

大会
安全理事会Distr.: General
28 December 2017
Chinese
Original: English

大会

第十届紧急特别会议

议程项目 5

以色列在被占领的东耶路撒冷和
巴勒斯坦其余被占领土的非法行动

安全理事会

第七十二年

2017 年 12 月 26 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、大会主席
和安全理事会主席的同文信

谨此紧急致函，呼吁努力维护安全理事会和大会诸多决议在耶路撒冷方面达成的长期国际共识。考虑到最近在违反国际法及那些有关决议方面作出的决定——与占领国以色列有效共谋在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土犯下的严重违法行为，国际社会必须继续坚定地重申各项有关决议的有效性，并要求充分尊重这些决议。

在这方面，鉴于危地马拉总统就决定将其国家驻以色列大使馆迁往耶路撒冷城宣布了极其令人遗憾的决定，我们呼吁所有国家毫不拖延地处理这一问题，拒绝这种具有挑衅性的非法决定，并迅速采取行动，维护联合国各项决议的完整性和权威性。

我们必须回顾安全理事会关于耶路撒冷的诸多决议，其中包括第 476(1980) 和 478(1980) 号决议。我们特别回顾安理会就以下问题作出的重申：不容许以武力获取领土；承认耶路撒冷的具体地位；明确认定，占领国以色列旨在改变耶路撒冷圣城的性质和地位的一切立法和行政措施与行动都不具任何法律效力，并公然违反了《关于战时保护平民之日内瓦第四公约》。

还必须回顾，安全理事会明确呼吁所有会员国接受其决定，不要承认以色列就耶路撒冷颁布的“基本法”，也不要承认试图改变耶路撒冷性质和地位的任何其他这类行动，并直接呼吁那些在耶路撒冷派驻外交使团的国家，从圣城撤回其使团。

在过去，危地马拉通过将其大使馆从耶路撒冷迁到特拉维夫确认了安全理事会的这一认定。莫拉莱斯总统最近宣布他打算扭转这一行动，危地马拉将因此而



违反国际法和相关决议。因此，我们不得不重申，无论是危地马拉的这一决定，还是违背安理会立场的任何其他行动，都不具任何法律效力，也不能改变国际法对这一局势的适用性。

然而，此类决定将肯定会鼓励以色列在该市和其他巴勒斯坦被占领土实施的非法政策和措施，同时奖励占领国的不妥协做法和支持其有罪不罚的行为，

从而进一步阻碍和平前景，所有这一切将带来国际法方面的某些责任。以色列对耶路撒冷并不拥有主权，该城的地位仍未得到解决；耶路撒冷长期以来一直被指定为中东和平进程中的一个最后地位问题；东耶路撒冷仍然是 1967 年以来被占领的领土。安全理事会第 2334(2016)号决议明确申明，安理会将不承认对 1967 年 6 月 4 日界线包括涉及耶路撒冷的界线的任何改变，但不包括各方通过谈判商定的改变。这些事实是不能无视或忽视的，不论所提供的政治借口和不合逻辑的理由为何。

在这方面，我们还必须指出，美利坚合众国总统违反有关决议，宣布其决定承认耶路撒冷为以色列首都，并将美国大使馆从特拉维夫迁往耶路撒冷；此后，安全理事会再次重申长期以来达成的国际共识。我们回顾，安理会的绝大多数——14 个成员国——坚定地拒绝接受这一决定，并遵守各项有关决议以及《联合国宪章》规定的义务——尽管美国否决了 12 月 18 日提交给安理会表决的决议草案。

此外，我们强调，大会第十届紧急特别会议续会于 2017 年 12 月 21 日通过了 ES-10/19 号决议，其中再次强调遵守关于耶路撒冷问题的国际立场，重申大会各项有关决议的汇编以及安全理事会的各项决议。第 ES-10/19 号决议还获得压倒性的支持，除其他外，大会在决议中要求所有国家遵守安全理事会关于圣城耶路撒冷的各项决议，对任何违背上述各项决议的行动或措施不予承认，又申明任何有意图改变圣城耶路撒冷性质、地位或人口组成的决定和行动都不具法律效力，是无效的，且必须予以撤销。大会还吁请所有国家不要在圣城耶路撒冷设立外交使团。

因此，必须传达明确的信息，重申适用的法律和决议，并反对不论是何人何时作出的任何此类单方面的挑衅决定。此外，这些事态发展完全背离安全理事会和大会的呼吁，即国际和区域应努力为任何有意义的和平谈判创造必要的条件，以解决这一旷日持久的悲剧性冲突。那些关心促进和平与正义的人无法合理地宽恕或原谅这种行动。因此，我们呼吁所有国家坚决反对这些行动，不要承认这种非法的局面。

这种挑衅的影响不容低估，耶路撒冷对巴勒斯坦人民、穆斯林和基督徒以及全世界所有阿拉伯人和穆斯林的重大意义和敏感性也不容低估。如果耶路撒冷问题得不到公正、持久的解决，就不能实现巴勒斯坦问题的全面、公正和持久的解决。

安全理事会和大会已经明确要求保护该市独特的精神、宗教和文化层面和遗产。安理会和大会还一再申明整个国际社会对耶路撒冷问题的正当关切，这一问

题长期以来被赋予了特殊的政治和法律地位,首先是 1947 年大会第 181(二)号决议,耶路撒冷市在该决议中被指定是一个单独实体。

因此,我们呼吁所有国家本着深切的责任感,为和平着想,依法行事。我们还呼吁整个国际社会采取紧急行动,避免进一步破坏这一对国际和平与安全构成威胁的极其动荡局势的稳定。任何无视耶路撒冷问题的这些根本的法律、政治和宗教层面的决定或行动,只会加剧已经非常严重的紧张局势并进一步破坏这一局势的稳定,带来影响深远的后果。这包括加剧宗教敏感性,可能会使这一本可解决的政治领土冲突转变成永无休止的宗教战争,而宗教战争只会被宗教极端分子利用,助长该区域、甚至更远地区的暴力激进主义和冲突。

在这个危急而敏感的时刻,国际社会必须重申国际法至高无上的地位,以努力解决以色列-巴勒斯坦冲突,并在这一关键时刻重树国际体系的公信力。任何国家作出这种决定,就是与以色列共谋占领和侵犯,国际社会必须立即对此作出坚定的反应。如我们想要挽救在 1967 年界线基础上的两国解决方案,并在有朝一日结束以色列占领及实现公正和持久的和平,则这种集体的决心是必不可少的,从而使巴勒斯坦人民能够最终实现其不可剥夺的权利,并在一个以东耶路撒冷为其首都、与所有邻国和平与安全地毗邻共处的主权独立的巴勒斯坦国实现他们的自由。

请将本信作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 的文件和安全理事会的文件分发为荷。

巴勒斯坦国常驻联合国
观察员常驻观察员
大使
里亚德·曼苏尔(签名)