

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
6 August 2009
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двенадцатая сессия

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря*

Аналитическое исследование по вопросам прав человека и правосудия переходного периода*Резюме*

Настоящее аналитическое исследование по вопросам прав человека и правосудия переходного периода представляется в соответствии с резолюцией 9/10 Совета по правам человека. В настоящем исследовании прежде всего приводится обзор деятельности, проводимой отделениями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на местах и компонентами по правам человека миротворческих и политических миссий. УВКПЧ активно поддерживает программы по вопросам правосудия переходного периода более чем в 20 странах мира, оказывая экспертную помощь по правам человека в ходе мирных переговоров; содействует разработке и имплементации процессов и механизмов правосудия переходного периода, таких, как комиссии по установлению истины и другие процессы установления фактов, инициативы по судебному преследованию, программы возмещения вреда и институциональная реформа; и оказывает концептуальную и директивную поддержку в штаб-квартире.

В настоящем исследовании содержатся также анализ извлеченных уроков и передового опыта, оценка дополнительных потребностей, а также выводы и рекомендации. УВКПЧ продолжает выявлять новые области правосудия переходного периода с учетом последних тенденций в международном праве и потребностей отделений на местах, руководствуясь при этом целью оказания содействия постконфликтным государствам. В этом исследовании обсуждается взаимосвязь между правосудием и миром, в том числе аспекты мирных соглашений, касающиеся прав человека и правосудия переходного периода. В исследовании рассматриваются потенциальные возможности более систематического отражения экономических, социальных и культурных прав в процессах и механизмах правосудия переходного периода. Кроме того, в этом исследовании рас-

* Документ представлен с опозданием.

смаиваются связи между разоружением, демобилизацией и реинтеграцией и процессами правосудия переходного периода.

И наконец, в исследовании рассматриваются дополнительные области деятельности для изучения в будущем. Чтобы обеспечить эффективность программ правосудия переходного периода в постконфликтных государствах в деле достижения справедливости, мира и примирения, необходимо лучше понимать правозащитные аспекты процессов проверки, защиты свидетелей и жертв в деятельности по выяснению истины и инициатив по судебному преследованию, а также взаимосвязь между механизмами традиционного правосудия и правосудия переходного периода.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	4
II. Правосудие переходного периода	3–75	4
A. Понятия	3	4
B. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.....	4–7	5
C. Деятельность отделений Организации Объединенных Наций по правам человека на местах	8–50	6
D. Извлеченные уроки и передовой опыт	51–71	19
E. Дополнительные потребности	72–75	24
III. Выводы и рекомендации	76	24

I. Введение

1. В своей резолюции 9/10 Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) "представить в консультации с другими органами системы Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами аналитическое исследование по вопросу о правах человека и правосудии переходного периода, которое содержало бы обзор деятельности, проводимой правозащитной системой Организации Объединенных Наций, включая правозащитные компоненты миротворческих миссий, анализ проделанной работы, описание извлеченных уроков и передового опыта, оценку общих потребностей, а также выводы и рекомендации, с целью оказания странам помощи в контексте правосудия переходного периода, а также обзор аспектов, связанных с правами человека и правосудием переходного периода, в заключенных в последнее время мирных соглашениях". Настоящее исследование представляется в ответ на эту просьбу. Обзор аспектов, связанных с правами человека и правосудием переходного периода в заключенных после 2000 года мирных соглашениях, содержится в добавлении к настоящему исследованию (A/HRC/12/18/Add.1).

2. В настоящем исследовании приводится общий обзор основной деятельности по вопросам правосудия переходного периода, проводимой отделениями УВКПЧ на местах и правозащитными компонентами миротворческих и политических миссий с 2006 года (см. E/CN.4/2006/93 и A/HRC/4/87). УВКПЧ хочет с признательностью отметить вклад, внесенный Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам Организации Объединенных Наций, "Международной амнистией" и швейцарским исследовательским институтом "Свисспис". В исследовании также освещаются современные тенденции в области правосудия переходного периода и содержатся рекомендации, в основу которых положены извлеченные уроки и передовой опыт. 27 и 28 мая 2009 года УВКПЧ организовало в Женеве семинар экспертов по вопросам тенденций и будущих направлений деятельности в области правосудия переходного периода. Состоявшиеся в ходе этого семинара эксперты обсуждения отражены в настоящем исследовании.

II. Правосудие переходного периода

A. Понятия

3. В своем докладе 2004 года Совету Безопасности, посвященном господству права и правосудию переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах, Генеральный секретарь определил, что понятие "правосудие переходного периода охватывает весь комплекс процессов и механизмов, связанных с попытками общества преодолеть тяжкое наследие крупномасштабных нарушений законности в прошлом с целью обеспечить подотчетность, справедливость и примирение" (S/2004/616, пункт 8). Правосудие переходного периода связано как с судебными, так и с несудебными процессами и механизмами, такими, как выяснение истины, инициативы по судебному преследованию, программы возмещения вреда, институциональная реформа или соответствующее их сочетание. Кроме того, правосудие переходного периода должно быть направлено на более комплексное преодоление коренных причин конфликтов и

связанных с ними нарушений всех прав, включая гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права¹.

В. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

4. В течение прошедшего десятилетия УВКПЧ активно поддерживало программы по вопросам правосудия переходного периода более чем в 20 странах мира. Содействие со стороны УВКПЧ включает в себя деятельность по обеспечению того, чтобы в мирных соглашениях учитывались соображения, касающиеся прав человека и правосудия переходного периода; работу по организации и проведению консультаций по вопросам механизмов правосудия переходного периода; содействие организации процессов выяснения истины, учреждению механизмов судебного преследования и разработке программ возмещения вреда; и углубление институциональной реформы. УВКПЧ осуществляет специальные программы по вопросам правосудия переходного периода на уровне стран; оказывает концептуальную и директивную поддержку в штаб-квартире; и поддерживает партнерские отношения с многочисленными сторонами, включая национальные властные структуры, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество и другие департаменты и учреждения Организации Объединенных Наций.

5. Решением Генерального секретаря по вопросу о верховенстве права, принятым в ноябре 2006 года, УВКПЧ было наделено ведущей ролью в системе Организации Объединенных Наций в области правосудия переходного периода (см. A/61/636 – S/2006/980)². Выполняя эту роль, УВКПЧ несет ответственность за разработку политики, выработку стандартов, ориентирование по существу такого правосудия, создание потенциала и координацию деятельности по вопросам правосудия переходного периода в системе и вне системы Организации Объединенных Наций. В своей резолюции 9/10 Совет по правам человека просил УВКПЧ "и далее повышать свою лидирующую роль, в том числе в контексте концептуальной и аналитической работы в отношении правосудия переходного периода, и оказывать государствам помощь в деле построения, установления и обеспечения функционирования механизмов правосудия переходного периода в том, что касается прав человека".

6. УВКПЧ выпустило серию публикаций по теме *Механизмы обеспечения верховенства права для постконфликтных государств* с целью развития долгосрочных институциональных возможностей в отделениях Организации Объединенных Наций на местах, административных органах переходного периода и гражданском обществе для удовлетворения потребностей, возникающих в области правосудия переходного периода. Эти механизмы основаны на нормах международного права в области прав человека и учитывают извлеченные уроки и передовую практику полевых операций Организации Объединенных Наций в отношении создания комиссий по установлению истины, инициатив по судебному преследованию, максимального использования опыта смешанных

¹ См. Louise Arbour, "Economic and social justice for societies in transition", *New York University Journal of International Law and Politics*, vol. 40, No. 1 (Fall 2007), pp. 26–27.

² Сюда входят национальные процессы консультаций, механизмы установления истины и примирения, вопросы возмещения вреда, процессы проверки, специальные расследования, а также установление фактов и комиссии по расследованию. Совместно с Управлением по правовым вопросам УВКПЧ играет ведущую роль в деятельности, касающейся международных и смешанных трибуналов.

трибуналов, процедур проверки, программ возмещения ущерба, формирования сектора отправления правосудия, мониторинга правовых систем и амнистий. УВКПЧ завершит подготовку пособий *Механизмы обеспечения верховенства права: национальные консультации* и *Механизмы обеспечения верховенства права: архивы* в 2009 году³.

7. УВКПЧ продолжает изучать и прорабатывать дополнительные области деятельности, имеющие отношение к правосудию переходного периода, с учетом потребностей отделений на местах и наметившихся тенденций в международном праве. В семинаре экспертов приняли участие ученые, практикующие юристы и представители отделений УВКПЧ на местах и других учреждений Организации Объединенных Наций. Он явился форумом для освещения последних тенденций концептуального характера, обмена опытом отделений УВКПЧ на местах и обсуждения извлеченных уроков, дополнительных потребностей и будущего концепции правосудия переходного периода. Участники семинара обсудили взаимосвязь между правосудием и миром, как и правосудие по экономическим и социальным вопросам для стран переходного периода, а также области для дальнейшего изучения.

С. Деятельность отделений Организации Объединенных Наций по правам человека на местах

1. Установление истины

8. Процесс установления истины помогает постконфликтным государствам расследовать совершенные в прошлом нарушения прав человека. Право людей знать правду об этих нарушениях поддержано рядом договорных органов, региональными судами и международными трибуналами (см. E/CN.4/2004/88 и E/CN.4/2006/91). Процесс установления истины осуществляется комиссиями по установлению истины, комиссиями по расследованию или иными механизмами по установлению фактов (см. E/CN.4/2005/102/Add.1, принципы 6–13). Комиссии по установлению истины представляют собой несудебные следственные органы, которые выявляют практику совершенных в прошлом систематических нарушений и выясняют причины и следствия этих разрушительных явлений. Комиссии по расследованию и другие органы по установлению фактов также имеют целью выяснить истинность утверждений, касающихся совершенных в прошлом нарушений прав человека, но функционируют в рамках более узких мандатов. Каждая комиссия по установлению истины является уникальным органом, созданным с учетом свойственного конкретному обществу контекста, и в основу ее формирования положены результаты национальных консультаций с привлечением пострадавших и организаций гражданского общества. УВКПЧ содействует разработке структуры и созданию комиссий по установлению истины, в том числе посредством ознакомления их с применимыми стандартами и передовым опытом. УВКПЧ также оказывает поддержку работе комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов.

а) Африка

9. С июля 2008 года по июнь 2009 года УВКПЧ в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) проводило работу по документированию серье-

³ Эта серия публикаций доступна в режиме онлайн по адресу <http://www.ohchr.org/EN/PublicationsResources/Pages/SpecialIssues.aspx>.

езных нарушений прав человека и международного гуманитарного права, совершенных в **Демократической Республике Конго** в период с марта 1993 года по июнь 2003 года. В результате этой работы будет выявлена система совершенных в прошлом нарушений прав человека, будут определены возможности судебных органов в деле борьбы с безнаказанностью и сформулированы рекомендации, нацеленные на обеспечение функционирования механизмов правосудия переходного периода.

10. Соглашением о разделении власти от марта 2008 года в **Кении** предусмотрено создание Комиссии по расследованию обстоятельств насилия, совершенного после проведения выборов, и Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению (КИСП). Первая из них в октябре 2008 года опубликовала доклад, в котором документировались случаи насилия, совершенного после проведения выборов, и выносились рекомендации о создании специального трибунала и проведении всесторонней реформы полиции. В феврале 2009 года парламент Кении отклонил законопроект о внесении в Конституцию поправки о создании специального трибунала. КИСП была законодательно учреждена в ноябре 2008 года. УВКПЧ представило свои замечания по различным проектам Закона о КИСП, обратив внимание на необходимость, в частности, исправить положения об амнистии и независимости Комиссии. Отделение УВКПЧ в Кении поддерживает усилия гражданского общества в целях обеспечения действенного применения положений Закона о КИСП в соответствии с международными стандартами. В феврале 2009 года отделение УВКПЧ в Кении совместно с Федерацией женщин-юристов Кении и Фондом неотложных действий для Африки организовали семинар-практикум для анализа процесса создания КИСП и участия в этом процессе женских неправительственных организаций (НПО). Отделение УВКПЧ в Кении также находится в процессе создания специальной группы, состоящей из представителей различных слоев кенийского общества, для обсуждения деятельности КИСП.

11. В соответствии с всеобъемлющим мирным соглашением в **Либерии** предусмотрено создание Комиссии по установлению истины и примирению (КИП), которая была законодательно учреждена Национальным собранием в июне 2005 года. Секция по правам человека и защите Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) поддерживала введение в силу Закона о Комиссии и участвовала в процессе подбора членов Комиссии посредством проведения информационно-просветительской работы и распространения бланков для выдвижения кандидатов. УВКПЧ совместно с ПРООН реализовали проект по картированию конфликта, собрав и составив компиляцию 13 000 показаний свидетелей, которые были переданы Комиссии после ее создания в феврале 2006 года. Секция по правам человека и защите МООНЛ оказывает также поддержку укреплению потенциала Комиссии путем организации учебных программ по процедурам расследования, системе рассмотрения дел и правам человека и международному гуманитарному праву. Комиссия опубликовала свой предварительный доклад в январе 2009 года, а заключительный доклад в июне 2009 года.

12. В Ломейском мирном соглашении 1999 года содержится положение, касающееся Комиссии по установлению истины и примирению в **Сьерра-Леоне**, которая была учреждена парламентом, принявшим соответствующий закон в феврале 2000 года. Эта Комиссия завершила свои слушания в июле 2003 года и при содействии со стороны УВКПЧ подготовила доклад, в котором резюмировались ее выводы и рекомендации. Секция по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) помогала распространять этот доклад через районные комитеты по распространению, а также вы-

пустила более краткий вариант, удобный для использования в работе просветительских семинаров во всей стране. Секция по правам человека и верховенству права Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ) продолжала осуществлять распространение этого доклада и информационно-просветительскую деятельность наряду с оказанием содействия правительству в осуществлении ряда рекомендаций Комиссии, в том числе о законодательстве по защите прав женщин и детей, учреждении комиссии по правам человека и развертывании программ возмещения причиненного ущерба. Секция по правам человека и верховенству права Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) продолжала оказывать техническую помощь правительству в осуществлении программ возмещения причиненного ущерба. В 2009 году ОПООНМСЛ выпустило подготовленный совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций документ под названием "Общее видение", в котором были выделены несколько рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению, по-прежнему требующих осуществления в первоочередном порядке.

13. Джибутийским соглашением, подписанным в августе 2008 года, предусмотрено создание Комитета высокого уровня для рассмотрения вопросов правосудия и примирения в **Сомали** в рамках общих усилий по борьбе с безнаказанностью. В ноябре 2008 года Группа по правам человека (ГПЧ) Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС) провела для членов Комитета семинар-практикум для обсуждения вопроса о возможном создании комиссии по расследованию. В настоящее время ПОООНС сотрудничает с переходным федеральным правительством Сомали в деле организации дальнейших обсуждений по этому вопросу. Следующее совещание намечено на август 2009 года.

14. Правительство **Уганды** приступило к проведению официального правительственного исследования по вопросу об установлении истины, которое должно быть завершено в 2009 году. Группы гражданского общества выступили с инициативой создания комиссии по установлению истины, подготовив при содействии со стороны отделения УВКПЧ в Уганде соответствующий законопроект. Традиционные и религиозные лидеры народности ачولي также рекомендовали процессы традиционного и религиозного примирения в качестве необходимых путей установления истины. Отделение УВКПЧ в Уганде будет осуществлять мониторинг этих механизмов установления истины, с тем чтобы обеспечить их соответствие международным стандартам в области прав человека.

б) Азия и Тихоокеанский регион

15. В плане действий 2005 года по вопросам мира, примирения и правосудия **Афганской** независимой комиссии по правам человека (АНКПЧ) поручено проводить деятельность по установлению истины. АНКПЧ расследует и документирует нарушения прав человека, совершенные в ходе конфликта, и планирует опубликовать в 2009 году доклад по этому вопросу. Группа по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) оказывала помощь в реализации этого проекта, особенно в том, что касается сбора показаний пострадавших и свидетелей, и разрабатывает стратегии защиты массовых захоронений для сохранения доказательств. Она также вела просветительскую работу по вопросу о праве на установление истины, сотрудничала с АНКПЧ и двумя группами пострадавших в деле организации в апреле 2008 года поездок театральной труппы, поставившей пьесу об участии

пострадавших и пропагандирующей выяснение истины. Впоследствии Группа распространила документальный видеофильм, содержащий сцены из этой пьесы, а также беседы с пострадавшими и активистами в области прав человека о необходимости установления истины.

16. Как во Всеобъемлющем мирном соглашении 2006 года в **Непале**, так и во Временной конституции страны содержатся обязательства по созданию комиссии по установлению истины и примирению. В середине 2007 года министерство по делам мира и восстановления подготовило проект закона о Комиссии по установлению истины и примирению без предварительных национальных консультаций на этот счет. Впоследствии министерство приступило к проведению ряда региональных консультаций, в ходе которых заинтересованным сторонам была предоставлена возможность высказать замечания по этому законопроекту. Отделение УВКПЧ в Непале делилось информацией о сопоставимом опыте других стран и о соответствующих стандартах в области прав человека и международного гуманитарного права, оказывало финансовую и материально-техническую поддержку проведению консультаций и содействовало усилиям министерства в деле документирования процесса консультаций. Отделение УВКПЧ в Непале продолжает оказывать поддержку министерству в проведении дальнейших тематических и порайонных консультаций, а также выступает с инициативами по расширению возможностей гражданского общества и национальных учреждений принимать участие в процессе обеспечения правосудия переходного периода. Отделение УВКПЧ в Непале продолжает представлять свои замечания ко все новым и новым вариантам законопроекта о Комиссии по установлению истины и примирению. В феврале 2009 года президент издал указ об исчезновениях (преступление и наказание), в котором насильственные исчезновения квалифицируются как преступление и предусмотрены основы для учреждения комиссии по расследованию исчезновений. Однако этот указ не вступил в силу, поскольку не нашел поддержки в парламенте. Правительство продолжает работу по дальнейшей разработке проекта такого законодательства. Наряду с распространением типовых положений отделение УВКПЧ в Непале представляет рекомендации относительно обеспечения соответствия такого законодательства международным стандартам в области прав человека.

c) *Латинская Америка и Карибский бассейн*

17. В июне 2005 года Конгресс **Колумбии** одобрил Закон о справедливости и мире, предусматривающий специальную процедуру, применяемую в отношении демобилизованных членов незаконных вооруженных групп, добровольно сообщивших о своей прошлой деятельности и предоставивших возмещение жертвам преступлений, за которые они несут ответственность. Отделение УВКПЧ в Колумбии осуществляет мониторинг осуществления этого Закона, присутствуя при даче демобилизованными солдатами добровольных показаний, содействует улучшению координации между различными подразделениями Генеральной прокуратуры, наблюдает за эксгумацией тел исчезнувших лиц и предоставляет информацию жертвам и группам жертв, желающим заявить свои права по этому Закону.

18. Соглашение о создании Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в **Гватемале** вступило в силу в сентябре 2007 года. Эта Комиссия является смешанным механизмом, уполномоченным проводить независимые расследования, передавать заявления о совершении уголовных преступлений в Генеральную прокуратуру и принимать участие в уголовном разбирательстве в качестве дополнительного прокурора в судах Гватемалы. Она также предпринимает усилия по содействию проведению правовой и институциональной ре-

формы. Отделение УВКПЧ в Гватемале в координации с Комиссией оказывает содействие Департаменту гражданской разведки по созданию аналитической группы по уголовным вопросам и руководству Национальной гражданской полиции в разработке плана реструктурирования уголовных расследований. Совместно с Комиссией отделение УВКПЧ в Гватемале также ведет подготовку служащих полиции по вопросам расследования нарушений прав человека. Отделение УВКПЧ в Гватемале также оказывает техническую помощь Генеральной прокуратуре по вопросам укрепления системы дисциплинарных мер, а также защиты свидетелей и других лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве.

2. Инициативы в области судебного преследования

19. Инициативы в области судебного преследования имеют целью обеспечить, чтобы лица, ответственные за совершение нарушений прав человека и международного гуманитарного права, предавались суду и должным образом наказывались. На государствах лежит главная ответственность в деле осуществления юрисдикции в отношении таких преступлений (см. E/CN.4/2005/102/Add.1, принцип 20). Поэтому последовательная стратегия в области правосудия переходного периода направлена на развитие потенциала национальных органов обвинения. В то же время государства, где заканчиваются многолетние конфликты, могут быть не в состоянии или не желать проводить эффективные расследования и судебное преследование. Независимо от формы инициатив в области судебного преследования они должны базироваться на четком обязательстве по борьбе с безнаказанностью, фокусировать внимание на нуждах пострадавших и соответствовать международным стандартам справедливого судебного разбирательства. УВКПЧ оказывает техническое содействие реализации таких инициатив и осуществляет их мониторинг, чтобы обеспечить их соответствие международным стандартам в области прав человека.

а) Африка

20. Группа по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНС) осуществляла мониторинг судебных процессов, проводимых Специальным уголовным судом по событиям в Дарфуре, и сообщила о своем беспокойстве по поводу неспособности суда рассмотреть дела о серьезных нарушениях прав человека и международного права, совершенных во время конфликта в Дарфуре.

21. Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) оказывала информационную и техническую поддержку прокурорам в некоторых резонансных делах о нарушении прав человека. Для наращивания на длительный период потенциала осуществления судебного преследования органами прокуратуры гражданской и военной систем правосудия страны МООНДРК изучает возможность создания в нескольких восточных провинциях смешанных ячеек содействия органам прокуратуры. Возглавляемые юридическим советником МООНДРК и состоящие из гражданских и военных прокуроров и офицеров полиции, такие ячейки будут осуществлять подготовку должностных лиц судебной системы Демократической Республики Конго и оказывать им содействие для обеспечения беспристрастного и эффективного расследования серьезных преступлений и дальнейшего судебного преследования.

22. Специальный суд для Сьерра-Леоне является смешанным судебным органом, который был создан в 2002 году во исполнение резолюции 1315 (2000) после заключения соглашения между Сьерра-Леоне и Организацией Объеди-

ненных Наций и который наделен юрисдикцией в отношении лиц, несущих самую большую ответственность за серьезные преступления, совершенные во время конфликта. Компоненты по правам человека и верховенству права миссий по поддержанию мира в Сьерра-Леоне осуществляли мониторинг судебных процессов лиц, привлеченных к ответственности, давали экспертные показания в Суде и содействовали проведению технической конференции между Специальным судом и Комиссией по установлению истины и примирению. Два дела о нарушениях прав человека, совершенных во время конфликта, были также рассмотрены в национальных судах. Суды обычного права проводили судебное разбирательство дел о спорах, особенно на общинном уровне. В 2008 году Секция по правам человека и верховенству права ОПООНМСЛ сотрудничала с ПРООН в деле организации для сотрудников судов обычного права учебных программ по вопросам прав человека при отправлении правосудия и международных договоров по правам человека.

23. В соответствии с приложением 2008 года к Соглашению об ответственности и примирении правительство **Уганды** в мае 2008 года объявило об учреждении суда по военным преступлениям в качестве специальной камеры Высокого суда Уганды. Правительство назначило в этот суд трех угандийских судей и надеется подобрать еще двух международных судей. Отделение УВКПЧ в Уганде планирует следить за ходом судебных процессов, как только суд приступит к слушанию дел.

b) Азия и Тихоокеанский регион

24. В 2003 году Организация Объединенных Наций и правительство **Камбоджи** договорились о создании Чрезвычайных палат в судах Камбоджи для судебного преследования лиц, несущих самую большую ответственность за преступления, совершенные во время правления режима Красных кхмеров в период с 1975 по 1979 год. УВКПЧ осуществляет наблюдение за ходом разбирательств в Чрезвычайных палатах, чтобы определить наилучшие методы и добиваться их использования в национальной системе правосудия. УВКПЧ продолжает осуществлять мониторинг применения в национальных судах нового Уголовно-процессуального кодекса, вступившего в силу в августе 2007 года.

25. В настоящее время в судах национальной судебной системы **Непала** находятся на стадии подготовки к слушанию несколько резонансных дел, касающихся нарушений прав человека, совершенных в период конфликта. Отделение УВКПЧ в Непале оказывает техническую помощь властям, ведущим расследование этих дел, и продолжает осуществлять мониторинг событий в судебной области. Отделение УВКПЧ в Непале также ведет работу по документированию и преданию широкой гласности доказательных материалов о других нарушениях и добивается содействия от соответствующих властей. Верховный суд Непала принял меры, направленные на борьбу с безнаказанностью, приказав полиции регистрировать первые сообщения о нарушениях и провести надлежащее расследование ряда связанных с конфликтом серьезных нарушений прав человека. В июне 2007 года Суд также издал приказ о том, чтобы правительство криминализовало акты насильственного похищения людей и предприняло расследования и судебное преследование в таких случаях. Отделение УВКПЧ в Непале продолжает оказывать техническую помощь, направленную на укрепление нормативно-правовой базы, служащей основанием для судебного преследования, особенно посредством криминализации серьезных нарушений прав человека.

26. Секция по правам человека и отправлению правосудия в переходный период Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в **Тиморе-**

Лешти (МООНТ) оказывает содействие Генеральной прокуратуре в деле выполнения соответствующих рекомендаций Независимой специальной следственной комиссии Организации Объединенных Наций, которая провела расследование инцидентов, имевших место в апреле и мае 2006 года. До настоящего времени Генеральной прокуратурой было начато восемь расследований. При содействии со стороны Секции по правам человека и отправлению правосудия в переходный период МООНТ правительство наняло международного прокурора для оказания помощи Генеральной прокуратуре в проведении этих расследований. Два судебных процесса завершились, три судебных процесса в настоящее время проводятся, четыре дела сданы в архив, и в отношении девяти дел ведется активное расследование.

с) *Латинская Америка и Карибский бассейн*

27. В **Колумбии** в соответствии с Законом о справедливости и мире были возбуждены дела 3 637 из 50 500 демобилизованных членов незаконных вооруженных формирований; дела 430 человек из этих 3 637 в настоящее время все еще находятся на стадии судебного разбирательства, и 20 бывшим членам военнизированных группировок были предъявлены частичные обвинения. В результате показаний этих бывших членов военнизированных формирований Верховный суд начал проводить расследования, касающиеся утверждений о связях между высокопоставленными официальными лицами и незаконными вооруженными формированиями. По состоянию на конец 2008 года были предъявлены обвинения 73 членам Конгресса, 11 из которых были осуждены и 4 оправданы. Генеральная прокуратура в настоящее время проводит расследование еще 250 дел, касающихся возможных связей высокопоставленных должностных лиц государства с незаконными вооруженными формированиями. Отделение УВКПЧ в Колумбии публично поддерживает эти расследования и оказывает техническое содействие Верховному суду, предоставляя ему информацию о международных стандартах и опыте других стран. Отделение УВКПЧ в Колумбии находится в процессе организации семинара по международным механизмам обеспечения уголовной ответственности, который запланирован на ноябрь 2009 года, чтобы повысить осведомленность об использовании возможностей Международного уголовного суда.

3. **Программы возмещения ущерба**

28. Программы возмещения ущерба направлены на предоставление компенсации пострадавшим за нарушения прав человека посредством выплаты им материальных пособий и предоставления символических льгот. В своей резолюции 60/147 Генеральная Ассамблея в Основных принципах и руководящих положениях, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, подтвердила права пострадавших на возмещение ущерба. Такие меры могут принимать разную форму, включая возмещение убытков, компенсацию, реабилитацию, сатисфакцию и гарантии неповторения деяний. Опыт свидетельствует о том, что наиболее успешные программы разрабатываются в консультации с затронутыми общинами, прежде всего с самими пострадавшими. УВКПЧ оказывает техническую помощь в деле разработки и реализации программ возмещения ущерба, оказывает содействие участию организаций гражданского общества в обсуждении программ возмещения и выступает за полное осуществление инициатив в этой области.

а) *Африка*

29. В Судане в Соглашении об установлении мира в Дарфуре содержится положение о создании в Дарфуре компенсационных комиссий для рассмотрения компенсационных требований, представленных жертвами конфликта. В штатах Дарфура были созданы такие комиссии, но политика возмещения ущерба пока не разработана. Смешанная операция Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) пригласила сотрудников компенсационной комиссии Северного Дарфура принять участие в практикуме по вопросам правосудия переходного периода в Эль-Фашере. Директор компенсационной комиссии Северного Дарфура обратился за содействием к Секции по правам человека ЮНАМИД, которая в июле 2009 года организовала соответствующую программу подготовки. В ходе такой подготовки были рассмотрены международно-правовые основы прав жертв на возмещение вреда, обсуждены трудности реализации таких программ и проведен сопоставительный анализ опыта других стран. Секция по правам человека ЮНАМИД намерена провести такую подготовку для сотрудников других компенсационных комиссий.

30. В соответствии с Законом 2005 года о создании комиссии по установлению истины и примирению в Либерии эта Комиссия наделена полномочиями учредить целевой фонд в интересах жертв конфликта. Секция по правам человека и защите МООНЛ ведет работу по повышению осведомленности и просвещению по данному вопросу среди пострадавших в период конфликта, общин, затронутых конфликтом, и среди членов Комиссии. Она также организовала слушания по вопросам возмещения ущерба и опубликовала соответствующую информацию в местных газетах, но консультации с представителями общины имели спорадический характер.

31. В опубликованном в 2004 году заключительном докладе Комиссии по установлению истины в Сьерра-Леоне рекомендуется учредить программу возмещения ущерба. Секция по правам человека и верховенству права ОПООНСЛ и национальная НПО, Форум "Сознание", организовали консультационное совещание для обсуждения надлежащих мер по возмещению ущерба. Впоследствии правительство сформировало Целевую группу по вопросам возмещения, которая в июне 2007 года подготовила имплементационную стратегию, основанную на итогах национальных консультаций. Секция по правам человека и верховенству права ОПООНСЛ является членом этой Целевой группы и оказала также содействие в разработке этого проекта, запросив финансовые средства из Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций, который выделил 3,4 млн. долл. США в качестве начального финансирования программ возмещения ущерба. ОПООНСЛ в настоящее время входит в состав Национального руководящего комитета по программам возмещения ущерба и оказывает содействие их реализации. Руководящий комитет принял решение об оказании услуг по удовлетворению неотложных нужд пострадавших в таких областях, как здравоохранение, образование, психологическая помощь и экономическое развитие. До настоящего времени было зарегистрировано 12 500 бенефициаров, и ожидается, что будет зарегистрировано в общей сложности 16 500 человек.

32. Правительство Уганды разрабатывает комплекс мер в области развития для северных районов Уганды. Вместе с тем отделение УВКПЧ в Уганде выступает за принятие более широкой и всеобъемлющей программы возмещения ущерба. В 2008 году Отделение УВКПЧ в Уганде в сотрудничестве с Комиссией по правам человека Уганды начало в северных районах страны осуществление проекта возмещения ущерба, обследования и создания потенциала, проводя подготовительные занятия с целью повышения осведомленности о программе

возмещения ущерба. Отделение УВКПЧ в Уганде одновременно провело обследование для выяснения мнений затронутых общин в отношении возмещения ущерба и представило гражданскому обществу предварительные выводы на состоявшемся в феврале 2009 года форуме по вопросам правосудия переходного периода. По результатам этого обследования отделение УВКПЧ в Уганде планирует сотрудничать с Комиссией, чтобы подготовить для правительства доклад, содержащий рекомендации относительно политики по вопросам возмещения ущерба.

b) Азия и Тихоокеанский регион

33. Правительство **Непала** заявило, что во взаимодействии с Комиссией по установлению истины и примирению будет разработана всеобъемлющая политика по вопросам возмещения. Тем временем оно инициировало несколько программ, направленных на оказание временной помощи жертвам конфликта. Министерство по вопросам мира и примирения санкционировало предоставление финансовой помощи семьям лиц, погибших или исчезнувших во время конфликта, а также внутренне перемещенным лицам (ВПЛ), желающим вернуться в свои родные общины. Отделение УВКПЧ в Непале представило рекомендации относительно проведения консультаций с жертвами конфликта, категоризации и идентификации жертв и относительно процесса распределения пособий. Правительство также одобрило меры по оказанию помощи пострадавшим или их непосредственным бенефициарам в виде стипендий, медицинской помощи и выплаты компенсации. Национальная комиссия по правам человека наделена мандатом проводить расследование нарушений прав человека и рекомендовать меры относительно компенсации, подлежащей выплате правительством. Верховный суд Непала также принял ряд решений, касающихся возмещения ущерба, и указал правительству на необходимость разработки и реализации пакета мер по оказанию помощи семьям лиц, исчезнувших и внутренне перемещенных в 2007 году.

34. Секция по правам человека и отправлению правосудия в переходный период МООНТ содействует усилиям в деле разработки программы возмещения ущерба для пострадавших в **Тиморе-Лешти** и наняла консультанта в целях оказания помощи комитету А Национального парламента в подготовке проекта соответствующего законодательства.

c) Латинская Америка и Карибский бассейн

35. Помощь правительства **Колумбии** жертвам конфликта в порядке возмещения ущерба оказывается по двум основным направлениям. В соответствии с Законом о справедливости и мире пострадавшие могут представить требование о возмещении ущерба бывшими комбатантами, судебное рассмотрение дел которых было завершено. По этой процедуре было выплачено очень мало возмещений, и круг бенефициаров ограничен очень узкой категорией жертв. Жертвы нарушений прав человека, совершенных незаконными вооруженными формированиями, могут также добиваться возмещения в соответствии с административной программой возмещения ущерба, принятой правительством в апреле 2008 года. Правительство получило примерно 180 000 заявлений, но пока не приступило к выплате возмещений. Отделение УВКПЧ в Колумбии оказывало консультативное содействие при разработке этой программы и в настоящее время осуществляет мониторинг ее осуществления. В проекте закона о жертвах конфликта может заключаться потенциал для заполнения некоторых пробелов в существующих программах возмещения. Отделение УВКПЧ в Колумбии оказывало техническую помощь при разработке этого законопроекта.

36. В **Гватемале** по национальной программе возмещения ущерба была начата выплата финансовой компенсации пострадавшим, и чтобы помочь жертвам возродить чувство человеческого достоинства, правительство также предоставило им символическое возмещение. Отделение УВКПЧ в Гватемале оказывает техническое содействие этой программе, информируя о существующих международных стандартах возмещения вреда и опыте других стран по реализации компенсационных программ.

4. Институциональная реформа

37. Государственные учреждения, содействовавшие продолжению конфликта, должны быть трансформированы в учреждения, которые обеспечивают устойчивость мира, защиту прав человека и формирование культуры уважения принципа верховенства права. За счет создания справедливых и эффективных государственных учреждений институциональная реформа позволяет правительствам постконфликтных государств не допустить новых нарушений прав человека. Аттестация и проверка играют решающую роль в содействии такой трансформации за счет увольнения тех должностных лиц и государственных служащих, особенно в службах безопасности и правосудия, которые несут персональную ответственность за вопиющие нарушения прав человека. Увольнение таких лиц должно осуществляться с соблюдением процессуальных гарантий и принципа недискриминации. Институциональная реформа должна также предусматривать осуществление программ по всесторонней подготовке должностных лиц государства и государственных служащих по вопросам применимых прав человека и правовых стандартов международного гуманитарного права (см. E/CN.4/2005/102/Add.1, принцип 36). УВКПЧ оказывает содействие реализации программ институциональной реформы посредством обучения, мониторинга и предоставления информационных материалов. Ниже приводятся некоторые примеры недавних инициатив, предпринятых в этом отношении.

a) Африка

38. Правительство **Либерии** ввело в действие программу переписи и идентификации для аттестации служащих либерийской национальной полиции и для проверки новобранцев. Секция МООНЛ по правам человека и защите оказывала содействие проведению этой работы, предоставляя биографическую информацию по отдельным новобранцам, которые не отвечают согласованным критериям для найма. Секция МООНЛ по правам человека и защите также помогает в учебной подготовке новобранцев армии по вопросам основных прав человека и норм международного гуманитарного права.

b) Азия и Тихоокеанский регион

39. В **Афганистане** проверка лиц, поступающих на государственную службу, осуществляется с помощью нескольких механизмов, в том числе по линии Комиссии по реформе и гражданской службе, Бюро контроля за прохождением служащими полиции испытательного срока, Комиссии по рассмотрению жалоб на нарушения в ходе выборов и Консультативного совета по назначениям старших должностных лиц. МООНСА оказывает техническое, финансовое и политическое содействие в осуществлении этих процедур.

40. Отделение УВКПЧ в **Непале** представило правительству страны свои замечания к поправкам к Закону об армии, предусматривающие усиление гражданского контроля за вооруженными силами за счет передачи юрисдикции в отношении некоторых категорий дел военнослужащих из военных в гражданские суды. Отделение УВКПЧ в Непале расширяет обсуждения программ проверки

служащих с правительством страны и службой безопасности и уже начало включать вопросы правосудия переходного периода в учебные программы по правам человека для служащих непальской полиции, военной полиции Непала и непальской армии. В конце 2008 года непальская военная полиция приняла новую политику в отношении отбора персонала до направления его в состав операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и отделение УВКПЧ в Непале ведет предварительное обсуждение вопроса об оказании содействия в этом процессе.

41. Секция МООНТ по правам человека и отправлению правосудия в переходный период оказывает поддержку процессу проверки и аттестации в **Тиморе-Лешти**, выполняя роль наблюдателя в аттестационной группе, которая выносит рекомендации по конкретным служащим полиции и предоставляет информацию на основе протоколов мониторинга МООНТ. Секция МООНТ по правам человека и отправлению правосудия в переходный период также принимает участие совместно с правительством в проведении анализа на предмет выяснения, готовы ли подразделения районной полиции взять на себя исполнение полицейских полномочий полиции МООНТ. Секция МООНТ по правам человека и отправлению правосудия в переходный период организовывала учебно-подготовительные программы, а также публиковала и распространяла брошюры по правам человека для служащих полиции МООНТ и тиморской полиции и старших должностных лиц военного ведомства.

с) *Латинская Америка и Карибский бассейн*

42. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) содействует правительству страны в осуществлении проверки служащих гаитянской национальной полиции (ГНП) в соответствии принципами, изложенными в плане реформирования национальной полиции, принятом в августе 2006 года. Процедура аттестации включает в себя проверку служащих полиции, проводимую объединенной группой, в состав которой входят представители Генерального инспектората ГНП и офицеры полиции Организации Объединенных Наций. Эта группа анализирует дисциплинарные рапорты, судебные отчеты и банковские счета каждого служащего ГНП в соответствии с критериями, предусмотренными гаитянскими инструкциями, регулирующими службу в полиции, и с учетом международных стандартов. Секция МООНСГ по правам человека также обеспечивает эту группу информацией относительно обвинений в нарушениях прав человека, совершенных гаитянскими полицейскими. В настоящее время на активной службе в полиции Гаити насчитывается примерно 9 200 человек. По состоянию на март 2009 года процедура проверки была завершена в отношении 6 574 служащих, и в отношении 2 273 человек было проведено расследование; 1 009 дел было направлено властям на предмет принятия соответствующих мер.

5. Общенациональные консультации

43. Общенациональные консультации являются крайне важным элементом правозащитного подхода к правосудию переходного периода и зиждутся на том принципе, что успешные стратегии в сфере правосудия переходного периода требуют эффективного участия общественности. Участие общественности помогает выявить потребности затронутых конфликтом общин, что позволяет государствам выработать надлежащую стратегию обеспечения правосудия переходного периода с учетом конкретного контекста. Кроме того, процесс консультаций позволяет пострадавшим и другим членам гражданского общества почувствовать свою причастность к выработке в результате консультаций страте-

гии, имеющей национальный характер. Хотя общенациональные консультации могут быть направлены на определение содержания всеохватывающей стратегии правосудия переходного периода, они также могут проводиться в контексте конкретных механизмов, таких, как комиссии по установлению истины или программы возмещения ущерба. УВКПЧ оказывает поддержку проведению общенациональных консультаций посредством предоставления правовой и технической консультационной помощи, содействия участию пострадавших, оказания поддержки созданию потенциала и мобилизации ресурсов.

а) *Африка*

44. В июне 2005 года Совет Безопасности принял резолюцию 1606, в которой содержалась просьба к Генеральному секретарю начать консультации с правительством **Бурунди** и заинтересованными бурундийскими сторонами о создании комиссии по установлению истины и специального трибунала. В ноябре 2007 года исполнительный представитель Генерального секретаря заключил с правительством рамочное соглашение, согласно которому создавался трехсторонний руководящий комитет в составе представителей Организации Объединенных Наций, правительства и гражданского общества для проведения общенациональных консультаций. В мае 2009 года в Бужумбуре состоялись предваряющие консультации обсуждения, и в свете этих обсуждений был выработан методологический инструментарий проведения консультаций. В трехстороннем руководящем комитете Организацию Объединенных Наций представляет Отдел по правам человека и правосудию (ОПЧП) Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОПООНБ), который ведет активную работу, имеющую целью обеспечить учет гендерных аспектов в методологическом инструментарии. Одновременно с этим ОПЧП ОПООНБ организовал проведение просветительских и учебных программ для целевых групп, таких, как представители гражданского общества, религиозные лидеры, студенты, местные политики и средства массовой информации. Реализация программы общенациональных консультаций началась в июле 2009 года.

45. В соответствии с Соглашением об установлении мира в Дарфуре был инициирован процесс междарфурского диалога и консультаций, чтобы способствовать развитию диалога и консультаций среди жителей Дарфура в **Судане** по вопросам, связанным с осуществлением мирного соглашения. Данное Соглашение было подписано только двумя сторонами конфликта и не было выполнено, и тем не менее процесс диалога и консультаций по-прежнему является средством сбора и документирования мнений по вопросам правосудия. Были проведены консультации с официальными лицами правительства, ВПЛ, членами гражданского общества и другими группами во всех районах Дарфура. Секция по правам человека ЮНАМИД рекомендует координаторам процесса диалога и консультаций охватывать в ходе проводимых ими консультаций конкретные вопросы правосудия. Секция по правам человека ЮНАМИД также осуществляет организацию в Северном Дарфуре практикума для подготовки посредников, содействующих диалогу и консультациям, с тем, чтобы они были осведомлены о проблемах правосудия переходного периода, поднимаемых участниками консультаций. Этот пилотный проект подготовки может в последующем быть реплицирован в других штатах Дарфура.

46. В Глобальном политическом соглашении от августа 2006 года в **Того** содержится положение о создании комиссии с задачей выявления совершенных в прошлом актов насилия и удовлетворения потребностей пострадавших, а также еще одной комиссии для вынесения рекомендаций о мерах по содействию примирению. В апреле 2008 года президент Форе Гнасингбе объявил о начале про-

цесса общенациональных консультаций в целях повышения осведомленности общества о проблемах правосудия переходного периода и выяснения мнений заинтересованных сторон страны относительно этих потенциальных механизмов. Отделение УВКПЧ в Того содействовало этим консультациям, организовав в пяти административных районах страны 167 совещаний, участие в которых приняли примерно 2 000 человек. В июле 2008 года отделение УВКПЧ в Того подготовило доклад, в котором обобщались выводы, сделанные в ходе консультаций, и выносились рекомендации, в том числе об учреждении комиссии по установлению истины и примирению. Такая комиссия была учреждена указом президента в мае 2009 года.

47. Отделение УВКПЧ в **Уганде** приступило к реализации программы по вопросам правосудия переходного периода в 2006 году посредством проведения в затронутых конфликтом общинах работы по выяснению их представлений о правосудии переходного периода. В ходе этого исследования основное внимание было уделено четырем районам северной части Уганды и поднимались такие вопросы, как подверженность различным видам насилия, предпочтение, отдаваемое тем или иным формам возмещения ущерба, и отношение к традиционным и официальным механизмам правосудия. В 2007 году отделение УВКПЧ в Уганде опубликовало результаты этого исследования, которые служат основой для дальнейших исследовательских проектов, касающихся возмещения ущерба и традиционных форм правосудия. Впоследствии в ходе ведущихся мирных переговоров правительство и Армия сопротивления Господня (ЛРА) договорились о поддержке общенациональных консультаций по вопросам ответственности и примирении. Отделение УВКПЧ в Уганде оказывает содействие угандийскому гражданскому обществу с тем, чтобы оно могло надлежащим образом отразить свою позицию в ходе мирного процесса. Например, отделение УВКПЧ в Уганде предоставило финансовые средства и техническую помощь организациям гражданского общества в северной части Уганды для издания его позиционного документа во время мирных переговоров в Джубе. Отделение УВКПЧ в Уганде также поддерживает развитие сетей организаций гражданского общества, вовлекающих правительство и общество в обсуждение вопросов правосудия переходного периода.

б) Азия и Тихоокеанский регион

48. Отделение УВКПЧ в **Непале** играет ключевую роль в содействии участию пострадавших в диалогах по вопросам правосудия переходного периода, организуя подготовительные совещания по вопросам правосудия переходного периода, предоставляя информацию о сопоставимом опыте других стран и разрабатывая материалы для просветительской работы в общинах. Отделение УВКПЧ в Непале отмечает, что разработка пособий, ориентированных на пострадавших, может существенно расширить возможности затронутых конфликтом общин принимать участие в деятельности, касающейся правосудия переходного периода. Отделение УВКПЧ в Непале также признает наличие отстраненности некоторых групп от процесса обсуждения вопросов правосудия переходного периода и ведет работу по расширению их участия в этом процессе. Например, отделение УВКПЧ в Непале содействует более активному участию в этом процессе женских групп, оказывая поддержку координационной группе по вопросам правосудия переходного периода и гендерной проблематики в распространении информации и пропаганде соответствующих стратегий.

49. Секция МООНТ по правам человека и отправлению правосудия в переходный период принимала участие в деятельности Рабочей группы поддержки диалога по выработке общенационального консенсуса в **Тиморе-Лешти**, кото-

рая была начата по инициативе президента страны и норвежского епископа Гуннара Столсетта. В ходе диалога, состоявшегося в июне 2009 года, представители всех политических партий договорились представить доклад Комиссии по приему беженцев, установлению истины и примирению парламенту в течение 2009 года и рассмотреть содержащиеся в докладе рекомендации. Секция по правам человека и отправлению правосудия в переходный период и Группа по расследованию тяжких преступлений также сотрудничают с гражданским обществом и Бюро уполномоченного по правам человека и вопросам правосудия в деле оказания помощи ассоциациям жертв в преддверии Национального конгресса организаций жертв, который состоится в Дили в сентябре 2009 года.

c) Европа

50. В Косово со времени учреждения в 1999 году международной администрации под руководством Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово был использован ряд подходов к правосудию переходного периода. Отделение УВКПЧ в Косово активно выступало за разработку всеобъемлющей рамочной стратегии, призванной обеспечить рассмотрение всего спектра подходов к правосудию переходного периода. Отделение УВКПЧ в Косово также ведет информационно-просветительскую работу по вопросам правосудия переходного периода и работу по расширению пространства для обсуждения региональных инициатив, таких, как инициатива создания региональной комиссии по установлению и выяснению истины о военных преступлениях.

D. Извлеченные уроки и передовой опыт

1. Правосудие и мир

51. УВКПЧ принимает участие в многоплановых дискуссиях по этим вопросам, подчеркивая взаимосвязь между правосудием и миром. В прошлом дилемма заключалась в выборе между достижением мира при содействии со стороны виновных в совершении международных преступлений и обеспечением правосудия ценой увековечения конфликта. В последние годы, однако, эта умозрительная коллизия постепенно сошла на нет. Организация Объединенных Наций теперь признает, что правосудие и мир, если их обеспечение ведется с использованием надлежащих методов, могут во взаимодействии способствовать их достижению и укреплению.

52. Растущее понимание того, что правосудие и мир имеют взаимоукрепляющий характер, находит свое отражение в современном международном праве и в политике Организации Объединенных Наций по вопросу об амнистиях. Согласно различным источникам международного права и политике Организации Объединенных Наций, амнистии недопустимы, если они препятствуют судебному преследованию лиц, которые могут нести уголовную ответственность за военные преступления, геноцид, преступления против человечности, грубые нарушения прав человека⁴ или серьезные нарушения норм международного гуманитарного права. Как международным правом, так и политикой Организации Объединенных Наций признается также право жертв на эффективную правовую

⁴ К грубым нарушениям прав человека относятся пытки и подобное жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение; внесудебные и произвольные казни и казни без надлежащего судебного разбирательства; рабство; насильственные исчезновения; и изнасилование и другие виды полового насилия сопоставимой тяжести.

защиту, включая возмещение ущерба, и право жертв и обществ знать правду о нарушениях⁵. Продолжающаяся работа Организации Объединенных Наций в области правосудия и мира, особенно в отношении амнистий, направлена на обеспечение правосудия как в ходе, так и по завершении мирного процесса.

53. Законность амнистии в случае военных преступлений, геноцида и преступлений против человечности была впервые поставлена под сомнение в связи с заключением в 1999 году Ломейского мирного соглашения между правительством Сьерра-Леоне и Объединенным революционным фронтом, в котором содержалось положение о широкой амнистии. После засвидетельствования этого Соглашения Специальный представитель Генерального секретаря в Сьерра-Леоне приложил к своей подписи оговорку, гласящую: "Организация Объединенных Наций не признает амнистию за геноцид, преступления против человечности, военные преступления и другие серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права".

54. Эта позиция Организации Объединенных Наций впоследствии отстаивалась в Анголе, Судане и Уганде, где представители Организации Объединенных Наций сначала пытались ограничить сферу применения амнистии и в случае неудачи прилагали к своим подписям оговорку. При засвидетельствовании меморандума о взаимопонимании 2002 года между вооруженными силами Анголы и Национальным союзом за полную независимость Анголы (УНИТА) Специальный представитель Генерального секретаря приложил оговорку о непризнании Организацией Объединенных Наций какой-либо общей амнистии. В Судане правительство согласилось исключить положение о всеобщей амнистии из Соглашения 2004 года между правительством и Суданским народно-освободительным движением. Правительство Уганды и ЛРА также исключили положение о всеобщей амнистии из соглашения 2008 года о разоружении, демобилизации и реинтеграции.

55. На государствах лежит обязанность вести борьбу с безнаказанностью и обеспечивать эффективное расследование и судебное преследование виновных в совершении серьезных нарушений норм международного права. Одновременные процессы поиска мира и обеспечения международного правосудия все больше основываются на имеющемся опыте. В условиях, когда утверждалось, что расследование и судебное преследование лиц, предположительно виновных в совершении грубых нарушений прав человека, якобы станут препятствием на пути к миру, удавалось успешно добиваться постановлений о вынесении обвинительных заключений⁶.

56. Создание в 2002 году Международного уголовного суда является самым важным из недавних достижений в области борьбы с безнаказанностью. Приверженность взаимодополняемости, закрепленная в статье 17 Римского статута, служит подтверждением главной роли национальных правительств в деле осуждения лиц, несущих наибольшую ответственность за совершение междуна-

⁵ См. Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (резолюция 60/147 Генеральной Ассамблеи), Обновленный свод принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью (E/CN.4/2005/102/Add.1) и исследование, посвященное праву на установление истины (E/CN.4/2006/91).

⁶ Например, обвинительное заключение Международного уголовного суда по делу Слободана Милошевича в мае 1999 года и обвинительное заключение Специального суда Сьерра-Леоне по делу Чарльза Тейлора.

родных преступлений. Из этого следует, что, хотя Суд будет привлекать виновных в совершении международных преступлений к судебной ответственности, когда национальные власти не способны или не желают поступать таким образом, он также стал катализатором развития национального потенциала по выполнению этого обязательства.

57. Как показано в добавлении к настоящему исследованию, мирные соглашения, заключенные после 2000 года, отражают развитие международного права и политики Организации Объединенных Наций в отношении амнистии и борьбы с безнаказанностью. Всеобщие амнистии, хотя они еще и предусмотрены в некоторых соглашениях, стали не столь распространенным явлением. Кроме того, во все большем числе соглашений содержатся положения о процессах правосудия переходного периода, таких, как установление истины, инициативы по привлечению к судебной ответственности, программы возмещения ущерба и институциональная реформа.

58. Специальные посланники и специальные представители Генерального секретаря, выполняющие роль посредников в мирных процессах, должны и дальше добиваться включения в мирные соглашения положений о борьбе с безнаказанностью и защите и поощрении прав человека. Руководствуясь этой целью, специальные посланники Организации Объединенных Наций должны информировать стороны об их обязательствах согласно нормам права в области прав человека и международного гуманитарного права. Следовательно, посредники Организации Объединенных Наций должны в ходе мирных переговоров владеть экспертным знанием этой проблематики и опираться на такие экспертные знания, имеющиеся в Организации Объединенных Наций. Эксперты по правам человека должны также принимать участие в мирных переговорах.

2. Экономические, социальные и культурные права и правосудие переходного периода

59. Правосудие переходного периода не только служит цели восстановления справедливости по отношению к жертвам массовых злодеяний, но и призвано помочь опустошенным конфликтом обществам добиться устойчивого мира и примирения. Мир и примирение требуют всесторонней трансформации общества, такой, которая покоится на широкой концепции справедливости, позволяющей устранять коренные причины конфликта и предупреждать связанные с ним нарушения всех прав. Тем не менее международное сообщество пока не стало на позиции такого подхода к вопросу о правосудии переходного периода, который позволяет всеобъемлющим образом решать проблему нарушения экономических, социальных и культурных прав.

60. Механизмы правосудия переходного периода содержат в себе потенциал для учета экономических, социальных и культурных прав. Комиссии по установлению истины, наделенные полномочиями выяснять практику совершенных в прошлом нарушений прав человека, находятся в хорошем положении, чтобы проводить расследования нарушений экономических, социальных и культурных прав. Когда это уместно, мандаты комиссий по установлению истины могут быть расширены и включать в себя рассмотрение таких нарушений наряду с вынесением рекомендаций о средствах правовой защиты в случаях, когда такие права были нарушены. В Тиморе-Лешти Комиссия по приему беженцев, установлению истины и примирению в своем заключительном докладе посвятила нарушениям экономических, социальных и культурных прав отдельную главу (глава 7.9), отметив, что нарушения этих прав были столь же серьезными, что и нарушения других прав человека.

61. Международные уголовные трибуналы проводили расследования и судебное разбирательство дел, связанных с нарушением экономических, социальных и культурных прав. Например, Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии признал, что безудержное разрушение домов и уничтожение собственности может представлять собой преступление против человечности⁷. Некоторые региональные и национальные суды также определяли наличие нарушений экономических, социальных и культурных прав и выносили решения по делам о таких нарушениях. В Южной Африке решение Конституционного суда по делу *Кампании по лечению населения* привело к введению в действие всеобъемлющей и эффективной программы предотвращения передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку⁸.

62. Программы возмещения ущерба также открывают возможность для удовлетворения требований жертв в таких областях, как здравоохранение, образование и обеспечение экономической жизнеспособности. Наконец, институциональная реформа, гарантируя жертвам недискриминационный доступ к услугам, может содействовать недопущению в будущем нарушений экономических, социальных и культурных прав. Чтобы обеспечить на общенациональном уровне признание и защиту таких прав, должно приниматься, пересматриваться и совершенствоваться основное законодательство по этим вопросам.

63. Конституции и мирные соглашения служат дополнительными средствами закрепления мер защиты экономических, социальных и культурных прав. Конституция Южной Африки, например, содержит в себе положения о защите прав, касающихся жилища, здравоохранения, питания, водоснабжения, образования и культуры. В Соглашении об установлении мира в Дарфуре приводится перечень основных прав человека, включающий право на доступ к службам охраны здоровья и образованию (пункт 28 статьи 3), и содержится статья о распределении благосостояния. Во всеобъемлющем мирном соглашении в Непале также содержатся положения о защите прав на доступ к продовольствию, охране здоровья и образованию (статья 7.5).

64. Включение в соглашения гендерной проблематики открывает возможность для использования еще одного подхода к расширению сферы действия правосудия переходного периода. Неравенство между мужчинами и женщинами является одной из наиболее распространенных форм неравенства и нередко усугубляется конфликтом. В системе правосудия переходного периода должна признаваться необходимость устранения системного гендерного неравенства, прежде всего путем закрепления экономических, социальных и культурных прав женщин. Механизмы привлечения к ответственности могут положить конец безнаказанности за насилие в отношении женщин, обеспечивая судебное преследование виновных в совершении полового насилия во время конфликта. Женщины должны также активно участвовать в мирном процессе, делясь своим опытом, пережитым ими во время конфликта, с соответствующими механизмами правосудия переходного периода и информируя их о своих приоритетах в деле достижения мира и привлечения к ответственности виновных.

65. УВКПЧ будет и далее изучать связь между экономическими, социальными и культурными правами и правосудием переходного периода. Специальные докладчики и договорные органы должны также продолжать уделять внимание

⁷ *Prosecutor v. Kupreskic et al.*, case No. IT-95-16-T, judgement of 14 January 2000, paras. 628-631.

⁸ См. например, *Minister of Health v. Treatment Action Campaign* (No. 2) 2002 (5) SA 721 (CC) (S.Afr.); доступна на сайте www.constitutionalcourt.org.za/Archimages/2378.PD.

этому вопросу. Следует и далее поощрять развитие национального потенциала стран, а национальные правозащитные учреждения, например, могут взять на себя задачу в деле мониторинга и обеспечения реализации этих прав в постконфликтных государствах.

3. Разоружение, демобилизация и реинтеграция и правосудие переходного периода

66. Как механизмы правосудия переходного периода, так и инициативы в сфере разоружения, демобилизации и реинтеграции стали играть все возрастающую роль в оказании содействия государствам в процессе их перехода от обстановки насилия к миру. В то же время становится все очевиднее, что при реализации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и правосудия переходного периода скоординированным образом они могут усиливать позитивное воздействие друг друга. Процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции содействуют обеспечению стабильности, необходимой для деятельности механизмов правосудия переходного периода, а механизмы правосудия переходного периода укрепляют легитимность инициатив в сфере разоружения, демобилизации и реинтеграции, помогая затронутым конфликтом общинам соглашаться на реинтеграцию бывших комбатантов в жизнь общества.

67. Понимание связи между разоружением, демобилизацией и реинтеграцией и правосудием переходного периода имеет решающее значение для успешного объединения инициатив в обеих областях взаимоукрепляющим образом. Комиссии по установлению истины, например, могут содействовать реинтеграции бывших комбатантов в жизнь затронутых конфликтом общин, давая им возможность рассказать о своем опыте, пережитом во время конфликта.

68. Инициативы в области судебного преследования позволяют проводить различие между бывшими комбатантами и лицами, совершавшими нарушения прав человека, тем самым ослабляя остроту бытующих в обществе представлений, будто программы разоружения, демобилизации и реинтеграции направлены на реинтеграцию всех бывших комбатантов независимо от преступлений, которые они могли совершить в ходе конфликта. Инициативы в области судебного преследования могут также содействовать устранению препятствий, какими являются упорствующие командиры, мешающие процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции, тем самым способствуя прекращению боевых действий.

69. Во взаимосвязи с инициативами в сфере разоружения, демобилизации и реинтеграции должны также разрабатываться программы возмещения ущерба, чтобы можно было развеивать бытующие в обществе представления об одинаковом отношении к бывшим комбатантам и жертвам. Программы возмещения ущерба, в рамках которых пострадавшему во время конфликта населению выплачивается возмещение причиненного ущерба, могут содействовать устранению чувства неприязни, которую могут испытывать жертвы и общины по отношению к бывшим комбатантам, получающим пособия в случае разоружения, демобилизации и реинтеграции.

70. Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции имеют также исключительно важное значение для успешного проведения институциональной реформы. Такие программы содействуют безопасности в краткосрочной и среднесрочной перспективе, а институциональная реформа позволяет трансформировать более общую с точки зрения безопасности обстановку, изменяя взаимоотношения между гражданами и государством. Следовательно, такие программы нередко относятся к числу первых инициатив в сфере безопасности

в постконфликтном обществе, а их успешное осуществление создает фундамент для долгосрочной реформы сектора безопасности, как и других учреждений. При отсутствии координации между разоружением, демобилизацией и интеграцией и программами аттестации и проверки некоторые бывшие комбатанты, которые совершали или подозреваются в совершении серьезных преступлений, могут быть вновь приняты на службу в полицию или в военные структуры. Организация Объединенных Наций должна твердо стоять на том, что такие лица не должны находиться на службе в таких органах, чтобы не подрывать доверия общества к государственным институтам.

71. Вопрос о взаимосвязи между разоружением, демобилизацией и интеграцией и правосудием переходного периода требует дальнейшего изучения для углубления понимания того, как эти два процесса могут взаимно влиять на развитие и упрочение друг друга. УВКПЧ в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира ведет изучение связей между этими двумя процессами, побуждая в то же время организации системы Организации Объединенных Наций учитывать и отражать полученные результаты в их работе в этой области.

Е. Дополнительные потребности

72. Анализ деятельности отделений УВКПЧ на местах и обсуждения, состоявшиеся в ходе семинара экспертов, высветили ряд дополнительных вопросов, заслуживающих дальнейшего изучения.

73. В процессах проверки и аттестации, которые являются элементом правосудия переходного периода, нередко не уделяется должного внимания правозащитному подходу, необходимому для обеспечения успеха институциональной реформы. Поэтому требуется дополнительное рассмотрение правозащитных аспектов процедур проверки, с тем чтобы в ходе будущих процессов проверки и аттестации правозащитный подход систематически находил свое отражение.

74. Защита свидетелей и жертв является краеугольным камнем эффективного расследования грубых нарушений прав человека и судебного преследования лиц, совершивших такие нарушения. Чтобы обеспечить успешную деятельность механизмов судебного преследования и установления истины, потребуются дальнейшее изучение вопроса о надлежащей защите свидетелей и жертв в условиях постконфликтного общества.

75. Различные постконфликтные общества могут активно выступать за использование традиционных судебных механизмов для рассмотрения совершенных в прошлом нарушений и достижения примирения. Взаимосвязь между традиционными механизмами отправления правосудия и различными процессами правосудия переходного периода нуждается в дальнейшем изучении.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

76. Обзор деятельности правозащитных отделений Организации Объединенных Наций на местах и анализ извлеченных уроков и передового опыта подтверждают возрастающую роль, которую играет УВКПЧ в оказании многопрофильной помощи в области правосудия переходного периода. УВКПЧ также оказывает концептуальную поддержку и поддержку по вопросам политики на уровне штаб-квартиры, принимая во внимание тенденции в международном праве и потребности отделений на местах. **Другим структурам по вопросам**

прав человека Организации Объединенных Наций, в том числе специальным докладчикам и договорным органам, рекомендуется по-прежнему уделять должное внимание вопросам правосудия переходного периода в их работе по выполнению своих мандатов.
