



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 March 2022
Russian
Original: English

Одиннадцатая чрезвычайная специальная сессия

Пункт 5 повестки дня

**Письмо Постоянного представителя Украины
при Организации Объединенных Наций от
28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета
Безопасности (S/2014/136)**

Гуманитарная ситуация на Украине и гуманитарные меры реагирования

Доклад Координатора чрезвычайной помощи

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции [ES-11/1](#) Генеральной Ассамблеи под названием «Агрессия против Украины», которая была принята 2 марта 2022 года и в которой Ассамблея просила Координатора чрезвычайной помощи представить через 30 дней после принятия этой резолюции доклад о гуманитарной ситуации на Украине и о гуманитарных мерах реагирования.

Доклад охватывает период с 24 февраля по 24 марта 2022 года. В докладе представлена информация о контексте гуманитарной ситуации на Украине, в том числе о потребностях пострадавших людей и о гуманитарных мерах реагирования, принятых гуманитарным сообществом, включая структуры Организации Объединенных Наций, Движение Красного Креста и Красного Полумесяца и международные и национальные неправительственные организации. В докладе не рассматривается ситуация в соседних с Украиной странах и принятые в них меры.

В период с 24 февраля по 24 марта 2022 года в рамках чрезвычайного призыва, о котором было объявлено 1 марта 2022 года, Организация Объединенных Наций и гуманитарные партнеры оказали гуманитарную помощь по меньшей мере 890 000 человек. Была предоставлена разнообразная помощь, включая продукты питания, жилье, одеяла и медикаменты, а также услуги в области водоснабжения, санитарии и гигиены. Организация Объединенных Наций и гуманитарные партнеры расширили свое присутствие и деятельность по всей стране, с тем чтобы принимать меры реагирования там, где помощь требуется больше всего, дополняя при этом усилия правительства Украины, Общества Красного Креста Украины, местных групп гражданского общества, религиозных общин,



частного сектора и общественных организаций, а также частных лиц, которые находятся на передовой, оказывая поддержку украинцам в самый трудный для них час.

Поскольку вооруженный конфликт продолжается, неся с собой опустошительные последствия для народа Украины, Организация Объединенных Наций и гуманитарное сообщество будут продолжать оперативно наращивать масштабы гуманитарных мер реагирования по всей стране и продолжать выступать за соблюдение международного гуманитарного права, включая обеспечение защиты гражданского населения и беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи для нуждающихся лиц в стране.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [ES-11/1](#), принятой 2 марта 2022 года Генеральной Ассамблеей на ее одиннадцатой чрезвычайной специальной сессии. В пункте 13 резолюции Ассамблея просила Координатора чрезвычайной помощи представить через 30 дней после принятия этой резолюции доклад о гуманитарной ситуации на Украине и о гуманитарных мерах реагирования. Ассамблея повторила эту просьбу в пункте 12 своей резолюции [ES-11/2](#), принятой 24 марта 2022 года. Доклад охватывает период с 24 февраля по 24 марта 2022 года.

II. Гуманитарная ситуация на Украине

2. С тех пор как 24 февраля 2022 года началось военное наступление Российской Федерации на Украине, гуманитарная ситуация стремительно ухудшилась, что имело катастрофические последствия. По состоянию на 24 марта Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) было зафиксировано 2685 жертв среди гражданского населения страны: 1035 убитых и 1650 раненых (в том числе 90 убитых и 118 раненых среди детей). Большинство потерь среди гражданского населения является результатом применения оружия взрывного действия с большой площадью поражения, включая обстрелы из тяжелых артиллерийских орудий и реактивных систем залпового огня и ракетные и авиационные удары. УВКПЧ считает, что фактические цифры выше, поскольку из-за продолжающихся боевых действий возможность собирать и проверять информацию из многих мест существенно ограничена. К числу таких мест относятся города Мариуполь и Волноваха (Донецкая область), Изюм (Харьковская область), Северодонецк и Рубежное (Луганская область), а также Тростянец (Сумская область).

Пострадавшие люди

3. В период с 24 февраля по 24 марта 2022 года из-за боевых действий свои дома были вынуждены покинуть более 10 миллионов человек¹ — почти 25 процентов населения Украины, составляющего 41,4 миллиона человек. Эта цифра включает более 3,6 миллиона человек, которые, по данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев², пересекли международные границы, бежав в соседние страны, и в том числе, по данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)³, более 1,8 миллиона детей.

4. Для более чем 6,5 миллиона внутренне перемещенных лиц на Украине⁴, вынужденных бежать или укрываться в переполненных помещениях с ограниченными доступом к средствам санитарии и услугам здравоохранения, риск вспышек инфекционных заболеваний, включая коронавирусную инфекцию (COVID-19), холеру, полиомиелит, туберкулез и диарейные заболевания, продолжает расти. По данным Международной организации по миграции (МОМ), около 40 процентов всех внутренне перемещенных лиц находятся в западной

¹ International Organization for Migration (IOM), “Ukraine IDP figures: general population survey”, 17 March 2022.

² Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, Operational Data Portal (просмотр 24 марта 2022 года).

³ UN News, “One month of war leaves more than half of Ukraine’s children displaced”, 24 March 2022.

⁴ IOM, Displacement Tracking Matrix, “Update on IDP figures in Ukraine, 18 March 2022”.

части Украины. Большинство из них — выходцы с востока Украины (37 процентов) и из Киева (30 процентов).

5. Еще 12 миллионов человек остаются в затронутых районах Украины, не имея возможности уехать из-за продолжающихся столкновений, разрушения мостов и дорог и отсутствия ресурсов или информации о том, где можно найти безопасное и подходящее жилье⁵. Эти люди находятся непосредственно в условиях повышенной опасности, и их доступ к предметам первой необходимости, включая продовольствие, воду и медикаменты, практически полностью отрезан.

6. Граждане третьих стран, находящиеся на Украине, также оказались затронуты конфликтом и сталкиваются с особыми рисками: поступают сообщения о дискриминации, ксенофобии и притеснении таких граждан, предпринимающих попытку покинуть страну. По оценкам МОМ, до конфликта на Украине находилось более 470 000 граждан третьих стран, включая лиц, ищущих убежища, и беженцев из других регионов, а также иностранных студентов и рабочих. Как сообщает Организация, по состоянию на 22 марта из Украины в Польшу, Республику Молдова и Словакию бежали 186 470 граждан третьих стран из более чем 138 стран мира⁶.

Уязвимые группы

7. Из-за конфликта усугубляется уже существовавший на Украине гуманитарный кризис. В результате продолжающегося восемь лет на востоке Украины конфликта 2,9 миллиона человек по обе стороны от бывшей линии соприкосновения в Донецкой и Луганской областях нуждаются в гуманитарной помощи. Согласно публикации 2022 года под названием *Humanitarian Needs Overview: Ukraine* («Обзор гуманитарных потребностей: Украина»), которая была подготовлена Управлением по координации гуманитарных вопросов до эскалации текущих боевых действий, более 30 процентов людей, нуждающихся в этих двух областях в помощи, — это пожилые люди. Это самый высокий в мире процент пожилых людей, пострадавших от конфликта в отдельно взятой стране. Во многих случаях пожилые люди и инвалиды не могли бежать от боевых действий или перебраться в убежища, получить медицинскую или иную помощь, по-прежнему серьезно рискуя получить ранения или остаться в одиночестве. На Украине проживает множество людей с инвалидностью: по данным Глобальной группы по защите (сети неправительственных организаций (НПО), международных организаций и структур Организации Объединенных Наций), их число оценивается в 6,6 миллиона человек⁷. Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов и Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека совместно призвали стороны в приоритетном порядке эвакуировать пожилых людей и инвалидов из всех затронутых конфликтом районов, включая города Киев, Харьков и Херсон.

8. Женщины и девочки подвергаются повышенному риску гендерного насилия как в районах, затронутых конфликтом, так и в процессе перемещения. Большинство беженцев — это женщины с детьми, и многие женщины перемещаются в одиночку; из-за этого они подвергаются большему риску стать жертвами гендерного насилия, включая риск сексуального насилия, связанного с конфликтом, и торговли людьми. УВКПЧ были получены сообщения о случаях применения в стране гендерного насилия в различных формах, включая сексуальные домогательства и сексуальное насилие. «Горячими линиями» МОМ и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА),

⁵ Protection cluster, “Ukraine response protection snapshot”, 10–16 March 2022.

⁶ IOM, “Regional Ukraine response situation report #9”, 21 March 2022.

⁷ Global Protection Cluster, “Protection of persons with disabilities in Ukraine”, 8 March 2022.

предлагающими специализированную консультационную помощь по вопросам гендерного насилия, сексуальных домогательств, насилия, борьбы с торговлей людьми и помощи мигрантам, в период с 24 февраля по 24 марта было предоставлено более 15 000 консультаций. Из-за остановки или перебоев в работе существенно важных служб, таких как службы неотложной и иной медицинской помощи, и социальных служб женщины и девочки сталкиваются с повышенным риском возникновения проблем со здоровьем. По оценкам ЮНФПА, в период с марта по май на Украине рожать будут 80 000 женщин, у многих из которых — если кризис будет продолжать препятствовать работе существенно важных служб — не будет доступа к важнейшим услугам по охране материнского здоровья.

Перебои с оказанием общественных услуг и повреждение объектов инфраструктуры

9. Из-за эскалации конфликта по всей стране было серьезно ограничено или приостановлено оказание общественных услуг, включая обеспечение электроснабжения и отопления, транспортные и телекоммуникационные услуги, медицинское обслуживание и услуги в области образования. По оценкам правительства Украины, в стране были уничтожены объекты инфраструктуры, здания, дороги, мосты, больницы, школы и другие физические активы на сумму не менее 100 млрд долл. США.

10. Школы и учебные заведения по всей стране закрыты, или обучение ведется в онлайн-формате. По данным Министерства образования и науки, по состоянию на 23 марта в результате боевых действий было повреждено 548 учебных заведений, из которых 72 были уничтожены⁸. По оценкам группы по вопросам образования на Украине, возглавляемой ЮНИСЕФ и организацией «Спаси детей», полноценного доступа к образованию лишились примерно 5,7 миллиона детей и подростков в возрасте от 3 до 17 лет.

11. Из-за нехватки предметов медицинского назначения и повреждения медицинских объектов службы и учреждения здравоохранения испытывают колоссальную нагрузку. По состоянию на 24 марта Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) было подтверждено 72 нападения на медицинские объекты (что составляет более двух нападений в день), в результате которых за период с 24 февраля 71 человек погиб и 37 человек получили ранения⁹. Серьезные сбои в работе систем поставок и недоступность запасов медицинских материалов, обусловленные продолжающимися боевыми действиями, препятствуют лечению больных и раненых и уходу за ними или не позволяют осуществлять соответствующую деятельность.

12. Количество людей на Украине, не имеющих доступа к электроэнергии и газу, увеличивается с каждым днем. 22 марта Министерство энергетики сообщило, что более 865 000 потребителей в почти 1320 населенных пунктах по всей Украине оставались без электроснабжения, а 291 000 потребителей не имели доступа к газу.

13. Помимо этого, в результате обстрелов были повреждены объекты водоснабжения и санитарно-технические сооружения, что сказалось на доступе к безопасной воде. Что касается Донецкой и Луганской областей (восточная часть страны), то гуманитарные партнеры сообщают, что многие населенные пункты были полностью отрезаны от водоснабжения. По оценкам группы по

⁸ “Education in emergency” (saveschools.in.ua) (просмотр 23 марта 2022 года).

⁹ World Health Organization, “Surveillance system for attacks on health care” (просмотр 24 марта 2022 года).

водоснабжению, санитарии и гигиене, на Украине доступа к воде не имеют около 1,4 миллиона человек, при этом еще для 4,6 миллиона человек он остается ограниченным.

14. На Украине пострадал также коммерческий сектор, что привело к тяжелым последствиям для источников дохода населения. Более 50 процентов коммерческих предприятий закрылись полностью, а вторая половина работает далеко не на полную мощность¹⁰. Поскольку идет эскалация вооруженного конфликта, экономически активное население страны либо находится в процессе перемещения, спасаясь бегством, укрываясь в убежищах или своих домах, либо на добровольной основе или по призыву идет воевать.

15. Продолжающийся вооруженный конфликт и перебои с оказанием общественных услуг также негативно сказываются на сельскохозяйственной деятельности. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), из-за вооруженного конфликта фермеры могут лишиться доступа к своим полям и возможности собрать и продать урожай, посадить новые культуры или продолжить животноводческую деятельность. По предварительной оценке ФАО, из-за вооруженного конфликта на Украине от 20 до 30 процентов площадей, используемых под озимые зерновые культуры, кукурузу и подсолнечник, либо останутся необработанными, либо не будут засеяны, что также может негативно сказаться на урожайности этих культур¹¹. 4 марта ФАО сообщила, что мировые цены на продовольствие достигли самой высокой отметки за всю 61-летнюю историю существования разработанного ею Индекса продовольственных цен: к их росту привели проблемы с системами поставок и кризис на Украине.

16. Огромные масштабы продолжающихся боевых действий и разрушений угрожают обратить вспять достигнутые за десятилетия тяжелого труда успехи в области развития и сокращения масштабов нищеты на Украине и сделать украинский народ крайне уязвимым в экономическом плане.

Гуманитарные потребности

17. До начавшегося 24 февраля российского военного наступления гуманитарная помощь на Украине была ограниченной по географическим параметрам и небольшой по объему и масштабам. По оценкам, в начале 2022 года на Украине в гуманитарной помощи нуждались 2,9 миллиона человек, при этом гуманитарные партнеры стремились охватить по крайней мере 1,8 миллиона человек в Луганской и Донецкой областях, включая 144 000 внутренне перемещенных лиц (24 000 из которых проживали в других областях Украины — всего 1 процент от общей численности населения, которому предназначалась гуманитарная помощь). По состоянию на 11 февраля 2022 года финансовые потребности для принятия запланированных на 2022 год мер реагирования оценивались в 190 млн долл. США.

18. Российское военное наступление привело к резкому прогнозируемому увеличению числа нуждающихся людей, а также к значительному расширению географических районов, в которых требуется гуманитарная помощь. Больше всего гуманитарная помощь нужна в наиболее пострадавших городах Украины, особенно в тех, которые находятся в окружении и/или подвергаются обстрелам из тяжелых артиллерийских орудий, обстрелам управляемыми и неуправляемыми

¹⁰ United Nations Development Programme, “The development impact of the war in Ukraine: initial projections”, 16 March 2022.

¹¹ Food and Agriculture Organization of the United Nations, “Note on the impact of the war on food security in Ukraine”, 25 March 2022.

ракетами и авиационным ударам. Это касается, например, Мариуполя и Волновахи (Донецкая область), Изюма (Харьковская область), Северодонецка и Рубежного (Луганская область), а также Тростянца (Сумская область), где количество жертв среди гражданского населения и масштабы разрушений инфраструктуры неизвестны.

19. Миллионы людей на Украине располагают ограниченными финансовыми средствами для удовлетворения их насущных и среднесрочных потребностей в основных предметах и услугах. По оценкам Всемирной продовольственной программы (ВПП), через месяц после начала конфликта 45 процентов жителей Украины обеспокоены тем, что им будет недоставать продовольствия. По оценкам ВПП, каждый пятый житель Украины уже использует такие стратегии, как уменьшение размера порций и количества приемов пищи. Взрослые также пропускают приемы пищи или едят меньше, чтобы больше досталось детям.

20. В связи с разрушением частного жилья и жилых зданий пострадавшим людям необходимо обеспечить безопасное и адекватное жилье. Тем, кто не может или не хочет покинуть свои дома, необходим полный спектр гуманитарной помощи, включая строительные материалы для устранения ущерба, нанесенного их домам, временное жилье, теплую одежду, одеяла, топливо, продовольствие, электроснабжение, связь, доступ к безопасной питьевой воде, медицинскую помощь и услуги по защите. В ходе первоначального обследования, проведенного Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») на Украине¹², были определены насущные и особые потребности женщин и девочек, а также иных уязвимых групп, столкнувшихся с проблемой перемещения, включая необходимость устранения угроз безопасности, обеспечение адекватного доступа к убежищам, средствам к существованию и материальной помощи, психосоциальной поддержке для жертв гендерного насилия, связи, доступа к юридической помощи и социальным услугам.

21. Из-за нескольких факторов — включая суровую зиму, например, в Мариуполе, где ввиду отсутствия воды, электричества, газа и отопления при температуре, опустившейся до минус 5° C, население испытывает серьезные тяготы, — гуманитарная помощь на Украине требуется еще больше. Наличие мин и взрывоопасных пережитков войны обуславливает дополнительный рост потребностей пострадавших людей. До текущего конфликта наземные мины и взрывоопасные пережитки войны представляли собой угрозу для приблизительно 2 миллионов человек на востоке Украины по обе стороны от бывшей линии соприкосновения. Украина входит в число наиболее загрязненных стран мира, занимая пятое место по числу жертв среди гражданского населения, связанных с наземными минами и взрывоопасными пережитками войны. По оценкам Ассоциации саперов Украины, минами и взрывоопасными пережитками войны загрязнены 82 525 кв. км территории страны.

22. На фоне продолжающихся военных действий возникает еще одна угроза — вероятность экологической катастрофы. По данным ВОЗ, уровень загрязнения воздуха в Киеве по-прежнему относится к категории нездорового: концентрация тонкодисперсного вещества (PM_{2.5}) в столице в настоящее время более чем в 12 раз превышает рекомендованные ВОЗ показатели по качеству воздуха. 21 марта возникла еще одна потенциально серьезная угроза для окружающей среды, когда на химическом заводе «Сумыхимпром» в Новоселице (Сумская область, северо-восток), расположенном всего в 6 км к юго-востоку от города

¹² United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), “Rapid assessment: impact of the war in Ukraine on women’s civil society organizations — results from a UN-Women survey conducted between March 4th and 10th 2022”.

Сумы, после обстрела началась утечка аммиака, в результате которой была поражена территория вокруг предприятия радиусом приблизительно 2,5 км. Более того, военные нападения вблизи атомных электростанций или на них сопряжены с колоссальным риском для безопасности населения, проживающего в соответствующем районе и за пределами Украины.

III. Гуманитарное реагирование на Украине

23. До 24 февраля на Украине уже действовал механизм координации гуманитарной деятельности Межучрежденческого постоянного комитета, включая гуманитарную страновую группу под руководством Координатора по гуманитарным вопросам, которая занималась координацией мер гуманитарного реагирования более чем 100 организаций в Луганской и Донецкой областях, работающих по обе стороны бывшей линии соприкосновения в сферах образования, продовольственной безопасности, здравоохранения, защиты, жилья и водоснабжения, санитарии и гигиены.

24. Опираясь на план действий в чрезвычайных ситуациях, разработанный Межучрежденческим постоянным комитетом до начала российского военного наступления, гуманитарное сообщество быстро адаптировалось к эскалации боевых действий. 24 февраля Генеральный секретарь выделил 20 млн долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для немедленного расширения масштабов жизненно необходимой гуманитарной помощи и защиты гражданского населения.

25. Государственные службы Украины, местные партнеры из числа НПО, частный сектор, религиозные общины, местное гражданское общество, общественные организации и частные лица сыграли ключевую роль в предоставлении немедленной помощи. Эти субъекты, действующие на переднем крае, оказывают помощь пострадавшим людям на всей территории страны, опираясь на свои сети, понимание и знание местного контекста. В первые дни после начала российского военного наступления правительство Украины создало Координационный штаб по гуманитарным и социальным вопросам, которому было поручено содействовать налаживанию связей с дипломатическими представительствами, международными организациями, НПО и государствами-членами и обеспечить скоординированную доставку гуманитарной помощи в страну.

26. 25 февраля Генеральный секретарь назначил Координатора действий в кризисной ситуации на Украине для руководства и координации мер оперативного реагирования Организации Объединенных Наций на местах. Координатор действий в кризисной ситуации, действующий на уровне помощника Генерального секретаря, является высшим связующим звеном с правительством и властями де-факто в Луганской и Донецкой областях и руководит межведомственными мерами реагирования, в том числе с НПО. В тот же день в Женеве был создан межучрежденческий оперативный центр Организации Объединенных Наций, призванный помочь гуманитарному сообществу в обеспечении круглосуточного мониторинга и поддержки. В целях оказания дальнейшей поддержки Координатору-резиденту и координатору по гуманитарным вопросам на Украине 26 февраля Координатор чрезвычайной помощи также назначил заместителя Координатора по гуманитарным вопросам.

27. 27 февраля Координатор по гуманитарным вопросам выделила 18 млн долл. США из Гуманитарного фонда для Украины, для того чтобы поддержать наиболее подходящих партнеров, предоставляющих жизненно важную помощь, включая программы мобильного здравоохранения, травматологическую и психологическую первую помощь, безопасную питьевую воду, деньги на питание и

жилье, а также другие приоритетные мероприятия. Рост объема донорских взносов позволил Фонду в период с 24 февраля выделить 30 млн долл. США, и в настоящее время происходит выделение еще 50 млн долл. США.

28. В течение пяти дней после начала российского военного наступления Организация Объединенных Наций составила полную картину общих потребностей в стране, которую она представила в контексте гуманитарных призывов в поддержку народа Украины, прозвучавших в Женеве 1 марта. В рамках первого призыва, чрезвычайного призыва об оказании гуманитарной помощи на Украине, было испрошено 1,1 млрд долл. США для оказания помощи более чем 6 миллионам людей, нуждающихся в помощи, в течение трех месяцев — с марта по май 2022 года. В рамках второго призыва, межведомственного регионального плана реагирования на проблему беженцев, испрашивалось 550 млн долл. США на защиту и помощь беженцам и лицам, ищущим убежище, в соседних странах на срок шесть месяцев — с марта по август 2022 года.

29. Эти гуманитарные призывы получили щедрый отклик доноров. По состоянию на 24 марта на странице Службы финансового контроля, относящейся к чрезвычайному призыву, было зарегистрировано 468,5 млн долл. США финансовых средств. Кризис на Украине вызвал беспрецедентный общественный резонанс, о чем свидетельствуют индивидуальные пожертвования из 143 стран в Гуманитарный фонд для Украины на сумму более 3 млн долл. США.

30. По мере расширения масштабов операций к скоординированным мерам реагирования присоединяются дополнительные структуры Организации Объединенных Наций, международные и национальные НПО. По состоянию на 24 марта более 100 партнеров, включая 37 национальных НПО, сообщили о запланированных или осуществленных мероприятиях во всех секторах реагирования, при этом наибольшее число партнеров работает в сфере здравоохранения. Более 80 организаций участвуют в удовлетворении потребностей населения в области здравоохранения, оказывая столь необходимую поддержку больницам и мобильным клиникам. Несмотря на то, что фактическое число может быть гораздо выше, в частности число национальных НПО, эта цифра представляет собой 200-процентное увеличение числа партнеров в области здравоохранения. Поскольку на данный момент доставка гуманитарной помощи нуждающимся людям является приоритетной задачей, а системы мониторинга находятся в стадии восстановления, число партнеров, участвующих в гуманитарном реагировании, скорее всего, намного превышает цифры, о которых сообщается в настоящее время. Большинство оперативных гуманитарных партнеров — это национальные НПО.

31. По состоянию на 24 марта на Украине работало более 1000 национальных и международных сотрудников Организации Объединенных Наций. Управление по координации гуманитарных вопросов направило более 50 сотрудников на Украину и в Польшу для укрепления своего присутствия на местах и оказания поддержки Координатору действий в кризисной ситуации, Координатору по гуманитарным вопросам и заместителю Координатора по гуманитарным вопросам. Соответствующие эксперты были направлены для выполнения руководящих функций в сферах координации, работы с населением, управления информацией, информирования общественности, отчетности, защиты, борьбы с гендерным насилием, разработки программ предоставления денежной помощи и координации действий гражданских и военных структур.

32. До начала российского военного наступления гуманитарная помощь на Украине охватывала шесть секторальных областей: образование; продовольственная безопасность и средства к существованию; здравоохранение; защита; жилье и непродовольственные товары; водоснабжение, санитария и гигиена. В

начале марта 2022 года были активированы четыре дополнительных группы: по координации работы лагерей и управлению ими, по материально-техническому обеспечению, по экстренной телекоммуникационной связи и по вопросам питания. Чтобы содействовать дальнейшему наращиванию усилий гуманитарных организаций, 14 марта Генеральный секретарь выделил из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации еще 40 млн долл. США на предоставление украинцам жизненно необходимых медицинских услуг, продовольствия, жилья, защиты и услуг по борьбе с гендерным насилием, а также на поддержку гибких способов предоставления денежной помощи нуждающимся.

33. Для поддержки работы указанных групп и усиления координации мер реагирования Организация Объединенных Наций создала оперативные центры во Львове, Ужгороде, Мукачево и Черновцах для обслуживания западной Украины; в Виннице — для обслуживания центральной Украины; и в Днепре — для обслуживания востока страны, в дополнение к ранее созданным оперативным центрам в Луганске и Донецке. У Организации Объединенных Наций также есть отделение связи с правительством в Киеве; кроме того, она назначила координаторов для связи с областными органами власти по всей стране.

34. 18 марта в город Сумы на северо-востоке Украины, который является одним из наиболее пострадавших от конфликта районов страны, прибыла первая автоколонна Организации Объединенных Наций и ее партнеров со срочной гуманитарной помощью. Доставленная необходимая помощь весом в 130 тонн включала медицинские принадлежности, бутилированную воду, готовые к употреблению блюда и консервы, предназначенные для оказания непосредственной помощи примерно 35 000 человек. Помимо этих предметов, автоколонна доставила оборудование для ремонта систем водоснабжения, что поможет 50 000 человек. Безопасный проход этой гуманитарной автоколонны стал результатом успешного диалога, проведенного с министерствами обороны Украины и Российской Федерации при содействии Управления по координации гуманитарных вопросов, и направленного им уведомления.

35. С 2015 года на Украине действует система гуманитарного уведомления, которая предоставляет информацию о гуманитарных операциях в целях повышения безопасности гуманитарных помещений, персонала, оборудования и деятельности в районах активных боевых действий. Действуя в нынешних динамичных условиях и от имени гуманитарного сообщества, Управление по координации гуманитарных вопросов активизировало свое взаимодействие и диалог по вопросу надлежащего расширения системы гуманитарного уведомления с министерствами иностранных дел и министерствами обороны Украины и Российской Федерации. Эта система предоставляет военным планировщикам дополнительные наборы данных, для того чтобы авиаудары или другие активные боевые операции не препятствовали проведению гуманитарных операций и не мешали людям, занимающимся гуманитарной деятельностью.

Секторальные меры реагирования

36. По состоянию на 24 марта 890 000 человек на Украине получили гуманитарную помощь в той или иной форме; в основном она предоставлялась на востоке страны, при этом более 430 000 человек получили ее в Харьковской области. Гуманитарные партнеры работали над закупкой большого количества жизненно важных товаров, которые уже доставлены нуждающимся по всей стране, а также над поставками, которые находятся в пути на территории Украины или на пути на Украину из других стран мира. Фактическое число людей, которым была оказана гуманитарная помощь в той или иной форме, скорее всего, гораздо выше, поскольку не вся информация о помощи регистрируется и не все

партнеры сообщают о числе людей, получивших их помощь. В настоящее время гуманитарные партнеры восстанавливают систему мониторинга в стране, что позволит систематически отслеживать потребности, меры реагирования и проблемы в гуманитарной помощи.

37. В настоящее время координация гуманитарной помощи осуществляется в 10 секторах, при этом предпочтительным способом комплексного удовлетворения основных гуманитарных потребностей пострадавших людей является оказание помощи наличными. Гуманитарное реагирование осуществляется в соответствии с концептуальными рамками подотчетности перед пострадавшим населением, в которых изложены обязательства по вовлечению пострадавших от кризиса людей в затрагивающие их ключевые решения и процессы и которые помогают выслушивать мнения людей и принимать соответствующие меры, а также в соответствии с полной приверженностью политике абсолютной терпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам в рамках гуманитарного реагирования на всей территории Украины.

38. В тесном сотрудничестве с группами по защите и экстренной телекоммуникационной связи партнеры проводят обзор оперативной системы «горячих линий», доступных пострадавшим людям. Эти «горячие линии» являются важнейшими каналами, по которым гуманитарные партнеры получают информацию о гуманитарных потребностях и потому могут повлиять на меры реагирования, а местное население получает доступ к безопасной, точной и жизненно важной информации. Продолжает действовать механизм подачи жалоб и обратной связи на уровне общин, который обеспечивает своевременное и эффективное реагирование на заявления о возможных случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Более того, оперативное направление старшего советника по вопросам защиты и старшего советника по гендерным вопросам поможет обеспечить, что при принятии мер гуманитарного реагирования центральное место отводится соображениям защиты и гендерного равенства.

Помощь наличными

39. По состоянию на середину марта во многих регионах Украины рынки и банковская система оставались надежными и располагали достаточными ликвидными средствами. Разработка программ предоставления денежной помощи была определена как приоритетный метод реагирования, поскольку такие программы повышают способность нуждающихся людей удовлетворять свои неотложные базовые потребности, снижают риск того, что они прибегнут к негативным механизмам преодоления трудностей, и максимизируют использование ресурсов таким образом, который наиболее соответствует их предпочтениям. Ряд организаций начали выплачивать по 75 долларов на человека в месяц на первоначальный период в три месяца с намерением расширить свою деятельность.

Координация работы лагерей и управление ими

40. Партнеры в рамках недавно активированной группы по координации работы лагерей и управлению ими помогают местным органам власти определить новое месторасположение для центров краткосрочного приема перемещенных лиц и коллективных центров более долгосрочного пребывания, обеспечивая тем самым принятие скоординированных многосекторальных мер реагирования на таких объектах, в том числе путем создания эффективных механизмов перенаправления и составления карты доступного жилья для недавно перемещенных лиц.

Образование

41. При содействии партнеров в сфере образования дети и подростки получают доступ к временным возможностям получения образования и к учебным и развлекательным материалам. Кроме того, партнеры в сфере образования поддерживают процесс зачисления в школу перемещенных детей и инициативы, позволяющие детям с инвалидностью продолжать образование. Организации также работают с партнерами по защите в целях оказания психосоциальной помощи детям, учителям и лицам, осуществляющим уход, и оказывают поддержку социальным работникам и персоналу в различных учебных заведениях. Благодаря мобильным группам и в координации с соответствующим отраслевым министерством и местными органами власти ведутся дела наиболее уязвимых семей с детьми, включая тех, кто подвергается риску гендерного насилия и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Экстренная телекоммуникационная связь

42. Партнеры в рамках этой недавно активированной группы занимаются расширением масштабов коммуникационных услуг и услуг по передаче данных, поскольку для работы гуманитарных организаций требуется надежное подключение и коммуникационная сеть. Телекоммуникации не менее важны для эффективного общения с пострадавшими людьми, так как позволяют лучше понять их потребности и действовать в соответствии с предпочтениями и приоритетами людей. Всего через несколько дней после начала кризиса, в период с 3 по 5 марта, группа по экстренной телекоммуникационной связи провела первоначальную оценку информационных потребностей пострадавших людей для обоснования мер реагирования.

Продовольственная безопасность и средства к существованию

43. Группа по продовольственной безопасности и средствам к существованию занимается координацией деятельности по оказанию жизненно важной продовольственной помощи и помощи в обеспечении средств к существованию. В период с 24 февраля по 24 марта эта группа охватила помощью примерно 800 000 человек. ВПП собрала запасы продовольствия для оказания помощи 3 миллионам человек на территории Украины и в настоящее время налаживает системы доставки. По состоянию на 24 марта ВПП предоставила продовольственную помощь 716 000 человек на Украине и планирует постепенно расширять ее масштабы с целью охватить 1,2 миллиона человек к середине апреля и 2,4 миллиона человек к маю. Проводимые под руководством ФАО оперативные оценки потребностей показывают, что нехватка продовольствия ожидается или немедленно, или в ближайшие три месяца в более чем 40 процентах областей. Неясно, можно ли собирать урожай существующих озимых культур, сажать новые культуры или поддерживать животноводство и где этим можно было бы заниматься. Готовность к проведению сельскохозяйственных работ этой весной серьезно подорвана из-за нарушения цепочки поставок и ограниченного доступа к техническим ресурсам сельскохозяйственного производства, включая корм для животных, семена, удобрения и технику, или же их ограниченного количества, а также из-за нехватки топлива и рабочей силы. Непосредственная задача ФАО — обеспечить сельским хозяйствам возможность посадить овощи и картофель, начиная с сегодняшнего дня и заканчивая серединой мая. Полученные финансовые средства, включая многоцелевую помощь наличными с техническими ресурсами сельскохозяйственного производства для овощеводства в домашних хозяйствах, будут использованы на оказание поддержки 23 000 человек в 92 деревнях, расположенных в сильно пострадавших областях. В настоящее время в тесном сотрудничестве с местными и национальными органами власти

планируется охватить дополнительные ключевые технические ресурсы сельскохозяйственного производства, включая семена зерновых культур, удобрения, средства защиты растений, корм для животных, кормовые добавки и/или ингредиенты и ветеринарные препараты.

Здравоохранение

44. Партнеры в сфере здравоохранения оказывают крайне необходимую помощь больницам и мобильным клиникам. В период с 24 февраля по 24 марта группа по вопросам здравоохранения охватила помощью примерно 522 000 человек. Предоставленная ею помощь включает в себя наборы для оказания неотложной медицинской помощи, травматологии и экстренной хирургии, а также основные лекарства для лечения хронических заболеваний и вакцины, поддержку психического здоровья и психосоциальную помощь. По состоянию на 22 марта ВОЗ доставила предметы медицинского назначения весом порядка 150 тонн для оказания травматологической, хирургической и первичной медицинской помощи на Украине. Сотни тонн лекарств и предметов медицинского назначения находятся в пути. В восьми областях создаются центры по чрезвычайным ситуациям для координации мер реагирования в связи с чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения. Кроме того, были разработаны материалы по информированию о рисках и взаимодействию с населением, посвященные грудному вскармливанию в чрезвычайных ситуациях и преодолению сильного стресса.

Материально-техническое обеспечение

45. Недавно активизированная тематическая группа по материально-техническому обеспечению оказывает координационные и логистические услуги гуманитарным партнерам, включая транспортные услуги и услуги по хранению в Польше и на Украине. 10 марта эта группа оказала содействие в транспортировке более 44 тонн предметов первой необходимости во Львов, что стало первой из многих общих транспортных услуг, организованных с момента эскалации кризиса. По состоянию на 23 марта группа оказала содействие в транспортировке более 192 тонн предметов первой необходимости в Ивано-Франковск (Ивано-Франковская область), Львов и Ужгород (Закарпатская область, запад) и в хранении более 720 куб. метров предметов чрезвычайной помощи. Группа по материально-техническому обеспечению планирует содействовать транспортировке более чем 770 тонн предметов первой необходимости и предоставить 2859 куб. метров складских помещений.

Питание

46. Недавно активизированная группа по вопросам питания осуществляет сбор данных с целью облегчить анализ местонахождения партнеров на Украине, их потенциала и возможности отправки поставок питания наиболее уязвимым группам населения, включая детей, беременных и кормящих женщин. По оценкам этой группы, в настоящее время более 450 000 детей в возрасте от 6 до 23 месяцев нуждаются в дополнительном питании. В партнерстве с группой по вопросам здравоохранения группа по вопросам питания оказывает поддержку матерям в налаживании грудного вскармливания на ранних этапах, а также тесно координирует свою деятельность с группой по продовольственной безопасности и средствам к существованию.

Защита

47. Партнеры по защите проводят контрольные визиты и предоставляют услуги по защите перемещенных лиц в транзитных и коллективных центрах, а также оказывают важнейшие услуги по защите, включая информирование о рисках, связанных с взрывоопасными предметами, повышение осведомленности и оказание экстренной помощи, а также оказание психосоциальной поддержки по «горячим линиям», в интернете и в рамках очных консультаций. Инструмент мониторинга защиты, используемый более чем 20 партнерами в 16 регионах, позволяет группе по защите отслеживать риски в плане обеспечения защиты в стране, выявлять наиболее уязвимых людей и определять уровни доступа и наличия основных услуг по защите и жилья. В полном справочнике услуг и помощи по защите, распространяемом партнерами по защите на территории всей Украины, содержится информация о том, как содействовать перенаправлению оперативными «горячими линиями», субъектами, не занимающимися обеспечением защиты, и местными органами власти, в том числе в случаях гендерного насилия и защиты детей. Национальные партнеры по защите играют решающую роль в организации эвакуации, дополняя работу государственных поставщиков услуг и партнеров, действующих вне системы гуманитарных групп. В период с 24 февраля по 24 марта группа по защите охватила помощью примерно 24 000 человек.

Жилье и непродовольственные товары

48. Партнеры предоставляют ремонтные и строительные материалы, включая наборы инструментов и материалов для аварийного укрытия, брезент, полиэтиленовую пленку, планки из древесины, деревянные доски и ударопрочную защитную пленку, чтобы помочь людям, живущим в поврежденных домах и учреждениях, которые подвергаются воздействию низких температур. Непродовольственные товары — от матрасов, постельного белья, подушек, спальных мешков и одеял до теплой одежды и предметов личной гигиены, включая гигиенические прокладки и подгузники, — распределяются среди лиц, ожидающих на пограничных переходах и железнодорожных станциях или укрывающихся во временных убежищах, а также среди тех, кто живет в коллективных центрах и учреждениях.

Водоснабжение, санитария и гигиена

49. Российское военное наступление усугубило уже существовавшие проблемы с безопасной питьевой водой в восточных Донецкой и Луганской областях. Во многих населенных пунктах поврежденная инфраструктура водоснабжения остается без ремонта, поскольку обстрелы и усугубляющаяся ситуация отсутствия безопасности делают невозможным проведение жизненно важных ремонтных работ, вынуждая людей, имеющих ограниченный доступ к воде или не имеющих его вовсе, прибегать к сбору дождевой воды или тающего снега. Партнеры продолжают поставлять безопасную питьевую воду автоцистернами в деревни и города, системы водоснабжения которых были повреждены, а также предоставляют канистры, наполненные водой, и емкости для хранения воды людям, имеющим доступ к колодцам и резервуарам. Кроме того, частные лица обеспечивают бутилированной водой. Санитарно-гигиенические пакеты для личного пользования в семьях и общего пользования в различных учреждениях, а также наборы средств менструальной гигиены предоставляются также нуждающимся в них частным лицам и медицинским и социальным учреждениям в пострадавших районах. Партнеры по деятельности в области водоснабжения, санитарии и гигиены также оказывают поддержку местным властям в обеспечении надлежащих санитарных условий в центрах приема и коллективных центрах.

Факторы, препятствующие гуманитарному доступу и реагированию

50. Одним из факторов, существенно ограничивающих меры гуманитарного реагирования, является отсутствие постоянного и безопасного гуманитарного доступа. Гуманитарный доступ связан со способностью гуманитарных организаций охватить помощью пострадавшее население и со способностью этого населения получить доступ к гуманитарной помощи и услугам. Поэтому доступ является основополагающим условием для эффективной гуманитарной деятельности. Полный и беспрепятственный доступ жизненно необходим для организации операций, перемещения товаров и персонала туда, где они необходимы, распределения помощи, предоставления медицинских услуг и проведения других мероприятий, а также для того, чтобы пострадавшее население могло в полной мере воспользоваться предоставляемой помощью и услугами.

51. Отсутствие гуманитарного доступа препятствует гуманитарному реагированию на Украине, особенно в городах на востоке страны, в том числе в Луганской и Донецкой областях, где доступ и без того был сильно ограничен до начала российского военного наступления. В вооруженном конфликте крайне необходимо сделать гуманитарную паузу, для того чтобы позволить гражданским лицам, оказавшимся в зоне конфликта, безопасно покинуть страну на добровольной основе, в выбранном ими направлении, и обеспечить возможность доставки жизненно важных гуманитарных грузов для тех, кто остается, особенно пожилых людей в отдаленных районах и людей с инвалидностью, которые относятся к наиболее уязвимым группам населения. Более того, дополнительную проблему для гуманитарного доступа представляет собой растущее число неразорвавшихся боеприпасов на значительной части территории Украины, особенно учитывая, что регулярные мероприятия по разминированию и обследованию местности, проводимые партнерами по противоминной деятельности, из-за боевых действий пришлось прекратить. Серьезное препятствие для гуманитарного доступа представляют собой сообщения о наземных минах на основных дорогах, включая те, что ведут в Мариуполь и Херсон.

52. В настоящее время, учитывая сложившуюся ситуацию в сфере безопасности, многие гуманитарные организации сосредоточены на западе страны, где продолжается оказание помощи внутренне перемещенным лицам, в то время как наиболее острые потребности наблюдаются в восточной и центральной областях страны, где гражданское население оказалось в ловушке из-за активных боевых действий. В некоторых секторах число национальных партнеров, оказывающих поддержку мерам реагирования, ограничено, что подчеркивает необходимость налаживания новых партнерств для расширения охвата помощи. Так, в настоящее время отмечается недостаточное число местных партнеров-исполнителей и квалифицированных сотрудников для поддержки мероприятий, связанных с питанием.

53. Принятию мер реагирования препятствуют значительные логистические трудности. Некоторые партнеры пытаются использовать возможности системы местных закупок и поставок, но сталкиваются с определенными трудностями, поскольку возможности рынков и способность закупать материалы варьируются от района к району. Многие дистрибьюторы больше не работают, а запасы гуманитарной помощи оказались недоступны в сложившейся ситуации отсутствия безопасности. Эта проблема усугубляется нехваткой водителей и транспортных средств в стране, что негативно сказывается на передаче предметов первой необходимости из относительно безопасных населенных пунктов на западе страны в наиболее пострадавшие районы в центре и на востоке.

IV. Замечания и рекомендации

54. Гуманитарные операции Организации Объединенных Наций на Украине осуществляются в соответствии с основополагающими принципами гуманности, беспристрастности, нейтралитета и независимости, прописанными в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи и в ее последующих резолюциях. Приоритетные гуманитарные задачи определяются исключительно потребностями пострадавшего населения на местах. Соблюдение указанных принципов крайне необходимо для укрепления доверия и признания со стороны сообществ, затронутых вооруженным конфликтом, и сторон вооруженного конфликта и, таким образом, для обеспечения безопасного, оперативного и беспрепятственного гуманитарного доступа. В этой связи я призываю стороны соблюдать эти принципы и содействовать безопасному, оперативному и беспрепятственному доступу.

55. Спустя месяц после начала военного наступления гражданское население живет в атмосфере усиливающегося страха, подвергаясь систематическим обстрелам и становясь жертвами убийств, ранений и перемещений. Рушатся семьи. Продолжают усугубляться риски сексуального насилия и торговли людьми, особенно в отношении женщин и девочек. Во многих случаях дети остаются одни, без родителей. Повреждены или разрушены дома и объекты гражданской инфраструктуры. Потребности гражданских лиц, оказавшихся в наиболее пострадавших от конфликта городах Украины, растут, поскольку предметов первой необходимости, включая продукты питания, медикаменты и основные средства гигиены, становится все меньше, а объекты инфраструктуры, обеспечивающие оказание жизненно необходимых услуг, такие как здравоохранение, электроснабжение, водоснабжение и санитария, выводятся из строя.

56. Стороны должны постоянно заботиться об охране гражданского населения и гражданских объектов, включая такие объекты гражданской инфраструктуры, как школы, водоочистные установки и электростанции, а также гражданские объекты, необходимые для производства и распределения продовольствия. Я призываю стороны конфликта соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву по защите гражданского населения, включая запрет на нападения на гражданских лиц или гражданские объекты. Нормы международного гуманитарного права должны соблюдаться также при осуществлении нападений с применением новых технологий и киберсредств.

57. Я встревожен неоднократными сообщениями о бомбардировках и обстрелах городов и населенных пунктов, которые являются основной причиной причинения вреда гражданскому населению. Разрушение жизненно важной инфраструктуры в результате применения оружия взрывного действия в населенных пунктах лишило гражданское население доступа к основным услугам. Я призываю стороны конфликта избегать применения в населенных районах оружия взрывного действия с широкой зоной поражения, особенно с учетом значительной и предсказуемой вероятности его неизбирательного воздействия. Со всеми людьми, включая гражданских интернированных лиц и военнопленных, необходимо обращаться гуманно, независимо от их статуса либо религиозной, этнической или политической принадлежности.

58. В нынешних условиях жизненно важное значение имеет обеспечение доступа гражданских лиц и других защищенных лиц к системам здравоохранения. Тревогу вызывают неоднократные сообщения о нападениях на

родильные дома и медицинские учреждения. Медицинский и/или гуманитарный персонал, занятый исключительно исполнением медицинских обязанностей, их транспортные средства и техника, а также больницы и другие объекты должны быть защищены.

59. Я призываю стороны конфликта, в рамках своего обязательства постоянно заботиться об охране гражданского населения в ходе военных операций, обеспечить безопасный проход для гражданских лиц, чтобы они могли покинуть районы активных боевых действий, такие как Мариуполь, на информированной, достойной, безопасной и добровольной основе. Гражданские лица, решившие воспользоваться возможностью безопасного прохода, должны быть должным образом проинформированы о процессе эвакуации, времени и маршрутах. Необходимо принять все возможные меры к тому, чтобы гражданские лица принимались в удовлетворительных условиях в том, что касается жилья, гигиены, здравоохранения, безопасности и питания, и чтобы члены одной семьи не разлучались. Гражданские лица должны быть должным образом проинформированы о своих правах, включая право на возвращение.

60. Поступают тревожные сообщения о том, что граждане третьих стран, спасаясь от вооруженного конфликта на Украине, оказываются в уязвимом положении и потенциально подвергаются дискриминации и насилию или становятся жертвами других видов нарушений прав человека и преступлений. Я призываю все государства-члены расширить свою помощь, чтобы помочь каждому добраться до безопасного места и получить необходимые уход, защиту и помощь.

61. Активные боевые действия и усугубляющаяся ситуация отсутствия безопасности значительно подорвали охрану и безопасность гуманитарных операций и поставили под угрозу гуманитарное реагирование. Национальный персонал и местные организации, которые часто первыми реагируют на чрезвычайные ситуации, особенно подвержены опасности из-за боевых действий. Все стороны конфликта должны разрешить и облегчать безопасную, оперативную и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи нуждающимся гражданским лицам, а также уважать и защищать гуманитарный персонал и активы. Запрещается нападать на гуманитарный персонал, преследовать, запугивать или произвольно задерживать гуманитарных сотрудников.

62. Я призываю государства-члены и впредь поддерживать оперативное расширение масштаба операций Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций на Украине и в соседних странах и призываю их выделять финансовые средства в ответ на гуманитарные призывы Организации Объединенных Наций в поддержку народа Украины, включая чрезвычайный призыв об оказании гуманитарной помощи на Украине, с целью помочь более чем 6 миллионам нуждающихся, и на межведомственный региональный план реагирования на проблему беженцев с целью предоставить защиту и помощь беженцам, гражданам третьих стран и просителям убежища в соседних странах. Задачи стоят огромные, и, несмотря на щедрый отклик, уровень финансирования остается намного ниже необходимого.

63. Гуманитарные потребности резко возросли во всем мире из-за вооруженных конфликтов, пандемии COVID-19, климатических потрясений и экстремальных погодных условий. Одновременно с ростом потребностей людей возрастают потребности в финансировании мер реагирования. Хотя финансовая ситуация сложилась непростая, недостаточное

финансирование не должно создавать дополнительные трудности и беды для пострадавших людей во всем мире. Я призываю государства-члены проявлять щедрость в целях смягчения всех гуманитарных кризисов, где бы они ни возникали.

64. Серьезную озабоченность вызывает рост числа сообщений о гендерном насилии, в связи с чем крайне необходимо принять меры к уменьшению его пагубного воздействия на женщин. Чем дольше будет длиться этот вооруженный конфликт, тем большее влияние он окажет на гендерное равенство и права украинских женщин. Я настоятельно призываю все государства-члены сделать все возможное для защиты прав украинских женщин и принять меры к тому, чтобы им отводилась руководящая роль в гуманитарном реагировании.

65. Серьезную озабоченность вызывает влияние вооруженного конфликта на Украине на многие другие регионы мира, в том числе на другие чрезвычайные гуманитарные ситуации. Резкий рост цен на продовольствие, нефть и газ, по всей вероятности, затронет миллионы уязвимых людей в странах, переживающих собственный гуманитарный кризис. Я призываю государства-члены принимать необходимые меры и поддерживать многостороннее сотрудничество, с тем чтобы смягчить какое-либо вторичное воздействие и позаботиться о наиболее уязвимых людях, многие из которых слишком долго переносят невообразимые страдания.

66. Я повторяю призыв Генерального секретаря к немедленному прекращению боевых действий и возвращению к диалогу. Организация Объединенных Наций солидарна с народом Украины.
