

大会
安全理事会Distr.: General
5 March 2021
Chinese
Original: English

大会

第十届紧急特别会议

议程项目 5

以色列在被占领的东耶路撒冷和被占领
巴勒斯坦领土其他地区的非法行动

安全理事会

第七十六年

2021 年 3 月 5 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、大会主席和
安全理事会主席的同文信

被占领巴勒斯坦的局势继续恶化以及以色列继续加强其非法占领，因此我们不得不周复一周地提请国际社会关注侵犯巴勒斯坦人民人权的行为和针对巴勒斯坦人民的犯罪行为，并呼吁采取行动，制止这些每天给巴勒斯坦家庭造成创伤和粉碎和平解决前景的侵犯行为。

占领对儿童的安全、福祉和心理健康的影响尤其令人痛心，因为儿童权利受到严重侵犯，施害者却不承担后果，从而使儿童得不到保护。面对迫在眉睫的危险，任何父母自然都会情不自禁地保护子女。然而，殖民占领下的生活剥夺了父母保护子女免遭以下侵害的权利和能力：以色列的军事袭击、暴力侵入民宅以及占领军的逮捕和拘留，原因是他们担心家人受到更严厉的报复和惩罚，包括使用致命武力和破坏财产。

上述侵权行为不仅是任意所为的事件，而且是旨在通过暴力、镇压和恐惧控制民众的政策的部分。3 个以色列非政府组织——打破沉默、以色列医生促进人权协会和 Yesh Din 的一份报告，揭示了这种不人道的政策如何成为占领深化的不可或缺内容。这份题为“没有安全感的生活：西岸巴勒斯坦人住宅遭军事入侵”的报告，就大量证词和约谈做出思考，其中包括与参加军事突袭和私闯民宅的前以色列士兵的约谈。仅仅一项与报告所述内容相似的思考都能揭示这种日常行径造成的令人不寒而栗和不安的影响：

他们的子女害怕地聚在一个房间里，试图弄明白为什么自己突然被蒙面士兵从床上拽起来，这些士兵现在正站在起居室中间，对着他们拍照，打开家里



的抽屉，用不流利的阿拉伯语跟他们说话。这些士兵走后，留下的不仅是一片狼藉的起居室。留给这个巴勒斯坦家庭的是创伤：担心第二天晚上会发生什么，孩子尿床，觉得呆在自己的家里不安全和失控。每一次这种私闯民宅的行为都打破了为人父母的最基本前提——知道自己可以保护子女。

巴勒斯坦儿童的不安全状况也是由其他系统性侵犯行为导致的，其中包括拆毁住房、定居者暴力行为和恐怖行为以及袭击学校。3月2日，联合国独立特别报告员谴责以色列一再拆毁 Humsa Al-Bqai'a，并强调指出“以色列军队在 Humsa Al-Bqai'a 持续拆毁住宅，破坏并没收财产，包括人道主义援助，给包括 35 名儿童在内的大约 60 名村民造成极大困难”。人道主义事务协调厅指出，仅在 2021 年前 7 周，以色列拆毁住宅的政策就导致包括 93 座捐助者资助的建筑物在内的近 227 座巴勒斯坦人拥有的建筑物被拆毁、被扣押或被迫自行拆除，导致 367 名巴勒斯坦人流离失所，其中包括大约 200 名儿童。此外，至少有 53 所学校面临被拆除的威胁。同许多巴勒斯坦村庄的情况一样，以色列试图以空洞借口为破坏 Humsa Al-Bqai'a 和其他地区提供理由，而所有行为的目的是夺取土地和深化占领。以色列不分青红皂白地将巴勒斯坦村庄指定为“军事射击区”，使士兵得以强行赶走巴勒斯坦人，摧毁其家园，目的就是利用定居点和隔离的定居者专用道路取而代之，进一步巩固这一严重违反法律的殖民占领的种族隔离性质。正如特别报告员所强调的那样，占领国根据国际法承担严格义务，“在没有充分理由的情况下，不能利用被占领土开展军事训练行动。我们注意到，以色列在本国境内有大量军事训练场地。”

拆毁活动的发展轨迹显示，随着以色列寻求进一步清除巴勒斯坦土地上的巴勒斯坦居民，以便没收土地，为其正在进行的非法定居点扩张提供便利，这种政策只会加剧。虽然以色列声称它已经“暂停”吞并计划，但事实上的吞并继续有增无减；国际社会完全了解这一点，然而上述行为却没有任何后果。

除 Humsa Al Bqai'a 之外，最近的其他事例包括 2 月 28 日第四次拆毁东耶路撒冷 Isawiyah 社区的一所巴勒斯坦住宅。上一次住宅被拆毁导致房主 Hatim Hussein Abu Rayala 截瘫。3 月 2 日，占领军开展了多次拆毁行动，拆毁了伯利恒附近 Battir 的一所住宅和哈利勒(希伯伦)附近 Masafer Yatta 的 3 所住宅。然后，3 月 3 日，占领军拆毁了 Abu Mayala 一家在东耶路撒冷舒法特难民营的 2 层住宅，声称该住宅未经许可建造，但从占领当局那里获得许可几乎不可能。

尽管法律禁止而且安全理事会和大会一再要求停止此类行动，但是以色列自 1967 年占领开始，一直将拆除和强迫流离失所作为关键政策，依靠这种侵犯行为来推进其殖民和吞并计划。这一点对国际社会而言极为明确，但却依然没有任何后果。

我们就此提请注意 2 月 28 日发出、由 442 名欧洲议员签名的一封信，其中告诫要警惕以色列事实上的吞并计划。议员们强调指出，尽管据称以色列已暂停吞并，但“当地事态发展清楚表明，事实上的吞并正在迅速推进，特别是通过加快扩建定居点和拆除巴勒斯坦建筑”。我们谨再次呼吁安全理事会维护其自身的

决议及其公信力，要求立即停止这种侵权行为。直接针对这些严重侵犯行为的第2334(2016)号决议必须毫无例外地得到执行。

鉴于缺乏问责，占领国的非法行为反而助长了定居者的暴力，近几个月针对巴勒斯坦平民和财产的袭击激增。定居者得到以色列军队保护，几十年来逍遥法外，代价是巴勒斯坦人受苦受难。就在本周，来自所谓“*Ahiya*”前沿定居点的以色列定居者袭击了纳布卢斯南部 *Jalud* 的住宅和车辆。定居者定期袭击该镇，而以色列士兵要么袖手旁观，要么一起进行袭击。此外，2月26日，占领军包围了萨尔费特附近的 *Kifl Haris*，封锁了该镇的进出点，以便护送极端主义定居者的宗教游行。此后该镇的圣迹遭亵渎，住宅被袭击，道路遭破坏。

3月2日，圣地天主教教区长大会谴责以色列定居者一再袭击耶路撒冷的罗马尼亚东正教修道院。这座修道院2月遭到一名以色列定居者袭击；本周又发生另一起定居者袭击事件，教堂入口处被放火。圣地天主教教区长大会敦促“该市的所有政治和宗教当局团结起来，谴责过去数月在耶路撒冷频繁发生的上述行为。为此，我们要求以色列安全当局认真调查这些事件，并将袭击者绳之以法。”

以色列还继续镇压巴勒斯坦人的抗议，任意逮捕和拘留平民，包括儿童。过去一周，以色列占领军在拉马拉附近的 *Dayr Jarir*、盖勒吉利耶附近的 *Kafr Qaddum* 和其他地方袭击了被占领巴勒斯坦各地反对定居点的数次和平集会，对手无寸铁的平民使用过度和致命武力，造成几十人受伤。在 *Kafr Qaddum* 的抗议活动中，占领军用橡皮子弹击中了一名10岁儿童的胸部。

过去一周，以色列占领军还一再进行夜间突袭，导致仅3月1日和3月2日就分别有20名和22名巴勒斯坦人被拘留。被捕者有儿童和青年，年龄是14至20岁。遵循这种有系统的模式，包括妇女和儿童在内的数百名巴勒斯坦人可能会在今后几周被逮捕，因为以色列继续违反国际人道法和人权法，完全无视大流行病的紧急状态和其占领下巴勒斯坦平民的福祉。

在这方面，我们还必须强调巴勒斯坦议员哈立达·贾拉尔的案件，她自2019年10月被任意逮捕以来，一直未经审判或起诉被以色列行政拘留。本周，以色列一个军事法庭判处贾拉尔女士2年监禁，她因此成为目前被以色列关押的第八位巴勒斯坦当选议员。

整个2020年期间，国际社会目睹了这种长期占领以及以色列违反国际法和违背有关公正解决巴勒斯坦问题的全球共识的无情行动所带来的危险影响和后果。尽管以色列企图伪装成寻求和平的占领者，但其近54年的军事占领和公然的殖民和吞并运动却与此完全矛盾。以色列援引反犹太主义的主张和片面倾向来压制对其占领的批评意见，却不问自己是如何得以逃脱的，以至于有罪不罚现象如此严重。

答案是因为缺乏确保追责的集体意愿。自联合国成立以来，国际社会对巴勒斯坦问题投入了极大精力和资源，却只是发表声明，而不采取可信措施来实际结束系统性的以色列违法不究现象，公正地解决冲突。这就使以色列更加胆大妄为，

使其得以巩固其占领，给两国解决方案造成不可逆转的损害，而与此同时却逃避对其违法行为和罪行的责任。

包括安全理事会在内的国际社会的责任是明确的。几十年的无所作为使巴勒斯坦问题成为对国际社会法律和道义义务的一个决定性考验。正如特别报告员迈克尔·林克所说：“处于这一冲突核心的根深蒂固的问题不是国际法是否明确……而是国际社会不愿执行国际法宣布的内容。”这就使国际刑事法院检察官 3 月 3 日宣布的启动一项有关巴勒斯坦局势调查的决定变得更加重要。现在是停止有罪不罚现象并为这一非法占领的许多受害者伸张正义的时候了。

在这封信之前，我们已就构成巴勒斯坦国领土的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续危机发出了 706 封信。从 2000 年 9 月 29 日([A/55/432-S/2000/921](#))到 2021 年 2 月 25 日([A/ES-10/852-S/2021/191](#))的这些信，是占领国以色列自 2000 年 9 月以来对巴勒斯坦人民所犯罪行的基本记录。占领国以色列必须为其对巴勒斯坦人民施行的所有战争罪行、国家恐怖主义行为和系统侵犯人权的行为负责，必须将犯罪者绳之以法。

请将本函作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 下的文件和安全理事会文件分发为荷。

常驻观察员

部长级大使

里亚德·曼苏尔(签名)