

大会
安全理事会Distr.: General
6 May 2021
Chinese
Original: English

大会

安全理事会

第十届紧急特别会议

第七十六年

议程项目 5

以色列在被占领的东耶路撒冷和被占领巴勒斯坦
领土其他地区的非法行动2021 年 5 月 5 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、大会主席和
安全理事会主席的同文信

随着以色列加剧对巴勒斯坦人民的人权侵犯和战争罪行，被占领巴勒斯坦的局势继续恶化。尤其是，占领国加剧了对巴勒斯坦房屋、土地和财产的没收，并试图加速强迫转移巴勒斯坦平民和推行其定居点殖民化计划，特别是在被占领的东耶路撒冷及其周围地区。显而易见，这全是一个系统、蓄意计划的一部分，目的是清除巴勒斯坦人(换言之，对这些地区进行种族清洗)，为兼并做准备。

近几个月来，我们多次致信安全理事会，提请注意这些侵权行为，其中包括被占领的东耶路撒冷谢赫贾拉和锡勒万居民区巴勒斯坦家庭的困境。由于以色列采取非法措施用以色列定居者取而代之，这些家庭与耶路撒冷城之前的许多人一样，不断面临着被逐出家园和被大规模剥夺财产的威胁。截至今天，谢赫贾拉的 169 名巴勒斯坦人无处可去，其中包括 46 名儿童。这是由于以色列通过司法机构加强了对耶路撒冷及其周围地区的巴勒斯坦家庭的恐吓，加剧了对这些家庭的攻击，其唯一目的是通过非法改变耶路撒冷的人口组成、特征和地位，巩固以色列对该城的控制。

我们再次提请紧急关注这一危机。我们呼吁国际社会采取行动，制止以色列的非法行动，并保护巴勒斯坦平民免遭占领国的罪行。根据国际人道主义法，巴勒斯坦平民有权得到保护。只有采取措施追究责任，才能维护法律，遏制进一步犯罪，制止将数百个巴勒斯坦家庭赶出家园的罪行，才能挽救公正和平，使其前景不致黯淡。

事实上，以色列在谢赫贾拉和锡勒万以及整个被占领巴勒斯坦其他地区进行的胁迫性剥夺财产活动绝非反常。将巴勒斯坦人赶出家园，用以色列定居者取而



代之，是无数巴勒斯坦家庭不断遭受的浩劫的一部分。这些家庭正被迫流离失所，有的已流离失所第二次或第三次。他们返回家园和土地的不可剥夺的权利也继续被剥夺。由于缺乏追责，以色列有恃无恐，继续推行其非法计划。

占领国悍然使用非法措施，包括借助司法机构和对被占领土施行得到定居者支持的法律，推行其广泛、系统的强迫流离失所政策。这些非法行动每天都以无数种方式进行。它们严重违反了国际人道法和国际刑法，违反了安全理事会和大会决议，如安全理事会第 2334(2016)号决议，以及针对旨在改变圣城耶路撒冷特征、人口组成和地位的政策和措施的具体禁令。适用于交战方占领的《日内瓦第四公约》禁止将占领国的平民转移至被占领土，并禁止将被保护人自被占领土单独或集体强行转移和驱逐。国际法院 2004 年 7 月在这方面的裁决也非常明确，然而，以色列对此继续置之不理、不予尊重。

除失去家园之外，对于占领的非法决定和措施，巴勒斯坦裔耶路撒冷人也无法挑战。这是因为法律程序极为严苛，故意设置成让巴勒斯坦人精疲力竭、负担不起。推动目前驱逐计划的是两个定居者团体“Ateret Cohanim”和“Nahalat Shimon”。他们因过去在以色列政府的全力支持下成功将巴勒斯坦家庭驱逐出耶路撒冷而臭名昭著。

今天，耶路撒冷有超过 1 500 名巴勒斯坦人面临着被迫流离失所和拆毁房屋的威胁，因为他们需要为一个名为“Shimon Hatzadik”的非法定居点以及一个为定居者建造的公园“大卫王公园”让路。这些定居者团体的非法计划得到了以色列法院和立法的支持和服务，而巴勒斯坦家庭却面临着无情攻击。这一切都是为了尽可能多地聚敛巴勒斯坦土地，尽可能多地赶走巴勒斯坦平民，并维持占领。这突出表明，通过建立在歧视和压迫基础上的两级制度，一个群体所受的优待远胜于另一个群体。

2021 年 1 月，特别报告员迈克尔·林克就以色列在耶路撒冷的强迫流离失所活动背后的影响和议程向国际社会发出警告。林克先生强调，除其他外，“驱逐令并非随机，而似乎是战略性地集中在东耶路撒冷一个被称为历史盆地的地区。其目的似乎是为在该地区建立更多的非法以色列定居点扫清道路，并将东耶路撒冷与西岸其他地区真正隔离和割裂”。

5 月被强行驱逐的家庭中有 Mohammed El-Kurd 一家。他说，“我们在谢赫贾拉亲眼看到，以色列企图从我们的家乡实时抹去巴勒斯坦人的存在。这种被剥夺财产的命运笼罩着我社区的大部分地方。我们马上要无家可归，这种焦虑吞噬着我们的生活”。

2021 年 4 月 27 日，人权观察发表了一份详尽的长篇报告，指出占领国以色列正在巴勒斯坦被占领土犯下种族隔离和迫害罪行。人权观察得出结论称，除其他外，“以色列政府已经表明，它有意维持犹太裔以色列人对整个以色列和巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人的统治。在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土，这一意图伴随着对巴勒斯坦人的系统压迫和对他们的人道行为。这三个要素同时出现时便构成了种族隔离罪”。

巴勒斯坦人民在几十年前就得出了这一结论，因为他们忍受着占领的系统压迫、大规模剥夺财产、征用土地、侵占定居点、无休止的集体惩罚和其他严重违反国际法的行为。尽管如此，上述结论是越来越多的国际共识的一部分。这一共识认为，以色列是一个种族隔离国家，因为正如人权观察报告《门槛已过：以色列当局与种族隔离和迫害罪行》所强调的，“以色列当局行使控制的某些地区，门槛已过”。

在这份报告之前，巴勒斯坦、以色列和国际非政府组织也发表了类似的调查结果。这些调查涉及并突显了以色列对巴勒斯坦人实行的种族至上主义的可怕现实。1月，以色列非政府组织以色列占领区人权信息中心(B'Tselem)发布报告称，以色列是一个种族隔离政权，这与以色列自述的所谓民主蓬勃发展大相径庭。以色列占领区人权信息中心强调，“以色列一系列政策的核心就是一个组织原则，即推进和延续一个群体——犹太人——对另一个群体——巴勒斯坦人的至上主义”。

另一个以色列非政府组织 Yesh Din 的结论是：“多年来，每当以色列被指控在西岸犯下种族隔离罪行时，它总是用占领状态作借口，称这只是暂时中止主权和公民权利。然而，无论是在实地还是在法律领域，以色列显然是在蓄意推行剥夺财产、定居和逐步吞并的政策，暴露了其意图是巩固控制，并永久中止巴勒斯坦主权和巴勒斯坦人的权利。以色列的借口也因此被打破”。

驱逐和拆毁房屋是以色列非法政策的一个组成部分。拆毁行动的轨迹表明，随着以色列寻求进一步清除巴勒斯坦土地上的居民，以掠夺土地实施其非法定居点计划，这种政策只会变本加厉。据人道主义事务协调厅称，东耶路撒冷所有巴勒斯坦人房屋中，至少有三分之一没有占领当局颁发的建筑许可证，90 000 多名巴勒斯坦居民因而面临流离失所的危险。正如联合国特别协调员托尔·文内斯兰先生一再指出，巴勒斯坦人几乎不可能获得以色列颁发的许可证。人权观察在报告中证实了这一点，并强调如下：

根据官方数据，2016 年至 2018 年，[以色列]当局批准了不到 1.5% 的巴勒斯坦人的建筑申请，总计 21 项申请。这一数字比以色列同期发布的拆除令数量少了 100 倍。以色列当局以没有许可证为由，将这些地区数以千计的巴勒斯坦人财产夷为平地，导致数千个家庭流离失所。而与此相对照的是，据“立刻实现和平”运动的数据，2009 年至 2020 年，以色列当局在 C 区以色列定居点动工建造的住房单元超过 23 696 个。将占领国的平民转移到被占领土是对《日内瓦第四公约》的违反。

以色列不仅公然无视国际社会要求其结束非法占领的呼吁，它还进一步暴露了其维持非法占领的意图，剥夺了全世界许多人认为理所当然的基本权利。由于以色列在被占领的东耶路撒冷镇压巴勒斯坦人的参与，有关推迟巴勒斯坦选举的决定刚在本周作出。从逮捕候选人到镇压与选举有关的活动，以色列不断违反以前的协议，它还根据巩固占领的需要决定自己的喜好，而不惜牺牲巴勒斯坦人民的权利，包括自决权。

为此，我们再次呼吁国际社会施加必要压力，制止以色列对巴勒斯坦选举的干扰，特别是在被占领的东耶路撒冷，并要求以色列停止旨在破坏和阻碍巴勒斯

坦人在耶路撒冷城的存在和生活，包括礼拜自由的其他一切非法行动。最近，在斋月期间，巴勒斯坦穆斯林在阿克萨清真寺的礼拜活动，以及复活节期间巴勒斯坦基督徒的庆祝活动均受到了阻挠。

如人道主义事务协调厅所述：“以色列的其他政策对巴勒斯坦人规划和发展其社区以及享受他们有权享受的服务的能力产生了负面影响，进一步破坏了他们在这座城市中的存在。此外，以色列的措施使曾经是巴勒斯坦被占领土上所有巴勒斯坦人政治、商业、宗教和文化生活焦点的东耶路撒冷与西岸其他地区和加沙地带日益隔绝”。

面对这些现实，国际社会必须反对以色列的种种抹黑企图。以色列试图通过否定人权团体的合法性，甚至通过否定对当地苦难描述的真实性，来玷污对以色列罪行的合法批评。国际法律对于占领国正在实施的侵犯行为的严重性已有明确规定。国际社会必须同样谴责将反犹太主义武器化，正如我们集体谴责一切形式的反犹太主义一样。反犹太主义曾酿成我们时代最大的悲剧之一。而将反犹太主义武器化已成为一项系统化的政策，甚至已针对安全理事会成员、国际刑事法院检察官以及其他国际人士，因为他们在维护其道德、法律、政治和(或)人道主义义务时，挺身而出，对以色列侵犯巴勒斯坦人民的权利及其在巴勒斯坦人民土地上的殖民化行为进行谴责。我们都需要与反犹太主义作斗争，与此同时，对于为保护非法行为免受批评和追责而将反犹太主义的指责工具化，我们也需坚决反对。

几十年来，国际社会不停收到关于以色列在对外占领 54 年期间所犯的严重罪行和侵犯行为的警告。今天，以色列制度化、系统性的压迫和统治体制造成了这样一个普遍存在的残酷现实：种族隔离。以色列一意孤行，故意曲解国际法。然而，由于缺乏确保追责和正义的行动，以色列仍然无动于衷。国际社会，特别是安全理事会，能够而且必须向以色列表明，如果以色列不按照国际法规定的明确义务纠正其行为，它蓄意制造的局面会有严重后果。

在本函之前，我们已就构成巴勒斯坦国领土的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续危机发出了 712 封信。2000 年 9 月 29 日(A/55/432-S/2000/921)至 2021 年 4 月 26 日(A/ES-10/858-S/2021/403)的这些信件构成了对占领国以色列自 2000 年 9 月以来对巴勒斯坦人民所犯罪行的基本记录。占领国以色列必须为其对巴勒斯坦人民施行的所有战争罪行、国家恐怖主义行为和系统侵犯人权的行为负责。犯罪者必须被绳之以法。

请将本信作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 下的文件和安全理事会文件分发给荷。

常驻观察员

部长级大使

里亚德·曼苏尔(签名)