



Distr.: General
31 January 2023
Chinese
Original: English



联合国 2018-2028 “水促进可持续发展”
国际行动十年目标执行情况中期
全面审查会议

2023 年 3 月 22 日至 24 日，纽约

临时议程* 项目 9

互动对话

互动对话 5：水行动十年：加速落实“十年”目标，通过联合国
秘书长 2018-2028 水行动十年计划等推进此项工作

秘书处编写的概念文件

摘要

本文件是根据大会第 75/212 号决议第 9(d)段编写的，其中，大会请将于 2023 年召开的联合国 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年执行情况中期全面审查会议秘书长就每个互动对话主题编写概念文件。本文件涉及互动对话 5，题为“水行动十年：加速落实‘十年’目标，通过联合国秘书长 2018-2028 水行动十年计划等推进此项工作”，完全侧重于水行动十年的进展和未来。

* A/CONF.240/2023/1。



一. 引言¹

1. 作为大会第 75/212 号决议授权的组织安排的一部分，中期全面审查会议秘书长应就联合国水机制关于拟在联合国 2018-2028 “水促进可持续发展” 国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议上举行五次互动对话的主题编写概念文件。前四次对话及其相应的概念文件具有强烈的主题性，侧重于若干系列具体的可持续发展目标。本概念文件为第五次对话提供了信息；第五次对话将完全侧重于 2018-2028 “水促进可持续发展” 国际行动十年的进展和未来。文件对于对话讨论而言具有关键意义，因为整个 2023 年联合国水事会议都是由 “十年” 中期审查推动的。

2. 水行动十年旨在补充《2030 年可持续发展议程》进程，摆脱各自为政的局面，整合和协调全球一级的努力。“十年” 的目标载于联合国秘书长 2018-2028 水行动十年计划，即：

- (a) 促进可持续发展；
- (b) 加强现有方案和项目的执行；
- (c) 动员采取行动，以实现《2030 年议程》。

3. 为促进行动，通过四个工作流程实现水行动十年的目标：

- (a) 便利获取知识和交流良好做法；
- (b) 改进知识的生成和传播，包括涉及与水相关的可持续发展目标的新信息；
- (c) 进行宣传、建立网络和促进伙伴关系和行动；
- (d) 加强宣传行动，促进落实水相关可持续发展目标。

4. 各工作流程下的许多活动与全球在水相关可持续发展目标和其他水相关全球协定方面的工作密切相关；这些协定包括《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、2015 年关于气候变化的《巴黎协定》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》。

5. 秘书长 2022 年发表的关于水行动十年执行情况中期全面审查的报告 (A/77/249) 强调了 “十年” 前五年取得的成就，并指出了一些关键行动、事件和经验教训。本概念文件借鉴了该报告的一些内容，但这样做的目的在于提出意见就如何推进 “十年” 取得成功并帮助实现可持续发展目标 6 (为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理) 和其他水相关可持续发展目标和具体目标提出意见。在 “十年” 处于中间点之际，本文件从旨在更大规模地快速交付成果的可持续发

¹ 本概念文件得益于会员国、联合国系统和各类利益攸关方群体提供的材料。亦见 <https://sdgs.un.org/conferences/water2023/documentation> 和联合国经济和社会事务部，“2023 年联合国水事会议：全球在线利益攸关方围绕互动对话拟议主题进行磋商——总结报告”，2022 年 10 月。

展目标 6 全球加速框架的加速因素角度解读这些成果，从而探讨先前活动和倡议的成果何以才能加速未来五年的进展。

6. 2023 年联合国水事会议以及会员国和相关利益攸关方将向该会议提交的自愿承诺(又称《水行动议程》)将为在实现“十年”目标、关于水和环境卫生的可持续发展目标 6 以及其他水相关全球目标和具体目标方面取得持续进展并有望加快进展提供一条途径。

二. 水行动十年已达中点：取得进展的机会

7. 2023 年不仅是水行动十年的中期，也是《2030 年议程》的中点。因此，《2030 年议程》前七年的可持续发展目标进展状况与“十年”目标的进展密切相关。下文简要介绍了实现水相关可持续发展目标方面的进展情况。应该指出，除了长期、一贯缺乏可持续发展目标几乎所有水相关指标的数据(这本身是准确评估国家和全球进展情况的一大障碍)之外，现有的最新数据一般都已有两年或两年以上的历史，尽管在许多情况下，可通过趋势分析确定 2023 年——“十年”的中点——的具体进展情况。

A. 可持续发展目标 6 和目标 11 具体目标 5 的进展情况²

8. 关于可持续发展目标 6 和可持续发展目标 11 具体目标 5，最新情况详见其他四份对话概念文件；简要回顾如下：

- 可持续发展目标 6 具体目标 1 和 2 (“到 2030 年，人人普遍和公平获得安全和负担得起的饮用水”和到“2030 年，人人享有适当和公平的环境卫生和个人卫生，杜绝露天排便，特别注意满足妇女、女童和弱势群体在此方面的需求”)。从 2015 年到 2020 年，使用安全管理的饮用水服务、安全管理的卫生设施和在家中用肥皂和水洗手的人口比例分别从 70% 增加到 74%、从 47% 增加到 54% 以及从 67% 增加到 71%。目前，有 20 亿人和 36 亿人分别用不上达标的饮用水和环境卫生，23 亿人仍然缺乏置备肥皂和水的洗手台。
- 可持续发展目标 6 具体目标 3 (“到 2030 年，通过以下方式改善水质：减少污染，消除倾倒废物现象，把危险化学品和材料的排放减少到最低限度，将未经处理废水比例减半，大幅增加全球废物回收和安全再利用”)。在全球范围内，只有 44% 的家庭废水没有得到安全处理，但这一数字反映的是全球不到 25% 国家的数据。关于水质，也存在类似的数据问题，因为至少 30 亿人缺乏他们所依赖的水的质量数据。在 89 个报告国中，有 60% 的水体周边水质良好。
- 可持续发展目标 6 具体目标 4 (“到 2030 年，所有行业大幅提高用水效率，确保可持续取用和供应淡水，以解决缺水问题，大幅减少缺水人

² 除非另有说明，所有数据均来自联合国水机制技术咨询股，《2021 年简要进展情况更新：可持续发展目标 6——人人享有饮用水和环境卫生》(2021 年，日内瓦)。

数”)。2015 年至 2018 年期间,用水效率提高了 10%,只有 26 个国家报告在此期间用水效率下降。生活在缺水国家的人口数量为 23 亿,其中 7.33 亿人生活在严重缺水或极度缺水的国家。

- 可持续发展目标 6 具体目标 5 (“到 2030 年,在各级进行水资源综合管理,包括酌情开展跨境合作”)。1992 年,所有国家都承诺实施综合水资源管理,作为确保可持续和公平用水的一种手段。30 年过去了,仍有 107 个国家未能走上到 2030 年实现水资源可持续管理的轨道。153 个国家共享跨界河流、湖泊和含水层;然而,只有一小部分(32 个)国家报告说,2020 年业务安排涵盖其跨界水域的程度很高(90%或以上)。
- 可持续发展目标 6 具体目标 6 (“到 2020 年,保护和恢复与水有关的生态系统,包括山地、森林、湿地、河流、地下含水层和湖泊”)。淡水物种和栖息地的丧失速度比其他任何物种都快。³ 据估计,1900 年存在的世界湿地中约有 67%已经消失,而且消失的速度还在加快。河流和湖泊也在迅速变化,过去五年中,世界上 20%的河流流域地表水覆盖面积发生了快速变化。
- 可持续发展目标 6 具体目标 a (“到 2030 年,扩大向发展中国家提供的国际合作和能力建设支持,帮助它们开展与水 and 环境卫生有关的活动和方案,包括雨水采集、海水淡化、提高用水效率、废水处理、水回收和再利用技术”)。虽然从 2017 年到 2020 年,总援助增加了近 20%,但同期对水和环境卫生的援助下降了 5%以上,从 98 亿美元降至 92 亿美元。
- 可持续发展目标 6 具体目标 b (“支持和加强地方社区参与改进水和环境卫生管理”)。在提交报告的 109 个国家中,有三分之二的国家的社区参与了所有水和环境卫生分部门的决策。社区和用户实际高度参与协作管理和决策的国家只有 14 个。
- 可持续发展目标 11 具体目标 5 (“到 2030 年,大幅减少包括水灾在内的各种灾害造成的死亡人数和受灾人数,大幅减少上述灾害造成的与全球国内生产总值有关的直接经济损失,重点保护穷人和处境脆弱群体”)。联合国减少灾害风险办公室预测,到 2030 年,大中型灾害事件可能平均每天发生 1.5 起——比 2015 年增加 40%。⁴ 政府间气候变化专门委员会预测,到 2100 年,全球约三分之一陆地面积至少遭受中度干旱。⁵

³ Eduardo Brondizio 等人编,《生物多样性和生态系统服务全球评估报告》(2019 年,波恩,生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台)。

⁴ 联合国减少灾害风险办公室,《2022 年全球减少灾害风险评估报告:我们的世界面临风险——治理转型,打造抗灾型未来》(日内瓦,2022 年)。

⁵ Hervé Douville 等,“水循环变化”,载于《气候变化 2021:自然科学基础》——第一工作组向政府间气候变化专门委员会第六次评估报告提供的材料,Valérie Masson-Delmotte 等编。(2021 年,纽约,剑桥大学出版社)。

9. 上述概况再次表明，世界并未走上到 2030 年实现可持续发展目标 6 及相关目标和具体目标的轨道。甚至在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情进一步加剧这一挑战之前，情况就已经是这样。因此，水行动十年前半期开展的活动重点是让水相关目标重回正轨，以确保到 2030 年实现这些目标。下文在“十年”的四个工作流程下概述了其中一些关键行动和举措。

B. 联合国秘书长 2018-2028 水行动十年计划四个工作流程的进展情况

10. 在水行动十年的前五年，政府间和多方利益攸关方倡议通过“十年”四个工作流程推进十年的目标。下文概述了每个流程下的几个例子。

1. 促进知识获取和良好做法交流

11. 联合国水机制可持续发展目标 6 综合监测倡议促进了目标 6 监测和报告方面良好做法的交流。最近，联合国水机制制定了目标 6 能力发展倡议(由联合国教育、科学及文化组织和经济和社会事务部协调)，以在全球范围加速水相关能力发展行动。能力发展倡议承认，在国家层面发展能力的系统方法以及各国之间分享方法和良好做法是加速实现目标的重要推动因素，也是其他已确定的目标 6 加速器的主要催化剂。

2. 改进知识的生成和传播，包括与水相关的可持续发展目标相关的新信息

12. 可持续发展目标 6 数据门户是通过汇编国家数据开发的，目的是报告全球在实现目标 6 及其相关具体目标方面取得的进展。政府间水文计划第九阶段(2022-2029 年)的战略计划基本上与水行动十年的下半年重合，确定了关键的水优先领域，以支持会员国实现水相关可持续发展目标和其他水相关全球优先事项。水资源问责制联盟⁶就如何在地方、国家和全球层面加强和嵌入目标 6 交付工作问责制提供和分享知识，并就 10 个案例中的 8 个指明了加强积极成果的方法以及决定成果的因素。

3. 进行宣传、建立网络并促进伙伴关系和行动

13. 设立水行动十年网站，目的是支持“十年”的宣传，展示各国的活动和承诺以及 2023 年联合国水事会议的路线图。联合国水机制协调世界水日(3 月 22 日)和世界厕所日(11 月 19 日)的年度全球公共宣传活动，并协调《联合国世界水发展报告》的编写。首席执行官节水任务发起了由行业驱动的水复原力联盟，该联盟由 30 家成员企业组成，旨在将全球水资源压力提升到企业议程的首要位置，并通过集体行动保护世界淡水资源。另一个多利益攸关方倡议，即由世界气象组织牵头的水与气候联盟，旨在解决水与气候数据和信息差距问题，并支持各国以水为中心开展气候变化缓解和适应行动。全球水运营商伙伴关系联盟是一个国际网络，旨在通过它们之间的伙伴关系支持水运营商，加强它们的能力、提高它们的绩效并使它们能够为更多人提供更好的服务。该联盟一直站在最前面，引领全球层面不同公用事业之间相互学习。

⁶ 见 www.accountabilityforwater.org/。

14. 在《联合国气候变化框架公约》第二十六届会议上，包括各国政府、公司、银行和非政府组织在内的 26 个签署方发起了《公平水足迹促进具有气候抗御力、包容性和可持续发展格拉斯哥宣言》，从而承诺通过在全球供应链中采取行动确保零污染，加快到 2030 年实现可持续发展目标 6，可持续的抽水、普及人人享有饮水、环境卫生和个人卫生项目、促进自然以及抗旱抗涝能力。⁷

15. 《联合国世界水发展报告》深入探讨了淡水资源管理方面的全球主要趋势和挑战，协调了联合国水机制全球约 70 个成员和合作伙伴的工作。在水行动十年的过去五年中，该报告向决策者传达了知识、工具、最佳实践，以及对地下水、珍惜水、水与气候变化、不让任何一个人掉队和基于自然的解决方案的深入分析。2023 年报告的主题是“通过伙伴关系与合作加速变革”。2021 年，联合国水机制还发布了最新进展摘要，向全球决策者通报在实现可持续发展目标 6 方面取得的总体进展和加快步伐的需求。⁸

16. 在水行动十年的前五年，会员国举行了几次重要的全球会议，为“十年”中期审查作出了贡献，并为 2023 年联合国水事会议本身的筹备进程提供了投入。其中包括 2021 年在德国波恩举行的水问题成果对话；2022 年在达喀尔举行的第九届世界水论坛；2022 年在日本熊本举行的第四届亚太水峰会；2022 年在杜尚别举行的第二次 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年高级别国际会议；2022 年在里斯本举行的联合国支持落实可持续发展目标 14 会议高级别专题讨论会；以及各种水主题活动周和区域和全球筹备会议。⁹

17. 水行动十年后半期的进展取决于会员国、联合国系统和相关利益攸关方对加速实施可持续发展目标 6 和其他水相关目标和具体目标的倡议和承诺。2023 年联合国水事会议提供了启动该进程的机会，藉由提高水问题的知名度、作出新的和目标远大的行动承诺并使水相关行为体，特别是会员国，能够建立解决此关键问题所需的框架，这对整个《2030 年议程》的成功都有影响。

18. 然而，作为 2023 年联合国水事会议筹备进程的一部分，上述各次会议通过制定关键行动、支持加快实现可持续发展目标 6 方面的进展，为该进程按下了启动键。目标 6 全球加速框架的主题，即融资、数据和信息、能力发展、创新和治理，将用于确定其结论，以便为下文第三节所概述的建议指明前进道路。

C. 2023 年联合国水事会议筹备过程中建议采取的行动

19. 为支持水行动十年中期全面审查，国际社会通过一系列活动和进程采取了行动，强调需要采取紧急行动来实施水相关优先事项。本节重点介绍这些活动的一些主要成果。该清单并非详尽无遗，但概述了国际社会与水有关的远大目标和共同优先事项。它们都是围绕可持续发展目标 6 全球加速框架的五个加速器加以组织的。

⁷ 见 <https://fairwaterfootprints.org/>。

⁸ 联合国水机制技术咨询股，“2021 年最新进展摘要”。

⁹ 联合国 2023 年水资源会议筹备活动的完整清单见 A/77/249。

1. 筹资

(a) 筹资规模

20. 需要从公、私来源吸引更多投资，并支持金融风险缓解措施。还必须进行转变，以阻止增加风险和暴露于风险的项目。必须增加流向水资源管理和资源保护的直接资金流，以更具体地针对这些问题。

(b) 筹资治理

21. 有效的筹资需要良好的治理；因此，需要发展吸收资金和实施资助项目的的能力，必须建立健全的政策和法规以及能够调动参与者和资源的强有力机构。应改革取水和排污收费，为综合水资源管理提供资金，并加强激励措施。为更好地确保资金到达最终用户手中，需要建立透明和问责机制；衡量项目成果以提高资金效率；大幅调整低效补贴导致的低水价。

(c) 资金使用

22. 虽然提供更多资金和扩大筹资会有利于解决水和环境卫生问题，但切实有效地利用现有资金(例如公共资金和更侧重于无利可图项目的官方发展援助)具有重要价值。在筹资方面需要重点关注的其他领域是规划和分配用于维护、管理和监测的资源。此外，应通过评估水相关风险和机遇以及扩大全球气候水筹资的规模和可及性来考虑气候变化日益增加的影响。

(d) 筹资的目标群体

23. 为了在解决水相关问题方面创造公平的竞争环境，重要的是要指定赠款用途，用于处于脆弱和边缘化境地的社区，例如妇女和土著人民。作为此项努力的一部分，为改善社区监督和问责机制，必须优先考虑为民间社会提供资源。

2. 数据和信息

(a) 数据区分和类型

24. 实现“不让任何一个人掉队”的必要步骤是(按家庭、性别、年龄等)分列数据。为了让决策者、捐助者和社区领袖能够了解水相关挑战和机遇，以一致和可靠的方式分解数据，对于促进资源公平分配的、有针对性的政策而言至关重要。

(b) 数据收集能力

25. 许多国家收集和分析数据的能力仍然落后，这阻碍了它们解决水问题的能力。因此，务必要提高数据收集的技术能力并投资于数据收集机构。在机构层面，重要的是要加强数据收集工作的部门间协调。

(c) 数据监测

26. 为实现可持续发展目标 6，有必要通过联合国水机制目标 6 综合监测倡议提高各国水数据收集效率。为此，需要发展以需求为导向的跨部门监测系统，此类系统使用而不是复制现有系统，包含支持数据系统集成的标准，但也推动创新和具有成本效益的数据，例如，通过卫星和区块链技术这样做。同时，必须承认产

生知识和数据的其他方式，包括通过公民科学和土著人民的方法。对于所有类型的数据和数据收集，应通过审查和审计确保数据的准确性。

(d) 数据民主化和访问

27. 各级仍然面临的挑战是查阅数据。所有利益攸关方都应有权查阅水相关数据和信息。与此相一致，在数据报告方面应该有明确的问责制，尤其是当此类数据对政策制定有影响时。例如，可以制定激励措施，以披露所有主要用户和相关行业的用水(取水、排放和再利用)以及人人享有饮水、环境卫生和个人卫生项目的影响。这也可以通过推广“水足迹”来实现，使用水成本透明化，从而改变消费者行为。在跨界情况下，可以改进数据共享以提高透明度。

(e) 用于决策的数据

28. 决策者在进行规划和执行时，若能及时获得高质量的数据，就能更好地作出更知情的水相关决策。然而，实现对这些数据的访问只是挑战的一部分，因为还应翻译这些数据，以更好地供基于证据的政策、规划和投资参考。

3. 能力发展

(a) 加强能力发展机制

29. 没有训练有素的劳动力，就无法实现可持续发展目标 6 的具体目标或其他水相关目标和具体目标。因此，必须通过具有特定目标的、明确的能力发展进程来加强国家和地方机构的能力。这可以通过多种方式实现，首先是加强水相关主题的技术、职业、中等和高等教育。还可以使用其他更实用的方法，例如在职培训和同伴学习。能力发展计划必须侧重于支持组织进程的技术和领导相关技能，例如政策改革、组织变革、项目管理、人力资源以及调解和促进技能。研究和创新的使用，以及新技术和创新技术的应用及数字化，可以用于加强个人和机构的技术能力。

(b) 使能力发展

30. 能力发展需要有有利条件，来支持能力需求并使之与需求保持一致。确保有足够的财政和人力资源来开展全面的和以目标为导向的能力发展计划十分重要，但要做到这一点，需要在国家层面设计更先进的筹资能力发展计划形式，而不仅仅是小规模扩展单个项目。这将允许对能力发展方案进行更具战略性和长期性的规划和实施。

(c) 伙伴关系和网络建设

31. 不跨部门开展工作，就不可能成功解决水问题；因此，针对新出现的挑战进行跨部门学习，乃是采用整体方法解决水相关问题的必要工具。为实现这一目标，必须加强和扩大现有的伙伴关系机制和网络，以更加包容非水部门。为帮助解决这个问题并弥补整个水和环境卫生方面的专业差距，应建立全球协调机制来实施能力发展进程。

(d) 扩大对最边缘化群体的支持

32. 只有最边缘化的群体能够积极参与，水问题才能得到解决；因此，应优先为土著人民、民间社会、年轻人和妇女等经常被排斥但有助于改善水安全的群体提供能力发展支持，以便他们在全球战略和政策过程中发挥积极作用。青年人、妇女和土著人民也应参与与能力发展计划的设计。

(e) 全球南方领导层

33. 分享与全球南方能力发展有关的经验和知识可以产生很多价值。因此，应通过建立结构性、协调的或获得便利的合作机制，特别是在能力发展方面，扩大南南合作。

4. 创新**(a) 治理和法律制度**

34. 通过整合研究、技术和治理，同时承认产生知识、研究和技术的不同方式，可以实现新的治理方式。通过学术界、政府和技术提供者之间的结构性合作，也可以建立新的多层次治理机制。在整个过程中，在透明度、问责制和参与方面应鼓励创新，因为创新可以在开发新的企业治理模式方面发挥关键作用。

(b) 财务

35. 以不同的、更新颖的方式开展工作，需要扩大对水管理和治理创新方法研究的资助。通过战略性地使用可持续水资源管理的预算和监管工具，可以实现筹资方法本身的创新。

(c) 知识和数据

36. 至关重要的是要创新教育方法，以跟上不断变化的水工作领域的新要求和知识类型。要缩小研究界、决策者和民间社会之间的理解差距，就必须承认不同的创新方式，来形成知识和让社区以参与的方式参与进来。扩大研究和创新方面的国际合作有助于这些努力。具体而言，在特定环境下推广生活实验室可以解决特定问题。

(d) 技术创新和物理创新

37. 必须采用创新方法提高用水效率，并从多方面考虑效率，例如，不仅要考虑每单位水的产量，还要考虑其在可持续性方面的裨益。必须认识到，水的实践或创新不仅仅是工具性的裨益。它们体现了其他文化价值观，特别是对土著人民而言，例如尊重、互惠和关联性。从某种意义上说，土著人民制定其权利的首要原因是履行其保护水和自然的义务。同样具有创新性的是，各国政府应支持城市供水服务提供以及卫生和废水管理方面的生态创新和升级，办法是在供水和环卫服务提供价值链的社会、经济、体制和环境层面上，减少对节水办法创新和研究的政策障碍。

5. 治理

(a) 利益攸关方参与规划和管理

38. 为确保增进包容性和不让任何一个人掉队，必须将农村妇女和女童、残疾人和弱势群体纳入水相关规划和决策过程。要实现这一目标，就需要通过地方和国家层面的对话、提高社区和其他部门对水的认识。

(b) 治理实施

39. 长期以来，这都是一项挑战，现在比以往任何时候都更需要加强各部门、机构、利益攸关方团体和供资机构之间在与水有关的行动方面的协调与合作，以确保从地方到全球一级的最佳执行和减少各自为政的现象。为避免水资源管理与治理模式之间的竞争，应当把综合水资源管理、水-粮食-能源关系以及和平与安全联系起来。如果不以包容的方式弥合水和环境卫生方面的人力资源缺口，这一切就不可能实现。为确保资源到达最终用户手中，必须为水相关活动分配足够的资源。需要改进非正规住区和快速扩张的大都市区的水治理，以解决这些地区水相关需求。各国政府应通过与公用事业机构的结构化合作，鼓励私营部门对创新、研究和开发进行投资。为此，应优先考虑所有行为者的问责制，并通过确立明确的职责和有效的制裁措施予以支持。

(c) 治理监测

40. 为改善水治理，必须实施各项机制以衡量其进展，但也要意识到有必要改进和监测其他治理因素，如公务员法、公共部门薪酬、权力下放、社会保护、与水 and 环境卫生相关的面向公民的规划和反腐败工作，以确保整个治理系统都能取得成功。

(d) 全球水治理

41. 为了提高水在全球议程中的地位，应该有一位发言人在最高级别接触其他部门并与之合作，帮助动员各方努力落实 2023 年联合国水事会议的成果。因此建议联合国任命一名水问题特使。由于与各部门建立联系对于实现可持续发展目标 6 至关重要，必须在高级别政治论坛上将该目标的审查与其他部门联系起来，并支持会员国战胜在该论坛自愿国别评估中指明的水相关挑战。

6. 结论

42. 尽管在实现水行动十年的目标方面取得了进展，但仍有许多工作要做，尤其是在实施可持续发展目标 6 方面。“十年”和《2030 年议程》业已过半，而世界在实现水相关目标和具体目标方面严重偏离轨道。“十年”促成了 2023 年联合国水事会议，这可以说是“十年”最大的成绩之一；它不仅是“十年”期间的里程碑，也是全球整体水治理方面的里程碑。该会议为今后如何解决水和环境卫生问题提供了变革的机会。《水行动议程》将在实现这些变化方面发挥关键作用。

三. 建议

43. 水行动十年为促进变革提供了独特的机会，因为它是联合国系统内与水有关的唯一的政治进程。下文列出了一些建议，说明，在具有里程碑意义的 2023 年联合国水事会议及其《水行动议程》的大力推动下，“十年”如何帮助作出所需的变革，以应对当前和未来的水资源挑战？

A. 筹资

44. 为了加快进展，现在到了以不同方式看待金融问题的时候了。需要从项目层面的分析转向创造有利条件。需要确定优先事项，采取更有针对性的行动，司法应在这些优先事项中发挥更大的作用。最终，不要鼓励增加风险和风险暴露的项目。

45. 现在到了转变水和环境卫生方面的筹资思路并采取新方法的时候了。筹资不仅仅是增加筹资的事，而是要以更有效和高效的方式使用手头现有的钱。这不仅不是增加银行肯担保的项目的事，而且是关乎为投资创造有利条件。与其说是关于项目的事情，还不如说，有哪些东西具有“水意义”？世界必须加强成功的领域，并将资金流向筹资有效的领域。全球发展筹资架构需要改革，因为各国政府手头需要有更多现金来应对它们面临的挑战。各国政府还必须推进目标远大的政策，为企业提供所需的清晰度和信心，以进一步投资水解决方案。此外，围绕水和环境卫生筹资问题的决策必须以公正为核心，确保不让任何一个人掉队。如果不建设机构能力和人的能力，从国内(包括私营部门)调动财政资源，上述一切都不可能实现。

46. 有必要大力加强多边合作和更可靠和持续的筹资，以支持水经济方面的新创新和大规模投资。通过会员国、科学界和民间社会的努力、合作与协调，并通过定期的政府间会议和科学专家委员会的工作，应建立类似于全球气候伙伴关系基金的全球水基金，以增加对水和环境卫生部门的投资，而目前这方面的投资仍然不足。

47. 需要编制关于水和卫生部门筹资的关键信息，并发给会员国财政部长。同样，应建立水和环境职能部长和部委与财政部之间定期对话的机制。

B. 数据和信息

48. 鉴于水资源越来越难以预测，需要重新审视过去产生和使用的知识、科学和数据，以改善知识、政策和行动之间的衔接，以应对未来的水挑战。结合使用传统知识也可以带来好处。

49. 在地方层面，包括城市和市政一级，用于决策和投资规划的数据和信息存在固有差距。各国政府最好推进本国的努力，以加强包括城市和市政当局在内的地方当局收集、处理和管理最新综合数据的能力，以有效满足当地决策需求，推进水和环境卫生部门的循证规划和投资。此外，需要投入大量时间、资源、技术并进行协调，使地方当局、市政当局和城市能够采用新的数据系统，因为它们往

往受能力低下、官僚主义、资源有限和政策挑战的本国环境束缚。改善利益攸关方之间的协调,改善数据访问并加强水和环境卫生部门治理各级监测指标的标准化——这一切都将为不同部门行为者能用上数据提供更坚实的基础。

50. 关于水质、水量、配水、取水、用水和各项风险的信息对于有效决策而言至关重要。然而,水数据和决策系统存在重大差距,需要基于气候变化的科学水数据。必须让决策者能够使用为他们量身定制的优质、可及、及时和可靠的分类数据,让强有力的监测机制制定有效的跨部门政策,以便不让任何一个人掉队。应建立有效、可利用和公开的数据收集和监测系统,在设计和实施信息系统时纳入民间社会、公民科学以及传统和土著人民的知识。

51. 为使水和其他部门面临的挑战具有可见度,建立一个独立于政府的专家小组可能是有利的;这样,就有可能确保已经开展的成员国之间共享水相关知识的科学工作具有连贯性。事实上,在各种水相关挑战中,科学信息的质量存在很大差异,但所有重大的水挑战都需要通过科学和实践中提供最新知识,以应对日益增长的全球挑战。

52. 水,就像碳一样,会产生足迹,因此可以计算其费用。在全球、区域、国家或流域层面,最新的科学现在可以提供资料,说明在不超过地球水资源限制的情况下、可以分配多少水供可持续消费性使用。此类水足迹相关工具与全球水相关分类法和稳健的评级方法的发展相结合,可以促进水金融,例如,通过将其纳入现有的环境、社会和治理评级系统,并推动企业问责制。

C. 能力发展

53. 能力建设的需求是空前的。在水和环境卫生方面不仅存在专业差距,而且这种差距还在扩大。世界需要在各级配备熟练的专业人员,以解决当前的问题和满足未来的需求。需求随着时间的变化而有不同,教育和劳动力需要保持一致,以吸引、教育、培训和留住熟练的专业人员,尤其是女性。

54. 未来对水和环境卫生工作人员队伍的需求要加以满足,这可是一大障碍,需要采取变革性的全社会方法。然而,吸引和培训劳动力只是问题的一方面,因为需要的是进行更广泛的社会对话,优先重视水和环境卫生,并创造有利的环境和制度框架,以应对今后的巨大挑战。为此,需要让涉及水和环境卫生、农业、保健、教育、劳工和经济发展的组织组成全球多利益攸关方联盟,走到一起,为在教育部门、部门雇主(公共和私营部门以及非政府组织)、工会和雇员之间设立合作框架创造有利的政策环境,评估水和环境卫生人员队伍,以确定哪些地方产生需求以及哪些技能越来越抢手,以实现供水安全和缩小水和环境卫生人员队伍的专业差距。

55. 鉴于非正规住区、城市低收入地区和城郊地区的情况特殊,迫切需要解决仍然困扰着可持续水和环境卫生服务供应的关键能力瓶颈。这些瓶颈包括市政当局、城市和公用事业层面的技术瓶颈、服务模式、筹资机制以及运营和维护问题,导致缺少服务及贫困地区的水和环境卫生服务难以得到良好管理;消除瓶颈,会提升包容性、进一步对人民负责。

D. 创新

56. 虽然取得了进展，但实现水和与水相关的可持续发展目标和具体目标所需的突破并未发生。水资源界需要在所有主题上创新，包括目标 6 全球加速框架的其他四个加速器。需要加倍努力这样做，因为不以新方式应对挑战、发展能力、升级和维持解决方案，就不会取得成功。

57. 必须促进、展示和扩大基于科学的解决方案、技术和创新，包括通过开放科学、公民科学、妇女和青年主导的举措以及传统和土著知识这样做，以便在遵循国家优先事项和顾及国情的情况下，实现更有效和更能适应气候变化的水和环境卫生管理。

58. 决策者需要让多个利益攸关方参与，将传统知识与现代技术和创新方法结合起来，以提高用水效率并确保可持续的水资源管理，尤其是在缺水地区和跨界流域。研究和开发、创新的技术和金融解决方案，以及新的包容性治理和循环商业模式，都是加速跨部门实施可持续发展目标 6 的必要条件。

59. 以水为导向的生活实验室是研究和创新的真实示范，其干预措施是以跨部门方法为基础的。2022 年启动的欧盟“共享水资源”伙伴关系支持发展以水为导向的生活实验室，支持创新。

60. 创新是提高全球水系统效率、公平性和可持续性的关键。创新可以包括水回收技术、管理含水层补给技术、节水农业和水处理的节能设备和工艺方面的创新。至关重要，必须在全球范围扩大和采用创新，以降低成本并确保全球公平。

E. 治理

1. 包容性

61. 妇女、青年、土著人民和残疾人等处境脆弱或边缘化的社区和群体不仅需要得到优先考虑，还需要让他们参与影响他们的决策。

62. 纳入法律和行政框架必须包含公民参与，工具必须到位，以确保所有利益攸关方包容、知情和有效地参与，必须采取措施，确保妇女、青年、残疾人和原住民参与水管理。公民、民间社会、妇女、年轻人、处于弱势或边缘化境地的群体必须得到赋权和支持，媒体也是如此，以发挥其关键作用，包括沟通、参与、召集、消费者选择和问责监督。

2. 减少各级之间以及水资源界内外的分散

63. 跨部门合作与协调不再是奢望，而是当务之急。在所有各级，水资源界都无法单靠自身努力实现其目标。水资源界了解水对可持续发展的重要性，但需要始终积极主动地与其他部门接触。

64. 从地方到全球层面，水治理工作高度分散，与水相关的角色和责任分散于，并分配给，不同的实体。有必要在所有利益攸关方、部门和国家之间合作的基础上，通过建立纵向和横向治理，采取跨部门合作方法，以管理相互冲突和跨部门的利益，确保问责制，并通过有效的跨部门协调，特别是水与环境、卫生、能源、

农业、工业、空间规划和土地使用政策之间的协调，加强政策一致性。为此，联合国可持续发展主题和关于这些具体问题的国际会议应包括一个“淡水”部分。联合国粮食及农业组织提出的国家水资源路线图不仅可以成为克服山头心态的方式，而且可以作为政府层面承诺和加速实施可持续发展目标 6 的基础。

65. 这种多部门方法将借鉴所有利益攸关方的经验、需求和建议，实现资源的可持续管理和明智使用。这需要科学家、学者、政治家和议员、民间社会、青年、边缘化人群以及非政府组织和政府间组织之间开展密切合作。

3. 全球水治理

66. 虽然水和环境卫生解决方案在本质上是地方性很强，但在全球一级仍有许多工作要做，以建立最佳支持结构，从而在最需要帮助的地方提供帮助，并共同努力实现全世界的可持续水和环境卫生管理。

67. 要求秘书长任命一名水问题特使的呼吁应认真加以考虑。该特使可以为水这一重要资源提供统一的“声音和形象”，并确保水在联合国内外的政治议程中一直属于优先事项。该特使应帮助提请人们关注水这一重要资源，并将水问题纳入气候、粮食安全、能源、环境、健康和其他与水资源的可用性和管理密切相关的相关部门的政府间倡议。该特使还可以支持调动额外资金并确保 2023 年联合国水事会议成果的后续行动。

68. 全球水治理结构需要多方面完善。在全球层面，基于在波恩举行的水问题成果对话的关键信息，需要加强以联合国为核心的水需求对话，需要确保有效协调和连贯处理联合国关于水资源的工作，特别是加强联合国水机制和改进联合国全系统处理水问题的办法。有人建议采取具体行动，加强联合国水机制的协调职能，从而使联合国系统更有效地实现可持续发展目标 6 和其他水相关目标和具体目标；该建议可能为与会员国进行讨论提供更好的基础。可持续发展目标之间的相互联系，例如淡水和海水之间的联系，考虑到整个水循环，必须作为可持续发展目标实施工作的一部分加以解决。

69. 鉴于目前水治理的碎片化，改善国际水政策的关键因素之一就是在联合国内定期举行政府间会议，主题可能围绕可持续发展问题高级别政治论坛或致力于应对所有淡水和环境卫生挑战的其他相关联合国机构。这将满足各种需求和期望，并允许会员国、科学家、联合国不同机构的成员、民间社会和私营部门济济一堂，讨论水问题、水与所有其他可持续发展目标的交叉点以及实现《2030 年议程》所有目标的方式，以及跟进《水行动议程》的自愿承诺。这种对话空间可以利用现有全球机构的具体知识，最大限度地发挥其影响，并将科学和实践中的知识与政府工作联系起来。总而言之，该空间将简化政府间水事工作，并成为政府间水事工作的参考点，从而提高工作的协调一致性。

70. 如果不与其他部门携手合作，就不可能实现可持续发展目标 6 和其他水相关目标和具体目标。水行动十年是联合国系统内的强大机制，可以与其他国际倡议互动。必须优先在“十年”与《2030 年议程》、《仙台框架》、《巴黎协定》和《新城市议程》之间进行更有效的协调，以帮助弥合水与其他部门之间的差距。这些

国际机制之间需要开展有效和连贯的国际合作，以加强(a) 以水为核心、(b) 使用水、(c) 对水有影响的活动的整合。

F. 水行动十年和《水行动议程》

71. 2023 年联合国水事会议要制定的《水行动议程》的内容将是自愿承诺，其中一些可能具有变革性。水行动十年，通过其与水相关可持续发展目标有关联的知识交流和生成、宣传和交流的各种工作流，应利用其功能帮助促进实现《水行动议程》承诺的努力。这对承诺和“十年”都是互惠互利的，展示了“十年”的有效性潜力。

72. 《水行动议程》将成为所有利益攸关方行动和承诺的催化剂。为确保《议程》在水行动十年结束之前都保持有效性，会员国必须在《议程》基础上进一步发展并鼓励和支持此类举措和承诺。为确保政治和社会在执行《议程》时的协同作用，并确保水问题始终被列入政治议程，有必要提高对水政策的信任和承诺，并促进利益攸关方参与。政治领导对于改善世界各地的水治理至关重要，因为不仅在治理计划的设计方面，而且在其实施方面，都存在挑战。

四. 指导性问题

73. 指导性问题如下：

(a) 会员国、水行动十年和联合国系统如何帮助实施和落实人们在《水行动议程》中作出的承诺？需要什么样的全球治理和政治领导？如何通过《水行动议程》嵌入和扩大实现可持续发展目标 6 所需的更强有力的问责制和激励措施？

(b) 水行动十年在政治层面的成效如何？五年后“十年”成败的标志是什么？

(c) 水资源界如何才能最好地利用新设的秘书长水问题特使一职来提高水问题的知名度并加速实现可持续发展目标 6？

(d) 您如何看待水在 2030 年后议程中的定位？

(e) 如何通过国家和多边行为体之间的合作加强围绕水的多边主义？如何加强地方和全球层面之间的合作和联系？