



大会

Distr.: General
13 February 2023
Chinese
Original: English

执行 1982 年 12 月 10 日联合国海洋法公约
有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游
鱼类种群的规定的协定审查会议
2023 年 5 月 22 日至 26 日，纽约

为协助履行《协定》第 36 条第 2 款规定的任务而根据大会 第 74/18 号决议第 60 段向审查会议续会提交的报告

秘书长的报告

摘要

2019 年 12 月 10 日大会第 74/18 号决议请秘书长与联合国粮食及农业组织合作编写一份最新报告，提交执行 1982 年 12 月 10 日联合国海洋法公约有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定审查会议续会，以协助审查会议履行《协定》第 36 条第 2 款规定的任务。本报告是根据该决议编写的。本报告还参考了各缔约国、区域渔业管理组织和安排及其他相关机构在答复 2022 年 5 月分发的调查问卷时提供的信息。本报告更新了秘书长提交审查会议的 2006 年报告(A/CONF.210/2006/1)、2010 年报告(A/CONF.210/2010/1)和 2016 年报告(A/CONF.210/2016/1)中所载的资料。



目录

	页次
缩略语	3
一. 导言	4
二. 跨界鱼类种群、高度洄游鱼类种群、公海离散鱼类种群及非目标、相关和依附物种的现状和趋势概览	5
A. 导言	5
B. 高度洄游鱼类	6
C. 某些跨界鱼类种群	8
D. 其他公海鱼类种群	8
E. 相关和依附物种	9
F. 区域渔业管理组织和安排尚未采取措施的跨界鱼类种群、高度洄游鱼类种群和其他公海鱼类种群	9
G. 结论	10
三. 对审查会议各项建议执行情况的审查	11
A. 种群的养护和管理	11
B. 国际合作机制和非成员	34
C. 监测、控制和监视及遵守和执行	46
D. 发展中国家和非协定缔约方	58
四. 一般性结论	64

缩略语

亚太渔委会	亚洲及太平洋渔业委员会
南极海生委	南极海洋生物资源保护委员会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
渔业总会	地中海渔业总委员会
大西洋金枪鱼养委会	国际大西洋金枪鱼养护委员会
海考会	国际海洋考察理事会
海事组织	国际海事组织
东北大西洋渔委	东北大西洋渔业委员会
北太平洋渔委	北太平洋渔业委员会
南太平洋渔业管理组织	南太平洋区域渔业管理组织
中西部太平洋渔委	中西部太平洋渔业委员会
中西部大西洋渔委	中西部大西洋渔业委员会
世贸组织	世界贸易组织

一. 导言

1. 根据《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》第 36 条, 审查会议于 2006 年 5 月 22 日至 26 日举行(见 [A/CONF.210/2006/15](#))。随后于 2010 年 5 月 24 日至 28 日(见 [A/CONF.210/2010/7](#))和 2016 年 5 月 23 日至 27 日([A/CONF.210/2016/5](#))举行续会。在 2022 年 3 月举行第十五轮《协定》缔约国非正式协商后, 大会第 77/118 号决议请秘书长于 2023 年 5 月 22 日至 26 日再次举行审查会议续会。本报告是根据大会第 74/18 号决议第 60 段的要求提交的, 目的是协助审查会议履行其任务。

2. 过去七年来, 出现了许多与《协定》执行工作有关的重要事态发展, 其中包括:《预防、阻止和消除非法、未报告和管制捕捞活动港口国措施协定》和国际劳工组织(劳工组织)《渔业工作公约》生效; 通过了世界贸易组织(世贸组织)《渔业补贴协定》; 在 2018 年和 2022 年通过《海事劳工公约》修正案; 在 2017 年和 2022 年举行联合国海洋会议; 2016 年和 2022 年, 大会审查了为应对底鱼捕捞对脆弱海洋生态系统的影响和深海鱼类种群长期可持续性而采取的行动; 举行根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书政府间会议; 发布第二次世界海洋评估报告; 启动联合国海洋科学促进可持续发展十年(2021-2030); 在联合国粮食及农业组织(粮农组织)主持下敲定关于渔业管理的各种重要指导文件。同样重要的是, 举行了《协定》缔约国第十三、十四和十五轮非正式磋商, 重点讨论了与执行《协定》有关的具体问题。¹ 虽然本报告没有广泛讨论这些事态发展, 但有些事态发展与本报告所强调的、旨在加强《协定》执行工作的行动相辅相成, 并显示出《协定》执行工作与其他全球海洋目标、进程和倡议之间存在重要的协同增效作用。

3. 然而, 尽管在《2030 年可持续发展议程》(《2030 年议程》)中承诺到 2020 年“有效规范捕捞活动, 终止过度捕捞、非法、未报告和管制的捕捞活动以及破坏性捕捞做法, 执行科学的管理计划, 以便在尽可能短的时间内使鱼群量至少恢复到其生态特征允许的能产生最高可持续产量的水平”(大会第 70/1 号决议), 但是, 世界鱼类种群的状况继续恶化。过度捕捞、非法、未报告和管制的捕捞以及破坏性捕捞做法继续破坏世界渔业的可持续性。此外, 气候变化、海洋酸化、污染、破坏性捕捞做法等各种压力因素造成生态系统退化和生物多样性丧失, 渔业因此日益受到影响。

4. 因此, 审查会议续会正值全球渔业的一个关键时刻。《协定》第 36 条规定, 审查会议的任务是评估《协定》在确保跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的养护和管理方面的效力, 为此审查和评估《协定》各项规定是否适当, 并在必要时提出加强这些规定的实质内容和执行方法的手段, 以便更好地解决在养护和管理这些种群的过程中任何持续存在的问题。在此过程中, 与会者将有机会在大会关于

¹ 见 www.un.org/depts/los/convention_agreements/fish_stocks_agreement_states_parties.htm。

可持续渔业的年度决议所反映的政策发展基础上再接再厉。在这方面，大会一再呼吁尚未加入《协定》的国家加入《协定》，以实现普遍参与的目标。自秘书长最近一份报告于 2016 年印发以来，又有 10 个国家成为缔约国(贝宁、柬埔寨、智利、厄瓜多尔、加纳、圣基茨和尼维斯、泰国、多哥、瓦努阿图和越南)，使总数增至 92 个，其中包括欧洲联盟。

5. 本报告是与粮农组织合作编写的，并得到为提供有关技术和科学问题的资料和分析而聘请的一名专家顾问的协助。本报告也是对秘书长提交审查会议的前几份报告的更新。² 审查会议与会者还将受益于秘书长在题为“海洋和海洋法”的议程项目下提交大会的关于海洋和海洋法及可持续渔业的其他报告所载的信息。³

6. 按照以往采取的办法，本报告主要基于对秘书处 2022 年 5 月分发的调查问卷的答复所提供的信息。收到了包括欧洲联盟在内的 13 个缔约国⁴ 和 1 个非缔约国的答复。⁵ 除粮农组织外，还收到了 9 个区域渔业管理组织和安排及其他有关组织的答复。⁶ 秘书长对各方的贡献表示感谢。

二. 跨界鱼类种群、高度洄游鱼类种群、公海离散鱼类种群及非目标、相关和依附物种的现状和趋势概览

A. 引言

7. 本节介绍高度洄游鱼类种群和跨界鱼类种群、公海离散鱼类种群以及非目标、相关和依附物种现状的最新趋势，重点介绍 2006 年、2010 年和 2016 年以来的趋势。报告是根据粮农组织关于这一主题的概览所提供的信息编写的。⁷ 关于 2006 年、2010 年和 2016 年报告的特定种群的现状的更多详细信息，在两个在线信息表中提供。⁸

² 文件 A/CONF.210/2006/1、A/CONF.210/2010/1 和 A/CONF.210/2016/1。

³ 可查阅 www.un.org/Depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm。

⁴ 澳大利亚、保加利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、冰岛、日本、毛里求斯、挪威、菲律宾、多哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。冰岛表示认为，其所参加的区域渔业管理组织已对自愿问卷作出足够答复，将不再提交更多答复。

⁵ 沙特阿拉伯。

⁶ 地中海渔业总委员会(渔业总会)、国际大西洋金枪鱼养护委员会(大西洋金枪鱼养委会)、北太平洋溯河鱼类委员会、北太平洋渔业委员会(北太平洋渔委)、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔业委员会(东北大西洋渔委)、南太平洋区域渔业管理组织(南太平洋渔管组织)、南印度洋渔业协定和中西部太平洋渔业委员会(中西太平洋渔委)。

⁷ 可查阅 www.un.org/Depts/los/convention_agreements/ICSP16/2023_FAOinputSTOCKS_UNFSARRC.pdf。

⁸ 见 www.un.org/depts/los/2023StockStatusTables.pdf。

8. 据粮农组织称，其概览的依据是已有最佳科学资料，但数据仍然有限，一些种群的开发状况可能不详、不确定是否属于指定分类、或被认为视区域情况而在不同分类之间存在差异。

9. 在评价种群状况和趋势时，本报告使用了粮农组织 2011 年的分类办法，⁹ 但已更新的名称和已完善的定义如下：

(a) “过度捕捞”包括丰度低于可平均和长期产生最高可持续产量的种群。一般来说，此类种群在某个时期内的开发速度高于最佳速度，其中包括已枯竭种群或正在从枯竭或崩溃状态恢复的种群(以前称为“过度开发”)；

(b) “最大限度可持续捕捞”包括其丰度接近可平均和长期产生最大可持续产量(以前为“充分开发”)的种群。

(c) “非最大限度可持续捕捞/捕捞不足”包括丰度高于可平均和长期产生最大可持续产量的种群。一般来说，它们是未开发渔业或新渔业开发的种群，总产量有很大的扩大潜力，或者是以低捕捞努力量开发的种群，扩大的潜力有限(以前称为“开发不足”)。¹⁰

10. 本文中使用的物种和种群术语与粮农组织所用术语¹¹ 和以往报告中的术语一致(A/CONF.210/2006/1，第 12-15 段；A/CONF.210/2010/1，第 9 段；A/CONF.210/2016/1，第 11 段)。

11. 此外，虽然所审查鱼种(或鱼种组)的统计区组合被称为种群，但从管理或生物角度来看，在许多情况下，它们是若干种群的集合。与 2006 年、2010 年和 2016 年的报告相比，关于相关鱼种的资料以及关于这些鱼种的生物学特性和地理分布的资料提供情况没有变化(A/CONF.210/2006/1，第 118-134 段；A/CONF.210/2010/1，第 10-12 段；A/CONF.210/2016/1，第 12 段)。

B. 高度洄游鱼类¹²

1. 背景

12. 高度洄游鱼类被列入《联合国海洋法公约》附件一，包括金枪鱼和类金枪鱼种、大洋性鲨鱼、鲭鱼、竹刀鱼和鲱鳕。2006 年报告(A/CONF.210/2006/1，第 19-21 段和第 30-35 段)载有关于金枪鱼和类金枪鱼鱼种及其地理分布的生物资料以及金枪鱼渔业发展的历史记录。

⁹ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)，《世界海洋渔业资源状况审查》，粮农组织第 569 号渔业和水产养殖技术文件(2011 年，罗马)。这六个类别随后被合并为三个层级。

¹⁰ 以前的报告采用了粮农组织以前使用的分类系统和术语。在可能情况下，按新的分类办法对提及种群以前状况之处进行了更新。

¹¹ 粮农组织，《高度洄游物种和跨界种群世界评论》，粮农组织渔业技术文件，第 337 号(1994 年，罗马)。

¹² “高度洄游鱼类”一词的使用与 2006 年、2010 年和 2016 年报告相同。

13. 现有的全球数据库并不区分国家管辖区和公海的鱼种或渔获量，而是相应地加以处理。¹³

14. 据粮农组织统计，2020 年，《公约》附件一所列金枪鱼和类金枪鱼种的上岸量约为 600 万吨，比 2003 年增加约 100 万吨。鲣鱼和黄鳍金枪鱼这两个鱼种占当年渔获量(400 万吨)的 73%以上。其中很大一部分是在专属经济区内捕捞的。

2. 种群状况的趋势

粮农组织概览

15. 自 2016 年上一次评估以来(见 A/CONF.210/2016/1，第 16 段)，根据粮农组织对世界渔业和水产养殖状况的评估工作获得的科学信息(见粮农组织统计数据)，过度捕捞种群增加了 4%，所评估种群中被认为遭到过度捕捞的从 36%提高到 40%，可持续捕捞种群(捕捞不足加上最大限度可持续捕捞)从 64%下降到 60%。虽然大西洋蓝鳍金枪鱼的管理有了很大改善，但渔业其他方面的状况基本上保持不变或出现恶化。约四分之一的种群资料不详，也没有提供评估。如前一次评估所述，除了在太平洋和印度洋的一些地区——那里鲣鱼渔获量的增加可能是可持续的，增加对金枪鱼和类金枪鱼种的开发机会可能非常之少。然而，在使用目前渔捞技术的情况下，如果要做到这一点，只能以不希望看到的其他鱼种渔获量增加为代价。

16. 粮农组织的概览显示，除蓝鳍金枪鱼、长鳍金枪鱼、大眼鲷、黄鳍金枪鱼和鲣鱼外，许多金枪鱼和类金枪鱼种的开发状况极不确定或不为人知。至于鲨鱼鱼种，由于资料不足，无法对鲨鱼的开发情况进行全面评估，只有十个鱼种中一些种群的资料，特别是无法在全球范围内对下列鲨鱼鱼种进行评估：翼头鱼、扇形鲣鱼、白鳍鲨、勺头鱼、小眼双髻鲨和大白鲨(另见第 19-22 段)。只有关于北大西洋、南大西洋和北太平洋短鳍灰鲭鲨的资料，而印度洋的种群状况不明。因为只有大西洋有渔获量记录，需要关于长鳍灰鲭鲨的资料，也需要南大洋鼠鲨的资料。

17. 然而，在有资料可查的鲨鱼物种中，约 65%继续遭到过度捕捞。在缺乏具体种群信息的情况下，鲨鱼存量仍然被认为至少是属于最大限度可持续捕捞的。

受国际文书保护的物种

18. 如本报告附件一所示，一些高度洄游鱼类种群受到《濒危野生动植物种国际贸易公约》(濒危物种公约)、《保护野生动物迁徙物种公约》(《波恩公约》)和(或)《保护地中海海洋环境和沿海区域公约》(巴塞罗那公约)的保护。

19. 《濒危野生动植物种国际贸易公约》附录二¹⁴ 所列物种现在不一定面临灭绝威胁，但除非对这些物种的标本贸易实行严格管制，避免对其生存造成不利影响，否则，它们可能面临灭绝威胁。附录二还包括与其他所列物种相似的物种，需要对这些物种加以管制，以便有效控制其他此类所列物种的贸易。所列海洋物种包

¹³ 见粮农组织全球捕捞产量数据库，可查阅 <https://firms.fao.org/firms/en>。

¹⁴ 可查阅 <https://cites.org/sites/default/files/eng/app/2022/E-Appendices-2022-06-22.pdf>。

括下列鲨鱼物种：大白鳍鲨、白鳍鲨、扇形锤头鲨(包括无沟双髻鲨和锤头双髻鲨是因为它们看起来很像)、姥鲨、鼠鲨、长尾鲨、丝鲨、短鳍鲨和尖吻鲭鲨。

20. 《保护野生动物迁徙物种公约》附录二¹⁵ 包括养护状况不利、需要国际协定对其进行养护和管理的移栖物种，以及可从国际合作中获得重大惠益的移栖物种。所列物种包括大白鲨、三种长尾鲨和鲸鱼、姥鲨、扇贝锤头鲨(包括无沟双髻鲨和锤头双髻鲨是因为它们看起来很像)、鼠鲨、丝鲨、短鳍鲨和尖吻鲭鲨。

21. 《巴塞罗那公约关于地中海特别保护区和生物多样性的议定书》附件二涉及濒危或受威胁物种，并列出了大白鲨、鼠鲨、姥鲨和短鳍灰鲭鲨。

C. 某些跨界鱼类种群

1. 背景

22. 与几种高度洄游鱼种、特别是非金枪鱼鱼种相比，主要跨界鱼类种群一般都得到了深入研究。然而，由于缺乏资料和(或)专属经济区以外渔业活动微不足道，无法确定某些地区的鱼类种群状况。这些区域包括中西部太平洋、东部和中西部大西洋以及印度洋。

2. 种群状况的趋势

23. 据认为，由于跨界鱼类种群资料的质量、详细程度和一致性等原因，无法对跨界鱼类现状的趋势作出可靠评估。

24. 如上文所述，许多地区和物种的信息不详，因此未提供评估。粮农组织的概览分别提到东南大西洋和西南大西洋的 12 个和 8 个相关鱼种，但没有这方面的资料。就东北大西洋的竹荚鱼、西北大西洋的长尾鳕、西北和西南太平洋的几个鱼种以及南大洋的七星鱿鱼和螃蟹而言，还需要进一步资料。

D. 其他公海鱼类种群

25. 大多数离散公海鱼类种群由深水鱼种组成，但中上层鱼种也可能有若干种群。与粮农组织为 2010 年报告(A/CONF.210/2010/1，第 68-70 段)和 2016 年报告(A/CONF.210/2016/1，第 26 段)提供的信息相比，粮农组织概览中关于这些种群的所载信息基本未变。尽管过去 20 年来积累了有关渔业的知识，现在全部或几乎全部由区域渔业管理组织管理，但对许多物种和大多数鱼业的了解仍然相对较少(见 A/CONF.210/2006/1，第 104-115 段)。¹⁶

¹⁵ 在该文书中，“濒危物种”是指在其全部或部分分布范围内有灭绝危险的任何物种，“受威胁物种”是指在其全部或部分分布范围内、在可预见的将来有可能灭绝的任何物种，如果造成数量减少或生境退化的因素继续起作用，这些物种就不可能存续。

¹⁶ 另见秘书长关于底鱼捕捞对脆弱海洋生态系统和深海鱼类种群长期可持续性的影响的报告，可查阅 www.un.org/depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm。

E. 相关和依附物种

26. 在跨界鱼类种群、高度洄游鱼类种群和其他公海鱼类种群的捕捞活动中，相关和依附鱼种被捕获和/或受到影响。相关鱼种被认为是受到捕捞活动影响，但不属于上岸渔获量的一部分。对相关鱼种的这种影响可能是由于弃鱼、渔具与生境和未被捕获的生物体的实际接触以及间接过程造成的。自 2006 年报告以来，没有对渔业对相关鱼种的影响进行全球审查(同上，第 118-134 段)，但这不包括大会在 2016 年和 2022 年针对为消除底鱼捕捞的影响所采取的行动进行的审查。¹⁷

27. 2006 年、2010 年和 2016 年报告(A/CONF.210/2006/1，第 118-128 段；A/CONF.210/2010/1，第 72-74 段；A/CONF.210/2016/1，第 28 段)所载全球一级相关鱼种的弃鱼情况基本未变。弃鱼率最高的是捕虾和拖网渔业。使用单拖网的底拖网渔船的弃鱼率估计为 30.9%(与所有渔业相比)，南大洋底部延绳钓的弃鱼率估计为 23.9%，南极海洋生物资源保护委员会(南极海生委)区域的弃鱼率总体约为 7.5%。粮农组织表示，每年有 100 万只海鸟和 850 万只海龟被丢弃，其中大部分很可能是在专属经济区捕获的。

F. 区域渔业管理组织和安排尚未采取措施的跨界鱼类种群、高度洄游鱼类种群和其他公海鱼类种群

28. 金枪鱼和类金枪鱼高度洄游鱼种的捕捞活动仍处于某种形式的管理之下。然而，由于一些捕捞此类鱼种的船队在全球作业以及相关市场具有全球性质，相较于全球性质较弱的渔业，区域渔业管理组织和安排更加难以管理此类渔业。

29. 对大洋鲨鱼和其他高度洄游鱼种的渔业管理仍然不完整和不均衡(见 A/CONF.210/2010/1，第 77 段；A/CONF.210/2016/1，第 30 段)。区域渔业管理组织和安排采取了一系列措施，但许多区域缺乏数据收集和研究。近年来，一些区域渔业管理组织和安排采取措施，打击割取鲨鱼鳍行为，并对其养护已引发关切的鲨鱼物种采取防止捕获和上岸措施。在对濒危物种进行分类的公约的范围内，将继续审议把更多鲨鱼物种列入清单的新提案。¹⁸

30. 总的来说，除了几个渔获量大的鱼种外，对诸如长咀鱼、旗鱼等高度洄游鱼种的生物学和开发状况仍然了解甚少。鲔鱼、竹刀鱼和鲣鱼的捕捞情况有时列入国家渔业管理计划，但通常需要对其采取更系统的管理办法，然后才能认为开发这些鱼类的渔业得到了适当管理。

31. 大多数跨界鱼类种群的捕捞已经或即将纳入区域渔业管理组织和安排的范围。其他公海鱼类种群的捕捞情况则变化较大。若干区域渔业管理组织和安排负责管理公海深海捕捞。在以前存在覆盖漏洞的区域，正在考虑其他组织和协定，

¹⁷ 见 www.un.org/depts/los/bottom_fishing_workshop.htm。

¹⁸ 例如，2022 年，粮农组织审查了一项在《濒危野生动植物种国际贸易公约》附录二中列入更多鲨鱼物种的提案。粮农组织，粮农组织第七届专家咨询小组就评估关于修正《濒危物种贸易公约》附录一和附录二(商业开发水生生物种)的提案的报告，2022 年 7 月 18 日至 22 日(2022 年，罗马)。

包括粮农组织关于建立红海和亚丁湾水产养殖和捕捞组织的倡议以及 2021 年《防止中北冰洋无管制公海渔业协定》。此外，一些区域渔业管理组织和安排最近通过了其保护脆弱海洋生态系统的空间措施，或正在这样做。

G. 结论

32. 自 2016 年以来，高度洄游鱼类种群和跨界鱼类种群的总体状况没有改善，但一些种群和一些区域的状况有所改善。事实上，自粮农组织在 2005 年编写第一份审查报告以来，种群和渔获量的总体状况没有重大变化。有资料可查的大多数鱼种被认为是遭到最大限度可持续捕捞或过度捕捞。除少数例外(主要是金枪鱼)外，在公海捕捞的大多数鱼种生产力低，对捕捞的适应力也低。自上次报告以来，大约 18 个种群的状况有所改善，14 个种群被评估为已出现恶化。其他种群自上次评估后或保持不变、或尚未评估、或情况不详。如果对特定种群、特别是那些已从过度捕捞中恢复过来的种群状况发生波动的原因作出分析，可能为提出成功的管理办法提供经验教训。

33. 在渔业和生物数据方面存在相当大的限制，这仍然是评估高度洄游鱼种、跨界种群和其他公海鱼类种群开发状况的主要障碍之一。约 30% 的种群未被评估或情况不详，与 2016 年报告中四分之一种群相比有所上升。

34. 正如秘书长在 2016 年指出的那样，挑战依然存在，例如缺乏一个全球数据集，无法将关于跨界鱼类种群和其他公海鱼类种群的渔获量和状况的数据与关于专属经济区内的捕捞活动的数据区分开来。同样，由于缺乏关于副渔获物和开发状况的现有数据，很难评价对相关鱼种的保护情况。此外，因为许多相关鱼种受到专属经济区捕捞(往往比公海捕捞更为严重)、沿海开发和其他人类活动的影响，因此难以确定公海捕捞与相关鱼种状况之间的联系。此外，种群状况数据标准在区域渔业管理组织和安排之间以及与粮农组织并不总是兼容的，这给全球性分析带来挑战。

35. 近年来，在改进某些高度洄游鲨鱼鱼种渔获量的报告方面取得了进展，但在极少数例外情况下，根据现有资料无法对其状况作出全面评估。今后根据《协定》进行的业绩评价的质量仍然取决于公海鱼类种群和捕捞数据的提供情况是否有大幅改善。

36. 某些鱼种或种群以及某些地区的信息漏洞可能对有效制定和执行科学养护和管理措施产生负面影响。在这种情况下，适用《协定》第 6 条规定的预防性办法特别重要。

37. 鉴于这种情况，公海捕捞国直接开展合作或通过区域渔业管理组织和安排开展合作依然很有必要，以期执行有效措施，可持续地管理捕捞、养护已遭到过度捕捞的种群以及监测公海捕捞。

38. 鉴于鱼类种群预计在不久的将来会面临更大压力，包括来自气候变化、海洋酸化、海洋污染和持续过度捕捞等压力源的压力，必须保护海洋环境的生物多样性

性，提高鱼类种群及其所构成的生态系统的复原力，包括对渔业采取预防和生态系统方法。

三. 对审查会议各项建议执行情况的审查

39. 本节介绍了 2016 年审查会议各项建议的执行情况。¹⁹ 报告主要依据各国以及区域渔业管理组织和安排对上文第 6 段所述调查表的答复，并以本文所述各种来源的资料作为补充。应当指出，为本报告提供的资料、特别是发展中国家提供的资料有限，因此难以凭借所收到的资料得出确切结论。关于《协定》非缔约方所采取措施的资料也很有限。此外，所收到的对调查问卷答复也往往把侧重点放在已取得进展的领域，而不是实施方面存在的差距。

40. 北太平洋溯河鱼类委员会也提供了资料，以说明审查会议的建议实际适用于《协定》未涵盖的溯河鱼类种群的情况。这些资料已酌情列入，以表明就执行《协定》建议的一些程序、概念和原则可能会产生更广泛的影响。

41. 为便于参考，本部分分为以下四节，与 2016 年商定的建议类别相对应：种群的养护和管理；国际合作机制和非成员；监测、控制和监视及遵守和执行发展中国家和《协定》非缔约方。²⁰

A. 种群的养护和管理

42. 《协定》阐述了通过有效执行《公约》有关规定，在预防性办法和现有最佳科学资料的基础上养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的原则。根据 2006 年和 2010 年审查会议的建议，2016 年审查会议扩大了关于养护和管理这些鱼类种群的建议，具体如下。

1. 在国家和国际两级采取的措施

措施的通过和执行

43. 在 2016 年审查会议上，缔约国承诺通过采取和执行有效的养护和管理措施，改善鱼类种群的现状，并到 2020 年有效监管捕捞，制止过度捕捞、非法、无管制和未报告的捕捞以及破坏性捕捞做法，执行科学管理计划，以便在最短的可行时间内恢复鱼类种群，至少恢复到可以产生最大可持续产量的水平。这一承诺符合《2030 年议程》，²¹ 也在 2022 年海洋会议上得到响应。²²

¹⁹ A/CONF.210/2016/5，附件。

²⁰ 2016 年建议各节中与发展中国家和非缔约方有关的建议已在本报告中合并为一节，以沿用之前报告的做法。

²¹ 见《2030 年议程》，目标 14.4。

²² 见 2022 年海洋会议题为“我们的海洋、我们的未来、我们的责任”的成果文件，(大会第 76/296 号决议，附件，第 13(b)段)。

44. 一些国家报告了通过立法、政策和计划，在采取和充分执行有效的养护和管理措施方面采取的行动。²³

45. 欧洲联盟表示，过去十年来，通过多年期和多鱼种计划、上岸义务和根据《共同渔业政策》所采取措施的区域化等方式，在使捕捞压力达到可持续水平方面取得重大进展，东北大西洋以最高可持续产量管理的种群数量从 2009 年的 5 个增加到 2020 年的 62 个。

46. 大不列颠及北爱尔兰联合王国指出，该国参加了改善鱼类种群状况的区域和全球举措，包括非法、未报告和无管制的捕捞行动联盟。另毛里求斯指出，该国是各项长期养护和可持续利用鱼类种群国际文书的缔约国。

47. 一些国家表示，它们承诺通过参加区域渔业管理组织和安排并与其合作来改善有关种群的状况，²⁴ 并承诺充分执行这些组织通过的养护和管理措施。²⁵

48. 2017 年，欧洲联盟发起建立了新的渔业治理机制，以促进渔业可持续性，并加强了在地中海和黑海的区域合作。地中海渔业总委员会(渔业总会)随后通过一项中期战略(2017-2020)，并于 2021 年通过一项《2030 年战略》，以通过五个目标促进渔业的可持续性。随后通过了并正在执行专门的区域行动计划。2015 年至 2021 年期间，还通过了相关的种群养护和管理以及多年期管理计划。

49. 沙特阿拉伯报告了通过区域渔业委员会以及海湾合作委员会总秘书处常设渔业委员会进行合作与协调的情况。该国还寻求通过粮农组织建立一个红海沿岸国家区域渔业机构，以加强种群管理方面的合作。

50. 各区域渔业管理组织还报告了为改善跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群状况所采取的措施，包括就交流非法、未报告和无管制船只方面的信息在管理组织之间进行合作和协作。东北大西洋渔业委员会(东北大西洋渔委)继续根据科学和政策的发展，包括审查会议的建议，审查其各项措施。中西部太平洋渔业委员会(中西太平洋渔委)正在为其四个主要金枪鱼种群制定捕捞战略，最近通过了太平洋蓝鳍金枪鱼捕捞订正战略，包括新的捕捞控制规则。

预防性和生态系统方法的应用

51. 审查会议在其每一次会议上以及在许多其他国际文书和论坛上都强调了对渔业管理采用预防性和生态系统方法的重要性。²⁶

52. 各国及区域渔业管理组织和安排报告了在按照《2030 年议程》的要求，²⁷ 通过立法、政策及养护和管理措施等途径，为了避免重大不利影响而对渔业管理采

²³ 保加利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、菲律宾、多哥、联合王国和美国。

²⁴ 日本。

²⁵ 澳大利亚、欧洲联盟和菲律宾。

²⁶ 例如，见第 76/296 号决议，第 13 段和第 13(f)段；第 76/71 号决议，第 17 和 18 段。

²⁷ 见《2030 年议程》，具体目标 14.2。

用预防性和生态系统方法、可持续地管理和保护海洋和沿海生态系统方面取得的进展。²⁸

53. 欧洲联盟在确定鱼类种群的年度捕捞机会时采用了预防性办法，根据包含预防性考虑的生物学建议，力求确保最大可持续产量开发率。在没有此类建议时，在科学评估中引入预防性缓冲办法，尽可能避免不可持续的种群动态或种群崩溃的风险。

54. 一些国家还报告了所采取的具体措施，例如捕捞战略、²⁹ 基于繁殖期、区域或渔具类型发布的禁令，包括禁止桁拖网和底拖网、³⁰ 渔具限制、³¹ 减少副渔获物的警报装置、³² 监测、控制和监视措施、³³ 国家行动计划、³⁴ 综合渔业管理计划、³⁵ 多年期管理计划³⁶ 以及禁渔区和海洋保护区。³⁷

55. 澳大利亚将在全面审查其现行捕捞战略和副渔获物政策后，于 2023 年审查其渔业政策框架。欧洲联盟及其成员国表示，正在根据人类活动对海洋生态系统的压力和影响的 11 个定量描述符，努力实现全面海洋环境保护。

56. 一些国家还报告了为确保在其参加的区域渔业管理组织和安排³⁸ 的决策中采用预防性和生态系统方法所作的努力，包括采取措施减少和减轻受保护物种成为附带渔获的情况。³⁹ 欧洲联盟支持区域渔业管理组织制定符合预防性做法原则的管理程序和捕捞战略。在南太平洋区域渔业管理组织(南太平洋区域渔业管理组织)，欧洲联盟提出一项新的养护和管理措施，以监管鱿鱼捕捞，包括实行努力量限制。欧洲联盟还继续推动在南极海生委建立新的海洋保护区。南极海洋生物委员会的生态系统监测方案于 1989 年设立，目的是查明和记录海洋生态系统关键组成部分的重大变化及其主要原因。⁴⁰

²⁸ 保加利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、毛里求斯、菲律宾、沙特阿拉伯、多哥、联合王国、美国、地中海渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋渔委、北太平洋渔委、南印度洋渔业协定、南太平洋渔管组织和中西太平洋渔委。

²⁹ 澳大利亚。

³⁰ 保加利亚。

³¹ 欧洲联盟。

³² 欧洲联盟。

³³ 保加利亚。

³⁴ 毛里求斯。

³⁵ 加拿大。

³⁶ 欧洲联盟。

³⁷ 澳大利亚和欧洲联盟。

³⁸ 加拿大、欧洲联盟和联合王国。

³⁹ 欧洲联盟。

⁴⁰ 可查阅 www.ccamlr.org/en/science/ccamlr-ecosystem-monitoring-program-cemp。

57. 国际大西洋金枪鱼养护委员会(大西洋金枪鱼养委会)通过了一项公约修正案,将这些做法载入其中,该修正案将在足够数量的缔约方批准后生效。西北大西洋渔业组织对其预防性做法框架进行了全面审查,预计将在 2024 年前作出修改。该组织科学委员会制定了一个生态系统路线图,对生态系统管理采用三级办法,即生态系统状况、多鱼种评估和单个种群评估。2020 年,西北大西洋渔业组织还原则上通过了生态系统生产力参考点,以补充单一种群评估,并帮助管理层就生态系统过度捕捞的潜在风险作出知情决定。西北大西洋渔业组织已关闭约 14% 的监管区,禁止底鱼捕捞,以保护脆弱海洋生态系统和脆弱海山。

58. 国际海洋考察理事会(海考会)向东北大西洋渔业委员会提供了关于多物种问题以及气候变化对生态系统和相关种群影响的科学进展和咨询意见的年度审查报告。要求海考会在提供科学咨询意见时对渔业采用生态系统方法。海考会还在其咨询意见中加入了预防性要素,并对数据不足的种群提高了预防性。东北大西洋渔业委员会 2018 年关于深海渔业的建议立足于预防性办法,要求其缔约方有效管理不受其他养护和管理措施制约的深海鱼类种群。

59. 北太平洋渔业委员会(北太平洋渔委会)对所有重点鱼种采取了养护和管理措施,防止其成员在完成鱼量评估之前在以往水平基础上扩大捕捞。

60. 中西太平洋渔委 2019 年通过的鲨鱼综合措施规定了对鲨鱼物种的养护,包括安全放生要求。⁴¹

61. 一些国家和区域渔业管理组织和安排报告了为改进科学研究而采取的行动,以支持渔业管理。⁴² 欧洲联盟向区域渔业管理组织和安排提供了大量资金,以开展科学研究,界定并实施渔业管理的生态系统方法。渔业总会设立了一个脆弱海洋生态系统和基本鱼类生境问题常设工作组,以通过促进和开展支持渔业管理的科学研究,加强生态系统方法的实施。

62. 南印度洋渔业协定进行了科学研究,以支持渔业管理,包括种群评估和风险评估,从而禁止专门捕捞鲨鱼的做法。南印度洋渔业协定还评估了底鱼捕捞活动的影响,并增进了底鱼捕捞管理对脆弱海洋生态系统影响的科学知识。

63. 粮农组织支持成员国及区域渔业管理组织和安排发展规划、制定和实施渔业管理的能力,从而对渔业采用生态系统方法,以加强渔业系统的复原力,支持今世后代的粮食和营养安全。粮农组织还开展能力建设,协助各国通过国家政策和法律框架对渔业采取生态系统方法。⁴³

⁴¹ CMM 2019-04 号文件。

⁴² 澳大利亚、保加利亚、欧洲联盟、南印度洋渔业协定和中西太平洋渔委。

⁴³ 另见 Terje Løbach 和其他人,《区域渔业管理组织和咨询机构:2000-2017 年的活动和发展》,粮农组织渔业和水产养殖技术文件第 651 号(粮农组织,2020 年,罗马)。

确定具体种群的参考点或临时参考点

64. 2016 年审查会议呼吁缔约国适用《协定》附件二的准则，并在这方面，除其他外，确定特定种群的预防性目标和限制参考点，以及在渔业信息不足或缺乏时确定临时参考点。

65. 若干国家报告了根据预防性办法和《协定》附件二所载准则采取的行动，以确定特定种群的预防目标和限制参考点以及确定临时参考点，⁴⁴ 包括在其加入的区域渔业管理组织和安排内采取的行动。⁴⁵

66. 澳大利亚在通过印度洋金枪鱼渔业订正参考点方面发挥了作用。该国还报告了与南极海生委其他成员的合作，目的是确保目标种群保持在被捕捞鱼种具有可持续性的水平，并确保被捕捞鱼种与依附鱼种和相关鱼种之间的生态关系得到维持。

67. 加拿大表示，该国正在通过采用限制和目标参考点、以及捕捞控制规则和事先商定的决定规则，管理主要的被捕捞鱼类种群，以防鱼类种群低于预先确定的参考点。加拿大针对 50 个主要捕捞种群制定了完整的预防性做法框架。

68. 欧洲联盟表示，到 2020 年，东北大西洋 62 个鱼类种群已实现逐步恢复到能够产生最大可持续产量的生物量水平以上这一目标。海考会审查了欧洲联盟渔业的 100 多个种群，并为其中大多数制定了可持续管理的参考点。欧洲联盟更新了定期基准的参考点。菲律宾已经根据中西太平洋渔委采用的现行限额采取临时措施。

69. 区域渔业管理组织和安排还报告了为确定特定种群的预防性目标和限制参考点以及临时参考点所采取的行动。⁴⁶ 渔业总会报告了其建议，包括地中海重点种群最低养护参考尺度的定义。2021-2022 年期间，对近 80 个种群进行了评估，并对大多数主要渔场进行了分析。大西洋金枪鱼养委会确定了大西洋北长鳍金枪鱼和大西洋蓝鳍金枪鱼的管理战略和参考点，并正在为北大西洋箭鱼和大西洋热带金枪鱼制定类似方案。为北大西洋渔业组织管理的 10 个鱼类种群制定了预防性参考点，目前还正在开展工作，以便到 2023 年修订北大西洋渔业组织预防性办法框架。

70. 东南大西洋渔业组织委员会公布了总可捕捞量报告，其中载有若干鱼种的具体参考点。⁴⁷ 印度洋金枪鱼委员会(印度洋金枪鱼委)总体上遵循了通过神户进程确定的最佳做法。然而，由于没有充分遵守数据收集和报告义务，而且在某些情

⁴⁴ 澳大利亚、保加利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、菲律宾、多哥、联合王国和美国。

⁴⁵ 澳大利亚、保加利亚、欧洲联盟、日本和毛里求斯。

⁴⁶ 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委会、北太平洋渔委、南印度洋渔业协定、南太平洋渔管组织和中西太平洋渔委。

⁴⁷ 东南大西洋渔业组织委员会；可查阅 www.scafo.org/Management/TACs。

况下，发展中沿海国对科学进程的参与有限，因此，咨询意见往往基于有限的信息。⁴⁸

71. 一些国家报告了有关活动(包括为提高确定参考点的科学性所开展的能力建设)、⁴⁹ 为区域渔业管理组织和安排的科学工作作出贡献或资助必要的研究。⁵⁰ 联合王国继续资助关于参考点和种群评估方法的研究，并对海考会作出重要的科学贡献。

影响海洋生态系统的环境因素，包括气候变化和海洋酸化的不利影响

72. 2016 年审查会议和其他论坛强调，必须加强努力，研究和应对影响海洋生态系统和鱼类种群的环境因素，包括气候变化和海洋酸化的不利影响。⁵¹

73. 若干国家以及区域渔业管理组织和安排报告了这些努力，包括与气候变化和海洋酸化有关的具体项目和方案。⁵² 澳大利亚开展了一项方案，以确保将气候影响纳入渔业管理，包括通过更好地将气候研究纳入决策、跟踪与重点渔业有关的气候指标以及利益攸关方共同确定适应备选方案。澳大利亚 2022-2030 年国家渔业计划包括适应气候变化和相关行动这一关键主题。

74. 加拿大表示，该国正在努力制定一个国家框架，通过将环境变量广泛纳入种群评估和渔业科学咨询意见，对渔业管理采取生态系统办法。国家适应战略提供了一个加拿大全国一盘棋办法，以减少气候变化风险，提高适应能力，提供多重共同惠益，加快适应行动的步伐和范围。加拿大还指出，该国正在开展活动，了解海洋酸化的状况和程度。

75. 智利指出，该国正在扩大对海洋和沿海地区的保护，以通过养护和恢复，提高生态系统的复原力和生物多样性对碳储存的贡献。欧洲联盟支持将气候变化因素纳入区域渔业管理组织和安排的科学工作及养护和管理措施，通过金融工具资助海洋研究举措，并支持粮农组织加强气候行动的行动计划和一套侧重于具有气候抗御力的渔业和水产养殖业的行动。菲律宾开发了一个渔业脆弱性评估工具，以确定渔业商品或地方市政或商业登陆点部门的脆弱性。

76. 日本促进粮食可持续性和渔船电气化，以此作为缓解形式，并实施了一项农业、林业和渔业适应计划。联合王国资助了海洋气候变化影响伙伴关系，以提供

⁴⁸ 见印度洋金枪鱼委员会(印度洋金枪鱼委)任务规定中的金枪鱼和类金枪鱼鱼种以及受印度洋金枪鱼委捕捞活动影响的其他鱼种的现状摘要，可查阅 <https://iotc.org/science/status-summary-species-tuna-and-tuna-species-under-iotc-mandate-well-other-species-impacted-iotc>；2016 年印度洋金枪鱼委第二次业绩审查报告，可查阅 <https://iotc.org/documents/report-26th-session-indian-ocean-tuna-commission>。

⁴⁹ 欧洲联盟、沙特阿拉伯和联合王国。

⁵⁰ 欧洲联盟。

⁵¹ 例如，见大会第 76/71 号决议，第 11、15-16 和 189 段

⁵² 澳大利亚、保加利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、毛里求斯、菲律宾、沙特阿拉伯、多哥、联合王国、美国、地中海渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋渔委、北太平洋渔委、南太平洋渔管组织和中西太平洋渔委。

关于气候变化对沿海影响的独立证据和适应建议。该国还是全球海洋酸化观测网络的合作伙伴，以分享科学信息和用于探测海洋酸化的驱动因素和影响的最佳做法。多哥和美利坚合众国还报告说，它们已采取行动，在研究和应对影响海洋生态系统和鱼类种群的环境因素方面加强努力。

77. 渔业总会正在启动一个由全球环境基金供资的 2023 年项目，其中包括制定气候变化适应战略的活动。渔业总会还通过《2030 年战略》，在其关于渔业和海洋环境所受威胁的目标中提及气候变化。

78. 为了以更大力度研究和应对影响海洋生态系统的环境因素，西北大西洋渔业组织科学委员会就西北大西洋的气候条件及其对渔业的影响提供了咨询意见。海考会每年都提出一份审查报告，说明与多物种问题有关的科学和咨询方面取得的进展以及气候变化对生态系统和种群的影响。

79. 北太平洋渔业委员会(北太平洋渔委)与海洋科学组织合作，就种群评估和脆弱海洋生态系统开展协作活动，包括分析气候变化对目标种群和海洋生态系统的影响。

80. 中西太平洋渔委在印度尼西亚、菲律宾和越南开展的一个能力建设项目已将气候变化的影响已纳入其目标，该项目将加强在气候变化条件下管理海洋渔业的适应能力。

81. 粮农组织开展了一系列活动，支持有效适应和减轻气候变化的影响，包括一项为在不同区域实施渔业和水产养殖部门项目而制定的适应方案。⁵³ 粮农组织还开展了提高认识和培训活动，包括通过开办公开的电子学习课程。⁵⁴ 粮农组织的减缓工作侧重于查明在小规模渔业价值链中利用可再生能源的机会，并核算工业化渔业的燃料使用和碳排放。

实现各项措施的兼容性

82. 根据《协定》第 7 条规定的兼容性条款，2016 年审查会议呼吁缔约国除其他外加强努力，改善船旗国和沿海国之间的合作，包括在区域渔业管理组织和安排内的合作，以确保在公海和国家管辖区域所采取措施具有兼容性。

83. 一些国家报告了为实现各项措施的兼容性所采取的行动，包括通过其已加入的区域渔业管理组织和安排所采取的行动。⁵⁵ 加拿大报告说，在西北大西洋渔业组织内采取的关于识别和保护脆弱海洋生态系统的措施是对其国内办法的补充。

⁵³ 例如，见 Manuel Barange 等人主编的《气候变化对渔业和水产养殖的影响——当前知识、适应和缓解方案综述》，粮农组织渔业和水产养殖技术文件第 627 号(粮农组织，2018 年，罗马)。

⁵⁴ 见粮农组织题为“渔业和水产养殖业应对紧急情况”的电子学习资料；粮农组织题为“渔业和水产养殖业适应和减缓气候变化”的电子学习资料；粮农组织题为“气候智能型渔业和水产养殖”的电子学习资料。

⁵⁵ 澳大利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、毛里求斯、菲律宾、沙特阿拉伯、多哥和美国。

智利努力与远洋捕捞国合作，采取跨界竹荚鱼养护和管理措施。毛里求斯报告了与远洋捕捞国签订的捕鱼协定，其中包括确保措施兼容性的条款。

84. 各区域渔业管理组织和安排也表示采取了这类行动，包括促进措施兼容性的实用备选办法。⁵⁶ 大西洋金枪鱼养委会的措施和管理建议对所有缔约方的领水和国家管辖范围以外的区域具有强制性效力，国家措施的限制性必须至少达到大西洋金枪鱼养委会建议的程度。

85. 东北大西洋渔委具有约束力的管制和执法办法包括在共同监测、管制和执法措施、海上联合巡逻和广泛的监管转运方面作出的安排。北太平洋渔委在其养护和管理措施中要求在国家管辖范围内捕捞的成员所采取的措施与北太平洋渔委的措施保持一致。南印度洋渔业协定正在制定船上科学观测共同框架，以加强船旗国之间的合作。该协定还在努力提出切实可行的办法，包括通过加强重叠和相邻区域渔业管理组织和安排之间的合作与协调，落实信息共享。中西太平洋渔委已采取措施，以互补方式管理其公约区域内的专属经济区和公海区域，包括管理大眼鲷、鲣鱼和黄鳍金枪鱼种群。

制定划区管理工具

86. 包括 2016 年审查会议在内的许多论坛都强调，必须制定划区管理工具，包括划定禁渔区、海洋保护区和海洋保留区，以有效养护和管理鱼类种群，保护生境、海洋生物多样性和脆弱海洋生态系统。⁵⁷

87. 若干国家报告说，已采取行动制定划区管理工具，包括划区禁渔、海洋保护区、海洋保留区、产卵期禁渔、渔具限制、捕捞战略、减少副渔获物措施、渔船管理计划和生态风险管理战略，以实现各种目标，包括保护脆弱海洋生态系统和濒危物种。⁵⁸ 此外，各国报告了为支持实施划区管理工具所采取的监测、控制和监视措施，包括空中和船只监视、调查和声学监测。

88. 一些国家还报告了为支持在其参加的区域渔业管理组织中实施划区管理工具所采取的行动，包括管理集鱼装置、暂时关闭渔场和保护脆弱海洋生态系统。⁵⁹

89. 加拿大表示其 14.66% 的海洋得到保护，包括 14 个海洋保护区和 59 个海洋庇护区，并指出该国已承诺到 2025 年将海洋和沿海地区的范围提高到 25%，到 2030 年提高到 30%。加拿大制定了各项战略，概述了养护目标和如何利用划区管理来保护冷水珊瑚和海绵区。智利建立了四类海洋保护区，共占其专属经济区面积的 40% 以上。

⁵⁶ 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委会、北太平洋溯河鱼类委员会、北太平洋渔委、南印度洋渔业协定、南太平洋渔管组织和中西太平洋渔委。

⁵⁷ 例如见《2030 年议程》具体目标 14.5。

⁵⁸ 澳大利亚、保加利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、毛里求斯、菲律宾、沙特阿拉伯、多哥、联合王国和美国。

⁵⁹ 日本、欧洲联盟和联合王国。

90. 根据国际承诺，欧洲联盟的整个海洋保护区网络在 2020 年覆盖了其 12% 的海洋水域，预计还会指定更多保护区。欧洲联盟还支持通过具有生态代表性、连接良好、受到高度和全面保护海洋区域网络和划区管理工具，到 2030 年保护至少 30% 的海洋。

91. 菲律宾表示已建立 1 800 多个海洋保护区，包括 1 620 个地方管理的海洋保护区。联合王国指定了 374 个海洋保护区，可以保护其 38% 的水域，并指出已使用一系列工具来管理和限制捕捞活动，以保护脆弱物种和环境。联合王国提议制定 43 项渔业管理计划，范围涵盖其主要种群和地理区域。

92. 区域渔业管理组织和安排还报告了划区管理工具以及用于执行划区管理工具的监测、控制和监视工具，例如强制性渔业观察员。⁶⁰

93. 南极海生委核准了一个建立海洋保护区总框架，这些保护区在其公约地区的海洋生态系统具有代表性，可包括受到限制、禁止或管理的活动。该委员会计划在 2023 年举行一次特别会议，审议关于发展新的海洋保护区的三项建议。除已采取的措施外，渔业总会还在 2022 年组织了一次关于捕捞限制区的特别技术研讨会，以分享管理和控制此类区域的经验，并确定最低养护措施以及监测、控制和监视标准。大西洋金枪鱼养委会实施了几次禁渔期和禁渔区，具体而言，对捕捞蓝鳍金枪鱼的某些渔具禁渔期、捕捞热带金枪鱼的集鱼装置禁渔期以及地中海长鳍金枪鱼和箭鱼实行了禁渔期。东南大西洋渔业组织规定的保护脆弱海洋生态系统禁渔区于 2016 年生效。⁶¹ 东南大西洋渔业组织还继续暂停开发巴塔哥尼亚牙鱼。⁶²

94. 西北大西洋渔业组织的禁渔措施是根据对历史调查数据的分析、专门的研究考察和物种生境建模进行的，以确保禁渔措施的地点和规模是适当的。西北大西洋渔业组织目前已经为保护珊瑚、海绵区和海鸟实施了 14 次禁渔，并为保护所有可捕捞深度的海山实施了 12 次禁渔。东北大西洋渔业委员会一直使用划区管理工具来保护种群和某些种群的产卵场。东北大西洋渔委报告说，由于在限制区执行试捕规定，在其大多数管制区没有发生底鱼捕捞。

95. 粮农组织努力确保划区管理工具具有活力和灵活性，以期考虑到生态连通性，应对利益攸关方的需求，并有效实现其目标。从 2014 年到 2022 年，粮农组织的深海项目除其他外侧重于在国家管辖范围以外区域改善现有政策和法律框架的执行情况；减少对脆弱海洋生态系统的不利影响；改进深海捕捞的规划和适应性管理；制定和测试基于区域的规划方法。该项目与东南太平洋的南太平洋常设委员会秘书处和西印度洋的内罗毕公约秘书处密切合作制定了一个框架，以支持在国家管辖范围以外区域进行跨部门划区规划，并协助在南极海生委、渔业总

⁶⁰ 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委会、北太平洋溯河鱼类委员会、北太平洋渔委、南印度洋渔业协定、南太平洋渔管组织和中西太平洋渔委。

⁶¹ 可查阅 www.seafo.org/media/8933d489-854c-4c99-895e-66573c7010a4/SEAFOweb/CM/open/eng/CM30-15_pdf，附件二。

⁶² 东南大西洋渔业组织总可捕量(见脚注 50)。

会、北太平洋渔业委员会、东南大西洋渔业组织和南印度洋渔业协定区域建立 18 个新的脆弱海洋生态系统场址。⁶³

96. 粮农组织还支持执行空间管理措施，特别注重“其他有效的划区养护措施”以及在《生物多样性公约》范围内长期养护和可持续利用渔业资源。粮农组织于 2022 年 12 月发布海洋渔业部门查明、评价和报告其他有效的划区养护措施的实用指南。

将捕捞能力降低到与鱼类种群可持续性相称的水平

97. 降低捕捞能力一直是审查会议上反复出现的主题，2016 年成果文件再次承诺紧急降低世界捕捞船队的捕捞能力，使其达到与鱼类种群可持续性相称的水平。⁶⁴

98. 许多国家报告了为减少或限制能力所采取的行动或措施。⁶⁵ 提出了一些办法，包括可转让配额、⁶⁶ 禁渔、⁶⁷ 暂停发放渔船许可证、⁶⁸ 制定国家捕捞能力行动计划、⁶⁹ 政策灵活性和许可证废止方案、⁷⁰ 登记册、⁷¹ 调整目标、⁷² 吊销许可证、⁷³ 减少向外国渔船发放许可证的数量⁷⁴ 以及促进区域渔业管理组织和安排的能力管理并为其提供财政支助。⁷⁵ 欧洲联盟指出，盈利能力有所提高与降低产能有关。

99. 一些国家报告了提高透明度的措施，其中包括与全球渔船记录、区域登记册和区域渔业管理组织渔船记录共享信息，⁷⁶ 以及公布商业捕捞许可证的汇总数据。⁷⁷

⁶³ 与区域渔业管理组织合作，创建并维护了一个脆弱海洋生态系统门户网站，作为记录为管理底鱼捕捞活动和建立脆弱海洋生态系统所采取措施的中心，可查阅 www.fao.org/in-action/vulnerable-marine-ecosystems/vme-database/en/vme.html。

⁶⁴ 另见《2030 年议程》具体目标 14.6。

⁶⁵ 澳大利亚、保加利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、毛里求斯、菲律宾、沙特阿拉伯、多哥和美国。

⁶⁶ 澳大利亚。

⁶⁷ 加拿大，菲律宾和沙特阿拉伯。

⁶⁸ 菲律宾和沙特阿拉伯。

⁶⁹ 菲律宾。

⁷⁰ 加拿大。

⁷¹ 智利。

⁷² 欧洲联盟。

⁷³ 多哥。

⁷⁴ 毛里求斯。

⁷⁵ 欧洲联盟。

⁷⁶ 菲律宾。

⁷⁷ 加拿大。

100. 若干区域渔业管理组织和安排报告说，它们已就捕捞能力采取行动，⁷⁸ 包括禁渔、⁷⁹ 制定关于捕捞能力管理的建议和准则、⁸⁰ 限制扩展、⁸¹ 限制某些鱼种的捕捞能力⁸² 和渔获量或限制某些类型的船只⁸³ 以及核准船只名单。⁸⁴

消除助长非法、无管制和未报告的捕捞、过度捕捞和能力过剩的补贴

101. 除了审议大会提出的建议外，《2030 年议程》呼吁会员国禁止助长产能过剩和过度捕捞的某些形式的渔业补贴，取消助长非法、无管制和未报告的捕捞的补贴，并避免推出新的此类补贴。⁸⁵ 大会关于可持续渔业的各项决议也重申了这一承诺。

102. 若干国家强调指出，世贸组织通过了《渔业补贴协定》，禁止对非法、无管制和未报告捕捞、过度捕捞种群的捕捞和无管制公海捕捞提供补贴。⁸⁶ 该协定是 20 多年谈判的成果，是在秘书长呼吁推动履行《2030 年议程》所载承诺后通过的。⁸⁷ 澳大利亚指出，这一具有里程碑意义的成就是世贸组织在应对海洋可持续性问题和实现可持续发展目标具体目标 14.6 方面通过的第一项协定。此外，世贸组织成员承诺继续谈判，以期为解决能力过剩和过度捕捞问题制定进一步的惩戒措施。欧洲联盟承诺向世贸组织渔业筹资机制提供 100 万欧元，以便在《渔业补贴协定》规定的承诺和利益获取方面提供技术援助和能力建设。

103. 粮农组织与世贸组织在渔业补贴方面密切合作，包括向关于适用旨在打击非法、未报告和无管制捕捞活动的国际文书的谈判提供技术咨询，以及就种群评估办法和能力过剩问题提供技术咨询。粮农组织还表示，将继续在近期核准协定的执行阶段提供支助。

104. 各国针对助长非法、无管制和未报告的捕捞、过度捕捞和捕捞能力过剩的补贴，报告了各自没有提供、取消或已采取行动取消补贴的情况。⁸⁸ 一些国家指

⁷⁸ 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、北太平洋渔委、南太平洋区域渔业管理组织、中西太平洋渔委。

⁷⁹ 大西洋金枪鱼养委会。另见东南大西洋渔业组织总可捕量(见脚注 50)。

⁸⁰ 渔业总会。

⁸¹ 大西洋金枪鱼养委会；太平洋渔委会。

⁸² 大西洋金枪鱼养委会、南太平洋区域渔业管理组织和中西太平洋渔委。另见南极海洋生物资源保护委员会(南极海生委)，可查阅 <https://www.ccamlr.org/en/document/publications/ccamlr-brochure>，第 9 页。

⁸³ 中西太平洋渔委。

⁸⁴ 东南大西洋渔业组织。见东南大西洋渔业组织核准船只清单。

⁸⁵ 例如见《2030 年议程》具体目标 14.6。

⁸⁶ 澳大利亚、欧洲联盟、日本和沙特阿拉伯。

⁸⁷ 见 www.reuters.com/business/environment/un-chief-urges-world-leaders-clinch-wto-fisheries-deal-document-shows-2021-10-11/。

⁸⁸ 加拿大、智利、欧洲联盟、菲律宾和美国。

出，向渔民提供的财政支助仅用于有限的目的，这种财政支助不会补贴非法、无管制和未报告的捕捞活动或工业化捕捞活动。⁸⁹ 欧洲联盟全面审查了其渔业相关投资财政援助方案，该方案由一项自 2021 年 7 月起生效的新条例管辖，后者包含强有力的保障措施，以防止对产能过剩或非法、未报告和无管制捕捞的投资。

丢失、遗弃或以其他方式抛弃的渔具，包括海洋垃圾

105. 丢失、遗弃或以其他方式抛弃的渔具对海洋环境及其生物资源造成重大影响。这种渔具可以继续作为所谓的“幻影渔具”进行捕捞，对鱼类种群造成长期破坏性影响，还可能造成航行及相关安全危害。丢失、遗弃或以其他方式丢弃的渔具也可以造成海洋中的塑料污染。

106. 已经采取一系列更广泛的行动来处理海洋垃圾问题，包括在《2030 年议程》中、在《保护野生动物迁徙物种公约》的背景下以及在各种区域论坛上。2022 年，国际海事组织(海事组织)承诺根据《国际防止船舶造成污染公约》附件五，制定一项基于目标的强制性渔具标识规定。在联合国环境大会下设立的一个制定一项关于塑料污染(包括海洋环境污染)的具有法律约束力的国际文书政府间谈判委员会也于 2022 年开始工作。

107. 若干国家报告了为防止和减轻丢失、遗弃或以其他方式丢弃的渔具的影响所作的努力，⁹⁰ 其中包括：收集、处置、检疫和回收；⁹¹ 清理；⁹² 取收或找回；⁹³ 接收设施；⁹⁴ 报告；⁹⁵ 标识；⁹⁶ 强制性标记；⁹⁷ 资助方案；⁹⁸ 渔具特征；⁹⁹ 禁止某些类型的渔具；¹⁰⁰ 回收利用。¹⁰¹ 一些区域渔业管理组织和安排报告了在防止和减轻丢失、遗弃或以其他方式丢弃的渔具的影响方面采取的措施，¹⁰² 包括

⁸⁹ 加拿大、智利、欧洲联盟和多哥。

⁹⁰ 澳大利亚、保加利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、毛里求斯、菲律宾、沙特阿拉伯、多哥和美国。

⁹¹ 澳大利亚。

⁹² 保加利亚。

⁹³ 欧洲联盟、日本和菲律宾。

⁹⁴ 保加利亚和菲律宾。

⁹⁵ 加拿大和欧洲联盟。

⁹⁶ 欧洲联盟。

⁹⁷ 加拿大。

⁹⁸ 加拿大和欧洲联盟。

⁹⁹ 智利。

¹⁰⁰ 欧洲联盟。

¹⁰¹ 菲律宾。

¹⁰² 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委会、北太平洋溯河鱼类委员会、北太平洋渔委、南印度洋渔业协定、南太平洋渔管组织和中西太平洋渔委。

报告、¹⁰³ 渔具标识¹⁰⁴ 和找回规定。¹⁰⁵ 南极海生委禁止使用某些种类的渔具，并要求成员报告任何意外丢失渔具的情况。¹⁰⁶ 渔业总会采取了一些措施，包括禁止抛弃或丢弃渔具(除在不可抗力情况下)。大西洋金枪鱼养委会提倡用可生物降解材料制作渔具。印度洋金枪鱼委通过了有关集鱼装置的措施，以减少海洋垃圾。¹⁰⁷ 东南大西洋渔业组织制定了有关渔具回收和报告丢失渔具的养护措施，并规定禁止遗弃。¹⁰⁸ 中西太平洋渔委报告了有关负责任地管理漂流集鱼装置的措施，例如携带便于回收集鱼装置的设备、禁止在集鱼装置上使用网布以及鼓励在建造集鱼装置时使用或过渡到使用非塑料和可生物降解材料。

108. 若干国家报告了在丢失、遗弃或以其他方式抛弃渔具(包括海洋废弃物)问题上加强合作所作的努力，包括在区域渔业管理组织和安排范围内所作的努力。¹⁰⁹ 这些努力包括支持采取相关措施(例如在污染和海洋废弃物方面)，促进丢失渔具方面的信息共享和透明度，¹¹⁰ 以及参加渔具标识技术的研讨会和试验。¹¹¹

109. 若干国家还报告了海洋环境污染带来的更广泛问题以及包括塑料和微塑料在内的海洋废弃物带来的挑战，包括采取的措施和做出的努力¹¹² 以及为达成一项新的塑料污染问题全球协定所做出的努力。¹¹³

110. 粮农组织于 2018 年制订了《渔具标识自愿准则》和一项全面的全球战略，以解决与遗弃、丢失和以其他方式抛弃渔具有关的问题以及支持准则的落实。粮农组织还编写了一本渔具标识手册，制订了一个渔具标识实施风险评估框架和在印度洋金枪鱼委员会职权范围内落实准则的准则。粮农组织着重介绍了与海事组织在全球垃圾伙伴关系项目中的合作，该项目由挪威、澳大利亚和沙特阿拉伯资助。粮农组织着重介绍了在环境署支持下，与海事组织共同赞助海洋环境保护的科学方面联合专家组(科学专家组)关于海源海洋垃圾的 43 工作组的情况。粮农组织根据环境署的建议制订了一项关于渔具丢失的全球调查，并于 2022 年公布了一份

¹⁰³ 西北大西洋渔业组织、北太平洋渔委会、南印度洋渔业协定和中西太平洋渔委。

¹⁰⁴ 渔业总会和东北大西洋渔委。

¹⁰⁵ 大西洋金枪鱼养委会、东北大西洋渔委和北太平洋渔委。

¹⁰⁶ 南极海生委小册子，第 11 页。

¹⁰⁷ 见 <https://iotc.org/cmms>。

¹⁰⁸ 见东南大西洋渔业组织《观察、检查、遵守和执行制度》(2019 年)，可查阅 www.seafo.org/media/cd9e3911-2a7f-4db4-ba17-e8a74ba12021/SEAFOweb/pdf/System/SEAFO_SYSTEM_2019.pdf。

¹⁰⁹ 澳大利亚、智利和欧洲联盟。

¹¹⁰ 澳大利亚。

¹¹¹ 智利。

¹¹² 澳大利亚、欧洲联盟和菲律宾。

¹¹³ 澳大利亚。

检视海洋捕捞中遗弃、丢失或以其他方式抛弃渔具行为所涉及的法律问题的研究报告。粮农组织还报告了渔业生态系统方法南森海洋垃圾和微塑料项目开展的工作。

数据收集和信息共享

111. 审查会议的建议、大会关于可持续渔业的多份决议以及 2022 年联合国海洋会议上宣布的承诺都强调了呼吁完善数据收集和信息共享。¹¹⁴

112. 许多国家及区域渔业管理组织和安排报告了它们的数据收集和共享系统及方案，¹¹⁵ 或指出了在这方面已采取的行动，¹¹⁶ 包括着重介绍了相关的国家¹¹⁷ 或区域法规。¹¹⁸ 区域渔业管理组织和安排还报告了与数据收集和信息共享有关的具体建议、要求和决议，¹¹⁹ 其中包括以下方面的建议和要求：关于渔获量数据和渔捞努力量的数据收集和信息分享；¹²⁰ 获取与监测、控制和监视有关的数据和信息；¹²¹ 数据管理和传播；¹²² 报告¹²³ 和数据标准。¹²⁴ 东北大西洋渔委还指出，其缔约方执行了国家数据收集方案，促进了海考会的工作。

113. 若干国家着重介绍了完善数据收集和共享方面的行动或机制，¹²⁵ 也有在区域渔业管理组织和安排范围内采取的行动或机制，¹²⁶ 包括采用电子航海日志、¹²⁷ 控制丢弃物的船载摄像系统、¹²⁸ 强制性的电子报告系统、¹²⁹ 合规监测、¹³⁰ 不合

¹¹⁴ 见大会第 76/296 号决议，附件，第 14(a)段。

¹¹⁵ 澳大利亚、保加利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、毛里求斯、菲律宾、沙特阿拉伯、多哥、联合王国、渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋渔委、南印度洋渔业协定、南太平洋区域渔业管理组织和中西太平洋渔委。北太平洋溯河鱼类委员会强调了其报告义务、出版物和公开数据等相关措施。

¹¹⁶ 美国。

¹¹⁷ 智利、菲律宾和多哥。

¹¹⁸ 欧洲联盟。

¹¹⁹ 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、印度洋金枪鱼委员会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋渔委、南印度洋渔业协定、南太平洋区域渔业管理组织和中西太平洋渔委。

¹²⁰ 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、印度洋金枪鱼委员会、西北大西洋渔业组织和中西太平洋渔委。

¹²¹ 渔业总会和北太平洋渔委。

¹²² 印度洋金枪鱼委员会、南印度洋渔业协定和中西太平洋渔委。

¹²³ 渔业总会、西北大西洋渔业组织、北太平洋渔委和南印度洋渔业协定。

¹²⁴ 南太平洋区域渔业管理组织。

¹²⁵ 加拿大、智利和欧洲联盟。

¹²⁶ 澳大利亚、加拿大和欧洲联盟。

¹²⁷ 加拿大。

¹²⁸ 智利。

¹²⁹ 菲律宾。

¹³⁰ 欧洲联盟。

规罚款、¹³¹ 针对一贯违规行为的记分制、¹³² 业绩评估、¹³³ 宣传义务、¹³⁴ 区域协调、¹³⁵ 以及在区域渔业管理组织和安排之间订立协定和安排，以便在鱼类种群或主管领域有联系或重叠的情况下共享信息。¹³⁶

114. 多个区域渔业管理组织着重介绍了完善数据收集和信息共享的方案和措施。¹³⁷ 自 2017 年以来，西北大西洋渔业组织的渔获量估计数咨询战略小组一直向其科学理事会转交从各种数据来源得出的年度渔获量估计数，供鱼量评估审议。西北大西洋渔业组织的数据管理联合咨询组和东北大西洋渔委力求促进渔船报告方面的统一。东北大西洋渔业委员会通过其新的电子报告系统，改进了有关禁止定向捕鱼和兼捕渔获物的数据收集工作。南印度洋渔业协定致力于完善数据收集工作。中西太平洋渔委科学委员会定期讨论如何完善从不同来源收集数据工作。

115. 若干国家和区域渔业管理组织和安排报告了为在数据收集和信息共享方面加强合作所作的种种努力。澳大利亚推动在区域渔业管理组织和安排之间订立协定和安排，以便在鱼类种群或主管领域存在联系或重叠的情况下分享信息。在幽灵渔具全球倡议的政府成员中，加拿大分享的数据集最大。欧洲联盟强调了区域协调努力，包括关于数据收集、处理、储存和传输问题的区域工作计划。日本强调其支持发展中国家提高数据容量，包括通过粮农组织提供支持。联合王国表示致力于在数据共享方面加强合作。大西洋金枪鱼养委会与粮农组织和其他组织一道，参与了数据交换和信息共享规程的标准化工作。大西洋金枪鱼养委会还启动了一个基于互联网的数据提交项目，以报告数据提供要求和其他管理义务。

粮农组织数据安排和全球渔业统计数据库

116. 2016 年，审查会议建议各国及区域渔业管理组织和安排履行收集渔业数据和信息并向粮农组织提交的义务，并在确认国家法律中保密要求的情况下，考虑如何改进国家管辖范围内外渔业数据和信息的收集以及向粮农组织的传播工作。

117. 许多国家表示正在采取行动或正在向粮农组织提供有关信息¹³⁸ 或确认对此作出承诺。¹³⁹ 一些国家着重介绍了本国有关数据共享的出版物¹⁴⁰ 或法规。¹⁴¹

¹³¹ 联合王国。

¹³² 联合王国。

¹³³ 欧洲联盟。

¹³⁴ 欧洲联盟。

¹³⁵ 欧洲联盟。

¹³⁶ 澳大利亚。

¹³⁷ 北太平洋溯河鱼类委员会也成立了一个研究小组，为鲑鱼及其海洋生态系统制订共同标准。

¹³⁸ 澳大利亚、保加利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、毛里求斯、联合王国和美国。

¹³⁹ 沙特阿拉伯。

¹⁴⁰ 菲律宾。

¹⁴¹ 多哥。

欧洲联盟着重介绍了与粮农组织签署的一项行政安排，该安排旨在提供一个战略合作框架，以加强数据共享方面的协作。

118. 若干区域渔业管理组织和安排报告了与粮农组织在数据共享方面的合作，¹⁴² 还有一些区域渔业管理组织和安排指出，其成员直接向粮农组织提供捕捞统计数据和其他捕捞信息。¹⁴³ 中西太平洋渔委在《中西太平洋渔委金枪鱼捕捞年鉴》中介绍了年度渔获量估计数。一些区域渔业管理组织和安排还着重介绍了其参与多项粮农组织改进数据收集和传播举措的情况，¹⁴⁴ 或提及今后可能会开展协作。¹⁴⁵

119. 粮农组织报告了其统计方案，设立该方案是为了监测渔业和水产养殖对粮食安全和其他社会经济因素的贡献。通过渔业统计协调机制，粮农组织可帮助协调各区域渔业管理组织和安排共同采用统一的概念、统一的数据类型和统一的格式，以促进全球层面的数据交流。粮农组织指出，建立全球统计数据库的最佳办法是所有相关组织或安排同意收集和传播此类信息。粮农组织与区域渔业管理组织和安排¹⁴⁶ 合作，修改统计司的职权范围，目的是获取沿海国专属经济区内外渔获量的单独数据，并开展能力建设。

鲨鱼的养护和管理

120. 自 2010 年审查会议首次讨论鲨鱼的养护和管理问题以来，必须改善鲨鱼养护和管理问题得到了越来越多的关注。考虑到粮农组织《养护和管理鲨鱼国际行动计划》和预防性办法，2016 年审查会议进一步鼓励通过参与适当文书以及加强养护和管理，在养护和管理鲨鱼物种方面开展合作。

121. 许多国家报告了国家在鲨鱼养护和管理方面的现行措施，¹⁴⁷ 若干国家指出已采取行动或通过了新的法律或更新了法律。¹⁴⁸ 自 2016 年审查会议以来，有 3 个缔约国报告称，已根据《保护鲨鱼行动计划》制定了国家行动计划，¹⁴⁹ 另有一些国家报告称，将继续执行此类计划。¹⁵⁰ 若干区域渔业管理组织报告了为加强

¹⁴² 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、南印度洋渔业协定和南太平洋区域渔业管理组织。

¹⁴³ 北太平洋溯河鱼类委员会和北太平洋渔委。

¹⁴⁴ 西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、南印度洋渔业协定和南太平洋区域渔业管理组织。另见东南大西洋渔业组织渔业和资源监测系统。

¹⁴⁵ 北太平洋渔委。

¹⁴⁶ 加勒比区域渔业机制、中美洲渔业和水产养殖业组织(中美洲渔业组织)、几内亚湾中西部渔业委员会、东部中大西洋渔业委员会、东北大西洋渔委、区域渔业委员会、东南大西洋渔业组织、和西部中大西洋渔业委员会。

¹⁴⁷ 澳大利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、毛里求斯、菲律宾和联合王国。

¹⁴⁸ 保加利亚、加拿大、欧洲联盟、毛里求斯、多哥和美国。

¹⁴⁹ 智利、毛里求斯和菲律宾。

¹⁵⁰ 澳大利亚和欧洲联盟。

鲨鱼的养护和管理所采取的行动或拟采取的行动。¹⁵¹ 北太平洋渔委表示，正在审议一项关于在其公约区域内保护鲨鱼的建议。注意到南极海生委有一些现行养护措施，包括在其保护区内禁止捕鲨以及关于意外兼捕的规则，而印度洋金枪鱼委员会有涉及鲸鲨、海洋白鳍鲨、长尾鲨和总体减少鲨鱼兼捕的四项现行措施。

122. 关于鱼量评估，保加利亚报告了在生物评估中使用所收集的白斑角鲨数据的情况，并根据这些数据提出了建议。菲律宾将某些鲨鱼鱼种列入“红色名录”，持续评估。一些区域渔业管理组织和安排报告称，对各种鲨鱼种群进行了鱼量评估¹⁵² 和风险评估。¹⁵³

123. 若干国家介绍了他们的科学养护和管理措施。¹⁵⁴ 例如，欧洲联盟根据科学建议，对可以可持续捕捞的某些鲨鱼鱼种规定了捕捞限额。智利加入了《养护洄游鲨鱼谅解备忘录》，该备忘录的目的主要是根据现有最佳科学资料养护洄游鲨鱼物种。

124. 大西洋金枪鱼养委会指出，已根据科学评价，对与其主要捕捞鱼种相互影响的各种远洋鳐鱼和鲨鱼鱼种采取了养护和保护措施。南印度洋渔业协定的科学委员会就是否需要对相关黑缘刺鲨鱼种的兼捕渔获物实行适当限制，包括就此方面的科学和数据需求提供了咨询意见。

125. 若干国家报告了在禁止割取鱼翅方面有哪些现行国内法规¹⁵⁵ 或加强了哪些国内法规。¹⁵⁶ 加拿大还禁止进口和出口不是自然附着在鱼体上的鱼翅。联合王国正在颁布一项进出口禁令。沙特阿拉伯对兼捕渔获物和割取鱼翅行为进行处罚。一些国家介绍了为在全球或区域层面禁止海上割取鱼翅¹⁵⁷ 或促进“百分之百回收”¹⁵⁸ 或落实“鲨鱼鳍附着”政策所采取的行动。¹⁵⁹

¹⁵¹ 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋渔委、南印度洋渔业协定、南太平洋区域渔业管理组织和中西太平洋渔委。另见南极海生委网址(<https://cm.ccamlr.org/en/measure-32-18-2006>)和印度洋金枪鱼委员会网址(<https://cm.ccamlr.org/en/measure-32-18-2006> and IOTC at <https://iotc.org/documents/report-26th-session-indian-ocean-tuna-commission>)。

¹⁵² 中西太平洋渔委。另见印度洋金枪鱼委员会网址：<https://iotc.org/documents/report-26th-session-indian-ocean-tuna-commission>，第 14-15 页。

¹⁵³ 南太平洋区域渔业管理组织。

¹⁵⁴ 加拿大、欧洲联盟和联合王国。

¹⁵⁵ 智利、欧洲联盟和联合王国。

¹⁵⁶ 加拿大。

¹⁵⁷ 澳大利亚。

¹⁵⁸ 日本。

¹⁵⁹ 欧洲联盟。

126. 一些区域渔业管理组织和安排报告了在防止或禁止割取鱼翅¹⁶⁰ 或禁止在海上割取鱼翅方面有哪些现行措施。¹⁶¹

127. 关于鲨鱼的养护和管理，粮农组织在提供技术支持和协助其成员国可持续管理鲨鱼资源方面发挥了主导作用。2001 年至 2021 年，45 个国家制订了国家行动计划，另有 14 个国家正在制订国家行动计划的过程中。此外，制订了九项区域行动计划，两项正在制订之中。粮农组织还调查了区域渔业管理组织和安排通过粮农组织深海项目评估深海鲨鱼所受影响方面开展的工作，并制订了一个后续项目，以支持区域渔业管理组织和安排收集数据和评估影响。粮农组织也报告了其工作，并根据 2006 年谅解备忘录加强了与《濒危野生动植物种国际贸易公约》秘书处的合作，包括在鲨鱼鱼种清单方面的合作。

128. 关于与割取鱼翅有关的执法问题，粮农组织开发了 iSharkFin 软件，用于从鱼翅图像中识别被买卖的鲨鱼鱼种，该软件的最新版本于 2021 年发布。

深海渔业的养护和管理措施

129. 鉴于若干深海鱼种被视为跨界鱼类种群或公海离散鱼类种群，因此，审查会议于 2006 年、2010 年和 2016 年讨论了深海渔业养护和管理措施问题。此后，大会在审查各国及区域渔业管理组织和安排为处理底鱼捕捞对脆弱海洋生态系统和深海鱼类种群可持续性的影响所采取的行动时，也更加关注这一问题。¹⁶²

130. 各国提交的资料着重介绍了区域渔业管理组织和安排为规范国家管辖范围以外区域的底鱼捕捞活动所采取的措施及措施执行情况，¹⁶³ 以及在此类组织和安排所涉区域自愿采取的其他措施。¹⁶⁴

131. 若干区域渔业管理组织和安排还报告称，它们正在根据《公海深海渔业管理国际准则》采取行动，制定深海渔业长期养护和管理措施，包括设立捕捞限制区，执行严格的渔船议定书，听取关于深海种群的科学咨询意见。¹⁶⁵

¹⁶⁰ 西北大西洋渔业组织和中西太平洋渔委。

¹⁶¹ 东北大西洋渔委。

¹⁶² 见 www.un.org/depts/los/bottom_fishing_workshop.htm。

¹⁶³ 澳大利亚、加拿大、欧洲联盟、日本、沙特阿拉伯、多哥、联合王国和美国。

¹⁶⁴ 加拿大、智利、欧洲联盟和联合王国。

¹⁶⁵ 渔业总会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋渔委、南印度洋渔业协定和南太平洋区域渔业管理组织。另见南极海生委，养护措施 22-06(2019 年)；东南大西洋渔业组织，附录四，探索性捕捞的程序和标准，可查阅：http://www.seafo.org/media/a70ddf0d-1b1a-4d7e-bfd8-46914a5f0aa8/SEAFOweb/pdf/SC/open/eng/SC_Procedures_and_Standards_Appendix_IV.pdf。另见 A/75/157、A/77/155 和 www.un.org/depts/los/bfwcontrib.htm。

132. 粮农组织着重介绍了在其深海项目下开展的主要活动，其中主要包括编写了两份指导文件，内容涉及与国家管辖范围以外的深海渔业和海洋区域生物多样性养护有关的国际法律和政策文书的执行情况。¹⁶⁶

加强科学与政策的接合

133. 2010 年和 2016 年的审查会议明确谈到了科学与政策的接合问题。2022 年海洋会议在题为“我们的海洋、我们的未来、我们的责任”的宣言中也强调了这一问题，海洋会议强调了海洋环境状况(包括社会经济方面问题)全球报告和评估经常程序等相关进程的重要性，以确保政策以现有最佳科学为依据。¹⁶⁷《协定》缔约国第十三轮非正式协商重点讨论了“科学与政策的接合”议题。¹⁶⁸

134. 若干国家报告了为加强渔业管理人员和科学家之间的互动所采取的行动，以确保养护和管理措施以现有最佳科学证据为依据，并达到区域渔业管理组织和安排确定的管理目标。¹⁶⁹一些国家强调，它们继续支持管理人员和科学家之间加强对话，以促进更好地了解他们各自的职能以及他们如何能够更有效地开展工作，包括促进制定管理程序和渔获战略¹⁷⁰以及促进科学委员会的工作。¹⁷¹

135. 若干区域渔业管理组织和安排表示，它们通过执行管理程序、¹⁷²科学理事会、委员会和工作组¹⁷³或制度化对话¹⁷⁴等方式处理科学与政策的接合问题。渔业总会提请注意将于 2024 年 2 月举行的地中海和黑海渔业科学第二次论坛。西北大西洋渔业组织设立了科学与管理联合工作组，以便在起草管理措施建议时探讨更复杂的问题。

¹⁶⁶ 另见 James Harrison, Terje Lobach and Elisa Morgera, Review and Analysis of International Legal and Policy Instruments Related to Deep-Sea Fisheries and Biodiversity Conservation in Areas Beyond National Jurisdiction (粮农组织, 2017 年, 罗马)。

¹⁶⁷ 见大会第 76/296 号决议, 附件, 第 14(h)段, 会员国在该段承诺通过海洋环境状况(包括社会经济方面问题)全球报告和评估经常程序等进程, 加强落实目标 14 及其具体目标的科学-政策接口, 确保政策以现有的最佳科学和相关的土著、传统和地方知识为依据, 并强调可加以推广的政策和行动。

¹⁶⁸ 见《协定》缔约国第十三轮非正式磋商的报告(ICSP13/UNFSA/INF.2), 可查阅: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/ICSP13/ICSP13_final_report.pdf。

¹⁶⁹ 澳大利亚、保加利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、菲律宾、沙特阿拉伯、多哥、联合王国和美国。

¹⁷⁰ 加拿大、欧洲联盟和联合王国。

¹⁷¹ 毛里求斯。

¹⁷² 大西洋金枪鱼养委会。

¹⁷³ 西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋溯河鱼类委员会、北太平洋渔委、南印度洋渔业协定和南太平洋区域渔业管理组织。另见印度洋金枪鱼委员会, 可查阅: <https://iotc.org/science>。

¹⁷⁴ 渔业总会和中西太平洋渔委。

136. 一些组织和安排报告了为加强提供科学咨询意见的内部机构的工作所采取的行动，以便共同制订以科学为依据的管理战略，¹⁷⁵ 同时强调需要进一步改进。南印度洋渔业协定指出，需要按照 2016 年审查会议关于加强科学与政策接合的建议，定期进行审查，审查过程中考虑到气候变化和海洋酸化的不利影响。

137. 粮农组织报告了 2019 年 11 月举行的加强科学与政策二者之间关系国际研讨会的情况及提出的建议，确认需要落实小规模渔业准则，促进以基于人权的办法保障可持续渔业生计，包括生计的社会、文化和公平层面。

制定重建和恢复战略

138. 2016 年审查会议明确谈到了需要在科学评估和定期进展评价的指导下，为被确定为过度捕捞的种群制定重建和恢复战略，并规定恢复的时限和恢复的可能性。¹⁷⁶

139. 大多数国家报告了在制定重建和恢复战略方面所做的努力，¹⁷⁷ 采取的措施主要包括采用预防性办法、¹⁷⁸ 实施减少威胁和恢复计划¹⁷⁹ 和进行审查和研究以确定鱼类种群的状况。¹⁸⁰ 欧洲联盟还报告称，在其共同渔业政策下制定了除其他外涵盖原则和目标的明确规则，其中预见主要通过多年期计划逐步恢复鱼类资源，使鱼类资源数超过能够带来最高可持续产量的生物量水平。

140. 若干区域渔业管理组织和安排报告了在制定重建和恢复战略方面所作的努力，¹⁸¹ 包括制定具体的重建计划和相关的渔获控制规则、¹⁸² 采用各种渔获战略、¹⁸³ 适用可捕总量和配额、¹⁸⁴ 制定适应性管理战略¹⁸⁵ 以及规定禁渔期。¹⁸⁶ 东北大西洋渔业委员会对几个鱼种的定点捕捞实施了几项禁令，然而，对于其他一些受国际海洋考察理事会零总可捕量建议约束的鱼种，如伊尔明厄海鲈鲂，由于缔约各方对该科学建议的适当性存在分歧，捕捞活动仍在继续。

¹⁷⁵ 北太平洋溯河鱼类委员会、北太平洋渔委和南印度洋渔业协定。

¹⁷⁶ 另见《2030 年议程》，具体目标 14.4；大会第 76/296 号决议，附件，第 13(b)段。

¹⁷⁷ 澳大利亚、保加利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、毛里求斯、菲律宾、沙特阿拉伯、多哥、联合王国和美国。

¹⁷⁸ 加拿大、欧洲联盟和菲律宾。

¹⁷⁹ 澳大利亚和智利。

¹⁸⁰ 沙特阿拉伯和联合王国。

¹⁸¹ 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋溯河鱼类委员会、北太平洋渔委、南印度洋渔业协定、南太平洋区域渔业管理组织和中西太平洋渔委。另见南方蓝鳍金枪鱼养护委员会管理程序。

¹⁸² 南太平洋区域渔业管理组织。

¹⁸³ 中西太平洋渔委。

¹⁸⁴ 南印度洋渔业协定。另见东南大西洋渔业组织总可捕量，<http://www.seafo.org/Management/TACs>。

¹⁸⁵ 北太平洋渔委。

¹⁸⁶ 西北大西洋渔业组织。

兼捕渔获物管理和丢弃物

141. 兼捕渔获物管理和丢弃物问题自 2006 年首次讨论以来一直是审查会议持续审查的一个问题。粮农组织根据 2010 年审查会议的建议,于 2011 年核可了《兼捕管理及减少丢弃物国际准则》。¹⁸⁷

142. 若干国家报告称,已在兼捕渔获物管理方面采取行动,包括对特定物种(如鲨鱼、海洋哺乳动物、爬行动物、企鹅和其他海鸟)进行管理,并努力建立监测和减少丢弃物的各项机制。¹⁸⁸ 报告的行动实例包括:制订政策和管理战略,管理商业捕捞对非目标物种和受保护物种的影响,适用上岸义务、综合渔业管理计划、诊断和减少丢弃物做法和兼捕渔获物、委托进行相关科学研究、制订条例要求在拖网上安装幼鱼和杂鱼排除装置、颁布关于使用渔网和特殊工具以避免意外捕获兼捕渔获物的特别条例,以保护海洋物种,禁止捕鱼时使用网眼网,以及制订和试行兼捕渔获物监测和缓解措施。¹⁸⁹ 智利报告称,根据其信息条例,所有工业船队都必须在电子捕鱼日志中报告每网的丢弃物和兼捕渔获物情况。

143. 若干区域渔业管理组织和安排报告了在兼捕渔获物管理和丢弃物,¹⁹⁰ 包括海龟和海鸟方面采取的措施。¹⁹¹ 南方蓝鳍金枪鱼养护委员会通过了与减少兼捕渔获物有关的具有约束力的措施和建议。¹⁹² 东南大西洋渔业组织公布了一份年度上岸表,列出了各种物种的保留和丢弃渔获量,以监测其公约区域内的非目标渔获量。¹⁹³

遵守作为区域渔业管理组织和安排成员或合作非成员的义务

144. 审查会议的每一次会议都讨论了提高区域渔业管理组织和安排成员或合作非成员遵守义务的情况以及加强促进合规机制的问题。2016 年为充分落实养护和管理措施(包括为此及时、完整、准确地提交渔业数据)所通过的建议,也与通过促进向发展中国家提供更强有力的能力建设支持来建立合规激励机制有关,以期采取步骤解决长期不履行这些义务的问题。

¹⁸⁷ 见 A/CONF.210/2010/7, 附件, 建议一(I)。

¹⁸⁸ 澳大利亚、保加利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、毛里求斯、菲律宾、沙特阿拉伯、多哥、联合王国和美国。

¹⁸⁹ 澳大利亚、保加利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、菲律宾、沙特阿拉伯、多哥和联合王国。

¹⁹⁰ 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋溯河鱼类委员会、北太平洋渔委、南印度洋渔业协定、南太平洋区域渔业管理组织和中西太平洋渔委。另见南极海生委, 养护措施 33-02(2022); 印度洋金枪鱼委员会, “渔业中兼捕渔获物管理”, 可查阅: <https://iotc.org/documents/bycatch-management-iotc-fisheries>。

¹⁹¹ 渔业总会和大西洋金枪鱼养委会。

¹⁹² 见 <https://www.ccsbt.org/en/content/bycatch-mitigation>。

¹⁹³ 见 http://www.seafo.org/media/ac79b435-f429-4216-94cd-de7371790220/SEAFOweb/pdf/MeetingFiles/2021/SC/DOC_SC_05_2021-Landing Tables v1_doc。

145. 一些国家和一个非缔约方着重介绍了通过区域渔业管理组织和安排等途径为确保和加强遵守这些义务所做的努力。¹⁹⁴ 若干国家强调，必须制订合规监测计划，查明可能存在的不合规之处并找到解决办法，加强对数据报告的重视，以及建立强有力的定期合规审查进程。¹⁹⁵ 一些国家表示，还通过法规和许可证条件履行了渔业管理、控制和执法义务。¹⁹⁶

146. 区域渔业管理组织和安排采取了各项行动，包括通过建立和加强定期审查程序，促进加强合规。¹⁹⁷ 其他合规办法包括指定合规委员会，¹⁹⁸ 在国家法规、¹⁹⁹ 行动计划、²⁰⁰ 年度合规报告或合规监测审查进程等方面²⁰¹ 提供咨询和技术援助，分享现有养护和管理措施方面的最佳做法流程，以及提供更有成效、效率更高的分享相关数据和信息的手段。²⁰²

建立新的区域渔业管理组织或安排

147. 2016 年审查会议认识到促进渔业可持续管理的重要性，呼吁缔约国通过建立新的组织和安排，将余下的地理或物种空白填上，同时立足现有最佳科学资料和预防性办法，商定了临时措施。

148. 若干国家报告了为建立新的组织和安排或扩大现有地理或物种覆盖面所采取的行动，此外还审查了它们所加入的区域渔业管理组织和安排之间的地理或物种空白。²⁰³ 有缔约国指出，需要在红海建立一个新的区域管理局，以促进高度洄游鱼类和跨界鱼类种群的可持续管理，同时呼吁国际组织支持建立这样一个管理局。²⁰⁴ 此外，2021 年《预防中北冰洋不管制公海渔业协定》虽然没有设立一个

¹⁹⁴ 澳大利亚、保加利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、毛里求斯、菲律宾、沙特阿拉伯、多哥、联合王国和美国。

¹⁹⁵ 澳大利亚、加拿大和欧洲联盟。

¹⁹⁶ 智利、日本、多哥和联合王国。

¹⁹⁷ 渔业总会、东北大西洋渔委、北太平洋溯河鱼类委员会、北太平洋渔委、南印度洋渔业协定、南太平洋区域渔业管理组织和中西太平洋渔委。另见东南大西洋渔业组织合规委员会文件，可查阅：<http://www.seafo.org/Documents/Compliance-Committee>。

¹⁹⁸ 渔业总会和东北大西洋渔委。另见南极海生委合规委员会文件，可查阅：<https://www.ccamlr.org/en/compliance/conformite>。

¹⁹⁹ 渔业总会。

²⁰⁰ 见南方蓝鳍金枪鱼养护委员会，可查阅：<https://www.ccsbt.org/en/content/monitoring-control-and-surveillance>。

²⁰¹ 东北大西洋渔委、北太平洋渔委和南印度洋渔业协定。

²⁰² 北太平洋溯河鱼类委员会。

²⁰³ 澳大利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、菲律宾、多哥、联合王国和美国。

²⁰⁴ 沙特阿拉伯。

区域渔业管理组织和安排，但规定暂停在该区域进行商业捕捞，并要求缔约方在该协定生效后三年内为实验性捕捞制定养护和管理措施。²⁰⁵

149. 一些区域渔业管理组织和安排指出，它们在养护和可持续利用海洋及其资源方面继续与多个利益攸关方和相关伙伴合作，弥合深海鱼类区域渔业管理和保护海洋生态体系方面的差距。²⁰⁶

150. 粮农组织强调，粮农组织与保护红海和亚丁湾环境区域组织、埃及、沙特阿拉伯和苏丹协调，为制订红海和亚丁湾区域渔业管理组织预稿提供了技术支持。粮农组织还正在向当前就可能将东部中大西洋渔业委员会和西部中大西洋渔业委员会转变为区域渔业管理组织和安排所进行的讨论提供支持。

2. 结论

151. 虽然很难从本报告收到的有限资料中得出确切的结论，但从这次审查各国及区域渔业管理组织和安排在养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群方面所采取行动的过程中可以看出，2016 年审查会议的建议促进强调指出需要采取更多紧急行动，以确保可持续地利用这些资源，并激励和协调这些努力，包括为此在国家和区域层面采取和执行养护和管理措施。

152. 关于预防性办法和生态系统方法，各国及区域渔业管理组织和安排在将这些办法和方法纳入管理框架方面继续取得进展，但还需要开展更多工作，以确保这些办法和方法得到一致应用，包括确定并协调交流最佳做法。还需要更加注意明确超过了种群参考点和临时参考点时应采取哪些行动，以及明确在确保首先不超过特定种群参考点方面需要哪些有效管理战略。

153. 关于划区管理工具，各国及区域渔业管理组织和安排已做出协调一致的努力，利用这些工具提高种群的可持续性以及生态系统的健康和复原力。现有数据不足，无法评估划区措施是否统一以现有最佳科学资料为依据同时还考虑到了生态连通性，是否对此类工具进行定期审查以评估其有效性，或是否分配了充足的资源用于工具采用情况的相关监测、控制和监视。

154. 鉴于知识短板会有损于管理措施的效力，完善数据收集和信息共享工作仍然至关重要。提供针对具体种群的科学评估仍然是一项挑战，需要加大对海洋科学研究、数据收集和信息共享的投资，以确保渔业管理的有效性。

155. 在评估影响鱼类种群的环境因素(包括气候变化)的风险和潜在影响方面，还需要采取更多行动，以便更好地为各级政策和规划提供依据。虽然各国及区域渔业管理组织和安排似乎日益认识到这些因素、特别是气候变化对渔业的潜在影响，但根据这些评估确定有效的适应战略将有助于降低脆弱性，特别是沿海社区和小岛屿发展中国家的脆弱性。

²⁰⁵ 可查阅：<https://faolex.fao.org/docs/pdf/mul199323.pdf>。

²⁰⁶ 渔业总会、北太平洋溯河鱼类委员会和北太平洋渔委。

156. 为了缩小地理和鱼种差距，还鼓励各国在尚未商定适当的养护和管理措施或这些措施未得到有效落实的情况下，限制渔捞努力量。在尚未建立区域渔业管理组织和安排的情况下，缔约国必须采取行动，确保长期养护、管理和可持续利用相关鱼类种群，防止对脆弱海洋生态系统产生重大不利影响。

157. 在确保区域渔业管理组织和安排的成员和合作非成员遵守义务方面也需要取得进一步进展，包括通过及时提交渔业数据、建立合规激励机制以及支持使发展中国家履行这些义务的能力建设。同样，区域渔业管理组织和安排必须确保定期审查和加强此类合规机制。

B. 国际合作机制和非成员

158. 在《公约》和《协定》规定的框架基础上开展国际合作，对于确保有效和长期养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群至关重要。2016 年审查会议在这方面提出了重要建议，以通过区域渔业管理组织和安排促进国际合作并提高合作效力。为执行这些建议所采取的行动见下文。

1. 在国家和国际层面采取的措施

加强区域渔业管理组织和安排的任务和措施

159. 审查会议呼吁区域渔业管理组织和安排任务尚未实现现代化的实现现代化，包括满足发展中国家、特别是其中最不发达国家和小岛屿发展中国家的愿望，并推动区域渔业管理组织和安排的协定早日生效。

160. 许多国家报告了为加强其所属组织和安排的任务和(或)措施所作的努力，²⁰⁷ 其中包括：扩大组成文书的范围，以纳入更多的鱼种；²⁰⁸ 赋予区域渔业管理组织和安排更多的权力；²⁰⁹ 修改机构决策程序；²¹⁰ 加强养护和(或)管理措施；²¹¹ 为此采用现代最佳做法和教育现有科学的最佳做法；²¹² 采用基于生态系统²¹³ 和科学的方法；²¹⁴ 引入预防性管理和决策框架；²¹⁵ 加强转运监管；²¹⁶ 实施登船和检查

²⁰⁷ 澳大利亚、加拿大、智利、日本、菲律宾、沙特阿拉伯、多哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国。

²⁰⁸ 加拿大、日本。

²⁰⁹ 多哥。

²¹⁰ 加拿大。

²¹¹ 澳大利亚、加拿大、智利、沙特阿拉伯和联合王国。

²¹² 澳大利亚。

²¹³ 加拿大、日本和联合王国。

²¹⁴ 澳大利亚和联合王国。

²¹⁵ 澳大利亚、日本和加拿大。

²¹⁶ 毛里求斯和联合王国。

措施；²¹⁷ 完善渔获量统计和鱼类种群监测。²¹⁸ 一个国家集团报告称，该国制订了一项政策，在区域渔业管理组织和安排中促进加强合规机制和对科学知识和建议的依赖，同时促进引入控制措施和重新加强任务规定。²¹⁹ 一些国家还表示，它们在把现代方法纳入区域渔业管理组织和安排新的或经修订的组织文书方面做出贡献。²²⁰

161. 一些区域渔业管理组织和安排报告了现代养护和管理措施，表示它们已考虑采纳这些措施或定期审查措施适用情况，²²¹ 以加强这些措施。²²² 东北大西洋渔委提到其重视生态系统和预防性办法，指出其将继续每十年进行一次业绩审查，下一次审查定于 2024 年进行。北太平洋溯河鱼类委员会表示，该委员会已更新了该机构的职权范围，以执行业绩审查建议。南太平洋区域渔业管理组织报告称，自 2016 年以来，23 项现行养护和管理措施中有 22 项已采纳或已更新。一些区域渔业管理组织和安排还指出了为促进参与《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的措施协定》和加强该协定执行所采取的步骤，以此加强区域渔业管理组织和安排。²²³

162. 粮农组织报告称，粮农组织致力于通过区域渔业机构秘书处网络加强区域合作，该网络为促进协商和区域对话(包括交流经验教训)提供了一个论坛。²²⁴

业绩审查和最佳做法准则

163. 2016 年，审查会议重申其建议，即区域渔业管理组织和安排应定期进行业绩审查，并进一步指出，应向所有利益攸关方征求相关信息。审查会议还建议区域渔业管理组织和安排制订开展业绩审查和落实审查结果的最佳做法准则，包括酌情采用“神户式”程序，²²⁵ 建立后续行动机制，并确保公开所采取行动的信息。

164. 许多国家(包括一个国家集团)强调，它们支持并参与区域渔业管理组织和安排的业绩审查进程。²²⁶ 一些国家和一个非缔约方还强调了有效落实尚未落实

²¹⁷ 加拿大。

²¹⁸ 菲律宾。

²¹⁹ 欧洲联盟。

²²⁰ 澳大利亚和加拿大。

²²¹ 南印度洋渔业协定。

²²² 北太平洋渔委。

²²³ 渔业总会、东北大西洋渔委和北太平洋溯河鱼类委员会。

²²⁴ 见 www.fao.org/policy-support/mechanisms/mechanisms-details/ar/c/448782。

²²⁵ 见 www.tuna-org.org/index.htm。

²²⁶ 澳大利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、沙特阿拉伯和联合王国。

的建议的重要性。²²⁷ 一个国家集团建议，作为一种最佳做法，应公开审查结果和相应的后续行动，并在年度会议上监测执行情况。²²⁸

165. 2019 年，《协定》缔约国第十四轮非正式协商重点讨论了区域渔业管理组织和安排业绩审查议题。非正式协商结束时，主席总结了有关发言和讨论中提出的 15 个要点。²²⁹

166. 2016 年以来，两个区域渔业管理组织和安排进行了各自的第一次业绩审查：南太平洋区域渔业管理组织(2019 年)、北太平洋渔委(2022 年)。若干区域渔业管理组织和安排自 2016 年以来进行了第二次业绩审查：东南大西洋渔业组织(2016 年)、南极海生委(2017 年)、大西洋金枪鱼养委会(2017 年)、西北大西洋渔业组织(2018 年)、渔业总会(2019 年)、国际太平洋比目鱼委员会(2019 年)。南方蓝鳍金枪鱼养护委员会于 2021 年进行了第三次业绩审查。一些区域渔业管理组织和安排指出，它们已安排了业绩审查的时间，或在不久的将来启动业绩审查。南印度洋渔业协定将于 2022-2023 年进行首次业绩审查。北太平洋溯河鱼类委员会和南太平洋区域渔业管理组织将于 2023 年进行第二次业绩审查，东北大西洋渔委将于 2024 年进行第三次业绩审查。

167. 粮农组织报告称，它在 2020 年发表了一份技术文件，评估区域渔业管理组织和安排进行的业绩审查。²³⁰ 粮农组织注意到，报告发表时，22 个区域渔业管理组织和安排中有 15 个进行了至少一次业绩审查，到 2017 年，有 7 个区域渔业管理组织和安排进行了第二次业绩审查。²³¹ 这些审查一般适用四类标准，涉及评估鱼类种群的养护和管理、遵守国际义务的程度、法律框架及组织和财政事务的状况、与其他国际组织和非成员国的合作程度。粮农组织还指出，业绩审查已经制度化，审查也越来越有规律和更加频繁。

168. 为确保透明，区域渔业管理组织和安排报告称，业绩审查程序的各种要素都是公开的。²³² 南太平洋区域渔业管理组织指出，关于其 2019 年第一次业绩审查的过程和结果的信息已经公开。中西太平洋渔委报告称，继 2012 年首次业绩审查之后，2017-2018 年对其合规监测计划的审查报告已经公布。南印度洋渔业协定指出，其即将进行的第一次业绩审查的工作范围已公开。南极海生委和西北大西洋渔业组织分别公布了最近的 2017 年和 2018 年业绩审查。一些区域渔业管理组织和安排分享了关于所收到建议的具体信息。渔业总会报告称，其第一次业

²²⁷ 澳大利亚、加拿大和沙特阿拉伯。

²²⁸ 欧洲联盟。

²²⁹ 见《协定》缔约国第十四轮非正式磋商的报告(ICSP14/UNFSA/INF.3)，可查阅：
www.un.org/depts/los/convention_agreements/ICSP14/ReportICSP14.pdf。

²³⁰ Löbach and others, Regional Fisheries Management Organizations and Advisory Bodies。

²³¹ 应当指出，并非所有这些区域渔管组织/安排都涉及《协定》所管辖的种群。

²³² 南印度洋渔业协定、南太平洋区域渔业管理组织和中西太平洋渔委。

绩审查建议加强与各缔约国和相关组织的合作；东北大西洋渔业委员会强调，它对参加一般性区域渔业管理组织和安排的神户式联席会议的建议持开放态度。

169. 关于在落实审查进程结果所取得的进展，若干区域渔业管理组织和安排报告了后续行动的情况。北太平洋溯河鱼类委员会表示，2010 年完成的第一次业绩审查提出 54 项建议，该委员会已执行其中 53 项。西北大西洋渔业组织报告称，截至 2022 年，三分之一的建议已得到落实，其余建议正在处理中。渔业总会表示，它已在 2021 年通过一项决议，执行第二次业绩审查的建议。东北大西洋渔委报告称，缔约国非正式协商得出的主要结论将为 2024 年业绩审查提供信息。大西洋金枪鱼养委会报告称，该委员会成立了一个工作组，审议前两次业绩审查提出的建议，并监测建议执行情况。2019 年业绩审查之后，南太平洋区域渔业管理组织成立了一个工作组，审议收到的建议，对这些建议做出回应，并制定了一个行动时间表，以指导直至 2020 年的执行工作。²³³ 印度洋金枪鱼委员会每年审查和公布执行业绩审查建议的进展情况。²³⁴

170. 关于推广最佳做法，可以指出的是，粮农组织的一项研究和《协定》缔约国第十四轮非正式协商的讨论提出了一些可能的最佳做法。²³⁵

加强和增进区域渔业管理组织和安排之间的合作

171. 2016 年，审查会议再次鼓励区域渔业管理组织和安排加强合作，特别是在以下方面：收集和共享数据；减少和管理非目标鱼种、相关鱼种和依附物种的兼捕渔获物；采用基于生态系统的方法；促进有效和一致地使用监测、控制和监视工具；共享肯定和否定的船只名单。还建议区域渔业管理组织和安排加强与各项区域海洋公约和行动计划的合作与协调。

172. 若干国家(包括一个国家集团)强调，它们寻求进一步加强区域渔业管理组织和安排之间以及区域渔业管理组织和安排与其他相关实体之间的合作。²³⁶ 一个国家集团着重介绍了其积极参与神户进程的情况，包括执行各项建议和扩大该进程，以纳入集鱼装置管理等新出现的问题。²³⁷ 另一个国家强调，具有共同地理区域或种群的区域渔业管理组织和安排之间的合作特别有利于实施生态系统方法。²³⁸ 各缔约国指出，合作是通过各种手段进行的，包括合作协定、²³⁹ 合作备

²³³ 见《协定》缔约国第十四轮非正式协商报告。

²³⁴ 见 <https://iotc.org/about-iotc/performance-review>。

²³⁵ Løbach and others, *Regional Fisheries Management Organizations and Advisory Bodies*。另见《协定》缔约国第十四轮非正式协商报告。

²³⁶ 澳大利亚、欧洲联盟、日本和沙特阿拉伯。

²³⁷ 欧洲联盟。

²³⁸ 加拿大。

²³⁹ 澳大利亚。

忘录、²⁴⁰ 联合咨询组、²⁴¹ 工作组²⁴² 和联席会议，²⁴³ 以实现各项共同目标，例如数据共享、²⁴⁴ 渔获量报告要求标准化²⁴⁵ 和其他协调努力²⁴⁶ 以及误捕和电子监测。²⁴⁷

173. 许多区域渔业管理组织和安排表示，它们已与其他区域渔业管理组织和安排和各种其他实体订立谅解备忘录和其他合作机制。²⁴⁸ 一些区域渔业管理组织和安排还报告称，它们与伙伴组织的秘书处合作，以执行这些安排。²⁴⁹ 东北大西洋渔委与西北大西洋渔业组织和渔业总会保持密切联系，与它们开展联合项目，并就监测、控制和监视以及数据管理方面的联合举措进行合作。南极海生委与若干政府间组织和非政府组织合作，包括以观察员身份参加彼此的会议。²⁵⁰ 印度洋金枪鱼委员会已与其他机构达成安排(通常是技术性安排)，包括以谅解备忘录的形式，以期开展联合活动或交流信息。²⁵¹

174. 通过邀请其他区域渔业管理组织和安排出席会议和参加合作倡议，创造了进一步的合作机会。北太平洋溯河鱼类委员会表示，该委员会与海洋科学组织密切合作，并定期邀请其他有关组织参加其会议。

175. 粮农组织报告称，2022 年 6 月，粮农组织召开了印度洋区域渔业机构制定协调框架区域协商。协商遵循了粮农组织最近提出的一项建议，以确保对贯穿各领域的议题采取共同办法，并使区域渔业管理组织和安排和区域经济机构聚集一堂。协商的重点是通过信息共享促进可持续利用和养护共有的海洋生物资源，以期制定印度洋区域协调框架。讨论的议题包括地理上的联系和重叠、共同关心的目标鱼种和兼捕鱼种、生物多样性的养护以及各项措施和咨询意见的前后不一。协商特别强调了处理非法、未报告和无人管制的捕捞问题。计划于 2022 年底为大西洋中东部区域再开展一次类似举措。粮农组织还报告称，深海项目加强了负责深海渔业的八个管理机构之间的合作和知识共享。最后，粮农组织指出，该组织

²⁴⁰ 加拿大和欧洲联盟。

²⁴¹ 加拿大和欧洲联盟。

²⁴² 智利和欧洲联盟。

²⁴³ 毛里求斯和欧洲联盟。

²⁴⁴ 澳大利亚、加拿大、沙特阿拉伯和联合王国。

²⁴⁵ 加拿大。

²⁴⁶ 澳大利亚。

²⁴⁷ 智利。

²⁴⁸ 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋溯河鱼类委员会、南印度洋渔业协定和南太平洋区域渔业管理组织。

²⁴⁹ 渔业总会和东北大西洋渔委。

²⁵⁰ 见 <https://www.ccamlr.org/en/organisation/cooperation-others>。

²⁵¹ 见 <https://iotc.org/about-iotc/cooperation-other-organisations>。

为区域渔业机构秘书处网络的会议提供了场地和秘书处服务，此举是为了促进区域渔业管理组织和安排在粮农组织框架内外交流信息。

176. 西北大西洋渔业组织积极参与脆弱海洋生态系统数据库等若干合作举措，并努力加强与区域渔业管理组织的合作，分享关于非法、未报告和管制捕捞船只的信息，与东北大西洋渔委共同设立一个咨询小组，力求实现渔获量报告要求的标准化，并建立一个数据共享机制。南印度洋渔业协定与南极海生委就巴塔哥尼亚牙鱼等共有鱼种密切合作，并与其他邻近的区域渔业管理组织达成合作协定。南印度洋渔业协定表示，该协定已统一其海鸟兼捕措施，使其与印度洋金枪鱼委员会的措施保持一致。南太平洋区域渔业管理组织提到与各组织就共同关心的事项开展合作的若干途径，包括谅解备忘录和其他安排以及出席其他组织的会议。

177. 南方蓝鳍金枪鱼养护委员会通过正式和非正式机制与大西洋金枪鱼养委会、印度洋金枪鱼委员会和中西太平洋渔委密切合作，以提高各渔业在南方蓝鳍金枪鱼方面的实效。²⁵² 南方蓝鳍金枪鱼养护委员会还经常通过各种安排和网络与包括其他区域渔业管理组织和安排在内的各种实体进行沟通，包括在行政、合规和数据管理方面进行沟通。²⁵³ 东南大西洋渔业组织定期参加其他区域渔业管理组织和安排和类似组织的会议，这些组织包括大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、南极海生委、东北大西洋渔委、北大西洋海洋哺乳动物委员会、东部中大西洋渔业委员会、本格拉洋流大型海洋生态系统秘书处和南印度洋渔业协定。²⁵⁴

178. 关于区域渔业管理组织和安排与各项区域海洋公约和行动计划之间的合作，一个国家集团表示支持这种合作。²⁵⁵ 中西太平洋渔委报告称，除了与区域渔业管理组织和安排签订谅解备忘录外，该委员会还在环境署区域海洋方案的范围内与太平洋区域环境方案秘书处等实体签订了类似安排。西北大西洋渔业组织还提到与可持续海洋倡议的与区域海洋组织及区域渔业机构的全球对话开展合作。《生物多样性公约》秘书处、联合国环境署和粮农组织的这一倡议于 2016 年首次召开，旨在为跨部门合作提供一个平台，以实现全球生物多样性目标和相应的可持续发展目标。²⁵⁶

促进参与区域渔业管理组织和安排

179. 2016 年，审查会议建议建立机制，通过这些机制邀请各缔约国加入区域渔业管理组织和安排，并承诺提供奖励，鼓励非成员加入；加强努力，商定参与权

²⁵² 见 www.ccsbt.org/en/system/files/ESC27_07_PerformanceReviewReport.pdf，第 114 段。

²⁵³ 同上，第 115 至 118 段。

²⁵⁴ 例如，可查阅：www.un.org/Depts/los/bfw/SEAFO_2022.pdf；www.seafo.org/media/423c66b4-d913-484e-88f3-0af7f7e9e51e/SEAFOweb/pdf/Meeting%20Files/2021/COM/COM%20Report%202021.pdf；www.seafo.org/media/695a3c93-33ea-4a20-8a7f-67cc29204a34/SEAFOweb/pdf/Meeting%20Files/2019/COM/COM%20Report%202019.pdf。

²⁵⁵ 欧洲联盟。

²⁵⁶ www.cbd.int/marine/soi/booklet-soi-10years-en.pdf，第 16 页。

和分配标准，同时适当考虑到小岛屿发展中国家的愿望和种群状况；确保所有真正表示有兴趣的国家都能成为区域渔业管理组织和安排的成员，条件是它们已表明有兴趣且有能力遵守相关措施，包括有效行使船旗国管制。

180. 许多国家(包括一个国家集团)表示，它们作为成员²⁵⁷ 或合作非成员²⁵⁸ 积极参与了区域渔业管理组织和安排的工作。一个国家指出，该国正在争取成为一个区域渔业管理组织和安排的成员。²⁵⁹ 若干国家还报告称，它们酌情支持非成员参与区域渔业管理组织和安排，²⁶⁰ 或它们所属的区域渔业管理组织和安排将考虑非成员国提出正式成员资格申请。²⁶¹ 一个国家集团报告称，该集团继续提供资金，促进发展中国家参加区域渔业管理组织。²⁶²

181. 一些区域渔业管理组织和安排报告称，自 2016 年审查会议以来又新增缔约方。²⁶³ 东北大西洋渔委和西北大西洋渔业组织指出，联合王国已于 2020 年加入了这些组织。大西洋金枪鱼养委会表示，该委员会的组织条约在原则上向联合国所有会员国或其专门机构的成员国开放，并引述了委员会关于邀请在其地理范围内捕鱼的非成员国成为成员的建议。南印度洋渔业协定报告称，其秘书处定期邀请沿海国和对该区域相关渔业感兴趣的各方加入南印度洋渔业协定。

182. 若干区域渔业管理组织和安排报告了非成员国参与其工作的情况。²⁶⁴ 南印度洋渔业协定报告称，印度已于 2022 年作为合作非缔约方加入。北太平洋渔委指出，巴拿马是合作非缔约方。北太平洋溯河鱼类委员会定期邀请非成员国参加年度会议，各国为此派出了观察员。东北大西洋渔委回顾称，其规则包括关于合作非缔约方成员资格的规定。中西太平洋渔委表示，该委员会有一个审议给予合作非成员地位申请的机制，这种申请须遵守中西太平洋渔委给予的参与权。虽然也收到了个别的正式成员申请，但由于缺乏共识，迄今无一获得通过。中西太平洋渔委还表示，由于同样需要达成共识，事实证明，就捕捞机会分配作出决定具有挑战性，但该委员会致力于在 2023 年过渡到一个更公平的分配框架。

183. 南方蓝鳍金枪鱼养护委员会力求通过外联活动，特别是通过鼓励以观察员身份参加其会议，加强与不合作非成员的接触，通过这些努力促成了有限的接触，

²⁵⁷ 澳大利亚、加拿大、欧洲联盟、日本、菲律宾、沙特阿拉伯和联合王国。

²⁵⁸ 智利。

²⁵⁹ 智利。

²⁶⁰ 澳大利亚和欧洲联盟。

²⁶¹ 毛里求斯。

²⁶² 欧洲联盟。

²⁶³ 西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委和南印度洋渔业协定。

²⁶⁴ 大西洋金枪鱼养委会、东北大西洋渔委、北太平洋溯河鱼类委员会、北太平洋渔委和中西太平洋渔委。

但非成员应其请求采取了一些行动。²⁶⁵ 该委员会表示，制定更详细的分配指导可进一步激励成员和非成员的参与。²⁶⁶

完善区域渔业管理组织和安排的决策规则和程序

184. 2016 年，审查会议建议，主要通过以下办法解决参与权问题：制定分配总可捕量的透明标准；确保退出后的行为受到防止退出方破坏养护规则的约束，为此建立明确的争端解决程序，并采取在过渡期间实施的具有同等效力的替代措施；提高区域渔业管理组织和安排的透明度，并规定政府间组织和非政府组织的合理参与。审查会议还鼓励区域渔业管理组织和安排审查其决策程序。

185. 一些国家表示支持改进区域渔业管理组织和安排的议事规则，包括决策规则。²⁶⁷ 若干国家(包括一个国家集团)报告称，它们推动或赞成提高这方面的透明度。²⁶⁸ 一个国家集团指出，这种程序对于防止国家破坏养护工作十分重要。²⁶⁹ 一个国家还强调了有效决策以及问责制和秉诚适用区域渔业管理组织和安排规则、程序和措施的重要性。²⁷⁰ 一个国家报告称，南印度洋渔业协定参照其他区域渔业管理组织和安排的最佳做法起草了议事规则，而且预计即将进行的业绩审查将在这方面带来进一步改进。²⁷¹ 各国还注意到修改了议事规则，以适应在线会议或混合会议。²⁷² 一个国家指出，它所参加的有关组织适用一套分派标准，其中除其他外考虑到发展中国家的需求。²⁷³ 一个国家集团指出，它所加入的一个区域渔业管理组织最近修订了组织协定和议事规则，并在此背景下倡导明确的程序、透明度和参与性做法，以及营造一种合规文化。²⁷⁴ 在实践中，尽管经常进行秘籍谈判，但各项决定都是在该区域渔业管理组织内部一致作出的。

186. 若干区域渔业管理组织和安排报告了它们的决策程序，但没有关于有关限制退出后行为的任何信息。²⁷⁵ 一些区域渔业管理组织和安排表示，它们一般以

²⁶⁵ 见 www.ccsbt.org/en/system/files/ESC27_07_PerformanceReviewReport.pdf，第 112-113 段。

²⁶⁶ 同上，第 105-108 段和第 113 段。

²⁶⁷ 澳大利亚、加拿大、日本和沙特阿拉伯。

²⁶⁸ 澳大利亚、加拿大、欧洲联盟和日本。

²⁶⁹ 欧洲联盟。

²⁷⁰ 澳大利亚。

²⁷¹ 澳大利亚。

²⁷² 加拿大。

²⁷³ 智利。

²⁷⁴ 欧洲联盟。

²⁷⁵ 大西洋金枪鱼养委会、渔业总会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋渔委、南太平洋区域渔业管理组织和中西太平洋渔委。

协商一致方式通过决定或倾向于以协商一致方式通过决定，²⁷⁶ 允许观察员参与，²⁷⁷ 并具有一定程度的透明性。²⁷⁸

187. 东北大西洋渔委表示，该委员会已于 2021 年修订议事规则，将观察员的参与范围扩大到附属机构，并缩短相关申请的截止日期。北太平洋溯河鱼类委员会强调，其会议通常向公众开放，并为公开传播有关其活动的信息做出重大努力。西北大西洋渔业组织报告称，所有的决定和会议信息都是公开的，而且允许经认可的观察员出席会议。

188. 南方蓝鳍金枪鱼养护委员会努力提高透明度，向公众提供所有会议的报告。²⁷⁹ 该委员会根据其组织文书的要求，各项决定由出席会议的成员一致表决做出，这一做法以前曾导致僵局。²⁸⁰ 南方蓝鳍金枪鱼养护委员会议事规则规定，观察员可以参加其会议。虽然其决策程序意味着只要一个成员就可能阻止这种参与，但在实践中并未发生过这种情况。²⁸¹ 2018 年，东南大西洋渔业组织更新了其委员会、行政和财务常设委员会、科学委员会和合规委员会的议事规则。²⁸²

189. 各个区域渔业管理组织和安排说明了成员提出异议时适用的具体程序。在这方面，大西洋金枪鱼养委会表示，在这种情况下，将要求提出异议的成员提出替代措施。南太平洋区域渔业管理组织报告称，表决仅作为最后手段使用，而且迄今仅在通过捕鱼措施的情况下使用。中西太平洋渔委表示，该委员会采用分组表决制度，没有异议程序，虽然缺席表决或投反对票的成员可以要求复核，但迄今没有人要求复核。关于印度洋金枪鱼委员会的反对程序，印度洋金枪鱼委员会 2016 年第二次业绩审查表明，其缔约方享有不受限制的反对养护和管理措施的权利。在没有审查或核实反对有效性的程序的情况下，如果在没有理由或不考虑后果的情况下选择不适用任何措施，那么这被认为可能会削弱执行机制和合规机制。

190. 关于争端解决，北太平洋渔委报告称，其相关程序遵循了《协定》规定的程序。同样，西北大西洋渔业组织表示，2007 年对其组织文书的修正简化了决策过程，并纳入了争端解决程序。东北大西洋渔委表示，2004 年，一项旨在使争端解决程序生效的修正案因一个成员国未批准而未能生效。东北大西洋渔委还报告称，2015 年成立的分配标准问题工作组于 2019 年停止工作，没有达成任何结论，沿海国之间仍在继续就分配标准进行谈判。

²⁷⁶ 大西洋金枪鱼养委会、东北大西洋渔委、南太平洋区域渔业管理组织。

²⁷⁷ 渔业总会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋溯河鱼类委员会和北太平洋渔委。

²⁷⁸ 西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋溯河鱼类委员会和南印度洋渔业协定。

²⁷⁹ 见 www.ccsbt.org/en/system/files/ESC27_07_PerformanceReviewReport.pdf，第 61 段。

²⁸⁰ 同上，第 60 段。另见 www.ccsbt.org/en/system/files/resource/en/53fd82cd72480/EC21_11_PerformanceReview.pdf。

²⁸¹ 见 www.ccsbt.org/en/system/files/ESC27_07_PerformanceReviewReport.pdf，第 61 段。

²⁸² 见 www.seafo.org/Documents/Rules-of-Procedure。

临时措施的执行情况

191. 2016 年，审查会议建议，确保参与谈判建立尚未生效的新的区域渔业管理组织和安排人员通过的临时措施得到执行，并向临时机构提供完整、准确的渔业数据，以促进有效执行这些临时措施，并规定对此类措施进行定期审查。

192. 极少有国家报告临时机构和临时措施方面的情况。多国表示，在相关协定生效之前，它们所加入的区域渔业管理组织和安排采取了临时措施。²⁸³ 一个国家报告称，在设立上述拟议的红海渔业和水产养殖管理局时，该国同意执行各项措施及交流渔业信息。²⁸⁴ 另一个国家表示，它最近与其他四个国家共同签署《关于在中北冰洋预防不管制公海捕鱼宣言》。²⁸⁵ 该国还注意到，随着《预防中北冰洋不管制公海渔业协定》最近生效，最初为期 16 年的条约区捕鱼禁令被激活，并要求各方在两年和三年内分别制定一项联合科学研究和监测方案，以及实验性捕捞的养护和管理措施。一个国家集团指出，该国遵守了其所加入的区域渔业管理组织和安排的临时措施，相应程序是自愿临时措施和筹备会议促成通过协定的正面例子。²⁸⁶

193. 成立于 2015 年的北太平洋渔委表示，目前已出台一项临时转运措施，而一项更为永久性的措施正在谈判之中。南印度洋渔业协定表示，其缔约方会议通过了若干临时措施，包括关于管理底鱼捕捞的临时措施。南极海生委已采取步骤，确保执行其成员通过的临时措施，如磷虾临时管理办法。²⁸⁷

194. 其他区域渔业管理组织和安排报告了不再适用的临时措施。北太平洋溯河鱼类委员会表示，其组织文书于 1992 年 2 月 11 日签署，于 1993 年 2 月 16 日生效，其中规定了一项临时措施，即在《公约》于 1994 年 11 月 16 日生效之前强制执行溯河产卵种群的法律地位。西北大西洋渔业组织报告称，该组织决心在其组织文书 2017 年生效之前实现其组织文书 2007 年修正案的目标。这些措施主要包括采取基于现有最佳科学证据的措施，采用预防性办法，并适当考虑渔业对其他物种和海洋生态系统的影响，以及保护海洋生物多样性的需要。南太平洋区域渔业管理组织报告称，该组织在 2016 年之前采取了临时措施。

作为区域渔业管理组织和安排成员的船旗国的有效管制

195. 2016 年，审查会议建议：加强对船旗国的有效管制，确保悬挂该国旗帜的船只遵守且不破坏区域渔业管理组织和安排所采取的养护和管理措施；发展区域渔业管理组织和安排成员遵守养护和管理措施的能力；确保船旗国在给予渔船悬挂其国旗的权利或向这些船只颁发捕鱼许可证之前有能力履行其责任。

²⁸³ 澳大利亚和日本。

²⁸⁴ 沙特阿拉伯。

²⁸⁵ 加拿大。

²⁸⁶ 欧洲联盟。

²⁸⁷ 见 <https://meetings.ccamlr.org/en/ccamlr-41>。

196. 若干国家报告了为确保有效管制悬挂其国旗的船只所采取的措施，包括技术措施。²⁸⁸ 欧洲联盟表示，其渔业管制制度直接适用于其所有成员国，无论它们在哪里捕鱼，并要求船旗国实行有效管制。澳大利亚表示，其国内框架确保了船旗国的有效管制，并寻求与区域渔业管理组织和安排中的其他船旗国合作，以取消对从事非法、未报告和无管制捕捞活动船只的登记。澳大利亚已请求其他国家授权登上悬挂这些国家国旗的船只，以核查这些船只遵守区域渔业管理组织和安排措施的情况。加拿大表示，该国通过一系列措施控制其渔船，包括使用许可证列出渔船须遵守的所有措施，其中包括配额、渔具限制、禁渔期/禁渔区以及报告和监测要求。

197. 智利报告称，该国通过包括检查程序、卫星监测、及时发送带有操作结果的数据以及全面执行相关渔获量文件系统的程序在内的控制系统，严格执行南极海生委框架。日本表示，日本通过国内条例履行其根据区域渔业管理组织和安排承担的义务，违反这些条例可受到处罚，包括吊销执照和扣留船只。菲律宾表示，该国与中西太平洋渔委密切协调，采用了一个系统来监测其在区域渔业管理组织和安排区域内的船只，以确保遵守养护和管理措施。联合王国报告称，该国已加强其船队的监测、控制和监视措施，以获得更准确、更及时的数据流；根据区域渔业管理组织和安排的义务提交报告；与合作缔约方共同改进措施，包括着眼于粮农组织的转运准则以及大西洋金枪鱼养委会和印度洋金枪鱼委员会的渔获登记制度。

198. 许多区域渔业管理组织和安排报告了船旗国为建立或加强有效管制所采取的技术、法律和合作措施。²⁸⁹ 大西洋金枪鱼养委会通过了若干机制，以确保船旗国不破坏其养护和管理措施，并正在开展能力建设举措，协助发展中国家履行其义务。渔业总会表示不断支持其缔约方加强对其船只的管制。渔业总会最近制订了次区域观察和检查方案，以确保渔船遵守渔业总会打击非法、未报告和无管制捕捞活动的措施。东北大西洋渔委报告称，该委员会定期评估缔约方遵守其管制和执法计划的情况；缔约方也必须定期进行自我评估。该委员会充分执行了《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的措施协定》，在该委员会义务之外要求在获准进港前进行船旗国验证。东北大西洋渔委还指出，该委员会有一个电子系统，使船只、港口国和船旗国之间能够迅速交流信息。

199. 北太平洋溯河鱼类委员会指出，它设立了一个委员会，执法机构可通过该委员会协调和交流信息。虽然北太平洋溯河鱼类委员会提出了一套针对从事非法、未报告和无管制捕捞活动的船只的船旗国的有效执法措施建议，但该委员会报告称，缺乏非法、未报告和无管制捕捞活动船只的列名程序是执行这些措施的主要障碍。预计将在下一次北太平洋溯河鱼类委员会年会上公布一份相关清单。西北大西洋渔业组织表示，其缔约方必须将获准捕捞某些鱼类种群的船只通知其秘书处。南太平洋区域渔业管理组织报告称，该组织已将一系列船旗国要求纳入其组

²⁸⁸ 澳大利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、菲律宾和联合王国。

²⁸⁹ 大西洋金枪鱼养委会、渔业总会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋溯河鱼类委员会、南太平洋区域渔业管理组织、南印度洋渔业协定和中西太平洋渔委。

织文书，包括制定一份授权船只名单。南印度洋渔业协定报告称，协定成员有责任确保其船只遵守养护措施，每年由一个合规委员会进行监测。中西太平洋渔委指出，该委员会已制订一项合规监测计划，以提高船旗国履行相关义务的能力。

200. 粮农组织报告称，自 2015 年《粮农组织船旗国表现自愿准则》获得通过以来，粮农组织一直在推动实施该准则，包括通过区域渔业管理组织和安排推动实施。在这方面，鼓励区域渔业管理组织和安排建立缔约方定期业绩评估框架。此外，粮农组织指出，2022 年发布了第二版《全球渔船、冷藏运输船和补给船记录》，截至 2022 年 11 月，该记录涵盖了全球符合条件船队的 40%。

2. 结论

201. 鉴于所有国家都有义务在长期养护、管理和可持续利用海洋生物资源方面进行合作，以及有必要在各层面加强合作，因此，大会敦促各国直接或通过适当的区域渔业管理组织和安排，就跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群开展合作。²⁹⁰ 大会还敦促各国履行合作义务，要么成为加入这类机构，要么同意适用这类机构和安排规定的措施。²⁹¹ 因此，区域渔业管理组织和安排取得的进展对于实现《协定》规定的目标至关重要。

202. 根据审查会议的建议和大会的敦促，区域渔业管理组织和安排通过采用现代方法进行渔业养护和管理等途径，在加强其任务并使之现代化方面取得了进一步的进展。几乎所有组织都进行了业绩审查，一些组织已完成第二次或更多次的此类审查。实际上，定期业绩审查现在似乎已成为区域渔业管理组织和安排业务的一个既定组成部分。在对所收到的建议采取后续行动和监测建议执行情况方面取得了重大进展。虽然在公布和落实所收到的建议方面也有改进，利益攸关方的参与也更多，但正如大会所强调和 2016 年审查会议所建议的那样，还需要做出更多努力。同样，仍有必要合作制定最佳做法，并尽可能在区域渔业管理组织和安排中加以应用。²⁹²

203. 已收到的答复显示，区域渔业管理组织和安排对区域渔业管理组织和安排之间以及区域渔业管理组织和安排与其他相关实体之间合作的好处有着很深刻的认识。区域渔业管理组织和安排利用谅解备忘录和类似安排、工作组、联席会议和其他机制，加强了彼此之间以及与其他相关实体的合作。各项新倡议寻求加强区域渔业管理组织和安排与各项区域海洋公约和行动计划之间的合作。然而，正如审查会议所概述的那样，若要充分发挥此类合作的潜力，各区域渔业管理组织和安排之间仍有必要加强协调和一致性，以便采取具体措施，例如交换渔船名单，实现减少和管理兼捕渔获物等目标。除数据共享外，所收到的报告很少提及审查会议提出的其他具体合作目标。

²⁹⁰ 第 77/118 号决议。

²⁹¹ 同上。

²⁹² 同上。

204. 若干国家和区域渔业管理组织和安排表示支持更多国家参加区域渔业管理组织和安排。为了促进更多国家的加入，若干区域渔业管理组织和安排为非成员的参与开辟了途径。但是，在修改其组织文书和规则以便于新成员加入方面，好像几乎没有采取任何具体步骤。此外，可以加强努力，使分配框架更加公平，这将激励更多的国家加入或参加区域渔业管理组织和安排。

205. 自上次审查会议召开以来，若干区域渔业管理组织和安排设法完善其决策程序，特别是为此精简决定和限制反对程序。此外，还通过公布决定和其他文件以及为观察员参与提供便利，进一步努力提高透明度。然而，正如大会最近强调的那样，需要进一步努力，包括提高透明度和处理参与权问题，尤其是在分配总可捕量方面制定透明标准。²⁹³ 同样，可以为有效解决争端机制和抑制适得其反的退出后行为进一步制定机制。

206. 随着区域渔业管理组织和安排的大多数组织文书生效，临时机构和临时措施已不再是一个紧迫的问题。目前，正在努力在红海和亚丁湾建立一个新的区域渔业管理组织和安排，并正在讨论是否可能将东部中大西洋渔业委员会和西部中大西洋渔业委员会改为区域渔业管理组织和安排。打击非法、未报告和无管制的捕捞活动的机制以及加强船旗国有效管制工作已凝聚势头。为预防和阻止非法、未报告和无管制的捕捞活动制定了若干措施，包括通过加强技术、合作和法律等方面的机制。然而，收到的资料很少介绍与能力建设有关的信息。因此，船旗国及区域渔业管理组织和安排尤其需要进行能力建设，确保船旗国能够在授予悬挂其国旗的权利或批准捕鱼之前履行其责任。

C. 监测、控制和监视及遵守和执行

207. 2016 年审查会议重申监测、控制和监视及遵守和执行事项对有效执行《协定》至关重要，并就此提出了建议。

1. 在国家和国际两级采取的措施

加强船旗国责任

208. 审查会议强调船旗国有义务对其船只实行有效控制，并就加强船旗国责任和这些国家对违规船只采取行动的能力提出了建议。

209. 若干国家指出了本国的法律框架，打算据此对悬挂本国旗帜的船只实行有效控制。²⁹⁴ 这些框架包括准入和许可要求。²⁹⁵ 例如，加拿大在 2019 年使其《渔业法》现代化，以确保监管框架健全。欧洲联盟报告称，在 2017 年审查后，正在审议修订其渔业管制制度的提案，以便可能在 2023 年通过。日本表示，该国对所有在公海作业的渔船实行有限入境许可制度。

²⁹³ 同上。

²⁹⁴ 澳大利亚、加拿大、欧洲联盟、多哥和联合王国。美国表示，已就 2016 年审查会议成果文件 (A/CONF.210/2016/5，附件) 第 C.1 至 C.12 节中的每项建议采取了行动。

²⁹⁵ 加拿大、智利和毛里求斯。

210. 一个国家指出，该国没有商业渔船在公海作业，²⁹⁶ 若干国家详细介绍了用于控制悬挂其旗帜的船只的监测、控制和监视工具。²⁹⁷ 各国还指出，需要与其他船旗国合作，对非法、未报告和无管制的捕捞活动采取适当行动，²⁹⁸ 包括分享活动信息，核查遵守区域渔业管理组织和安排措施的情况，以及注销已知从事非法、未报告和无管制的捕捞活动的船只登记。²⁹⁹ 欧洲联盟报告说，成员国之间实时进行系统的数据交流，并进行自动的计算机化数据验证。

211. 若干区域渔业管理组织和安排报告说，采取了具体措施加强船旗国的责任，³⁰⁰ 包括有关检查和许可证发放、³⁰¹ 监测和数据共享、³⁰² 海上观察员的安全³⁰³ 以及建立非法、未报告和无管制的船只清单的措施。³⁰⁴ 例如，中西太平洋渔委开发了一个在线合规案件档案系统，东北大西洋渔委正在建立一个电子报告系统。南印度洋渔业协定表示正在征聘一名合规干事，以帮助船旗国遵守养护和管理措施。南极海生委和南太平洋渔业管理组织报告了建立年度遵守情况审查程序的情况。

212. 2018 年，中西太平洋渔委通过了一项关于渔船船员劳动标准的不具约束力的决议。西部中大西洋渔委在 2019 年提出了关于具体渔业领域体面工作条件的建议，³⁰⁵ 而中美洲渔业和水产养殖业组织(中美洲渔业组织)则将渔业安全纳入了其 2015-2025 年渔业和水产养殖业一体化政策。³⁰⁶

评估船旗国表现

213. 作为加强船旗国遵守其责任和义务的手段，审查会议建议推进和执行《船旗国表现自愿准则》，粮农组织渔业委员会最近发出了同样的呼吁。³⁰⁷ 审查会议还建议制定船旗国实施渔业制裁的区域或全球准则，以便对现有制裁制度进行评估。

²⁹⁶ 沙特阿拉伯。

²⁹⁷ 加拿大、智利、欧洲联盟、毛里求斯和菲律宾。

²⁹⁸ 智利、欧洲联盟和多哥。

²⁹⁹ 澳大利亚。

³⁰⁰ 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋溯河鱼类委员会、北太平洋渔委、南印度洋渔业协定和中西太平洋渔委。

³⁰¹ 南极海生委。

³⁰² 西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委和南太平洋渔管组织。

³⁰³ 美洲热带金枪鱼委员会(美洲金枪鱼委)和南太平洋渔管组织。

³⁰⁴ 渔业总会。

³⁰⁵ 见 Elda Belja、Raymon van Anrooy 和 Daniela Kalikoski，“区域渔业机构及其在改善渔船安全和体面工作方面的作用”，粮农组织渔业和水产养殖通告第 1260 期。(粮农组织，2022 年，罗马)。

³⁰⁶ 同上。

³⁰⁷ 大会第 77/118 号决议，第 118 段。

214. 欧洲联盟指出,其关于非法、未报告和无管制的捕捞活动的条例³⁰⁸ 符合《船旗国表现自愿准则》规定的表现标准,并已采取行动与第三国合作,促进这些准则的宗旨和目标。

215. 一些国家报告了执行《自愿准则》的情况。加拿大指出,该国遵守了《准则》的绝大多数规定,并进行了部分审查,以确保实施旨在预防、阻止和消除非法、未报告和无管制的捕捞活动的最佳做法。日本指出,该国 2022 年通过的《渔业基本计划》旨在消除非法、未报告和无管制的捕捞活动。菲律宾指出,其渔业政策符合《准则》。联合王国指出,该国已完成一次船旗国评估,并将继续努力改进船旗国表现。

216. 粮农组织指出,该组织推动执行《自愿准则》,包括鼓励区域渔业管理组织和安排建立适用的框架,供缔约方定期进行表现评估。此外,船旗国表现作为一个主要组成部分列入了粮农组织监管的可持续发展目标指标 14.6.1。

217. 一些区域渔业管理组织和安排表示,它们定期评估和报告船旗国的表现,³⁰⁹ 并鼓励缔约方根据《自愿准则》进行自我评估。³¹⁰ 渔业总会为其缔约方定期自我评估表现提供技术援助。³¹¹

无国籍渔船

218. 审查会议认识到无国籍渔船在破坏《协定》的目标以及区域渔业管理组织和安排通过的养护和管理措施方面所起的作用,鼓励各国采取必要措施,防止无国籍渔船从事捕捞或与捕捞有关的活动,并采取有效的执法行动。

219. 各国重点指出了让当局能够应对非法、未报告和无管制的捕捞活动(包括无国籍船只的捕捞活动)并采取有效执法行动的立法,³¹² 以及更广泛的根据《公约》交流信息和检查此类船只的行动。³¹³ 一些国家提到港口国防止无旗船舶入境的措施、³¹⁴ 电子监测系统³¹⁵ 和非法、未报告和无管制船只清单。³¹⁶ 一些答复方指

³⁰⁸ A/CONF.210/2016/1, 第 235 段。

³⁰⁹ 西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋溯河鱼类委员会、南印度洋渔业协定和南太平洋渔管组织。另见东南大西洋渔业组织 2021 年年度遵守情况审查,可查阅 www.seafo.org/media/4123e58d-d591-487a-ac44-9fce74d4fa59/SEAFOweb/pdf/Meeting_Files/2021/CC/DOC_CC_03_2021-Compliance_Review_2021.pdf; 印度洋金枪鱼委员会关于监测遵守情况的报告,可查阅 <https://iotc.org/compliance/monitoring>。

³¹⁰ 渔业总会、东北大西洋渔委。

³¹¹ 欧洲联盟。另见渔业总会。

³¹² 加拿大、日本、菲律宾和沙特阿拉伯。

³¹³ 澳大利亚。

³¹⁴ 智利和毛里求斯。

³¹⁵ 智利。

³¹⁶ 联合王国。

出，根据其各自的条例，无国籍船只被推定为从事非法、未报告和无管制的捕捞活动。³¹⁷

220. 一些区域渔业管理组织和安排指出了控制无国籍船只的措施。³¹⁸ 例如，渔业总会的《打击非法、未报告和无管制捕捞活动区域行动计划》要求缔约方和合作的非缔约方采取符合国际法，包括国家条例的措施。大西洋金枪鱼养委会于 2019 年制定了针对无国籍渔船的行动程序。西北大西洋渔业组织报告说，20 多年来，没有任何无国籍船只在其适用海域捕鱼。东北大西洋渔委制定了查明非法、未报告和无管制捕捞活动的规定，并公布了非法、未报告和无管制捕捞船只清单。南印度洋渔业协定和印度洋金枪鱼委员会³¹⁹ 于 2016 年对无国籍船只采取了措施，北太平洋渔委于 2017 年采取了措施。

参加《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的措施协定》并通过港口国措施

221. 《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的措施协定》于 2009 年通过，并于 2016 年生效。截至 2022 年 11 月，《协定》有 74 个缔约方，其中 53 个于 2016 年及之后加入。审查会议鼓励各国加入并充分执行《协定》，同时通过和实施连贯一致的港口国措施。续会还呼吁为供资机制捐款，并呼吁提供其他财政和技术援助及能力建设，协助发展中国家执行《协定》。

222. 若干国家表示已批准《港口国措施协定》，³²⁰ 并支持在区域渔业管理组织和安排内努力执行有效的港口国措施。³²¹ 其他国家表示已制定法律框架，包括通过区域渔业管理组织和安排，执行关于非法、未报告和无管制的捕捞活动的港口国措施，³²² 并监管悬挂外国国旗的船只进入本国港口。³²³

223. 粮农组织表示，将继续促进对《港口国措施协定》的参与。应缔约方请求，粮农组织开发了《协定》全球信息交流系统原型，并于 2022 年启动了该系统的试点阶段。缔约方还设立了若干附属工作组，以支持《协定》各个方面的执行工作。举行了四次区域会议，会议成果将为制定提高《协定》效力的战略提供参考；该战略预计将在 2023 年 5 月的缔约方第四次会议上通过。粮农组织通过其 2017 年启动的支持执行国际渔业文书全球方案，向 48 个发展中国家提供了技术援助，以加强其执行港口国措施的能力，并履行这些国际文书规定的其他国家责任。

³¹⁷ 欧洲联盟、北太平洋溯河鱼类委员会、南太平洋渔管组织和中西太平洋渔委。

³¹⁸ 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、北太平洋溯河鱼类委员会、北太平洋渔委和南印度洋渔业协定。

³¹⁹ 印度洋金枪鱼委员会第 16/05 号决议，可查阅 www.fao.org/faolex/results/details/es/c/LEX-FAOC165148/。

³²⁰ 澳大利亚、加拿大、欧洲联盟、日本、菲律宾、沙特阿拉伯、多哥和联合王国。

³²¹ 澳大利亚。

³²² 毛里求斯。另见菲律宾。

³²³ 智利、日本。

224. 若干区域渔业管理组织和安排指出，其所有或许多成员和合作非缔约方都是《港口国措施协定》的缔约方。³²⁴ 一些国家还报告说，已采取措施加强港口国措施。³²⁵ 东北大西洋渔委指出，其控制计划中的港口国控制措施超出了《港口国措施协定》的要求，包括要求船旗国在进港前进行验证。东北大西洋渔委还表示，具备功能齐全的电子系统，让使船只、港口国和船旗国之间能够迅速交换信息。

225. 另一方面，北太平洋渔委指出，虽然《北太平洋公海渔业公约》第 14 条列出了有关港口国措施的义务，但这些义务尚未得到执行。

226. 在区域一级，《东南亚预防、阻止和消除非法、未报告和无管制的捕捞活动的区域行动计划》侧重于加强东南亚区域港口国措施的实施和执行。³²⁶

227. 一个国家指出，需要协助发展中国家建设与《港口国措施协定》有关的能力，特别是在监测、控制、信息交流以及利用具体方案和技术方面。³²⁷ 若干国家表示积极推动其他国家批准《港口国措施协定》，并推动缔约国特别是发展中国家执行该协定。³²⁸ 澳大利亚指出，在冠状病毒病(COVID-19)大流行之前，该国向马来西亚和南非第发展中港口国提供了执行《港口国措施协定》的培训。东北大西洋渔委还支持粮农组织发展全球信息交流系统，同时该渔委将与中西太平洋渔委成员合作建立适当机制，协助发展中国家，特别是小岛屿发展中国家。渔业总会向合作的非缔约方提供支助，以执行《港口国措施协定》和渔业总会的有关建议。

控制国民捕捞活动

228. 审查会议建议各国加强国内机制和其他机制，以查明和阻止国民和受益所有人从事非法、未报告和无管制的捕捞活动，并促进合作，确保进行调查和适当制裁。续会还建议各国控制国民的捕捞活动以避免破坏养护和管理措施，遏止非法、未报告和无管制的捕捞活动，并为此加强与区域渔业管理组织和安排的合作与协调。

229. 一些国家指出了国内法律和条例，这些法律和条例在有关立法和执法管辖权的范围内，起着遏止国民从事非法、未报告和无管制活动、对这类活动实行制裁和采取执法行动的作用。³²⁹ 其中包括要求船只遵守适用的国际养护和执法措施。³³⁰ 欧洲联盟概述了其成员国对参与非法、未报告和无管制的捕捞活动的国民采取措施的义务；关于向参与非法、未报告和无管制的捕捞船只运营者

³²⁴ 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、东北大西洋渔委和北太平洋溯河鱼类委员会。

³²⁵ 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、美洲热带金枪鱼委员会(美洲金枪鱼委)、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、南太平洋渔管组织和中西太平洋渔委。

³²⁶ 澳大利亚。

³²⁷ 沙特阿拉伯。

³²⁸ 欧洲联盟和联合王国。

³²⁹ 澳大利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、多哥和联合王国。另见毛里求斯和沙特阿拉伯。

³³⁰ 加拿大。

出售或出口渔船的规定；以及关于向参与非法、未报告和无管制的捕捞船只清单所列渔船的运营、管理或所有权的运营者供资的限制。若干国家还指出了关于开展国际合作，协助查明参与非法、未报告和无管制的捕捞活动的国民的规定。³³¹ 一个国家概述了为控制国民捕捞活动而采取的具体措施，特别是对大部分船队采用的船只监测系统，以及将船只列入相关区域渔业管理组织和安排的正式清单。³³²

230. 一些区域渔业管理组织和安排已制定了关于控制国民捕捞活动的措施。³³³ 例如，渔业总会 2017 年通过了打击非法、未报告和无管制的捕捞活动的区域行动计划，³³⁴ 其中载有缔约方应采取措施确保其国民不支持或从事非法、未报告和无管制的捕捞活动的规定。³³⁵

231. 大西洋金枪鱼养委会表示已于 2022 年更新了一项建议，旨在促进缔约方、合作非缔约方、实体或渔业实体的国民遵守。南太平洋渔业管理组织表示，2020 年加强了针对参与非法、未报告和无管制的捕捞活动的国民的措施。中西太平洋渔委表示，2019 年采取的措施授权该委员会监测合作非成员国民和渔船的活动。该渔委还制定了一份非法、未报告和无管制的捕捞船只清单，其中规定，清单草案、临时清单和最后清单必须列入包括受益所有人在内的船只所有人的详细资料。

加强区域渔业管理组织和安排的遵守、合作和执行计划

232. 2016 年审查会议除其他外建议各国在所有区域渔业管理组织和安排中通过、加强和落实遵守和执行计划；加强或发展监测、控制和监视措施的协调机制；确保尽可能充分地交流与非法、未报告和无管制的捕捞活动有关的监测、控制和监视信息。续会又建议部署船只监测系统，进行年度遵守情况评估和后续行动，并利用广泛的工具和新兴技术来加强遵守、合作和执行计划。续会还呼吁加强区域渔业管理组织和安排之间以及船旗国、港口国、沿海国和市场国之间的合作与协调。续会注意到建立全球渔船记录和独有渔船识别号码对加强遵守的重要性，鼓励使用针对总吨位 100 吨及以上渔船的《海事组织船舶识别编号办法》。

233. 若干国家在区域一级促进遵守和执行的计划，包括通过区域渔业管理组织和安排的履约委员会开展的活动。³³⁶ 加拿大指出，该国在各区域渔业管理组织和安排中促进和执行公海登船和检查框架，并利用空中监视确保遵守具有约束力的措施。智利报告称，南太平洋常设委员会(南太常委会)成员之间的区域合作得

³³¹ 欧洲联盟、日本和多哥。

³³² 智利。

³³³ 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、东北大西洋渔委、南印度洋渔业协定、南太平洋渔管组织和中西太平洋渔委。

³³⁴ 见 [https://gfcmsitestorage.blob.core.windows.net/website/Events & Initiatives/High-level Meeting/Updated_GFCM_strategy-e.pdf](https://gfcmsitestorage.blob.core.windows.net/website/Events%20&%20Initiatives/High-level%20Meeting/Updated_GFCM_strategy-e.pdf)。

³³⁵ 欧洲联盟。另见渔业总会。

³³⁶ 澳大利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、日本、毛里求斯、菲律宾、沙特阿拉伯和联合王国。

到了加强。毛里求斯表示，该国参加了印度洋委员会的区域监测方案。菲律宾通过一个国家技术工作组加强了遵守情况。联合王国表示，该国与沿海国缔结了若干协定，以加强监测、控制和监视措施。欧洲联盟提请注意，几个区域渔业管理组织和安排成功地将从事非法、未报告和无管制的捕捞活动的船只交叉列入清单。

234. 若干区域渔业管理组织和安排报告了其遵守和执行计划的最新情况和改进。³³⁷ 北太平洋溯河鱼类委员会表示，将在下一次年度会议上公布非法、未报告和无管制的捕捞船只清单。

235. 若干区域渔业管理组织和安排表示每年都报告遵守情况。³³⁸ 南印度洋渔业协定表示，正在招聘一名合规干事，以便对遵守情况报告进行审查。作为民间社会的部分举措，一个专家组编制了一套工具包和建议，目的是评价和加强区域渔业管理组织的遵守程序和表现，工具包和建议已提交给若干区域渔业管理组织会议。³³⁹

236. 若干答复提到支持或实施新兴技术，以加强遵守、合作和执行计划，包括监测、遵守和监视³⁴⁰ 以及报告³⁴¹ 的电子计划。渔业总会提供技术援助，鼓励缔约方利用创新工具，包括使用电子航海日志和绞车传感器。联合王国表示，作为五个区域渔业管理组织和安排以及南极海生委的成员，该国提倡利用创新来推进遵守计划。美洲金枪鱼委过了一项港口检查最低标准计划，该计划于 2022 年 1 月 1 日生效。³⁴²

237. 一些国家报告了为发展中国家加强执法制度和建设执法能力而提供的援助。³⁴³ 澳大利亚指出，该国正在东南亚实施监测、控制和监视培训方案。粮农组织报告说，已制定了一份关于监测、控制和监视深海渔业的指导文件，并向两个区域组织提供了关于执行监测、控制和监视要求的培训。

在区域渔业管理组织和安排内建立遵守和执行的替代机制

238. 审查会议在 2006 年和 2016 年确认，在区域渔业管理组织和安排内根据协定第 21(15)条制定遵守和执行的替代机制，包括制定有效确保区域渔业管理组织

³³⁷ 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋溯河鱼类委员会、北太平洋渔委、南印度洋渔业协定、南太平洋渔管组织和中西太平洋渔委。另见南极海生委小册子，第 11 页，以及 www.ccsbt.org/index.php/en/content/monitoring-control-and-surveillance。

³³⁸ 西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委和北太平洋渔委。

³³⁹ 评价和加强区域渔业管理组织遵守程序和表现的办法——工具包和建议，可查阅 <https://meetings.wcpfc.int/node/18217>。

³⁴⁰ 欧洲联盟。

³⁴¹ 东北大西洋渔委。

³⁴² 美洲金枪鱼委 C-21-07 号决议(2021 年 11 月 22 日)，见 [www.iattc.org/getattachment/f68ac134-db13-4463-b4d6-fe7d902c987b/C-21-07 Port State measures](http://www.iattc.org/getattachment/f68ac134-db13-4463-b4d6-fe7d902c987b/C-21-07%20Port%20State%20measures)。

³⁴³ 澳大利亚、日本、粮农组织和渔业总会。

和安排通过的养护和管理措施得到遵守的全面监测、控制和监视制度的其他要素，可便利一些国家加入《协定》。

239. 一些国家及一些区域渔业管理组织和安排分享了建立这种替代机制的倡议。³⁴⁴ 例如，澳大利亚指出，该国资助了一个次区域空中监视服务，并发起了宣传运动，宣传在从事非法、未报告和无管制的捕捞活动的渔船上工作的潜在危险。加拿大表示，该国鼓励区域渔业管理组织和安排以情报为先导、以风险为基础作出决策。智利报告说，该国与相关区域渔业管理组织和安排分享了渔船监测系统的数据。

240. 渔业总会就实施船只监测系统向缔约方提供了技术援助，包括根据各国船队的具体情况调整技术规格。大西洋金枪鱼养委会重点提到了其区域观察员方案。北太平洋溯河鱼类委员会与学术界、非政府组织和工业界积极合作，包括通过讲习班、专题讨论会和联合研究，开发有助于打击非法、未报告和无管制的捕捞活动的创新技术。南印度洋渔业协定表示正在考虑在其适用区域实施渔船监测系统。

241. 一些答复强调了公海登船和检查制度作为一种遵守和执行的替代手段的作用。³⁴⁵ 例如，澳大利亚指出，该国在中西太平洋渔委地区与其他国家开展了联合行动，并为制定若干区域渔业管理组织和安排地区的统一登船和检查制度作出了贡献。欧洲联盟表示该组织参加了若干采用多边检查制度的区域渔业管理组织和安排。

监管转运船、补给船和加油船

242. 2016 年，审查会议建议各国及区域渔业管理组织和安排尽可能鼓励在港口进行转运，并采取明确和严格的措施，监测和监管任何海上转运。会议还建议制定措施，防止从事非法、未报告和无管制的捕捞活动的船只参与转运活动，并改善海上转运方面的合作与协调。会议注意到粮农组织为制订转运准则所做的工作。

243. 有意见表示支持对转运实行有力监管。³⁴⁶ 若干国家和欧洲联盟举例说明了它们对转运采取的监管，其中包括将转运活动限制在港口，并规定任何海上转运，无论是在国家管辖区域还是在公海，都必须遵守严格的条件。³⁴⁷ 澳大利亚表示参加了渔获登记制度，而毛里求斯表示参加了区域观察方案。欧洲联盟指出，该组织正在谈判一项全面禁止在渔业总会适用地区公海上转运的规定。日本指出，该国所有船只都必须遵守区域渔业管理组织和安排关于转运的相关措施。

³⁴⁴ 澳大利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、毛里求斯、沙特阿拉伯、渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋溯河鱼类委员会和南印度洋渔业协定。

³⁴⁵ 澳大利亚、欧洲联盟、大西洋金枪鱼养委会和西北大西洋渔业组织。

³⁴⁶ 澳大利亚、加拿大、欧洲联盟和联合王国。

³⁴⁷ 澳大利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、多哥和联合王国。

244. 若干国家和组织表示为制定《转运活动自愿准则》提供了支持，该准则于 2022 年在粮农组织主持下获得通过。³⁴⁸ 《自愿准则》旨在协助各国、区域渔业管理组织和安排以及其他组织制定新的转运条例或审查现有条例。欧洲联盟表示，将在 2023 年向粮农组织提供资金，以支持执行准则，特别是发展中国家执行准则。

245. 若干区域渔业管理组织和安排具体说明了在其适用地区适用的转运条例，³⁴⁹ 有些区域渔业管理组织和安排指出，目前正在开展工作，以加强控制这类活动的措施。³⁵⁰

加强渔业准入协定

246. 2016 年，审查会议建议各国加强渔业准入协定，以促进监测、控制和监视以及遵守和执行，并鼓励提高此类协定的透明度。

247. 日本、毛里求斯、菲律宾和联合王国举例说明了它们在渔业准入协定方面的做法。沙特阿拉伯表示，该国通过区域机构和组织促进此类协定。澳大利亚和智利表示，它们不允许外国船只在其管辖水域捕鱼，加拿大只允许在严格控制下进行此类捕鱼活动。

248. 欧洲联盟和渔业总会指出，必须以透明和非歧视的方式执行渔业准入协定。大西洋金枪鱼养委会表示每年报告准入安排。南印度洋渔业协定表示，在其网站上设有一份获准在其协定范围内捕鱼的船只清单。粮农组织表示最近查明了远洋捕鱼准入安排的情况。

市场相关措施

249. 2016 年审查会议建议各国采取符合国际法的措施，确保只有按照适用的养护和管理措施捕捞的鱼类才能进入市场。会议还建议各国采取符合国内法和国际法的步骤，要求从事鱼类贸易者为此充分合作。与此同时，会议建议各国认识到，对于以符合适用养护和管理措施的方式捕捞的渔业产品和鱼类而言，市场准入至关重要。会议还建议各国防止非法捕捞的鱼类或鱼类产品进入商业市场，更多地利用和更好地协调渔获登记制度和其他与市场有关的措施，加强执法合作，促进以可持续方式捕捞的鱼类或鱼类产品的贸易。会议呼吁及时敲定粮农组织关于渔获登记制度和其他市场相关措施的自愿准则。

³⁴⁸ 加拿大、欧洲联盟、联合王国、粮农组织和东北大西洋渔委。

³⁴⁹ 大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、北太平洋溯河鱼类委员会、北太平洋渔委、南太平洋渔管组织和中西太平洋渔委。另见南极海生委小册子：<https://www.ccsbt.org/en/content/monitoring-control-and-surveillance>；印度洋金枪鱼委员会关于制定大型渔船转运方案的第 22/02 号决议，可查阅 https://iotc.org/sites/default/files/documents/compliance/cmm/iotc_cmm_2202.pdf；东南大西洋渔业组织，《观察、检查、遵守和执行制度》(2019 年)，可查阅 www.seafo.org/media/cd9e3911-2a7f-4db4-ba17-e8a74ba12021/SEAFOweb/pdf/System/SEAFO%20SYSTEM%202019_.pdf。

³⁵⁰ 渔业总会、北太平洋渔委、南印度洋渔业协定和中西太平洋渔委。

250. 若干国家举例说明了它们实施的市场相关措施，包括渔获核查、登记或证书制度以及追踪制度。³⁵¹ 澳大利亚表示，该国正在资助与太平洋岛屿国家合作，协助制定高度洄游鱼类区域追踪制度。加拿大指出，该国对海产食品加工设施进行了检查，并确保合法海产食品的进口。智利表示，除了为遵守欧洲联盟和美国规定的要求而实施的渔获登记制度外，该国还在实施一个追踪制度，以确定鱼产品的合法来源和目的地。日本重点指出了其围绕金枪鱼和金枪鱼产品采取的市场措施，以及关于国内市场和进口渔获认证的新条例。联合王国指出，该国只允许在事先核准的情况下从第三国进口鱼类。

251. 欧洲联盟重申支持采用全球渔获证书，改进区域渔业管理组织和安排下的渔获登记制度，并在此基础上采用证书制度。

252. 粮农组织报告称，在 2017 年通过《渔获登记制度自愿准则》后，于 2022 年发布了一本关于理解和执行此类制度的手册，为国家主管部门提供指导。粮农组织还继续支持有效执行渔获登记制度的国家进程，并发表了一份关于在国家管辖范围以外区域的深海渔业采用渔获登记制度的报告。³⁵²

253. 若干区域渔业管理组织和安排报告了就市场相关措施开展的工作。³⁵³ 尽管南极海生委已制定了与市场相关的措施，但 2017 年的一项绩效审查指出，这些措施还可以加强。³⁵⁴ 大西洋金枪鱼养委会报告了蓝鳍金枪鱼渔获登记制度以及箭鱼和大眼金枪鱼统计文件方案。渔业总会报告说，正在制定红珊瑚和大菱鲆等鱼种的渔获登记制度。³⁵⁵ 南印度洋渔业协定于 2020 年通过了港口检查制度，要求缔约方为外国船只指定入境港，并确保有足够的 ability 进行检查。南方蓝鳍金枪鱼养护委员会正在探索采用电子渔获登记制度，以促进成员遵守，同时提请注意需要与非成员沟通，以跟踪其市场上的南方蓝鳍金枪鱼产品。³⁵⁶

254. 一些区域渔业管理组织和安排指出，它们有能力采取与市场有关的措施，但尚未采取此类措施。³⁵⁷ 东北大西洋渔委具体指出，鉴于在打击非法、未报告和无管制的捕捞活动方面取得的成功，没有必要采取这些措施。

³⁵¹ 澳大利亚、加拿大、智利、欧洲联盟、毛里求斯、菲律宾、多哥和联合王国。

³⁵² Gilles Hosch, 《国家管辖范围以外区域的深海渔业渔获登记制度——价值和实施方案》，粮农组织渔业和水产养殖技术文件第 629 号(粮农组织，2018 年，罗马)。

³⁵³ 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、南印度洋渔业协定。另见南极海生委第二次绩效审查，第 52 段，可查阅 <https://www.ccamlr.org/en/organisation/second-ccamlr-performance-review>，以及南方蓝鳍金枪鱼养护委员会 2021 年绩效审查，https://www.ccsbt.org/en/system/files/ESC27_07_PerformanceReviewReport.pdf。

³⁵⁴ 南极海生委第二次绩效审查，第 52 段。

³⁵⁵ 欧洲联盟和渔业总会。

³⁵⁶ 见南方蓝鳍金枪鱼养护委员会 2021 年绩效审查，可查阅 https://www.ccsbt.org/en/system/files/ESC27_07_PerformanceReviewReport.pdf。

³⁵⁷ 东北大西洋渔委、北太平洋溯河鱼类委员会和北太平洋渔委。

参加和支持国际监督、管制和监视渔业有关活动网络

255. 2016 年，审查会议建议各国加入国际监督、管制和监视渔业有关活动网络，分享信息和做法，以加强渔业养护和管理措施的执行，并支持加强该网络，包括为此提供资金。

256. 一些国家表示积极参加了该网络。³⁵⁸ 加拿大表示，该国资助了虚拟论坛，并计划于 2023 年在哈利法克斯主办该网络的第一次疫情之后的会议。沙特阿拉伯表示打算共同努力打击非法、未报告和无管制的捕捞活动，并请求在这方面提供能力建设援助。

257. 一些区域渔业管理组织和安排表示它们是该网络的成员，³⁵⁹ 其他一些组织和安排表示正在考虑加入。³⁶⁰ 有几个组织表示，它们与该网络合作，交流关于非法、未报告和无管制船只清单的信息。³⁶¹ 北太平洋溯河鱼类委员会和南太平洋渔业管理组织表示，它们参加了泛太平洋渔业合规网络。大西洋金枪鱼养委会表示参加了金枪鱼合规网络。中西太平洋渔委表示，国际监督、管制和监视渔业有关活动网络申请了中西太平洋渔委的观察员地位。

258. 一些答复者还提到参与相关区域网络的情况。³⁶² 例如，欧洲联盟表示参加了生态鱼类区域渔业监视计划。多哥指出，该国在几内亚湾中西部渔业委员会的框架内参与了有关非法、未报告和无管制的捕捞活动的巡逻和信息共享。

参加《促进公海渔船遵守国际养护和管理措施的协定》和合作编制全球渔船记录

259. 2016 年，审查会议建议推动普遍接受《促进公海渔船遵守国际养护和管理措施的协定》；与粮农组织合作，编制综合性全球渔船、冷藏运输船和补给船记录；通过粮农组织加快努力，与海事组织合作，建立独有渔船识别号码系统。审查会议还强调，区域渔业管理组织和安排之间需要进一步合作，包括编制经许可的船只综合清单和被认为进行非法、未报告和无管制的捕捞活动的船只清单。

260. 一些国家³⁶³ 指出，它们支持并参加了《遵守措施协定》，截至 2022 年 11 月 1 日，该协定已有 45 个缔约方。由欧洲联盟供资的一份关于《协定》执行情况的报告指出，《协定》的参与率和执行率都很低，并发现《协定》的一些条款已

³⁵⁸ 澳大利亚、加拿大、智利和联合王国。

³⁵⁹ 见 <https://imcsnet.org/membership/network-members/>。成员包括南极海生委、南方蓝鳍金枪鱼养护委员会、东北大西洋渔委和南太平洋渔管组织。

³⁶⁰ 西北大西洋渔业组织和北太平洋渔委。

³⁶¹ 渔业总会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委和南印度洋渔业协定。

³⁶² 智利、欧洲联盟和多哥。

³⁶³ 澳大利亚、加拿大、欧洲联盟和日本。

因发展变化，包括与后来的协定以及全球渔船、冷藏运输船和补给船记录的建立有关的发展变化而过时。³⁶⁴

261. 粮农组织报告称，全球记录最初于 2017 年推出，第二版已于 2022 年发布。截至 2022 年 11 月，其中纳入了全球符合条件的船队(拥有海事组织船舶识别号的船只)的 40%，收录了 66 个粮农组织成员国提供的资料。粮农组织还设立了一个服务台，支持成员上载船只数据。若干国家确认，它们已向全球记录³⁶⁵ 以及相关区域渔业管理组织和安排³⁶⁶ 提供了本国船只的资料。

262. 澳大利亚表示支持扩大自愿的《海事组织船舶识别编号办法》，以涵盖总吨位 100 吨及以上的渔船。欧洲联盟确认，自 2016 年 1 月 1 日起，所有在欧洲联盟水域作业的船只以及所有在欧洲联盟水域外作业的长度超过 15 米的欧洲联盟船只或由欧洲联盟运营商按照租船安排控制的渔船必须使用海事组织船舶识别号。

263. 一些区域渔业管理组织和安排指出，它们参加了区域或部门船只列名举措，而且这些组织和安排之间共享信息。³⁶⁷ 例如，南极海洋生物委员会根据现有资料，包括其成员的目击报告，为缔约方和非缔约方制定了船只清单。³⁶⁸ 北太平洋溯河鱼类委员会未设船只清单。澳大利亚重点指出，该国为确保其所加入的区域渔业管理组织和安排中的渔船数据统一作出了努力。

2. 结论

264. 虽然答复数量众多，难以得出肯定的结论，但各国及区域渔业管理组织和安排在执行有关监测、控制和监视的建议方面似乎取得了进展。收到的资料表明，在国内和区域两级，在加强船旗国对悬挂其旗帜的船只实行有效管制的能力方面正在取得重大进展。为加强控制国民捕鱼活动的现有措施也采取了一些行动。

265. 根据所提交的答复，区域渔业管理组织和安排似乎按照 2016 年审查会议的建议，在实施渔船监测系统和遵守情况评估机制方面取得了一些进展。在船只交叉列入清单方面似乎也取得了进展，但中西太平洋渔委指出，这确实给小型渔业管理部门，例如在小岛屿发展中国家，带来了额外负担。所提交的答复还表明，为超越传统的遵守和执行机制作出了各种努力，包括为此开展宣传运动和吸收不同利益攸关方参与。

266. 《转运问题自愿准则》的通过标志着在解决转运问题方面向前迈出了重要一步。根据所提交的答复，各国及区域渔业管理组织和安排似乎还在继续加强与市场有关的措施，特别是通过实施追踪制度和渔获登记制度，防止非法捕捞的鱼

³⁶⁴ 粮农组织渔业委员会，《1993 年粮农组织遵守措施协定执行情况研究》(粮农组织，2022 年)。可查阅 www.fao.org/3/cc1871en/cc1871en.pdf。

³⁶⁵ 加拿大、智利、菲律宾。

³⁶⁶ 菲律宾。

³⁶⁷ 大西洋金枪鱼养委会、东北大西洋渔委、北太平洋渔委、南印度洋渔业协定。另见 www.ccamlr.org/en/compliance/iuu。

³⁶⁸ 见 www.ccamlr.org/en/compliance/iuu。

类进入商业。粮农组织《渔获登记制度自愿准则》的通过似乎标志着这方面的一个里程碑。可通过能力建设措施进一步加强正在进行的努力，协助发展中国家执行这类制度和其他与市场有关的措施。

267. 虽然《遵守措施协定》继续得到一些国家的支持，但加入和执行的国家仍然很少。不过，由于全球渔船、冷藏运输船和补给船记录等遵守方面的替代措施，在分享船只数据方面取得了显著进展。

D. 发展中国家和非协定缔约方

268. 《协定》第七部分涉及发展中国家的需要，包括承认发展中国家的特殊需要、与发展中国家合作的形式以及在执行《协定》方面向它们提供特别援助。《协定》还载有涉及鼓励非缔约方成为缔约方、防阻悬挂非缔约方旗帜的船只从事破坏《协定》有效执行的活动以及区域渔业管理组织和安排的非成员和非参加方的规定。2016年，审查会议通过了旨在改善这些规定执行情况的建议。会议还呼吁促进非缔约方更广泛地参加《协定》。

1. 在国家和国际两级采取的措施

加强发展中国家对公海渔业的参与

269. 2016年，审查会议通过了旨在加强发展中国家对区域渔业管理组织和安排的参与，便利它们加入和更多地参与公海渔业的建议。会议又建议在区域渔业管理组织和安排内建立协助发展中国家的机制。会议还建议采取具体措施，提高发展中国家发展跨界鱼类种群渔业和高度洄游鱼类种群渔业的能力。

270. 一些国家强调了发展中国家参与区域渔业管理组织和安排及其他条约安排的重要性，³⁶⁹ 一些发展中国家强调了它们的参与。³⁷⁰

271. 各国采取了一些措施，包括提供财政捐助，促进发展中国家参与区域渔业管理组织和安排的工作。³⁷¹ 澳大利亚努力确保区域渔业管理组织和安排采取的措施，包括与准入和分配有关的措施考虑到发展中国家的权利和愿望，并认真考虑对它们的潜在影响。

272. 一些区域渔业管理组织和安排还采取措施，加强发展中国家对其工作的参与，包括协助加强国家和区域渔业监管政策，³⁷² 邀请非成员观察会议，³⁷³ 并促进与非成员的对话。³⁷⁴ 南太平洋渔业管理组织每年向沿海国和对其渔业感兴趣的国家和地区发出作为成员加入的邀请。此外，一些区域渔业管理组织和安排设立了专

³⁶⁹ 澳大利亚和沙特阿拉伯。

³⁷⁰ 智利、菲律宾、多哥。

³⁷¹ 澳大利亚、欧洲联盟、日本、联合王国。

³⁷² 渔业总会、东北大西洋渔委。

³⁷³ 北太平洋溯河鱼类委员会。

³⁷⁴ 北太平洋溯河鱼类委员会。

项基金，便利发展中国家参加会议，从而促进决策的包容性。³⁷⁵ 例如，南方蓝鳍金枪鱼养护委员会设立了一个特别的与会基金，目的是支助其发展中国家成员的科学家和代表参加其科学会议。³⁷⁶

273. 若干国家和一个区域渔业管理组织报告了为促进发展中国家渔业而采取的具体措施，包括培训及提供船只和设备。³⁷⁷

增强发展中国家的能力

274. 2016 年，审查会议建议建设发展中国家参与公海渔业的能力，包括将协助发展中国家参与公海渔业的战略纳入主流。审查会议还建议与发展中国家合作，加强国家和区域渔业管理，促进提供能力建设援助方面的协调一致，并确保随时提供和更新发展中国家现有资金来源汇编。会议还建议查明在建设发展中国家执行《协定》的能力方面的挑战。

275. 若干国家报告了为建设发展中国家参与公海渔业的能力所开展的活动。³⁷⁸ 加拿大向中西太平洋渔委特别需求基金提供自愿捐款，帮助发展中成员国建设渔业能力。澳大利亚通过区域渔业管理组织和安排提供支持，以确保所有太平洋岛屿国家受益于金枪鱼的可持续利用，并确保渔业在 COVID-19 大流行期间继续运作。欧洲联盟为发展中国家的蓝色经济发展，包括为支持渔业和水产养殖业可持续发展的项目提供资金。

276. 一些区域渔业管理组织和安排报告了将协助发展中国家参与公海渔业纳入主流的战略。³⁷⁹ 中西太平洋渔委的战略投资计划每年更新，其投资目标是满足发展中国家确定的优先需求，包括切实参与。该计划还列出了专题能力发展需求和资金来源，包括区域能力建设讲习班的年度预算项目。渔业总会报告说，其几乎所有项目和方案都包括成员国的能力建设。

277. 若干国家报告说，它们向发展中国家提供支持并与其合作，以加强国家和区域渔业管理。³⁸⁰ 欧洲联盟正在促进发展中国家的海洋治理，包括加强这些国家实行渔业管理和控制的科学、行政和技术能力，并定期资助粮农组织的能力建设和技术援助。

278. 澳大利亚报告称，通过双边和多边安排，包括与太平洋岛屿论坛渔业局(论坛渔业局)一道，定期向发展中国家提供能力建设，以加强太平洋渔业管理。加拿

³⁷⁵ 渔业总会、大西洋金枪鱼养委会、南太平洋渔管组织、中西太平洋渔委；见南方蓝鳍金枪鱼养护委员会，“关于为南方蓝鳍金枪鱼养护委员会成员发展中国家设立与会基金的决议”(2022 年)。

³⁷⁶ 见南方蓝鳍金枪鱼养护委员会，“关于为南方蓝鳍金枪鱼养护委员会成员发展中国家设立与会基金的决议”(2022 年)。

³⁷⁷ 澳大利亚、欧洲联盟、日本、中西太平洋渔委。

³⁷⁸ 澳大利亚、加拿大、欧洲联盟、日本。

³⁷⁹ 渔业总会、中西太平洋渔委。

³⁸⁰ 澳大利亚、加拿大、欧洲联盟和联合王国。

大也通过论坛渔业局向一些发展中国家提供技术援助，帮助建设监测和监视能力。联合王国通过其蓝色星球基金支持发展中国家加强渔业管理，以实现可持续的种群和健康的海洋生态系统，提供包容性生计，并减少过度捕捞。西班牙与非洲和拉丁美洲国家签署了 22 项能力建设谅解备忘录。

279. 一些区域渔业管理组织和安排还报告说，它们向发展中国家提供支持并与其合作，以加强国家和区域渔业管理。³⁸¹ 渔业总会通过双边协商等渠道提供援助，以加强国家研究机构的能力，包括在数据收集、鱼量评估和渔业管理领域的的能力。东北大西洋渔委没有发展中国家成员，因此通过直接合作以及通过粮农组织分享其专门知识和经验，为其他区域的能力建设作出贡献。南印度洋渔业协定向毗邻该区域的发展中国家提供财政援助、人力资源开发、技术援助、技术转让，让它们能够参加该协定的各委员会。东南大西洋渔业组织经管一个自愿特别需求基金，用于支持发展中国家代表的能力建设。³⁸² 印度洋金枪鱼委员会在 2018 年 1 月至 2020 年 6 月实施了一项能力建设方案，以改善发展中国家遵守养护和管理措施的情况。³⁸³

280. 若干国家报告说，它们为发展中国家打击非法、未报告和无人管制的捕捞活动提供了援助。³⁸⁴

281. 粮农组织报告说，就执行《协定》和其他有关国际渔业文书向一些国家提供了法律援助，包括在制定国家政策和立法方面。2017 年，为支持执行国际渔业文书，粮农组织启动了全球方案，迄今共向 48 个发展中国家提供了技术援助和培训。该组织还支持开发和实施相关的全球信息交流工具。粮农组织还一直努力建设渔业安全方面的能力。

282. 发展中国家在养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群方面的可用援助来源以及发展中国家的能力建设和援助需求汇编最近一次更新是在 2009 年。³⁸⁵ 大会后来没有要求进行更新。

加强能力建设机制和方案，包括根据《协定》第七部分设立的援助基金

283. 《协定》第七部分要求缔约国承认发展中国家的特殊需要，与发展中国家合作，并为执行《协定》提供特别援助。2006 年、2010 年和 2016 年，审查会议建议各国向援助基金和其他机制捐款，以协助发展中国家执行《协定》。2016 年，审查会议建议各国向援助基金捐款，支持目标领域。会议还请粮农组织以及海洋事务和海洋法司进一步宣传可通过援助基金获得的援助，征求发展中国家的意见，

³⁸¹ 渔业总会、东北大西洋渔委和南印度洋渔业协定。

³⁸² 见 www.seafo.org/media/cb315a44-80a4-4ab6-9f59-70c2c4a0f16f/SEAFOweb/pdf/SCAF/open/eng/Special_Requirements_Fund_pdf。

³⁸³ 见 <https://iotc.org/projects/improving-developing-countries'-compliance-iotc-conservation-and-management-measures>。

³⁸⁴ 澳大利亚、加拿大、欧洲联盟和日本。

³⁸⁵ 见 www.un.org/Depts/los/convention_agreements/fishstockmeetings/compilation2009updated.pdf。

并考虑旨在改进这一进程的变革。审查会议还建议各国集体通过其区域渔业管理组织和安排，在这些组织和安排的网站上建立与援助基金主页的链接。

284. 《协定》第七部分规定的援助基金由海法司和粮农组织联合管理，在促进发展中国家参与和有效执行《协定》方面发挥重要作用。然而，由于最近缺乏捐款，援助基金几年来实际上已经耗尽。海法司一再呼吁捐款，并努力宣传援助基金，包括通过其新的能力建设网站进行宣传。³⁸⁶ 海法司继续与粮农组织一道，直接向各国、在政府间会议上以及通过区域渔业机构秘书处网络提请注意该基金。虽然没有一个区域渔业管理组织和安排报告在其网站上建立了与援助基金主页的链接，但一些组织和安排的网站上显示有链接，尽管没有放在显著位置。³⁸⁷

285. 在审查会议之后，粮农组织和海法司根据《协定》第七部分审查了援助基金的职权范围，结果在《协定》缔约国第十四轮非正式协商时订正了职权范围，以期改善援助基金从捐款到申请和发放的整体运作情况。在订正职权范围的框架内，欧洲联盟资助了一个项目，目的是提高对《协定》的认识、执行和参与。粮农组织和海法司正在实施该项目。³⁸⁸

286. 一些区域渔业管理组织和安排报告向发展中国家提供了相关援助。³⁸⁹ 东南大西洋渔业组织向南非和纳米比亚的港口检查人员提供了关于该组织港口检查程序的培训。南方蓝鳍金枪鱼养护委员会在其预算中专门指定资金用于援助发展中国家，但这种做法在 2016 年停止，因为这些资金基本上没有使用。³⁹⁰ 印度洋金枪鱼委员会于 2016 年设立了一个专门的能力建设基金，头五年的重点除其他外包括改善发展中成员国的数据收集工作，以及发展执行管理措施的能力。³⁹¹

287. 一些国家报告了加强能力建设机制和方案的努力。³⁹² 欧洲联盟继续支持区域渔业管理组织和安排的能力建设机制，如南极海生委的通用科学能力基金。欧洲联盟还通过可持续渔业伙伴关系协定提供定向供资，为审查会议要求援助基金针对的大多数优先领域作出贡献。澳大利亚报告说，该国通过论坛渔业局支持若干能力建设机制和方案，包括为应对非法、未报告和无管制的捕捞活动提供法律和业务支助，为执行论坛渔业局区域监测、控制和监视战略提供资金，以及为加强发展中国家保护和监视其资源的能力提供资产。

³⁸⁶ 见 <https://www.un.org/oceancapacity/>。

³⁸⁷ 见 www.ccsbt.org/en/content/links and www.sprfmo.int/cooperation/other-organisations/。

³⁸⁸ 见海法司网站：www.un.org/oceancapacity/UNFSAproject。

³⁸⁹ 南方蓝鳍金枪鱼养护委员会；另见东南大西洋渔业组织有关大会第 64/72、66/68 号和 71/123 号决议的答复，可查阅 www.un.org/Depts/los/bfw/SEAFO__2022.pdf。

³⁹⁰ 见 2021 年南方蓝鳍金枪鱼养护委员会绩效审查，第 128 段。可查阅 https://www.ccsbt.org/en/system/files/ESC27_07_PerformanceReviewReport.pdf。

³⁹¹ 见 <https://faolex.fao.org/docs/pdf/mull165153.pdf>。

³⁹² 澳大利亚和欧洲联盟。

避免对发展中国家自给、小规模 and 个体渔民、妇女渔工以及土著人民造成不利影响，并确保他们可从事渔业

288. 2010 年和 2016 年，审查会议建议在制定养护和管理措施时避免对弱势群体造成不利影响，并确保这些群体可从事渔业。2016 年，大会还鼓励各国酌情执行《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》，同时确保尊重重要的管理原则，如最高可持续渔获量管理、生态系统和预防性方法以及基于科学的管理。

289. 一些国家强调了个体和小规模渔业在发展国家的重要性，³⁹³ 若干国家报告采取了各种措施，避免对发展中国家自给、小规模 and 个体渔民、妇女渔工以及土著人民造成不利影响，并确保他们可从事渔业。³⁹⁴

290. 澳大利亚继续通过与印度尼西亚缔结的谅解备忘录，让传统的小规模渔民能够进入其水域。该国还报告说，加大了对基里巴斯、所罗门群岛和瓦努阿图社区渔业管理和水产养殖援助的支持力度，以加强粮食安全、营养和改善生计。澳大利亚还指出，该国正在整个区域推广这一框架。

291. 菲律宾报告说，其《宪法》和经修正的《渔业法》规定让小规模渔业优先和优惠使用渔业资源。多哥表示，该国规范渔业和水产养殖业的法律规定承认个体渔业。沙特阿拉伯表示，该国鼓励有助于自给渔民和沿价值链的农村发展。在智利，法律规定，某些捕捞配额和专属作业区保留给个体部门，某些沿海海洋空间留给土著人民。欧洲联盟与其他沿海国之间的双边协定载有相关规定，旨在避免欧洲联盟远洋捕捞船队对小规模、个体捕捞活动进行任何干扰。欧洲联盟还报告直接支持小规模渔民，包括提供培训、设备和资金。

292. 粮农组织为执行《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》开展了大量活动，并支持努力避免对发展中国家自给、小规模 and 个体渔民、妇女渔工以及土著人民造成不利影响，并确保他们可从事渔业。这些活动包括牵头 2022 年国际手工渔业和水产养殖年活动，支持各国实现可持续发展目标指标 14.b.1 及就此提供报告。

293. 一些区域渔业管理组织和安排还报告了针对自给、小规模 and 个体渔民和渔业工人的措施。³⁹⁵ 中西太平洋渔委提供了实例，为避免对自给、小规模 and 个体渔民和渔业工人造成不利影响并确保他们可从事渔业，设计了哪些措施。³⁹⁶ 南太平洋渔业管理组织表示，已经为支持个体捕捞修改了措施，特别是关于该组织已获授权船只清单的措施。沿海发展中国家长度不超过 15 米的个体捕捞船在 2026 年 1 月 1 日前可免于提供在其他情况下要求的资料。³⁹⁷ 渔业总会指出，该委员

³⁹³ 澳大利亚、智利、日本、菲律宾和多哥。

³⁹⁴ 澳大利亚、智利、欧洲联盟、日本、菲律宾、沙特阿拉伯、多哥和联合王国。

³⁹⁵ 渔业总会、南太平洋渔管组织和中西太平洋渔委。

³⁹⁶ 例如，见中西太平洋渔委关于大眼金枪鱼、黄鳍金枪鱼和鲣鱼养护和管理的措施(CMM 2021-01)。

³⁹⁷ 见南太平洋渔管组织关于建立获准在公约区域内捕捞船只的委员会记录的措施(CMM 05-2022)。

会积极促进包容和加强小规模 and 个体渔民及女性渔业工人，并表示采取了协调一致的行动，促进地中海和黑海小规模渔业的可持续性。

避免将养护行动的过度负担转嫁给发展中国家

294. 2016 年，审查会议建议进一步发展和落实对“过度负担”概念的共同理解，包括更好地从数量和性质上界定这一概念。

295. 澳大利亚表示，该国认识到需要确保《协定》第 24 条规定的措施不会直接或间接地让发展中国家在养护行动方面承担过度负担。日本和沙特阿拉伯指出，正在努力避免这种影响，包括在区域渔业管理组织采取措施时。

296. 欧洲联盟报告说，欧洲联盟在渔业总会中积极促进参与式办法、自主文化以及减轻养护行动的任何最终负担，特别是为此提供技术援助。欧洲联盟还表示，在制定多年渔业计划时考虑到了渔业的社会经济影响。

297. 若干区域渔业管理组织和安排报告说，已经将避免这种转嫁做法的必要性纳入其决策以及养护和管理措施。³⁹⁸ 但大西洋金枪鱼养委会表示，尚未制定“过度负担”概念的定义。

旨在促进更广泛参加《协定》的活动

298. 2006 年、2010 年和 2016 年，审查会议通过建议，呼吁对跨界鱼类种群渔业和高度洄游鱼类种群渔业感兴趣的加入《协定》，特别是那些已经是区域渔业管理组织和协定成员或参与方的国家。会议还建议传播关于《协定》的信息，包括《协定》对非缔约方的潜在益处。此外，审查会议建议通过与非缔约方继续对话，交换意见，探讨如何促进更多国家批准《公约》，并解决阻碍批准《公约》的关切问题。

299. 若干国家强调，它们重视养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群，并表示它们正在鼓励其他国家利用双边或多边渠道，包括通过区域渔业管理组织和安排，加入《协定》。³⁹⁹ 此外，一个国家表示有意成为《协定》缔约国，⁴⁰⁰ 另一个国家报告称，该国最近刚成为缔约国。⁴⁰¹ 美国于 2016 年主办了“我们的海洋”会议，并于 2022 年与帕劳共同主办了这一会议，这是一个国际多学科会议，旨在提请注意紧迫的国际海洋和渔业问题。

300. 南印度洋渔业协定和南太平洋渔管组织报告说，它们通过各自的网站等渠道，传播与《协定》有关的信息。作为旨在促进《协定》的行动，相关方介绍了积极参加审查会议以及《协定》缔约国非正式协商的情况。⁴⁰²

³⁹⁸ 大西洋金枪鱼养委会、南太平洋渔管组织和中西太平洋渔委。

³⁹⁹ 澳大利亚、加拿大、日本和菲律宾。

⁴⁰⁰ 沙特阿拉伯。

⁴⁰¹ 多哥。

⁴⁰² 菲律宾、东北大西洋渔委和南太平洋渔管组织。

301. 有答复提到关于红海和亚丁湾可持续渔业和水产养殖区域合作的政府间区域协商，特别是考虑到该区域大多数国家尚未加入《协定》，目前正在讨论在该区域设立一个区域渔业管理机构。⁴⁰³

2. 结论

302. 《协定》的总体效力继续有赖于各国广泛参与和有效执行该文书，以及参与执行其规定的区域渔业管理组织和安排的工作。必须向发展中国家提供援助并与其合作，以促进这些国家遵守和有效执行《公约》的规定。⁴⁰⁴ 因此，落实审查会议有关发展中国家和非缔约国的建议对于《协定》的成功仍然至关重要。各国及区域渔业管理组织和安排虽然取得了很大的进展，但这种进展似乎仍然不平衡，一些建议没有得到执行。

303. 虽然似乎取得了一些进展，但还需要做更多的工作，将能力建设措施纳入主流，协助发展中国家参与公海渔业。发展中国家缺乏能力也继续是它们执行《协定》的一个挑战；因此，需要优先确定发展中国家能力建设方面的挑战。

304. 为加强能力建设机制和方案继续在采取重要措施，然而，目前为能力建设举措提供的资金，特别是《协定》第七部分规定的援助基金，仍然不足且不规律。援助基金仍然迫切需要持续的自愿捐款，以保持其可用性和有效性。

305. 根据《协定》第七部分，向发展中国家提供援助的总体范围和水平应足以促进《协定》所有方面的有效执行。正在通过各种渠道向发展中国家，特别是小岛屿发展中国家提供广泛的援助，这些渠道考虑到这些国家的具体特点和需要。然而，值得注意的是，审查会议关于以下方面的建议似乎并未广泛落实：必须避免对发展中国家的自给、小规模 and 个体渔民、女性渔业工人以及土著人民造成不利影响；确保他们可从事渔业；避免将养护行动的过度负担转嫁给发展中国家。

306. 大会一再呼吁尚未加入《协定》的国家加入《协定》，以实现普遍参与的目标。虽然自 2016 年以来又有 10 个国家成为《协定》缔约国，但各国、区域渔业管理组织和安排以及其他利益攸关方仍需作出大量额外努力，才能实现这一目标。鼓励非缔约国成为《协定》的缔约国，必然涉及确定阻碍更多国家批准的原因以及区域渔业管理组织和安排的作用。

四. 一般性结论

307. 《协定》通过近 28 年后，仍然是养护和管理海洋生物资源国际法律框架的基本组成部分。《协定》在《公约》规定的基础上，为加强合作，包括通过区域渔

⁴⁰³ 沙特阿拉伯和粮农组织。

⁴⁰⁴ 大会促请各国继续开展对话，继续根据《协定》第 24 至 26 条提供援助和合作，设法解决可能妨碍发展中国家成为《协定》缔约国的能力与资源不足等问题，以促使更多国家批准或加入《协定》。

业管理组织和安排，养护和管理世界上一些最具商业意义的公海鱼类种群提供了一个框架。

308. 《协定》为区域渔业管理组织和安排的职能和绩效规定了雄心勃勃的最低标准，并界定了沿海国、船旗国和港口国在养护和管理所涉种群方面的权利和义务。执行《协定》要求各缔约国及区域渔业管理组织和安排采取有效措施，确保长期养护和可持续管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群。《协定》还要求这些措施纳入现代办法，如基于生态系统的办法和预防性办法，这些办法也有助于渔业所依赖的海洋生态系统健康和复原力。

309. 因此，充分和有效执行《协定》对于实现跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的长期可持续性以及实现全球目标和承诺，包括《2030 年议程》所载目标和承诺，仍然至关重要。虽然在本报告所述期间，COVID-19 大流行和其他因素对各国及区域渔业管理组织和安排执行《协定》造成了挑战和延误，⁴⁰⁵ 但正在出现的“新常态”为在《协定》和相关文书指导下加强渔业管理合作提供了丰富的机会。

310. 过去七年来，各国及区域渔业管理组织和安排在执行 2016 年审查会议通过的提议方面取得了相当大的进展。虽然各国对调查表的答复有限，无法对取得的进展进行全面分析，但从收到的答复来看，总体执行水平有所提高，不过并不均衡。一些建议的执行进度快于其他建议，一些国家及区域渔业管理组织和安排的进度快于其他缔约国及区域渔业管理组织和安排。

311. 特别是，许多区域渔业管理组织和安排在绩效审查方面似乎取得了进展，在某些情况下，审查改善了这些组织和安排的运作，加强了措施，提高了透明度。此外，在将预防性办法和生态系统办法更好地纳入渔业管理方面作出了努力。《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的措施协定》的生效和迅速发展加强了港口国措施的执行。粮农组织通过了关于转运、渔获量登记制度、渔具标识的准则，也有助于改善这些领域的合作和执行。区域渔业管理组织和安排之间以及与其他组织的合作也显著增加，包括通过区域渔业机构秘书处网络和可持续海洋倡议等机制，以及通过《协定》缔约国非正式协商期间的专题讨论进行合作。此外，世贸组织《渔业补贴协定》虽然尚未生效，但其通过就是一项重要成就，有望减少有害的补贴，同时提高渔业部门的透明度。应尽一切努力使《渔业补贴协定》尽早生效，以便有效地消除那些对鱼类种群的可持续性危害最大的补贴，并在世贸组织框架内完成关于未决问题的谈判。

312. 在其他领域，进展不那么显著。例如，在一些区域和对一些种群仍然存在覆盖缺口。由于缺乏关于许多物种，包括相关和依附物种的科学知识和数据，以及在某些情况下科学机构与管理机构之间脱节，采用基于科学的措施变得复杂。非法、未报告和无管制的捕捞活动继续对鱼类种群产生有害影响，尽管已努力加强监测、控制和执法。虽然应对气候变化和影响渔业的其他海洋环境压力因素已得到更多关注，但这种关注的广度和深度还可以加强。关于向发展中国家提供协

⁴⁰⁵ 粮农组织，《COVID-19 对渔业和水产养殖业的影响——从区域渔业机构角度进行的全球评估：2020 年 11 月第二次评估》(2021 年，罗马)。

调一致的援助以加强其参与跨界鱼类种群渔业和高度洄游鱼类种群渔业的能力方面，收到的资料很少，在解决捕捞分配问题方面也没有报告取得进展。此外，尽管在订正《协定》第七部分规定的援助基金的职权范围以及根据职权范围设立一个重要的能力建设项目方面取得了进展，但该基金仍然枯竭，无法为其职权范围规定的目的提供援助。

313. 尽管为加强执行《协定》采取了行动，但跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的总体状况继续随着全球总趋势而下降。虽然一些区域和一些种群的情况有所改善，但仍有必要继续加强措施，并确保这些措施得到充分一致的执行。鉴于国际社会正面临地球三大危机即气候变化、生物多样性丧失和污染，日益迫切需要加强海洋生态系统健康和复原力，包括那些维持世界渔业的海洋生态系统。

314. 《协定》审查会议提供了一个切实机会来审查和评估《协定》各项规定是否适当，并在必要时提出加强这些规定的实质内容和执行手段的办法，以便更好地解决在养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群方面继续存在的问题。2006 年、2010 年和 2016 年通过的建议在加强《协定》执行方面发挥了至关重要的作用，为各国及区域渔业管理组织和安排进一步取得进展制定了路线图，并提出了应采取的具体步骤。这些建议促使在全球、区域和国家各级采取行动，包括通过大会及其关于可持续渔业的年度决议采取行动。审查会议续会为各国和其他利益攸关方提供了又一次机会，以指导和改进《协定》的执行工作，并评估是否需要完善和扩大目前的建议。
