



大会  
第十届紧急特别会议  
议程项目 5

安全理事会  
第七十五年

以色列在被占领的东耶路撒冷和被占领巴勒斯坦领土其他地区的非法行动

### 2020年2月14日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、大会主席和安全理事会主席的同文信

谨写信提请你们注意最近的关键事态发展和不断加剧的紧张局势，特别是因占领国以色列针对巴勒斯坦人民、其权利及其领导人的无情犯罪、挑衅、煽动行为和煽动性言论而造成的事态发展和紧张局势。

2020年1月28日，美国总统唐纳德·特朗普提出了一项解决以色列-巴勒斯坦冲突的计划，其条款违反了国际法以及联合国有关决议所载实现公正、全面和持久解决方案的国际认可框架和参数，损害了巴勒斯坦人民不可剥夺的权利和民族愿望，包括实现自决和独立的权利和愿望。

该计划试图将以色列对巴勒斯坦土地的非法占领、殖民化和吞并合法化，将定居点、隔离墙和强迫成千上万巴勒斯坦人流离失所等罪行视为仅仅是必须接受的“现实”；认可以色列对被占领的东耶路撒冷的非法吞并；认可进一步的吞并计划，实际上瓦解了两国解决方案，推翻了基于规则的秩序。

坚持必须遵守国际法以及公平、正义和尊重巴勒斯坦人民不可剥夺权利的原则，巴勒斯坦国、阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织、非洲联盟以及世界许多其他国家和组织拒绝接受这一计划，强调其作为和平基础是令人无法接受的，将只会延长冲突和不公正。

巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯在2020年2月11日向安全理事会发表讲话时坚定地传达了这一信息，并得到绝大多数安理会成员的响应，这些成员重申了与依照国际法、联合国有关决议、马德里原则和《阿拉伯和平倡议》达成公正解决方案的长期以来得到国际认可的框架和参数相一致的全球共识。



显然，这一不公正、挑衅性计划的公布使以色列极端右翼政府更加大胆地强化其非法政策和措施，包括威胁并计划吞并包括所有以色列定居点和约旦河谷在内的西岸大片地区，这严重违反了国际法，丝毫不顾及后果。以色列官员每天的煽动行为和煽动性言论表明，占领国已放弃所有克制，目的只是在未来几周通过非法行动和决定火上浇油。下文列出一些此类挑衅性言论，这些言论都是在提出美国的计划后做出的：

副部长 Avi Dichter (2020 年 1 月 28 日)：“现在，我们有义务立即对犹地亚和撒马利亚的所有以色列定居点行使以色列主权。约旦河谷将是我们的东部边界。今天，规定整个统一的耶路撒冷是以色列首都的基本法也得到美利坚合众国的承认。我们绝不能等巴勒斯坦权力机构采取行动。”

部长 Zeev Elkin (2020 年 1 月 28 日)：“无疑，这是一个具有历史意义的日子，也是毋庸置疑的具有历史意义的时期。立即对至少 30% 的犹地亚和撒马利亚地区(包括约旦河谷和以色列社区的所有管辖区域)适用以色列主权，是的，必须这样做！在国家的中心建立一个将成为恐怖国家并领导反以色列的煽动行为的巴勒斯坦国，绝对不行！”

部长纳夫塔利·本内特(2020 年 1 月 29 日)：“现在，战斗已从华盛顿白宫转移到耶路撒冷内阁会议室。我们不应将此推迟到选举之后，也不应同意部分主权——我们现在就应夺取一切。今后几天，对整个定居点地区行使主权的命令应提交内阁讨论。”

以色列议会议员 Ayelet Shaked (2020 年 1 月 29 日)：“……决不能接受巴勒斯坦国的存在或创建。我们的出发点是，在犹地亚和撒马利亚建立一个阿拉伯国家是危险的，也是不负责任的。”

以色列议会议长尤利·埃德尔斯坦(2020 年 1 月 30 日)：“我要对总理说：如果你从华盛顿回来，要求召开议会全体会议，以利用美国政府的历史性意愿，对犹地亚和撒马利亚行使以色列主权——我将立即召集全体会议！不管受到什么批评，不管受到多少严厉的攻击，我们都要做正确的事情。”

总理本雅明·内塔尼亚胡(2020 年 2 月 14 日)：“不管巴勒斯坦人接受还是拒绝，我们都在获得美国对我们国土部分地区的承认，巴勒斯坦人必须做出重大让步才能进行谈判！”

以色列官员做出这样的鲁莽声明并推行这样的计划，再次突显以色列殖民主义、扩张主义和无法治状态的真正本质——这些因素助长了超过半个世纪的非法外国占领。以色列对和平的口头承诺一直都只是一种策略，从来不是一个长期目标。这样的声明再次证明，以色列声称对两国解决方案的承诺只是一个幌子。占领国公然无视《联合国宪章》、联合国决议和国际法的所有相关规定，有系统地扩大并巩固极端主义定居者人口，以将其“大以色列”愿景强加于在历史上属于巴勒斯坦的所有地区，竭力推进对包括东耶路撒冷在内的西岸大片土地的吞并。

此外，以色列官员正在咄咄逼人地将挑衅言论转化为正式吞并的犯罪行为计划，其总理厚颜无耻地宣布，以色列“已经在绘制根据特朗普计划将属于以色列国的领土的地图……这不会花太多时间，我们会完成这项工作。”

这样的政策，加上占领国数十年来对巴勒斯坦土地“事实上”的吞并、国际社会数十年来未能在在这方面追究以色列的责任以及特朗普计划目前对非法性的许可，正在破坏两国解决方案和先前签署的协议的要素。它们为任何民族都不会容忍的种族隔离局面铺平了道路。

国际社会面对这种公然的犯罪决不能保持沉默，采取行动的紧迫性再怎么强调也不为过。2月11日，中东和平特使尼古拉·姆拉德诺夫警告安全理事会，单方面的吞并措施和计划“将对两国解决方案前景产生毁灭性影响。它们将关闭谈判的大门，在整个地区产生负面影响，严重损害实现正常化与地区和平的机会……在缺乏重返谈判的可信途径的情况下，”他补充说道，“我们都面临更高的暴力风险。”

在这方面，我们也不得不提请你们注意，在宣布特朗普计划后，以色列针对巴勒斯坦人民的暴力出现了危险的升级。自1月下旬以来，对巴勒斯坦平民的杀戮、伤害和监禁以及对被封锁的加沙地带的袭击愈演愈烈，继续有增无减。近期，以色列对巴勒斯坦平民蓄意使用致命武力，已造成5名巴勒斯坦人惨遭杀害，其中包括19岁的Badr Nafla、19岁的Yazan Abu Tabekh、24岁的Tareq Badwan、17岁的Mohammed al-Haddad和45岁的Shadi el-Banna。显然，对以色列来说，巴勒斯坦人的生命、他们的愿望、他们为人的尊严并不重要。

我们呼吁国际社会结束这种对正义的嘲弄。在此，我们回顾巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯2月11日在安全理事会发言时发出的呼吁，“我要告诉世界：注意不要扼杀巴勒斯坦人民的希望。我来这里是为了保持希望，不要把这一希望从我们身上夺走。”

我们感谢在这一关键时刻重申原则立场，认为需要立即认真努力维护《联合国宪章》、国际法和相关决议，以此作为公正、持久、全面、和平解决以巴冲突和整个巴勒斯坦问题的最可行、最直接途径的所有国家(包括安全理事会成员)和国际组织。

然而，仅仅发表声明不会结束巴勒斯坦人民继续忍受的无休止羞辱和侵略，也不会阻止以色列进一步推进和实现其定居者殖民野心。除声明外，国际社会有义务采取行动，包括安全理事会和大会根据其决议和联合国的永久责任采取行动，直至实现公正解决。责任必须得到追究。

必须停止并逆转所有殖民化和吞并行为。各国绝不能承认在被占领的巴勒斯坦以色列的非法政策和措施以及侵略行为造成的变化是合法的。必须结束以色列对包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙地带(由以1967年前边界为基础的巴勒斯坦国构成的领土)的非法占领，巴勒斯坦人民必须行使早该行使的自决、独立和主权权利，必须实现正义。

为了巴勒斯坦人民、以色列人民、他们和平与共存的前景以及中东和全球和平与安全的前景，也为了维护联合国的公信力和权威，维护基于规则的秩序，抵御它们面临的威胁，国际社会必须挽救和平的基础。这是一项集体责任。

在这封信之前，我们已就构成巴勒斯坦国领土的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续危机发出了 679 封信。从 2000 年 9 月 29 日(A/55/432-S/2000/921)到 2020 年 1 月 10 日(A/ES-10/832-S/2020/33)的这些信是占领国以色列自 2000 年 9 月以来对巴勒斯坦人民所犯罪行的基本记录。占领国以色列必须为其对巴勒斯坦人民施行的所有战争罪行、国家恐怖主义行为和系统侵犯人权的行为负责，必须将犯罪者绳之以法。

请将本函作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 下的文件和安全理事会文件分发为荷。

巴勒斯坦国常驻联合国观察员

部长

里亚德·曼苏尔(签名)