



人权理事会
第十届会议
议程项目 7

巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

人人有权享有最佳身心健康问题特别报告员、负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表、暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员、负责境内流离失所者人权问题秘书长特别代表、适足生活水准权所含适足住房及在此方面不受歧视权问题特别报告员、食物权问题特别报告员、法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员、教育权问题特别报告员以及人权与赤贫问题独立专家的综合报告。^{*}

^{*} 本报告附件以原文和阿拉伯文分发。

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-8	3
二. 法律框架	9-25	4
A. 国际人道主义法	9-18	4
B. 人权法	19-23	6
C. 武装冲突期间依然适用人权法	24-25	7
三. 任务负责人的贡献	26-98	8
A. 人权与赤贫问题独立专家	26-36	8
B. 适足生活水准权所含适足住房及在此方面 不受歧视权问题特别报告员	37-44	10
C. 食物权问题特别报告员	45-53	12
D. 人人有权享有最佳身心健康问题特别报员	54-63	14
E. 教育权问题特别报告员	64-73	16
F. 暴力侵害妇女行为及其因果问题报告员.....	74-79	18
G. 负责境内流离失所者人权问题秘书长特别 代表.....	80-88	19
H. 法外处决、即审即决或任意处决问题特别 报告员	89-98	21
四. 建议.....	99-105	22
 Annex: Special report on Gaza and southern Israel prepared by the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict		25

一. 导言

1. 本报告是根据人权理事会题为“巴勒斯坦被占领土人权，特别是由于以色列最近对被占加沙地带发动军事攻击而受到严重侵犯事项”的 S-9/1 号决议提交的。
2. 该决议请所有相关特别程序任务负责人，特别是 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员、人人有权享有最佳身心健康问题特别报告员、负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表、暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员、负责境内流离失所者人权问题秘书长特别代表、适足生活水准权所含适足住房及在此方面不受歧视权问题特别报告员、食物权问题特别报告员、法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员、教育权问题特别报告员以及人权与赤贫问题独立专家等，紧急收集有关巴勒斯坦人民人权遭受侵犯现象的资料，并向理事会下届会议提出报告。
3. 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员向人权理事会提交了单独的报告(A/HRC/10/20)。本报告由上述其他任务负责人提交，其中包括每一名任务负责人提交的报告的有关部分以及共同的导言、法律分析和一套建议。负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表提交的有关部分见本报告附件。在该特别代表于 2009 年 2 月 2 日至 6 日访问巴勒斯坦被占领土和以色列南部后，儿童与实地武装冲突问题机构间工作组按照安全理事会第 1612(2005)号决议汇编了特别报告员提交的资料。
4. 各任务负责人向有关方面包括有关的国家政府、联合国机构和非政府组织征求资料，并收到了它们提交的大量资料。他们对在收集资料时提供的合作表示衷心感谢。鉴于时间极为有限，本份简短的报告无法尽量利用收到的大量资料。
5. 负责暴力侵害妇女行为问题、教育权问题、食物权问题、享有最佳身心健康权利问题特别报告员以及赤贫问题独立专家要求访问包括加沙的巴勒斯坦被占领土，并要求与以色列有关当局讨论属于他们权限范围的问题。
6. 巴勒斯坦被占领土特别是加沙地带遭受了数十年长期冲突和占领政策的影响。2008 年 12 月 27 日，以色列对哈马斯发动了大规模军事行动，回击哈马斯向以色列境内居民区发射火箭的行动。据现有估计，有 1,453 名无辜者因此丧生。其中 1,440 人是巴勒斯坦人，包括 431 名儿童和 114 名妇女。共计有 13 名以色列人遭到哈马斯杀害，其中包括 3 名平民和 6 名士兵，另有 4 名士兵遭友军误击丧生。¹ 这次行动还使平民生活条件急剧恶化。在最近的军事行动开始时，

¹ 除了丧生的 1,440 人外，巴勒斯坦卫生部还公布了 5,380 名受伤的巴勒斯坦人的名单，其中包括 1,872 名妇女和 800 名儿童。除了 13 人丧生外，以色列应急医疗服务协会还公布了 518 名受伤的以色列人的名单，其中包括 182 名平民和 336 名士兵。有关儿童情况的补充资料见附件。人道主义事务协调厅，《人道主义监测》，巴勒斯坦被占领土，第 33 号，2009 年 1 月。

加沙地带已被封锁了 20 个月之久，当地民众的处境已经十分脆弱，因为封锁严重限制了人员和货物的流通，也严重限制了提供人道主义和发展援助。此外，占领国关于获得住房、医疗保健服务、粮食和供水系统的歧视性法律和政策，几十年来一直控制着巴勒斯坦被占领土的体制结构，从而进一步恶化了加沙居民这种处境。估计加沙有 80% 的民众、尤其是妇女和儿童，在最近的军事行动之前就不得不靠人道主义援助生活。

7. 对公共设施的定点袭击和不分青红皂白的袭击，包括对医疗设施、供水和卫生网络、政府和市政建筑物、电力、煤气、运输、农业、渔业和工业的袭击，进一步减少了民众获得基本服务和货物的机会。主管当局管理基本公共服务的能力日见降低，地方经济处于崩溃状态。最近的军事行动与这些情况加在一起，进一步恶化了加沙 150 万居民的处境，他们的各种权利包括接受教育、获得食物、保健服务和住房的权利以及免受暴力侵害的权利都无法得到保障。这场冲突进一步加剧了加沙穷人岌岌可危的处境，并使更多的人陷入了贫困的生活。

8. 即使在 2009 年 1 月 18 日宣布停火之后，人员和货物的流通以及人道主义援助仍然受到限制，从而妨碍了复苏和恢复正常生活的努力。

二. 法律框架

A. 国际人道主义法

9. 1949 年《关于战时保护平民之日内瓦第四公约》规定了对以色列具有约束力的最相关的传统国际人道主义法标准。此外，国际人道主义法适用于目前情况的习惯规则也对以色列具有约束力。该《公约》以及已成为习惯国际人道主义法组成部分的《海牙章程》，都规定了占领国在巴勒斯坦被占领土的国家责任。² 国际法院得出了结论，认为《日内瓦第四公约》适用于巴勒斯坦领土，因为在 1967 年武装冲突爆发之前，该领土位于绿线以东，并在冲突期间被以色列占领。加沙地带也是这样，因为虽然以色列军队于 2005 年单方面撤离了加沙地带，但大会和安全理事会自那时以来依然一再确认这种持续占领的现实。³

10. 1949 年《日内瓦四公约》共同第三条规定的义务以及习惯国际人道主义法关于包括敌对行动和对平民及其他受保护者的待遇的适用规则，也对哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体具有约束力。2007 年 3 月 17 日，时任总理的伊斯梅尔·哈尼亚向巴勒斯坦立法委员会提交了民族团结政府的纲领，哈马斯在该纲领中表示接受它对尊重国际法和国际人道主义法承诺的约束。

² 国际法院在 2004 年对在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果的咨询意见中注意到，虽然以色列并非附件载有《海牙章程》的 1907 年 10 月 18 日的《关于陆战法规和惯例的海牙公约》(第四公约)的缔约国，但《海牙章程》的条款已成为习惯国际法的组成部分。

³ 见大会第 62/181、63/96 和 63/98 号决议以及安全理事会第 1860(2009)号决议。

11. 习惯国际人道主义法适用于目前情况中敌对行动的最相关的规则涉及有区别、相称和预防等原则。⁴ 这些义务具有累积性质。因此，合法的攻击行动必须遵守所有这些规则。

12. 第一，按照有区别的原则，冲突各方在任何时候都必须将平民与战斗人员区分开来；袭击行动只可针对军事目标，而军事目标的定义是：鉴于其性质、位置、目的或用途，这些目标物可切实有助于开展军事行动，如果在当时所有的情况下将这些物体全部或部分摧毁、占领或使之丧失效能，就可取得明显的军事优势。允许将平民作为袭击目标的唯一情况，是在他们直接参加敌对行动之时。因此，袭击民用物体是非法行动，除非在袭击之时这些物体已被用于军事目的，而毁坏此种物体可取得明显的军事优势。

13. 不加区别的袭击行动也属禁止之列。这是指以下的各种袭击行动：(a) 不以特定军事目标为对象；(b) 使用不能以特定军事目标为对象的作战方法或手段；或(c) 使用其效果不能按照国际人道主义法的要求加以限制的作战方法或手段，因此在以上每种情况下都是属于无区别地袭击军事目标和平民或民用物体的性质。将位于城镇或农村地区显然是相互分开和独立的若干军事目标视为一个单一军事目标而以轰炸的方式进行袭击的行动也属禁止之列。要禁止不加区别地进行袭击，不仅必须为某一个军事行动确定战略，还必须在平民将受到影响的情况下限制使用某些武器。

14. 第二，按照相称原则，对合法军事目标的袭击，预计可能使平民意外丧生和受伤，损坏民用物体，或者这几种情况都会出现，这与预期取得的具体和直接的军事优势相比，会产生过分的伤害，因此这种袭击也属禁止之列。

15. 第三，冲突各方必须采取一切可行的预防措施，避免并在任何情况下尽量减少平民意外丧生和受伤以及损坏民用物体。这项义务具有双重性质。在规划和进行袭击时必须采取预防措施。人道主义法规定了若干具体的预防措施，其中包括确定行动目标的军事性质，并评价该行动是否符合相称原则。此外，除非情况不允许，冲突各方都必须对袭击行动事先提出切实的警告，因为此种袭击可能影响到平民。

16. 冲突各方还必须采取预防措施，保护在其控制下的平民和民用物体免受袭击行动之害。这些措施包括避免在人口稠密地区内或临近地区设置军事目标，并使平民远离军事目标。使用人盾的行为也属禁止之列。与防范袭击行动影响的一般原则不同，此种禁止必须被理解为不得故意利用平民使本来是合法的军事目标免受合法的袭击。

⁴ 红十字国际委员会(红十字委员会)，《习惯国际人道主义法》，J.-M.亨克茨和 L.多斯瓦尔德-贝克(合编)，剑桥大学出版社，2005 年(红十字委员会研究报告)。该研究报告是应出席 1995 年 12 月第二十六届红十字会和红新月会国际会议的国家的要求并根据对各国实践的大量分析(如军事手册)以及载有法律意见的文件编写的。规则 69、11-13、15-24、97。

17. 冲突一方违反为平民采取预防措施的义务或使用平民作为人质的行为，并不能改变冲突另一方的以下义务：在为了取得具体和直接的军事优势时，必须评估是否已进行了过度的攻击。⁵

18. 关于被占领土上被保护人的待遇问题，《日内瓦第四公约》第 33 条禁止对被保护人因非本人所犯的罪行而予以集体惩罚。具体的保护措施也有利于向被保护人以及平民的财产提供援助的行动。《日内瓦第四公约》第 53 条禁止占领国毁坏私有或国家财产，但在军事行动有绝对必要时例外。此外，第 55 和第 59 条规定，占领国应确保向民众供应食物和医疗用品，并应至少确保同意实施救济被占领土民众的计划，并在全体或部分民众获得的供应不足时，采取一切能动用手段促进供应。第 23 条和 59 条还规定，所有缔约国都应允许这些货物自由通行并保障予以保护。⁶

B. 人权法

19. 以色列是与目前局势相关的主要人权条约的缔约国。⁷

20. 关于领土适用范围问题，《公民及政治权利国际公约》第 2 条责成每个缔约国尊重和保障在其领土内和受其管辖的一切个人享有《公约》承认的权利。⁸尤其是在涉及以色列根据关于巴勒斯坦被占领土的国际人权条约应履行的义务方面，国际法院关于隔离墙问题咨询意见的结论是，《公民及政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》和《儿童权利公约》都适用于这一问题。⁹联合国人权条约机构也强调，只要作为国际人权文书缔约国的以色列继续在巴勒斯坦被占领土行使管辖权，它就继续有责任履行其传统的人权义务。《经济、社会、文化权利国际公约》、《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形

⁵ 《日内瓦第四公约》第 28 条规定，对于被保护人不得利用其安置于某点或某地区以使该处免受军事攻击。

⁶ 安全理事会第 1860(2009)号决议呼吁确保在加沙各地畅通无阻地提供和分发人道主义援助，包括粮食、燃料和医疗。

⁷ 这些条约包括《公民及政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。

⁸ 人权事务委员会阐明，“缔约国必须尊重和确保在缔约国权力范围或有效控制范围内即使不身处该缔约国领土内的任何人享有《公约》规定的权利”，第 31 号一般性建议(CCPR/C/21/Rev.1/Add.13)，第 10 段。

⁹ 对联合国不同条约机构的结论性意见进行的研究证实了这一观点。人权事务委员会 2003 年的结论性意见重申，《公民及政治权利国际公约》的条款适用于“缔约国在这些领土上的主管当局或人员影响被占领土人民享有《公约》规定的权利的所有行为”。同样，经济、社会和文化权利委员会 2003 年的结论性意见也重申，它认为“《公约》规定的缔约国义务适用于受其有效控制之下的所有领土和人口”。(E/C.12/1/Add.90)。消除种族歧视委员会 2007 年 3 月的结论性意见(CERD/C/ISR/CO/13)第 32 段也得出了类似的结论。

式歧视公约》未载有其适用范围仅限于缔约国领土的任何条款。在这方面，国际法院还指出，以色列根据《经济、社会、文化权利国际公约》承担的义务，包括不在已将职权移交给巴勒斯坦权力机构的领域行使这些权利时制造任何障碍。² 以色列于 2005 年 9 月 12 日正式完成了撤离加沙地带的单边行动，但这并不能免除它履行落实该领土民众人权的义务。只要以色列采取的措施对加沙地带居民享有人权问题有所影响，以色列就仍然应受这些公约的约束。

21. 巴勒斯坦权力机构、巴勒斯坦解放组织(巴解组织)和巴勒斯坦立法委员会曾公开承诺尊重国际人权法，其中承认巴勒斯坦权力机构也受国际人权义务的约束。¹⁰

22. 至于哈马斯，值得指出的是，行使类似政府职能和控制领土的非国家行为者，在其行为影响到受它们控制的个人的人权时有履行尊重人权准则的义务。¹¹

23. 尽管所有的人权法都适用于巴勒斯坦被占领土，但在目前情况下，某些人权规范特别重要的意义更为明显，其中包括生命权和行动自由的权利以及若干经济和社会权利，特别是达到适当生活水准的权利，包括食物权和获得适当住房的权利、享有达到最佳身心健康标准的权利、工作的权利、受教育的权利以及《经济、社会、文化权利国际公约》规定的禁止歧视的权利。这些权利责成缔约国尽到尊重、保护和履行的义务，履行的义务则既包括便利的义务，又包括提供的义务。¹²

C. 武装冲突期间依然适用人权法

24. 战争时期不停止适用载有一系列经济、社会和文化权利以及公民权利和政治权利的人权法，只允许按照与紧急情况相关的确切条款对它们作出某些克减。¹³

¹⁰ 巴解组织主席亚西尔·阿拉法特一再指出，例如在 1993 年 10 月 2 日和 1996 年 2 月 7 日向大赦国际的代表指出，他的政府承诺遵守所有的国际人权标准。

¹¹ 例如，在关于黎巴嫩和以色列问题的一份联合报告中，由四名特别报告员组成的小组得出的结论指出：“真主党是一个非国家行为方，虽然真主党不能成为这些人权条约的缔约方，但仍然要服从国际社会最初在《世界人权宣言》中提出的关于每个社会组织都应尊重和增进人权的要求。……武装团体如对领土和人民实行严格控制，并具有可识别的政治结构，那么呼吁这种团体尊重人权准则就尤其是适当和可行的。”(A/HRC/2/7)，第 19 段。

¹² 经济、社会和文化权利委员会关于受教育权利的第 13 号一般性建议。

¹³ 国际法院关于“使用核武器的合法性”的咨询意见，1996 年 7 月 8 日，《1996 年国际法院案例汇编》，(第一卷)，第 25 段；对在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果的咨询意见，第 106 段；“刚果境内的武装活动案(刚果民主共和国诉卢旺达)”，《2005 年国际法院案例汇编》，第 219 段(裁定武装冲突期间存在严重违反人权法的行为)。另见人权事务委员会对以色列第二次定期报告的结论性意见，《大会正式记录，第五十八届会议，补编第 40 号》(A/58/40)，第一卷，第 11 段。

25. 更具体而言，在国家的存亡受到威胁的某些情况下，《公民及政治权利国际公约》和其他一些国际人权文书可能允许克减其中的一些保障规定，但这些克减都必须是绝对必要的措施，而且一旦公共紧急状态或武装冲突不复存在时，就必须立即取消此种措施。¹⁴ 某些保障规定，特别是关于禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇的保障或关于生命权的保障则不得克减。¹⁵ 以色列目前依然处于它在宣告立国 4 天后的 1948 年 5 月 19 日宣布的公共紧急状态。¹⁶ 关于经济、社会和文化权利，《经济、社会、文化权利国际公约》没有明文允许在公共紧急状态时期克减对权利的保障，但在武装冲突期间，由于或许可能存在就第 2 条第 1 款意义而言的资源匮乏的情况，则可根据《公约》第 4 和第 5 条对《公约》的保障规定加以限制。¹⁷

三. 任务负责人的贡献

A. 人权与赤贫问题独立专家

26. 在武装冲突局势中，穷人的遭受总是过于严重。具体以加沙为例，最近的冲突、尤其是以色列军事行动对基础设施和经济造成的影响，使更多的人陷入了贫困线以下的生活。即使在最近的冲突之前，加沙就已经有 78.9% 的居民在官方贫困线以下生活。¹⁸ 贫穷是加沙长期持久的关注问题。最近的冲突、占领以及以色列对加沙持续 19 个月之久的封锁都加剧了这种状况，对经济和基础设施产生了严重的破坏性影响，并对巴勒斯坦人民特别是穷人的生活普遍产生了深重的影响。

27. 封锁是造成加沙贫穷的首要原因，但由于在 2006 年限制了援助，人道主义组织难以出入加沙，巴勒斯坦人内部暴力行为的不断升级又使内部安全局势有所恶化，从而进一步加剧了贫穷的严重程度。目前尚在对这种状况进行充分的评估。但毫无疑问，以色列为期 3 周的军事进攻加剧了巴勒斯坦人民已经十分惨重的人道主义状况，并产生了一系列侵犯人权行为。

28. 以色列在 2008 年 12 月 27 日发动的军事行动不仅使更多的人陷入贫穷的生活，还使本来已很贫困的人的处境更为悲惨，为此必须作出紧急、大规模的人道主义努力，确保民众享有基本的权利并达到最低的生活水平。几乎完全要依靠外

¹⁴ 《公民及政治权利国际公约》，第 4 条，第 1 款。另见人权事务委员会第 29(2001)号一般性建议，第 3 段。

¹⁵ 《公民及政治权利国际公约》，第 4 条，第 2 款。

¹⁶ CCPR/C/ISR/2001/2, 第 71 段。

¹⁷ 见经济、社会和文化权利委员会第 14(2000)号一般性建议，第 28-29 段。

¹⁸ 官方贫困线是每人每日 2.3 美元；见世界银行，《巴勒斯坦经济前景：援助、准入和改革》，2008 年 9 月 22 日。这是 2007 年的记录；没有 2008 年的数据。

来援助和有赖于非正规市场的情况，使民众进一步遭受影响着穷人的政治操纵行为之害。

29. 独立专家表示她感到担忧的是，加沙的贫困状况是一贯侵犯加沙居民的公民、政治、经济、社会和文化权利的直接后果，加沙的贫困状况还导致了具体的侵犯人权行为。本报告的其他章节叙述了其中许多侵权行为，而这些状况对于评估穷人的处境十分重要。具体而言，侵犯受教育的权利、食物权、住房权和获得医疗服务权利的行为使穷人遭受严重的苦难，其他的任务负责人将在下文详细叙述这些侵权行为的情况。

1. 加沙境内的生计遭到日积月累和日渐严重的破坏

30. 独立专家收到的报告表明，多年来，以色列的封锁和军事入侵对加沙的土地、环境和工业基础设施造成的破坏已导致失业人数不断增加，削弱了巴勒斯坦人获得基本谋生手段的能力。世界银行估计，封锁使加沙 98% 的工业无法开展业务。据报道，2007 年以来已有多达 7 万名工人失业。¹⁹ 2008 年 12 月，人道主义事务协调厅估计，18 个月的封锁使失业人数增加了 50%。妇女遭受的影响尤为严重。2007 年，加沙妇女的就业率仅达 11.5%，为世界最低比例之一。²⁰

31. 暂停提供财政援助和终止移交税收和收入，以及控制向巴勒斯坦人民提供的服务的各政党间的紧张关系，都是不能按时支付工资的主要原因。这种情况导致公共部门雇员生活条件持续恶化，使他们容易陷入贫困处境。以色列对货币运输实行的限制造成了资金周转危机。缺乏货币的现象严重影响了提供基本社会服务，包括支付社会津贴，从而使最贫穷者只能完全依靠援助和非正式安排生存。

2. 最近的军事行动对穷人的影响

32. 初步评估表明，在最近的军事行动期间，保健设施、供水和公共卫生基础设施、土地和蜂窝移动通信网络、中小学校、大学、清真寺、住宅楼宇、工厂、商业企业和农场遭到蓄意攻击，并因交战而受到损坏。²¹ 这对经济、基础设施以及最贫困的巴勒斯坦人享受人权的机会产生了灾难性影响。

33. 据报道，在军事干预期间，以色列违反国际人道主义法和人权法，蓄意阻挠人道主义工作人员开展工作，使穷人得不到基本的医疗服务、食物和其他服

¹⁹ 同上。

²⁰ 联合国开发计划署(开发署)，《援助巴勒斯坦人民方案 2008-2011 年中期战略框架》(2008 年)。

²¹ 见《近东救济工程处新闻》，2009 年 1 月 16 日；主任专员卡伦·阿卜扎伊德的说明，2009 年 1 月 27 日；红十字国际委员会，2009 年 1 月 25 日《最新业务情况报告》；人道主义协调员关于加沙的最新实地情况报告，2009 年 1 月 24-26 日；维护住房权利反对驱逐房客中心，“加沙的水和废水部门的崩溃。严重违反国际人道主义法和严重违反国际人权法的行为”，2009 年，B、C 和 E 节。

务。²² 有报告表明,在停止敌对行动后,加沙当局还在阻扰向加沙分配人道主义援助物品,并限制民间社会组织和人权维护者开展工作。²³

34. 要恢复加沙的经济(向民众提供脱贫的机会),就必须开放加沙的所有入境点,确保人人行动自由,并确保工农业投入物品和现金以及加沙的出口品自由流通。²⁴ 此外还迫切需要确保提供充足的燃料、用以维修受破坏基础设施(如电厂)的零备件、以及水泥、沙子和其他建筑材料。

35. 要恢复经济,还必须向巴勒斯坦人提供创收和就业机会,包括获得在以色列工作的机会。此外,巴勒斯坦人还要求接受各级教育,并必须允许学生以及医生和教师等专业人士在国外接受教育。此外还必须特别重视严重受伤或致残的人;必须向他们提供康复服务,并使他们有能力过体面的生活,使他们的生活水平达到适当的程度。

36. 独立专家强调,为了改善穷人生活,除了采取上述措施外,还迫切需要向有需要的人尤其是儿童提供心理社会支助。此外还必须尊重侵犯人权行为受害者获得补救和赔偿的权利。

B. 适足生活水准权所含适足住房及在此方面不受歧视权问题特别报告员

37. 无视巴勒斯坦被占领土适足住房权的现象,远在最近的军事进攻之前就已经存在。住房人满为患、缺乏公共卫生设施以及其他恶劣的生活条件,这些不仅是目前和此前各次军事进攻行动期间拆除和毁坏住房的结果,也是城市中由来已久的状况,这种状况使加沙民众难以达到可接受的适当住房的最低标准。

38. 适足住房问题特别报告员收到了众多消息来源提供的报告,这些报告说明了加沙平民的家园和财产在 2008 年 12 月 27 日至 2009 年 1 月 24 日以色列在加沙开展军事进攻期间遭受严重破坏的情况。初步估计表明,4,240 余所住宅被毁坏,44,306 所住宅受损坏,其中多数如不予以大修就无法居住。²⁵ 估计加沙的

²² 见“粮食计划署为饥饿者提供粮食发起加沙生命线行动”,2009 年 1 月 10 日;J. Zarocostas,“各机构呼吁尊重在加沙的保健工作者”,《英国医学杂志》,2009 年 1 月 7 日;“加沙的冲突”,《大赦国际报告》,2009 年 1 月, D 节。

²³ 见巴勒斯坦人权中心,《特别报告》(2009 年 2 月),“加沙地带巴勒斯坦内部的侵犯人权行为”,2009 年 2 月 3 日。

²⁴ 据报道,2 月 12 日,一辆载有近 5 万束出口鲜花的卡车获准经凯雷姆沙格姆驶离加沙。同一消息来源称,这是 2008 年 1 月 18 日以来以色列首次允许从加沙出口任何货物,但目前还不清楚是否将允许出口更多的货物。人道主义事务协调厅报告指出,2 月 6 日,以色列自 2008 年 12 月中旬以来首次允许从西岸的银行向加沙地带的银行汇出 1.7 亿新谢克尔(合 4,200 万美元)。这笔新的货币供应将使巴勒斯坦权力机构得以支付在加沙的约 7 万名雇员的工资。人道主义事务协调厅,《情况报告》,第 21 号,2009 年 2 月。

²⁵ 应急收容组织/非粮食物品评估,2009 年 2 月 11 日。

住宅有 2.6% 已完全毁坏，另有 20% 受到严重损坏，²⁶ 据报道有 8 至 9 万人被强行迁离而无家可归，许多人不得不在户外露宿。²⁷ 有些建筑物表面看来并未受损，但不知内部结构受损程度任何，就长远而言，这可能造成种种问题，包括倒塌或无法抵御自然灾害。

39. 以色列的袭击行动严重毁坏了住宅以及公路、供水站和电力设施等基础设施，以色列还持续地限制将重建物资紧急运进加沙境内，这些状况可能成为严重侵犯适足住房权的行为，而且是造成严重人道主义危机的原因。

40. 有报告表明，以色列的袭击行动没有始终遵守区分平民和战斗人员的原则，遭到袭击的一些房屋和财产并不符合军事目标的定义。

41. 加沙有无数的社区已几乎无法居住。在城市地区以及加沙北部的几个难民营中，一整个一整个的居民区已夷为平地。这些行为显然违反了《关于战时保护平民之日内瓦公约》尤其是其第 53 条的规定。²⁸

42. 基本的社会服务和基础设施普遍遭到破坏，这严重降低了加沙人民按照可接受的适当住房最低标准生活的能力。许多个人家庭使用的储水箱也受到损坏，²⁹ 致使 50 万人用不上自来水，其余的民众在敌对行动期间只能偶尔用上自来水。³⁰ 由于一再轰炸，加上因封锁边界造成的燃料供应短缺，污水系统和抽水站受到破坏，成千上万的人因此遭受其害。²⁶ 平民在住宅区发现留有未爆弹药，溢出的污水污染了财物和供水，并有报告称弹药的有毒残留物进一步造成了污染。³¹

43. 在迫切需要国际社会支助重建和修复住宅和居民区之时，特别报告员深为关注的是，以色列通过绝对禁止的手段或采用漫长的行政拖延办法，执意阻挠将重建物资运入加沙境内。此外，她还回顾指出，据巴勒斯坦中央统计局称，由于基础设施和房屋遭受破坏，捐助界和国际社会提供的 19 亿美元左右的援助经费已经付之东流。

44. 最近的袭击行动恶化了加沙民众的生活条件，他们几十年来一直被围困在一小块拥挤不堪的领土上，住房简陋，卫生条件恶劣。这些都是迄今一直没有得

²⁶ 联合国，“加沙紧急呼吁”，2009 年 1 月；以及巴勒斯坦中央统计局。

²⁷ 维护住房权利反对驱逐房客中心，“欧洲各国政府和公民是对以色列施加问责制的关键”，2009 年 1 月 12 日；以及应急建筑师组织，信息简报：“应急建筑师基金会协助在加沙进行应急住房安置”，2009 年 2 月 18 日。

²⁸ “占领国对个别或集体属于私人，或国家，或其他公共机关，或社会或合作组织所有之动产或不动产之任何破坏均所禁止，但为军事行动所绝对必要者则为例外。”

²⁹ 《援助工作者日记》：第 15 部分，2009 年 7 月 14 日。

³⁰ 《纽约时报》，“以色列与哈马斯：在加沙的冲突”，2009 年 7 月 11 日。

³¹ 新闻通讯社，“未爆弹药造成更多人死亡”，2009 年 1 月 24 日。

到妥善处理的问题。特别报告员尤感关注的是，大规模的破坏进一步加深了加沙人民已在忍受的贫困和苦难，从而只会加剧暴力的循环。

C. 食物权问题特别报告员

45. 落实食物权是指每个男子、妇女和儿童都能随时切实和经济地获得足够的食物或购买食物的手段。鉴于最近的各种事件和长期的趋势，加沙地带的食物权受到了大规模和屡见不鲜的侵犯。加沙粮食系统的崩溃以及对加沙粮食生产基础设施造成的持久损害，使许多家庭失去了工作和收入，从而进一步加剧了即使在最近 2008 年 12 月至 2009 年 1 月的军事行动之前就已经是无法容忍的状况。长期限制货物和人员流通，也对加沙居民的食物权产生了重大影响。

1. 破坏财产和谋生手段

46. 据巴勒斯坦人权中心和综合区域信息网报道，加沙的农田和温室普遍遭到轰炸，对民众为生活或贸易生产粮食的能力产生了极其严重的影响。据巴勒斯坦中央统计局估计，在最近的敌对行动期间，80%的农田和农作物受到了破坏，炮击造成的 395 个弹坑证明了这一点。³² 耕地受溢出的污水和有毒弹药污染。³³ 人道主义事务协调厅报告指出，大规模的破坏降低了商业企业和公共基础设施的效益，其中包括加沙最大的面粉厂和食品加工厂。特别报告员认为，这严重违反了习惯国际人道主义法，因为此种法律禁止攻击、摧毁、拆除为民众生存所必不可少的物体或使之丧失效能。³⁴

2. 封锁和限制货物包括粮食援助的自由流通

47. 即使在最近的冲突之前，一再关闭边界过境点以及其他的安全措施，就已经阻碍了粮食援助物品和贸易食品的运送和通行。这产生了极为严重的后果，例如，卡尔尼过境点在 2006 年第一季度关闭了逾 46 天，造成了粮食严重短缺和粮食储备枯竭，而且因面粉和燃料短缺，加沙地带的多数面包房被迫停业，导致实行面包配给制度。据报道，在最繁忙的收获季节禁止加沙出口农产品的做法，导致废弃了数百吨西红柿、辣椒、黄瓜和草莓，损失的金额达数百万美元。³⁵ 以色列实行的封锁，多年来还限制了对粮食生产至关重要的用品如燃料、化肥、塑料制品和种子输入加沙境内。

48. 在最近的武装冲突期间完全关闭了加沙边界，这既影响了家庭粮食生产，也影响了公共中心和商业中心的运作。人道主义事务协调厅在人道主义协调员提

³² “联合国业务卫星应用方案”损失评估，1 月 20 日。

³³ 《观察家报》，“以色列毁坏农田后加沙严重缺乏粮食”，2009 年 2 月 3 日。

³⁴ 红十字委员会研究报告，规则 54。

³⁵ A/HRC/4/30/Add.1, 第 37 段。

交的情况报告中指出，1月初只有9家面包房仍在开业，使许多人每天要等待5至7个小时来购买供一天食用的面包。联合国粮食及农业组织指出，富有营养、价廉的食品短缺的现象，进一步降低了加沙人民获得粮食保障的程度，肉类和许多蔬菜奇缺，售价达到正常价格的3倍。

49. 据2008年12月18日《巴勒斯坦公报》情况简介报道，即使在敌对行动之前，加沙就约有80%的家庭要依靠人道主义粮食援助生活，³⁵ 2009年2月初，这一数目已约达91%。³⁶ 在这种情况下，在最近的敌对行动期间，因燃料短缺和关闭边界而妨碍了运送急需粮食援助的工作，从而产生了大规模侵犯食物权的行为。对平民区的持续轰炸，进一步妨碍援助机构与挨饿的人进行接触，因为这些人无法或不敢会见援助车队。²² 结果是无法获得为生存所必需的基本食品的挨饿者人数激增。世界粮食计划署和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处为此增加了正常工作量，使依靠这两个组织提供粮食的总人数达到127.53万人。³⁷

50. 即使在敌对行动停止后，人道主义援助车队仍然受到限制，难以向加沙民众提供应急粮食和满足他们的营养需要，这违反了占领国以色列在加沙地带的义务。³⁸ 据报道，哈马斯警方人员曾没收了分配给受益家庭的食物包裹，这些事件进一步加剧了对粮食援助工作的障碍。³⁹ 特别报告员注意到已将这些食物包裹退回，但同时指出，落实食物权的行动包括不采取妨碍民众获得食物的任何措施。

3. 对食物权的影响

51. 据2008年12月18日《巴勒斯坦公报》情况简介报道，粮食无保障率已从2006年的34%提高到2008年的38%，因为在2006年和2007年期间，75%的巴勒斯坦人减少了食品购买量，89%的人则改用营养较低的饮食。这对儿童的影响尤为严重，因为儿童往往是营养不良现象首当其冲的受害者。⁴⁰ 《巴勒斯坦公报》估计，2009年，巴勒斯坦两岁以下的儿童有10%长期营养不良。⁴¹ 该年龄

³⁶ 拯救儿童组织：“加沙危机中的儿童”，概况介绍，2009年1月27日。

³⁷ 同上，2009年2月9日。

³⁸ “占领国在其所有方法之最大限度内，负有保证居民之食物与医疗供应品之义务；如占领地资源不足时，尤应运入必需之食物、医疗物资及其他物品。”《日内瓦第四公约》，第55条。

³⁹ 《联合国新闻》，“联合国在发生了第二次与哈马斯相关的盗窃供应物资事件后暂停援助行动”，2009年2月6日。

⁴⁰ 人道主义事务协调厅，加沙地带机构间人权情况简介，2008年3月。

⁴¹ “为什么加沙的灾难不只是持续三个星期，为什么没有随着停止轰炸而结束”，2009年1月22日。见 www.palestinemonitor.org。

组的儿童有近半患有贫血症。据报道，三分之二的儿童维生素 A 不足，⁴² 加沙 5 岁以下的男女儿童每 10 人就有一人发育不良。⁴³

52. 全球粮价上涨，使加沙的食品价格进一步上扬，而远远超过了多数人的购买力水平。据《巴勒斯坦公报》情况简介报道，2008 年的粮价平均比 2007 年上涨了 23%。人道主义事务协调厅报告指出，商店和市场依然以高得出奇的价格供应有限的粮食。货币短缺现象使民众更难以获得食物。由于农业投入物品价格昂贵，许多农民无法在 2009 年农业周期中进行投资。据报道，牲畜业主不断减少他们牲畜的数量。渔业产量也大幅下降。这些情况严重危及这些群体的人维生和养家的能力。⁴⁴

53. 粮食生产能力遭受破坏，粮食短缺现象日见严重，价格上涨，以及运送援助物品的工作受到阻拦，这些情况加在一起，对食物权造成了严重威胁。要消除该区域冲突的根本起因并确保有尊严的生活，至关重要的是必须使加沙人民有能力获得食物和所需的营养。

D. 人人有权享有最佳身心健康问题特别报告员

54. 长期的以巴冲突以及以色列于 2008 年 12 月 27 日发动的军事进攻，都严重侵犯了在加沙享有能达到的最高保健标准的权利。《儿童权利公约》第 24 条规定，健康权不仅包括获得保健服务，还包括有关保健的基本因素，例如获得清洁饮水和卫生设施、粮食和营养品、适当的住房以及健康的环境。

55. 旷日持久的冲突严重破坏了加沙的卫生基础设施，严重损害了受害地区各地的公众卫生和提供保健服务的工作。以色列自 2007 年 6 月起实施的封锁进一步恶化了加沙的卫生状况。封锁阻扰了一些基本物品的通行，包括医疗设施正常运作所必需的医疗用品、备件和燃料的通行。

56. 冲突以及因封锁和随之产生的燃料短缺现象致使冲突加剧的状况，导致电力严重短缺。医院靠备用发电机供电运作，医务人员的工作压力沉重，其中许多人要轮班连续工作 12 至 24 个小时处理紧急医疗事故。²² 医院病床数目不足以应付人数日增的受伤平民，致使许多医疗中心在对严重伤病者完成必要的治疗之前，就把他们打发回家。

57. 燃料短缺现象也影响了供水，使大约 100 万人无法获得安全的饮用水。⁴⁵ 污水泵一再无法运作的状况很可能严重危及环境。中央公共卫生实验室于 2009

⁴² 见联合国儿童基金会(儿童基金会)，“援助加沙儿童”，2009 年 1 月 11 日；另见理查·德福尔克，“围困加沙”，2008 年 12 月 22 日。

⁴³ 见 www.savethechildren.org：拯救儿童组织，西岸和加沙地带。

⁴⁴ 见粮农组织以及粮农组织网站(www.fao.org)专用于西岸和加沙地带问题的应急网页。

⁴⁵ 世界卫生组织(世卫组织)，“卫生行动危机”，第 245 号要点，2009 年 2 月 2 日至 8 日。

年 1 月 3 日起停止工作，监测和监控水质的工作从此暂停，严重影响了本已恶化的公共卫生系统。此外，由于无法获得清洁用水，污水泵站又停止运作，民众冒着患上众多疾病的风险。农田和城市地区污水横流，而且发现了若干具已严重腐败的无人认领的尸体，这进一步加剧了加沙地带公共卫生的严重风险。

58. 受人道主义医疗工作面临的障碍影响尤为严重的，是平民中最易受伤害的群体即儿童和妇女。停止提供预防保健服务包括停止为儿童接种疫苗的状况，进一步对加沙民众的长期健康造成了威胁，使民众易受爆发麻疹、脊髓灰质炎和肝炎等传染性极强的疾病之害。⁴⁶

59. 心理健康是享有能达到的最高保健标准权利的组成部分。旷日持久的冲突尤其是最新的攻击行动影响了民众的心理健康，并对妇女、儿童和残疾人造成了尤为严峻的挑战。加沙民众精神健康状况的例证是滥用药物的人数急剧增加，估计该区域近达 10% 的青年人受到这种现象的影响。表明极度严重的心理社会问题和相关心理社会状况的迹象也有所增加。⁴⁷

60. 巴勒斯坦重病患者无法在加沙地带境外获得医疗服务是由来已久的问题(见 A/HRC/4/28/Add.1)。有迹象表明，拒绝提供医疗保健服务的趋势日渐严重，证明这一点的是，病人申请到加沙地带境外转诊治疗的医疗许可证的获准率有所下降，从 2007 年的 80% 下降到 2008 上半年的 66%。⁴⁸

61. 特别报告员指出，国际人道主义法规定，在任何时候都必须保护所有的医务人员和医疗设施。⁴⁸

62. 特别报告员强烈谴责以色列部队以医疗设施和医务工作者作为袭击目标的行为。例如，有 16 名医务工作者在值班时丧生死亡，25 人受伤。此外还有 15 所医院、43 个初级保健中心以及 29 辆救护车遭到毁坏。2009 年 2 月初，56 个初级保健中心中仅有 44 个在继续提供服务。发动军事攻击以来，初级卫生保健设施的使用率显著下降。世卫组织估计，40% 的慢性病患者不再到公共保健中心接受护理。

63. 最近的敌对行动造成物质损失，关闭边界限制医疗用品和设备进入加沙，以及不准在加沙边界之外获得保健服务，这些都是侵犯享有能达到的最高保健标准权利的行为。

⁴⁶ 世卫组织，“加沙地带的健康状况”，2009 年 1 月 7 日。

⁴⁷ 综合区域信息网，“加沙日趋严重的滥用毒品现象—专家的观点”，2009 年 1 月 16 日，见网站 www.irinnews.org。

⁴⁸ 《日内瓦第四公约》，第 20 条，以及红十字国际委员会的研究报告，规则 25、28 和 29。

E. 教育权问题特别报告员

64. 2007 年 6 月对加沙实施的封锁，以及由此造成的对人员行动和货物流通的限制，都造成了严重侵犯受教育权利的行为，以色列 2008 年 12 月 27 日开始的对加沙的进攻则进一步加剧了这些侵权行为。结果是教育设施遭到严重破坏和毁坏，修复和重建这些设施的工作受到阻扰，学生经受了重大的心理社会痛苦，所有这些都对营造有利于落实受教育权利的环境造成了严峻的挑战。

65. 教育权问题特别报告员收到了众多有关以色列袭击加沙学校的报告，这些袭击行动使 7 所公立学校受到严重破坏，并使另外 236 所学校(公立、私立学校和幼儿园)以及近东救济工程处开办的 36 所学校受到部分损坏。⁴⁹ 据报道，以色列的炮弹击中了近东救济工程处开办的两所学校，并落在紧靠工程处另一所学校即法库拉学校之处，该校设在收容流离失所家庭的杰巴利耶难民营内。据拯救儿童联盟和儿童基金会报道，这些事件致使 47 人丧生，其中有 15 名儿童。1 月 17 日，以色列的空袭行动炸毁了北部城镇拜特拉希耶附近的加沙美国国际学校，使 220 名学生失去了继续学习的场所。战机还袭击了加沙城伊斯兰大学科学和工程实验室，该实验室是加沙最古老和最大的高等教育设施，该次空袭使 2 万余名学生遭受影响。⁵⁰

66. 特别报告员谴责在战争期间以学校为目标的袭击行动，如果这些学校不是军事目标，这种行径就属于习惯国际法明令禁止之列，⁵¹ 特别报告员还指出，这种攻击行动符合已获 108 个国家批准的《国际刑事法院罗马规约》规定的战争罪的定义。

67. 就像在紧急情况中常见的那样，在为期数周的激烈轰炸和地面火力以及在整个加沙地带局势普遍不安全期间，教育活动被迫停顿，各级学校 54 万名学生将近有一个月没法上课。²⁶ 停火后，由于不安全局势依然存在，恢复正常教学的工作又受到拖延，重建学校的工作受到阻碍，无数因战斗而流离失所的人继续在校舍中寻求栖身之处。⁵²

68. 继续限制重建物资进入加沙的做法，也对加沙儿童和青年受教育的权利构成了严重威胁，因为一再不准建筑材料进入加沙区域，而且以色列当局还坚持逐案审批所有影响到学校的重建项目，从而造成了长期的行政拖延现象。⁵³

⁴⁹ 人道主义事务协调厅，《应急需求评估报告》(教育分组)，2009 年 1 月 30 日。

⁵⁰ 美联社，“以色列—哈马斯之战打击了加沙学校”，2009 年 2 月 3 日。

⁵¹ 区分民用物体和军事目标的一般原则(见第二节)禁止以学校等民用物体作为攻击目标；此外，习惯法规定，采取军事行动时，必须特别注意避免损坏教育专用建筑物。红十字委员会研究报告，规则 38。

⁵² “加沙流离失所者寻求避寒住所”，见 www.irinnews.org。

⁵³ 人道主义事务协调厅驻耶路撒冷工作人员简报，机构间加沙问题协商，联合国日内瓦办事处，2009 年 1 月 21 日。

69. 除了因 2008 年 12 月 27 日开始的敌对行动造成的侵犯受教育权利的行为外，在加沙获得安全和适当教育条件的机会远在最近的事件之前就已经长期受到限制。加沙学校人满为患的状况已限制了上课的时间，为了让该区域 45 万名学生上学，只得安排学生分批在上下午上课。⁵⁰ 这一问题尤其影响到加沙境内大约 20 万难民子女的就学。过去一年期间，这些儿童在工程处开办的学校上学。⁵⁴ 一再限制供应品进入加沙境内的做法，妨碍了近东救济工程处继续实施正常的学校供餐方案的努力。据儿童基金会报道，因限制燃料进入境内而造成电力短缺的现象，使学生上课的教室供暖和供电不足，缺乏灯泡和纸张、粉笔等其他基本用品，也缺乏打印机和投影仪等必要的教学设备。高等教育也受到影响，这方面的明证是以色列在 2007 年 11 月不准 670 名巴勒斯坦学者离开加沙出国学习，其中包括 6 名富布莱特学者。⁵⁵

70. 另一个令人关注的问题是，2008 年 8 月，教育部所属学校的一些教师举行罢课，后来遭到解雇，于是加沙失去了在这些学校中约占半数的教师。虽然招聘并培训了新的教师，但各级公立学校仍然短缺数学、科学和阿拉伯语教师，结果是减少了这些重要课目的授课时间。据估计，受该次罢课事件影响的有 381 所学校的 25 万名学生，占加沙学生总数一半有余。⁵⁶

71. 特别报告员关切地注意到，2000-2001 学年和 2006-2007 学年 1 至 10 年级的入学率下降了 5.6%。⁵⁷ 2007 年 9 月，工程处报告指出，4 至 9 年级学生成绩不及格率为 80%，数学成绩不及格率高达 90%。加沙长期的经济崩溃和日渐严重的粮食无保障状况，进一步妨碍了享有受教育的权利，数以百计的儿童被迫不去上学而去寻找工作，以此帮助满足家庭的基本需求。⁵⁸

72. 学校遭受损坏，限制为保障受教育机会所必要的供应品入境的做法，以及加沙教育基础设施长期恶化的现象，都构成了侵犯受教育权利的行为。特别报告员指出，教育在冲突期间经常被迫中断，恢复正常教育是当务之急。至关重要的是必须营造相互尊重的文化，打破该区域各民族间仇恨和偏见的循环，并建立持久和平。

73. 如特别报告员第一次报告所述，军事占领明显限制了受教育的人权，最令人震惊的例证是巴以冲突(E/CN.4/2005/50, 第 124 段)。加沙最近发生的事件，更有力地表明了冲突局势中侵犯受教育权利的行为。

⁵⁴ “联合国应对加沙教育状况日益恶化的行动”，2007 年 9 月 17 日，见 www.irinnews.org。

⁵⁵ 人权观察，“以色列阻止 670 名学生出国留学”，2007 年 11 月 20 日。

⁵⁶ 见塔梅尔社区教育学院，情况简报，2008 年 8 月至 10 月，以及人道主义事务协调厅，《保护平民问题周报》第 276 号，2008 年 9 月。

⁵⁷ 法新社，“对加沙地带的封锁可能造成教育危机：儿童基金会”，2008 年 2 月 1 日。

⁵⁸ 拯救儿童组织，“加沙地带儿童的危机日见加深”，2008 年 12 月 30 日，以及美洲乐施会，“加沙地带人道主义危机不断升级”，2008 年 3 月 11 日。

F. 暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员

74. 暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员对在最近以色列对加沙地带的军事袭击期间见到的侵犯人权行为和违反国际人道主义法的行为深表关切。袭击期间平民伤亡和物质遭受破坏的严重程度，无论怎么说都是前所未有的。估计在伤亡者中有 114 名妇女丧生，800 名妇女受伤。

75. 巴勒斯坦人权中心指出，炸弹、炮弹、火箭和实弹以及被认为含有白磷的炸弹使妇女遭受重伤。特别报告员特别关注的是，据报道，有些妇女遇害时，她们正在自己的住宅中试图保护子女或企图逃避轰炸，有时则是在色列国防军命令她们离开住所后遇害的。⁵⁹ 有些妇女受伤后留下了残疾，包括在条件很差的医疗设施进行截肢。

76. 持续的炮击，使孕妇无法安全地获得适当的保健服务和到医院就诊，这种情况严重地侵犯了人权。联合国人口基金(人口基金)2009 年 1 月 14 日发表的新闻稿警告说，持续的暴力行为和流离失所现象使加沙 4 万多名孕妇蒙受严重的风险，并报道了许多因持续轰炸造成的惊恐情绪和精神创伤引起早产的实例，以及因缺电使早产儿和新生儿出现体温过低的病情。人口基金对危机期间的调查结果显示，在产科医院住院期间流产的人数增加了 40%，新生儿死亡率提高了 50%，早产儿人数显著增加。举例而言，2009 年 1 月 10 日，40 岁有 9 个月身孕的 Wafa al-Masrai 由她的姐姐 Rada 陪同，从她在加沙北部拜特拉希耶的家出发前往当地的医院。在去医院途中，她被以色列的火箭击中身受重伤，在截去一条腿后产下了健康的婴儿。²³ 由于妇女必须承担照料家庭的首要任务，这种残疾不仅会影响她们照料儿童和家庭的质量，还会严重降低妇女在整个社会中的“价值”。

77. 巴勒斯坦人权中心报告指出，在工程处管理的学校栖身的妇女和儿童在这些被保护区内遭到炮击。特别报告员收到了令人震惊的报告说，以色列的炮弹击中了一些家庭全家的人。⁵⁹

78. 此外，军事行动之后，加沙的粮食无保障状况日趋严重，致使大多数加沙人的健康和营养状况进一步恶化，妇女和儿童尤为严重，他们之中有很多人本来就主要是靠少得可怜的人道主义援助生存。此外，特别报告员还强调指出，拆毁房屋的行为对儿童和老年人产生了过分严重的影响(另见上文 A、C 和 D 节)。

79. 2005 年，特别报告员在访问了巴勒斯坦被占领土后得出的结论是，旷日持久的冲突和占领助长了形成一种综合的暴力系统，对巴勒斯坦妇女有着深远的影响。最近的军事攻击又进一步恶化了这种状况。人口基金于 2009 年 2 月 8 日关

⁵⁹ 这方面的一个实例是，2009 年 1 月 4 日和 5 日，Al-Sammoni 全家包括 9 名儿童和 7 名妇女的 22 名成员在加沙城以东的 Zaytoun 镇丧生。这些受害者多数是在被色列国防军发射的 3 枚导弹击中后倒塌的一所住宅内遇害的。见人道主义事务协调厅，《保护平民问题周报》，2009 年 1 月 16-20 日。

于加沙妇女处境的调查报告显示了妇女目前出现的种种心理问题，例如极度的恐惧和不安全感、忧郁和悲伤情绪。这些问题产生了极其严重的影响，往往使她们无法承担照料家庭的重要任务。在开展最近的军事行动之前，为时一年半之久的封锁就已经使加沙的经济滑到了崩溃的边缘，并进一步削弱了本已贫穷不堪并遭受精神创伤的民众应对困境的手段。因此，这次军事行动将进一步强化占领和压迫的程度。如果不解除封锁，妇女将依然无法在以色列或邻国进行十分重要的、有时可挽救生命的治疗，因为她们的行动自由受到限制，也无法获得旅行许可证。此外，由于妇女必须供养子女和家人，食物、燃料、电力和安全饮水等基本用品长期短缺的现象，将使她们继续忍受沉重的负担。如特别报告员的任务报告所强调，这种极不稳定和容易造成精神创伤的环境，有可能使妇女更容易遭受私人领域的暴力侵害。

G. 负责境内流离失所者人权问题秘书长特别代表

80. 即使在以色列于 2008 年 12 月 27 日开始军事入侵加沙之前，以色列自 1967 年战争以来实施的占领政策和做法就已经侵犯了巴勒斯坦人的人权，并造成了巴勒斯坦人被迫在巴勒斯坦被占领土内大规模流离失所的现象。⁶⁰ 造成流离失所的原因往往包括：入侵和军事清除行动，驱逐和征用土地，非法扩大被占领土内的定居点和相关基础设施，在巴勒斯坦被占领土非法建造隔离墙，定居者的暴力和骚扰行为，取消在东耶路撒冷的居住权，歧视性地拒绝签发建房许可证，以及拆毁民房的行动。⁶¹ 造成被迫流离失所的原因还有封锁制度，以及通过严格的许可证制度和检查站限制行动自由的权利，这些制度使巴勒斯坦飞地的许多居民无法在那里生活，从而迫使他们迁离。

81. 以色列军事入侵加沙，导致巴勒斯坦人被迫在加沙境内更大规模地流离失所。在危机最严重期间的 2009 年 1 月 14 日，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员估计，有多达 10 万名巴勒斯坦人可能流离失所。收容所/国内流离失所者问题组织在 2008 年 1 月 18 日的停火后几天内在加沙 45 个地点进行了应急需求联合评估，评估的初步报告表明，有 71,657 名流离失所者在收容家庭暂住。⁶²

⁶⁰ 由于定义不同和现有数据的差异，非政府组织巴勒斯坦居住状况和难民权利巴迪尔资源中心在 2007 年 9 月的调查中估计，1967 至 2006 年巴勒斯坦的流离失所者有 11.5 万人。

⁶¹ 国际法院在对在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果的咨询意见中认为，西岸隔离墙的路线及其相关的许可证制度和限制规定违反了国际法、包括国际人道主义法和人权法的适用准则。法院还重申，“在巴勒斯坦被占领土(包括东耶路撒冷)建立以色列定居点的行为违反国际法”。另见注 2。

⁶² 人道主义事务协调厅，人道主义协调员关于加沙的最新实地情况报告，2009 年 1 月 30 日至 2 月 2 日。

82. 由于关闭了进入埃及和以色列的过境点，大量平民试图在加沙其他地区或场所找到栖身之处。在冲突最激烈期间，5 万余名流离失所者试图在救济工程处开办的学校中栖身。还有许多人流离失所的原因，是他们的家园遭到毁坏或变得无法居住，在农村地区尤其如此。⁶³ 以色列国防军还多次警告或下令平民逃离一些地区或场所，往往在不久之后这地区或场所就遭到了袭击。

83. 国际法禁止任意流离失所。“任意流离失所”的概念包括在违反国际人道主义法的武装冲突局势中产生的流离失所现象，因为这种流离失所没有为保护有关平民的安全或有绝对必要的军事原由作为其依据。⁶⁴

84. 敌对行动加剧了加沙境内的被迫流离失所现象。据报道，以色列国防军无视上述国际人道主义法有关攻击目标的标准和一般规则，对加沙人口稠密地区进行空炸和炮击(见下文第 102 段)。此外还有报道指出，巴勒斯坦战斗人员在靠近平民或民用物体之处安置军事设施，从而加剧了平民面临的危险，并促成他们迁离。

85. 流离失所者也成为军事攻击行动后果的受害者。据报道，2009 年 1 月 6 日以色列进行炮击，使在杰巴利耶的一所近东救济工程处学校校外的 37 人丧生，55 人受伤。该校当时收容了众多的流离失所者(见附件)。

86. 本报告定稿时，成千上万的人依然无家可归，因为他们的房屋在战斗期间被摧毁或损坏；流离失所者的总人数不明。大多数流离失所者同收容家庭一起住在条件恶劣、拥挤不堪的住处，这些收容家庭本身已是不堪重负，粮食和非粮食物品(如床垫和毛毯)、水和电力短缺。对加沙的封锁持续 19 个月之久，这在开始军事入侵之前就已经造成了一场严重的人道主义危机，但以色列依然限制为应对紧急人道主义需求和开展复苏和重建努力所急需的货物进入加沙。2009 年 2 月 9 日，人道主义事务协调厅在最新实地情况报告中指出，2008 年 11 月 5 日以来，国际机构一直不准进入加沙，这是前所未见的情况。

87. 最近在加沙境内特别是在农村地区流离失所的人，有些是属于来自加沙、西岸和东耶路撒冷家庭的巴勒斯坦人。其余的则是巴勒斯坦难民，这些人逃离或被驱逐出了他们在以色列国领土上的家园或其后代的家园。加沙境内的巴勒斯坦难民再度流离失所，使他们的处境越发脆弱。

88. 该代表强调指出，在本国或惯常居住国境内流离失所的实际状况，既不能使他们获得国际法规定的特殊法律地位，也不能改变原有的特殊地位。在加沙境内再度流离失所的巴勒斯坦难民保留着国际法规定的所有权利，包括重返家园的

⁶³ 初步估计表明，有 4,240 所住宅被毁坏，44,306 所受损坏，如果不予以大修，其中多数将无法居住。

⁶⁴ 《关于境内流离失所的指导原则》(E/CN.4/1998/53/Add.2)，原则 6，其中重申了《公民及政治权利国际公约》第 12 条和习惯国际人道法(红十字委员会研究报告，规则 24 和 129-131)。另见第二章。

权利，大会第 194(三)号决议重申了这些权利。占领国以色列以及巴勒斯坦权力机构都必须应对所有最近流离失所的人具体的援助和保护需求，无论他们是《关于境内流离失所的指导原则》所述的境内流离失所者，还是再度流离失所的巴勒斯坦难民都是一样。

H. 法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员

89. 所有在违反适用的人权法和人道主义法规范的加沙冲突期间发生的杀戮行为，都属于法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员的任务范围。有鉴于此，本节的主要重点是问责原则。

90. 据现有估计的资料，无辜的死亡者为 1,440 人(见第 1 至 8 段)。主要的争论之点是：丧生的巴勒斯坦男子中有多少可被视为平民，有多少可被视为战斗人员。以色列估计死者中至少有 700 人是哈马斯武装人员，巴勒斯坦人权中心的估计则接近 300 人。出现这种差别的部分原因关系到加沙民警部队某些成员的身分，这些人并没有参加战斗，但以色列显然蓄意将他们作为攻击目标。

91. 现在提供了关于战争罪和其他违反国际准则行为的很有说服力和可信的报告。根据现有的大量资料，多数观察家认为，必须对战争罪行进行有系统和不偏不倚的调查。如下文所述，迄为并没有任何迹象表明在国家一级已经朝这一方向迈出了任何步伐；反而是所有的动态都朝着相反方向发展。

92. 不过，也有些人力图驳斥或怀疑收集到的资料以及这些报告得出的结论。在此仅举一例：一个称为“非政府组织监测组”的团体在 2009 年 2 月发表了题为“加沙战争中的非政府组织阵线：德班战略的影响依然存在”的报告，指称关于以色列肆意攻击平民的说法“毫无根据”，并将此归结为人权观察、巴勒斯坦人权中心、大赦国际、梅赞人权中心以及一系列其他团体的观点。这种反驳依据的论点是，以色列国防军“在作战部队中配备了法律顾问，负责在采取任何军事行动之前进行分析”。它的假设是，鉴于这些顾问的作用，绝不可能发生肆意攻击的行为。此外，该报告还说，提出这些指控的非政府组织“不具备军事专门知识，不了解哈马斯散发武器的详情”，对“以色列攻击目标的决定”也不知情。因此该报告认为，这些非政府组织无法作出任何“可信的评价”。

93. 这种争论涉及到问题的核心。无论律师对决策提供多少法律意见，都无法使事后的问责行动成为不必要之举。其实，这种一丝不苟的问责行动应该使当事方更愿意接受严格的审查。同样，认为国际监测机构缺乏专门知识或缺乏为准确评估遵守规则的情况所需信息的说法，其本身恰恰正是主观的臆断。如果接受这种评论意见，就将有损于国际问责的整体概念，使国家和其他机构认为，唯独它们自己才有资格判断本身是否遵守了国际规则。这将不是法治的原则，而是弱肉强食的法则。

94. 虽然以色列在加沙的军事行动仅仅是一场长期、复杂和有争议的冲突，但它的这些特点使人们更加坚定而不是动摇地认为，当务之急是必须充分追究被指

控的侵权者的责任。另一种做法则是在事实上不进行惩罚，以此嘲弄国际法律秩序，使当事各方承诺并重申的国际义务落空，增强今后作出更恶劣侵权行为的可能性，并毒杀最终解决冲突的前景。

95. 双方迄今的问责记录，可能成为使人权理事会深感关注的原因。自 2006 年 6 月以来，特别报告员一直在要求得到访问巴勒斯坦被占领土的邀请。巴勒斯坦权力机构在该年发出了邀请，但尽管特别报告员后来又一再提出要求，以色列仍然没有发出邀请。特别报告员通过来文向以色列提出了有关一些具体事件的问题，但通常未得到任何答复，或得到了不令人满意的答复。

96. 在国家一级对要求追究责任的回应也令人失望。哈马斯方面没有表明是否意愿就对它的指控进行调查，也没有对这些指控作出回应。以色列已宣布要调查几起具体的事件，但这些调查由军事当局本身进行，而过去进行的多次此种调查一贯都表现出有问题。冲突期间，以色列不准试图监测敌对行动的新闻记者和国际非政府组织代表进入加沙。入侵行动结束时，媒介广泛引用以色列总理埃胡德·奥尔默特的话说，他已保证向可能因战争罪行受外国起诉的军事人员提供“国家保护”，指出以色列将在这方面支助这些人员并为他们进行辩护。但是，如果以色列履行其义务，进行可信的调查，并在适当时进行国内起诉，外国的起诉就既无必要也不应进行。

97. 现已提请特别报告员注意必须彻底调查的若干关注问题。这些问题主要包括违反敌对行动原则的行为、以并未参与敌对行动的巴勒斯坦警察和哈马斯政治部门成员作为攻击目标、在人口稠密地区不道德地使用某些武器包括白磷弹、155 毫米榴弹炮和箭弹。据可信的报道，有些巴勒斯坦人在冲突期间受到法外处决，这些行为应归咎于哈马斯安全部队。特别报告员也对此表示关注。

98. 上述事态发展突出表明，以色列当局和哈马斯当局必须同国际社会充分努力合作，以求建立有关冲突的问责机制。对这种问责机制的承认，还应该包括为适当的特别报告员进行视察提供便利条件。

四. 建议

99. 上文已述及一些特别任务提交的报告，现将这些任务所提的建议汇编并综述如下。

100. 保护平民的工作要求各方和国际社会立即采取行动。

101. 冲突各方应停止所有违反国际人权法和人道主义法的行动。具体而言，占领国应该：

(a) 消除封锁对加沙平民的有害影响；

(b) 准许人道主义援助包括粮食援助物品畅通、安全地通行并进入加沙境内；

(c) 准许加沙不受限制地进口医疗用品、食品和农业投入物品、燃料及建筑材料；

(d) 尽速准许有转诊证明的病人尤其是孕妇和哺乳期妇女到加沙境外接受治疗；

(e) 确保平民可在加沙与巴勒斯坦被占领土其他地区之间自由和不受阻碍地通行。

102. 各方都应建立问责机制，按照各自的义务，对据称违反国际人权法和人道主义法的行为依法进行独立、透明和公众可查询的调查。此种调查必须追究肇事者的责任，并在查明已发生侵权行为时向受害者提供补救。这些调查应特别涉及下列问题：

(a) 违反有区别、相称和预防原则的行为：发生大量侵权事件的情况以及在一次袭击中有大量平民丧生的情况，都提出了有初步证据的关注问题，那就是这些攻击行动没有遵守上述各项原则；

(b) 以巴勒斯坦警察和哈马斯政治部门成员作为攻击目标的行为：以色列被控蓄意以被认为与哈马斯相关但并未直接参与敌对行动的平民和民用物体为攻击目标；

(c) 使用人盾以及将平民置于危险境地的行为：有可信的报道指出，以色列和哈马斯双方都采用将军事目标设在临近平民和民用物体之处的行为。有具体的报道指出，哈马斯从居民区内发射火箭并进行其他的军事攻击行动，以色列士兵则在巴勒斯坦人的住房内安置狙击点，从而危及居民的生命；

(d) 哈马斯对巴勒斯坦平民进行法外处决的行为；

(e) 非法使用燃烧武器(白磷炮弹)的行为：为了掩盖部队的动态，在军事攻击行动中可允许使用白磷武器。但有报道指出，以色列在人口稠密的平民区使用此种武器，对居民造成了严重后果。非法使用 155 毫米榴弹炮的行为：有可靠的证据表明在人口稠密的平民区使用了榴弹炮，这种炮弹杀伤半径可达 300 米。非法使用箭弹(4 厘米飞镖)的行为：据报道，以色列在人口稠密的居民区使用了装有箭弹的 120 毫米炮弹；

(f) 袭击医务人员和救护车及医院的行为，拒绝提供医疗服务和拒绝接受红十字委员会及巴勒斯坦红新月会提供的医疗服务的行为；

(g) 袭击学校的行为；

(h) 破坏重要民用基础设施的行为；

(i) 干扰提供人道主义援助的行为。

103. 所有各方都必须履行本身的义务，尊重、保护和落实人权，包括在必要时采取为开展下述行动所需的任何措施：

(a) 确保保护医务人员和医疗设施和协助重伤病人康复，并提供尤其是向儿童和青年提供社会心理健康支助和治疗；

(b) 立即恢复正常教育活动，使学校成为和平区，并确保保护学校，使之免遭军事攻击、不被占用或用作募兵中心；⁶⁵

(c) 促进以教育为手段降低社会心理压力，并为实现持久和平创造条件；

(d) 促进尽速修复温室、农场和粮食生产中心；

(e) 为修复供水站和抽水站提供方便条件；

(f) 为进口建造或修复重要基础设施和住房所需的重建材料提供方便条件，并促进最近流离失所的人以尊严和安全的方式充分重新融入社会生活(但不致损害巴勒斯坦难民重返家园的权利)；

(g) 确保获得流动资金、财政资源和其他的必要资源，使民众恢复正常生活；

(h) 认真顾及特殊群体，包括儿童、妇女、残疾人、难民以及因最近的暴力行动流离失所的人的需求。

104. 联合国各实体应继续评估巴勒斯坦人民的需求，通过汇编卫星图像和有关加沙重建的其他详尽数据，继续进行损害状况评估，促进国际社会在巴勒斯坦被占领土开展大规模重建努力。

105. 国际社会应积极促进执行安全理事会、国际法院和联合国人权机制包括条约机构和特别程序的决定、决议和建议。在这方面，各任务负责人指出各国都有义务开展合作，采用合法手段，制止任何严重违反一般国际法强制性规范规定的义务的行为。他们还指出，所有国家都有义务确保遵守国际人道主义法的规定。

⁶⁵ 另见《紧急情况下、长期危机中和早期重建阶段的最低教育标准》，机构间应急教育网络出版，2004年。

Annex

Special report on Gaza and southern Israel prepared by the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict

1. From the launch of “Operation Cast Lead” on 27th December 2008 until the ceasefire of 17 January 2009, the extensive Israel Defense Forces (IDF) led air and ground operations within Gaza 1,440 people were reported killed, including at least 314 children, as verified by the inter-agency working group, and 5,380 injured, including 1,872 children; up to 200,000 people, including 112,000 children, displaced and movement for the majority of the population severely restricted. In the closely built-up areas of Gaza it became increasingly difficult to obtain accurate and updated information. At times during the 22 days of bombardment, international and local media broadcasts were the only information available to humanitarian or human rights agencies. In periods when there was a lull in air or ground attacks, there were some opportunities for staff of human rights agencies to verify information being received. Since the ceasefire, capacity to verify information has improved and this report is compiled from reliable reports provided by the inter-agency Working Group member organisations. In Southern Israel it is reported that 3 Israelis were killed and 182 people injured, although specific information on children is currently unavailable.
2. Civilian targets, particularly homes and their occupants, appear to have taken the brunt of the attacks, but schools and medical facilities have also been hit. This is despite the fact that, in the case of UNWRA schools, GPS coordinates were provided to the IDF by UNWRA.
3. The intensity of Operation Cast Lead has resulted in many psychosocial difficulties for children; so much so that UNICEF has made psycho-social support one of its emergency priorities in Gaza. This is also true in southern Israel, where the days of conflict resulted in a high incidence of psycho-social complaints on the part of children there.

Children killed and injured

4. 56 per cent of the 1.5 million population, of Gaza, are under the age of 18 years; the latest conflict and preceding 18 months of almost total blockade has had a massive impact on a generation of young people. The Palestinian Authority (PA) Ministry of Health (MoH) reports that at least 431 Palestinian children have been killed since 27th December 2008; independent monitors from the inter-agency working group have verified 314 cases of children killed to date. Work continues to verify final numbers.
5. Many children have been injured during the period of fighting and the PA MoH reports 1,855 children injured while independent monitors report at least 860 children have sustained injuries. Handicap International estimates that up to 50 per cent of people injured have sustained severe injuries that, without proper rehabilitation, could result in permanent disability.
6. During this period, the Magen David Adom, the national emergency medical, disaster, ambulance and blood bank service, reported that 3 Israelis were killed in Southern Israel and 182 people were injured by rocket fire from Gaza. The Inter-agency working group (working group) have been unable to verify this. The lack of greater casualties is

most likely attributable to a very effective programme of security awareness training in schools and an early warning system by the Israeli authorities.

7. Violations were reported on a daily basis, too numerous to list: below are just a few examples of the hundreds of incidents that have been documented and verified by the working group.

8. On 3 January, during an IDF operation in Gaza City at 6.30 AM a tank shell landed near a family's house; a father and his two young sons, both aged under 11 years, emerged to survey the situation. As they exited their home, IDF soldiers shot and killed them (at the entrance to their house), with the daughter witnessing. The IDF ordered the mother and daughter to leave the house, refusing the request of the girl to move the bodies. Bulldozers commenced destroying the house with the woman and child still inside; as they exited from the house the woman sustained a broken hip. The mother and child then watched as their home was destroyed; rubble and bodies being bulldozed together. Days later, the child was still in shock and only moving her eyes; the mother has lost the ability to speak.

9. On 7 January, after several days of requesting safe passage to the above-mentioned area of Gaza City, during a three-hour lull in hostilities, an ICRC/Palestinian Red Crescent Society^a medical team was allowed on foot (without ambulances) into the closed military area to evacuate any remaining survivors. According to the ICRC, in one house, the team found four small children next to their dead mothers who were too weak to stand up on their own. Due to the limited time allowed, the team was not able to reach all houses in the area. In all, ICRC/PRCS evacuated by donkey cart 30 Palestinians including 18 wounded. The IDF restricted further access to the area, prompting the ICRC to issue a public statement demanding urgent access and charging the Israeli army with failing to assist wounded Palestinians.

10. On 15 January, as IDF tanks moved into Tal Al Hawa, south-west of Gaza City, families moved from their apartments to the ground floor of the building, bringing bags or personal belongings with them. IDF soldiers entered the building. A number of young people had their wrists tied and eyes covered and were ordered to stand aside. Other children and older women were made to stand on the other side of the room. One of the boys (aged 11 years) was told to open the bags one by one; one of the bags had a lock which a soldier shot at as the child struggled with it, although the boy was uninjured. The boy was then made to accompany the IDF for a number of hours during a period of intense operations. As the group of soldiers moved through the town the boy was made to walk in front. When they entered the building of the Palestinian Red Crescent Society the 11 year old boy was made to enter first, in front of the soldiers. Later while moving through the town the IDF met with resistance and were shot at, the boy remained in front of the group. On arrival at the Al Quds Hospital the boy was at the front but they released him at the entrance to the hospital. This appears to be in direct contravention to a 2005 Israeli High Court ruling on the illegality of the use of human shields and a violation of international law.

11. There have also been allegations of Hamas effectively using civilians as human shields. In addition there have been reports of Hamas firing from densely populated places and near protected areas. The working group is currently investigating these reports.

^a The Palestinian Red Crescent Society is the recognized Red Cross and Red Crescent Movement in Gaza and is an internationally recognized organization with medical functions. It is the operational partner of the International Committee of the Red Cross in this humanitarian operation, and a member of the International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies.

12. On Monday 29 December 2008, at about 1:00 a.m., an IDF missile struck Imad Aqel Mosque in the centre of the densely crowded Jabalia camp, damaging the surrounding houses. A family house was hit, and five sisters aged 4-17 years were killed in their sleep when their bedroom was completely destroyed. Four children, aged 2-16 years, were injured in the same attack.

13. On 4 January, IDF foot-soldiers moved members of one extended family, from different houses, into a single residence, ordering them to stay inside. There were over 100 Palestinian civilian family members in the house. Approximately twenty-four hours later, IDF forces shelled the home, killing twenty-three, including nine children aged 8 months-17 years, and seven women. Those who survived and were able walked two kilometres to Salah Ed Din road before being transported to the hospital. An additional seven members of the same family, including three children, were killed in the same area in separate incidents during the military operation.

14. On 28 December 2008, one family was sitting around a fire in farmland near their home in al-Zaitun village. The head of household asked his 7 year old daughter to fetch tea in their home and, as soon as the girl entered the house, it was hit by a missile and reduced to rubble. Family members outside all sustained shrapnel wounds and were transferred to Al-Shifa hospital to be treated for broken bones, cuts and bruises. The young girl's body was found only the next morning, when rescue workers finished clearing the rubble.

15. On 2 January 2009, one 8-year-old boy, his brother (11), and a member of the extended family (11) went to pick some sugar cane from an adjacent property in Al-Qarara. North of Khan Younis, in southern Gaza. Upon returning from the field, they were struck by a missile fired from an Israeli drone aircraft. Two of the boys died at the scene, while the third boy died on the way to hospital.

16. On 3 January 2009, Israeli soldiers entered a family house in the Zeitoun neighbourhood of Gaza City. Standing at the doorstep, they asked the male head of the household to come out and shot him dead, without warning, while he was holding his ID, hands raised up in the air, and then started to fire indiscriminately and without warning into the room where the rest of the family was huddled together. The eldest son was shouting in vain the word "children" in Hebrew to warn the soldiers. The shooting did not stop until everyone was lying on the floor. The mother and four of the brothers, aged 2-12 years, had been wounded, one of them, aged four, fatally.

17. On 18 January, the IDF fired artillery shells that hit a house located on Salah Ad-Din Street in Jabalia Refugee Camp. The shelling killed 3 children, aged 14-17 years, and injured two others from the same family.

Alleged use of white phosphorous weapons in civilian areas by the Israel Defense Forces

18. There have been allegations of white phosphorous being used during the IDF attacks in Gaza. The use of weapons is governed by the general principles on the conduct of hostilities, i.e. the principles of distinction, proportionality and precaution, as outlined in the legal framework section. In addition, although not specifically banned in any treaty, the use of incendiary weapons is limited by Protocol III^b of the 1980 Geneva Convention.^c

^b Convention on Prohibitions or Restrictions on the Use of Certain Conventional Weapons Which May be Deemed to be Excessively Injurious or to Have Indiscriminate Effects of 10 October 1980.

19. The following are two reports on incidents that have been verified:

In Jabalia, on 10 January 2009, white phosphorous shells hit a family house which is located west of the (former) Civil Administration building. Two children were seriously injured from burns (two 16 year old boys). The first boy is in Shaifa Hospital and the other who is suffering from third degree burns has been transferred to a hospital in Egypt.

At 6:30 a.m. 18 January 2009, the IDF fired several shells - some of which appeared to be white phosphorus - which landed in and around the UNRWA Beit Lahia Elem School that sheltered displaced civilians. One shell struck a classroom, where civilians were sheltered. The shell broke through the roof and exploded on the ground, spreading its shrapnel into classrooms. Two children (5 and 7) were killed and their mother was injured. Total number of injuries from this incident was 14. Four of the injured indicated phosphorous burns (including one child) UNWRA has stated that they have evidence of white phosphorous having being fired into their installations, including the UNWRA school in Beit Lahia. This is also supported by video footage of phosphorous shells being used.^d

20. The aftermath of the conflict has left many risks for children in the form of unexploded ordnances, small arms and possible contaminated shrapnel which has already resulted in deaths to children. On 20 January two children were killed by unexploded ordnances in Az-Zaitoun, in the eastern part of Gaza City. The boy (10) and girl (11) were playing in an area from which the IDF had recently withdrawn.

Attacks on schools and health facilities

21. Seven Ministry of Education schools were destroyed and 157 schools were damaged by air strikes and related bombardment in Gaza, in addition damage to 36 UNWRA schools. In an area where many Gazan schools already operate a double shift system, the provision of education to children will be under exceptional strain.

22. On 6 January 2009, three shells landed outside the UNRWA Jabalia Prep C Boys School, resulting in at least 37 fatalities, including 14 children (three aged 10, three aged 13, three aged 15 and one each of 3, 11, 14, 16 and 17 years of age). There were at least 55 injuries (including 15 children) of which 15 are reported to be in critical condition. Further investigation is required to determine the exact location of where children were injured and killed. The school was being used as a shelter for people fleeing hostilities.

^c Israel did not ratify the Third Protocol but its military manuals reflect restrictions on white phosphorus use (A 1998 Israeli military manual states: "Incendiary arms are not banned. Nevertheless, because of their wide range of cover, this protocol of the CCW is meant to protect civilians and forbids making a population centre a target for an incendiary weapon attack. Furthermore, it is forbidden to attack a military objective situated within a population centre employing incendiary weapons. The protocol does not ban the use of these arms during combat (for instance, in flushing out bunkers)."

^d Statement from the Times: The Israeli army has, however, launched an internal inquiry into whether white phosphorus was used in some cases in built-up areas, having eventually admitted that it did use the incendiary substance, which is not illegal as a battlefield smokescreen but is banned from being used in civilian areas. Camera footage from one such attack shows what appears to be white phosphorous raining down on a UN school in Beit Lahia, where Red Crescent ambulances and their crews were stationed.

23. In the same period, two schools in Ashkelon, southern Israel were damaged by rocket fire from Gaza. One “Grad” rocket hit the Tzvia school, a religious girl’s school and another hit at the entrance to the Newe Dkalim school. Due to preparations made in both schools there were no casualties.

24. During the fighting, damage was reported in 14 of the 27 hospitals in Gaza and at least 38 clinics were damaged by IDF fire. Fata and Al-Wafa rehabilitation hospitals, managed by NGOs, are the only rehabilitation hospitals in Gaza and both were severely damaged. Additionally eight UNRWA health centres sustained light damage. Of the 148 ambulances in Gaza, at least 29 have been damaged or destroyed. Two ambulance stations (Gaza and Jabalia) were also destroyed.

25. Al-Quds Palestinian Red Crescent Society Hospital in south Gaza City, was hit by direct IDF fire. Soldiers surrounded the hospital during the early hours of 15 January and opened fire on the hospital compound. The administrative building and pharmacy adjacent to the hospital were hit and caught fire. Fearing an imminent explosion or the spread of the fire, hospital authorities evacuated all patients to the hospital’s ground floor and prepared for a complete evacuation. At least 50 patients, 20 of whom were confined to their beds, waited several hours to be evacuated. Fire-fighters and ambulances were prevented from evacuating the patients for about five hours. Between 27 December and 19 January, 16 health personnel were reported to have been killed while on duty, and an additional 22 injured.

Denial of humanitarian access

26. The 20-month blockade of Gaza had already resulted in a scarcity of many goods and an insufficiency of basic support services. This has impacted upon children in the decreased availability of nourishing foods, and the compromised ability to provide essential services such as health and education. The blockage of basic provisions has not changed since the crisis and continues to limit not only the normal development of children but now recovery from the immense impact of the 22-day conflict.

27. Approximately 91 per cent of Gaza’s population - some 1,275,300 people including 14,168 children - are now dependent on food assistance. Despite the severity of the attacks and the immense humanitarian need, there have been no significant changes to access restrictions in Gaza prior to that of 26 December 2008. From 27 December to 21 January 2009, the total number of trucks that entered was an average 95 per day through Kerem Shalom and 56 through Karni, for a total average of 151 per day. Aid experts cite that a minimum of 400 trucks per day are needed to satisfy critical humanitarian needs in Gaza, while emergency reconstruction efforts would necessitate at least 1,500 trucks per day.

28. Without construction materials being allowed into Gaza there can be no significant recovery for the communities. The IDF continues to block the delivery of pipes and fittings, which is having a deleterious impact on the access to safe drinking water. On 25 January UNICEF was informed that a solar refrigerator for vaccines destined for North Gaza was denied entry; this is having a direct impact on children and pregnant women who are unable to receive vaccination at their local Primary Health Clinic.

29. An estimated 3,300 babies were born during the conflict, during which there were reports of premature labour and delivery due to the lack of access to healthcare. Also, primary health care services were reported to have declined by about 90 per cent, and many programmes such as vaccination schemes and neonatal care stopped completely for significant periods.

30. Water, sewer, electricity and education infrastructure and services were also extensively damaged and interrupted; almost certainly compounding obstacles to recovery and rehabilitation for displaced children and their families. For example, at the height of the conflict, nearly all of Gaza's population - including 793,520 children were without electricity, and at any given time during the conflict, some 500,000 people were without water. Around 30,000 babies - or three quarters of Gaza's infants under 6 months of age - are not exclusively breastfed, exposing them to a high risk of infection or malnutrition from using breast milk substitutes prepared with potentially contaminated water.

31. At least 2,200,000 litres of sewage have leaked out of Gaza's waste water system due to damage from shelling, affecting at least 91,727 people, including 51,367 children, this now poses serious health risks, and the impact on children has the potential to be significant.

32. Until the Government of Israel allows an increased range of supplies into Gaza, including construction materials, there can be no meaningful recovery for the children of Gaza. School and health facilities have been badly affected by the attacks. The education system was already under severe strain and now an increased number of schools are without adequate resources to provide education for children. In addition to construction materials, schools need paper for text books, school stationary supplies, recreation and sports kits - all of which have been denied access by the IDF since the end of the 22-day conflict.

Displacement

33. It has been estimated that 200,000 people were displaced, among them 112,000 children, at some point during the conflict. At the peak of displacement on 17 January, UNRWA was accommodating, 50,896 displaced persons in 50 UNRWA shelters. As of 25 January 2009, 510 people (88 families) remained housed in UNRWA run emergency shelters in community based organisation and of the areas so far surveyed 66,000 people are living with host families for a total of 66,510 people.

34. For example, on 04 January 2009 at 15.00 hrs, fighting between militants and the IDF in Al Zatioun resulted in approximately 5,000 persons fleeing their houses and taking refuge into another area. In another incident, on 05 January 2009 at 06:00 hrs, IDF armoured vehicles advanced into the Customs Junction in Beit Hanoun and opened fire repeatedly into the nearby neighbourhoods. About 80 households were forced to evacuate their homes, owing to the IDF offensive, and take refuge in schools which UNRWA had opened to shelter them. Among them were about 150 children. Later, Israeli troops advanced into the aforementioned area and destroyed approximately 20 houses.

35. The situation for many families is now extremely difficult, with at least 4,100 residential structures destroyed and another 17,000 severely damaged; forcing many of the residents, among them thousands of children, to seek shelter elsewhere. The long term impact on children of being homeless increases their vulnerability and decreases their capacity to recover from the ordeal of the 22 days of attacks.

Arrests and detention

36. Reports have been received that children under the age of 18 years have been arrested for security offences along with adults by Israeli security forces in Gaza during the course of Operation Cast Lead. To date the working group has not been possible to verify this.

37. During the period of attacks in Gaza, lawyers have observed that the number of children arrested in the West Bank increased and the number of children brought to the Israeli Military Courts in pretrial hearings in the first two weeks of January was twice as high as in the same period in 2008. During the first two weeks of January alone, DCI-Palestine's legal department received 10 new cases of children for legal representation in the Military Courts compared with a monthly average of 10-15 new cases. Out of these 10 cases, eight were arrested from the street or during demonstrations against the Gaza attacks. DCI-Palestine has not yet been able to take statements from the children nor confirm if they were actively participating in demonstrations.

38. From 19-29 January, six cases of children aged 12-13 arrested for throwing stones at the Wall or in demonstrations, and taken to the Israeli Military Courts have been recorded. Lawyers were unable to obtain their release. These six children are awaiting trial and are likely to be sentenced and imprisoned. Under Israeli Military Order 378, stone-throwing carries a maximum sentence of 20 years, for adults and children. However, children usually serve 3-6 months in prison for throwing stones.
