



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 November 2003
Russian
Original: English

Десятая чрезвычайная специальная сессия

Пункт 5 повестки дня

Незаконные действия Израиля в оккупированном

Восточном Иерусалиме и на остальной части

оккупированной палестинской территории

Доклад Генерального секретаря, подготовленный во исполнение резолюции ES-10/13 Генеральной Ассамблеи

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции ES-10/13 Генеральной Ассамблеи от 21 октября 2003 года, принятой на возобновленной десятой чрезвычайной специальной сессии Ассамблеи. В пункте 1 резолюции Ассамблея «требуется, чтобы Израиль прекратил и обратил вспять процесс строительства на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, стены, которая не совпадает с линией перемирия 1949 года и противоречит соответствующим нормам международного права». В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, высказанной в пункте 1 резолюции ES-10/13, я пришел к выводу, что Израиль не выполняет требование Ассамблеи о том, чтобы он «прекратил и обратил вспять процесс строительства на оккупированной палестинской территории... стены».



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
A. Введение	1–2	3
B. Выполнение резолюции ES-10/13	3	3
C. Линия прохождения Барьера	4–22	4
D. Гуманитарное и социально-экономическое воздействие	23–27	8
E. Замечания	28–31	9
Приложения		
I. Резюме правовой позиции правительства Израиля		11
II. Резюме правовой позиции Организации освобождения Палестины		13

А. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции ES-10/13 Генеральной Ассамблеи от 21 октября 2003 года, принятой на возобновленной десятой чрезвычайной специальной сессии Ассамблеи. В пункте 1 резолюции Ассамблея «требует, чтобы Израиль прекратил и обратил вспять процесс строительства на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, стены, которая не совпадает с линией перемирия 1949 года и противоречит соответствующим нормам международного права». В пункте 3 Ассамблея просила Генерального секретаря периодически представлять доклады о соблюдении этой резолюции, при этом первый доклад о выполнении пункта 1.

2. Настоящий доклад сфокусирован на периоде с 14 апреля 2002 года, когда правительство Израиля впервые приняло решение о строительстве системы ограждений, стен, рвов и барьеров на Западному берегу («Барьер»)*, до 20 ноября 2003 года. Он базируется прежде всего на открытых исследованиях, проведенных подразделениями Организации Объединенных Наций на местах. При подготовке настоящего доклада использовались и другие материалы, имеющиеся в распоряжении Организации Объединенных Наций, включая и те, которые доступны всем. При подготовке настоящего доклада проводились консультации с правительством Израиля и Палестинской администрацией, к которым была обращена просьба представить такую информацию, которую они считают относящейся к делу. Некоторая из этой информации содержится в приложениях I и II.

В. Выполнение резолюции ES-10/13

3. В пункте 1 резолюции ES-10/13 говорится, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций «требует, чтобы Израиль прекратил и обратил вспять процесс строительства на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, стены, которая не совпадает с линией перемирия 1949 года и противоречит соответствующим нормам международного права». Израиль не выполняет это требование. Он не прекратил и не обратил вспять ведущееся строительство Барьера. Об этом можно судить по следующей информации, полученной за счет полевых наблюдений Организации Объединенных Наций:

- ведущееся строительство на оккупированной палестинской территории вдоль северо-восточной границы Западного берега и к востоку от Иерусалима;
- выравнивание земли для участка на северо-западе Западного берега;
- продолжающаяся отдача распоряжений о реквизиции земли;

* Палестинцы часто называют эту систему «Разделительной стеной», а израильтяне используют термин «Ограждение безопасности». Для целей настоящего доклада используется более общий термин «Барьер».

- выпуск первой официальной карты, на которой показана запланированная линия прохождения Барьера, и заявление о намерении завершить его к 2005 году.

С. Линия прохождения Барьера

1. История строительства Барьера

4. Начиная с 1996 года правительство Израиля рассматривало планы действий с целью положить конец проникновениям в Израиль из центрального и северного районов Западного берега, причем впервые кабинет одобрил такой план в июле 2001 года. После того, как весной 2002 года резко возросло число палестинских террористических нападений, кабинет одобрил правительственное решение 64/В от 14 апреля 2002 года, предусматривавшее строительство Барьера протяженностью 80 км в трех районах Западного берега. Для осуществления этого решения была создана Администрация стыковой зоны, возглавляемая генеральным директором министерства обороны Израиля.

5. 23 июня 2002 года израильский кабинет в решении 2077 одобрил первый этап строительства «непрерывного» Барьера в отдельных частях Западного берега и Иерусалима. В решении говорилось, что Барьер «является мерой безопасности», которая «не представляет собой политическую или иную границу». Обсуждавшаяся линия прохождения не была предана гласности; в решении говорилось, что «точная и окончательная линия ограждения будет решена премьер-министром и министром обороны». 14 августа 2002 года кабинет одобрил окончательную линию для этапа А строительства, которая в конечном итоге составила 123 км на севере Западного берега и 19,5 км вокруг Иерусалима, причем почти полностью на землях, оккупированных Израилем в 1967 году.

2. Общая линия прохождения

6. 1 октября 2003 года после почти целого года строительства различных участков израильский кабинет в решении 883 одобрил полную линию прохождения Барьера. В документах министерства обороны говорится, что запланированная линия прохождения Барьера будет представлять собой одну непрерывную линию протяженностью 720 км вдоль Западного берега. Карта линии прохождения, на которой показаны как завершенные, так и запланированные участки, была помещена на веб-сайте министерства обороны 23 октября 2003 года, через два дня после того, как Генеральная Ассамблея приняла резолюцию ES-10/13.

7. Большая часть завершенного Барьера, исключая Восточный Иерусалим, проходит вблизи «зеленой линии», хотя и по палестинской территории. В некоторых местах построенный Барьер отходит более чем на 7,5 км от «зеленой линии» с целью включения поселений, одновременно окружая населенные палестинцами районы. Часть Барьера, которая примерно придерживается «зеленой линии», проходит вдоль самой северной части Западного берега. Отрезок протяженностью 1–2 км к западу от Тулькарма, как представляется, проходит по израильской стороне «зеленой линии». Запланированная линия прохождения, если строительство будет полностью завершено, будет местами отходить на расстояние до 22 км от «зеленой линии».

8. С учетом линии прохождения, указанной на официальной карте, включая «углубленные барьеры» и Восточный Иерусалим, между Барьером и «зеленой линией» будет находиться территория площадью примерно 975 кв. км, что составляет 16,6 процента всего Западного берега. В этих местах проживает примерно 17 000 палестинцев на Западному берегу и 220 000 — в Восточном Иерусалиме. Если строительство будет завершено вдоль всей линии, еще 160 000 палестинцев будут жить в анкклавах, т.е. районах, в которых Барьер почти полностью окружает общины и участки земли. Запланированная линия охватывает почти 320 000 поселенцев, в том числе примерно 178 000 — в оккупированном Восточном Иерусалиме.

3. Описание Барьера

9. Согласно документам министерства обороны Израиля и полевым наблюдениям, комплекс Барьера состоит из следующих основных компонентов: ограждение с электронными датчиками, предназначенное для того, чтобы предупредить вооруженные силы Израиля о попытках проникновения; ров (глубиной до 4 метров); асфальтовую двухполосную дорогу для патрулей; контрольную полосу (разглаженную песчаную полосу для обнаружения отпечатков ног), проходящую параллельно ограждению; и пучок из шести спиралей колючей проволоки, обозначающий периметр комплекса. Ширина этого комплекса составляет в среднем 50–70 м, но в некоторых местах она достигает до 100 м.

10. Документы министерства обороны указывают на то, что «вдоль ограждения устанавливаются различные системы наблюдения». Очевидно, они включают камеры и сторожевые вышки в некоторых местах, где Барьер состоит из бетонных стен. Запланированным смежным компонентом являются «углубленные барьеры», т.е. вторичные барьеры, которые петлей отходят от главного Барьера в восточном направлении. Два «углубленных барьера» являются частью запланированной линии прохождения в центре Западного берега. Еще три «углубленных барьера» на севере Западного берега, которые указывались на некоторых неофициальных картах, не были построены и не являются частью официальной карты, опубликованной 23 октября.

11. Бетонные стены составляют примерно 8,5 км из общей протяженности заверщенного или строящегося Барьера длиной примерно 180 км. Эти части Барьера, которые израильские силы обороны (ИДФ) называют «стенами для защиты от обстрелов», как правило, находятся там, где палестинские населенные пункты примыкают к Израилю, как, например, города Калькилья и Тулькарм, равно как и части Иерусалима. Некоторые из них строятся в настоящее время, а другие были запланированы и построены отдельно от нынешнего проекта, как, например, часть стены вблизи Калькилья, которая была сооружена в 1996 году в связи с проектом строительства шоссе.

4. Построенные или строящиеся участки

12. *Этап А (исключая оккупированный Восточный Иерусалим).* Эта начальная часть Барьера, которая простирается на 123 км от контрольно-пропускного пункта Салем к северу от Дженина до поселения Элкана в центральной части Западного берега, была объявлена завершенной 31 июля 2003 года, хотя в некоторых местах работы продолжаются. В основном линия строительства на этапе А отходит от «зеленой линии» и включает израильские поселения. Подраз-

деления Организации Объединенных Наций на местах подсчитали, что строительство Барьера привело к тому, что примерно 56 000 палестинцев находятся в анклавах, т.е. районах, окруженных Барьером и открытых в направлении Западного берега. Сюда входит примерно 5300 палестинцев в «закрытых районах» между Барьером и «зеленой линией», где Израиль требует, чтобы палестинцы, проживающие там или желающие войти в пределы такого района, имели разрешения или удостоверения личности. Анклавы включают город Калькилья (население 41 606 человек), а к югу от него — размещенные поблизости друг от друга три деревни с общим населением примерно в 7300 жителей.

13. *Этан В.* Согласно планам, этот участок длиной 45 км должен идти на восток от контрольно-пропускного пункта Салем вдоль северной части «зеленой линии» до долины реки Иордан, и по графику он должен быть завершен в декабре 2003 года. Он не включает никаких поселений и не создает никаких палестинских анклавов.

14. *Иерусалим.* Существующий барьер и запланированная линия вокруг Иерусалима проходит за «зеленой линией» и в некоторых случаях — за восточной муниципальной границей Иерусалима, аннексированного Израилем. Завершенные участки включают два отрезка общей протяженностью 19,5 км, которые находятся на флангах Иерусалима, и 1,5-километровую бетонную стену в квартале Абу-Дис в Восточном Иерусалиме. Запланированная линия включает участок непосредственно к востоку от Иерусалима, соединенный с существующей стеной в квартале Абу-Дис; на его южном крае начались работы по выравниванию земли. Второй участок проходит через северный пригород Иерусалима Эр-Рам, который будет отрезан от Иерусалима, и примыкает к существующему северному участку барьера в районе контрольно-пропускного пункта Каландия. Третий участок будет окружать пять палестинских общин к северу-западу от Иерусалима, создавая анклав площадью 2000 акров с населением 14 500 человек. В запланированной линии остается разрыв непосредственно к востоку от Иерусалима вблизи поселения Маале-Адумим.

5. Планируемые участки

15. *Элкана — лагерь Офер.* Этот участок соединяет северо-западный конец иерусалимского Барьера с южным концом сооружаемого на этапе А Барьера в Элкане. Он включает два «углубленных барьера», которые совместно создают анклавы общей площадью примерно 29 000 акров и с населением в 72 000 палестинцев в 24 общинах. Линия отходит на расстояние до 22 километров от «зеленой линии», дабы включить несколько крупных поселений и примерно 52 000 поселенцев в «выступе Ариэль». В решении кабинета 883 от 1 октября не разъясняется характер Барьера вокруг этого района, где, как было заявлено правительством Израиля, оно будет строить не связанные друг с другом «подковы» вокруг поселений. Однако, как видно из официальной карты, запланированная линия без всяких «швов» охватывает этот жилой массив.

16. *Юг Западного берега.* Согласно официальной карте, эта расположенная на юге Западного берега часть Барьера длиной 115 км проходит от поселения Хар-Гило вблизи Иерусалима до поселения Кармел вблизи «зеленой линии» к юго-востоку от Хеврона. Она врзается на несколько километров в Западный берег и охватывает жилой массив Гуш-Эцион и поселение Эфрат, создавая анклавы, в

которых проживают примерно 17 000 палестинцев. Из документов министерства обороны явствует, что строительство на этом этапе, который еще не начался, планируется завершить в 2005 году.

6. Процесс реквизиции земли как часть строительства Барьера

17. Земля для строительства Барьера реквизируется на основании военных распоряжений на Западном берегу и министерством обороны в муниципалитете Иерусалим. Распоряжения, как правило, вступают в силу в день их подписания и действуют даже в том случае, если они не вручаются лично владельцам собственности. Большинство распоряжений действуют до 31 декабря 2005 года и могут быть продлены.

18. Иногда распоряжения оставляют на самой собственности или вручают деревенским советам без вручения лично владельцу собственности. Землевладельцы имеют одну-две недели с даты подписания для того, чтобы представить возражения в соответствующий комитет. Владелец собственности может также обратиться с ходатайством в Верховный суд Израиля. По данным израильских сил обороны было представлено более 400 возражений в органы первой инстанции и 15 ходатайств в Верховный суд от имени семей или целых деревень.

7. Создание закрытых районов

19. 2 октября 2003 года израильские силы обороны издали целый ряд правовых документов («распоряжений»), касающихся земли на северо-западе Западного берега между Барьером и «зеленой линией» («закрытый район»). Распоряжения предусматривают, что «никто не будет входить в стыковую зону и не будет оставаться там», и они будут затрагивать территорию площадью 73 кв. км с населением 5300 палестинцев, проживающих в 15 общинах.

20. Распоряжениями вводится новый статус проживания. Только после выдачи израильскими силами обороны разрешения или удостоверения личности жители закрытого района смогут оставаться там, а другим лицам будет предоставляться доступ в него. Израильские граждане, постоянные жители Израиля и те, кто имеет право иммигрировать в Израиль в соответствии с Законом о возвращении, могут оставаться в закрытом районе или свободно передвигаться в него, из него и в его пределах без аналогичного разрешения.

21. На дату написания настоящего доклада большинство жителей закрытого района получили разрешения, хотя, как правило, они действовали в течение лишь одного, трех или шести месяцев. Что касается лиц, не являющихся жителями закрытого района и желающих получить доступ в него, то, согласно некоторым данным, большинство из тех, кому нужно или кто хочет получить доступ в закрытый район, еще не получили разрешений на это.

22. Даже при наличии разрешения или удостоверения личности вход и выход зависят от того, когда открыты проходы, а сейчас, согласно сообщениям, они открыты лишь три раза в день по 15 минут. Однако, если жители будут лишены регулярного доступа к своим сельскохозяйственным землям, местам работы и предприятиям обслуживания, высказывается обеспокоенность насчет того, что палестинцы могут покинуть этот район. В этой связи следует отметить, что в прошлом Израиль экспроприировал землю за то, что она не обрабатывается надлежащим образом, на основании военных распоряжений или посредством

обеспечения соблюдения на Западном берегу внутреннего законодательства, унаследованного от Османского или иорданского режимов.

D. Гуманитарное и социально-экономическое воздействие

23. Представляется, что как на завершенных, так и на запланированных участках Барьер может привести к усилению фрагментации Западного берега, являющейся результатом системы закрытия границ, которая была введена Израилем после вспышки враждебных действий в сентябре/октябре 2000 года. Главным компонентом системы закрытия границ является серия контрольно-пропускных пунктов и блокады, которые серьезным образом ограничивают движение палестинцев и палестинских товаров, приводя к значительному социально-экономическому ущербу. Согласно недавним докладом Всемирного банка и Организации Объединенных Наций, строительство резко усугубило такой ущерб в общинах, расположенных вдоль линии прохождения Барьера, прежде всего в силу утраты или существенного ограничения доступа к земле, рабочим местам и рынкам. По данным палестинского Центрального статистического бюро, на данный момент Барьер привел к тому, что 30 населенных пунктов отрезаны от служб здравоохранения, 22 — от школ, 8 — от первичных источников водоснабжения и 3 — от электросетей.

24. Палестинцы, проживающие в анклавах, испытывают на себе самые суровые последствия строительства Барьера и линии его прохождения. Например, Барьер окружает город Калкилья, и единственный пункт выезда и въезда контролируется израильским контрольно-пропускным пунктом. Это привело к изоляции города практически от всех его сельскохозяйственных земель, а прилегающие деревни отрезаны от его рынков и предприятий обслуживания. Расположенный в этом городе госпиталь Организации Объединенных Наций столкнулся с уменьшением количества пациентов на 40 процентов. Далее на север Барьер в настоящее время создает анклав вокруг города Назлат-Исса, коммерческие районы которого были уничтожены вследствие разрушения Израилем по крайней мере семи жилых домов и 125 магазинов.

25. Завершенные участки Барьера оказывают серьезное воздействие на сельское хозяйство в районе, который считают «житницей» Западного берега. В 2000 году три района — Дженин, Тулькарм и Калкилья — произвели сельскохозяйственной продукции на 220 млн. долл. США, что составляет 45 процентов общего сельскохозяйственного производства на Западном берегу. Палестинские обрабатываемые земли, расположенные на линии прохождения Барьера, были реквизированы и уничтожены, а десятки тысяч деревьев были выкорчеваны. Фермеры, отрезанные от их земель, а нередко и от их источников воды, должны пересекать Барьер через контролируемые проходы. Во многих деревнях недавние урожаи погибли из-за нерегулярных периодов открытия и, по-видимому, произвольного предоставления права прохода или отказа в нем. Согласно недавнему обзору, проведенному Мировой продовольственной программой, это усилило продовольственную нестабильность в данном районе, где прибавилось 25 000 новых получателей продовольственной помощи, что является непосредственным следствием строительства Барьера.

26. Прохождение Барьера через Иерусалим также серьезно ограничит передвижения и доступ десятков тысяч палестинских горожан. Бетонная стена,

проходящая через квартал Абу-Дис, уже влияет на доступ к рабочим местам и крайне важным социальным службам, особенно школам и больницам. Северный участок Барьера подорвал давние коммерческие и социальные связи между десятками тысяч человек, и это явление будет повторяться вдоль большей части линии прохождения Барьера через Иерусалим. Места проживания некоторых из иерусалимских владельцев удостоверений личности находятся за пределами Барьера, а места проживания некоторых владельцев удостоверений личности с Западного берега находятся в пределах Барьера. Это вызывает обеспокоенность по поводу будущего статуса проживания для палестинцев в оккупированной части Восточного Иерусалима согласно нынешним израильским законам.

27. Если Израиль будет продолжать строительство Барьера, то отчасти его экономическое и гуманитарное воздействие можно ограничить, если Израиль будет разрешать регулярное передвижение через серию из 41 прохода для палестинцев, проживающих к востоку от Барьера, которым нужно добираться до своих ферм, мест работы или предприятий обслуживания в «закрытом районе» к западу от него. Несмотря на объявленное время работы, проходы открыты нерегулярно. Более того, такой доступ не может компенсировать доходы, утраченные вследствие разрушения имущества, земли и предприятий из-за строительства Барьера. Это вызывает обеспокоенность по поводу нарушений прав палестинцев на труд, здравоохранение, образование и достаточный жизненный уровень.

Е. Замечания

28. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в резолюции ES-10/13, я пришел к выводу, что Израиль не выполняет требование Ассамблеи о том, чтобы он «прекратил и обратил вспять процесс строительства на оккупированной палестинской территории... стены».

29. Израиль неоднократно заявлял, что Барьер является временной мерой. Однако масштабы строительства и земельные площади на оккупированном Западном берегу, которые либо реквизируются для его строительства, либо окажутся между Барьером и «зеленой линией», вызывают серьезную обеспокоенность и влекут за собой последствия на будущее. В разгар процесса, начатого «дорожной картой», когда каждая сторона должна делать добросовестные жесты с целью укрепления доверия, строительство Барьера на Западном берегу не может поэтому рассматриваться как нечто иное, чем крайне контрпродуктивный акт. Размещение большей части этого комплекса на оккупированной палестинской земле может причинить ущерб будущим переговорам.

30. Я подтверждаю и признаю право и долг Израиля защищать свой народ от террористических нападений. Однако этот долг нельзя выполнять таким образом, чтобы это противоречило международному праву, наносило ущерб более долгосрочным перспективам достижения мира, затрудняя создание независимого, жизнеспособного и прилежащего палестинского государства, или усиливало страдания палестинского народа.

31. После столь многих лет кровопролития, тягот и страданий всем нам, равно как и сторонам должно быть ясно, что безопасность как палестин-

цев, так и израильтян может быть обеспечена только посредством справедливого, всеобъемлющего и прочного мирного урегулирования на основе резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности. В международном сообществе высказывается широкая поддержка решению о двух государствах — Израиле и Палестине, — живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в пределах безопасных и признанных границ, к чему Совет Безопасности призывает в резолюциях 1397 (2002) и 1515 (2003). Необходимо безотлагательно воспользоваться такой поддержкой, чтобы оказать сторонам содействие в достижении этой цели.

Приложение I

Резюме правовой позиции правительства Израиля

1. Большая часть информации, приведенной в этом приложении, взята из материалов, предоставленных Организации Объединенных Наций правительством Израиля. Другая информация взята из открытых источников.
2. Израильский кнессет не включил Гаагские положения во внутреннее законодательство; однако израильские власти опираются на статью 23(g) этих Положений, которая разрешает захват собственности, если это вызывается военной необходимостью.
3. Несмотря на ратификацию четвертой Женевской конвенции, Израиль не включил ее в свое внутреннее законодательство. Он также не согласен с тем, что Конвенция применима к оккупированной палестинской территории, и при этом он ссылается на отсутствие признания суверенитета этой территории до ее аннексии Иорданией и Египтом и, следовательно, на то, что она не является территорией Высокой Договаривающейся Стороны, как того требует Конвенция.
4. Израиль отрицает, что Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, которые он подписал, применимы к оккупированной палестинской территории. Он утверждает, что гуманитарное право касается защиты, обеспечиваемой в конфликтной ситуации, которая, например, существует на Западном берегу и в полосе Газа, в то время как договоры по правам человека предназначены для защиты граждан от их собственного правительства в мирное время.
5. Что касается линии прохождения, то правительство Израиля заявляет, что ни «зеленая линия», ни линия перемирия не были подтверждены в качестве международных границ в резолюциях 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности, в которых содержится призыв к сторонам о ведении переговоров. Правовой статус оккупированной палестинской территории остается спорным.
6. Согласно его заявлению в Генеральной Ассамблее 20 октября 2003 года правительство Израиля считает, что строительство Барьера согласуется со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций, его неотъемлемым правом на самооборону и резолюциями 1368 (2001) и 1373 (2001) Совета Безопасности. Израильские должностные лица говорят, что Барьер способствовал существенному снижению количества нападений в пределах Израиля. По данным министерства иностранных дел, в период с 1 апреля 2002 года по 31 декабря 2002 года из центральной части Западного берега в Израиль проникло 17 бомбистов-смертников, от рук которых погибло 89 израильтян. В период с 1 января 2003 года по 5 ноября 2003 года, когда было завершено строительство части Барьера, из центрального района Западного берега в Израиль проникло 8 бомбистов-смертников, которые убили 51 израильтянина.
7. Правительство Израиля утверждает, что реквизируемые для строительства Барьера земли являются пропорциональными с учетом количества убитых и раненых израильских граждан и что реквизиция осуществляется в соответствии как с международным, так и с местным правом.

8. Правительств Израиля доказывает: нет никаких изменений в собственности на землю; можно получить компенсацию за использование земли, за урожай или за ущерб земле; жители могут обращаться в Верховный суд с ходатайством о прекращении или изменении строительства и что нет никаких изменений в статусе проживания. Оно заявляет, что завершение строительства Барьера по сути дела позволит израильским силам обороны (ИДФ) сократить свое присутствие на Западному берегу и убрать дорожные заграждения и контрольно-пропускные пункты, тем самым улучшив общие гуманитарные условия на Западному берегу.

9. Министерство иностранных дел подчеркивало, что процесс выдачи разрешений для закрытого района все еще находится на ранних этапах и что Израиль «привержен обеспечению того, чтобы жители и те, кто пользуется этим районом, могли жить в районе и пользоваться им с минимальными помехами».

10. Что касается доступа лиц, не являющихся жителями, в закрытый район, то министерство иностранных дел уведомило, что разрешения в отличие от удостоверений личности будут выдаваться в зависимости от необходимости. Согласно разъяснениям, характер разрешения будет зависеть от деятельности того или иного лица; например, учитель будет получать разрешение на весь учебный год, а выращивающий оливки фермер — в зависимости от сезонных потребностей, в то время как работник системы здравоохранения может иметь разрешение для всех случаев. Хотя юридическое доказательство собственности или проживания было бы самым лучшим вариантом, оно не будет являться необходимым для получения официальной документации, доказывающей собственность. Тем, кто хочет посетить друзей или родственников, доступ будет решаться в зависимости от обстановки в плане безопасности.

Приложение II

Резюме правовой позиции Организации освобождения Палестины

1. В юридическом заключении Организации освобождения Палестины, запрошенном для настоящего доклада, делаются ссылки на ряд положений и принципов международного права как имеющих отношение к вопросу о законности строительства Барьера на оккупированной палестинской территории. В частности:

- Израиль имеет право принимать некоторые ограниченные меры в случаях строгой военной необходимости и для защиты своих законных интересов безопасности. Однако эти меры должны приниматься в соответствии с международным правом в области прав человека и гуманитарным правом.
- Такая мера, как строительство стены на оккупированной палестинской территории, или связанные с этим меры, принимаемые правительством Израиля, являются нарушениями международного гуманитарного права, поскольку эти меры не оправданы военной необходимостью и нарушают принцип пропорциональности. Ущерб, причиненный этими мерами, включает:
 - широкомасштабное разрушение палестинских домов и другой собственности и присвоение имущества, не оправданные военной необходимостью и противоречащие четвертой Женевской конвенции;
 - посягательства на свободу передвижения вопреки Международному пакту о гражданских и политических правах и в нарушение обязательств правительства Израиля согласно четвертой Женевской конвенции;
 - посягательства на право на образование, труд, достаточный жизненный уровень и охрану здоровья вопреки Конвенции о правах ребенка и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и в нарушение обязательств правительства Израиля согласно четвертой Женевской конвенции;
 - нарушения запрета против произвольного посягательства на неприкосновенность жилища вопреки Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и свободу выбора местожительства вопреки Международному пакту о гражданских и политических правах и в нарушение мер защиты, предусмотренных в четвертой Женевской конвенции, в результате системы разрешений, установленных для закрытого района.

2. Такое нарушение этих палестинских прав, включая содействие въезду израильских граждан в закрытый район и их проживанию в нем, одновременно с ограничением доступа палестинцев в этот район и их проживания там, причиняют долгосрочный, постоянный ущерб, включая перемещение палестинцев вопреки четвертой Женевской конвенции и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

- Поскольку эти израильские меры не являются ни необходимыми, ни пропорциональными, они приводят к возникновению уголовной ответственности правительства Израиля за нарушения прав человека и за некоторые *prima facie* серьезные нарушения четвертой Женевской конвенции.
 - Требование о пропорциональности может быть скорее выполнено путем строительства Барьера на израильской территории или даже на «зеленой линии» и путем эвакуации израильских гражданских жителей, в настоящее время проживающих на оккупированном Западном берегу вопреки международному праву.
 - Строительство Барьера представляет собой попытку аннексировать территорию вопреки международному праву.
 - Фактическая аннексия земли является посягательством на территориальный суверенитет и, следовательно, на право палестинцев на самоопределение.
-