

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
13 February 2023
Russian
Original: English

**Конференция по обзору Соглашения об осуществлении
положений Конвенции Организации Объединенных
Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года,
которые касаются сохранения трансграничных
рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб
и управления ими**

Нью-Йорк, 22–26 мая 2023 года

**Доклад, представляемый возобновленной Конференции
по обзору во исполнение пункта 60 резолюции [74/18](#)
Генеральной Ассамблеи для содействия выполнению
ее мандата в соответствии с пунктом 36 статьи 2
Соглашения**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение обращенной к Генеральному секретарю и содержащейся в резолюции [74/18](#) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 2019 года просьбы представить возобновленной Конференции по обзору Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, актуализированный доклад, подготовленный в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и помогающий Конференции по обзору в выполнении ею своего мандата, предусмотренного пунктом 2 статьи 36 Соглашения. В основу доклада положена также информация, представленная государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями и другими соответствующими органами в ответ на вопросы анкеты, распространенной в мае 2022 года. В нем приводится обновленная информация, дополняющая доклады Генерального секретаря, представленные Конференции по обзору в 2006 ([A/CONF.210/2006/1](#)), 2010 ([A/CONF.210/2010/1](#)) и 2016 ([A/CONF.210/2016/1](#)) годах.



Содержание

Сокращения	3
I. Введение	4
II. Справка о состоянии и динамике трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, дискретных запасов открытого моря и видов, не являющихся объектом специализированного промысла, и ассоциированных и зависимых видов ...	6
A. Введение	6
B. Запасы далеко мигрирующих рыб	7
C. Отдельные трансграничные рыбные запасы	9
D. Другие рыбные запасы открытого моря	10
E. Ассоциированные и зависимые виды	10
F. Трансграничные рыбные запасы, запасы далеко мигрирующих рыб и другие рыбные запасы открытого моря, в отношении которых региональными рыбохозяйственными организациями или договоренностями не введено никаких мер	11
G. Выводы	12
III. Обзор выполнения рекомендаций Конференции по обзору	13
A. Сохранение рыбных запасов и управление ими	14
B. Механизмы международного сотрудничества и вопрос о сторонах, не являющихся членами	40
C. Мониторинг, контроль и наблюдение, а также соблюдение действующих правил и обеспечение их выполнения	56
D. Развивающиеся государства и стороны, не являющиеся участниками Соглашения	70
IV. Общие выводы	80

Сокращения

АНТКОМ	Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики
ККСБТ	Комиссия по сохранению южного синего тунца
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ГФКМ	Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море
ИККАТ	Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов
ИКС	Международный совет по исследованию моря
ИМО	Международная морская организация
ИОТК	Комиссия по индоокеанскому тунцу
НАФО	Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана
НЕАФК	Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана
НПАФК	Комиссия по анадромным рыбам северной части Тихого океана
НПФК	Комиссия по рыболовству в северной части Тихого океана
СЕАФО	Организация по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике
СИОФА	Соглашение о рыболовстве в южной части Индийского океана
СПРФМО	Южно-Тихоокеанская региональная рыбохозяйственная организация
ВКПФК	Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана
ВЕКАФК	Комиссия по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике
ВТО	Всемирная торговая организация

I. Введение

1. Конференция по обзору Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, была созвана во исполнение статьи 36 Соглашения на период с 22 по 26 мая 2006 года (см. [A/CONF.210/2006/15](#)). Возобновленная Конференция созывалась в период с 24 по 28 мая 2010 года (см. [A/CONF.210/2010/7](#)) и с 23 по 27 мая 2016 года ([A/CONF.210/2016/5](#)). После проведения в марте 2022 года пятнадцатого раунда неофициальных консультаций государств — участников Соглашения Генеральная Ассамблея в своей резолюции [77/118](#) просила Генерального секретаря провести возобновленную Конференцию по обзору с 22 по 26 мая 2023 года. Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 60 резолюции [74/18](#) Ассамблеи, и призван помочь Конференции по обзору в выполнении ею своего мандата.

2. За последние семь лет произошло много важных событий, имеющих отношение к выполнению Соглашения. В их число входят вступление в силу Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (СМГП) и Конвенции о труде в рыболовном секторе Международной организации труда (МОТ); принятие Соглашения о субсидировании рыбного промысла Всемирной торговой организации (ВТО); принятие в 2018 и 2022 годах поправок к Конвенции о труде в морском судоходстве; проведение в 2017 и 2022 годах Конференции Организации Объединенных Наций по океану; обзор Генеральной Ассамблеи в 2016 и 2022 годах действий, предпринятых для решения проблемы воздействия донного промысла на уязвимые морские экосистемы и долгосрочную устойчивость глубоководных рыбных запасов; созыв Межправительственной конференции по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции; публикация второй «Оценки состояния Мирового океана»; начало Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития (2021–2030 годы); и завершение работы над различными важными директивными документами по управлению рыболовством под эгидой Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). Не менее важными были тринадцатый, четырнадцатый и пятнадцатый раунды неофициальных консультаций государств — участников Соглашения, посвященные конкретным вопросам, связанным с осуществлением Соглашения¹. Хотя эти события не рассматриваются подробно в настоящем докладе, они подкрепляют освещаемые в нем действия, направленные на обеспечение более эффективной реализации Соглашения, и указывают на важную связь между деятельностью по осуществлению Соглашения и другими глобальными целями, процессами и инициативами по океанской проблематике.

3. В то же время, несмотря на содержащееся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обязательство обеспечить к 2020 году эффективное регулирование добычи и положить конец перелову, незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу и губительной рыбопромысловой практике, а также выполнить научно обоснованные планы хозяйственной деятельности, для того чтобы восстановить рыбные запасы в

¹ См. www.un.org/depts/los/convention_agreements/fish_stocks_agreement_states_parties.htm.

кратчайшие возможные сроки, доведя их по крайней мере до таких уровней, которые способны обеспечивать максимальный экологически рациональный улов с учетом биологических характеристик этих запасов (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), состояние мировых рыбных запасов продолжает ухудшаться. Перелов, незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел (НННП) и губительная рыбопромысловая практика продолжают подрывать устойчивость мировых рыбных запасов. Кроме того, на рыбных запасах все сильнее сказываются последствия деградации экосистем и потери биоразнообразия, порождаемые совокупностью факторов стресса, включая изменение климата, закисление океана, загрязнение и пагубную промысловую практику.

4. Следовательно, Конференция по обзору возобновляет свою работу в критический для мирового рыболовства момент. Согласно статье 36 Соглашения Конференции по обзору поручено оценивать эффективность Соглашения с точки зрения обеспечения сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими путем обзора и оценки адекватности его положений, а в случае необходимости — путем внесения предложений о путях укрепления существа и методов осуществления этих положений с тем, чтобы лучше решать любые проблемы, сохраняющиеся в области сохранения этих запасов и управления ими. Выполняя эту задачу, участники будут иметь возможность опираться на новейшие директивные решения, отраженные в ежегодных резолюциях Генеральной Ассамблеи об обеспечении устойчивого рыболовства. В этой связи следует отметить, что Ассамблея неоднократно призвала государства, которые еще не сделали этого, стать участниками Соглашения в интересах достижения цели всеобщего участия. С момента опубликования в 2016 году последнего доклада Генерального секретаря участниками стали еще 10 государств (Бенин, Вануату, Вьетнам, Гана, Камбоджа, Сент-Китс и Невис, Таиланд, Того, Чили, Эквадор), в результате чего общее число участников достигло 92, включая Европейский союз.

5. В настоящем докладе, подготовленном в сотрудничестве с ФАО и при содействии эксперта-консультанта, нанятого для предоставления информации и аналитических выкладок по соответствующим научно-техническим вопросам, содержится новая информация, дополняющая предыдущие доклады Генерального секретаря для Конференции по обзору². Участники Конференции по обзору будут также иметь возможность пользоваться информацией из других докладов Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве и обеспечении устойчивого рыболовства, представленных Генеральной Ассамблеей по пункту повестки дня «Мировой океан и морское право»³.

6. В соответствии со сложившейся практикой при подготовке настоящего доклада использовалась в основном информация, полученная из ответов на вопросы анкеты, распространенной Секретариатом в марте 2022 года. Ответы поступили от 13 государств-участников, включая Европейский союз⁴, и одного государства, не являющегося участником⁵. Кроме того, были получены ответы от девяти региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей

² A/CONF.210/2006/1, A/CONF.210/2010/1 и A/CONF.210/2016/1.

³ URL: www.un.org/Depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm.

⁴ Австралия, Болгария, Европейский союз, Канада, Чили, Исландия, Маврикий, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Того, Филиппины и Япония; Исландия указала, что считает ответы на вопросы добровольной анкеты региональных рыбохозяйственных организаций, участником которых она является, достаточными и не будет представлять дополнительные ответы.

⁵ Саудовская Аравия.

(РРХО/Д) и других соответствующих организаций⁶, а также от ФАО. Генеральный секретарь выражает признательность за все полученные материалы.

II. Справка о состоянии и динамике трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, дискретных запасов открытого моря и видов, не являющихся объектом специализированного промысла, и ассоциированных и зависимых видов

A. Введение

7. В настоящем разделе содержится новая информация, дополняющая данные о динамике запасов далеко мигрирующих рыб и трансграничных рыбных запасов, дискретных запасов открытого моря, видов, не являющихся объектом специализированного промысла, и ассоциированных и зависимых видов, и рассматриваются тенденции, обозначившиеся с 2006, 2010 и 2016 годов. В его основу положены данные обзора ФАО по этой теме⁷. Более подробная информация о текущем состоянии конкретных запасов, сведения о которых представлялись в 2006, 2010 и 2016 годах, представлена в двух информационных таблицах, размещенных в интернете⁸.

8. Согласно ФАО, ее обзор был подготовлен с использованием наиболее достоверной имеющейся научной информации, но, поскольку проблема ограниченности данных сохраняется, о положении дел с эксплуатацией тех или иных видов может быть либо вообще ничего не известно, либо оно может быть слишком неопределенно, чтобы можно было отнести запасы к той или иной установленной категории, либо категории могут варьироваться в зависимости от района.

9. При оценке состояния и динамики запасов в настоящем докладе использовалась классификационная схема ФАО 2011 года⁹ с обновленными обозначениями и уточненными определениями, а именно:

а) «подвергающиеся перелову» означает запасы, показатель численности которых ниже уровня, при котором в среднем и в долгосрочной перспективе обеспечивался бы максимальный экологически рациональный улов. Они, как правило, уже какое-то время эксплуатируются неоптимальными темпами и включают в себя истощенные запасы или запасы, восстанавливающиеся после истощения или упадка (ранее «эксплуатируемые чрезмерно»);

⁶ Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море (ГФКМ), Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ), Комиссия по анадромным рыбам северной части Тихого океана (НПАФК), Комиссия по рыболовству в северной части Тихого океана (НПФК), Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана (НАФО), Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК), Южно-Тихоокеанская региональная рыбохозяйственная организация (СПРФМО), Соглашение о рыболовстве в южной части Индийского океана (СИОФА), Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана (ВКПФК).

⁷ URL: www.un.org/Depts/los/convention_agreements/ICSP16/2023_FAOinputSTOCKS_UNFSARRC.pdf.

⁸ См. www.un.org/depts/los/2023StockStatusTables.pdf.

⁹ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *Review of the State of World Marine Fishery Resources*, FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper No. 569 (Rome, 2011). Шесть категорий были впоследствии объединены в три группы.

б) «являющиеся объектом максимальной экологически рациональной добычи» означает запасы, показатель численности которых близок к уровню, при котором в среднем и в долгосрочной перспективе обеспечивался бы максимальный экологически рациональный улов (ранее «эксплуатируемые полностью»);

с) «не являющиеся объектом максимальной экологически рациональной добычи/недостаточно эксплуатируемые» означает запасы, показатель численности которых выше уровня, при котором в среднем и в долгосрочной перспективе обеспечивался бы максимальный экологически рациональный улов. В основном это запасы, которые являются объектом неосвоенного или нового промысла и в отношении которых имеется значительный потенциал для наращивания общего объема добычи, или запасы, которые эксплуатируются при слабом промысловом усилии и в отношении которых имеется некоторый ограниченный потенциал для увеличения добычи (ранее «недоэксплуатируемые»)¹⁰.

10. Используемые в настоящем докладе термины, касающиеся видов и запасов, соответствуют терминологии ФАО¹¹ и терминам, использовавшимся в предыдущих докладах (A/CONF.210/2006/1, пп. 12–15, A/CONF.210/2010/1, п. 9, и A/CONF.210/2016/1, п. 11).

11. Кроме того, хотя рассматриваемые пары «вид (или видовая группа) — статистический район» именуются запасами, во многих случаях речь идет сразу о нескольких запасах, сгруппированных по хозяйственным или биологическим соображениям. Информация об ассоциированных видах и наличии сведений о биологических характеристиках и географическом распространении видов, представленная в докладах 2006, 2010 и 2016 годов (A/CONF.210/2006/1, пп. 118–134, A/CONF.210/2010/1, пп. 10–12 и A/CONF.210/2016/1, п. 12), остается без изменений.

В. Запасы далеко мигрирующих рыб¹²

1. Справочная информация

12. Виды далеко мигрирующих рыб перечислены в приложении I к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, и к ним относятся тунцовые и тунцеподобные виды, океанские акулы, морские лещи, сайры и корифены. Биологическая информация о тунцовых и тунцеподобных видах, данные об их географическом распределении и сведения об истории тунцового промысла приводятся в докладе 2006 года (A/CONF.210/2006/1, пп. 19–21 и 30–35).

13. В имеющейся глобальной базе данных не проводится различия между показателями встречаемости или уловов того или иного вида в зависимости от района (национальная юрисдикция или открытое море), и они рассматриваются соответствующим образом¹³.

14. По данным ФАО, в 2020 году улов тунца и тунцеподобных видов, указанных в приложении I к Конвенции, составил около 6 млн тонн, что представляет

¹⁰ В предыдущих докладах использовались системы классификации и термины, ранее применявшиеся ФАО. По мере возможности данные о предыдущем состоянии запасов были обновлены и классифицированы по новой схеме.

¹¹ FAO, *World Review of Highly Migratory Species and Straddling Stocks*, FAO Fisheries Technical Paper, No. 337 (Rome, 1994).

¹² Понятие «запасы далеко мигрирующих рыб» используется в том же значении, что и в докладах 2006, 2010 и 2016 годов.

¹³ См. базу данных ФАО по статистике мирового рыболовного промысла, URL: <https://firms.fao.org/firms/en>.

собой увеличение примерно на 1 млн тонн с 2003 года. Более 73 процентов улова (4 млн тонн) в том году составляли два вида: полосатый тунец и желтоперый тунец. Значительная часть этого улова была выловлена в пределах исключительных экономических зон.

2. Динамика состояния запасов

Обзор ФАО

15. Научные данные, полученные в ходе работы ФАО над оценкой для доклада «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры» и отраженные в статистических выкладках ФАО, указывают на то, что со времени проведения предыдущей оценки в 2016 году (см. [A/CONF.210/2016/1](#), п. 16) объем подвергающихся перелову запасов увеличился на 4 процента (подлежащимися перелову считаются 40 процентов оцененных запасов, в то время как ранее этот показатель составлял 36 процентов), при этом объем являющихся объектом экологически рациональной добычи (недостаточно эксплуатируемые плюс являющиеся объектом максимальной экологически рациональной добычи) запасов, составлявший ранее 64 процента, снизился до 60 процентов. Хотя наблюдаются существенные улучшения в регулировании запасов атлантического синего тунца, состояние остальных промысловых запасов в основном осталось прежним или ухудшилось. Ввиду отсутствия информации в отношении примерно одной четверти запасов оценка не проводилась. Как отмечалось в предыдущей оценке, возможностей для повышения степени эксплуатации тунцовых и тунцеподобных видов, видимо, немного, если не считать некоторых районов Тихого и Индийского океанов, где добыча полосатого тунца еще может быть увеличена без ущерба для устойчивости запаса. Однако при нынешней технике лова этого можно добиться только за счет нежелательного увеличения прилова других видов.

16. В своем обзоре ФАО указала, что степень эксплуатации многих тунцовых и тунцеподобных видов, кроме синего, длинноперого, большеглазого, желтоперого и полосатого тунца, весьма неопределенна или неизвестна. Что касается акулий видов, то всесторонняя оценка их эксплуатации была невозможна вследствие скудости информации, которая имеется только в отношении некоторых запасов 10 видов. В частности, нет возможности на общемировом уровне оценить состояние запасов следующих видов акул: большеголовая молот-рыба, круглоголовая молот-рыба, западноафриканская молот-рыба, панамо-карибская молот-рыба, малоглазая гигантская акула-молот и белая акула (см. также пп. 19–22). Информация имеется только по запасам акулы-мако в северной и южной частях Атлантического океана и северной части Тихого океана, при этом статус запасов в Индийском океане неизвестен. Необходима информация по длинноплавниковому мако, поскольку его улов был зафиксирован только в Атлантическом океане, а также по обыкновенной сельдевой акуле в Южном океане.

17. Вместе с тем примерно 65 процентов акулий видов, по которым имеется информация, по-прежнему подвергаются перелову. В отсутствие данных по конкретным видам популяции акул продолжают считаться по меньшей мере являющимися объектом максимальной экологически рациональной добычи.

Виды, находящиеся под защитой согласно международным договорам

18. Как отмечено в приложении I к настоящему докладу, некоторые виды далеко мигрирующих рыб охраняются согласно Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных, известной также как Конвенция по мигрирующим видам (КМВ), и/или Конвенции

о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря (Барселонская конвенция).

19. В приложение II к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения¹⁴, включены виды, которые в данное время хотя и не обязательно находятся под угрозой исчезновения, но могут оказаться под такой угрозой, если торговля образцами таких видов не будет строго регулироваться в целях недопущения такого использования, которое несовместимо с их выживанием. В нем также указаны виды, которые имеют сходство с другими перечисленными в перечне видами и должны подлежать регулированию для того, чтобы над торговлей этими другими перечисленными видами мог быть установлен эффективный контроль. Указанные в перечне морские виды включают следующие виды акул: белая акула, длиннокрылая акула, бронзовая молот-рыба (гигантская акула-молот и обыкновенная акула-молот включены по причине сходства), гигантская, сельдевая, лисья, шелковая акула, акула-мако и длинноплавниковый мако.

20. Приложение II к Конвенции по мигрирующим видам¹⁵ включает мигрирующие виды, статус сохранности которых является неблагоприятным и для сохранения и регулирования которых необходимы международные соглашения, а также те мигрирующие виды, статус сохранности которых был бы значительно улучшен в результате международного сотрудничества. К перечисленным видам относятся белая акула, три вида лисьих акул, китовая и гигантская акула, бронзовая молот-рыба (гигантская акула-молот и обыкновенная акула-молот включены по причине сходства), сельдевая и шелковая акула, акула-мако и длинноплавниковый мако.

21. В приложении II к Протоколу относительно особо охраняемых районов и биологического разнообразия в Средиземном море к Барселонской конвенции говорится о находящихся под угрозой исчезновения и угрожаемых видах и перечислены белая, сельдевая и гигантская акула и акула-мако.

С. Отдельные трансграничные рыбные запасы

1. Справочная информация

22. Основные виды трансграничных рыбных запасов в целом хорошо изучены по сравнению с некоторыми далеко мигрирующими видами, в частности нетунцовыми. Тем не менее в некоторых районах оценить состояние рыбных запасов не представляется возможным по причине отсутствия информации и/или незначительных масштабов рыбного промысла за пределами исключительных экономических зон. К таким районам относятся центрально-западная часть Тихого океана, восточная и центрально-западная части Атлантического океана и Индийский океан.

¹⁴ URL: <https://cites.org/sites/default/files/eng/app/2022/E-Appendices-2022-06-22.pdf>.

¹⁵ Для целей этого документа под «находящимися под угрозой исчезновения» понимаются любые виды, которым грозит вымирание в пределах всего ареала или его части, а под «угрожаемыми» понимаются виды, которые могут исчезнуть в обозримом будущем в пределах всего ареала или его части и выживание которых маловероятно в случае сохранения факторов, вызывающих сокращение численности особей или деградацию среды обитания.

2. Динамика состояния запасов

23. Считается, что из-за уровня качества, подробности и последовательности имеющихся сведений о трансграничных рыбных запасах достоверно оценить динамику состояния таких запасов не представляется возможным.

24. Как отмечалось выше, ввиду отсутствия информации по ряду районов и видов оценка не проводилась. В обзоре ФАО указывается, что в отношении юго-восточной и юго-западной частей Атлантического океана данные отсутствуют соответственно по 12 и 8 встречающимся там видам. Необходима дополнительная информация по ставридам в северо-восточной части Атлантического океана, долгохвостым в северо-западной части Атлантического океана, нескольким видам в северо-западной и юго-западной частях Тихого океана и по кальмару-мартиалии и крабу в Южном океане.

D. Другие рыбные запасы открытого моря

25. Большинство дискретных запасов открытого моря составляют глубоководные виды, но некоторые запасы могут относиться к пелагическим видам. Содержащаяся в обзоре ФАО информация по этим запасам не претерпела существенных изменений по сравнению с данными, предоставленными ФАО для доклада 2010 года (A/CONF.210/2010/1, пп. 68–70) и доклада 2016 года (A/CONF.210/2016/1, п. 26). О многих из этих видов и о промысле большинства из них по-прежнему известно сравнительно мало (см. A/CONF.210/2006/1, пп. 104–115), хотя за последние 20 лет объем знаний о промысловых запасах расширился, и в настоящее время все или почти все эти запасы находятся в ведении региональных рыбохозяйственных организаций¹⁶.

E. Ассоциированные и зависимые виды

26. Ассоциированные и зависимые виды — это виды, которые попадают в улов и/или подвергаются иному воздействию при промысле трансграничных рыбных запасов, запасов далеко мигрирующих рыб и других рыбных запасов открытого моря. Под «ассоциированными видами» подразумеваются виды, испытывающие на себе воздействие промысла, но не попадающие в выгружаемый улов. Такое воздействие на ассоциированные виды может происходить в результате выброса рыбы, физического контакта организмов, не попадающих в улов, и их местообитаний с орудиями лова и косвенных процессов. Со времени опубликования доклада 2006 года (там же, пп. 118–134) глобальный обзор воздействия промысла на ассоциированные виды не осуществлялся, кроме как в контексте проводившихся Генеральной Ассамблеей в 2016 и 2022 годах обзоров мер, принимаемых для решения проблемы воздействия донного промысла¹⁷.

27. Информация о выбросе особей ассоциированных видов в общемировом масштабе была представлена в докладах 2006, 2010 и 2016 годов (A/CONF.210/2006/1, пп. 118–128, A/CONF.210/2010/1, пп. 72–74 и A/CONF.210/2016/1, пп. 28) и в целом не претерпела изменений. Самые высокие показатели выброса связаны с промыслом креветок и траловым промыслом. Коэффициент выброса составляет, по оценкам, 30,9 процента при донном траловом промысле с использованием оттертралов (в отношении всех видов промысловых

¹⁶ См. также доклады Генерального секретаря о воздействии донного промысла на уязвимые морские экосистемы и долгосрочную устойчивость глубоководных рыбных запасов, URL: www.un.org/depts/los/general_assembly_reports.htm.

¹⁷ См. www.un.org/depts/los/bottom_fishing_workshop.htm.

запасов), 23,9 процента при демерсальном ярусном лове в Южном океане и 7,5 процента в целом по району Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ). По данным ФАО, ежегодно выбросу подвергаются 1 млн морских птиц и 8,5 млн морских черепах, причем большинство особей, скорее всего, вылавливается в исключительных экономических зонах.

Е. Трансграничные рыбные запасы, запасы далеко мигрирующих рыб и другие рыбные запасы открытого моря, в отношении которых региональными рыбохозяйственными организациями или договоренностями не введено никаких мер

28. Все промыслы далеко мигрирующих тунцовых и тунцеподобных видов по-прежнему подпадают под ту или иную форму регулирования. Однако в силу глобального масштаба деятельности некоторых рыболовных флотов, специализирующихся на таких видах, и глобального характера соответствующих рынков регулирование этих промыслов является для региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей более сложной задачей, чем управление рыбными промыслами более локального характера.

29. Регулирование промысла океанских акул и других далеко мигрирующих видов остается неполным и неоднородным (см. [A/CONF.210/2010/1](#), п. 77, и [A/CONF.210/2016/1](#), п. 30). Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности приняли целый ряд мер, однако во многих регионах сбор данных и исследования проводятся в недостаточном масштабе. В последние годы несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей приняли меры по борьбе с добычей акул плавников и по предотвращению вылова и выгрузки видов акул, природоохранный статус которых вызывает озабоченность. В рамках конвенций, классифицирующих виды, находящиеся под угрозой исчезновения, продолжают рассматриваться новые предложения по включению в перечни дополнительных видов акул¹⁸.

30. В целом, за исключением немногочисленных видов, дающих большие уловы, о биологических характеристиках и статусе эксплуатации далеко мигрирующих видов (например, мечерылых и парусниковых) известно по-прежнему мало. Промысел морских лещей, сайр и корифен иногда охватывается национальными рыбохозяйственными планами, однако для того чтобы можно было считать, что этот промысел регулируется должным образом, как правило, необходим более систематический подход к управлению их запасами.

31. В отношении большинства промыслов трансграничных рыбных запасов региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями меры регулирования либо уже введены, либо разрабатываются. Что касается промыслов других рыбных запасов открытого моря, то здесь ситуация менее однородна. Регулирование промыслов глубоководных рыбных запасов открытого моря обеспечивается рядом региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей. В отношении регионов, где ранее имелись неохваченные участки, рассматривается возможность создания новых организаций и заключения новых соглашений; речь идет, например, об инициативе ФАО создать Организацию по аквакультуре и рыболовству в Красном море и Аденском заливе (РААФО) и о

¹⁸ Например, в 2022 году ФАО рассмотрела предложение о включении новых видов акул в приложение II к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС). ФАО, *Report of the Seventh FAO Expert Advisory Panel for the Assessment of Proposals to Amend Appendices I and II of CITES Concerning Commercially-exploited Aquatic Species – Rome, 18–22 July 2022* (Rome, 2022).

заклученном в 2021 году Соглашении о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана. Кроме того, ряд региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей либо недавно приняли пространственные меры в целях защиты уязвимых морских экосистем, либо находятся в процессе принятия таких мер.

Г. Выводы

32. В целом с 2016 года, несмотря на наблюдающийся по некоторым запасам и в некоторых регионах прогресс, состояние запасов далеко мигрирующих рыб и трансграничных рыбных запасов не улучшилось. Более того, крупных изменений в общем состоянии запасов и промысловых уловах не было с 2005 года, когда ФАО впервые проводила свой обзор. Большинство видов, по которым имеется информация, считаются либо являющимися объектом максимальной экологически рациональной добычи, либо подвергающимися перелову. За рядом исключений, касающихся в основном тунцовых, большинство видов, эксплуатируемых в открытом море, демонстрируют низкую продуктивность и низкую жизнестойкость в контексте эксплуатации. Со времени публикации предыдущего доклада состояние около 18 видов запасов улучшилось, в то время как состояние 14 видов запасов было оценено как ухудшившееся. Состояние остальных запасов осталось неизменным со времен последней оценки, либо не было оценено или было неизвестно. Анализ причин колебаний состояния запасов тех или иных видов, особенно видов, восстановившихся после перелова, может быть полезен для выявления эффективных управленческих подходов.

33. Одним из главных препятствий, мешающих оценивать степень эксплуатации далеко мигрирующих видов, трансграничных запасов и других рыбных запасов открытого моря, остается существенный дефицит рыбохозяйственных и биологических данных. В отношении около 30 процентов запасов оценка не проводилась или отсутствовала информация, в то время как в 2016 году доля таких запасов оценивалась в 25 процентов.

34. Трудности, отмеченные Генеральным секретарем в 2016 году, сохраняются по сей день; речь идет, в частности, об отсутствии глобального массива данных, который позволял бы отделять данные об улове и состоянии трансграничных и других рыбных запасов открытого моря от данных о таких запасах, добываемых в исключительных экономических зонах. Кроме того, ввиду ограниченности имеющихся данных о прилове и масштабах эксплуатации трудно оценить степень защиты ассоциированных видов. Также трудно определить, насколько состояние ассоциированных видов зависит от интенсивности промысла в открытом море, поскольку многие ассоциированные виды испытывают на себе воздействие промысла в исключительных экономических зонах (зачастую в большей степени, чем промысла в открытом море), а также деятельности по освоению прибрежной зоны и иных антропогенных факторов. Кроме того, стандарты, применяемые в отношении данных о состоянии запасов региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями и ФАО, не всегда совместимы, что затрудняет проведение оценок в мировом масштабе.

35. В последние годы был достигнут определенный прогресс в плане повышения точности данных об улове некоторых далеко мигрирующих видов акул, но, за редкими исключениями, имеющаяся информация не позволяет всеобъемлюще оценить их статус. Как и прежде, для проведения качественных оценок эффективности Соглашения в будущем необходимо существенное улучшение положения дел с наличием данных о запасах и промыслах открытого моря.

36. Отсутствие информации по некоторым видам или запасам и по ряду районов может препятствовать эффективной разработке и осуществлению научно обоснованных рыбоохранных и хозяйственных мер. В таких случаях особое значение приобретает применение осторожного подхода, как предусмотрено в статье 6 Соглашения.

37. В сложившейся ситуации сохраняется и становится еще более острой необходимость того, чтобы страны, которые ведут лов в открытом море, сотрудничали друг с другом (либо напрямую, либо через рыбохозяйственные организации и договоренности) в целях принятия действенных мер по внедрению рациональных методов хозяйствования, сохранению уже перелавливаемых запасов и контролю за промыслами открытого моря.

38. Ввиду ожидаемого увеличения давления на рыбные запасы в ближайшем будущем, включая воздействие таких факторов стресса, как изменение климата, закисление океана, загрязнение морской среды и продолжающийся перелов, важно обеспечивать защиту биоразнообразия в морской среде и повышать жизнестойкость рыбных запасов и экосистем, чью неотъемлемую часть они составляют, в том числе путем применения осторожного и экосистемного подходов к рыбному промыслу.

III. Обзор выполнения рекомендаций Конференции по обзору

39. В настоящем разделе представлена информация о выполнении рекомендаций Конференции по обзору, вынесенных в 2016 году¹⁹. Он подготовлен главным образом на основе сведений, полученных от государств и региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей в ответ на вопросы анкеты, о которой говорится в пункте 6 выше, а также информации из различных указанных здесь источников. Следует отметить, что из-за ограниченного числа материалов, поступивших в распоряжение составителей доклада, особенно от развивающихся государств-участников, весьма сложно сделать однозначные выводы на основе полученной информации. Сведения о мерах, принятых государствами, не являющимися участниками Соглашения, также носят ограниченный характер. К тому же, в полученных ответах на вопросы анкеты в основном шла речь о тех областях, в которых были достигнуты успехи, а не о том, что не было выполнено.

40. Также была получена информация от Комиссии по анадромным рыбам северной части Тихого океана (НПАФК) относительно фактического применения рекомендаций Конференции по обзору в отношении запасов анадромных видов, не охватываемых Соглашением. Эта информация была учтена надлежащим образом, чтобы продемонстрировать, что некоторые процедуры, концепции и принципы, рекомендованные в связи с осуществлением Соглашения, могут быть полезны и в других областях.

41. Для удобства изложения настоящая часть разбита на четыре раздела, соответствующие категориям рекомендаций, согласованных в 2016 году. К ним относятся «Сохранение рыбных запасов и управление ими»; «Механизмы международного сотрудничества и вопрос о сторонах, не являющихся членами»; «Мониторинг, контроль и наблюдение, а также соблюдение действующих правил и

¹⁹ A/CONF.210/2016/5, приложение.

обеспечение их выполнения»; и «Развивающиеся государства и стороны, не являющиеся участниками Соглашения»²⁰.

А. Сохранение рыбных запасов и управление ими

42. Соглашение устанавливает принципы, касающиеся сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими на основе осторожного подхода и наилучшей имеющейся научной информации посредством эффективного осуществления соответствующих положений Конвенции. Во исполнение рекомендаций Конференции по обзору 2006 и 2010 годов в рамках Конференции 2016 года был расширен охват рекомендаций, касающихся сохранения этих запасов и управления этими, о чем говорится ниже.

1. Меры, вводимые на национальном и региональном уровнях

Принятие и осуществление мер

43. На Конференции по обзору в 2016 году государства-участники обязались улучшить посредством принятия и осуществления эффективных природоохранных и хозяйственных мер текущее состояние рыбных запасов и к 2020 году обеспечить эффективное регулирование добычи, положить конец перелову, незаконному, нерегистрируемому и нерегулируемому рыбному промыслу и губительной рыбопромысловой практике, а также внедрить научно обоснованные планы хозяйственной деятельности, для того чтобы восстановить рыбные запасы в кратчайшие возможные сроки, доведя их по крайней мере до таких уровней, которые способны обеспечивать максимальный экологически рациональный улов. Это обязательство, согласующееся с Повесткой дня на период до 2030 года²¹, было также принято на Конференции по океану 2022 года²².

44. Некоторые государства сообщили о действиях, предпринятых ими в целях принятия и полного осуществления эффективных мер по сохранению и управлению на основе законов, стратегий и планов²³.

45. Европейский союз сообщил, что за последние 10 лет был достигнут значительный прогресс в деле доведения промыслового давления до приемлемого уровня, при этом число запасов в северо-восточной части Атлантического океана, поддерживаемых на уровне, обеспечивающем максимальный экологически рациональный улов, увеличилось с пяти в 2009 году до 62 в 2020 году, что было достигнуто, в частности, благодаря осуществлению многолетних и ориентированных на многочисленные виды планов, принятия обязательств в отношении вылова и разбивки по регионам мер, предусмотренных в рамках его общей рыбохозяйственной политики.

46. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии отметило свое участие в региональных и глобальных инициативах по улучшению состояния рыбных запасов, включая Альянс действий по борьбе с НННП

²⁰ Рекомендации, касающиеся развивающихся государств и государств, не являющихся участниками Соглашения, которые в рекомендациях 2016 года приводились в отдельных разделах, здесь объединены в один раздел для обеспечения единообразия с предыдущими докладами.

²¹ См. Повестку дня на период до 2030 года, задача 14.4.

²² См. итоговый документ Конференции по океану 2022 года под названием «Наш океан, наше будущее, наша ответственность» (резолюция 76/296 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 13 b)).

²³ Болгария, Европейский союз, Канада, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Того, Филиппины, Чили, Япония.

(незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом). Маврикий указал, что является участником международных документов, направленных на долгосрочное сохранение и устойчивое использование рыбных запасов.

47. Некоторые государства сообщили о своей приверженности улучшению состояния соответствующих запасов путем участия в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях²⁴ и сотрудничества с ними, а также полной реализации мер по сохранению и управлению, введенных этими организациями²⁵.

48. В 2017 году Европейский союз спонсировал создание новых механизмов управления рыболовством для обеспечения устойчивости промысловых запасов и расширения регионального сотрудничества в Средиземном и Черном морях. Впоследствии Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море (ГФКМ) приняла среднесрочную стратегию (2017–2020 годы), за которой в 2021 году последовала стратегия на период до 2030 года, направленная на содействие повышению устойчивости рыболовства и предусматривающая выполнение пяти связанных с этим задач. Затем были приняты специальные региональные планы действий, которые в настоящее время осуществляются. В период с 2015 по 2021 год были также приняты соответствующие планы сохранения запасов и распоряжения ими и многолетние планы управления.

49. Саудовская Аравия сообщила о мерах в области сотрудничества и координации, принимаемых через Региональную комиссию по рыболовству (РЕКОФИ) и Постоянный комитет по рыболовству при Генеральном секретариате Совета сотрудничества стран Залива. Эта страна также стремится создать через посредство ФАО региональный рыбохозяйственный орган для стран, расположенных на побережье Красного моря, с целью укрепить сотрудничество в сфере управления запасами.

50. Региональные рыбохозяйственные организации также сообщили о мерах, принимаемых для улучшения состояния трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, в том числе на основе сотрудничества и взаимодействия между рыбохозяйственными организациями в деле обмена информацией о судах, задействованных в незаконном, несообщаемом и нерегулируемом промысле. Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК) указала, что продолжает проводить обзор своих мер в свете появления новых научных данных и директивных документов, включая рекомендации Конференции по обзору. Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана (ВКПФК) сообщила, что разрабатывает промысловые стратегии по четырем основным видам запасов тунца, которыми она занимается, и недавно приняла пересмотренную стратегию промысла тихоокеанского синего тунца, включая новые правила контроля за добычей.

Применение осторожного и экосистемного подходов

51. Важность применения осторожного и экосистемного подходов к управлению рыболовством подчеркивалась Конференцией по обзору на каждом из ее заседаний, а также отмечалась во многих других международных документах и на многих форумах²⁶.

52. Государства и региональные рыбохозяйственные организации и договоренности сообщили о прогрессе, достигнутом в деле применения осторожного и экосистемного подходов к управлению рыболовством и рациональному

²⁴ Япония.

²⁵ Австралия, Европейский союз, Филиппины.

²⁶ См., например, резолюцию 76/296, пп. 13 и 13 f), и резолюцию 76/71, пп. 17 и 18.

регулированию и защите морских и прибрежных экосистем во избежание значительного негативного воздействия, как это предусмотрено Повесткой дня на период до 2030 года²⁷, в том числе на основе законодательства, стратегий и мер по сохранению и управлению²⁸.

53. Европейский союз применяет осторожный подход при установлении ежегодных параметров для промысла рыбных запасов, стремясь обеспечить максимальный экологически рациональный улов на основе биологических рекомендаций, при вынесении которых учитываются соображения предосторожности. Когда такие рекомендации отсутствуют, во избежание появления неустойчивой динамики запасов или их истощения вводится некий «буфер предосторожности» в научных оценках.

54. Некоторые государства также сообщили о принятых ими конкретных мерах, например о промысловых стратегиях²⁹, запретах на промысел с учетом периода или района размножения или типа орудия лова, включая запреты на бортовое и донное траление³⁰, ограничениях на использование определенных орудий лова³¹, устройствах оповещения для сокращения прилова³², мерах мониторинга, контроля и наблюдения³³, национальных планах действий³⁴, комплексных рыбохозяйственных планах³⁵, многолетних планах управления³⁶, и закрытых и охраняемых морских районах³⁷.

55. Австралия пересмотрит свою нормативную базу, касающуюся рыбохозяйственной деятельности, в 2023 году, после проведения всестороннего обзора своей действующей промысловой стратегии и политики в отношении прилова. Европейский союз и его государства-члены сообщили о работе над комплексной системой экологической защиты морской среды, основанной на 11 количественных обозначениях видов антропогенной нагрузки и воздействия на морскую экосистему.

56. Некоторые государства также сообщили о попытках обеспечить применение осторожного и экосистемного подходов при принятии решений в рамках региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, в которые они входят³⁸, в том числе о мерах по сокращению и смягчению последствий случайного вылова охраняемых видов³⁹. Европейский Союз поддержал разработку процедур управления и стратегий промысла в региональных рыбохозяйственных организациях, совместимых с принципами применения осторожного подхода. В отношении Южно-Тихоокеанской региональной рыбохозяйственной организации (СПРФМО) Европейский союз предложил новую меру по сохранению и управлению для регулирования промысла кальмара, включая введение ограничения на промысловое усилие. Он также продолжает настаивать на создании новых морских охраняемых районов в зоне АНТКОМ. Программа экосистемного

²⁷ См. Повестку дня на период до 2030 года, задача 14.2.

²⁸ Болгария, Европейский союз, Канада, Маврикий, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Того, Филиппины, Чили, Япония, ВКПФК, ГФКМ, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, НПАФК, НПФК, СИОФА, СПРФМО.

²⁹ Австралия.

³⁰ Болгария.

³¹ Европейский союз.

³² Европейский союз.

³³ Болгария.

³⁴ Маврикий.

³⁵ Канада.

³⁶ Европейский союз.

³⁷ Австралия, Европейский союз.

³⁸ Европейский союз, Канада, Соединенное Королевство.

³⁹ Европейский союз.

мониторинга АНТКОМ, созданная в 1989 году, направлена на обнаружение и фиксацию значительных изменений в важнейших компонентах морской экосистемы и их основных причин⁴⁰.

57. Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ) приняла поправку к своей конвенции, в которой закреплены эти подходы, и эта поправка вступит в силу после ее ратификации достаточным количеством сторон. Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана (НАФО) провела всеобъемлющий обзор своей системы мер предосторожности, и изменения планируется внедрить к 2024 году. Ее научный совет разработал экосистемную «дорожную карту», предусматривающую применение трехуровневого подхода к управлению экосистемами, а именно: оценка состояния экосистемы, многовидовая оценка и оценка отдельных запасов. Кроме того, в 2020 году НАФО в дополнение к оценке отдельных запасов утвердила в принципе контрольный параметр продуктивности экосистемы для содействия принятию управленческих решений относительно потенциального риска перелова в пределах экосистемы. Для защиты уязвимых морских экосистем и подводных гор НАФО закрыла около 14 процентов своего района регулирования для донного промысла.

58. Международный совет по исследованию моря (ИКЕС) провел в рамках НЕАФК ежегодный обзор прогресса, достигнутого в области формирования научных знаний и выработки рекомендаций, связанных с вопросами многовидового разнообразия и последствиями изменения климата для экосистем и соответствующих запасов. ИКЕС было предложено применять при вынесении своих научных рекомендаций экосистемный подход к рыбохозяйственной деятельности. Он также включил элемент предосторожности в свои рекомендации и усилил меры предосторожности в отношении тех запасов, по которым имеется мало данных. Вынесенная в 2018 году рекомендация НЕАФК по глубоководному промыслу была основана на осторожном подходе и требовала от договаривающихся сторон эффективно управлять глубоководными рыбными запасами, на которые не распространяются другие меры по сохранению и управлению.

59. Комиссия по рыболовству в северной части Тихого океана (НПФК) приняла меры по сохранению и управлению в отношении всех приоритетных видов, и в силу этих мер ее члены не могут наращивать объемы промысла свыше имеющегося уровня, пока не проведена оценка запасов.

60. Принятая ВКПФК в 2019 году комплексная мера по акульным запасам предусматривает защиту некоторых видов акул, включая требования относительно того, как безопасным образом отпускать их на волю⁴¹.

61. Некоторые государства и региональные рыбохозяйственные организации и договоренности сообщили о мерах, принятых ими для совершенствования научных исследований в поддержку управления рыболовством⁴². Европейский Союз предоставил значительные финансовые ресурсы региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям для проведения научных исследований в целях выработки определения и введения в действие экосистемного подхода к управлению рыболовством. ГФКМ учредила постоянную рабочую группу по уязвимым морским экосистемам и важнейшим рыбным местообитаниям в целях более эффективного применения экосистемного подхода на основе поощрения и проведения научных исследований в поддержку рыбохозяйственной деятельности.

⁴⁰ URL: www.ccamlr.org/en/science/ccamlr-ecosystem-monitoring-program-cemp.

⁴¹ Документ СММ 2019-04.

⁴² Австралия, Болгария, Европейский союз, ВКПФК, СИОФА.

62. В рамках Соглашения о рыболовстве в южной части Индийского океана (СИОФА) были проведены научные исследования в поддержку управления рыболовством, включая оценку запасов и оценку рисков, в результате чего был введен запрет на промысел акул. Также была проведена оценка воздействия донного промысла и усовершенствованы научные знания, касающиеся регулирования воздействия донного промысла на уязвимые морские экосистемы.

63. ФАО, преследуя цель способствовать повышению экологической устойчивости рыбохозяйственных систем в поддержку продовольственной и пищевой безопасности в интересах нынешнего и будущих поколений, оказала поддержку странам-членам и региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям в деле наращивания их потенциала в области планирования, разработки и внедрения рыбохозяйственных мер на основе применения экосистемного подхода к рыболовству. ФАО также провела ряд мероприятий по наращиванию потенциала для оказания помощи государствам в реализации экосистемного подхода к рыболовству через национальную политику и нормативно-правовую базу⁴³.

Определение контрольных параметров или предварительных контрольных параметров по конкретным запасам

64. На Конференции по обзору в 2016 году к государствам-участникам был обращен призыв применять ориентиры, изложенные в приложении II к Соглашению, и в этой связи, помимо прочего, определять целевые и предельные контрольные параметры по конкретным запасам, а когда информации о каком-либо промысле нет или мало — предварительные контрольные параметры сообразно с осторожным подходом.

65. Ряд государств сообщили о мерах, принятых ими на основе осторожного подхода и ориентиров, изложенных в приложении II к Соглашению, для определения целевых и предельных контрольных параметров по конкретным запасам и предварительных контрольных параметров⁴⁴ сообразно с осторожным подходом, в том числе в рамках региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, участниками которых они являются⁴⁵.

66. Австралия сыграла важную роль в утверждении пересмотренных контрольных параметров для промысла тунца в Индийском океане. Она также сообщила, что сотрудничает с другими членами АНТКОМ, чтобы обеспечить поддержание целевых запасов на уровне, обеспечивающем устойчивость добываемых видов, а также чтобы обеспечить поддержание экологических связей между добываемыми и зависимыми и родственными видами.

67. Канада сообщила, что регулирует ключевые промысловые рыбные запасы посредством установления целевых и предельных контрольных параметров, а также выработки правил контроля за добычей и заранее согласованных правил принятия решений в том случае, если состояние рыбных запасов перестает соответствовать заранее установленным контрольным параметрам. Канада полностью разработала систему применения осторожного подхода в отношении 50 основных добываемых запасов.

⁴³ См. также Terje Løbach and others, *Regional Fisheries Management Organizations and Advisory Bodies: Activities and Developments, 2000–2017*, FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper No. 651 (Rome, FAO, 2020).

⁴⁴ Австралия, Болгария, Европейский союз, Канада, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Того, Филиппины, Чили, Япония.

⁴⁵ Австралия, Болгария, Европейский союз, Маврикий, Япония.

68. Европейский союз сообщил, что цель постепенно восстанавливать популяции рыбных запасов свыше уровня биомассы, способной обеспечить максимальный экологически устойчивый улов, была достигнута в отношении 62 видов запасов в северо-восточной Атлантике к 2020 году. ИКЕС изучил более 100 видов запасов, добываемых в Европейском союзе, и по возможности установил в отношении большинства из них контрольные параметры устойчивого управления. Он также обновил параметры, касающиеся контрольных показателей. Филиппины приняли временные меры, основанные на текущих ограничениях, установленных ВКПФК.

69. Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности также сообщили о мерах, принимаемых ими для определения целевых и предельных контрольных параметров по конкретным запасам и предварительных контрольных параметров согласно с осторожным подходом⁴⁶. ГФКМ сообщила о своих рекомендациях, в том числе касающихся определения минимального эталонного размера для сохранения приоритетных запасов в Средиземном море. В 2021–2022 годах была проведена оценка почти 80 видов запасов и анализ большинства ключевых промыслов. ИККАТ разработала стратегии управления и контрольные параметры в отношении атлантического северного длинноперого и атлантического синего тунца, и аналогичные программы разрабатываются в отношении североатлантической меч-рыбы и атлантических тропических тунцов. Контрольные параметры предосторожности были установлены по 10 видам запасов, находящихся в ведении НАФО, и ведется работа по пересмотру к 2023 году ее рамок применения осторожного подхода.

70. Комиссия Организации по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике (СЕАФО) опубликовала отчеты об общем допустимом улове с указанием контрольных параметров по конкретным запасам для нескольких видов⁴⁷. Комиссия по индоокеанскому тунцу (ИОТК) в целом придерживалась передовых методов, выявленных в рамках процесса Кобе. Однако из-за недостаточно тщательного выполнения обязательств по сбору данных и представлению отчетности и — в некоторых случаях — ограниченного участия развивающихся прибрежных государств в научных процессах рекомендации зачастую были основаны на неполной информации⁴⁸.

71. Ряд государств сообщили о проведенных ими мероприятиях, включая мероприятия по наращиванию потенциала в целях совершенствования научных методов определения контрольных параметров⁴⁹, вкладе региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей в научную работу и финансировании необходимых исследований⁵⁰. Соединенное Королевство продолжало финансировать исследования, касающиеся контрольных параметров и методов оценки запасов, и внесло значительный научный вклад в работу ИКЕС.

⁴⁶ ВКПФК, ГФКМ, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, НПФК, СИОФА, СПРФМО.

⁴⁷ Организация по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике (СЕАФО); URL: www.seafo.org/Management/TACs.

⁴⁸ См. сводку о состоянии тунцов и тунцеподобных видов, на которые распространяется мандат Комиссии по индоокеанскому тунцу (ИОТК), а также других видов, на которые влияет промысел в районе ИОТК, URL: <https://iotc.org/science/status-summary-species-tuna-and-tuna-species-under-iotc-mandate-well-other-species-impacted-iotc>, и доклад 2016 года по итогам второго аттестационного обзора ИОТК, URL: <https://iotc.org/documents/report-26th-session-indian-ocean-tuna-commission>.

⁴⁹ Европейский союз, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство.

⁵⁰ Европейский союз.

Экологические факторы, влияющие на морские экосистемы, в том числе неблагоприятные последствия изменения климата и закисления океана

72. Важность активизации усилий, направленных на изучение и регулирование экологических факторов, влияющих на морские экосистемы и рыбные запасы, включая негативные последствия изменения климата и закисления океана, особо отмечалась на Конференции по обзору в 2016 году, а также на других форумах⁵¹.

73. Ряд государств и региональные рыбохозяйственные организации и договоренности представили информацию об этих усилиях, в том числе о конкретных проектах и программах, связанных с темой изменения климата и закисления океана⁵². Австралия реализовала программу по обеспечению учета воздействия климата при ведении деятельности по управлению рыболовством, в том числе посредством более эффективной интеграции результатов климатических исследований в процесс принятия решений, отслеживания климатических показателей, относящихся к приоритетным видам промысла, и работы с заинтересованными сторонами над выявлением возможностей для адаптации. В национальном рыбохозяйственном плане Австралии на 2022–2030 годы уделено внимание важнейшей теме адаптации к изменению климата и предусмотрены соответствующие действия.

74. Канада сообщила, что она работает над созданием национальной структуры для обеспечения применения на практике экосистемного подхода к управлению рыболовством на основе широкого учета экологических переменных при проведении оценок запасов и выработке научных рекомендаций по рыболовству. Национальная стратегия адаптации предусматривает общеканадский подход к снижению рисков изменения климата, повышению адаптационного потенциала, получению многочисленных сопутствующих выгод и ускорению темпов и масштабов деятельности в целях адаптации. Канада также отметила, что предпринимает действия для изучения степени и масштабов закисления океана.

75. По сообщению Чили, эта страна посредством проведения мероприятий в области сохранения и восстановления расширяет охват мер защиты, распространяя их действие на морские и прибрежные районы, с целью способствовать повышению устойчивости экосистем и увеличению вклада биологического разнообразия в процессы накопления углерода. Европейский союз способствовал учету соображений изменения климата в научной работе и при принятии региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями мер по сохранению и управлению, обеспечил средства на реализацию инициатив по исследованию океана с помощью финансовых инструментов и поддержал план действий ФАО по активизации деятельности в области климата и комплекс мероприятий, направленных на обеспечение устойчивости рыболовства и аквакультуры к изменению климата. Филиппины разработали инструмент оценки уязвимости промысловых запасов для определения факторов уязвимости связанных с промыслом товаров или секторов на уровне местных муниципальных или коммерческих мест выгрузки.

76. Япония выступала за последовательную электрификацию судов для перевозки продовольствия и промысла в качестве способа смягчения негативных последствий и реализовала план адаптации для сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства. Соединенное Королевство выделило средства

⁵¹ См., например, резолюцию 76/71 Генеральной Ассамблеи, пп.11, 15–16 и 189.

⁵² Австралия, Болгария, Европейский союз, Канада, Маврикий, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Того, Филиппины, Чили, Япония, ВКПФК, ГФКМ, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, НПАФК, НПФК, СПРФМО.

Партнерству по воздействию изменения климата на морскую среду для предоставления им независимых обоснований и рекомендаций по мерам адаптации в отношении воздействия изменения климата на прибрежные районы. Оно также является партнером Глобальной сети наблюдений за закислением океана, которая занимается распространением научной информации и примеров передового опыта в области выявления причин и анализа последствий закисления океана. Того и Соединенные Штаты Америки также сообщили, что приняли меры для активизации усилий по изучению и рассмотрению экологических факторов, влияющих на морские экосистемы и рыбные запасы.

77. ГФКМ приступила к реализации финансируемого Глобальным экологическим фондом проекта на 2023 год, который включает мероприятия по выработке стратегий адаптации к изменению климата. ГФКМ также отразила проблему изменения климата в своей Стратегии на период до 2030 года, а точнее в целевом показателе, касающемся угроз для рыболовства и морской среды.

78. Для активизации усилий по изучению и рассмотрению экологических факторов, влияющих на морские экосистемы, научный совет НАФО вынес консультативные заключения по климатическим условиям в северо-западной Атлантике и их влиянию на промысловые запасы. ИКЕС на ежегодной основе проводит обзор прогресса в области накопления научных знаний и выработки рекомендаций, связанных с вопросами многовидового разнообразия и последствиями изменения климата для экосистем и запасов.

79. НПФК наладила сотрудничество с Организацией по морским наукам в северной части Тихого океана (ПИКЕС) и провела совместные мероприятия по оценке запасов и уязвимых морских экосистем, включая анализ воздействия изменения климата на целевые запасы и морские экосистемы.

80. Изучение воздействия изменения климата было включено в цели осуществляемого ВКПФК в Индонезии, на Филиппинах и во Вьетнаме проекта по наращиванию потенциала, который будет способствовать повышению потенциала адаптации в контексте управления океаническим промыслом в условиях изменения климата.

81. ФАО провела ряд мероприятий по содействию эффективной адаптации к изменению климата и смягчению его последствий⁵³, включая разработку программы адаптации, предназначенной для реализации проектов в секторах рыболовства и аквакультуры в различных регионах. ФАО также вела работу по повышению осведомленности и профессиональной подготовке, в том числе на основе общедоступных курсов электронного обучения⁵⁴. Ее работа в области смягчения последствий была сосредоточена на выявлении возможностей для использования возобновляемых источников энергии в цепочках создания стоимости мелкого рыболовства и на оценке потребления топлива и выбросов углекислого газа в промышленном рыболовстве.

Обеспечение сопоставимости мер

82. На основании положений о совместимости, изложенных в статье 7 Соглашения, на Конференции по обзору в 2016 году к государствам-участникам был обращен призыв, в частности, активизировать усилия по укреплению

⁵³ См., например, Manuel Barange and others, eds., *Impacts of Climate Change on Fisheries and Aquaculture – Synthesis of Current Knowledge, Adaptation and Mitigation Options*, FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper 627 (Rome, FAO, 2018).

⁵⁴ См. электронные курсы ФАО “Fisheries and aquaculture responses to emergencies (FARE)”; “Climate change adaptation and mitigation in fisheries and aquaculture”; и “Climate-smart fisheries and aquaculture”.

сотрудничества между государствами флага и прибрежными государствами, в том числе в рамках региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, обеспечивая сопоставимость мер, вводимых в открытом море и в районах под национальной юрисдикцией.

83. Ряд государств сообщили о шагах по достижению совместимости мер, предпринятых ими, в том числе в рамках региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, членами которых они являются⁵⁵. Канада сообщила, что меры, принятые в рамках НАФО в отношении выявления и защиты уязвимых морских экосистем, дополняют ее внутригосударственные меры. Чили приложила усилия для налаживания сотрудничества с государствами, ведущими экспедиционный промысел, в целях принятия мер по сохранению и управлению в отношении запасов ставриды. Маврикий сообщил о заключенных с государствами, ведущими экспедиционный промысел, рыболовных соглашениях, которые включают в себя положения, обеспечивающие сопоставимость мер.

84. Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности также сообщили о предпринятых ими действиях, включая поиск практических способов содействия обеспечению совместимости мер⁵⁶. Меры и управленческие рекомендации ИККАТ являются обязательными для всех договаривающихся сторон при ведении ими деятельности в территориальных водах и в районах за пределами национальной юрисдикции; вводимые на национальном уровне меры должны быть не менее строгими, чем рекомендации ИККАТ.

85. Обязательная контрольно-исполнительная схема Комиссии по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана предусматривает механизмы совместного мониторинга, контроля и обеспечения соблюдения существующих правил и совместного патрулирования на море и широкоохватные договоренности по регулированию перевалки. НПФК, вводя свои меры по сохранению и управлению, просила членов, ведущих промысел в пределах национальной юрисдикции, принимать меры, совместимые с мерами Комиссии. В рамках СИОФА разрабатывается общая система для ведения научных наблюдений на борту судов в целях расширения сотрудничества между государствами флага. Также ведется работа по поиску практических решений для налаживания обмена информацией, в том числе путем укрепления сотрудничества и координации между пересекающимися и смежными региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями. ВКПФК ввела меры по управлению на взаимодополняющей основе деятельностью в исключительных экономических зонах и в открытом море в ее конвенционном районе, касающиеся, в том числе, запасов большеглазого, полосатого и желтоперого тунца.

Разработка зонально привязанных инструментов хозяйствования

86. Важность разработки зонально привязанных инструментов хозяйствования, включая создание закрытых районов, морских охраняемых районов и морских заповедников, для эффективного сохранения рыбных запасов и управления ими, а также защиты местообитаний, морского биоразнообразия и уязвимых морских экосистем подчеркивалась на многочисленных форумах, в том числе на Конференции по обзору в 2016 году⁵⁷.

⁵⁵ Австралия, Европейский союз, Канада, Маврикий, Саудовская Аравия, Соединенные Штаты, Того, Филиппины, Чили, Япония.

⁵⁶ ВКПФК, ГФКМ, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, НПАФК, НПФК, СИОФА, СПРФМО.

⁵⁷ См., например, Повестку дня на период до 2030 года, задача 14.5.

87. Несколько государств сообщили о мерах по разработке зонально привязанных инструментов хозяйствования, включая закрытие определенных районов, создание морских охраняемых районов и заповедников, закрытие нерестовых участков, введение ограничений на определенные орудия лова, разработку промысловых стратегий, введение мер по сокращению прилова и разработку планов управления судами и стратегий контроля экологических рисков, принятых ими в различных целях, в том числе для защиты уязвимых морских экосистем и видов, находящихся под угрозой исчезновения⁵⁸. Кроме того, государства сообщили о мерах по мониторингу, контролю и наблюдению, введенных ими для содействия внедрению зонально привязанных инструментов хозяйствования, включая воздушное и судовое наблюдение, съемки и акустический мониторинг.

88. Некоторые государства сообщили также о мерах по содействию внедрению зонально привязанных инструментов хозяйствования, принимаемых в региональных рыбохозяйственных организациях, в работе которых они участвуют, включая меры по регулированию рыбопривлекающих устройств, временному закрытию промысловых участков и защите уязвимых морских экосистем⁵⁹.

89. Канада сообщила, что приняла меры для защиты 14,66 процента своих океанических районов, в том числе создала 14 морских охраняемых районов и 59 морских заповедников, и отметила свое обязательство увеличить площадь охраняемых морских и прибрежных районов до 25 процентов к 2025 году и 30 процентов к 2030 году. Канада разработала стратегии, в которых изложены природоохранные цели и предусмотрены зонально привязанные меры хозяйствования для защиты холодноводных кораллов и губок. Чили создала четыре типа морских охраняемых районов, которые в совокупности охватывают более 40 процентов ее исключительной экономической зоны.

90. В соответствии со своими международными обязательствами Европейский союз обеспечил, что к 2020 году сеть его морских охраняемых районов покрыла в целом 12 процентов его морских акваторий, и ожидается, что ее охват будет продолжать увеличиваться. Европейский союз также способствует достижению к 2030 году цели защиты не менее 30 процентов площади океанов и морей благодаря созданию экологически репрезентативных и тесно связанных между собой сетей в высокой степени или полностью защищаемых морских районов и внедрению зонально привязанных инструментов хозяйствования.

91. Филиппины сообщили о создании более 1800 морских охраняемых районов, включая 1620 морских охраняемых районов, управление которыми осуществляется на местном уровне. Соединенное Королевство обозначило 374 морских охраняемых района, обеспечив таким образом защиту 38 процентов своих вод, и сообщило, что использует различные инструменты для регулирования и ограничения рыболовства в целях защиты уязвимых видов и участков. Соединенное Королевство предложило подготовить 43 плана управления рыболовством, которые будут охватывать его основные запасы и географические зоны.

92. Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности также сообщили о применяемых ими зонально привязанных инструментах хозяйствования, а также о средствах мониторинга, контроля и наблюдения, используемых для внедрения зонально привязанных инструментов хозяйствования, включая, например, обязательное наблюдение за промыслом⁶⁰.

⁵⁸ Австралия, Болгария, Европейский союз, Канада, Маврикий, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Того, Филиппины, Чили, Япония.

⁵⁹ Европейский союз, Соединенное Королевство, Япония.

⁶⁰ ВКПФК, ГФКМ, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, НПАФК, НПФК, СИОФА, СПРФМО.

93. АНТКОМ утвердила общую рамочную структуру, которая предназначена для создания морских охраняемых районов, репрезентативных в отношении морских экосистем в ее конвенционном районе, и в соответствии с которой та или иная деятельность может быть ограничена, запрещена или подлежать регулированию. Комиссия планирует провести в 2023 году специальное заседание для рассмотрения трех предложений относительно создания новых морских охраняемых районов. Помимо принятых мер, ГФКМ организовала в 2022 году специальный технический семинар по зонам, закрытым для промысла, чтобы поделить опыт в области управления такими зонами и контролю над ними и определить минимальные меры по сохранению и стандарты мониторинга, контроля и наблюдения. ИККАТ ввела несколько временных и зональных ограничений, в частности запретила применение в определенные сезоны некоторых орудий лова при промысле синего тунца, запретила применение рыбопривлекающих устройств при промысле тропического тунца и запретила промысел в определенные сезоны средиземноморского длинноперого тунца и меч-рыбы. Мера СЕАФО по закрытию районов для промысла в целях защиты уязвимых морских экосистем вступила в силу в 2016 году⁶¹. СЕАФО также ввела действующий по сей день мораторий на добычу патагонского клыкача⁶².

94. Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана вводила меры по закрытию районов для промысла, опираясь на результаты анализа данных обследований за предыдущие периоды, специальных исследовательских экспедиций и моделирования местообитаний отдельных видов, чтобы обеспечить надлежащее местоположение и размер таких районов. В настоящее время НАФО введены меры по закрытию 14 районов для защиты кораллов, губок и морских перьев, а также 12 районов для защиты всех подводных гор на доступной для промысла глубине. Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана использует зонально привязанные инструменты хозяйствования для защиты запасов и нерестилищ определенных видов. Она сообщила, что в силу введения требования о промысловой разведке в районах ограниченного доступа в большей части ее района регулирования донный промысел не ведется.

95. ФАО прилагала усилия к тому, чтобы зонально привязанные инструменты хозяйствования имели динамичный и гибкий характер ввиду необходимости учета факторов экологической связности, были пригодными для удовлетворения потребностей заинтересованных сторон и эффективными для достижения поставленных целей. С 2014 по 2022 год по линии ее проекта по глубоководным морям основное внимание уделялось, в частности, совершенствованию процесса осуществления нынешней политики и применения правовой базы, снижению уровня негативного воздействия на уязвимые морские экосистемы, совершенствованию планирования и адаптивного управления в области глубоководного промысла и разработке и тестированию методов зонально привязанного планирования. Проектная группа тесно сотрудничала с секретариатом Постоянной комиссии для южной части Тихого океана в отношении юго-восточной части Тихого океана и секретариатом Найробийской конвенции в отношении западной части Индийского океана в целях выработки системы поддержки межсекторального зонально привязанного планирования в районах за пределами национальной юрисдикции и способствовала обозначению 18 новых участков

⁶¹ URL: www.seafo.org/media/8933d489-854c-4c99-895e-66573c7010a4/SEAFOweb/CM/open/eng/CM30-15_pdf, Annex 2.

⁶² Информация об общем допустимом улове СЕАФО (см. сноску 50).

уязвимых морских экосистем в районах АНТКОМ, ГФКМ, НПФК, СЕАФО и СИОФА⁶³.

96. Кроме того, ФАО способствовала внедрению мер пространственного обустройства с особым упором на другие эффективные зонально привязанные природоохранные меры и меры содействия долгосрочному сохранению и устойчивому использованию промысловых ресурсов в контексте Конвенции о биологическом разнообразии (КБР). Она опубликовала практическое руководство по выявлению и оценке других эффективных зонально привязанных природоохранных мер в секторе морского рыболовства и представлению отчетности по ним в декабре 2022 года.

Сокращение рыбопромысловых мощностей до уровней, соразмерных уровню устойчивости рыбных запасов

97. Вопрос о сокращении промысловых мощностей неоднократно поднимался на Конференции по обзору, и в итоговом документе 2016 года было подтверждено обязательство в срочном порядке сократить мощности мировых рыболовных флотов до уровней, соразмерных уровню устойчивости рыбных запасов⁶⁴.

98. Многие государства сообщили о предпринятых ими действиях и мерах, принятых для сокращения или ограничения мощностей⁶⁵. Упоминались различные подходы, в том числе уступаемые квоты⁶⁶, закрытие районов⁶⁷, временное приостановление выдачи лицензий на рыболовные суда⁶⁸, разработка национальных планов действий в отношении рыбопромыслового потенциала⁶⁹, программы по обеспечению гибкости политики и отказа от лицензий⁷⁰, реестры⁷¹, корректировочные цели⁷², изъятие лицензий⁷³, сокращение числа лицензий, выдаваемых иностранным судам⁷⁴, и поощрение и финансовая поддержка деятельности по регулированию мощностей в рамках региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей⁷⁵. Европейский союз отметил увеличение прибыльности в связи с сокращением мощностей.

99. Некоторые государства сообщили о мерах по повышению уровня прозрачности, включая предоставление информации для глобального реестра рыболовных судов, региональных реестров и реестров рыболовных судов региональных рыбохозяйственных организаций⁷⁶, а также публикацию сводных данных о лицензиях на коммерческий промысел⁷⁷.

⁶³ В сотрудничестве с региональными рыбохозяйственными организациями был создан и ведется портал по уязвимым морским экосистемам, который служит центром для документирования мер, принятых для регулирования донного промысла и обозначения уязвимых морских экосистем, и размещен по адресу: www.fao.org/in-action/vulnerable-marine-ecosystems/vme-database/en/vme.html.

⁶⁴ См. также Повестку дня на период до 2030 года, задача 14.6.

⁶⁵ Австралия, Болгария, Европейский союз, Канада, Маврикий, Саудовская Аравия, Соединенные Штаты, Того, Филиппины, Чили, Япония.

⁶⁶ Австралия.

⁶⁷ Канада, Саудовская Аравия, Филиппины.

⁶⁸ Саудовская Аравия, Филиппины.

⁶⁹ Филиппины.

⁷⁰ Канада.

⁷¹ Чили.

⁷² Европейский союз.

⁷³ Того.

⁷⁴ Маврикий.

⁷⁵ Европейский союз.

⁷⁶ Филиппины.

⁷⁷ Канада.

100. Ряд региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей сообщили о предпринятых ими действиях в отношении промысловых мощностей⁷⁸, включая закрытие районов⁷⁹, выработку рекомендаций и руководящих принципов регулирования промысловых мощностей⁸⁰, недопущение расширения деятельности⁸¹ и установление ограничений на мощности и вылов в отношении определенных видов⁸² или ограничений на определенные типы судов⁸³, а также ведение списков судов, которым разрешено вести промысел⁸⁴.

Отмена субсидий, способствующих незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу, перелову и созданию избыточных промысловых мощностей

101. В дополнение к рекомендациям, вынесенным на Конференции по обзору, в Повестке дня на период до 2030 года к государствам-членам обращен призыв запретить некоторые формы промысловых субсидий, которые способствуют созданию избыточных мощностей и перелову, не выдавать субсидии, способствующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, и воздерживаться от введения новых таких субсидий⁸⁵. Это обязательство также нашло отражение в резолюциях Генеральной Ассамблеи по устойчивому рыболовству.

102. Несколько государств особо отметили принятие ВТО Соглашения о субсидировании рыбного промысла⁸⁶, которое запрещает выдачу субсидий на незаконный, нерегулируемый и несообщаемый рыбный промысел, промысел запасов, подвергающихся перелову, и нерегулируемый промысел в открытом море. Это соглашение, ставшее итогом длившихся более 20 лет переговоров, было принято после призыва Генерального секретаря добиться прогресса в выполнении обязательств, закрепленных в Повестке дня на период до 2030 года⁸⁷. Австралия отметила, что это знаковое достижение стало первым соглашением в рамках ВТО, которое направлено на обеспечение экологической устойчивости океана и выполнение задачи 14.6 целей в области устойчивого развития. Кроме того, члены ВТО обязались продолжать переговоры в целях разработки дополнительных документов, касающихся проблемы избыточных мощностей и перелова. Европейский союз выделил 1 млн евро Механизму ВТО по финансированию рыбного промысла для оказания технической помощи и наращивания потенциала в отношении обязательств и получения выгод по Соглашению о субсидировании рыбного промысла.

103. ФАО тесно сотрудничала с ВТО по вопросу о субсидировании рыбного промысла, включая предоставление технических консультаций на переговорах, касающихся применения международных инструментов, направленных на борьбу с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом, а также по вопросу о подходах к оценке запасов и проблемам, связанным с избыточными

⁷⁸ ВКПФК, ГФКМ, ИККАТ, НПФК, СПРФМО.

⁷⁹ ИККАТ. См. также информацию об общем допустимом улове СЕАФО (сноска 50).

⁸⁰ ГФКМ.

⁸¹ ИККАТ, НПФК.

⁸² ВКПФК, ИККАТ, СПРФМО. См. также материалы Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ), <https://www.ccamlr.org/en/document/publications/ccamlr-brochure>, стр. 9.

⁸³ ВКПФК.

⁸⁴ СЕАФО. См. список СЕАФО судов, на которые выданы разрешения.

⁸⁵ См. Повестку дня на период до 2030 года, задача 14.6.

⁸⁶ Австралия, Европейский союз, Япония; Саудовская Аравия.

⁸⁷ См. www.reuters.com/business/environment/un-chief-urges-world-leaders-clinch-wto-fisheries-deal-document-shows-2021-10-11/.

мощностями. Кроме того, ФАО указала, что будет продолжать оказывать поддержку на этапе осуществления недавно принятого Соглашения.

104. Ряд государств сообщили об отсутствии субсидий, которые способствуют незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу, перелову и созданию избыточных мощностей, их ликвидации или принятии мер для их отмены⁸⁸. Несколько государств отметили, что финансовая поддержка, предоставляемая рыбакам, предназначена только для ограниченных целей и не подразумевает субсидирование незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла или промышленного рыболовства⁸⁹. Европейский союз пересмотрел свою программу финансовой помощи в отношении инвестиций, связанных с рыболовством. Эта программа регулируется новым регламентом, который вступил в силу в июле 2021 года и предусматривает надежные гарантии для предотвращения инвестиций в избыточные мощности или незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел.

Утерянные, брошенные или иным образом оставленные орудия лова, включая морской мусор

105. Воздействие утерянных, брошенных или иным образом оставленных орудий лова на морскую среду и ее живые ресурсы велико. Такие орудия лова могут становиться инструментами «фантомного промысла», в которые продолжает попадать рыба и которые оказывают долгосрочное губительное воздействие на рыбные запасы, а также могут создавать навигационные и прочие смежные угрозы безопасности. Утерянные, брошенные или иным образом оставленные орудия лова также способствуют загрязнению океана пластмассами.

106. Был предпринят широкий спектр действий, направленных на решение проблемы морского мусора, в том числе в контексте Повестки дня на период до 2030 года, Конвенции по мигрирующим видам и работы региональных форумов. В 2022 году Международная морская организация (ИМО) поставила перед собой задачу ввести обязательное основанное на конкретных целях требование по маркировке орудий лова в соответствии с приложением V к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ). Созванный под эгидой Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде межправительственный комитет по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе морской среды, также начал свою работу в 2022 году.

107. Несколько государств сообщили о прилагаемых ими усилиях по предотвращению попадания в морскую среду и смягчению негативного воздействия утерянных, брошенных или иным образом оставленных орудий лова⁹⁰, касающихся, в частности, сбора, удаления, карантина и утилизации⁹¹; мероприятий по очистке⁹²; сбора или извлечения⁹³; приемных сооружений⁹⁴; отчетности⁹⁵;

⁸⁸ Европейский союз, Канада, Соединенные Штаты, Филиппины, Чили.

⁸⁹ Европейский союз, Канада, Того, Чили.

⁹⁰ Австралия, Болгария, Европейский союз, Канада, Маврикий, Саудовская Аравия, Соединенные Штаты, Того, Филиппины, Чили, Япония.

⁹¹ Австралия.

⁹² Болгария.

⁹³ Европейский союз, Филиппины, Япония.

⁹⁴ Болгария, Филиппины.

⁹⁵ Европейский союз, Канада.

маркировки⁹⁶; обязательной маркировки⁹⁷; программ финансирования⁹⁸; характеристик орудий лова⁹⁹; запретов на использование определенных видов орудий лова¹⁰⁰; и переработки¹⁰¹. Ряд региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей сообщили о принимаемых ими мерах по предотвращению попадания в морскую среду и смягчению негативного воздействия утерянных, брошенных или иным образом оставленных орудий лова¹⁰², включая требования в отношении отчетности¹⁰³, маркировки¹⁰⁴ и извлечения орудий лова¹⁰⁵. АНТКОМ запретила использование определенных видов орудий лова и требует от своих членов сообщать о любой случайной утере орудий лова¹⁰⁶. ГФКМ приняла ряд мер, в том числе запретила оставлять или выбрасывать орудия лова, за исключением форс-мажорных обстоятельств. ИККАТ выступает за использование биоразлагаемых материалов для изготовления орудий лова. Стремясь уменьшить количество морского мусора, ИОТК приняла меры в отношении рыбопривлекающих устройств¹⁰⁷. СЕАФО приняла ряд природоохранных мер, касающихся извлечения орудий лова и сообщений об утере орудий лова, а также запрета на оставление орудий лова¹⁰⁸. ВКПФК сообщила о мерах, касающихся ответственного распоряжения дрейфующими рыбопривлекающими устройствами, таких как оснащение их средствами, облегчающими их извлечение, запрет на оснащение рыбопривлекающих устройств сетями и поощрение использования непластмассовых и биоразлагаемых материалов при конструировании рыбопривлекающих устройств или постепенного перехода на такие материалы.

108. Ряд государств сообщили об усилиях по активизации сотрудничества в отношении утерянных, брошенных или иным образом оставленных орудий лова, включая морской мусор, прилагаемых, в том числе, по линии региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей¹⁰⁹. Речь идет о содействии принятию необходимых мер, в том числе в отношении загрязнения и морского мусора, поощрении обмена информацией и обеспечения транспарентности в отношении утерянных орудий лова¹¹⁰, а также участия в семинарах о маркировке орудий лова и испытаниях соответствующей технологии¹¹¹.

109. Ряд государств также говорили о теме загрязнения морской среды в более широком смысле и о проблеме морского мусора, включая пластмассы и микро-частицы пластмасс, в том числе рассказали о принятых мерах и проделанной работе¹¹², а также об усилиях, нацеленных на заключение нового глобального соглашения о загрязнении пластмассами¹¹³.

⁹⁶ Европейский союз.

⁹⁷ Канада.

⁹⁸ Европейский союз, Канада.

⁹⁹ Чили.

¹⁰⁰ Европейский союз.

¹⁰¹ Филиппины.

¹⁰² ВКПФК, ГФКМ, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, НПАФК, НПФК, СИОФА, СПРФМО.

¹⁰³ ВКПФК, НАФО, НПФК, СИОФА.

¹⁰⁴ ГФКМ, НЕАФК.

¹⁰⁵ ИККАТ, НЕАФК, НПФК.

¹⁰⁶ Брошюра АНТКОМ, стр. 11.

¹⁰⁷ См. <https://iotc.org/cmms>.

¹⁰⁸ См. публикацию СЕАФО 2019 года о системе наблюдения, инспектирования, соблюдения действующих правил и обеспечения их выполнения, URL: [www.seafo.org/media/cd9e3911-2a7f-4db4-ba17-e8a74ba12021/SEAFOweb/pdf/System/SEAFO SYSTEM 2019 _pdf](http://www.seafo.org/media/cd9e3911-2a7f-4db4-ba17-e8a74ba12021/SEAFOweb/pdf/System/SEAFO%20SYSTEM%202019.pdf).

¹⁰⁹ Австралия, Европейский союз, Чили.

¹¹⁰ Австралия.

¹¹¹ Чили.

¹¹² Австралия, Европейский союз, Филиппины.

¹¹³ Австралия.

110. В 2018 году ФАО разработала добровольные Рекомендации по маркировке орудий лова и комплексную глобальную стратегию для решения проблем, связанных с брошенными, утерянными и иным образом оставленными орудиями лова, а также для содействия выполнению Рекомендаций. Она также разработала руководство по маркировке орудий лова, рамочную основу для проведения оценок на основании учета рисков при маркировке орудий лова и руководящие принципы практического применения Рекомендаций в зоне компетенции ИОТК. ФАО особо отметила свою работу с ИМО, финансируемую Норвегией, Австралией и Саудовской Аравией, в рамках партнерского проекта GloLitter. Она также выделила свое взаимодействие с ИМО в связи с деятельностью Рабочей группы 43 по находящимся на море источникам морского мусора Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды, осуществляемой при поддержке Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). С учетом ее рекомендаций ФАО подготовила глобальное исследование по теме утери орудий лова и в 2022 году опубликовала исследование, в котором рассматриваются правовые аспекты проблемы брошенных, утерянных или иным образом оставленных орудий лова в контексте морского рыболовства. ФАО также сообщила о работе, ведущейся по линии проекта «ЭПР-Нансен» по морскому мусору и микропластикам пластмасс.

Сбор данных и обмен информацией

111. Призывы к совершенствованию методов сбора данных и обмена информацией подчеркивались в рекомендациях Конференции по обзору, резолюциях Генеральной Ассамблеи по устойчивому рыболовству и обязательствах, объявленных на Конференции Организации Объединенных Наций по океану 2022 года¹¹⁴.

112. Многие государства и региональные рыбохозяйственные организации и договоренности сообщили о своих системах и программах сбора данных и обмена ими¹¹⁵ или о шагах, предпринятых в этом направлении¹¹⁶, в том числе указав на соответствующее национальное¹¹⁷ или региональное законодательство¹¹⁸. Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности также сообщили о конкретных рекомендациях, требованиях и резолюциях, касающихся сбора данных и обмена информацией¹¹⁹. К ним относятся рекомендации и требования в отношении сбора данных и обмена информацией, касающейся сведений об улове и промысловом усилии¹²⁰; доступа к данным и информации, связанным с мониторингом, контролем и наблюдением¹²¹; управления данными и их распространения¹²²; отчетности¹²³; и стандартов данных¹²⁴. НЕАФК также отметила, что ее договаривающиеся стороны осуществляют национальные программы сбора данных, которые вносят свой вклад в работу ИКЕС.

¹¹⁴ См. резолюцию 76/296, приложение, п. 14 а).

¹¹⁵ Австралия, Болгария, Европейский союз, Канада, Маврикий, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Того, Филиппины, Чили, Япония, ВКПФК, ГФКМ, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, НПФК, СИОФА, СПРФМО. НПАФК выделила в качестве соответствующих мер выполнение своих обязательств по представлению отчетности, публикации и размещение данных в открытом доступе.

¹¹⁶ Соединенные Штаты.

¹¹⁷ Того, Филиппины, Чили.

¹¹⁸ Европейский союз.

¹¹⁹ ВКПФК, ГФКМ, ИККАТ, ИОТК, НАФО, НЕАФК, НПФК, СИОФА, СПРФМО.

¹²⁰ ВКПФК, ГФКМ, ИККАТ, ИОТК, НАФО.

¹²¹ ГФКМ, НПФК.

¹²² ВКПФК, ИОТК, СИОФА.

¹²³ ГФКМ, НАФО, НПФК, СИОФА.

¹²⁴ СПРФМО.

113. Ряд государств особо отметили меры или механизмы, ориентированные на совершенствование сбора данных и обмена ими¹²⁵, в том числе в контексте региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей¹²⁶, включая внедрение электронных промысловых журналов¹²⁷, системы бортовых камер для контроля выброса рыбы¹²⁸, электронные системы обязательной отчетности¹²⁹, мониторинг соблюдения установленных требований¹³⁰, штрафы за несоблюдение требований¹³¹, балльные системы для решения проблемы частых нарушений¹³², аттестацию¹³³, обязательства по информированию общественности¹³⁴, региональную координацию¹³⁵, а также выработку соглашений и договоренностей между региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями для обмена информацией, когда существуют связи или совпадения по видам рыб или сферам компетенции¹³⁶.

114. Региональные рыбохозяйственные организации подробно остановились на программах и мерах по улучшению сбора данных и обмена информацией¹³⁷. С 2017 года консультативная стратегическая группа НАФО по оценке уловов передает годовые оценочные данные об уловах, полученные из различных источников, своему научному совету для рассмотрения в ходе оценки рыбных запасов. Совместная консультативная группа НАФО по управлению данными и Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана принимают меры для упорядочения отчетности рыболовных судов. Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана усовершенствовала методы сбора данных о запретительных мерах в отношении специализированного промысла и прилова благодаря своей новой электронной системе отчетности. СИОФА работает над улучшением сбора данных. Научный комитет ВКПФК регулярно обсуждает вопросы совершенствования сбора данных из различных источников.

115. Несколько государств и региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей сообщили об усилиях, прилагаемых ими для укрепления сотрудничества в области сбора данных и обмена информацией. Австралия поощряет выработку соглашений и договоренностей между региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями для обмена информацией, когда существуют связи или совпадения по видам рыб или сферам компетенции. Канада поделилась самым большим среди всех правительств, участвующих в Глобальной инициативе по ликвидации «фантомного промысла», набором данных. Европейский союз отметил усилия по налаживанию региональной координации, включая составление региональных планов работы по вопросам, связанным со сбором, обработкой, хранением и передачей данных. Япония остановилась на усилиях, прилагаемых ею, в том числе через ФАО, для содействия наращиванию потенциала развивающихся стран в сфере работы с данными. Соединенное Королевство сообщило о своей приверженности расширению

¹²⁵ Европейский союз, Канада, Чили.

¹²⁶ Австралия, Европейский союз, Канада.

¹²⁷ Канада.

¹²⁸ Чили.

¹²⁹ Филиппины.

¹³⁰ Европейский союз.

¹³¹ Соединенное Королевство.

¹³² Соединенное Королевство.

¹³³ Европейский союз.

¹³⁴ Европейский союз.

¹³⁵ Европейский союз.

¹³⁶ Австралия.

¹³⁷ НПАФК также создала исследовательскую группу для разработки общих стандартов в отношении лососевых и их океанических экосистем.

сотрудничества в области обмена данными. ИККАТ совместно с ФАО и другими организациями участвовала в работе по стандартизации протоколов для обмена данными и информацией. Она также приступила к осуществлению проекта по организации подачи данных через интернет, призванного способствовать распространению информации о требованиях к предоставлению данных и других управленческих обязанностях.

*Механизмы представления данных и глобальная база данных
рыбохозяйственной статистики ФАО*

116. В 2016 году на Конференции по обзору государствам-участникам и региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям было рекомендовано выполнять их обязательства, касающиеся сбора и представления ФАО данных и информации по рыболовству, и изучать способы совершенствования как сбора данных и информации о рыболовстве в районах в пределах и за пределами действия национальной юрисдикции, так и представления такой информации ФАО, соблюдая при этом требования конфиденциальности, устанавливаемые национальным законодательством.

117. Многие государства сообщили о принятых ими мерах или предоставлении соответствующей информации ФАО¹³⁸ или взяли на себя обязательство последовать примеру тех государств, которые это уже сделали¹³⁹. Некоторые государства рассказали о своих публикациях¹⁴⁰ или нормативных актах¹⁴¹, касающихся обмена данными. Европейский союз особо отметил подписанное с ФАО административное соглашение, целью которого является обеспечение основы стратегического сотрудничества для укрепления взаимодействия в области обмена данными.

118. Ряд региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей сообщили о сотрудничестве с ФАО в области обмена данными¹⁴², в то время как другие отметили, что их члены предоставляют рыбохозяйственную статистику и другую информацию о рыболовстве непосредственно ФАО¹⁴³. ВКПФК представила свои годовые оценочные данные об улове в Ежегоднике по промыслу тунца. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности также особо отметили свое участие в инициативах ФАО по улучшению сбора и распространения данных¹⁴⁴ или упомянули о возможном сотрудничестве в будущем¹⁴⁵.

119. ФАО сообщила о своей статистической программе, созданной для того, чтобы отслеживать вклад рыболовства и аквакультуры в обеспечение продовольственной безопасности и другие социально-экономические факторы. Через координационный механизм по рыбохозяйственной статистике ФАО помогает координировать принятие общих концепций и типов и форматов данных среди региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей в целях облегчения обмена данными на глобальном уровне. ФАО отметила, что наиболее эффективным подходом к созданию глобальной статистической базы данных будет получение от всех соответствующих организаций или договоренностей

¹³⁸ Австралия, Болгария, Европейский союз, Канада, Маврикий, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Чили, Япония.

¹³⁹ Саудовская Аравия.

¹⁴⁰ Филиппины.

¹⁴¹ Того.

¹⁴² ГФКМ, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, СИОФА, СПРФМО.

¹⁴³ НПАФК, НПФК.

¹⁴⁴ НАФО, НЕАФК, СИОФА, СПРФМО. См. также Систему мониторинга рыбопромысловых ресурсов СЕАФО (ФИРМС).

¹⁴⁵ НПФК.

согласия собирать и распространять такую информацию. ФАО в сотрудничестве с региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями¹⁴⁶ разрабатывала меры по корректировке параметров статистической группировки данных в целях разграничения данных об уловах, добытых внутри и за пределами исключительных экономических зон прибрежных государств, и наращивания потенциала.

Сохранение запасов акул и управление ими

120. Вопрос о необходимости более эффективного сохранения запасов акул и управления ими привлекает к себе все больше внимания с тех пор, как он впервые был рассмотрен на Конференции по обзору в 2010 году. С учетом принятого ФАО Международного плана действий по сохранению акул и управлению их запасами и принципов осторожного подхода на Конференции по обзору 2016 года была озвучена рекомендация налаживать сотрудничество в области сохранения и регулирования акульих видов путем присоединения к соответствующим документам и укреплять меры по сохранению и управлению.

121. Многие государства сообщили о действующих национальных мерах по сохранению акул и управлению их запасами¹⁴⁷, а некоторые рассказали о предпринятых действиях или о принятии новых законов или поправок¹⁴⁸. За период после завершения Конференции по обзору 2016 года три государства, по их сообщению, разработали в соответствии с Международным планом действий национальные планы действий¹⁴⁹, в то время как другие государства сообщили, что продолжают выполнять такие планы¹⁵⁰. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации сообщили о предпринятых или предлагаемых действиях, направленных на повышение эффективности сохранения акул и управления их запасами¹⁵¹. НПФК сообщила, что рассматривает предложение об охране акул в своем конвенционном районе. Было отмечено, что в АНТКОМ действуют меры по сохранению, включая запрет вести промысел в ее природоохранной зоне и правила в отношении случайного прилова, а в ИОТК принято четыре меры, касающиеся китовых, длиннокрылых и лисьих акул, а также общих подходов к смягчению последствий прилова акул.

122. Что касается оценки запасов, то Болгария сообщила об использовании данных о колючей акуле, которые были собраны в ходе биологических оценок и на основе которых были подготовлены рекомендации. Филиппины регулярно проводят оценку запасов некоторых видов акул из «красного списка». Некоторые

¹⁴⁶ Карибский региональный механизм по рыболовству (КРФМ), Центральноамериканская организация по рыбному промыслу и аквакультуре (ОСПЕСКА), Комитет по рыбному промыслу в западной части центральной акватории Гвинейского залива (ФКВК), Комитет по рыболовству в Центрально-Восточной Атлантике (СЕКАФ), НЕАФК, Региональная комиссия по рыболовству (РЕКОФИ), СЕАФО, Комиссия по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике (ВЕКАФК).

¹⁴⁷ Австралия, Европейский союз, Канада, Маврикий, Соединенное Королевство, Филиппины, Чили, Япония.

¹⁴⁸ Болгария, Европейский союз, Канада, Маврикий, Соединенные Штаты, Того.

¹⁴⁹ Маврикий, Филиппины, Чили.

¹⁵⁰ Австралия, Европейский союз.

¹⁵¹ ВКПФК, ГФКМ, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, НПФК, СИОФА, СПРФМО. См. также АНТКОМ, URL: <https://cm.ccamlr.org/en/measure-32-18-2006> and IOTC at <https://iotc.org/documents/report-26th-session-indian-ocean-tuna-commission>.

региональные рыбохозяйственные организации и договоренности сообщили об оценках запасов¹⁵² и оценках рисков¹⁵³, проведенных по различным видам акул.

123. Ряд государств представили информацию о своих научно обоснованных мерах по сохранению и управлению¹⁵⁴. Например, Европейский союз на основе научных рекомендаций установил лимиты на вылов отдельных видов акул, которые могут добываться экологически рациональным путем. Чили присоединилась к Меморандуму о взаимопонимании по сохранению мигрирующих видов акул, который направлен на принятие, в том числе на основе наилучшей имеющейся научной информации, мер по сохранению мигрирующих видов акул.

124. ИККАТ отметила, что меры по сохранению и защите, основанные на научных оценках, были приняты в отношении различных видов пелагических скатов и акул, которых затрагивают ее основные промысловые операции. Научный комитет СИОФА вынес рекомендации о необходимости установления надлежащих лимитов в отношении прилова соответствующих глубоководных видов акул, в том числе о научных задачах и потребности в данных в этом отношении.

125. Некоторые государства сообщили о действующих¹⁵⁵ или доработанных¹⁵⁶ внутренних законах, запрещающих добычу акульих плавников. Кроме того, Канада запретила импорт и экспорт акульих плавников, искусственно удаленных с туши. Соединенное Королевство находится в процессе введения запрета на импорт/экспорт. Саудовская Аравия ввела штрафы в связи с приловом акул и удалением их плавников. Ряд государств описали меры по запрету добычи плавников в море¹⁵⁷ или по пропаганде на глобальном или региональном уровнях принципов «вылова особей целиком»¹⁵⁸ или «добычи акул вместе с плавниками»¹⁵⁹.

126. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности сообщили о действующих мерах по предотвращению или запрету добычи акульих плавников¹⁶⁰ или запрету удаления плавников в море¹⁶¹.

127. В деле сохранения акул и управления их запасами ФАО играет ведущую роль, обеспечивая техническую поддержку и оказывая своим государствам-членам помощь в рациональном распоряжении акульими ресурсами. В период с 2001 по 2021 год 45 стран составили национальные планы действий, и еще 14 планов находятся в процессе разработки. Кроме того, было разработано девять региональных планов действий, и два разрабатываются в настоящее время. ФАО в рамках своего проекта по глубоководным морям также анализирует работу региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей по оценке воздействия на глубоководных акул и планирует приступить к следующему проекту, по линии которого этим организациям и договоренностям будет оказываться содействие в сборе данных и оценке воздействия. ФАО также подготовила доклады о своей работе и укрепила сотрудничество с секретариатом Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, в рамках меморандума о взаимопонимании 2006 года, в том числе в отношении составления списков видов акул.

¹⁵² ВКПФК. Также ИОТК, URL: <https://iotc.org/documents/report-26th-session-indian-ocean-tuna-commission>, стр. 14–15.

¹⁵³ СПРФМО.

¹⁵⁴ Европейский союз, Канада, Соединенное Королевство.

¹⁵⁵ Европейский союз, Соединенное Королевство, Чили.

¹⁵⁶ Канада.

¹⁵⁷ Австралия.

¹⁵⁸ Япония.

¹⁵⁹ Европейский союз.

¹⁶⁰ НАФО, ВКПФК.

¹⁶¹ НЕАФК.

128. Что касается правоприменительных мер в связи с добычей акульих плавников, то ФАО разработала программное обеспечение iSharkFin для идентификации видов акул, являющихся объектом торговли, по изображениям плавников, и последняя версия этой программы вышла в 2021 году.

Меры по сохранению и управлению применительно к глубоководному промыслу

129. Вопрос о мерах по сохранению и управлению применительно к глубоководному промыслу рассматривался на конференциях по обзору в 2006, 2010 и 2016 годах, поскольку запасы ряда глубоководных видов принято относить к трансграничным запасам или дискретным запасам открытого моря. С тех пор Генеральная Ассамблея уделяет этому вопросу повышенное внимание в проводимых ею обзорах действий, предпринимаемых государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями для решения проблемы воздействия донного промысла на уязвимые морские экосистемы и устойчивость глубоководных рыбных запасов¹⁶².

130. Сведения о мерах, введенных региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями для регулирования донного промысла в районах за пределами национальной юрисдикции, и о ходе осуществления этих мер¹⁶³, а также о дополнительных мерах, принимаемых на добровольной основе в районах компетенции таких организаций и договоренностей, приводились государствами в их выступлениях¹⁶⁴.

131. Несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей сообщили также о действиях, предпринятых ими для внедрения долгосрочных мер по сохранению и управлению в контексте глубоководного промысла, включая обозначение районов, в которых разрешен ограниченный промысел, обеспечение соблюдения строгих правил в отношении судов и получение научных рекомендаций по глубоководным запасам, в соответствии с Международными руководящими принципами регулирования глубоководного промысла в открытом море¹⁶⁵.

132. ФАО отметила основные мероприятия, проведенные в рамках ее проекта по глубоководным морям, включая, в частности, разработку двух руководящих документов по реализации международных правовых и директивных инструментов, связанных с глубоководным промыслом и сохранением биоразнообразия в морских районах за пределами национальной юрисдикции¹⁶⁶.

Усиление научно-политического взаимодействия

133. Вопрос о научно-политическом взаимодействии подробно рассматривался на Конференция по обзору в 2010 и 2016 годах. Он также был подчеркнут в принятой по итогам Конференции по океану 2022 года декларации «Наш океан, наше будущее, наша ответственность», в которой выделялась важность соответствующих процессов, таких как Регулярный процесс глобального освещения и

¹⁶² См. www.un.org/depts/los/bottom_fishing_workshop.htm.

¹⁶³ Австралия, Европейский союз, Канада, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Того, Япония.

¹⁶⁴ Европейский союз, Канада, Соединенное Королевство, Чили.

¹⁶⁵ ГФКМ, НАФО, НЕАФК, НПФК, СИОФА, СПРФМО. См. также АНТКОМ, природоохранная мера 22-06 (2019); и приложение IV к процедурам и стандартам промысловой разведки СЕАФО, URL: http://www.seafo.org/media/a70ddf0d-1b1a-4d7e-bfd8-46914a5f0aa8/SEAFOweb/pdf/SC/open/eng/SC_Procedures_and_Standards_Appendix_IV.pdf. См. далее A/75/157, A/77/155 и www.un.org/depts/los/bfwcontrib.htm.

¹⁶⁶ См. также James Harrison, Terje Løbach and Elisa Morgera, *Review and Analysis of International Legal and Policy Instruments Related to Deep-Sea Fisheries and Biodiversity Conservation in Areas Beyond National Jurisdiction* (Rome, FAO, 2017).

оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, для обеспечения учета в политике наилучших имеющихся научных данных¹⁶⁷. Тринадцатый раунд неофициальных консультаций участников Соглашения был посвящен теме «Увязка науки с политикой»¹⁶⁸.

134. Несколько государств сообщили о мерах, принимаемых ими для усиления взаимодействия между руководителями рыбных хозяйств и учеными с целью обеспечить, чтобы меры в области сохранения запасов и управления ими основывались на самых передовых имеющихся научных данных и отвечали целям в области управления запасами, поставленным региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями¹⁶⁹. Некоторые государства подчеркнули, что они по-прежнему поддерживают активизацию диалога между руководителями и учеными для обеспечения лучшего понимания их соответствующих функций и поиска способов повышения эффективности их работы, в том числе в области разработки управленческих процедур и промысловых стратегий¹⁷⁰, а также в отношении работы научных комитетов¹⁷¹.

135. Ряд региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей указали, что они решают вопросы научно-политического взаимодействия посредством, в частности, внедрения процедур управления¹⁷², задействования научных советов, комитетов и рабочих групп¹⁷³ или ведения институциональных диалогов¹⁷⁴. ГФКМ обратила внимание на второй Форум по научному обеспечению рыболовства в Средиземном и Черном морях, который состоится в феврале 2024 года. НАФО учредила совместные рабочие группы по научным и управленческим вопросам для изучения более сложных аспектов в связи с выработкой рекомендаций в отношении мер управления.

136. Некоторые организации и договоренности сообщили о мерах по укреплению работы внутренних органов, предоставляющих научные консультации, в целях совместной разработки стратегий управления на основе научных данных¹⁷⁵, подчеркнув при этом потребность в дальнейших улучшениях. СИОФА отметила необходимость проведения регулярного обзора, в ходе которого учитываются негативные последствия изменения климата и закисления океана, как это предусмотрено в рекомендации Конференции по обзору 2016 года об укреплении научно-политического взаимодействия.

137. ФАО сообщила о проведенном ею в ноябре 2019 года международном симпозиуме по теме укрепления связей между наукой и политикой и о вынесенных

¹⁶⁷ См. пункт 14 h) приложения к резолюции 76/296, в котором государства-члены обязались укреплять механизмы научно-политического взаимодействия для достижения цели 14 и выполнения закрепленных за ней задач, чтобы обеспечить учет в политике наилучших имеющихся научных данных и соответствующих знаний коренных народов, традиционных и местных общин, а также определить те стратегические меры и действия, которые можно масштабировать, по линии таких процессов, как Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты.

¹⁶⁸ См. доклад по итогам тринадцатого раунда неофициальных консультаций государств — участников Соглашения (ICSP13/UNFSA/INF.2), URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/ICSP13/ICSP13_final_report.pdf.

¹⁶⁹ Австралия, Болгария, Европейский союз, Канада, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Того, Филиппины, Чили; Саудовская Аравия.

¹⁷⁰ Европейский союз, Канада, Соединенное Королевство.

¹⁷¹ Маврикий.

¹⁷² ИККАТ.

¹⁷³ НАФО, НЕАФК, НПАФК, НПФК, СИОФА, СПРФМО. См. также ИОТК, <https://iotc.org/science>.

¹⁷⁴ ВКПФК, ГФКМ.

¹⁷⁵ НПАФК, НПФК, СИОФА.

рекомендациях, в которых подтверждается необходимость внедрения руководящих принципов применительно к мелкомасштабному рыболовству и поощрения применения правозащитного подхода при обеспечении надежных средств к существованию в рыбном хозяйстве, в том числе с учетом социальных, культурных и связанных с обеспечением справедливости аспектов.

Внедрение стратегий восстановления и возобновления

138. Необходимость внедрять стратегии по восстановлению и возобновлению запасов, которые подвергаются перелову, с указанием сроков и вероятности их восстановления, руководствуясь научными оценками и периодическими обзорами достигнутого прогресса, обсуждалась на Конференции по обзору в 2016 году¹⁷⁶.

139. Большинство государств сообщили о мерах, принятых ими для внедрения стратегий восстановления и возобновления запасов¹⁷⁷, включая, в частности, применение осторожного подхода¹⁷⁸, принятие планов по ликвидации угроз и восстановлению запасов¹⁷⁹ и проведение обзоров и исследований для определения статуса рыбных запасов¹⁸⁰. Европейский союз представил информацию о введении четких правил, охватывающих принципы и цели, предусмотренные, в частности, в его общей рыбохозяйственной политике, согласно которой многолетние планы считаются основным инструментом для обеспечения постепенного восстановления популяций рыбы выше уровня биомассы, способного обеспечивать максимальный экологически рациональный улов.

140. Ряд региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей сообщили о действиях, предпринимаемых ими для внедрения стратегий по восстановлению и возобновлению запасов¹⁸¹, включая разработку конкретных планов восстановления и связанных с ними правил регулирования промысла¹⁸², принятие промысловых стратегий¹⁸³, внедрение общих допустимых объемов и квот на улов¹⁸⁴, разработку стратегий адаптивного управления¹⁸⁵ и введение мораториев на добычу определенных рыбных запасов¹⁸⁶. В НЕАФК действует несколько запретов на целенаправленный лов нескольких видов рыб; при этом промысел некоторых других запасов, таких как запасы окуня-клювача в море Ирмингера, в отношении которого ИКЕС рекомендовал нулевой общий допустимый улов, продолжается из-за разногласий между договаривающимися сторонами по поводу уместности этих научных рекомендаций.

Регулирование прилова и выброса рыбы

141. Вопросы регулирования прилова и выброса рыбы обсуждаются на Конференции по обзору с 2006 года. Следуя рекомендации Конференции по обзору

¹⁷⁶ См. также Повестку дня на период до 2030 года, задача 14.4; резолюция [76/296](#) Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 13 b).

¹⁷⁷ Австралия, Болгария, Европейский союз, Канада, Маврикий, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Того, Филиппины, Чили, Япония.

¹⁷⁸ Европейский союз, Канада, Филиппины.

¹⁷⁹ Австралия, Чили.

¹⁸⁰ Саудовская Аравия, Соединенное Королевство.

¹⁸¹ ВКПФК, ГФКМ, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, НПАФК, НПФК, СИОФА, СПРФМО. См. также регламент Комиссии по сохранению южного синего тунца (ККСБТ).

¹⁸² СПРФМО.

¹⁸³ ВКПФК.

¹⁸⁴ СИОФА. См. также информацию об общем допустимом улове СЕАФО.

¹⁸⁵ НПФК.

¹⁸⁶ НАФО.

2010 года, в 2011 году ФАО одобрила Международные руководящие принципы регулирования прилова и сокращения выбросов¹⁸⁷.

142. Несколько государств сообщили о принятых ими мерах в области регулирования прилова, в том числе в отношении конкретных видов (например, акул, морских млекопитающих, рептилий и пингвинов и других морских птиц), и об усилиях по созданию механизмов мониторинга и сокращения выбросов¹⁸⁸. К примерам описанных мер относятся внедрение директивных и управленческих стратегий для регулирования воздействия коммерческого рыболовства на промысловые и охраняемые виды, принятие обязательств в отношении выгрузки, разработка комплексных планов управления рыболовством, выявление примеров и сокращение практики выброса рыбы и прилова, выдачу распоряжений о проведении соответствующих научных исследований, внедрение правил, требующих установки на тралах приспособлений для сокращения прилова молоди и непищевой рыбы, публикация специальных правил, касающихся использования сетей и специальных инструментов для предотвращения случайного прилова в целях защиты морских видов, введение запретов на использование определенных видов сетей в рыболовстве и разработка и опробование мер мониторинга прилова и смягчения последствий¹⁸⁹. Чили сообщила, что согласно ее информационному регламенту все суда промышленного флота должны фиксировать в электронных промысловых журналах информацию о выбросах и прилове по каждому улову.

143. Несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей сообщили о мерах в области регулирования прилова и выброса¹⁹⁰, касающихся, в частности, морских черепах и птиц¹⁹¹. Комиссия по сохранению южного синего тунца (ККСБТ) приняла обязательные меры и рекомендации, связанные с сокращением прилова¹⁹², а СЕАФО опубликовала ежегодную таблицу выгрузки, содержащую данные по оставленному и выброшенному улову различных видов, для мониторинга вылова непромысловых видов в ее конвенционном районе¹⁹³.

Выполнение обязательств в качестве членов или сотрудничающих нечленов региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей

144. Вопросы обеспечения более строгого выполнения обязательств в качестве членов или сотрудничающих нечленов региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и укрепления механизмов содействия выполнению обязательств рассматривались Конференцией по обзору на каждом из ее заседаний. Вынесенная в 2016 году рекомендация относительно всестороннего осуществления принятых рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, в том числе путем своевременного, полного и точного представления данных о рыбном промысле, также касалась создания стимулов посредством поощрения оказания развивающимся государствам более активной поддержки в области укрепления

¹⁸⁷ См. A/CONF.210/2010/7, приложение, рекомендация I I).

¹⁸⁸ Австралия, Болгария, Европейский союз, Канада, Маврикий, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Того, Филиппины, Чили, Япония.

¹⁸⁹ Австралия, Болгария, Европейский союз, Канада, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Того, Филиппины, Чили.

¹⁹⁰ ВКПФК, ГФКМ, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, НПАФК, НПФК, СИОФА, СПРФМО. См. также АНТКОМ, природоохранная мера 33-02 (2022); и ИОТК, "Bycatch management in IOTC fisheries", URL: <https://iotc.org/documents/bycatch-management-iotc-fisheries>.

¹⁹¹ ГФКМ, ИККАТ.

¹⁹² См. <https://www.ccsbt.org/en/content/bycatch-mitigation>.

¹⁹³ См. www.seafo.org/media/ac79b435-f429-4216-94cd-de7371790220/SEAFOweb/pdf/MeetingFiles/2021/SC/DOC_SC_05_2021-LandingTables_v1_doc.

потенциала в целях решения проблемы, связанной с постоянной неспособностью выполнить соответствующие обязательства.

145. Ряд государств рассказали об усилиях, прилагаемых ими для обеспечения и улучшения соблюдения таких обязательств, в том числе через региональные рыбохозяйственные организации и договоренности¹⁹⁴. Несколько государств подчеркнули важность создания механизмов контроля за соблюдением обязательств, выявления потенциальных случаев несоблюдения, поиска путей решения этой проблемы и привлечения повышенного внимания к вопросу представления данных, а также внедрения строгих процедур проверки на предмет соблюдения требований на регулярной основе¹⁹⁵. Некоторые государства указали, что обеспечение выполнения обязательств по управлению рыболовством, контролю и правоприменению на основе законодательства и условий выдачи лицензий также играет определенную роль¹⁹⁶.

146. Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности приняли ряд мер для содействия более строгому выполнению обязательств, в том числе путем создания и укрепления процессов регулярного обзора¹⁹⁷. Другие подходы к обеспечению соблюдения включают в себя учреждение соответствующих комитетов¹⁹⁸, предоставление консультаций и технической помощи в отношении национального законодательства¹⁹⁹, принятие планов действий²⁰⁰, представление ежегодных отчетов о выполнении обязательств или внедрение процедур контроля за их выполнением²⁰¹, обмен передовым опытом в отношении действующих мер по сохранению и управлению, а также выработку более эффективных и действенных средств обмена соответствующими данными и информацией²⁰².

Создание новых региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей

147. Признав важность поощрения рационального управления рыболовством, Конференция по обзору в 2016 году призвала государства-участники устранить остающиеся пробелы в географическом охвате или пробелы в охвате тех или иных видов путем создания новых организаций и договоренностей и принять на основании самой достоверной имеющейся научной информации и в рамках осторожного подхода необходимые промежуточные меры.

148. Ряд государств сообщили о действиях, предпринимаемых ими для создания новых организаций и договоренностей или расширения существующего географического или видового охвата, а также для обзора пробелов в географическом или видовом охвате среди региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, участниками которых они являются²⁰³. Была отмечена необходимость создания нового регионального органа по Красному морю для содействия

¹⁹⁴ Австралия, Болгария, Европейский союз, Канада, Маврикий, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Того, Филиппины, Чили, Япония.

¹⁹⁵ Австралия, Европейский союз, Канада.

¹⁹⁶ Соединенное Королевство, Того, Чили, Япония.

¹⁹⁷ ВКПФК, ГФКМ, НЕАФК, НПАФК, НПФК, СИОФА, СПРФМО. См. также документы комитета по обеспечению соблюдения требований СЕАФО, URL: www.seafo.org/Documents/Compliance-Committee.

¹⁹⁸ ГФКМ, НЕАФК. См. также документы по соблюдению требований АНТКОМ, URL: <https://www.ccamlr.org/en/compliance/conformite>.

¹⁹⁹ ГФКМ.

²⁰⁰ См. ККСБТ, www.ccsbt.org/en/content/monitoring-control-and-surveillance.

²⁰¹ НЕАФК, НПФК, СИОФА.

²⁰² НПАФК.

²⁰³ Австралия, Европейский союз, Канада, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Того, Филиппины, Чили, Япония.

устойчивому управлению запасами далеко мигрирующих промысловых видов и общими запасами, и к международным организациям был обращен призыв поддержать создание такого органа²⁰⁴. Кроме того, хотя принятое в 2021 году Соглашение о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана не учреждает какой-либо региональной рыбохозяйственной организации или договоренности, оно устанавливает мораторий на коммерческий промысел в регионе и требует, чтобы в течение трех лет после вступления Соглашения в силу сторонами были введены меры по сохранению и управлению в отношении промысловой разведки²⁰⁵.

149. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности отметили свое продолжающееся сотрудничество с многочисленными заинтересованными сторонами и соответствующими партнерами в деле сохранения и устойчивого использования океанов и их ресурсов, устранения пробелов в региональных мерах управления запасами глубоководных рыб и защиты морских экосистем²⁰⁶.

150. ФАО рассказала об оказываемой ею технической поддержке в контексте разработки предварительного проекта документа о создании региональной рыбохозяйственной организации для Красного моря и Аденовского залива в координации с Региональной организацией по сохранению окружающей среды Красного моря и Аденовского залива (ПЕРСГА), Египтом, Саудовской Аравией и Суданом. ФАО также поддерживает текущие обсуждения о возможном преобразовании Комитета по рыболовству в Центрально-Восточной Атлантике (СЕКАФ) и Комиссии по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике (ВЕКАФК) в региональные рыбохозяйственные организации и договоренности.

2. Выводы

151. Хотя на основании ограниченного количества материалов, представленных для настоящего доклада, трудно сделать однозначные выводы, проведенный обзор действий, предпринятых государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями в связи с сохранением трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управлением ими, позволяет установить, что рекомендации Конференции по обзору 2016 года помогли высветить необходимость принятия дополнительных и безотлагательных мер для обеспечения неистощительного использования этих ресурсов, а также для активизации и координации соответствующих усилий, в том числе путем принятия и осуществления мер по сохранению и управлению на национальном и региональном уровнях.

152. Что касается осторожного и экосистемного подходов, то государства-участники и региональные рыбохозяйственные организации и договоренности продолжают добиваться успехов, внедряя эти подходы в свои системы управления, однако для обеспечения их последовательного применения, включая выявление передовых методов и координацию обмена ими, требуется дополнительная работа. Необходимо также уделить больше внимания вопросу о том, какие действия следует предпринимать в случае превышения контрольных параметров и предварительных контрольных параметров по тем или иным запасам, а также выявлению эффективных стратегий управления, необходимых для того, чтобы контрольные параметры по конкретным запасам не были превышены в первую очередь.

²⁰⁴ Саудовская Аравия.

²⁰⁵ URL: <https://faolex.fao.org/docs/pdf/mul199323.pdf>.

²⁰⁶ ГФКМ, НПАФК, НПФК.

153. Что касается зонально привязанных инструментов хозяйствования, то государства и региональные рыбохозяйственные организации и договоренности прилагают целенаправленные усилия для использования таких инструментов в целях повышения устойчивости запасов, улучшения состояния экосистем и повышения их жизнестойкости. При этом имеющихся данных недостаточно для оценки того, основаны ли все принятые зонально привязанные меры на наилучшей имеющейся научной информации с учетом параметра экологической связности, проводится ли периодический обзор таких инструментов для оценки их эффективности или выделяются ли достаточные ресурсы для соответствующего мониторинга, контроля и наблюдения за их осуществлением.

154. Крайне важной задачей остается совершенствование процедур сбора данных и обмена информацией, поскольку пробелы в знаниях могут подрывать эффективность управленческих мер. Проведение научных оценок по конкретным запасам по-прежнему сопряжено с трудностями, и для обеспечения эффективного управления рыболовством необходимы более масштабные инвестиции в деятельность по проведению морских научных исследований, сбору данных и обмену информацией.

155. Необходимы также дополнительные действия в отношении оценки рисков и потенциального воздействия экологических факторов, влияющих на рыбные запасы, включая изменение климата, для более эффективного обоснования политики и планирования на всех уровнях. Хотя государства-участники и региональные рыбохозяйственные организации и договоренности, как представляется, все больше осознают потенциальное воздействие на рыболовство таких факторов, в частности изменения климата, определение эффективных стратегий адаптации на основе этих оценок поможет снизить уровень уязвимости, особенно в прибрежных сообществах и малых островных развивающихся государствах.

156. В интересах устранения пробелов в географическом охвате и охвате определенных видов государствам также рекомендуется ограничивать промысловое усилие в ситуациях, когда надлежащие меры по сохранению и управлению еще не утверждены или не осуществляются должным образом. Если региональные рыбохозяйственные организации и договоренности не предусмотрены, крайне необходимо, чтобы государства-участники принимали меры с целью обеспечивать долгосрочное сохранение соответствующих рыбных запасов, управление ими и их рачительное использование и предотвращать существенное негативное воздействие на уязвимые морские экосистемы.

157. Кроме того, необходимо добиться дальнейшего прогресса в обеспечении выполнения членами и сотрудничающими нечленами региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей своих обязательств, в том числе посредством своевременного представления промысловых данных, создания стимулов для соблюдения установленных требований и содействия наращиванию потенциала развивающихся государств в выполнении этих обязательств. Не менее важно, чтобы региональные рыбохозяйственные организации и договоренности проводили регулярный обзор и укрепляли механизмы обеспечения выполнения обязательств.

В. Механизмы международного сотрудничества и вопрос о сторонах, не являющихся членами

158. Решающее значение для обеспечения эффективного и долгосрочного сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими имеет международное сотрудничество, основывающееся на

принципах, закрепленных в Конвенции и Соглашении. В 2016 году на Конференции по обзору были вынесены важные рекомендации, касающиеся поощрения международного сотрудничества по линии региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и повышения эффективности их работы. Действия, предпринятые для выполнения этих рекомендаций, изложены ниже.

1. Меры, вводимые на национальном и региональном уровнях

Укрепление мандатов региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и вводимых ими мер

159. На Конференции по обзору прозвучал призыв обновлять мандаты там, где этого еще не произошло, в том числе с учетом чаяний развивающихся государств, особенно наименее развитых из них и малых островных развивающихся государств, и способствовать скорейшему вступлению в силу соглашений о региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях.

160. Многие государства сообщили об усилиях по укреплению мандатов и/или мер, вводимых организациями и договоренностями, к которым они принадлежат²⁰⁷, в том числе путем расширения сферы действия уставных документов за счет включения в них дополнительных видов²⁰⁸, делегирования дополнительных полномочий региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям²⁰⁹, изменения институциональных процедур принятия решений²¹⁰ и повышения эффективности мер по сохранению и/или управлению²¹¹ при помощи внедрения современных передовых методов и методов, разработанных на основе наилучших имеющихся научно подкрепленных практик²¹², применения экосистемных²¹³ и научно обоснованных²¹⁴ подходов, внедрения рамочных стратегий по осторожному управлению и принятию решений²¹⁵, усиления регулирования перевалочной деятельности²¹⁶ и введения мер по высадке на судно и его осмотру²¹⁷, а также повышения точности статистики улова и улучшения мониторинга рыбных запасов²¹⁸. Одна из групп государств сообщила, что проводит политику содействия укреплению механизмов соблюдения обязательств и учету научных знаний и рекомендаций в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях, способствуя при этом введению мер контроля и дальнейшему усилению мандатов²¹⁹. Некоторые государства далее указали, что они способствовали интеграции современных подходов в новые или измененные уставные документы региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей²²⁰.

161. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности сообщили о современных охранно-хозяйственных мерах, отметив, что они

²⁰⁷ Австралия, Канада, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Того, Филиппины, Чили, Япония.

²⁰⁸ Канада, Япония.

²⁰⁹ Того.

²¹⁰ Канада.

²¹¹ Австралия, Канада, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Чили.

²¹² Австралия.

²¹³ Канада, Соединенное Королевство, Япония.

²¹⁴ Австралия, Соединенное Королевство.

²¹⁵ Австралия, Канада, Япония.

²¹⁶ Мавритания, Соединенное Королевство.

²¹⁷ Канада.

²¹⁸ Филиппины.

²¹⁹ Европейский союз.

²²⁰ Австралия, Канада.

рассмотрели возможность их принятия²²¹ или регулярно пересматривают их применение с целью повышения их эффективности²²². Ссылаясь на свою приверженность экосистемному и осторожному подходам, НЕАФК отметила, что будет продолжать проводить аттестационные обзоры каждые 10 лет, причем следующий обзор запланирован на 2024 год. НПАФК сообщила, что обновила свой институциональный круг полномочий для выполнения рекомендаций, вынесенных по результатам аттестационного обзора. СПРФМО объявила, что с 2016 года были приняты или обновлены 22 из 23 действующих мер по сохранению и управлению. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности в качестве мер по укреплению региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей указали также на шаги по содействию участию в Соглашении о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, а также по повышению эффективности его реализации²²³.

162. ФАО сообщила о своей приверженности укреплению регионального сотрудничества через Сеть секретариатов региональных органов по рыболовству, которая представляет собой форум для проведения консультаций и развития регионального диалога, включая обмен накопленным опытом²²⁴.

Аттестационные обзоры и руководства по передовой практике

163. В 2016 году на Конференции по обзору была вновь вынесена рекомендация о проведении регулярных аттестационных обзоров региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями и было далее отмечено, что соответствующая информация должна запрашиваться у всех заинтересованных сторон. В ходе этой конференции региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям было также рекомендовано разрабатывать руководства по передовой практике проведения аттестационных обзоров и принятия соответствующих мер по их итогам, в том числе, где это уместно, с использованием процессов, аналогичных процессу Кобе²²⁵, создавать механизмы для принятия последующих мер и обеспечивать открытый доступ к информации о принимаемых мерах.

164. Многие государства подчеркнули свою поддержку соответствующих процессов и участие в проведении аттестационных обзоров в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях²²⁶. Некоторые государства-участники и государства, не являющиеся участниками, также обратили особое внимание на важность эффективного выполнения невыполненных рекомендаций²²⁷. Одна из групп государств предложила обеспечить общедоступность информации о результатах обзоров и соответствующих последующих действиях и в качестве передовой практики осуществлять контроль за внедрением соответствующих мер на ежегодных совещаниях²²⁸.

165. В 2019 году четырнадцатый раунд неофициальных консультаций государств — участников Соглашения был посвящен теме «Аттестационные обзоры региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей». По

²²¹ СИОФА.

²²² НПФК.

²²³ ГФКМ, НЕАФК, НПАФК.

²²⁴ См. www.fao.org/policy-support/mechanisms/mechanisms-details/ar/c/448782.

²²⁵ См. www.tuna-org.org/index.htm.

²²⁶ Австралия, Европейский союз, Канада, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Чили, Япония.

²²⁷ Австралия, Канада; Саудовская Аравия.

²²⁸ Европейский союз.

завершении неофициальных консультаций Председателем были подытожены 15 ключевых моментов, возникших в ходе соответствующих презентаций и обсуждений²²⁹.

166. С 2016 года две региональные рыбохозяйственные организации и договоренности провели свои первые аттестационные обзоры: СПРФМО (2019 год) и НПФК (2022 год). С 2016 года несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей провели свои вторые аттестационные обзоры: СЕАФО (2016 год), АНТКОМ (2017 год), ИККАТ (2017 год), НАФО (2018 год), ГФКМ (2019 год) и Международная комиссия по тихоокеанскому палтусу (ИПХК) (2019 год). В 2021 году ККСБТ провела третий аттестационный обзор. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности отметили, что запланировали проведение аттестационных обзоров или их начало в ближайшем будущем. СИОФА проведет свой первый аттестационный обзор в 2022–2023 годах. В 2023 году НПАФК и СПРФМО проведут свои вторые аттестационные обзоры, а в 2024 году НЕАФК проведет свой третий обзор.

167. ФАО сообщила, что в 2020 году она опубликовала технический документ с оценкой аттестационных обзоров, проводимых региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями²³⁰. Она отметила, что на момент публикации 15 из 22 организаций и договоренностей провели как минимум один аттестационный обзор, а к 2017 году семь из них провели второй такой обзор²³¹. В этих обзорах, как правило, применялись четыре типа критериев, касающихся оценки сохранения рыбных запасов и управления ими, уровня соблюдения международных обязательств, статуса правовой базы и организационно-финансовых вопросов, а также уровня сотрудничества с другими международными организациями и государствами, не являющимися членами. ФАО далее отметила, что аттестационные обзоры стали частью институциональной практики и проводятся все более регулярно и часто.

168. Что касается обеспечения транспарентности, то региональные рыбохозяйственные организации и договоренности сообщили, что информация о различных элементах процессов аттестационных обзоров находится в открытом доступе²³². СПРФМО отметила, что информация о таких процессах и результатах ее первого аттестационного обзора в 2019 году размещена в открытом доступе. ВКПФК сообщила, что после первого аттестационного обзора, проведенного в 2012 году, был опубликован доклад об обзоре ее механизма контроля за соблюдением обязательств в 2017–2018 годах. Участники СИОФА отметили, что информация о сфере охвата предстоящего первого аттестационного обзора находится в открытом доступе. АНТКОМ и НАФО опубликовали свои последние аттестационные обзоры за 2017 и 2018 годы соответственно. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности поделились конкретной информацией о полученных рекомендациях. ГФКМ сообщила, что по итогам ее первого аттестационного обзора было рекомендовано укрепить сотрудничество с государствами и соответствующими организациями, а участники НЕАФК подчеркнули свою открытость предложениям об участии в совместных аналогичных процессу Кобе совещаниях в рамках общих региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей.

²²⁹ См. доклад четырнадцатого раунда неофициальных консультаций государств — участников Соглашения (ICSP14/UNFSA/INF.3), размещенный на сайте www.un.org/depts/los/convention_agreements/ICSP14/ReportICSP14.pdf.

²³⁰ Løbach and others, *Regional Fisheries Management Organizations and Advisory Bodies*.

²³¹ Следует отметить, что не все эти региональные рыбохозяйственные организации и договоренности занимаются запасами, регулируемые Соглашением.

²³² СИОФА, СПРФМО, ВКПФК.

169. Что касается прогресса в деле применения на практике итоговых рекомендаций обзорных процессов, то несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей сообщили о статусе последующих действий. НПАФК отметила, что выполнила 53 из 54 рекомендаций, содержащихся в первом аттестационном обзоре, который был завершен в 2010 году. НАФО сообщила, что по состоянию на 2022 год была выполнена одна треть соответствующих рекомендаций, а остальные рекомендации находятся в процессе выполнения. ГФКМ отметила, что в 2021 году она приняла резолюцию о выполнении рекомендаций, содержащихся во втором аттестационном обзоре. Участники НЕАФК сообщили, что намеченный на 2024 год аттестационный обзор будет основан на ключевых выводах, сделанных в ходе неофициальных консультаций государств-участников. ИККАТ сообщила, что для рассмотрения рекомендаций, содержащихся в двух предыдущих аттестационных обзорах, и контроля за их выполнением она создала рабочую группу. После проведения аттестационного обзора в 2019 году СПРФМО сформировала рабочую группу для рассмотрения вынесенных ей рекомендаций, предоставила в ответ на них свои замечания и составила график действий, которым она будет руководствоваться при выполнении этих рекомендаций в период до 2020 года²³³. ИОТК на ежегодной основе анализирует и публикует информацию о прогрессе, достигнутом в выполнении рекомендаций, выносимых по результатам аттестационных обзоров²³⁴.

170. Что касается распространения передового опыта, то можно отметить, что некоторые возможные примеры передового опыта были получены как по итогам проведенного ФАО исследования, так и в ходе обсуждений на четырнадцатом раунде неофициальных консультаций государств — участников Соглашения²³⁵.

Активизация и укрепление сотрудничества между региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями

171. В 2016 году участники Конференции по обзору вновь призвали региональные рыбохозяйственные организации и договоренности укреплять сотрудничество, особенно в отношении сбора данных и обмена ими; уменьшения и регулирования прилова непромысловых, ассоциированных и зависимых видов; внедрения экосистемного подхода; содействия эффективному и последовательному внедрению инструментов мониторинга, контроля и наблюдения, а также обмена «позитивными» и «негативными» списками судов. Региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям было также рекомендовано укреплять сотрудничество и координацию со сторонами конвенций и планов действий по региональным морям.

172. Несколько государств, включая одну из групп государств, подчеркнули, что они стремятся к дальнейшему укреплению сотрудничества как между самими региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, так и между ними и другими соответствующими субъектами²³⁶. Одна из групп государств отметила свою активную работу в рамках процесса Кобе, в том числе в отношении выполнения рекомендаций и расширения процесса для включения в него новых вопросов, таких как обращение с рыбопривлекающими устройствами²³⁷. Другое государство подчеркнуло, что внедрению экосистемного

²³³ См. доклад четырнадцатого раунда неофициальных консультаций государств — участников Соглашения.

²³⁴ См. <https://iotc.org/about-iotc/performance-review>.

²³⁵ Løbach and others, *Regional Fisheries Management Organizations and Advisory Bodies*. См. также доклад четырнадцатого раунда неофициальных консультаций государств — участников Соглашения.

²³⁶ Австралия, Европейский союз, Япония; Саудовская Аравия.

²³⁷ Европейский союз.

подхода особенно способствует сотрудничество между региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, которые относятся к одному географическому району или обладают общими запасами²³⁸. Государства отметили, что сотрудничество развивается по различным каналам, включая соглашения о сотрудничестве²³⁹, меморандумы о сотрудничестве²⁴⁰, совместные консультативные группы²⁴¹, рабочие группы²⁴² и совместные совещания²⁴³, проводимые в интересах достижения общих целей, таких как обмен данными²⁴⁴, стандартизация требований к отчетности об улове²⁴⁵ и осуществление других видов деятельности по согласованию мер²⁴⁶, а также регулирование случайного прилова и электронный мониторинг²⁴⁷.

173. Многие региональные рыбохозяйственные организации и договоренности отметили, что они заключили меморандумы о взаимопонимании и создали другие механизмы сотрудничества с другими региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями и целым рядом других субъектов²⁴⁸. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности также сообщили, что они сотрудничают с секретариатами партнерских организаций с целью внедрения подобных механизмов²⁴⁹. Участники НЕАФК поддерживали тесные контакты с НАФО и ГФКМ, с которыми они реализовывали совместные проекты и взаимодействовали в рамках совместных инициатив по мониторингу, контролю и наблюдению за деятельностью, а также по управлению данными. АНТКОМ сотрудничает с несколькими межправительственными и неправительственными организациями, в том числе за счет участия в качестве наблюдателей в проводимых друг другом совещаниях²⁵⁰. ИОТК заключает с другими учреждениями, в том числе на основе меморандумов о взаимопонимании, соглашения, которые, как правило, носят технический характер и цель которых заключается либо в проведении совместных мероприятий, либо в обмене информацией²⁵¹.

174. Благодаря приглашению других региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей к участию в совещаниях в совместных инициативах возникли дополнительные возможности для сотрудничества. НПАФК отметила, что тесно сотрудничает с ПИКЕС и регулярно приглашает другие соответствующие организации к участию в своих совещаниях.

175. ФАО сообщила, что в июне 2022 года она провела региональную консультацию по разработке координационной структуры между региональными рыбохозяйственными органами в Индийском океане. Консультации проводились в соответствии с недавно вынесенной ФАО рекомендацией по обеспечению общности подходов к сквозным темам, и в них приняли участие региональные рыбохозяйственные организации и договоренности, а также региональные экономические органы. Консультации были посвящены обмену информацией для содействия неистощительному использованию и сохранению общих живых морских ресурсов с целью разработки региональной координационной структуры в

²³⁸ Канада.

²³⁹ Австралия.

²⁴⁰ Европейский союз, Канада.

²⁴¹ Европейский союз, Канада.

²⁴² Европейский союз, Чили.

²⁴³ Европейский союз, Маврикий.

²⁴⁴ Австралия, Канада, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство.

²⁴⁵ Канада.

²⁴⁶ Австралия.

²⁴⁷ Чили.

²⁴⁸ ГФКМ, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, НПАФК, СИОФА, СПРФМО.

²⁴⁹ ГФКМ, НЕАФК.

²⁵⁰ См. <https://www.ccamlr.org/en/organisation/cooperation-others>.

²⁵¹ См. <https://iotc.org/about-iotc/cooperation-other-organisations>.

Индийском океане. Обсуждались такие темы, как географические связи и пересечения районов, промысловые и попадающие в прилов виды, представляющие общий интерес, сохранение биоразнообразия и отсутствие согласованности в мерах и рекомендациях. Особое внимание было уделено борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом. Вторая подобная инициатива для центрально-восточной части Атлантического океана была запланирована на конец 2022 года. ФАО также сообщила, что благодаря осуществлению проекта по глубоководным морям удалось повысить эффективность сотрудничества и обмена знаниями между восемью органами управления, ответственными за глубоководный промысел. Наконец, ФАО отметила, что она предоставляет место для проведения совещаний и секретариатские услуги Сети секретариатов региональных органов по рыболовству, которая представляет собой инициативу по упрощению обмена информацией между региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями как в рамках ФАО, так и вне ее.

176. НАФО активно участвовала в ряде совместных инициатив, таких как создание базы данных по уязвимым морским экосистемам, и стремилась расширить сотрудничество с региональными рыбохозяйственными организациями за счет обмена информацией о судах, ведущих незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел, и учреждения консультативной группы с НЕАФК, занимающейся поиском возможностей для стандартизации требований к отчетности об уловах и внедрением механизма для обмена данными. СИОФА тесно сотрудничала с АНТКОМ по общим видам, таким как патагонский клыкач, и заключала соглашения о сотрудничестве с другими соседними региональными рыбохозяйственными организациями. СИОФА отметила, что она согласовала свои меры в отношении прилова морских птиц с мерами ИОТК. СПРФМО упомянула несколько каналов сотрудничества с организациями по вопросам, представляющим взаимный интерес, включая меморандумы о взаимопонимании и другие договоренности, а также участие в совещаниях других организаций.

177. ККСБТ тесно сотрудничает с ИККАТ, ИОТК и ВКПФК по линии официальных и неофициальных механизмов для повышения эффективности соответствующих промыслов в отношении южного синего тунца²⁵². Она также часто взаимодействует с различными субъектами, включая другие региональные рыбохозяйственные организации и договоренности, в рамках соглашений и сетей, в том числе по вопросам администрирования, соблюдения правил и управления данными²⁵³. СЕАФО регулярно участвует в совещаниях других региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и аналогичных организаций, включая ИККАТ, НАФО, АНТКОМ, НЕАФК, Комиссию по морским млекопитающим Северной Атлантики (НАММКО), СЕКАФ, секретариат крупной морской экосистемы «Бенгельское течение» (КМЭБТ) и СИОФА²⁵⁴.

178. Что касается сотрудничества между региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями и конвенциями и планами действий по региональным морям, то одна из групп государств отметила, что поддерживает такое сотрудничество²⁵⁵. ВКПФК сообщила, что, помимо заключения меморандумов о взаимопонимании с региональными рыбохозяйственными организациями

²⁵² См. www.ccsbt.org/en/system/files/ESC27_07_PerformanceReviewReport.pdf, п. 114.

²⁵³ Там же, пп. 115–118.

²⁵⁴ См., например, www.un.org/Depts/los/bfw/SEAFO__2022.pdf; www.seafo.org/media/423c66b4-d913-484e-88f3-0af7f7e9e51e/SEAFOweb/pdf/Meeting%20Files/2021/COM/COM%20Report%202021_.pdf; и www.seafo.org/media/695a3c93-33ea-4a20-8a7f-67cc29204a34/SEAFOweb/pdf/Meeting%20Files/2019/COM/COM%20Report%202019_.pdf.

²⁵⁵ Европейский союз.

и договоренностями, она также задействована в аналогичных договоренностях с такими структурами, как секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде в контексте Программы по региональным морям Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. НАФО далее упомянула о сотрудничестве с участниками проводимого по линии инициативы «Неистощительное освоение океана» глобального диалога с организациями региональных морей и региональными рыбохозяйственными органами об ускорении прогресса в достижении Айтинских задач в области биоразнообразия и целей в области устойчивого развития. Такой диалог, проводимый при содействии секретариата Конвенции о биологическом разнообразии, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ФАО и впервые созданный в 2016 году, направлен на создание платформы для межсекторального сотрудничества в стремлении достичь глобальных целей в области биоразнообразия и соответствующих целей в области устойчивого развития²⁵⁶.

Расширение участия в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях

179. В 2016 году на Конференции по обзору было рекомендовано разработать механизмы, с помощью которых государствам будет предлагаться вступать в региональные рыбохозяйственные организации и договоренности и брать на себя обязательства по предоставлению стимулов, побуждающих государства, не являющиеся членами, к вступлению; активизировать усилия по согласованию прав участия и критериев распределения промысловых возможностей с должным учетом чаяний малых островных развивающихся государств и состояния запасов; и обеспечить, чтобы все государства, проявляющие реальный интерес, могли стать членами региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей при условии, что они продемонстрировали свою заинтересованность и способность соблюдать соответствующие меры, включая эффективное осуществление контроля со стороны государства флага.

180. Многие государства, включая одну из групп государств, отметили, что они активно участвуют в работе региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей²⁵⁷ в качестве членов или сотрудничающих нечленов²⁵⁸. Одно государство-участник отметило, что оно желает вступить в ряды членов одной из региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей²⁵⁹. Несколько государств-участников далее сообщили, что они поддерживают, когда это уместно, участие государств, не являющихся членами, в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях²⁶⁰ и то, что региональные рыбохозяйственные организации и договоренности, к которым они принадлежат, будут рассматривать соответствующие заявки на членство от государств, не являющихся членами²⁶¹. Одна из групп государств сообщила, что продолжает предоставлять финансирование для содействия участию развивающихся государств в региональных рыбохозяйственных организациях²⁶².

181. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности сообщили, что с момента проведения Конференции по обзору в 2016 году²⁶³

²⁵⁶ www.cbd.int/marine/soi/booklet-soi-10years-en.pdf, p. 16.

²⁵⁷ Австралия, Европейский союз, Канада, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Филиппины, Япония.

²⁵⁸ Чили.

²⁵⁹ Чили.

²⁶⁰ Австралия, Европейский союз.

²⁶¹ Маврикий.

²⁶² Европейский союз.

²⁶³ НАФО, НЕАФК, СИОФА.

к ним присоединились новые стороны. НЕАФК и НАФО отметили, что в 2020 году к этим организациям присоединилось Соединенное Королевство. ИККАТ сообщила, что ее учредительный договор в принципе открыт для всех государств — членов Организации Объединенных Наций или государств-членов ее специализированных учреждений, и сослалась на свою же рекомендацию о том, что государствам, не являющимся членами и ведущим рыбный промысел в пределах ее географического охвата, должно быть предложено стать ее членами. СИОФА сообщила, что ее секретариат регулярно приглашает прибрежные государства и стороны, заинтересованные в ведении соответствующего рыбного промысла в данном регионе, присоединиться к СИОФА.

182. Несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей сообщили о вовлечении в свою деятельность государств, не являющихся членами²⁶⁴. Участники СИОФА сообщили, что в 2022 году к Соглашению в качестве сотрудничающей, но не являющейся договаривающейся стороны присоединилась Индия. НПФК отметила, что в настоящее время сотрудничающей, но не являющейся договаривающейся стороной является Панама. НПАФК регулярно приглашала государства, не являющиеся членами, принять участие в ежегодных совещаниях, в ответ на что государства направляли наблюдателей. НЕАФК сообщила, что ее правила включают положения, регулирующие членство сотрудничающих, но не являющихся договаривающимися сторон. ВКПФК отметила, что у нее есть механизм рассмотрения заявок на предоставление статуса «сотрудничающего нечлена» и что на такие заявки распространяются права участия, предоставляемые Комиссией. Хотя были получены и индивидуальные заявки на полноправное членство, ни одна из них пока не была удовлетворена из-за отсутствия консенсуса. ВКПФК также отметила, что из-за аналогичной необходимости достигать консенсуса процесс принятия решений, касающихся распределения промысловых возможностей, сопряжен с трудностями, но в 2023 году Комиссия твердо намерена перейти к более справедливой системе распределения.

183. ККСБТ стремилась расширить взаимодействие с несотрудничающими нечленами путем проведения информационно-просветительских мероприятий, в частности поощряя их участие в своих совещаниях в качестве наблюдателей, и, хотя такие усилия привели лишь к ограниченному взаимодействию, некоторые нечлены, к которым обращались с соответствующими просьбами, все же приняли определенные действия²⁶⁵. Комиссия отметила, что дополнительным стимулом для участия членов и нечленов может стать разработка более подробного руководства по распределению промысловых возможностей²⁶⁶.

Совершенствование правил и процедур принятия решений в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях

184. В 2016 году на Конференции по обзору было рекомендовано рассмотреть вопрос о правах участия, в том числе посредством разработки транспарентных критериев распределения промысловых возможностей; следить за тем, чтобы избирательный отказ сторон от выполнения принятых решений обставлялся ограничениями в виде правил, не допускающих подрыв ими природоохранных интересов, путем установления четкого порядка урегулирования споров и принятия альтернативных мер аналогичного действия, которые будут применяться в период отказа; повышать транспарентность региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и предусматривать разумное участие

²⁶⁴ ИККАТ, НЕАФК, НПАФК, НПФК, ВКПФК.

²⁶⁵ См. www.ccsbt.org/en/system/files/ESC27_07_PerformanceReviewReport.pdf, пп. 112–113.

²⁶⁶ Там же, пп. 105–108 и 113.

межправительственных и неправительственных организаций. На Конференции также прозвучал обращенный к региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям призыв пересмотреть свои процедуры принятия решений.

185. Некоторые государства высказались в поддержку совершенствования правил процедуры, включая правила принятия решений, в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях²⁶⁷. Несколько государств, включая одну из групп государств, сообщили, что они внесли вклад в повышение уровня транспарентности в этом контексте или способствовали этому²⁶⁸. Одно из государств отметило, что такие процедуры важны для предотвращения подрыва государствами природоохранной деятельности²⁶⁹. Другое государство также подчеркнуло значимость эффективного принятия решений, подотчетности и добросовестного применения региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями соответствующих правил, процедур и мер²⁷⁰. Это государство сообщило, что в рамках СИОФА были разработаны правила процедуры по образцу передовой практики других региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и что предстоящий аттестационный обзор, как ожидается, повлечет за собой дальнейшие улучшения в этом отношении²⁷¹. Государства также отметили изменение правил процедуры, в которых теперь отражены виртуальный и смешанный форматы совещаний²⁷². Одно государство заметило, что соответствующие организации, в работе которых оно принимает участие, применяют ряд критериев назначения, учитывающих, в частности, потребности развивающихся государств²⁷³. Одна из групп государств отметила, что в контексте недавнего пересмотра учредительного соглашения и правил процедуры в одной из региональных рыбохозяйственных организаций, членом которой она является, она способствовала внедрению четких процедур, повышению уровня транспарентности, применению основанного на широком участии подхода и формированию культуры соблюдения правил²⁷⁴. На практике в рамках этой региональной рыбохозяйственной организации, несмотря на зачастую напряженные переговоры, решения принимаются единогласно.

186. Хотя несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей сообщили о своих процедурах принятия решений, никакой информации, касающейся ограничений на избирательный отказ сторон от выполнения принятых решений, получено не было²⁷⁵. Ряд региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей отметили, что они обычно принимают решения или выступают за принятие решений консенсусом²⁷⁶, допускают участие наблюдателей²⁷⁷ и предусматривают определенный уровень транспарентности²⁷⁸.

187. Участники НЕАФК отметили, что в 2021 году в правила процедуры были внесены изменения, позволяющие обеспечить возможность участия наблюдателей в работе вспомогательных органов, а также были сокращены сроки подачи соответствующих заявок. НПАФК подчеркнула, что ее совещания, как правило,

²⁶⁷ Австралия, Канада, Япония; Саудовская Аравия.

²⁶⁸ Австралия, Европейский союз, Канада, Япония.

²⁶⁹ Европейский союз.

²⁷⁰ Австралия.

²⁷¹ Австралия.

²⁷² Канада.

²⁷³ Чили.

²⁷⁴ Европейский союз.

²⁷⁵ ГФКМ, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, НПФК, СПРФМО, ВКПФК.

²⁷⁶ ИККАТ, НЕАФК, СПРФМО.

²⁷⁷ ГФКМ, НАФО, НЕАФК, НПАФК, НПФК.

²⁷⁸ НАФО, НЕАФК, НПАФК, СИОФА.

открыты для общественности и что она прилагает значительные усилия для публичного распространения информации о своей деятельности. НАФО сообщила, что все решения и информация о совещаниях находятся в открытом доступе и что аккредитованным наблюдателям разрешено присутствовать на совещаниях.

188. ККСБТ старается повысить уровень транспарентности, предоставляя общественности отчеты об итогах всех проводимых совещаний²⁷⁹. В соответствии с требованиями учредительного документа решения принимаются на основе единогласного голосования присутствующих членов, что ранее приводило к возникновению тупиковых ситуаций²⁸⁰. В правилах процедуры ККСБТ предусматривается участие наблюдателей в ее совещаниях. Хотя процедура принятия решений подразумевает, что один член может потенциально заблокировать такое участие, на практике этого не происходило²⁸¹. В 2018 году СЕАФО обновила правила процедуры для своей Комиссии, Постоянного комитета по административным и финансовым вопросам, Научного комитета и Комитета по соблюдению²⁸².

189. Отдельные региональные рыбохозяйственные организации и договоренности описали конкретные процедуры, которые будут применяться, если какой-либо из членов организации подаст возражение. В этой связи ИККАТ отметила, что в таком случае от возражающего члена потребуются предложение альтернативных мер. СПРФМО сообщила, что голосование используется только в качестве крайней меры, и на сегодняшний день к нему прибегают только в контексте принятия какой-либо меры в отношении промысла. ВКПФК отметила, что она использует систему голосования по камерам, что существует процедура «отсутствия возражений» и что, несмотря на то, что члены, отсутствующие при голосовании или голосующие против, могут потребовать пересмотра результатов голосования, на сегодняшний день таких запросов не поступало. Что касается процедуры возражений в ИОТК, то, согласно результатам второго аттестационного обзора ИОТК в 2016 году, договаривающиеся стороны Комиссии приветствуют использование неограниченного права возражать против мер по сохранению и управлению. В отсутствие процесса рассмотрения или проверки обоснованности возражений возможность отказаться от какой-либо меры без обоснования или последствий была сочтена потенциально ослабляющей механизмы осуществления и соблюдения.

190. Что касается разрешения споров, то НПФК сообщила, что ее соответствующие процедуры согласуются с процедурами, предусмотренными Соглашением. Аналогичным образом НАФО отметила, что поправки к ее учредительным документам, внесенные в 2007 году, позволили ей упорядочить процесс принятия решений и внедрить процедуру разрешения споров. Участники НЕАФК, со своей стороны, сообщили, что поправка, касающаяся процедуры разрешения споров и внесенная в 2004 году, не вступила в силу из-за того, что не была ратифицирована одним из членов Конвенции. Кроме того, они отметили, что рабочая группа по критериям распределения, которая была создана в 2015 году, прекратила свою деятельность в 2019 году, не сформулировав никаких выводов, и что прибрежные государства продолжают переговоры по критериям распределения.

²⁷⁹ См. www.ccsbt.org/en/system/files/ESC27_07_PerformanceReviewReport.pdf, п. 61.

²⁸⁰ Там же, п. 60. См. также www.ccsbt.org/en/system/files/resource/en/53fd82cd72480/EC21_11_PerformanceReview.pdf.

²⁸¹ См. www.ccsbt.org/en/system/files/ESC27_07_PerformanceReviewReport.pdf, п. 61.

²⁸² См. www.seafo.org/Documents/Rules-of-Procedure.

Принятие временных мер

191. В 2016 году на Конференции по обзору было рекомендовано обеспечить осуществление временных мер, принимаемых участниками переговоров по формированию новых региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, которые еще не вступили в силу, и предоставлять временным органам полные и точные данные о рыбном промысле в целях содействия эффективному осуществлению этих временных мер, а также проводить периодические обзоры таких мер.

192. Лишь немногие государства представили информацию о временных органах и мерах. Государства сообщили, что временные меры в отношении региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, членами которых они являются, принимались еще до вступления в силу соответствующих соглашений²⁸³. Одно государство сообщило, что оно согласилось на осуществление мер и обмен информацией о рыбном промысле на этапе формирования вышеупомянутого предлагаемого рыбного промысла и аквакультуры в Красном море²⁸⁴. Другое государство отметило, что вместе с четырьмя другими государствами оно недавно подписало Декларацию о предотвращении нерегулируемого промысла в районе открытого моря Северного Ледовитого океана²⁸⁵. Оно также сообщило, что с недавним вступлением в силу Соглашения о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана был введен первоначальный 16-летний мораторий на рыболовство в договорной зоне и что в течение двух и трех лет, соответственно, стороны должны разработать совместную программу научных исследований и мониторинга, а также меры по сохранению и управлению в сфере рыбопромысловой разведки. Одна из групп государств отметила, что соблюдает временные меры региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, членом которых она является, и что соответствующие процессы представляют собой положительные примеры осуществления добровольных временных мер и проведения подготовительных конференций, ведущих к принятию определенного соглашения²⁸⁶.

193. НПФК, учрежденная в 2015 году, отметила, что в настоящее время действует временная мера по перевалке, в то время как по вопросу о более постоянной мере ведутся переговоры. Участники СИОФА сообщили, что на совещании государств-участников был принят ряд временных мер, в том числе по управлению донным промыслом. АНТКОМ предприняла шаги для обеспечения осуществления временных мер, принятых ее участниками, таких как использование временного подхода к управлению запасами криля²⁸⁷.

194. Другие региональные рыбохозяйственные организации и договоренности сообщили о временных мерах, которые больше не применимы. НПАФК отметила, что в ее учредительном документе, который был подписан 11 февраля 1992 года и вступил в силу 16 февраля 1993 года, было предусмотрено введение временной меры для обеспечения правового статуса запасов анадромных видов еще до вступления Конвенции в силу 16 ноября 1994 года. НАФО сообщила, что она приняла решение достичь целей поправки 2007 года к своему учредительному документу до ее вступления в силу в 2017 году. Они включали, в частности, принятие мер на основе наилучших имеющихся научных данных, использование осторожного подхода и должный учет воздействия рыболовных промыслов

²⁸³ Австралия, Япония.

²⁸⁴ Саудовская Аравия.

²⁸⁵ Канада.

²⁸⁶ Европейский союз.

²⁸⁷ См. <https://meetings.ccamlr.org/en/ccamlr-41>.

на другие виды и морские экосистемы, а также необходимость сохранения морского биологического разнообразия. СПРФМО сообщила, что она приняла временные меры до 2016 года.

Осуществление эффективного контроля со стороны государств флага как членов региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей

195. В 2016 году на Конференции по обзору было рекомендовано усилить эффективный контроль государств флага и обеспечить, чтобы суда соблюдали рыбоохранные и рыбохозяйственные меры, введенные региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, а не подрывали их, развивать потенциал членов региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей по соблюдению мер по сохранению и управлению и обеспечить, чтобы государства флага имели возможность выполнять свои обязанности, прежде чем предоставлять право плавать под своим флагом рыболовным судам или выдавать таким судам разрешение на промысел.

196. Несколько государств сообщили о мерах, принятых для обеспечения эффективного контроля за судами, плавающими под своим флагом, включая меры технического характера²⁸⁸. Европейский союз отметил, что его система контроля в сфере рыбного промысла непосредственно распространяется на все его государства-члены, где бы они ни вели промысел, и что в соответствии с этой системой от государств флага требуется осуществление эффективного контроля. Австралия сообщила, что ее национальная рамочная стратегия обеспечивает эффективный контроль со стороны государства флага и что она стремится к сотрудничеству с другими государствами флага в рамках региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей с целью снятия с регистрации судов, которые, как известно, занимаются незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом. Она запросила у других государств разрешение на высадку на суда, плавающие под их флагом, для проверки соблюдения мер, предусмотренных региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями. Канада отметила, что контролирует свои рыболовные суда с помощью комплекса мер, включая лицензии, используемые для перечисления всех мер, которые должно соблюдать судно, включая квоты, ограничения на орудия лова, временные/зональные ограничения, а также требования к отчетности и мониторингу.

197. Чили сообщила, что она строго следит за соблюдением общих условий АНТКОМ с помощью системы контроля, включающей процедуры инспектирования, спутниковый мониторинг, своевременную отправку данных о результатах оперативной деятельности, и полноценного внедрения процедур соответствующей системы документации уловов. Япония отметила, что она выполняет свои обязательства по региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям в рамках внутренних правил, нарушение которых может привести к введению санкций, включая приостановку действия лицензий и задержание судов. Филиппины сообщили, что с целью обеспечения соблюдения мер по сохранению и управлению и в тесной координации с ВКПФК они используют систему мониторинга своих судов в районах действия региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей. Соединенное Королевство сообщило, что для получения более качественных и своевременных потоков данных оно усилило меры мониторинга, контроля и наблюдения на своем флоте, а также представляет отчеты в соответствии с обязательствами региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и работает с сотрудничающими

²⁸⁸ Австралия, Европейский союз, Канада, Соединенное Королевство, Филиппины, Чили, Япония.

договаривающимися сторонами над совершенствованием мер, в том числе с учетом руководящих принципов ФАО по перевалке и систем документации уловов в рамках ИККАТ и ИОТК.

198. Многие региональные рыбохозяйственные организации и договоренности сообщили о технических, правовых и совместных мерах, принятых для установления или усиления эффективного контроля со стороны государств флага²⁸⁹. ИККАТ внедрила несколько механизмов для обеспечения того, чтобы государства флага не подрывали ее меры по сохранению и управлению и чтобы для оказания развивающимся странам помощи в выполнении обязательств проводились инициативы по наращиванию потенциала. ГФКМ сообщила о неизменной поддержке своих договаривающихся сторон в усилении контроля за их судами. Недавно Комиссия разработала субрегиональные программы наблюдения и инспектирования для обеспечения соблюдения рыболовными судами мер по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом. Участники НЕАФК сообщили, что в рамках Конвенции регулярно проводится оценка соблюдения сторонами требований, предусмотренных в ее системе контроля и обеспечения существующих правил; при этом стороны также обязаны проводить на регулярной основе самооценку. Они в полном объеме выполняют Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, выходя за рамки своих обязательств и требуя подтверждения государства флага еще до получения разрешения на вход в порт. Участники НЕАФК также отметили, что в их распоряжении есть электронная система, позволяющая оперативно обмениваться информацией между судами, государствами порта и государствами флага.

199. НПАФК отметила, что она учредила комитет, с помощью которого правоохранительные органы могут координировать свои действия и обмениваться информацией. Хотя НПАФК разработала ряд предложений по введению эффективных мер правоприменения в отношении государств флага судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, она сообщила, что основным препятствием для их осуществления является отсутствие процедуры внесения судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, в список нарушителей. Ожидается, что соответствующий список будет представлен на следующей ежегодной встрече членов НПАФК. НАФО отметила, что ее стороны обязаны уведомлять ее секретариат о судах, которым разрешен промысел определенных рыбных запасов. СПРФМО сообщила, что включила в свой учредительный документ ряд требований относительно государств флага, включая создание списка судов, имеющих разрешение вести промысел. Члены СИОФА сообщили, что они несут ответственность за обеспечение соблюдения их судами природоохранных мер СИОФА, и что соблюдение этих мер подлежит ежегодному контролю со стороны комитета по соблюдению. ВКПФК отметила, что в целях повышения способности государств флага выполнять свои соответствующие обязательства она ввела в действие систему мониторинга их соблюдения.

200. ФАО сообщила, что с момента принятия в 2015 году Добровольных руководящих принципов в отношении действий государства флага она содействует их реализации, в том числе по линии региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей. В этом контексте региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям было рекомендовано разработать рамочные процедуры для проведения их договаривающимися сторонами регулярных оценок результатов работы. Кроме того, ФАО отметила, что в 2022 году будет выпущена вторая редакция Глобального реестра рыбопромысловых судов,

²⁸⁹ ГФКМ, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, НПАФК, СИОФА, СПРФМО, ВКПФК.

рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения и что в реестр включено 40 процентов мирового флота, отвечающего критериям по состоянию на ноябрь 2022 года.

2. Выводы

201. Признавая обязанность всех государств сотрудничать в деле долгосрочного сохранения живых морских ресурсов, управления ими и их неистощительного использования и необходимость расширения сотрудничества на всех уровнях, Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства продолжать сотрудничество в отношении трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб либо непосредственно, либо через подходящие субрегиональные или региональные рыбохозяйственные организации или договоренности²⁹⁰. Она далее призвала государства выполнять обязанность сотрудничать, либо становясь членами таких органов, либо выражая согласие на введение мер, установленных такими организациями или договоренностями²⁹¹. Так, для достижения целей, закрепленных в Соглашении, крайне необходимо, чтобы региональные рыбохозяйственные организации и договоренности добивались прогресса.

202. В соответствии с рекомендацией Конференции по обзору и настоятельным призывом Генеральной Ассамблеи региональные рыбохозяйственные организации и договоренности добились дальнейшего прогресса в деле повышения эффективности и обновления своих мандатов, в том числе благодаря использованию современных подходов к рыбоохранной и рыбохозяйственной деятельности. Почти все из них провели аттестационные обзоры, причем некоторые организации завершили второй или последующий такой обзор. Действительно, похоже, что периодические аттестационные обзоры теперь являются одной из привычных составляющих деятельности региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей. Достигнут значительный прогресс в деле выполнения полученных рекомендаций и контроля за ходом их выполнения. Несмотря на положительные сдвиги в деле публикации и выполнения полученных рекомендаций, а также расширение участия заинтересованных сторон, требуются дополнительные усилия, как было подчеркнуто Генеральной Ассамблеей и рекомендовано на Конференции по обзору в 2016 году. Кроме того, сохраняется необходимость сотрудничества в целях разработки передовой практики и ее применения в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях, насколько это возможно²⁹².

203. Полученные ответы свидетельствуют о том, что региональные рыбохозяйственные организации и договоренности в значительной степени осведомлены о преимуществах сотрудничества между такими организациями и договоренностями и другими соответствующими субъектами. Эти организации и договоренности способствуют укреплению взаимного сотрудничества и координации действий с другими соответствующими структурами, используя меморандумы о взаимопонимании и аналогичные договоренности, рабочие группы, совместные совещания и другие механизмы. Новые инициативы направлены на укрепление сотрудничества между региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями и конвенциями и планами действий по региональным морям. Вместе с тем, как было отмечено на Конференции по обзору, для полноценной реализации потенциала такого сотрудничества по-прежнему необходима большая унификация и согласованность конкретных мер, принимаемых региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, например, в

²⁹⁰ Резолюция [77/118](#).

²⁹¹ Там же.

²⁹² Там же.

плане обмена списками судов, и целей, таких как смягчение последствий прилова и его рационализация. За исключением обмена данными, другие конкретные цели сотрудничества, предложенные на Конференции по обзору, в полученных докладах упоминались нечасто.

204. Несколько государств и региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей выразили поддержку участию дополнительных государств в их организациях и договоренностях. В целях содействия включению в работу дополнительных государств некоторые организации и договоренности создали условия для участия государств, не являющихся членами. Тем не менее, как представляется, для упрощения процедуры такого участия было предпринято мало конкретных шагов, которые способствовали бы внесению корректировок в учредительные документы и правила таких организаций и договоренностей. Кроме того, можно еще больше активизировать усилия по созданию более справедливых рамочных процедур распределения промысловых возможностей, что послужит стимулом для вступления дополнительных государств в региональные рыбохозяйственные организации и договоренности или участия в их работе.

205. С момента последнего созыва Конференции по обзору несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей стремятся усовершенствовать свои процедуры принятия решений, в частности путем упорядочения решений и ограничения процедур вынесения возражений. Также активизировались усилия по повышению уровня транспарентности путем обеспечения публичного доступа к решениям и другим документам и содействия участию наблюдателей. В то же время, как недавно подчеркнула Генеральная Ассамблея, необходимы дальнейшие усилия, в том числе с целью повышения уровня транспарентности и решения проблемы прав участия, в частности путем разработки прозрачных критериев распределения рыбопромысловых возможностей²⁹³. Кроме того, можно было бы продолжить разработку механизмов эффективного разрешения споров и ограничения контрпродуктивного права сторон в избирательном порядке отказываться от выполнения принятых решений.

206. После вступления в силу большинства учредительных документов региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей временные органы и меры стали менее актуальными. В настоящее время прилагаются усилия по созданию новой региональной рыбохозяйственной организации и договоренности в Красном море и Аденском заливе, а также ведутся обсуждения по вопросу о возможном преобразовании СЕКАФ и ВЕКАФК в региональные рыбохозяйственные организации и договоренности. Все более популярными становятся механизмы борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, равно как и деятельность по усилению эффективного контроля со стороны государств флага. Был принят ряд мер по предотвращению и сдерживанию незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, в том числе посредством усиления технических, совместных и правовых механизмов. Вместе с тем лишь немногие из полученных материалов содержали информацию, касающуюся наращивания потенциала. Таким образом, сохраняется необходимость, в частности, в том, чтобы государства флага и региональные рыбохозяйственные организации и договоренности занимались наращиванием потенциала и обеспечивали способность государств флага выполнять свои обязанности до предоставления судам права плавать под их флагом или разрешений на рыбный промысел.

²⁹³ Там же.

С. Мониторинг, контроль и наблюдение, а также соблюдение действующих правил и обеспечение их выполнения

207. В ходе Конференции по обзору в 2016 году была подтверждена важность рассмотрения вопросов мониторинга, контроля и наблюдения, а также соблюдения действующих правил и обеспечения их выполнения для эффективного осуществления Соглашения и были вынесены рекомендации по ним.

1. Меры, вводимые на национальном и региональном уровнях

Повышение ответственности государств флага

208. На Конференции по обзору особое внимание было обращено на обязанность государств флага осуществлять эффективный контроль над своими судами и были вынесены рекомендации, касающиеся повышения ответственности государств флага и расширения способности таких государств принимать меры против судов-нарушителей.

209. Несколько государств указали на национальную правовую базу, в соответствии с которой они стремятся осуществлять эффективный контроль над судами, плавающими под их флагом²⁹⁴. Такая база включает требования к получению доступа к запасам и к лицензированию²⁹⁵. Например, Канада в 2019 году внесла поправки в свой Закон о рыболовстве, чтобы обеспечить надежную нормативно-правовую базу. Европейский союз сообщил, что после проведенного в 2017 году обзора рассматривает предложение о пересмотре своей системы контроля в сфере рыбного промысла для его потенциального принятия в 2023 году. Япония отметила, что она внедрила лицензионную систему, которая ограничивает доступ всех ее рыболовных судов к промыслу в открытом море.

210. В то время как одно государство отметило, что у него нет коммерческих рыболовных судов, действующих в открытом море²⁹⁶, другие подробно описали механизмы мониторинга, контроля и наблюдения, используемые для осуществления контроля над судами, плавающими под их флагом²⁹⁷. Государства также обратили внимание на требования сотрудничать с другими государствами флага в принятии надлежащих мер в отношении незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла²⁹⁸, в том числе путем обмена информацией о деятельности, проверки соблюдения мер региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и снятия с регистрации судов, которые, как известно, занимаются незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом²⁹⁹. Европейский союз сообщил, что между его государствами-членами происходит систематический обмен данными в режиме реального времени, сопровождающийся автоматической компьютерной проверкой.

211. Несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей довели до сведения информацию о принятии конкретных мер по повышению ответственности государства флага³⁰⁰, включая меры, касающиеся

²⁹⁴ Австралия, Европейский союз, Канада, Соединенное Королевство, Того. Соединенные Штаты сообщили, что они приняли меры в отношении каждой из рекомендаций, содержащихся в разделах С.1–С.12 итогового документа Конференции по обзору 2016 года (A/CONF.210/2016/5, приложение).

²⁹⁵ Канада, Маврикий, Чили.

²⁹⁶ Саудовская Аравия.

²⁹⁷ Европейский союз, Канада, Маврикий, Филиппины, Чили.

²⁹⁸ Австралия, Европейский союз, Того.

²⁹⁹ Австралия.

³⁰⁰ ГФКМ, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, НПАФК, НПФК, СИОФА, ВКПФК.

инспекции и лицензирования³⁰¹, мониторинга и обмена данными³⁰², обеспечения безопасности наблюдателей на море³⁰³ и составления списков судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом³⁰⁴. Например, ВКПФК разработала онлайн-систему регистрации дел о соблюдении действующих правил, а участники НЕАФК поделились информацией о том, что в рамках Конвенции вводится в действие электронная система отчетности. Участники СИОФА сообщили, что занимаются подбором специалиста по обеспечению соблюдения действующих правил, который будет содействовать государствам флага в соблюдении охранно-хозяйственных мер. АНТКОМ и СПРФМО поделились информацией о создании процедур для проведения ежегодной проверки соблюдения таких мер.

212. В 2018 году ВКПФК приняла не имеющую обязательной силы резолюцию о трудовых стандартах для экипажей рыболовных судов. В 2019 году ВЕКАФК вынесла рекомендацию относительно достойных условий труда в определенных районах ведения промысла³⁰⁵, а Центральноамериканская организация по рыбному промыслу и аквакультуре (ОСПЕСКА) включила безопасность рыболовства в свою стратегию интеграции рыболовства и аквакультуры на период 2015–2025 годов³⁰⁶.

Оценка выполнения государствами флага своих обязательств

213. В качестве одного из способов повышения эффективности практики соблюдения государствами флага своих обязанностей и обязательств на Конференции по обзору было рекомендовано распространять и применять Добровольные руководящие принципы в отношении действий государства флага, причем с таким же призывом недавно выступил и Комитет ФАО по рыбному хозяйству³⁰⁷. В ходе Конференции по обзору было также рекомендовано разработать региональные или глобальные руководства по рыбохозяйственным санкциям, которые применялись бы государствами флага и позволяли бы им оценивать существующие санкционные системы.

214. Европейский союз отметил, что его правила в отношении незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла³⁰⁸ соответствуют критериям аттестационной оценки, изложенным в Добровольных руководящих принципах в отношении действий государства флага, и что он принимает в сотрудничестве с третьими государствами меры по содействию достижению целей и выполнению задач, которые закреплены за этими руководящими принципами.

215. Ряд государств сообщили о выполнении ими Добровольных руководящих принципов. Канада отметила, что она соблюдает подавляющее большинство из этих руководящих принципов и что она провела частичные обзоры для обеспечения внедрения передовой практики, направленной на предупреждение, сдерживание и ликвидацию незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. Япония отметила, что ее базовый план по рыболовству, утвержденный в 2022 году, нацелен на ликвидацию незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. Филиппины поделились информацией о том, что их стратегия в

³⁰¹ АНТКОМ.

³⁰² НАФО, НЕАФК, СПРФМО.

³⁰³ Межамериканская комиссия по тропическому тунцу (ИАТТК), СПРФМО.

³⁰⁴ ГФКМ.

³⁰⁵ См. Elda Belja, Raymon van Anrooy and Daniela Kalikoski, "Regional Fisheries Bodies and Their Role in Improving Safety and Decent Work on Fishing Vessels", FAO Fisheries and Aquaculture Circular No. 1260. (Rome, FAO, 2022).

³⁰⁶ Там же.

³⁰⁷ Резолюция 77/118 Генеральной Ассамблеи, п. 118.

³⁰⁸ A/CONF.210/2016/1, п. 235.

области рыболовства согласована с положениями Руководящих принципов. Соединенное Королевство сообщило, что оно завершило оценку действий государства флага и по-прежнему стремится к улучшению соответствующих показателей.

216. ФАО отметила, что содействует внедрению Добровольных руководящих принципов, в том числе рекомендуя региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям разрабатывать применимую правовую базу для проведения договаривающимися сторонами периодических оценок результатов работы. Кроме того, деятельность государства флага была включена в качестве одного из основных компонентов в индикатор 6.1 цели 14 в области устойчивого развития, причем учреждением, координирующим соответствующую деятельность, выступает ФАО.

217. Несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей отметили, что они регулярно оценивают результаты деятельности государства флага и сообщают о них³⁰⁹ и что они поощряют проведение сторонами самооценки в соответствии с Добровольными руководящими принципами³¹⁰. ГФКМ оказывает техническую помощь своим сторонам в проведении регулярной самооценки их деятельности³¹¹.

Рыболовные суда без национальной принадлежности

218. С учетом роли рыболовных судов без национальной принадлежности в подрыве целей Соглашения и мер, вводимых региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, в ходе Конференции по обзору к государствам был обращен призыв принять необходимые меры для недопущения того, чтобы рыболовные суда без национальной принадлежности занимались рыбным промыслом или связанной с ним деятельностью, а также эффективные правоприменительные меры.

219. Государства обратили особое внимание на законодательство, позволяющее властям реагировать на незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел, в том числе осуществляемый судами без национальной принадлежности³¹², а также действия в более общем плане по обмену информацией и инспектированию таких судов в соответствии с положениями Конвенции³¹³. Некоторые государства упомянули меры государств порта, препятствующие входу судов без флага³¹⁴, электронные системы мониторинга³¹⁵ и списки судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом³¹⁶. Несколько респондентов отметили, что, согласно их соответствующим правилам, суда без национальной принадлежности считаются занимающимися незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом³¹⁷.

³⁰⁹ НАФО, НЕАФК, НПАФК, СИОФА, СПРФМО. См. также ежегодный обзор СЕАФО о соблюдении мер за 2021 год, размещенный по адресу: [www.seafo.org/media/4123e58d-d591-487a-ae44-9fce74d4fa59/SEAFOweb/pdf/Meeting Files/2021/CC/DOC_CC_03_2021 - Compliance Review 2021 _pdf](http://www.seafo.org/media/4123e58d-d591-487a-ae44-9fce74d4fa59/SEAFOweb/pdf/Meeting%20Files/2021/CC/DOC_CC_03_2021-Compliance%20Review%2021.pdf); и отчеты ИОТК по мониторингу соблюдения мер, размещенные по адресу: <https://iotc.org/compliance/monitoring>.

³¹⁰ ГФКМ, НЕАФК.

³¹¹ Европейский союз. См. также ГФКМ.

³¹² Канада, Филиппины, Япония; Саудовская Аравия.

³¹³ Австралия.

³¹⁴ Маврикий, Чили.

³¹⁵ Чили.

³¹⁶ Соединенное Королевство.

³¹⁷ Европейский союз, НПАФК, СПРФМО, ВКПФК.

220. Ряд региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей отметили меры, вводимые для осуществления контроля над судами без национальной принадлежности³¹⁸. Например, в рамках регионального плана действий ГФКМ по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом сторонам и сотрудничающим, но не являющимся договаривающимися сторонам было предложено принять меры, согласующиеся с нормами международного права, включая национальное нормативное регулирование. В 2019 году порядок действий в отношении рыболовных судов без национальной принадлежности был определен в ИККАТ. НАФО сообщила, что в охватываемом ею районе судов без национальной принадлежности, ведущих промысел, не наблюдается уже на протяжении более двух десятилетий. НЕАФК разработала положения относительно выявления незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и публикует списки судов, занимающихся таким промыслом. В 2016 году в отношении судов без национальной принадлежности были приняты меры в СИОФА и ИОТК³¹⁹, а в 2017 году — в НПФК.

Участие в Соглашении о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла и принятие мер государством порта

221. Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла было принято в 2009 году и вступило в силу в 2016 году. По состоянию на ноябрь 2022 года оно насчитывало 74 стороны, 53 из которых присоединились в 2016 году или в последующий период. В ходе Конференции по обзору к государствам был обращен призыв стать участниками Соглашения и в полной мере его выполнять, последовательно принимая и осуществляя при этом меры государства порта. В ходе Конференции также прозвучал призыв вносить взносы в механизмы финансирования и предоставлять другую финансовую и техническую помощь и наращивать потенциал, чтобы помочь развивающимся государствам в осуществлении Соглашения.

222. Несколько государств отметили, что они ратифицировали Соглашение о мерах государства порта³²⁰ и поддерживают усилия региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей по внедрению эффективных мер государства порта³²¹. Другие государства-участники указали на наличие правовой базы для введения мер государства порта в отношении незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, в том числе через региональные рыбохозяйственные организации и договоренности³²², и для регулирования доступа судов, плавающих под иностранным флагом, в их порты³²³.

223. ФАО отметила, что продолжает содействовать участию государств в Соглашении о мерах государства порта. По просьбе сторон ФАО разработала в рамках Соглашения прототип Глобальной системы обмена информацией и в 2022 году приступила к экспериментальной фазе использования системы. Стороны также учредили ряд вспомогательных рабочих групп для поддержки отдельных аспектов осуществления Соглашения. Было проведено четыре региональных совещания, результаты которых будут использованы в процессе разработки стратегии

³¹⁸ ГФКМ, ИККАТ, НАФО, НПАФК, НПФК, СИОФА.

³¹⁹ Резолюция 16/05 ИОТК, размещена на сайте www.fao.org/faolex/results/details/es/c/LEX-FAOC165148/.

³²⁰ Австралия, Европейский союз, Канада, Соединенное Королевство, Того, Филиппины, Япония; Саудовская Аравия.

³²¹ Австралия.

³²² Маврикий. См. также Филиппины.

³²³ Чили, Япония.

по повышению эффективности выполнения Соглашения; ожидается, что эта стратегия будет принята сторонами на их четвертой встрече в мае 2023 года. В рамках своей Глобальной программы поддержки осуществления международных документов по рыболовству, начало которой было положено в 2017 году, ФАО оказывает 48 развивающимся государствам техническую помощь в целях укрепления их потенциала по внедрению мер государства порта и выполнению других обязанностей государства, определенных в этих международных документах.

224. Несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей отметили, что все или многие из их членов и сотрудничающих, но не являющихся договаривающимися сторон являются участниками Соглашения о мерах государства порта³²⁴. Ряд стран также сообщили, что они приняли меры по повышению эффективности мер, принимаемых государствами порта³²⁵. Участники НЕАФК отметили, что меры контроля государства порта, предусмотренные в системе контроля Конвенции, выходят за рамки требований Соглашения, включая требование о подтверждении государства флага еще до получения разрешения на вход в порт. Участники НЕАФК также отметили, что в их распоряжении есть в полной мере функционирующая электронная система, позволяющая оперативно обмениваться информацией между судами, государствами порта и государствами флага.

225. С другой стороны, НПФК отметила, что, хотя в статье 14 ее Конвенции и отражены обязательства в отношении мер государства порта, они все еще не выполнены.

226. Что касается регионального уровня, то региональный план действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла в Юго-Восточной Азии сосредоточен на более эффективном внедрении и обеспечении соблюдения мер государства порта в регионе Юго-Восточной Азии³²⁶.

227. Одно государство отметило необходимость оказания развивающимся странам помощи в наращивании потенциала для осуществления Соглашения о мерах государства порта, особенно в части мониторинга, контроля, обмена информацией и использования специальных программ и технологий³²⁷. Несколько государств отметили свое активное содействие как ратификации Соглашения о мерах государства порта другими государствами, так и его осуществлению сторонами, в частности развивающимися государствами-участниками³²⁸. Австралия прокомментировала, что до пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) она провела обучение по осуществлению Соглашения о мерах государства порта, в котором приняли участие представители развивающихся государств порта, включая Малайзию и Южную Африку. По линии НЕАФК также оказывается поддержка ФАО, занимающейся разработкой Глобальной системы обмена информацией, а Комиссия и члены ВКПФК должны сотрудничать в деле создания соответствующих механизмов для оказания помощи развивающимся странам, в частности малым островным развивающимся государствам. ГФКМ оказывает поддержку сотрудничающим, но не являющимся договаривающимися сторонам в выполнении Соглашения о мерах государства порта и соответствующей рекомендации ГФКМ.

³²⁴ ГФКМ, ИККАТ, НЕАФК, НПФК.

³²⁵ ГФКМ, ИККАТ, Межамериканская комиссия по тропическому тунцу (ИАТТК), НАФО, НЕАФК, СПРФМО, ВКПФК.

³²⁶ Австралия.

³²⁷ Саудовская Аравия.

³²⁸ Европейский союз, Соединенное Королевство.

Контроль за рыболовной деятельностью граждан

228. На Конференции по обзору государствам была вынесена рекомендация укреплять национальные и другие механизмы установления личности граждан и выгодоприобретающих собственников, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, и предотвращения такой деятельности и развивать сотрудничество в целях содействия проведению расследований и введению соответствующих санкций. Кроме того, государствам было рекомендовано контролировать рыболовную деятельность своих граждан, чтобы предотвращать подрыв мер по сохранению и управлению, пресекать незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел и с этой целью повышать эффективность сотрудничества и координации действий с региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями.

229. Несколько государств сослались на внутренние законы и правила, которые служат, в рамках соответствующей законодательной и правоприменительной юрисдикции, для удержания граждан от ведения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, а также для введения санкций за такую деятельность и принятия правоприменительных мер³²⁹. К ним относятся требования к судам соблюдать применимые международные рыбоохранные и принудительные меры³³⁰. Европейский союз изложил обязательства своих государств-членов по принятию мер против граждан, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом; разработанные в рамках Союза положения, касающиеся продажи или экспорта рыболовных судов лицам, причастным к эксплуатации судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом; и введенные Союзом ограничения на финансирование операторов, причастных к эксплуатации рыболовных судов, включенных в список судов, ведущих незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел, а также к управлению или владению такими судами. Несколько государств также указали на положения о международном сотрудничестве, направленном на оказание помощи в выявлении граждан, участвующих в незаконном, несообщаемом и нерегулируемом рыбном промысле³³¹. Одно государство изложило конкретные меры, принятые для осуществления контроля за рыболовной деятельностью граждан, в частности внедрение систем мониторинга судов, используемых для значительной части флота, а также включение судов в официальные списки соответствующих региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей³³².

230. Меры, касающиеся контроля за рыболовной деятельностью граждан, действуют в ряде региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей³³³. Например, в региональном плане действий по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, принятом ГФКМ в 2017 году³³⁴, содержатся положения, в соответствии с которыми его участники должны принимать меры, гарантирующие, что их граждане не будут поощрять или вести незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел³³⁵.

³²⁹ Австралия, Европейский союз, Канада, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Того, Чили, Япония. См. также Маврикий.

³³⁰ Канада.

³³¹ Европейский союз, Того, Япония.

³³² Чили.

³³³ ГФКМ, ИККАТ, НЕАФК, СИОФА, СПРФМО, ВКПФК.

³³⁴ См. [https://gfcmsitestorage.blob.core.windows.net/website/Events & Initiatives/High-level Meeting/Updated_GFCM_strategy-e.pdf](https://gfcmsitestorage.blob.core.windows.net/website/Events%20and%20Initiatives/High-level%20Meeting/Updated_GFCM_strategy-e.pdf).

³³⁵ Европейский союз. См. также ГФКМ.

231. ИККАТ отметила, что в 2022 году она обновила рекомендацию по содействию соблюдению введенных норм гражданами договаривающихся сторон, сотрудничающих, но не являющихся договаривающимися сторонами, юридических лиц и промысловых структур. СПРФМО обратила внимание на то, что в 2020 году она усилила меры против граждан, причастных к незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу. ВКПФК отметила, что меры, принятые в 2019 году, позволили уполномочить Комиссию отслеживать деятельность граждан и рыболовных судов сотрудничающих, но не являющихся членами государств. Комиссия также составила список рыболовных судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, и указала в нем, что в проект списка и в предварительный и окончательный списки должны быть включены сведения о владельцах, включая выгодоприобретающих собственников, если таковые имеются.

Укрепление систем, предусматривающих соблюдение действующих правил, обеспечение их выполнения и сотрудничество, в рамках региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей

232. На Конференции по обзору 2016 года государствам было рекомендовано, в частности, разработать, укрепить и внедрить системы, предусматривающие соблюдение действующих правил и обеспечение их выполнения, во всех региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях; усилить или разработать механизмы координации мер мониторинга, контроля и наблюдения; и обеспечить максимально полный обмен информацией, полученной в результате мониторинга, контроля и наблюдения, о незаконном, несообщаемом и нерегулируемом рыбном промысле. На ней также было рекомендовано развертывание систем мониторинга судов, проведение ежегодных оценок соблюдения правил и последующих действий, а также использование широкого спектра инструментов и новых и новейших технологий в целях укрепления систем, предусматривающих соблюдение действующих правил, обеспечение их выполнения и сотрудничество. Кроме того, на Конференции прозвучал призыв к повышению эффективности сотрудничества и координации действий между региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, а также между государствами флага, порта и рынка и прибрежными государствами. С учетом важности разработки глобального реестра рыболовных судов и уникальных судовых идентификаторов для укрепления режима соблюдения правил на Конференции было рекомендовано использовать для рыболовных судов валовой вместимостью 100 тонн и более Систему опознавательных номеров судов ИМО.

233. Несколько государств сообщили о мероприятиях по содействию соблюдению правил и обеспечению их выполнения на региональном уровне, в том числе через созданные в рамках региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей комитеты по вопросам соблюдения³³⁶. Канада отметила популяризацию и внедрение в различных региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях системы высадки на судно и его осмотра в открытом море, а также использование методов воздушного наблюдения для обеспечения соблюдения обязательных мер. Чили сообщила об укреплении регионального сотрудничества между членами Постоянной комиссии для южной части Тихого океана (ПКЮТО). Маврикий отметил свое участие в региональной программе наблюдения, разработанной Индоокеанской комиссией. Филиппины повысили эффективность соблюдения требований с помощью национальной технической рабочей группы. Соединенное Королевство заявило, что оно заключило с прибрежными государствами несколько соглашений, направленных на повышение

³³⁶ Австралия, Европейский союз, Канада, Маврикий, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Чили, Япония.

эффективности мер мониторинга, контроля и наблюдения. Европейский союз обратил внимание на успехи в деле составления рядом региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей перекрестных списков судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом.

234. Несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей сообщили об обновлении и усовершенствовании своих систем, предусматривающих соблюдение правил и обеспечение их выполнения³³⁷. НПАФК отметила, что на ее следующем ежегодном совещании будет представлен список судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом.

235. Несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей отметили, что они ежегодно отчитываются о соблюдении правил³³⁸. Участники СИОФА сообщили, что занимаются подбором специалиста по обеспечению соблюдения действующих правил, который будет содействовать рассмотрению доклада о соблюдении. На ряде совещаний региональных рыбохозяйственных организаций были представлены разработанные группой экспертов в рамках инициативы гражданского общества инструменты и рекомендации, направленные на оценку и повышение эффективности процессов и результатов соблюдения требований региональными рыбохозяйственными организациями³³⁹.

236. Несколько государств отметили поддержку и внедрение новых и новейших технологий, используемых для укрепления систем, предусматривающих соблюдение действующих правил, обеспечение их выполнения и сотрудничество, включая электронные системы мониторинга, соблюдения и наблюдения³⁴⁰, а также отчетности³⁴¹. Чтобы побудить договаривающиеся стороны использовать инновационные инструменты, включая электронные журналы учета и датчики вращения лебедки, ГФКМ оказывает им техническую помощь. Соединенное Королевство отметило, что, будучи членом пяти региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, а также АНТКОМ, оно содействует использованию инноваций в целях распространения систем, предусматривающих соблюдение правил. ИАТТК разработала систему соблюдения минимального стандарта в ходе портовых инспекций, которая была внедрена 1 января 2022 года³⁴².

237. Некоторые государства и организации сообщили о помощи, оказанной для укрепления систем, предусматривающих обеспечение выполнения правил, и наращивания соответствующего потенциала в развивающихся государствах³⁴³. Австралия отметила, что она проводит в Юго-Восточной Азии программу обучения по вопросам мониторинга, контроля и наблюдения. ФАО сообщила, что она разработала руководство по вопросам мониторинга, контроля и наблюдения за глубоководными промыслами и провела для двух региональных организаций занятие по выполнению требований мониторинга, контроля и наблюдения.

³³⁷ ГФКМ, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, НПАФК, НПФК, СИОФА, СПРФМО, ВКПФК. См. также брошюру АНТКОМ, с. 11, и www.ccsbt.org/index.php/en/content/monitoring-control-and-surveillance.

³³⁸ НАФО, НЕАФК, НПФК.

³³⁹ Подходы к оценке и повышению эффективности процессов и результатов соблюдения требований региональными рыбохозяйственными организациями — инструменты и рекомендации. URL: <https://meetings.wcpfc.int/node/18217>.

³⁴⁰ Европейский союз.

³⁴¹ НЕАФК.

³⁴² Резолюция С-21-07 ИАТТК (22 ноября 2021 года). URL: [www.iattc.org/getattachment/f68ac134-db13-4463-b4d6-fe7d902c987b/C-21-07 Меры государства порта](http://www.iattc.org/getattachment/f68ac134-db13-4463-b4d6-fe7d902c987b/C-21-07_Меры_государства_порта).

³⁴³ Австралия, Япония, ФАО, ГФКМ.

Разработка в рамках региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей альтернативных механизмов, направленных на соблюдение действующих правил и обеспечение их выполнения

238. Участники Конференции по обзору в 2006 и 2016 годах признали, что разработка в рамках региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей альтернативных механизмов, направленных на соблюдение действующих правил и обеспечение их выполнения, в соответствии со статьей 21 15) Соглашения, в том числе других элементов всеобъемлющего режима мониторинга, контроля и наблюдения, который позволяет эффективно обеспечить соблюдение рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, введенных региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, могла бы содействовать присоединению некоторых государств к Соглашению.

239. Ряд государств и несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей поделились информацией об инициативах по разработке таких альтернативных механизмов³⁴⁴. Например, Австралия отметила, что она финансирует одну из субрегиональных служб воздушного наблюдения и проводит информационные кампании, в рамках которых рассказывает о потенциальных опасностях работы на рыболовных судах, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом. Канада сообщила, что она поощряет принятие региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями решений, основанных на оперативных данных и оценке рисков. Чили поделилась информацией о том, что обменивается с соответствующими региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями данными, получаемыми при помощи ее систем мониторинга судов.

240. ГФКМ предоставляет сторонам техническую помощь по внедрению систем мониторинга судов, в том числе по адаптации технических характеристик к особенностям национальных флотов. ИККАТ обратила особое внимание на свои региональные программы использования наблюдателей. НПАФК активно сотрудничает с академическими кругами, неправительственными организациями и промышленными предприятиями, которые разрабатывают инновационные технологии и могут быть полезны в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, в том числе в рамках проведения семинаров, симпозиумов и совместных исследований. Участники СИОФА отметили, что рассматривают возможность внедрения системы мониторинга судов в районе, охватываемом Соглашением.

241. В нескольких ответах государств была подчеркнута роль систем высадки на судно и его осмотра в открытом море в качестве одного из альтернативных механизмов соблюдения действующих правил и обеспечения их выполнения³⁴⁵. Например, Австралия обратила внимание на свои операции, проводимые совместно с другими государствами в районе ВКПФК, и свой вклад в разработку согласованных систем высадки на судно и его осмотра в районах, охватываемых рядом региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей. Европейский союз отметил, что он участвует в работе нескольких региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностях, которые приняли многосторонние системы осмотра судов.

³⁴⁴ Австралия, Европейский союз, Канада, Маврикий, Саудовская Аравия, Чили, ГФКМ, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, НПАФК, СИОФА.

³⁴⁵ Австралия, Европейский союз, ИККАТ, НАФО.

Регулирование деятельности перевалочных, снабженческих и заправочных судов

242. В 2016 году на Конференции по обзору государствам и региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям была вынесена рекомендация содействовать по мере возможности перевалке грузов в портах и ввести четкие и строгие меры по контролю и регулированию перевалочной деятельности в море. На Конференции также было рекомендовано разработать меры по предотвращению перевалочных операций с участием судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, и повышению эффективности сотрудничества и координации действий, связанных с перевалочной деятельностью в море. Участники Конференции отметили работу ФАО по разработке руководства по перевалочной деятельности.

243. Была выражена поддержка жесткому регулированию перевалочных операций³⁴⁶. Несколько государств и Европейский союз привели примеры принятых ими правил регулирования перевалочной деятельности, которые включают сведение районов осуществления таких операций к портам и введение строгих условий для любой перевалочной деятельности в море, будь то в районах действия национальной юрисдикцией или в открытом море³⁴⁷. Австралия отметила, что участвует в работе систем документации уловов, а Маврикий заявил, что присоединился к региональной программе использования наблюдателей. Европейский союз отметил, что он ведет переговоры по вопросам введения в районе, охватываемом ГФКМ, общего запрета на перевалочную деятельность в открытом море. Япония сообщила, что все ее суда должны соблюдать соответствующие меры относительно перевалки, разработанные региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями.

244. Несколько государств и организаций отметили, что они поддержали разработку добровольных руководящих принципов перевалочной деятельности, которые были приняты под эгидой ФАО в 2022 году³⁴⁸. Добровольные руководящие принципы направлены на оказание помощи государствам, региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям, а также другим организациям в разработке новых правил перевалочной деятельности или пересмотре существующих. Европейский союз сообщил, что в 2023 году он предоставит ФАО финансирование для поддержки внедрения руководящих принципов, в частности развивающимися странами.

245. Несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей обратили внимание на правила, действующие в отношении перевалки в охватываемых ими районах³⁴⁹, а некоторые из них рассказали о текущей работе, направленной на усиление мер по контролю за такой деятельностью³⁵⁰.

³⁴⁶ Австралия, Европейский союз, Канада, Соединенное Королевство.

³⁴⁷ Австралия, Европейский союз, Канада, Соединенное Королевство, Того, Чили.

³⁴⁸ Европейский союз, Канада, Соединенное Королевство, ФАО, НЕАФК.

³⁴⁹ ИККАТ, НАФО, НЕАФК, НПАФК, НПФК, СПРФМО, ВКПФК. См. также брошюру АНТКОМ; <https://www.ccsbt.org/en/content/monitoring-control-and-surveillance>; резолюцию 22/02 ИОТК о создании программы перевалки с участием крупных рыболовных судов, URL: https://iotc.org/sites/default/files/documents/compliance/cmm/iotc_cmm_2202.pdf; и СЕАФО, систему наблюдения, инспектирования, соблюдения действующих правил и обеспечения их выполнения (2019 год), URL: www.seafo.org/media/cd9e3911-2a7f-4db4-ba17-e8a74ba12021/SEAFOWeb/pdf/System/SEAFO%20SYSTEM%202019.pdf.

³⁵⁰ ГФКМ, НПФК, СИОФА, ВКПФК.

Совершенствование соглашений о доступе к рыбному промыслу

246. В 2016 году в ходе Конференции по обзору государствам было рекомендовано совершенствовать соглашения о доступе к рыбному промыслу в плане мониторинга, контроля и наблюдения, а также соблюдения действующих правил и их выполнения и способствовать повышенной транспарентности в отношении таких соглашений.

247. Маврикий, Соединенное Королевство, Филиппины и Япония привели примеры своей практики применительно к соглашениям о доступе к рыбному промыслу. Саудовская Аравия отметила, что она популяризирует такие соглашения через региональные органы и организации. Австралия и Чили сообщили, что они не разрешают иностранным судам вести промысел в водах в пределах их юрисдикции, в то время как Канада разрешает вести такой промысел только под строгим контролем.

248. Европейский союз и ГФКМ отметили необходимость выполнения соглашений о доступе к рыбному промыслу на транспарентной и недискриминационной основе. ИККАТ заявила, что она ежегодно отчитывается о механизмах такого доступа. Участники СИОФА отметили, что ведут на своем веб-сайте список судов, которым разрешено вести промысел в районе действия Соглашения. ФАО сообщила, что недавно она составила карту механизмов доступа к экспедиционному рыбному промыслу.

Меры рыночного характера

249. В ходе Конференции по обзору в 2016 году государствам было рекомендовано принимать сообразно с международным правом меры, обеспечивающие, чтобы на рынки попадала только рыба, добытая с соблюдением применимых рыбоохранных и рыбохозяйственных мер. Кроме того, государствам было рекомендовано предпринимать сообразно с национальным и международным правом шаги к тому, чтобы причастные к торговле рыбой всесторонне сотрудничали в этом направлении. В то же время государствам была вынесена рекомендация признать важность обеспечения доступа на рынок рыбопродуктов и рыбы, добытых с соблюдением применимых рыбоохранных и рыбохозяйственных мер. На Конференции государствам также было рекомендовано не допускать поступления на рынок незаконно выловленной рыбы или рыбопродуктов за счет более широкого использования и более эффективной координации системы документации уловов и других рыночных мер, укреплять сотрудничество в правоприменительной области и облегчать торговлю рыбой и продукцией из рыбы, выловленной неистощительным образом. В ходе Конференции прозвучал призыв к оперативному завершению подготовки добровольных руководящих принципов ФАО в отношении систем документации уловов и других мер рыночного характера.

250. Несколько государств-участников привели примеры принятых ими мер рыночного характера, включая проверку улова, системы документации и сертификации и системы отслеживания³⁵¹. Австралия отметила, что она финансирует мероприятия, проводимые в сотрудничестве с тихоокеанскими островными странами, с тем чтобы содействовать разработке региональной системы отслеживания далеко мигрирующих видов. Канада заявила, что проводит инспекции структур по переработке морепродуктов и обеспечивает ввоз законных морепродуктов. Чили отметила, что в дополнение к своим системам документации уловов, внедренным для соблюдения требований, установленных Европейским союзом и Соединенными Штатами, она внедряет систему отслеживания для

³⁵¹ Австралия, Европейский союз, Канада, Маврикий, Соединенное Королевство, Того, Чили.

определения законного происхождения и назначения рыбной продукции. Япония обратила особое внимание на принятые ею меры рыночного характера в отношении тунца и тунцовой продукции, а также на новые правила сертификации улова, применяемые к внутреннему рынку и импорту. Соединенное Королевство отметило, что оно разрешает импорт рыбы из третьих государств только после выдачи предварительного разрешения.

251. Европейский союз вновь заявил о своей поддержке введения глобальных сертификатов улова, совершенствования систем документации улова в рамках региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и введения в них систем сертификации.

252. ФАО сообщила, что после принятия в 2017 году Рекомендаций по составлению схем документации улова она опубликовала в 2022 году руководство по интерпретации и внедрению таких схем, которое стало бы ориентиром для национальных властей. Она также продолжала поддерживать национальные процессы эффективного внедрения схем документации уловов и опубликовала доклад об использовании схем документации уловов применительно к глубоководным промыслам в районах за пределами действия национальной юрисдикции³⁵².

253. Несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей сообщили о своей деятельности, связанной с введением мер рыночного характера³⁵³. Хотя такие меры уже действуют в АНТКОМ, в аттестационном обзоре за 2017 год было отмечено, что их можно сделать еще более эффективными³⁵⁴. ИККАТ сообщила о системе документации улова синего тунца и программах статистической документации по меч-рыбе и большеглазому тунцу. ГФКМ отметила, что она работает над системами документации улова красного коралла и палтуса среди прочих видов³⁵⁵. В 2020 году СИОФА утвердила систему портового инспектирования, которая требует от сторон назначать для иностранных судов порт входа и обеспечивать достаточный потенциал для проведения инспекций. Чтобы облегчить соблюдение правил членами, ККСБТ изучает возможность использования электронной системы документации улова, одновременно обращая внимание на необходимость поддержания контакта с государствами, не являющимися членами, в целях отслеживания продукции южного синего тунца на их рынках³⁵⁶.

254. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности отметили, что, хотя у них есть возможность вводить меры рыночного характера, такие меры еще не принимались³⁵⁷. Участники НЕАФК уточнили, что с учетом успехов в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом в таких мерах нет необходимости.

³⁵² Gilles Hosch, *Catch Documentation Schemes for Deep-sea Fisheries in the ABNJ - Their Value, and Options for Implementation*, FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper No. 629 (Rome, FAO, 2018).

³⁵³ ГФКМ, ИККАТ, СИОФА. См. также второй аттестационный обзор АНТКОМ, п. 52, URL: <https://www.ccamlr.org/en/organisation/second-ccamlr-performance-review>, и аттестационный обзор АНТКОМ за 2021 год, URL: ccsbt.org/en/system/files/ESC27_07_PerformanceReviewReport.pdf.

³⁵⁴ Второй аттестационный обзор АНТКОМ, п. 52.

³⁵⁵ Европейский союз, ГФКМ.

³⁵⁶ См. аттестационный обзор ККСБТ за 2021 год, URL: https://www.ccsbt.org/en/system/files/ESC27_07_PerformanceReviewReport.pdf.

³⁵⁷ НЕАФК, НПАФК, НПФК.

Членство в Международной сети мониторинга, контроля и наблюдения применительно к деятельности, связанной с рыбным промыслом, и оказание ей поддержки

255. В ходе Конференции по обзору 2016 года государствам была вынесена рекомендация присоединиться к Международной сети мониторинга, контроля и наблюдения применительно к деятельности, связанной с рыбным промыслом, и осуществлять обмен информацией и методами, которые позволили бы усилить соблюдение рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, а также поддерживать укрепление Сети, в том числе путем финансирования ее деятельности.

256. Несколько государств сообщили о своем активном участии в работе Сети³⁵⁸. Канада отметила, что она финансирует виртуальные форумы и в 2023 году в Галифаксе планирует провести первую со времен пандемии конференцию Сети. Саудовская Аравия выразила намерение присоединиться к работе по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом и запросила помощь в наращивании потенциала в этой области.

257. В то время как некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности отметили, что являются членами Сети³⁵⁹, другие сообщили, что рассматривают возможность присоединения к ней³⁶⁰. Несколько организаций заявили, что сотрудничают с Сетью в области обмена информацией применительно к спискам судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом³⁶¹. НПАФК и СПРФМО упомянули об участии в работе Пан-Тихоокеанской сети по соблюдению правил в области рыбного промысла. ИККАТ заявила, что вовлечена в деятельность Сети по соблюдению правил применительно к тунцу. ВКПФК отметила, что Международная сеть мониторинга, контроля и наблюдения применительно к деятельности, связанной с рыбным промыслом, подала заявку на получение статуса наблюдателя в ВКПФК.

258. Некоторые организации также отметили участие в работе соответствующих региональных сетей³⁶². Например, Европейский союз сообщил, что задействован в выполнении регионального плана наблюдения за рыбным промыслом «Экофиш». Того отметило, что в рамках Комитета по рыбному промыслу в западной части центральной акватории Гвинейского залива оно участвует в патрулировании и обмене информацией о незаконном, несообщаемом и нерегулируемом рыбном промысле.

Участие в Соглашении о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими и сотрудничеству в разработке глобального реестра рыбопромысловых судов

259. В ходе Конференции по обзору 2016 года было рекомендовано содействовать всеобщему принятию Соглашения о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими; сотрудничать с ФАО в деле разработки всеобъемлющего глобального реестра рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения; и активизировать усилия, прилагаемые по линии ФАО в сотрудничестве с ИМО, по созданию системы уникальных судовых

³⁵⁸ Австралия, Канада, Соединенное Королевство, Чили.

³⁵⁹ См. <https://imcsnet.org/membership/network-members/>. В число членов входят АНТКОМ, ККСБТ, НЕАФК и СПРФМО.

³⁶⁰ НАФО, НПФК.

³⁶¹ ГФКМ, НАФО, НЕАФК, СИОФА.

³⁶² Европейский союз, Того, Чили.

идентификаторов. На Конференции по обзору также была подчеркнута необходимость дальнейшего сотрудничества между региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, в том числе для подготовки сводного перечня судов, имеющих соответствующие разрешения, и списка судов, которые, как предполагается, занимаются незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом.

260. Некоторые государства³⁶³ сослались на свою поддержку Соглашения о содействии соблюдению, которое по состоянию на 1 ноября 2022 года насчитывало 45 участников, и упомянули свое участие в его осуществлении. В докладе об осуществлении Соглашения, публикуемом при финансовой поддержке Европейского союза, отмечаются низкие показатели участия в Соглашении и его осуществления, а также то, что некоторые из его положений утратили свою актуальность, в том числе в связи с разработкой на более позднем этапе других соглашений и созданием Глобального реестра рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения³⁶⁴.

261. ФАО сообщила, что вторая редакция Глобального реестра, первоначально опубликованного в 2017 году, будет выпущена в 2022 году. По состоянию на ноябрь 2022 года в Реестр было включено 40 процентов соответствующих судов мирового флота (суда с опознавательным номером судна ИМО), при этом взносы внесли 66 членов ФАО. ФАО также открыла справочную службу, оказывающую членам помощь в загрузке данных о судах. Несколько государств подтвердили, что они предоставили информацию о своих судах в Глобальный реестр³⁶⁵, а также в соответствующие региональные рыбохозяйственные организации и договоренности³⁶⁶.

262. Австралия высказалась за распространение добровольной системы опознавательных номеров судов ИМО на рыболовные суда валовой вместимостью 100 тонн и больше. Европейский союз подтвердил, что с 1 января 2016 года наличие опознавательного номера судна ИМО является обязательным для всех судов, ведущих промысел в водах Европейского союза, а также для всех судов Европейского союза или рыболовных судов длиной более 15 метров, контролируемых операторами Европейского союза и ведущих свою деятельность на основании договора о фрахтовании за пределами вод Европейского союза.

263. Несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей сообщили о своем участии в реализации региональных или отраслевых инициатив по составлению списков судов, а также об обмене информацией между такими организациями и договоренностями³⁶⁷. Например, АНТКОМ составляет для договаривающихся и недоговаривающихся сторон списки судов, опираясь при этом на имеющуюся информацию, включая отчеты о наблюдениях, полученные от ее членов³⁶⁸. НПАФК не ведет списки судов. Австралия обратила особое внимание на прилагаемые ею усилия по обеспечению согласованности данных о судах в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях, участником которых она является.

³⁶³ Австралия, Европейский союз, Канада, Япония.

³⁶⁴ FAO Committee on Fisheries, *Study on the Implementation of the 1993 FAO Compliance Agreement* (FAO, 2022). URL: www.fao.org/3/cc1871en/cc1871en.pdf.

³⁶⁵ Канада, Филиппины, Чили;

³⁶⁶ Филиппины.

³⁶⁷ ИККАТ, НЕАФК, НПФК, СИОФА. См. также www.ccamlr.org/en/compliance/iuu.

³⁶⁸ См. www.ccamlr.org/en/compliance/iuu.

2. Выводы

264. Хотя по количеству ответов трудно сделать точные выводы, представляется, что государства и региональные рыбохозяйственные организации и договоренности добились прогресса в выполнении рекомендаций, касающихся мониторинга, контроля и наблюдения. Согласно полученным материалам достигнут значительный прогресс в укреплении потенциала государств флага по осуществлению эффективного контроля над судами, плавающими под их флагом, на внутреннем и региональном уровнях. Кроме того, были предприняты определенные действия по повышению эффективности существующих мер по контролю за рыболовной деятельностью граждан.

265. Исходя из представленных ответов, складывается впечатление, что региональные рыбохозяйственные организации и договоренности добились определенных успехов во внедрении систем мониторинга судов и механизмов оценки соблюдения действующих правил, что увязывается с рекомендациями, вынесенными на Конференции по обзору 2016 года. Судя по всему, был достигнут прогресс и в отношении составления перекрестных списков судов, хотя ВКПФК отметила, что связанная с этим деятельность легла дополнительным бременем на небольшие промысловые администрации, например в малых островных развивающихся государствах. Представленные ответы также свидетельствуют о попытках выйти за рамки традиционных механизмов обеспечения соблюдения правил и их выполнения, в том числе путем использования информационных кампаний и привлечения различных заинтересованных сторон.

266. Принятие добровольных руководящих принципов перевалочной деятельности ознаменовало собой важный шаг вперед в решении вопросов перевалки. Исходя из полученных ответов, представляется также, что государства и региональные рыбохозяйственные организации и договоренности продолжают повышать эффективность мер рыночного характера, в частности внедряя системы отслеживания и документации улова, чтобы предотвратить попадание незаконно выловленной рыбы на рынок. Одной из важных вех в этом отношении, по-видимому, стало принятие Рекомендаций ФАО по составлению схем документации улова. Текущая работа может стать еще более эффективной, если будет сопровождаться мерами по наращиванию потенциала, направленными на оказание развивающимся странам помощи в применении таких схем и внедрении других мер рыночного характера.

267. Хотя Соглашение о содействии соблюдению по-прежнему пользуется поддержкой некоторых государств, показатели присоединения к нему и его осуществления остаются низкими. Вместе с тем благодаря альтернативным мерам по обеспечению соблюдения правил, таким как разработка Глобального реестра рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения, наблюдается заметный прогресс в области обмена данными о судах.

D. Развивающиеся государства и стороны, не являющиеся участниками Соглашения

268. В части VII Соглашения рассматриваются потребности развивающихся государств, в том числе признание особых потребностей развивающихся государств, формы сотрудничества с такими государствами и оказание им специальной помощи в осуществлении Соглашения. В Соглашении содержатся также положения, касающиеся поощрения государств, не являющихся сторонами, к тому, чтобы стать таковыми, и сдерживания деятельности судов, плавающих под флагом государств, не являющихся сторонами, которая подрывает эффективное осуществление Соглашения, а также государств, не являющихся членами или

участниками региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей. В 2016 году на Конференции по обзору были утверждены рекомендации, направленные на повышение эффективности выполнения этих положений. В ходе Конференции также прозвучал призыв содействовать более широкому участию в Соглашении государств, не являющихся его участниками.

1. Меры, вводимые на национальном и региональном уровнях

Расширение участия развивающихся государств в рыбном промысле в открытом море

269. В 2016 году на Конференции по обзору были приняты рекомендации, направленные на расширение участия развивающихся государств в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях, а также на упрощение процедуры получения ими доступа к рыбному промыслу в открытом море и расширение их участия в нем. На Конференции также было рекомендовано создать механизмы для оказания развивающимся государствам помощи в рамках региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей. На ней было далее рекомендовано принять конкретные меры для расширения возможностей развивающихся государств-участников по развитию собственного промысла трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб.

270. Несколькими государствами³⁶⁹ была подчеркнута важность участия развивающихся государств в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях и других договорных механизмах, и некоторые развивающиеся государства рассказали о своем участии³⁷⁰.

271. Государствами были приняты некоторые меры по содействию участию развивающихся государств в работе региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, включая внесение финансовых взносов³⁷¹. Австралия добивается того, чтобы в рамках мер, принимаемых региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, в том числе касающихся доступа к ресурсам и их распределения, учитывались права и чаяния развивающихся государств и реально рассматривались потенциальные последствия введения таких мер для этих государств.

272. Несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей также принимают меры по расширению участия развивающихся государств в их работе, в том числе путем оказания им помощи в укреплении национальной и региональной политики регулирования рыбного промысла³⁷², приглашения государств, не являющихся их членами, на совещания в качестве наблюдателей³⁷³ и поощрения диалога с такими государствами³⁷⁴. СПРФМО направляет прибрежным государствам и государствам, заинтересованным в охватываемых данной организацией рыбных промыслах, ежегодные приглашения вступить в нее в качестве членов. Кроме того, некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности создали специальные фонды для содействия всестороннему участию в принятии решений путем упрощения процедуры участия развивающихся государств в совещаниях³⁷⁵. Например, ККСБТ учредила специальный фонд для нужд участия в совещаниях, предназначенный для оказания

³⁶⁹ Австралия; Саудовская Аравия.

³⁷⁰ Того, Чили, Филиппины.

³⁷¹ Австралия, Европейский союз, Соединенное Королевство, Япония.

³⁷² ГФКМ, НЕАФК.

³⁷³ НПАФК.

³⁷⁴ НПАФК.

³⁷⁵ ГФКМ, ИККАТ, СПРФМО, ВКПФК; см. CCSBT, "Resolution on the establishment of a meeting participation fund for developing States of CCSBT members" (2022).

финансовой помощи ученым и представителям из развивающихся государств-членов с тем, чтобы они могли принимать участие в ее научных совещаниях³⁷⁶.

273. Несколько государств и одна региональная рыбохозяйственная организация сообщили о конкретных мерах по содействию развитию рыбного промысла в развивающихся государствах, в том числе путем проведения обучения и предоставления судов и оборудования³⁷⁷.

Укрепление потенциала развивающихся государств

274. В 2016 году в ходе Конференции по обзору было рекомендовано наращивать потенциал развивающихся государств, в том числе путем актуализации стратегий по оказанию этим государствам помощи в данном направлении, с тем чтобы они могли участвовать в освоении рыбного промысла в открытом море. На Конференции по обзору было также рекомендовано сотрудничать с развивающимися государствами в целях повышения эффективности управления рыбным промыслом на национальном и региональном уровнях, содействовать согласованности усилий по оказанию помощи в наращивании потенциала и обеспечить доступность и актуальность подборки данных об источниках доступной развивающимся государствам помощи. Кроме того, в ходе Конференции было рекомендовано выявить проблемы, связанные с наращиванием потенциала развивающихся государств, необходимого для выполнения Соглашения.

275. Несколько государств сообщили о мероприятиях, проводимых в целях наращивания потенциала развивающихся государств, с тем чтобы те могли участвовать в освоении рыбного промысла в открытом море³⁷⁸. В целях содействия наращиванию рыбохозяйственного потенциала развивающихся государств-членов Канада внесла добровольные взносы в фонд ВКПФК для удовлетворения особых потребностей. Австралия, в свою очередь, оказывала поддержку по линии региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, чтобы все тихоокеанские островные страны извлекали выгоды, связанные с неистощительным выловом тунца, и чтобы рыбные хозяйства продолжали работать во время пандемии COVID-19. Европейский союз внес средства на развитие «голубой» экономики в развивающихся странах, в том числе на проекты, предназначенные для поддержания неистощительного развития рыболовства и аквакультуры.

276. Ряд региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей сообщили об актуализации стратегий по оказанию развивающимся государствам помощи с тем, чтобы они могли участвовать в освоении рыбного промысла в открытом море³⁷⁹. Основное внимание в обновляемом ежегодно стратегическом инвестиционном плане ВКПФК направлено на привлечение инвестиций, призванных удовлетворять приоритетные потребности, в том числе в эффективном участии, которые определяются развивающимися государствами. В нем также изложены тематические потребности в развитии потенциала и перечислены источники финансирования, включая ежегодную бюджетную статью, касающуюся проведения региональных семинаров по наращиванию потенциала. ГФКМ сообщила, что почти все ее проекты и программы включают наращивание потенциала государств-членов.

³⁷⁶ См. CCSBT, “Resolution on the establishment of a meeting participation fund for developing States of CCSBT members” (2022).

³⁷⁷ Австралия, Европейский союз, Япония, ВКПФК.

³⁷⁸ Австралия, Европейский союз, Канада, Япония.

³⁷⁹ ГФКМ, ВКПФК.

277. Несколько государств сообщили об оказании помощи развивающимся государствам и сотрудничестве с ними в целях укрепления национальных и региональных систем управления рыбным промыслом³⁸⁰. Европейский союз содействует управлению деятельностью по освоению ресурсов океана в развивающихся странах, включая укрепление их научного, административного и технического потенциала, необходимого для управления рыбным промыслом и осуществления контроля, и регулярное финансирование деятельности ФАО по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи.

278. Австралия сообщила о помощи в наращивании потенциала, которую она оказывает развивающимся государствам в рамках двусторонних и многосторонних договоренностей, в том числе по линии Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов (ФФА), в целях повышения эффективности управления рыбным промыслом в Тихоокеанском регионе. Канада также предоставила по линии ФФА техническую помощь ряду развивающихся государств, чтобы помочь им нарастить потенциал в деле мониторинга и наблюдения. Соединенное Королевство сообщило, что по линии Фонда голубой планеты оказывает развивающимся государствам помощь в повышении эффективности управления рыбным промыслом в целях обеспечения устойчивости запасов и здоровья морских экосистем и предоставления доступных для всех средств к существованию и сокращения перелова. Испания заключила 22 меморандума о взаимопонимании по наращиванию потенциала со странами Африки и Латинской Америки.

279. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности также сообщили о предоставлении развивающимся государствам поддержки и сотрудничестве с ними в целях повышения эффективности управления рыбным промыслом на национальном и региональном уровнях³⁸¹. ГФКМ оказывала помощь, в том числе в рамках двусторонних консультаций, в укреплении потенциала национальных исследовательских институтов, в том числе в области сбора данных, оценки запасов и управления рыбным промыслом. Несмотря на отсутствие в НЕАФК членов из числа развивающихся государств, участники Конвенции содействуют наращиванию потенциала в других регионах, делаясь своими знаниями и опытом как в рамках непосредственного сотрудничества, так и опосредованно через ФАО. Участники СИОФА предоставляют развивающимся государствам, граничащим с районом охвата СИОФА, финансовую помощь, помощь в развитии человеческих ресурсов, техническую помощь и передают им технологии, а также обеспечивают участие таких государств в работе различных комитетов, учрежденных в соответствии с Соглашением. СЕАФО управляет своим фондом добровольных взносов для удовлетворения особых потребностей, который предназначен для оказания делегатам из развивающихся государств поддержки в наращивании потенциала³⁸². С января 2018 года по июнь 2020 года ИОТК осуществляла программу по наращиванию потенциала для повышения эффективности соблюдения развивающимися государствами своих рыбоохранных и рыбохозяйственных мер³⁸³.

280. Несколько государств сообщили об оказании развивающимся государствам помощи в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом³⁸⁴.

³⁸⁰ Австралия, Европейский союз, Канада, Соединенное Королевство.

³⁸¹ ГФКМ, НЕАФК, СИОФА.

³⁸² См. www.seafo.org/media/eb315a44-80a4-4ab6-9f59-70c2c4a0f16f/SEAFOweb/pdf/SCAF/open/eng/Special Requirements Fund.pdf.

³⁸³ См. <https://iote.org/projects/improving-developing-countries'-compliance-iote-conservation-and-management-measures>.

³⁸⁴ Австралия, Европейский союз, Канада, Япония.

281. ФАО предоставила информацию об оказании ряду государств правовой помощи в выполнении Соглашения и других соответствующих международных документов по рыбному промыслу, в том числе в разработке национальной политики и законодательства. В 2017 году для содействия осуществлению международных документов по рыбному промыслу она запустила Глобальную программу, в рамках которой к настоящему времени технической помощью и обучающими занятиями смогли воспользоваться в общей сложности 48 развивающихся государств. ФАО также поддерживает разработку и внедрение соответствующих механизмов глобального обмена информацией. Кроме того, она работает над наращиванием потенциала в области безопасности рыбной продукции.

282. Эта подборка данных об источниках доступной развивающимся государствам помощи и потребностях развивающихся государств в плане наращивания потенциала и помощи в деле сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими была в последний раз обновлена в 2009 году³⁸⁵. Генеральная Ассамблея не обращалась с просьбой о предоставлении дальнейшей информации.

Повышение эффективности механизмов и программ в области наращивания потенциала, включая Фонд помощи, учрежденный на основании части VII Соглашения

283. В части VII Соглашения содержится обращенное к государствам требование признать особые потребности развивающихся государств, сотрудничать с такими государствами и оказывать им специальную помощь в осуществлении Соглашения. В ходе Конференции по обзору в 2006, 2010 и 2016 годах государствам было рекомендовано вносить взносы в Фонд помощи, учрежденный на основании части VII Соглашения, и другие механизмы для оказания развивающимся государствам помощи в осуществлении Соглашения. В 2016 году на Конференции по обзору была вынесена рекомендация о том, чтобы взносы государств в Фонд помощи направлялись на целевые области. На ней ФАО и Отделу по вопросам океана и морскому праву также предложили и далее оповещать государства о возможности получения помощи через Фонд помощи, запрашивать мнения развивающихся государств-участников и рассматривать возможность внесения изменений, направленных на повышение эффективности процесса. На Конференции по обзору государствам было далее рекомендовано коллективно, через свои региональные рыбохозяйственные организации и договоренности, разместить на веб-сайтах этих организаций и договоренностей ссылку на домашнюю страницу Фонда помощи.

284. Фонд помощи, учрежденный на основании части VII Соглашения, управляемый совместно Отделом по вопросам океана и морскому праву и ФАО, играет важную роль в содействии участию развивающихся государств в Соглашении и его эффективному осуществлению. Вместе с тем в последние годы из-за отсутствия взносов Фонд помощи стал фактически исчерпан. Отдел регулярно обращается с призывами о внесении в Фонд взносов, а также стремится популяризировать Фонд помощи, в том числе через свой новый веб-сайт, на котором размещается информация по наращиванию потенциала³⁸⁶. Совместно с ФАО Отдел продолжает привлекать к Фонду внимание в непосредственном общении с государствами, в ходе межправительственных совещаний, а также в рамках Сети секретариатов региональных органов по рыболовству. Хотя ни одна из региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей не сообщила о

³⁸⁵ См. www.un.org/Depts/los/convention_agreements/fishstockmeetings/compilation2009updated.pdf.

³⁸⁶ См. <https://www.un.org/oceancapacity/>.

размещении на своих веб-сайтах ссылки на домашнюю страницу Фонда помощи, на сайтах некоторых из них эта ссылка, пусть и не на видном месте, все же присутствует³⁸⁷.

285. После Конференции по обзору ФАО и Отдел провели обзор круга ведения Фонда помощи, учрежденного на основании части VII Соглашения, в результате чего на четырнадцатом раунде неофициальных консультаций государств — участников Соглашения круг ведения был пересмотрен с целью улучшения функционирования Фонда помощи, в том числе процессов внесения взносов, подачи заявок и получения из него средств. В рамках пересмотренного круга ведения Европейский союз профинансировал проект по повышению уровня осведомленности о Соглашении, его осуществлению и участию в нем; на данный момент проект реализуется ФАО и Отделом³⁸⁸.

286. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности сообщили о предоставлении развивающимся государствам соответствующей помощи³⁸⁹. СЕАФО провела подготовку портовых инспекторов в Намибии и Южной Африке по вопросам, касающимся ее процедур портовой инспекции. ККСБТ специально выделяла в своем бюджете средства на оказание помощи развивающимся государствам, однако в 2016 году эта практика была прекращена, поскольку эти средства оставались в основном неиспользованными³⁹⁰. В 2016 году ИОТК учредила специальный фонд по наращиванию потенциала, средства которого в течение первых пяти лет направлялись, в частности, на деятельность по повышению эффективности сбора данных в развивающихся государствах-членах и развитие потенциала в деле внедрения хозяйственных мер³⁹¹.

287. Несколько государств сообщили о работе по повышению эффективности механизмов и программ в области наращивания потенциала³⁹². Европейский союз продолжает поддерживать существующие в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях механизмы наращивания потенциала, такие как Фонд средств для развития естествознания АНТКОМ. Он также обеспечил целевое финансирование по линии партнерских соглашений по устойчивому рыболовству, что способствовало решению большинства приоритетных задач, на которые, по просьбе участников Конференции по обзору, должны были быть направлены средства Фонда помощи. Австралия сообщила об оказываемой ею по линии ФФА поддержке ряда механизмов и программ по наращиванию потенциала, в том числе путем оказания правовой и оперативной помощи в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, финансирования деятельности по осуществлению региональной стратегии ФФА по мониторингу, контролю и наблюдению и предоставления активов для укрепления потенциала развивающихся стран в области охраны их ресурсов и наблюдения за ними.

³⁸⁷ См. www.ccsbt.org/en/content/links и www.sprfmo.int/cooperation/other-organisations/.

³⁸⁸ См. веб-сайт Отдела: www.un.org/oceancapacity/UNFSAproject.

³⁸⁹ ККСБТ; см. также ответ СЕАФО относительно резолюций Генеральной Ассамблеи 64/72, 66/68 и 71/123, URL: www.un.org/Depts/los/bfw/SEAFO__2022.pdf.

³⁹⁰ См. аттестационный обзор ККСБТ за 2021 год, п. 128, URL: https://www.ccsbt.org/en/system/files/ESC27_07_PerformanceReviewReport.pdf.

³⁹¹ См. <https://faolex.fao.org/docs/pdf/mul165153.pdf>.

³⁹² Австралия, Европейский союз.

Предотвращение неблагоприятных последствий для нетоварных, мелких и кустарных рыбаков и женщин, занятых в рыбном промысле, а также коренных народов в развивающихся государствах, и предоставление им доступа к рыбному промыслу

288. Участники Конференции по обзору 2010 и 2016 годов рекомендовали при введении рыбоохранных и рыбохозяйственных мер избегать неблагоприятных последствий для уязвимых групп, а также предоставлять им доступ к рыбному промыслу. В 2016 году они также призвали государства придерживаться Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности, сообразно обстоятельствам, обеспечивая при этом соблюдение таких важных хозяйственных принципов, как регулирование максимального устойчивого вылова, применение экосистемного и осторожного подходов и научно обоснованное ведение хозяйственной деятельности.

289. В то время как некоторые государства подчеркнули важность кустарного и мелкомасштабного рыболовства в развивающихся государствах³⁹³, несколько других государств сообщили о мерах, принимаемых во избежание неблагоприятных последствий для нетоварных, мелких и кустарных рыбаков и женщин, занятых в рыбном промысле, и проживающих в развивающихся государствах коренных народов, а также мерах, принимаемых в целях предоставления этим группам доступа к рыбному промыслу³⁹⁴.

290. На основании меморандума о взаимопонимании, заключенного с Индонезией, Австралия продолжала предоставлять доступ в свои воды рыбакам, занимающимся традиционным мелкомасштабным промыслом. Она сообщила о расширении масштабов помощи в управлении рыбным промыслом и развитии аквакультуры на уровне общин, которую она оказывает в целях улучшения питания, повышения уровня продовольственной безопасности и жизни людей в Вануату, Кирибати и на Соломоновых Островах. Австралия также отметила, что занимается распространением этой системы во всем регионе.

291. Филиппины сообщили, что в их Конституции и Кодексе о рыболовстве с внесенными в него поправками предусматривается приоритетное и преимущественное использование рыбных ресурсов мелкомасштабным промыслом. Того указало, что в его законе, регулирующем рыбный промысел и аквакультуру, признается кустарное рыболовство. Саудовская Аравия отметила, что она поощряет развитие сельских районов для рыбаков, занимающихся нетоварным промыслом, и по всей цепочке создания стоимости. В Чили определенные рыболовные квоты и эксклюзивные районы ведения промысла по закону закреплены за кустарным сектором, а некоторые прибрежные морские районы отведены исключительно под пользование коренными народами. В двусторонних соглашениях между Европейским союзом и другими прибрежными государствами содержатся положения, в которых предусматривается, чтобы при ведении промысла принадлежащие Союзу суда дальнего плавания не мешали промыслу местных мелких и кустарных рыбацких общин. Европейский союз также сообщил об оказании мелким рыбакам помощи напрямую, в том числе путем предоставления обучающих программ, оборудования и финансирования.

292. ФАО провела большое количество мероприятий по практическому применению Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и

³⁹³ Австралия, Того, Филиппины, Чили, Япония.

³⁹⁴ Австралия, Европейский союз, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Того, Чили, Филиппины, Япония.

искоренения бедности, а также по поддержке усилий по предотвращению неблагоприятных последствий для нетоварных, мелких и кустарных рыбаков и женщин, занятых в рыбном промысле, а также коренных народов в развивающихся государствах, и предоставлении им доступа к рыбному промыслу. Эти мероприятия включали проведение под своим руководством в 2022 году Международного года кустарного рыболовства и аквакультуры и предоставление государствам поддержки в достижении показателя b.1 цели 14 в области устойчивого развития и отчетности по его достижению.

293. Ряд региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей также сообщили о мерах, касающихся нетоварных, мелких и кустарных рыбаков и лиц, занятых в рыбном промысле³⁹⁵. ВКПФК привела примеры мер, призванных избежать неблагоприятных последствий для нетоварных, мелких и кустарных рыбаков и лиц, занятых в рыбном промысле, и предоставить им доступ к такому промыслу³⁹⁶. СПРФМО отметила, что она внесла корректировки в свои меры по поддержке кустарного рыболовства, в частности в отношении списков судов, имеющих разрешение на ведение промысла. Предназначенные для кустарного рыбного промысла рыболовецкие суда, принадлежащие прибрежным развивающимся государствам и имеющие длину не более 15 метров, освобождены от предоставления требуемой информации до 1 января 2026 года³⁹⁷. ГФКМ отметила, что она активно содействует вовлечению в соответствующую деятельность мелких и кустарных рыбаков и женщин, занятых в рыбном промысле, и развитию их навыков, а также добавила, что предпринимает согласованные действия для поощрения неистощительного характера мелкого рыболовства в Средиземном и Черном морях.

Недопущение перекладывания на развивающиеся государства несоразмерного бремени, связанного с рыбоохранной деятельностью

294. В 2016 году участники Конференции по обзору рекомендовали продолжить развитие и распространение общего понимания концепции «несоразмерного бремени», в том числе путем более четкого определения этого понятия как в количественном, так и в качественном отношении.

295. Австралия отметила, что признает необходимость обеспечения того, чтобы меры, предусмотренные в статье 24 Соглашения, не приводили к возложению, прямо или косвенно, несоразмерного бремени рыбоохранной деятельности на развивающиеся государства. Япония и Саудовская Аравия сообщили, что прилагают усилия во избежание таких последствий, в том числе при принятии мер в региональных рыбохозяйственных организациях.

296. Европейский союз отметил, что в рамках ГФКМ он активно продвигает подход, основанный на широком участии, культуру ответственности и концепцию смягчения любого возможного бремени, связанного с рыбоохранной деятельностью, в частности посредством предоставления технической помощи. Он также обратил внимание на учет социально-экономических последствий рыбного промысла при составлении своих многолетних планов в области рыбного хозяйства.

297. Несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей также сообщили о том, что необходимость недопущения перекладывания

³⁹⁵ ГФКМ, СПРФМО, ВКПФК.

³⁹⁶ См., например, меру ВКПФК по сохранению и управлению запасами большеглазого, желтоперого и полосатого тунцов (СММ 2021-01).

³⁹⁷ См. меры СПРФМО по созданию учета судов, которым разрешено вести промысел в районе действия Конвенции (СММ 05-2022).

такого бремени на соответствующие государства уже предусмотрена в их управленческих решениях и рыбоохранных и рыбохозяйственных мерах³⁹⁸. Вместе с тем ИККАТ отметила, что по-прежнему не разработано определение понятия «несоразмерное бремя».

Содействие более широкому участию в Соглашении

298. В 2006, 2010 и 2016 годах участники Конференции по обзору рекомендовали обратиться к государствам, проявляющим интерес к промыслу трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, в частности тем, которые уже являются членами или участниками региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, с призывом присоединиться к этому Соглашению. Они также рекомендовали распространять информацию о Соглашении, включая потенциальные выгоды присоединения к Соглашению государств, не являющихся его сторонами. Кроме того, на Конференции по обзору было рекомендовано обмениваться идеями о путях содействия дальнейшей ратификации Соглашения и решать проблемы, препятствующие такой ратификации, посредством продолжения диалога с государствами, не являющимися сторонами этого документа.

299. Несколько государств подчеркнули значение, которое они придают сохранению трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управлению ими, и отметили, что они призывают других стать участниками Соглашения³⁹⁹, используя двусторонние или многосторонние каналы, в том числе через региональные рыбохозяйственные организации и договоренности. Кроме того, одно государство выразило намерение стать участником Соглашения⁴⁰⁰, а другое сообщило, что недавно к нему присоединилось⁴⁰¹. В 2016 году Соединенные Штаты провели конференцию «Наш океан», а в 2022 году они провели ее совместно с Палау в качестве международной междисциплинарной конференции, призванной привлечь внимание к актуальным международным проблемам океанов и рыболовства.

300. Участники СИОФА и СПРФМО сообщили, что они распространяют информацию, относящуюся к Соглашению, в том числе через свои веб-сайты. В качестве примера деятельности, направленной на пропаганду Соглашения, было приведено их активное участие в Конференции по обзору и в неофициальных консультациях государств — участников Соглашения⁴⁰².

301. Были упомянуты межправительственные консультации по региональному сотрудничеству в области устойчивого рыболовства и аквакультуры в регионе Красного моря и Аденовского залива, в частности актуальные обсуждения вопроса о создании регионального рыбохозяйственного органа в этом районе, с учетом того, что большинство государств в этом регионе еще не являются участниками Соглашения⁴⁰³.

2. Выводы

302. Результативность Соглашения в целом зависит от количества присоединившихся к нему сторон и его эффективного осуществления, а также от количества сторон, участвующих в работе региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, занимающихся выполнением его положений. Для

³⁹⁸ ИККАТ, СПРФМО, ВКПФК.

³⁹⁹ Австралия, Канада, Филиппины, Япония.

⁴⁰⁰ Саудовская Аравия.

⁴⁰¹ Того.

⁴⁰² Филиппины, НЕАФК, СПРФМО.

⁴⁰³ Саудовская Аравия, ФАО.

содействия соблюдению развивающимися государствами положений Соглашения и их эффективному выполнению необходимо оказывать им помощь и развивать с ними сотрудничество⁴⁰⁴. В этой связи успех в осуществлении Соглашения в огромной степени зависит от выполнения рекомендаций, вынесенных на Конференции по обзору и касающихся развивающихся государств и не участвующих в нем сторон. Хотя прогресс, достигнутый государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, является значимым, представляется, что он все еще остается неравномерным, а некоторые рекомендации не выполняются.

303. Хотя, судя по всему, достигнут определенный прогресс для того, чтобы помочь развивающимся государствам участвовать в рыбном промысле в открытом море, необходимо сделать еще больше для включения в основную деятельность мер по наращиванию потенциала. Серьезную проблему для осуществления Соглашения развивающимися государствами по-прежнему представляет нехватка потенциала; в связи с этим выявление проблем, мешающих наращиванию потенциала развивающихся государств, должно быть в приоритете.

304. Продолжают приниматься важные меры по укреплению механизмов и программ по наращиванию потенциала; вместе с тем финансовые средства, выделяемые на инициативы в области наращивания потенциала, в частности из Фонда помощи, учрежденного на основании части VII Соглашения, поступают в недостаточном объеме и нерегулярно. Для поддержания работы Фонда помощи и его эффективности сохраняется острая необходимость в постоянных добровольных взносах.

305. Общего объема и уровня помощи, оказываемой развивающимся государствам, должно быть достаточно для содействия эффективному осуществлению всех аспектов Соглашения в соответствии с частью VII Соглашения. Развивающимся государствам, в частности малым островным развивающимся государствам, предоставляется широкий спектр помощи по различным каналам, учитывающим конкретные характеристики и потребности этих государств. Между тем стоит отметить, что рекомендации, вынесенные на Конференции по обзору и касающиеся необходимости предотвращать неблагоприятные последствия для нетоварных, мелких и кустарных рыбаков и женщин, занятых в рыбном промысле, а также коренных народов в развивающихся государствах, и предоставлять им доступ к рыбному промыслу; и необходимости избегать перекладывания на развивающиеся государства несоразмерного бремени, связанного с рыбоохранной деятельностью, похоже, не получили широкого применения.

306. Генеральная Ассамблея неоднократно призывала государства, которые еще этого не сделали, стать участниками Соглашения в интересах достижения цели всеобщего участия. Хотя с 2016 года участниками Соглашения стали еще 10 государств, для достижения вышеупомянутой цели государства-участники, региональные рыбохозяйственные организации и договоренности и другие заинтересованные стороны по-прежнему должны прилагать значительные дополнительные усилия. Побуждение государств, не являющихся участниками Соглашения, к присоединению к нему обязательно предполагает выявление причин, препятствующих дальнейшей ратификации Соглашения, и роли региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей.

⁴⁰⁴ Генеральная Ассамблея призывает государства поощрять посредством дальнейшего диалога и посредством содействия и сотрудничества в соответствии со статьями 24–26 Соглашения дальнейшую ратификацию Соглашения или присоединение к нему, стремясь решать, в частности, проблему нехватки возможностей и ресурсов, которая может препятствовать вступлению развивающихся государств в круг участников.

IV. Общие выводы

307. Спустя 28 лет после принятия Соглашение остается одним из основополагающих элементов международной правовой базы по сохранению и рациональному использованию морских живых ресурсов. Основываясь на положениях Конвенции, оно создает основу для расширения сотрудничества в целях сохранения и неистощительного использования некоторых из наиболее коммерчески значимых мировых рыбных запасов открытого моря, в том числе через региональные рыбохозяйственные организации и договоренности.

308. Соглашением установлены строгие минимальные стандарты, касающиеся функций и работы региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, и определены права и обязанности прибрежных государств, государств флага и государств порта по сохранению охватываемых ими запасов и управлению ими. Для осуществления Соглашения от государств-участников и региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей требуется введение эффективных мер по обеспечению долгосрочного сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и рационального управления ими. В Соглашении также закреплено требование, согласно которому в этих мерах должны учитываться современные подходы, такие как экосистемный и осторожный подходы, в рамках которых также поддерживается здоровье и устойчивость морских экосистем, от которых зависит эффективность рыбного промысла.

309. Таким образом, для обеспечения долговременного неистощительного характера трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, а также для достижения целей и выполнения обязательств в глобальном масштабе, включая те, которые отражены в Повестке дня на период до 2030 года, критически важным остается эффективное осуществление Соглашения в полном объеме. Хотя пандемия COVID-19 и другие факторы обусловили возникновение трудностей и задержек в осуществлении государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями Соглашения в течение рассматриваемого периода⁴⁰⁵, наступление «новой реальности» открывает широкие возможности для укрепления сотрудничества в области управления рыболовством под эгидой Соглашения и связанных с ним документов.

310. За последние семь лет государства и региональные рыбохозяйственные организации и договоренности добились значительных успехов в выполнении рекомендаций, вынесенных на Конференции по обзору в 2016 году. Хотя ограниченное число полученных от государств ответов на вопросник не позволяет в полной мере оценить достигнутый прогресс, на основании полученных ответов можно сделать вывод о том, что в целом в деле осуществления Соглашения наблюдается определенный, хотя и неравномерный, прогресс. Одни рекомендации выполняются более оперативно, чем другие, и некоторые государства и региональные рыбохозяйственные организации и договоренности продвигаются на этом направлении более быстрыми темпами, чем другие.

311. В частности, как представляется, достигнут прогресс в проведении аттестационных обзоров многими региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, что в некоторых случаях привело к улучшению их функционирования, повышению эффективности мер и уровня транспарентности. Также прилагаются усилия по дальнейшей интеграции в рыбохозяйственную деятельность осторожного и экосистемного подходов. Вступление в силу и

⁴⁰⁵ FAO, *The Impact of COVID-19 on Fisheries and Aquaculture — A Global Assessment from the Perspective of Regional Fishery Bodies: Second assessment — November 2020* (Rome, 2021).

стремительный рост числа участников Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла позволили повысить эффективность вводимых государствами порта мер. Принятие ФАО руководств по перевалочной деятельности, системам документации улова и маркировке рыболовных снастей также способствует укреплению сотрудничества и повышению эффективности применения данных принципов в соответствующих областях. Заметно расширилось сотрудничество между региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями и с другими организациями, в том числе через такие механизмы, как Сеть секретариатов региональных органов по рыболовству и инициатива «Неистощительное освоение океанов», а также в рамках тематических дискуссий, проводимых в ходе неофициальных консультаций государств-участников Соглашения. Кроме того, соглашение ВТО о субсидировании рыбного промысла, которое хоть еще и не вступило в силу, уже является одним из важных документов, принятие которого обещает сократить число пагубных субсидий и одновременно повысить уровень транспарентности в секторе рыболовства. Необходимо приложить все усилия для скорейшего вступления в силу Соглашения о субсидировании рыбного промысла с целью эффективной ликвидации тех субсидий, которые наносят наибольший ущерб устойчивости рыбных запасов, и завершения переговоров по нерешенным вопросам в рамках ВТО.

312. В других областях прогресс менее заметен. Например, в некоторых регионах и по некоторым запасам по-прежнему существуют пробелы в охвате. Внедрение научно обоснованных мер осложняется отсутствием научных знаний и данных в отношении многих видов, включая ассоциированные и зависимые виды, а также в некоторых случаях отсутствием взаимодействия между научными органами и органами управления. Несмотря на усилия по повышению эффективности мониторинга, контроля и обеспечения соблюдения существующих правил, незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел продолжает пагубно сказываться на рыбных запасах. Несмотря на повышенное внимание к борьбе с изменением климата и устранением других стрессогенных факторов, имеющих отношение к морской среде и сказывающихся на рыбном промысле, степень и направленность такого внимания можно увеличить еще больше. Было получено мало информации о согласованной помощи, оказываемой развивающимся государствам в целях укрепления их потенциала, необходимого для ведения промысла трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, а также не сообщалось о каком-либо прогрессе в решении вопросов распределения ресурсов. Более того, несмотря на прогресс, достигнутый в пересмотре круга ведения Фонда помощи, учрежденного на основании части VII Соглашения, и разработке значимого проекта по наращиванию потенциала в соответствии с этим кругом ведения, средства Фонда остаются исчерпанными, а сам Фонд не способен предоставлять финансирование под цели, закрепленные в его круге ведения.

313. Несмотря на принятые меры по повышению эффективности осуществления Соглашения, общее состояние трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб продолжает ухудшаться, что отражается и в глобальной тенденции в целом. Несмотря на то, что состояние некоторые запасов в некоторых регионах улучшилось, необходимо продолжать повышать эффективность принимаемых мер и обеспечивать их полноценное и единообразное внедрение. На фоне тройного планетарного кризиса, с которым столкнулось международное сообщество в связи с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды, все более настоятельной становится необходимость укрепления здоровья и повышения устойчивости морских экосистем, включая те, от которых зависит эффективность мирового рыбного промысла.

314. Конференция по обзору Соглашения предоставляет значимую возможность проанализировать и оценить адекватность положений Соглашения и, в случае необходимости, предложить способы укрепления существа и методов осуществления этих положений, с тем чтобы более эффективно решать любые проблемы, остающиеся в области сохранения этих рыбных запасов и управления ими. Рекомендации, принятые в 2006, 2010 и 2016 годах, сыграли важную роль в повышении эффективности осуществления Соглашения, позволив определить «дорожную карту» для достижения государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями дальнейшего прогресса и выявить конкретные шаги, которые необходимо предпринять. Эти рекомендации позволили активизировать действия на глобальном, региональном и национальном уровнях, в том числе по линии Генеральной Ассамблеи и ее ежегодных резолюций об обеспечении устойчивого рыболовства. Возобновление Конференции по обзору дает государствам и другим заинтересованным сторонам дополнительную возможность обеспечить руководство процессом осуществления Соглашения, повысить эффективность этого процесса и оценить необходимость уточнения и дополнения нынешних рекомендаций.
