

大会
安全理事会Distr.: General
12 January 2022
Chinese
Original: English

大会

第十届紧急特别会议

议程项目 5

以色列在被占领的东耶路撒冷和被占领
巴勒斯坦领土其他地区的非法行动

安全理事会

第七十七年

2022 年 1 月 11 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、大会主席和
安全理事会主席的同文信

随着占领国以色列继续对巴勒斯坦人民实施非法政策和做法，在巴勒斯坦被占领土上，新的一年非常遗憾地以令人沮丧的方式开始。再加上系统性的侵犯人权行为，以色列占领部队和定居者极端主义暴徒在国家支持下发动的袭击强度达到了前所未有的水平。

国际社会追责的缺失，不仅使以色列恣意妄为，继续对我们的土地进行非法殖民，剥夺我们人民的财产，而且继续导致一种纵容和有罪不罚的环境，从而助长了这类无法无天的行为。日复一日，年复一年，从一封又一封信中，国际社会对巴勒斯坦人民所承受的痛苦和压迫的规模有了越来越多的了解，但面对这一现代历史上持续时间最长的交战占领，却仍然不愿进行任何形式的追责。年复一年，十年复十年，安全理事会目睹并记录了严重违反其决议的行为，但面对这种公然不遵守、蔑视和有罪不罚的情况，却没有采取行动。

然而，如每一年一样，巴勒斯坦人民仍然期待国际社会特别是安全理事会拿出道德勇气，打破不作为的循环，采取具体行动维护法治并执行联合国决议。因此，我们再次呼吁根据国际法毫不拖延地采取切实行动，让遭受这种严重不公正待遇的数百万人感到希望——希望今年不会再错失机会，正义与和平实际上是可能实现的。

以色列声称重视保护平民，但却公然违背了这一点。仅 2021 年一年里，以色列奉行的将巴勒斯坦人赶出家园的殖民政策的强度和残酷性，就足以令国际社会采取紧急行动。然而，在 2021 年期间，采取行动的难度进一步加大，更加助长



了以色列的逍遥法外，这体现在以色列变本加厉地杀害巴勒斯坦人、拆毁房屋、扩大定居点、迫使家庭流离失所、转移定居者、虐待囚犯、剥削资源和侵犯自由。

2021 年是自 2014 年对加沙的军事侵略以来，巴勒斯坦死亡人数最多的一年，以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上杀害了 324 名巴勒斯坦人，其中包括 86 名儿童。去年遇害巴勒斯坦人的数量急剧增加，说明没有严肃行动支持的反复谴责给以色列开了绿灯，使它可以肆意践踏所有规范、规则和权利，甚至是生命权，而丝毫不用担心被追究责任。

仅在被封锁的加沙地带，以色列在不到 10 天的轰炸中就杀害了 260 多名巴勒斯坦人，其中包括 66 名儿童和 41 名妇女，并用数千吨炸药将多个居民区整个炸毁。国际社会特别是安全理事会未能履行其维护国际和平与安全和保护无辜平民生命的任务，埋葬自己婴孩的母亲和为父母送葬的儿童所经历的创伤是难以想象的。

2021 年，以色列的拆毁房屋运动也达到了前所未有的水平，有 850 多栋巴勒斯坦人的房屋和建筑被拆毁，这是自 2016 年以来的最高数字。以色列的驱逐运动使 1100 多名巴勒斯坦人无家可归，许多人暴露在严寒之中，并侵犯了无以计数的人权。

持续的不作为给以色列狂热的拆房运动开了绿灯，是在告诉巴勒斯坦家庭，没有人会采取任何措施阻止他们的孩子半夜被赶出家门，为以色列推土机的拆房作业让路。不作为和无需承担后果同样使以色列政客和定居者有恃无恐，他们继续突袭巴勒斯坦的居民区，例如最近突袭被占领的东耶路撒冷的谢赫贾拉，骚扰、恐吓、威胁和直接以恐怖行径逼迫巴勒斯坦家庭，不断企图将这些地区占为己有。

以色列占领部队和定居者极端分子还继续在耶路撒冷的圣地，包括“尊贵禁地”和该市的教堂进行挑衅、煽动和侵入，这侵犯了圣地的历史和法律现状。占领国不顾一切地坚持这类危险的侵犯行为，并试图破坏伊斯兰教产的权威，包括阻挠阿克萨清真寺的修复和维护工作，并破坏约旦对该市穆斯林和基督教圣地的监护权。

在这方面，我们还强调希腊东正教耶路撒冷牧首西奥菲勒斯三世 1 月 8 日的声明，他特别强调：“我们在耶路撒冷的存在正受到威胁。我们的教会受到以色列激进边缘群体的威胁。在这些犹太复国主义极端分子的手中，耶路撒冷的基督教社区正遭受巨大的痛苦。我们的兄弟姐妹是仇恨犯罪的受害者。我们的教会经常被亵渎和破坏。我们的神职人员经常受到恐吓。”

正如我们一再警告的那样，错误地认为局势“平静”以及不负责任地试图通过所谓的“缩小冲突”为不公正的伤口贴创可贴，这些做法并不会改变巴勒斯坦人被殖民占领、压迫和种族隔离的日常现实，而且这些现实正在变得越来越糟糕。新的一年延续了 2021 年的轨迹，以色列占领部队和定居者极端主义暴徒加强了针对巴勒斯坦人的攻击和煽动，不断试图将巴勒斯坦人从他们的土地上驱逐出去，巩固对被占领土的占领，事实上吞并被占领的西岸大部分地区，特别是耶路撒冷及其周边地区，并阻挠巴勒斯坦人民行使自决权。

尽管一再有警告称，以色列占领部队和定居者在国家支持下协同实施的针对巴勒斯坦平民的袭击和煽动行动的危险越来越大，但定居者仍在更加频繁地入侵巴勒斯坦城镇和村庄，恐吓和伤害平民，毁坏财产和车辆，并放火烧毁房屋和田地。无论是在拜塔还是 Burqa，巴勒斯坦人都在用自己的身体保护亲人免受定居者的攻击和以色列占领部队的突袭——这两者都与巩固占领密不可分。

正如以色列人权团体——以色列占领区人权信息中心所指出的那样：“定居者通过暴力行为逐步从巴勒斯坦人手中夺走越来越多的西岸地区，为国家接管土地和资源铺平了道路，因此以色列得益于这些行为造成的影响。”这些行为推动以色列实现其目标，如以色列占领区人权信息中心所正确指出的，这一目标是“通过地理和人口手段榨取空间”，从而在所有土地上确保控制权和“犹太至上”。

根据人道主义事务协调厅的数据，2021 年前 10 个月发生了 427 起定居者袭击巴勒斯坦人事件，相比之下，2020 年和 2019 年分别有 358 起和 335 起。定居者暴力行为的危险激增甚至引起了以色列政府内部的辩论，一些政治家无法再为定居者的野蛮行为辩护，称这些袭击是犹太定居者对巴勒斯坦社区发动的“大屠杀”。

过去一年里，以色列定居者实施的有预谋的汽车撞人袭击也有所增加，我们最近一封 2021 年 12 月 29 日的信(A/ES-10/886-S/2021/1100)中详细说明了一起杀害一名 63 岁巴勒斯坦妇女的定居者袭击事件，该妇女是 2021 年第 4 名被定居者汽车撞死的巴勒斯坦人。1 月 6 日，又有一名受害者被夺去生命。他叫 Mustafa Falaneh, 25 岁，有一个 18 个月大的女儿，他被一名以色列定居者故意用车撞死。Mustafa 遇害几个小时后，在纳布卢斯发生了另一起汽车撞人事件，一名以色列定居者开车碾轧一名 48 岁的巴勒斯坦妇女。

1 月 5 日，在以色列占领部队对哈利勒(希伯伦)附近 Umm al-Kheir 村的一次突袭中，一名以色列定居者开车碾轧 75 岁的 Suleiman al-Hathalin，将他的身体拖行数米不停，然后逃离了现场。这名 75 岁的老人被当地人称呼为 Hajj Suleiman，以非暴力行动主义和为面临定居者袭击和强迫流离失所的当地社区提供支持而闻名。Hajj Suleiman 目前情况危急，不确定他是否能恢复意识。与此同时，袭击他的人仍然逍遥法外，因为继续盛行的有罪不罚文化保证了在任何和所有针对巴勒斯坦人的袭击和煽动中，定居者都可以免受惩罚。

在此，我们重申巴勒斯坦外交部发出的呼吁：“开车碾轧巴勒斯坦人的事件已成为一种反复发生的现象，对此，占领国警方或其各机关没有给予任何关注或采取后续行动。我们认为，这些事件(即使是涉及巴勒斯坦人的普通交通事故)无论是故意和蓄意所为，还是就占领国警察渎职和漠不关心的表现而言，都构成了犯罪。这种情况不仅证实了占领国在对待巴勒斯坦人时的种族主义，而且还证实，占领国完全漠视巴勒斯坦人的生命，就好像这些生命毫无价值一样。”

2021 年期间，以色列还对民间社会组织发起了更广泛、更大规模的攻击，以系统地掩盖占领国对巴勒斯坦人民犯下的罪行。这些攻击包括使民间社会组织丧

失正当性、诽谤运动、暴力镇压和平示威以及压制基本自由，包括表达、意见、结社和集会自由，所有这些攻击都还在继续发生。

就在一天前，以色列占领部队突袭了拉马拉的比尔宰特大学，逮捕了 4 名学生，然后向校园里的其他学生发射实弹。毫不意外，以色列占领部队再次将暴力带到了本应该安全的教育空间，给学生和学生组织扣上刑事罪名。以色列最近对巴勒斯坦学术界的攻击是以色列占领的一个固有特征，目的是缩小我们渴望自由和正义的空间，同时压制任何和所有以巴勒斯坦人民的名义进行的倡导和宣传。

在这方面，有近 5 000 名巴勒斯坦人被非法关押在以色列，自今年年初以来，又有数十名巴勒斯坦人被逮捕和拘留。他们遭到了各种形式的虐待和侵犯人权行为。最近被捕的人中有一名患有心脏和脊髓疾病的 16 岁男孩 Nour Ahmad Allami，他于 1 月 8 日遭到以色列占领部队的残酷殴打和拘押。

鉴于巴勒斯坦民间社会组织、学生和公民非暴力抵抗力量遭到上述镇压的力度之大，以色列最近攻击比尔宰特大学的时机并非巧合。以色列知道，我们人民的坚定毅力深深植根于我们的大学，这些大学面对交战占领——包括轰炸大学建筑、暗杀教授和学生、杀害普通的旁观者、囚禁知名学者、突袭校园、发起任意逮捕运动以及非法监禁数以千计的学生和教员——的顽强精神是众所周知的。

进入 2022 年已近两周，所有这些罪行和侵犯行为的严重程度表明，以色列完全罔顾国际法，并采取了进一步的严厉措施，以巩固其长达 54 年的以耶路撒冷为主要目标的殖民占领和吞并计划。尽管国际社会发出了谴责，但以色列仍在继续执行其计划，在被占领的东耶路撒冷及其周边地区扩大非法定居点，同时拆毁房屋，将数千名巴勒斯坦人赶出家园，以便腾出空间增加非法定居点，以及为犹太定居者建造一个“宗教主题公园”。

尽管听上去可能很荒谬，但这就是耶路撒冷的数十万巴勒斯坦人所面对的黑暗现实，他们长期生活在不安全和对未来感到渺茫的状态中。我们再次回顾安全理事会第 [2334\(2016\)](#) 号决议，安理会在该决议中坚决谴责“所有违反国际人道法和相关决议、旨在改变 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷的人口组成、性质和地位的措施，除其他外包括修建和扩大定居点、迁移以色列定居者、没收土地、拆毁房屋和导致巴勒斯坦平民流离失所”。

以色列充分意识到，它的镇压措施和虚假叙述并不能掩盖其罪行和侵犯行为，但它满足于从根深蒂固、周而复始的不作为和缺乏追责的现实中获益，这一现实允许它在光天化日之下更加变本加厉地实行非法的交战占领。因此我们必须重申，事实证明，“一切照旧”模式——包括在联合国采取这种模式——的代价太大，迫切需要采取行动，以扭转这些负面趋势并执行国际法。今年年初的事态清楚地说明，以色列已经选择了一条继续实行殖民占领、压迫和种族隔离的黑暗道路，而国际社会早就应该采取行动了。

国际社会不能继续被动，接受这样一条道路。它必须选择一条前进的道路，确保追责，并挽救正义与和平的前景。如特别报告员迈克尔·林克最近指出的：“问题不在于无知或缺乏证据——毕竟这是迄今为止现代世界中记录最充分的

冲突——而在于国际社会明显不愿意根据其基于规则的和平与自决综合框架采取行动，对违反的一方进行追责。在没有积极的国际对策的情况下，目前的方向很明确：占领不会‘寿终正寝’。”

因此，我们再次紧急呼吁国际社会，特别是安全理事会，在新的一年里开始时紧急和严肃地采取行动，履行其根据包括人道法和人权法在内的国际法以及人道和道德原则所负有的义务和责任，结束这一历史性和悲剧性的严重不公正。

在本函之前，我们已就构成巴勒斯坦国领土的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续危机发出了 739 封信。从 2000 年 9 月 29 日(A/55/432-S/2000/921)到 2021 年 12 月 29 日(A/ES-10/886-S/2021/1100)的这些信，是占领国以色列自 2000 年 9 月以来对巴勒斯坦人民所犯罪行的基本记录。占领国以色列必须为其对巴勒斯坦人民施行的所有战争罪行、国家恐怖主义行为和系统侵犯人权的行负责，必须将犯罪者绳之以法。

请将本函作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 下的文件和安全理事会文件分发为荷。

常驻观察员

部长级大使

里亚德·曼苏尔(签名)