



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 August 2009
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двенадцатая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Интеграция прав человека женщин в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 6/30 Совета по правам человека. В нем определяются препятствия и трудности в деле интеграции прав человека женщин и гендерной перспективы в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций, а также в работу Совета по правам человека и его механизмов. В докладе также содержится информация об обязательствах государств-членов по интеграции прав человека женщин и гендерной перспективы и излагаются выводы и рекомендации.

* Представлен с опозданием.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Юридические основания и глобальные общеполитические рамки	5–15	4
III. Препятствия и трудности в деле интеграции прав человека женщин и гендерной перспективы в общеполитические рамки защиты прав человека	16–49	7
IV. Выводы и рекомендации	50–75	16

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Совету по правам человека во исполнение резолюции 6/30, в которой Совет вновь подтвердил свою приверженность эффективной интеграции прав человека женщин, а также гендерной перспективы в свою деятельность и в деятельность своих механизмов на систематической и транспарентной основе, в том числе на всех этапах универсального периодического обзора, в работу Консультативного комитета и в деятельность по обзору мандатов. Степень интеграции Советом гендерной перспективы в свою работу будет иметь немаловажные последствия, выходящие за рамки самого Совета, и, возможно, скажется на судьбах женщин и девочек по всему миру.

2. В резолюции 6/30 Совет по правам человека просит Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) представить доклад о препятствиях и трудностях в деле осуществления этой резолюции Советом и сделать конкретные рекомендации в отношении деятельности по их преодолению. Это свидетельствует о серьезных изменениях в расстановке акцентов по сравнению с предыдущими просьбами Комиссии по правам человека на эту же тему, в которых она призвала, среди прочего, представлять доклады о "защите и поощрении прав человека женщин... в системе Организации Объединенных Наций" (см. A/HRC/4/104). Однако через 16 лет после того, как на Всемирной конференции по правам человека 1993 года в Вене ее государства-участники призвали к интеграции прав человека женщин в деятельность системы Организации Объединенных Наций, Совет по правам человека предложил провести более критический анализ. Соответственно, основное внимание в настоящем докладе обращается на выявление препятствий и трудностей как основы для разработки Советом возможных будущих конкретных рекомендаций о надлежащих мерах в этой области.

3. В целях сбора материалов для доклада 27 июня 2008 года государствам-членам, учреждениям системы Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям (НПО) была направлена вербальная нота с просьбой о предоставлении информации и замечаний. Письменные ответы были получены от 25 государств¹ и 6 НПО². В доклад также вошли предложения заинтересованных сторон, включая вопросы, которые обсуждались на совместных пленарных заседаниях Совета по правам человека и групп по правам человека женщин и способам полной интеграции гендерной перспективы соответственно.

4. В разделе II доклада кратко излагаются юридические основания полной интеграции Советом по правам человека прав человека женщин и гендерной перспективы во все аспекты своей деятельности. В нем также разъясняются глобальные общеполитические рамки, разработанные системой Организации Объединенных Наций на всемирных конференциях и саммитах. В разделе III рассматриваются трудности и препятствия в деле интеграции прав человека

¹ Азербайджан, Аргентина, Буркина-Фасо, Бурунди, Греция, Ирак, Испания, Канада, Кипр, Коста-Рика, Кувейт, Ливан, Маврикий, Мексика, Новая Зеландия, Норвегия, Оман, Республика Молдова, Сербия, Турция, Финляндия, Франция, Чили, Швейцария и Япония.

² Канадская организация по вопросам народонаселения и развития, Азиатско-Тихоокеанский форум по проблемам женщин, права и развития, Центр за репродуктивные права, Центр за всемирную руководящую роль женщин, "Хьюман Райтс Вотч" и "Мулаби" (Аргентина).

женщин и гендерной перспективы в деятельность системы Организации Объединенных Наций, включая Совет по правам человека. Наконец, в разделе IV содержатся выводы и рекомендации о мерах по преодолению таких препятствий и трудностей.

II. Юридические основания и глобальные общеполитические рамки

A. Резолюции Организации Объединенных Наций и общеполитические рамки – всемирные конференции, специальные сессии и саммиты

5. Генеральная Ассамблея призвала Совет по правам человека "учитывать гендерную проблематику при рассмотрении [им] всех вопросов, включенных в [его повестку дня], включая разработку [его] методов работы"³. В соответствии с этим призывом Совет принял резолюцию 6/30.

6. Кроме того, в последние десятилетия системе Организации Объединенных Наций на международном уровне не раз предлагалось обеспечить интеграцию прав человека женщин и гендерной перспективы во все стратегии и программы. Учет гендерных факторов сегодня представляет собой стратегию поощрения равноправия мужчин и женщин, получившую признание во всем мире, и включает в себя обеспечение интеграции прав человека женщин во всю деятельность Организации Объединенных Наций. В Венской декларации и Программе действий зафиксировано историческое признание того факта, что насилие в отношении женщин и девочек является грубейшим правонарушением и что права человека включают в себя права женщин. Все государства подтвердили, что права человека женщин и девочек являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека и что равное положение и права человека женщин должны стать одним из основных направлений деятельности всей системы Организации Объединенных Наций (см. A/CONF.157/23).

7. В 1995 году в Пекинской Платформе действий, принятой четвертой Всемирной конференцией по положению женщин всем соответствующим органам, органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций, всем органам по правам человека в системе Организации Объединенных Наций, а также Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека и Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев было предложено уделять всестороннее, равное и постоянное внимание правам человека женщин при осуществлении своих соответствующих мандатов (пункт 231). Впоследствии Генеральная Ассамблея на своей двадцать третьей специальной сессии под названием "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке" вновь напомнила о важном значении должного учета гендерных вопросов, как об этом говорится в ее итоговых документах⁴.

8. С 1997 года Экономический и Социальный Совет ежегодно принимает резолюцию под названием "Учет гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций". В резолюции

³ Резолюция 61/145 Генеральной Ассамблеи, пункт 13.

⁴ Приложения к резолюциям S-23/2 и S-23/3 Генеральной Ассамблеи.

2008/34 Совет с признательностью принял к сведению доклад Генерального секретаря (E/2008/53) и содержащиеся в нем рекомендации.

9. На своей последней сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 63/159, в которой Ассамблея с признательностью принимает к сведению доклад Генерального секретаря о принятых мерах и достигнутом прогрессе в рамках последующей деятельности в связи с осуществлением Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии (A/63/217) и призывает все подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжать играть активную роль в деле обеспечения полного, эффективного и ускоренного осуществления Пекинской Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии.

10. Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, проходившая в Дурбане (Южная Африка) в 2001 году, настоятельно призвала государства включать гендерный аспект во все программы действий по борьбе против расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и учитывать бремя такой дискриминации, которая особенно сказывается на женщинах из числа коренного населения, африканских женщинах, азиатских женщинах, женщинах африканского происхождения, женщинах азиатского происхождения, женщинах-мигрантах и женщинах из других находящихся в неблагоприятном положении групп населения⁵. В Дурбанской декларации и Программе действий содержатся многочисленные упоминания о различных формах дискриминации и случаях многоплановой дискриминации по расовому или половому признаку⁶. Впоследствии Конференция по обзору Дурбанского процесса, проходившая с 20 по 24 апреля 2009 года в Женеве, произвела оценку проделанной работы по достижению целей, установленных на Всемирной конференции и при этом подтвердила важное значение борьбы с многообразными формами дискриминации⁷.

11. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций⁸ 2000 года призывает к поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин для борьбы с нищетой, голодом и болезнями и достижения устойчивого развития (ЦРДТ 3), сокращению детской смертности (ЦРДТ 4) и улучшению охраны материнства (ЦРДТ 5). На Всемирном саммите 2005 года государства признали важное значение учета гендерной проблематики как инструмента обеспечения равенства мужчин и женщин. С этой целью они обязались активно содействовать учету гендерной проблематики при разработке, осуществлении, контроле и оценке политики и программ во всех политических, экономических и социальных сферах и обязались далее укреплять возможности системы Организации Объединенных Наций в гендерной области⁹.

В. Договорные обязательства в области прав человека

12. Конкретные юридические обязательства несут также 186 государств, ратифицировавших Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отно-

⁵ Дурбанская Программа действий (A/CONF.189/12 и Согг.1, гл. I), пункт 50.

⁶ Пункты 19, 30, 69-72, 99-100, 109 Дурбанской декларации; и пункты 9, 10, 18, 30 (h), 31, 36, 39, 50-54, 56, 59, 62-66, 69, 78 (g) и (m), 88, 94, 97, 109 (b), 121, 133, 136, 137, 139, 158, 174-176, 186, 201, 212 и 217 Программы действий. Там же.

⁷ См. Итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса на сайте www.un.org/durbanreview2009/pdf/Durban_Review_outcome_document_En.pdf.

⁸ Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи.

⁹ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 59.

шении женщин (КЛДЖ), и 96 государств, которые ратифицировали Факультативный протокол к ней. Кроме того, государства-участники обязаны не допускать дискриминации при осуществлении прав, закрепленных в статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах и в статье 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

13. Дискриминация в отношении женщин определяется в КЛДЖ как "любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области" (статья 1). Государства – участники Конвенции обязаны принять ряд мер, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин во всех формах, в частности: включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои законодательные системы, аннулировать все дискриминационные законы и принять надлежащие законы, запрещающие дискриминацию в отношении женщин; создать трибуналы и другие государственные механизмы для обеспечения эффективной защиты женщин от дискриминации; и обеспечить ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин со стороны физических лиц, организаций или предприятий. Конвенция служит основой для реализации принципа равноправия мужчин и женщин, обеспечивая женщинам равные доступ и возможности, среди прочего, в политической и общественной жизни, образовании, здравоохранении и трудоустройстве. В Конвенции четко говорится о том, что выбор в вопросах рождения ребенка и здравоохранение относятся к вопросам прав человека, а также предусматривается обязательство государств-участников "изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, основанных на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин" (статья 5 а)).

14. Помимо КЛДЖ, во всех прочих основополагающих договорах по правам человека четко говорится о равноправии мужчин и женщин и принципе недискриминации, а о соответствующих обязательствах государств-участников. В резолюции 6/30 Совет поддерживает усилия всех договорных органов в области прав человека по интеграции прав человека женщин и гендерной перспективы в свою работу, в частности в свои заключительные замечания, замечания общего порядка и рекомендации. В этой связи уместно отметить принятие в 2000 году Комитетом по ликвидации расовой дискриминации общей рекомендации № 25 о гендерных аспектах расовой дискриминации; принятие Комитетом по правам человека в 2007 году замечания общего порядка № 32 о праве на равенство перед судами и трибуналами и на справедливое судебное разбирательство; а также принятие Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в 2009 году замечания общего порядка № 20 о недискриминации экономических, социальных и культурных прав.

15. Принципиальные оговорки и/или заявления о толковании сужают рамки обязательств государств по уважению, защите и осуществлению зафиксированных в этих договорах прав. КЛДЖ является международно-правовым документом, к которому сделано больше всего оговорок, препятствующих ее эффективному выполнению. Оговорки к отдельным статьям были сделаны из-за несоответствия принципам Конвенции национальных законов, традиций, религиозных учений или культур. Некоторые государства сделали оговорку к статье 2 (обязательства государств-участников), несмотря на то, что их национальные конституции или законодательства запрещают дискриминацию. Аналогичным образом

многие оговорки касаются статьи 16 (равноправие мужчин и женщин в вопросах, касающихся брака и семейных отношений) в силу национальных, традиционных, религиозных или культурных причин, в то время как именно в семейных условиях женщины являются наиболее уязвимыми с точки зрения нарушения их прав человека. По мнению Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, такие оговорки не совместимы с Конвенцией и как таковые недопустимы и должны быть пересмотрены, изменены или сняты.

III. Препятствия и трудности в деле интеграции прав человека женщин и гендерной перспективы в общеполитические рамки защиты прав человека

16. Резолюция 6/30 призывает органы, подразделения, механизмы и учреждения системы Организации Объединенных Наций активно работать в целях интеграции прав человека всех женщин и гендерной перспективы во всю свою работу, в том числе посредством обмена информацией, полученным опытом и наилучшими практиками. В следующих пунктах освещается опыт учреждений, программ и подразделений Организации Объединенных Наций, в том числе в области предупреждения и урегулирования конфликтов и миростроительства, которым может воспользоваться Совет по правам человека в его усилиях по более широкой интеграции прав человека женщин и гендерной перспективы в свою работу.

A. Интеграция гендерной перспективы в работу учреждений Организации Объединенных Наций, программ и других подразделений

1. Накопленный опыт

17. Подразделения системы Организации Объединенных Наций сталкиваются с определенными трудностями в деле интеграции гендерных аспектов и учета гендерной проблематики в связи с чем широкое распространение в системе Организации Объединенных Наций получила практика разработки организационной гендерной политики, создания механизмов гендерной интеграции и структурных подразделений по гендерным вопросам. Благодаря этому удалось наработать немало перспективных методов подготовки программ по проблемам равноправия мужчин и женщин, однако в целях обмена таким опытом в масштабах всей системы часто создавались специализированные временные механизмы. В этой связи некоторые подразделения и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, включая Международную организацию труда, Программу развития ООН (ПРООН) и Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), недавно произвели обстоятельную оценку гендерной проблематики. Аналогичную работу в настоящее время проводит УВКПЧ, и, как ожидается, ее результаты станут известны к концу 2009 года.

18. По итогам этих оценок выявились определенные сходные моменты в том, что касается имеющихся трудностей¹⁰: недостаточное финансирование процес-

¹⁰ См., например, Рабочее резюме ЮНИСЕФ 2008 года под названием "Оценка осуществления политики по обеспечению равенства полов в ЮНИСЕФ" и резюме ПРООН 2006 года под названием "Оценка учета гендерных факторов в деятельности ПРООН".

са гендерной интеграции (объем выделяемых ресурсов в последнее десятилетие сократился); отсутствие действенных механизмов отчетности; неэффективное управление в высшем, руководящем и исполнительном звеньях; более активная личная, нежели организационная, позиция; выделение недостаточного количества времени на проведение зачастую сложного гендерного анализа; неправильное понимание концепции гендерной интеграции; обеспечение гендерного равноправия в ущерб профессиональной компетентности при приеме на работу; структурная нестабильность существующих подразделений по гендерным вопросам; и назначение преимущественно младшего персонала на должности координаторов по гендерным вопросам.

19. С учетом приверженности УВКПЧ делу интеграции гендерной проблематики и прав женщин в конце 2006 года было создано подразделение по вопросам прав женщин и гендерным вопросам. Его работа, среди прочего, связана с укреплением потенциала Управления по оказанию Совету по правам человека, и в частности его специальным процедурам, надлежащей поддержки по гендерным вопросам и проблемам прав женщин.

20. На первом заседании созданной в рамках Совета по правам человека группы по интеграции гендерной проблематики 20 и 21 сентября 2007 года УВКПЧ высказало мнение¹¹ о том, что заинтересованным сторонам следует использовать двуединый подход применительно к системе Организации Объединенных Наций: активизировать усилия по учету гендерной проблематики по всей системе, с одной стороны, и обеспечить поддержку отвечающих за гендерные вопросы подразделений системы - с другой. Процесс интеграции должен протекать во всей системе, и в Организации Объединенных Наций должно быть создано подразделение, обладающее необходимым мандатом и ресурсами для поощрения прав женщин. В этой связи большие надежды связываются с усовершенствованной объединенной оргструктурой по гендерным вопросам, возможность создания которой сейчас обсуждается государствами-членами в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

21. В своей резолюции 6/30 Совет с удовлетворением отмечает сотрудничество между Комиссией по положению женщин и Советом по правам человека, а также сотрудничество и координацию действий между Отделом по улучшению положения женщин, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Специальным советником по гендерным вопросам.

2. Предотвращение и урегулирование конфликтов и миростроительство

22. С своей резолюции 6/30 Совет настоятельно призывает систему Организации Объединенных Наций и правительства прилагать усилия по обеспечению и поддержке всестороннего участия женщин на всех уровнях принятия и осуществления решений, касающихся деятельности в области развития и мирных процессов, включая предупреждение и урегулирование конфликтов, постконфликтное восстановление, миротворчество, поддержание мира и миростроительство. В резолюциях Совета Безопасности 1820 (2008) и 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности излагаются инструктивные указания о тех мерах, которые в этой связи должны принять Организация Объединенных Наций и правительства.

¹¹ С текстом выступления заместителя Верховного комиссара по правам человека можно ознакомиться на сайте www.ohchr.org.

23. Как на уровне Организации Объединенных Наций, так и на уровне отдельных стран по-прежнему встречаются трудности в связи с практическим выполнением резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008)¹². До тех пор пока будет сохраняться, а нередко даже допускаться в законах дискриминация в отношении женщин, они так и будут лишены возможности активного и равноправного участия в мероприятиях по поддержанию и укреплению мира и безопасности. В соответствии с этими резолюциями ответственность несут все государства, в том числе находящиеся в состоянии конфликта или в постконфликтной ситуации, а также те государства, которые предоставляют помощь по постконфликтному урегулированию. В интересах эффективного выполнения этих обязательств государствам следует принимать целевые меры по укреплению равноправия и по разъяснению прав, положенных в основу упомянутых резолюций.

24. Национальные планы действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) разработали лишь немногие государства, и у них возникли трудности с контролем и оценкой выполнения своих планов. Резолюцию 1325 (2000) необходимо распространять не только в тех странах, которые находятся в конфликтных и/или постконфликтных ситуациях, но и в странах, которые предоставляют персонал для миротворческих миссий, чтобы и те, и другие могли ознакомиться с ее содержанием и знали, какие права она гарантирует. Координация работы министерств позволит дать оценку текущей деятельности и при необходимости разработать дополнительные меры, например привлечь гражданское общество к участию в этом процессе. УВКПЧ также активно участвует в действиях Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в конфликтах – межучрежденческой инициативе, начатой в 2007 году в целях расширения и улучшения координации мероприятий ООН по борьбе с изнасилованиями, применяемыми в качестве тактического средства ведения войны (как указано в резолюции 1820 (2008)).

В. Совет по правам человека

25. Совет по правам человека заслуживает высокой оценки за то, что он прилагает усилия по интеграции прав человека женщин и гендерной перспективы в свою работу с момента своего создания. Резолюция 6/30, составленная 73 авторами и принятая без голосования, сама по себе является важным шагом вперед. Однако по-прежнему сохраняется вопрос об определении механизма, с помощью которого Совет мог бы напрямую заниматься вопросами прав женщин и девочек, а также применять гендерную перспективу во всей своей деятельности.

1. Программа работы

26. В резолюции 6/30 Совет постановляет предусмотреть в своей программе работы два ежегодных заседания для обсуждения всех вопросов. На первом ежегодном заседании будут обсуждаться вопросы существа в области прав человека женщин, включая вопрос о насилии в отношении женщин. На втором заседании будет происходить обсуждение методов интеграции гендерной перспективы в деятельность Совета и всех его механизмов. Одним из новшеств в

¹² Примеры трудностей приводятся в недавнем исследовании Фонда ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), посвященном участию женщин в миростроительстве, размещенном на сайте www.unifem.org/news_events/story_detail.php?StoryID=753.

работе Совета по правам человека является оценка результатов собственной деятельности.

а) Права человека женщин, включая вопрос о насилии в отношении женщин

27. 5 июня 2008 года в ходе своей восьмой сессии во исполнение резолюции 61/143 Генеральной Ассамблеи Совет впервые с момента начала своей деятельности формально рассмотрел вопрос о правах человека женщин в формате обсуждения группы экспертов под названием "Противодействие насилию в отношении женщин: установление приоритетов"¹³. Эта группа, в частности, рекомендовала государствам проявлять большую готовность к выделению средств и проведению работы с целью предотвращения актов насилия и наказания за их совершение. Члены группы также предложили создать на добровольной основе в рамках Совета по правам человека координационное звено по гендерным вопросам в виде небольшой, сбалансированной по региональному признаку группы государств, которая бы занималась проблемой насилия в отношении женщин.

28. В ходе второй половины этого заседания состоялось обсуждение "материнской смертности и прав человека женщин"¹⁴, позволившая взглянуть на проблему материнской смертности не только с точки зрения здравоохранения или развития, но и с точки зрения прав человека. В результате дискуссий Совету, в частности, было рекомендовано изучить правозащитные последствия материнской смертности и возможность создания в интересах улучшения отчетности независимого механизма по образцу рабочих групп, который бы работал в тесном контакте с существующими международными правозащитными механизмами. В марте 2009 года на десятой сессии Новая Зеландия выступила инициатором совместного заявления 85 государств о правозащитных последствиях материнской смертности. На своей одиннадцатой сессии Совет без голосования принял разработанную 85 авторами резолюцию 11/8 о предотвратимой материнской смертности, в которой попросил УВКПЧ подготовить тематическое исследование для определения правозащитных аспектов проблемы предотвратимой материнской смертности и заболеваемости в рамках существующей международной правовой базы и предложить варианты решения этих проблем во всей системе Организации Объединенных Наций.

29. Также в ходе одиннадцатой сессии было проведено второе пленарное заседание группы экспертов по теме "Равенство перед законом". На этом заседании, среди прочего, рассматривался вопрос о создании специального механизма Совета. По его итогам было сделано совместное заявление¹⁵ от имени нескольких регионов, которые согласились с предложением Верховного комиссара по правам человека о создании специального механизма по проблеме узаконенного неравенства женщин.

¹³ С текстами всех выступлений на заседании этой группы, а также заявлений членов и наблюдателей можно ознакомиться на сайте portal.ohchr.org/portal/page/portal/HRCExtranet/8thSession/OralStatements/050608/Tab2h (необходим пароль).

¹⁴ С текстами всех выступлений на заседании этой группы, а также заявлений членов и наблюдателей можно ознакомиться на сайте portal.ohchr.org/portal/page/portal/HRCExtranet/8thSession/OralStatements/050608/Tab3h (необходим пароль).

¹⁵ Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Венгрия, Колумбия, Конго, Кот-д'Ивуар, Мексика, Норвегия, Словения, Уругвай, Франция, Чили и Швейцария.

b) Интеграция гендерной перспективы в деятельность Совета и всех его механизмов

30. 20-21 сентября 2007 года в ходе шестой сессии состоялось первое заседание группы по теме "Интеграция гендерной перспективы в работу Совета по правам человека", на котором была проведена подготовительная работа для принятия резолюции 6/30¹⁶. На этом заседании обсуждалась концептуальная основа интеграции гендерной перспективы и предлагались конкретные способы такой интеграции во все механизмы и программу работы Совета. В ходе интерактивного диалога сделали заявления 31 государство, которые положительно отзывались о состоявшейся дискуссии на тему интеграции гендерной проблематики и выдвинули конструктивные предложения по достижению этой цели¹⁷.

31. 12 сентября 2008 года на своей девятой сессии в контексте резолюции 6/30 Совет провел второе обсуждение в составе группы по теме "Интеграция гендерной проблематики", посвященное оценке результатов работы Совета и его специальных процедур, с тем чтобы сделать обсуждение более целенаправленным и результативным. Эта группа внесла много практических рекомендаций специальным процедурам по выполнению резолюции 6/30, включая конкретные рекомендации по отдельным мандатам. Регулярное проведение ежегодного заседания для оценки проделанной работы и изучения способов улучшения процесса интеграции гендерной перспективы свидетельствует о неуклонной приверженности Совета решению этого вопроса.

32. Одной из наиболее значительных трудностей, выявленных в ходе заседаний в составе группы, является отсутствие понимания со стороны государств-членов того, каким образом следует интегрировать гендерную перспективу в работу Совета. В результате рассмотрения в группе вопроса об "Интеграции гендерной проблематики" был выработан целый комплекс важных практических рекомендаций¹⁸, некоторые из которых Совет мог безотлагательно выполнить при минимальных усилиях, а остальные заслуживали дальнейшего изучения.

33. И что еще более важно, несмотря на то, что определения терминов "гендерные признаки", "учет гендерной проблематики", "гендерное равноправие" и "гендерное равенство" четко прописаны в многочисленных программных документах Организации Объединенных Наций, среди государств-членов по-прежнему существуют расхождения во взглядах и понимании соответствующих определений, которые иногда затрудняют эффективное выполнение решений и обсуждения. В этой связи заместитель Верховного комиссара в своем выступлении на первом заседании группы по интеграции гендерной проблематики довольно много говорила о важном значении формулировок и демистификации определений¹⁹. При рассмотрении вопроса о правах человека женщин важно добавлять словосочетание "и гендерной перспективы", чтобы подчерк-

¹⁶ С текстами выступлений и заявлений, сделанных в ходе этих обсуждений, включая резюме рекомендаций, можно ознакомиться на сайте portal.ohchr.org/portal/page/portal/HRCExtranet/6thSession/OralStatements/200907/Tab (необходим пароль).

¹⁷ С текстами выступлений и заявлений, сделанных в ходе интерактивного диалога, и резюме рекомендаций можно ознакомиться на сайте www.ohchr.org

¹⁸ Резюме рекомендаций группы по "Интеграции гендерной проблематики" можно найти на сайте www.ohchr.org.

¹⁹ "Гендерные признаки" означают социальные роли мужчин и женщин или социальные различия между ними, которые усваиваются с возрастом. Гендерные роли имеют глубокие корни во всех культурах, но они меняются со временем и крайне разнятся как в рамках отдельных культур, так и в различных культурах. Текст этого выступления от 20 сентября 2007 года размещен на сайте www.ohchr.org.

нуть, что применение правозащитного подхода в контексте гендерной перспективы не только затрагивает женщин и девочек, но и требует анализа правозащитных последствий для мужчин и мальчиков; интеграция/учет гендерной проблематики заключается в элементарном обеспечении систематического учета прав, перспектив и нужд женщин и девочек, а также мужчин и мальчиков.

2. Универсальный периодический обзор

34. Создание механизма универсального периодического обзора (УПО) способствовало укреплению сотрудничества между государствами, Советом по правам человека и механизмами Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека. Процесс УПО представляет особый интерес для стран, которые еще не ратифицировали некоторые международные договоры в области прав человека, включая КЛДЖ. В действительности, сегодня многие государства сталкиваются с вопросами, которыми им бы не пришлось заниматься ни на одном другом форуме, включая бывшую Комиссию по правам человека, и заинтересованные стороны надеются, что универсальный периодический обзор позволит рассмотреть малоизученные вопросы в области прав человека.

35. В резолюции 5/1 Совета по правам человека признается важное значение интеграции гендерной проблематики и конкретно предусматривается принцип "полной интеграции гендерной перспективы" во все аспекты УПО (приложение, пункт 3 к)). Кроме того, резолюция 6/30 настоятельно призывает все заинтересованные стороны в полной мере учитывать права человека женщин и гендерную перспективу и призывает государства подготовить информацию путем проведения широких консультаций на национальном уровне со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая неправительственные организации, ведущие работу в сфере гендерных вопросов и в области прав человека женщин и девочек.

36. Как показывает опыт первых трех сессий УПО в апреле, мае и декабре 2008 года, большинство государств серьезно относятся к своим обязанностям и принимают все необходимые меры для подготовки национальных докладов посредством консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами и активно участвуют в практической работе по обзору на всех уровнях. Следует отметить, что в ходе этого обзора некоторые государства взяли на себя обязательство снять принципиальные и устаревшие оговорки к КЛДЖ.

37. Однако, судя по предварительным итогам первых обзоров в отношении прав женщин, в деле интеграции гендерной перспективы имеются трудности, и следует отметить несоответствие между содержанием диалога в рамках обзора и итоговыми рекомендациями. Вопросы прав женщин, затронутые в ходе этого диалога, преимущественно ограничивались общими упоминаниями о гендерном равноправии, образовании и бытовом насилии. В некоторых случаях приводились примеры многоплановых или многообразных форм дискриминации, однако в итоговых рекомендациях не упоминаются эти взаимосвязанные формы дискриминации. В процессе диалога не были затронуты и другие вопросы, от которых зависит полноценное осуществление женщинами прав человека, такие как доступ к надлежащему жилью, земле и политической представленности, а также право на выбор в вопросах рождения детей и планирования семьи. До сих пор практически не были разработаны рекомендации в отношении женщин коренных народов, пожилых женщин, женщин из низших каст, женщин, которые живут в нищете, трущобах или других ненадлежащих условиях, учета гендерных вопросов при составлении бюджетов, права женщин на образование и права на развитие. Во время пленарных заседаний, посвященных УПО, практи-

чески не обсуждалось право на выбор в вопросах рождения детей и планирования семьи, несмотря на то, что эту тенденцию, казалось бы, удалось обратить вспять во время четвертого раунда УПО.

38. Поскольку оптимальные виды практики в рамках этого процесса до сих пор не наработаны и, вероятно, пока преждевременно проводить полную оценку его эффективности с точки зрения интеграции прав человека женщин и гендерной перспективы, было бы, вероятно, правильно рассмотреть весь круг проблем, связанных с правами человека женщин и распределить их по степени приоритетности; в их число непременно следует включить репродуктивные и сексуальные права женщин. Как отмечено выше, одна из трудностей состоит в непонимании или отсутствии единого понимания практического значения концепции "интеграции гендерной перспективы" или "учета гендерной проблематики". Кроме того, обсуждение прав женщин, как правило, не выходило за рамки проблем женщин, пострадавших, в частности, от сексуальных надругательств, и не затрагивало такие темы, как расширение возможностей женщин, например в плане доступа к образованию, медицинским товарам, услугам и учреждениям; участия в политической жизни, а также достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и вклада женщин в эти усилия.

3. Специальные процедуры

39. Высокой оценки заслуживают специальные процедуры за то повышенное внимание, которое они уделяют интеграции гендерной перспективы в работу Совета. Еще до принятия резолюции 6/30 большинство мандатариев специальных процедур начали осуществление важных инициатив по интеграции гендерной перспективы в свою работу²⁰ и определили вопросы, связанные с правами человека женщин и гендерной перспективой в качестве сквозной приоритетной темы²¹. Многие специальные докладчики выступили в роли специалистов на заседаниях Совета в групповом формате, а в конце июля 2008 года 14 мандатариев представили на рассмотрение Подготовительному комитету Конференции по обзору Дурбанского процесса совместный документ (A/CONF.211/PC/WG.1/5) с изложением основных вопросов, которые, по их мнению, требуют интеграции или укрепления в рамках Дурбанской декларации и Программы действий. Многочисленные ссылки на необходимость укрепления положений о многообразных формах дискриминации свидетельствуют о коллективном признании специальными процедурами важного значения противодействия многообразным формам дискриминации.

40. Остальные трудности связаны с выполнением резолюции 6/30 на системной основе. В этой резолюции Совет просит все специальные процедуры на регулярной и систематической основе включать гендерную перспективу в деятельность по выполнению их мандатов, в том числе при изучении многообразных форм дискриминации в отношении женщин и девочек, а также включать в

²⁰ С 2002 года Комиссия по правам человека призывает специальные процедуры регулярно и систематически учитывать гендерную перспективу при осуществлении своих мандатов и включать в свои доклады информацию и качественный анализ по вопросу о правах человека женщин и девочек (резолюция 2002/50). В результате обзора процессов рационализации и совершенствования всех мандатов в рамках организационного строительства Совета по правам человека практически всем специальным процедурам было поручено учитывать гендерную перспективу в своей работе.

²¹ См. www2.ohchr.org/english/bodies/chr/special/gender.htm.

свои доклады информацию о качественном анализе состояния прав человека женщин и девочек. Тем самым Совет по правам человека определил вектор движения и подчеркнул, что гендерные вопросы не совпадают с рамками мандатов, касающихся исключительно прав женщин.

41. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях является основным мандатарием в области прав человека женщин. Однако проблема насилия в отношении женщин нашла свое отражение в работе по линии многих других мандатов в силу того, что в рамках специальных процедур все большее внимание уделяется тематическим вопросам и взаимосвязи между различными категориями прав, что служит основой для сотрудничества в форме совместных миссий, региональных консультаций и контактов.

42. Действительно, в ходе своей работы некоторые мандатарии специальных процедур обратили внимание на взаимосвязь между основными направлениями своих мандатов и насилием в отношении женщин²². Эти усилия способствовали расширению нормативного понимания прав человека женщин, а также способов противодействия насилию в отношении женщин в различных контекстах. Совет мог бы еще более активизировать эту работу, обращая внимание на проблему насилия в отношении женщин во время интерактивных диалогов с государствами и мандатариями специальных процедур, и призывая их к расширению диалога и сотрудничества между мандатариями по вопросам насилия в отношении женщин.

43. Применение гендерной перспективы специальными процедурами заслуживает всяческого поощрения, однако следует отметить, что это привело, прежде всего к выявлению взаимосвязи между формами насилия в отношении женщин, тогда как более широкая гендерная перспектива или анализ какого-либо отдельно взятого мандата в основном отсутствуют. Помимо поощрения взаимо-

²² Например: Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания в одном из недавних докладов Совету (A/HRC/7/3) причислил различные виды насилия в отношении женщин к видам пыток. Этот доклад Специального докладчика способствовал пониманию и применению механизмов защиты от пыток, учитывающих гендерный фактор с целью усиления такой защиты женщин от насилия путем признания, что насилие в отношении женщин является одним из видов пытки. Бывший Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте обратил внимание на взаимосвязь между насилием в отношении женщин и ущемлением права на достаточное жилище. В документе Специального докладчика говорилось о том, что женщины без доступа к жилищу более уязвимы к различным формам насилия. Комиссия по правам человека в своей резолюции 2002/49 о равенстве женщин в плане владения и контроля над землей и доступа к ней и равные права на владение имуществом и достаточное жилище обратилась к Специальному докладчику с дополнительной просьбой о подготовке исследования по вопросу о положении женщин и достаточном жилище. Специальный докладчик представил свои основные выводы, сделанные по результатам тематического исследования, миссий стран, региональных консультаций и полученных ответов на вопросник в трех докладах (E/CN.4/2003/55, E/CN.4/2005/43 и E/CN.4/2006/118). Бывший Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках признал особую уязвимость женщин-правозащитников к возникающему на гендерной основе и усиленному гендерным фактором насилию, обусловленную их гендерными особенностями, а также характером выполняемой ими работы, которая часто противоречит социальным и культурным нормам (E/CN.4/2002/106 и последующие доклады).

действия между мандатами, включая в первую очередь мандат в области насилия в отношении женщин, Совет мог бы также призвать к интеграции гендерной перспективы в работу всех мандатов, а также периодически изучать возможность посвящения своих докладов или другой деятельности конкретной взаимосвязи своих мандатов с правами человека женщин и девочек. Учитывая разнообразие существующих мандатов, это способствовало бы обогащению знаний о многообразных формах дискриминации и нарушений прав человека женщин и девочек, определению важных взаимосвязей и проведению полезного качественного анализа их прав человека.

4. Консультативный комитет

44. Совет по правам человека в резолюции 6/30 просит Консультативный комитет на регулярной и систематической основе включать гендерную перспективу в деятельность по выполнению своего мандата, в том числе при изучении вопроса о переплетении многообразных форм дискриминации в отношении женщин, а также включать в свои доклады информацию и качественный анализ по проблематике прав человека женщин и девочек.

45. На своей первой сессии в августе 2008 года Консультативный комитет просил пять своих членов подготовить проект руководящих положений по методам практической интеграции гендерного фактора на всех уровнях (рекомендация 1/4). Консультативный комитет обсудил их на своей второй сессии в январе 2009 года (A/HRC/AC/2/CRP.4). На второй сессии Консультативный комитет также рекомендовал (рекомендация 2/4) Совету уполномочить Комитет подготовить проект руководящих положений о методах активизации процесса интеграции гендерной проблематики, включая ориентированные на действия механизмы в рамках Совета и всех других органов в системе Организации Объединенных Наций, в консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами. На своей десятой сессии Совет отметил, что рекомендация Комитета об интеграции гендерной проблематики может быть учтена в контексте работы Совета на его будущих сессиях (заявление Председателя PRST 10/1).

5. Специальные сессии

46. В пункте 10 резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи о создании Совета по правам человека говорится, что Совет "должен иметь возможность проводить, при необходимости, специальные сессии по требованию одного из членов Совета при поддержке одной трети членов Совета". В 2007 году Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья во время своего интерактивного диалога с Советом настоятельно призвал государства-члены осветить первую тематическую специальную сессию по материнской смертности, отметив, что число женщин, которые умирают во время или после родов, ежегодно во много раз превышает число казненных без суда и следствия и пропавших без вести. Несмотря на то, что Совет не отреагировал на такой выбор темы, он провел две тематические специальные сессии, посвященные мировому продовольственному кризису и последствиям финансового кризиса.

47. На седьмой специальной сессии в мае 2008 года, посвященной негативным последствиям мирового продовольственного кризиса для реализации права на питание, Специальный докладчик по праву на питание отметил, что в результате повышения мировых цен на продовольствие дети, и особенно девочки, стали все чаще уходить из школы и возникла проблема недостаточного питания среди детей дошкольного возраста, что может иметь серьезные и даже необра-

тимые последствия. На девятой специальной сессии в феврале 2009 года, посвященной мировому финансовому кризису, выступающие говорили о необходимости учитывать негативное влияние этого кризиса на женщин. Однако, помимо этих общих замечаний, ни на одной из сессий не был проведен обстоятельный гендерный анализ.

48. Очевидной проверкой для Совета по правам человека с точки зрения должной интеграции гендерной перспективы стала его восьмая специальная сессия, проходившая в ноябре/декабре 2008 года и посвященная положению в области прав человека в восточной части Демократической Республики Конго. Верховный комиссар по правам человека в своей вступительной речи отметила, что особую обеспокоенность вызывают "беспрецедентные случаи насилия в отношении женщин, включая изнасилования". Совет принял резолюцию S-8/1. В ней отмечается, что Совет осуждает сексуальное насилие и вербовку ополчением детей-солдат (пункт 5), но в ней конкретно не упоминается резолюция 1820/(2008) Совета Безопасности, призывающая к "немедленному и полному прекращению всеми сторонами в вооруженном конфликте всех актов сексуального насилия в отношении гражданского населения", а также резолюция 1325/(2000) Совета Безопасности, в которой содержится призыв к активному участию женщин в мирных процессах.

6. Резолюции и решения

49. В резолюциях Совета по правам человека все чаще встречаются прямые ссылки на гендерные аспекты, хотя они по-прежнему и носят общий характер. Выступающие с проектами решений и резолюций государства могли бы предварительно изучить возможность более тесной увязки предмета таких инициатив с их дифференцированным воздействием на женщин, мужчин, девочек и мальчиков, а также их дискриминационный потенциал.

IV. Выводы и рекомендации

50. В контексте прав человека женщин система Организации Объединенных Наций работает над искоренением насилия в отношении женщин на протяжении уже почти двух десятилетий, начиная с Декларации об искоренении насилия в отношении женщин, в том числе в рамках работы Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и принятых с тех пор соответствующих резолюций. В настоящее время существует четкий набор согласованных на международном уровне стандартов по предупреждению насилия, расследованию случаев его возникновения и наказанию за совершение насилия в отношении женщин; роль Совета по правам человека сегодня заключается в содействии выполнению этих стандартов.

51. Такая работа будет проводиться эффективно и с учетом правозащитной проблематики, если женщины будут рассматриваться в качестве правообладателей, а не только в качестве "уязвимой группы", которой необходимы защита, содействие и забота; в противном случае, решения будут ориентированы только на пострадавших женщин и, как правило, будут заключаться в принятии "защитных" мер, которые в действительности могут ограничить полноценное осуществление женщинами своих прав. Если рассматривать насилие в отношении женщин как нарушение прав человека и застарелую социальную проблему, затрагивающую как мужчин, так и женщин, то возрастает вероятность того, что решения по противодействию

вию ему будут включать всех участников как нарушителей, так и само общество, и будут содействовать расширению соответствующих прав и возможностей.

52. Согласно резолюции 61/143 Генеральной Ассамблеи в ходе проводимых в рамках Совета обсуждений, посвященных установлению приоритетов в работе по искоренению насилия в отношении женщин, следует изучать возможные способы включения этого вопроса во всю его повестку дня. В этой связи задача сводится к планированию наиболее эффективных способов интеграции этого вопроса в текущую работу Совета и оптимального содействия выполнению рекомендаций, содержащихся в различных докладах ООН по этой теме, включая специальные процедуры и особенно Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин²³.

53. Резолюция 6/30, принятая без голосования в декабре 2007 года, представляет собой важный шаг вперед и содействует включению гендерной перспективы в работу Совета по правам человека с самого ее начала. Необходимо продолжить изучение способов практического обеспечения работы Совета непосредственно с правами женщин и девочек и применение гендерного подхода во всей его работе, включая универсальный периодический обзор, новые и пересмотренные мандаты специальных процедур, а также его рабочие группы и Консультативный комитет. С этой целью на рассмотрение Совета по правам человека представляются следующие рекомендации.

Сотрудничество между учреждениями Организации Объединенных Наций

54. Большие надежды связываются с усовершенствованной объединенной гендерной архитектурой, структурой по гендерным вопросам, возможность создания которой обсуждается с государствами-членами в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций. Совет по правам человека мог бы поощрять сотрудничество и координацию деятельности между такой структурой и УВКПЧ.

Универсальный периодический обзор

55. Предварительный анализ показывает, что в докладах государств и сводных докладах, подготовленных УВКПЧ для УПО, недостаточно отражены вопросы прав человека женщин и гендерной перспективы. Заинтересованные стороны призывают участников со всего мира прилагать больше усилий для использования этой возможности с целью устранения пробелов в области защиты от дискриминации и насилия по гендерному признаку и более активно участвовать в УПО. Подразделения Организации Объединенных Наций, основной целью которых является улучшение положения женщин и наделение их большими правами могут внести существенный

²³ Рекомендация Александры Сарды от имени КЛАДЕМ – Комитета Латинской Америки и Карибского бассейна по защите прав женщин и "Мулаби" (Аргентина), выступавшей на заседании группы по гендерной проблематике на восьмой сессии Совета по правам человека 5 июня 2008 года.

вклад в составление сводных докладов²⁴. В свою очередь, эта информация поможет государствам, являющимся членами Совета или наблюдателями, затронуть своевременные и конкретные вопросы и выявить методы работы или области, которые требуют дальнейшего внимания со стороны государства – объекта обзора и содействия международного сообщества. В интересах повышения эффективности УПО Совет по правам человека мог бы порекомендовать таким подразделениям Организации Объединенных Наций представлять максимально подробную информацию о правах человека женщин и, по мере возможности, группировать ее с разбивкой по половой принадлежности.

56. В процессе составления докладов государствам следует консультироваться с НПО, деятельность которых связана с гендерными вопросами, и для их определения использовать данные с разбивкой по половой принадлежности. В раздел, посвященный "юридическим основаниям", целесообразно было бы включить пункт с указанием принятых соответствующим государством мер по обеспечению представленности женщин на руководящих должностях, а также в судебной и законодательной системах. В самом докладе можно было бы упомянуть о том, насколько внутренняя политика и указанные программы отражают дифференцированное влияние этой проблемы на женщин, мужчин, девочек и мальчиков.

57. Одним из постоянных пунктов в перечне вопросов, освещаемых в каждом докладе государства – объекта обзора, могла бы стать оценка выполнения им своих обязательств по борьбе с насилием в отношении женщин. Содержащиеся в этом докладе данные о положении в области борьбы с насилием в отношении женщин, а также о правовых и организационных механизмах противодействия такому насилию должны приводиться с разбивкой по половой и этнической принадлежности, географическому признаку, величине доходов и другим актуальным социальным факторам. Для этого можно было бы разработать стандартный набор вопросов, а также дополнительные специальные вопросы для каждой страны.

58. В ходе сессии можно было бы выяснить у государства – объекта обзора, каким образом оно применяло гендерную перспективу в процессе подготовки своего доклада. Такой обмен мнениями позволил бы выявить в докладе соответствующего государства стратегии и программы, осуществлению которых способствовало бы применение гендерной перспективы. В процессе УПО должен оцениваться достигнутый государствами прогресс в деле обеспечения интеграции гендерной проблематики в свою национальную политику, а также практической реализации женщинами своих прав человека в обществе, в котором они проживают.

59. Ожидается, что в результате проведения обзоров по государствам в рамках УПО международное сообщество будет играть ведущую роль в оказании помощи отдельным странам и в выполнении принятых выводов и рекомендаций. Это может иметь важнейшее значение для прав женщин.

²⁴ Например, ЮНИФЕМ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам, Отдел по улучшению положения женщин и Международный учебный и научно-исследовательский институт ООН по улучшению положения женщин.

Специальные процедуры

60. Мандатарии могли бы сформулировать руководящие указания относительно способов эффективной интеграции гендерной перспективы в их работу с целью их последующего включения в Руководство по осуществлению специальных процедур Совета по правам человека²⁵. Следует составить перечень аналитических вопросов, с тем чтобы рассмотрение любой темы в рамках каждого отдельно взятого мандата осуществлялось с гендерных позиций. В представляемых Совету докладах необходимо указывать информацию о состоявшихся консультациях с группами по защите прав женщин, правительственными ведомствами, ответственными за разработку гендерной политики, и другими соответствующими учреждениями.

61. Не менее важное значение для специальных процедур имеет интеграция гендерной перспективы в деятельность по планированию, подготовке и осуществлению посещений стран. В ходе таких посещений мандатарии должны собирать информацию из самых разных источников, включая НПО по защите прав женщин, государственные органы по делам женщин, профессиональные организации, научные учреждения и т.д. Следует провести опрос по гендерной тематике среди физических лиц и учреждений, в том числе не занимающихся гендерными вопросами или вопросами прав женщин, чтобы показать, что эта проблема влияет на мужчин и женщин по-разному.

62. Координационный комитет специальных процедур должен содействовать интеграции гендерной проблематики во все аспекты работы специальных процедур с помощью обмена эффективными стратегиями и передовым опытом по интеграции гендерной перспективы в ходе регулярных обсуждений на ежегодных заседаниях специальных процедур.

63. Для обеспечения гендерного баланса мандатариев специальных процедур по-прежнему необходимы согласованные меры по подбору квалифицированных женщин-кандидатов, деятельность которых получила международное признание. В настоящее время женщины составляют около одной трети всех мандатариев. Несмотря на то, что это больше, чем в предыдущие годы, правительства должны целенаправленно включать женщин в перечни кандидатов на должности мандатариев, а Консультативной группе и Председателю Совета следует уделять должное внимание обеспечению общего гендерного баланса при выдвижении кандидатов. В процессе отбора кандидатов Консультативная группа должна также обращать особое внимание на наличие у них необходимых навыков и приверженности работе в области гендерной перспективы и прав человека женщин.

64. В пункте 58 d) резолюции 5/1 Совет по правам человека заявил о своем намерении рассматривать тематические проблемы в ходе обзора мандатов. Для этого Совет мог бы изучить возможность создания дополнительных специальных механизмов по другим аспектам прав женщин, включая равенство перед законом.

²⁵ Рекомендации групп по гендерной проблематике от 20 сентября 2007 года и 12 сентября 2008 года.

Консультативный комитет

65. Члены Консультативного комитета могут внести вклад в разработку руководящих положений по интеграции гендерной перспективы на регулярной и систематической основе в деятельность по линии мандатов за счет проведения широких консультаций со всеми заинтересованными сторонами, включая НПО, занимающиеся гендерными вопросами и правами человека женщин и девочек.

66. Правительства должны целенаправленно предлагать Консультативному комитету кандидатуры женщин и специалистов по гендерной проблематике. Членам Совета следует серьезно подходить к обеспечению общего гендерного баланса при избрании членов Комитета.

67. Консультативному комитету надлежит серьезно относиться к соблюдению гендерного баланса при назначении членов Комитета для подготовки проектов предложений или докладов по просьбам Совета.

Программа работы, специальные сессии, резолюции и т.д.

68. На специальных сессиях необходимо разъяснять, каких результатов можно добиться с помощью интеграции гендерной перспективы в тех областях, в которых на повестке дня стоят иные задачи и гендерная перспектива не является очевидной. Секретариату было предложено содействовать просветительской деятельности и наращиванию потенциала. Предлагалось также рассмотреть возможность размещения соответствующей общественной информации на сайте УВКПЧ и создания инструментария для интеграции гендерной проблематики в рамках резолюций по конкретным проблемам.

69. Упрощение доступа в экстранет Совета по правам человека и на сайт УВКПЧ позволило бы добиться существенного улучшения в распространении рекомендаций всех групп по гендерным вопросам и ежегодного совещания. УВКПЧ должно взять на себя подготовку резюме обсуждений для последующих заседаний групп по гендерной проблематике.

70. Следует признать, что гендерные аспекты все чаще упоминаются в резолюциях, однако такие ссылки должны носить информативный характер, т.е. раскрывать механизм практического применения гендерной перспективы в каждом конкретном случае. Государства, намеревающиеся выступать авторами проектов резолюций, должны сначала проанализировать, насколько их субстантивная часть отражает тот факт, что гендерная проблема по-разному сказывается на положении мужчин и женщин, мальчиков и девочек.

71. В результате обсуждений в группе по интеграции гендерной проблематики удалось наработать важные практические рекомендации, которые Совет по правам человека мог бы незамедлительно выполнить минимальными усилиями. Однако последовательной оценки результатов выполнения таких рекомендаций не производится, и, возможно, Совет прислушается к предложению создать на добровольной основе "Координационное звено по гендерным вопросам".

72. Кроме того, Совету по правам человека предлагается обеспечить, чтобы проблемы гендерного баланса и гендерной перспективы нашли от-

ражение в работе всех создаваемых в рамках пленарного заседания групп, а не только на тех, которые непосредственно занимаются рассмотрением прав человека женщин или интеграции гендерной проблематики. Совет также должен поощрять членов таких групп к учету гендерной перспективы при подготовке своих выступлений.

Предотвращение и урегулирование конфликтов и миростроительство

73. Сохраняются определенные проблемы в деле выполнения значительной части обязательств, предусмотренных в резолюциях 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности. Эти обязательства касаются всех государств, в частности находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также оказывающих помощь в постконфликтном восстановлении. Для обеспечения эффективности этих резолюций необходимо знать, какие права заложены в их основу и применять специальные меры поощрению гендерного равноправия. Координация деятельности министерств имеет решающее значение для оценки предпринимаемых мер и для разработки в случае необходимости дополнительных мер, а также для взаимодействия с гражданским обществом в рамках этой работы.

Договорные органы по правам человека

74. В полномочия Совета по правам человека не входит принятие каких-либо решений о методах работы договорных органов; однако Совет может помогать их работе, содействуя выполнению итоговых замечаний и рекомендаций, в частности в контексте УПО. Так, Совет может регулярно вносить рекомендации о ратификации КЛДЖ и Факультативного протокола к ней или о снятии оговорок, а также принимать конкретные меры для содействия выполнению международных обязательств в области прав человека и рекомендаций договорных органов.

75. Еще одна проблема заключается в повышении уровня обмена информацией и разъяснительной работы по вопросам более эффективных методов применения действующих международно-правовых документов в целях интеграции гендерной проблематики. Необходимо наладить более систематичное использование КЛДЖ, Пекинской декларации и Платформы действий для интеграции гендерной перспективы в работу Совета по правам человека и его механизмов, поскольку они образуют юридическое и политическое основание такого подхода. При этом уместно рассмотреть вопрос о повышении уровня информированности путем проведения семинаров и практикумов, а также размещения соответствующей информации на сайте УВКПЧ.