

大会
安全理事会Distr.: General
27 April 2021
Chinese
Original: English

大会

第十届紧急特别会议

议程项目 5

以色列在被占领的东耶路撒冷和
被占领巴勒斯坦领土其他地区的
非法行动

安全理事会

第七十六年

2021 年 4 月 26 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、大会主席和
安全理事会主席的同文信

我必须紧急提请国际社会注意巴勒斯坦人民面临严峻局势，因为占领国以色列的非法政策和做法不断升级，同时它在其最极端的人口中，特别是它非法转移到包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的定居者中，纵容了越来越多的无法无天和有罪不罚现象。

在政府的唆使和怂恿下，以色列占领军和极端分子暴徒加强了对巴勒斯坦人有计划地进行暴力和种族主义的袭击和煽动，不断试图巩固对巴勒斯坦被占领土的占领和事实上的吞并，特别是在东耶路撒冷。自从神圣的斋月开始以来，这些侵略行为每晚都会发生，数百名巴勒斯坦人被以色列占领军打伤和逮捕。

以色列在耶路撒冷老城及其周围大规模部署占领军，阻止人们行使礼拜权利，包括进入谢里夫圣地和阿克萨清真寺的权利，并正在对该市巴勒斯坦家庭采取驱逐行动，这些都是以色列严重违反国际法和安理会决议的漫长清单上增加的最新违反行为。除了这些挑衅措施，耶路撒冷的巴勒斯坦人还受到极端团体夜间有组织煽动和恐怖的打击，其中包括数百名犹太极端分子在城市中进行暴力游行，高呼反巴勒斯坦口号和威胁的言论，诸如“阿拉伯人去死”和“愿巴勒斯坦村庄被烧毁”等。

在许多极端主义政客例行煽动的怂恿下，包括在以色列最近的竞选活动中，属于“Lehava”犹太人至上主义组织的青年袭击者设置路障，在以色列军队袖手旁观的情况下暴力拦截巴勒斯坦车辆。这种由国家支持的煽动和暴力行为，公开



与以色列代表在上周安理会关于巴勒斯坦问题的辩论中发表的针对巴勒斯坦家庭及其子女的诽谤言论相矛盾。这种针对整个民族的仇恨和种族主义言论，是以色列长期以来用于对其占领和压迫的巴勒斯坦人民进行非人化和贬低的方法，在安全理事会或任何文明讨论中都没有立足之地，必须予以谴责和拒绝。

此外，与占领助长的这种有罪不罚和至高无上的文化直接相关的是定居者在被占领巴勒斯坦各地猖獗的暴力行为，包括恐吓、骚扰和袭击平民，夺取巴勒斯坦人的房屋和破坏庄稼，以及蓄意拆毁房屋和占领军的军事突袭，他们在最近几周加强了这些行动。在 4 月 14 日的一份声明中，联合国特别报告员警告说，近几个月来，定居者的暴力事件急剧增加，以色列占领军没有采取必要措施制止暴力并维护国际法，包括保护被占领人口的义务。

特别报告员强调指出，“我们对这些袭击事件中有罪不罚的现象深感担忧。在许多情况下，以色列军方一直在场或在附近，而且没有采取足够的措施保护巴勒斯坦人免受这种暴力的伤害，这相当于对约旦河西岸的军事保护和维持治安采取歧视性的双重做法。”例如，特别报告员特别指出，3 月 13 日在哈利勒(希布伦)发生的一起事件中，一个巴勒斯坦家庭，包括父母及其八个孩子遭到 10 名以色列定居者的袭击，其中一些人持有武器。受伤的父母在医疗机构接受治疗，孩子们受到了心理创伤。

就庄稼收成而言，春天对巴勒斯坦人来说在经济和文化方面都是十分重要，但定居者对农田和农庄的袭击也激增。4 月 12 日，以色列定居者使用重型机械将纳布卢斯附近 Jalud 村属于几户巴勒斯坦家庭的农田夷为平地。4 月 19 日，定居者用推土机推倒属于 Khirbat Tall al-Himmah 贝都因人社区的农田。最近的这次袭击是定居者又一次企图将巴勒斯坦居民赶出家园，以使用非法定居者前哨定居点取而代之。4 月 21 日，占领军再次护送以色列极端定居者袭击纳布卢斯附近的塞巴斯蒂亚考古遗址，还破坏了附近的田地，阻止巴勒斯坦农民进入这片土地。

以色列通过拆毁房屋和强行驱逐来强迫流离失所的系统政策也有增无减，占领国加速了其殖民定居和吞并行动，但没有任何方面试图阻止这些行为。国际社会继续未能根据国际法和安全理事会第 2334(2016)号决议等相关联合国决议履行其在这方面的责任和义务。

4 月 12 日，以色列占领军拆毁了伯利恒附近拜特萨胡尔的一所巴勒斯坦房屋。同一天，占领军摧毁了 Masafer Yatta 的住宅帐篷，并没收了发电机。Masafer Yatta 是哈利勒附近的一个由近 19 个小村庄组成的村庄，这些村庄严重依赖农业和畜牧业作为主要生计来源。4 月 20 日，东耶路撒冷 Jabal al-Mukabbir 社区的一个巴勒斯坦家庭被迫自行拆除他们的房屋，以避免占领当局强加的巨额拆迁费。同一天，占领当局对纳布卢斯附近 Qabalan 的 13 所巴勒斯坦房屋发出了拆迁令。

巴勒斯坦人的房屋和建筑继续被拆毁和没收，借口是他们没有占领国颁发的建筑许可证，而巴勒斯坦人几乎不可能获得这种许可证。据以色列非政府组织打破沉默组织称，多年来，以色列拒绝了近 99% 的巴勒斯坦建筑许可证申请。此外，

据以色列反对拆毁房屋委员会称，自 1967 年以来，以色列占领当局拆除了 26 000 多座巴勒斯坦人拥有的房屋和建筑物。

巴勒斯坦儿童也遭受了以色列占领军越来越多的袭击，以色列占领军经常对手无寸铁的平民过度使用致命武力。4 月 9 日，在哈利勒，一名 14 岁的巴勒斯坦男孩在以色列士兵不分青红皂白地向人群发射橡皮弹头钢弹后失去了眼睛。在新闻网络和社交媒体上广泛分享的一段视频中，可以看到男孩 Izz al-Din Al-Batsh 和他的堂兄站在一家蔬菜店时，眼睛被击中。这些子弹的金属核心由橡胶涂层包裹，其杀伤力比实弹“低”，但具有杀死、致残、伤残和致盲的能力，Izz al-Din 的悲剧就详细说明了这一点，他将像许多其他因占领军的残暴和鲁莽而受伤的巴勒斯坦儿童和成年人一样终身残疾。

以色列还继续折磨和虐待关押在以色列监狱和拘留中心的巴勒斯坦人。虽然占领国似乎已将这种做法变成常态，但必须将这种屠杀、任意逮捕和极端虐待巴勒斯坦平民，特别是男子和儿童的 54 年来的政策和做法视为严重违反国际法。

巴勒斯坦人在以色列军事法庭面临 99% 以上的定罪率。以色列军事法庭是一个核心机制，旨在剥夺巴勒斯坦人民的人性，将他们在自己土地上的存在定为犯罪，并将他们为自决权进行的合法斗争定为刑事犯罪。截至今天，4 400 多名巴勒斯坦人被任意关押在以色列监狱中，其中包括 37 名妇女和 140 名儿童，还有 440 人被行政拘留，没有受到指控或审判，其依据是被拘留者或其律师都无法看到的“证据”。

在这方面，我必须提请大家注意 Mansour Shahateet 的案件，他在非法服刑 17 年的大部分时间里被强行单独监禁。Shahateet 近三周前获释，由于多年的严酷折磨和殴打，他患有心理和神经疾病，这让他无法认出自己的家人，甚至连自己的母亲都认不出来。根据巴勒斯坦非政府组织良心囚犯维权协会的说法，从来没有任何个人或机构因以色列监狱和审讯中心对巴勒斯坦人实施酷刑和虐待的有据可查的罪行被追究责任。此外，根据大赦国际的说法，到目前为止，以色列法律没有将酷刑定为刑事犯罪，因此，能够对巴勒斯坦人在以色列囚禁期间实施酷刑和虐待。

自 1967 年占领开始以来，以色列未经起诉或审判就对数万名巴勒斯坦人进行了行政拘留。以色列臭名昭著的大规模任意拘留政策是旨在恐吓和镇压平民并巩固其殖民占领的许多非法、不人道和不道德的政策之一。人权观察指出：“以色列经常使用行政拘留，至少是违反了国际法，把例外变成了常态，损害正当程序的基本权利。”在 2017 年提交给联合国大会的第一份报告中，特别报告员迈克尔·林克呼吁以色列遵守拘留的国际法和标准，并强调，“以色列使用行政拘留不符合国际人道主义法允许的极其有限的情况，剥夺了被拘留者获得国际人权法保障的基本法律保护”。

这种公然和有计划地侵犯巴勒斯坦人民人权的行，以及一再有据可查的违反国际人道主义法的行，使得安全理事会需要更加迫切地以务实和积极的方式参与解决巴勒斯坦问题。这将决定是否能够挽救建立和平、稳定和正义的未来。

以色列对巴勒斯坦长达 54 年的交战占领，以及数十年来对巴勒斯坦人的剥夺，并否定他们的权利，包括巴勒斯坦难民返回和获得赔偿的权利，这些不断加深的影响导致了不公正和胁迫的局势，国际社会再也不能忽视，也决不能以任何方式协助维持这种局势。维护国际法、维护和平与安全必须是安理会议程的重中之重，巴勒斯坦问题也不例外。在采取认真而具体的行动之前，以色列将不为所动，继续对我国人民犯下罪行，而不受任何惩罚。

现在比以往任何时候都更迫切地需要结束安全理事会的瘫痪状态，这种瘫痪使这一非法占领得以持续发展，而没有按照国际社会根据法治和人类尊严原则一再提出的要求来结束这种占领。国际法和安全理事会的任务规定为采取措施追究以色列的责任提供了手段和机制，以最终结束其对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土的占领，并促进实现正义与和平，使之成为现实，而不是只停留在豪言壮语上。

众所周知，几十年来在这方面的不作为不仅严重伤害了巴勒斯坦人民，而且也对国际法的基础以及安全理事会、大会和整个联合国的信誉造成了不利影响。世界看到的是，尽管以色列明显和有计划地违反了国际法，但以色列并没有被追究责任。如果有的话，那就是以色列得到了回报，而且在现状的鼓舞下，以色列相信它可以犯下更多的违法行为，推行更多的犯罪政策，而不会对其国际地位和关系造成任何损失。必须结束这种可耻的不公正局面。人们没有要求国际社会以及安全理事会不遗余力地追究以色列的责任，只是有意愿尊重和贯彻现有的国际法框架和规则，这些框架和规则旨在根据国际法和联合国相关决议(最近的安全理事会第 [2334\(2016\)](#)号决议)结束这一历史性的不公正和现代历史上持续时间最长的交战占领。

在这封信之前，我们已就构成巴勒斯坦国领土的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续危机发出了 711 封信。从 2000 年 9 月 29 日([A/55/432-S/2000/921](#))到 2021 年 4 月 14 日([A/ES-10/857-S/2021/366](#))的这些信，是占领国以色列自 2000 年 9 月以来对巴勒斯坦人民所犯罪行的基本记录。占领国以色列必须为其对巴勒斯坦人民施行的所有战争罪行、国家恐怖主义行为和系统侵犯人权的行为负责，必须将犯罪者绳之以法。

请将本函作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 下的文件和安全理事会的文件分发为荷。

常驻观察员

部长级大使

里亚德·曼苏尔(签名)