



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 May 2009
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Десятая сессия

Пункт 7 повестки дня

**Положение в области прав человека в Палестине
и на других оккупированных арабских территориях**

Положение в области прав человека в Палестине и на других оккупированных арабских территориях

Объединенный доклад Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, Представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, Специального докладчика по вопросу о праве на достаточное жилье как составной части права на достаточный уровень жизни и по вопросу о праве на недискриминацию в этом контексте, Специального докладчика по вопросу о праве на питание, Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Специального докладчика по вопросу о праве на образование и Независимого эксперта по вопросу о правах человека и крайней нищете*.

* Приложение к настоящему докладу распространяется в том виде, в каком оно было получено: на языке представления и на арабском языке.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–8	3
II. Правовая основа	9–25	4
A. Международное гуманитарное право	9–18	4
B. Право прав человека	19–23	7
C. Продолжающееся действие права прав человека во времена вооруженного конфликта	24–25	9
III. Информация, представленная отдельными мандатариями	26–98	10
A. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете	26–36	10
B. Специальный докладчик по вопросу о праве на достаточное жилье как составной части права на достаточный уровень жизни и по вопросу о праве на недискриминацию в этом контексте	37–44	12
C. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание	45–53	14
D. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья	54–63	17
E. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование	64–73	19
F. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях	74–79	21
G. Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц	80–88	22
H. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях	89–98	25
IV. Рекомендации	99–105	27
Приложение		
Special report on Gaza and southern Israel prepared by the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict		31

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией S-9/1 Совета по правам человека, посвященной грубым нарушениям прав человека на оккупированной палестинской территории, особенно вследствие недавних военных операций Израиля против оккупированного сектора Газа.

2. В своей резолюции Совет просил всех соответствующих мандатариев специальных процедур, в частности Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, Специального докладчика по вопросу о праве на достаточное жилье как составной части права на достаточный уровень жизни и по вопросу о недискриминации в этом контексте, Специального докладчика по вопросу о праве на питание, Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Специального докладчика по вопросу о праве на образование и Независимого эксперта о вопросу о правах человека и крайней нищете, в срочном порядке стремиться получить и собрать информацию о нарушениях прав человека палестинского народа и представить свои доклады Совету на его следующей сессии.

3. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, представил Совету отдельный доклад (A/HRC/10/20). Настоящий доклад представляется другими вышеуказанными мандатариями и содержит индивидуальные разделы, представленные каждым из них, а также общие введение, правовой анализ и пакет рекомендаций. Раздел, представленный Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, содержится в приложении к докладу. После ее поездки на оккупированную палестинскую территорию и в южную часть Израиля 2-6 февраля 2009 года представленная информация была собрана на месте межведомственной рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности.

4. Мандатарии получили информацию от заинтересованных сторон, включая соответствующие правительства, учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, и значительное число представлений. Они выражают свою искреннюю благодарность за помощь, оказанную им при сборе информации. В связи с тем, что время крайне ограничено, в настоящем кратком докладе не представляется возможным по достоинству отразить значительный объем полученной информации.

5. Специальные докладчики по вопросам о насилии в отношении женщин, праве на образование, праве на питание, праве на наивысший достижимый уровень здоровья и Независимый эксперт по вопросу о крайней нищете просили о посещении оккупированной палестинской территории, включая Газу, и обсуждении с соответствующими израильскими властями вопросов, на которые распространяются их мандаты.

6. Оккупированная палестинская территория, особенно сектор Газа, в течение десятилетий страдает от затяжного конфликта и оккупационной политики. 27 декабря 2008 года израильская армия начала крупномасштабную операцию против ХАМАС в ответ на ракетные удары по населенным пунктам на израильской территории. Согласно имеющимся расчетам, всего было убито 1 453 человека. Из них 1 440 составили палестинцы, включая 431 ребенка и 114 женщин. В целом 13 человек были израильтянами, включая трех гражданских лиц и 6 солдат, убитых ХАМАС, а 4 солдата погибли вследствие несчастных случаев от огня своих войск¹. Результатом этой операции также стало резкое ухудшение условий жизни гражданского населения. Когда началась военная операция, население сектора Газа уже было уязвимым после 20-месячной блокады, которая серьезно ограничивала передвижение людей и товаров и доставку гуманитарной помощи и помощи на цели развития. Кроме того, дискриминационное законодательство и политика оккупирующей державы в отношении, в частности, доступа к жилью, здравоохранению, системам снабжения продовольствием и водой в течение десятилетий определяли организационный порядок на оккупированной палестинской территории, тем самым усугубляя положение ее жителей. Согласно расчетам, 80% населения Газы, особенно женщины и дети, уже зависели от гуманитарной помощи до начала недавней военной операции.

7. Целенаправленные и неизбирательные удары по общественным объектам, включая медицинские учреждения, системы водоснабжения и санитарии, правительственные и муниципальные здания, системы электро- и газоснабжения, транспорт, сельское хозяйство, рыболовство и промышленные предприятия, еще больше ограничили доступ населения к основным товарам и услугам. В сочетании с сокращением способности властей обеспечивать функционирование основных служб общественного пользования и крахом местной экономики проведенная военная операция усугубила положение 1,5 млн. жителей Газы, права которых, включая право на образование, питание, здоровье и жилье, а также право быть свободными от насилия, не могли быть защищены. Этот конфликт сделал еще более отчаянным положение тех, кто живет в Газе в условиях крайней бедности, и сделал нищими еще большее число людей.

8. Даже после того, как 18 января 2009 года было объявлено о прекращении огня, ограничения на передвижение людей и товаров, равно как и на гуманитарную помощь, остались в силе, что еще больше подрывает усилия по восстановлению и возвращению к нормальному положению.

II. Правовая основа

A. Международное гуманитарное право

9. Нормы международного гуманитарного права, имеющие самое непосредственное отношение к ответственности Израиля и являющиеся для него обязательными, закреплены в четвертой Женевской конвенции о защите гражданско-

¹ По данным Министерства здравоохранения Палестины, помимо 1 440 убитых, 5 380 палестинцев были ранены, в том числе 1 872 ребенка и 800 женщин. Организация "Маген Давид Адом" указывает, что в дополнение к 13 убитым 518 израильтян были ранены, в том числе 182 гражданских лица и 336 солдат. Дополнительные данные о детях см. в приложении. Управление по координации гуманитарных вопросов, *The Humanitarian Monitor, Occupied Palestinian Territory*, No. 33, January 2009.

го населения во время войны 1949 года. Кроме того, Израиль связан обычными нормами международного гуманитарного права, которые применимы в данном контексте. Обязанности государства на оккупированной палестинской территории, действующего в качестве оккупирующей державы, закреплены в этой Конвенции, а также в Гаагском положении, которые стали частью международного обычного права². Международный Суд пришел к выводу, что четвертая Женевская конвенция применима к палестинским территориям, которые до конфликта 1967 года находились к востоку от "зеленой линии" и которые в ходе этого конфликта были оккупированы Израилем. Это также распространяется на сектор Газа, несмотря на односторонний вывод Израилем своих войск из этого сектора в 2005 году, поскольку после этого продолжающаяся оккупация неоднократно подтверждалась Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности³.

10. ХАМАС и другие вооруженные палестинские группы связаны обязательствами общей статьи 3 Женевских конвенций 1949 года и применимыми нормами международного обычного права, касающимися, в частности, ведения боевых действий и обращения с гражданскими и другими защищенными лицами. В тексте программы правительства национального единства, с которыми тогдашний премьер-министр Исмаил Хания выступил перед Палестинским законодательным советом 17 марта 2007 года, ХАМАС согласился с тем, что он связан своим обязательством уважать международное право и международное гуманитарное право.

11. Наиболее уместные в данном контексте положения международного обычного гуманитарного права, применимые к порядку ведения боевых действий, связаны с принципами избирательности, соразмерности и предосторожности⁴. Эти обязательства носят кумулятивный характер; чтобы быть законным, нападение должно соответствовать всем этим положениям.

12. Во-первых, в соответствии с принципом избирательности стороны в конфликте должны всегда проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами; атаки должны быть направлены только на военные цели, определяемые как объекты, которые в силу своего характера, месторасположения, цели или порядка использования эффективным образом содействуют военным действиям и полное или частичное разрушение, захват или нейтрализация которых в преобладающих в данный момент обстоятельствах предоставляет явное военное преимущество. Единственное обстоятельство, при котором гражданские лица могут стать объектами нападений, связано с тем временем, когда они принимают непосредственное участие в военных действиях. Таким образом, нападения на гражданские объекты являются противозаконными, если только

² В своем консультативном заключении 2004 года относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории Международный Суд напомнил о том, что, хотя Израиль и не является стороной Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 года (Конвенция IV), в приложении к которой содержится Гаагское положение, нормы этого положения стали частью международного обычного права.

³ См. резолюции 62/181, 63/96 и 63/98 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 1860 (2009) Совета Безопасности.

⁴ International Committee of the Red Cross (ICRC), *Customary International Humanitarian Law*, J.-M. Henckaerts and L. Doswald-Beck (eds.), Cambridge University Press, 2005 (ICRC study). Это исследование было подготовлено по просьбе государств, высказанной на двадцать шестой международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в декабре 1995 года, и основано на широком анализе государственной практики (например, военных уставов) и документов, выражающих *opinio iuris*. Правила 6–9, 11–13, 15–24, 97.

во время нападения они не использовались в военных целях и их уничтожение не предоставило явную военную выгоду.

13. Неизбирательные нападения тоже запрещены. Ими являются нападения, которые: а) не направлены на конкретную военную цель; б) при которых применяются методы или средства ведения боевых действий, не могущие быть направлены на конкретную военную цель; или с) при которых применяются методы или средства ведения боевых действий, последствия которых не могут быть ограничены, как это требуется международным гуманитарным правом; и которые, таким образом, в каждом таком случае одинаково поражают военные объекты и гражданских лиц или гражданские объекты. Нападения путем бомбардировки, при которых в качестве единой военной цели рассматривается ряд явно отстоящих друг от друга и различных военных целей, расположенных в городе, в поселке или в деревне, запрещены. Запрещение неизбирательных нападений должно не только определять стратегию, принятую для проведения какой-либо конкретной военной операции, но также ограничивать использование определенных видов оружия в ситуациях, когда это может затронуть гражданское население.

14. Во-вторых, в соответствии с принципом соразмерности нападения на законные военные цели, которые, как можно ожидать, попутно повлекут за собой потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и ущерб гражданским объектам или то или другое вместе, которые были бы чрезмерны по отношению к ожидаемому конкретному и прямому военному преимуществу, запрещены.

15. В-третьих, стороны в конфликте должны принимать все возможные меры предосторожности с целью избежания и, во всяком случае, минимизации попутных потерь жизни среди гражданского населения, ранений гражданских лиц и ущерба гражданским объектам. Эта обязанность имеет два аспекта. Меры предосторожности должны приниматься при планировании и проведении нападений. Ряд конкретных мер предосторожности предписывается гуманитарным правом, в частности определение военного характера цели и оценка порядка соблюдения принципа соразмерности. Кроме того, стороны в конфликте обязаны давать эффективные заблаговременные предупреждения о нанесении ударов, которые могут затронуть гражданское население, за исключением тех случаев, когда обстоятельства сделать этого не позволяют.

16. Стороны в конфликте также должны принимать меры предосторожности по защите гражданских лиц и гражданских объектов, находящихся под их контролем, от последствий нападений; это предполагает недопущение размещения военных целей в густонаселенных районах или вблизи от них и обеспечение того, чтобы гражданские лица не приближались к военным целям. Запрещено также использование людей в качестве живого щита. Вопреки общему принципу принятия мер предосторожности в отношении последствий нападений этот запрет необходимо понимать как требующий наличия конкретного умысла использовать гражданских лиц для ограждения от законного нападения в принципе законных военных целей.

17. Нарушение обязанности принимать меры предосторожности в отношении гражданского населения или его использования в качестве живого щита одной из сторон в конфликте не изменяет обязательств, лежащих на другой стороне в

конфликте, связанных с оценкой того, что представляет собой чрезмерное нападение в отношении конкретного и прямого военного преимущества⁵.

18. Что касается обращения на оккупируемых территориях с покровительствуемыми лицами, то статья 33 четвертой Женевской конвенции запрещает коллективные наказания гражданских лиц за правонарушения, совершенные не ими лично. Положение об оказании помощи покровительствуемым лицам и защите гражданского имущества также предполагает конкретные меры защиты. Статья 53 четвертой Женевской конвенции запрещает уничтожение оккупирующей державой частного или государственного имущества, которое не является абсолютно необходимым для военных операций. Кроме того, в статьях 55 и 59 предусматривается, что оккупирующая держава должна обеспечивать население продовольствием и санитарными материалами и, по меньшей мере, согласиться на мероприятия по оказанию помощи населению оккупируемой территории и способствовать осуществлению этих мероприятий всеми имеющимися в ее распоряжении способами, если снабжение всего населения или его части недостаточно. В статьях 23 и 59 также предусматривается, что все договаривающиеся стороны должны разрешать свободный провоз таких товаров и должны гарантировать их охрану⁶.

В. Право прав человека

19. Израиль является участником основных договоров о правах человека, относящихся к нынешней ситуации⁷.

20. Что касается территориальной сферы применения, то статья 2 Международного пакта о гражданских и политических правах обязывает каждое участвующее государство уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам признаваемые в нем права⁸. В частности, в отношении ответственности Израиля по его международным правозащитным обязательствам, касающимся оккупированной палестинской территории, Международный Суд в своем консультативном заключении относительно строительства стены пришел к выводу о том, что Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенция о правах ребенка в этой связи применимы². Правозащитные договорные органы Организации Объединенных На-

⁵ В статье 28 четвертой Женевской конвенции предусматривается, что присутствие покровительствуемого лица в каких-либо пунктах или районах не может быть использовано для защиты этих мест от военных операций.

⁶ В резолюции 1860 (2009) Совет Безопасности потребовал обеспечить беспрепятственную доставку и распределение на всей территории Газы гуманитарной помощи, включая продовольствие, топливо и медицинское обслуживание.

⁷ К их числу относятся Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка и Факультативный протокол к ней, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

⁸ Комитет по правам человека пояснил, что "государство-участник обязано уважать и обеспечивать любому лицу, находящемуся в пределах компетенции или эффективного контроля этого государства-участника, права, признаваемые в Пакте, даже если лицо не находится на территории государства-участника". Замечание общего порядка № 31 (CCPR/C/21/Rev.1/Add.13), пункт 10.

ций также подчеркивают, что Израиль, будучи государством – участником международных правозащитных договоров, продолжает нести ответственность за выполнение своих правозащитных договорных обязательств на оккупированной палестинской территории в той мере, в какой он продолжает осуществлять там свою юрисдикцию⁹. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о правах ребенка и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин не содержат каких-либо положений, ограничивающих их применение лишь территорией государств-участников. В этом отношении Международный Суд также отмечал, что обязательства Израиля по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах предполагают обязанность не создавать никаких препятствий осуществлению таких прав в тех сферах компетенции, которые были переданы палестинским властям². Односторонний вывод своих войск из сектора Газа Израилем, который был формально завершен 12 сентября 2005 года, не освобождает Израиль от соблюдения своих правозащитных обязательств в отношении населения этой территории; Израиль по-прежнему несет обязательства в той мере, в какой принимаемые им действия затрагивают осуществление прав человека жителей сектора Газа.

21. Палестинская администрация, как было подтверждено целым рядом публичных заявлений, в которых Палестинская администрация, Организация освобождения Палестины (ООП) и Палестинский законодательный совет заявляли о своей готовности соблюдать нормы международного гуманитарного права, также связана международными обязательствами в области прав человека¹⁰.

22. Что касается ХАМАС, то стоит напомнить о том, что негосударственные субъекты, осуществляющие правительственные функции и контролирующие какую-либо территорию, также обязаны уважать правозащитные нормы, если их действия затрагивают права человека лиц, находящихся под их контролем¹¹.

23. Хотя на оккупированную палестинскую территорию распространяется вся совокупность норм права прав человека, в данном контексте особую актуальность имеют некоторые правозащитные нормы, в частности право на жизнь и право на свободу передвижения, а также ряд экономических и социальных прав, особенно право на достаточный жизненный уровень, включая права на

⁹ Эту точку зрения подтверждает изучение заключительных замечаний различных договорных органов Организации Объединенных Наций. В своих заключительных замечаниях за 2003 год Комитет по правам человека вновь отмечал, что положения Международного пакта о гражданских и политических правах применимы "в интересах населения, проживающего на оккупированных территориях, в отношении любого поведения органов власти или агентов государства-участника на этих территориях, затрагивающего осуществление провозглашенных в Пакте прав".

¹⁰ Председатель ООП Ясир Арафат неоднократно заявлял о том, что он и его правительство полны решимости уважать все международные правозащитные нормы, например, перед представителями организации "Международная амнистия" 2 октября 1993 года и 7 февраля 1996 года.

¹¹ Например, в совместном докладе о миссии в Ливан и Израиль группа из четырех специальных докладчиков сделала вывод о том, что: "Хотя "Хезболла", не будучи государственным образованием, не может стать участником этих договоров о правах человека, на нее по-прежнему распространяется требование международного сообщества, впервые выраженное во Всеобщей декларации прав человека, что каждый орган общества обязан уважать и поощрять права человека... Было бы особенно уместно и целесообразно призвать вооруженную группу к уважению норм о правах человека, когда она осуществляет значительный контроль над территорией и населением и имеет определенную политическую структуру" (A/HRC/2/7), пункт 19.

питание и достаточное жилище, право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, право на труд, права на образование и запрещение дискриминации, закрепленные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Эти права возлагают на государства-участники обязательства: обязательства уважать, защищать и осуществлять, которые, в свою очередь, предполагают как облегчать, так и обязанность обеспечивать¹².

С. Продолжающееся действие права прав человека во времена вооруженного конфликта

24. Право прав человека, включающее в себя целый комплекс экономических, социальных и культурных прав, а также гражданских и политических прав, не прекращает своего действия в военное время; допускаются лишь определенные отступления, которые соответствуют точным формулировкам, касающимся чрезвычайных обстоятельств¹³.

25. Говоря конкретнее, Международный пакт о гражданских и политических правах и другие международные правозащитные договоры допускают возможность в обстоятельствах, угрожающих жизни нации, отклоняться от некоторых их гарантий, если эти меры строго необходимы и их действия прекращаются как только чрезвычайное положение в государстве или вооруженный конфликт прекращаются¹⁴. Определенные гарантии, в частности запрещение пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или право на жизнь, не допускают отступлений¹⁵. В Израиле сохраняется чрезвычайное положение, провозглашенное 19 мая 1948 года, спустя четыре дня после объявления о его создании¹⁶. Что касается экономических, социальных и культурных прав, то Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах прямо не допускает отклонений во время чрезвычайного положения, но предусматриваемые Пактом гарантии во времена вооруженного конфликта могут быть ограничены в соответствии с его статьями 4 и 5 и по причине возможной нехватки имеющихся ресурсов по смыслу пункта 1 статьи 2¹⁷.

¹² Замечание общего порядка Комитета по экономическим, социальным и культурным правам № 13 по вопросу о праве на образование.

¹³ Международный Суд, "Законность угрозы ядерным оружием или его применения", консультативное заключение от 8 июля 1996 года, ICJ Reports 1996 (I), пункт 25; консультативное заключение относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории, пункт 106; "Вооруженные действия на территории Конго (*Демократическая Республика Конго против Уганды*)", ICJ Reports 2005, пункт 219 (определение существенных нарушений права прав человека во время вооруженного конфликта). См. также заключительные замечания Комитета по правам человека по второму периодическому докладу Израиля в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, дополнение № 40 (A/58/40)*, том. I, пункт 11.

¹⁴ Международный пакт о гражданских и политических правах, пункт 1 статьи 4. См. также замечание общего порядка Комитета по правам человека № 29 (2001), пункт 3.

¹⁵ Международный пакт о гражданских и политических правах, пункт 2 статьи 4.

¹⁶ CCPR/C/ISR/20021/2, пункт 71.

¹⁷ См. принятое Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам замечание общего порядка № 14 (2000), пункты 28-29.

III. Информация, представленная отдельными мандатариями

A. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете

26. В ситуациях вооруженного конфликта всегда несоразмерным образом страдают нищие люди. В конкретном случае с Газой недавний конфликт, и в частности воздействие, которое израильские военные операции оказали на инфраструктуру и экономику, заставил еще большее число людей оказаться за чертой бедности. Нищета является давней проблемой в Газе. Даже до начала недавнего конфликта 78,9% жителей Газы уже находились за официальной чертой бедности¹⁸. Конфликт, оккупация и 19-месячная блокада Газы, установленная Израилем, до предела обострили эту ситуацию и оказали опустошающее воздействие на экономику и инфраструктуру, а также самым серьезным образом сказались на всех аспектах жизни палестинского народа, особенно бедноты.

27. Хотя основной причиной нищеты в Газе является блокада, положение еще более обострилось в результате ограничения помощи в 2006 году, отсутствия у гуманитарных организаций достаточного доступа и ухудшения внутреннего положения в области безопасности в связи с эскалацией насилия между палестинцами. Полную оценку все еще предстоит дать. Однако нет сомнения в том, что трехнедельное военное наступление Израиля усугубило и без того катастрофическое гуманитарное положение палестинского народа и привело к ряду нарушений прав человека.

28. Военная операция, начатая Израилем 27 декабря 2008 года, не только сделала нищими еще больше людей, но также усугубила жалкое положение тех, кто уже жил в нищете, создав необходимость безотлагательного принятия широкомасштабных гуманитарных мер для обеспечения основных прав и минимальных жизненных стандартов. Практически полная зависимость от внешней помощи и опора на неформальный рынок делают население еще более подверженным политическому манипулированию, которое несоразмерно воздействует на бедноту.

29. Независимый эксперт выражает свою глубокую обеспокоенность в связи с тем фактом, что нищета в Газе является прямым следствием систематических нарушений широкого комплекса гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав жителей Газы и что нищета в Газе также приводит к конкретным нарушениям прав человека. Многие из этих нарушений описываются в других разделах настоящего доклада и все имеют отношение к оценке положения бедноты. В частности, бедные люди особенно страдают от нарушений прав на образование, питание, жилье и здоровье, которые подробно описываются другими мандатариями.

1. Совокупное и все более широкомасштабное уничтожение источников средств к существованию в Газе

30. Полученные независимым экспертом сообщения указывают на то, что ущерб, причиненный многолетней блокадой и военными вторжениями Израиля

¹⁸ Официальный порог бедности составляет 2,3 долл. США на человека в день; см. *Palestinian Economic Prospects: Aid, Access and Reform*, 22 September 2008. Показатель за 2007 год; какие-либо данные за 2008 год отсутствуют.

земле, окружающей среде и промышленной инфраструктуре в Газе, привел к росту безработицы и подорвал способность палестинского народа изыскивать базовые средства к существованию. Согласно оценкам Всемирного банка, в результате закрытия территории бездействовало 98% промышленных мощностей Газы. Сообщалось, что с 2007 года около 70 000 рабочих потеряли работу¹⁹. В декабре 2008 года Управление по координации гуманитарных вопросов установило, что в результате закрытия предприятий на 18 месяцев безработица возросла на 50%. Особенно от этого страдают женщины; доля присутствия женщин на рынке труда Газы составляла в 2007 году лишь 11,5%, что является одним из самых низких показателей в мире²⁰.

31. Нерегулярная выплата заработной платы, что в основном обусловлено приостановлением финансовой помощи и прекращением перевода налогов и доходов, а также напряженностью, существующее в отношениях между различными политическими партиями, которые контролируют порядок предоставления услуг палестинскому населению, вызвала неуклонное ухудшение условий жизни работников государственного сектора, подвергнув их риску стать уязвимыми перед лицом нищеты. Ограничения, установленные Израилем на перевозку валюты, привели к кризису ликвидности. Отсутствие валюты серьезно сказывается на предоставлении базовых социальных услуг, включая выплату социальных пособий, тем самым ставя возможность выживания беднейших слоев населения в полную зависимость от внешней помощи и неформальных договоренностей.

2. Воздействие недавней военной операции на бедноту

32. Предварительные оценки указывают на то, что во время недавних военных операций медицинские объекты, инфраструктура водоснабжения и санитарии, системы наземной и сотовой связи, школы, вузы, мечети, жилые здания, фабрики, коммерческие предприятия и фермы намеренно подвергались нападениям и разрушались в результате боевых действий²¹. Это оказало катастрофическое воздействие на экономику, инфраструктуру и осуществление прав человека беднейших палестинцев.

33. Сообщается, что во время военной интервенции Израиль намеренно препятствовал работе гуманитарных сотрудников, вследствие чего бедное население осталось без базовых медицинских, продовольственных и других служб в нарушение международного гуманитарного права и права прав человека²². Сообщения указывают на то, что после прекращения военных действий власти в Газе также препятствовали распределению гуманитарной помощи в Газе и ус-

¹⁹ Там же.

²⁰ Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Среднесрочные стратегические рамки Программы помощи палестинскому народу на период 2008-2011 годов (2008).

²¹ См. UNRWA News, 16 января 2009 года; заявление Генерального комиссара Карен Абузейд, 27 января 2009 года; Международный комитет Красного Креста, оперативная сводка за 25 января 2009 года; обновленная информация с мест о Газе от Координатора по гуманитарным вопросам, 24-26 января 2009 года; Центр по правам на жилье и проблемам выселения, "Крушение сектора водоснабжения и удаления сточных вод в Газе. Тяжкие нарушения международного гуманитарного права и серьезные нарушения международного права прав человека", 2009 год, разделы В, С и Е.

²² См. "WFP launches Operation Lifeline Gaza to get food to the hungry", 10 January 2009; J. Zarocostas "Agencies call for health workers in Gaza to be respected", *British Medical Journal*, 7 January 2009; and "The Conflict in Gaza", *AI report*, January 2009, sect. D.

тановили ограничения на работу организаций гражданского общества и правозащитников²³.

34. Для возрождения экономики Газы (создания для людей возможностей выхода из состояния нищеты) все пункты въезда в Газу должны быть открыты с целью обеспечения свободы передвижения для всех, свободного поступления промышленных и сельскохозяйственных ресурсов и денежной наличности, а также экспорта продукции из Газы²⁴. Также настоятельно необходимо обеспечить наличие достаточного количества топлива, запасных частей для поврежденной инфраструктуры (например, электростанций), а также цемента, песка и других строительных материалов.

35. Для восстановления также потребуется предоставление палестинцам возможностей для получения доходов и работы, в том числе возможностей работы в Израиле. Кроме того, палестинцам необходим доступ к образованию на всех уровнях, а учащиеся и специалисты, такие как врачи и педагоги, должны иметь возможность получать образование за рубежом. Особое внимание также необходимо уделять лицам, получившим серьезные ранения или ставшим инвалидами; им необходимо предоставить услуги по реабилитации и средства, обеспечивающие достойную жизнь и надлежащий жизненный уровень.

36. Помимо вышеуказанных мер, независимый эксперт подчеркивает, что для улучшения качества жизни лиц, проживающих в условиях нищеты, срочно необходима психологическая поддержка нуждающихся, особенно детей. Кроме того, следует также уважать права жертв нарушений прав человека на доступ к средствам правовой защиты.

В. Специальный докладчик по вопросу о праве на достаточное жилье как составной части права на достаточный уровень жизни и по вопросу о праве на недискриминацию в этом контексте

37. История неуважения права на достаточное жилье на оккупированной палестинской территории гораздо более давняя, чем последнее военное наступление. Перенаселенность, отсутствие санитарии и другие сложные жилищные условия стали не только результатом разрушения и сноса домов в ходе нынешнего и предыдущих военных наступлений, но постоянной отличительной чертой городской жизни, отказывающей населению Газы в возможностях доступа к минимальным приемлемым нормам обеспеченности достаточным жильем.

²³ См. Palestinian Centre for Human Rights, *Special Reports* (February 2009), "Inter-Palestinian Human Rights Violations in the Gaza Strip", 3 February 2009.

²⁴ Сообщалось, что 12 февраля одному грузовику с грузом около 50 000 цветов было разрешено выехать из Газы через Керем-Шалом для экспорта. По данным того же источника, это был первый случай с 18 января 2008 года, когда Израиль разрешил какой-либо экспорт из Газы; однако по-прежнему неясно, будет ли разрешаться экспорт в дальнейшем. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщало, что 6 февраля Израиль впервые с середины 2008 года разрешил перевести 170 млн. НИШ (42 млн. долл. США) из банков Западного Берега в банки сектора Газа. Эти вновь поступившие средства должны были дать возможность Палестинской администрации выплатить заработную плату примерно 70 000 находящимся в Газе работникам. Управление по координации гуманитарных вопросов, доклад о положении дел № 21, февраль 2009 года.

38. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилье получал из множества источников сообщения относительно масштабов разрушения домов и гражданской собственности во время израильского военного нападения на Газу в период с 27 декабря 2008 года по 24 января 2009 года. Предварительные расчеты указывают на то, что более 4 240 жилищ было разрушено и 44 306 были повреждены, большинство из которых стали непригодными для проживания без серьезной реконструкции²⁵. Согласно расчетам, 2,6% домов в Газе были полностью разрушены, еще 20% были серьезно повреждены²⁶, вследствие чего, согласно сообщениям, от 80 000 до 90 000 человек были вынуждены покинуть свои дома, став бездомными, и многие из них оказались вынужденными жить под открытым небом²⁷. Что касается зданий, которые, судя по всему, остаются целыми, то неясно, в какой степени повреждена их внутренняя структура, а это может создать проблемы в долгосрочной перспективе, в том числе обрушение или нестойкость в случае стихийных бедствий.

39. Массовые разрушения и ущерб, причиненный израильским наступлением домам и инфраструктуре, включая дороги, водонапорные станции и электроэнергетические объекты, а также сохраняющиеся ограничения, установленные на срочные поставки в Газу материалов для ремонтных работ, могут представлять собой серьезные нарушения права на достаточное жилье и являются причиной серьезного гуманитарного кризиса.

40. Сообщения указывают на то, что израильские нападения не всегда проводятся в соответствии с принципом различия между гражданскими лицами и комбатантами и что некоторые здания и объекты, подвергшиеся нападению, не соответствовали определению военных целей.

41. Бесчисленное число общин в Газе стали практически непригодными для жилья. В городах и нескольких лагерях для беженцев в северной части Газы целые районы были сровнены с землей. Как представляется, эти акты противоречат Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, в частности статье 53²⁸.

42. Значительный ущерб, причиненный базовым социальным службам и инфраструктуре, серьезно подорвал способность населения Газы жить в соответствии с приемлемыми минимальными нормами обеспеченности достаточным жильем. Многие водяные баки, которые использовались индивидуальными домами, также были повреждены²⁹, вследствие чего 500 000 человек лишились доступа к проточной воде, а остальное население во время боевых действий имело к ней доступ лишь время от времени³⁰. Повреждение канализационных систем и водонасосных станций вследствие постоянных бомбовых ударов и дефицита топлива в результате закрытия границы коснулось тысяч человек²⁶. Гра-

²⁵ Rapid Shelter/NFI assessment, 11 February 2009.

²⁶ Организация Объединенных Наций, призыв об оказании сектору Газы экстренной помощи, январь 2009 года; и Палестинское центральное статистическое бюро.

²⁷ Centre on Housing Rights and Evictions, "European governments and citizens hold the key to imposing accountability on Israel", 12 January 2009; and Emergency Architects, information flash: "The foundation of Emergency Architects helps with emergency rehousing in Gaza", 18 February 2009.

²⁸ "Всякое уничтожение оккупирующей державой движимого или недвижимого имущества, являющегося индивидуальной или коллективной собственностью частных лиц или государства, общин, либо общественных или кооперативных организаций, которое не является абсолютно необходимым для военных операций, воспрещается".

²⁹ Aid Worker Diary: part 15, 14 July 2009.

³⁰ *New York Times*, "Israel and Hamas: Conflict in Gaza", 11 July 2009.

жданские лица находили в жилых районах невзорвавшиеся боеприпасы; имущество и запасы воды заражаются в результате прорыва канализации, и сообщения указывают на случаи дальнейшего заражения токсичными отходами от боеприпасов³¹.

43. Во то время, когда международная поддержка на цели реконструкции и восстановления домов и районов срочно необходима, Специальный докладчик глубоко обеспокоена сохраняющимися препятствиями для ввоза в Газу ремонтных материалов, которые связаны либо с их прямым запрещением, либо с длительными административными задержками. Кроме того, она напоминает о том, что, согласно данным Палестинского центрального статистического бюро, в результате разрушения инфраструктуры и жилых домов было потеряно около 1,9 млрд. долл. США в виде международной помощи, предоставляемой донорами и международным сообществом.

44. Недавние нападения ухудшили условия жизни населения Газы, которое в течение десятилетий вынуждено проживать на небольшой перенаселенной территории в неудовлетворительных жилищных и санитарных условиях. На сегодняшний день проблемы удовлетворительным образом не решаются. Специальный докладчик особенно обеспокоена тем, что масштабы разрушений, создающие дополнительные лишения и трудности для населения Газы, будут только способствовать росту насилия.

С. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание

45. Право на питание реализуется тогда, когда каждый мужчина, женщина и ребенок всегда имеют физический и экономический доступ к достаточному питанию или средствам его получения. В секторе Газы это право нарушается широкомасштабно и на постоянной основе, что связано как с недавними событиями, так и долгосрочными тенденциями. Развал продовольственной системы в Газе и невозможный ущерб, причиненный инфраструктуре производства продовольствия в Газе, результатом чего стала потеря работы и доходов для многих семей, еще более усугубляют положение, которое даже до недавней военной операции в декабре 2008 – январе 2009 года было невыносимым. Постоянные ограничения на перемещение товаров и людей также серьезным образом сказываются на обеспечении права на питание населения Газы.

1. Разрушение собственности и уничтожение средств к существованию

46. По данным Палестинского центра по правам человека и Комплексной региональной информационной системы, сельскохозяйственные угодья и парники в Газе были подвергнуты широкомасштабным бомбардировкам, что пагубным образом сказалось на способности населения производить продовольствие для пропитания или торговли. По данным Палестинского центрального статистического бюро, в ходе недавних боевых действий ущерб был нанесен 80% сельскохозяйственных земель и насаждений, о чем свидетельствуют 395 воронок от артиллерийских снарядов³². Возделываемые земли заражены в результате воздействия утечки сточных вод и токсичными боеприпасами³³. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщало о том, что широкомасштабные раз-

³¹ *IPS* "Unexploded bombs hold more deaths", 24 January 2009.

³² Оценка ущерба, проведенная ЮНОСАТ 20 января.

³³ *The Observer*, "Gaza desperately short of food after Israel destroys farmland", 3 February 2009.

рушения нарушили работу коммерческих предприятий и государственной инфраструктуры, включая самую крупную мукомольную мельницу и пищевые предприятия в Газе. Специальный докладчик считает, что это представляет собой серьезное нарушение международного обычного гуманитарного права, которое запрещает нападения на объекты, необходимые для выживания гражданского населения³⁴, их разрушение, перемещение или выведение из строя.

2. **Закрытие границы и ограничения на движение грузов, включая продовольственную помощь**

47. Даже до недавнего конфликта постоянное закрытие пунктов пересечения границы и другие меры обеспечения безопасности затрудняли провоз и доставку продовольственной помощи и закупленного продовольствия. Последствия носят драматический характер; например, в результате закрытия на 46 дней пункта пересечения границы в Карни в первом квартале 2006 года возник острый дефицит продовольствия и были исчерпаны запасы продуктов питания, а большинство пекарен в секторе Газы были вынуждены закрыться в связи с нехваткой муки и топлива, что привело к нормированию распределения хлеба. Сообщалось, что запрет на экспорт сельскохозяйственной продукции из Газы в разгар сезона сбора урожая привел к потере сотен тонн помидоров, перца, огурцов и клубники и обусловил убытки в миллионы долларов³⁵. За годы израильской блокады ограничения были установлены на поставки таких имеющих важнейшее значение для производства продовольствия компонентов, как топливо, удобрения, пластик и семена.

48. Полное закрытие границ Газы в ходе недавнего вооруженного конфликта сказалось как на производстве продовольствия на уровне семьи, так и на работе государственных и коммерческих центров. В докладе Координатора гуманитарной помощи Управления по координации гуманитарных вопросов сообщалось, что в начале января продолжало работать только 9 пекарен, вследствие чего многие люди были вынуждены ждать по 5–7 часов в день, чтобы приобрести дневной рацион хлеба. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, нехватка питательного и доступного продовольствия все более пагубно сказывается на положении населения Газы в области продовольственной безопасности; наблюдается дефицит мяса и многих овощей, и они стоят в три раза больше своей обычной цены.

49. Согласно фактологическому бюллетеню "Палестайн монитор" за 18 декабря 2008 года, даже до военных действий жизнеобеспечение около 80% семей в Газе зависело от продовольственной помощи³⁵; к началу февраля 2009 года эта цифра достигла почти 91%³⁶. В этой связи препятствия на пути поставок срочно необходимой продовольственной помощи во время недавних военных действий, созданные дефицитом топлива и закрытием границ, привели к широкомасштабным нарушениям права на питание. Постоянные бомбардировки гражданских районов создавали дополнительные препятствия для учреждений по оказанию помощи в отношении доступа к голодающим, которые были не в состоянии или слишком опасались встретить автоколонны с грузами гуманитарной помощи²²; в результате количество голодающих, не имеющих доступа к базовым продуктам питания, которые необходимы для их выживания, стремительно возросло. Поэтому обычный объем работы, проводимой Всемирной

³⁴ ICRC study, rule 54.

³⁵ A/HRC/4/30/Add.1, пункт 37.

³⁶ Save the Children: children of the Gaza crisis, Fact Sheet, 27 January 2009.

продовольственной программой и Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, увеличился, а общее число лиц, зависимых от продовольственной помощи обеих организаций, достигло 1 275 300 человек³⁷.

50. Даже после прекращения военных действий на движение автоколонн с гуманитарной помощью на цели удовлетворения срочных потребностей в продовольствии и питании населения Газы по-прежнему распространяются с ограничением, что представляет собой нарушение обязательств Израиля как державы, оккупирующей сектор Газа³⁸. Эти препятствия на пути доставки продовольственной помощи были еще более усугублены приписываемыми сотрудникам полиции ХАМАС случаями конфискации продовольственных пайков, предназначенных для распределения среди получающих помощь семей³⁹. Отмечая, что эти продовольственные пайки были возвращены, Специальный докладчик хотел бы напомнить о том, что уважение права на питание предполагает, в частности, воздержание от принятия каких-либо мер, препятствующих доступу населения к продовольствию.

3. Воздействие на право на питание

51. Согласно фактологическому бюллетеню "Палестайн монитор" за 18 декабря 2008 года, коэффициенты продовольственной небезопасности повысились с 34% в 2006 году до 38% в 2008 году, поскольку 75% палестинцев сократили количество приобретаемого продовольствия, а 89% в 2006 и 2007 годах перешли на менее питательные рационы. Это особо серьезным образом сказывается на детях, которые зачастую являются первыми жертвами недоедания⁴⁰. Согласно расчетам "Палестайн монитор", в 2009 году коэффициент хронического недоедания среди палестинских детей моложе двух лет достиг 10%⁴¹. Почти половина детей из этой возрастной группы страдает от анемии. Согласно сообщениям, две трети всех детей страдает от недостатка витамина А⁴². Каждый десятый ребенок моложе пяти лет в Газе имеет отставание в росте⁴³.

52. Глобальное повышение цен на продовольствие еще более увеличивает стоимость продуктов питания в Газе, которая на порядок превышает покупательную способность большинства населения. Согласно фактологическому бюллетеню "Палестайн монитор", в конце 2008 года стоимость продовольствия в среднем на 23% превышала его стоимость в 2007 году. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщает, что магазины и рынки по-прежнему обеспечивают ограниченные поставки продовольствия по непомерно завышенным ценам. Дефицит валюты также ограничивает доступ к продовольствию.

³⁷ Ibid., 9 February 2009.

³⁸ "Оккупирующая держава обязана при помощи всех имеющихся средств обеспечить снабжение гражданского населения продовольствием и санитарными материалами. Она должна, в частности, ввозить необходимые съестные припасы, санитарные материалы и другие предметы в тех случаях, когда ресурсы оккупированной территории будут недостаточны". Статья 55 четвертой Женевской конвенции.

³⁹ *UN News*, "UN suspends aid operation after second Hamas-linked theft of supplies", 6 February 2009.

⁴⁰ The Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Gaza Strip Inter-Agency Humanitarian Fact Sheet, March 2008.

⁴¹ "Why the Gaza disaster is not three weeks old and has not stopped along with the bombs", 22 January 2009. See www.palestinemonitor.org.

⁴² См. United Nations Children's Fund (UNICEF), "Aid for Gaza's Children", 11 January 2009, and Richard Falk, "The Siege of Gaza", 22 December 2008.

⁴³ См. Save the Children, West Bank and Gaza at www.savethechildren.org.

Поскольку средства производства в сельском хозяйстве непомерно дороги, многие фермеры не смогли произвести инвестиции в аграрный цикл 2009 года. Сообщается, что собственники скота сокращают поголовье своих стад. Существенно сократился объем рыбной ловли. Способность этих групп обеспечивать питанием себя и свои семьи поставлена под серьезную угрозу⁴⁴.

53. Уничтожение мощностей по производству продовольствия, растущий дефицит и повышение цен, вкуче с препятствиями на пути поставок продовольственной помощи, создают серьезные угрозы для реализации права на питание. Способность населения Газы обеспечивать свои потребности в продовольствии и питании имеет важнейшее значение для устранения коренных причин конфликта в регионе и обеспечения достойной жизни.

D. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

54. Результатом длительного израильско-палестинского конфликта и израильского военного наступления, начатого 27 декабря 2008 года, стали серьезные нарушения права на наивысший достижимый уровень здоровья в Газе. В соответствии со статьей 24 Конвенции о правах ребенка, право на здоровье распространяется не только на доступ к здравоохранению, но также охватывает коренные составляющие здоровья, такие, как доступ к чистой воде и санитарии, продовольствию и питанию, достаточному жилищу и здоровой окружающей среде.

55. Затяжной конфликт серьезно повредил структуру здравоохранения в Газе, что в значительной степени нарушило систему общественного здравоохранения и порядок предоставления соответствующих услуг во всем этом районе. Положение в области охраны здоровья еще более ухудшилось в результате длительной блокады, установленной Израилем в июне 2007 года. Блокада препятствует доставке основных товаров, включая медикаменты и медицинское оборудование, запчасти и топливо, необходимые для нормального функционирования медицинских учреждений.

56. Конфликт, усугубляющая его блокада и возникающий вследствие этого дефицит топлива приводят к острой нехватке электричества. Больницы функционируют за счет использования вспомогательных генераторов, а медицинский персонал работает в условиях колоссального напряжения, поскольку многие сотрудники отрабатывают подряд 12-часовые или 24-часовые смены, с тем чтобы оказывать неотложную медицинскую помощь²². Для размещения растущего числа раненных гражданских лиц не хватает больничных коек, что заставляет многие медицинские центры направлять тяжело больных и раненных лиц домой, прежде чем необходимое лечение бывает завершено.

57. Дефицит топлива также отрицательно сказывается на водоснабжении, вследствие чего около 1 млн. человек оказались лишенными доступа к безопасной и питьевой воде⁴⁵. Насосы для перекачки сточных вод постоянно выходят из строя, что создает серьезную угрозу воздействия окружающей среды. Мониторинг и контроль за качеством воды был приостановлен после закрытия 3 января 2009 года центральной медицинской лаборатории, что серьезным образом сказывается на функционировании и без того ухудшившейся системы общественного здравоохранения. Кроме того, отсутствие доступа к чистой воде и за-

⁴⁴ См. the FAO and emergencies page dedicated to the West Bank and the Gaza Strip at the FAO website (www.fao.org).

⁴⁵ World Health Organization (WHO), *Health Action Crisis*, Highlights No. 245, 2-8 February 2009.

крытие станций, откачивающих сточные воды, создают опасность инфицирования множеством заболеваний. Сельскохозяйственные земли и городские районы затопляются сточными водами, а останки многочисленных сильно разложившихся и неубранных трупов создают дополнительные серьезные риски для здоровья населения в секторе Газа.

58. Препятствия на пути осуществления усилий по оказанию гуманитарной медицинской помощи особо серьезным образом сказываются на положении наиболее уязвимых групп гражданского населения, в частности детей и женщин. Прекращение оказания профилактической медицинской помощи, в том числе вакцинации детей, создает еще большую угрозу для состояния здоровья населения Газы в долгосрочной перспективе, делая население уязвимым перед вспышками таких в высшей степени инфекционных заболеваний, как корь, полиомиелит и гепатит⁴⁶.

59. Психическое здоровье является неотъемлемой частью права на наивысший достижимый уровень здоровья. Длительный конфликт и, в частности, последнее наступление отрицательно сказываются на психосоциальном состоянии населения и создают особые трудности для женщин, детей и инвалидов. О состоянии психического здоровья населения Газы также свидетельствует резкий рост наркомании, жертвами которой, согласно расчетам, являются почти 10% молодежи в этом районе. Кроме того, появляется все больше признаков крайних психических расстройств и связанных с ними заболеваний психосоциального характера⁴⁷.

60. Давней проблемой является отказ тяжело больным палестинцам в возможности лечиться за пределами сектора Газа (см. A/HRC/4/28/Add.1). Прослеживаются признаки тенденции к ухудшению положения дел с доступом к медицинскому обслуживанию, о чем говорит сокращение процентной доли одобренных просьб о выдаче медицинских разрешений пациентам, направляемым на лечение за пределы сектора Газа, с 80% в 2007 году до 66% в первой половине 2008 года⁴⁸.

61. Специальный докладчик отмечает, что в соответствии с международным гуманитарным правом весь медицинский персонал и оборудование должны быть всегда защищены⁴⁸.

62. Специальный докладчик решительно осуждает нападения израильских сил на медицинские объекты и медицинский персонал. Например, при исполнении своих обязанностей были убиты 16 медицинских работников, а 25 получили ранения. Кроме того, были уничтожены 15 больниц, 43 центра по оказанию первичной медико-санитарной помощи и 29 санитарно-транспортных средств. В начале февраля 2009 года функционировало лишь 44 из 56 центров по оказанию первичной медико-санитарной помощи. С начала военного наступления пункты первичного медико-санитарного обслуживания стали использоваться существенно меньше; согласно расчетам ВОЗ, 40% хронически больных пациентов больше не обращаются за помощью в государственные центры охраны здоровья.

⁴⁶ WHO, Health Situation in the Gaza Strip, 7 January 2009.

⁴⁷ Integrated Regional Information Network, "Drug abuse on the rise in Gaza – specialists", 16 January 2009 at the website www.irinnews.org.

⁴⁸ Четвертая Женевская конвенция, статья 20, и исследование Международного комитета Красного Креста, правила 25, 28 и 29.

63. Материальный ущерб, причиненный недавними военными действиями, закрытие границ, приводящее к ограничению медицинских поставок и оборудования, и отказ в доступе к медицинской помощи за границами Газы представляют собой серьезные нарушения права на наивысший достижимый уровень здоровья.

Е. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование

64. Блокада Газы, установленная в июне 2007 года, и ставшие ее результатом ограничения на передвижение и товары приводят к серьезным нарушениям права на образование, которые еще более усугубились вследствие израильского наступления на Газу, начавшегося 27 декабря 2008 года. Учебные заведения были существенно повреждены и разрушены, их ремонт и восстановление проводить не дают, а учащиеся испытывают серьезные психологические потрясения, и все это создает огромные трудности с точки зрения формирования благоприятных условий для реализации права на образование.

65. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование получил множество сообщений об израильских нападениях на школы в Газе, в результате которых серьезный ущерб был причинен семи государственным школам, а частичный ущерб – еще 236 школам (государственным и частным школам и детским садам) и 36 школам БАПОР⁴⁹. Сообщается, что израильские снаряды попали в две школы БАПОР и взорвались вблизи другой школы, школы Аль-Фахура в лагере беженцев в Джабалия, в котором укрывались перемещенные семьи. По данным Союза защиты детей и ЮНИСЕФ, в результате этих инцидентов погибло 47 человек, включая 15 детей. 17 января бомбовыми ударами с воздуха была разрушена Американская международная школа Газы, расположенная недалеко от северного города Бейт-Лахия, вследствие чего 220 ее учащихся оказались лишенными места для продолжения школьного образования. Военные самолеты также атаковали научные и инженерные лаборатории Исламского университета в городе Газа, старейшего и самого крупного высшего учебного заведения на территории, что затронуло интересы более 20 000 студентов⁵⁰.

66. Специальный докладчик выражает сожаление по поводу нападений на школы в военное время, деяний, которые – в силу того что школы не являются военными целями – прямо запрещены международным обычным правом⁵¹, и отмечает, что такое нападение было квалифицировано в качестве военного преступления в Римском статуте Международного уголовного суда, ратифицированном 108 государствами.

67. Как часто бывает в чрезвычайных ситуациях, учебные занятия были прерваны на несколько недель, когда велись сильные бомбежки и наземный

⁴⁹ Управление по координации гуманитарных вопросов, доклад об оценке безотлагательных потребностей (Группа по вопросам образования), 30 января 2009 года.

⁵⁰ *Associated Press*, "Israel-Namas war deals blow to schools in Gaza", 3 February 2009.

⁵¹ Нападения на такие гражданские объекты, как школы, запрещены общим принципом различия между гражданскими объектами и военными целями (см. раздел II); кроме того, обычное право предписывает, что при проведении военных операций особое внимание должно уделяться недопущению причинения ущерба зданиям, построенным в образовательных целях. Исследование МККК, правило 38.

огонь и повсеместно в секторе Газа отсутствовала безопасность, вследствие чего 540 000 учащихся учебных заведений всех уровней были вынуждены пропустить почти один месяц занятий⁵². После прекращения огня имели место задержки с возобновлением обычных школьных занятий, поскольку безопасность по-прежнему не обеспечивалась, восстановительные работы были затруднены, а в школьных зданиях продолжало укрываться множество людей, оказавшихся перемещенными в результате военных действий⁵².

68. Сохранение ограничений на доставку в Газу материалов для восстановительных работ также создает серьезные угрозы для обеспечения права детей и молодежи Газы на образование, поскольку в доставке строительных материалов в этот район неоднократно отказывалось, а израильские власти настаивают на индивидуальном порядке утверждения всех проектов по восстановлению школ, что приводит к длительным административным задержкам⁵³.

69. В дополнение к конкретным нарушениям права на образование вследствие военных действий, начавшихся 27 декабря 2008 года, в отношении обеспечения доступа к безопасным и адекватным условиям обучения в Газе давно существовали препятствия, возникшие задолго до недавних событий. Переполненность школ в Газе уже привела к ограничению количества часов школьных занятий, с тем чтобы в первую и вторую смены могли обучаться 450 000 учащихся этого района⁵⁰; эта проблема особо коснулась возможностей получения школьного образования около 200 000 детей-беженцев в Газе, которые в прошлом году посещали школы БАПОР⁵⁴. Осуществление БАПОР усилий по продолжению программы регулярного школьного питания затрудняется постоянными ограничениями на поставки. По данным ЮНИСЕФ, вследствие нехватки электроэнергии по причине ограничений на поставку топлива учащиеся вынуждены приходить в классные комнаты, в которых нет отопления и электричества, а также электрических лампочек и таких других основных предметов, как бумага, мел и необходимое оборудование для преподавания – например, принтеры и подвесные проекторы. Пострадало также и высшее образование, о чем свидетельствует отказ Израиля в ноябре 2007 года разрешить 670 палестинским учащимся, в том числе шести Фулбрайтским стипендиатам, чтобы обучаться за рубежом⁵⁵.

70. Другая вызывающая беспокойство проблема связана с тем фактом, что в августе 2008 года Газа потеряла около половины своих учителей в школах Министерства образования, после того как они были уволены за забастовку. Хотя на работу были приняты новые учителя, которые прошли подготовку, государственным школам по-прежнему не хватает преподавателей математики, научных дисциплин и арабского языка на всех уровнях, вследствие чего на преподавание этих важнейших предметов отводится меньшее количество часов. Согласно расчетам, в то время от забастовки пострадало 250 000 учащихся 381 школы, что составляет более половины всех учащихся в Газе⁵⁶.

⁵² "Displaced Gazans seek shelter from the cold", at www.irinnews.org.

⁵³ Брифинг сотрудников Управления по координации гуманитарных вопросов, базирующихся в Иерусалиме, Межучрежденческие консультации по Газе, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, 21 января 2009 года.

⁵⁴ "United Nations moves to counter deteriorating Gaza education levels", 17 September 2007 at www.irinnews.org.

⁵⁵ Human Rights Watch, "Israel Blocks 670 students from studies abroad", 20 November 2007.

⁵⁶ См. Tamer Institute for Community Education, Fact Sheet August-October 2008, and Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Protection of Civilians Weekly Report No. 276, September 2008.

71. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает сокращение на 5,6% показателей приема в 1–10 классы школ за период между 2000–2001 и 2006–2007 годами⁵⁷. В сентябре 2007 года БАПОР сообщило о том, что коэффициент неуспеваемости в 4–9 классах составляет 80%, а по математике коэффициенты неуспеваемости достигают 90%. Затянувшийся кризис экономики Газы и обострение проблемы нестабильности продовольственной ситуации создают дополнительные препятствия на пути к обеспечению права на образование, поскольку сотни детей вынуждены искать работу, с тем чтобы содействовать удовлетворению основных потребностей своих семей, в ущерб получению ими школьного образования⁵⁸.

72. Разрушение школ и ограничения на поставки, необходимые для обеспечения доступа к образованию, а также наблюдающееся долгое время ухудшение образовательной инфраструктуры Газы представляют собой нарушения права на образование. Специальный докладчик напоминает о том, что, хотя процесс образования часто прерывается во время конфликта, его возобновление является безотлагательной потребностью. Это имеет важнейшее значение для создания культуры взаимного уважения, выхода из порочного круга ненависти и предрассудков между народами региона и установления прочного мира.

73. Как указывалось в первом докладе Специального докладчика, военная оккупация представляет собой серьезное препятствие, затрудняющее реализацию права человека на образование, и наиболее вопиющим примером такой ситуации является израильско-палестинский конфликт (E/CN.4/2005/50, пункт 124). Недавние события в Газе являются даже еще более яркой иллюстрацией нарушений права на образование в ситуации конфликта.

Е. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях

74. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях выражает свою серьезную озабоченность нарушениями прав человека и международного гуманитарного права, которые были зафиксированы во время недавних израильских вооруженных нападений на сектор Газа. Масштабы смертности, ранений среди гражданского населения и разрушения гражданских объектов во время наступления были беспрецедентными по всем меркам. Если говорить о потерях, то, согласно имеющимся данным, 114 женщин были убиты и 800 ранены.

75. Палестинский центр по правам человека отмечал, что женщины получают серьезные ранения от бомб, артиллерийских снарядов, ракет и огнестрельного оружия, а также применения бомб, которые, судя по всему, содержат белый фосфор. Особую обеспокоенность Специального докладчика вызывают сообщения о гибели женщин, находившихся в своих собственных домах, когда они старались защитить своих детей или пытались избежать бомбежек, иногда после того, как израильскими силами обороны им было приказано покинуть свои дома²³. Результатом некоторых ранений, полученных женщинами, стали увечья, в том числе ампутации, которые проводились в неадекватных медицинских условиях.

⁵⁷ Agence France Presse, "Gaza blockade threatens education crisis: UNICEF", 1 February 2008.

⁵⁸ Save the Children, "Crisis Deepens for the Children of Gaza", 30 December 2008 and Oxfam America, "Escalating Humanitarian Crisis in Gaza", 11 March 2008.

76. Отказ беременным женщинам в безопасном доступе к надлежащему медицинскому обслуживанию и больницам по причине постоянных артиллерийских и минометных обстрелов представляет собой серьезное нарушение прав человека. В пресс-релизе от 14 января 2009 года Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) предупреждал о том, что продолжающееся насилие и переселения представляют собой серьезную опасность для более чем 40 000 беременных женщин в Газе, и сообщал о многих случаях преждевременных родов и деторождений среди женщин в Газе, а также о многих случаях преждевременных родов и деторождений в результате шока и травм вследствие постоянных бомбежек и о том, что недоношенные и новорожденные дети страдают от гипотермии в связи с дефицитом электричества. Заключения ЮНФПА, сделанные за период кризиса, указывали на то, что среди женщин, принятых в родильные дома, число выкидышей увеличилось на 40%, на 50% вырос коэффициент смертности среди новорожденных и наблюдалось серьезное увеличение числа преждевременных родов. Например, 10 января 2009 года Вафа аль-Масраи, 40-летняя женщина, находившаяся на девятом месяце беременности, покинула свой дом в Бейт-Лахии в северной Газе со своей сестрой Радой и попыталась добраться до своей местной больницы. По дороге в больницу в нее попала израильская ракета, и она получила серьезное ранение. Она родила здорового ребенка после ампутации ноги²³. Учитывая основную роль, которую играют женщины в обеспечении ухода, такая инвалидность не только негативным образом скажется на уровне и качестве ухода за детьми и семьей, но также серьезно подорвет значимость женщин в обществе в целом.

77. Палестинский центр по правам человека сообщал, что женщины и дети, которые нашли убежище в школах, управляемых БАПОР, подвергались в этих защищенных зонах артиллерийским обстрелам. Специальный докладчик получала вызывающие тревогу сообщения о том, что израильским артобстрелам подвергались целые семьи⁵⁹.

78. Кроме того, обострение проблемы необеспеченности продовольствием в Газе после военной операции привело к дальнейшему ухудшению состояния здоровья и положения дел с питанием большинства жителей Газы, в особенности женщин и детей, многие из которых уже главным образом зависят от скудной гуманитарной помощи. Кроме того, Специальному докладчику хотелось бы подчеркнуть тот несоразмерный вред, который разрушения домов причиняют женщинам, детям и пожилым людям (см. также разделы А, С и D выше).

79. В 2005 году, после посещения оккупированной палестинской территории, Специальный докладчик сделала вывод, что затяжной конфликт и оккупация содействуют формированию комплексной системы насилия, которая оказывает серьезное воздействие на палестинских женщин. Это положение ухудшилось в результате недавних военных нападений. В обзоре ЮНФПА от 8 февраля 2009 года о положении женщин в Газе отмечались такие непосредственные психологические проблемы, с которыми сталкиваются женщины, как крайнее чувство страха и незащищенности, депрессия и уныние, истощающее воздействие которых лишает их возможности выполнять свою жизненно важную роль

⁵⁹ В одном случае в Зайтуне, к востоку от города Газа, 4 и 5 января 2009 года были убиты 22 члена семьи аль-Саммони, в том числе 9 детей и 7 женщин. Большинство этих людей были убиты в то время, когда они скрывались внутри дома, который рухнул после того, как в него попали три ракеты, выпущенные израильскими силами обороны. См. еженедельный доклад о защите гражданских лиц Управления по координации гуманитарных вопросов, 16–20 января 2009 года.

по обеспечению ухода. Масштабы разрушений в ходе последней военной кампании, проведенной после более полутора лет суровой блокады, которая поставила экономику Газы на грань краха и вновь подорвала функционирование имеющихся в распоряжении и без того обнищавшего и травмированного населения механизмов решения проблем, еще более увеличат степень и масштабы угнетения при оккупации. Если блокада не будет снята, женщинам и впредь будет отказываться в доступе к насущно необходимому, подчас спасающему жизнь лечению в Израиле или соседних странах по причине ограничений на их свободу передвижения и отказа в выдаче разрешений на поездки. Кроме того, женщины будут продолжать нести бремя хронической нехватки таких базовых элементов, как продовольствие, топливо, электричество и безопасная питьевая вода, когда им необходимо ухаживать за своими детьми и своими семьями. Как подчеркивалось в докладе Специального докладчика о совершенной поездке, эти особо опасные и травмирующие условия вполне могут сделать женщин более уязвимыми перед насилием также и в частной сфере.

G. Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц

80. Оккупационная политика и практика, проводимые Израилем после войны 1967 года, нарушают права человека палестинцев и приводят к крупномасштабным принудительным перемещениям палестинцев в пределах оккупированной палестинской территории, что имело место даже до израильского военного вторжения, начавшегося 27 декабря 2008 года⁶⁰. Перемещения часто являются результатом вторжений и военных операций по зачистке, выселений и присвоения земли, незаконного расширения поселений на оккупированной территории и соответствующей инфраструктуры, незаконного возведения разделительной стены на оккупированной палестинской территории, насилия и притеснений со стороны поселенцев, лишения прав проживания в Восточном Иерусалиме, дискриминационного отказа в предоставлении разрешений на строительство и сноса домов⁶¹. Принудительные перемещения также являются следствием действия системы закрытия границ и ограничений права на свободу передвижения, которая действует в рамках сложного режима пропусков и контрольных пунктов, делающего жизнь многих жителей палестинских анклавов невыносимой и вынуждающего их покидать места своего проживания.

81. Израильское военное вторжение в Газу привело к дальнейшему массовому принудительному перемещению палестинцев в пределах Газы. 14 января 2009 года, в самый разгар кризиса, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи посчитал, что перемещенными могли стать до 100 000 палестинцев. Предварительный доклад о

⁶⁰ Оценки численности перемещенного населения разнятся по причине различий в определениях и имеющихся данных. По оценкам Центра защиты права палестинцев на проживание и прав беженцев "Бадиль", данным в обзоре за сентябрь 2007 года, в период между 1967 и 2006 годами перемещенными оказались 115 000 палестинцев.

⁶¹ Международный Суд в своем консультативном заключении о правовых последствиях сооружения разделительной стены на оккупированной палестинской территории сделал вывод о том, что строительство стены на Западном берегу и введение связанного с ней режима разрешений и ограничений противоречат международному праву, включая действующие нормы международного гуманитарного права и права человека. Суд также подтвердил, что "израильские поселения на оккупированной палестинской территории (включая Восточный Иерусалим) были созданы в нарушение международного права". См. также примечание 2.

совместной оперативной оценке потребностей в жилище/внутренне перемещенных лиц, проведенный в 45 населенных пунктах в Газе спустя несколько дней после прекращения огня 18 января 2008 года, указывал на то, что в приемных семьях находились 71 657 перемещенных лиц⁶².

82. Поскольку пункты пересечения границ с Египтом и Израилем были закрыты, большое число гражданских лиц попытались найти убежище в других районах или местностях Газы. В самый разгар конфликта более 50 000 перемещенных лиц попытались укрыться в школах БАПОР. Многие лица также оказались перемещенными в связи с тем, что их дома были разрушены или стали непригодными для проживания, особенно в сельской местности⁶³. В ряде случаев Израильские силы обороны также предупреждали гражданское население или приказывали ему покинуть соответствующие районы или места, которые часто вскоре после этого подвергались нападению.

83. Международное право запрещает произвольные перемещения, и это понятие распространяется на перемещения в ситуациях вооруженного конфликта, что не совместимо с международным гуманитарным правом, поскольку это не вызывается требованиями обеспечения безопасности затрагиваемых гражданских лиц или настоятельными причинами военного характера⁶⁴.

84. Ведение военных действий усугубило положение дел в отношении принудительных перемещений в пределах Газы. Израильские силы обороны прибегали к бомбовым ударам с воздуха и артиллерийским обстрелам густонаселенных районов Газы, пренебрегая, согласно сообщениям, вышеуказанными нормами и общими положениями международного гуманитарного права, касающимися выбора объектов для нападения (см. пункт 102 ниже). Также сообщалось о случаях, когда палестинские комбатанты оборудовали военные объекты вблизи от гражданских лиц или гражданских пунктов, тем самым усиливая опасность, которой подвергалось гражданское население, и способствуя его перемещению.

85. Перемещенные лица также становятся жертвами в результате военных нападений. Сообщалось, что 6 января 2009 года вследствие израильских обстрелов у одной из школ БАПОР в Джабалье, в которой в то время укрывалось большое число перемещенных лиц, 37 человек погибли и 55 получили ранения (см. приложение).

86. Когда завершалась работа над настоящим докладом, бездомными оставались тысячи человек, поскольку их дома были разрушены или повреждены во время боевых действий; общее число перемещенных лиц было неизвестно. Большинство перемещенных лиц проживают в неудовлетворительных жилищных условиях, в условиях перенаселенности, в приемных семьях, которые и без того едва сводят концы с концами и сталкиваются с нехваткой продовольствия, непродовольственных предметов потребления (таких, как матрасы и одеяла), воды и электричества. Продолжая 19-месячную блокаду Газы, которая создала

⁶² Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Field Update on Gaza from the Humanitarian Coordinator, 30 January – 2 February 2009.

⁶³ Согласно предварительным данным, было разрушено более 4 240 жилищ, а 44 306 жилищ были повреждены, причем большинство из них являются непригодными для проживания, пока не будет проведен капитальный ремонт.

⁶⁴ Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны (E/CN.4/1998/53/Add.2), принцип 6, подтверждающий статью 12 Международного пакта о гражданских и политических правах и международное обычное гуманитарное право (исследование МККК, правила 24 и 129–131). См. также главу II.

серьезный гуманитарный кризис даже до начала военного вторжения, Израиль по-прежнему ограничивает доступ в Газу товаров, которые срочно необходимы для удовлетворения срочных гуманитарных потребностей и обеспечения возможностей для осуществления усилий по реабилитации и восстановлению. 9 февраля 2009 года Управление по координации гуманитарных вопросов в обновленной информации о положении на местах сообщило о том, что с 5 ноября 2008 года международные учреждения сталкиваются с беспрецедентной практикой отказа в доступе в Газу.

87. К числу некоторых из недавно перемещенных лиц в пределах Газы, особенно в сельской местности, относятся палестинцы, являющиеся членами семей из Газы, с Западного берега и из Восточного Иерусалима. Остальную часть составляют палестинские беженцы, которые бежали или были выселены из своих домов на территорию Государства Израиль, или их потомки. Новые перемещения палестинских беженцев в пределах Газы ставят их в еще более уязвимое положение.

88. Представитель подчеркивает тот факт, что являться перемещенным лицом в своей собственной стране или стране обычного проживания – это фактическое состояние, которое не предоставляет особого правового статуса по международному праву и не изменяет прежний особый статус. Палестинские беженцы, пережившие второе перемещение в пределах Газы, сохраняют все права по международному праву, включая право на возвращение, как это было подтверждено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 194 (III). Израиль, как оккупирующая держава, должен удовлетворять конкретные потребности в помощи и защите всех недавно перемещенных лиц, будь то внутренне перемещенные лица по смыслу характеристики, содержащейся в Руководящих принципах по внутренне перемещенным лицам, или вторично перемещенные палестинские беженцы.

Н. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях

89. Все убийства, совершенные во время конфликта в Газе, ставшие нарушением норм действующего права прав человека и гуманитарного права, подпадают под сферу действия мандата Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях. По этой причине основное внимание уделяется принципу ответственности.

90. Согласно имеющимся расчетам, всего было убито 1 440 человек (см. пункты 1–8). Основной спор касается доли убитых палестинских мужчин, которые могут быть классифицированы как гражданские лица или комбатанты. Израиль считает, что среди убитых было не менее 700 боевиков ХАМАС, тогда как Палестинский центр по правам человека считает, что их было около 300 человек. Эта разница отчасти связана со статусом тех членов сил гражданской полиции в Газе, которые не участвовали в боевых действиях и которые, судя по всему, намеренно являлись объектами нападений Израиля.

91. Имеются убедительные и достоверные сообщения о совершении военных преступлений и других нарушениях международных норм. На основе обширной имеющейся информации значительное большинство наблюдателей приходят к выводу о том, что необходимо провести систематические и беспристраст-

ные расследования по военным преступлениям. На сегодняшний день, как рассказывается ниже, нет каких-либо указаний на то, что на национальном уровне предпринимаются какие-либо заслуживающие доверия шаги в этом направлении; напротив, все события указывают на движение в противоположную сторону.

92. Однако есть также и такие, кто старается опровергнуть или дискредитировать собранную информацию и выводы, сделанные в этих сообщениях. Взять хотя бы один пример: группа, именуемая "Монитор НПО", в докладе за февраль 2009 года, озаглавленном "Фронт НПО в войне в Газе: Дурбанская стратегия продолжается", назвала "полностью необоснованным" утверждение о том, что Израиль совершал неизбирательные нападения на гражданских лиц, утверждение, которое она приписала "Хьюмен райтс уотч", Палестинскому центру по правам человека, организации "Международная амнистия", организации "Аль-Мезан" и ряду других групп. Это опровержение основано на доводе, в соответствии с которым у Израильских сил обороны имелись "юрисконсульты в штате боевых подразделений, которые проводили анализ, прежде чем предпринимались какие-либо боевые действия". Исходная предпосылка заключается в том, что, учитывая роль этих советников, неизбирательные нападения вообще не могли иметь места. Кроме того, отмечается, что неправительственные организации, выдвигающие эти обвинения, "не имеют военного опыта, подробной информации о рассредоточении оружия ХАМАСом" и не "осведомлены об израильских решениях об объектах нападения". В результате, утверждается в докладе, они не могут дать "заслуживающей доверия оценки".

93. Этот спор касается существа вопроса. Каким бы ни было участие юристов в принятии решений, оно не может устранить необходимость в проведении последующей оценки. Действительно, столь усердные действия должны вызывать у стороны больше желания быть подвергнутой проверке. Подобным образом, предположение о том, что у международных наблюдателей нет опыта или информации, необходимой для оценки порядка соблюдения, в данном случае как раз не является аргументом. Если с этим согласиться, то такая критика поставит под сомнение всю концепцию международной ответственности и оставит государства и другие субъекты в качестве единственных, кто правомочен судить их собственный порядок соблюдения. Это будет не принципом верховенства права, а законом джунглей.

94. Хотя израильская военная операция в Газе стала лишь одним эпизодом длительного, сложного и в высшей степени спорного конфликта, эти особенности делают более, а не менее настоятельной необходимость полной отчетности за предполагаемые нарушения. Альтернатива – фактическая безнаказанность, являющаяся пародией на международный правопорядок, делающая пустыми принятые и подтвержденные сторонами международные обязательства, увеличивающая вероятность более вопиющих нарушений в будущем и омрачающая перспективы окончательного разрешения конфликта.

95. Сегодняшние показатели выполнения обеими сторонами своих обязательств должны давать Совету основание для глубокой обеспокоенности. Специальный докладчик запрашивает приглашение посетить оккупированную палестинскую территорию с июня 2006 года. В тот год Палестинская администрация направила приглашение, но Израиль не сделал этого, несмотря на неоднократные напоминания. Конкретные инциденты, на которые обращалось внимание в контексте направлявшихся Израилю посланий от Специального докладчика, обычно либо игнорировались, либо на них следовал отрицательный ответ.

96. Неудовлетворительными были также и ответы на призывы к отчетности на национальном уровне. ХАМАС, со своей стороны, никак не указал на свою готовность проводить расследования или ответить на выдвинутые против него обвинения. Израиль объявил о нескольких расследованиях по конкретным инцидентам, но они проводятся самими военными властями, а репутация многих таких расследований, начатых в прошлом, постоянно сопряжена с проблемами. В ходе конфликта Израиль отказывал в доступе в Газу журналистам и представителям международных неправительственных организаций, которые хотели наблюдать за ходом боевых действий. В конце вторжения премьер-министр Израиля Эхуд Ольмерт часто цитировался, поскольку он обещал предоставить "государственную защиту" военнослужащим, которые могли быть привлечены к иностранным расследованиям по военным преступлениям, заявив, что Израиль будет оказывать им помощь на этом фронте и защищать их. Тем не менее, иностранные расследования не были бы необходимыми и обоснованными, если бы Израиль соблюдал свои обязательства по проведению заслуживающих доверия расследований и, по мере необходимости, привлечению к судебной ответственности виновных внутри страны.

97. Внимание Специального докладчика было обращено на несколько вызывающих беспокойство проблем, в отношении которых необходимо провести расследования. К их числу относятся, в частности, нарушения принципов ведения боевых действий, целевые удары по палестинской полиции и членам политического крыла ХАМАС, не участвующих в боевых действиях, и вызывающее подозрения применение некоторых видов оружия в густонаселенных районах, включая снаряды, содержащие белый фосфор, 155-мм снаряды и игольчатые боеприпасы. Он также обеспокоен достоверными сообщениями о внесудебных казнях палестинцев, которые якобы совершали в ходе конфликта силы безопасности ХАМАС.

98. Вышеуказанные события подчеркивают настоятельную необходимость того, чтобы израильские власти и власти ХАМАС в полной мере сотрудничали при осуществлении международных усилий по установлению степени ответственности в отношении конфликта. Признание такой ответственности должно также предполагать содействие проведению поездок соответствующих специальных докладчиков.

IV. Рекомендации

99. **Рекомендации, высказанные мандатариями, информация о которых приведена выше, скомпилированы и сведены воедино в нижеследующем разделе.**

100. **Защита гражданских лиц требует незамедлительных действий со стороны всех сторон и международного сообщества.**

101. **Всем сторонам в конфликте следует прекратить все действия, нарушающие международное право прав человека и гуманитарное право. В частности, оккупирующей державе следует:**

а) прекратить блокаду Газы, которая негативно сказывается на гражданском населении;

б) предоставить беспрепятственный и безопасный проход и доступ в Газу гуманитарной помощи, включая продовольственную помощь;

с) разрешить беспрепятственный импорт медикаментов, продовольствия и сельскохозяйственных товаров, топлива и строительных материалов;

д) незамедлительно предоставить разрешения пациентам, которые направляются на лечение за пределы Газы, особенно беременным женщинам и кормящим матерям;

е) обеспечить свободное и беспрепятственное передвижение гражданских лиц между Газой и другими частями оккупированной Палестинской территории.

102. Всем сторонам следует создать механизмы отчетности, обеспечивающие проведение основанных на законе, независимых, беспристрастных, транспарентных и доступных расследований по предполагаемым нарушениям международного права прав человека и гуманитарного права согласно своим соответствующим обязательствам. Такие расследования должны обеспечивать привлечение виновных к ответственности и предоставление компенсации жертвам в тех случаях, когда устанавливается, что нарушения имели место. В частности, расследования должны касаться следующих вопросов:

а) нарушений принципов избирательности, соразмерности и предосторожности: значительное число инцидентов произошло таким образом, что обстоятельства и значительное число мирных жителей, погибших от одного удара, вызывают *prima facie* озабоченность в отношении того, что эти нападения осуществлялись без соблюдения данных принципов;

б) использования в качестве объектов нападений палестинской гражданской полиции и членов политического крыла ХАМАС: Израиль обвиняется в намеренном использовании в качестве объектов нападений гражданских лиц и гражданских учреждений, считающихся связанными с ХАМАС, но не участвующими непосредственно в боевых действиях;

с) использования людей в качестве живых щитов и создания риска для мирных граждан: имеются достоверные сообщения о том, что как Израиль, так и ХАМАС размещали военные цели вблизи от гражданских лиц и гражданских объектов. Имеются конкретные сообщения о том, что ХАМАС стрелял ракетами и совершал другие военные нападения из жилых районов, а израильские солдаты занимали снайперские позиции в палестинских домах, ставя под угрозу жизнь жителей;

д) внесудебных казней палестинских граждан, производимых ХАМАС;

е) незаконного применения зажигательного оружия (артиллерийские снаряды с белым фосфором): применение белого фосфора во время военного наступления может допускаться в тех случаях, когда это призвано скрыть передвижения войск. Однако есть сообщения о том, что Израиль использовал такое оружие в густонаселенных гражданских районах, что имело тяжелые последствия для жителей. Незаконного применения артиллерийских снарядов (155 мм): имеются достоверные свидетельства того, что артиллерийские снаряды, имеющие радиус поражения до 300 метров, также применялись в густонаселенных гражданских районах. Незаконного применения игольчатых боеприпасов (четырёхсантиметровые иглы): сообщается, что Израиль применял в густонаселенных гражданских районах 120-миллиметровые снаряды, начиненные иглами;

f) нападений на медицинский персонал и медицинские транспортные средства, а также на больницы, и отказа в лечении и доступе к лечению, которое предлагается МККК и Палестинским обществом Красного Полумесяца;

g) нападений на школы;

h) разрушения жизненно важной гражданской инфраструктуры;

i) препятствий на пути предоставления гуманитарной помощи.

103. Все стороны должны реализовывать свои обязательства по уважению, защите и обеспечению прав человека, в том числе, по мере необходимости, посредством принятия всех мер, которые нужны для:

a) обеспечения защиты медицинских работников и оборудования и содействия реабилитации пациентов с тяжелыми ранениями, а также оказания психологической медицинской помощи и лечения, особенно детей и молодежи;

b) обеспечения незамедлительного возобновления нормальной образовательной деятельности, превращения школ в зоны мира и обеспечения того, чтобы школы были защищены от военных нападений и захвата и не использовались в качестве центров вербовки⁶⁵;

c) развития образования как средства снижения психологического стресса и создания условий для прочного мира;

d) содействия быстрому восстановлению парников, ферм и центров производства продовольствия;

e) предоставления возможностей для ремонта водонапорных и насосных станций;

f) предоставления возможностей для импорта строительных материалов, необходимых для строительства или ремонта жизненно важной инфраструктуры и жилья, а также содействия полной реинтеграции недавно перемещенных лиц в условиях уважения достоинства и при обеспечении безопасности (без ущерба для права палестинских беженцев на возвращение);

g) обеспечения доступа к ликвидности и финансовым и другим ресурсам, необходимым для того, чтобы люди могли вновь нормальным образом зарабатывать на жизнь;

h) тщательного учета потребностей конкретных групп, включая детей, женщин, инвалидов, беженцев и лиц, оказавшихся перемещенными в результате недавнего насилия.

104. Образованиям Организации Объединенных Наций следует и впредь оценивать потребности палестинского народа с целью содействия усилиям международного сообщества по восстановлению на оккупированной палестинской территории, включая постоянную оценку причиненного ей ущерба посредством подбора данных спутниковой съемки и использования других подробных данных о разрушениях в Газе.

⁶⁵ См. также "Минимальные стандарты образования в чрезвычайных ситуациях, хронических кризисах и на ранних этапах восстановления", опубликованные Межучрежденческой сетью по вопросам образования в условиях чрезвычайных ситуаций в 2004 году.

105. Международному сообществу следует активно содействовать осуществлению решений, резолюций и рекомендаций Совета Безопасности, Международного Суда и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, включая договорные органы и специальные процедуры. В этом отношении мандатарии напоминают об обязанности государств сотрудничать с целью положить конец правомерными средствами любому серьезному нарушению обязательств, вытекающих из императивных норм общего международного права. Они также напоминают об обязанности всех государств обеспечивать уважение положений международного гуманитарного права.

Annex

Special report on Gaza and Southern Israel prepared by the Special representative of the Secretary-general for children and armed conflict

1. From the launch of “Operation Cast Lead” on 27th December 2008 until the ceasefire of 17 January 2009, the extensive Israel Defense Forces (IDF) led air and ground operations within Gaza 1,440 people were reported killed, including at least 314 children, as verified by the inter-agency working group, and 5,380 injured, including 1,872 children; up to 200,000 people, including 112,000 children, displaced and movement for the majority of the population severely restricted. In the closely built-up areas of Gaza it became increasingly difficult to obtain accurate and updated information. At times during the 22 days of bombardment, international and local media broadcasts were the only information available to humanitarian or human rights agencies. In periods when there was a lull in air or ground attacks, there were some opportunities for staff of human rights agencies to verify information being received. Since the ceasefire, capacity to verify information has improved and this report is compiled from reliable reports provided by the inter-agency Working Group member organisations. In Southern Israel it is reported that 3 Israelis were killed and 182 people injured, although specific information on children is currently unavailable.

2. Civilian targets, particularly homes and their occupants, appear to have taken the brunt of the attacks, but schools and medical facilities have also been hit. This is despite the fact that, in the case of UNWRA schools, GPS coordinates were provided to the IDF by UNWRA.

3. The intensity of Operation Cast Lead has resulted in many psychosocial difficulties for children; so much so that UNICEF has made psycho-social support one of its emergency priorities in Gaza. This is also true in southern Israel, where the days of conflict resulted in a high incidence of psycho-social complaints on the part of children there.

Children killed and injured

4. 56 per cent of the 1.5 million population, of Gaza, are under the age of 18 years; the latest conflict and preceding 18 months of almost total blockade has had a massive impact on a generation of young people. The Palestinian Authority (PA) Ministry of Health (MoH) reports that at least 431 Palestinian children have been killed since 27th December 2008; independent monitors from the inter-agency working group have verified 314 cases of children killed to date. Work continues to verify final numbers.

5. Many children have been injured during the period of fighting and the PA MoH reports 1,855 children injured while independent monitors report at least 860 children have sustained injuries. Handicap International estimates that up to 50 per cent of people injured have sustained severe injuries that, without proper rehabilitation, could result in permanent disability.

6. During this period, the Magen David Adom, the national emergency medical, disaster, ambulance and blood bank service, reported that 3 Israelis were killed in

Southern Israel and 182 people were injured by rocket fire from Gaza. The Inter-agency working group (working group) have been unable to verify this. The lack of greater casualties is most likely attributable to a very effective programme of security awareness training in schools and an early warning system by the Israeli authorities.

7. Violations were reported on a daily basis, too numerous to list: below are just a few examples of the hundreds of incidents that have been documented and verified by the working group.

8. On 3 January, during an IDF operation in Gaza City at 6.30 AM a tank shell landed near a family's house; a father and his two young sons, both aged under 11 years, emerged to survey the situation. As they exited their home, IDF soldiers shot and killed them (at the entrance to their house), with the daughter witnessing. The IDF ordered the mother and daughter to leave the house, refusing the request of the girl to move the bodies. Bulldozers commenced destroying the house with the woman and child still inside; as they exited from the house the woman sustained a broken hip. The mother and child then watched as their home was destroyed; rubble and bodies being bulldozed together. Days later, the child was still in shock and only moving her eyes; the mother has lost the ability to speak.

9. On 7 January, after several days of requesting safe passage to the above-mentioned area of Gaza City, during a three-hour lull in hostilities, an ICRC/Palestinian Red Crescent Society^a medical team was allowed on foot (without ambulances) into the closed military area to evacuate any remaining survivors. According to the ICRC, in one house, the team found four small children next to their dead mothers who were too weak to stand up on their own. Due to the limited time allowed, the team was not able to reach all houses in the area. In all, ICRC/PRCS evacuated by donkey cart 30 Palestinians including 18 wounded. The IDF restricted further access to the area, prompting the ICRC to issue a public statement demanding urgent access and charging the Israeli army with failing to assist wounded Palestinians.

10. On 15 January, as IDF tanks moved into Tal Al Hawa, south-west of Gaza City, families moved from their apartments to the ground floor of the building, bringing bags or personal belongings with them. IDF soldiers entered the building. A number of young people had their wrists tied and eyes covered and were ordered to stand aside. Other children and older women were made to stand on the other side of the room. One of the boys (aged 11 years) was told to open the bags one by one; one of the bags had a lock which a soldier shot at as the child struggled with it, although the boy was uninjured. The boy was then made to accompany the IDF for a number of hours during a period of intense operations. As the group of soldiers moved through the town the boy was made to walk in front. When they entered the building of the Palestinian Red Crescent Society the 11 year old boy was made to enter first, in front of the soldiers. Later while moving through the town the IDF met with resistance and were shot at, the boy remained in front of the group. On arrival at the Al Quds Hospital the boy was at the front but they released him at the entrance to the hospital. This appears to be in direct contravention to a 2005 Israeli High Court ruling on the illegality of the use of human shields and a violation of international law.

^a The Palestinian Red Crescent Society is the recognized Red Cross and Red Crescent Movement in Gaza and is an internationally recognized organization with medical functions. It is the operational partner of the International Committee of the Red Cross in this humanitarian operation, and a member of the International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies.

11. There have also been allegations of Hamas effectively using civilians as human shields. In addition there have been reports of Hamas firing from densely populated places and near protected areas. The working group is currently investigating these reports.

12. On Monday 29 December 2008, at about 1:00 a.m., an IDF missile struck Imad Aqel Mosque in the centre of the densely crowded Jabalia camp, damaging the surrounding houses. A family house was hit, and five sisters aged 4-17 years were killed in their sleep when their bedroom was completely destroyed. Four children, aged 2-16 years, were injured in the same attack.

13. On 4 January, IDF foot-soldiers moved members of one extended family, from different houses, into a single residence, ordering them to stay inside. There were over 100 Palestinian civilian family members in the house. Approximately twenty-four hours later, IDF forces shelled the home, killing twenty-three, including nine children aged 8 months-17 years, and seven women. Those who survived and were able walked two kilometres to Salah Ed Din road before being transported to the hospital. An additional seven members of the same family, including three children, were killed in the same area in separate incidents during the military operation.

14. On 28 December 2008, one family was sitting around a fire in farmland near their home in al-Zaitun village. The head of household asked his 7 year old daughter to fetch tea in their home and, as soon as the girl entered the house, it was hit by a missile and reduced to rubble. Family members outside all sustained shrapnel wounds and were transferred to Al-Shifa hospital to be treated for broken bones, cuts and bruises. The young girl's body was found only the next morning, when rescue workers finished clearing the rubble.

15. On 2 January 2009, one 8-year-old boy, his brother (11), and a member of the extended family (11) went to pick some sugar cane from an adjacent property in Al-Qarara. North of Khan Younis, in southern Gaza. Upon returning from the field, they were struck by a missile fired from an Israeli drone aircraft. Two of the boys died at the scene, while the third boy died on the way to hospital.

16. On 3 January 2009, Israeli soldiers entered a family house in the Zeitoun neighbourhood of Gaza City. Standing at the doorstep, they asked the male head of the household to come out and shot him dead, without warning, while he was holding his ID, hands raised up in the air, and then started to fire indiscriminately and without warning into the room where the rest of the family was huddled together. The eldest son was shouting in vain the word "children" in Hebrew to warn the soldiers. The shooting did not stop until everyone was lying on the floor. The mother and four of the brothers, aged 2-12 years, had been wounded, one of them, aged four, fatally.

17. On 18 January, the IDF fired artillery shells that hit a house located on Salah Ad-Din Street in Jabalia Refugee Camp. The shelling killed 3 children, aged 14-17 years, and injured two others from the same family.

Alleged use of white phosphorous weapons in civilian areas by the Israel Defense Forces

18. There have been allegations of white phosphorous being used during the IDF attacks in Gaza. The use of weapons is governed by the general principles on the conduct of hostilities, i.e. the principles of distinction, proportionality and precaution, as outlined in the legal framework section. In addition, although not specifically

banned in any treaty, the use of incendiary weapons is limited by Protocol III^b of the 1980 Geneva Convention^c.

19. The following are two reports on incidents that have been verified:

In Jabalia, on 10 January 2009, white phosphorous shells hit a family house which is located west of the (former) Civil Administration building. Two children were seriously injured from burns (two 16 year old boys). The first boy is in Shaifa Hospital and the other who is suffering from third degree burns has been transferred to a hospital in Egypt.

At 6:30 a.m. 18 January 2009, the IDF fired several shells - some of which appeared to be white phosphorus - which landed in and around the UNRWA Beit Lahia Elem School that sheltered displaced civilians. One shell struck a classroom, where civilians were sheltered. The shell broke through the roof and exploded on the ground, spreading its shrapnel into classrooms. Two children (5 and 7) were killed and their mother was injured. Total number of injuries from this incident was 14. Four of the injured indicated phosphorous burns (including one child) UNWRA has stated that they have evidence of white phosphorous having been fired into their installations, including the UNWRA school in Beit Lahia. This is also supported by video footage of phosphorous shells being used^d.

20. The aftermath of the conflict has left many risks for children in the form of unexploded ordnances, small arms and possible contaminated shrapnel which has already resulted in deaths to children. On 20 January two children were killed by unexploded ordnances in Az-Zaitoun, in the eastern part of Gaza City. The boy (10) and girl (11) were playing in an area from which the IDF had recently withdrawn.

Attacks on schools and health facilities

21. Seven Ministry of Education schools were destroyed and 157 schools were damaged by air strikes and related bombardment in Gaza, in addition damage to 36 UNWRA schools. In an area where many Gazan schools already operate a double shift system, the provision of education to children will be under exceptional strain.

22. On 6 January 2009, three shells landed outside the UNRWA Jabalia Prep C Boys School, resulting in at least 37 fatalities, including 14 children (three aged 10, three aged 13, three aged 15 and one each of 3, 11, 14, 16 and 17 years of age). There were at least 55 injuries (including 15 children) of which 15 are reported to be in

^b Convention on Prohibitions or Restrictions on the Use of Certain Conventional Weapons Which May be Deemed to be Excessively Injurious or to Have Indiscriminate Effects of 10 October 1980.

^c Israel did not ratify the Third Protocol but its military manuals reflect restrictions on white phosphorus use (A 1998 Israeli military manual states: "Incendiary arms are not banned. Nevertheless, because of their wide range of cover, this protocol of the CCW is meant to protect civilians and forbids making a population centre a target for an incendiary weapon attack. Furthermore, it is forbidden to attack a military objective situated within a population centre employing incendiary weapons. The protocol does not ban the use of these arms during combat (for instance, in flushing out bunkers)").

^d Statement from the Times: The Israeli army has, however, launched an internal inquiry into whether white phosphorus was used in some cases in built-up areas, having eventually admitted that it did use the incendiary substance, which is not illegal as a battlefield smokescreen but is banned from being used in civilian areas. Camera footage from one such attack shows what appears to be white phosphorous raining down on a UN school in Beit Lahiya, where Red Crescent ambulances and their crews were stationed.

critical condition. Further investigation is required to determine the exact location of where children were injured and killed. The school was being used as a shelter for people fleeing hostilities.

23. In the same period, two schools in Ashkelon, southern Israel were damaged by rocket fire from Gaza. One "Grad" rocket hit the Tzvia school, a religious girl's school and another hit at the entrance to the Newe Dkhalim school. Due to preparations made in both schools there were no casualties.

24. During the fighting, damage was reported in 14 of the 27 hospitals in Gaza and at least 38 clinics were damaged by IDF fire. Fata and Al-Wafa rehabilitation hospitals, managed by NGOs, are the only rehabilitation hospitals in Gaza and both were severely damaged. Additionally eight UNRWA health centres sustained light damage. Of the 148 ambulances in Gaza, at least 29 have been damaged or destroyed. Two ambulance stations (Gaza and Jabalia) were also destroyed.

25. Al-Quds Palestinian Red Crescent Society Hospital in south Gaza City, was hit by direct IDF fire. Soldiers surrounded the hospital during the early hours of 15 January and opened fire on the hospital compound. The administrative building and pharmacy adjacent to the hospital were hit and caught fire. Fearing an imminent explosion or the spread of the fire, hospital authorities evacuated all patients to the hospital's ground floor and prepared for a complete evacuation. At least 50 patients, 20 of whom were confined to their beds, waited several hours to be evacuated. Firefighters and ambulances were prevented from evacuating the patients for about five hours. Between 27 December and 19 January, 16 health personnel were reported to have been killed while on duty, and an additional 22 injured.

Denial of humanitarian access

26. The 20-month blockade of Gaza had already resulted in a scarcity of many goods and an insufficiency of basic support services. This has impacted upon children in the decreased availability of nourishing foods, and the compromised ability to provide essential services such as health and education. The blockage of basic provisions has not changed since the crisis and continues to limit not only the normal development of children but now recovery from the immense impact of the 22-day conflict.

27. Approximately 91 per cent of Gaza's population - some 1,275,300 people including 14,168 children - are now dependent on food assistance. Despite the severity of the attacks and the immense humanitarian need, there have been no significant changes to access restrictions in Gaza prior to that of 26 December 2008. From 27 December to 21 January 2009, the total number of trucks that entered was an average 95 per day through Kerem Shalom and 56 through Karni, for a total average of 151 per day. Aid experts cite that a minimum of 400 trucks per day are needed to satisfy critical humanitarian needs in Gaza, while emergency reconstruction efforts would necessitate at least 1,500 trucks per day.

28. Without construction materials being allowed into Gaza there can be no significant recovery for the communities. The IDF continues to block the delivery of pipes and fittings, which is having a deleterious impact on the access to safe drinking water. On 25 January UNICEF was informed that a solar refrigerator for vaccines destined for North Gaza was denied entry; this is having a direct impact on children and pregnant women who are unable to receive vaccination at their local Primary Health Clinic.

29. An estimated 3,300 babies were born during the conflict, during which there were reports of premature labour and delivery due to the lack of access to healthcare. Also, primary health care services were reported to have declined by about 90 per cent, and many programmes such as vaccination schemes and neonatal care stopped completely for significant periods.

30. Water, sewer, electricity and education infrastructure and services were also extensively damaged and interrupted; almost certainly compounding obstacles to recovery and rehabilitation for displaced children and their families. For example, at the height of the conflict, nearly all of Gaza's population - including 793,520 children were without electricity, and at any given time during the conflict, some 500,000 people were without water. Around 30,000 babies - or three quarters of Gaza's infants under 6 months of age - are not exclusively breastfed, exposing them to a high risk of infection or malnutrition from using breast milk substitutes prepared with potentially contaminated water.

31. At least 2,200,000 litres of sewage have leaked out of Gaza's waste water system due to damage from shelling, affecting at least 91,727 people, including 51,367 children, this now poses serious health risks, and the impact on children has the potential to be significant.

32. Until the Government of Israel allows an increased range of supplies into Gaza, including construction materials, there can be no meaningful recovery for the children of Gaza. School and health facilities have been badly affected by the attacks. The education system was already under severe strain and now an increased number of schools are without adequate resources to provide education for children. In addition to construction materials, schools need paper for text books, school stationary supplies, recreation and sports kits - all of which have been denied access by the IDF since the end of the 22-day conflict.

Displacement

33. It has been estimated that 200,000 people were displaced, among them 112,000 children, at some point during the conflict. At the peak of displacement on 17 January, UNRWA was accommodating, 50,896 displaced persons in 50 UNRWA shelters. As of 25 January 2009, 510 people (88 families) remained housed in UNRWA run emergency shelters in community based organisation and of the areas so far surveyed 66,000 people are living with host families for a total of 66,510 people.

34. For example, on 04 January 2009 at 15.00 hrs, fighting between militants and the IDF in Al Zatioun resulted in approximately 5,000 persons fleeing their houses and taking refuge into another area. In another incident, on 05 January 2009 at 06:00 hrs, IDF armoured vehicles advanced into the Customs Junction in Beit Hanoun and opened fire repeatedly into the nearby neighbourhoods. About 80 households were forced to evacuate their homes, owing to the IDF offensive, and take refuge in schools which UNRWA had opened to shelter them. Among them were about 150 children. Later, Israeli troops advanced into the aforementioned area and destroyed approximately 20 houses.

35. The situation for many families is now extremely difficult, with at least 4,100 residential structures destroyed and another 17,000 severely damaged; forcing many of the residents, among them thousands of children, to seek shelter elsewhere. The long term impact on children of being homeless increases their vulnerability and decreases their capacity to recover from the ordeal of the 22 days of attacks.

Arrests and detention

36. Reports have been received that children under the age of 18 years have been arrested for security offences along with adults by Israeli security forces in Gaza during the course of Operation Cast Lead. To date the working group has not been possible to verify this.

37. During the period of attacks in Gaza, lawyers have observed that the number of children arrested in the West Bank increased and the number of children brought to the Israeli Military Courts in pretrial hearings in the first two weeks of January was twice as high as in the same period in 2008. During the first two weeks of January alone, DCI-Palestine's legal department received 10 new cases of children for legal representation in the Military Courts compared with a monthly average of 10-15 new cases. Out of these 10 cases, eight were arrested from the street or during demonstrations against the Gaza attacks. DCI-Palestine has not yet been able to take statements from the children nor confirm if they were actively participating in demonstrations.

38. From 19-29 January, six cases of children aged 12-13 arrested for throwing stones at the Wall or in demonstrations, and taken to the Israeli Military Courts have been recorded. Lawyers were unable to obtain their release. These six children are awaiting trial and are likely to be sentenced and imprisoned. Under Israeli Military Order 378, stone-throwing carries a maximum sentence of 20 years, for adults and children. However, children usually serve 3-6 months in prison for throwing stones.
