



大会  
第十届紧急特别会议  
议程项目 5

安全理事会  
第七十六年

以色列在被占领的东耶路撒冷和被占领  
巴勒斯坦领土其他地区的非法行动

### 2021 年 12 月 17 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、大会主席 和安全理事会主席的同文信

鉴于最近的事态发展，我必须再次写信，提请国际社会注意占领国以色列在巴勒斯坦被占领土犯下的无数罪行。尽管有局势平静的错觉，但实际上由于以色列继续因缺乏问责而胆大妄为，继续殖民我国土地，系统压迫我国人民并剥夺他们的土地财产，各个侵犯、暴力和造成紧张的行动每天都在升级。

我们最近在 2021 年 12 月 8 日的信(A/ES-10/884-S/2021/1021)中发出警告，以色列占领部队正在执行格杀勿论政策，残忍杀害包括儿童在内的巴勒斯坦人，包括公然进行法外处决。令人遗憾的是，尽管我们一再发出警告和呼吁，尽管安全理事会充分知情这种令人震惊的趋势，但仍有更多的人失去生命，更多的家庭被摧毁。

就在这封信发出两天之后，又有一名巴勒斯坦青年在纳布卢斯附近的贝塔镇被以色列占领部队枪杀。以色列占领部队向抗议以色列非法掠夺和殖民巴勒斯坦土地(具体目标是该镇的贾巴斯贝赫山顶)的巴勒斯坦居民发射实弹，击中了 31 岁的贾米勒·阿布·阿亚什后脑。他成为 5 月以来在贝塔一地被以色列占领部队残忍射杀的第九名巴勒斯坦人。

巴勒斯坦人权中心对贾米勒被杀以及之前在贝塔发生的其他杀戮和伤害情况进行了彻查，认为：“这些罪行表明，在没有对士兵生命构成直接威胁的情况下过度使用武力，证明以色列在射击巴勒斯坦平民方面执行宽松标准。”显然，以色列占领部队使用这种致命武力就是要让每周的抗议都造成血腥结果，使巴勒斯坦



家庭为合法抵抗非法占领的示威活动付出高昂代价，遭受巨大痛苦，从而制止示威活动并夺取土地。这正是以色列的一贯作为。

以色列占领部队还继续恐吓巴勒斯坦平民，每天实施暴力军事袭击和强行入室行动。12月13日，以色列占领部队的一次袭击在纳布卢斯又造成一名巴勒斯坦男子死亡。以色列占领部队的一个军车队在黎明前的袭击中发射实弹，直接射中31岁的贾米勒·阿卡亚勒的头部，使他成为在不到一周时间内被邪恶的以色列占领部队射中头部蓄意处决的第二个巴勒斯坦人。

如以色列非政府组织以色列占领区人权信息中心强调指出：“以色列安全部队一再杀害不构成危险的巴勒斯坦人，表明官方禁止这种行为与现实之间存在着令人不寒而栗的差距，包括以色列目前的气氛也令人恐惧，任何时候、任何情况，即使危险已经过去，都可以开枪杀人。当局的明确支持以及总检察长和军法署署长等法律系统高级官员的默许，造成了士兵和警察例行充当法官和杀手的常态。”

此时，由于以色列加紧在被占领的东耶路撒冷推进族裔清洗运动，该城还有数百个脆弱的巴勒斯坦家庭仍然面临在一周内房屋被毁的直接危险。以色列占领部队以巴勒斯坦人没有占领国颁发的建筑许可证(几乎不可能获得)<sup>1</sup>为借口执行命令，强行将巴勒斯坦人赶出他们的家园和土地，由犹太定居者取而代之。今年早些时候针对谢赫贾拉的巴勒斯坦家庭进行的强行驱逐运动，将这种残忍的非法行为暴露得淋漓尽致，而且这种运动正在被占领的东耶路撒冷各地全面进行，包括锡勒万居民区，特别是布斯坦和图尔等地。

疫情期间，以色列通过拆毁房屋、施压、恐吓以及迫使家庭自毁房屋的方式继续实施强迫流离失所的系统政策。在整个被占领巴勒斯坦，拆毁房屋的情况急剧增加，仅在2021年，耶路撒冷就有130多所巴勒斯坦人的房屋被拆毁。据挪威难民理事会记录，自6月以色列新政府成立以来，已有472座建筑被摧毁，其中包括90座捐助者资助的建筑，影响到整个被占领西岸的10 000多名巴勒斯坦人。东耶路撒冷的巴勒斯坦人受到的影响尤为严重，以色列正在丧心病狂地计划切断该城与其余巴勒斯坦被占领土的联系。

在锡勒万，数百所巴勒斯坦人的房屋受到大规模拆除运动的威胁，以便为另一个非法定居点和名为“大卫王公园”的犹太定居者“宗教主题公园”让路。在图尔，以色列占领部队正在动员拆除一栋至少住有70人，包括27名儿童在内的五层楼建筑。

在谢赫贾拉，被驱逐家庭也还在经历官司、痛苦以及日常恐吓和骚扰。例如，有11口人的萨莱姆一家在谢赫贾拉西部的一所房子已经居住了70多年，但上周收到驱逐通知，要求搬离，如果不自行搬离，将会在2021年12月29日或之后被强行驱逐，具体日期由试图驱逐他们的非法定居者确定。萨莱姆一家在以色列

<sup>1</sup> 据以色列非政府组织“打破沉默”称，多年来，以色列拒绝了近99%的巴勒斯坦人提出的建筑许可申请，导致巴勒斯坦人无法在自己的土地上建设和发展自己的社区。

法院没有追索权(事实证明无追索权是这种非法占领不可分割的一部分),也得不到国际法的保护。

面对以色列公然的族裔清洗和极力操控人口结构运动,早就应该采取行动。我们呼吁国际社会立即采取行动,制止强迫 1 500 多名巴勒斯坦人流离失所的计画。如果这些计画得到执行,这批以妇女儿童为主的巴勒斯坦人将流离失所。他们是母亲、父亲、女儿、儿子、祖母、祖父;他们理应生活在自己的家园和土地上,生活在他们祖先的土地上。

我们必须维护国际法,保护平民及其享有安全和神圣家园的权利,保护家园不受无情占领者的侵犯。占领者违反了所有法律义务,包括确保巴勒斯坦人安全和福祉的义务。半个多世纪以来,占领者掠夺巴勒斯坦人的土地,使他们遭受折磨、苦难和损失。这种殖民和种族隔离制度必须结束。

在安全理事会第 2334(2016)号决议通过五周年之际,我们再次回顾,安理会在决议中除其他外谴责“所有违反国际人道主义法和相关决议、旨在改变 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷的人口组成、性质和地位的措施,除其他外包括修建和扩大定居点、迁移以色列定居者、没收土地、拆毁房屋和导致巴勒斯坦平民流离失所”。

在这方面,我们必须再次提醒国际社会,现有约 70 万以色列定居者被非法迁移到包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土近 300 个非法定居点和前沿定居点,违反了《日内瓦第四公约》、《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约附加议定书》和《罗马规约》的明确禁令。此外,这种国家支持的殖民政策助长了危险的有罪不罚文化,定居者暴力已经成为另一种占领工具,把巴勒斯坦人强行置于更具胁迫性的氛围之中,目的是使生活条件变得无法忍受,从而迫使巴勒斯坦人离开自己的土地,为以色列非法控制创造条件。

在政府和军方的支持下,以色列定居者对巴勒斯坦人的暴力、种族主义袭击和煽动正在升级。这种袭击的制度化性质以及缺乏问责,使定居者认为有罪不罚不会受到挑战或惩罚,因而行为变得更加极端。

例如,对于定居者袭击巴勒斯坦人事件以惊人速度增加的情况,以色列总理却称定居者暴力行为是一个“微不足道的现象”。这一说法显然是错误的,而且完全脱离现实,以色列定居者应对无数巴勒斯坦人被杀、流离失所和遭受苦难以及数百项财产和数千棵橄榄树等作物的损毁负责,几个世纪以来是这些橄榄树养活了这片土地上的巴勒斯坦人。然而,兼任所谓“定居点事务部长”的以色列总理及其他以色列官员继续散布这些谎言,使以色列社会的最极端分子更加有恃无恐,并助长了他们的暴力行为。

在纪念安全理事会第 2334(2016)号决议通过五周年之际,我们对殖民占领和压迫日益恶化的现实感到遗憾,该决议的目的是结束这种局面,并为寻找公正和平的解决之策指出方向。国际社会早就应该切实采取集体行动,执行第 2334(2016)号决议,包括维护各国根据该决议承担的具体义务,以及根据该决议第 5 段进行

区分。早就应该执行 800 多项大会决议和 80 项安全理事会决议，这些决议呼吁结束这种不公正现象，呼吁巴勒斯坦人民实现不可剥夺的权利，包括返回家园和自决的权利，并在 1967 年前边界的基础上实现两国解决方案。

不可接受的是，在这么多年、出台大量国际立法并达成明确国际共识之后的今天，并没有为结束、扭转、甚至阻止以色列的非法行动采取任何具体措施，而任凭以色列巩固非法占领，通过非法封锁置加沙 200 万巴勒斯坦人于死地，以无情的殖民化和事实上的吞并措施破坏两国解决方案，并强化对巴勒斯坦人民的不人道种族隔离制度。如果继续对以色列实行绥靖政策，就无法结束这种不公正现象。

正如这个“新政府”所展示，无论谁领导占领行为，如果国际社会不采取行动，不对所犯罪行和侵害行为追究责任，巴勒斯坦的种族隔离和殖民占领的事实就会继续存在。自 1967 年开始占领以来，先后更换过 11 位以色列总理，而在包括东耶路撒冷在内的整个巴勒斯坦被占领土上建立殖民定居点的活动一刻都不曾停止。国际社会特别是安全理事会如果继续采取不作为的态度，那么我们维护联合国决议和宪章的原则和承诺将毫无意义；如果我们允许法治被破坏，安理会的权威受到如此严重的损害，那么我们大家都将自食其果。

我们重申：占领国以色列必须看到，尽管国际体系无所作为，但在世界良知人们的眼中以色列的信誉正在迅速丧失。他们亲眼目睹了以色列对巴勒斯坦人的公然压迫和迫害，并认为必须把消除这种严重不公正现象继续作为紧迫的优先事项。

巴勒斯坦人民期待安全理事会成员履行其庄严的任务和责任，表现出道德勇气，采取行动打破不作为的循环，维护法治，执行联合国各项决议。安全理事会第 2334(2016)号决议继续为我们指明前进方向，我们敦促各方立即采取行动，执行决议的各项规定。

在这方面，迫切需要作出国际和区域外交努力，打破僵局，扭转当地消极趋势，特别是停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的所有非法定居点活动，停止以色列侵害巴勒斯坦人民人权的行为，停止一切暴力、恐怖、挑衅和煽动行为，并采取集体行动，在国际社会主持下创造可信的和平前景。在这方面，安全理事会的作用尤其至关重要，安理会已经授权中东问题四方机制推动公正持久解决方案，现在有责任使四方机制投入运行。我们呼吁毫不拖延地采取行动，给遭受这一悲惨和严重不公正之苦的数百万人民带来希望，希望新的一年有所作为，希望正义与和平可以实现。

在这封信之前，我们已就构成巴勒斯坦国领土的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续危机发出了 737 封信。从 2000 年 9 月 29 日(A/55/432-S/2000/921)到 2021 年 12 月 8 日(A/ES-10/884-S/2021/1021)，这些信函是占领国以色列 2000 年 9 月以来对巴勒斯坦人民所犯罪行的基本记录。占领国以色列必

须为其对巴勒斯坦人民实施的所有战争罪行、国家恐怖主义行为和系统侵犯人权的行为负责，必须将犯罪者绳之以法。

请将本函作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 下的文件和安全理事会文件分发为荷。

常驻观察员

部长级大使

里亚德·曼苏尔(签名)

---