

ТРЕТИЙ КОНГРЕСС
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И РЕЖИМАМ
ДЛЯ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ

Стокгольм, 9-18 августа 1965 года

Доклад подготовлен Секретариатом

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Департамент по экономическим и социальным вопросам
Нью-Йорк

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. Условия созыва Конгресса	1-2	5
II. Подготовка	3-4	5
III. Участники	5-15	6
IV. Повестка дня	16-18	8
V. Документация	19-22	9
VI. Должностные лица	23-26	10
VII. Организация работы	27-29	17
VIII. Другая деятельность	30-35	17
IX. Освещение работы Конгресса	36	18

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ. ДИСКУССИИ НА КОНГРЕССЕ

I. Открытие пленарного заседания	37-62	19
II. Доклады, стоявшие на обсуждении	63-291	25
A. Доклад о заседании по вопросу о криминологических исследованиях. Докладчик: г-н Педро Солис (Филиппины)	64-88	25
B. Доклад по пункту 1 повестки дня: Социальные изменения и преступность. Докладчик: г-н Маршалл Клиnard (Соединенные Штаты Америки)	89-113	33
C. Доклад по пункту 2 повестки дня: Социальные факторы и предупреждение преступности. Докладчик: д-р Т. Асуни (Нигерия)	114-153	41
D. Доклад по пункту 3 повестки дня: Общественные превентивные мероприятия. Докладчик: г-жа Зулейка С. Кенуорти (Бразилия)	154-204	48

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Е. Доклад по пункту 4 повестки дня: Меры по борьбе с рецидивизмом. Докладчик: г-н Норвал Моррис (Австралия)	205-229	58
Ф. Доклад по пункту 5 повестки дня: Испытательный срок и другие меры вне исправительных учреждений. Докладчик: г-н Маартен Е. Тьяден (Нидерланды)	230-264	65
Г. Доклад по пункту 6 повестки дня: Специальные превентивные и исправи- тельные меры для молодежи. Докладчик: г-н Дункан Фэрн (Соединенное Королевство)	265-291	73
III. Заключительное пленарное заседание	292-299	80

ЧАСТЬ ВТОРАЯ. ЛЕКЦИИ

I. Необходимость справедливого и эффективного уголовного судопроизводства	300-309	81
II. Товарищеские суды и связанные с ними нововведения в Советском Союзе	310-322	84
III. Подход к предупреждению преступности в быстро меняющихся обществах	323-335	87
IV. Молодежь и преступность в сегодняшней Африке	336-347	89

ПРИЛОЖЕНИЯ

- I. Резолюция, принятая Конгрессом
- II. Список участников
- III. Правила процедуры Конгресса
- IV. Список документов

ВВЕДЕНИЕ

I. Условия созыва Конгресса

1. Третий конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и режимам для преступников был созван в соответствии с пунктом d приложения к резолюции 415 (V) Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1950 года, в которой предусматривается проведение через каждые пять лет международного конгресса по проблемам, относящимся к данной области. Первый конгресс был проведен в 1955 году в Европейском отделении Организации Объединенных Наций в Женеве в Швейцарии, а Второй конгресс - Черч-Хаузе в Карлтон-Хаузе, в Лондоне, в 1960 году. В роли принимающего правительства в 1960 году выступало правительство Соединенного Королевства 1/.

2. Правительство Швеции любезно пригласило Организацию Объединенных Наций провести Третий конгресс по предупреждению преступности и режимам для преступников в Стокгольме. Приглашение было принято Генеральным секретарем от имени Организации Объединенных Наций, и Конгресс был проведен в Фолкец-Хас, в Стокгольме, с 9 по 18 августа 1965 года.

II. Подготовка

3. Специальный консультативный комитет экспертов по предупреждению преступности и режимам для преступников, который собрался в январе 1963 года, рассмотрел, в частности, вопрос об организации Третьего конгресса Организации Объединенных Наций и дал свои рекомендации относительно вопросов, которые могли бы быть включены в повестку дня Конгресса, а также относительно различных других вопросов, касающихся подготовки и организации конгресса 2/. Генеральный секретарь сообщил Социальной комиссии на ее пятнадцатой сессии, что он намерен организовать конгресс на основе предложений, сделанных Специальным консультативным комитетом 3/. Шесть из семи вопросов, предложенных Комитетом, были внесены в Повестку дня Конгресса и были предприняты меры для проведения специального пленарного заседания по вопросу о криминологических исследованиях. Правила процедуры Конгресса были подготовлены Секретариатом Организации Объединенных Наций; текст правил воспроизводится в Приложении III.

1/ Доклады о двух предыдущих конгрессах см. в документах A/CONF.6/1 и A/CONF.17/20 (издания Организации Объединенных Наций, в продаже под №№ 56.IV.4 и 61.IV.3).

2/ E/CN.5/371, пункты 35-69.

3/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, тридцать шестая сессия, Дополнение № 12, Приложение I, проект 38.1.

4. За проведение Конгресса совместно отвечали Организация Объединенных Наций и правительство Швеции. Правительство назначило Шведский организационный комитет, состоящий из представителей различных департаментов правительства Швеции, под председательством г-на Торстона Эрикссона, Генерального директора Национального исправительного управления Швеции. Этот Комитет сотрудничал с Секретариатом Организации Объединенных Наций в обслуживании Конгресса.

III. Участники

5. Присутствовать на Конгрессе имели право следующие категории лиц: эксперты, назначаемые правительствами, приглашенными для участия в Конгрессе; представители специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций и неправительственных организаций с консультативным статусом при Экономическом и Социальном Совете, интересующиеся или занимающиеся вопросами социальной защиты; отдельные лица, являющиеся специалистами в этой области.

6. Генеральный секретарь обратился с просьбой ко всем государствам-членам Организации Объединенных Наций, а также к девяти другим правительствам назначить представителей для участия в Конгрессе. В этом приглашении выражалась надежда на то, что правительства, направившие в Секретариат экспертов в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями в соответствии с резолюцией 357 (XII) Экономического и Социального Совета, включат их надлежащим образом в число членов своих делегаций на Конгрессе. В нем также указывалось, что ввиду характера Конгресса делегаты будут действовать в индивидуальном порядке.

7. Три специализированных учреждения и три межправительственные организации, заинтересованные в вопросах, стоящих на повестке дня Конгресса, получили приглашение направить представителей на Конгресс.

8. Приглашения принять участие в работе Конгресса были также направлены заинтересованным неправительственным организациям с консультативным статусом при Экономическом и Социальном Совете, а также Международному уголовному и пенитенциарному фонду.

9. В качестве индивидуальных участников, в случае одобрения их заявлений Секретариатом Организации Объединенных Наций, на Конгрессе могли присутствовать лица, непосредственно заинтересованные в вопросах социальной защиты, включая представителей институтов криминологии и национальных неправительственных организаций, занимающихся проблемами социальной защиты.

/...

10. Генеральный секретарь направил также приглашение принять участие в работе Конгресса в индивидуальном порядке корреспондентам всех стран при Организации Объединенных Наций, освещающим вопросы социальной защиты, если они не назначены правительствами в качестве делегатов.

11. Всего на Конгрессе присутствовало 1 083 человека. Список участников, относящихся к различным категориям, содержится в приложении II к настоящему докладу.

12. Всего в работе Конгресса приняло участие 354 эксперта, назначенных 74 правительствами.

13. Наряду с Европейским советом и Лигой арабских государств на Конгрессе были представлены Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). В качестве представителей или экспертов этих организаций на Конгрессе присутствовало 12 человек.

14. Тридцать девять неправительственных организаций с консультативным статусом при Экономическом и Социальном Совете направили 65 представителей. Международный уголовный и пенитенциарный фонд направил четырех представителей. Из представителей этих организаций 10 человек представляли более одной организации.

15. В качестве самостоятельных экспертов Конгресс посетило 658 человек, причем некоторые из них были из стран, официально не представленных на Конгрессе. Несколько экспертов прибыли из подопечных и самоуправляющихся территорий.

/...

IV. Повестка дня

16. Программа Конгресса была посвящена общей теме предупреждения преступности. Эта тема толковалась широко и включала как рассмотрение деятельности более широкого социального характера, так и рассмотрение специальных мероприятий, направленных на предупреждение преступности. Программа включала следующие пункты повестки дня:

- 1) Социальные изменения и преступность;
- 2) Социальные факторы и предупреждение преступности (с обращением особого внимания на роль общественности, семьи, возможностей получения образования и работы);
- 3) Общественные превентивные мероприятия (с обращением особого внимания на подготовку и осуществление программ, касающихся медицинских, полицейских и социальных служб);
- 4) Меры по предупреждению рецидивизма (с обращением особого внимания на вредные последствия предварительного заключения и неравенства в отправлении правосудия);
- 5) Испытательный срок (особенно для взрослых) и другие меры вне исправительных учреждений;
- 6) Специальные превентивные и исправительные меры для молодежи.

17. Специальное пленарное заседание по вопросам криминологических исследований, предшествовавшее заседаниям секций, имело целью провести обсуждение шести пунктов повестки дня с точки зрения важности и нужд исследовательской работы в области социальной защиты и привлечь внимание к различным исследовательским проблемам, связанным с улучшением методов и программ путем повышения специальных знаний.

18. В ходе работы Конгресса четыре вечера, после регулярных заседаний секций, были посвящены лекциям, проводимым на пленарных заседаниях. После лекций отводилось время для вопросов и ответов. Генеральный секретарь направил приглашение четырем выдающимся специалистам в области предупреждения преступности и режимов для правонарушителей выступить перед Конгрессом. Международный уголовный и пенитенциарный фонд, который любезно сделал дар в сумме 20 000 швейцарских франков в бюджет Конгресса, организовал проведение лекций; его четыре представителя по очереди руководили четырьмя лекционными заседаниями. Краткие отчеты об этих лекциях содержатся в Части II настоящего доклада.

/...

V. Документация

19. В соответствии с конкретными рекомендациями Специального консультативного комитета 1963 года основные документы Организации Объединенных Наций не носили обзорного характера, как это было на двух предыдущих конгрессах, а содержали лишь короткие заявления по различным пунктам повестки дня. Эти заявления подготовили почву для дискуссий. В них затрагивались проблемы, рассказывалось о деятельности различных стран в этих областях и определялись основные вопросы для обсуждения.

20. В качестве документации по истории вопроса для Конгресса служили три выпуска Международного обзора уголовной политики. Они, соответственно, были посвящены оценке методов предупреждения несовершеннолетних преступности (№ 21)^{4/}, теоретической и практической подготовке персонала, работающего с взрослыми и несовершеннолетними преступниками, как в развивающихся, так и в развитых странах (№ 22)^{5/} и тенденциям и нуждам исследовательской работы в области социальной защиты, включая вопросы методологии и различных аспектов планирования и координации (№ 23)^{6/}.

21. По просьбе Секретариата Организации Объединенных Наций три специализированных учреждения, участвующие в работе Конгресса, а также Европейский совет, Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и несколько неправительственных организаций представили доклады в связи с некоторыми пунктами повестки дня. В качестве консультативного органа Нью-Йоркский Национальный совет по уголовным делам и преступности среди молодежи взял на себя подготовку доклада о преступности среди молодежи, который был издан как документ Организации Объединенных Наций в связи с пунктом 6 повестки дня. Полный список документов Конгресса приводится в Приложении IV.

22. Различные объявления, включая повестку дня и ежедневную программу заседаний, издавались в ходе Конгресса Секретариатом в соответствии с установленным порядком.

^{4/} Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 64.IV.3.

^{5/} Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 65.IV.1.

^{6/} Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 65.IV.4.

VI. Должностные лица

23. На своем первом заседании Конгресс, в соответствии с правилом 13 Правил процедуры, избрал следующих лиц в качестве должностных лиц Конгресса:

Председатель:

Г-н Герман Клинг, министр юстиции, Швеция;

Заместители председателя:

Г-н Йошицугу Баба, генеральный прокурор, Япония;

Сэр Чальз Каннингэм, постоянный заместитель министра внутренних дел, Соединенное Королевство;

Г-н Луи Дамур, первый почетный председатель кассационного суда, Франция;

Г-н Абдулайе Диоп, председатель палаты апелляционного суда, Сенегал;

Г-н Торстен Эрикссон, генеральный директор национального исправительного управления, Швеция;

Г-н Хеди Хефача, министр юстиции, Тунис;

Г-н Хуссеин Маханна, министр юстиции, Сирия;

Г-н Таргуд Маршалл, судья апелляционного суда Соединенных Штатов второй инстанции (Нью-Йорк), назначенный заместителем министра юстиции, Соединенные Штаты Америки;

Г-н Никола Реале, председатель секции верховного кассационного суда, Италия;

Г-н Конrado В. Санчес, председатель апелляционного суда, Филиппины;

Г-н Л.Н. Смирнов, председатель верховного суда Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, СССР;

Г-н Эдуардо Варас Видела, судья верховного суда, Чили;

Г-н Станислав Валчак, министр юстиции, Польша.

24. Генерального секретаря на Конгрессе представляли Заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам г-н Филипп де Сейн, Директор Бюро по социальным вопросам г-жа Джулия Гендерсон и начальник секции социальной защиты г-н Эдвард Голвей. Исполнительным секретарем Конгресса был назначен г-н Джордж Кахали.

25. В соответствии с правилом 14 правил процедуры Генеральный секретарь заранее назначил председателей, заместителей председателей и докладчиков специального пленарного заседания по вопросу о криминологических исследованиях и каждой из шести секций. Список этих должностных лиц, представленный Конгрессу для одобрения на его первом пленарном заседании, был следующим:

Специальное пленарное заседание по вопросу о
криминологических исследованиях

Председатель:

Г-н Торстен Селлин (Соединенные Штаты Америки), председатель
Международного общества криминологии;

Заместитель председателя:

Г-н Валентин Сойне (Финляндия), генеральный директор Управле-
ния тюрем;

Докладчик:

Г-н Педро Солис (Филиппины), начальник исследовательского от-
дела по предупреждению преступности, министерство юстиции;

Члены Совета:

Г-н Вильям Клифорд, старший консультант Организации Объеди-
ненных Наций в Демократической Республике Конго;

Г-жа Лорелей Фридман (Чили), директор Центра криминологиче-
ских исследований, Чилийский университет;

Г-н Даниел Глэйзер (Соединенные Штаты Америки), профессор
социологии, Иллинойский университет;

Г-н Роджер Худ (Соединенное Королевство), лектор по вопросам
социального управления, Дурхамский университет;

Г-н И.И. Карпец (СССР), директор Института по предупреждению
преступности, Москва;

Секретариат ООН:

Г-н Эдвард Голвей;

Г-жа Элен Пфандер (секретарь).

Секция I. Социальные изменения и преступность

Председатель:

Г-н Ахмед М. Халифа (Объединенная Арабская Республика),
директор Национального центра социальных и криминологических ис-
следований, Каир;

Заместитель председателя:

Г-н Ф.Л. Оквааре (Уганда), комиссар тюрем;

Докладчик:

Г-н Маршал Клайнард (Соединенные Штаты Америки), профессор
социологии, Висконсинский университет;

Члены Совета:

Г-н Г.В. Гоэло, представитель ЮНЕСКО;

Д-р Франко Ферракути (Италия), директор криминологической программы Центра социальных исследований, Университет Пуэрто-Рико;

Д-р Т.К. Гиббенс (Соединенное Королевство), лектор по вопросам судебной психиатрии, Лондонский университет;

Г-н Бернард Рассел (Соединенные Штаты Америки), директор отдела по делам несовершеннолетних преступников и воспитания молодежи, департамент здравоохранения, просвещения и социального обеспечения, Вашингтон;

Г-н С. Зивс (СССР), заведующий отделом Института государства и права Академии наук, Москва;

Исследователь:

Гн У.Г. Нагель (Нидерланды), профессор криминологии, Лейденский университет;

Секретариат ООН:

Г-жа Элизабет А. Фабрикант;

Г-н Айван Николе (секретарь).

Секция II. Социальные факторы и предупреждение преступности

Председатель:

Г-н Никола Жентик (Югославия), судья конституционного суда;

Заместитель председателя:

Г-н Конг Хенг (Камбоджа), директор управления тюрем;

Докладчик:

Д-р Т. Асуни (Нигерия), психиатр Нейро-психиатрического центра, Абсокута;

Члены Совета:

Г-н Карлос Кастильо Риос (Перу), генеральный секретарь Национального совета по делам несовершеннолетних, министерство юстиции;

Г-н Мустафа Эль Ауги (Ливан), судья апелляционного суда;

Г-н Шелдон Глюк (Соединенные Штаты Америки), Фонд Роскоу, заслуженный профессор права, Гавардская школа права;

Г-н И.И. Корчак (Украинская ССР), заместитель прокурора;

Г-н Уильям К. Кварацеус (эксперт от ЮНЕСКО), профессор по вопросам просвещения, директор отдела изучения проблем молодежи, Центр им. Линкольна Филенса, Тафтский университет, Медфорд, Массачусетс, Соединенные Штаты Америки;

Г-н К.Г. Линдсей (эксперт от МОТ), инспектор службы трудоустройства молодежи, Соединенное Королевство;

Г-н Поль Лютс (эксперт от МОТ), советник апелляционного суда, Париж, Франция;

Исследователь:

Г-н Кнуд Свари (Швеция), помощник профессора, Стокгольмский университет;

Секретариат ООН:

Г-н Джеймс Райби-Уильямс;
Г-жа М.К. Хеллин (секретарь).

Секция III. Общественные превентивные мероприятия

Председатель:

Г-н Морис Вейяр-Цибульски (Швейцария), председатель Международной ассоциации судей по делам несовершеннолетних;

Заместитель председателя:

Г-н Антонио Феррер Сама (Испания), профессор уголовного права;

Докладчик:

Г-жа Зулейка С. Кенуорти (Бразилия), судья суда по делам несовершеннолетних;

Члены Совета:

Д-р Ф. Баан, представитель ВОЗ;

Г-н Уилфред Г. Чинн (Соединенное Королевство), советник по социальному развитию министерства развития заморских территорий;

Г-н Г. Феро, представитель ИНТЕРПОЛА;

Г-н Дж. Г. Кавуки (Уганда), старший чиновник по вопросам обеспечения и по делам беженцев, министерство планирования и коммунального развития, Кампала;

Д-р Т.А. Ломбо (эксперт от ВОЗ), профессор психиатрии и директор Департамента психиатрии, неврологии и нейрохирургии, Ибаданский университет, Нигерия;

Г-н Альфонсо Кирос Куарон (Мексика), профессор криминологии;

Г-н Давид Рейфен (Израиль), исполняющий обязанности главного судьи, суд по делам несовершеннолетних, Тель-Авив;

Исследователь:

Г-н Уолтер Реклес (Соединенные Штаты Америки), профессор социологии Университета штата Огайо;

Секретариат ООН:

Г-жа Элизабет А. Фбрикант;
Г-жа М.К. Хеллин (секретарь).

Секция IV. Меры по борьбе с рецидивизмом

Председатель:

Г-н Мануэль Лопез-Рей (Боливия), эксперт ООН в Турции;

Заместитель председателя:

Г-н Л.Г. Максимов (Белорусская ССР), заместитель поверенного;

Докладчик:

Г-н Норвал Моррис (Австралия), профессор права, Чикагский университет;

Члены Совета:

Сэр Чарльз Каннингэм (Соединенное Королевство), постоянный заместитель министра внутренних дел;

Г-н Мохамед Али Хедайати (Иран), профессор права, Тегеранский университет;

Г-н Джорж Е. Хенрикс (Либерия), помощник Генерального прокурора;

Г-н Ф.Д.Л. Ратнаике (Цейлон), комиссар тюрем;

Г-н Дж.Л. Робсон (Новая Зеландия), министр юстиции;

Исследователь:

Г-н Израэль Драпкин (Чили), директор Института криминологии, Еврейский университет, Иерусалим;

Секретарь ООН:

Г-н В.Н. Пиллаи;

Г-жа Элен Пфандер (секретарь).

Секция V. Испытательный срок и другие меры вне
исправительных учреждений

Председатель:

Г-н Поль Корниль (Бельгия), генеральный секретарь министерства юстиции, председатель Европейского комитета по проблемам преступности Европейского совета;

Заместитель председателя:

Г-н Богумил Ропик (Чехословакия), судья Верховного суда;

Докладчик:

Г-н Маартен Е. Тьяден (Нидерланды), начальник Управления по вопросам probation и досрочного освобождения, министерство юстиции;

Члены Совета:

Г-н Мел Александер (Соединенные Штаты Америки), директор Федерального бюро тюрем, департамент юстиции;

Г-н Самуэль Амперей Обуоби (Гана), помощник директора Департамента социального обеспечения и коммунального развития;

Г-н Т.Г. Стрит (Канада), председатель Национального бюро по вопросам досрочного освобождения, министерство юстиции;

Г-н Тошио Сузуки (Япония), начальник секции общих дел Управления исправительных учреждений, министерство юстиции;

Г-н Альфонс Вал (Федеративная Республика Германии), советник федерального министерства юстиции;

Г-н Станислав Вельчак (Польша), министр юстиции;

Исследователь:

Г-н Карл О. Кристиансен (Дания), профессор криминологии;

Секретариат ООН:

Г-н В.Н. Пиллаи;

Г-жа Элен Пфандер (секретарь).

Секция VI. Специальные превентивные и исправительные меры для молодежи

Председатель:

Г-н Джастис Дж.Х. МакКлеменс (Австралия), судья Верховного суда Нового Южного Уэльса;

Заместитель председателя:

Г-н Франсуа Матета (Демократическая Республика Конго), генеральный секретарь министерства юстиции;

Докладчик:

Г-н Дункан Фэрн (Соединенное Королевство), помощник заместителя министра внутренних дел и начальник Департамента тюрем;

Члены Совета:

Г-н Жан Бенглиа (Сенегал), судья и начальник отдела по наблюдению за образованием несовершеннолетних;

Г-н Жан Шарль Кантэн (Канада), член парламента;

Г-н Милтон Ректор (Соединенные Штаты Америки), директор Национального совета по уголовным делам и преступности;

Г-н Адель Юнез (Объединенная Арабская Республика), заместитель председателя кассационного суда;

Исследователь:

Г-н Р.К. Эндри (эксперт от ЮНЕСКО), лектор по вопросам психологии, Институт по проблемам образования, Лондонский университет;

Г-жа Катя Водопивек (Югославия), директор Института криминологии, Люблянский университет;

Секретариат ООН:

Г-н Джеймс Райби-Ульямс;

Г-н Айван Николе (секретарь).

26. В соответствии с правилами 28 и 29 правил процедуры Генеральный комитет Конгресса состоял из следующих членов:

Г-н Г. Клинг, председатель Конгресса; г-н Е. Голвей, представитель Генерального секретаря ООН; г-н Т. Эрикссон, представитель правительства принимающей страны (председатель Комитета); г-н А.М. Халифа, председатель секции I (Объединенная Арабская Республика); г-н Н. Жентик, председатель секции II (Югославия); г-н М. Вейяр-Дибульски, председатель секции III (Швейцария); г-н М. Лопез-Рей, председатель секции IV (Боливия); г-н П. Корниль, председатель секции V (Бельгия); г-н Дж.Х. МакКлеменс, председатель секции VI (Австралия, докладчик Комитета); г-н Т. Селлин, председатель специального пленарного заседания (Соединенные Штаты Америки); г-н И. Баба, представитель правительства принимающей страны следующего конгресса, который состоится через пять лет (Япония); г-н Л.Н. Смирнов, кооптированный член (СССР, заместитель председателя Комитета); г-н Г. Кахале (исполнительный секретарь Конгресса).

VII. Организация работы

27. В соответствии с правилом 7 правил процедуры пункты повестки дня Конгресса были распределены между шестью секциями. Секции I и IV провели каждая по два заседания; секции II, III, V и VI провели каждая по четыре заседания. Конгресс провел четыре пленарных заседания, а также встречался четыре раза для прослушивания общих лекций, о которых говорилось выше.

28. Рабочими языками Конгресса были английский, французский, русский и испанский; был обеспечен надлежащий синхронный перевод на эти языки и с этих языков во время всех заседаний секций, пленарных заседаний и лекций.

29. Отличительной чертой работы Третьего конгресса по сравнению с двумя предыдущими было то, что дискуссии начинались и направлялись небольшими советами, избранными Генеральным секретарем с должным учетом географического представительства, как это можно видеть из списков должностных лиц в разделе VI выше.

VIII. Другая деятельность

30. 13 августа 1965 г. правительство Швеции любезно организовало групповые посещения нескольких учреждений для взрослых и несовершеннолетних правонарушителей как в самом Стокгольме, так и в его пригородах. Этими посещениями руководили представители шведского Управления исправительных учреждений. В тот же день были организованы интересные мероприятия для жен участников Конгресса.

31. Правительство Швеции также организовало международную выставку, для участия в которой были приглашены все правительства стран, присутствовавших на Конгрессе. Цель этой выставки состояла в том, чтобы показать Конгрессу новые достижения в планировании и строительстве пенитенциарных и исправительных учреждений. Выставка была организована в том же здании, в котором работал Конгресс.

32. Во время Конгресса трижды была организована демонстрация фильмов. Были показаны следующие кинофильмы:

- 1) Тюремная община (Национальный комитет кинематографии Канады, Монреаль, Квебек);
- 2) Новости в психиатрии, выпуск 2 (Смит Клейн и французские лаборатории, Филадельфия, Пенсильвания);
- 3) Чувство принадлежности (Центральное бюро информации, Лондон);
- 4) Выбор будущего (Фильмотека, Отдел по делам молодежи штата Нью-Йорк, Олбани, Нью-Йорк);

5) Возвращение в общество (Министерство юстиции, Генеральное управление институтов предупреждения наказаний, Рим);

6) Бывший преступник (Индианский университет, Центр аудиовизуальных пособий, Блумингтон, Индиана).

33. Одним из проявлений гостеприимства по отношению к Конгрессу явился прием, устроенный в здании муниципалитета города Стокгольма для всех участников Конгресса, а также обеды, устроенные правительством Швеции, и приемы, данные Организацией Объединенных Наций, различными делегациями и несколькими неправительственными организациями.

34. В Фолкец-Хас был установлен книжный киоск для продажи публикаций Организации Объединенных Наций и других печатных изданий по вопросам социальной защиты, обслуживавшийся фирмой С.Е. Fritze's Kungl. Hovbokhandel A-B, распространяющей печатные издания ООН в Швеции, которая разослала отпечатанные списки всех выставленных изданий.

35. Во время работы Конгресса свои заседания провели различные профессиональные группы и ассоциации. По их просьбе в их распоряжение были предоставлены помещения в Фолкец-Хас.

IX. Освещение работы Конгресса

36. Работа Конгресса широко освещалась в печати и по радио. Представитель отдела печати Организации Объединенных Наций выпускал пресс-релизы и организовывал пресс-конференции с участием официальных лиц ООН и должностных лиц Конгресса, а также интервью с делегатами для передачи их по радио в странах этих делегатов. Статьи о Конгрессе публиковались в печати всего мира.

/...

ЧАСТЬ I. ДИСКУССИИ НА КОНГРЕССЕ

I. Открытие пленарного заседания

37. Министр юстиции Швеции г-н Герман Клинг приветствовал участников Конгресса от имени правительства принимающей страны. Он напомнил, что Швеция была принимающей страной Второго всемирного конгресса по пенитенциарным проблемам в 1878 году, когда были приняты статуты Международной уголовной и пенитенциарной комиссии.

38. С тех пор, продолжал г-н Клинг, предпринимались шаги для улучшения как стратегии, так и тактики борьбы с преступностью и наблюдался постоянный прогресс в разработке новых методов обращения с правонарушителями и предупреждения преступности. Он говорил о том, что существует убежденность, что сочетание человечности и правильной заботы должно привести к сокращению рецидивизма и что расширение системы образования народа и лучшие социальные условия также должны привести к общему сокращению преступности. Указав, что в настоящее время существует тенденция обращать слишком большое внимание на эффективность, он предупредил, что суровые и гуманные методы могут и не дать резко отличных результатов, как об этом свидетельствуют некоторые исследования, и это может привести к ограничению гуманных тенденций в политике борьбы с преступностью, если они, так сказать, не дадут пользы. Таким образом, он советовал настойчиво придерживаться гуманности, независимо от результатов, в соответствии с долгом каждого по отношению к подобным себе. Именно по этой причине всемирные конгрессы такого характера имеют большое значение, и вполне естественно, что Организация Объединенных Наций должна была взять на себя роль руководителя в этих усилиях по преодолению чувства мести и по насаждению методов, достойных самого общества, для борьбы с теми, кто нарушает закон.

39. Говоря о важности исследовательской работы для определения уголовной политики, г-н Клинг подчеркнул, что недостаток знаний об основных причинах преступности не может служить предлогом для бездеятельности. Опыты с применением гуманных методов должны постоянно продолжаться.

40. Г-н Клинг заявил, что Конгресс позволит участникам изучить возможности и политику самой Швеции в области обращения с правонарушителями и предупреждения преступности. Он добавил, что он был бы благодарен участникам Конгресса за критическую оценку исправительной системы Швеции.

41. Г-н Клинг сказал, что ему особенно приятно отметить, что как в его стране, так и в других районах мира общественная поддержка

гуманного обращения с правонарушителями в значительной степени заменила агрессивные тенденции в отношении к преступникам. Забота и воспитание преступников, которые когда-то интересовали прежде всего филантропов, теперь превратились в заботу всего общества. Это изменение отношения к уголовной политике ясно характеризуется местами встреч двух стокгольмских конгрессов. В 1878 году Конгресс собрался в Доме дворянства, тогда как в этот раз - в Народном доме.

42. Закончив свое обращение, г-н Клинг обратился к г-ну Филиппу де Сейн, Заместителю Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам, г-же Джулии Гендерсон, директору бюро по социальным вопросам, и г-ну Эдварду Голвейю, начальнику секции социальной защиты, с просьбой занять свои места в президиуме.

43. От имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-н де Сейн поблагодарил шведское правительство и народ, а также власти города Стокгольма за щедрое гостеприимство, проявленное по отношению к Конгрессу. Он сказал, что он взволнован этой встречей на родине покойного Генерального секретаря Дага Хаммаршельда, который понимал исключительную ценность широкой системы обмена взглядами и опытом, примером чего является настоящий Конгресс, который может оказать более глубокое воздействие на международную жизнь, чем дипломатические соглашения между государствами.

44. Оценивая половину пройденного Организацией Объединенных Наций Десятилетия развития, г-н де Сейн отметил, что достигнутые результаты не оправдали ожиданий. Одним из крупных результатов было признание важности фактора человеческих качеств в процессе развития.

45. Г-н де Сейн отметил, что неумение поддерживать правопорядок может нарушить или полностью приостановить развитие страны. Поддержание правопорядка - это не только вопрос увеличения полицейских сил. Сейчас считается, что оно в значительной степени зависит от разработки и осуществления политики всеобъемлющей социальной защиты. Значительное увеличение уровня преступности может нанести серьезный ущерб различным преимуществам экономического развития, и это может произойти со странами, находящимися в процессе быстрых социальных изменений, если своевременно не будут предприняты надежные меры по предупреждению и контролю над преступностью.

46. Г-н де Сейн напомнил, что всего несколько дней назад Экономический и Социальный Совет, признавая тесную связь между контролем над преступностью и экономическим и социальным развитием, принял резолюцию, в которой одобряет тот принцип, что предупреждение и борьба с детской преступностью и преступлениями совершеннолетних должны осуществляться в рамках всесторонних планов экономического

/...

и социального развития. Этот подход будет иметь ряд практических преимуществ. Правительства вынуждены были бы обращать особое внимание на проблемы, связь которых с развитием может не всегда с первого взгляда быть очевидной для них; это будет способствовать тому, что работники социальной защиты будут анализировать свою деятельность в свете конкретных целей и мероприятий, направленных на достижение этих целей, и будет способствовать определению очевидности проблем.

47. Г-н де Сейн отметил, что специалисты единодушны в осуждении многих обычных методов обращения с правонарушителями. Те, кто вырабатывает политику, сказал он, не совсем знакомы с высокой стоимостью преступности, поскольку проводилось очень немного систематических исследований, несмотря на колоссальные суммы, расходуемые на борьбу с преступностью. По оценкам в Соединенном Королевстве в 1963 году было израсходовано 100 млн. ф. ст. на предупреждение преступности и на работу с правонарушителями. Скандинавские страны в 1963 году израсходовали по меньшей мере 150 млн. долл. на полицейскую и тюремную службу - сумму, в тысячу раз большую, чем та, которая была затрачена на криминологические исследования в этих странах. На борьбу с преступностью штат Нью-Йорк тратит 665 млн. долл. в год.

48. Недостаточно выяснить стоимость преступности в виде государственных расходов. Основной упор следует делать на потери, выраженные в людских ресурсах. В этой связи одной из главных забот органов системы Организации Объединенных Наций являются особые проблемы молодежи. Молодежь, сказал г-н де Сейн, является идеальной областью для использования капиталовложений в области людских ресурсов. Почти везде предпринимаются усилия с целью использования жизнеспособных молодых людей для достижения общего благополучения. Он подчеркнул, однако, что необходимо предпринимать усилия, чтобы программы для молодежи затрагивали те группы, которые больше всего нуждаются в них в смысле предупреждения преступности.

49. Г-н де Сейн отметил, что, хотя преступность несовершеннолетних является бичом, характерным как для богатых, так и для бедных стран, начальные этапы экономического развития и урбанизации обычно сопровождаются ростом преступности несовершеннолетних. Внимание следует обратить на связь между уголовными тенденциями и бунтарскими чувствами, которые молодежь может испытывать по отношению к некоторым порочным социальным и экономическим условиям. Выражалась надежда, что сравнительное исследование может способствовать оценке методов предупреждения преступности. Те, кто считал преступность несовершеннолетних эмоциональной проблемой, защищали метод индивидуального подхода, тогда как те, кто считает преступность несовершеннолетних симптомом влияния окружающей среды, все больше склоняются к применению методов воздействия окружающей средой.

50. Г-н де Сейн закончил свое выступление, напомнив участникам, что любые усилия, направленные на предупреждение преступности и создание режимов для правонарушителей при помощи современной науки о поведении человека, должны основываться на том глубоком чувстве человеческого сострадания, которое ускорило создание Международной пенитенциарной комиссии в 1872 году. Используя слова Устава Организации Объединенных Наций, только благодаря "вере в достоинство и ценность человеческой личности" могут усилия данного Конгресса служить достижению общей цели: улучшению судьбы человека.

51. Г-н де Сейн объявил открытым Третий конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и режимам для правонарушителей, после чего г-н Клинг был единодушно избран председателем Конгресса.

52. Затем Конгресс заслушал обращение г-на Торстена Эрикссона, генерального директора Национального управления исправительных учреждений, озаглавленное "Размышления о шведской исправительной системе".

53. Говоря о распространении среди всех участников основной информации, состоящей из Нового уголовного кодекса, введенного 1 января 1965 г., закона о благосостоянии ребенка от 1961 года и краткого обзора шведской исправительной системы, г-н Эрикссон сказал, что он стремился предоставить Конгрессу возможность глубже заглянуть в работу исправительной системы его страны, имея в виду запланированные посещения исправительных учреждений.

54. Касаясь проблемы преступности среди молодежи, г-н Эрикссон указал на отсутствие судов по делам несовершеннолетних в Швеции - факт, поразивший большинство иностранных посетителей, поскольку вопросами непригодности и правонарушений молодежи занимаются бюро благосостояния ребенка, существующие с 1902 года. Он отметил, что, хотя эти бюро назначаются политическими органами на местном уровне, нет реальной угрозы того, что на их решения может влиять политика партии. Как правило, члены бюро не обязательно являлись членами партии большинства в местном парламенте, и любой гражданин может быть кооптирован на основании его компетентности и пригодности. Бюро благосостояния ребенка пользуются неограниченной юрисдикцией по отношению к правонарушителям в возрасте моложе 15 лет. Однако меры, которые они могут применять, строго ограничиваются воспитанием и заботой, и бюро не имеют полномочий предписывать какую-либо форму наказания. Для преступников в возрасте старше пятнадцати лет судебные меры и меры по улучшению благосостояния ребенка могут дополнять друг друга. Бюро благосостояния ребенка работали в Швеции хорошо.

/...

55. Говоря о новых пенитенциарных учреждениях Швеции, г-н Эрикссон заявил, что некоторые иностранные посетители выражали удивление по поводу большого числа мелких учреждений с многочисленным персоналом, обслуживающим сравнительно небольшое число правонарушителей. В действительности существует 100 учреждений различных размеров, обслуживаемых 3 000 лиц, которые следят за 5 000 правонарушителей.

56. Строительство новых заведений, разъяснил г-н Эрикссон, осуществляется на основе четырех принципов: 1) принцип создания небольших групп для облегчения наблюдения и связи с каждым заключенным; 2) предоставление большого помещения для заведения в целях обеспечения достаточных возможностей для отдыха; 3) максимальное использование современной техники для внутренней безопасности и связи; и 4) распространение необходимых занятий среди заключенных.

57. Напоминая о мнении, выраженном в международных дискуссиях, о том, что трудовая деятельность в тюрьмах должна являться составной частью национальной экономики, г-н Эрикссон привел в качестве примера Швецию, в которой ставится целью, чтобы заключенный получал ту же зарплату, что и его находящийся на свободе коллега, делающий сравнительно одинаковую работу. Однако это, добавил он, неизбежно налагает на заключенного такие же финансовые обязательства, что и на его свободного коллегу. Он подчеркнул, однако, что для достижения этой цели работа в исправительных заведениях должна быть организована и механизирована так же, как и во внешнем мире. Во многих странах, однако, все еще существует сильная оппозиция тому, чтобы преступники обеспечивались оплачиваемой работой, в то время как честные люди могут оставаться безработными. Швеция не являлась исключением, однако она использовала недостаток рабочей силы, созданный экономическим развитием после второй мировой войны, чтобы радикально изменить систему труда в тюрьмах. Г-н Эрикссон с удовлетворением отметил сотрудничество и готовность шведских профсоюзов выпускать освобожденных преступников на открытый рынок рабочей силы свободных людей. В этой связи он упомянул, что здание, в котором собрался Конгресс, принадлежит одной из конфедераций профсоюзов.

58. Касаясь режима открытой среды, г-н Эрикссон подчеркнул, что конечная цель шведской исправительной системы состоит в том, чтобы сделать режим открытой среды правилом, а режим закрытой среды - исключением. Кроме содержания в более свободных условиях, заключенные пользуются и другими привилегиями. Например, заключенного могут посещать в его комнате, без наблюдения, его жена и другие ближайшие родственники. Другой интересной характерной чертой является система отпусков, введенная в 1937 году, когда закон разрешил тюремным советам предоставлять заключенным отпуска для посещения ими своих тяжело больных ближайших родственников или в случае похорон. Система отпусков была расширена поправкой 1945 года, которая создала два типа отпусков - специальный и регулярный. В закрытых заведениях система отпусков более ограничена. Первый отпуск должен продолжаться

48 часов и последующие - 72, исключая время, затраченное на дорогу. Преимущества системы отпусков, видимо, перевешивают ее недостатки, которые выразились лишь в нескольких случаях бегства. Эта система не только устраняет опасность полного отрыва заключенного от нормальной жизни, но и помогает ему поддерживать эмоциональные связи с его ближайшими родственниками. Главное, что шведские исправительные учреждения почти полностью свободны от гомосексуализма.

59. Говоря о режиме открытой среды как о самом многообещающем аспекте исправительной системы, г-н Эрикссон заявил, что Швеция удовлетворена такими широко применяемыми видами надзора, как пробация и мероприятия, проводимые для перевоспитания заключенных, выпущенных на поруки. Рассматривается предложение о том, чтобы разрешать выпускать на поруки после отбытия половины, а не двух третей срока наказания. Время выпуска на поруки для молодых правонарушителей так же, как и для взрослых рецидивистов, устанавливается с учетом будущего режима, и закон ясно называет это "перевод на воспитание вне исправительного заведения".

60. В Швеции, указал г-н Эрикссон, тюремный режим и перевоспитание правонарушителей в обществе слиты в единую систему, и это требует всесторонней подготовки тех, кто занимается исправительной работой. Приятно отметить, что все больше женщин с университетской подготовкой подают заявления с просьбой о приеме на работу в обеих областях исправительной системы, и опыт показывает, что они работают столь же успешно, сколь и их коллеги-мужчины.

61. В заключение г-н Эрикссон заявил, что успех перевоспитания правонарушителей в обществе в значительной степени зависит в Швеции от усилий и сотрудничества отдельных граждан, которые добровольно взяли на себя надзор за преступниками, освобожденными условно, и за выпущенными на свободу заключенными. Эти непрофессиональные наблюдатели являются выходцами из различных слоев общества, включая членов парламента, и ими обычно руководит профессиональный начальник учреждения общественного воспитания или "консультант по вопросам защиты".

62. После этого, в соответствии с надлежащими правилами процедуры, Конгресс избрал вице-президентов и одобрил список других должностных лиц, предложенный Генеральным секретарем. Сообщив об общем согласии с назначением различных должностных лиц, председатель закрыл первое заседание.

/...

П. Доклады, стоявшие на обсуждении

63. Подготовленные докладчиками проекты докладов о работе специального пленарного заседания по вопросу о криминологических исследованиях и о работе шести секций были представлены Конгрессу в последний день в ходе двух пленарных заседаний. Некоторые поправки, касающиеся вопросов, затронутых в предыдущих дебатах, были приняты соответствующими докладчиками. В соответствии с правилом 11 правил процедуры окончательные доклады были признаны Конгрессом в качестве надлежащего обобщения дискуссий, проходивших на нем. Ниже приводятся тексты семи докладов.

А. Доклад о заседании по вопросу о криминологических исследованиях

Докладчик: Г-н Педро Солис (Филиппины)

64. Во все большем числе стран растет понимание значения научных исследований в области предупреждения преступности и режимов для правонарушителей и необходимости поощрения дальнейшего развития этой тенденции. Прогресс, достигнутый в понимании человеческой сущности и поведения людей, отстает от понимания материального мира и контроля над ним. Изменения в характере преступности в любом обществе не проходят независимо от развития его социальной структуры и его институтов. Явление преступности сохраняется во всех обществах, и, как правило, преступность, по-видимому, растет по мере того, как общество становится сложнее. Интуиция и здравый смысл больше не могут служить в качестве соответствующих средств для решения этих проблем. Необходимо организовать проведение экспериментов, и только с помощью научных методов исследования, т.е. с помощью логики и методов исследования, общих для всех эмпирических наук, мы можем надеяться на решение этих проблем. Необходимо учесть все те результаты, какие может дать научное исследование, каким бы совершенным оно ни было.

65. Криминологические исследования должны охватывать не только социальные условия, характеристики лиц, на которых эти условия оказывают криминогенное воздействие, и внутреннюю связь между этими факторами, но также влияние всей системы обращения с преступниками от их ареста и осуждения до применения к ним мер наказания или исправительных мер, которые могут быть назначены судебными и административными органами. Уголовные преступления - это сложные явления; необходимо изучать роль, которую играют как общественные факторы и жертвы, так и сами правонарушители.

/...

66. Несмотря на все более сложные исследования, прогресс в области контроля над преступностью по ряду причин замедлился. Это обусловлено различными причинами, в том числе нежелание действовать экспериментальными методами, которые наше общественное сознание имеет тенденцию отвергать, и несовершенство существующих инструментов для измерения эффективности превентивных мер. Для определения этой эффективности нужны более тонкие методы, чем те, которые может дать обычная статистика преступности. Большинство исправительных учреждений до последнего времени обнаруживали тенденцию игнорировать или избегать оценочных исследований, которые дали бы им возможность добиться большей эффективности - возможно, из-за определенного недоверия к академическим исследованиям и, возможно, из-за озабоченности, связанной с попытками оценить их успехи и неудачи. Новое отношение к научным исследованиям начинает проявляться в исправительных учреждениях в некоторых странах. Некоторые учреждения начинают рассматривать исследования в области практики и методов обращения с преступниками как необходимое административное орудие, и они не боятся открыто признать неудачи или непригодность исправительных мер, применяемых в отношении тех или иных категорий правонарушителей.

67. Однако многое еще нужно осуществить на практике в отношении организации исследований, для того чтобы найти систему, обеспечивающую наиболее эффективное сотрудничество между официальными учреждениями и научно-исследовательскими центрами или институтами. Одна из таких систем могла бы заключаться в том, чтобы исследования проводились компетентными специалистами, работающими в университетских центрах или институтах, которые пользуются доступом к данным, имеющимся в исправительных учреждениях, которые призваны оказывать содействие таким учреждениям в проведении строго научных экспериментов в области исправительных мер и которые могут быть свободны в оценке результатов. В принципе желательно, чтобы криминологические исследования, независимо от того, проводятся ли они в университете или каком-либо другом месте, были в значительной мере независимыми. При организации исследований необходимо, чтобы лица, пользующиеся результатами исследований, и сами исследователи были между собой связаны и было обеспечено проведение исследований на основе различных научных дисциплин.

68. Признано, что криминологические исследования, осуществляемые самими карательными учреждениями, по своему масштабу, разумеется, являются ограниченными в связи с тем, что содержащиеся в местах заключения преступники составляют только небольшую часть правонарушителей в обществе, и такого рода исследования не могут служить эталоном исследований в отношении всех лиц, являющихся правонарушителями. Исследования, проводимые карательными и другими социальными учреждениями, естественно, будут сосредоточиваться на проблемах, имеющих непосредственное отношение к работе этих учреждений, и такие исследования необходимо будет дополнять и координировать с исследованиями,

/...

проводимыми общенациональными и университетскими центрами с целью сбора полных данных, касающихся преступности и обращения с преступниками в масштабах какой-либо всей страны.

69. Эффективная система средств связи имеет важное значение с точки зрения экономии средств при проведении исследований с надлежащей координацией без дорогостоящего дублирования, а также с той целью, чтобы результаты данного исследования в максимальной степени явились полезными для уголовной политики и ее практического осуществления. Это имеет особую актуальность в то время, когда большинство стран все еще располагают ограниченными ресурсами для проведения исследований. Многие виды оборудования для проведения современной научно-исследовательской работы сравнительно дороги, а удовлетворительную экономию можно было бы достигнуть путем объединения определенных ресурсов и совместного использования оборудования для проведения исследований с другими исследовательскими группами в социально-экономических областях.

70. Необходимо будет создать координационные центры для обеспечения регулярного обмена информацией между исследовательскими центрами по поводу законченных, текущих или предполагаемых исследований. Установление сотрудничества такого рода в международном плане приведет к возникновению проблем финансового, языкового порядка и выработке общепринятых стандартов и основных положений для сопоставления.

71. Результаты исследований должны будут также сообщаться исследовательскими центрами заинтересованным социальным учреждениям, и необходимо будет создать соответствующий аппарат и средства связи, для того чтобы должностные лица, судьи и другие лица, занимающиеся вопросами обращения с правонарушителями, могли совместно найти практическое применение результатов исследования.

72. Следует также подчеркнуть, что как криминологические исследования, так и система исправительных мер должны быть организованы и контролироваться таким образом, чтобы при этом уважались права человека и принципы индивидуального правосудия. Такого рода соображения этического порядка устанавливают ограничения в отношении степени, в какой идеальные планы научных исследований могут применяться в области социальных мер, направленных на установление контроля над преступностью и ее ликвидацию.

73. С идеальной точки зрения представляется целесообразным стремиться к возможно более точной оценке результатов контролируемого эксперимента, которые могут быть достигнуты. Для этого требуется более широкая группа лиц, подходящих и пригодных для проведения в жизнь какого-либо конкретного метода обращения с преступниками, и распределение этих лиц по "режимным" и "контрольным" группам, исходя из методов, которые при своей произвольности имеют по крайней

мере какую-то общую основу. Может оказаться трудным создать эти идеальные условия, и, возможно, часто придется обращаться к планам *ex post facto* (например, к сопоставлению результатов, достигнутых до и после введения какого-либо нового метода обращения с преступниками) или же применять такие другие приблизительные методы сравнения, которые могут оказаться подходящими.

74. Прделанные исследования отдельных методов обращения с преступниками отличаются очевидной ограниченностью, поскольку большей частью в них содержится информация только о тех лицах, в отношении которых данный метод обращения оказался безрезультатным, а не о тех, в отношении которых этот метод оказался успешным; кроме того, приводится мало сведений о том, каких результатов можно было бы достигнуть, если бы по отношению к тем же категориям правонарушителей применялись другие методы обращения. В будущем необходимо проводить сравнительные исследования, касающиеся относительной эффективности различных методов обращения с различными категориями правонарушителей. Такого рода исследования последующей преступности групп правонарушителей, помещенных в различные режимы или в различные социальные учреждения, потребуют методов классификации правонарушителей с учетом различных возможных режимов и различных компонентов обращения с преступниками, а также потребуют последующего сопоставления этих сведений со статистикой будущих преступлений. Отсюда большое значение типологического исследования, касающегося правонарушителей, и интенсивное исследование сущности или процесса обращения с преступниками с целью точного установления того, какие элементы режима содержания преступников оказывают эффективное влияние на отдельные группы правонарушителей.

75. Понятие процесса обращения с преступниками следует расширить с тем, чтобы этот процесс мог включать все последовательные стадии судебного процесса и осуществление социальных мер. Влияние различных процедур может и должно подвергаться эмпирическому исследованию. Например, вопрос об опубликовании или неопубликовании имен правонарушителей должен изучаться конкретно с точки зрения последующей преступности. Равным образом, практика освобождения под залог дает другой пример процедуры, изучение которой следует еще продолжать даже на простейшем уровне с тем, чтобы определить не только непосредственное влияние различных факторов на практике, но также и их влияние в плане более отдаленной перспективы на последующее служебное положение правонарушителей. Кроме того, совершенствование методов уголовной политики будет зависеть от большего понимания социологических и психологических процессов, лежащих в основе вынесения судебных решений.

76. Следует подчеркнуть, что основные исследования описательного характера все еще необходимы даже в тех странах, где научно-исследовательская работа достигла определенного технического совершенства.

/...

В большинстве стран криминологические исследования являются относительно новой отраслью исследований, и познания в этой области носят пока еще элементарный характер. Все еще необходимо подвергать проверке многие предположения, лежащие в основе установленных законом процедур, например, имеет ли предварительное расследование важное значение во всех случаях, независимо от характера требуемых сведений, фактически используемых судами при вынесении решений относительно применения наиболее целесообразных мер к правонарушителям. Кроме того, постоянно делаются ссылки на "общественное мнение", не поддерживаемое такими фактами, которые могли бы быть получены в результате систематических обзоров.

77. Все еще необходимо уделять внимание различным вопросам методологии исследований. Необходимо улучшить официальную регистрацию правонарушителей с той целью, чтобы данные регистрации представляли ценность для исследований. Это потребует установления сотрудничества между исследовательскими организациями и социальными учреждениями, занимающимися сбором данных для собственных статистических целей. Более того, необходимо планировать сбор соответствующих исследовательских данных с точки зрения определенной цели и плана проведения научных исследований. В частности, там, где вводятся новые методы обращения с преступниками, оценочные исследования должны вестись с самого начала, причем научно-исследовательские работники должны привлекаться на первоначальной стадии планирования, а не позднее, когда им отводится пассивная роль.

78. Следует также признать, что результаты исследований редко будут носить законченный характер; они будут иметь временный характер, поскольку меняются условия, влияющие на преступность, а также методы обращения с преступниками и их применение. В частности, потребуются постоянное изменение и совершенствование исследовательских методов предсказания поведения преступника. Существует определенная опасность того, что выводы, полученные при ограниченных или ранее проведенных исследованиях, будут истолковываться без должных оговорок, приниматься как окончательные и применяться некритично должностными лицами и лицами, определяющими политику. Выводы таких опытных исследований будут носить характер рекомендаций в отношении принимаемых мер и потребуют продолжения или расширения исследований в том случае, если необходимо будет обеспечить твердую основу для принятия принципиальных решений.

79. Главный упор в исследовании делался на влияние исправительных мер на отдельных правонарушителей, и недостаточное внимание уделялось соображениям более широкого характера, касающимся общих средств устрашения или защиты общества. Исследования в области обращения с преступниками в исправительных учреждениях, возможно, должны изучать

/...

такие вопросы, как соответствие методов наказания целям перевоспитания преступников, и более четко определять те категории преступников, с которыми следует обращаться таким образом вследствие той угрозы, которую они представляют для общества.

80. До настоящего времени исследования в области обращения с преступниками, вероятно, сосредоточивались главным образом на преступлении и преступниках и недостаточно уделялось внимания влиянию на преступника системы предупреждения и контроля, судебной процедуры, роли различных профессий и категорий персонала, занятого вопросами обращения с преступниками. Имеются признаки того, что в будущем большее внимание будет уделено проблеме того, как "общественная реакция" влияет на уровень существующей в обществе преступности.

81. Существовала тенденция необоснованно ограничивать критерии для определения эффективности превентивных и исправительных мер. В будущем потребуются более определенные и разнообразные указатели наличия рецидивизма. Необходимо будет использовать различные критерии, традиционная статистика повторного осуждения должна дополняться информацией о социальном и личном приспособлении, о последующей работе и т.д. Даже такая информация должна подвергаться в дальнейшем проверке с учетом того, в какой мере преступное поведение уступало место другим формам социального отклонения или психическому расстройству. Хотя главное внимание в криминологических исследованиях обращено на преступность, как она определена законом, более глубокое понимание преступления будет достигнуто в результате рассмотрения в более широком плане изменений в социальном поведении вообще.

82. Что касается развивающихся стран, то следует подчеркнуть необходимость в наличии самой элементарной информации. Следует обеспечить в первую очередь сбор основных сведений и проведение простейших исследований, систематическую регистрацию и изучение простых дел, даже если бы все это отличалось большей субъективностью, чем хотелось. Аккуратное ведение полной регистрации само по себе представляет полезный вклад в дело подготовки тех, кто работает с преступниками.

83. Хотя для развивающихся стран может потребоваться значительная помощь извне при разработке исследовательских программ, этот процесс не будет полностью везде одинаковым. Важно не упустить возможности для изучения условий быстрого социального изменения, и необходимо признать, что многие развивающиеся страны имеют богатые культурные традиции, сбалансированные социальные структуры и общественный контроль, которые все еще сравнительно эффективны в деле предупреждения преступности. Некоторые из этих факторов, по-видимому, оказывают влияние на сокращение преступности в более развитых странах. В рамках таких более простых и более гибких социальных систем существуют большие возможности для проведения экспериментов, касающихся мер

/...

общественного воздействия, с целью предотвращения преступлений, и, таким образом, представляется возможным внести большой вклад в криминологическую теорию путем разъяснения и расширения нашего понимания социальных факторов и культуры в их связи с явлением преступности.

84. В большей или меньшей степени в различных странах исследования, касающиеся проблем преступности, должны увязываться с широким кругом социальных проблем. В некоторых странах оказалось возможным продемонстрировать тот факт, что группа специалистов в различных областях, занимающаяся изучением семейных отношений и концентрирующая свое внимание на вопросах социальной патологии и психической гигиены, добилась лучших результатов, выразившихся в сокращении детской смертности, увеличившейся роли общества в решении вопросов местного значения, в повышении роли коллектива при решении вопросов, связанных с молодежью, и в лечении алкоголизма, чем в сокращении преступного поведения или поведения, являющегося отклонением от нормального поведения, так такового. Там, где преступность неотделима от проблем, связанных с положением детей, являющихся бездомными, покинутыми, живущими в условиях чрезвычайной нищеты или не имеющими устойчивой дисциплины или поддержки, основными целями криминологического исследования могли бы быть выявление препятствий, стоящих на пути эффективного возвращения правонарушителей к нормальной жизни в обществе или успешного обращения с правонарушителями и их исправления, и систематическое изучение эффективности возможных методов противодействия такого рода криминогенным факторам путем повышения роли матери в семье, укрепления связи между школой и семьей, стимулирования роли матери в семье, укрепления связи между школой и семьей, стимулирования повышения роли общественности и т.д. На определенных стадиях социального развития является, по-видимому, необходимым уделить главное внимание таким обстоятельствам, как чисто материальные условия, а не пытаться находить непосредственный подход к пониманию преступности как актуальной проблемы или симптома и к установлению контроля над ней.

85. Хотя и следует признать, что определенные стороны криминологической теории не являются в равной степени применимыми или подходящими для стран с различными социальными системами и политической организацией, тем не менее отмечается, что существуют некоторые основные принципы методологии социальных исследований, которые могут иметь универсальное применение при изучении социальных проблем. Подход этой группы к вопросам криминологического исследования успешно применяется, например, в странах со значительно различающейся социальной философией.

86. Исследования должны основываться на точных методах, соответствующих характеру проблем, которые должны быть изучены. Это требует большего соответствующим образом подготовленного исследовательского персонала, чем тот, который имеется сейчас. Такая подготовка

/...

должна считаться одной из основных функций криминологических учреждений и других исследовательских центров, и для этой цели им должны выделяться необходимые средства.

87. Проблемы криминологических исследований были суммированы одним из ораторов как проблемы, включающие организацию, связь и интеграцию с политикой и практикой, методологией, техникой и разработкой основных направлений деятельности. В этой связи ясно, что в какой-то степени первоочередность будет отводиться различным проблемам в различных странах, в зависимости от уровня их развития, финансовых возможностей, подготовленности кадров и уровня накопления знаний.

88. Существует общее мнение в отношении того, что криминологические исследования являются сравнительно неразвитой отраслью научных исследований. Было бы неразумно ожидать быстрых или полных ответов на сложные вопросы, связанные с криминологическими исследованиями. Исследование не является панацеей, не служит заменителем активных мер или оправданием задержки в принятии мер, которые необходимо срочно осуществить с учетом наилучшим образом выявленных данных по состоянию на какой-то определенный период времени. Без проведения систематических исследований нельзя будет добиться прогресса в деле решения проблем, связанных с преступностью; без проявления активного интереса, без поддержки и участия со стороны общества, а также со стороны лиц, занимающихся определением политики, администраторов и практикантов криминологические исследования окажутся бесплодными.

В. Доклад по пункту 1 повестки дня:Социальные изменения и преступность

Докладчик: Г-н Маршалл Клинард (Соединенные Штаты Америки)

89. В ходе дискуссии участники пытались определить, могут ли и каким образом определенные социальные изменения влиять на рост правонарушений и преступности. Имела место также дискуссия относительно того, отражает ли правовая система в достаточной мере социальные изменения в смысле изменений в установленной законодательством институциональной структуре и действиях общества или страны. Отмечалось, что изменения происходят во всех странах, но что для современного мира особенно характерна быстрота и важность изменений. Некоторые изменения могут проходить незаметно в течение короткого времени, и степень изменений может быть неодинаковой в различных обществах, и внутри общества некоторые утвердившиеся организационные формы могут быть более устойчивыми, чем другие.

90. Изменения в социальных институтах происходят во всех обществах, и ошибочно полагать, что они связаны главным образом с развивающимися странами; в действительности имеются факты, указывающие на то, что некоторые виды социальных изменений могут происходить даже более быстро в развитых странах. Также было указано, что многие так называемые развитые страны в некоторых географических районах являются, вероятно, такими же слабо развитыми, как и страны, именуемые менее развитыми.

91. Было достигнуто согласие в том, что объяснение преступности с экономической точки зрения не является вполне удовлетворительным для всех стран. Хотя развивающиеся страны, по-видимому, объясняют совершаемые в этих странах преступления и правонарушения исключительно нищетой и безработицей и хотя некоторые развитые страны, вероятно, объясняют некоторые виды имеющейся у них преступности нищетой, существующей в районах трущоб, масштабы преступности и правонарушений в странах с высокоразвитой экономикой представляются значительными. Такое положение вносит элементы неустойчивости и в известном смысле разочарования в развивающихся странах. Как в странах с высокоразвитой промышленностью, так и в развивающихся странах ответ на этот вопрос, видимо, связан главным образом с другими факторами неэкономического характера, а именно, с урбанизацией, с новыми ценностями и нормами и с изменениями в социальном контроле.

92. Несмотря на некоторые расхождения, все согласились с тем, что причины правонарушений и преступлений следует искать не столько в данном индивидууме или его семье, сколько в более широких социальных и политических изменениях, происходящих в окружающей его среде.

Следовательно, при разработке мер социальной защиты необходимо учитывать этот подход к решению проблемы.

93. Было отмечено, что, например, в Японии, где происходит быстрое промышленное развитие и повышение жизненного уровня, имел место значительный рост преступности среди молодежи после второй мировой войны. Распространение идей свободы и равенства и истолкование этих идей молодежью ведет к тому, что многие молодые люди испытывают чрезмерное желание иметь все больше и больше вещей и удовольствий. У многих из них это желание, видимо, почти не знает пределов. Таким образом, не ништа лежит в данном случае в основе преступности, а желание обладать большим количеством разнообразных вещей и получать удовольствия от жизни.

94. Законодательство не всегда поспевает за теми социальными изменениями, которые происходят в обществе, и в результате дальнейшая социальная неприемлемость законодательства для данного общества ведет к совершению преступлений и появлению преступников. Приводились факты, свидетельствующие, например, о том, что законодательство, регулирующее половые отношения во многих странах, видимо, больше не соответствует чувствам и настроениям людей в целом. Другим примером является существование законов, рассматривающих пьянство как преступление, и в настоящее время в ряде стран предпринимаются некоторые усилия для изменения такого законодательства. Часто считают, что законодательство поддерживается народом, однако это не всегда имеет место. Поэтому необходимо провести исследование в области изменения моральных суждений населения. В некоторых случаях, однако, новое уголовное законодательство отразило изменения и подтверждение основных новых ценностей, как это наблюдается в случае принятия нового законодательства в некоторых странах, предусматривающего ликвидацию расовой дискриминации или гарантирующего равенство в правах для женщин. Была выражена надежда, что большее число стран примет законы, ликвидирующие расовую и другие формы дискриминации, поскольку такая дискриминация нарушает права человека.

95. Отмечалось, что в большинстве стран начинают все чаще обращаться к общественному контролю через посредство закона взамен теряющего свою эффективность контроля в рамках семьи, религии, племени, сельской общины и касты. Все согласились с тем, что при введении нового законодательства как в развитых, так и в развивающихся странах следует проявлять осторожность в исключительном применении уголовной санкции, так как это ведет к тому, что в качестве преступников рассматриваются лица, которые в противном случае не могли бы считаться таковыми. Вместо строгих законодательных мер следует попытаться добиться применения иных видов санкций при рассмотрении новых норм ненормального поведения. Некоторые категории правонарушений, например алкоголизм или отдельные нарушения водителей автомобилей, можно также ликвидировать с помощью других мер.

96. Почти все страны представили сведения об увеличении преступности и правонарушений, что, по-видимому, отражает социальные изменения в обществе, связанные с нарушением правовых норм. Некоторые участники из стран с централизованной плановой экономикой сообщили о том, что в последние годы у них наблюдается сокращение преступности и правонарушений. Это объяснялось изменениями в социальной системе, происшедшими главным образом в результате ликвидации безработицы, повышения грамотности, предоставления больших возможностей для повышения культурного уровня и отдыха и повышения морального уровня молодежи, а также поддержкой широкой общественностью борьбы с отклонениями от норм поведения. Положительную роль в снижении преступности сыграло также применение неуголовных санкций вместо карательных мер за некоторые правонарушения.

97. Следует с большой осторожностью пользоваться статистикой преступности, с помощью которой определяется предполагаемое увеличение правонарушений и преступности, а также проводить сравнение между статистикой различных стран. Увеличение количества правонарушений или совершенных молодежью преступлений может быть связано, например, с ростом молодежной части населения и с улучшением постановки информационного дела, а также с расширением полицейских и судебных возможностей, в результате чего может быть рассмотрено большее количество дел и могут более строго проводиться в жизнь некоторые законы. В определенные периоды времени общественность может также проявлять меньшую терпимость к некоторым видам правонарушений, заставляя таким образом правительственные органы осуществлять законодательство путем производства большего количества арестов. Рост преступности может также отражать процесс перехода социального контроля от семьи и других институтов к правовым мерам государства, хотя ранее могло иметь место такое же количество правонарушений. Новое законодательство или более широкое применение существующих законов в результате социальных изменений может также показать увеличение случаев правонарушений и преступности. Значительное увеличение использования моторизованных средств также может привести к росту общего количества случаев правонарушений и преступности. Подобным же образом на количество зарегистрированных правонарушений будет влиять и более строгое осуществление законодательства, касающегося нарушений, связанных с потреблением молодежью спиртных напитков. Рост количества правонарушений и преступлений может выявиться в результате возросшей озабоченности общественности, в ответ на которую полиция подвергает аресту большее количество лиц определенной возрастной категории или за определенные правонарушения.

98. Особую осторожность следует проявлять при сравнительных оценках положения с преступностью и правонарушениями в различных странах, исходя при этом из различной степени надежности статистических данных, различного объема предоставляемой статистической

/...

информации, различной степени осуществления законодательства, а также из того, являются ли эти законы идентичными и сравнимыми. Например, при сравнении развивающихся стран с более развитыми сравнительно небольшое количество автомашин и неумение пользоваться ими в развивающихся странах снижает число преступлений такого рода и может затруднить точное сравнение случаев правонарушений и преступности в этих двух типах стран.

99. Обычно статистические данные о правонарушениях и преступности собираются в отношении всей страны, и осуждения относительно роста или сокращения преступности основываются на такого рода данных, для того чтобы продемонстрировать эффект социальных изменений. Этот прием может очень легко ввести в заблуждение, поскольку в масштабах данной страны фактически могут существовать большие различия. Данные, касающиеся какой-либо конкретной страны, могут также отражать степень урбанизации или, напротив, не делать никакого различия между преступностью в городских и сельских районах.

100. Очевидно, что, по мере того как общество приобретает более сложный характер по своей социальной организации и вследствие промышленного развития, требуется более широкое законодательство. Соответственно можно ожидать роста регистрируемых случаев преступлений. В этом отношении развивающиеся страны сталкиваются с особыми проблемами, по мере того как они вступают в стадию более высокой индустриализации. В качестве примеров можно привести нарушения постановлений в области торговли и промышленности. Например, страны могут ввести обязательное страхование жизни, что в свою очередь может породить случаи мошенничества, которые ранее не имели места; издание большого числа постановлений, касающихся правил вождения моторизованных средств, или новые формы налогообложения могут также способствовать росту числа правонарушений.

101. В ходе дискуссии неоднократно высказывалась точка зрения о том, что преступления связаны с урбанизацией, и было высказано **утверждение**, что в крупных городских районах имеет место более высокий уровень преступности, что количество преступлений увеличивается пропорционально размеру города и что преступность связана с процессом изменения социальной структуры общества, выражением которого является миграция сельского населения в городские районы. С другой стороны, утверждалось, что при определенных условиях урбанизация не находится в связи с преступностью.

102. Хотя и существует некоторое различие в других аспектах преступности в развитых и развивающихся странах, они, по-видимому, имеют одну общую черту, а именно то, что урбанизация ассоциируется с увеличивающимся числом правонарушений и преступлений. Урбанизация, по-видимому, способствует большему обезличиванию. Это приводит к различному пониманию социальных ценностей, причем некоторые

/...

формы такого понимания приводят к возникновению преступности и правонарушений, к большей свободе действий, к усилению побуждений к нарушению закона, к общему ослаблению контроля общества, осуществляемого через семью, например путем использования авторитета семьи, а также через различные виды связей внутри племени, деревни, касты и т.д.; к нарушению связи между возрастными группами людей в результате того, что члены семьи начинают покидать свой дом, и вследствие различия в занятиях и в уровне образования более молодых и более старых членов семьи. Урбанизация может вводить новые нормы, которые приводят к появлению новых форм общественного контроля, что неизбежно влечет за собой изменения в системе законодательства и даже в применении исправительных мер. Невозможно противостоять этому сокрушительному напору урбанизации, и в этой связи следует признать ее роль, а также продумать меры приспособления к характеру ее развития.

103. Влияние урбанизации, по-видимому, особенно сказывается среди молодежи. В значительной степени по этой причине почти во всем мире преступниками являются молодые люди, живущие в городах. Большую часть правонарушений и преступлений совершают лица, не достигшие двадцатилетнего возраста. Некоторые участники отметили, что результатом роста городов является часто возникновение особой культуры молодежи, не поддающейся контролю со стороны взрослых и имеющей свои нормы и образцы, которые легко приводят к возникновению форм правонарушений и преступности как принятых форм проведения свободного времени, развлечений или способа получения материальных благ. Молодежь в большинстве стран проявляет тенденцию к изоляции от общества в целом. По сообщениям представителей некоторых стран молодежь проявляет тенденцию к неподчинению общепринятым социальным нормам.

104. Имеются некоторые признаки того, что мотивы совершения преступлений молодежью в какой-то степени, по-видимому, являются различными в развитых и в менее развитых странах. В более развитых странах поведение молодежи может быть результатом пресыщенности, отсутствия у молодежи трудностей в условиях городской жизни, а также до некоторой степени результатом отсутствия насущной необходимости добывать себе средства к существованию трудом. Долгие годы пребывания в школе, по-видимому, в значительной степени способствуют изоляции молодежи от взрослых и от активного участия в жизни общества. В условиях жизни в трущобах в обществе с высоким жизненным уровнем влияние особых культурных интересов молодежи может иметь серьезные последствия. С другой стороны, в менее развитых и развивающихся странах влияние городских условий на переселенцев из деревни, разрушение их племенных устоев и потеря других связей, а также влияние широко распространенного образа жизни в трущобах с его часто отклоняющимися от обычных нормами и стандартами на выходцев из деревни может в значительной степени способствовать возникновению преступности среди молодежи.

/...

105. Другим фактором, особенно способствующим возникновению преступности среди молодежи, является тенденция к большей индивидуализации во многих современных обществах. В дополнение к урбанизации, индустриализации и ослаблению контроля со стороны общества в настоящее время существует также увеличивающееся стремление к индивидуальной свободе действий. Ценности демократического общества, особенно в том виде, в каком они изучаются в школах, подчеркивание значения личности и потребность к свободе действий, часто выражаемое желание освободить личность от традиционных видов контроля могут оказывать большое влияние на поведение молодежи. Как заявил один оратор, правонарушения и преступность действительно могут являться частью цены, которую приходится платить за освобождение личности во всем мире, что иногда ведет к бурному выражению протеста против существующих форм общественной жизни. В этой связи большое значение имеет обращение особого внимания на улучшение социальных учреждений, ставящих своей целью воспитать молодежь в духе ответственного пользования свободой.

106. Взаимосвязь между молодежью и преступностью представляет собой большие потенциальные проблемы для развивающихся стран. Население этих стран в возрасте до двадцати лет составляет большую долю по сравнению с населением многих развитых стран, и в ряде развивающихся стран процентный состав лиц этой возрастной группы составляет, по-видимому, 50 процентов. Кроме того, было указано, что в некоторых странах, например в Африке, значительную часть населения крупных городов составляют в основном лица молодого возраста; вместо того чтобы говорить о "субкультуре" молодежи, можно смело охарактеризовать такого рода города как города, в которых преобладает культура молодежи, причем население старших возрастов составляет меньшинство. Преобладание молодежи в крупных городах многих развивающихся стран представляет собой особенно большую опасность, поскольку в них насаждаются обычаи, разрушающие традиционные ценности по мере того, как возрастает технический прогресс, выражением которого является, например, появление моторизованных средств.

107. Было признано, что ослабление контроля со стороны семьи вследствие таких изменений, как, например, развитие урбанизации, оказало значительное влияние на рост правонарушений и преступности. В то же время было высказано общее мнение, что в условиях городской жизни будет трудно полностью восстановить традиционную роль семьи. Ряд участников подчеркнул необходимость в изыскании средств усиления значения семьи в наиболее возможной степени в условиях города. Было отмечено, что это имеет особо важное значение в отношении семей, переселяющихся в крупные города. Правительствам необходимо подчеркивать значение семьи и оказывать, когда это возможно, различные виды социальной помощи, целью которых являлось бы укрепление авторитета семьи. В этой связи была признана необходимость разработки методов оказания помощи семьям в деле их приспособления к трудным условиям городской жизни.

/...

108. В связи с быстрыми изменениями, происходящими в современном обществе, и с расширением образования и ростом грамотности возрастают конфликты между молодежью и взрослыми, в частности в городских районах развивающихся стран. В городских условиях часто имеет место игнорирование понятия чести семьи, а сами семьи, вместо того чтобы оказывать поддержку мерам наказания со стороны судебных органов, пытаются часто помешать этим учреждениям принимать соответствующие меры, хотя сами они не принимают никаких мер.

109. Ряд участников подчеркнул важное значение привлечения общественности к участию в мероприятиях, целью которых являются попытки разрешить проблемы, порождаемые социальными изменениями; существует необходимость привлечения к этой деятельности обычных людей, вместо того чтобы полагаться исключительно на государственные учреждения и судебную процедуру в целях решения проблем, порождаемых социальными изменениями. В особенности в городских районах установление контроля над правонарушениями и преступностью должно рассматриваться как часть гражданской ответственности простых граждан. Все это может потребовать больших усилий в рамках отдельных местных общин, возложения ответственности за борьбу с преступностью на более мелкие административные единицы, а также более широкого привлечения здоровой части населения в группы, представляющие потенциальную опасность возникновения правонарушений и преступности, как, например, низшие слои населения и в особенности городская молодежь. Действительно, экспериментальная программа, осуществляемая в Пуэрто-Рико (которая была упомянута в ходе дискуссии), предусматривает возвращение прошедших курс лечения молодых наркоманов в свои прежние места жительства и привлечение их к участию в решении проблем, связанных с наркоманией. Было высказано мнение, что такой метод, очевидно, дает аналогичные возможности для привлечения бывших правонарушителей и преступников к участию в мероприятиях, направленных на изменение умонастроений в их местных общинах.

110. Несмотря на большие изменения, происшедшие в жизни общества в целом, большинство развивающихся стран не внесло существенных изменений в свои программы по борьбе с правонарушениями и преступностью. Было отмечено, однако, что новым странам следует подходить исключительно осторожно к выбору мер по борьбе с правонарушениями и преступностью. Изменения в понимании характера правонарушений и преступности, а также различия, существующие в отношении собственных проблем этих стран, и различия в имеющихся ресурсах означают, что методы, применяемые в одних частях мира, могут оказаться непригодными для другой части мира.

111. Расширение возможностей получения образования само по себе не может способствовать делу борьбы с отклонениями в поведении молодежи; нужны более конкретные формы образования, позволяющие осознавать ценности общества, проблемы общественных взаимоотношений, а также способствующих пониманию общенациональных задач и ценностей.

112. Было высказано мнение относительно необходимости проведения широких научных исследований по вопросам взаимосвязи между динамикой социальных изменений и преступностью. Изменения в ценностях не обязательно ведут к возникновению преступности. Необходимо показать, какими конкретными путями эти изменения оказывают влияние на поведение правонарушителей и преступников. Многие существующие исследования преступного поведения, в которых, как правило, рассматривается положение в прошлом, не имеют, по-видимому, более никакого значения, и их результаты не могут быть применимы в связи с изменениями, непрерывно происходящими в обществе. Существует потребность в новых исследованиях современных социальных изменений и взаимосвязи между происходящими социальными изменениями и преступностью. Такого рода исследования и определение характера будущих тенденций могут иметь большое значение для разработки более эффективной и реалистичной программы по предотвращению преступности и обращению с правонарушителями.

113. Правонарушения и преступность проявляются, по-видимому, в различной степени и в различных формах в странах с различной политической структурой, в странах, находящихся на различных стадиях экономического развития, и в странах с различными экономическими системами. Некоторые участники энергично выступали в пользу более координированных сравнительных исследований взаимосвязи между социальными изменениями и правонарушениями и преступностью. Один из методов исследования предусматривает, что такого рода исследования вполне могут носить длительный характер и охватывать собой группы детей и подростков, причем эти исследования через определенный период времени можно было бы продолжить с целью определения влияния социальных изменений в обществе. Однако исследование социальных изменений усложняется трудностями, возникающими при разработке адекватных количественных индексов, используемых, например, для измерения влияния таких факторов, как "ослабление семейных уз" или наличие "индивидуалистических ценностей". По мнению ряда лиц, Организации Объединенных Наций следует разработать такого рода программу координированных сравнительных исследований и расширить свои научные исследования в этой области.

С. Доклад по пункту 2 повестки дня:

Социальные факторы и предупреждение преступности
(с обращением особого внимания на роль общественности и
семьи, на возможности получения образования и работы)

Докладчик: д-р Т. Асуни (Нигерия)

114. Социальные факторы тем или иным путем оказывают некоторое воздействие на контроль над правонарушениями молодежи и преступностью взрослых. К этим факторам относятся общественное мнение, религия, образование, урбанизация, миграция населения из сельских в городские районы и индустриализация. Было отмечено, что хотя эти социальные факторы возможно сами по себе нельзя рассматривать как факторы, предупреждающие преступность, или как факторы, ведущие к возникновению преступлений, тем не менее они способны создавать определенное коллективное мнение в отношении основных социальных ценностей или направления общественного развития, являющихся следствием быстрых социальных, экономических и политических изменений. Таким образом, для достижения результата превентивные программы в области социальной защиты должны признавать эти важные факторы и мнения, которые ими порождаются.

115. Характер участия общественности в мероприятиях по предупреждению преступности будет зависеть, помимо прочих факторов, от политических и экономических систем соответствующих стран. В обществе, в котором народ оказывает большое влияние на осуществление государственными органами своих функций, существует большее соответствие между законодательством и отправлением правосудия, с одной стороны, и общим духом правосудия и морали, с другой. Какими бы хорошо организованными ни были полиция, судебные органы и карательные учреждения и как бы точно они ни выполняли свои функции, их усилия не достигнут оптимальных результатов без участия общественности и установления сотрудничества с ней.

116. Различные ораторы охарактеризовали различные виды участия общественности в области предупреждения преступности. В некоторых странах были созданы народные добровольные дружины, задачей которых является охрана закона и порядка. Участие школьников в регулировании уличного движения является другим примером. Общественность может также участвовать в вынесении судебных решений и отправлении правосудия. В ряде стран, например, были созданы товарищеские суды, с тем чтобы они могли функционировать в рамках конкретных профессиональных групп и рассматривать дела о различных категориях наименее опасных преступлений (мисдиминор). Так, например, судебные процессы над задержанными в нетрезвом виде шоферами происходят в клубах для шоферов, с тем чтобы такие судебные процессы могли оказать сдерживающее влияние на других шоферов. В одной из стран в товарищеских судах рассматривается таким образом более четверти всех судебных дел.

/...

117. В той или иной форме в большинстве стран общественность также участвует в деле перевоспитания правонарушителей. Отдельные граждане оказывают помощь в проведении воспитательной работы в карательных учреждениях, с тем чтобы повысить уровень профессиональной подготовки заключенных. Они также оказывают содействие в трудоустройстве освобожденных заключенных и лиц, ранее содержавшихся в исправительных учреждениях, и могут действовать в качестве добровольных попечителей лиц, отбывших заключение в исправительных учреждениях.

118. Участие общественности можно также наблюдать в осуществлении таких экспериментов, как программа политики урбанизации в Калифорнии, где был образован Отдел по связям с общественностью с целью установления с ней более тесных контактов. Были организованы дискуссионные группы, состоящие из учителей, священников, представителей делового мира и др., а полицейские чиновники проводили беседы со школьниками в духе воспитания чувства гражданской ответственности. Полиция организует спортивные мероприятия для детей, особенно в менее привилегированных районах крупных городов. Там также имеются лица, добровольно выполняющие обязанности полицейских. Эти меры рассчитаны на то, чтобы полиция выглядела менее устрашающей, менее авторитарной и чтобы сблизить ее с общественностью.

119. Создаются молодежные организации, руководство которыми осуществляется добровольными учреждениями; эти организации, в которых осуществляются некоторые программы воспитательных мероприятий, также упоминались в качестве средства сокращения преступности.

120. Раздавались голоса, предупреждающие об опасности, связанной с тем, что общественность сама начинает проводить в жизнь законы и неправильно ими пользуется; это вызывает необходимость в воспитательной работе в духе правильного понимания гражданских прав и обязанностей и объективности со стороны общественности.

121. Был приведен пример в отношении одной страны, в которой осуществлена децентрализация программы борьбы с правонарушениями с целью облегчения участия общественности и установления с ней сотрудничества. Роль государства состоит главным образом в руководстве и координации. Заключаются соглашения с частными учреждениями относительно осуществления исправительных мер в отношении несовершеннолетних правонарушителей; благотворительные организации принимают активное участие в деятельности социальных учреждений.

122. Воспитательная работа среди общественности с целью обеспечения максимального сотрудничества в деле проведения в жизнь превентивных программ является необходимостью. Таким образом, обучение взрослых и ликвидация неграмотности могут быть использованы для пробуждения чувства ответственности со стороны семьи и улучшения подготовки юристов, а также с целью более активного вовлечения общественности в борьбу за предупреждение преступности.

123. Было высказано мнение относительно уделения первостепенного внимания в программах подготовки персонала методам установления сотрудничества с общественностью, а также использования средств массового воздействия, чтобы добиться добровольной поддержки со стороны общественности.

/...

124. Было упомянуто о мерах, принимаемых в Гвинее по борьбе с преступностью в течение определенного периода времени. Эти меры включают создание промышленных комплексов в сельских районах с целью ограничения внутренней миграции неквалифицированных рабочих, резкое сокращение импорта спиртных напитков и увольнение любого рабочего, обнаруженного в состоянии опьянения. Отмечалось, что эти шаги в значительной степени способствовали сокращению преступности.

125. В то время как некоторые участники полагали, что изобилие является, по-видимому, причиной, способствующей возникновению преступности, другие отмечали, что социальные и экономические изменения совсем не обязательно должны всегда сопровождаться ростом преступности.

126. В настоящее время экономическое развитие является основной задачей развивающихся стран. В этой связи подчеркивалось, что развивающимся странам следует по крайней мере включать специалистов в области социальных вопросов в состав своих плановых комитетов с тем, чтобы не допустить включения в планы развития элементов, которые могли бы способствовать возникновению преступности. При разработке планов экономического развития следует учитывать такие аспекты предупреждения преступности, как роль общественности, семьи, возможности получения образования и работы.

127. Участники подчеркнули роль семьи как важного социального фактора в деле предупреждения преступности. Было отмечено, что индустриализация способствует возникновению правонарушений, поскольку несовершеннолетние лица становятся рабочими единицами, а не являются только индивидуумами. Миграция из сельской местности в город ослабляет семейные узы; отношение несовершеннолетних к своим родителям меняется в той же степени, в какой ослабевает контроль со стороны родителей, и детям никто не препятствует стать на путь антиобщественного поведения. Вместо того чтобы полагаться на направляющую роль семьи, несовершеннолетняя молодежь проявляет тенденцию к ее отрицанию. Поведение родителей по отношению к своим детям также меняется с развитием индустриализации, поскольку и отец и мать заняты на работе, а дети остаются под наблюдением пожилых людей, которые не могут осуществлять над ними должный контроль.

128. Было высказано мнение, что государство должно создавать комитеты социальной помощи и консультации, а в ряде случаев, когда это необходимо, предоставлять материальную помощь семьям, и что семьи, халатно относящиеся к воспитанию детей, должны наказываться. Наиболее благоприятное влияние на молодых людей может быть оказано в группе "непосредственных контактов", напоминающей собой семью. Если произойдет изменение или ослабление функций семьи или ее структуры, необходимо будет изыскать другие заменяющие семью группы "непосредственных контактов"; например, в случае оставления детей родителями наилучшим решением было бы направлять этих детей не в воспитательные учреждения, а в тщательно отобранные семьи, которые могли бы взять детей на воспитание.

129. Результаты некоторых научных исследований показывают, что значительную долю взрослых правонарушителей составляют лица, которые

/...

с детства были плохо приспособлены к социальным условиям или являлись малолетними правонарушителями; значительная часть из них страдает от личных потрясений, умственного расстройства и от вредных привычек; многие из них выходят из разбитых семей или тех семей, в которых родители не были в состоянии эффективно выполнять свои обязанности; многие малолетние преступники слишком рано оставили школу и не получили ни достаточного общего образования, ни полезной профессиональной подготовки. Научные исследования показывают также, что значительная доля несовершеннолетних правонарушителей не имеет даже элементарных навыков продолжительного и эффективного труда, что наибольшая часть малолетних преступников происходит из местностей, в которых отмечается процесс ухудшения экономического положения и дезинтеграции; эта часть молодежи в отношении некоторых норм культуры противопоставляет себя общепринятым нормам и что недостаточно разработанные программы, охватывающие вопросы применения системы испытательного срока, освобождения под честное слово и режима в исправительных учреждениях, также во многом способствуют рецидивизму.

130. Антропологи, ученые-социологи, психологи и медицинские работники должны в большей степени участвовать и сотрудничать в научных исследованиях в области предупреждения преступности.

131. Ощущается большая нужда в сравнительной криминологии; это должно вызвать повторение экспериментов в различных районах. Это поможет определить, какие из этиологических факторов являются постоянными и какие из них связаны со специфическими для местной культуры условиями.

132. Методы предсказания будущего поведения являются другой важной областью исследований как средство, способствующее выявлению потенциальных правонарушителей на ранней стадии и позволяющее обеспечить своевременное вмешательство; это предсказание поведения способствует также более эффективному отправлению правосудия.

133. Существует настоятельная необходимость в сборе более подробной и точной информации полицией и судами. Только тогда, когда известна степень тяжести совершенного и скрытого преступления, можно принять соответствующие меры для борьбы с ним. Следует также предпринять социологические исследования среди населения. Оценочный механизм необходимо вводить в любой проект, начиная со стадии планирования, с тем чтобы с наибольшей легкостью оценить результаты на надежной основе. Это требует помощи со стороны ученых-социологов при осуществлении программ действий.

134. Отмечается также большой недостаток в достоверных знаниях, касающихся влияния превентивных мер, и, следовательно, необходимо провести больше исследований в этой области. Необходимо рассмотреть вопрос о лучшем способе популяризации научных экспериментов, проводимых в различных странах. В то время как некоторые ораторы заявляли, что задача заключается в осуществлении научно-исследовательских идей, содержащихся в имеющихся материалах, другие подчеркивали необходимость дальнейших исследований.

135. В силу своей учебно-воспитательной функции и функции промежуточного звена школа несет большую ответственность за влияние на детей и подростков в хорошую или плохую сторону. В качестве существенных факторов были отмечены позитивная и аналитическая позиция в отношении поведения ученика, большее разнообразие воспитательных мер при сохранении при этом широкого диапазона индивидуальных различий среди учащихся и глубоко продуманная учебная программа для тех учащихся, для которых изучение чисто академических предметов не кажется разумной и реалистической целью. Основу учебной программы должны составлять передача теоретических и профессиональных навыков и правильное проведение досуга. Должны быть предприняты все усилия в целях развития групповой динамики, которая связана с различным культурным подходом и различными личными взаимоотношениями, поскольку в результате этого скрытого учебного процесса часто удается приобрести более эффективный опыт обучения, чем опыт, приобретаемый на основе открытой программы обучения. Для того чтобы учителя могли стать чуткими наблюдателями и эффективно воздействовать на воспитание потенциально неприспособленных к окружающим условиям детей и молодежи, необходимо уделить должное внимание при подборе персонала на личные качества и уровень профессиональной подготовки. Учителя должны служить образцом в течение всего периода развития прочных личных взаимоотношений, чтобы побороть анонимность, безличность и скуку, которые, взятые вместе, ведут к бегству ученика из школы и даже к правонарушениям.

136. Школа, в меру своих возможностей, должна представлять и обеспечивать определенные конкретные и важные услуги, например, услуги врача, психолога, социолога. Раннее выявление учеников, имеющих склонность к правонарушению или подверженных влиянию в этом отношении, может осуществляться учителем, и их направление на ранней стадии в соответствующее учреждение может предупредить возникновение более серьезных проблем. Особое внимание следует обратить на такие группы учащихся, как учащиеся, испытывающие определенные трудности в учебе, прогульщики, плохо читающие, неуспевающие и бросившие учение как часть наиболее уязвимой категории учащихся.

137. Школа должна играть более важную роль во всем комплексе здравоохранительных и попечительских учреждений и в семьях, где живут дети. Эти программы сотрудничества могут включать усилия школы и действия полиции совместно с учреждениями, занимающимися массовой информацией, распространение деятельности школы на область обучения взрослых и исследований научных программ, осуществляемых совместно школой и научно-исследовательскими институтами.

138. Существует тесная связь между неприспособленностью детей к окружающей среде и детской преступностью. Одни и те же условия для одного ребенка могут явиться причиной нарушения его контактов с окружающей средой, а для другого ребенка причиной правонарушения. Вполне очевидно, что существует тесная связь между плохим поведением и слабостью успеваемостью, с одной стороны, и преступным поведением — с другой. Некоторые из этих случаев, как отмечалось, могут быть следствием

/...

воздействия очевидных медико-психологических факторов, которые в действительности могут регулироваться подготовленным персоналом. Недостаточное умственное развитие, реакция на половое развитие у детей старшего возраста, соперничество между родственниками, высокое эмоциональное напряжение в домашней обстановке могут толкнуть ребенка на правонарушение. По всем этим и другим подобным причинам важно, чтобы школы были обеспечены медико-психологическим обслуживанием. Учителя должны понимать, что в основе плохого поведения и проступков ребенка часто лежат медицинские или психологические факторы.

139. Приводился пример создания в Израиле исправительного класса и подшефного класса в интересах детей, требующих особого внимания. Для перевоспитания детей основные предметы элементарной школы и ремесла преподавались с помощью специальных методов обучения, развивающих у учащихся чувство гордости за достигнутые успехи. Были ликвидированы отрицательные аспекты школьного обучения, связанные с конкуренцией, которые, возможно, приводили ранее к плохому поведению в коллективе. Программы обучения были разработаны таким образом, чтобы дать учащимся возможность развиваться такими темпами, на которые они способны. Вместе с тем центры классификации детей-правонарушителей дают возможность направлять детей различных категорий в соответствующие школы.

140. Некоторые участники говорили о том, что безграмотность ведет к преступности. Другие высказывали мнение, что острая конкуренция, связанная с борьбой за получение высшего образования, является одной из причин преступности несовершеннолетних вследствие крушения надежд тех, кто проиграл в этой борьбе. В первую очередь учитывается успех на экзаменах и игнорируются дисциплина чувств и моральное воспитание.

141. Отмечалось, что в программу воспитания должно входить внедрение моральных и духовных ценностей и что важную роль в деле воспитания играет религия.

142. Воспитание родителей имеет важное значение для понимания ими своих детей и поддержания здоровых отношений между родителями и детьми.

143. Участники подчеркнули роль, которую играет в преступности малолетних и совершеннолетних недостаточное воспитание, отсутствие или недостаточность профессиональной подготовки, отсутствие возможностей для получения трудовых навыков и для отдыха.

144. В отношении значения возможностей получения работы было подчеркнуто, что необходимо обратить внимание на хорошие, здоровые взгляды, а также на квалификацию. Некоторым школьникам были прочитаны лекции относительно выбора профессии, до того как они покинут школу, и эти лекции оказались полезными для тех молодых людей, которые проявляли незначительный интерес к учебе в школе. Такие программы могли оказать им помощь в понимании значения своей практической работы в общем плане.

145. Программы обучения следует приспособлять к современному изменяющемуся миру. Образование и профессиональное обучение в настоящее

/...

время не отвечают видам и количеству имеющихся профессиональных возможностей. Поэтому программам обучения и профессиональной подготовки должны предшествовать экономические обзоры рынков труда на несколько лет вперед.

146. Организация соответствующего профессионального обучения и эффективной системы трудоустройства является главной проблемой в социальной области. Учреждения по найму молодежи должны сотрудничать с учителями, попечителями и работниками в социальной области.

147. Имеются трудности с трудоустройством молодых людей там, где существует массовая безработица, особенно в развивающихся странах. Методы борьбы с такой массовой безработицей включают создание молодежных лагерей, молодежных бригад и сельскохозяйственных поселений.

148. Обсуждались также проблемы безработицы, связанной с причинами неэкономического характера. В качестве примера приводился факт, когда молодежь, не имевшая возможности посещать курсы профессиональной подготовки вследствие недостаточного элементарного образования, обучалась предметам элементарной школы, а также ремеслу. Необходимо было разработать специальные методы обучения, для того чтобы вызвать у учащихся личную гордость за достигнутые успехи.

149. Было высказано мнение, что, для того чтобы лучше понять подлежащие введению соответствующие меры, необходимо будет изучить виды правонарушений и однородные группы преступников. В изучение семьи должно входить как изучение семьи преступника, так и семьи, в которую он был принят на воспитание.

150. Школа предоставляет прекрасную возможность для проведения долговременных исследований. Поскольку возрастной предел преступности очень низок в промышленно развитых странах, в школах легко изучить развитие большей части преступников.

151. В развивающихся странах, где до настоящего времени общество было в состоянии выдерживать определенный объем правонарушений, большую пользу принесло бы исследование вопроса о том, влияет ли безработица в развивающемся обществе на рост преступности и в какой степени общество в состоянии выдерживать рост правонарушений.

152. Требуется изучить результаты профессионального обучения в местах заключения.

153. Особо отмечалась необходимость сотрудничества между научно-исследовательскими работниками и практиками в планировании и проведении исследований. Указывалось, что практикам следует сообщать, какого типа информацию они должны собирать, с тем чтобы она могла быть полезна психологам и другим научным работникам; в свою очередь, на методы работы практиков должны влиять результаты научных исследований.

/...

Д. Доклад по пункту 3 повестки дня:

Общественные превентивные мероприятия

(с отражением особого внимания на подготовку и осуществление программ, касающихся медицинских, полицейских и социальных служб)

Докладчик: Г-жа Зулейка Кенуорти (Бразилия)

154. Вопросам координации и планирования мер и методов предупреждения преступности было уделено основное внимание.

155. На сегодня представляется ясным, что, по мере того как общество приобретает более сложный характер, все труднее становится для отдельных лиц уважать закон и общественный порядок. В этой связи необходимо усилить воздействие коллектива на каждого из своих членов, с тем чтобы предотвратить возможности возникновения преступности.

156. В ходе разработки методов и программ, которые ставят своей целью способствовать общему улучшению условий жизни и косвенным образом предупреждать возникновение преступности, необходимо учитывать особенности и нужды каждого района, а также пути и средства, имеющиеся в распоряжении тех, кто должен заниматься подготовкой и осуществлением в жизнь этих методов и этих программ. Таким образом, следует установить, должно ли понятие "общество" восприниматься в национальном масштабе или же иногда в региональном или местном масштабах.

157. Некоторые участники высказали мнение, что, чем больший процент преступности имеет место в каком-либо районе или стране, тем более уместно рекомендовать централизацию программ и применяемых методов. Такая централизация, по-видимому, способна гораздо быстрее мобилизовать положительные потенциальные силы общества, с тем чтобы предотвратить явления непригодности к окружающей обстановке.

158. Существует необходимость в принятии срочных превентивных мер во всем мире, хотя и с разной интенсивностью. Преступность можно рассматривать как фактор, нарушающий нормальную жизнь общества. Необходимо мобилизовать общество в таком направлении, чтобы оно осознало последствия этого нарушения и приняло меры для его предотвращения с помощью ряда позитивных мероприятий. Чем в большей

/...

степени общество осознает опасность для своих интересов, тем в большей степени его деятельность в области общественного развития становится динамичной, активной и действенной. Необходимо приложить все усилия для разъяснения того, что преступность затрагивает непосредственно общество и каждого из его членов не только с моральной, но и с экономической точки зрения. Деятельность органов правосудия, полиции, а также ведающих средствами, необходимыми для перевоспитания правонарушителей, требует серьезных капиталовложений и изучения. Граждане, обязанные платить налоги на содержание этих органов, должны быть убеждены, что вложение более крупных средств, имеющих целью расширение превентивных мер, в экономическом отношении является рентабельной операцией в долгосрочном плане.

159. В качестве примера было упомянуто, что в городах слишком часто легче совершить преступление, и реакция коллектива должна быть направлена на то, чтобы затруднить совершение преступления.

160. Среди многочисленных примеров, приведенных участниками, можно отметить пример Израиля: там проводится эксперимент с созданием "квартала с новым населением", являющегося своего рода образцом молодежного города, находящегося вблизи от городского центра, причем в состав этого квартала с самого начала его существования включен функциональный комплекс социальных услуг, начиная с борьбы с неграмотностью и кончая индивидуальными мерами, применяемыми к отдельным лицам.

161. В Мексике был создан Отдел по социальным превентивным мерам, основной целью деятельности которого является использование положительных факторов, имеющихся в обществе. Руководство этим Отделом поручено специалистам в области общественного развития, которые стремятся избежать распыления государственной и частной деятельности, для того чтобы сосредоточить усилия в одном направлении и сделать их таким образом более эффективными.

162. Многие участники, ссылаясь на проводящиеся опыты, высказали мнение о том, что, по-видимому, большой положительный эффект дало бы слияние центральных и местных органов по координации с исследовательскими центрами. Именно так обстоит дело в Уганде.

163. В Индии центральные органы по координации занимаются вопросами развития общества с учетом всех форм проявления его деятельности, включая, в частности, предотвращение преступности.

164. В Таиланде, где в период с 1962 по 1964 год преступность среди молодежи увеличилась вдвое, в 1963 году был создан Национальный центр по изучению проблем молодежи, который проводит свою деятельность в сотрудничестве с Национальным советом по научно-исследовательской работе.

/...

165. В СССР государство, выступая в роли координатора, старается каждый раз, когда это возможно, возложить на местные органы задачи предупреждения преступности. Таким образом, в выполнение этой задачи непосредственно вовлекаются различные звенья общества. Специалисты, занимающиеся различными государственными проблемами, считают, что их деятельность на добровольной основе продолжается представителями общественности. Прокуратура действует в качестве движущей силы в деле координации усилий по предупреждению преступности.

166. В Соединенных Штатах Америки поучительные эксперименты по предупреждению преступности проводятся небольшими группами граждан, которые привлекают общество к участию в работе по предупреждению беспорядков и вовлекают таким образом официальные и частичные организации в проведение конкретных мероприятий.

167. В Японии известна подобная же практика.

168. Одна из важных проблем общественного развития связана с тем фактом, что часто значительное число граждан желает принять участие в борьбе за предупреждение общественных беспорядков, но их трудно использовать соответствующим образом в нужное время. Именно представители организаций, занимающихся вопросами общественного развития, должны предусмотреть конкретные меры, в осуществлении которых могли бы принять участие эти граждане.

169. В СССР многочисленные эксперименты показали, что профессиональная среда может играть очень важную роль в предупреждении преступности. Интересно выяснить, почему на данном предприятии отмечается большое количество правонарушений, в то время как на другом их нет совсем. Проводятся методические исследования с целью ликвидации причин этих правонарушений.

170. В развивающихся странах следует разработать новые методы и технику для мобилизации и использования в превентивных целях огромных скрытых общественных ресурсов, свойственных каждому типу цивилизации. Главное внимание следует уделять не только явлению урбанизации, но в особенности социальной и культурной дезинтеграции. Необходимо, следовательно, обращать особенное внимание на последствия быстрого изменения общественного порядка и техники, чтобы дать возможность обществу усилить в процессе этих изменений борьбу с факторами неприспособленности и привлечь с этой целью как можно больше своих членов. Одной из главных превентивных мер в этих странах является предоставление молодежи возможности приобрести хорошие трудовые навыки, тесно связанные с экономическим прогрессом. Представляется, что меры по планированию в области предотвращения неприспособленности должны быть, по-видимому, более чем в других районах мира связаны с общей экономической политикой государства.

/...

171. Развивающиеся страны являются главным образом странами, находящимися на организационной стадии. Таким образом, это самый подходящий момент для координации зарождающихся структур. Демографическое планирование должно занять ведущее место в координации усилий по осуществлению превентивных мер.

172. Значительное количество участников настаивало на том, что координация усилий по предупреждению преступности требует специалистов, которые с помощью своих специальных методов и техники, соответствующих каждому району, увеличивают эффективность общего стремления к координации действий. Действительно, очень часто из-за отсутствия специалистов это стремление остается неопределенным или не приводит к конкретным результатам. Таким образом, следует уточнить для каждого типа структуры функции, которые предполагается поручить этим **новым** специалистам в области социальных наук. Координация является не плодом дружеских встреч, а плодом точно определенных функциональных отношений. Под функциональной координацией понимается механизм совокупности упомянутых органов, предназначенный для усиления их общей эффективности. Затем следует изучить результаты, соответствующим образом изменить политику и перенаправить имеющиеся средства в соответствии с динамикой развития на каждой новой стадии.

173. Отмечалось, что во многих странах общие превентивные меры касаются лишь наиболее уязвимых групп населения. Следует поэтому разработать определенные программы, которые могут охватить такие группы, как, например, квартальные группы (street corner groups).

174. Общественное развитие должно побороть чувство того, что в современном процессе развития общества человек становится все более одиноким в толпе. Это кажущееся одиночество должно быть проанализировано, и должны быть приняты меры для борьбы с этой тенденцией. Превентивные мероприятия должны завоевать поддержку общественности. Отсюда вытекает важность общего информирования населения и участия профессиональных лиц, занимающихся превентивными мероприятиями в усилиях специалистов в области средств звуковидовой информации.

175. Процесс развития общества должен вести к тому, чтобы на соседа смотрели не как на назойливого человека, а как на товарища, с которым можно поддерживать определенные отношения и обмениваться мнениями. Поэтому следует стремиться к повышению уровня отношений между индивидуумами одной и той же группы.

176. Было отмечено, что разъяснительная работа среди мирового общественного мнения в отношении расовой дискриминации является одной из форм превентивных действий, имеющей важное значение в борьбе против этого тяжкого преступления против человечества.

/...

177. Было высказано мнение о том, что в связи с накоплением большого количества знаний, имеющихся в распоряжении большинства стран, уже можно разработать более точные программы действий и без промедления проводить их в жизнь; однако наряду с этим не следует игнорировать никаких других вопросов, а, наоборот, следует сосредоточить усилия на долгосрочных исследованиях.

178. По мере развития общества все время появляются новые болезни: в экономически развитых странах в настоящее время отмечается появление новых нервных заболеваний, увеличение случаев заболевания шизофренией и т.д. Умственный фактор играет важную роль в возникновении преступности. Врачи и, главным образом, психиатры должны быть подготовлены в области судебной психиатрии и не должны заточать себя в башню из слоновой кости. К сожалению, отмечается, что в большинстве стран университетское образование еще в большей степени способствует этой изоляции: врач формируется как специалист-терапевт без должного знания структуры общества, к которому он принадлежит, и не побуждается к проявлению достаточного интереса к вопросам психической гигиены и предупреждения преступности.

179. Не копируя автоматически опыт западных стран, развивающиеся страны с помощью эффективных мероприятий в области психической гигиены смогут покончить с большим числом явлений психического расстройства, которые имеют место в экономически развитых странах.

180. В целом отмечается, что для того чтобы в настоящее время изучить комплекс этих проблем, врач должен войти в состав рабочих бригад, состоящих, в частности, из юристов, социологов, психологов и работников в социальной области, в которых знания специалиста в каждой области не должны ни переоцениваться, ни недооцениваться; каждый должен играть роль, которая ему отводится в соответствии с его специфическими способностями, с тем чтобы можно было добиться лучшего понимания поведения отдельных лиц с учетом паталогических, неврологических, психологических, социологических, культурных и других аспектов. Вследствие быстрых изменений социальных структур большое значение имеет развитие и совершенствование в количественном и качественном отношении экспериментов по обмену опытом в области социальных наук между специалистами в различных отраслях. Таким образом, все специалисты, включая психиатра, должны были бы принимать участие в разработке методов динамичной статистики, с помощью которых можно было бы предоставлять информацию, выявляющую доминирующие тенденции.

181. Во многих странах молодых врачей привлекает частная практика в значительно большей степени, чем многогранная работа по защите общества от правонарушителей. Для того чтобы противостоять этой тенденции, необходимо повысить роль этой последней функции, которая все в большей степени приобретает первостепенное значение.

/...

182. В развивающихся странах знание еще невыявленных факторов и эмоционального поведения, присущего населению, в частности населению тропических зон, имеет решающее значение, для того чтобы составить общее представление о личности путем выявления положительных и отрицательных факторов. Врач может играть первостепенную роль, способствуя пониманию этих явлений, а также оказывая содействие в реалистичной оценке поведения и мер, способствующих формированию личности и характера. Это может облегчить, например, приспособление школьных систем к требованиям современной жизни, поскольку эти системы, в основе которых слишком часто лежат принципы, унаследованные от эпохи колониализма, порождают различные отклонения от нормального поведения. В этой связи была упомянута в качестве примера Нигерия, в которой оказывается помощь родителям с той целью, чтобы, несмотря на явления, принимающие иногда резкие формы социально-культурной дезинтеграции, семейная ячейка была бы в состоянии выявить важное значение и новые аспекты своей воспитательной роли.

183. Как специалист в вопросах поведения врач должен рассматриваться в качестве необходимого члена многоотраслевых бригад, которые должны быть образованы во всех развивающихся странах с целью разработки и осуществления социальных превентивных программ.

184. Повсюду в мире необходимо провести более тщательное изучение глубоких причин, вызывающих антисоциальное поведение, и установить взаимосвязь, существующую между определенными категориями лиц и определенными действиями. Эти явления можно сравнить с преобладающим в данном обществе отношением к лицам, не приспособленным к жизни в этом обществе, или к преступникам - отношение, которое иногда приводит к выявлению неприспособляемости таких представителей негативного поведения. Отсюда вытекает необходимость в действенном информировании общественного мнения, а также в участии специалистов, входящих в состав многоотраслевых бригад по проведению научных исследований и разработке программы действий, во всех усилиях по мобилизации позитивных факторов общества.

185. В Замбии, где насчитывается всего два психиатра на всю страну, создано открытое лечебное учреждение для приема большого количества душевнобольных, среди которых имеется несколько правонарушителей, нуждающихся в услугах психиатра. Все члены персонала указанного учреждения, закончившие обучение, привлекаются к участию в лечении больных. Каждый член персонала отвечает за пять или шесть больных. Относясь к той же культурной среде, что и больные, эти лица более всего подходят для обеспечения психиатра необходимыми сведениями относительно социального и семейного быта больного.

/...

186. Хотя проведение исследований в области преступности несовершеннолетних находится еще в начальной стадии, оно может оказать помощь в планировании проектов, предпринимаемых какой-либо государственной или добровольной организацией, с тем чтобы сделать эти проекты наиболее эффективными и дать возможность критически их оценить. В большинстве стран категория лиц, наиболее склонных к совершению правонарушений, состоит из юношей в возрасте 12-18 лет, проживающих в больших городах. Специалист в области этих исследований должен быть в состоянии дать свои заключения в отношении программ превентивных мероприятий, предназначенных для этой категории населения, в особенности в отношении средств стимулирования участия общественности в осуществлении этих программ, с тем чтобы дополнить инициативу администрации. Эти проекты должны иметь целью подготовку юношей к вступлению в зрелый возраст и должны выходить за пределы одной только профессиональной подготовки или отдыха в собственном смысле этого слова.

187. Превентивные меры являются первоочередной задачей полиции. В настоящее время невозможно представить себе полицейскую службу, основной задачей которой не было бы предупреждение преступности. Каждый полицейский, способный сделать выводы из своих действий, не может не задать себе вопроса при установлении правонарушения, не принадлежит ли оно к категории тех преступлений, которых можно было бы избежать в том случае, если бы на них было обращено большее внимание и если бы лучше были организованы соответствующие службы и воспитание общественности.

188. Во всех странах органические законы, которыми руководствуется полиция, или уголовно-процессуальные кодексы упоминают о превентивной роли полиции и дают ей правовое обоснование.

189. В ходе дискуссии был прежде всего поднят вопрос об участии полиции в работе по предупреждению преступности, в частности путем создания служб ориентации и по организации отдыха. В частности, в Швеции, Нидерландах и Соединенном королевстве успешно осуществляются мероприятия по информированию общественности посредством выставок, прессы, кинофильмов, телевизионных и радиопередач. Они направлены на то, чтобы обратить внимание общественности на тяжелые последствия некоторых нарушений для правонарушителя, пострадавшего, общества и на небрежность и неосторожность пострадавшего, которые создают благоприятные возможности для совершения определенных правонарушений. Консультативные бюро, созданные шведской полицией, действуют в указанном выше направлении.

190. Превентивные меры, применяемые полицией в области преступности несовершеннолетних, становятся все более многочисленными и разнообразными: к ним относятся установление географических зон, где укоренилась преступность, выявление молодых людей, подвергающихся опасности в моральном отношении (например, "программа

/...

отпуска" во Франции), локализация и выявление банд молодых преступников, выявление в сотрудничестве с социальными службами криминальных семей, организация лекций полицейских чиновников для преподавательского состава, организация проведения досуга молодежи путем создания различных кружков для молодежи и руководства ими со стороны полиции (опыт Полицейской атлетической лиги в Нью-Йорке), создание и специализация женской полиции, в функции которой входит поддержание контактов с семьями, с несовершеннолетними и, в особенности, с молодыми девушками, которые совершают правонарушения или являются их жертвами.

191. С другой стороны, расширение превентивных действий полиции включает в себе опасность возможного распространения контроля полиции на многочисленные секторы деятельности общества, и представляется целесообразным, чтобы сама полиция проявляла необходимую бдительность как в отношении защиты прав отдельных лиц, так и защиты прав общества.

192. Был изучен также вклад, который полиция может внести в дело разработки методов защиты общества от правонарушений. Современные условия подготовки полицейских кадров представляют собой прочную основу для воспитания среди них духа защиты общества и преданности обществу. Кроме того, различные полицейские организации направляют свою деятельность на социальную защиту и оказание социальной помощи (Австрия, Дания, Соединенные Штаты Америки, Гвинея). В частности, предпринимаются усилия по выявлению лиц, которым угрожает опасность рецидива, и по предупреждению случаев рецидива, как об этом свидетельствует проект создания службы по предупреждению правонарушений в рамках Министерства внутренних дел Франции.

193. Для обеспечения разработки и осуществления политики в области социальной защиты в рамках полицейской службы следовало бы создать полицейский корпус со строго превентивными функциями, деятельности которого не мешала бы рутинная работа по поддержанию порядка и проведению уголовного расследования и который находился бы в более благоприятном положении с точки зрения получения поддержки и помощи со стороны общества.

194. В СССР, а также в Венгрии, проводится интересный опыт с "народными добровольными дружинами" для укрепления связей между милицией и общественностью.

195. Предпосылка для установления сотрудничества в необходимых случаях между обществом и полицией состоит в том, чтобы ее деятельность в большей степени соответствовала интересам общества, чтобы она умножала свои усилия в области информации общественного мнения, не окружала тайной свою деятельность, свои методы, свои возможности

/...

и результаты и чтобы она сотрудничала с социальными службами и специалистами в области общественных наук, которые в том или ином плане связаны с вопросами защиты общества от правонарушений.

196. Характер социальных учреждений в значительной степени является неодинаковым не только в различных странах, но довольно часто внутри той или иной страны или района. Конкретные социологические факторы в историческом плане могли оказывать сильное влияние на образование социальных учреждений, а также их развитие, которое, впрочем, до настоящего времени слишком часто носило прагматический характер. Таким образом, в некоторых районах уделялось слишком большое внимание этому виду учреждений, в связи с чем впоследствии приходилось заниматься иногда дорогостоящей переоценкой проводимой политики.

197. В настоящее время яснее видно, что создание социальных учреждений в области предупреждения преступности происходило без достаточного планирования и координации. Такого рода признание должно позволить как в местном, так и в национальном масштабе осуществить разработку конкретных программ с целью приспособления функционального механизма социальных учреждений к таким потребностям, которые можно конкретно определить.

198. Участники были единодушны в отношении признания того, что основным качеством системы социальных превентивных учреждений должно быть предоставление самого широкого выбора возможностей, которые самым гибким образом можно было бы приспособить как к индивидуальным потребностям, так и к более или менее важным коллективным потребностям.

199. Только хорошо налаженная координация будет способствовать единству действий и качеству работы, в частности путем многоотраслевого обмена на достаточно высоком уровне.

200. Во многих странах судьи по делам несовершеннолетних благодаря своему пониманию социальных проблем способствовали установлению сотрудничества органов правосудия как с общественными организациями, так и с исправительными учреждениями.

201. Во многих странах социальные службы все в большей степени ориентируют свою деятельность по оказанию помощи, а также по предупреждению преступности на работу в семьях. Укрепление семьи, улучшение поведения ее членов, сохранение хороших взаимоотношений между ее членами - все это является важными аспектами работы по предупреждению преступности среди молодежи. Среди приведенных примеров можно упомянуть новое итальянское законодательство, касающееся предупреждения правонарушений, в котором большое место уделяется такого рода социальным мерам, в основном связанным с работой в семьях. Эксперименты, проводимые в Сирии, Швеции (борьба с

/...

алкоголизмом), в Югославии (центры социальной помощи), в СССР и Федеративной Республики Германии, преследуют те же цели. Хотя первоначально деятельность этих социальных учреждений ограничивалась защитой детей, в настоящее время их деятельность направляется на предотвращение правонарушений в семье и в обществе.

202. В плане усилий, целью которых является лучшее приспособление к конкретным местным условиям, недавно проведенные положительные опыты показывают, что в городских районах часто целесообразно проводить децентрализацию социальных учреждений, занимающихся вопросами предупреждения преступности, разделять города, как это было сделано в некоторых городах в Соединенных Штатах Америки, Индии и Пакистане, на многочисленные секторы, каждый из которых оборудуется в соответствии с экономическими, социальными и культурными потребностями. Результатом такого опыта децентрализации социальных учреждений внутри одного и того же городского района является очень строгая координация и эффективная научно-исследовательская работа, проводимая на том уровне, на котором разрабатывается указанная политика.

203. В Дании считают, что социальные учреждения, занимающиеся маленькими детьми, — ясли, детские консультации, детские площадки, детские сады и т.п., — предназначенные для семей, имеющих детей дошкольного возраста, являются составной частью социальных учреждений, занимающихся вопросами предупреждения неприспособленности и правонарушений. Кроме того, укрепление семьи путем создания специальных возможностей в каждом городском квартале для детей младшего возраста способствует созданию положительных отношений между членами семьи, позитивное влияние которых будет ощущаться в течение всего длительного воспитательного процесса.

204. Многие участники настаивали на необходимости предусмотреть и расширить возможности сотрудничества с лицами, добровольно работающими в социальной области, деятельность которых направляется сотрудниками социальных учреждений. Эти лица часто поддерживают лучший контакт с общественностью, чем профессиональные сотрудники, и могут проводить весьма положительную работу в области получения полезной информации и вовлечения общества в предпринимаемые усилия, как об этом свидетельствует пример создания комитетов добровольцев в Австралии. Конечно, отношения между лицами, добровольно ведущими работу, и профессиональными работниками чреваты различными недоразумениями, но эти недоразумения являются несущественными по сравнению с теми большими преимуществами, которые можно извлечь из этого сотрудничества; в этом и заключается действенность системы в той степени, в какой она имеет тенденцию к вовлечению всего коллектива в борьбу за здоровое общество. В этом в конце концов можно видеть единственное средство общественного развития и формирования позитивного социального мышления для борьбы с неприспособляемостью к окружающей среде и преступностью.

/...

Е. Доклад по пункту 4 повестки дня:

Меры по борьбе с рецидивизмом
(с обращением особого внимания на вредные последствия
предварительного заключения и неравенства в отправлении
правосудия)

Докладчик: г-н Норвал Моррис (Австралия)

205. Было высказано мнение относительно большого социального значения проблемы рецидивизма и были отобраны важные вопросы, в результате обсуждения которых, как полагают, может быть сделан полезный вклад в расширение познаний и практику борьбы, ведущейся во всех странах за снижение рецидивизма.

206. В большинстве стран имеет место увеличение случаев рецидивизма с точки зрения возврата в карательные учреждения тех, кто уже ранее подвергался заключению. Отмечалось, что цифры, по крайней мере частично, отражают все большее применение мер вне исправительных учреждений к молодым правонарушителям и лицам, совершившим преступление впервые, в большинстве стран мира, поскольку те, кто попадает в места заключения и другие исправительные учреждения, как правило, более прочно становятся на путь преступления, если они в первый же раз помещаются в эти учреждения.

207. Что касается изучения и предупреждения рецидивизма, было достигнуто общее согласие о том, что существует неотложная необходимость в более научно обоснованных познаниях для решения множества проблем, связанных с сокращением рецидивизма. Отмечалось, однако, что общественность не может ждать того времени, когда результаты исследований позволят предпринять те или иные действия, и что уже сейчас часто необходимо и желательно действовать на основе серьезных профессиональных заключений; однако было выражено общее мнение, что все программы действий должны сопровождаться попыткой оценить результаты и использовать выводы исследований для их дальнейшего развития.

208. Было подчеркнуто, что исследовательские проекты в этой области не должны быть чрезмерно сложными или запутанными. Каждая страна в пределах своих возможностей в отношении научно-исследовательского персонала и финансовых средств должна стремиться собрать основную информацию, необходимую для разумного социального планирования в этой области.

209. Все согласились с тем, что существует широко распространенная дискриминация при осуществлении действий, связанных с арестом и задержанием подозреваемых лиц, когда эти действия осуществляются иначе в отношении тех из них, кто располагает меньшими финансовыми средствами и занимает более низкое социальное положение. Было выражено

общее мнение, что эта дискриминация, там, где она существует, оказывает криминогенный эффект, который приводит к озлоблению и отчуждению лиц, подвергнувшихся таким мерам, и значительно затрудняет их возвращение в общество после того, как они были осуждены.

210. Некоторые участники, сообщая об исчезновении экономической и социальной дискриминации, были склонны рассматривать эту проблему как второстепенную; однако единодушно была признана необходимость добиваться сокращения в максимально возможной степени числа ненужных арестов и задержаний подозреваемых лиц и содержать их под стражей только в том случае, когда такая мера является абсолютно необходимой для защиты общества. Было достигнуто согласие в том, что система освобождения под залог, объединяющая проблему свободы с проблемой финансовых средств, должна быть изменена в максимально возможной степени, чтобы избежать последствий этой дискриминации. В целом существует мнение, что в настоящее время государство чрезмерно заботится о своем собственном удобстве за счет свободы подозреваемого и обвиняемого лица.

211. Были рассмотрены некоторые мероприятия, целью которых являлось сокращение числа случаев предварительного заключения, причем смысл дискуссии сводился к тому, что эксперимент такого рода должен приветствоваться с целью отделения, насколько это возможно, финансовых соображений от проблемы предоставления свободы обвиняемому лицу. Помимо соображений, касающихся прав человека, эта цель приветствовалась как средство, позволяющее избежать криминогенного эффекта несправедливого и необоснованно длительного содержания под стражей.

212. Были рассмотрены следующие меры: систематическая регистрация в полиции в ожидании суда, изъятие удостоверений личности подозреваемых или обвиняемых лиц до суда, домашний арест, оставление на поруки заслуживающим доверия людям, которые лично гарантируют присутствие обвиняемого на суде, и, наконец, исследование "Manhattan Bail", которое продемонстрировало ценность социалистического исследования условий жизни арестованных и обвиняемых лиц, результатами которого суд мог бы руководствоваться при решении вопроса о возможности оставления таких лиц на свободе до суда.

213. Было достигнуто также согласие в том, что в тех случаях, когда необходимо взять обвиняемое лицо под стражу до суда, такое содержание под стражей должно быть как можно менее длительным. Было высказано мнение, что откладывание наказания на слишком длительный срок может быть несправедливым наказанием и может повлечь за собой увеличение случаев рецидивизма, что же касается тех лиц, виновность которых позднее не была установлена, то тот факт, что это серьезно нарушает нормальный ход их жизни и жизни их семьи, не нуждается ни в каких доказательствах. Приводились данные о практике, применяемой в Турции, в соответствии с которой лицу, находящемуся под стражей в ожидании

суда и впоследствии признанному невиновным, за это содержание под стражей выплачивается денежная компенсация.

214. Был также затронут вопрос об условиях предварительного заключения. Ряд участников высказал мнение, что неосужденное лицо, ожидающее суда, должно во всех случаях содержаться отдельно от осужденных лиц; другие взяли под сомнение необходимость соблюдения этой меры во всех случаях, поскольку они считали, что это зависит частично от масштабов карательных учреждений в стране (если они небольшие, то разделение такого рода не столь необходимо) и финансовых ресурсов данного государства.

215. Был поставлен вопрос о том, следует ли когда-либо предпринимать осуществление программы исправительных мер — на добровольной основе — в период содержания под стражей и следует ли предлагать лицу, находящемуся под стражей, работать на добровольных началах; был отмечен риск, связанный с такой практикой. По этим вопросам не было проявлено единодушия, однако эти вопросы были признаны важными и заслуживающими дальнейшего изучения и исследования.

216. Что касается необоснованных различий в выносимых приговорах, то было высказано твердое убеждение в том, что вынесение справедливых приговоров, а также справедливое и беспристрастное отправление правосудия являются краеугольным камнем в борьбе против преступности и рецидивизма. Было отмечено, что необоснованные различия в приговорах наблюдаются во многих частях мира, и под этим имеются в виду не различные приговоры за аналогичные преступления, что является необходимым и целесообразным следствием системы рациональным образом индивидуализированного судопроизводства, а применение различных принципов вынесения приговоров правонарушителям, схожим с точки зрения совершенного преступления, преступного прошлого, личных качеств и степени социальной опасности. Указывалось, что диспаратность такого рода является серьезным неблагоприятным фактором в усилиях, направленных на сокращение рецидивизма.

217. Даже те участники, которые сообщали об исчезновении социального и экономического неравенства в их странах, соглашались с необходимостью избегать такого несправедливого несоответствия приговоров; было рассказано о существующих порядках привлечения местной ответственности к участию в процессе подготовки вынесения приговоров за то или иное преступление, а также в работе, целью которой является предупреждение преступности.

218. Равенство перед судом, как общая цель, требует тесного сотрудничества работников всех звеньев судебного аппарата на всех стадиях процесса предупреждения преступности и обращения с правонарушителями. В некоторых странах были приняты меры, целью которых является усовершенствование процесса вынесения приговоров. Положительный отклик

/...

встретила программа подготовки судей в Соединенном Королевстве, а также подготовка в ряде нескольких стран руководств по вопросам вынесения приговоров в целях оказания помощи судам. Важное нововведение в Соединенных Штатах, описание которого дается в следующем пункте, рассматривалось также как заслуживающее внимания в целях его популяризации в других странах.

219. Восемь судей Федерального окружного суда Восточного округа штата Мичиган образовали Совет по вынесению приговоров. Работа в этом Совете предусматривает независимое изучение судебных доприговорных протоколов группой, в состав которой входят по крайней мере трое судей и которая стремится установить отдельные факторы и придать им соответствующий вес при вынесении оптимального решения суда. Каждый судья предлагает свой приговор, и затем они собираются вместе со старшим инспектором, наблюдающим за исполнением приговора о направлении на "испытание", для обсуждения своих рекомендаций и доводов в поддержку предлагаемого приговора. Соображения, представленные каждым судьей, отражают, разумеется, его личный опыт работы и личные взгляды, а судья, ответственный за вынесение самого приговора, пользуется преимуществами коллективного опыта и знаниями своих коллег. Судья, выносящий приговор, не обязан изменять свое первоначальное решение. Тем не менее четырехлетний опыт такой работы привел к резкому сокращению диспаратности приговоров. В результате Совет обогатил деятельность по вынесению приговора преимуществами коллективного решения. Это дает возможность оградить как общество, так и самого правонарушителя от последствий субъективных суждений, склада характера судьи и предубеждений. Это также позволяет суду создать коллективное мнение относительно соответствующих факторов при формулировании надлежащего приговора в данных конкретных условиях.

220. Было признано, что суд в выполнении своей тяжелой задачи, связанной с отправлением беспристрастного правосудия, должен быть лучше информирован относительно результатов научных исследований, целью которых является установление влияния различных приговоров на различные группы правонарушителей; в ходе дискуссии было подчеркнуто, что это может быть достигнуто без какого-либо риска нарушения прав человека путем приобретения такого рода знаний. Конечно, не был упущен из вида тот факт, что при вынесении приговора суд должен также заботиться об обеспечении доверия общественности к отправлению правосудия и о защите общества от правонарушителей; что уголовные санкции должны иметь общее сдерживающее влияние, а также преследовать воспитательную цель. Однако и в этом случае отмечалась необходимость в научно-исследовательской работе, результаты которой могли бы служить критерием справедливости этих взглядов и данных, добытых в процессе указанной работы.

221. Что касается сокращения сферы действия уголовного права, то была проведена дискуссия по вопросу о целесообразности изъятия молодежи из сферы действия традиционной системы уголовного права, включая юрисдикцию судов по делам несовершеннолетних или детей. Некоторые участники энергично высказались в пользу вмешательства на более ранней стадии других учреждений, помимо судебных, в вопросы антиобщественного поведения детей. Участники из Соединенного Королевства сделали сообщения о новых явлениях в Англии и Шотландии, в какой-то степени отклоняющихся от их установленной системы судов по делам несовершеннолетних в направлении системы детских попечительских учреждений, имеющихся в Скандинавии, но с сохранением за государством силы судебного контроля за таким вмешательством путем направления апелляций судам.

222. В отношении проблем, связанных с правонарушителями-женщинами, с лицами, привлекаемыми к суду и осуждаемыми за правонарушения, связанные с вождением автомашин, а также с лицами, обвиняемыми и наказуемыми за правонарушения, касающиеся пьянства и употребления наркотиков, говорилось о необходимости их изъятия из сферы действия традиционного уголовного процесса или изменения этого процесса, с тем чтобы учесть особенности этих проблем. Единого мнения по этому вопросу достигнуто не было.

223. Некоторые участники высказали мнение о том, что преступления против мира и человечества настолько тяжелы и оказывают такое серьезное воздействие на веру общества в справедливое отправление правосудия, что освобождение лиц, совершивших такого рода преступления, от заслуженного наказания способствовало бы развитию тенденции роста преступности и рецидивизма в обществе в целом. В это связи они энергично выступали против порядка прекращения судебного преследования этих лиц из-за срока давности, что позволило бы избавить этих преступников от розыска и наказания в соответствии с положениями уголовного права.

224. Был обсужден вопрос о предоставлении юридической помощи арестованным, обвиняемым и осужденным лицам. Было высказано единое мнение в отношении необходимости обеспечения юридической помощи арестованным, обвиняемым и осужденным лицам, которые могли бы пожелать воспользоваться такой помощью. Были охарактеризованы системы назначения судом защитника для тех лиц, которые не могут позволить себе или не могут получить соответствующего юридического представителя в суде; однако, по общему мнению, такая система может иметь недостатки предоставления юридической помощи на слишком поздней стадии судебного процесса или тогда, когда очень трудно срочно предоставить необходимую юридическую защиту. В этой связи было высказано мнение, что адекватная и своевременная юридическая защита должна обеспечиваться на достаточно ранней стадии уголовного процесса как право всех арестованных и обвиняемых лиц на справедливую

/...

защиту своих человеческих прав и как гарантия справедливого и не-дискриминационного применения положений уголовного права ко всем гражданам. Эта цель является оправданной не только с точки зрения прав человека и положения человека в обществе, но также в связи с тем, что невозможность обеспечения адекватной юридической помощи может привести к возникновению у осужденного лица чувства проявленной к нему несправедливости, что в значительной степени затрудняет задачу его воспитания и оказания ему помощи, с тем чтобы в будущем он не вернулся к преступной деятельности; таким образом, отсутствие адекватной юридической помощи способствует увеличению рецидивизма.

225. Что касается условий содержания правонарушителей в пенитенциарных учреждениях, то были обсуждены вопросы классификации и методы обращения с правонарушителями, целью которых является предупреждение рецидивизма и его резкое сокращение. Большое внимание было уделено важной проблеме подготовки персонала тюрем и других сотрудников исправительных учреждений для выполнения ими своей трудной работы; было высказано мнение, что во многих странах программы такого рода подготовки или подготовки в ходе работы этого персонала являются недостаточными, в результате чего не используется ценный источник мер, направленных на перевоспитание правонарушителей.

226. Проблемы трудового воспитания преступников, их размещения и надзора за ними внутри исправительных учреждений и за их пределами также были подвергнуты обсуждению, причем все были согласны с тем, что режим, применяемый в местах заключения и за их пределами для тех лиц, которые были направлены в места заключения и впоследствии были освобождены под надзор, должен носить постоянный характер и должен быть спланирован таким образом, чтобы представить собой непрерывную и объединенную программу переподготовки и перевоспитания правонарушителей. Было высказано определенное мнение в пользу административного объединения персонала тюрем и персонала лиц, занимающихся надзором над правонарушителями, освобожденными на поруки, как одного из средств обеспечения такой непрерывности режима.

227. Было признано, что исправительный режим является единым и непрерывным процессом, и он не должен применяться только в какое-то определенное время или только специальными сотрудниками тюремного персонала. Такие меры, как содержание под стражей, могут быть, конечно, необходимым элементом такого рода программ исправительных мер, однако им не следует придавать слишком большого значения в ущерб другим необходимым элементам. По данному вопросу некоторые участники сообщили о значительно возросшем использовании открытых исправительных учреждений вместо обеспечивающих строгую изоляцию закрытых тюрем. В этой связи было отмечено, что в Гонконге все правонарушители, не достигшие возраста двадцати одного года, после совершения первого преступления обычно направляются в исправительные

/...

учреждения открытого типа; в Дании имеются исправительные учреждения открытого типа для рецидивистов, отбывающих срок заключения, не превышающий четырех лет.

228. Широко распространено мнение в отношении необходимости поддержки со стороны общества в целях оказания помощи в перевоспитании осужденных правонарушителей, и были охарактеризованы различные методы использования такой помощи и формы ее проявления.

229. В заключение было признано, что гораздо легче указывать на недостатки, существующие в методах сокращения рецидивизма, чем добиться принятия мер общественного воздействия, необходимых для ликвидации этих недостатков; в этом вопросе существует очень большой разрыв между предписаниями и практикой, между согласованными целями и существующими достижениями. Были обсуждены меры, направленные на сокращение этого разрыва, и было признано, что две такого рода меры заслуживают особого внимания. Во-первых, в каждой стране необходимо предпринять непрекращающиеся усилия по привлечению судебных органов и объединенных в профессиональных организациях лиц юридических профессий к делу предупреждения преступности и обращения с правонарушителями; во-вторых, необходимо продолжать на постоянной основе научные исследования, с помощью которых можно было бы дать оценку текущим и перспективным методам предотвращения рецидивизма с целью обеспечить защиту общества от правонарушителей, уменьшить человеческие страдания и избежать чрезмерных финансовых затрат.

Г. Доклад по пункту 5 повестки дня:

Испытательный срок (особенно для взрослых) и другие меры
вне исправительных учреждений

Докладчик: г-н Маартен Е. Тьяден (Нидерланды)

230. Испытательный срок в его различных формах является мерой обращения с правонарушителями, которая является очень гибкой по своему применению. Эта мера достигла такого уровня, когда в настоящее время ее, пожалуй, можно рассматривать как полноправный метод обращения с правонарушителями, посредством которого правонарушитель может быть возвращен в общество, не прибегая к традиционным методам исправления преступников. Его результаты являются особенно разительными, когда он становится составной частью норм социальной структуры.

231. Установлено, что испытательный срок обеспечивает достаточные гарантии для защиты общества, сохраняя при этом свое уникальное качество приспособляемости к индивидуальным требованиям и потребностям. Таким образом, его можно рассматривать в качестве основного элемента уголовной политики как в развивающихся, так и в развитых странах. В странах, которые в основном полагаются на традиционные методы наказания, введение испытательного срока явилось бы основным шагом в эволюции уголовной политики.

232. Во многих странах испытательный срок был введен как исправительная мера в отношении несовершеннолетних правонарушителей, и впоследствии он был распространен на взрослых правонарушителей, совершивших преступление впервые; в некоторых странах он даже применяется в качестве исправительной меры в отношении рецидивистов. Указывалось на неофициальные или полусудебные формы системы испытательного срока, посредством которых правонарушитель может избежать судебного разбирательства, если он к удовлетворению властей сможет доказать, что он предпринимает энергичные усилия по изменению своего поведения. В этой связи была упомянута система "испытательного срока, назначаемого обвинителем", которая практикуется, например, в Японии, несмотря на то, что она не предусмотрена в законодательстве.

233. Развитие и эффективное применение системы испытательного срока были бы затруднены, если бы действия судебных инстанций были чрезмерно регламентированы законодательными постановлениями, ограничивающими применение испытательного срока определенными категориями правонарушителей или правонарушений.

234. Было отмечено, с другой стороны, что агенты пробации проявляют тенденцию к тому, чтобы придерживаться более осторожной политики, поскольку такая политика сократила бы до минимума вероятность ошибок и, таким образом, сделала бы саму систему испытательного срока более приемлемой для общества.

/...

235. При отборе правонарушителей, в отношении которых можно было бы применить испытательный срок, судебные инстанции должны руководствоваться данными предварительного следствия, предоставляющими необходимую информацию относительно личности правонарушителя, членов его семьи, его социального происхождения, трудового стажа, а также в некоторой степени служащими, отвечающими на вопрос о том, подходит ли данный правонарушитель для назначения испытательного срока. Было отмечено, что в процессе отбора правонарушителей для назначения им испытательного срока следует придерживаться социального, а не чисто технического подхода.

236. Был поднят вопрос о конфиденциальном характере протоколов предварительного следствия, и хотя признавалось, что правонарушитель должен, по-видимому, иметь право на то, чтобы знать, что говорится о нем в этих протоколах, сохранение в тайне некоторой информации иногда оказывается необходимым. Было высказано мнение относительно возможного соблюдения равновесия между требованиями конфиденциальности и целесообразностью свободного доступа к информации, для того чтобы позволить правонарушителю обсудить с агентом probation содержания протоколов предварительного следствия до того, как они будут представлены в судебную инстанцию.

237. Вынесение решения о назначении правонарушителю испытательного срока основывается главным образом на данных протоколов предварительного следствия. Поскольку жизнь человека может быть разбита в результате судебного решения, основанного на неправомерной информации, содержащейся в протоколах предварительного следствия, необходимо тщательно проверять содержащиеся в этих протоколах данные, чтобы быть уверенными в том, что они являются точными, а не собраны на основании слухов или наговора. В этой связи был поднят вопрос относительно возможности пересмотра в порядке апелляции решения о назначении испытательного срока, и было указано, что такого рода пересмотр был в течение последних лет предусмотрен в ряде правовых систем, например, в Соединенных Штатах.

238. Время агента probation, как правило, должно рационально распределяться между выполняемыми им функциями. Было отмечено, что предварительное расследование и повседневная административная работа часто занимают у него слишком много времени, в результате чего он не может уделять достаточного внимания своим функциям, связанным с осуществлением надзора и с изучением личности субъекта.

239. Было проявлено беспокойство по поводу той опасности, которую можно назвать "избытком информации". Было высказано также мнение относительно необходимости уделять больше внимания развитию практических научных методов сбора только полезных и относящихся к делу сведений. В этой связи было внесено предложение, чтобы предварительное расследование проводилось специальными следственными группами, а не агентами probation.

240. Поскольку испытательный срок является формой обращения с правонарушителями в обществе, его развитие требует одобрения и поддержки со стороны общественности. Было констатировано, что расширение системы испытательного срока затрудняется недостаточным пониманием со стороны общественности того, что этот метод в действительности является эффективным средством предупреждения преступности. Даже в настоящее время по поводу испытательного срока раздаются критические замечания относительно того, что он является слишком мягкой мерой наказания. Было отмечено, что это отсутствие понимания также влияет на законодателей и судей в том отношении, что отправление правосудия не может слишком далеко расходиться с общественным мнением. Помимо прочих факторов, отражением такого подхода является недостаточное ассигнование средств на содержание необходимого персонала, занятого вопросами применения испытательного срока.

241. Таким образом, необходимо разъяснить, что испытательный срок отвечает интересам не только правонарушителя, но также и общества, и он не является несовместимым с обеспечением общественной безопасности. Сотрудничество представителей общественности, работающих на добровольной основе, а также поддержка со стороны общественных организаций и ассоциаций, например, профсоюзов и федераций предпринимателей, могут служить делу совершенствования системы испытательного срока и способствовать ее широкому распространению в данной стране.

242. Общественность должна знать о том, что испытательный срок является одним из наименее дорогостоящих и наиболее эффективных методов борьбы с преступностью. В этой связи было указано, что некоторые эксперименты, проведенные в Соединенных Штатах, наглядно продемонстрировали обоснованность этого мнения.

243. Необходимо всячески поощрять общие национальные кампании, направленные на изменение отношения общественности и на то, чтобы испытательный срок и другие меры обращения с правонарушителями вне исправительных учреждений завоевали поддержку общественного мнения. В этой связи было упомянуто о кампаниях, регулярно проводимых общественностью в Японии и Нидерландах. В этом отношении важную роль могут сыграть массовые средства информации и неправительственные организации.

244. Хотя остается еще многое узнать относительно эффективности применения испытательного срока, по-видимому, очевидно, что во многих странах система применения испытательного срока способствовала сокращению уровня рецидивизма, а также числа заключенных. В Нидерландах, например, число заключенных приблизительно в 2 000 человек оставалось довольно постоянным, несмотря на то, что за последние 25 лет население страны увеличилось в два раза. Было отмечено, что это благоприятное соотношение тесно связано с развитием применения

/...

системы испытательного срока в этой стране; в настоящее время свыше 19 000 взрослых находятся под надзором, проходя испытательный срок.

245. Было подчеркнуто, что страны, в частности те, в которых тюрьмы переполнены, должны принимать меры по введению или расширению применения системы испытательного срока. Организации Объединенных Наций было предложено принять соответствующие меры по оказанию помощи этим странам в деле достижения этих целей.

246. Во многих странах, особенно в развивающихся странах, применение системы испытательного срока в отношении взрослых правонарушителей затруднено рядом факторов: система применения испытательного срока не может быть просто перенесена из одного общества в другое, отличающееся от того, где она была разработана; сама правовая система не допускает свободного введения системы применения испытательного срока; подготовленные судьи и подготовленный персонал либо отсутствуют, либо в них ощущается недостаток; и в целом система применения испытательного срока не пользуется поддержкой со стороны общественности. В качестве наилучшего подхода к решению этой проблемы рекомендуется постепенное поинятие мер с целью введения системы испытательного срока, с тем чтобы общественность поняла, что применение испытательного срока не связано для общества с большим риском, чем применение обычных методов. Приводились факты, свидетельствующие о снижении в последние годы недоверия к системе применения испытательного срока в отношении совершеннолетних в некоторых странах.

247. Большое значение имеют общественные мероприятия в области применения системы испытательного срока. Какую-нибудь определенную социальную группу можно, например, привлечь к работе по применению испытательного срока в качестве источника давления на правонарушителя, с тем чтобы заставить его изменить свои взгляды и поведение. Социальная группа может быть случайным объединением лиц или же она может быть специально образована с целью осуществления психологического давления на помещенное в ее среду лицо, проходящее испытательный срок. Такой метод коллективной работы имеет дополнительные преимущества, позволяя агенту probationи уделять больше времени тем проходящим испытательный срок лицам, которые особо нуждаются в индивидуальном внимании. Было отмечено, что деятельность группы, члены которой совместно вырабатывают методы обращения с правонарушителями, оказалась особенно успешной по отношению к враждебно и агрессивно настроенным молодым людям, проходящим испытательный срок.

248. Указанные меры не обязательно должны ограничиваться лицом, проходящим испытательный срок; в ряде случаев их с пользой можно также распространить на семью правонарушителя, в частности посредством бесед с членами семьи. Цель таких мероприятий заключается в том, чтобы собирать вместе всех членов семьи лица, проходящего испытательный срок, и убеждать их принять на себя часть обязанностей по его перевоспитанию.

/...

249. Важным элементом перевоспитания правонарушителя являются конструктивные человеческие отношения между лицом, проходящим испытательный срок, и лицом, осуществляющим надзор за ним. Было отмечено в этой связи, что согласно результатам одного научного исследования передача надзора над правонарушителями от одного инспектора к другому приводит к вредным последствиям. Была также подчеркнута опасность перегрузки агента пробации административными обязанностями; такая перегрузка оказывает вредное влияние на повседневные отношения, преследующие цели профилактического характера, которые, как предполагается, этот агент должен установить и поддерживать с лицом, проходящим испытательный срок.

250. Перевоспитание лица, проходящего испытательный срок, в значительной степени зависит от компетенции агента пробации. Проблема подбора квалифицированного персонала вызывает озабоченность, по-видимому, повсеместно. Во многих странах эта проблема усложняется недостаточностью средств подготовки персонала, которая, помимо прочих неблагоприятных факторов, препятствует расширению применения системы испытательного срока. Кроме соответствующей общей подготовки, которая необходима в большинстве развитых стран, было указано, что агент пробации должен обладать такими личными качествами, которые помогли бы ему расширить и углубить его контакты с лицами, проходящими испытательный срок.

251. Подбор агентов пробации к правонарушителям, которым дается испытательный срок по возрасту и по авторитету или способности оказать им поддержку, поможет повысить эффективность общественного воспитания. Отмечалось, что такой подбор агентов пробации является особенно важным для младших возрастных групп и что иногда совершеннолетние молодые преступники мужского пола получают большую помощь со стороны агентов-женщин и наоборот. В случае с добровольными работниками необходимо максимально учитывать социальную среду правонарушителя, прикрепляя к нему агента пробации из той же социально-экономической группы, с тем чтобы содействовать взаимопониманию и конструктивному влиянию.

252. Подчеркивалась необходимость заполнить брешь между методами воспитания в исправительных учреждениях и вне их. Многие участники подчеркивали пользу создания жилых центров, общежитий и временных жилищ для лиц, не способных жить в обществе. Была подчеркнута большая потребность в увеличении таких средств, особенно в городских и промышленных районах. В связи с отпусками, предоставлением возможности работать на свободе для общества и центрами подготовки преступников перед освобождением отмечалось, что такие меры могут помочь правонарушителю постепенно приспособиться к жизни на свободе и будут таким образом способствовать предупреждению рецидивизма.

/...

253. Было указано, что существует яркая параллель между эволюцией тюремного режима и эволюцией методов воздействия на свободу в том, что эти методы становятся все более гибкими и разнообразными. Меры, применяемые в исправительных учреждениях, в некоторых формах приближаются к освобождению на испытательный срок, а освобождение на испытательный срок и другие меры воздействия на свободу все больше напоминают определенные методы, применяемые в исправительных учреждениях. В результате этого часто происходит путаница в терминологии при описании роли освобождения на испытательный срок и роли взятия на поруки после освобождения. Было высказано даже мнение, что одной из возможных причин того, почему в некоторых странах не расширяется практика освобождения на испытательный срок, является то, что само применение мер в исправительных учреждениях все более рассматривается как профилактическое. Поэтому естественно напрашивается вывод, что меры воздействия должны составить один непрерывный процесс и что было бы желательно объединить органы, несущие ответственность за различные фазы применения исправительных мер.

254. Ряд участников настаивал на необходимости побуждать судей, агентов пробации, социологов и персонал тюрем к совместной работе, к установлению постоянных контактов друг с другом, к поискам новых путей подхода и проведению экспериментов. Должностным лицам и лицам, определяющим политику, следует предоставить возможность испытывать новые методы и вводить методы воспитания с учетом местных условий, не подвергая себя риску наказания в случае возможной неудачи.

255. Отмечается широкая поддержка в пользу объединения различных соответствующих служб с целью достижения более конструктивных связей между ними для выработки общих философских взглядов на наказание у тюремного персонала и у агентов пробации, а также общих принципов подготовки. Содействие такого рода объединению рассматривалось как один из наиболее важных факторов, выявившихся во время дискуссий. Были также отмечены преимущества применения более общей политики судами и увеличения возможностей экспериментирования. Сюда можно было бы отнести групповые действия и уделение особого внимания наиболее трудным делам.

256. Отмечалась необходимость объединения усилий на различных участках работы как на уровне учреждений, так и на уровне их руководящих органов. Было указано, что важной мерой содействия этому развитию является проведение конференций и особенно семинаров для обмена опытом.

257. В связи с этой тенденцией к осуществлению большей гибкости, к проведению новых исследований в области исправительных мер и к развитию непрерывности режима воспитания, а также к созданию объединенной службы было признано неоправданным чисто отрицательное отношение к сочетанию мер, применяемых в исправительных учреждениях и вне их.

258. Было также отмечено, что в Японии сочетание штрафа с применением испытательного срока является эффективной мерой.

259. Из краткого обсуждения мер, применяемых вне исправительных учреждений (помимо применения испытательного срока), представляется, что в ряде стран приостановление судебного преследования или отсрочка в исполнении судебного решения давали положительные результаты при сочетании их с добровольно принимаемым исправительным сроком, когда правонарушитель передавался на поруки своим товарищам по работе; отмечалось, что лишь очень небольшое количество дел, проведенных таким образом, попало впоследствии в суд.

260. Было признано, что работа за стенами исправительного учреждения, основанная на идее перевоспитания через труд, имеет будущее как особенно полезная форма уголовной санкции промежуточного характера между штрафом и лишением свободы. В качестве примера можно привести работу за стенами исправительного учреждения правонарушителей, совершивших незначительные преступления, в Кении. В результате примерно на 40% сократились случаи заключения правонарушителей в тюрьму.

261. Были упомянуты новые меры в этой области в ряде стран Восточной Европы, где судьям предоставляется право применять условные приостановления отбывания наказаний, связанных с тюремным заключением, и наказаний, связанных с исправительными работами без тюремного заключения.

262. Компенсация, выплачиваемая в той или иной форме потерпевшему, отстаивалась как отдельная и конструктивная пенитенциарная мера и мера предупреждения преступности. В этой связи был отмечен успешный опыт, имевший место в Гане, и было предложено уделять этому вопросу дальнейшее внимание.

263. Хотя предпринятые в последние годы ограниченные исследования в отношении некоторых опытных проектов в области мер воздействия в исправительных учреждениях и за их пределами свидетельствуют о большем успехе в отношении тех экспериментальных групп, к которым были применены более интенсивные меры воздействия, чем в отношении контрольных групп (например, путем удвоения числа работников в социальной области), было признано, что все еще существуют большие пробелы в знаниях, касающихся различных категорий риска и других вопросов. Необходимо использовать контрольные группы для выявления индивидуальных факторов, влияющих на эти результаты. Необходимо предпринять усилия для установления более тесной связи между практическими работниками и университетами и другими исследовательскими органами.

/...

Было признано, что ответственные органы не могут ждать завершения предпринятых исследований и что важно продолжить практические усилия в вышеуказанном направлении.

264. В целом в настоящее время исследования и опыт показали, что применение испытательного срока может без опасений быть расширено в общих рамках современной уголовной политики.

Г. Доклад по пункту 6 повестки дня:

Специальные превентивные и исправительные меры
для молодежи

Докладчик: г-н Дункан Фэрн (Соединенное Королевство)

265. Обсуждение этого пункта повестки дня показало широкие расхождения в определении понятия "взрослая молодежь". В хронологическом отношении возрастные ограничения категории "взрослая молодежь", установленные в законодательстве и законодательных постановлениях, по-видимому, подпадают под одну из двух основных категорий. Одна категория, и она, по-видимому, является основной, устанавливает возрастные ограничения для молодых людей, начиная с верхней возрастной границы несовершеннолетних правонарушителей (как правило, между 15 и 18 годами) и максимально до 21 года. С этой первой категорией, по-видимому, связана тенденция в сторону повышения максимального возрастного предела до 24 лет, и в одном конкретном случае – в соответствии с недавней поправкой к Федеральному акту исправительных мер среди молодежи в Соединенных Штатах – максимально до 26 лет. Вторая категория определяет возраст группы взрослой молодежи между 15 и 17 годами. Этот недостаток точного определения является следствием признанного отсутствия фундаментального научного исследования, в особенности исследования такого рода, залогом успеха которого является наличие взаимопонимания между научными работниками и специалистами-практиками в этой области. Кроме того, в большинстве стран группа взрослой молодежи определяется в виде отдельной категории как на основании законодательного акта, так и некоторыми другими путями, и часто в основе такого признания лежали традиции или такие другие факторы, как психическая зрелость, преобладающие культурные устремления, а также социальная и экономическая ответственность. Эти соображения привели к согласию о том, что каждая страна должна установить свои собственные критерии для определения группы взрослой молодежи, что любые устанавливаемые критерии должны основываться на реалистичных факторах и что определения юридического характера, а также политика по отношению к молодежи должны устанавливаться в соответствии с этими реалистичными соображениями.

266. Имеются также некоторые расхождения относительно вопроса о масштабах преступности среди молодежи. Несколько стран сообщило об относительно низком уровне преступности или о его снижении, в то время как другие страны высказали большое беспокойство относительно масштабов и серьезности совершаемых преступлений; молодой совершеннолетний правонарушитель неизменно относится к мужской части молодежи. Было отмечено, что в некоторых странах взрослая молодежь мужского пола совершает по крайней мере половину общего числа серьезных преступлений, о которых было сообщено; и тот факт, что о преступлениях совершеннолетних правонарушителей женского пола сообщается очень редко, объясняется, по мнению некоторых ораторов, частично стремлением родителей и общественности защитить молодых женщин путем сокрытия их действий и частично более строгим отношением к ним в семье.

267. Несмотря на эти расхождения, в ходе дискуссии было высказано общее беспокойство. Было отмечено, что во всех странах группа взрослой молодежи заслуживает особого внимания вследствие того, что она обладает как потенциальными возможностями с точки зрения серьезной социальной опасности, так и неограниченными возможностями для социального развития.

268. В некоторых странах возрастная группа взрослой молодежи составляет очень высокий процент общего населения, и в этих странах особое значение приобретает контроль над проявлением потенциальных возможностей этой группы с точки зрения социального взрыва или социальной реконструкции.

269. Несмотря на неудачи в деле проведения надлежащих научных исследований, существует всеобщее признание влияния, оказываемого социальными факторами на молодежь, влияния массовых средств связи (телевидения, радио, рекламы, кино, периодических изданий и т.д.) и вообще того, что было охарактеризовано как "чрезмерные соблазны современной жизни". Участники также упоминали о последствиях разрушения во многих странах старых семейных укладов и сокращения влияния религии, а также о трудностях, присущих стадии перехода к новой форме цивилизации, в основе которой лежит широкое применение техники. Однако в историческом плане проблемы молодежи не являются новыми: различными являются только формы, в которых эти проблемы проявляются. Человечество всегда живет в условиях постоянных перемен, а годы, предшествующие достижению зрелости, всегда понимались как возраст, в котором проявляется склонность к протесту.

270. З особенностями в развивающихся странах исключительно большое значение имеет обеспечение того, чтобы критическое и нетерпимое отношение молодежи к традиционным видам контроля и установленным законом ограничениям умело направлялось по нужным каналам. Предполагается, что молодежь в этих странах будет не только принимать активное участие в национальном развитии, но также займет там руководящее положение. Молодежь рассматривается в качестве основного инструмента осуществления программ национального развития, а также в качестве группы, получающей основные преимущества от проведения в жизнь этих программ; ее двойная роль, таким образом, заслуживает и требует особого внимания. В этой связи планы развития должны составляться не только с целью подготовки молодежи к трудовой жизни и к более полному участию в национальном развитии; эти планы должны также содержать меры, целью которых является противостоять влиянию факторов, способствующих возникновению преступности среди молодежи. Достижение таких целей может быть в значительной степени облегчено как с помощью всеобъемлющего планирования в национальном масштабе, так и посредством надлежащей координации деятельности различных учреждений, занимающихся осуществлением программ для молодежи. В этой связи были упомянуты существующие в некоторых странах министерства и государственные учреждения, специально созданные для того, чтобы заниматься вопросами молодежи.

/...

271. Было подчеркнуто, что можно было бы достигнуть гораздо больших результатов в деле предотвращения преступности путем нахождения более увлекательных форм работы для молодых людей, а также посредством более активного их вовлечения в планирование и выполнение этой работы. Молодые люди лучше понимают друг друга, и по крайней мере одна страна - Израиль - сообщила о весьма удовлетворительных результатах, достигнутых вследствие того, что самой молодежи было разрешено планировать и осуществлять работу с несовершеннолетними правонарушителями.

272. Хотя преступление нельзя связывать с каким-либо классом или расой, имеются многочисленные доказательства того, что значительная часть преступлений совершается в беднейших частях крупных городских комплексов, где плохие жилищные условия, плохая постановка обучения и периодическая безработица в конечном счете приводят к созданию целой армии людей, живущих в тяжелых условиях. Было отмечено, что недостаточное внимание уделялось влиянию первого устройства на работу на молодого человека, оставившего школу. Однако очень часто на смену любопытности и желанию, с которыми он начинает работать, приходит скука. Отмечалось, что опыт, приобретенный в Белорусской ССР в области наблюдения общественностью за поведением молодого работника, обеспечивает средства достижения того, чтобы эта скука не привела к правонарушениям.

273. Установившийся традиционный подход к обращению с правонарушителями из среды взрослой молодежи подвергался постоянной и сильной критике, и основное внимание было обращено на разработку методов, с помощью которых можно было бы разрешить проблемы, связанные с правонарушениями молодежи в обществе. Такого рода усилия требуют, конечно, самого тесного сотрудничества между государственными и частными учреждениями, а также объединения индивидуальных и групповых видов работы в рамках общества.

274. Судя по выступлениям многих ораторов, расширяется применение испытательного срока в качестве заместителя средств перевоспитания в закрытых исправительных учреждениях; было сообщено об экспериментах, результаты которых показывают, что установление интенсивного надзора может принести успех даже в отношении правонарушителей, неоднократно совершавших преступления, без направления их в исправительные учреждения. Были сделаны сообщения о новых и все расширяющихся формах применения коллективных методов работы с молодежью, а также о жизни молодежи под наблюдением в общежитиях, домах адаптации бывших правонарушителей и т.д. в качестве дополнения к системе испытательного срока.

275. Было обращено особое внимание на то, что в связи с применением системы испытательного срока по отношению к несовершеннолетним правонарушителям следует в большей степени прибегать к услугам лиц, добровольно берущих на себя функции надзирателей над правонарушителями, проходящими испытательный срок. Было указано, что агенты пробации

/...

имелись почти повсеместно в достаточных количествах и что даже там, где они работали, они вынуждены были уделять так много времени повседневной административной работе, что их время для выполнения своих надзирательных и воспитательных функций неизбежно было сведено к минимуму.

276. Хотя и следует отдавать предпочтение перевоспитанию правонарушителей вне исправительных учреждений, содержание правонарушителей в исправительных учреждениях с присущим им лишением свободы иногда является необходимым для определенных категорий правонарушителей из молодежи. Были охарактеризованы некоторые виды кратковременного содержания правонарушителей в исправительных учреждениях, например, помещение правонарушителей в специальные исправительные учреждения на период, не превышающий 6-8 недель, помещение в исправительные учреждения на субботу и воскресенье, кратковременный арест на период, не превышающий 6 дней, и т.д.

277. Были также охарактеризованы случаи более длительного содержания правонарушителей в других видах исправительных учреждений сроком от 9 месяцев до 3 лет.

278. Каким бы ни был тип исправительного учреждения и срок содержания в нем правонарушителя важно, чтобы программы мер, применяемых в исправительных учреждениях, носили воспитательный, а не карательный характер. Молодых заключенных следует постоянно держать в состоянии занятости посредством программ обучения, физического воспитания, профессиональной подготовки, групповых дискуссий и т.п. Кроме того, такие программы должны соответствовать местным нуждам и культурным нормам. Исправительные учреждения и их программы нельзя переносить из условий одного общества в условия другого общества; каждое общество должно выработать свою собственную форму воздействия.

279. В программе профессиональной подготовки и общеобразовательной программе в исправительном учреждении должны учитываться главные условия, связанные с работой, а также профессиональные интересы самого преступника, с тем чтобы удовлетворить его нужды в период после освобождения из заключения. В тех странах, где это необходимо, следует обращать внимание на пути и средства сотрудничества с различными профсоюзными организациями.

280. Отмечалось, что всегда существует риск того, что программы профессиональной подготовки в исправительных учреждениях для молодых преступников могут устареть и стать анахронизмом в свете быстрого технического развития за пределами этих учреждений. Находящиеся в исправительных учреждениях молодые люди должны быть подготовлены к работе на свободе; обучение устаревшим профессиям и ремеслам является еще одним недостатком, с которым эти молодые люди возвращаются в общество после своего освобождения, и это является фактором, побуждающим их к рецидивизму.

/...

281. Подчеркивалось также, что за длительным периодом перевоспитания в исправительных учреждениях должен последовать обязательный период последующего надзора. В пользу этого утверждения, видимо, говорит успех, достигнутый в странах, где предусматривается такой обязательный период последующего наблюдения. Подчеркивалось, однако, что этот период не должен быть слишком продолжительным, так как после определенного предела он способен дать отрицательный результат. Опыт показывает, что он не должен превышать двух лет.

282. Польша, Испания, Новая Зеландия и другие страны приводили различные примеры обращения с правонарушителями. Было проведено сравнение группового эксперимента по применению системы испытательного срока в округе Колумбия, США, с программой, проводимой в Хайфилдсе, и деятельностью групп в лесных хозяйствах штата Нью-Джерси, где работа сочеталась с групповыми методами воспитания. Были высказаны пожелания в отношении активного сотрудничества между тюремными священниками и психиатрами и в отношении подготовки специалистов в области проведения в жизнь результатов исследований. В одной стране неофициальные посетители тюрем играли важную роль в сохранении контактов правонарушителей с более широким кругом лиц.

283. К концу дискуссии внимание было сосредоточено на значении семьи, а также той роли, которую она может сыграть в осуществлении программ по предупреждению преступности среди взрослой молодежи и по ее перевоспитанию. Советы, касающиеся вопросов заключения брака, могут способствовать более счастливой семейной жизни. Применение этих методов является также эффективным и в отношении лиц, содержащихся в исправительных учреждениях. Можно также провести разъяснительную кампанию в семьях в пользу того, чтобы они брали правонарушителей на воспитание в свои дома. Отмечалось, что этот индивидуальный подход соответствует тенденции отказа от насаждения исправительных учреждений, которая была характерна для всей дискуссии; в ходе дискуссии была подчеркнута необходимость гуманного отношения к правонарушителям. В течение долгого времени в суде, при прохождении испытательного срока и даже, если это необходимо, в каком-либо исправительном учреждении правонарушитель будет все еще нуждаться в дружеском участии, и его следует рассматривать не в качестве подсудимого лица, а как человека.

284. Тема необходимости проведения исследований постоянно находилась в центре внимания Секции. Поскольку проведение криминологических исследований затрудняется отсутствием точных концепций и методологии, необходимо предпринять усилия с помощью контрольных групп для изоляции непостоянных факторов, для установления основных факторов и путем обмена знаниями между теми или иными странами для расширения понимания характера "беспокойного юноши" и его группы.

285. Предстоят еще длительные исследования в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, прежде чем результаты их будут достаточно убедительными для оправдания основывающихся на них

/...

действий; существует еще много областей, исследование которых проводится недостаточно или совсем не проводится. Специалисты-практики и научные работники должны работать в более тесном контакте как члены одной группы, с тем чтобы способствовать взаимному общению. Есть возможности для проведения как небольших, так и крупных исследований, и право принятия решения о том, какому виду исследования следует отдать предпочтение, должно, как правило, предоставляться компетентной группе людей, а не отдельным лицам.

286. До настоящего времени значительная часть исследований проводилась в связи с ролью семьи в деле предупреждения преступности. Ощущается необходимость в расширении исследований, относящихся к сфере деятельности других социальных учреждений, в частности школы, места работы и проведения досуга. В частности, необходимо изучать изменения в работе учителей, молодежных руководителей и предпринимателей.

287. Существует также необходимость в расширении исследований, касающихся эффективности методов работы небольших групп, применяемых в настоящее время в исправительных учреждениях для молодых преступников, и в других исправительных учреждениях, в школах и т.п. Если групповая работа обеспечивает относительно быстрое изменение воззрений, то такую работу необходимо расширять как средство предупреждения преступлений.

288. Не следует пренебрегать исследованиями, касающимися возможного отрицательного эффекта программ предупреждения преступности, а также их возможного положительного влияния. Во многих странах начато осуществление так называемых программ по предупреждению преступности, нацеленных как на общую массу взрослой молодежи, так и вероятно на более трудно поддающиеся воспитанию группы этой молодежи, которые, по-видимому, представляют угрозу для безопасности общества. Необходимо попытаться установить, не создают ли эти программы больше проблем, чем решают; доходят ли они действительно до трудновоспитуемых групп молодежи, на которые они нацелены; и если эти программы действительно доходят до этих групп, то имеют ли они тенденцию к выявлению и, таким образом, инкриминированию этих групп.

289. Исследования в области специальных мер обращения с преступниками, по-видимому, тесно связаны с индивидуально-типовыми исследованиями, основанными на анализе различных факторов. Некоторые из этих факторов, которые в различной степени являются преобладающими в разные периоды времени у различных типов людей, являются факторами, присущими внутренней организации отдельных лиц или окружающей среды, факторами, присущими внутренней организации отдельных лиц или окружающей среды, факторами, свидетельствующими о степени нервной возбудимости, степени зрелости и т.п. Следующим шагом после еще более глубоких исследований будет работа, связанная с классификацией этих факторов по различным видам преступлений и различным видам методов обращения с преступниками.

/...

290. Комплексные аналитические исследования, связанные с типологией и различными видами преступности и методами обращения с преступниками, должны представлять только одну задачу постоянных исследований. Другой их задачей является, в случае необходимости, забота о тщательно продуманном подходе к изучению того, что является движущей силой поведения людей в различных условиях; что приводит их в состояние сильного возбуждения и агрессивности; как они приобретают различные познания и с какими объективными трудностями встречаются в различные периоды своей жизни и как эти трудности можно преодолеть.

291. С какой бы тщательностью ни проводились исследования, они, однако, нашли бы незначительное применение в текущих программах, если бы их результаты не включались в программы подготовки исполнительского и управленческого аппарата. Те, кто несет ответственность за принятие окончательных решений относительно того, следует ли применять результаты исследований или нет, должны отдавать себе отчет в значении таких исследований для успеха их собственных оперативных программ и относительно методов применения таких исследований на практике.

III. Заключительное пленарное заседание

292. После того, как различные доклады, в которых подводились итоги прений, были, как уже указывалось, окончательно рассмотрены на заключительном пленарном заседании, членам конгресса сообщили о письменной просьбе, поступившей от делегации Либерии, к Генеральному комитету созвать специальное пленарное заседание Конгресса, с тем чтобы либерийская делегация могла заявить официальный протест по поводу присутствия на Конгрессе делегации Южной Африки. Генеральный комитет, однако, признал, что вопросы, касающиеся включения или исключения какой-либо определенной страны, не входят в компетенцию Конгресса, рассматривавшего специальные проблемы. В соответствии с обычной практикой ООН приглашения были направлены всем государствам-членам Организации Объединенных Наций. Поэтому Генеральный комитет не мог удовлетворить просьбу делегации Либерии.

293. Оценивая работу, проделанную Конгрессом, г-н Э. Голвей, выступая в качестве представителя Генерального секретаря, заявил, что она характеризуется двумя основными тенденциями: с одной стороны, растущий упор на необходимость приобретения больших специальных знаний как основы для развития политики социальной защиты и, с другой стороны, интерес к более разнообразным подходам к предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Такие нововведения требуют поддержки со стороны правительств и других учреждений. Была определена важная роль, которую может играть общественность в этой области. Новый упор, сделанный на исследования, вызывает глубокое удовлетворение и совпадает с новым значением, которое придается исследованиям и подготовке исследовательских работников в Расширенной программе технической помощи Организации Объединенных Наций. Эти различные усилия должны предприниматься в направлении включения программ предупреждения и контроля над преступностью в общие экономические и социальные программы, как это отмечалось г-ном де Сейн в начале работы Конгресса. Участие в Конгрессе работников многих различных областей вызвало глубокое чувство профессионального единства среди участников и согласие относительно общих целей. Наконец, г-н Голвей выразил благодарность председателям, докладчикам и членам советов за время и усилия, которые они посвятили работе Конгресса.

294. От имени правительства Японии г-н Баба передал сердечное приглашение Организации Объединенных Наций провести Четвертый конгресс по предупреждению преступности и режимам для правонарушителей в 1970 году в Токио. Он выразил надежду своего правительства на то, что на Конгрессе будут представлены все государства-члены Организации.

295. От имени Третьего конгресса Председатель выразил правительству Японии и г-ну Баба благодарность за его великодушное предложение, которое, как он полагает, будет принято.

296. После этого он сообщил Конгрессу о проекте резолюции, представленном делегациями Бразилии, Венесуэлы, Колумбии, Никарагуа и Чили

/...

в соответствии с правилом 26 Правил процедуры. От имени латиноамериканских делегаций, внесших проект, г-н Лопес-Рей зачитал текст резолюции, в который уже были внесены небольшие редакционные изменения в консультации с другими делегациями. В проекте резолюции Конгресс приветствовал недавние предложения Генерального секретаря относительно усиления деятельности в области социальной защиты, подчеркивал роль технической помощи, особенно через региональные институты или проекты для проведения криминологических исследований, использование региональных консультантов и сотрудничество с существующими национальными или региональными исследовательскими центрами, организациями или институтами; он отмечал с удовлетворением функции расширенного Консультативного комитета экспертов как нового постоянного органа, а также решение Генерального секретаря учредить счет целевого фонда с целью усиления деятельности Организации Объединенных Наций в этой области; и, наконец, Конгресс выражал благодарность правительству Швеции и Шведскому организационному комитету за оказанное ими гостеприимство, а также благодарность Секретариату Организации Объединенных Наций и другим органам за обеспечение документацией и организацию Конгресса.

297. Резолюция была поддержана г-ном Хедаяти (Иран) и принята без голосования на основании единодушного одобрения. Текст резолюции приводится в приложении I.

298. Г-н Вал, выступая от имени Международной ассоциации помощи заключенным, которая провела несколько заседаний своих учреждений-членов совместно с Конгрессом, выразил свою благодарность правительству Швеции и Секретариату Организации Объединенных Наций за проявленную ими любезность. Он напомнил о роли этой неправительственной организации, которая основана прежде всего на участии граждан. Эта организация готова поделиться своими достижениями с правительственными органами, занимающимися отправлением правосудия, и служить в качестве канала для связи и, возможно, источника рекомендаций.

299. После того, как ряд участников выразил благодарность за гостеприимство, проявленное по отношению к Конгрессу, за его организацию и работу, проведенную им, председатель провозгласил Третий конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и режима для правонарушителей закрытым.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ: ЛЕКЦИИ ^{7/}

I. Необходимость справедливого и эффективного уголовного судопроизводства

300. Первая лекция, касающаяся необходимости справедливого и эффективного уголовного судопроизводства, была прочитана г-ном Таргудом Маршаллом, судьей апелляционного суда Соединенных Штатов второго округа (Нью-Йорк), назначенного заместителем министра юстиции Соединенных Штатов Америки. Он начал свое выступление, передав Конгрессу приветствия и личные пожелания успехов президента Джонсона. Он также

^{7/} См. выше пункт 18.

сообщил участникам, что в связи с неотложным претворением в жизнь внутренних законов министр юстиции Катценбах не смог посетить Конгресс, как это первоначально планировалось, но что он сам поддерживал тесный контакт с министром юстиции во время подготовки своего заявления Конгрессу.

301. Отмечая значение международного сотрудничества в области уголовного правосудия, г-н Маршалл подчеркнул, что многое можно узнать и осуществить путем расширения контактов и обмена взглядами об опыте различных стран. Международное сотрудничество в области проведения законов в жизнь также необходимо и в силу практических причин, добавил он, поскольку государственные границы не останавливают преступность. Так как преступность приобрела международный характер в результате увеличения скорости транспортных средств, улучшения связи и сложности международной торговли, необходимо создавать международные формы защиты против преступности. Такое сотрудничество уже нашло свое проявление в организациях, подобных Интерполу.

302. Хотя беззаконие столь же старо, как и история, его причины все еще служат предметом горячих обсуждений и споров. Корни преступного поведения лежат в сложном переплетении психологических, социальных и экономических факторов. Напряженность, создаваемая конкуренцией, вызываемая урбанизацией и меняющейся социальной структурой современной жизни, почти повсеместно превратила преступность в острую проблему. Это - основной вопрос, рассматриваемый Конгрессом. Общая дилемма, стоящая перед всеми странами, состоит в том, чтобы добиваться все более широкого признания свободы, прав и достоинства человеческой личности и вместе с тем подавлять беззаконие. Именно это сделало борьбу против преступности такой трудной задачей.

303. Признавая тесные связи, существующие между преступностью и бедностью, г-н Маршалл подчеркнул необходимость более широкого разделения выгод современного общества. Подобным же образом полное политическое и социальное равенство играет основную роль в создании чувства принадлежности к обществу.

304. Трагедией, характерной для всех стран, является непропорционально большой процент преступлений, совершаемых молодыми людьми; например, более одной трети серьезных преступлений, раскрытых полицией в Соединенных Штатах в прошлом году, было совершено лицами моложе 18 лет и более 70 процентов всех арестов за серьезные преступления было произведено среди лиц моложе 25 лет.

305. Поиски разумного решения проблем уголовного правосудия, сказал г-н Маршалл, конструктивно осуществляются Соединенными Штатами, которые стремятся уничтожить несправедливость, мешавшую в течение многих лет применению норм уголовного права. Был осуществлен решительный прогресс в деле защиты прав человека в соответствии с уголовным правом и конституцией, и бедность не должна больше

/...

являться препятствием к полному достижению равенства перед законом. Одним из выдающихся достижений в этой связи, сказал он, является резкое сокращение предварительного заключения тех лиц, которые слишком бедны, чтобы добиться своего освобождения путем внесения залога. И, действительно, слишком многие впервые знакомятся с тюрьмой и унижением, связанным с ней, на этапе предварительного заключения, и, где это возможно, следует избегать заключения обвиняемого в тюрьму.

306. Другой серьезной проблемой, стоящей перед всеми странами, сказал г-н Маршалл, является отыскание правильного и справедливого режима и контроля за теми, кто нарушил уголовные законы. Растет понимание того, что упорная приверженность традиционному тюремному заключению может оказаться трагически ошибочной. Значительные периоды тюремного заключения, превышающие разумные с точки зрения потребностей общества сроки, могут лишь породить горечь и ненависть, тем самым скорее мешая, чем способствуя, перевоспитанию преступника. Лишение самоуважения и удаление из общества будет создавать новые кадры "уголовной культуры", представляя угрозу более серьезную, чем ту, которую стремится уничтожить пенитенциарная система. Вместе с другими странами, представленными на Конгрессе, Соединенные Штаты исследуют новые методы обращения с правонарушителями, которые предусматривали бы достаточную защиту общества и вместе с тем предоставляли максимальные возможности человеку сойти с преступного пути. Все большее внимание обращается на создание режимов вне исправительных заведений путем более широкого использования probation и освобождения на поруки или для работы - в подходящих случаях - задолго до окончания срока заключения. Успех таких программ зависит от тщательного и эффективного надзора, а это требует значительного увеличения подготовленного исправительного персонала.

307. Что касается прямого контроля над беззаконием, необходимо многое сделать, обеспечив надлежащую подготовку для полиции и других должностных лиц, занимающихся проведением законов в жизнь, поскольку подготовленные и компетентные полицейские силы являются серьезным препятствием на пути нарушения прав и достоинства граждан.

308. Чтобы удовлетворить эти потребности и повысить эффективность предупреждения преступности, президент Джонсон поставил перед своей страной широкую программу решения проблем преступности и назначил недавно Комиссию по проведению в жизнь законов и отправлению правосудия - первый официальный орган такого типа - для осуществления систематического изучения проблем преступности, охватывающего всю страну.

309. Хотя преступное поведение никогда не будет уничтожено в жизни организованного общества, оратор выразил надежду, что широкие социальные изменения, такие как прямое наступление на расовую дискриминацию и бедность, в значительной степени ликвидируют условия, лежащие в основе преступного поведения. Столкновение между

/...

свободой личности и интересами общества не является неразрешимым, хотя поиски справедливого равновесия, необходимого для разрешения конфликта, являются исключительно сложной задачей. Прогресс, хоть и медленный, был достигнут со времени последнего Конгресса Организации Объединенных Наций, и на сей раз делегации также многому научились друг у друга. Г-н Маршалл обещал полное сотрудничество его правительства тем, кто ищет решения самых сложных и старых проблем общества.

П. Товарищеские суды и связанные с ними нововведения в Советском Союзе

310. Вторая лекция, посвященная товарищеским судам и связанным с ними нововведениям в Советском Союзе, была прочитана г-ном Л.Н. Смирновым, председателем Верховного суда Российской Советской Федеративной Социалистической Республики.

311. Прежде всего он рассказал об истории создания и полномочиях товарищеских судов в СССР, поскольку это было важно для разъяснения существующего в западных странах непонимания правовой природы этих общественных институтов.

312. Товарищеские суды были созданы декретом, подписанным В.И. Лениным 14 ноября 1919 года. Значение этого декрета состоит в том, что он связывает трудящихся с осуществлением судебных функций для рассмотрения дел на открытых заседаниях. Эти суды избирались общим собранием рабочих и состояли из представителя администрации предприятия, представителя профсоюза и представителя коллектива трудящихся. Декрет от 5 апреля 1921 г. расширил дисциплинарные полномочия товарищеских судов, позволив рассматривать не только проступки рядовых рабочих, но и обвинения, выдвинутые против административно-технического персонала. Эти суды должны были бороться не только с различными нарушениями трудовой дисциплины, но и с аморальными поступками отдельных членов коллектива, такими как случаи хулиганства, непристойное поведение, мелкие хищения и т.д.

313. Основными задачами этих судов являлось применение строгих мер в отношении серьезных правонарушителей и самое широкое использование средств общественного воздействия на случайных нарушителей правопорядка. Рабочая среда всегда считалась более компетентной и приемлемой для достижения социального соответствия и перевоспитания слабых и безответственных товарищей. Для достижения этой цели было использовано сотрудничество широких слоев советского общества.

314. Сокращение числа лиц, осужденных народными судами по делам частного обвинения, является свидетельством конструктивной роли и большого воспитательного значения товарищеских судов. Эти общественные суды получили широкое распространение в начале тридцатых

/...

годов, однако в дальнейшем их число значительно уменьшилось, и они практически прекратили свое существование во время второй мировой войны. В пятидесятых годах они появились вновь вместе с такими формами деятельности общественности, как добровольные народные дружины, комиссии по делам несовершеннолетних и т.д. Г-н Смирнов особо указал и на инициативу народа по восстановлению товарищеских судов и других форм предупреждения преступности, которые не были абсолютно новыми, как это утверждают некоторые исследователи в других странах. В целом по Советскому Союзу широкое развитие товарищеских судов, расширение сферы их компетенции и активизация их деятельности произошли в середине пятидесятых годов.

315. Первые добровольные народные дружины, целью которых являлось поддержание правопорядка, были созданы в Ленинграде на Кировском заводе в 1958 году. Сейчас они действуют во всех городах и районах СССР. Г-н Смирнов подчеркнул, что добровольные народные дружины являются одной из массовых организаций трудящихся, цель которых состоит в устранении факторов и условий, благоприятных для совершения преступления. Они не добровольная подмена полиции, а средство укрепления общественной самодисциплины. Они действуют совместно с товарищескими судами и комиссиями по делам несовершеннолетних; большую роль сыграли детские комнаты народных дружин.

316. Публичность является основным фактором в достижении желаемых целей товарищеских судов, и она оказывает значительное воздействие в их работе, формулируя определенное общественное мнение против преступлений и правонарушителей. Такое общественное разбирательство, проводимое в присутствии нескольких десятков товарищей рабочего, оказалось более эффективным, чем штраф или даже краткосрочный арест.

317. Для лучшего учета местных особенностей были приняты соответствующие законы и положения не для Союза в целом, а в союзных республиках. Так, 3 июля 1961 г. было утверждено положение для РСФСР, которое было дополнено 3 марта 1962 г. и 23 октября 1963 г. в связи с дальнейшим расширением компетенции этих судов. На этом основании судебные административные органы передавали на рассмотрение товарищеских судов определенные мелкие дела, связанные с первым правонарушением, а также гражданские дела по спорам в колхозах и по спорам, касающимся личной собственности. Однако рассмотрение подобных дел товарищескими судами должно производиться с согласия сторон в споре.

318. Далее г-н Смирнов рассмотрел отношение между товарищескими судами и народными судами. Товарищеские суды не являются придатком обычных судов. Они подотчетны только профсоюзам или местным советам. Народные суды могут оказать им правовую помощь и принимают меры для повышения правовых знаний их членов, однако они не могут вмешиваться в их деятельность. С другой стороны,

/...

товарищеский суд может направить дело в народный суд, когда он находит необходимым привлечь правонарушителя к уголовной ответственности.

319. Круг полномочий товарищеских судов ни в коем случае не является неограниченным. Они обязаны действовать строго в рамках закона. Государство полностью принимает во внимание права граждан, и существование товарищеских судов вовсе не означает ограничения этих прав. Существует возможность рассмотрения дел либо в товарищеских судах, либо в народных судах, в зависимости от выбора граждан. Права граждан охраняются и тем, что товарищеские суды не имеют права добиваться выполнения своих решений в принудительном порядке. Указы по проведению решения в жизнь могут быть изданы только народными судами, после того как народный судья изучит представленные данные и законность решения. Он может отказаться издать указ, если решение товарищеского суда не имеет законного основания. Однако он не может отменить его первоначального решения. Только соответствующий исполнительный комитет совета депутатов трудящихся может предложить произвести пересмотр дела. Апелляции также рассматриваются этим исполнительным органом.

320. В соответствии с положениями товарищеские суды имеют право применять меры общественного воздействия к лицам, которые признаны виновными, и эти меры в основном носят предупредительный характер, как, например, общественный выговор, порицание и товарищеское предупреждение. Важным фактором успеха профилактической деятельности этих судов является надзор за последующим поведением данного лица. Они также сообщают общественным организациям и властям о причинах и условиях, которые способствовали совершению правонарушения или другого проступка.

321. Созданы условия для юридической подготовки членов товарищеских судов. Специально создаются годовые и двухгодичные факультеты товарищеских судов при народных университетах правовых знаний.

322. В заключение своей лекции г-н Смирнов обратил внимание участников Конгресса на различие социальных и государственных систем, которое привело к различным оценкам того, что называется преступностью. Это различие привело также к формулированию различных программ борьбы с преступностью и ее предупреждения. Однако, несмотря на различие основных концепций, очевидно, существует единое мнение среди участников Конгресса о том, что широкая программа предупреждения преступности должна пользоваться поддержкой всего общества. В этой связи вся система государственной и социальной организации в Советском Союзе имеет целью воспитание трудящихся в духе добровольного и сознательного выполнения своих общественных обязанностей,

/...

III. Подход к предупреждению преступности в быстро меняющихся обществах

323. Третья лекция, касающаяся подхода к предупреждению преступности в быстро меняющихся обществах, была прочитана г-ном Б.К. Бхаттачария, старшим адвокатом Верховного суда Индии.

324. Во вступительной части он высказал замечание о том, что мораль общества оказывает прямое воздействие на преступность в связи с ее влиянием на формирование характера личности. Он отметил, что во многих развивающихся странах отмечается заметное падение моральных принципов поведения, в особенности среди граждан, занимающих высокое положение, и государственных чиновников. Поэтому восстановление моральных принципов является важным предварительным условием любых усилий, направленных на сокращение случаев преступности и правонарушений среди несовершеннолетних.

325. Г-н Бхаттачария остановился далее на быстрых изменениях, происходящих в современном обществе, и на их влиянии на различные институты. Многие традиционные институты находятся в процессе изменений, и самыми важными из этих институтов для формирования личности молодых людей являются семья и школа. Например, традиционные формы общественного контроля, которые были заложены в широкой системе семьи, исчезают под воздействием урбанизации. Слишком большое число учеников в школах и потеря школьными учителями чувства ответственности способствовали снижению строгих норм школьной дисциплины.

326. Г-н Бхаттачария кратко остановился на опасностях, содержащихся в отсутствии равновесия в программе высшего образования. Нынешняя тенденция в Азии состоит в том, чтобы выпускать слишком много специалистов в области искусства и литературы, причем для всех них не может быть обеспечена соответствующая работа. Следует отметить, что азиатские общества нуждаются сегодня в технических специалистах для промышленного развития.

327. Нормирование продуктов в странах, испытывающих недостаток в продуктах питания, в известной мере ускоряет процесс урбанизации. Население перемещается из сельских районов в города, поскольку там по продовольственным книжкам можно получать продукты питания. Вместе с тем утомительные поиски пищи на улицах городов и их разрушительное воздействие на семейную жизнь в связи с необходимостью выстоять в длинных очередях долгие часы, чтобы получить незначительное количество продуктов, расширили возможности совершения преступлений. Г-н Бхаттачария считает, что в Индии трагическое положение иммигрантов в связи с разделением страны также обостряет проблему преступности в городских районах, и предлагает рассмотреть вопрос о проведении специального исследования преступлений, совершенных иммигрантами.

/ ...

328. Лектор считает, что меры по борьбе с преступностью и правонарушениями несовершеннолетних должны предприниматься с учетом быстрой урбанизации и индустриализации и переоценки социальных ценностей. Чрезвычайно медленное отправление правосудия и длительные сроки заключения во многих азиатских странах озлобляют подсудимых и подвергают их опасности встать на преступный путь, и суд, для работы которого в каждой стране имеет большое значение его авторитет, должен предложить провести реформы, чтобы ускорить отправление правосудия в качестве одного из путей, при помощи которого, пожалуй, можно было бы идти в ногу с изменяющимися социальными условиями.

329. Что касается мероприятий по обращению с осужденными преступниками, г-н Бхаттачария заявил, что введение исправительных институтов западного типа требует значительных изменений в целях приведения их в соответствие с местными условиями. Исходя из экономических причин, широкая программа предупреждения преступности считается более желательной в развивающихся странах, чем режимы в исправительных заведениях, и последние должны применяться лишь после того, когда методы предупредительной социальной работы не принесли успеха. Сами развитые страны, которые имеют сеть заведений для обращения с молодыми правонарушителями, сейчас должны воспользоваться разнообразными нововведениями, осуществляемыми в развивающихся странах, и отказаться от традиционной опоры на заключение в исправительные заведения.

330. По очевидным причинам тюремный режим не может быть исключен полностью. Некоторые формы тюремного режима должны быть сохранены для определенных категорий правонарушителей. Однако во многих развивающихся странах правительства не могут предоставить необходимые средства для улучшения условий в существующих учреждениях. Учитывая это, краткосрочного тюремного заключения следует избегать там, где это возможно, чтобы уменьшить опасность переполненности тюрем. Чтобы растратчики выплачивали штрафы, их можно заставить работать на государственных объектах; предупреждение и освобождение должны использоваться шире. Более широкое применение должна получить probation. Следует предпринимать меры для ускорения процесса правосудия, чтобы избежать вредного влияния и вредных последствий длительного содержания под стражей. Заключение в тюрьму должно быть последней мерой. Мировые судьи и судьи должны получать подготовку в области пенологии и криминологии, чтобы они могли отправлять социальное правосудие, основанное не только на юридических формальностях.

331. Говоря о возможностях режима в открытых учреждениях, г-н Бхаттачария заявил, что они могли бы быть использованы значительно шире. Он поддержал систему, которая скорее начинается, чем кончается открытым заведением, и, кроме того, применялась бы в особенности к лицам, заключенным на короткий срок. Он привел Индию в качестве примера одной из стран Азии, которая уже в течение некоторого времени проводит опыты с открытыми учреждениями. Эти учреждения предоставляют заключенным возможность вести определенного рода семейную жизнь, а тем, кто отбывает пожизненное заключение, разрешается привозить их семьи и жить с ними в лагерях.

/ ...

332. Что касается пенитенциарных учреждений вообще, продолжал г-н Бхаттачария, то основной проблемой в развивающихся странах является классификация правонарушителей. Без правильной классификации невозможен индивидуальный подход к заключенным, нельзя избежать разложения заключенных в учреждениях и было бы мало возможностей осуществлять перевоспитание и восстановление личности преступника на индивидуальной основе. Поэтому необходима тщательная оценка личности заключенного в приемном или распределительном центрах.

333. Пристального внимания требует к себе также проблема последующего наблюдения для предупреждения рецидивизма. Переход от закрытой и регламентированной жизни в заведении к беспокойной свободной жизни также составляет трудности для освобожденного заключенного. Агент последующего наблюдения должен заранее готовиться к освобождению заключенного, и в работе организации последующего наблюдения должны участвовать добровольцы, с тем чтобы преодолеть определенное безразличие со стороны государства и общественности. Система отпусков домой с целью облегчения перехода от жизни в учреждениях к свободной жизни также должна сохраняться.

334. Проблемы кадров характерны как для развивающихся, так и для развитых стран. Набираемые кадры должны отличаться высокими качествами и быть в состоянии применять методы воспитательного обращения и иметь желание посвятить себя выполнению своих задач. Однако условия работы в исправительных органах во многих развивающихся странах настолько плохие, что работать идут в основном лишь те, кто изгоняется из других областей деятельности. Необходимым предварительным условием осуществления прогрессивных пенитенциарных программ является тщательная подготовка подходящих кандидатов.

335. В заключение г-н Бхаттачария заявил, что прогресс в области социальной защиты будет зависеть от развития научных знаний, направленных на предупреждение преступности, и от постоянной оценки политики и программ, направленных на контроль и предупреждение преступности. Критическая переоценка должна иметь целью установление рациональных связей между улучшением существующих и применением новых методов работы в этой области.

IV. Молодежь и преступность в сегодняшней Африке

336. Четвертая лекция - о молодежи и преступности в сегодняшней Африке - была прочитана г-ном Х. Кефаха, министром юстиции Туниса.

337. Он начал с того, что указал на значение, придаваемое африканскими государствами международному сотрудничеству в этой области. В этом направлении осуществляется прогресс посредством технического сотрудничества, совещаний групп экспертов, созываемых Организацией

/ ...

Объединенных Наций, ее региональными комиссиями и специализированными учреждениями, а также благодаря деятельности неправительственных организаций в области социальной защиты.

338. Преступность несовершеннолетних, сказал он, часто означает отсутствие социального равновесия и, таким образом, является симптомом болезни общества. Подавить этот симптом и другие его проявления было бы недостаточным; действительное излечение должно принять форму прямого наступления на причины болезни. В Африке, где преступность несовершеннолетних еще не проявила себя достаточно остро, существует надежда найти удовлетворительные решения этой проблемы, если на это явление будет обращено необходимое внимание с самого начала путем принятия мер против криминогенных рассадников и выработки хорошо продуманной политики предупреждения преступности. В этом отношении Африка находится в благоприятном положении благодаря принятию во внимание временами болезненного опыта других районов, и Конгресс Организации Объединенных Наций приветствуется как возможность обменяться уроками и опытом.

339. Двумя основными факторами, влияющими на неустроенность несовершеннолетних, являются высокий процент молодых людей в населении сегодняшней Африки и распад традиционных институтов. Также считается, что недостаток возможностей найма на работу и получения профессиональной подготовки влияет на неспособность мигрирующего населения и молодых людей войти надлежащим образом в городскую жизнь. Кроме того, мигрирующие родители не в состоянии осуществлять правильного контроля над своими детьми. В связи с отрицательным воздействием урбанизации и индустриализации на традиционные институты, в особенности распад семейных групп, необходимо создать более прочные новые институты, чтобы заменить некоторые из старых.

340. Видимо, в Африке наличие несовершеннолетних правонарушителей не свидетельствует о таких нарушениях характера и поведения, которые требуют создания дорогостоящего аппарата перевоспитания. Скорее они требуют проведения воспитательных мероприятий вообще.

341. В качестве примера лектор привел опыт своей собственной страны, которая направила свои усилия на укрепление семейной среды путем приспособления ее к новым требованиям и на борьбу против преступности несовершеннолетних путем принятия мер контроля и предупреждения. Основной упор делается на приостановление распада семейных групп, который вызывался массовым переездом в столицу. Среди мер, принятых с целью содействия благосостоянию переселенцев, возвращенных в свои деревни, было создание возможностей найма на работу, земельная реформа, обеспечение жилищами семей с низкими доходами и реорганизация мелких ремесленных предприятий. С целью укрепления семейной ячейки была запрещена полигамия, поощряется контроль над рождаемостью, организовано снабжение противозачаточными средствами и при наличии определенных условий были разрешены аборты. Была создана школа для

/ ...

подготовки родителей к их семейным обязанностям. Был уничтожен произвольный отказ от брака и введен юридический институт развода. И, наконец, было введено усыновление, с тем чтобы дать покинутым детям семью, и эта мера оказалась очень успешной.

342. Самым важным подходом к решению проблемы преступности несовершеннолетних, продолжал г-н Кефача, является ее предупреждение. В соответствии с тунисским законом молодой человек не может привлекаться к уголовной ответственности до достижения возраста в 13 лет. Тюремное заключение является исключительной мерой по отношению к несовершеннолетним, и возможные курсы действий состоят либо в возвращении правонарушителя в его семью, если она может дать соответствующие гарантии, либо передача его на попечение подходящему лицу или помещение его в специализированное заведение. Это - центры, в которых под надзором осуществляются обучение и подготовка и которые напоминают обычные интернаты. Они включают мастерские профессиональной подготовки по десяти различным специальностям, а также сельскохозяйственную подготовку для неграмотных заключенных, которые одновременно получают начальное образование. Как и в других школах, ученикам выдаются свидетельства об обучении и о профессиональных склонностях. Работа двух существующих центров оказалась успешной.

343. Детские деревни, созданные в качестве необходимой меры предоставления помощи детям и молодым людям, брошенным на улицах Туниса во время исключительно суровой зимы 1955-1956 г., стали новыми учреждениями, направленными на то, чтобы заменить отсутствующую семью. Чтобы добиться успеха, деревни должны организовываться таким образом, чтобы они не напоминали тюрьмы или школы, действующие под надзором. Основное внимание уделяется восстановлению отсутствующих семейных условий и вовлечению детей непосредственно в жизнь общины. В каждом доме помещается не более двадцати пяти детей, и деревня состоит из десяти домов. Существует 23 деревни, в которых размещено в общей сложности 5 096 детей.

344. Жизнь деревни организована по принципу интерната под контролем и наблюдением министерства социальных дел, молодежи и спорта. Во главе деревни стоит административный персонал, имеющий специальное образование, которому оказывает помощь ряд лиц других профессий. Администрация деревни пользуется определенной степенью автономии.

345. Образование детей индивидуализировано, и специально отобранные воспитатели должны действовать в качестве замены родителей. Поэтому желательно, чтобы воспитатели были женатыми. Чтобы избежать изоляции этих перемещенных детей, они принимаются в обычные школы, которые посещают дети той местности, в которой находятся "детские деревни". Предпринимаются усилия для поддержания контактов с семьями. В связи с необходимостью переезжать на большие расстояния связь с некоторыми родственниками невозможно поддерживать, и поэтому планируется

/ ...

располагать большую часть деревень таким образом, чтобы дети могли направляться в те школы, которые расположены поблизости от их домов.

346. В целом результаты, достигнутые в кампании по борьбе с преступностью несовершеннолетних, удовлетворительные. Однако следует дополнять эту кампанию мерами по предупреждению преступности. В Тунисе была создана система учреждений, дополняющих и заменяющих семейную ячейку. Были улучшены возможности получения образования, поскольку это считается важным фактором в процессе приспособления. Были предусмотрены соответствующие меры для организации отдыха, включая спортивные клубы, группы скаутов, молодежные общежития и лагеря отдыха. Существует план создания детских клубов, руководимых воспитателями, чтобы привлечь молодых людей к участию в культурной и физической деятельности.

347. В заключение г-н Кефача заявил, что карательные меры должны применяться в качестве крайнего средства, и следует обращать особое внимание на предупреждение преступности. Успешное осуществление предупредительных мер зависит от способности подготовленного персонала провести эти меры в жизнь.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение I

РЕЗОЛЮЦИЯ, ПРИНЯТАЯ КОНГРЕССОМ

Третий Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и режимам для правонарушителей,

принимая во внимание резолюцию 731 F (XXVIII), принятую Экономическим и Социальным Советом 30 июля 1959 г., и отмечая с удовлетворением резолюцию 1086 В, принятую Советом недавно, 30 июля 1959 г., которая предоставляет возможность Организации Объединенных Наций сделать более интенсивной и более широкой свою программу в области предупреждения преступности и режимов для правонарушителей,

1. приветствует предложения Генерального секретаря относительно усиления деятельности Организации Объединенных Наций в области социальной защиты;

2. выражает пожелание, чтобы техническая помощь в этой области продолжалась, особенно посредством создания региональных учреждений или проектов для проведения криминологических исследований, для предупреждения преступности и для профессиональной подготовки и посредством использования региональных консультантов и эффективного сотрудничества с существующими национальными или региональными исследовательскими центрами, организациями или институтами;

3. выражает свое согласие с тем, чтобы Специальный консультативный комитет экспертов по вопросам предупреждения преступности и режимам для правонарушителей стал постоянным органом, чтобы упомянутый Комитет докладывал непосредственно Социальной комиссии и чтобы число его членов было увеличено с семи до десяти человек;

4. присоединяется к решению о том, что Генеральный секретарь должен принять меры для открытия счета целевых фондов, управляемого Организацией Объединенных Наций, с целью использования этих фондов для усиления деятельности и повышения ответственности Организации в области социальной защиты, особенно для достижения целей, упомянутых в пункте 2, и предложить правительствам государств-членов Организации внести вклады на указанный счет;

5. выражает благодарность правительству Швеции и Шведскому организационному комитету за оказанное ими гостеприимство и проведенную работу по организации Конгресса, а также выражает благодарность Секретариату Организации Объединенных Наций, секретариатам специализированных учреждений и другим органам за превосходное обеспечение документацией и организацию настоящего Конгресса, что отвечает традициям и значению проводимого каждые пять лет Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и режимам для правонарушителей.

/...

Приложение II

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

(см. английское издание настоящего документа)

/...

Приложение III

ПРАВИЛА ПРОЦЕДУРЫ КОНГРЕССА

I. Состав участников Конгресса

Правило 1

Состав участников Конгресса включает следующие три категории:

- a) делегаты, назначаемые в официальном порядке правительствами их соответствующих стран;
- b) представители специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций и неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете;
- c) отдельные участники, непосредственно интересующиеся вопросами социальной защиты, в том числе представители институтов криминологии и национальных неправительственных организаций, деятельность которых связана с вопросами социальной защиты.

Правило 2

Правительство каждой страны, получившее от Организации Объединенных Наций приглашение и намеренное участвовать в Конгрессе, сообщает Генеральному секретарю через официальные каналы фамилии своих делегатов. Фамилии главы делегации и делегатов, уполномоченных участвовать в голосовании от имени делегации в его отсутствие, сообщаются Секретариату после регистрации в секретариате Конгресса.

Правило 3

Все специализированные учреждения, межправительственные и неправительственные организации, намеренные участвовать в Конгрессе, сообщают фамилии своих представителей Секретариату Организации Объединенных Наций.

Правило 4

Лица, отвечающие условиям, необходимым для участия в Конгрессе, установленным Секретариатом по консультации со Специальным консультативным комитетом экспертов по предупреждению преступности и режимам для преступников, могут присутствовать на заседаниях Конгресса в качестве отдельных участников при условии, что их заявления были приняты Секретариатом Организации Объединенных Наций.

/...

II. Организация работы Конгресса

Правило 5

Конгресс рассматривает вопросы повестки дня, разработанной Секретариатом Организации Объединенных Наций по консультации со Специальным консультативным комитетом экспертов по предупреждению преступности и режимам для преступников.

Правило 6

Работа Конгресса проводится на пленарных заседаниях и на заседаниях отдельных секций в соответствии с программой, разработанной Секретариатом Организации Объединенных Наций и розданной участникам до начала заседаний.

Правило 7

Конгресс создает шесть секций, соответствующих шести пунктам повестки дня: секции " i ", " ii " и " iii " проводят свои заседания одновременно с заседаниями секций " iv ", " v " и " vi ".

Правило 8

Каждый участник может по своему выбору участвовать в работе не более чем трех секций. Для обеспечения непрерывности дискуссий участники Конгресса не принимают участия в заседаниях отдельных секций, назначенных на одно и то же время.

Правило 9

До начала дискуссий по отдельным пунктам повестки дня в соответствующих секциях проводится специальное пленарное совещание секций по вопросу о научно-исследовательской работе.

Правило 10

На заседаниях отдельных секций дискуссией руководит небольшая группа, назначаемая до начала Конгресса Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций из числа зарегистрированных лиц с должным учетом подбора на географической основе.

Правило 11

Дискуссии, проводимые в отдельных секциях, обобщаются их докладчиком в форме доклада, который представляется Конгрессу на рассмотрение на пленарном заседании.

/...

Правило 12

Секретариат Организации Объединенных Наций и правительство приглашающей страны ответственны за принятие мер, необходимых для проведения заседаний Конгресса и обеспечения устных и письменных переводов, а также обслуживания, в котором может нуждаться Конгресс.

III. Должностные лица

Правило 13

Конгресс избирает председателя и не более пятнадцати заместителей председателя из числа делегатов правительств отдельных стран.

Предложение о кандидатуре на должность председателя может вноситься любой делегацией, и оно принимается, если находит поддержку со стороны еще одной делегации. В случаях выдвижения двух или более кандидатур производится голосование в соответствии с положениями правила 31.

Для избрания заместителей председателя любые три делегации могут совместно представить Конгрессу список кандидатур для проведения его на первом пленарном заседании. Если таким порядком представляются два или более списков, производится их голосование в целом в соответствии с положениями правила 31.

Правило 14

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначает до начала Конгресса председателя, заместителя председателя и докладчика для каждой секции с должным учетом их подбора на справедливой географической основе. Список назначенных таким образом должностных лиц представляется Конгрессу на одобрение на его первом пленарном заседании.

Правило 15

Если председатель считает необходимым не присутствовать на заседании или на части заседания, заместитель председателя, действующий в качестве председателя, имеет те же полномочия и обязанности, что и председатель.

Если председатель или какое-либо иное должностное лицо секции должно покинуть Конгресс, Генеральный секретарь назначает на эту должность новое лицо.

/...

IV. Порядок ведения заседаний

Правило 16

На открытии Конгресса председательствует, до тех пор пока Конгресс не выберет своего председателя, представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Правило 17

Председатель Конгресса открывает и закрывает каждое пленарное заседание, предоставляет слово, руководит дискуссией на пленарном заседании, следит за соблюдением настоящих правил, ставит вопросы на голосование и объявляет решения. Он решает вопросы порядка ведения заседания и, с соблюдением этих правил, поддерживает на заседаниях порядок. Он имеет право призвать оратора к порядку, если его замечания не относятся к обсуждаемому вопросу.

Правило 18

Если председатель не присутствует на заседании или на части заседания, он назначает вместо себя заместителя председателя. Заместитель председателя, действующий в качестве председателя, имеет те же полномочия и обязанности, как и председатель.

Правило 19

Председатель может ограничить время, предоставляемое каждому оратору, также число выступлений каждого участника по какому-либо вопросу. Он может предложить, чтобы участники Конгресса, желающие участвовать в дискуссии, заполнили до начала заседания предназначенный для оратора формуляр, кратко указав тему своего выступления. Когда время дискуссии ограничено и выступающий участник Конгресса использовал предоставленное ему время, председатель немедленно призывает его к порядку.

Правило 20

Если время, предназначенное для рассмотрения того или иного пункта повестки дня, не позволяет Конгрессу заслушать всех участников, выразивших желание выступить, должностное лицо, исполняющее обязанности председателя, может предоставить слово лишь ограниченному числу участников. При выборе участников из числа указанных в списке ораторов должное внимание должно уделяться географическому распределению, а также вопросам, по которым предполагает выступить оратор.

/...

Правило 21

Работой каждой секции руководит председатель, полномочия и функции которого аналогичны полномочиям и функциям председателя Конгресса на пленарных заседаниях, предусмотренным в правилах 17 и 19.

Правило 22

На заседаниях секций председатель предоставляет в первую очередь слово членам руководящей дискуссией группы, а в следующей за этим общей дискуссии все участники имеют право, при условии соблюдения положений правил 19 и 20, просить о предоставлении им слова.

Правило 23

Положения правил 21 и 22 применимы, *mutatis mutandis*, к порядку ведения пленарного заседания секций по вопросу о научно-исследовательской работе.

Правило 24

Представитель Генерального секретаря или любое иное назначенное им должностное лицо Секретариата может в любое время сделать устное или письменное заявление, относящееся к любому рассматриваемому Конгрессом вопросу.

Правило 25

Никакое предложение по вопросам, относящимся к существу какого-либо пункта повестки дня, не может быть представлено Конгрессу и принято им во внимание, если оно требует принятия решения голосованием. Должностное лицо, исполняющее на каком-либо заседании обязанности председателя, может, однако, выявить мнение заседания в отношении вопросов, не относящихся к существу того или иного пункта повестки дня.

Правило 26

Ни один проект резолюции, предложенный для принятия Конгрессом, не может быть представлен на рассмотрение на пленарном заседании, если он не поддержан по крайней мере тремя делегациями и не одобрен Руководящим комитетом до начала пленарного заседания. Текст любой такой резолюции раздается участникам за двадцать четыре часа до его обсуждения и проведения по нему голосования, если Конгресс не принимает иного решения.

/...

V. Руководящий комитет

Правило 27

Руководящий комитет является руководящим органом Конгресса. Он содействует председателю в проведении Конгресса в целом, обеспечивает координацию работы отдельных секций, следит за ходом работы Конгресса и выносит рекомендации, имеющие целью продвинуть эту работу. Он также полномочен принимать решения относительно представления Конгрессу на рассмотрение тех или иных вопросов, не имеющих прямого отношения к пунктам повестки дня. Однако он не принимает решений по политическим вопросам.

Правило 28

В состав Руководящего комитета входят председатель Конгресса, представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, представитель правительства приглашающей страны, председатели шести секций, председатель специального пленарного совещания, представитель правительства страны, которая будет принимать у себя участников следующего Конгресса, который соберется через пять лет, и исполнительный секретарь Конгресса. Руководящий комитет может кооптировать в свой состав не более четырех дополнительных членов для участия в его заседаниях.

Правило 29

Руководящий комитет избирает своего председателя, заместителя председателя и докладчика и разрабатывает программу своих заседаний.

Правило 30

Решения Руководящего комитета принимаются большинством присутствующих и участвующих в голосовании членов.

VI. Голосование

Правило 31

Голосование на пленарных заседаниях ограничено голосованием делегаций правительств отдельных стран, каждая из которых имеет один голос. Голос каждой делегации подается главой делегации или должным образом уполномоченным делегатом. Голосование обычно производится поднятием рук, однако каждая делегация может потребовать поименного голосования. Поименное голосование производится в английском алфавитном порядке наименований делегаций, начиная с той делегации, которая определяется председателем по жребию.

Правило 32

Решения Конгресса принимаются большинством присутствующих и участвующих в голосовании делегатов правительств отдельных стран. Делегации, воздержавшиеся от голосования, рассматриваются как не участвовавшие в голосовании.

Правило 33

Вслед за голосованием, проведенным в соответствии с правилом 31, должностное лицо, исполняющее обязанности председателя, может предложить в консультативных целях, чтобы мнения отдельных участников и представителей специализированных учреждений, межправительственных и неправительственных организаций выражались поднятием рук.

Правило 34

На заседаниях секций все участники имеют право участвовать в голосовании, причем решения принимаются большинством присутствующих и участвующих в голосовании участников.

VII. Языки

Правило 35

Официальными языками Конгресса являются английский, испанский, русский и французский языки. Одновременный перевод на любой или с любого из этих языков обеспечивается как на заседаниях секций, так и на пленарных заседаниях.

VIII. Доклад Конгресса

Правило 36

Доклад Конгресса подготавливается Секретариатом Организации Объединенных Наций и рассылается участникам Конгресса, а также всем государствам-членам Организации Объединенных Наций после закрытия Конгресса.

IX. Общие положения

Правило 37

Вопросы, не предусмотренные специально настоящими правилами, решаются должностным лицом, исполняющим обязанности председателя, которое возможно более точно руководствуется правилами процедуры функциональных комиссий Организации Объединенных Наций.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ IV
СПИСОК ДОКУМЕНТОВ

Когда нет каких-либо других указаний, основная документация для Конгресса, которая приводится ниже, публиковалась на английском, французском, испанском и русском языках. Справочник Конгресса на четырех языках, подготовленный Шведским организационным комитетом, был роздан всем участникам. В распоряжение всех участников были представлены доклады докладчиков на четырех языках. Протоколы пленарных заседаний и заседаний в секциях велись для использования только должностными лицами Конгресса и Секретариата. Ниже приводится основная документация для Конгресса:

- A/CONF.26/1 Social change and criminality
Working paper prepared by the Secretariat
- A/CONF.26/2 Social forces and the prevention of criminality (with particular
reference to the public, the family, educational facilities
and occupational opportunities)
Working paper prepared by the Secretariat
- A/CONF.26/3 Community preventive action (with particular reference to the
planning and implementation of medical, police and social
programmes)
Working paper prepared by the Secretariat
- A/CONF.26/4 Measures to combat recidivism (with particular reference to
adverse conditions of detention pending trial and inequality
in the administration of justice)
Working paper prepared by the Secretariat
- A/CONF.26/5 Probation (especially adult probation) and other non-institutional
measures
Working paper prepared by the Secretariat
- A/CONF.26/6 Special preventive and treatment measures for young adults
Working paper prepared by the Secretariat
- A/CONF.26/L.1 The role of vocational guidance, training, employment opportunity
and work in youth adjustment and the prevention of juvenile
delinquency
Paper prepared by the International Labour Office

/...

- A/CONF.26/L.2 Mental health aspects of the prevention of crime
Paper prepared by the World Health Organization
English, French and Spanish
- A/CONF.26/L.3 The mental health approach to the problem of juvenile
delinquency in developing countries
Paper prepared by the World Health Organization
English, French and Spanish
- A/CONF.26/L.4 The role of school and out-of-school education in delinquency
prevention
Paper prepared by the United Nations Educational, Scien-
tific and Cultural Organization
English, French and Spanish
- A/CONF.26/L.5
(ST/SOA/SER.M/21) International Review of Criminal Policy No.21
English, French and Spanish (United Nations Sales
No.64.IV.3)
- A/CONF.26/L.6
(ST/SOA/SER.M/22) International Review of Criminal Policy No.22
English, French and Spanish (United Nations Sales
No.65.IV.1)
- A/CONF.26/L.7
(ST/SOA/SER.M/23) International Review of Criminal Policy No.23
English, French and Spanish (United Nations Sales
No.65.IV.4)
- A/CONF.26/L.7/Add.1 Some theoretical and practical problems of the study and
prevention of criminality in the Soviet Union
English, French and Russian
- A/CONF.26/L.8
(ST/SOA/SD/11) The young adult offender: A review of current practice and
programmes in prevention and treatment
Report prepared at the request of the Secretariat by the
National Council on Crime and Delinquency, New York
English, French and Spanish (United Nations Sales
No.65.IV.5)
- A/CONF.26/L.9 Criminological Research and the Council of Europe
Paper prepared by the Council of Europe
English and French
- A/CONF.26/NGO.1 The role and future of the police in the field of crime
prevention
Paper prepared by INTERPOL
English, French and Spanish

- A/CONF.26/NGO.2 Measures tending to combat recidivism among women
Paper prepared by the International Council of Women
English and French
- A/CONF.26/NGO.3 Some aspects of the prevention of juvenile delinquency
Paper submitted by the following organizations:
International Union for Child Welfare (I.U.C.W.)
International Association of Youth Magistrates (I.A.Y.M.)
International Catholic Child Bureau (I.C.C.B.)
International Union of Family Organizations (I.U.O.F.)
International Association of Workers with Maladjusted
Children (I.A.W.M.C.)
World Union of Organizations for the Safeguard of Youth
(U.M.O.S.E.A.)
English and French
- A/CONF.26/NGO.4 Cultural factors in delinquency
Paper submitted by the World Federation for Mental Health
English and French

Для общей информации участников Конгресса был также распространен список документов и публикаций Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений по предупреждению преступности и режимам для правонарушителей.
