

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
15 January 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тринадцатая сессия**

Пункт 2 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека и Генерального Секретаря**

**Национальные учреждения, занимающиеся
поощрением и защитой прав человека****Доклад Генерального секретаря* *****Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение решения 2/102 Совета по правам человека, в котором Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать свою деятельность в соответствии со всеми предыдущими решениями, принятыми Комиссией по правам человека, и обновлять соответствующие доклады и исследования.

Настоящий доклад, охватывающий период с января по декабрь 2009 года, содержит информацию о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по созданию и укреплению национальных правозащитных учреждений (НПЗУ), мерах, принятых правительствами и учреждениями в этой связи, и сотрудничестве между НПЗУ и международными правозащитными механизмами.

В частности, в докладе освещаются основные достижения, проблемы и приоритеты на национальном уровне в отношении создания и укрепления национальных учреждений¹.

В нем также обсуждается деятельность НПЗУ по таким тематическим вопросам, как мир и справедливость, правозащитники, миграция, предпринимательство и права человека, права инвалидов и изменение климата².

* Представлено с опозданием.

** Поскольку объем настоящего доклада значительно превосходит ограничения по объему документации, в настоящее время предусмотренные соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи, приложения воспроизводятся только на том языке, на котором они были представлены.

¹ Дополнительная информация об инициативах и помощи, оказанной НПЗУ, содержится в докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи (A/64/320).

² Соответствующие документы размещены на сайте www.nhri.net.

Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| I. Введение | 1 | 3 |
| II. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и национальные правозащитные учреждения | 2–73 | 315 |
| A. Консультативные услуги, оказанные Управлением | 7–44 | 4–9 |
| B. Поддержка Управлением региональных инициатив | 45–64 | 9–13 |
| C. Поддержка Управлением международных инициатив | 65–73 | 13–15 |
| III. Сотрудничество между механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека и национальными правозащитными учреждениями | 74–85 | 15–17 |
| A. Совет по правам человека | 74–77 | 15 |
| B. Договорные органы | 78–80 | 16 |
| C. Специальные процедуры | 81–83 | 16 |
| D. Конференция по обзору Дурбанского процесса | 84–85 | 16–17 |
| IV. Сотрудничество между Управлением Верховного комиссара, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и международными и региональными организациями по вопросам национальных правозащитных учреждений | 86–97 | 17–19 |
| V. "Круглые столы" по тематическим вопросам | 98–107 | 19–22 |
| VI. Выводы | 108–115 | 22–23 |
| Приложения | | |
| I. Seventh Conference of African National Human Rights Institutions | | 24–26 |
| II. Fourteenth Annual Meeting of the Asia-Pacific Forum of National Human Rights Institutions | | 27–30 |
| III. Draft notes on the Fifth Conference of the Arab National Human Rights Institutions on "Elections in the Arab World and their Impact on Human Rights", Amman, Jordan, 8-9 March 2009 | | 31–34 |
| IV. Survey on national human rights institutions | | 35–36 |

I. Введение

1. В настоящем докладе приводится информация о прогрессе, который был достигнут со времени представления последнего доклада Генерального секретаря Совету по правам человека (A/HRC/10/54).

II. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и национальные правозащитные учреждения

2. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) уделяет приоритетное внимание созданию и укреплению национальных правозащитных учреждений, надлежащим образом учитывая принципы, касающиеся статуса национальных учреждений (Парижские принципы), которые были приняты Генеральной Ассамблеей (резолюция 48/134, приложение). УВКПЧ также работает над совершенствованием общесистемной координации деятельности национальных правозащитных учреждений и выступает за расширение их участия в работе системы Организации Объединенных Наций и региональных механизмов по правам человека. УВКПЧ поощряет обмен передовым опытом между национальными правозащитными учреждениями, содействует укреплению их региональных сетей и способствует их доступу к страновым группам Организации Объединенных Наций и другим соответствующим партнерам.

3. В отчетный период УВКПЧ продолжало оказывать поддержку созданию эффективных НПЗУ и способствовать повышению эффективности их региональных координационных органов. С 2008 года в Программе стипендий НПЗУ участвовали сотрудники национальных учреждений категории "А" из таких стран, как Австралия, Республика Корея, Сальвадор и Того. Эта программа позволяет стипендиатам знакомиться с опытом и знаниями, которыми обладает правозащитная система Организации Объединенных Наций. Кроме того, она приносит пользу и самому УВКПЧ, позволяя накапливать опыт в вопросах существа и укреплять контакты с сотрудниками национальных правозащитных учреждений. УВКПЧ объявило о приеме заявлений от кандидатов на 2010 год. В рамках этой программы четыре сотрудника НПЗУ будут отобраны для работы в Секции по национальным учреждениям и региональным механизмам УВКПЧ на срок до 12 месяцев.

4. НПЗУ, соответствующие Парижским принципам, необходимы для деятельности правозащитных систем и являются влиятельными партнерами УВКПЧ. Они способны взять на себя ведущую роль в поощрении и мониторинге эффективного соблюдения международных стандартов в области прав человека на национальном уровне, что находит все большее признание у международного сообщества. Эта роль была отмечена Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека на открытии девятой Всемирной конференции Международного института омбудсменов, которая проходила в Стокгольме в июне 2009 года. Верховный комиссар отметила, что НПЗУ являются основными элементами надежной национальной системы защиты прав человека, для которой необходимы также независимая судебная система, эффективные механизмы парламентского надзора, справедливое отправление правосудия, динамичное гражданское общество и свободные и ответственные средства массовой информации.

5. С 2003 года в УВКПЧ действует вебсайт Форума национальных правозащитных учреждений (www.nhri.net). В июне 2009 года после нескольких лет партнерства с датским правозащитным учреждением УВКПЧ возобновило соглашение о безвозмездном субсидировании с индийским НПЗУ, которое с 2008 года курирует этот вебсайт в сотрудничестве с УВКПЧ. Предпринимаются усилия для изменения его оформления и превращения его в более удобный и доступный инструмент. Этот вебсайт связан с вебстраницами УВКПЧ и НПЗУ и содержит информацию о национальных и тематических проблемах, а также о деятельности Международного координационного комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Международный координационный комитет).

6. В июле 2009 года УВКПЧ опубликовало результаты обследования национальных правозащитных учреждений, которые включают в себя доклад об ответах на вопросник, разосланный с целью определения нынешнего состояния таких учреждений. Анализ ответов выявил проблемы и недостатки, присущие НПЗУ, отсутствие надлежащего финансирования и потребности в таких областях, как техническая помощь в вопросах организационного строительства и управления ресурсами, наличие представления о международной правозащитной системе, взаимоотношения с государственными органами и гражданским обществом и выполнение рекомендаций НПЗУ их соответствующими правительствами. В этом обследовании проанализированы пробелы и указаны те области, в которых могли бы оказать помощь УВКПЧ, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), доноры и региональные координационные органы НПЗУ (краткое изложение этих рекомендаций см. в приложении IV).

A. Консультативные услуги, оказанные Управлением

7. УВКПЧ содействует повышению роли НПЗУ на страновом, региональном и глобальном уровнях, главным образом через свою Секцию по национальным учреждениям и региональным механизмам, которая работает в консультации с другими подразделениями УВКПЧ, включая отделения на местах. УВКПЧ продолжало оказывать консультативные услуги и помощь в создании и укреплении учреждений через свои страновые и региональные отделения, консультантов по правам человека и правозащитные компоненты миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, а также путем сотрудничества с другими партнерами Организации Объединенных Наций (включая ПРООН) и региональными координационными органами НПЗУ.

8. УВКПЧ выполняло программы технического сотрудничества и соглашения, направленные на укрепление потенциала национальных учреждений, действуя через свои региональные отделения в Центральной Африке, Центральной Азии, Восточной Африке, Латинской Америке, на Ближнем Востоке, на юге Африки, в Юго-Восточной Азии, в Тихоокеанском регионе и в Западной Африке, а также через страновые отделения в таких странах, как Непал и Уганда. Сотрудничество включало подготовку по вопросам контроля, проведения исследований и подготовки докладов по правам человека.

9. УВКПЧ оказывает целенаправленную консультативную помощь по вопросам, касающимся конституционной и нормативно-правовой базы создания НПЗУ, а также их характера, функций, полномочий и обязанностей. Кроме того, ведется работа по сравнительному анализу, оценке потребностей в техническом сотрудничестве, подготовке проектов и направлению миссий по оценке, с тем

чтобы обеспечить и повысить соответствие этих учреждений Парижским принципам.

10. В течение отчетного периода УВКПЧ предоставило консультативные услуги следующим странам и территориям: Афганистану, Бахреину, Белизу, Бразилии, Бурунди, Гвинее, Гвинее-Бисау, Грузии, Демократической Республике Конго, Джибути, Зимбабве, Индонезии, Иордании, Ираку, Италии, Кабо-Верде, Камбодже, Камеруну, Коморским Островам, Конго, Кот-д'Ивуару, Кыргызстану, Лесото, Либерии, Литве, Маврикию, Мавритании, Малайзии, Мали, Мальдивским Островам, Монголии, Науру, Непалу, Нигеру, Нигерии, Нидерландам, Пакистану, Папуа-Новой Гвинее, Республике Молдова, Российской Федерации, Руанде, Самоа, Судану, Судану (Южный Судан), Сьерра-Леоне, Таджикистану, Тимору-Лешти, Того, Тунису, Турции, Уганде, Филиппинам, Финляндии, Центральноафриканской Республике, Чили, Шри-Ланке и Эфиопии.

1. Страны Северной и Южной Америки и Карибского бассейна

11. В 2008 году от правительства Гаити поступил проект закона о создании национального управления омбудсмена. УВКПЧ и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) представили свои замечания по этому проекту. УВКПЧ предложило техническую помощь омбудсмену, которая была назначена 6 октября 2009 года.

12. УВКПЧ оказало Белизу и Чили техническую поддержку в создании национальных учреждений в соответствии с Парижскими принципами, следуя рекомендациям, сформулированным для обеих стран в рамках универсального периодического обзора, который был проведен в мае 2009 года.

13. Секция по национальным учреждениям и региональным механизмам и Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки оказали юридическую консультативную помощь в связи с законом о создании НПЗУ в Чили. Этот закон был одобрен Палатой депутатов 29 июля 2009 года. Президент Чили внесла некоторые поправки в данный закон, а УВКПЧ представило комментарии, с тем чтобы обеспечить его соответствие Парижским принципам. Закон был обнародован 24 ноября 2009 года; УВКПЧ оказывает техническое содействие в деле создания этого учреждения.

14. УВКПЧ поддержало участие НПЗУ Многонационального Государства Боливии, Коста-Рики, Никарагуа, Перу и Сальвадора в работе четырнадцатого конгресса и ежегодной ассамблеи Иberoамериканской федерации омбудсменов и восьмой сессии Генеральной ассамблеи Сети национальных учреждений Северной и Южной Америки по поощрению и защите прав человека, состоявшейся в Мадриде в октябре 2009 года. В совещании приняли участие представители НПЗУ категории "А" из следующих стран: Многонационального Государства Боливии, Венесуэлы, Канады, Колумбии, Коста-Рики, Никарагуа, Панамы, Парагвая, Перу, Сальвадора и Эквадора.

2. Африка

15. УВКПЧ совместно с Объединенным представительством Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОПООНБ) провело в Бужумбуре 29 и 30 января 2009 года "круглый стол", призванный убедить членов парламента страны принять проект закона о создании НПЗУ. В этом мероприятии приняли участие 60 членов парламента, представители правительства и гражданского общества, а также НПЗУ Кении, Руанды, Сенегала, Того и Уганды. ОПООНБ и УВКПЧ

изложили замечания по проекту закона, отметив такие недостатки, как отсутствие гарантии независимости.

16. После того, как УВКПЧ и Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНС) оказали юридическую помощь в деле укрепления национального правозащитного учреждения, 3 февраля 2009 года Законодательная ассамблея Южного Судана приняла Закон о создании Комиссии Южного Судана по правам человека. В соответствии с этим законом Комиссия наделяется полномочиями осуществлять мониторинг, проводить расследования, предоставлять консультации и поощрять права человека.

17. УВКПЧ оказывает консультативную помощь НПЗУ в связи с процессом аккредитации Международного координационного комитета. В феврале и апреле 2009 года были разосланы письма НПЗУ Джибути, Кабо-Верде, Конго, Кот-д'Ивуара, Мавритании, Мали, Судана (Южного Судана), Сьерра-Леоне, Туниса, Чада и Эфиопии, которым было предложено направить свои заявления в Подкомитет по аккредитации Международного координационного комитета. Мавритания, Тунис и Чад ответили на них положительно; их кандидатуры были рассмотрены на ноябрьской сессии Подкомитета 2009 года.

18. В марте 2009 года УВКПЧ совместно с Объединенным представительством Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне оказало содействие Комиссии Сьерра-Леоне по правам человека в разработке предложения по проекту развития потенциала для сбора средств на оказание поддержки осуществлению трехлетнего стратегического плана действий Комиссии.

19. Создание НПЗУ на Коморских Островах обсуждалось в контексте учебного семинара по вопросам применения подхода, основывающегося на соблюдении прав человека, который Региональное отделение УВКПЧ для юга Африки провело 23-25 марта 2009 года. УВКПЧ представило замечания по проекту закона о создании НПЗУ и, совместно с ПРООН, внимательно следит за обсуждением вопроса о принятии этого законодательства.

20. 21 апреля 2009 года Национальная ассамблея Судана приняла закон о создании НПЗУ. УВКПЧ совместно с МООНС оказало консультативную и иную помощь в вопросах разработки проекта этого закона и назначения его членов.

21. 21-23 апреля 2009 года УВКПЧ совместно с Ассоциацией национальных комиссий по правам человека франкоязычных стран провело миссию по оценке для оказания правительству Мали содействия в осуществлении вынесенной по итогам универсального периодического обзора рекомендации, касающейся укрепления ее НПЗУ. УВКПЧ содействовало проведению 16 и 17 октября 2009 года в Бамако рабочего совещания, с тем чтобы проинформировать парламентариев о том, как отразить Парижские принципы в законодательстве. В ноябре 2009 года парламент принял соответствующий закон.

22. В апреле 2009 года в Конакри с властями страны и представителями гражданского общества было проведено конструктивное обсуждение вопроса о создании в Гвинее НПЗУ. УВКПЧ предоставило информацию для сравнения.

23. В Объединенной Республике Танзания УВКПЧ 22-25 июня 2009 года организовало для 29 сотрудников Комиссии практическую подготовку по вопросам, касающимся основных стандартов в области прав человека и методов мониторинга.

24. В Либерии УВКПЧ и Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии продолжали выступать за создание НПЗУ правительством и консультиро-

вать по вопросам выполнения законодательства, которое было принято 11 марта 2005 года. 17 августа 2009 года Президент назначил членов Комиссии.

25. В Нигерии УВКПЧ продолжало оказывать поддержку национальным учреждениям и призвало правительство пересмотреть соответствующий закон, с тем чтобы привести его в соответствие с Парижскими принципами.

26. В Уганде УВКПЧ провело учебу для НПЗУ по вопросам мониторинга прав человека и организации соответствующих расследований. УВКПЧ и НПЗУ провели совместные исследования, посвященные, в частности, связанным с ВИЧ/СПИДом мероприятиям и дискриминации, и оказали правительству содействие в выполнении им обязательств по представлению отчетности согласно международным договорам о правах человека.

27. После создания в 2008 году НПЗУ в Джибути Региональное отделение УВКПЧ для Восточной Африки (РОВА) провело совместно с этим учреждением учебно-практический семинар по вопросам представления докладов правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций, уделяя особое внимание универсальному периодическому обзору и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Вместе с правительством страны и национальным правозащитным учреждением РОВА, ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) разработали рассчитанную на два года совместную программу технической помощи, цель которой – повышение информированности национальных органов и учреждений в вопросах прав человека и укрепление их потенциала в деле представления докладов договорным органам и в рамках универсального периодического обзора.

28. В Эфиопии были проведены учебные мероприятия по подготовке сотрудников НПЗУ и был создан его веб-сайт. РОВА оказало этому учреждению содействие в осуществлении мероприятий, направленных на повышение информированности общественности в вопросах прав человека и укрепление потенциала правительства в деле представления докладов договорным органам.

3. Азия и Тихий океан

29. В Пакистане УВКПЧ продолжало действовать в рамках своих усилий, предпринимаемых совместно с Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных правозащитных учреждений и ПРООН в целях создания НПЗУ согласно Парижским принципам. 18 и 19 декабря 2008 года представители Азиатско-Тихоокеанского форума и УВКПЧ посетили Пакистан для участия в консультациях с представителями гражданского общества и членами парламента страны для разработки законопроекта о создании такого учреждения. По итогам этих консультаций УВКПЧ представило свои замечания, касающиеся упомянутого проекта закона.

30. 12–20 января 2009 года представители УВКПЧ и ПРООН провели среднесрочную оценку хода осуществления проекта по укреплению потенциала Управления Уполномоченного по правам человека и правосудию Тимора-Лешти (2007–2009 годы). Результаты оценки позволили сделать вывод о том, что данное учреждение добилось существенного прогресса, а сам проект имел исключительно важное значение для оказания поддержки на начальном этапе. Рекомендации этой оценки были учтены в ходе дальнейшего осуществления проекта. В октябре 2009 года Управление Уполномоченного, УВКПЧ и ПРООН приступили к разработке нового проекта технической помощи.

31. В феврале 2009 года УВКПЧ и НПЗУ Непала подписали документ об основных принципах сотрудничества в целях укрепления и расширения их партнерского взаимодействия. Данному учреждению и другим заинтересованным сторонам была оказана помощь в деле создания внушающих доверие механизмов правосудия переходного периода. В июле 2009 года УВКПЧ и это учреждение разработали проект по осуществлению мероприятий, касающихся прав задержанных лиц.
32. В феврале 2009 года УВКПЧ совместно с НПЗУ Индонезии ("Комнас-ХАМ") и Национальной комиссией по насилию в отношении женщин ("Комнас-Перемпуан") организовало национальный диалог по вопросам осуществления Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в целях разработки стратегии по наблюдению за условиями содержания в центрах для задержанных лиц.
33. В марте 2009 года после проведения оценки потребностей в области укрепления потенциала Комиссии по правам человека Малайзии (СУХАКАМ) УВКПЧ, ПРООН и Азиатско-Тихоокеанский форум опубликовали доклад о таких потребностях, содержащий стратегии и рекомендации. Доклад был одобрен СУХАКАМ.
34. 21–26 сентября 2009 года УВКПЧ и Азиатско-Тихоокеанский форум консультировали власти Папуа-Новой Гвинеи по вопросам разработки закона о создании НПЗУ.
35. В октябре 2009 года УВКПЧ, ПРООН, Азиатско-Тихоокеанский форум и СУХАКАМ оказали содействие НПЗУ Мальдивских Островов в деле проведения оценки потребностей в области создания потенциала.
36. 20–30 ноября 2009 года УВКПЧ, Азиатско-Тихоокеанский форум и Австралийская комиссия по правам человека посетили Науру в целях проведения консультаций с правительством по вопросу о различных вариантах создания НПЗУ в соответствии с Парижскими принципами.
37. 1 и 2 декабря 2009 года в Джакарте УВКПЧ и ЮНФПА оказали содействие "Комнас-Перемпуан" в проведении консультаций с другими специализированными национальными комиссиями стран региона, наряду с несколькими НПЗУ, с тем чтобы изучить возможности сотрудничества в области поощрения и защиты прав женщин.

4. Европа

38. В январе 2009 года УВКПЧ предоставило технические консультативные услуги в связи с поправками к закону об Управлении Уполномоченного по правам человека Грузии, с тем чтобы добиться более полного соблюдения Парижских принципов и положений Факультативного протокола к Конвенции против пыток при выполнении им функций национального превентивного механизма.
39. В апреле 2009 года УВКПЧ предоставило юридические консультативные услуги в целях укрепления законодательства о создании Центра по правам человека Республики Молдова и проведения оценки соответствия деятельности данной структуры Парижским принципам в рамках процесса аккредитации Международного координационного комитета.
40. После проведения в 2008 году оценки деятельности НПЗУ Кыргызстана УВКПЧ 24–26 июля 2009 года организовало практический семинар, посвященный национальному превентивному механизму согласно Факультативному про-

токолу к Конвенции против пыток. Управление помогло этому национальному учреждению разработать стратегический план и предоставило на период его реструктуризации консультанта. 10–14 ноября Глобальная программа "Мера-2" и ПРООН провели для НПЗУ практический семинар по процедурам рассмотрения жалоб. Организация Объединенных Наций и Омбудсмен разработали проект технического сотрудничества (2009–2011 годы), направленный на дальнейшее укрепление этого учреждения.

41. В Таджикистане УВКПЧ оказывало поддержку Омбудсмену в организации его деятельности, в том числе посредством разработки стратегического плана и внутренних правил и положений.

42. УВКПЧ следит за усилиями, предпринимаемыми в странах Европы, в том числе в Италии, Нидерландах, Турции и Финляндии, в целях создания НПЗУ согласно Парижским принципам.

43. УВКПЧ провело встречу с Омбудсменом Косово для консультирования по вопросам укрепления кадрового потенциала и пересмотра закона об учреждении соответствующего управления, а также для доведения до его сведения требований к аккредитации, предъявляемых Международным координационным комитетом.

5. Ближний Восток и Северная Африка

44. В декабре 2008 года парламент Ирака принял закон о создании Высокой комиссии по правам человека Ирака. Это стало результатом процесса, начатого в 2006 году. УВКПЧ в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) поддержало усилия по созданию этого учреждения, в том числе в рамках подбора его членов.

В. Поддержка Управлением региональных инициатив

1. Страны Северной и Южной Америки и Карибского бассейна

45. В октябре 2008 года НПЗУ Венесуэлы было выбрано в качестве нового секретариата Сети национальных учреждений Северной и Южной Америки по поощрению и защите прав человека. УВКПЧ работает в тесном контакте с секретариатом в целях укрепления его потенциала, а также его роли в регионе и в международной правозащитной системе.

46. УВКПЧ совместно с секретариатом Сети и организацией "Права и демократия" организовало практический семинар для НПЗУ этого региона по вопросам универсального периодического обзора и международной правозащитной системы, который был проведен 26 и 27 марта 2009 года. В семинаре приняли участие представители НПЗУ из Гватемалы, Канады, Коста-Рики, Мексики, Никарагуа, Перу, Сальвадора и Эквадора. Он проводился в целях обмена передовым опытом в деле взаимодействия НПЗУ с международной правозащитной системой и позволил этим учреждениям больше узнать о процессе универсального периодического обзора и деятельности договорных органов, а также о сотрудничестве с мандатариями специальных процедур.

47. УВКПЧ оказало техническую и финансовую поддержку проведению восьмой сессии Генеральной ассамблеи Сети национальных учреждений Северной и Южной Америки по поощрению и защите прав человека, которая состоялась в Мадриде 29 октября 2009 года. На ней встретились председатели 12 НПЗУ. Была обсуждена программа работы Сети на 2008–2010 годы, в кото-

рой особое внимание уделяется экономическим, социальным и культурным правам, правам женщин и перемещенным лицам. Подчеркивалась также важность сотрудничества с УВКПЧ.

2. Африка

48. Представители Регионального отделения УВКПЧ для Западной Африки приняли участие в практическом семинаре, рассчитанном на страны Центральной и Западной Африки, который был проведен 19 и 20 января 2009 года в Ломе. На семинаре были отмечены правовые и институциональные недостатки, присущие большинству НПЗУ этих двух субрегионов, и обсуждены пути укрепления данных учреждений в соответствии с Парижскими принципами, в том числе при содействии со стороны УВКПЧ.

49. Региональное отделение УВКПЧ для Западной Африки занимается организацией субрегиональной сети НПЗУ. И хотя официально эта сеть была создана еще в 2006 году в Банджуле, Гамбия, она до сих пор не действует. 12–14 февраля 2009 года УВКПЧ принимало участие в совещании в Котону, Бенин, которое проводилось Экономическим сообществом западноафриканских государств для оказания помощи в разработке устава упомянутой сети. Устав был принят в Банджуле в октябре 2009 года, что позволило организационно оформить эту сеть и выбрать ее руководящие органы.

50. В сентябре 2009 года УВКПЧ приняло участие в учебе, организованной Институтом им. Рауля Валленберга в Найроби для новых уполномоченных по правам человека из стран Восточной Африке, в том числе из Кении, Руанды, Уганды, Объединенной Республики Танзания и Эфиопии. В ходе этой учебы главное внимание уделялось основным функциям и мандату соответствующего Парижским принципам НПЗУ и международной правозащитной системе.

51. 3–5 ноября 2009 года в Рабате состоялась седьмая Конференция африканских национальных правозащитных учреждений по теме "Мир и справедливость: роль НПЗУ". Эта конференция была организована УВКПЧ, Консультативным советом по правам человека Марокко, Сетью африканских национальных правозащитных учреждений и Международной организацией франкоязычных стран. На конференции была принята Рабатская декларация, в которой участники признали роль НПЗУ в достижении справедливости и мира и обязались, среди прочего: (а) содействовать взаимозависимости мира и справедливости; б) повышать информированность о международных документах по вопросам правосудия переходного периода; с) содействовать проведению национальных консультаций для создания механизмов отправления правосудия в переходный период; d) обеспечить, чтобы такие механизмы соответствовали международным правозащитным стандартам и практике; е) собирать информацию о нарушениях прав человека; f) содействовать предоставлению помощи жертвам и свидетелям (см. приложение I). Кроме того, УВКПЧ и Омбудсмен Онтарио способствовали организации для представителей НПЗУ курсов обучения методам проведения расследований.

52. В ходе конференции в Рабате прошли также заседания Генеральной ассамблеи и Руководящего комитета Сети африканских национальных правозащитных учреждений. Представитель марокканского НПЗУ был избран новым председателем Сети, а представитель южноафриканского НПЗУ – заместителем председателя. УВКПЧ будет продолжать оказывать техническую и финансовую поддержку секретариату Сети. Следующая конференция состоится в Южной Африке в 2011 году.

53. 9–12 ноября 2009 года УВКПЧ организовало конференцию в Бамако, Мали, посвященную подготовке докладов для договорных органов и роли НПЗУ в вопросах миграции в Западной Африке. В ней приняли участие в общей сложности 50 представителей правительств, НПЗУ и неправительственных организаций (НПО). Конференция была посвящена выполнению обязательств Санта-Крусской декларации³ и принятию "дорожной карты" в целях поощрения и защиты прав мигрантов. 13 ноября НПЗУ и представители гражданского общества обсудили вопрос о разработке правил и процедур Сети западноафриканских национальных правозащитных учреждений и ее план работы на 2010–2012 годы.

3. Азиатско-Тихоокеанский регион

54. 2 и 3 марта 2009 года УВКПЧ принимало участие в консультациях, касающихся региональной инициативы в поддержку развития потенциала НПЗУ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которые были организованы Региональным центром ПРООН в Бангкоке и Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных правозащитных учреждений. В рамках этих консультаций обсуждался опыт, накопленный в ходе первой экспериментальной оценки потребностей развития потенциала НПЗУ Малайзии, и рассматривались подходы к развитию потенциала, применяемые в целях оказания поддержки другим НПЗУ. По итогам второй оценки потребностей НПЗУ Мальдивских Островов (декабрь 2009 года) состоялись консультации УВКПЧ, Азиатско-Тихоокеанского форума и ПРООН, которые были посвящены обсуждению накопленного опыта и передовой практики применительно к проведенным на данный момент оценкам потребностей и дальнейшей разработке методологии оценок потребностей НПЗУ.

55. УВКПЧ в рамках партнерства с Азиатско-Тихоокеанским форумом и при поддержке правительства Самоа и Форума тихоокеанских островов организовало практический семинар по теме "Создание национальных правозащитных механизмов в Тихоокеанском регионе" (Апия, Самоа, 27–29 апреля 2009 года) в целях укрепления потенциала тихоокеанских государств в области создания национальных правозащитных механизмов в соответствии с Парижскими принципами. В работе этого семинара принимали участие представители Вануату, Маршалловых Островов, Науру, Ниуэ, Палау, Самоа и Соломоновых Островов. Участники семинара приняли Самоанскую декларацию, в которой они признали важность принятия необходимых мер для создания НПЗУ в соответствии с Парижскими принципами. На семинаре был также разработан документ "Как создается учреждение" с изложением практических шагов по созданию НПЗУ с учетом потребностей островных государств Тихоокеанского региона.

56. 3–6 августа 2009 года в Аммане прошло четырнадцатое ежегодное совещание Азиатско-Тихоокеанского форума. Это совещание, проводившееся при техническом и финансовом содействии УВКПЧ, принимал Национальный центр по правам человека Иордании. Главными темами совещания были воздействие коррупции на осуществление прав человека и религиозные убеждения. Члены Совета Форума также обсудили вопрос о приостановлении процесса аккредитации Форума и использовании решений Международного координационного комитета в качестве подтверждения соблюдения Парижских принципов для целей членства в Азиатско-Тихоокеанском форуме.

³ Принята в рамках восьмой Международной конференции национальных правозащитных учреждений Северной и Южной Америки по поощрению и защите прав человека, состоявшейся в Санта-Крус, Многонациональное Государство Боливия, 24–26 октября 2006 года.

4. Европа

57. УВКПЧ принимало участие во второй встрече Агентства Европейского союза по основным правам и Европейской группы национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, которая состоялась в Вене 29 июня 2009 года. Основное внимание на ней уделялось годовой программе работы Агентства, стратегическому плану Европейской группы на 2009–2010 годы, вопросам борьбы с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гомофобией и проведенному Агентством исследованию, посвященному потенциалу и полномочиям НПЗУ в Европейском союзе.

58. УВКПЧ также принимало участие в совещании Координационного комитета Европейской группы, которое состоялось в Вене 30 июня 2009 года. Основное внимание на этом совещании уделялось деятельности Международного координационного комитета, осуществлению решений Конференции по обзору Дурбанского процесса и взаимодействию НПЗУ с Агентством по основным правам и Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

59. 24–26 ноября 2009 года УВКПЧ и Региональный центр ПРООН в Братиславе провели в Женеве семинар по вопросу о роли НПЗУ и сотрудничестве с правозащитным механизмом Организации Объединенных Наций в целях укрепления потенциала НПЗУ стран Содружества Независимых Государств и Хорватии в вопросах взаимодействия с международной правозащитной системой, а именно в деле выполнения рекомендаций универсального периодического обзора, договорных органов и рекомендаций мандатариев специальных процедур. УВКПЧ и Региональный центр ПРООН в Братиславе будут продолжать совместные усилия по укреплению потенциала НПЗУ путем проведения субрегиональных семинаров.

5. Ближний Восток и Северная Африка

60. УВКПЧ оказало содействие проведению в Аммане 8 и 9 марта 2009 года пятой конференции национальных правозащитных учреждений стран Арабского региона по теме "Выборы в странах Арабского региона и их воздействие на права человека". В работе этой конференции принимали участие около 80 человек, включая представителей национальных правозащитных учреждений Алжира, Египта, Иордании, Катара, Марокко, Саудовской Аравии и Туниса, а также оккупированной палестинской территории. НПО, международные организации и учреждения Организации Объединенных Наций приняли документ, направленный на оказание НПЗУ содействия в использовании во время проведения выборов подхода, основанного на соблюдении прав человека.

61. 27 и 28 мая 2009 года находящийся в Катаре Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона провел в Дохе вводный практический семинар, посвященный международной правозащитной системе. В работе семинара приняли участие в общей сложности 60 человек, включая представителей НПЗУ Алжира, Афганистана, Иордании, Исламской Республики Иран, Катара, Мавритании, Марокко, Саудовской Аравии, Туниса и оккупированной палестинской территории.

62. 11 ноября 2009 года шейх Бахрейна издал указ о создании НПЗУ. В 2008 году УВКПЧ предоставляло соответствующую техническую помощь правительству и в настоящее время следит за развитием событий в этой области. УВКПЧ готово оказать содействие в обеспечении того, чтобы НПЗУ создава-

лись в соответствии с международными стандартами. УВКПЧ также следит за усилиями по созданию НПЗУ в Ливане и Омане.

63. УВКПЧ оказывает поддержку НПЗУ Марокко и Иордании в вопросах эффективного выполнения ими своих мандатов в качестве председателей региональных координационных групп стран Африки и Азии.

64. В Иордании УВКПЧ совместно с ПРООН разрабатывает совместные мероприятия по техническому сотрудничеству в поддержку Национального центра по правам человека. Изыскиваются средства на развитие сотрудничества с НПЗУ, недавно созданными в странах Ближнего Востока, а именно в Саудовской Аравии и Ливийской Арабской Джамахирии.

С. Поддержка Управлением международных инициатив

1. Международный координационный комитет национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека

а) Двадцать вторая сессия

65. В качестве секретариата Международного координационного комитета УВКПЧ оказало существенную поддержку проведению двадцать второй сессии Комитета в Женеве 23–27 марта 2009 года. НПЗУ четырех регионов сообщили о своей деятельности и основных трудностях. В целях контроля за сбором средств и осуществления финансового управления был учрежден финансовый комитет. Участники были проинформированы об открытии банковского счета и о том, что члены Комитета начали вносить ежегодные взносы. Представитель Комитета в Женеве изложил обновленную информацию об участии НПЗУ в работе Совета по правам человека. Рабочая группа по Конференции по обзору Дурбанского процесса Международного координационного комитета проинформировала НПЗУ о стратегиях, которые могут оказаться полезными в ходе Конференции.

66. УВКПЧ сообщило участникам о своих приоритетах, к которым относятся: повышение информированности НПЗУ о новых международных договорах и факультативных протоколах Организации Объединенных Наций в области прав человека; поощрение учреждений к тому, чтобы они играли более заметную роль в содействии ратификации новых международных договоров; укрепление процедур договорных органов по взаимодействию с НПЗУ; сбор информации о передовой практике взаимодействия НПЗУ и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций; распространение заключительных замечаний и рекомендаций договорных органов, касающихся универсального периодического обзора; распространение информации о возможностях женевского отделения Международного координационного комитета; содействие более широкому участию НПЗУ в подготовке общих замечаний договорных органов; поддержка участию НПЗУ в рассмотрении жалоб и использованию правовой практики в отношении системы договорных органов.

б) Заседание Бюро

67. УВКЧ помогло организовать в Рабате 1 и 2 ноября 2009 года заседания Бюро Международного координационного комитета. Оно обсудило возможные темы следующей конференции Международного координационного комитета, запланированной на март 2010 года, указав в качестве приоритетов деятельность по итогам Конференции по обзору Дурбанского процесса, разработку проекта декларации Организации Объединенных Наций об образовании и под-

готовке в области прав человека, взаимодействие НПЗУ с международными правозащитными механизмами. Отмечая важность ежегодных взносов НПЗУ для деятельности Международного координационного комитета, Бюро разрешило НПЗУ внести их до следующего заседания Комитета. Была рассмотрена возможность использования арабского языка в качестве рабочего языка Комитета. Обсуждалась также необходимость укрепления региональных секретариатов НПЗУ в целях поощрения взаимодействия регионов. Участники провели заседание, посвященное стратегическому планированию, и договорились о разработке планов приоритетных мероприятий для конкретного региона, которые будут сведены в единый план Международного координационного комитета.

с) Параллельные мероприятия

68. В марте 2009 года Международный координационный комитет учредил рабочую группу по вопросам предпринимательства и прав человека в составе девяти членов – по два НПЗУ от каждого региона и представителя Председателя Международного координационного комитета. Мандат рабочей группы включает в себя стратегическое планирование, создание потенциала, совместное использование ресурсов, определение повестки дня и информационно-пропагандистскую деятельность.

69. В июне 2009 года около 30 представителей НПЗУ, НПО и правительств приняли участие в параллельном мероприятии, организованном на одиннадцатой сессии Совета по правам человека Международным координационным комитетом и УВКПЧ. Обсуждалась роль НПЗУ в области предпринимательства и прав человека с уделением особого внимания вопросам, внесенным в повестку дня Специальным представителем Генерального секретаря по правам человека и транснациональным корпорациям. Следующая международная конференция Международного координационного комитета, которая состоится в 2010 году в Эдинбурге, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, будет посвящена теме: "Права человека и предпринимательство: роль НПЗУ". УВКПЧ готовит ее в сотрудничестве с Комиссией по правам человека Шотландии.

70. В августе 2009 года Международный координационный комитет и УВКПЧ параллельно с третьей сессией Консультативного комитета Совета по правам человека провели мероприятие, озаглавленное "Проект декларации об образовании и подготовке в области прав человека: опыт и вклад НПЗУ". На нем обсуждался опыт и передовая практика НПЗУ применительно к образованию и подготовке в области прав человека.

2. Подкомитет по аккредитации

71. УВКПЧ оказывало секретариатскую поддержку совещаниям Подкомитета по аккредитации, которые проводились в апреле и ноябре 2009 года. Дополнительная информация об этих совещаниях содержится в докладе Генерального секретаря (A/HRC/13/45).

3. Иbero-американская федерация омбудсменов

72. УВКПЧ приняло участие в четырнадцатом конгрессе и ежегодной ассамблее Иbero-американской федерации омбудсменов, которые состоялись в Мадриде 28 и 29 октября 2009 года. В этой встрече, организованной Омбудсменом Испании, участвовали около 150 представителей НПЗУ.

4. Форум Содружества по вопросу о национальных правозащитных учреждениях

73. УВКПЧ приняло участие в Форуме Содружества по вопросу о национальных правозащитных учреждениях, прошедшем в Порт-оф-Спейне 23 и 24 ноября 2009 года. Форум был посвящен роли НПЗУ в деятельности, связанной с изменением климата и правами человека. УВКПЧ совместно с НПЗУ Канады, выступающим в качестве председателя Форума, в 2010 году проведет рабочее совещание в целях содействия созданию соответствующих Парижским принципам НПЗУ в странах Карибского бассейна.

III. Сотрудничество между механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека и национальными правозащитными учреждениями

A. Совет по правам человека

74. УВКПЧ в соответствии с положениями резолюции 2005/74 Комиссии по правам человека и прошлой практикой Комиссии поддерживает участие НПЗУ в деятельности Совета по правам человека. Резолюция 5/1 Совета по правам человека открывает для учреждений и их региональных координационных механизмов возможности для участия в работе Совета и взаимодействия с его различными механизмами. Учреждения, аккредитованные Международным координационным комитетом в качестве организаций со статусом "А", сам Комитет и региональные координационные органы, выступающие от имени учреждений с таким статусом, могут участвовать в деятельности Совета, а их представители могут самостоятельно выступать в Совете по всем пунктам повестки дня. Кроме того, они имеют право представлять письменные заявления, выпускать документы (в виде документов Организации Объединенных Наций) и получать специально выделенные места в залах заседаний.

75. В отношении механизмов Совета резолюция 5/1 наделяет учреждения четкими и важными функциями, например в том, что касается механизма универсального периодического обзора, в рамках которого их информация включается в доклад заинтересованных сторон. УВКПЧ оказывает им содействие в выполнении рекомендаций универсального периодического обзора, касающихся создания и укрепления НПЗУ, включая оказание им помощи в деле аккредитации при Международном координационном комитете.

76. В 2009 году в рамках универсального периодического обзора были рассмотрены 48 стран. Из них в 22 странах имеются НПЗУ, 11 из которых представили информацию для доклада заинтересованных сторон. Среди них девять имели статус "А" и два - статус "В". Сеть национальных учреждений Северной и Южной Америки по поощрению и защите прав человека представила два документа в рамках универсального периодического обзора по Чили и Уругваю.

77. В 2009 году в каждой сессии Совета по правам человека участвовало в среднем по 20 НПЗУ. Они были весьма активными на этапе подготовки и во время сессий, выступая с заявлениями, представляя документы, участвуя в общей дискуссии и взаимодействуя со специальными докладчиками.

В. Договорные органы

78. В 2009 году в 69 странах, доклады которых были рассмотрены договорными органами, имелись НПЗУ. Из этих учреждений 37 участвовали в процессе рассмотрения договорными органами, в том числе путем представления альтернативных докладов или присутствия на сессии. В своей повседневной работе УВКПЧ систематически взаимодействует с договорными органами, давая экспертные заключения относительно НПЗУ и их тематической деятельности. Оно также регулярно обновляет подборку всех заключительных замечаний и рекомендаций договорных органов, которые касаются НПЗУ (www.nhri.net), и направляет заключительные замечания соответствующим учреждениям.

79. 26 октября 2009 года Международный координационный комитет совместно с Международным союзом инвалидов и УВКПЧ провел параллельное мероприятие по вопросам сотрудничества НПЗУ и организаций инвалидов в деле контроля за выполнением Конвенции о правах инвалидов. Оно было организовано одновременно с консультациями УВКПЧ по национальным основам согласно Конвенции.

80. В докладах, представляемых Генеральной Ассамблее Комитетом против пыток и Комитетом по правам ребенка, эти комитеты признают важное значение НПЗУ для их деятельности. Комитет по правам человека назначил координатора по таким учреждениям. В 2009 году секретариат Конвенции против пыток создал для НПЗУ специальный вебсайт, содержащий информацию о том, как вступить с ним во взаимодействие.

С. Специальные процедуры

81. В течение отчетного периода многие НПЗУ вступали в контакт с мандатариями специальных процедур и представляли Совету по правам человека письменную информацию, дополняющую доклады о посещении ими соответствующих стран.

82. 30 июня 2009 года в рамках шестнадцатого ежегодного совещания мандатариев специальных процедур был проведен интерактивный диалог между мандатариями и представителями НПЗУ и НПО. Представитель Международного координационного комитета в Женеве выступил с заявлением, касающимся укрепления сотрудничества между НПЗУ и этими мандатариями, в частности в рамках механизмов последующей деятельности, созданных некоторыми мандатариями специальных процедур.

83. УВКПЧ регулярно информирует мандатариев специальных процедур о работе НПЗУ в контексте их подготовки к посещению стран. Мандатарии все чаще обращаются к этим учреждениям за помощью в деле обеспечения выполнения их рекомендаций на национальном уровне. Это является важной областью деятельности НПЗУ, которую следует всячески поощрять.

Д. Конференция по обзору Дурбанского процесса

84. УВКПЧ содействовало активному участию НПЗУ в Конференции по обзору Дурбанского процесса, в том числе путем оказания финансовой помощи учреждениям категории "А" (предпочтение отдавалось учреждениям из наименее развитых стран), создания страницы НПЗУ на официальном вебсайте Конференции, а также путем сотрудничества с Рабочей группой Международного

координационного комитета по Дурбанскому процессу. В этой конференции принимали участие представители 39 НПЗУ из всех регионов мира. В ходе параллельного мероприятия, проведенного УВКПЧ совместно с Международным координационным комитетом в целях обмена передовым опытом и обсуждения основных проблем, участники наметили 14 первоочередных задач в целях расширения деятельности по борьбе с расизмом и связанной с ним нетерпимостью на национальном, региональном и международном уровнях.

85. НПЗУ также наметили ряд соответствующих последующих мероприятий: назначение в учреждениях координаторов; объединение таких координаторов в сеть; обмен передовой практикой на вебсайте www.nhri.net. УВКПЧ выделило средства на осуществление конкретных последующих мероприятий, включая поддержку Комиссии по правам человека Южной Африки.

IV. Сотрудничество между Управлением Верховного комиссара, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и международными и региональными организациями по вопросам национальных правозащитных учреждений

Программа развития Организации Объединенных Наций

86. УВКПЧ и ПРООН расширили сотрудничество в деле создания и укрепления НПЗУ, что привело к возникновению новых форм деятельности, включая электронную дискуссию о Сети по правам человека Организации Объединенных Наций ("HuriTalk"), совместные проекты технического сотрудничества, совместную пропагандистскую деятельность в интересах создания НПЗУ, деятельность по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора и рекомендаций Подкомитета, касающихся этих учреждений, совместные поездки в целях оценки потребностей в потенциале и проведения других оценок. В 2009 году осуществление этих различных видов деятельности было продолжено (см. ссылки в настоящем докладе).

87. В сотрудничестве с ПРООН и НПЗУ Дании, Индии, Уганды и Южной Африки УВКПЧ разработало пакет инструкций, предназначенных для персонала страновых групп Организации Объединенных Наций, с изложением форм содействия созданию и укреплению НПЗУ. Этот пакет инструкций был утвержден в мае 2009 года в Йоханнесбурге представителями примерно 40 региональных и страновых отделений ПРООН. Ожидается, что он будет официально представлен Верховным комиссаром и Администратором ПРООН в 2010 году.

88. ПРООН и УВКПЧ продолжали сотрудничать в рамках таких совместных инициатив, как поддержка развития потенциала НПЗУ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, содействие принятию документа, который поможет этим учреждениям во внедрении правозащитного подхода к выборам в Арабском регионе, и укрепление потенциала НПЗУ стран Содружества Независимых Государств и Хорватии в вопросах взаимодействия с международной правозащитной системой.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

89. УВКПЧ принимало участие в совещании Руководящего комитета Постоянного форума Арабо-африканского диалога по вопросам демократии и прав человека, которое проходило в Париже 25 и 26 мая 2009 года. В этом совещании, организованном ЮНЕСКО и НПЗУ Египта, участвовали 24 представителя правительств, НПЗУ, НПО и региональных и международных организаций.

Международный институт омбудсменов

90. УВКПЧ принимало участие в девятой Всемирной конференции Международного института омбудсменов, которая проходила в Стокгольме 9–12 июня 2009 года. Выступая на этой конференции, Верховный комиссар уделила особое внимание нынешним проблемам, касающимся поощрения и защиты прав человека, подчеркнула, что национальные комиссии по правам человека и учреждения омбудсменов играют все более важную роль в поощрении и защите прав человека на национальном, региональном и международном уровнях, и призвала к расширению сотрудничества между региональными и международными ассоциациями омбудсменов и НПЗУ в контексте Парижских принципов, а также к сотрудничеству между этими организациями и системой Организации Объединенных Наций в целом.

Детский фонд Организации Объединенных Наций

91. 22 и 23 июня 2009 года УВКПЧ участвовало в региональном семинаре по теме: "Создание независимых правозащитных учреждений для поощрения и защиты прав ребенка: эффективные подходы для франкоязычных стран Африки", проведенном в Бамако Региональным отделением ЮНИСЕФ для Западной и Центральной Африки, Исследовательским центром "Инноченти" и Международной организацией франкоязычных стран. На семинаре УВКПЧ подчеркнуло необходимость предоставления НПЗУ широкого мандата, а также соответствия этих специализированных учреждений международным стандартам.

Ассоциация омбудсменов стран Средиземноморского региона

92. 4 ноября 2009 года УВКПЧ приняло участие в открытии штаб-квартиры Ассоциации омбудсменов стран Средиземноморского региона в Танжере, Марокко. На этой встрече обсуждалась роль ассоциаций и сетей омбудсменов в создании таких учреждений. УВКПЧ также приняло участие в третьем совещании Ассоциации, проведенном в Афинах 14 и 15 декабря 2009 года, главной темой которого была: "Транспарентность государственных служб – роль омбудсмена".

Совет Европы

93. 16 и 17 ноября 2009 года в Страсбурге, Франция, состоялось третье координационное совещание УВКПЧ и Совета Европы. УВКПЧ провело двусторонние рабочие встречи по процедуре аккредитации Международного координационного комитета с сотрудниками Совета Европы.

Неправительственные организации

94. УВКПЧ продолжает сотрудничать с организацией "Права человека и демократия" в проведении для НПЗУ семинаров по универсальному периодическому обзору и международной правозащитной системе. УВКПЧ осуществляет сотрудничество с Ассоциацией за предотвращение пыток и организацией "Международная амнистия" и регулярно призывает НПО к более тесному взаимодействию с НПЗУ.

Научные учреждения

95. В 2009 году УВКПЧ укрепило партнерские связи с исследовательской группой Бристольского университета, занимающейся Факультативным протоколом к Конвенции против пыток. УВКПЧ принимало участие в двух "круглых столах", посвященных Факультативному протоколу и Конвенции о правах инвалидов, которые были проведены в мае 2009 года. В сентябре 2009 года УВКПЧ участвовало в семинаре по вопросам осуществления решений договорных органов, в ходе которого оно изложило роль НПЗУ в этой области.

Региональные механизмы поощрения и защиты прав человека

96. УВКПЧ занималось организацией региональных консультаций по вопросам расширения сотрудничества между региональными и международными механизмами в области поощрения и защиты прав человека. Эти консультации были проведены в ноябре и декабре 2009 года в Африке (Аддис-Абеба) в сотрудничестве с Африканским союзом, в Северной и Южной Америке (Вашингтон, О.К.) в сотрудничестве с Организацией американских государств и в Европе (Страсбург, Франция) в сотрудничестве с Советом Европы. Цель консультаций заключалась в обмене информацией о путях укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами по правам человека. Представители НПЗУ принимали участие в этих консультациях, обсуждая пути сотрудничества между учреждениями и региональными структурами.

97. 4 июня 2009 года Генеральная ассамблея ОАГ приняла резолюцию AG/RES.2448 (XXXIX-O/09), в которой она сослалась на роль Международного координационного комитета по аккредитации национальных учреждений по правам человека согласно Парижским принципам и приняла решение о допуске учреждений, аккредитованных Комитетом и отнесенных к категории "А", к участию в работе политических органов ОАГ, занимающихся вопросами прав человека. В ней предусмотрен порядок участия НПЗУ, в том числе предоставление выделенных мест, выпуск документов учреждений под их собственными символами и возможность выступать с устными заявлениями.

V. "Круглые столы" по тематическим вопросам

Правосудие переходного периода

98. В январе 2009 года УВКПЧ опубликовало инструкцию по НПЗУ и правосудию переходного периода, разработанную в консультации с экспертами и на-

циональными учреждениями. Она призвана помочь НПЗУ в их деятельности, касающейся правосудия переходного периода; в ней перечислены проблемы и возможности, отражены надлежащие международные стандарты и вынесены соответствующие рекомендации.

Экономические, социальные и культурные права

99. В ходе двадцать второй сессии Международного координационного комитета было проведено параллельное мероприятие, посвященное НПЗУ и Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Участники этого мероприятия обсудили возможность отстаивания экономических, социальных и культурных прав в судебном порядке и роль НПЗУ в осуществлении Факультативного протокола.

Содержание под стражей

100. НПЗУ приняли участие в параллельном мероприятии, проведенном в марте 2009 года в ходе двадцать второй сессии Международного координационного комитета, для обмена опытом и инициативами в области наблюдения за содержанием задержанных лиц, а также для того, чтобы внести свой непосредственный вклад в выпуск совместной публикации Гарвардского университета и УВКПЧ. Обсуждение было сосредоточено на структурных и политических вопросах, касающихся наблюдения за содержанием задержанных лиц.

Предупреждение пыток и Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

101. НПЗУ приняли участие в параллельном мероприятии, проведенном в ходе двадцать второй сессии Международного координационного комитета, для обмена опытом в деле осуществления Факультативного протокола к Конвенции против пыток. Обсуждение показало, что, несмотря на отсутствие какой-либо определенной модели национального превентивного механизма, учреждения могут играть важную роль в контексте осуществления Факультативного протокола посредством выполнения функций национальных превентивных механизмов, координации работы таких механизмов или посредством взаимодействия с назначенными механизмами. Участники мероприятия также отметили ту роль, которую играют НПЗУ на международном уровне (например, в форме взаимодействия с Подкомитетом по предупреждению пыток).

102. В сотрудничестве с Ассоциацией за предотвращение пыток и Азиатско-Тихоокеанским форумом УВКПЧ в настоящее время завершает подготовку руководства для НПЗУ по предупреждению пыток, которое будет содержать соответствующие указания, в том числе разработанные на основе передовой практики учреждений, действующих в качестве национальных превентивных механизмов.

Исследование в области прав человека

103. В 2008 году Комиссия по равенству и правам человека Великобритании приступила к проведению исследования в области прав человека с целью оценить прогресс в деле повышения осведомленности о культуре прав человека в стране. УВКПЧ и это учреждение параллельно с двенадцатой сессией Совета по правам человека 23 сентября 2009 года организовали мероприятие, с тем чтобы поделиться опытом в проведении этого расследования.

Роль омбудсменов, посредников и национальных правозащитных учреждений в системе Организации Объединенных Наций по поощрению и защите прав человека

104. Омбудсмены Марокко и Швеции при поддержке своих соответствующих постоянных представительств в Женеве и УВКПЧ в ходе двенадцатой сессии Совета по правам человека в сентябре 2009 года провели параллельное мероприятие по вопросу о роли омбудсменов, посредников и национальных правозащитных учреждений в системе Организации Объединенных Наций по поощрению и защите прав человека, согласно резолюциям 63/169 и 63/172 Генеральной Ассамблеи.

Предпринимательство и права человека

105. 6 октября 2009 года 30 представителей НПЗУ, НПО и государств-членов приняли участие в мероприятии, проведенном параллельно с консультациями Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях для УВКПЧ. Это параллельное мероприятие, организованное Международным координационным комитетом в сотрудничестве с УВКПЧ, было направлено на обеспечение соблюдения международных стандартов в области прав человека на корпоративном уровне и в предпринимательской деятельности.

Национальные правозащитные учреждения как защитники прав человека

106. 6 и 7 ноября 2009 года УВКПЧ в сотрудничестве с НПЗУ Марокко и Сетью африканских национальных правозащитных учреждений провело семинар в целях укрепления роли НПЗУ в качестве защитников и гарантов прав человека, а также повышения уровня знаний и понимания участников в том, что касается международных стандартов защиты прав человека правозащитников. В семинаре, состоявшемся в Рабате, приняли участие представители учреждений из стран Африки и Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников. НПЗУ обменялись информацией о передовых методах и сообщили о тех проблемах, с которыми они сталкиваются при осуществлении своих мандатов, включая угрозы убийством, неадекватную систему защиты свидетелей и необходимость дополнительного изучения методов проведения расследований и контроля.

ВИЧ/СПИД

107. УВКПЧ оказало поддержку в деле организации региональных семинаров по профилактике ВИЧ/СПИДа в сотрудничестве с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и НПЗУ Дании и Уганды. Региональные семинары для НПЗУ были проведены в Сенегале (октябрь 2009 года) и Перу (декабрь 2009 года). Учреждениям было рекомендовано более активно участвовать в национальной борьбе с ВИЧ/СПИДом, при этом в качестве средства обучения был использован "Справочник по ВИЧ и правам человека для национальных правозащитных учреждений".

VI. Выводы

108. **Национальные правозащитные учреждения, соответствующие Парижским принципам, являются ключевыми элементами надежной и эффективной национальной системы защиты прав человека. Они способны содействовать обеспечению соответствия национального законодательства и практики международным нормам в области прав человека; оказанию поддержки правительствам в применении этих норм; выявлению и решению основных проблем, касающихся прав человека, на национальном уровне, таких как пытки, произвольные задержания, торговля людьми и права человека мигрантов; оказанию поддержки деятельности правозащитников; искоренению всех видов дискриминации.**

109. **Генеральный секретарь призывает НПЗУ стать мощной опорой в борьбе против безнаказанности путем обеспечения функционирования эффективной системы правосудия. Они должны играть ключевую роль в сфере отправления правосудия, включая наблюдение за местами содержания под стражей и работу с сотрудниками правоохранительных органов в целях обеспечения верховенства права. На национальном уровне НПЗУ должны стремиться к тому, чтобы жертвы нарушений прав человека обращались к ним за помощью в первую очередь.**

110. **Генеральный секретарь приветствует принятие Рабатской декларации на седьмой Конференции африканских правозащитных учреждений. Ее текст является подтверждением роли НПЗУ с точки зрения правосудия переходного периода в целом, содействия функционированию механизмов правосудия переходного периода и их процессам, а также оказания им поддержки, с тем чтобы они были подотчетными, способствовали установлению справедливости и достижению примирения и мира. НПЗУ рекомендуется уделять должное внимание практическим рекомендациям Декларации в отношении контроля и создания механизмов отправления правосудия переходного периода.**

111. **Генеральный секретарь с удовлетворением отмечает продолжение работы региональных сетей НПЗУ и призывает к более активному сотрудничеству между этими сетями и Управлением Верховного комиссара по правам человека. Он призывает НПЗУ к сотрудничеству с такими региональными механизмами по правам человека, как органы Африканского союза, Межамериканская система и европейские правозащитные механизмы, а также к развитию региональных правозащитных норм и правовой практики. Он напоминает о том, что региональные комиссии и суды по**

правам человека и НПЗУ связаны общим делом – поощрением и защитой прав человека.

112. Генеральный секретарь призывает НПЗУ продолжать взаимодействовать и сотрудничать с правозащитной системой Организации Объединенных Наций и выступать за ратификацию и эффективное осуществление международных договоров по правам человека. В силу того, что некоторые новые договоры, например Факультативный протокол к Конвенции против пыток и Конвенция о правах инвалидов, предусматривают потенциальную роль НПЗУ в вопросах контроля и осуществления, Генеральный секретарь призывает государства-участники укреплять мандат и потенциал НПЗУ в интересах эффективного выполнения этих функций.

113. Генеральный секретарь подчеркивает важность обеспечения самостоятельности и независимости институтов омбудсменов, посредников и других НПЗУ. Генеральный секретарь поддерживает призыв Верховного комиссара по правам человека к расширению сотрудничества между НПЗУ и институтами омбудсменов в интересах совершенствования национальной правозащитной основы. Он также призывает институты омбудсменов соблюдать Парижские принципы для повышения их независимости и укрепления их потенциала, с тем чтобы они могли выступать в роли национальных механизмов защиты.

114. Генеральный секретарь признает активное участие НПЗУ в Конференции по обзору Дурбанского процесса и приветствует обязательства НПЗУ продолжать оказывать поддержку осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий. Генеральный секретарь призывает государства-участники продолжать оказывать поддержку НПЗУ и другим национальным заинтересованным сторонам в деле осуществления итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса и планов действий, в том числе путем проведения правовых реформ на национальном уровне.

115. Генеральный секретарь вновь заявляет о важности обеспечения финансовой независимости и организационной самостоятельности НПЗУ для их эффективного функционирования, особенно в период финансового кризиса.

Annexes

Annex I

Seventh Conference of African National Human Rights Institutions

Rabat, 3–5 November 2009

Rabat Declaration

Participants at the Seventh Conference of African National Human Rights Institutions, convening in Rabat, Morocco, from 3 to 5 November 2009 under the theme: “Peace and Justice: Role of National Human Rights Institutions”, under the auspices of the Advisory Council for Human Rights of Morocco in cooperation with the Network of African National Human Rights Institutions and with the support of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), the Organisation Internationale de la Francophonie (OIF), and the Commonwealth Secretariat,

Acknowledging with appreciation the welcome and hospitality of the Government and people of Morocco in the hosting of the Seventh Conference,

Expressing their warm gratitude to the Advisory Council for Human Rights of Morocco for its notable organization and hosting of the Conference,

Expressing their appreciation for the presence at the Conference of the Registrar of the International Criminal Tribunal for Rwanda, the representative of the Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR), and the Chair of the International Coordinating Committee of National Human Rights Institutions,

Noting with gratitude the continued support of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) towards the strengthening of the Permanent Secretariat of the Network, and welcoming the assistance given by the Kenya National Commission on Human Rights in hosting it,

Reaffirming their commitment to the Kigali Declaration of 10 October 2007 and its attachment to the values enshrined in the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenant on Civil and Political Rights, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the African Charter on Human and Peoples’ Rights, the United Nations Declaration on the Right of Peoples to Peace (1984), the African Charter on Democracy, Elections and Governance (2007), and various other international instruments concerning human rights to which their States have subscribed and ratified,

Recalling the need for all the African national human rights institutions to function independently and in full conformity with the Paris Principles as adopted by the United Nations General Assembly in its resolution 48/134 of 20 December 1993,

Recalling also that the effective promotion of and respect for human rights and fundamental freedoms require that States ratify United Nations instruments concerning human rights, reinforce them and forward periodically, in conformity with these instruments, reports to the respective monitoring committees,

Noting that the Nairobi Declaration on the role of NHRIs in the Administration of Justice adopted by NHRIs in 2008 underlined the crucial role of NHRIs in relation to access

to justice, the judiciary, law enforcement and correctional and detention facilities as part of their contribution to a peaceful and human rights respectful society,

Convinced that justice, peace and democracy are mutually reinforcing imperatives and that accountability is an important aspect for preventing future violations,

Concerned by the recurrence of armed conflict in many African countries, and the crackdowns on democracy resulting from the lack of accountability and existence of impunity which further represent threats against peace,

Recognizing the need for a comprehensive approach when addressing the legacy of large-scale abuses, comprising of investigations and prosecutions, truth-seeking processes, reparations programmes, and vetting processes; and that any such combination must be in conformity with international legal standards and obligations, and take into account national context,

Recognizing the important role NHRIs, especially those in line with the Paris Principles, have been playing in transitional justice processes, in order to ensure accountability, serve justice and achieve reconciliation, and considering that this role could be further strengthened,

Recognizing the need to address the root-causes of conflict, and to ensure the protection and fulfilment of all rights, including economic, social and cultural rights,

Recognizing the need to promote political and economic good governance as the basis of a peaceful democratic society,

Aware of all the above issues concerning human rights,

1. Resolved:

- (a) To promote the interdependency of peace and justice,
- (b) To promote and disseminate relevant international and regional human rights instruments and standards, including the Universal Declaration on Human Rights, the International Covenant on Civil and Political Rights, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, and the African Charter on Democracy, Elections and Governance; and to promote their wide implementation,
- (c) To raise awareness about international instruments and standards as well as best practices relating to transitional justice and combating impunity,
- (d) To raise awareness of transitional justice mechanisms and lessons learned, to engage relevant stakeholders, including civil society and institutional actors in transitional justice discourse, and to mobilize the society's action in this area,
- (e) To facilitate the national consultations for the establishment of transitional justice mechanisms in close cooperation with other national and international stakeholders, and ensure participation of victims, and other vulnerable or marginalized groups, and make appropriate recommendations to ensure an open and transparent process,
- (f) To engage in information gathering and documenting of human rights abuses, and cooperate with transitional justice mechanisms in investigation of human rights violations,
- (g) To ensure preservation and protection of information on human rights abuses, including through appropriate archiving,
- (h) To interact with and reinforce the justice mechanisms and ensure that cases of human rights violations are submitted to the justice system and adequately addressed,

- (i) To cooperate in the design and, as appropriate, in implementation of transitional justice mechanisms, and to ensure the centrality of victims in such processes,
- (j) To ensure that the establishment and operation of any transitional justice mechanism is in compliance with international human rights standards and practices,
- (k) To ensure that the rights of those facing transitional justice mechanisms, including alleged perpetrators and victims, are respected,
- (l) To promote provision of assistance to victims and witnesses participating in transitional justice processes, so they are informed of their rights and responsibilities and have access to medical and psychosocial care; and to promote provision of victims and witness protection,
- (m) To monitor and report on the implementation of the recommendation of transitional justice mechanisms,
- (n) To recommend to the relevant authorities legislative and administrative reforms to ensure their compliance with international standards, and to prevent recurrence of human rights abuses and to restore respect for the rule of law and trust in government institutions,
- (o) To engage and interact with international and regional human rights mechanisms, including by submitting reports, and making statements, and following up of recommendations related to transitional justice and human rights in general,
- (p) To participate in the development and revision of education programmes to include aspects on culture of peace, conflicts prevention, tolerance and fight against discrimination and human rights.

Participants at the Conference

2. *Call* for direct contributions from African NHRIs and continued assistance, substantive and financial, by international and regional intergovernmental organizations, including OHCHR and OIF, UNDP and other partners to the Permanent Secretariat of NHRIs in Nairobi, Kenya,

3. *Note* that a number of national human rights institutions in Africa have affiliate status with the African Commission on Human and Peoples' Rights and call on others that have not attained such status to do so, and urges the African Commission to expedite the establishment of the Unit on NHRIs as recommended in its meeting in May 2009,

4. *Reaffirm* their commitment to cooperate with the African Commission on Human and Peoples' Rights in the area of the promotion, protection and enforcement of human rights,

5. *Resolve* to work with international and regional organizations, including the African Union through the Peace and Security Council, in the promotion, protection and enforcement of democracy, rule of law and human rights,

Agree to hold their next biannual conference in South Africa in 2011.

Adopted in Rabat, 5 November 2009.

Annex II

Fourteenth Annual Meeting of the Asia-Pacific Forum of National Human Rights Institutions

3 to 6 August 2009, Amman, Jordan

APF Conference concluding statement

Introduction

1. The Asia-Pacific Forum of National Human Rights Institutions (the APF), consisting of the national human rights institutions (NHRIs) of Afghanistan, Australia, India, Indonesia, Jordan, Malaysia, Maldives, Mongolia, Nepal, New Zealand, the Occupied Palestinian Territory, Philippines, Qatar, Republic of Korea, Sri Lanka, Thailand and Timor-Leste, held its Fourteenth Annual Meeting in Amman, Jordan, from 3 to 6 August 2009 under the patronage of His Majesty King Abdullah II ibn Al Hussein.
2. The Forum Councillors expressed their deep gratitude and appreciation to His Majesty King Abdullah II ibn Al Hussein for giving his patronage to the Conference and to the Jordan National Centre for Human Rights for hosting the meeting, to the United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR) for its co-sponsorship and to all the APF's donors for their financial support. They acknowledged the significant contribution of H.R.H. Prince Hassan bin Talal as the keynote speaker on Human Rights and Religious Belief.
3. H.E. Mr. Nader Al-Dahabi, Prime Minister of Jordan, officiated at the opening ceremony of the meeting. Dr. Adnan Badran, Chairperson of the Board of Trustees of the Jordan National Centre for Human Rights and Chairperson of the APF, and Tan Sri Abu Talib Othman, Chairperson of the Human Rights Commission of Malaysia and Deputy Chairperson of the APF delivered speeches at the opening ceremony. The speakers stressed the importance of human rights and the role of NHRIs and the APF in the promotion and protection of human rights throughout the Asia-Pacific region.
4. Forum Councillors also warmly thanked H.E. Mr. Abdulhadi Al Majaly, Speaker of the Lower House of Parliament, for hosting a conference function. They acknowledged the expert contributions of Dr. Bassam Al-Omouh, Mr. Robert Archer and Mr. Demosthenes Chryssikos, and warmly welcomed the participation and statements of the Chairperson of the International Coordinating Committee of National Institutions (ICC), Ms. Jennifer Lynch QC, and the representatives of the OHCHR, Mr. Homayoun Alizadeh and Ms. Francesca Albanese.
5. The Forum Councillors encouraged and welcomed the participation and statements of approximately 43 international, regional and national non-governmental organizations (NGOs) and the representatives of the parliaments and/or Governments of Australia, Indonesia, Jordan, Malaysia, Nauru, New Zealand, Philippines, Sri Lanka, Samoa and Thailand and the intergovernmental organization of the Commonwealth Secretariat.
6. Finally the Forum Councillors expressed their appreciation for the excellent efforts and hospitality of the Chairperson, Commissioner General Dr. Muhyieddeen Touq, and staff of the Jordan National Centre for Human Rights and the APF secretariat in the organization of the annual meeting and conference.

Conclusions

The Forum, during its open plenary sessions:

7. Expressed appreciation to the OHCHR for its support in connection with NHRIs and their protection mandates; for the establishment and strengthening of NHRIs; and to the ICC and its accreditation process. The APF reaffirmed the success of its partnership with the OHCHR and looked forward to enhancing their mutual cooperation and support including through the development of a comprehensive multi-year partnership and the implementation of recommendations emanating from the international human rights system.

8. Expressed appreciation to the Chairperson of the ICC, Ms. Jennifer Lynch, for her active participation in the Forum Councillors meeting and APF Conference. Forum Councillors offered their continued support to ensure that the ICC and regional coordinating committees remain important entities in the international human rights system. They recorded their sincere appreciation to Ms. Lynch for her excellent Chairpersonship of the ICC and her untiring support for the work of NHRIs domestically, regionally and internationally.

9. Informed the Conference of the outcomes of the meeting of Forum Councillors held on 3 and 4 August 2009. The following decisions were highlighted:

- The unanimous election of the Jordan National Centre for Human Rights to the position of Chairperson of the APF, the National Human Rights Commission of Thailand and the Human Rights Commission of Malaysia to the two positions of Deputy Chairpersons.
- The approval of a proposal to use ICC accreditation decisions in determining membership status for the APF. As a result of this decision and in line with ICC accreditation decisions the human rights institutions from the Occupied Palestinian Territory and Qatar became full member institutions of the APF and the Sri Lankan Commission became an associate member of the APF. The APF reiterated that it would provide assistance to the Sri Lankan Commission in seeking to regain its full membership of the ICC and APF and recommended that the Sri Lankan Government appoint the Chairperson and Commissioners in accordance with the Sri Lankan Constitution. The APF also noted the importance of the recommendations of the ICC Sub-Committee on Accreditation to the institutions of Qatar and the Occupied Palestinian Territory and the APF offered its support to ensure compliance with the Paris Principles.
- The approval of a proposal to: (i) separate the annual Forum Councillor and business meetings of the APF from the APF Conference; (ii) convene the APF 15th Annual Meeting in 2010 in a central regional location; and (iii) convene the combined APF 16 Annual Meeting and Conference in 2011.
- The nomination of India, Jordan, Malaysia and New Zealand to the ICC Bureau. The Republic of Korea was elected to the ICC Sub-Committee on Accreditation.
- The nomination of the Chief Commissioner of the New Zealand Human Rights Commission as the region's candidate for the position of ICC Chairperson. If the New Zealand Chief Commissioner cannot, for whatever reason, serve the full three-year term as ICC Chairperson then the APF would recommend to the ICC that the remainder of the term be filled by the Jordan National Centre for Human Rights.

- Welcomed the establishment of a Working Group on Migration and the election of a steering committee composed of Jordan, Nepal, Malaysia, Indonesia and the Republic of Korea.
 - The decision to accept with appreciation the offer of the National Human Rights Commission of Thailand to host the Sixteenth Annual Meeting and Conference in 2011.
10. Welcomed the efforts of the Senior Executive Officers to contribute to the effective and efficient functioning of national institutions as well as to their close cooperation and coordination on issues of mutual interest and concern.
11. Welcomed the reports of APF members on their operations over the preceding year and commended them for their work. In particular welcomed the emphasis on subregional cooperation between NHRIs on thematic issues and capacity-building.
12. Welcomed the reports of the Governments of Australia, Nauru, New Zealand and Samoa and the intergovernmental organization of the Commonwealth Secretariat on the activities undertaken to protect and promote human rights including support for NHRIs. In particular they welcomed the commitments made by the Governments of Nauru and Samoa to actively explore the establishment of NHRIs and offered these Governments the support of the APF.
13. Welcomed the reports of NGOs/CSOs. Forum Councillors expressed their appreciation for the constructive and coordinated contribution of NGOs/CSOs, thanked NGOs/CSOs for their submissions, collective participation and advocacy at the meeting and stressed their commitment to meaningful dialogue and practical cooperation. Forum Councillors agreed to further consider:
- Providing a session for NGO/CSO input into the APF annual meeting in 2010
- The NGO/CSO recommendations to strengthen institutional protection of human rights in the areas of the establishment and enhancement of NHRIs; the establishment and enhancement of regional mechanisms; the integration of human rights mechanisms with the work of NHRIs; NGO/CSO engagement with the APF Conference and Meeting and the protection of human rights defenders
- The NGO/CSO recommendations on the role of NHRIs in combating corruption and the need for institutional transparency and in promoting freedom of religion and belief and the promotion of religious tolerance and coexistence
- The NGO/CSO recommendations on human rights defenders
14. Was informed of serious human rights violations in a number of States throughout the region, especially Myanmar, the Islamic Republic of Iran and the Occupied Palestinian Territory as a result of occupation, and the corresponding difficult situation faced by human rights defenders. NHRIs pledged to take all available steps to protect human rights defenders.
15. Considered the issue of Human Rights and Corruption and committed to undertake practical measures to combat corruption using a human rights-based approach and to promote awareness of the close linkages between corruption and human rights and the harmful effects of corruption on the enjoyment of civil, political, economic, social and cultural rights.
16. Considered the issue of Human Rights, Religion and Belief and the need for inter and intra-faith dialogue nationally, regionally and internationally to promote mutual understanding and the protection and promotion of human rights and the value of using a human rights approach to balance potentially competing rights.

17. Acknowledged the service and contribution made by Professor Ahn Kyung-Whan, former Chairperson of the National Human Rights Commission of the Republic of Korea and Vice-Chairperson of the ICC.

Annex III

Draft notes on the Fifth Conference of the Arab National Human Rights Institutions on “Elections in the Arab World and their Impact on Human Rights”, Amman, Jordan, 8–9 March 2009

Background

Under the patronage of H.E. Nader al-Dahabi, the Prime Minister of Jordan, a two-day conference on the impact of elections on human rights in the Arab world was organized by the **National Center for Human Rights of Jordan (NCHRJ)** in cooperation with the **Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR)** in Amman, Jordan, from 8 to 9 March 2009. The Conference marked the fifth annual meeting of national human rights institutions (NHRIs) from the Arab Region. Between 70 and 80 participants attended the sessions on both days, amongst whom were representatives of national human rights institutions (NHRIs) from Algeria, Egypt, Jordan, Morocco, the Occupied Palestinian Territory, Qatar, Saudi Arabia and Tunisia;⁴ representatives of the countries which do not have NHRIs, such as Iraq and the United Arab Emirates, non-governmental organizations from Jordan, Iraq and Bahrain, United Nations agencies such as OHCHR, UNESCO and UNDP, as well as international organizations such as the National Democratic Institute (NDI), amongst many others.

The Conference was opened with remarks from **His Excellency Dr. Adnan Badran**, President of the Board of Trustees of the NCHRJ, **Mr. Gianni Magazzeni**, OHCHR Coordinator of the National Institutions Unit, and **His Excellency Dr. Boutros Boutros Ghali**, President of the National Council for Human Rights in Egypt. The opening session was attended by the **Jordanian Prime Minister, H.E. Nader al-Dahabi**.

Working sessions and discussion

The Conference was organized into seven working sessions, including a post-Conference event on Israeli violations of human rights in Gaza presented by the Independent Commission for Human Rights of the Occupied Palestinian Territory.

Each session was dedicated to a particular topic related to the protection of human rights at times of elections. While the first day explored a wide range of themes on elections and human rights including international standards pertaining to the organization and conduct of free and fair elections, the second day focused more specifically on the role of NHRIs in promoting free and fair elections. Each session began with presentations of one to three speakers on the given topic.

Sufficient time was allocated at the end of the presentations for general discussion, questions and comments. The speakers included members of NHRIs, independent researchers, and international electoral experts.

⁴ These institutions have both varying records of cooperation with United Nations human rights machinery and different levels of compliance with the international standards relating to national human rights institutions (“the Paris Principles”).

During the first session dedicated to the culture of elections and human rights in the Arab world, **Dr. Waleed Abdul Haai**, of NCHRJ, spoke of the effects of culture on the conduct of elections and protection of human rights during elections. He mentioned nationality laws and laws regulating the representation and voting rights of women as issues of concern that influence elections in the Arab world. The second presenter, **Mr. Michel Paternotre** of the Democracy Reporting International (DRI), reminded the participants of the international and regional standards, underlying in particular the importance of, inter alia, the 1966 International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR) and the African Charter on Human and Peoples' Rights, as well as a number of so-called soft law documents, such as various statements and the 1948 Universal Declaration of Human Rights (UDHR), which jointly prescribe in some detail the requirements necessary for the establishment of fair, free, transparent and democratic elections.

The ensuing debate revolved around the issue of culture as one of the determinants that shape the law, politics and consequently elections in the Arab-speaking world.

The second and the third sessions were dedicated to the fairness, transparency, and integrity of elections as a requirement for good governance and respect of human rights.

Following **Dr. Ali al-Sawi's** presentation on legal guarantees for the protection of human rights during elections, **Mr. Mohammad Ojar**, of the Human Rights Advisory Council in Morocco, and **H.E. Ms. Asma Khader** of the NCHRJ, reflected on the linkages between elections and good governance, while noting the importance of the equality of inclusion and participation of women in the process of elections. **Ms. Khader** reiterated that democracy cannot exist without the participation and inclusion of women who, in some countries, constitute over 50 per cent of the overall population. In her presentation, she underlined the low percentages of women's participation in high government positions in the Arab world.

The last session of the first day was dedicated to the review of standards for monitoring and evaluating elections, and the two speakers, **Mr. Michel Paternotre** of DRI and **Mr. Jonathan Stonestreet** of the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE) shared their experiences in international elections monitoring the purpose of which is to assist the countries to identify gaps and areas in need of improvement.

The second day was entirely devoted to the work of NHRIs and their roles in times of elections, exploring, in particular, the necessity for establishing partnerships with the civil society organizations and the strengthening of democratic culture before, during and after the elections.

The second day thus commenced with discussion on ways to strengthen relationships and partnerships with non-governmental sector. The speakers, **Dr. Hussam Badrawi** of the National Council for Human Rights in Egypt and **Mr. Oraib al-Rantawi** of Al-Quds Research Center.

Jordan, discussed the role of NHRIs as an intermediary and link between the civil society and the government and their ability to support the advancement of the civil society sector by promoting human rights culture, raising awareness on the necessity for elections monitoring and engaging in education and training activities on elections monitoring for civil society organizations. **Mr. al-Rantawi** noted that the role of NHRIs starts with the law on elections and the need to ensure that electoral laws conform to international standards.

During the sixth session dedicated to the role of NHRIs prior, during and after elections, the representatives of NHRIs of Morocco, the Occupied Palestinian Territory and Jordan shared their experiences pertaining to the engagement of their respective NHRIs in elections advocacy, monitoring and follow-up. **Mr. Abderrazak Rouwane** of Morocco described in some detail the organization and engagement of the Human Rights Advisory

Council in Moroccan elections monitoring. **Mrs. Randa Al-Siniora** of the Occupied Palestinian Territory described the immense difficulties faced by the Palestinian elections observers during parliamentary and presidential elections in the occupied territories due to the severe limitation in access and movement across numerous checkpoints. **Dr. Ali al-Dabbas** of Jordan spoke of the engagement in advocacy (during and after the passing of the Jordanian electoral law) by the National Center for Human Rights and described the difficulties faced by the NCHRJ observers in terms of obtaining licenses and approval to access polling sites by Jordanian authorities.

OHCHR Regional Representative, **Mr. Fateh Azzam**, facilitated the last working session entitled “Next Steps for NHRIs: Identification of Challenges, Opportunities and the required Support: A Road-Map for the Future”. During the session, the speakers, His Excellency **Dr. Muhyieddeen Touq**, Commissioner General of the National Center for Human Rights of Jordan, and **Mr. Habib Sleem** of the Higher Committee on Human Rights and Fundamental Freedoms of Tunisia (*Le Comité supérieur des droits de l’homme et des libertés fondamentales*) summarized the discussions and findings of the past two days, reiterating the need for closer partnerships with the civil society organizations, advocacy for clear legislations, importance of having NHRIs not shy away from complicated and sensitive issues and the need for the NHRIs to complement the good work of the civil society. Following their presentations, representatives of other NHRIs presented their proposals for future action and follow-up, adopting, towards the end of the session, a series of recommendations, as well as a concept of a letter on the recommendations to be shared with the participants, Arab States and Arab regional organizations. The Conference was closed by brief remarks by **His Excellency Dr. Muhyieddeen Touq** and **Mr. Gianni Magazzeni** of OHCHR.

Recommendations and final points

The following points related to the role of NHRIs in connection with elections were agreed upon:

1. To officially distribute the report and recommendations resulting from the Conference to the participants, States and regional Arab organizations;
2. To engage the ICC of NHRIs and regional coordinating bodies and other civil society organizations in connection with NHRI role in elections; i.e. developing election laws and election procedures;
3. Develop a database of NHRIs best practices and lessons learned in connection with elections;
4. To ensure relevant international standards for the holding of free and fair elections are reflected in domestic laws and practices and ensure that governments are provided with the necessary assistance concerning the conditions for holding free and fair elections;
5. To assist with the creation and development of independent electoral commissions;
6. To monitor the human rights aspects of election before and during the elections in cooperation with independent national and international observers;
7. To ensure follow-up action by the government and other State entities in connection with recommendations related to electorate laws and election procedures as well as those resulting from electoral observers missions;

8. To take a public stand on the conduct of elections and their results and publicize these stands in different fora;

9. To advocate the application of the principle of democratic change of government in conditions which respect the constitution;

10. To ensure that adequate training of relevant international standards is provided to national actors and civil society organizations.

The Conference has also adopted a letter which contains a set of recommendations regarding elections and democratic life, to be sent to the 21st Arab summit meeting which was due to be held in Doha, Qatar on 30 March 2009. Additionally, the Conference agreed to include a fixed agenda item under the title “review of implementations of previous recommendations” in the agenda of each conference. Consequently the NHRIs are requested to present a review of their implementation of the Amman conference in the next meeting in Morocco.

At the suggestion of the Moroccan representative, it was decided that the next, VI Conference of Arab NHRIs will be held in Morocco in 2010 on the theme of the role of NHRIs in strengthening the rule of law in the Arab region. The next Conference will also discuss the establishment of a so-called “troika”, i.e., a secretariat composed of three members that would assist with organization of future NHRIs conferences.

Annex IV

Survey on national human rights institutions

Summary of the recommendations of a questionnaire addressed to national human rights institutions worldwide

Recommendation: OHCHR, UNDP, RCCs of NHRIs, and interested donors, should support NHRIs to prioritize advocacy with their government for the revision and strengthening of the legal framework of those NHRIs established by an executive instrument. Recommendations from United Nations treaty bodies, the SPMHs, and the UPR in the Human Rights Council, as well as the ICC Sub-Committee on Accreditation may all support the expansion of the mandate of NHRIs.

Recommendation: OHCHR, UNDP, RCCs of NHRIs, and interested donors, should support activities that explore and gather best practice on the types of legal provisions (e.g. membership criteria, appointment processes) ensure the governing body is effective and diverse in practice. Data on other mechanisms of ensuring pluralism within an institution, beyond the composition of its governing body, would also be useful.

Recommendation: OHCHR, UNDP, RCCs of NHRIs, interested donors, should support NHRIs to prioritize advocacy with governments for the revision and strengthening of procedural requirements for the selection and appointment of members.

Recommendation: as the ICC's General Observations state that dismissal or forced resignation of a member may result in a review of the institution's accreditation, strengthening legal requirements for dismissal (building on the best practice examples provided by respondents) should be a priority. OHCHR, UNDP, RCCs of NHRIs, and interested donors should support NHRIs in securing such legal requirements.

Recommendation: OHCHR, UNDP, RCCs of NHRIs, and interested donors, should prioritize activities to develop the capacity of NHRIs to effectively manage the relationship with their relevant government department, including in budget allocation. In addition, they could also prioritize continued advocacy with member States to ensure they meet their obligation to provide adequate resources.

Recommendation: OHCHR, UNDP, RCCs of NHRIs, and interested donors, should prioritize further training and capacity development for NHRI staff across all levels. They should also prioritize support for institutions to develop human resource plans to increase staff effectiveness, career development and diversity.

Recommendation: OHCHR, UNDP, RCCs of NHRIs, and interested donors should prioritize support to institutions to improve their accessibility, with a particular focus on reaching out to vulnerable groups.

Recommendation: OHCHR, UNDP, RCCs of NHRIs, and interested donors should prioritize work with NHRIs, in the framework of the Nairobi Declaration, to effectively implement their core protection functions, particularly in detention monitoring. Follow-up research with NHRIs to collect best practice on collaboration and coordination with other visiting bodies is also important to explore, to address any potential protection gaps.

Recommendation: OHCHR, UNDP, RCCs of NHRIs, and interested donors, should prioritize further guidance to NHRIs in relation to their activities for human rights defenders, including by systematically collecting and disseminating examples of best

practice. Capacity-building activities for NHRIs, particularly in Africa, to support human rights defenders (generally and in cases threat) should also be prioritized.

Recommendation: OHCHR, UNDP, RCCs of NHRIs, and interested donors should prioritize support to institutions to develop strategies for follow-up where they do not exist and strengthen them where they do. Advocacy for strengthened legal frameworks that require the State to formally respond to institutions' recommendations is also another important medium- and long-term priority.

Recommendation: OHCHR, UNDP, RCCs of NHRIs, and interested donors should consider providing support to NHRIs in this area, as well as developing mechanisms to encourage institutions to pool educational and research material.

Recommendation: OHCHR, UNDP, RCCs of NHRIs, and interested donors should facilitate increased awareness raising for both NHRIs and NGOs on each others respective roles, for example through joint activities. Support for the strengthening of legal provisions that require NHRIs to establish formal relationships with civil society is also another important medium- and long-term priority (only 45 per cent of respondents indicated that their founding law contains such a provision).

Recommendation: OHCHR, UNDP, RCCs of NHRIs, and interested donors should facilitate and assist NHRIs direct engagement with these organizations, thus also increasing the level of awareness about the work of NHRIs.

Recommendation: OHCHR, UNDP, RCCs of NHRIs, and interested donors should consider extending support to institutions to overcome budgetary constraints to improve participation rates in ICC events. Respondents also made a number of valuable suggestions on how to enhance the benefits of ICC meetings, which OHCHR should work with the ICC and the RCCs to implement.

Recommendation: OHCHR, UNDP, RCCs of NHRIs, and interested donors should facilitate capacity-building missions, encourage increased cooperation and provide opportunities for working experiences with regional networks. Comments from respondents particularly noted the educational value in these types of activities. To facilitate this, such bodies may consider supporting the establishment and strengthening of regional and subregional networks of NHRIs.

Recommendation: OHCHR should further consult with NHRIs on their experiences of working with the United Nations at the country level, as respondents did not generally comment on this in their responses. Collecting examples of best practice in relation to coordination and collaboration between NHRIs and field presences would also be valuable.

Recommendation: OHCHR, UNDP, RCCs of NHRIs, and interested donors should prioritize continued training to NHRIs on the international human rights system. However, they should explore methods of doing so that are less resource-intensive for NHRIs and reach the broadest number of staff. This could include "train the trainers" workshops for identified focal points on international engagement and developing online or distance training materials.
