного приговора²¹.

68. Отделение УВКПЧ в Колумбии приветствует тот факт, что в Конгрессе в настоящее время обсуждается законопроект о преследовании актов расовой дискриминации.

К. Коренные народы и афроколумбийские общины

69. Права коренных народов и афроколумбийцев по-прежнему нарушаются в условиях вооруженного конфликта чаще, чем права остального населения. В частности, их право на жизнь, территорию и культуру находится под угрозой вследствие присутствия на принадлежащих им землях вооруженных формирований.

70. Следствием этого являются избирательные убийства, исчезновения, случаи лишения свободы, принудительные перемещения и неизбирательное поражение населения в результате использования противопехотных мин. Жертвы этих актов включают женщин и девочек, которые также подвергаются сексуальному насилию.

71. Эти преступления приписываются к КРВС-НА, АНО и участникам расформированных военизированных групп. К примеру, КРВС-НА обвиняют в совершении в июне убийства двух молодых мужчин народности ава в Барбакоасе, Нариньо. В апреле известные бандиты убили в Суаресе, Каука, семерых старателей-афроколумбийцев.

72. Акты насилия, включая сексуальное насилие, также приписывают сотрудникам сил безопасности. Недостаточность и неэффективность мер по защите гражданского населения в ходе военных операций создают благоприятные условия для принудительного перемещения, как, например, в случае перемеще-

²¹ Информация предоставлена организацией "Колумбия диверса", декабрь 2010 года.

ния 300 представителей коренного народа эперара-сиапиадара в январе в Олайя-Херрера, Нариньо.

73. Отделение УВКПЧ в Колумбии с удовлетворением отмечает судебные меры по борьбе с насилием в отношении коренных народов, например вынесение обвинительного приговора убийцам Эдвина Легарда и участникам расправы над 12 представителями коренного народа ава в августе 2009 года. Вместе с тем государству необходимо усилить меры по защите для предупреждения таких инцидентов в будущем²².

74. Крайне важно обеспечить прогресс по пути разработки планов защиты в отношении коренных жителей и афроколумбийских общин в строгом соответствии с положениями постановлений 004 и 005 (2009) Конституционного суда. Несмотря на неоднократные рекомендации со стороны Отделения УВКПЧ в Колумбии, на сегодняшний день ни одного такого плана защиты реализовано не было.

75. Министерство внутренних дел и юстиции сталкивается с колоссальными трудностями в области обеспечения права общин на свободные, заблаговременные и подкрепленные информацией консультации и согласие. Действующее внутреннее законодательство не обеспечивает защиту этого права в случае горных разработок, даже несмотря на то, что горнодобывающая отрасль рассматривается как один из двигателей экономического развития страны. В этой связи вызывает беспокойство хроническая слабость государства в области защиты коллективных прав. К примеру, в Буэнавентура, Валье-дель-Каука, потребовалось больше года для выполнения судебного постановления о незамедлительном прекращении незаконной горнодобывающей деятельности, которая уничтожала земли, принадлежащие совету общины Сарагоса. Присутствие афроколумбийских общин или коренных народов в районах экономического интереса зачастую игнорируется, или исторически принадлежащие им земли не оформляются в качестве коллективных земель или резерваций, с тем чтобы избежать необходимости проведения консультаций. В других случаях консультации проводятся с людьми, которые не являются законными представителями затрагиваемой общины, или не соблюдаются внутренние процедуры принятия решения в этнических группах и общинах.

76. В этом контексте необходимо принять эффективное законодательство и создать надлежащий механизм осуществления с широким привлечением представителей коренных народов и афроколумбийских общин. Отделение УВКПЧ в Колумбии предлагает свою поддержку и консультативную помощь в этом процессе.

L. Международное гуманитарное право

1. Партизанские группы

77. Отделение УВКПЧ в Колумбии получило сообщения о систематических нападениях, предположительно совершаемых членами КРВС-НА и АНО, объектом которых являются гражданское население и собственность, таких как

²² Президентская программа по правам человека сообщила об убийстве 51 человека из числа коренных народов в период с января по октябрь, что на 48% меньше по сравнению с тем же периодом 2009 года. Национальная организация коренных народов Колумбии (НОКНК) сообщила об убийстве в 2010 году 122 лиц из числа коренных народов (включая незарегистрированные случаи и захоронения неустановленных лиц, относящихся к коренным народам).

массовые расправы, избирательные убийства, вербовка и использование детей и угрозы. В ряде случаев эти группы, в частности КРВС-НА, осуществляли целенаправленные акции против гражданского населения с использованием запрещенного оружия и противопехотных мин, а также выбирая в качестве целей гражданские помещения и здания. Большинство нападений было зарегистрировано в отдаленных районах департаментов Антиокия, Араука, Какьета, Каука, Кордоба, Мета, Нариньо, Норте-де-Сантандер и Путумайо.

78. В октябре было распространено публичное заявление, которое приписывается командующему АНО Николасу Родригесу Баутисте по прозвищу "Габино", в котором было прямо объявлено о том, что данная группа будет соблюдать международное гуманитарное право. Это первое заявление подобного рода со стороны АНО, о котором стало известно Отделению УВКПЧ в Колумбии. В Отделении нет информации о каких-либо аналогичных заявлениях со стороны КРВС-НА.

79. Отделение УВКПЧ в Колумбии с особой обеспокоенностью отмечает нарушения принципа разграничения в ходе вооруженных операций, проводимых повстанческими группами, в частности КРВС-НА, в результате которых гибнут и получают ранения многочисленные гражданские лица. Так, в Торибио, Каука, КРВС-НА провела в течение года ряд операций, в результате которых погибли трое и получили ранения 20 гражданских лиц.

80. В 2010 году жертвами нападений и актов насилия со стороны партизанских групп также становились учителя²³. Например, лица, которые, как было установлено, являлись членами АНО, совершили убийство директора школы в Калдасе.

81. Неизбирательное действие противопехотных мин продолжает причинять огромный вред гражданскому населению. Вместе с тем, по данным Президентской программы по правам человека и международному гуманитарному праву, в сравнении с 2009 годом количество инцидентов и несчастных случаев, связанных с противопехотными минами, снизилось на 51%²⁴.

82. Партизанские группы также применяли методы, приводившие к причинению ненужных страданий участникам боевых действий. К примеру, по имеющимся данным, КРВС-НА применяли взрывные устройства, начиненные гвоздями и шрапнелью, а также предположительно казнили раненого полицейского в ходе нападения на грузовик Национальной полиции в Эль-Донселло в департаменте Какьета.

83. Как КРВС-НА, так и АНО продолжали использовать тактику захвата заложников. Так, группировка КРВС-НА удерживала с февраля по май государственного секретаря Араукиты, Араука, а АНО в июле похитила и продержала две недели в плену четырех женщин-правозащитниц в Теорамо, Норте-де-Сантандер.

84. Дети и молодежь продолжали страдать от широко распространенных, систематических и ставших привычными преступлений, совершаемых повстанческими группами²⁵. К примеру, в феврале вооруженная группировка КРВС-НА принудительно устроила собрание жителей одного из муниципалитетов в Ан-

²³ Президентская программа по правам человека зарегистрировала убийство 24 учителей в период с января по октябрь, что на 50% больше, чем в 2009 году.

²⁴ В общей сложности 758 – с января по ноябрь, 1 556 – в 2009 году.

²⁵ Доклад Генерального секретаря "Дети и вооруженные конфликты" (A/64/742-S/2010/181).

тиокии для регистрации детей в целях вербовки тех из них, которым уже исполнилось восемь лет. Во многих случаях дети, используемые повстанческими группами, были убиты в ходе вооруженных столкновений и других операций. В одном из таких случаев 12-летний мальчик погиб в марте, когда закладывал взрывчатку в Эль-Чарко, Нариньо, предположительно по заданию КРВС-НА.

85. Отделение УВКПЧ в Колумбии напоминает, что проведение различия между принудительной и добровольной вербовкой детей с точки зрения права irrelevantно и что концепцию "использование" следует трактовать в как можно более широком смысле. Незаконные вооруженные формирования не должны ни при каких обстоятельствах принимать в свои ряды лиц моложе 18 лет, а также не должны использовать их в боевых операциях или для выполнения вспомогательных функций, например в качестве поваров или посыльных. Государство должно рассматривать детей, завербованных в незаконные вооруженные группировки или используемых ими, в качестве жертв.

2. Силы безопасности

86. Отделение УВКПЧ в Колумбии продолжало отмечать присутствие воинских подразделений в зданиях или поблизости от зданий гражданского назначения, включая дома и школы, в таких департаментах, как Мета и Валье-дель-Каука. В ряде случаев гражданские лица гибли или получали ранения в ходе операций против сил безопасности, которые проводились в зданиях гражданского назначения или поблизости от них. В других случаях повстанческие группы минировали помещения после ухода армейских подразделений.

87. Также вызывают озабоченность множество полученных от общин сообщений о предполагаемых преступлениях, совершенных, в частности, армейскими подразделениями. К примеру, проведение "переписи" и фотографирование гражданских лиц, участвующих в собраниях общины, ставит под угрозу гражданское население. Сообщалось о случаях стигматизации и оказания давления на гражданских лиц в целях их принуждения к работе информаторами, а также о случаях незаконного задержания. В ряде таких случаев жертвы подвергались жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению и даже пыткам и отпускались на свободу только после подписания ими заявления о том, что с ними хорошо обращались.

88. Несмотря на национальные законы и международные рекомендации, Отделение УВКПЧ в Колумбии продолжало получать информацию об использовании детей сотрудниками сил безопасности для ведения разведки и об их участии в гражданско-военных операциях.

89. Отделение УВКПЧ в Колумбии отметило сообщения о существовании массового захоронения 2 000 тел в Ла-Макарене, Мета. Хотя каких-либо признаков, свидетельствующих о существовании массового захоронения, обнаружено не было, в период 2002–2010 годов на городском кладбище было захоронено не менее 446 неопознанных лиц, которые, как было сообщено, погибли в ходе боевых действий. Сокрytiю внесудебных казней и других серьезных преступлений мог способствовать слабый судебный контроль. Первоначальная информация указывает на то, что аналогичные ситуации могут существовать и на других кладбищах. Отделение УВКПЧ в Колумбии настоятельно призывает Министерство обороны разработать национальный реестр лиц, погибших в хо-

де боевых действий, а Генеральному судебному прокурору – распространить сферу охвата его расследований на другие кладбища²⁶.

90. В 2010 году Отделение УВКПЧ в Колумбии отмечало пагубные и в ряде случаев явно противозаконные методы, используемые для вербовки в военные группировки. Необходимо как можно быстрее положить конец применению этих методов. Следует оперативно разработать механизмы, регулирующие военную службу, включая вопрос об отказе от военной службы по соображениям совести, при полном соблюдении прав человека.

М. пытки

91. Отделение УВКПЧ в Колумбии продолжало получать информацию о случаях применения пыток силами безопасности, с большой озабоченностью отмечая их систематический характер в таких департаментах, как Антиокия, Араука, Какьета, Мета, Валье-дель-Каука и Вичада. Особую тревогу вызывает ситуация в Меделлине, где несколько человек, в том числе предполагаемые преступники, по сообщениям, стали жертвами пыток и жестокого обращения. Ряд лиц во время их нахождения под стражей в полиции подверглись физическому и психическому воздействию, сопровождавшемуся в ряде случаев оскорблениями расистского характера. Жестокое обращение, в частности, включало удары руками и ногами по различным частям тела и удары оружием, а также применение электрошока, ожоги, использование перцового газа и удушение пластиковыми пакетами.

92. Действующие в органах безопасности дисциплинарные механизмы, как представляется, являются недостаточно эффективными для изобличения и наказания виновных в этих преступлениях. Расследования дел такого типа Генеральной прокуратурой лишь в редких случаях приводят к тому, что судебные процедуры завершаются и виновные наказываются²⁷. Аналогичные недостатки характерны для расследований, проводимых Генеральной судебной прокуратурой. В период с августа 2009 по май 2010 года Генеральный судебный прокурор возбудил 32 расследования по факту применения пыток²⁸. В ноябре было сообщено о получении признательных показаний в отношении 543 преступлений, связанных с применением пыток, из общего количества в 51 616 преступлений, подпадающих под действие закона № 975. По этим делам пока еще не было вынесено ни одного обвинительного приговора.

93. В целях обеспечения более эффективной защиты граждан и предотвращения ситуаций, когда жертвы оказываются в уязвимом и беспомощном положении, Отделение УВКПЧ в Колумбии рекомендует государству классифицировать и расследовать преступления, связанные с применением пыток, и вынести виновным соответствующие приговоры. Кроме того, оно настаивает на необходимости ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

²⁶ Доклад Отделения УВКПЧ в Колумбии по кладбищу в Ла-Макарене, департамент Мета, 2010 год.

²⁷ Генеральная прокуратура приняла 15 постановлений в отношении актов пыток; по шести делам официальные лица были отстранены от занимаемых должностей.

²⁸ 2009-2010 *Informe* (см. сноску 17).

N. Принудительные перемещения

94. В 2010 году Отделение УВКПЧ в Колумбии продолжало получать информацию о коллективных и индивидуальных перемещениях, ответственность за которые возлагалась на всех участников вооруженного конфликта. Хотя за прошедшие годы темпы роста количества перемещенных лиц снизились, вызывает озабоченность занижение статистических показателей, что в ряде случаев вызвано нежеланием официальных властей регистрировать факты перемещения, как, например, в департаменте Араука.

95. Отделение УВКПЧ в Колумбии выражает серьезную озабоченность в связи с большим количеством убийств перемещенных лиц. Согласно данным Национальной системы комплексной помощи перемещенному населению (МСКППН), за период с 2007 года по март 2010 года было совершено 1 499 убийств перемещенных лиц²⁹. Правительству настоятельно рекомендуется разработать и внедрить превентивные механизмы для обеспечения защиты жизни и физической неприкосновенности перемещенных лиц.

96. Хотя принудительные перемещения происходят в основном в сельских районах, где действуют незаконные вооруженные формирования, в 2010 году Отделение УВКПЧ в Колумбии отметило увеличение числа случаев принудительных перемещений внутри городов. Особую озабоченность вызывает ситуация в Меделлине и Кордобе, где в результате конфликтов между группами, созданными после роспуска военизированных организаций, имело место несколько случаев массовых перемещений.

O. Нищета и экономические, социальные и культурные права

97. Колумбия добилась определенных успехов в области развития людского потенциала, несмотря на длительный внутренний вооруженный конфликт и высокий уровень неравенства³⁰. В *Докладе о развитии человеческого потенциала, 2010 год*, отмечено, что Колумбия является одной из стран Латинской Америки с высоким уровнем развития людских ресурсов³¹. Этот рейтинг ниже, если сделать поправку на неравенство, уровень которого в стране исключительно высок. Коэффициент Гини в 2010 году составил 0,585, и по этому показателю Колумбия является одной из семи стран в мире с наивысшим уровнем неравенства.

98. Показатель крайней нищеты, составляющий 16%, является наиболее высоким в группе стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала, однако в ряде департаментов он еще выше³². Несмотря на прогресс в области охвата услугами здравоохранения, полное осуществление права на здоровье пока не обеспечено. Около 17,5% населения страдает как минимум от одного серьезного заболевания³³ и неравенства, при этом по-прежнему существуют проблемы ограниченного доступа, отсутствия и низкого качества услуг здраво-

²⁹ "Informe del Gobierno a la Corte Constitucional en seguimiento a la Sentencia T-025 (2004)", July 2010.

³⁰ Колумбия имеет высокий индекс развития человеческого потенциала (0,689) и занимает по этому показателю 79-е место из 169 стран. Программа развития Организации Объединенных Наций, *Доклад о развитии человеческого потенциала, 2010 год* (Нью-Йорк, 2010 год).

³¹ Там же.

³² Там же.

³³ Там же.

охранения для бедных слоев населения, населения, проживающего в отдаленных сельских районах, внутренне перемещенных лиц, коренных народов и афроколумбийских общин.

99. Сохраняется высокий уровень неофициальной занятости³⁴, что способствует повышению степени нестабильности доходов и отсутствию доступа к механизмам защиты, обеспечиваемым службами социальной безопасности³⁵. Кроме того, Международная организация труда выразила обеспокоенность в связи с рядом нарушений трудовых прав, например наличием положений, узаконивающих неравную заработную плату мужчин и женщин в нарушение принципа равного вознаграждения за труд равной ценности, а также в связи с дискриминацией в области трудоустройства по признаку расы, цвета кожи и социального происхождения³⁶.

IV. Краткий обзор деятельности отделения УВКПЧ в Колумбии

100. Отделение УВКПЧ в Колумбии продолжало выполнять свой мандат, который предусматривает наблюдение, предоставление консультативной помощи и техническое сотрудничество, а также поощрение прав человека. Из 800 полученных жалоб Отделение УВКПЧ в Колумбии отреагировало на 771. Было выполнено в общей сложности 196 миссий наблюдения на местах, суммарная продолжительность которых составила 666 дней. Сотрудники Отделения приняли участие в 2 983 совещаниях: 1 499 – с государственными учреждениями, 878 – с представителями гражданского общества, 357 – с учреждениями Организации Объединенных Наций и 249 – с международным сообществом.

101. Особое внимание уделялось судебным разбирательствам, в частности связанным с массовым убийством представителей народности ава в августе 2009 года, делами против бывшего директора ДНБ, насильственными исчезновениями, имевшими место в ходе событий во Дворце правосудия в 1985 году, а также с рядом внесудебных казней.

102. Отделение УВКПЧ в Колумбии оказывало консультативную помощь в ходе законодательных дебатов по законопроекту о жертвах и реституции земель и по законопроекту о почтении памяти жертв насильственных исчезновений, а также в ходе процесса ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Оно также приняло участие в Национальном круглом столе по вопросам гарантий правозащитникам, сотрудничало в процессе разработки стратегии осуществления НГОПЧ и провело совместную оценку потребностей и приоритетов Управления национального омбудсмена. Наряду с этим оно содействовало обмену опытом на международном уровне в отношении уничтожения досье разведслужб, а также по механизмам общественного контроля разведывательных служб.

³⁴ В 2009 году уровень неофициальной занятости превысил 57,7%. *Informe nacional de trabajo decente 2009* (Medellín, 2010).

³⁵ Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (E/C.12/COL/CO/5).

³⁶ Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций, доклад, представленный девяносто девятой сессии Международной конференции труда, 2010 год.

103. Совместно с коренными народами и афроколумбийскими общинами был развернут проект по коллективной разработке договора о праве на консультации, а с Министерством обороны был инициирован еще один проект в области мониторинга мер по борьбе с внесудебными казнями.

104. Отделение УВКПЧ в Колумбии приняло участие в памятном мероприятии по случаю 25-й годовщины трагических событий во Дворце правосудия, на котором в первый раз были представлены все жертвы, а также организовало другие важные мероприятия в связи с празднованием Дня прав человека.

105. В 2010 году были открыты два филиала в Пасто и Вильявисенсио.

106. Отделение УВКПЧ в Колумбии распространило 92 000 экземпляров публикаций; выпустило 37 сообщений для прессы и развернуло кампании за право на жизнь и реституцию земель, включая подготовку радиорекламы, которая передавалась в эфир более тысячи раз и которая, помимо прочего, была направлена на поощрение прав человека и распространение информации в этой области.

V. Рекомендации

107. Для обеспечения полной реализации прав человека и норм международного гуманитарного права в Колумбии необходимо, чтобы государство, незаконные вооруженные группировки и гражданское общество в целом поставили во главу повестки дня права жертв и активизировали усилия по поиску путей достижения прочного и устойчивого мира посредством диалога и переговоров.

108. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека вновь обращает внимание на все ее предыдущие рекомендации, которые не были выполнены или были выполнены частично, и призывает правительство укрепить осуществление международных рекомендаций, подготовленных в рамках таких универсальных механизмов защиты, как универсальный периодический обзор, специальные процедуры и договорные органы. Она настоятельно призывает правительство создать эффективный механизм для выполнения всех этих рекомендаций.

109. Кроме того, Верховный комиссар:

a) вновь призывает все стороны конфликта полностью принять и соблюдать международное гуманитарное право и категорически настаивает на том, чтобы незаконные вооруженные формирования незамедлительно освободили без каких бы то ни было условий всех похищенных лиц, прекратили применять практику вербовки и использования детей, освободили всех детей, находящихся в их рядах, а также воздерживались от применения противопехотных мин;

b) настоятельно призывает все соответствующие органы власти обеспечить быстрый прогресс при соблюдении надлежащего процесса по всем делам, связанным с внесудебными казнями, за которые предположительно несут ответственность сотрудники сил безопасности:

i) Генеральному судебному прокурору следует принять необходимые меры и обеспечить наличие кадров для оперативного расследования всех утверждений;

ii) органам военной юстиции необходимо незамедлительно передать соответствующие дела, находящиеся в их юрисдикции, в систе-

му обычной юстиции, а также создать механизм для проведения независимого пересмотра и передачи дел, которые были закрыты военными уголовными судьями за прошедший период без надлежащего расследования;

iii) вооруженным силам и Министерству обороны необходимо принять эффективные программы защиты для военнослужащих, которые сотрудничают с системой правосудия, а также продемонстрировать им свою безоговорочную поддержку;

с) вновь обращает внимание Министерства обороны и вооруженных сил на необходимость разработки в кратчайшие сроки подробных инструкций для их сотрудников в целях обеспечения указанных в этих инструкциях надлежащих позиций и мер в отношении актов сексуального насилия; а также призывает Генерального судебного прокурора принять политику проведения систематических расследований по случаям сексуального насилия и обеспечивать оперативное проведение расследований по подобным делам;

d) настоятельно призывает правительство, Генерального прокурора и Конгресс создать эффективные механизмы демократического контроля за деятельностью служб безопасности, обеспечить прогресс в создании центров по защите данных, отвечающих самым высоким стандартам внутреннего контроля, а также создать механизмы для уничтожения личных досье, имеющихся в распоряжении разведывательных служб, и акцентировать необходимость достижения прогресса в судебных расследованиях с целью изобличения и наказания фактических исполнителей и организаторов предполагаемых преступлений, совершенных членами гражданского разведывательного агентства (Департамент национальной безопасности, ДНБ);

e) настоятельно призывает государство принять решительные меры по борьбе с безнаказанностью, а также по разработке и реализации судебных реформ в рамках широких и открытых обсуждений в целях обеспечения оперативного, компетентного, независимого и беспристрастного отправления правосудия;

f) призывает провести комплексный обзор защитных стратегий и программ правительства и других государственных ведомств, а также принять комплексную программу защиты, связанную с процессом реституции земель, которая бы включала: меры по обеспечению общественной безопасности; политическую, техническую, финансовую поддержку организаций общин, крестьян и жертв; совместную оценку рисков на местном уровне с участием соответствующих государственных и негосударственных учреждений; а также изучение путей привлечения широкой социальной поддержки в защиту этого права;

g) призывает правительство активизировать усилия в борьбе с коррупцией и попустительством в отношении групп, возникших после расформирования военизированных организаций на всех уровнях, особенно в органах безопасности, а также среди местных органов власти, судей и прокуроров, и настоятельно призывает разработать и реализовать комплексную стратегию по защите населения от насилия со стороны этих групп, включая эффективное реагирование на сигналы, поступающие из Системы раннего оповещения Национального омбудсмана;

h) призывает национальную полицию и судебные власти, в частности Генерального судебного прокурора, выделить необходимые людские, материальные и финансовые ресурсы для продвижения вперед в расследовании убийств и угроз в отношении правозащитников;

i) вновь обращает внимание на важность реализации согласованных планов разработки и осуществления мер по защите коренных народов и афроколумбийских общин, а также принятия законодательства и процедуры для гарантирования права на свободные, заблаговременные и подкрепленные информацией консультации и соглашения по всем вопросам, которые прямо или косвенно затрагивают их жизнь, культуру и территории;

j) вновь обращает внимание правительства на необходимость проведения согласованной реформы Закона № 975 от 2005 года с участием всех заинтересованных сторон; и настоятельно призывает Конгресс принять законодательство в интересах жертв на основе соответствующих норм международного права;

k) призывает правительство принять необходимые меры по уменьшению различий и степени неравенства между регионами и социальными группами, которые были выявлены в *Докладе о развитии человеческого потенциала, 2010 год*, а также обеспечить продвижение вперед по пути полной реализации экономических, социальных и культурных прав.

Annex

Illustrative cases of violations of human rights and breaches of international humanitarian law

1. As a complement to the High Commissioner's report on the situation of human rights in Colombia, and by way of illustration, a number of cases of human rights violations and breaches of international humanitarian law that have come to the attention of the office in Colombia of the High Commissioner for Human Rights ("OHCHR-Colombia") during the reporting period are described below.

A. Human rights defenders

2. The following are illustrative cases of killings, kidnappings, threats, arbitrary detentions, NGO's offices break-ins, and information theft against human rights defenders, which have been attributed to members of illegal armed groups that emerged after the demobilization of paramilitary organisations, members of the Revolutionary Armed Forces of Colombia-People's Army (FARC-EP) and the National Liberation Army (ELN), as well as state agents. OHCHR-Colombia is especially concerned about the murder of leaders, peasant farmers and internally displaced persons involved in land restitution cases, particularly in the departments of Antioquia, Cauca and Sucre.

(a) In San Onofre (Sucre), on 18 May, Rogelio Martínez was murdered. Mr. Martínez, a member of the National Movement of Victims of State Crimes (MOVICE), Sucre section, was a leader of a group of families that returned to the "La Alemania" farm in 2007, and since 2009 entered the Ministry of Interior and Justice Protection Programme due to what the Police classified as "extraordinary risk".

(b) On 23 May, Alexander Quintero, who worked defending victims' rights of the Alto Naya massacre in 2001 and promoting processes of peaceful coexistence and articulation between Afro-descendent, indigenous and peasant farmer communities in Alto Naya, was killed in Santander de Quilichao (Cauca).

(c) On 10 August, Jair Murillo, leader of the Afro-Colombian organisation of internally displaced persons in Buenaventura, *Fundacion Integral del Pacifico Nariñense* (Integrated Foundation of the Pacific coast in Nariño), was murdered in Buenaventura (Valle del Cauca).

(d) On 19 September, Hernando Pérez, a peasant farmer who along with other leaders acted as liaison between peasant farmers and the Association of Victims for Restitution of Land and Assets (ASOVIRESTIBI) in Uraba (Antioquia) to promote claims for land stolen by paramilitary groups, was killed in Necoclí (Antioquia).

(e) In January, fictional pages appeared on Facebook accusing several human rights defenders and members of NGOs, as well as academics of the Antioquia University, of being sympathizers of FARC-EP.

(f) In September, a human rights defender was forced to leave Itagüí (Antioquia) after receiving threats from criminal groups when the NGO he worked with denounced the wave of violence being caused by confrontations between these groups in the city.

(g) On 8 July, four human rights defenders were kidnapped by members of the ELN in Teorama (Norte de Santander) and were released a few days later.

(h) On 17 June, in Arauca, several persons who had been detained on 15 June 2008 on charges of rebellion, terrorism and criminal association were released due to lack of evidence.

(i) In Sucre, a human rights defender detained in November 2008, remains in detention. He was accused of criminal association with paramilitary groups, although he himself had denounced these groups.

B. Intelligence services

3. Cases were reported of illegal wiretapping of emails, surveillance, information theft and harassment affecting members of different social and political organisations, allegedly conducted in some cases by members of state intelligence services. This conclusion was reached after a comprehensive analysis of different elements, which taken alone may seem irrelevant, such as the type of victim, the correlation between persons being investigated by the intelligence services and the Attorney General's Office, the connections between the victims and specific social organisations and with previously documented cases, the modus operandi or the correlation between the time and place of certain events.

(a) Pamphlets appeared in April and May containing threats against human rights organisations and other social organisations in several departments in Colombia. The information collected on the victims and the modus operandi suggest state intelligence personnel's participation in these acts.

(b) On 4 April, information was stolen from computers belonging to the Women's Pacific Route and the Corporation for Community Eco-Development (COMUNITAR) in Popayan (Cauca) during a break-in by unknown persons into their offices.

(c) On 19 July, several persons entered the home of a human rights defender in Medellín (Antioquia) and stole a computer hard disk containing reports and photographs of her activities. The victim is a member of an NGO that does social work and carries out educational activities in Commune 13 of Medellín.

(d) On 10 August, unidentified persons entered the office of the Meta Civic Committee for Human Rights in Villavicencio (Meta), and stole information on its activities.

C. Extrajudicial executions

4. In 2010 the drastic reduction in cases of so-called "false positives", where people previously being held by the Army are presented as killed in combat, was confirmed. OHCHR-Colombia however continued to receive information on some cases, which confirms the need to continue efforts to fully eradicate this practice as well as any other forms of extrajudicial execution.

(a) On 2 February, a soldier allegedly killed a presumed member of the FARC-EP that had been injured during a bomb strike in Chaparral (Tolima). The victim was reported as killed in combat.

(b) In Aipe (Huila), on 25 March, members of the Army Unified Action Groups for Personal Freedom (GAULA) assigned to the Army Ninth Brigade, allegedly killed a presumed member of the FARC-EP, a minor, who had apparently been wounded earlier during a confrontation with the GAULA.

(c) On 7 July, two young men disappeared in Medellín (Antioquia) and were found dead the following day. According to information collected by OHCHR-Colombia, the victims had apparently been detained by National Police officers the night before and handed over to a criminal group.

(d) In Barbacoas (Nariño), on 12 September, National Police officers shot at a group of persons who ignored or did not hear their order to stop, killing one person and wounding seven others. The police agents apparently mistook them for members of a criminal group.

5. OHRHR-Colombia is monitoring the prosecution of several cases of extrajudicial executions in which the safety of the families of victims and the witnesses is a matter of concern.

(a) Reports conducted by the National Police found that at least eight of the mothers whose sons disappeared in Soacha (Cundinamarca) in 2008 and were subsequently reported by the Army as killed in combat in other municipalities around the country, were in situations they describe as “of extraordinary risk”.

(b) In Antioquia, Bogotá and Valle del Cauca, among others, complaints were registered of intimidation and threats against witnesses for the Attorney General’s Office or their families, in cases of alleged extrajudicial executions attributed to members of the Army.

D. Illegal armed groups that have emerged after the demobilization of paramilitary organisations.

6. It is a matter of concern the expansion and intensity of the acts of violence perpetrated against the population by illegal armed groups that emerged after demobilization of paramilitary organisations, as illustrated below:

(a) On 21 March, seven persons, including two children, were victims of a massacre committed in Puerto Libertador (Córdoba) as a consequence of a dispute between Los Urabeños, Los Rastrojos and Los Paisas. On the same day, members of the Águilas Negras allegedly committed a massacre in the same place, killing three boatmen.

(b) In El Charco (Nariño), on 1 October, alleged members of Los Rastrojos murdered five members of a family.

(c) On 21 March, a 17-year-old girl was killed in Puerto Libertador (Córdoba), presumably by members of Los Urabeños, after she refused to have sexual relations with the leader of the group in that area.

(d) In Medellín (Antioquia), on 2 April, a *sicario* murdered Diego Fernando Escobar Múnera, a judge of the Eighth Criminal Circuit of Medellín. The authorities attributed his death to members of an illegal armed group that emerged after the demobilization of paramilitary organisations.

(e) On 11 April, Yolanda Isabel Álvarez Ibáñez, governor of the La Esperanza indigenous *cabildo*, and her husband were murdered in Montelibano (Córdoba). Authorities have attributed this crime to members of Los Paisas. On 23 November, a 14-year-old boy was murdered in this same municipality, presumably by members of Los Urabeños.

(f) In Puerto Rico (Meta), on 12 August, members of the Popular Revolutionary Anti-Subversive Army of Colombia (ERPAC) allegedly murdered a 15-year-old girl, who received over 40 stab wounds.

(g) In April, Los Rastrojos allegedly recruited around 30 children for the ranks of the ELN in Puerto Berrío (Antioquia). In Caucasia (Antioquia), at least 13 children were allegedly recruited in February by Los Rastrojos, Los Paisas and Los Urabeños. In Granada (Meta), at least six children were recruited by the ERPAC.

7. Members of public security forces acted in collusion with some of these groups.

(a) Tarazá (Antioquia), a National Police sergeant was arrested in April while transporting weapons for Los Urabeños. He had served 23 years with the Police and was about to retire.

(b) In November, during operation “Nerón” in Montería (Córdoba), two National Police officers and three sub-officers were arrested on charges of collaborating with Los Paisas.

E. Sexual violence

8. The following cases illustrate how women and girls, and occasionally men, are victims of the sexual violence generated by all parties to the conflict, as well as by illegal armed groups that emerged after the demobilization of paramilitary organisations.

(a) On 16 March, a soldier from the Manosalva Battalion attempted to rape an Embera indigenous woman in Quibdó (Chocó).

(b) In May, in Medio Baudó (Chocó), a sub-officer of the Marine Infantry sexually abused a 13-year-old girl.

(c) In Cumaribo (Vichada), army soldiers allegedly tortured and repeatedly raped a man and a woman throughout the night on 29 July.

(d) In April, in Bello (Antioquia), several cases of sexual violence against girls attributed to members of a criminal group related to illegal armed groups that emerged after demobilization of paramilitary organizations operating in the municipality were reported.

(e) On 15 July, a man was raped by a group of FARC-EP guerrillas in El Bagre (Antioquia), when they found out that he was homosexual.

F. Discrimination

9. Acts of violence have been registered against lesbian, gay, bisexual and transgender persons (LGBT), such as the case of the transvestite who was beaten until he became unconscious by eight police agents in the Immediate Attention Centre (CAI) in Parque Bolívar, Medellín (Antioquia) on 8 May.

G. Indigenous peoples and Afro-Colombian communities

10. The rights of indigenous peoples and Afro-Colombian communities continue to be disproportionately affected by the internal armed conflict. In particular, their right to life and territorial and cultural rights are threatened by the presence of armed actors on their lands.

(a) On 21 January, two leaders of Los Manglares Community Council were murdered in López de Micay (Cauca), allegedly by members of the FARC-EP.

(b) In Puerto Libertador (Córdoba), on 4 January, a woman from the Zenú indigenous people was murdered, allegedly by members of Los Urabeños.

(c) On 27 June, an indigenous Awa was killed in Barbacoas (Nariño), allegedly by members of the FARC-EP.

(d) An indigenous person in the rural community of Los Chorros, Caloto (Cauca) died on 2 May, when a device launched by the FARC-EP exploded in an indiscriminate attack; moreover, several homes were damaged during the attack. A group of soldiers had allegedly taken refuge under the civilian homes when the attack began.

(e) In January, several Embera indigenous communities from Bajo Baudó (Chocó) were under confinement due to confrontations between the Army and the ELN. The Afro-Colombian communities of Juana Marcela and Carmelita in Medio San Juan (Chocó) were displaced in April after receiving threats from Los Rastrojos and Águilas Negras. In October, Afro-Colombian communities from the Berreberre River basin in Medio Baudó (Chocó) were under confinement due to armed action from the ELN and Los Rastrojos.

(f) In March, several indigenous children were recruited by the FARC-EP in Florida (Valle) and, on 9 April in El Carmen de Atrato (Chocó), the ELN attempted to recruit a group of indigenous children from the Abejero community.

11. OHCHR-Colombia has also received information regarding inadequate compliance with the right of communities to prior, free and informed consultation and consent in relation with the implementation of several projects in the departments of Cauca, Guajira, Norte de Santander and Tolima, among others.

(a) For the past three years, the community council of La Toma, municipality of Suárez (Cauca) has been requesting titles to the ancestral lands on which they have lived and worked since the XVII century. The state has ignored the presence of these Afro-Colombian communities and, without prior consultation, granted property deeds and mining permits to private persons outside the community.

(b) The land management plans are occasionally used as instruments to negate the presence of indigenous peoples. In other situations, however, the need for a prior consultation has been recognized to draft land management plans, as did the Territorial Planning Council of the municipality of Tibú (Norte de Santander) with the Bari indigenous people.

(c) In the case of the Mandé Norte mining project for exploration and exploitation of gold, copper and other minerals in Antioquia and Chocó, the Constitutional Court ruled that: i) the native groups affected by the project had not been consulted; ii) the community authorities and institutions representing the communities had not been taken into account; and iii) the community was not informed about the content of the Mandé Norte project.

H. International humanitarian law

1. Guerrilla groups

12. OHCHR-Colombia documented several massacres and selective killings attributed by authorities to members of guerrilla groups.

(a) Authorities attributed the murder of four persons who had been kidnapped on 30 March in Andes (Antioquia) to the FARC-EP.

(b) In Tarazá (Antioquia), on 3 May, members of the FARC-EP allegedly killed three persons, including a boy.

(c) In Argelia (Cauca), on 10 January, members of the FARC-EP stopped and detained an ambulance, killing a boy who had been injured by this same guerrilla group.

(d) On 25 March, members of the FARC-EP were attributed responsibility for the death of a 12-year-old boy on 25 March who was used as a “child-bomb” during an attack on a police station. Other nine civilians and three policemen were injured.

(e) In Pradera (Valle del Cauca), members of the FARC-EP were presumably responsible for the death on 1 May of a peasant farmer they accused of collaborating with the public security forces.

13. The FARC-EP continued to hold civilians and members of public security forces in cruel and inhuman conditions, in some cases for over 13 years, such as the Army sergeant Jose Libio Martínez, deprived of his freedom for reasons relating to the conflict from 21 December 1997. In 2010, guerrilla groups continued to take hostages.

(a) On 6 February, the Government Secretary of Araquita (Arauca) was taken hostage by members of the FARC-EP.

(b) In Tadó (Chocó) on 8 June, ELN guerrillas took three road workers hostages.

(c) In Puerto Rico (Meta), the FARC-EP allegedly took hostage a fisherman on 1 August, who remains missing.

14. OHCHR-Colombia also documented cases of threats by guerrilla groups.

(a) On 11 May the FARC-EP had allegedly threatened an indigenous leader in Buenaventura (Valle del Cauca).

(b) On 2 July, several public officials from Ituango (Antioquia) received threats allegedly from the FARC-EP.

15. Guerrilla groups continue to use antipersonnel mines and Antioquia is one of the departments that has been the most affected.

(a) In May the FARC-EP allegedly mined schools in Anorí (Antioquia).

(b) On 4 June, a woman and two girls were wounded by an antipersonnel mine in Sabanalarga (Antioquia), possibly planted by the FARC-EP.

(c) On 6 July, two indigenous children were injured by an antipersonnel mine in Tame (Arauca), allegedly placed by a guerrilla group.

(d) Authorities reported that on 10 September the FARC-EP had allegedly placed explosives in the body of one of the policemen killed during an attack on police stations in San Miguel (Putumayo).

16. OHCHR-Colombia also received complaints of recruitment of children by guerrilla groups in several departments, in particular Antioquia, Cauca and Chocó.

(a) In January, in Alto Baudó (Chocó), the ELN recruited three children, including two girls.

(b) In Jambaló (Cauca), eight children were recruited in February, allegedly by the FARC-EP.

(c) In February, the FARC-EP presumably attempted to recruit at least 19 boys and girls in Ituango (Antioquia).

17. OHCHR-Colombia registered several cases of terrorism attributed by authorities to the FARC-EP.

(a) The attacks in Pasto (Nariño) against the headquarters of the “U” political party on 25 May and in front of the office of the Administrative Department of Security (DAS) office on 8 September.

(b) The explosion of a car bomb in Bogota on 12 August, which injured nine persons.

(c) The explosion of a car bomb on 30 November in front of a police station in Vegalarga, municipality of Neiva (Huila), which caused the death of one civilian and damaged several homes.

(d) Other cases were attributed to the ELN, such as the gas cylinder filled with explosives that were detonated near the “Alejandro Humboldt” school in Fortul (Arauca), on 7 January.

18. Indiscriminate attacks were also registered, such as an attack with a cylinder bomb launched by the FARC-EP on 30 May in Sabanalarga (Antioquia), which damaged a school, and another attack by the FARC-EP on a passenger bus in Chigorodó (Antioquia) on 15 July.

2. Security forces

19. OHCHR-Colombia continued to observe the practice of placing military units in populated areas, very near to houses and other protected properties, such as schools.

(a) In January, soldiers of the “Cacique Nutibara” Infantry Battalion occupied a school in the rural community of Guaduas in Carmen de Atrato (Chocó).

(b) In May, OHCHR-Colombia received information about the month-long occupation of a community centre in the rural community of Silva, Buenaventura (Valle del Cauca), by the Marine Infantry.

(c) On 24 August a group of soldiers from the “Vencedores” Battalion occupied a school in Tuluá, Valle del Cauca.

(d) In Puerto Alvira, Mapiripán (Meta), a group of soldiers from the Army’s Joaquín París Battalion camped close to the rectory and other civilian homes.

20. OHCHR-Colombia received information on cases of stigmatization and illegal detention by members of the Army against the civilian population.

(a) In Naín, Tierralta (Córdoba), soldiers from the XI Brigade allegedly intimidated the population on 13 January, accusing them of collaboration with guerrilla groups.

(b) In Puerto Rico (Meta), on 4 August, members of the Army allegedly detained a 12-year-old boy for two hours, accusing him of being a guerrilla and interrogating him on the whereabouts of the group in the area.

21. OHCHR-Colombia registered cases of armed confrontations between the Army and the FARC-EP, which caused harm to the civilian population in rural areas of the department of Cauca. Two such cases occurred in April and May, in Caloto and Toribío, where one woman died of a gunshot allegedly fired by a guerrilla and other woman was wounded by shrapnel from an explosive device allegedly launched by members of the Army.

I. Torture

22. Although the existing data does not appear to reflect either the magnitude or the true impact of this human rights violation, the following are illustrative cases:

(a) On 13 January, two police agents from the Belén station in Medellín (Antioquia) had allegedly beaten two young men and some of their friends and family members repeatedly while they were being searched by police on the street and subsequently at the Police station.

(b) On 21 February, during an operation in Mapiripán (Meta) to capture members of an illegal armed group that emerged after demobilization of paramilitary groups, members of the National Police allegedly detained illegally a person and tortured him physically and psychologically while insisting him to provide them with information on members of the group.

(c) In Araquita (Arauca), on 24 May, two young men were allegedly beaten while detained by police agents.

(d) The perception of impunity in cases of complaints of torture is evident in the words of a police agent from Medellín, who responded to a victim who intended to accuse him of torture by saying that he had already been accused of “48 counts of torture and did not care about one more”.

(e) On 28 November 2003, a peasant farmer was tortured in Ituango (Antioquia). Seven years later, the Procurator General dismissed five professional soldiers for a period of 15 years.

J. Forced displacement

23. During 2010, there were reports of cases of forced displacement, both individual and collective. It was a matter of concern the high rate of murders of displaced persons.

(a) In Valencia (Córdoba), on 17 February, “Los Urabeños” allegedly killed Teófilo Vidal Vidal. The victim had been working for the restitution of land taken by the Héroes de Tolová Bloc of the United Self-Defence Forces of Colombia (AUC) from internally displaced persons.

(b) On 24 November, Oscar Maussa was killed in San Juan Nepomuceno (Bolívar). He was forcibly displaced in 1997 by a paramilitary group in the village of Blanquicet, municipality of Turbo (Antioquia), along with 11 families belonging to the Agricultural Workers Cooperative of Blanquicet (COTRAGROBLAN). Mr. Maussa, had been granted precautionary protection measures by the Inter-American Commission on Human Rights in September 2006.

(c) On 15 August, members of Los Rastrojos allegedly killed a community leader in Medio Baudó (Chocó) and forcibly displaced 50 families.

(d) In Santa Bárbara (Nariño), on 2 October, Los Rastrojos allegedly caused the forced displacement of 40 families.