

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
21 February 2023  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Группы экспертов по Йемену от 21 февраля 2023 года  
на имя Председателя Совета Безопасности**

Члены Группы экспертов по Йемену имеют честь настоящим препроводить заключительный доклад Группы, подготовленный согласно пункту 16 резолюции [2624 \(2022\)](#).

Доклад был представлен Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией [2140 \(2014\)](#), 30 декабря 2022 года и рассмотрен Комитетом 20 февраля 2023 года.

Будем признательны, если настоящее письмо и доклад будут доведены до сведения членов Совета Безопасности и изданы в качестве документа Совета.

(Подпись) Деби Прасад **Даш**  
Координатор

(Подпись) Корнелиус **Нагбе**  
Эксперт

(Подпись) Лиделль **Жубер**  
Эксперт

(Подпись) Вольф-Кристиан **Паес**  
Эксперт



## Заключительный доклад Группы экспертов по Йемену, учрежденной резолюцией 2140 (2014) Совета Безопасности

### *Резюме*

Йемен находится в состоянии труднопреодолимого политического и экономического кризиса. Что касается военной ситуации, то первый этап отчетного периода — с декабря 2021 года по март 2022 года — характеризовался активизацией совершаемых хуситами нападений на территории Йемена и ударов по целям в Саудовской Аравии и Объединенным Арабским Эмиратам с применением баллистических и крылатых ракет, а также беспилотников-камикадзе, несущих заряд взрывчатки. 17 января беспрецедентные удары хуситов по Абу-Даби привели к жертвам среди гражданского населения. 28 февраля Совет Безопасности принял резолюцию, в которой он самым решительным образом осудил чудовищные террористические нападения на Саудовскую Аравию и Объединенные Арабские Эмираты. Хуситы взяли на себя ответственность за эти нападения, что вызвало военный ответ со стороны Коалиции за восстановление законности в Йемене, нанесшей по хуситским целям ряд ударов, которые также привели к жертвам среди гражданского населения.

Благодаря начавшемуся 2 апреля перемирию, заключенному при содействии Организации Объединенных Наций, вторая часть отчетного периода, длившаяся шесть месяцев, была относительно спокойной. Возобновление импорта нефти через порт Ходейды, а также ограниченные коммерческие рейсы из Саны, перевезшие свыше 42 500 пассажиров, улучшили гуманитарное положение населения, проживающего в районах, контролируемых хуситами. Воспользовавшись этой относительно мирной обстановкой, правительство Йемена приняло ряд мер для продвижения экономических реформ, в том числе меры по увеличению экспорта нефти. В сентябре хуситы провели большие военные парады в Ходейде и Сане, продемонстрировав новые ракеты, беспилотники, морские мины и другое оружие. Однако перемирие длилось недолго. Из-за необоснованных требований хуситов о выплате окладов их военнослужащим, а также из-за их отказа снять осаду с Таиза перемирие после 2 октября не было продлено.

Поощряемые проявленной готовностью международного сообщества уступить их требованиям, пусть и с целью в первую очередь сохранить перемирие, хуситы сменили стратегию. На третьем этапе, после перемирия, они не только продолжали требовать выплаты окладов, но и пытались лишить правительство Йемена доходов от экспорта нефти. Их стратегия заключалась в воздействии на экономический потенциал законного правительства и привела к экономической нестабильности в контролируемых правительством районах. Запрет банкнот, выпущенных Центральным банком Йемена в Адене, принятие политики раздела банковского сектора и экономики в целом, захваты активов телекоммуникационных компаний, базирующихся в Адене, угрозы нападений и нападения на порты, нефтяные терминалы и суда, используемые для экспорта нефти, а также принятие нового закона о запрете процентов по банковским и коммерческим операциям — вот некоторые из шагов, предпринятых хуситами в этом направлении. В стране действуют два вида банкнот, двойной обменный курс, ограничения на внутреннее перемещение товаров, двойное налогообложение и рентоискательство в виде незаконного взимания налогов и сборов. Эти экономические препятствия, наряду с военными нападениями хуситов, представляют серьезную угрозу миру, безопасности и стабильности в Йемене.

Столкновения между хуситами и проправительственными силами были зафиксированы в Шабве, Марибе, Эль-Ходейде, Эль-Байде, Эд-Дали, Эль-Джауфе, Саде и Таизе. В 2022 году проправительственные силы начали в Абьяне и Шабве контртеррористические операции против «Аль-Каиды» на Аравийском полуострове. Судно «Сейфер» по-прежнему представляет собой потенциальную экологическую и гуманитарную угрозу для Йемена и региона. Организация Объединенных Наций приняла ряд мер с целью осуществить план его утилизации, однако вопросы, связанные с правом собственности на выручку от продажи «Сейфера» и хранящейся на нем нефти, остаются нерешенными.

Схема поставок оружия хуситам за отчетный период практически не изменилась: большая часть оружия, боеприпасов и связанных с ними предметов доставлялась контрабандой на традиционных парусных судах (дау) и более мелких лодках по Аравийскому морю. Группа расследует семь новых случаев морской контрабанды, в том числе связанные с незаконным оборотом удобрений и других химикатов, которые могут использоваться в качестве прекурсоров при изготовлении взрывчатых веществ и в качестве окислителя в твердом ракетном топливе. В отличие от оружия и боеприпасов, которые обычно доставляются на побережье номинально контролируемых правительством районов на юго-востоке Йемена, химикаты перевозятся контрабандой через Джибути в контролируемые хуситами порты в Красном море. Группа расследует также случай контрабанды через сухопутную границу с Оманом спрятанных в коммерческом грузовике противотанковых управляемых ракет в пусковых контейнерах. Группа выявила в Йемене и Омане сеть связанных с хуситами лиц, которые вербуют членов экипажей, организуют их перевозку через контролируемую правительством территорию и предоставляют им автомобили и лодки. Группа приняла к сведению сообщения нескольких государств-членов о том, что лодки загружались в иранских портах. В навигационных приборах, а также в беспилотнике, обнаруженном на одной из лодок, Группа обнаружила координаты глобальной навигационной спутниковой системы, зафиксировавшие местонахождение в Исламской Республике Иран и вблизи нее. Хотя Группа не смогла проверить с помощью независимых источников все подробности полученных сообщений, она отметила, что показания членов экипажа некоторых задержанных лодок, как представляется, подтверждают полученные ею сообщения. Группа придерживается своей давней позиции, согласно которой некоторые из изъятых вооружений — такие как противотанковые управляемые ракеты, изъятые на границе Омана, — по техническим характеристикам и маркировке соответствуют вооружениям, произведенным в Исламской Республике Иран, а некоторые другие, такие как автоматы и боеприпасы, изъятые в декабре 2021 года, вероятно, первоначально были поставлены другими государствами-членами структурам в Исламской Республике Иран.

На внутривнутриполитическом фронте правительство Йемена сразу после начала перемирия учредило новый механизм коллективного управления — Президентский руководящий совет. Хотя Совет и не является по-настоящему сплоченным органом, он представляется более инклюзивным и представительным. Однако его члены имеют различные политические устремления и цели, а некоторые, пользуясь финансовой и иной поддержкой своих спонсоров, держат собственные вооруженные силы и осуществляют фактический контроль над своими территориями. Еще одной проблемой является интеграция этих вооруженных сил под единым командованием, и для этого был создан объединенный комитет по вопросам безопасности и военным вопросам. Сплоченность в Совете остается слабой. В последние несколько месяцев между некоторыми вооруженными группировками происходили столкновения. Если не препятствовать хуситам в совершении нападений, то дальнейшее существование Совета в качестве общенационального органа может оказаться под серьезным сомнением.

Что касается финансовых санкций, то лица, включенные в санкционный перечень, лица действующие от их имени или по их указанию, и организации, находящиеся в их собственности или под их контролем, продолжают получать, иметь

в собственности или контролировать, прямо или косвенно, денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы в нарушение режима санкций, введенного резолюцией 2140 (2014) Совета Безопасности. Хуситы продолжают контролировать легальные и нелегальные источники доходов, а именно таможенные сборы, налоги, закят, неналоговые поступления и незаконные сборы. Они ввели налог «хумс» (одна пятая часть) на многие виды доходов от хозяйственной деятельности, в том числе в отраслях добычи полезных ископаемых и углеводородов, водных ресурсов и рыболовства, а бенефициарами нового налога являются семья аль-Хуси и некоторые ее сторонники. Недвижимость — еще один сектор, приносящий значительные доходы хуситам, которые в отчетный период насильно конфисковывали крупные участки земли и здания. Кроме того, хуситы используют различные телекоммуникационные компании для рассылки миллионов сообщений с призывами к поддержке своих военных усилий и оказанию финансовой помощи. После заключения соглашения о перемирии импорт нефти через порт Ходейда значительно увеличился. С 1 апреля по 30 ноября в порт зашли 69 судов, которые перевезли 1 810 498 тонн нефтепродуктов. В период же с января по декабрь 2021 года на 30 судах было импортировано 535 069 тонн нефтепродуктов. Так, за период с апреля по ноябрь 2022 года хуситы получили таможенный доход в размере около 271 935 млрд йеменских риалов. В нарушение Стокгольмского соглашения хуситы не используют эти доходы для выплаты окладов государственным служащим. Несмотря на получаемые ими таким образом налоговые поступления, хуситы продолжают взимать незаконные сборы со своей сети дилеров, а иногда создают искусственный дефицит топлива, чтобы дать своим трейдерам возможность продавать нефть на черном рынке, и взимают незаконные сборы и с этих продаж. Сроки выдачи разрешения на заход судов значительно сократились. В ноябре 2022 года минимальный срок выдачи разрешения Механизмом Организации Объединенных Наций по проверке и досмотру составил один час, а средний — три часа. Средний срок выдачи разрешения в коалиционной зоне ожидания в ноябре составил 5,3 дня, тогда как перед перемирием максимальный среднемесячный срок в некоторые месяцы составлял 50,3 дня.

Стороны конфликта, в особенности хуситы, продолжали совершать серьезные нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, в том числе нападения, которые были неизбирательными или направленными против гражданских лиц и гражданской инфраструктуры. Хуситы продолжали также подвергать гражданских лиц произвольным задержаниям и пыткам, совершали насильственные исчезновения и другие серьезные нарушения, а механизмы привлечения к ответственности, оказания помощи пострадавшим и правовой защиты членов семей жертв отсутствовали. Кроме того, хуситы продолжали кампанию по индоктринации детей, их вербовке и использованию в своих силах, в том числе в качестве комбатантов, вопреки своим правовым обязанностям и плану действий, подписанному с Организацией Объединенных Наций в апреле 2022 года для предотвращения и прекращения вербовки и других серьезных нарушений в отношении детей.

Насилие против гуманитарного персонала, ограничения на передвижение гуманитарных работников и проведение гуманитарных операций, а также вмешательство в гуманитарную деятельность со стороны хуситов и связанных с правительством групп по-прежнему препятствовали доставке гуманитарной помощи для миллионов гражданских лиц, остро нуждающихся в помощи или защите, и распределению этой помощи. Широко распространенное и неизбирательное применение наземных мин и наличие неразорвавшихся боеприпасов, в основном в прифронтовых районах, по-прежнему вызывали большие потери среди гражданского населения, в основном женщин и детей, а также ограничивали гуманитарный доступ и препятствовали проведению гуманитарных операций.

## Содержание

I.	Введение .....	6
II.	События, влияющие на мир, безопасность и стабильность .....	7
III.	Деятельность вооруженных групп, угрожающая миру, безопасности и стабильности	9
	A. Нападения хуситов на Саудовскую Аравию и Объединенные Арабские Эмираты	9
	B. Хуситские нападения на силы правительства Йемена .....	12
	C. Хуситские нападения на объекты нефтяной промышленности .....	12
	D. Операции против «Аль-Каиды» на Аравийском полуострове .....	13
	E. Плавающая установка для хранения и отгрузки нефти «Сейфер» .....	14
IV.	Безопасность на море .....	15
V.	Оружие и осуществление адресного оружейного эмбарго .....	19
	A. Морская контрабанда стрелкового оружия и боеприпасов .....	19
	B. Морская контрабанда удобрений и других химикатов .....	22
	C. Морская контрабанда ракетных компонентов .....	25
	D. Контрабанда противотанковых управляемых ракет через Оман .....	28
	E. Падение беспилотника в Омане .....	30
VI.	Экономические и социальные проблемы .....	31
	A. Экономические проблемы .....	31
	B. Финансовые ресурсы внесенных в санкционный перечень лиц и их сетей .....	34
	C. Контроль за осуществлением мер по запрету на поездки и замораживанию активов .....	38
VII.	Нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека .....	38
	A. Нарушения, приписываемые хуситам .....	39
	B. Нарушения, приписываемые Коалиции .....	41
	C. Нарушения, приписываемые правительству Йемена и связанным с ним группам	42
	D. Жертвы среди гражданского населения от наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов .....	44
VIII.	Препятствование оказанию и распределению гуманитарной помощи .....	45
IX.	Рекомендации .....	46
	Приложения* .....	49

\* Приложения распространяются только на том языке, на котором они были представлены, без официального редактирования.

## I. Введение

1. Настоящий доклад, представленный Совету Безопасности в соответствии с пунктом 16 резолюции [2624 \(2022\)](#), охватывает период с 6 декабря 2021 года по 30 ноября 2022 года и включает обновленные выводы по расследованиям, о которых сообщалось в заключительном докладе Группы экспертов по Йемену от 26 января 2022 года, содержащемся в документе [S/2022/50](#)<sup>1</sup>.

2. Группа руководствовалась указанными в пункте 22 резолюции [2624 \(2022\)](#) передовой практикой и методами, которые были рекомендованы Неофициальной рабочей группой Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций ([S/2006/997](#)). Группа уделяла особое внимание соблюдению стандартов, касающихся транспарентности, объективности и источников, документальных доказательств, подтверждения достоверности выводов с привлечением независимых и поддающихся проверке источников и предоставления возможности для ответа<sup>2</sup>. В соответствии с пунктом 17 резолюции [2624 \(2022\)](#) Группа сотрудничала с Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями и Группой экспертов по Сомали.

3. 17 мая 2022 года Генеральный секретарь назначил в состав Группы трех экспертов: по вооружениям, по финансам и по международному гуманитарному праву (см. [S/2022/411](#)). Договоры с экспертом по вооружениям и экспертом по финансам вступили в силу 23 мая, а договор с экспертом по международному гуманитарному праву — 1 июня. Эксперт по вооруженным группам была назначена Генеральным секретарем 5 октября 2022 года (см. [S/2022/773](#)), а договор с ней вступил в силу 12 октября. Региональный эксперт Группы ушел в отставку 31 июля 2021 года, в предыдущий отчетный период, и, несмотря на усилия Секретариата, к моменту написания настоящего доклада преемник назначен не был. Из-за позднего назначения экспертов Группе не было предоставлено достаточно времени для более подробного освещения всех областей ее мандата.

4. За отчетный период члены Группы посетили Бахрейн, Джибути, Египет, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовскую Аравию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Йемен (Эль-Мукалла, Эль-Гайда, Ништун, Аден и пограничный пункт Шихан)<sup>3</sup>. Кроме того, Группа получила приглашения посетить Исламскую Республику Иран и Оман, но не смогла поехать в предложенное время по независящим от нее обстоятельствам. Тем не менее в январе 2023 года Группа посетила Оман. Группа провела осмотры оружия, ракетных компонентов и связанных с ними предметов, а также обломков ракет и беспилотных летательных аппаратов в Йемене, Объединенных Арабских Эмиратах, Саудовской Аравии и Соединенном Королевстве. Группа встретилась с премьер-министром Йемена и другими министрами и должностными лицами правительства.

<sup>1</sup> В заключительном докладе Группы от 26 января 2022 года ([S/2022/50](#)) отражены события по 5 декабря 2021 года. В настоящем докладе отражены события на местах по 30 ноября 2022 года, а также рассмотрены полученные по 9 декабря 2022 года ответы на вопросы Группы.

<sup>2</sup> Дополнительная информация о методике Группы и предоставлении возможности для ответа приведена в приложении 1.

<sup>3</sup> Английское написание названий основных населенных пунктов в Йемене соответствует написанию, используемому на карте географической информационной системы Организации Объединенных Наций в приложении 2.

5. Группа направила 95 официальных писем, из которых 77 были адресованы 24 государствам-членам, а 18 писем — 10 организациям, учреждениям и компаниям; по состоянию на 9 декабря 2022 года на 37 писем ответов получено не было (см. приложение 3).

## **II. События, влияющие на мир, безопасность и стабильность**

6. Военные события в отчетный период можно разделить на три этапа. В первом квартале 2022 года наблюдалась активизация хуситскими силами трансграничных нападений, в ответ на которые последовали военные действия Коалиции за восстановление законности в Йемене. Вторым этапом стало заключенное при содействии Организации Объединенных Наций непрочное шестимесячное перемирие, которое закончилось 2 октября. На третьем этапе, наступившем по окончании перемирия, мир снова был нарушен, а переговоры о возобновлении перемирия проходили тяжело. Это было во многом обусловлено тем, что хуситы выдвинули необоснованные требования о выплате окладов военным и сотрудникам служб безопасности и отказались снять осаду с Таиза.

7. В первом квартале 2022 года хуситские силы продолжали воздушные удары по целям в Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратах, применяя сочетание баллистических и крылатых ракет, а также дроны-камикадзе со взрывчаткой. 17 января в результате беспрецедентных ударов по топливному хранилищу в Абу-Даби и неиспользуемому зданию пассажирского терминала в международном аэропорту Абу-Даби были убиты трое гражданских лиц, восемь получили ранения (см. п. 17). 28 февраля Совет Безопасности принял резолюцию [2624 \(2022\)](#), в которой самым решительным образом осудил чудовищные террористические нападения на Саудовскую Аравию и Объединенные Арабские Эмираты. 20 и 21 января Коалиция ответила серией авиаударов по целям в контролируемых хуситами районах Йемена (см. п. 103).

8. Положительными результатами перемирия стали возобновление импорта нефти и нефтепродуктов через порт Ходейды, позволившее удовлетворить потребности населения контролируемых хуситами районов, и возобновление ограниченного числа коммерческих рейсов из Саны. Первоначальное препятствие, возникшее в связи с выдачей паспортов пассажирам, было устранено, и правительство разрешило международные поездки по паспортам, выданным хуситами. Это в значительной степени помогло людям, которым требовался выезд за границу для удовлетворения гуманитарных потребностей. С 16 мая до конца ноября было выполнено несколько рейсов между Саной и Амманом: 21 879 пассажиров вылетели из Саны в Амман, 20 652 пассажира прибыли в Сану из Аммана. Между Саной и Каиром был только один рейс — туда и обратно (1 июня).

9. Уступки для перемирия были сделаны в основном правительством и Коалицией, удовлетворивших два главных требования хуситов. На местах не было значительных военных столкновений или перемещений сторон конфликта, но силы хуситов не отошли на позиции, условленные в Стокгольмском соглашении. Они также не согласились на открытие дорог между осажденным городом Таиз и другими мухафазами и на выплату государственным служащим окладов из доходов, получаемых ими от импорта нефти через Ходейду.

10. Требование о выплате окладов, предъявленное хуситами в качестве предварительного условия для продления перемирия обусловлено тем, что до войны доходы правительства от продажи нефти составляли 70 процентов государственного бюджета. Однако правительство заявило, что если в 2014 году доходы от продажи нефти превысили 5 млрд долл. США, то на момент написания

доклада они сократились из-за войны до менее чем 1 млрд долл. США. Правительство сообщило Группе, что оно сталкивается с трудностями в выплате окладов своим сотрудникам из-за нехватки ресурсов, и заявило, что вопрос о выплате окладов должен решаться исходя из совокупного учета государственных доходов, включая доходы от порта Ходейды и другие налоговые поступления, собираемые хуситами. Правительство потребовало наделить международное сообщество четкими функциями по финансированию дефицита фонда оплаты труда во всех регионах Йемена и решить проблему введенного хуситами раздела денежной системы.

11. Стороны конфликта также воспользовались перемирием как стратегической паузой в целях перегруппировки и пополнения своих сил в ожидании новых этапов боевых действий. 1 октября хуситы выступили с заявлением, содержащим угрозы нефтяным компаниям и предупреждение о том, что с 18 ч 00 мин следующего дня вступит в силу запрет на заход в контролируемые правительством порты с целью экспорта нефти. Хуситы также издали предупреждения для нефтяных танкеров (см. п. 24) и совершили ряд нападений с применением беспилотников на порты, нефтяные терминалы и танкеры (см. п. 23). Хуситы активизировали боевые действия на разных фронтах, в особенности в Марибе, Таизе, Эд-Дали, Абьяне, Лахдже, Эль-Джауфе, Эль-Байде и Эль-Ходейде, а правительственные силы ответили на эти нападения. Многие из этих нападений привели к гибели гражданских лиц и нанесению ущерба гражданской инфраструктуре в нарушение международного гуманитарного права. В ответ на нападения на нефтяные объекты Совет национальной обороны правительства Йемена издал резолюцию № 1 от 22 октября 2022 года, объявив хуситов террористической организацией (см. приложение 4). Правительство призвало международное сообщество также объявить хуситов террористической организацией и обратилось к Организации Объединенных Наций с просьбой приостановить работу в рамках Стокгольмского соглашения. Правительство сообщило Группе, что стремится свести к минимуму коммерческие и гуманитарные последствия включения хуситского движения в список террористических организаций, но планирует принять такие меры, как замораживание активов определенных физических лиц и организаций.

12. На внутривнутриполитическом фронте произошли радикальные изменения. Через несколько дней после начала перемирия правительство ввело механизм коллективного управления. Президент Йемена Абд Раббо Мансур Хади был заменен Президентским руководящим советом. Этот совет не является по-настоящему сплоченным органом, но представляется более инклюзивным и представительным, поскольку в него входят лидеры как с севера, так и с юга, и из групп с вооруженными силами, а также лидеры на местном уровне и уровне мухафаз. У членов Совета различные политические цели, а некоторые из них имеют собственные вооруженные силы и осуществляют фактический контроль над территориями. Пока неясно, смогут ли они забыть о своих разногласиях и работать вместе в составе коллективного и представительного органа управления в интересах Йемена с целью установить подлинный, прочный мир в стране. В последние несколько месяцев уже были отмечены некоторые конфликты на местном уровне. Интеграция различных вооруженных сил под единым командованием остается сложной задачей. Для реструктуризации вооруженных сил и сил безопасности в соответствии со статьей 5 декларации о передаче власти был сформирован объединенный комитет по вопросам безопасности и военным вопросам. Хуситы стали действовать агрессивно, с позиции силы, открыто бросив вызов международному сообществу и возобновив угрозы и нападения. Если не воспрепятствовать им в совершении нападений, то дальнейшее существование Совета в качестве единого, сплоченного общенационального органа может оказаться под серьезным сомнением.

### III. Деятельность вооруженных групп, угрожающая миру, безопасности и стабильности

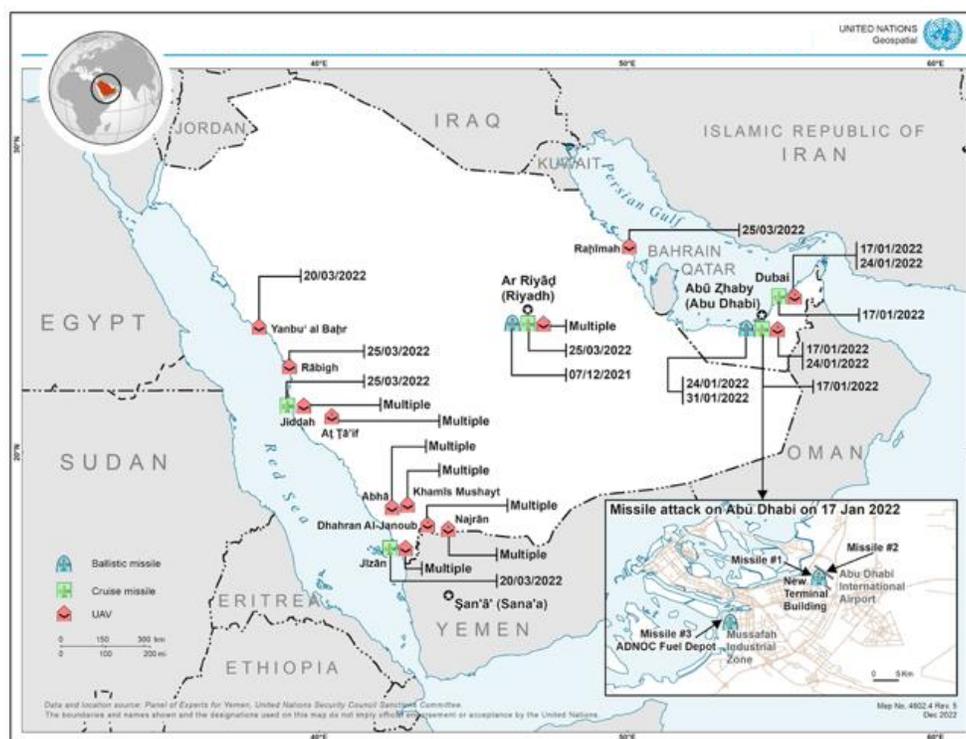
13. В соответствии с пунктом 17 резолюции 2140 (2014) Совета Безопасности, подтвержденным Советом в резолюции 2216 (2015), Группа продолжала расследовать деятельность связанных с вооруженными группами физических лиц и организаций, которые могут совершать или поддерживать действия, угрожающие миру, безопасности или стабильности в Йемене.

#### A. Нападения хуситов на Саудовскую Аравию и Объединенные Арабские Эмираты

14. Группа продолжала отслеживать воздушные удары по Саудовской Аравии и Объединенным Арабским Эмиратам. В первом квартале 2022 года наблюдалось большое количество нападений, которые почти полностью прекратились с началом перемирия и не возобновлялись после его окончания в октябре 2022 года<sup>4</sup>. Общие сведения о нападениях представлены на карте 1.

Карта 1

Удары ракетами и беспилотниками по Саудовской Аравии и Объединенным Арабским Эмиратам с декабря 2021 года



Источник: Группа экспертов.

<sup>4</sup> Группа приняла к сведению сообщения об одиночном ударе хуситской ракеты 30 июня по саудовской авиабазе в Хамис-Мушайте, но этот удар так и не был подтвержден Коалицией. См. <https://crisis24.garda.com/alerts/2022/06/saudi-arabia-air-defense-forces-intercept-al-houthi-launched-missile-targeting-khamis-mushait-june-30>.

15. 7 декабря 2021 года силы хуситов начали военную операцию «7 декабря», в ходе которой, по словам пресс-секретаря хуситов Яхьи Сариа, по военным объектам в Эр-Рияде, Джидде, Джизане, Наджране и Асире были нанесены удары баллистическими ракетами и беспилотниками, некоторые из которых были перехвачены саудовскими силами<sup>5</sup>. В тот же день коалиционные силы ответили «точными бомбовыми ударами» по целям в мухафазах Сана, Мариб и Эль-Джауф<sup>6</sup>.

16. 1 января 2022 года бригады «Эль-Амалика» под руководством правительства Йемена начали в мухафазе Шабва операцию «Южный циклон» и в итоге восстановили контроль над центральной частью округов Усайлан и Бейхан. В заявлении, сделанном 10 января, представитель бригад «Эль-Амалика» сообщил, что на третьем этапе операции бригады выбили силы хуситов из Айна и взяли под контроль Шабву. Он также поблагодарил за поддержку Коалицию во главе с Саудовской Аравией и Объединенные Арабские Эмираты<sup>7</sup>.

17. Поддержка Объединенными Арабскими Эмиратами операции «Южный циклон» повлекла за собой начало хуситами операции «Йеменский циклон» («Исар эль-Йемен») с серией ударов по целям в Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратах<sup>8</sup>. Самым политически значительным событием стала серия ударов по целям в этих двух странах 17 января. В 9 ч 49 мин (по местному времени) крылатая ракета попала в новое, еще не эксплуатируемое здание пассажирского терминала международного аэропорта Абу-Даби, а через две минуты в это же здание попала вторая крылатая ракета. В результате нападения были ранены два гражданских сотрудника. В 10 ч 00 мин (по местному времени) третья крылатая ракета взорвалась на топливном складе Национальной нефтяной компании Абу-Даби в промышленной зоне Мусаффа в Абу-Даби, убив трех гражданских сотрудников и ранив шестерых (см. рисунок I). Вторая волна ударов прошла в тот же день, между 11 ч 24 мин и 17 ч 34 мин (по местному времени): в общей сложности 10 беспилотников нанесли удары по целям в Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратах. Семь из них были перехвачены средствами противовоздушной обороны, два упали в аэропорту Наджрана, повредив ангар, а десятый разбился в пустыне. В третьей волне были три баллистические ракеты, запущенные в 20 ч 56 мин по местному времени; все они были перехвачены. В марте 2022 года Группа осмотрела обломки ракет и беспилотников (см. приложение 5) и отметила, что крылатые ракеты по характеристикам соответствуют ракете «Кудс-2», беспилотники по характеристикам соответствуют модели «Саммад-3», а баллистические ракеты — ракетам «Зульфикар»; все эти системы вооружения, как известно, применяются хуситами. Об ответственности хуситов за нападения заявил их пресс-секретарь, который также пригрозил, в частности, расширением нападений с добавлением в число целей «иностранных компаний, граждан и жителей Объединенных Арабских Эмиратов»<sup>9</sup>. Группа отмечает, что расстояние между территориями, контролируемые хуситами, и Абу-Даби составляет примерно 1400 км, что превышает известную дальность ракеты «Кудс-2» (и находится на крайнем пределе дальности полета упомянутых беспилотников и баллистических ракет), а это означает повышенную вероятность того, что по крайней мере некоторые ракеты были запущены с территории, номинально контролируемой правительством.

<sup>5</sup> См. [https://twitter.com/Yahya\\_Saree/status/1468134936561561604](https://twitter.com/Yahya_Saree/status/1468134936561561604).

<sup>6</sup> См. [www.thenationalnews.com/gulf-news/saudi-arabia/2021/12/07/photos-show-charred-wreckage-of-drone-after-missile-shot-down-over-riyadh](http://www.thenationalnews.com/gulf-news/saudi-arabia/2021/12/07/photos-show-charred-wreckage-of-drone-after-missile-shot-down-over-riyadh).

<sup>7</sup> См. [www.alwatan.net/news/181735](http://www.alwatan.net/news/181735).

<sup>8</sup> См. [https://twitter.com/Yahya\\_Saree/status/1483174258150977542](https://twitter.com/Yahya_Saree/status/1483174258150977542).

<sup>9</sup> См. [https://twitter.com/Yahya\\_Saree/status/1483170723938115591?cxt=HH%20wWjoC52cn6o5UpAAAA](https://twitter.com/Yahya_Saree/status/1483170723938115591?cxt=HH%20wWjoC52cn6o5UpAAAA).

Рисунок I  
**Нападение на объект Национальной нефтяной компании  
 Абу-Даби 17 января 2022 года**



*Источник: конфиденциальный.*

18. 24 января были совершены новые удары: средства противовоздушной обороны перехватили две баллистические ракеты, нацеленные на Абу-Даби, а по целям в Дубае, как сообщалось, было выпущено неизвестное количество беспилотников. Представитель хуситов заявил, что целью ракет была авиабаза Эд-Дафра<sup>10</sup>. Сообщений о жертвах и ущербе гражданским объектам не поступало. Третья атака на Объединенные Арабские Эмираты произошла 31 января, когда средства противовоздушной обороны перехватили как минимум одну баллистическую ракету. Хуситы заявили, что их целями были Абу-Даби и Дубай<sup>11</sup>. Кроме того, на рассвете 2 февраля средства противовоздушной обороны перехватили три беспилотника, которые вторглись в воздушное пространство страны «с враждебными целями»<sup>12</sup>. Ответственность за нападение взяло на себя малоизвестное иракское ополчение<sup>13</sup> «Альвият эль-ваад эль-хак»<sup>14</sup> («Бригады истинной клятвы»)<sup>15</sup>. По техническим характеристикам эти беспилотные летательные аппараты соответствовали беспилотным летательным аппаратам типа «Саммад», применяемым хуситами с 2019 года (см. приложение 5). Хотя нападение не принесло ущерба, оно примечательно тем, что показало, что хуситы и «Альвият эль-ваад эль-хак» используют системы вооружений, основанные на одной и той же конструкции, и тем, что во второй раз была продемонстрирована степень политического и военного сотрудничества между хуситами и одной из вооруженных групп в Ираке.

<sup>10</sup> См. <https://twitter.com/AlMayadeenNews/status/1485514027451224065>.

<sup>11</sup> См. [www.aljazeera.com/news/2022/1/31/uae-intercepts-houthi-missile-as-israeli-president-visits](http://www.aljazeera.com/news/2022/1/31/uae-intercepts-houthi-missile-as-israeli-president-visits).

<sup>12</sup> См. [https://twitter.com/modgovae/status/1488959624913072132?ref\\_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweetembed%7Ctwterm%5E1488959624913072132%7Ctwgr%5E%7Ctwcon%5Es1\\_%2F%2Fwww.aljazeera.com%2Fnews%2F2022%2F2%2F2Fuae-destroys-three-drones-with-hostile-intent-ministry](https://twitter.com/modgovae/status/1488959624913072132?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweetembed%7Ctwterm%5E1488959624913072132%7Ctwgr%5E%7Ctwcon%5Es1_%2F%2Fwww.aljazeera.com%2Fnews%2F2022%2F2%2F2Fuae-destroys-three-drones-with-hostile-intent-ministry).

<sup>13</sup> См. [www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/profile-alwiyat-al-waad-al-haq](http://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/profile-alwiyat-al-waad-al-haq).

<sup>14</sup> См. <https://twitter.com/HamdiAMalik/status/1488908963068272642>.

<sup>15</sup> См. <https://t.me/sabreenS1/17955>.

19. С 10 по 26 марта хуситы провели в три этапа операцию «Снятие осады» против Саудовской Аравии в ответ на, как было заявлено хуситами, несправедливую блокаду, направленную против их народа и препятствование импорту нефтепродуктов<sup>16</sup>. Нападению, предположительно, подверглись также нефтеперерабатывающий завод «Сауди арамо» в Эр-Рияде и объекты в Абхе, Хамис-Мушайте, Джизане, Самите и Захран-эль-Джанубе.

20. Как и в предыдущие годы, основными целями хуситов были гражданские объекты вблизи йеменской границы, по которым наносились удары беспилотниками малой дальности «Касеф-2» и артиллерийскими реактивными снарядами типа «Бадр». В качестве примера можно привести взрыв беспилотника над международным аэропортом Абхи 10 февраля, когда были ранены 12 гражданских лиц<sup>17</sup>. Вместе с тем хуситы продолжали наносить удары по целям в глубине Саудовской Аравии, например 25 марта<sup>18</sup>. Такая тактика — частые, иногда ежедневные, удары по целям вблизи йеменской границы одним беспилотником или одной неуправляемой ракетой — сочетается с редкими массированными ударами по множеству целей с применением более продвинутых систем вооружения. Это также может свидетельствовать об ограниченности сети поставок хуситам оружия, так как крылатые ракеты «Кудс-2» (вероятно, самую эффективную систему вооружения хуситов) приходится доставлять из-за границы контрабандой по частям (см. п. 51).

## **В. Хуситские нападения на силы правительства Йемена**

21. В начале января 2022 года бригады «Эль-Амалика», поддерживаемые Объединенными Арабскими Эмиратами, выбили хуситские силы с ранее занятых последними позиций в Шабве и продвинулись в южную часть Мариба. В мае в Марибе и Таизе сохранялась повышенная напряженность, а в августе хуситы попытались установить контроль над последней контролируемой правительством крупной дорогой в город Таиз<sup>19</sup>.

22. Во время перемирия периодически происходили столкновения в мухафазах Мариб, Эль-Ходейда, Эль-Байда и Эд-Дали. По окончании перемирия на линиях фронта не предпринимались крупные наступления, однако на фронтах в Таизе, Лахдже и Эль-Ходейде происходили ожесточенные столкновения. Несколько батальонов бригад «Эль-Амалики» были развернуты на границе Мариба и Шабвы, а хуситы направили дополнительные силы в южную часть Мариба и северо-восточную часть Эль-Байды. В ноябре также сообщалось о столкновениях в Шабве, Марибе, Эль-Байде, Эд-Дали и Абыяне<sup>20</sup>.

## **С. Хуситские нападения на объекты нефтяной промышленности**

23. 2 октября назначенный хуситами министр транспорта издал распоряжение, в котором он предостерег от танкерных перевозок нефти из портов и терминалов, контролируемых правительством Йемена (см. приложение 6). С тех пор

<sup>16</sup> См. [https://twitter.com/Yahya\\_Saree/status/1502365588110327820](https://twitter.com/Yahya_Saree/status/1502365588110327820); [https://twitter.com/Yahya\\_Saree/status/1505508989924225025](https://twitter.com/Yahya_Saree/status/1505508989924225025); [https://twitter.com/Yahya\\_Saree/status/1505637253653139466](https://twitter.com/Yahya_Saree/status/1505637253653139466).

<sup>17</sup> См. [www.reuters.com/world/middle-east/saudi-led-coalition-says-destroyed-drone-launched-towards-abha-airport-4-injured-2022-02-10](http://www.reuters.com/world/middle-east/saudi-led-coalition-says-destroyed-drone-launched-towards-abha-airport-4-injured-2022-02-10).

<sup>18</sup> См. [www.washingtonpost.com/world/2022/03/25/houthis-escalate-attacks-saudi-arabia-strike-oil-facility](http://www.washingtonpost.com/world/2022/03/25/houthis-escalate-attacks-saudi-arabia-strike-oil-facility).

<sup>19</sup> См. <https://sanaacenter.org>.

<sup>20</sup> См. <https://sanaacenter.org/the-yemen-review/november-2022/19203>.

хуситы совершили нападения на нефтяные танкеры в Эд-Дуббе в Хадрамауте и в Бальхафе и Кане в Шабве.

24. Перед нападениями хуситы отправляли государствам флага, судоходным компаниям и капитанам судов сообщения с адресов электронной почты [ycg@yemen.net.ye](mailto:ycg@yemen.net.ye) и [operations@maa.gov.ye](mailto:operations@maa.gov.ye) с угрозами и требованиями прекратить нефтеперевозки из йеменских «месторождений, терминалов и портов». Аналогичные угрозы были опубликованы в «Твиттере» с учетных записей [@Yahya\\_Saree](https://twitter.com/Yahya_Saree) и [@army21ye](https://twitter.com/army21ye) (см. приложение 6). Эти действия повысили риск военного ответа со стороны Коалиции и представляют собой угрозу международным морским перевозкам и свободе судоходства.

## D. Операции против «Аль-Каиды» на Аравийском полуострове

25. «Аль-Каида» на Аравийском полуострове получает доход путем похищения людей с целью выкупа, а также путем грабежей и разбоя и за счет денежных переводов из-за рубежа<sup>21</sup>. 10 февраля в мухафазе Абьян были похищены возвращавшиеся в Аден пять сотрудников Организации Объединенных Наций. Четверо из похищенных — граждане Йемена, пятый — гражданин Бангладеш.

26. «Аль-Каида» на Аравийском полуострове также подозревается в похищении двух иностранных сотрудников организации «Врачи без границ» на границе мухафаз Мариб и Хадрамаут 6 марта, хотя она не взяла на себя ответственность за похищение. Организация «Врачи без границ» сначала приостановила работу в одном из пяти своих центров, затем ее деятельность была ограничена в течение еще шести месяцев, а свобода передвижения ее сотрудников-экспатриантов остается ограниченной до сих пор, поскольку они не могут пользоваться дорогой, на которой произошел инцидент<sup>22</sup>. В начале июня боевики «Аль-Каиды» на Аравийском полуострове похитили и казнили специалиста по материально-техническому обеспечению Сил пояса безопасности в Абьяне<sup>23</sup>, а кроме того, организация подозревается в нападениях с применением самодельных взрывных устройств в Абьяне и Эд-Дали, в том числе в нападении на одного из руководителей Сил пояса безопасности в городе Зинджибар 15 марта<sup>24</sup>.

27. «Аль-Каида» на Аравийском полуострове сохраняет опорные пункты в мухафазах Абьян и Шабва. 22 августа против этой организации в Абьяне и Шабве была начата контртеррористическая операция «Стрелы востока». Представители Южного переходного совета сообщили Группе, что операция была проведена Советом и правительственными силами безопасности с целью уничтожить традиционный оплот «Аль-Каиды» на Аравийском полуострове в долине Амран (см. приложение 7). Согласно заявлению председателя Совета Айдаруса аз-Зубайди, целью операции также были «защита дорог, связывающих южные мухафазы, прекращение контрабанды оружия через побережье мухафазы Абьян в районы, контролируемые хуситами, и борьба с “Аль-Каидой”»<sup>25</sup>.

<sup>21</sup> См. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N22/394/29/PDF/N2239429.pdf?OpenElement>.

<sup>22</sup> Беседы Группы с организацией «Врачи без границ», декабрь 2022 года.

<sup>23</sup> Беседы Группы со старшим командиром Сил пояса безопасности в Адене, ноябрь 2022 года.

<sup>24</sup> См. выше.

<sup>25</sup> См. <https://al-ain.com/article/1661194108>.

28. «Аль-Каида» на Аравийском полуострове заявила, что провела 11 и 12 сентября в Шабве и Абьяне контроперацию «Стрелы истины», в ходе которой были взорваны бомбы на дорогах, совершены налеты на казармы и мотоциклетные нападения (см. приложение 7).

## **Е. Плавающая установка для хранения и отгрузки нефти «Сейфер»**

29. Запущенное состояние плавучей установки для хранения и отгрузки нефти «Сейфер» может привести к крупному разливу нефти, что представляет собой серьезную экологическую и гуманитарную угрозу для Йемена и региона. Стоимость очистных работ в случае возможного разлива нефти оценивается в 20 млрд долл. США.

30. На этом судне, пришвартованном в Красном море недалеко от Ходейды, хранится примерно 1,14 млн баррелей легкой нефти. Оно было построено в 1976 году, а в 1987 году переоборудовано в плавучую установку для хранения и отгрузки нефти на экспорт. Соединенное 430-километровым трубопроводом с Марибским нефтяным месторождением, судно «Сафер» служило морским терминалом порта Рас-Исы. В 2015 году его захватили хуситы, и с тех пор оно не эксплуатируется<sup>26</sup>.

31. В сентябре 2021 года Организация Объединенных Наций поручила своему координатору-резиденту и координатору по гуманитарным вопросам в Йемене подготовить путем консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами план по снижению угрозы экологической катастрофы. Как правительство Йемена, так и хуситы согласны с тем, что проблему «Сейфера» необходимо решить. 5 июля 2022 года Министерство нефти и полезных ископаемых правительства Йемена согласилось на первый этап чрезвычайного плана Организации Объединенных Наций по перекачке нефти с судна «Сейфер» на другое судно, а 4 сентября согласилось на второй этап плана — безопасную долгосрочную замену судна<sup>27</sup>.

32. 5 марта хуситы подписали с Организацией Объединенных Наций меморандум о взаимопонимании, устанавливающий рамки сотрудничества. 18 ноября они пришли к соглашению с Организацией Объединенных Наций о поиске равноценного судна, на которое можно было бы перекачать нефть с «Сейфера»<sup>28</sup>.

33. Эта операция обойдется примерно в 113 млн долл. США, из которых 82 млн долл. США уже обещаны<sup>29</sup>. Подписание контракта с утилизирующей компанией и завершение подготовки оперативного плана ожидаются в декабре 2022 года. Программа развития Организации Объединенных Наций заключила с морским брокером контракт на поиск подходящего судна для закупки. После закупки супертанкера и его незначительных модификаций, которые будут произведены в сухом доке, начнется операция по утилизации<sup>30</sup>. Однако вопросы, связанные с правом собственности на доходы от продажи судна «Сейфер» и хранящейся в нем нефти, остаются нерешенными.

<sup>26</sup> См. [www.shipspotting.com/photos/3262533](http://www.shipspotting.com/photos/3262533).

<sup>27</sup> Обсуждения, проведенное Группой с Министерством нефти и полезных ископаемых правительства Йемена, ноябрь 2022 года.

<sup>28</sup> См. [www.masirahtv.net/post/223589](http://www.masirahtv.net/post/223589).

<sup>29</sup> Документы, предоставленные Программой развития Организации Объединенных Наций.

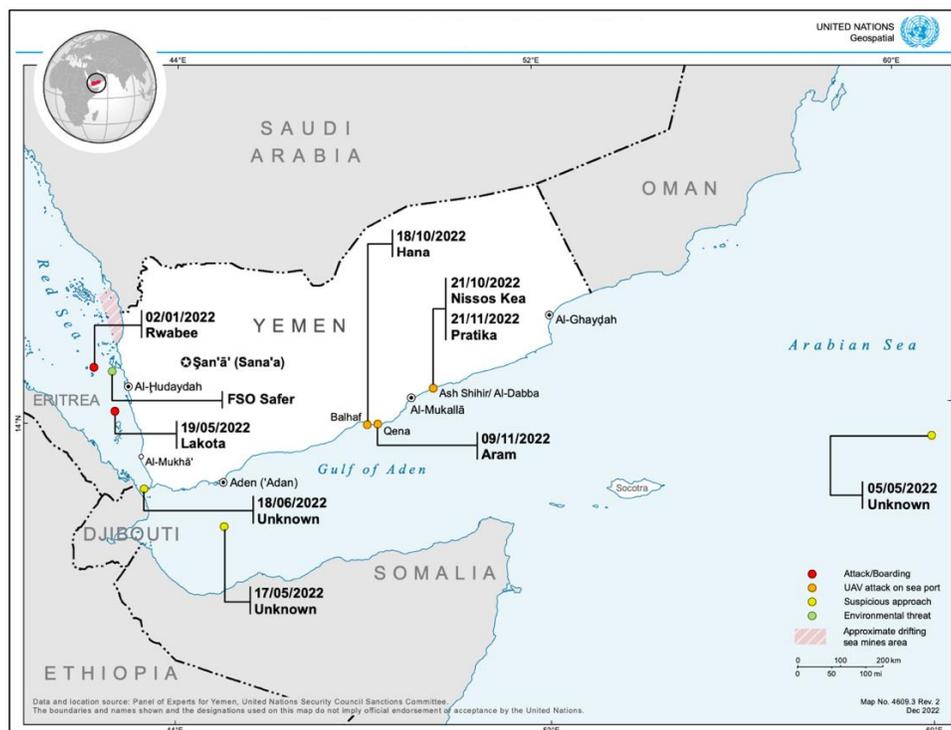
<sup>30</sup> Обсуждение с координатором-резидентом и координатором по гуманитарным вопросам в Йемене.

## IV. Безопасность на море

34. За отчетный период у берегов Йемена произошло шесть связанных с безопасностью на море серьезных инцидентов с коммерческими судами. На карте 2 показано распределение инцидентов.

Карта 2

**Инциденты, связанные с безопасностью на море, 2022 год**



Источник: Группа экспертов.

35. 2 января в 23 ч 57 мин (по местному времени) высадочная баржа «Руаби» под флагом Объединенных Арабских Эмиратов (регистрационный номер Международной морской организации (ИМО): 9834351) была атакована хуситами примерно в 23 морских милях к западу от морского терминала Рас-Исы, в территориальных водах Йемена. Судно было перенаправлено в Ходейду, где оно было задержано вместе с экипажем. По данным Коалиции, «пиратское нападение» на судно «Руаби» было совершено во время перевозки на этом судне имущества из демонтированного полевого госпиталя на Сокотре в порт Джизан в Саудовской Аравии<sup>31</sup>. 14 января Совет Безопасности обсудил этот инцидент и издал заявление для прессы, в котором призвал «немедленно освободить судно и его экипаж»<sup>32</sup>. Этот призыв был немедленно отвергнут хуситами, которые заявили, что судно перевозило военное имущество Коалиции<sup>33</sup>. Еще 4 января хуситы опубликовали снимки, на которых, как утверждается, показан груз судна (см. приложение 8), который, помимо нескольких военных автомобилей и двух надувных лодок с жестким каркасом, содержал некоторое количество автоматов,

<sup>31</sup> См. [www.spa.gov.sa/viewfullstory.php?lang=en&newsid=2317819](http://www.spa.gov.sa/viewfullstory.php?lang=en&newsid=2317819).

<sup>32</sup> См. <https://press.un.org/en/2022/sc14765.doc.htm>.

<sup>33</sup> См. [www.aljazeera.com/news/2022/1/16/houthis-reject-un-call-to-free-uae-flagged-ship](http://www.aljazeera.com/news/2022/1/16/houthis-reject-un-call-to-free-uae-flagged-ship).

магазинов к ним, каски и другие предметы<sup>34</sup>. Группа получила грузовую декларацию судна «Руаби» (см. приложение 8, рис. 8.5), в которой указаны автомобили и лодки, но не оружие, а это может означать, что оружие было подброшено хуситами. Экипаж «Руаби» был освобожден в конце апреля, но на момент написания доклада судно и его груз остаются под стражей<sup>35</sup>.

36. 19 мая в 10 ч 46 мин (по местному времени) гоночная яхта «Лакота» сообщила о «нападении», совершенном на нее во время движения в северном направлении возле архипелага Ханиш, в территориальных водах Йемена, с двух малых лодок, на каждой из которых находились четыре человека, вооруженные автоматами и, возможно, гранатометом. По словам капитана судна «Лакота», нападавшие произвели несколько выстрелов, после чего на борт яхты поднялся один вооруженный человек, который потребовал от экипажа судна включить автоматический опознавательный сигнал и поднять флаг (см. рисунок II). После этого «Лакота» смогла продолжить свой курс. В этом случае, в отличие от других, описанных в настоящем докладе, хуситы не взяли на себя ответственность за нападение. Однако Группа отмечает, что это не первый случай нападения неизвестных на гражданское судно в этой части Красного моря. 3 июня 2018 года судно снабжения морских буровых установок «Вос тейя» (номер ИМО: 9585743), выполнявшее чартерный рейс в порт Ходейды по договору фрахта с Всемирной продовольственной программой, подверглось в тех же водах нападению трех малых лодок с вооруженными людьми (S/2019/83, п. 45).

Рисунок II

**Вооруженный человек на борту «Лакоты»**



Источник: конфиденциальный.

<sup>34</sup> См. [https://twitter.com/Fath\\_of\\_Mobin/status/1478115007325949968](https://twitter.com/Fath_of_Mobin/status/1478115007325949968).

<sup>35</sup> См. [www.arabnews.com/node/2070416/middle-east](http://www.arabnews.com/node/2070416/middle-east).

37. После перемирия хуситы стали совершать удары с воздуха по морским нефтяным объектам в Шабве и Хадремауте, пытаясь запугать операторов танкеров, чтобы те перестали пользоваться нефтеналивными терминалами в портах, контролируемых правительством Йемена. Первое такое нападение произошло 18 октября на танкер «Хана» (номер ИМО: 9162916), который загружался нефтью на терминале Бир-Али<sup>36</sup>. Насколько известно Группе, беспилотник пролетел рядом с судном и разбился на суше. Перед инцидентом капитан судна «Хана» и местный агент судоходной компании получили от хуситов письменные предупреждения с требованием не заходить в порт. Второе нападение произошло три дня спустя: три беспилотника атаковали танкер «Ниссос Кеа» (ИМО: 9920758) в 19 ч 30 мин по местному времени, когда он загружался нефтью с точечного рейдового причала в Эд-Дуббе, неподалеку от порта Эш-Шихры. Первый беспилотник ударился о рейдовый причал и взорвался, а второй через 15 минут пролетел над судном и взорвался в воде в 28 м от танкера. Третий беспилотник разбился на суше. Танкер не получил повреждений и незамедлительно вышел в открытое море. Об ответственности хуситов за нападение заявил их пресс-секретарь<sup>37</sup>. Третье нападение произошло в порту Каны, где 9 ноября в 9 ч 20 мин (по местному времени) беспилотник взорвался на палубе танкера-химовоза «Арам» (номер ИМО: 9211664), с которого выгружалось дизельное топливо. Осколками были ранены два индийских члена экипажа, а судно получило незначительные повреждения. Последнее нападение было совершено на танкер «Прадика» (номер ИМО: 9288875) в Эд-Дуббе 21 ноября в 17 ч 30 мин (по местному времени). На записи с камеры видеонаблюдения видно, как крылатая ракета поражает точечный рейдовый причал, нанося значительный ущерб (см. рисунок III). Группа опросила руководство нефтяного терминала и изучила снимки извлеченных со дна моря обломков ракеты, указывающие на то, что удар был нанесен крылатой ракетой наземного базирования типа «Кудс» (см. приложение 9). Для этих четырех нападений были применены различные системы вооружения, но совершены нападения были по одной и той же схеме: с применением наводимых с помощью глобальной навигационной спутниковой системы средств поражения, которые детонировали при ударе. Изученные Группой свидетельства указывают на то, что в качестве координат целей использовались, по крайней мере в двух случаях, находящиеся в открытом доступе координаты точечных рейдовых причалов.

<sup>36</sup> См. <https://debriefner.net/news-31369.html>.

<sup>37</sup> См. [https://twitter.com/Yahya\\_Saree/status/1583553292504018945](https://twitter.com/Yahya_Saree/status/1583553292504018945).

Рисунок III  
**Кадр с камеры видеонаблюдения, показывающий прилет крылатой ракеты по рейдовому причалу, 21 ноября 2022 года**



Источник: конфиденциальный.

38. 1 сентября, во время перемирия, хуситы устроили в открытом театре «Подрум» в Ходейде большой военный парад — как было заявлено, по поводу выпуска новых бойцов<sup>38</sup>. Они использовали эту возможность, чтобы продемонстрировать четыре различных типа противокорабельных ракет, а также беспилотники и другие системы вооружения. Это событие и еще более масштабный парад, состоявшийся в Сане 21 сентября, были направлены на демонстрацию мощи вооруженных сил хуситов, а также их способности угрожать свободе судоходства. Некоторые из продемонстрированных вооружений, такие как ракеты П-15 «Термит», производившиеся с 1950-х годов в Союзе Советских Социалистических Республик, а затем в Российской Федерации, могут быть уже небоеспособны. Вместе с тем на параде также были показаны современные противокорабельные крылатые ракеты «Мандеб-1» и «Мандеб-2» дальностью до 300 км, которые, несмотря на заявления хуситов о том, что они «на 100 процентов произведены в Йемене», внешне похожи на противокорабельные ракеты, производимые в Исламской Республике Иран (см. приложение 10)<sup>39</sup>. Последняя произошедшая до вышеописанного нападения 21 ноября успешная ракетная атака на торговое судно приписываемая хуситам, была 10 мая 2018 года (S/2019/83, пп. 80–82). Однако, по данным неназванных источников в Военно-морских силах Соединенных Штатов, хуситы произвели по крайней мере один пуск ракеты в море 5 марта 2022 года<sup>40</sup>, а второй ракетный пуск, как сообщил

<sup>38</sup> Группа отмечает, что парад был проведен в нарушение Соглашения о городе Ходейда и портах Ходейды, Эс-Салифа и Рас-Исы от декабря 2018 года, где стороны обязались «убрать из города любые проявления военного присутствия». См. <https://osesgy.unmissions.org/hudaydah-agreement> и [https://twitter.com/un\\_hudaydah/status/1565366955560865792](https://twitter.com/un_hudaydah/status/1565366955560865792).

<sup>39</sup> Группа отмечает, что компоненты противокорабельной крылатой ракеты с аналогичными характеристиками были изъяты Военно-морскими силами Соединенных Штатов 25 ноября 2019 года с судна типа дау без государственной регистрации в Оманском заливе (см. S/2020/326, п. 52, и приложение 20, рис. 20.9).

<sup>40</sup> См. [www.washingtontimes.com/news/2022/mar/7/us-navy-says-yemen-rebels-fired-missile-into-busy-](http://www.washingtontimes.com/news/2022/mar/7/us-navy-says-yemen-rebels-fired-missile-into-busy-)

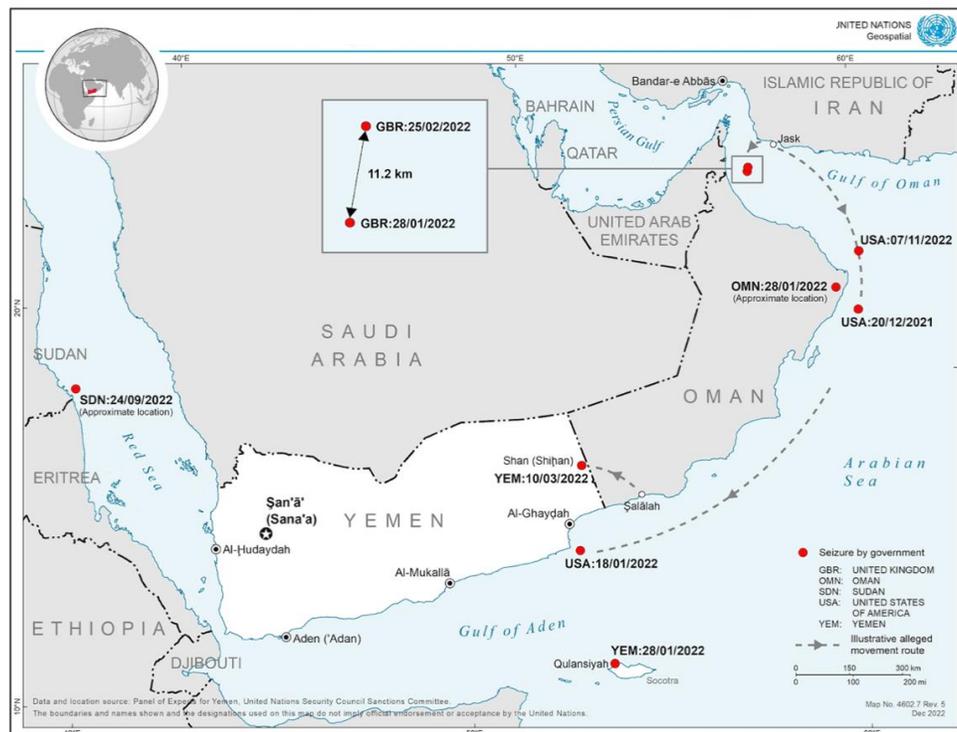
представитель правительства Йемена, был произведен 17 ноября 2022 года<sup>41</sup>. Группа не может найти подтверждений этих пусков в независимых источниках, но имеющиеся данные указывают на возвращение ракетной угрозы со стороны хуситов для свободы судоходства в Красном море и Аденском заливе.

## V. Оружие и осуществление адресного оружейного эмбарго

39. Группа расследует девять случаев вероятного нарушения адресного оружейного эмбарго, из которых семь связаны с изъятием оружия, боеприпасов, ракетных компонентов и химикатов с дау и более мелких судов. Одно из расследуемых дел касается изъятых противотанковых управляемых ракет, которые были спрятаны в грузовике, перевозившем коммерческий груз, а другое — падения в пустыне на территории Омана беспилотника, который, возможно, совершал перегонный полет в Йемен. На карте 3 показаны даты и приблизительные места происшествий.

Карта 3

Изъятия оружия и связанных с ним предметов с декабря 2021 года



Источник: конфиденциальный.

### A. Морская контрабанда стрелкового оружия и боеприпасов

40. 20 декабря 2021 года в 7 ч 49 мин (по местному времени) в Аравийском море Соединенными Штатами Америки было задержано судно типа дау без государственной регистрации, перевозившее значительное количество оружия и боеприпасов (см. рисунок IV). По словам правительства Соединенных Штатов, спутниковые снимки показывают, что это дау вышло из небольшого порта

<sup>41</sup> См. <https://almasdaronline.com/articles/263896>.

вблизи Джаска в Исламской Республике Иран 17 декабря в 16 ч 41 мин (по местному времени), и этот курс подтверждается координатами, извлеченными из навигационного устройства, которое, как утверждается, было найдено на дау (см. приложение 11, рис. 11.6). Отступив от ранее действовавшего регламента<sup>42</sup>, Военно-морские силы Соединенных Штатов затопили дау и передали всех пятерых членов экипажа Йеменской береговой охране. Документы, найденные на борту дау, показывают, что оно называлось «Эль-Газаль 1» (см. приложение 11, рис. 11.7).

Рисунок IV

**«Эль-Газаль 1» после перехвата; на палубе хорошо видны зеленые холщовые мешки, в которых содержатся автоматы**



*Источник: конфиденциальный.*

<sup>42</sup> Раньше, как и большинство иностранных морских сил в Аравийском море, Военно-морские силы Соединенных Штатов при задержании судов, перевозящих нелегальные товары, изымали груз, а судно и экипаж отпускали. Такой подход, применявшийся с целью не брать юридическую ответственность за судебное преследование экипажа, серьезно затруднил расследование дел о контрабанде.

41. Группа опросила задержанных членов экипажа дау, которые заявили, что их нанял Ахмед Халас Мухаммед Бишара — старший руководитель контрабандистских операций хуситов на море (см. приложение 12). Группа ранее сообщала, что в сентябре 2015 года он отправился в Исламскую Республику Иран через Оман и вернулся два месяца спустя вместе с тремя лицами, подозреваемыми в причастности к морской контрабанде, а 7 мая 2022 года одного из них арестовала в Красном море Йеменская береговая охрана (S/2021/79, приложение 17). Халас предоставил капитану «Эль-Газаль 1» новый йеменский паспорт и предложил членам экипажа за выполнение задания по 30 000 саудовских риялов (около 8000 долл. США). Он также дал хозяину контактные данные некоего «Бакра», который координировал эту операцию по контрабанде, находясь в Эль-Махре. Затем команда отправилась по суше в Эль-Гайду, где они встретили «Бакра», который дал им спутниковый телефон «Турайя» и организовал их перевозку в округ Хауф на границе с Оманом. Там 24 ноября 2021 года экипаж поднялся на борт судна «Эль-Газаль 1». Члены экипажа заявили, что они шесть дней плыли на пустом дау из Хауфа в Бендер-Аббас в Исламской Республике Иран. Затем их привезли в «безопасное место», где они пробыли 15 дней, после чего отправились из небольшого порта вблизи Джаска с грузом из 350 зеленых холщовых мешков и 500 коробок. По словам капитана дау, им были предоставлены в глобальной навигационной спутниковой системе координаты того места в Аденском заливе, недалеко от побережья Йемена, где их должны были встретить небольшие лодки для перевалки груза. Группа отмечает, что эта схема совпадает с ранее наблюдавшимися ею схемами морской контрабанды оружия и боеприпасов (S/2021/79, пп. 72–76, и S/2022/50, пп. 62–67). Исламская Республика Иран сообщила Группе, что отвергает любые связи между «властями Исламской Республики Иран и этими судами и их грузами».

42. Из-за логистических проблем Группа не смогла принять участие в осмотре изъятого груза в марте 2022 года. Однако оружие и боеприпасы были осмотрены Группой экспертов по Сомали, которая дала согласие на изложение ее выводов в настоящем докладе. В зеленых холщовых мешках находилось 1406 автоматов с боеприпасами калибра 7,62×39 мм типа 56-1, по маркировке и техническим характеристикам соответствующих автоматам, произведенным на Заводе № 26 («Машиностроительный завод Цзяньшэ») в Чунцине, Китай. Найденная на них маркировка 16-CN и 17-CN указывает, вероятно, на то, что оружие было произведено в 2016 и 2017 годах. Группа отмечает, что автоматы с аналогичными техническими характеристиками и маркировкой неоднократно изымались с 2018 года (S/2022/50, таблица 1). В 500 металлических ящиках находилось по 440 патронов калибра 7,62×54 мм, т. е. всего 220 000 патронов. Было обнаружено 494 ящика (патронные коробки) с патронами, которые по маркировке соответствовали патронам, изготовленным на Государственном заводе № 71 в Китае (см. приложение 11, рис. 11.12). Клейма на патронах также указывают на то, что патроны были произведены на Государственном заводе № 71 в Китае, а вероятная дата изготовления — 1973 год (см. приложение 11, рис. 11.14). Группа отмечает, что боеприпасы с аналогичной маркировкой уже изымались с иранского дау Королевскими военно-морскими силами Австралии в Оманском заливе 25 июня 2019 года и что экипаж тогда заявил, что получил боеприпасы от Военно-морских сил Корпуса стражей исламской революции в порту Бендер-Аббас (S/2021/79, п. 75 и приложение 16). На остальных шести металлических коробках, содержащих в общей сложности 2640 патронов, имеется маркировка, соответствующая маркировке боеприпасов, производившихся болгарским Заводом № 10 (см. приложение 11, рис. 11.15), ныне работающим под названием «Арсенал»<sup>43</sup>. На снимках, полученных от Группы экспертов по Сомали, видны

<sup>43</sup> См. [www.arsenal-bg.com](http://www.arsenal-bg.com).

два разных номера партии (15–86 и 16–86). Группа указывает, что калибр патронов соответствует калибру легких пулеметов типа ПК, которые, как отмечалось, используются хуситскими силами и неоднократно изымались с суден типа дау в Аравийском море с 2020 года (S/2022/50, таблица 1). Правительство Китая сообщило Группе, что зафиксированная маркировка не соответствует маркировке на оружии и боеприпасах китайского производства, а потому речь идет, скорее всего, о «копиях». Между тем правительство Болгарии подтвердило, что найденная маркировка соответствует маркировке боеприпасов, произведенных Зааводом № 10 в 1986 году, но заявило, что записей с того времени на предприятии не сохранилось.

43. Группа расследует еще два случая, связанных с изъятием стрелкового оружия и легких вооружений 28 января на Сокотре (см. приложение 13) и 24 сентября в Красном море (см. приложение 14). В обоих случаях Группа ожидает ответов от правительств Йемена и Судана соответственно. Между тем анализ общедоступной информации показывает, что в обоих случаях оружие предназначалось для черного рынка, а не для хуситов.

## **В. Морская контрабанда удобрений и других химикатов**

44. 18 января 2022 года Соединенные Штаты перехватили в Оманском заливе дау без государственной регистрации и изъяли 40 тонн мочевиновых удобрений (см. приложение 15). Это было то же самое судно, с которого ранее, 11 февраля 2021 года, был изъят груз стрелкового оружия и легких вооружений у берегов Сомали (S/2022/50, пп. 62 и 63 и приложение 19). Военно-морские силы Соединенных Штатов передали судно, груз и всех пятерых членов йеменского экипажа Йеменской береговой охране. Согласно найденным на борту документам, включая поддельное свидетельство о регистрации судна на Шри-Ланке, дау называется «Эль-Этихад».

45. В марте 2022 года Группа смогла осмотреть дау в порту Ништуна. Хотя удобрения уже были уничтожены, Группа получила изображения мешков, на некоторых этикетках которых было написано “Handan Petrochemical Company”, а на других — что удобрения были произведены в Туркменистане. Группа опросила членов экипажа судна «Эль-Этихад», которые заявили, что их в Ходейде нанял Ахмед Халас — тот же человек, который нанял экипаж судна «Эль-Газаль 1» (см. п. 41). Халас предоставил им новые паспорта, спутниковый телефон «Турайя» и устройства глобальной навигационной спутниковой системы, а также оманский телефонный номер человека, известного как «Бакр». Экипаж заявил, что в сентябре 2021 года они покинули Ходейду на небольшом судне, направившись в Обок (Джибути). Там их встретил человек, который представился только как «Шина» и велел им сесть на дау «Эль-Этихад» и отправиться в Сухар (Оман) за грузом удобрений.

46. Группа по отдельности опросила капитана дау и остальных членов экипажа. Все они заявили, что отправились из Обока, но капитан сказал, что они отправились в Сухар, где связались с «Бакром», провели около 20 дней в «безопасном месте», а затем отплыли обратно из «более крупного порта» в Объединенных Арабских Эмиратах, который он не смог назвать. Члены экипажа заявили, что они зашли в «неизвестный порт» в большом городе, где не говорили по-арабски. Группа отмечает, что некоторые особенности схемы действий (заход в один порт, пребывание в «безопасном месте» и выход из другого порта) сходятся с показаниями экипажа судна, которое было перехвачено 20 декабря 2021 года с грузом оружия (см. п. 41), а также со сведениями, полученными в беседе с предполагаемыми членами контрабандистской сети хуситов, задержанными Йеменской береговой охраной 7 мая 2020 года в Красном море (S/2021/79,

п. 76 и приложение 17). По словам властей Омана, сведения, подтверждающие заход этого дау или членов его экипажа в какой-либо порт страны, отсутствуют.

47. Члены экипажа заявили, что в сентябре и октябре 2021 года они успешно совершили один рейс с грузом удобрений из «неизвестного порта» в Джибути. По их возвращении в Обок «Шина» организовал перевалку груза на другое дау. Конечный пункт назначения удобрений Группе не известен, но, судя по ранее наблюдавшимся схемам, это, скорее всего, была Ходейда или Эс-Салиф<sup>44</sup>. Что касается второго рейса, то члены экипажа заявили, что они отправились в тот же «неизвестный порт», что и раньше, но после пребывания во второй раз в том же «безопасном месте» они проехали около двух часов по дороге до другого порта отправления. Когда они вернулись на «Эль-Этихад», лодка уже была полностью загружена и снабжена продовольствием, водой и дизельным топливом. Они отправились в Джибути примерно 14 января 2022 года и были перехвачены Военно-морскими силами Соединенных Штатов четыре дня спустя. Найденные на судне документы, в которых говорится, что мочевиные удобрения были погружены в Дубае 24 декабря 2021 года (см. приложение 15, рисунки 15.9–15.11), были, по мнению властей Объединенных Арабских Эмиратов, подделаны. Группа отмечает, что на судне «Бари-2» — дау, перехваченном Саудовской Аравией 24 июня 2020 года у побережья Сомали с большим грузом оружия, также имелись поддельные портовые документы Объединенных Арабских Эмиратов и фальшивое свидетельство о регистрации судна на Шри-Ланке (S/2021/79, п. 74 и приложение 15).

48. 7 ноября 2022 года в 23 ч 00 мин (по местному времени) в Оманском заливе Соединенные Штаты перехватили еще одно судно типа дау без государственной регистрации. Экипаж судна состоял из четырех граждан Йемена, которые впоследствии были переданы Йеменской береговой охране, а судно, согласно документам, найденным на борту, перевозило 170 тонн мочевиных удобрений, упакованных в мешки по 50 кг. На полученных Группой изображениях видно, что это такие же мешки, которые перевозило судно «Эль-Этихад», однако, как показал последующий лабораторный анализ, примерно в трети мешков (массой 65 тонн) содержался перхлорат аммония, который отличается от мочевины консистенцией (порошок, а не гранулы) и внутренней упаковкой (см. рисунок V). Согласно сообщению из другого источника, члены экипажа заявили, что они были наняты в сентябре 2022 года в Мохе. Затем они проехали на автобусе через Аден и Эль-Махру в Салалу (Оман), а оттуда вылетели в Маскат. Они также заявили, что вылетели из Маската в Тегеран, куда прибыли 4 октября, и что они провели девять дней в квартире примерно в 90 минутах езды от аэропорта, а затем отправились в Бендер-Аббас, где провели еще две недели в «безопасном месте». Затем они прибыли в «военный морской порт», сели на дау и отправились в более крупный торговый порт, где перегрузили на дау мешки с удобрениями прямо с автоприцепов. Они покинули порт на следующее утро, предположительно 4 ноября, получив спутниковый телефон «Турайя» и навигационное устройство. Группа не может подтвердить эту информацию с привлечением независимых источников. Однако она получила копии паспортов членов экипажа, показывающие, что они въехали в Оман 2 октября и покинули страну двумя днями позже (см. приложение 16, рис. 16.4). Группа получила также копию посадочного талона, выданного на имя одного из членов экипажа, на рейс из Тегерана в Бендер-Аббас 13 октября (см. приложение 16, рис. 16.5). По словам Соединенных Штатов, координаты, полученные с устройства глобальной навигационной спутниковой системы, найденного на борту дау

<sup>44</sup> Группа отмечает, что в отличие от более крупных судов водоизмещением свыше 100 тонн дау, заходящие в порты, контролируемые хуситами, не подлежат обязательным досмотрам со стороны Механизма Организации Объединенных Наций по проверке и досмотру.

(см. приложение 16, рис. 16.3), показывают, что судно вышло из порта к югу от Бендер-Аббаса. Группа направила Оману и Исламской Республике Иран запросы о перемещениях экипажа и до сих пор ожидает ответов.

Рисунок V

**Порошок перхлората аммония (нижнее изображение), найденный в мешках с маркировкой «мочевинное удобрение» (верхнее изображение)**



Источник: конфиденциальный.

49. Группа расследует связь между контрабандой мочевиновых удобрений и перхлората аммония и сетью лиц, которые контрабандой поставляют оружие хуситам. Импорт в Йемен мочевинового удобрения с высоким содержанием азота запрещен, — предположительно потому, что на международном уровне мочевины относятся к числу распространенных прекурсоров для кустарного изготовления взрывчатки. С 17 по 26 октября неправительственная организация (НПО), занимающаяся гуманитарным разминированием, извлекла самодельные взрывные устройства с четырех различных минных полей хуситов в мухафазах Эль-Ходейда и Таиз и провела анализ содержащихся в этих устройствах взрывчатых веществ. Было выявлено наличие солей азотной кислоты и хлоратов или броматов, но следы мочевины отсутствовали (см. приложение 17). Группа не

получала сообщений об использовании азотнокислой мочевины для изготовления взрывчатых веществ в Йемене другими группами, такими как «Аль-Каида» на Аравийском полуострове. В отличие от мочевины, перхлорат аммония однозначно находит военное применение у хуситов в качестве окислителя при производстве твердого топлива для управляемых и неуправляемых ракет. Поскольку лабораторные анализы изъятых удобрений проводятся редко, то возможно, что ранее изъятые удобрения, в том числе в случае, изложенном в пункте 44, или в случае, произошедшем 25 июня 2019 года (S/2021/79, п. 75 и приложение 16), также содержали не мочевины, а другие вещества.

### **С. Морская контрабанда ракетных компонентов**

50. Ранним утром 28 января Соединенное Королевство перехватило в Оманском заливе небольшую лодку без государственной регистрации с грузом ракетных компонентов (см. рисунок VI). 25 февраля — также рано утром и почти в том же месте — была перехвачена еще одна лодка (см. карту 3). Как сообщалось, обе лодки двигались на очень большой скорости от иранского побережья в сторону Омана. Группе сообщили, что в обеих лодках находился экипаж из трех человек, которые назвались гражданами Ирана.

Рисунок VI

**Лодка без государственной регистрации, перехваченная Британскими королевскими военно-морскими силами 28 января 2022 года**



*Источник: конфиденциальный.*

51. Эти лодки перевозили компоненты крылатых и зенитных ракет и другие предметы в пластиковых свертках. Первая лодка перевозила 10 свертков, а со второй было изъято 32 свертка. Группа смогла провести два осмотра изъятых предметов (см. приложение 18). Груз включал компоненты пяти крылатых ракет типа «Кудс», предназначенных для поражения наземных целей и применяемых хуситами с 2019 года (S/2020/326, пп. 58–60 и приложение 16), в том числе

микротурбореактивные двигатели<sup>45</sup>. Кроме того, он включал компоненты 10 ракет типа «358» класса «земля-воздух» или барражирующих боеприпасов, которые, согласно сообщениям, применяются хуситами в Йемене (S/2022/50, п. 61). Группа отмечает, что компоненты обеих систем оружия ранее изымались Военно-морскими силами Соединенных Штатов в Аденском заливе — 25 ноября 2019 года и 9 февраля 2020 года (S/2021/79, п. 73 и приложение 13, и S/2020/326, п. 52 и приложение 20).

52. Груз, перехваченный 25 февраля 2022 года, содержал беспилотник Matrice 300 RTK, произведенный китайской компанией DJI Enterprise (см. рисунок VII)<sup>46</sup>. Это небольшой, имеющийся в открытой продаже квадрокоптер, который, по данным производителя, имеет время полета до 55 минут и оснащен камерой высокого разрешения. Группа зафиксировала серийный номер беспилотника (см. приложение 18, рис. 18.21) и направила Китаю письмо с просьбой предоставить информацию о цепи поставок; ответ еще не получен. По словам Соединенного Королевства, журналы полетов, извлеченные из пультов управления, показывают, что 8 ноября 2021 года было проведено несколько коротких полетов — возможно, испытательных или учебных. Группа получила координаты этих полетов (см. приложение 18, рис. 18.24) и выяснила, что отмеченные точки находятся вблизи лесопарка Читгар на западе Тегерана и включают комплекс зданий, обозначенный в открытых источниках как «гарнизон Дастваре» (см. приложение 18, карта 18.1)<sup>47</sup>. В этом комплексе предположительно располагаются Воздушно-космические силы Корпуса стражей исламской революции и Командование беспилотных летательных аппаратов<sup>48</sup>. Группа не может подтвердить с привлечением независимых источников, действительно ли координаты были получены с пультов управления и располагается ли в этих зданиях объект Корпуса стражей исламской революции. Она связалась с Исламской Республикой Иран, запросив информацию об изъятых ракетных компонентах и координатах, предположительно полученных с пультов управления. Исламская Республика Иран сообщила Группе, что отвергает любые связи между «властями Исламской Республики Иран и этими судами и их грузами».

<sup>45</sup> На международном уровне этот тип крылатых ракет, предназначенных для поражения наземных целей, обычно называется «351» — по обозначению, нанесенному на их компоненты.

<sup>46</sup> См. <https://enterprise.dji.com>.

<sup>47</sup> См. [www.openstreetmap.org/search?query=teheran#map=14/35.7432/51.2257](http://www.openstreetmap.org/search?query=teheran#map=14/35.7432/51.2257).

<sup>48</sup> См. [www.ncrius.org/iran-the-role-of-drones-in-the-quds-forces-incitement-of-regional-war-and-terrorism.html](http://www.ncrius.org/iran-the-role-of-drones-in-the-quds-forces-incitement-of-regional-war-and-terrorism.html).

Рисунок VII  
Беспилотный летательный аппарат Matrice 300 RTK, изъятый 25 февраля 2022 года



Источник: Группа экспертов.

53. Группа расследует возможную роль физических лиц и организаций в Исламской Республике Иран и Омане<sup>49</sup> в передаче этих ракетных компонентов, а также изучает вопрос о том, предназначались ли компоненты, как утверждает Соединенное Королевство<sup>50</sup>, для хуситов, что означало бы нарушение адресного оружейного эмбарго. Хуситы ранее утверждали, что ракеты «Кудс» представляют собой отечественную продукцию, и они являются единственной вооруженной группировкой, признавшей их применение для нападений на Саудовскую Аравию и Объединенные Арабские Эмираты<sup>51</sup>. Перехват компонентов ракет «Кудс» Британскими королевскими военно-морскими силами подтверждает вывод Группы о том, что ракеты по-прежнему доставляются контрабандой по частям из-за рубежа и что сборка происходит в районах, контролируемых хуситами. Наличие ракет типа «358» недавно было также зафиксировано в Ираке, но, учитывая место перехвата лодок и их курс, представляется почти несомненным, что компоненты, перехваченные Британскими королевскими военно-морскими силами, предназначались для сил хуситов<sup>52</sup>.

<sup>49</sup> Группа получила информацию, указывающую на то, что лодки направлялись в точки на береговой линии Омана, откуда груз должен был быть доставлен по суше в Йемен. Дальность хода и ограниченная мореходность лодок исключает их использование для более долгих рейсов.

<sup>50</sup> См. [www.aljazeera.com/news/2022/7/7/uk-warship-seized-advanced-iranian-missiles-bound-for-yemen](http://www.aljazeera.com/news/2022/7/7/uk-warship-seized-advanced-iranian-missiles-bound-for-yemen).

<sup>51</sup> Вместе с тем Группа остается при своем мнении, что нападение на объекты «Сауди арамо» 14 сентября 2019 года, ответственность за которое взяли на себя хуситы, произошло не из Йемена (S/2020/326, приложение 14).

<sup>52</sup> См. <https://twitter.com/arawnsley/status/1451282954995515398>.

## D. Контрабанда противотанковых управляемых ракет через Оман

54. 10 марта власти Йемена перехватили груз из 52 пусковых контейнеров с противотанковыми управляемыми ракетами 9M133 «Корнет» на пограничном пункте в Шихане (см. приложение 19). Пусковые контейнеры были спрятаны внутри четырех больших электрогенераторов (109 см × 187 см × 116 см), которые были специально изготовлены для контрабанды запрещенных товаров (см. рисунок VIII)<sup>53</sup>. Через четыре дня после перехвата груза Группа смогла осмотреть пусковые контейнеры и генераторы и опросить двоих задержанных: водителя грузовика, перевозившего генераторы, и таможенного агента, который оформил документы на груз. Генераторы перевозились на грузовике с йеменским номерным знаком 05-40993, прибывшем на границу из Омана 8 марта.

55. Водитель грузовика заявил, что забрал генераторы вместе с 4000 упаковок молока со склада, принадлежащего компании «Рабия» и расположенного в зоне свободной торговли Эль-Мазуна в Омане, и что он должен был доставить их на склад, принадлежащий расположенной в Сане компании «Вади-эль-Кабир», которой принадлежит грузовик. Группа получила информацию о том, что компания «Вади-эль-Кабир» владеет рядом складов и грузовиков в Йемене и что ранее она занималась контрабандой для хуситов. Владельцами и руководителями компании «Рабия» являются два проживающих в Омане гражданина Йемена<sup>54</sup>, один из которых поручил водителю погрузить генераторы на грузовик. Группа связалась с Оманом, запросив информацию о «Рабии» и цепочке поставок генераторов. Оман ответил, что такой информацией не располагает.

<sup>53</sup> Все четыре генератора имели большую полость, в которой были спрятаны пусковые контейнеры с противотанковыми управляемыми ракетами (три генератора содержали 12 таких ракет, а четвертый — 16). Вместе с тем они содержали небольшой настоящий электрогенератор китайского производства, способный вырабатывать электроэнергию при «включении» поддельных генераторов.

<sup>54</sup> Группе сообщили, что компания «Рабия» в Омане и компания «Вади-эль-Кабир» Йемене частично принадлежат одним и тем же лицам.

Рисунок VIII  
Изъятые на пограничном переходе Шихан поддельные электрогенераторы, содержащие пусковые контейнеры с противотанковыми управляемыми ракетами



Источник: конфиденциальный.

56. Группа осмотрела пусковые контейнеры с противотанковыми управляемыми ракетами и отметила, что по техническим характеристикам и маркировке они соответствуют иранской версии противотанковой управляемой ракеты 9M133 «Корнет» под названием «Дехлавие», а не оригинальной версии, производимой в Российской Федерации. Группа отмечает также, что противотанковые управляемые ракеты такого типа часто применяются хуситами и неоднократно перехватывались в Аденском заливе (S/2022/50, таблица 1). Группа зафиксировала серийные номера пусковых контейнеров (см. приложение 19, рис. 19.6) и обратилась к Исламской Республике Иран с запросом информации о цепочке поставок. Исламская Республика Иран сообщила Группе, что противотанковые управляемые ракеты «по своим характеристикам не соответствуют иранской продукции и не происходят из Ирана», а также заявила, что аналогичные варианты производятся в ряде других стран. Как пограничный пункт Шихан, так и компании в Омане ранее фигурировали в проведенных Группой расследованиях контрабанды боеприпасов и военной техники (S/2022/50, п. 67), а также контрабанды коммерческих компонентов, используемых для производства беспилотников и противопехотных мин (S/2020/326, п. 62, и S/2021/79,

п. 77 и приложение 18). Однако, насколько известно Группе, это первый случай изъятия на границе продвинутых систем вооружения.

## Е. Падение беспилотника в Омане

57. 28 января в восточном регионе Омана разбился беспилотник с треугольным крылом<sup>55</sup>. Первоначально сообщалось, что он был задействован в серии ударов по целям в Объединенных Арабских Эмиратах, но Оман сообщил Группе, что он двигался «с севера на юг» и «не был оборудован для нападения или разведки». Группа отмечает, что по техническим характеристикам этот беспилотник схож с беспилотником с треугольным крылом типа «Ваид», который был впервые показан в связанных с хуситами средствах массовой информации 11 марта 2021 года (S/2022/50, п. 60). «Ваид» — это более крупная, технически усовершенствованная версия беспилотника, применение которого для ударов по целям в Саудовской Аравии было задокументировано в 2019 году (S/2020/326, п. 57 и приложение 15). Хотя беспилотники типа «Ваид» использовались для ударов по танкерам «Мерсер-стрит» 29 июля 2021 года (S/2020/326, пп. 51 и 52) и «Пасифик циркон» 15 ноября 2022 года в Оманском заливе, Группе неизвестно об их боевом применении хуситами<sup>56</sup>. Однако Группа осматривала неполные обломки беспилотника типа «Ваид», обнаруженные правительственными силами Йемена на фронте в Марибе в сентябре 2020 года (см. рисунок IX), а значит, этот аппарат применялся в Йемене<sup>57</sup>. Найденный в пустыне в Омане беспилотник мог упасть во время перегона на территорию, контролируемую хуситами, что может указывать на новый маршрут поставок<sup>58</sup>. Группа обратилась за разрешением на осмотр обломков этого беспилотника, но Оман сообщил ей, что обломки были уничтожены властями Омана.

Рисунок IX

**Беспилотники типа «Ваид», обнаруженные в Марибе (слева) и Омане (справа)**



Источник: Группа экспертов (слева) и конфиденциальный источник (справа).

<sup>55</sup> См. <https://twitter.com/mohsenreyhani01/status/1487491295178375169>.

<sup>56</sup> См. [www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/3220598/statement-regarding-iranian-shahed-series-uav-strikes-civilian-commercial-tanker](http://www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/3220598/statement-regarding-iranian-shahed-series-uav-strikes-civilian-commercial-tanker).

<sup>57</sup> См. <https://twitter.com/almasdaronline/status/1308769942007943168>.

<sup>58</sup> Ранее Группа получила от одного из государств-членов информацию о том, что беспилотники переправляются по воздуху в районы, контролируемые хуситами, где они приземляются на парашютах (на рисунке IX показан парашют). Технический осмотр обнаруженного в Омане беспилотника может подтвердить эту информацию.

## VI. Экономические и социальные проблемы

### A. Экономические проблемы

#### 1. Обзор

58. Хотя шестимесячное перемирие дало беспрецедентную возможность для проведения экономических реформ, экономическую стабильность в Йемене обеспечить не удалось. Годовая инфляция оценивалась в 45 процентов, продовольственная инфляция — в 58 процентов<sup>59</sup>. Гуманитарная помощь остается недостаточной, а дефицит продовольствия растет<sup>60</sup>: с острой нехваткой продовольствия сталкиваются 17 миллионов человек<sup>61</sup>. В опубликованном в 2020 году рейтинге по индексу развития человеческого потенциала Йемен занял 179-е место среди 189 стран<sup>62</sup>. Уровень недостаточного питания среди женщин и детей в стране — один из самых высоких в мире<sup>63</sup>. В целом, экономическая ситуация в Йемене и ее прогнозы дают мало поводов для оптимизма.

#### 2. Экономические проблемы, представляющие потенциальную угрозу миру, безопасности и стабильности

59. Хуситы приняли стратегический план разрушения экономического потенциала законного правительства, что привело к экономической нестабильности в контролируемых правительством районах Йемена. Для этого хуситы, в частности, запретили денежные купюры, напечатанные Центральным банком Йемена в Адене, проводят политику раздела банковского сектора и экономики в целом, совершают нападения на объекты телекоммуникационных компаний, расположенных в Адене, выступают с угрозами нападений и совершают нападения на порты, нефтяные терминалы и суда, связанные с экспортом нефти, а также ввели закон о запрете процентов по банковским и коммерческим операциям. Эти экономические препятствия, наряду с боевыми действиями хуситов, представляют серьезную угрозу миру, безопасности и стабильности в Йемене и требуют срочного международного вмешательства.

60. Последствия раскольнических, непрозрачных и политически или идеологически мотивированных мер, принимаемых хуситами, наблюдаются по всему Йемену. В стране действуют двойная валютная система, двойной обменный курс, ограничения на импорт, двойное налогообложение товаров, наблюдается рентоискательство в виде незаконного взимания налогов и сборов<sup>64</sup>. Обменный курс в районах, контролируемых правительством, вдвое менее выгоден, чем в районах, контролируемых хуситами. Общий объем валютных резервов Центрального банка Йемена в Адене уменьшился с 1,68 млрд долл. США в декабре 2021 года до 1,09 млрд долл. США в октябре 2022 года (см. приложение 20). Это

<sup>59</sup> Согласно сообщению, представленному Группе главой Центрального банка Йемена в Адене.

<sup>60</sup> См. [www.imf.org/en/News/Articles/2022/10/05/pr22336-yemen-imf-staff-concludes-visit-to-yemen](http://www.imf.org/en/News/Articles/2022/10/05/pr22336-yemen-imf-staff-concludes-visit-to-yemen).

<sup>61</sup> См. [https://api.godocs.wfp.org/api/documents/d49df3e62c3b4dfcac1138006c100ab5/download/?\\_ga=2.268535729.1541462938.1669043401-1748938442.1626277562](https://api.godocs.wfp.org/api/documents/d49df3e62c3b4dfcac1138006c100ab5/download/?_ga=2.268535729.1541462938.1669043401-1748938442.1626277562).

<sup>62</sup> См. <https://hdr.undp.org/data-center/specific-country-data#/countries/YEM>.

<sup>63</sup> См. [www.icrc.org/en/document/economic-security-situation-yemen](http://www.icrc.org/en/document/economic-security-situation-yemen).

<sup>64</sup> Группа получила информацию о том, что на разных контрольно-пропускных пунктах в районах, контролируемых правительством, взимаются незаконные сборы. Плата за контейнер составляет 700 000 йеменских риалов на дороге из Адена в Абьян, 1 миллион йеменских риалов на дороге из Адена в Хадрамаут (два года назад — 300 000 йеменских риалов), 2 миллиона йеменских риалов на дороге из Адена в Сану и 1 миллион йеменских риалов на дороге из Адена в Таиз.

поставило под угрозу возможность Йемена продолжать импорт товаров первой необходимости по разумным ценам и довело проблему нехватки продовольствия до угрожающих масштабов.

61. Правительство Йемена использует сложный механизм импорта и распределения топливных нефтепродуктов, что увеличивает их стоимость для розничных покупателей. Положительные результаты некоторых основных реформ экономической политики, проведенных в недавнем прошлом, были нейтрализованы такими проблемами, как, в частности, недостаток внешнего финансирования, обременительные затраты на энергоснабжение по субсидируемой ставке, вызванные необходимостью импорта топлива, дополнительное бремя выплаты окладов силам одного из членов Президентского руководящего совета и рост инфляции. Экономика находится в очень сложной ситуации, а в бюджете не хватает средств для выплаты окладов и импорта достаточного количества топлива для обеспечения энергоснабжения<sup>65</sup>. Годовой фонд оплаты труда государственных служащих составляет около 835 млрд йеменских риалов, причем большая часть (61 процент) приходится на Министерство обороны и Министерство внутренних дел, что является прямым результатом войны<sup>66</sup>. Еще одной проблемной областью является страхование военных рисков. До конфликта ставка морского страхования составляла 0,025 процента общей стоимости судна, но поскольку война принесла дополнительные риски для судов, заходящих в йеменские порты, то Йемен был отнесен к категории «высокого» или «повышенного» риска<sup>67</sup>. Это повлекло за собой страховые взносы за военный риск, рассчитываемые в зависимости от стоимости судна и йеменского порта, куда заходит судно: 0,4 процента для портов Адена и Эль-Мукаллы и 0,62 процента для портов Ходейды и Эс-Салифа<sup>68</sup>. Ежегодные расходы на страхование военных рисков в Йемене оцениваются в 218 миллионов долларов США<sup>69</sup>. В грузовых перевозках дополнительные расходы составляют около 0,1 процента стоимости груза<sup>70</sup>. Помимо этого, задержки в таможенном оформлении товаров в йеменских портах приводят к начислению платы за простой, которая увеличивает стоимость импортируемых товаров. В настоящее время плата за простой составляет от 2 до 3 процентов в зависимости от количества дней задержки таможенного оформления<sup>71</sup>. Дополнительные расходы на доставку и страхование передаются по цепочке поставок и перекладываются на потребителей в виде повышения цен. Правительство сообщило, что прилагает усилия для снижения бремени страхования военных рисков, чтобы сократить эти дополнительные расходы.

62. Недавние угрозы нападений и нападения хуситов на порты и суда могут подорвать усилия правительства по получению дополнительных валютных поступлений за счет экспорта нефти. После нападений производство и экспорт нефти значительно сократились<sup>72</sup>. Также может произойти задержка в предоставлении каких-либо льгот в связи со страхованием судов от военных рисков. Время растаможивания судов также может увеличиться еще больше, что повысит издержки, связанные с импортом товаров.

<sup>65</sup> Согласно сообщению, представленному Группе Центральным банком Йемена в Адене.

<sup>66</sup> Согласно сообщению, представленному Группе правительством Йемена.

<sup>67</sup> Там же.

<sup>68</sup> Там же.

<sup>69</sup> Там же.

<sup>70</sup> Там же.

<sup>71</sup> Там же.

<sup>72</sup> Источник Группы.

### 3. Раздел банковско-финансовой системы

63. Раздвоение финансовых институтов и закрепление разделения посредством ряда несогласованных друг с другом политических решений хуситов и правительства Йемена негативно сказались на экономической стабильности страны.

#### Запрет денежных купюр

64. Хуситы и Центральный банк Йемена в Сане запретили обращение новых банкнот, напечатанных Центральным банком Йемена в Адене, объявив их поддельными. Это решение углубило раскол финансового сектора. В итоге эти банкноты можно использовать в качестве законного платежного средства только на контролируемых правительством территориях, что привело к неконтролируемой инфляции. Несмотря на это, Центральный банк Йемена в Адене в декабре 2021 года выпустил банкноты на сумму 30,8 млрд йеменских риалов<sup>73</sup>. В январе 2022 года он уже решил не выпускать новые банкноты, но пока новые денежные купюры не будут разрешены на территориях, контролируемых хуситами, эта мера сама по себе не снизит инфляцию. Внутренняя торговля ведется в основном в саудовских риялах и долларах США. Из-за разницы в обменных курсах стоимость перевода денег между Аденом и Саной резко возросла и в некоторые периоды превышала 100 процентов переводимой суммы<sup>74</sup>.

#### Закон, запрещающий все виды процентов

65. Группа получила из своих источников копии документов, свидетельствующих о том, что 5 сентября назначенный хуситами кабинет министров в Сане одобрил закон «О запрете ростовщических операций», запрещающий все виды процентов по вкладам, кредитам, аккредитивам и гарантийным письмам. Хуситский парламент пока не утвердил закон. Группа направила хуситам два письма и ожидает ответа. Различные заинтересованные стороны сообщили, что новый закон приведет к полному расщеплению банковско-финансового сектора в Йемене. Правительство Йемена сообщило Группе, что оно не планирует принимать или осуществлять какой-либо подобный закон. Банковская ассоциация и Торговая палата Йемена также решительно выступают против его введения в действие. Старший сотрудник одного из банков в Йемене сообщил Группе, что его банк является исламским, но 90 процентов проводимых им операций не будут разрешены новым законом. На финансовые учреждения ляжет тяжелое бремя соблюдения требований обоих центральных банков: запрета на ростовщические операции, введенного Центральным банком Йемена в Сане, и остающихся в силе положений о процентах Центрального банка Йемена в Адене.

66. Около 65 процентов банковских вкладов вложены в казначейские векселя Центрального банка Йемена в Сане<sup>75</sup>. Хуситы снизили процентную ставку по казначейским векселям с 16,5 процента до 12 процентов<sup>76</sup>. После раздела Центрального банка Йемена коммерческие банки не получают процентов от Центрального банка Йемена в Сане, но с банков взимаются налоги<sup>77</sup>. В 2019 году Центральный банк Йемена в Адене объявил, что если какой-либо банк желает зарегистрировать в нем свои казначейские векселя, то он должен будет перенести свое центральное отделение в Аден<sup>78</sup>. Поскольку по новому закону проценты

<sup>73</sup> Согласно сообщению, представленному Группе Центральным банком Йемена в Адене.

<sup>74</sup> Там же.

<sup>75</sup> Там же.

<sup>76</sup> Там же.

<sup>77</sup> Источник Группы.

<sup>78</sup> Центральный банк Йемена в Адене.

по вкладам выплачиваться не будут, а прибыль может быть получена только от инвестиций, сделанных банками, то возникнет неопределенность в отношении доходности, ожидаемой клиентами от банков. Для экономических преобразований требуются постепенное снижение процентной ставки и создание параллельной инвестиционной среды в различных секторах. Однако в сложившейся ситуации Йемен едва ли может предложить возможности для открытия новых предприятий или инвестирования. Соответственно, банки не смогут выдавать кредиты на коммерческую деятельность. Миллионы людей, особенно пенсионеры, живут на ежемесячные проценты по своим банковским вкладам. Любой шаг, предпринятый для поспешной отмены процентов, подорвет доверие народа. Опасаясь дальнейшего обесценения своих сбережений, клиенты могут изъять свои денежные вклады, что приведет к панике и потере средств банками. Коммерческие банки не смогут справиться с резким оттоком средств из-за отсутствия ликвидности и столкнутся с угрозой банкротства и закрытия.

67. Деловые круги также выступают против принятия закона, потому что он окажет негативное влияние на внутреннюю торговлю и импорт, так как банки не будут иметь необходимого капитала для выпуска аккредитивов для импортных операций. Поскольку Йемен импортирует около 95 процентов необходимых ему продуктов питания, любая подобная ситуация, негативно влияющая на импорт, ввергнет страну в тяжелый экономический кризис.

68. Банкиры сообщили Группе, что цель закона — обеспечить использование всех банковских вкладов для финансирования новых проектов хуситов, включая их план по созданию фондового рынка в Йемене. Закон предусматривает рассмотрение коммерческих и банковских операций судьей, наделенным широкими дискреционными полномочиями, включая наложение штрафа в размере до 3 млн йеменских риалов и лишение свободы на срок до двух лет. Все обычные коммерческие операции могут тщательно проверяться властями. Учитывая сложность и технический характер таких операций, возможны преследование и меры наказания в отношении сторон любой коммерческой или банковской операции. Предусмотренные законом положения о наказании могут быть использованы хуситами в своих интересах (см. приложение 21).

## **В. Финансовые ресурсы внесенных в санкционный перечень лиц и их сетей**

69. Лица, включенные в санкционный перечень согласно режиму, введенному резолюцией 2140 (2014) Совета Безопасности, лица действующие от их имени или по их указанию, и организации, находящиеся в их собственности или под их контролем, продолжают получать, иметь в собственности или контролировать, прямо или косвенно, денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы в нарушение режима санкций, введенного резолюцией 2140 (2014) Совета Безопасности.

70. Расследования, проведенные Группой, выявили следующие источники финансирования хуситов:

- a) таможенные пошлины и другие налоги;
- b) неналоговые поступления и закят;
- c) конфискация земельных участков и другого имущества;
- d) сбор с операций на черном рынке топлива;
- e) незаконные сборы с импорта топлива, внутренних торговых операций и других видов предпринимательской деятельности;

- f) конфискация банковских вкладов;
- g) финансирование из зарубежных источников.

71. Ниже представлен подробный анализ некоторых из этих источников финансирования.

### 1. Таможенные пошлины и другие налоги

72. Около 70 процентов всех налоговых доходов Йемена, в том числе таможенные пошлины, поступает с территорий, контролируемых хуситами. Основная деятельность банков, различных фондов, включая пенсионные, биржевых компаний, телекоммуникационных компаний, импортеров, крупных корпораций и других коммерческих структур осуществляется в Санае. Большинство промышленных предприятий находятся в районе Хавбан в Таизе, а также в мухафазах Эль-Ходейда, Ибб и Дамар.

### 2. Закят

73. Многие годы закятом занимались местные органы, но хуситы ввели более централизованный подход, издав 2018 году президентский указ № 53 о создании Главного управления по закяту<sup>79</sup>. Теперь они контролируют сбор, администрирование и использование закята, в том числе на свои военные нужды, лишив местные власти этого источника дохода.

74. В последние несколько лет хуситы получают значительные финансовые ресурсы, взимая закят со многих новых видов деятельности. По оценкам правительства Йемена, эта сумма составляет 45 млрд йеменских риалов в год. Во время Рамадана в Йемене почти с каждого физического и юридического лица собирается закят на общую сумму примерно 250 млн йеменских риалов. Во время Рамадана в 2021 году хуситы направили своих представителей для сбора закята с владельцев магазинов, трейдеров и коммерческих организаций. При этом используется закят непрозрачно. По словам Генерального управления по закяту, собранные средства идут на различные гуманитарные мероприятия. Однако некоторые из этих мероприятий, как представляется, связаны с военными действиями хуситов.

75. 27 ноября 2022 года Главное управление по закяту начало проект по раздаче раненым и инвалидам войны в Санае и мухафазах, находящихся под контролем хуситов, денежных выплат на сумму 292 млн йеменских риалов<sup>80</sup>. Проектом руководят Абдулмалик аль-Хуси (YЕi.004) и председатель Политического совета фельдмаршал Махди аль-Машат<sup>81</sup>. Кроме того, 26 ноября Главное управление начало проект по распределению закята на сумму 150 млн йеменских риалов в денежной и натуральной форме среди всех пленных противника (см. приложение 22)<sup>82</sup>.

### 3. Налог хумс

76. В июне 2020 года хуситы ввели налог хумс (одна пятая часть, или 20 процентов) на многие виды экономической деятельности, в том числе в отраслях добычи полезных ископаемых и углеводородов, водных ресурсов и

<sup>79</sup> См. [www.ypagency.net/42380](http://www.ypagency.net/42380).

<sup>80</sup> См. [www.zakatyemen.net](http://www.zakatyemen.net).

<sup>81</sup> Там же.

<sup>82</sup> Там же.

рыболовства<sup>83</sup>. Среди бенефициаров нового налога — семья аль-Хуси и ряд ее сторонников.

#### 4. Двойное налогообложение и взимание незаконных сборов

77. Товары, импортируемые в контролируемые правительством районы, регулярно продаются покупателям в районах, контролируемых хуситами. Хотя таможенные пошлины и другие налоги взимаются правительством Йемена с таких товаров в первом порту ввоза, хуситы незаконно создали таможенные и контрольно-пропускные пункты на фактических сухопутных границах<sup>84</sup> и взимают таможенные пошлины, налоги и другие незаконные сборы с импортируемых и отечественных товаров.

#### 5. Прочие налоги

78. Группа получила информацию о том, что хуситы выборочно обложили налогами несколько частных больниц и аптек, взимают с них незаконные сборы и даже приказали закрыть многие аптеки. Согласно документу, изданному Департаментом налогов столичного муниципалитета (см. приложение 23), дополнительными налогами были обложены 13 конкретных больниц в Сане. На каждую хирургическую операцию, проводимую в этих больницах, был введен налог — в размере 4 процентов при наличии у сотрудников больницы налоговых номеров и 15 процентов при их отсутствии. Налоги подлежат вычету из выставляемых больницами счетов и заработка врачей, проводящих операции. Группа получила сообщения о том, что в список не были включены другие частные больницы, принадлежащие видным лидерам хуситов. Такие избирательные сборы с частных медицинских учреждений могут иметь серьезные последствия для здравоохранения. Это влечет за собой значительные последствия, так как медицинские учреждения уже не справляются с нагрузкой, а медицинские поездки за границу в настоящее время ограничены только Амманом. Группа направила хуситам письмо и ожидает ответа.

#### 6. Доход от телекоммуникационного сектора

79. Сектор телекоммуникаций стал для хуситов крупным источником доходов (S/2022/50, п. 84). Завладев и установив контроль над некоторыми частными телекоммуникационными компаниями, расположенными в Сане, хуситы направляют часть доходов из этих источников для финансирования своих военных действий. Группа получила информацию о том, что хуситы привлекают различные телекоммуникационные компании к рассылке миллионов сообщений с призывами к поддержке их военных действий и оказанию финансовой помощи (см. приложение 24, рис. 24.1–24.3). Кроме того, хуситы издали распоряжение (№ 3848 от 4 июня 2022 года) о том, чтобы некоторые компании перечисляли 1 процент от поступлений за телекоммуникационные услуги в Фонд благосостояния семей мучеников (см. приложение 24, рис. 24.2).

80. Чтобы сохранить свою монополию на рынке во всей стране, хуситы не позволяют развиваться конкурирующим телекоммуникационным компаниям, базирующимся в Адене. Поступали сообщения об уничтожении телекоммуникационного оборудования (вышек и кабелей) частной телекоммуникационной

<sup>83</sup> См. <https://al-masdaronline.net/national/894> и различные прочие источники.

<sup>84</sup> Согласно информации, имеющейся у Группы, таможенные пункты действуют в Ди-Наиме и Афаре в Эль-Байде, в Майтаме в Иббе, в Эль-Хазме в Эль-Джауфе, в Харф-Суфьяне в Амране, в районе Сакам в Таизе, в Джебель-Расе в Эль-Ходейде, в Эр-Рахде в Таизе и в Шавабе в Сане.

компании «Сабафон», расположенной в Адене (см. приложение 24, рисунки 24.5 и 24.6).

## 7. Доходы от топливной отрасли

81. Хуситы ведут параллельную экономику в топливной отрасли. До перемирия потребности потребителей удовлетворялись в основном путем доставки нефти из контролируемых правительством портов по суше через линию фронта. При этом хуситы на своих контрольно-пропускных пунктах взимали повторные таможенные пошлины, а также другие налоги и незаконные сборы. С апреля импорт нефти через порт Ходейды значительно увеличился.

82. Согласно информации, полученной от Механизма Организации Объединенных Наций по проверке и досмотру, с 1 апреля по 30 ноября 2022 года в порт Ходейды зашли 69 судов, которые перевезли 1 810 498 тонн нефтепродуктов. В период же с января по декабрь 2021 года на 30 судах было ввезено 535 069 тонн нефтепродуктов<sup>85</sup>. Если до перемирия, с января по март 2022 года, в среднем примерно два судна в месяц ввозили 39 315 тонн нефти и нефтепродуктов, то после перемирия, с апреля по ноябрь 2022 года, в среднем около девяти судов в месяц ввозили 226 312,25 тонны, что свидетельствует о значительном росте импорта через порты Ходейды и Эс-Салифа — на 475,63 процента (см. приложение 25).

83. Хуситы воспользовались этим для извлечения прибыли. Согласно информации, полученной Группой, бензин продавался на черном рынке по цене 22 000–24 000 йеменских риалов за 20-литровую канистру, что привело к образованию искусственного дефицита. По Стокгольмскому соглашению хуситы должны собирать таможенные пошлины за импорт нефти через порт Ходейды при условии, что они будут выплачивать оклады государственным служащим. Однако Группе сообщили, что на момент написания доклада оклады не выплачивались. Хуситам удалось увеличить свои финансовые ресурсы не только путем взимания таможенных пошлин, но и путем необоснованного повышения цен на топливо. По данным правительства Йемена, в период с апреля по ноябрь 2022 года оно недополучило таможенные поступления в размере около 271,935 млрд йеменских риалов. Это равно соответствующей прибыли поступлений хуситов.

## 8. Конфискация земельных участков и другого имущества

84. Недвижимость приносит хуситам значительные доходы. Группа получила информацию о том, что хуситы насильственно конфисковали крупные земельные участки и здания (см. приложение 26). Они также ввели ограничения на продажу, покупку, передачу и строительство недвижимости (см. приложение 27). По данным правительства Йемена, хуситы конфисковали около 3000 маадов земли (один маад = 4248 м<sup>2</sup>) стоимостью около 15 млрд йеменских риалов в районе Касра округа Байт-эль-Факих. Группа также получила информацию о том, что хуситы изъяли обширные участки земли стоимостью примерно 80 млрд йеменских риалов в округе Тухайта в мухафазе Эль-Ходейда под предлогом того, что они являются землями *вакуф* (дарственными), несмотря на заявления местных жителей о праве собственности. Поступали также сообщения о захвате земель и зданий в других районах, приведшем к выселению сотен семей мирных жителей и утрате ими источников средств к существованию.

<sup>85</sup> По данным правительства Йемена, за отчетный период 72 судна перевезли 1 947 131 тонну топлива и нефтепродуктов на сумму 2,09 млрд долл. США.

## 9. Контрабанда наркотиков и других товаров как источник финансирования хуситов

85. Группа отслеживает случаи контрабанды наркотических средств и психотропных веществ, а также других предметов, таких как драгоценные металлы и банкноты, чтобы установить, участвуют ли включенные в санкционный перечень лица прямо или косвенно в получении средств для возможного использования в военных действиях.

86. Группа получила информацию об участившихся случаях контрабанды и незаконного оборота наркотических средств в Йемене и изъятии властями некоторых партий, а также сообщения о причастности хуситов<sup>86</sup>. Во время своего визита в Эр-Рияд Группа была проинформирована о нескольких партиях, изъятых саудовскими властями, в частности в Эль-Вадии, Эль-Хадре, Улабе, Эт-Тувале и порту Джизана. Власти Саудовской Аравии заявили, что торговля этими товарами и их контрабанда осуществлялась при содействии и пособничестве хуситов, получающих таким образом средства для своей военной деятельности. Сообщалось о регулярных перехватах дау с партиями наркотических средств, причем эти случаи не были расследованы ни одним государством-членом из-за отсутствия четкого юридического мандата. Государствам-членам необходимо рассмотреть вопрос о принятии соответствующих правовых документов, которые позволят надлежащим образом расследовать случаи контрабанды наркотических средств, выявленные в международных водах иностранными военно-морскими силами и силами береговой охраны, с тем чтобы правонарушители могли быть привлечены к ответственности соответствующими органами, а осуществление финансовых санкций в рамках режима санкций, введенного резолюцией 2140 (2014) Совета Безопасности, могло надлежащим образом контролироваться (см. приложение 28).

## С. Контроль за осуществлением мер по запрету на поездки и замораживанию активов

87. В соответствии с пунктом 4 резолюции 2624 (2022) Совета Безопасности Группа продолжает контролировать осуществление государствами-членами мер по замораживанию активов и запрету на поездки, введенных пунктами 11 и, соответственно, 15 резолюции 2140 (2014), в отношении уже внесенных в санкционный перечень лиц, в том числе двоих, внесенных 26 сентября, и одного — 4 октября 2022 года. Группа до сих пор не получила официального подтверждения смерти Султана Забина (YЕi.006), включенного в перечень 28 февраля 2021 года.

## VII. Нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека

88. В пункте 9 резолюции 2140 (2014) Совет Безопасности призвал все стороны выполнять свои обязанности согласно нормам международного права, включая применимые нормы международного гуманитарного права и права прав человека. В пунктах 17, 18 и 21 резолюции 2140 (2014), а также в связанных с ними пункте 19 резолюции 2216 (2015) и пункте 6 резолюции 2511 (2020) уточняются обязанности Группы в отношении расследования нарушений норм международного гуманитарного права и международного права прав человека и ущемления прав человека, сексуального насилия в условиях вооруженного

<sup>86</sup> См. [https://almashareq.com/en\\_GB/articles/cnmi\\_am/features/2022/03/22/feature-01](https://almashareq.com/en_GB/articles/cnmi_am/features/2022/03/22/feature-01).

конфликта, вербовки или использования детей в вооруженном конфликте, а также случаев препятствования доставке и распределению гуманитарной помощи в Йемене.

89. Соблюдение международного права прав человека — это в первую очередь обязанность государств, однако, по общему мнению правоведов и в соответствии со сложившейся практикой системы Организации Объединенных Наций в области прав человека, если негосударственные вооруженные группы осуществляют аналогичные государственным функции или фактический контроль над определенной территорией или населением, то они должны соблюдать и защищать основополагающие принципы и стандарты в области прав человека, когда их поведение затрагивает права человека людей, находящихся под их контролем<sup>87</sup>. Поэтому нормы международного права прав человека должны соблюдаться хуситами и другими негосударственными вооруженными группами, осуществляющими фактический контроль над территорией и населением Йемена. Группа отслеживает нарушения этих норм.

90. Группа установила, что нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека в отчетный период оставались широко распространенными и систематическими. Нарушения, зафиксированные Группой, включали неизбирательные нападения на гражданское население и гражданскую инфраструктуру, произвольные задержания, жестокое обращение и пытки, внесудебные казни, сексуальное насилие, связанное с конфликтом, вербовку и использование детей в вооруженном конфликте, а также препятствование доставке и распределению гуманитарной помощи.

## **A. Нарушения, приписываемые хуситам**

### **1. Нападения на гражданское население и гражданские объекты**

91. В нарушение международного гуманитарного права хуситы продолжают совершать неизбирательные нападения на гражданское население и гражданские объекты. Кроме того, введенные хуситами ограничения на передвижение, включая перекрытие жизненно важных дорог между Таизом и другими мухафазами, негативно влияют на доступ гражданского населения к основным услугам и гуманитарной помощи.

92. Группа расследовала пять нападений хуситских сил на гражданских лиц и гражданские объекты в Йемене (в Таизе, Марибе и Шабве) и нанесенные ими удары по целям в Объединенных Арабских Эмиратах. В результате перечисленных ниже нападений погибли 13 гражданских лиц, а 43 человека получили ранения:

а) 17 января силы хуситов нанесли удары крылатыми ракетами по территории Объединенных Арабских Эмиратов, в результате чего погибли трое гражданских лиц, восемь получили ранения, был нанесен ущерб гражданской инфраструктуре. Хуситы взяли на себя ответственность за эти нападения, но не признали, что в их результате пострадали гражданские лица (см. п. 17);

б) 27 января в результате предполагаемого ракетного обстрела хуситами жилых районов в городе Мариб погибли 5 мирных жителей, а 23 человека, в том числе женщины и дети, получили ранения;

в) 13 мая, примерно в 18 ч 00 мин (по местному времени), в результате артиллерийского обстрела хуситскими силами жилых кварталов в округе Сабир-

<sup>87</sup> См. [www.ohchr.org/en/press-releases/2021/02/joint-statement-independent-united-nations-human-rights-experts-human-rights](http://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/02/joint-statement-independent-united-nations-human-rights-experts-human-rights); <https://pilac.law.harvard.edu/ansas>; и A/HRC/38/44.

эль-Мавадим мухафазы Таиз был убит 5-летний мальчик и ранены еще двое гражданских лиц (родители ребенка);

d) 7 ноября хуситские силы нанесли удар по складу оружия в мухафазе Мариб, в результате чего погибли четверо гражданских лиц, в том числе двое детей, а еще восемь человек получили ранения. Жертвами стали перемещенные лица в лагере Джафна, расположенном недалеко от военной базы сил правительства Йемена;

e) 9 ноября хуситские силы нанесли удар беспилотником в порту Каны в мухафазе Шабва, в результате чего были ранены два члена экипажа судна и поврежден объект гражданской инфраструктуры (см. п. 37).

93. В ходе расследования Группа провела личные и дистанционные беседы с жертвами, очевидцами и правозащитниками, а также изучила отчеты о расследованиях и заявления местных и международных организаций. Группа направила хуситам письма с запросом о принимаемых ими мерах по соблюдению международного гуманитарного права, но не получила ответа.

94. Группа завершила расследование вышеуказанных пяти инцидентов и пришла к заключению, что силы хуситов нарушили принципы предосторожности, различия и пропорциональности, предусмотренные международным гуманитарным правом<sup>88</sup>.

## 2. Вербовка и использование детей в вооруженном конфликте

95. Группа напоминает, что, как она сообщила Совету Безопасности в пунктах 42, 43 и 123 документа S/2022/50 и приложении 10 к нему, а также в пункте 120 документа S/2020/326, хуситы проводят систематическую кампанию индоктринации, чтобы обеспечить приверженность населения своей идеологии ненависти и насилия и заручиться народной поддержкой в реализации их целей и в их военных действиях. Это включало организацию летних лагерей и культурных программ для детей и взрослых, использование учебных программ, введенных хуситами, и проведение для детей в возрасте от 10 лет военной подготовки и их вовлечение в боевые действия.

96. В отчетный период Группа установила, что хуситы продолжают заниматься индоктринацией, вербовкой и, в некоторых случаях, военной подготовкой детей в летних лагерях, в частности в мухафазах Сана и Эль-Ходейда, и используют детей в качестве комбатантов. Эти нарушения происходили несмотря на то, что 18 апреля 2022 года хуситы подписали с Организацией Объединенных Наций план действий, направленный, в частности, на прекращение и предотвращение вербовки детей и использования их в своих войсках<sup>89</sup>.

97. Расследование Группы показало, что вербовка детей хуситами ведется по тем же схемам и теми же методами, о которых говорилось в предыдущих докладах (S/2022/50 и S/2020/326). Хуситские руководители на уровне общин вербуют детей, в основном в возрастной группе 13–17 лет, путем принуждения, угрожая родителям и учителям, предлагая материальные стимулы и обещания

<sup>88</sup> Запрет на выбор гражданских лиц и гражданских объектов в качестве объектов нападений закреплен в международном гуманитарном праве — как договорном, так и обычном, включая статьи 48, 51 (пункт 2) и 52 (пункт 2) Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года, статью 13 (пункт 2) Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям 1949 года и нормы 1 и 7 обычного международного гуманитарного права.

<sup>89</sup> См. <https://childrenandarmedconflict.un.org/2022/04/new-action-plan-to-strengthen-the-protection-of-children-affected-by-armed-conflict-in-yemen-signed-with-the-houthis>.

«мученичества» детям и записывая их на культурные программы и религиозные курсы, основанные на хуситской идеологии.

98. Группа собрала информацию и доказательства путем проведения личных и дистанционных бесед с жертвами и членами их семей, а также встреч с представителями НПО, которые документировали это грубое нарушение в отношении детей. Группа также просмотрела размещенные в хуситами в сети фото- и видеоматериалы, на некоторых из которых показано, как дети обращаются с оружием и участвуют в других мероприятиях военного характера в летних лагерях под руководством хуситских лидеров<sup>90</sup>. Кроме того, Группа получила список с именами 1201 ребенка, которые, по сообщениям, были завербованы и обучены хуситами в период с 1 июля 2021 года по 31 августа 2022 года.

### **3. Произвольные задержания, пытки и насильственные исчезновения гражданских лиц**

99. Группа расследовала сообщения о том, что хуситские силы в Сане, Эль-Ходейде, Эль-Байде и других местах продолжают произвольно удерживать под стражей тысячи гражданских лиц, в основном в тайных тюрьмах. Они подвергают задержанных жестокому обращению, насилию (в том числе сексуальному), пыткам и другим формам унижающего достоинство и бесчеловечного обращения или наказания в нарушение основных прав человека.

100. Группа опросила 12 жертв, которые подробно рассказали о бесчеловечном и унижающем достоинство обращении и пытках, которым они подвергались в хуситских тюрьмах. Среди них была молодая женщина, которая провела более 17 месяцев в разных хуситских тюрьмах в Сане, Ходейде и других местах, где она подвергалась пыткам и сексуальному насилию. Два журналиста сообщили, что хуситы подвергли их пыткам из-за их работы и политической позиции (см. приложение 29).

101. Группа также получила от местных правозащитников и организаций свидетельства совершенных хуситами похищений, произвольных задержаний и насильственных исчезновений гражданских лиц. Одна из правозащитных групп требовала освобождения 526 гражданских лиц, в том числе четырех журналистов, похищенных хуситами (S/2022/50, приложение 34), которые угрожали казнить их<sup>91</sup>.

102. Исходя из показаний жертв и сведений, переданных членами семей и источниками из НПО, Группа заключает, что хуситы продолжают подвергать гражданских лиц, в том числе женщин, насильственным исчезновениям, произвольным задержаниям и пыткам, что является грубым нарушением международного права.

## **В. Нарушения, приписываемые Коалиции**

103. Группа расследовала четыре случая нанесения Коалицией авиаударов в контролируемых хуситами районах в мухафазах Сана, Эль-Ходейда и Саада в январе и марте 2022 года с 267 жертвами среди гражданских лиц<sup>92</sup>. Удары были нанесены по: а) зданиям в жилых районах Саны 17 января, в результате чего погибли 9 гражданских лиц, в том числе две женщины, и были ранены еще

<sup>90</sup> См. <https://youtu.be/ZBxoRDUcbfI>; <https://youtube.com/shorts/gcT3TOmpfMA?feature=share>.

<sup>91</sup> См. [www.ama-ye.org/?no=1936&ln=En](http://www.ama-ye.org/?no=1936&ln=En).

<sup>92</sup> Имеются различные данные о жертвах среди гражданских лиц. В случае удара в Сааде сообщалось о гибели от 60 до 100 мирных жителей. Приведенные здесь цифры были переданы Группе очевидцами и местными организациями, расследовавшими инцидент.

9 человек<sup>93</sup>; b) телекоммуникационному объекту в Ходейде 20 января, в результате чего погибли 5 гражданских лиц, в том числе трое детей, и были ранены 20 человек, в том числе двое детей<sup>94</sup>; c) лагерю с центром содержания под стражей в Сааде 21 января, в результате чего 82 заключенных погибли, 163 получили ранения<sup>95</sup>; d) зданиям в жилых районах Саны 25 марта, в результате чего погибли 8 гражданских лиц, в том числе 5 детей и 2 женщины<sup>96</sup>. В случае в Сааде причиной смерти 66 человек называются авиаудары, а причиной смерти 16 человек — то, что силы хуситов открыли огонь по убегающим заключенным<sup>97</sup>.

104. В ходе расследования Группа провела личные и дистанционные беседы с жертвами, очевидцами и правозащитниками, изучила фотоматериалы, отчеты о расследованиях и заявления местных и международных организаций и причастных сторон. Группа не смогла посетить места происшествий. Она не получила ответов на письма, направленные Коалиции по поводу авиаударов и мер, которые силы Коалиции могли бы предпринять в тех обстоятельствах, чтобы избежать ущерба гражданскому населению или свести этот ущерб к минимуму. Однако Командование объединенных сил Коалиции провело для Группы брифинг о своих регламентах соблюдения международного гуманитарного права и заявило, что воздушные удары Коалиции 21 января были нанесены точно по лагерю сил безопасности, который использовался хуситами для запуска беспилотников, что делало его законной военной целью<sup>98</sup>.

105. Группа завершила расследование трех из четырех вышеуказанных инцидентов, а именно тех, что произошли 17, 20 и 21 января<sup>99</sup>. Исходя из имеющихся доказательств, Группа заключила, что в ходе этих военных операций силы Коалиции, вероятно, не соблюдали свои обязанности по международному гуманитарному праву, как то: a) проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами и между гражданскими объектами и военными целями и наносить удары только по военным целям; b) принимать все возможные меры предосторожности, чтобы избежать ущерба гражданскому населению или свести этот ущерб к минимуму; c) воздерживаться от таких ударов по военным целям, которые были бы чрезмерны по отношению к конкретному и непосредственному военному преимуществу, которое предполагается таким образом получить<sup>100</sup>.

106. Подробная информация об этих трех инцидентах и выводы Группы приведены в приложении 30.

### **С. Нарушения, приписываемые правительству Йемена и связанным с ним группам**

107. Группа получила информацию о произвольных задержаниях, насильственных исчезновениях, внесудебных казнях и других нарушениях, приписываемых правительству Йемена и связанным с ним группам. Эта информация касалась

<sup>93</sup> См. <https://mwatana.org/en/latest-round>.

<sup>94</sup> Там же.

<sup>95</sup> См. [www.aljazeera.com/news/2022/1/21/several-killed-in-airstrike-on-yemen-prison](http://www.aljazeera.com/news/2022/1/21/several-killed-in-airstrike-on-yemen-prison); и <https://mwatana.org/en/latest-round>.

<sup>96</sup> См. [www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-03-26/statement-the-spokesperson-of-the-secretary-general-attacks-civilian-facilities-saudi-arabia-and-yemen](http://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-03-26/statement-the-spokesperson-of-the-secretary-general-attacks-civilian-facilities-saudi-arabia-and-yemen).

<sup>97</sup> См. [www.thenationalnews.com/gulf-news/saudi-arabia/2021/12/07/photos-show-charred-wreckage-of-drone-after-missile-shot-down-over-riyadh](http://www.thenationalnews.com/gulf-news/saudi-arabia/2021/12/07/photos-show-charred-wreckage-of-drone-after-missile-shot-down-over-riyadh).

<sup>98</sup> Брифинг для Группы был проведен Командованием объединенных сил Коалиции во время визита Группы в Эр-Рияд в октябре 2022 года.

<sup>99</sup> Группа продолжает расследование инцидента, произошедшего в Санае 25 марта 2022 года.

<sup>100</sup> См. [www.ohchr.org/en/press-releases/2021/02/joint-statement-independent-united-nations-human-rights-experts-human-rights](http://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/02/joint-statement-independent-united-nations-human-rights-experts-human-rights); <https://pilac.law.harvard.edu/ansas>; и A/HRC/38/44.

новых деяний, зафиксированных в отчетный период, а также включала обновленные данные об исчезновениях. По данным местной правозащитной группы, многие гражданские лица, подвергшиеся похищениям и насильственным исчезновениям со стороны государственных сил безопасности, причем некоторые еще в 2016 году, остаются пропавшими без вести или содержатся под стражей, в том числе 118 гражданских лиц, захваченных Силами пояса безопасности, 18 — правительственными службами безопасности и 7 — Объединенными силами<sup>101</sup>.

108. Группа расследует следующие четыре дела в связи с сообщениями о насильственном исчезновении, произвольном задержании, пытках и внесудебных казнях:

а) 6 августа журналист-фрилансер, бывший редактор новостного сайта «Марсад Аден» Ахмед Махер и его брат Махер были, как утверждается, похищены Силами пояса безопасности из своего дома в районе Дар-Сад в Адене. Группа получила информацию о том, что после ареста Силы пояса безопасности произвольно удерживают журналиста под стражей в тюрьме Бир-Ахмад, где он, как утверждалось, подвергается жестокому обращению, которое может быть приравнено к пыткам, и был вынужден под угрозой смерти «признать» вину в преступлениях, связанных с терроризмом;

б) 27 марта в международном аэропорту Адена Силы пояса безопасности, как утверждается, арестовали семь человек из округа Анс в мухафазе Дамар. Четверых из них, как сообщалось, освободили после месячного пребывания под стражей. Остальные трое, согласно сообщениям, остаются под стражей в тюрьме Бир-Ахмад без предъявления им обвинений, причем им отказано в свиданиях и общении с членами семьи;

в) 24 января, примерно в 15 ч 00 мин (по местному времени), два сотрудника полиции Кретера прибыли в район Шиб-эль-Айдарус округа Кретер в мухафазе Аден и, как утверждается, застрелили мирного жителя Халеда Али Салема Ба-Хакима после того, как мужчина отказался подчиниться произвольному приказу об аресте;

г) 10 сентября сотрудники службы безопасности на контрольно-пропускном пункте Джабалайн в Таур-эль-Бахе, мухафаза Лахдж, связанные с девятой ударной бригадой Южного переходного совета, предположительно арестовали йеменского гражданина Абдулмалика Анвара Ахмеда ас-Санабани и доставили его в расположение бригады в Адене, где он, как утверждается, подвергся нападению и был убит.

109. В ходе расследований Группа провела беседы с членами семей жертв и правозащитниками, которые задокументировали сообщения о нарушениях, а также изучила отчеты НПО и общедоступную информацию. Группа направила правительству Йемена письмо о нарушениях, о которых ей сообщили, и ожидает ответа. Группа пытается установить, выполнило ли правительство свои предусмотренные международным правом обязанности по защите всех лиц от произвольных задержаний, пыток и других нарушений, проведению быстрых и тщательных расследований и привлечению виновных к ответственности.

<sup>101</sup> См. [www.ama-ye.org/?no=1936&ln=En](http://www.ama-ye.org/?no=1936&ln=En).

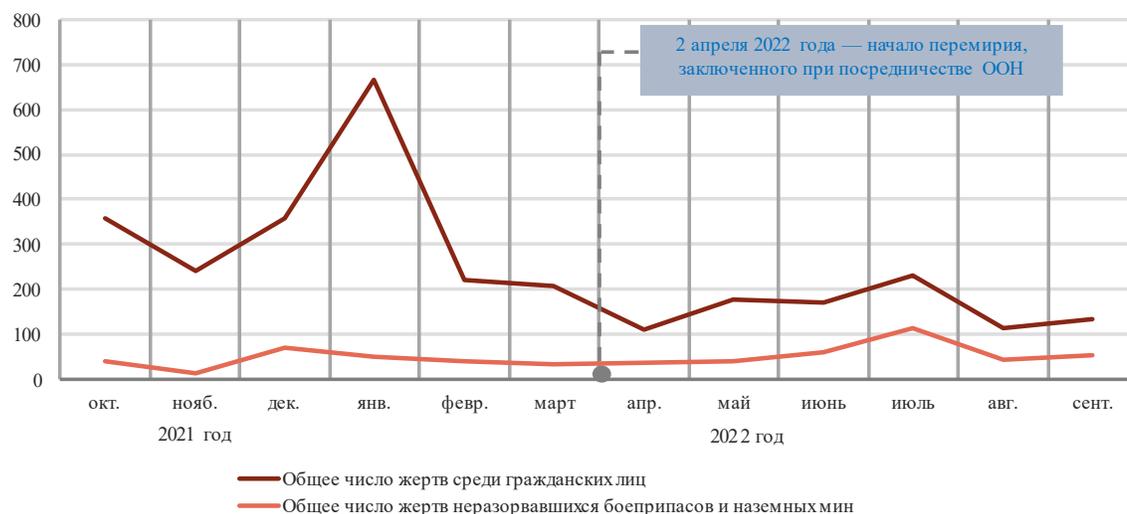
## D. Жертвы среди гражданского населения от наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов

110. Из-за вооруженного конфликта по-прежнему было много жертв среди гражданского населения. По данным Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, наибольшее число жертв среди гражданского населения в период после подписания перемирия в апреле 2022 года было вызвано наземными минами и неразорвавшимися боеприпасами. С затиханием боевых действий гражданские лица смогли свободнее передвигаться, и многие из них устремились на свои фермы и в свои дома. Это увеличило для них риски, связанные с наземными минами и взрывоопасными пережитками войны. В период с апреля по сентябрь 2022 года инциденты, связанные с наземными минами и неразорвавшимися боеприпасами, привели к 343 жертвам среди гражданского населения (95 погибших и 248 раненых), в основном в прифронтовых районах мухафаз Эль-Ходейда и Эль-Джауф. Для сравнения: за шесть месяцев до заключения перемирия число жертв среди гражданского населения было меньше — 248 человек, в том числе 101 погибший и 147 раненых<sup>102</sup>.

111. Группа получила информацию о том, что хуситы продолжают изготавливать противопехотные мины, которые они устанавливают на сельскохозяйственных угодьях, вдоль дорог и вблизи объектов гражданской инфраструктуры (школ, мечетей и пунктов водоснабжения), в основном в прифронтовых районах. Из-за случайной детонации противопехотных мин погибли или получили ранения сотни гражданских лиц (см. рисунок X). Группа задокументировала случаи гибели или ранения 11 гражданских лиц в результате взрывов наземных мин в Эль-Ходейде, Марибе, Таизе и Эль-Байде (см. приложение 31).

Рисунок X

**Число жертв наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов в сопоставлении с общим числом жертв, октябрь 2021 года — сентябрь 2022 года**



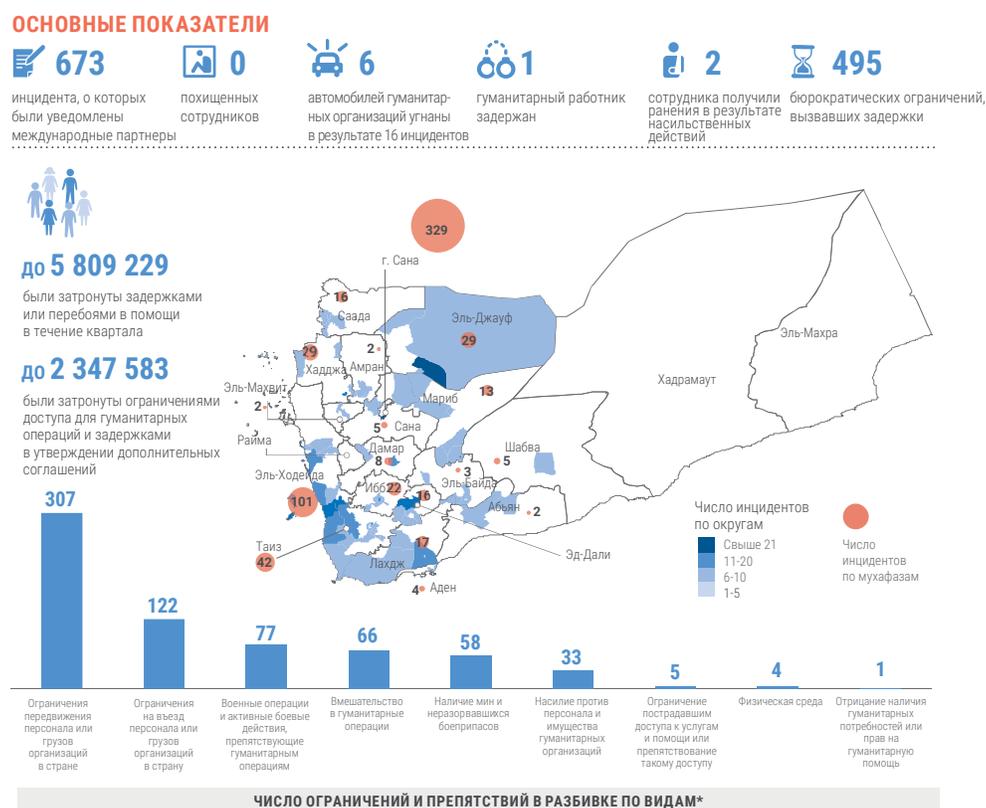
Источник: Управление по координации гуманитарных вопросов/тематическая группа механизма быстрого реагирования.

<sup>102</sup> См. <https://reliefweb.int/report/yemen/yemen-humanitarian-update-issue-9-september-2022>; и <https://twitter.com/ochayemen/status/1587850904560099328?s=46&t=kUo4xQxzhB4XmBwFF2Xecg>.

## VIII. Препятствование оказанию и распределению гуманитарной помощи

112. Гуманитарная ситуация остается тяжелой: в помощи или защите в той или иной форме нуждаются примерно 23,4 миллиона человек. Гуманитарные организации столкнулись с многочисленными препятствиями, чинимыми правительством Йемена, хуситами и другими субъектами в доставке гуманитарной помощи и ее распределении среди групп населения, остро нуждающихся в ней. Основными препятствиями были насилие против гуманитарного персонала и имущества, ограничения передвижений гуманитарного персонала и операций, а также вмешательство в гуманитарную деятельность. Наземные мины и неразорвавшиеся боеприпасы также ограничивали доступ ко многим прифронтовым районам, где в помощи нуждались миллионы людей. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило о 673 инцидентах в 103 округах в 19 мухафазах, где нарушения доступа в период с июля по сентябрь 2022 года отразились на 5,8 миллиона человек, что значительно больше, чем в предыдущем квартале (см. рисунок XI)<sup>103</sup>.

Рисунок XI  
Ситуация с доступом, июль — сентябрь 2022 года



Источник: Управление по координации гуманитарных вопросов.

<sup>103</sup> См. <https://reliefweb.int/report/yemen/yemen-access-snapshot-july-september-2022-30-september-2022>.

## IX. Рекомендации

113. Группа рекомендует Совету Безопасности:

а) призвать хуситов воздержаться от актов, которые могут поставить под угрозу безопасное плавание судна, — запугивания лиц, находящихся на борту судна, и насилия против них или самого судна;

б) призвать хуситов и правительство Йемена сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами в безопасной утилизации плавучей установки «Сейфер» с целью предотвратить возможную экологическую и гуманитарную катастрофу в Красном море, Йемене и регионе;

в) призвать стороны Стокгольмского соглашения к тому, чтобы они воздерживались от любых действий, которые могут подрывать Соглашение, и выразить намерение ввести санкции против тех, кто совершит любые такие действия;

д) призвать стороны конфликта воздержаться от принятия мер, которые приведут к экономической нестабильности Йемена;

е) призвать государства-члены активизировать усилия по борьбе с контрабандой и незаконным оборотом удобрений и других химикатов, которые могут быть использованы хуситами в качестве прекурсоров для изготовления взрывчатых веществ, в качестве окислителя для твердого ракетного топлива или в других военных целях;

ф) призвать государства-члены активизировать усилия по борьбе с контрабандой и незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ, чтобы обеспечить осуществление финансовых санкций, и рассмотреть вопрос о принятии соответствующих правовых документов, которые позволят надлежащим образом расследовать случаи, выявленные в международных водах иностранными военно-морскими силами и силами береговой охраны, с тем чтобы правонарушители могли быть привлечены к ответственности соответствующими властями;

г) призвать государства-члены улучшить обмен информацией об изъятии на море оружия, боеприпасов и связанных с ними предметов с правительством Йемена, иностранными морскими силами, действующими в Аравийском и Красном морях, и другими заинтересованными сторонами, такими как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, чтобы обеспечить возможность юридического преследования задержанных контрабандистов в Йемене;

д) призвать государства-члены в регионе улучшить обмен информацией с правительством Йемена об изъятии оружия, боеприпасов и связанных с ними предметов, а также о физических лицах и организациях на их территории, занимающихся контрабандными поставками хуситам и незаконной торговлей с хуситами, с тем чтобы обеспечить возможность судебного преследования задержанных контрабандистов в Йемене;

е) призвать стороны рассмотреть вопрос о принятии мер для усиления координации между двумя центральными банками, действующими в Адене и Сане, включая их механизмы регулирования и банковские операции на всей территории Йемена;

ж) призвать хуситов принимать выпущенные Центральным банком Йемена в Адене банкноты, которые были запрещены ими как подделки, в качестве законного платежного средства на всей территории Йемена;

к) призвать хуситов к тому, чтобы они воздерживались от произвольной и силовой конфискации земель, зданий и другого имущества физических и юридических лиц без соблюдения надлежащей правовой процедуры, и выразить намерение ввести санкции против тех, кто совершает такие действия;

л) призвать хуситов принять меры для направления доходов портов Ходейды, Эс-Салифа и Рас-Исы в Центральный банк Йемена в качестве вклада в фонд оплаты труда в мухафазе Эль-Ходейда и во всем Йемене в соответствии со Стокгольмским соглашением;

м) призвать хуситов воздержаться от поспешного осуществления любого закона, запрещающего проценты по банковским или коммерческим операциям, без надлежащих консультаций со всеми заинтересованными сторонами;

н) призвать хуситов к тому, чтобы они воздерживались от рассылки населению любых сообщений с просьбой поддержать их военные усилия и от распоряжений телекоммуникационным компаниям или любым другим физическим или юридическим лицам внести какие-либо средства для финансирования этих военных усилий, и выразить намерение ввести санкции против тех, кто несет ответственность за такие действия;

о) со ссылкой на пункт 12 своей резолюции [2624 \(2022\)](#) призвать стороны конфликта к тому, чтобы они воздерживались от вербовки и использования детей в вооруженном конфликте и от других серьезных нарушений международного права, и выразить намерение ввести санкции в отношении тех, кто несет ответственность за такие действия;

р) осудить самым решительным образом все нападения на гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру, запрещенные международным гуманитарным правом, и подтвердить необходимость соблюдения сторонами конфликта своих обязанностей по международному праву;

с) призвать стороны конфликта принять меры для того, чтобы прекратить неизбирательное применение наземных мин, зафиксировать их местонахождение и удалить наземные мины из гражданских районов, находящихся под их контролем, и призвать государства-члены увеличить поддержку гуманитарных усилий по разминированию в Йемене;

г) призвать стороны конфликта обеспечить ответственность за нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, совершенные их силами, и незамедлительно предоставить возмещение и поддержку жертвам;

114. Группа рекомендует Комитету рассмотреть следующие шаги:

а) включить в пресс-релиз выражение самого решительного осуждения продолжающихся нарушений международного гуманитарного права и международного права прав человека, а также ущемления прав человека сторонами конфликта, включая целенаправленные или неизбирательные нападения на гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру в Йемене и соседних государствах;

б) включить в пресс-релиз выражение самого решительного осуждения угроз хуситов коммерческим судам в Красном море и Аденском заливе, в частности танкерам на нефтяных терминалах, находящихся под контролем правительства Йемена, и военных нападений хуситов на такие суда;

c) организовать в Комитете конкретное обсуждение хода выполнения рекомендаций, которые были вынесены Группой в рамках предыдущих мандатов и рассмотрены и приняты Комитетом;

d) призвать стороны конфликта и другие соответствующие заинтересованные стороны, включая международных посредников, включить в мирный процесс меры, которые:

i) предотвратят экономическую нестабильность Йемена;

ii) будут способствовать большей координации между двумя центральными банками, действующими в Адене и Сане, включая их механизмы регулирования и банковские операции;

iii) позволят принимать в качестве законного платежного средства на всей территории Йемена банкноты, которые выпускаются Центральным банком Йемена в Адене и которые были запрещены хуситами как подделки;

iv) отменят двойное налогообложение внутренней торговли между районами Йемена, контролируруемыми правительством, и районами, контролируемые хуситами;

v) введут в действие соответствующий механизм сбора, распределения и использования доходов, который будет наилучшим образом отвечать интересам народа Йемена.

---

**Annex 1      Methodology**

1.      The Panel uses satellite imagery of Yemen procured by the United Nations from private providers to support investigations. It also uses commercial databases recording maritime and aviation data and mobile phone records. Public statements by officials through their official media channels are accepted as factual unless contrary facts are established. While it has been as transparent as possible, in situations in which identifying sources would expose these sources or others to unacceptable safety risks, the Panel does not include identifying information.
2.      The Panel reviews social media, but no information gathered is used as evidence unless it could be corroborated using multiple independent or technical sources, including eyewitnesses, to appropriately meet the highest achievable standard of proof.
3.      The spelling of toponyms within Yemen often depends on the ethnicity of the source or the quality of transliteration. The Panel has adopted a consistent approach in the present update.
4.      The Panel places importance on the rule of consensus among the Panel members and agrees that, if differences and/or reservations arise during the development of reports, it would only adopt the text, conclusions and recommendations by a majority of the members. In the event of a recommendation for designation of an individual or a group, such recommendation would be done based on unanimity.
5.      The Panel has offered the opportunity to reply to Member States, entities and individuals involved in most incidents that are covered in this report. Their response has been taken into consideration in the Panel's findings. The methodology for this is provided in appendix A.

## Appendix A ‘The opportunity to reply’ methodology used by the Panel

1. Although sanctions are meant to be preventative not punitive, it should be recognized that the mere naming of an individual or entity<sup>1</sup> in a Panel’s public report, could have adverse effects on the individual. As such, where possible, individuals concerned should be provided with an opportunity to provide their account of events and to provide concrete and specific information/material in support. Through this interaction, the individual is given the opportunity to demonstrate that their alleged conduct does not fall within the relevant listing criteria. This is called the ‘opportunity to reply’.
2. The Panel’s methodology on the opportunity to reply is as follows:
  - (a) Providing an individual with an ‘opportunity to reply’ should be the norm;
  - (b) The Panel may decide not to offer an opportunity of reply if there is credible evidence that it would unduly prejudice its investigations, including if it would:
    - (i) Result in the individual moving assets if they get warning of a possible recommendation for designation;
    - (ii) Restrict further access of the Panel to vital sources;
    - (iii) Endanger Panel sources or their relatives or Panel members;
    - (iv) Adversely and gravely impact humanitarian access for humanitarian actors in the field;
    - (v) For any other reason that can be clearly demonstrated as reasonable and justifiable in the prevailing circumstances.
3. If the circumstances set forth in 2 (b) do not apply, then the Panel should be able to provide an individual an opportunity to reply.
4. The individual should be able to communicate directly with the Panel to convey their personal determination as to the level and nature of their interaction with the Panel.
5. Interactions between the Panel and the individual should be direct, unless in exceptional circumstances.
6. In no circumstances the third parties, without the knowledge of the individual, can determine for the individual its level of interaction with the Panel.
7. The individuals, on the other hand, in making their determination of the level and nature of interaction with the Panel, may consult third parties or allow third parties (for example, legal representative or their government) to communicate on their behalf on subsequent interactions with the Panel.

---

<sup>1</sup> Hereinafter, the term individual will be used to reflect both individuals and entities.

## Appendix B Investigations methodology on violations relating to IHL, IHRL, and acts that constitute human rights abuses

1. The Panel adopts the following stringent methodology to ensure that its investigations meet the highest possible evidentiary standards, despite it being prevented from visiting places in Yemen. In doing so it pays particular attention to the “Informal Working Group on General Issues of Sanctions Reports”, ([S/2006/997](#)), on best practices and methods, including paragraphs 21, 22 and 23, as per paragraph 14 of resolution 2564 (2021).

2. The Panel’s methodology, in relation to its investigations concerning alleged IHL, IHRL and human rights abuses, is as set out below:

(a) All Panel investigations are initiated based on verifiable information being made available to the Panel, either directly from sources or from media reports.

(b) In carrying out its investigations on the use of explosive ordnance, the Panel relies on at least three or more of the following sources of information:

- (i) At least two eyewitnesses or victims;
- (ii) At least one individual or organization (either local or international) that has also independently investigated the incident;
- (iii) If there are casualties associated with the incident, and if the casualties are less than ten in number, the Panel will endeavour to obtain copies of death certificates and medical certificates. In incidents relating to mass casualties, the Panel relies on published information from the United Nations and other organizations;
- (iv) Technical evidence, which includes imagery of the impact damage, blast effects, and recovered fragmentation. In all cases, the Panel collects imagery from at least two different and unrelated sources. In the rare cases where the Panel has had to rely on open source imagery, the Panel verifies that imagery by referring it to eyewitnesses or by checking for pixilation distortion:
  - a. In relation to air strikes, the Panel often identifies the responsible party through crater analysis or by the identification of components from imagery of fragmentation; and
  - b. The Panel also analyses imagery of the ground splatter pattern at the point of impact from mortar, artillery, or free flight rocket fire to identify the direction from which the incoming ordnance originated. This is one indicator to assist in the identification of the perpetrator for ground fire when combined with other sources of information.
- (v) The utilization of open source or purchased satellite imagery, wherever possible, to identify the exact location of an incident, and to support analysis of the type and extent of destruction. Such imagery may also assist in the confirmation of timelines of the incident;
- (vi) Access to investigation reports and other documentation of local and international organizations that have independently investigated the incident;
- (vii) Other documentation that supports the narrative of sources, for example, factory manuals that may prove that the said factory is technically incapable of producing weapons of the type it is alleged to have produced;
- (viii) In rare instances where the Panel has doubt as to the veracity of available facts from other sources, local sources are relied on to collect specific and verifiable information from the ground, for example, if the Panel wished to confirm the presence of an armed group in a particular area;
- (ix) Statements issued by or on behalf of a party to the conflict responsible for the incident;
- (x) Open source information to identify other collaborative or contradictory information regarding the Panel’s findings.

(c) In carrying out its investigations on deprivation of liberty and associated violations, the Panel relies on the following sources of information:

- (i) The victims, where they are able and willing to speak to the Panel, and where medical and security conditions are conducive to such an interview;

- (ii) The relatives of victims and others who had access to the victims while in custody. This is particularly relevant in instances where the victim dies in custody;
- (iii) Interviews with at least one individual or organization (either local or international) that has also independently investigated the incident;
- (iv) Medical documentation and, where applicable, death certificates;
- (v) Documentation issued by prison authorities;
- (vi) Interviews with medical personnel who treated the victim, wherever possible;
- (vii) Investigation and other documentation from local and international organizations that have independently investigated the incident. The Panel may also seek access to court documents if the detainee is on trial or other documentation that proves or disproves the narrative of the victim;
- (viii) Where relevant, the Panel uses local sources to collect specific and verifiable information from the ground, for example, medical certificates;
- (ix) Statements issued by the party to the conflict responsible for the incident;
- (x) Open-source information to identify other collaborative or contradictory information regarding the Panel's findings;
- (xi) Detainees do not have always access to medical care, nor is it always possible to obtain medical reports, especially in cases of prolonged detention. Therefore, the Panel accepts testimonies received from detainees alleging that violence was used against them during detention by the detaining parties as prima facie evidence of torture;
- (xii) For the same reasons, medical and police reports are not required by the Panel to conclude that rape or sexual violence took place.

(d) In carrying out its investigations on other violations, including forced displacement human rights violations and abuses against migrants, or threats against medical workers, the Panel relies on information that includes:

- (i) Interviews with victims, eyewitnesses, and direct reports where they are able and willing to speak to the Panel, and where conditions are conducive to such an interview;
- (ii) Interviews with at least one individual or organization (either local or international) that has also independently investigated the incident;
- (iii) Documentation relevant to verify information obtained;
- (iv) Statements issued by the party to the conflict responsible for the incident;
- (v) Open-source information to identify other collaborative or contradictory information regarding the Panel's findings.

(e) In carrying out its investigation in respect to the recruitment of children by parties to the conflict, the Panel is particularly mindful of the risk posed by its investigations for the children and their family. The Panel also refrains from interviewing directly the victim, unless it is sure that this will not have a negative impact on them. Therefore, the Panel often relies on sources such as:

- (i) Investigations and other documentation from local and international organizations that have independently investigated the incident;
- (ii) Interviews with people and organizations providing assistance to these children;
- (iii) Interviews with other people with knowledge of the violations such as family members, community leaders, teachers, and social workers.

(f) The standard of proof is met when the Panel has reasonable grounds to believe that the incidents had occurred as described and, based on multiple corroboratory sources, that the responsibility for the incident lies with the identified perpetrator. The standard of proof is "beyond a reasonable doubt".

(g) Upon completion of its investigation, wherever possible, the Panel provides those responsible with an opportunity to respond to the Panel's findings in so far as it relates to the attribution of responsibility. This is undertaken in accordance with the Panel's standard methodology on the opportunity to reply. Generally, the Panel would provide detailed information in any opportunity to respond, including geo-locations. However, detailed information on incidents are not provided when there is a credible threat that it would threaten Panel's sources, for example, in violations related to deprivation of liberty, violations associated with ground strikes on a civilian home, or in violations associated with children.

---

(h) If a party does not provide the Panel with the information requested, the Panel will consider whether this is of sufficient gravity to be considered as non-compliance with paragraph 18 of resolution 2624 (2022) and thus consideration for reporting to the Committee.

3. The Panel does not include information in its reports that may identify or endanger its sources. Where it is necessary to bring such information to the attention of the Council or the Committee, the Panel deposits such information in the custody of the Secretariat for viewing by members of the Committee.

4. The Panel does not divulge any information that may lead to the identification of victims, witnesses, and other particularly vulnerable sources, except: 1) with the specific permission of the sources; and 2) where the Panel is, based on its own assessment, certain that these individuals would not suffer any danger as a result of such disclosure of information. The Panel stands ready to provide the Council or the Committee, on request, with any additional imagery and documentation to support the Panel's findings beyond that included in its reports. Appropriate precautions will, however, be taken to protect the anonymity of its sources.

Annex 2 UN Geographic Information Systems (GIS) Map



**Annex 3 Summary of Panel correspondence (up to 9 December 2022)**
**Table 3.**

Correspondence with Member States

<i>Member State</i>	<i>Number of letters sent by the Panel</i>	<i>Number of unanswered letters by Member State</i>	<i>Number of letters where the deadline is after 9 December 2022</i>
Kingdom of Bahrain	3		
Republic of Bulgaria	1		
People's Republic of China	3	1	
Republic of Djibouti	2	2	
Arab Republic of Egypt	1		
Republic of Ethiopia	1		
France	2		
Islamic Republic of Iran	5	2	
Italy	1		
Jordan	1		
State of Kuwait	1		
Sultanate of Oman	9	2	
Kingdom of Saudi Arabia	4	1	
Singapore	1		
Sri Lanka	1		
Republic of Sudan	1		
Switzerland	1		
Türkiye	3		
Turkmenistan	2	2	
Republic of Uganda	1		
United Arab Emirates	8	2	
United Kingdom	2		1
United States of America	7		
Yemen	16	8	
<i>Total</i>	<i>77</i>	<i>20</i>	<i>1</i>

**Table 3.2**

Correspondence with armed groups and other non-governmental entities

<i>Entity</i>	<i>Number of letters sent by the Panel</i>	<i>Number of unanswered letters by entity</i>	<i>Number of letters where the deadline is after 9 December 2022</i>
Sana'a-based ministry of foreign affairs	10	8	2
Sana'a-based Central Bank of Yemen	1	1	
Southern Transitional Council	3	3	
<i>Total</i>	11	12	2

**Table 3.3**

Correspondence with commercial companies/government entities

<i>Commercial Company/ Government Entity</i>	<i>Number of letters sent by the Panel</i>	<i>Number of unanswered letters by commercial company</i>	<i>Number of letters where the deadline is after 9 December 2022</i>
CMA CGM	1		
Commander of Joint Forces	1	1	
Hapag Lloyd	1		
Maran Tankers Management Athens, Greece	1	1	
Okeanis Eco Tankers, Greece	1	1	
Shraddha Maritime Services Pvt. Ltd. India	1	1	
Thadamon Bank	1	1	
<i>Total</i>	7	4	

## Annex 4 National Defence Council Resolution No. (1) of 2022 AD designating the Houthis as a Terrorist Organisation

Figure 4.1

### Copy of National Defence Council Resolution No. (1) of 2022 AD designating the Houthis as a Terrorist Organisation



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الجمهورية اليمنية  
مجلس القيادة الرئاسي

**قرار مجلس الدفاع الوطني رقم (١) لعام ٢٠٢٢ م**

**بشأن**

**حشد الجهد السياسي والدبلوماسي إقليمياً ودولياً**

أستمع المجلس الى تقرير شفهي مقدم من وزير الخارجية وشؤون المغتربين حول نتائج لقاءات مع المبعوث الدولي للأمم المتحدة والأمريكي والأمين العام للأمم المتحدة و أقر الآتي:-

١- يوافق المجلس على تصنيف الحوثيين جماعة ارهابية .

٢- تشكيل لجنة برئاسة الدكتور/ عبدالله العليبي عضو مجلس القيادة الرئاسي وعضوية كل من :-

- وزير الخارجية وشؤون المغتربين.

- وزير الشؤون القانونية وحقوق الإنسان.

- رئيس هيئة التشاور والمصالحة.

٣- تتولى اللجنة المهام الآتية :-

أ- إعداد خطة للتحرك السياسي والدبلوماسي بالتنسيق مع قيادة التحالف والدول دائمة العضوية في مجلس الأمن حول تصنيف الحوثيين جماعة ارهابية وتجميد اتفاق استوكهولم.

ب- مراجعة الرسالة المعدة من مكتب رئاسة الجمهورية والموجبة للأمين العام للأمم المتحدة المتعلقة بتجميد العمل باتفاق استوكهولم والتنسيق مع التحالف.

ج- رفع نتائج التنفيذ أول بأول لفخامة رئيس مجلس القيادة الرئاسي رئيس مجلس الدفاع الوطني.

٤- ينفذ القرار بالوسائل الإدارية المناسبة.

٥- يبدأ تنفيذ القرار من تاريخ ٢٢/١٠/٢٠٢٢ م وينتهي بتنفيذ أحكامه.

المتحفظون	المتمتعون	المنفذون
لا يوجد	لا يوجد	رئيسي
		مشارك
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- د.عبدالله العليبي عضو مجلس القيادة الرئاسي.</li> <li>- وزير الخارجية وشؤون المغتربين</li> <li>- وزير الشؤون القانونية وحقوق الإنسان</li> <li>- رئيس هيئة التشاور والمصالحة</li> </ul>

مدة القرار: مؤقت.  
مضمون القرار: خدمي /خارجية/ حشد الجهد السياسي والدبلوماسي إقليمياً ودولياً  
شكل القرار: حكم عام.  
جهة التنفيذ: مشترك.

## Appendix A Unofficial Translation of National Defence Council Resolution No. (1) of 2022 AD designating the Houthis as a Terrorist Organisation

Republic of Yemen

Presidential Leadership Council

National Defence Council Resolution No. (1) of 2022 AD

About Mobilizing political and diplomatic efforts regionally and internationally

The Council listened to an oral report submitted by the Minister of Foreign Affairs and Expatriate Affairs on the results of meetings with the international envoy of the United Nations, the United States, and the Secretary-General of the United Nations, approved the following:

1. The council agrees to designate the Houthis as a terrorist group.
2. Formation of Committee with Presidency of Dr. Abdullah Al-Alioui, member of the Presidential Leadership Council, and the membership of:
  - Minister of Foreign Affairs and Expatriate Affairs
  - Minister of Legal Affairs and Human Rights
  - Chairman of the Consultation and Reconciliation Authority
3. The Committee undertakes the following tasks:
  - A. Preparing a plan for political and diplomatic action, in coordination with the leadership of the coalition and the permanent members of the Security Council, regarding designating the Houthis as a terrorist group and freezing the Stockholm Agreement.
  - B. Refer to the letter prepared by the Presidential Office of the Republic and directed to the Secretary-General of the United Nations related to the freezing of work under the Stockholm Agreement and coordination with the coalition.
  - C. Presenting the implementation results first to His Excellency the President of the Presidential Leadership Council, President of the National Defence Council.
4. The decision is implemented by appropriate administrative means.
5. The implementation of the decision starts from 22/10/2022 and ends with the implementation of its provisions.

Conservatives	Abstainers	Executioners	
		Head	Participant
Not found	Not found	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Dr. Abdullah Al-Alioui, a member of the Presidential Leadership Council</li> <li>- Minister of Foreign Affairs and Expatriate Affairs</li> <li>- Minister of Legal Affairs and Human Rights</li> <li>- Chairman of the Consultation and Reconciliation Authority</li> </ul>	

Duration of the resolution: Temporary

Content of the resolution: service / external / mobilizing political and diplomatic efforts regionally and internationally

Form of resolution: general judgment

Body of Implementation: Joint

**Minutes of Defence Council Session No. (1) dated 10/22/20022 number of pages (10) (preliminary wording)**

**Annex 5 Debris of missiles and UAVs used in the attacks on the UAE in January and February 2022**

Figure 5.1  
**“Zulfiqar” ballistic missile debris used in the attack on Dubai International Airport**



*Source:* Panel

Figure 5.2  
**Connection element between warhead and the rest of the missile**



*Source:* Panel

Figure 5.3  
Detail showing the diameter of the missile (88 centimetres)



Source: Panel

Figure 5.4  
Marking on missile component



Source: Panel

Figure 5.5  
Marking on missile component



Source: Panel

Figure 5.6  
Marking on missile component



Source: Panel

Figure 5.7  
Marking on missile component



Source: Panel

Figure 5.8  
Debris of the jet vane



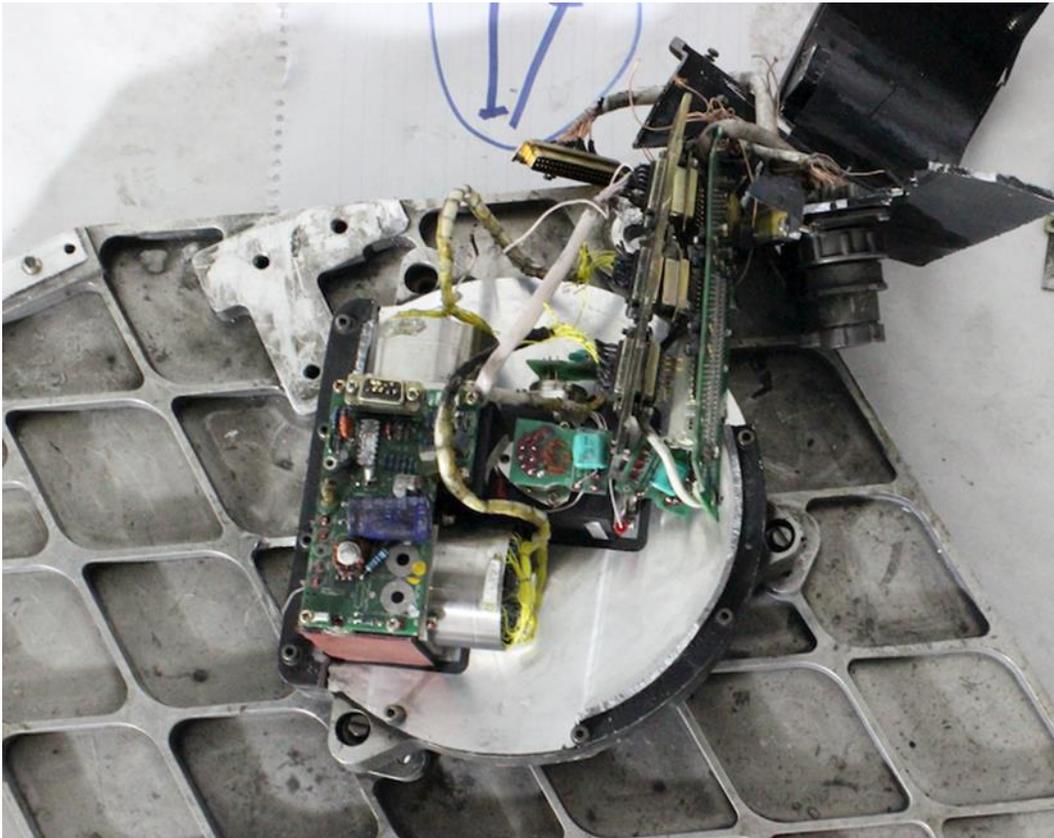
*Source:* Panel

Figure 5.9  
Carbon-fibre pressurised gas bottle



*Source:* Panel

Figure 5.10  
Debris of the guidance section



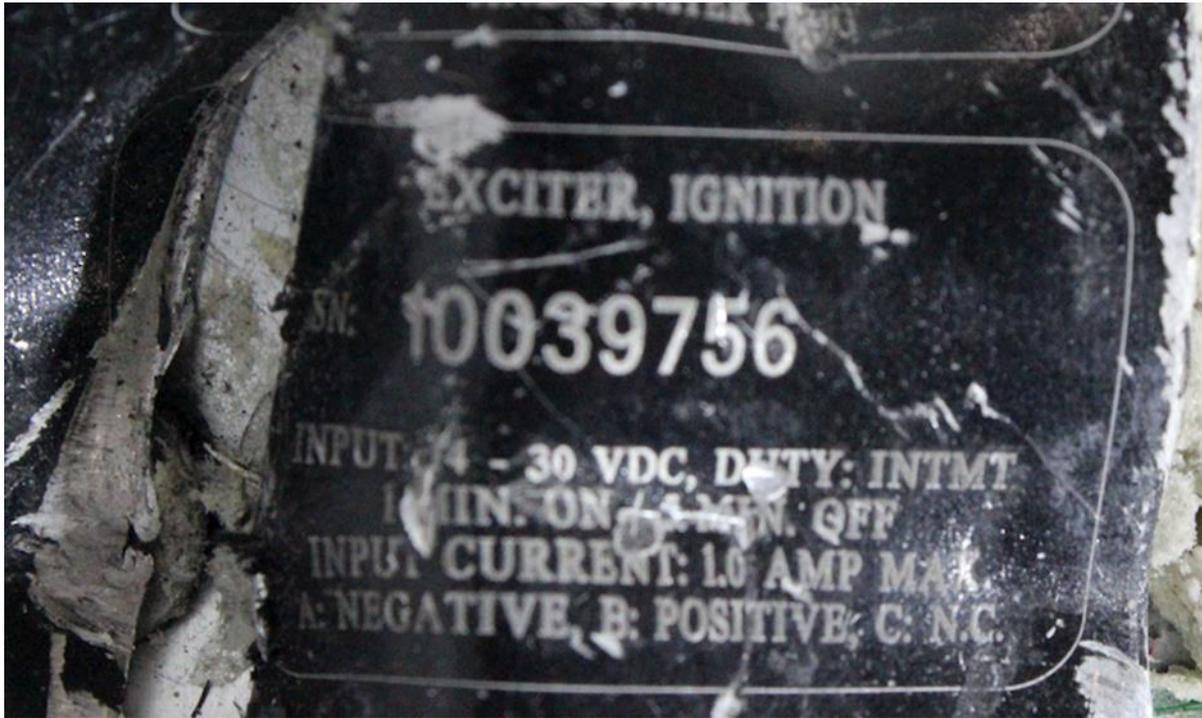
Source: Panel

Figure 5.11  
Debris of the two “Quds-2” cruise missiles used in the attack on Abu Dhabi International Airport



Source: Panel

Figure 5.12  
Serial number on the Exciter Ignition System of one of the cruise missiles



Source: Panel

Figure 5.13  
Markings on the fuselage of one of the cruise missiles



Source: Panel

Figure 5.14  
“Quds” marking on the debris of one of the cruise missiles



*Source:* Panel

Figure 5.15  
Marking on the debris of the control surface of one of the cruise missiles



*Source:* Panel

Figure 5.16  
Serial number on the debris of the turbojet engine



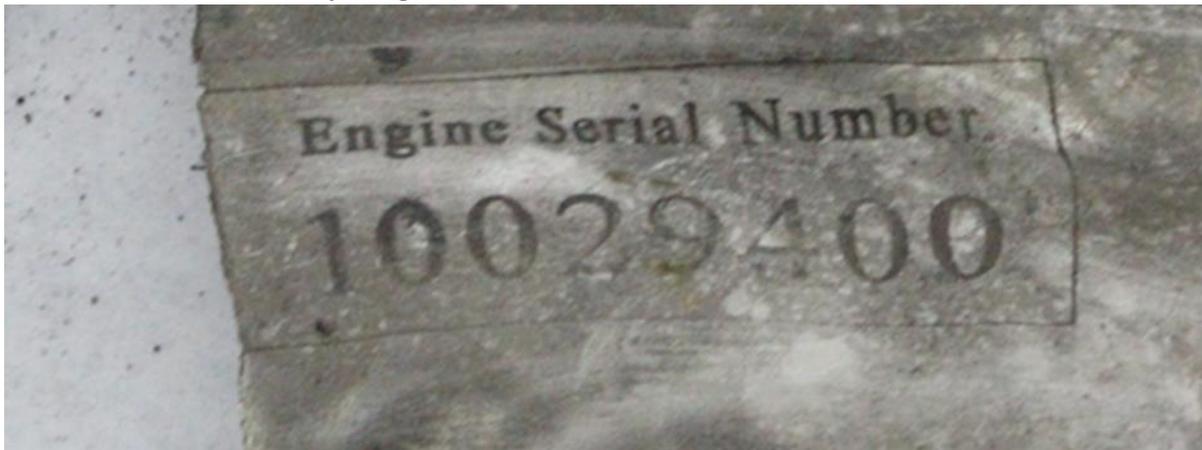
Source: Panel

Figure 5.17  
Debris of the "Quds-2" cruise missile used in the attack on the ADNOC fuel depot



Source: Panel

Figure 5.18  
Serial number of the turbojet engine



Source: Panel

Figure 5.19  
Serial number on the Exciter Ignition System of the cruise missile used in the ADNOC attack



Source: Panel

Figure 5.20

Model V10 Gyroscope from one of the “Sammad” UAVs used in the attack on 2 February 2022



Source: Panel

Figure 5.21

Serial number of the battery box from one of the “Sammad” UAVs used in the attack on 2 February 2022



Source: Panel

Figure 5.22

Battery box from one of the “Sammad” UAVs used in the attack on 2 February 2022



Source: Panel

Figure 5.23

Battery inside of the box from one of the “Sammad” UAVs used in the attack on 2 February 2022



Source: Panel

Figure 5.24

Fuselage, tail section, and engine of one of the “Sammad” UAVs used in the attack on 2 February 2022



*Source:* Panel

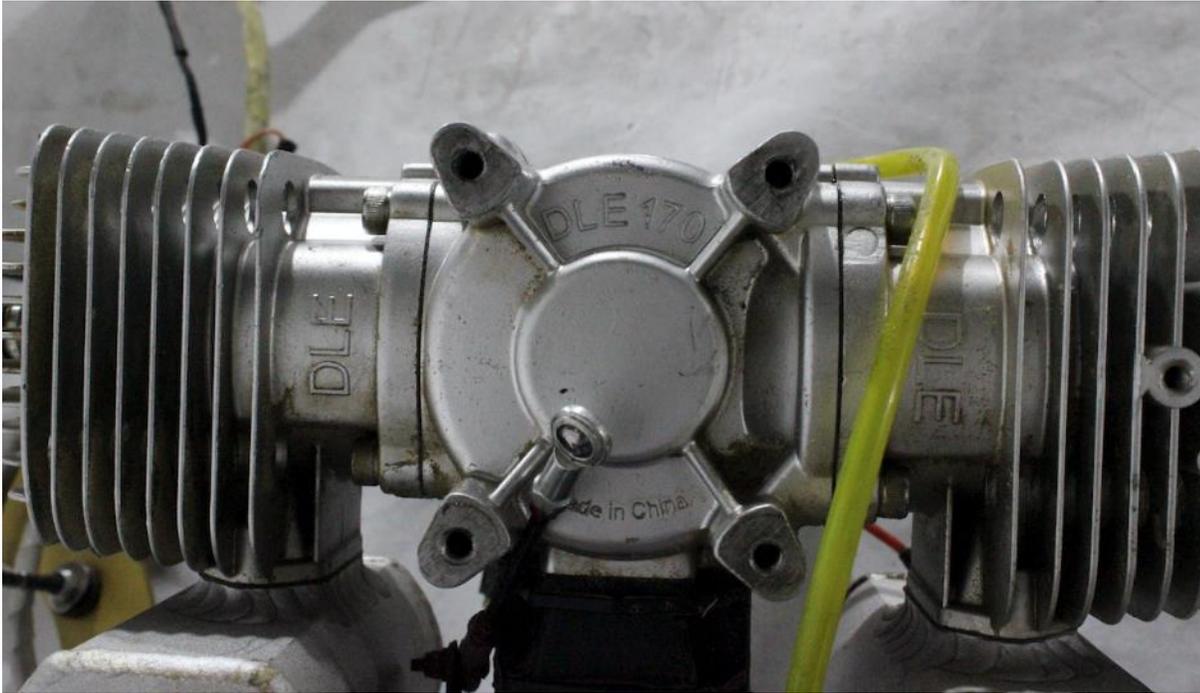
Figure 5.25

Marking on the tail section of the “Sammad” UAVs used in the attack on 2 February 2022



*Source:* Panel

Figure 5.26  
DLE 170 engine of one of the “Sammad” UAVs used in the attack on 2 February 2022



Source: Panel

Figure 5.27  
DLE Electric Ignition box for the engine



Source: Panel

## Annex 6 Houthi Press Release and correspondence threatening oil companies not to transport oil from Yemen

### Background

1. On 1 October 2022, the Houthi-appointed Minister of Transport (MoT), Abdul-Wahab Yahya Al-Durra issued a statement, threatening tankers not to transport oil from ports or terminals under GoY-control from 1800 hours LT on 2 October 2022. The Houthis also issued separate circulars from the MoT and Maritime Affairs Authority (MAA) on 2 October 2022 to international energy companies and shipping agents, warning against the transportation of crude oil from Yemen. Since then, the Houthis carried out four attacks at Al-Dabba, Balhaf and Qena (paragraph XX of this report).

2. Prior to the attacks the Houthis had send threatening letters to flag states, shipping companies and ship masters against oil and gas from Yemen, from email address ycg@yemen.net. identifying as the Yemen Coast Guards (YCG) and operations@maa.gov.ye identifying as the Maritime Affairs Authority, Ministry of Transport, Republic of Yemen. Similar threats were made on the twitter handle of the spokesperson of Houthi spokesperson, Yahya Sare'e (@Yahya\_Saree) and the corresponding Arabic twitter handle @army21ye.

Figure 6.1

### Statement from Houthi Supreme Economic Committee, warning companies against oil exports

رئيس الجمهورية



بتوجيهات من الرئيس المشاط. الاقتصادية العليا تخاطب الشركات بالتوقف عن نهب ثروات اليمن

بتوجيهات من الرئيس المشاط. الاقتصادية العليا تخاطب الشركات بالتوقف عن نهب ثروات اليمن

السبت، 05 ربيع الأول 1444هـ الموافق 01 أكتوبر 2022  
صنعا - سبأ :

أصدر فخامة المشير الركن مهدي المشاط رئيس المجلس السياسي الأعلى، توجيهات لتحرير المخاطبات الرسمية النهائية لكل الشركات والكيانات ذات العلاقة بنهب الثروات السيادية اليمنية، للتوقف الكامل عن عمليات النهب.

وأوضح بيان صادر عن اللجنة الاقتصادية العليا تلقته وكالة الأنباء اليمنية (سبأ) أن اللجنة تكف حالياً بالتنسيق مع الجهات المختصة، على تحرير تلك المخاطبات التي تتضمن إشعار كل الشركات والكيانات، بأن عليها التوقف بشكل نهائي عن نهب الثروات اليمنية السيادية، ابتداء من الساعة السادسة من مساء غد الأحد بتوقيت العاصمة صنعاء، السادس من شهر ربيع الأول 1444هـ الموافق 2 أكتوبر 2022م، على أن تتحمل الشركات أو الكيانات المسؤولة الكاملة في حال عدم الالتزام.

وأشارت اللجنة إلى أن المخاطبات التي ستوجه للشركات والكيانات المتورطة بنهب الثروة اليمنية، ستستند إلى النصوص الدستورية والقوانين اليمنية النافذة، ومواثيق ومعاهدات الأمم المتحدة، وعلى رأسها المادة رقم 19 من الدستور اليمني، التي تلزم الدولة وجميع أفراد المجتمع بحماية وصون الثروات الوطنية.

وأكدت الاقتصادية العليا أن الجمهورية اليمنية تحتفظ بحقها القانوني للتعامل مع كل عمليات النهب للثروة اليمنية التي تمت قبل السادس من ربيع الأول 1444هـ الموافق 2 أكتوبر 2022، والتي تم رصدها بدقة خلال الفترات الماضية.

**Appendix A Unofficial Translation of Statement from Houthi Supreme Economic Committee warning companies against oil exports**

Under the directives of President Al-Mashat, the Supreme Economic Council addresses companies to stop plundering Yemen's wealth

Saturday, 05 Rabi` al-Awwal 1444 AH corresponding to October 01, 2022

Sana'a - Saba: His Excellency Field Marshal Mahdi Al-Mashat, Chairman of the Supreme Political Council, issued directives to issue final official correspondence to all companies and entities related to the looting of Yemeni sovereign wealth, to completely stop looting.

A statement issued by the Supreme Economic Committee, which was received by the Yemeni News Agency (Saba), indicated that the committee is currently working, in coordination with the competent authorities, to issue those correspondences that include notifying all companies and entities that they must stop once and for all the looting of Yemeni sovereign wealth, starting at six o'clock in the afternoon. Tomorrow evening, Sunday, capital Sana'a time, the sixth of the month of Rabi' al-Awwal 1444 AH corresponding to October 2, 2022 AD, provided that companies or entities bear full responsibility in the event of non-compliance.

The committee indicated that the communications that will be addressed to the companies and entities involved in the plundering of Yemeni wealth will be based on constitutional texts, Yemeni laws in force, and United Nations charters and treaties, foremost of which is Article No. 19 of the Yemeni constitution, which obliges the state and all members of society to protect and preserve national wealth.

And the Supreme Economic confirmed that the Republic of Yemen reserves its legal right to deal with all the looting of Yemeni wealth that took place before the sixth of Rabi` al-Awwal 1444 AH corresponding to October 2, 2022, which was carefully monitored during the past periods

**Source:** <https://www.saba.ye/ar/news3205115.htm>.

Figure 6.2  
Circular issued by Houthi run MAA to companies against transportation of oil

<p>Republic of Yemen Ministry of Transport Maritime Affairs Authority Hodeidah Branch</p>		<p>الجمهورية اليمنية وزارة النقل الهيئة العامة للشؤون البحرية فرع الحديدة</p>
	<p>المرجع: م.ش.ب. ١٤٤٤/١٠/٢ التاريخ: ٢٠٢٢/١٠/٢٥ المراسل: ١٤٤٤/٣/٦</p>	<p>هام وعاجل</p>
<p>المحترمون</p>	<p>الأخوة / الشركات الملاحية</p>	<p>تحية طيبة وبعد،،،</p>
<p><u>الموضوع / منع عمليات النقل الملاحي التي تقوم بنهب ثروات البلاد</u></p>		
<p>بالإشارة إلى الموضوع أعلاه، وإلى مذكرة معالي وزير النقل رقم (م. و/١٤٤٤/٣/٦) بتاريخ 2022/10/2م (مرفق)، وإلى مذكرة معالي وزير النفط والمعادن رقم 629 بتاريخ 1444/3/5هـ. والمتضمنة حق الشعب والدولة اليمنية في السيادة الدائمة على مواردها وثرواتها الطبيعية والحق في حمايتها وردع وإيقاف أي عمليات فساد أو نهب تطل تلك الموارد والثروات، ووفقاً لنصوص وأحكام الاتفاقيات المشاركة في الإنتاج PSA الموقعة مع وزارة النفط والمعادن والمصالح عليها من قبل البرلمان والمتضمنة إلزام الشركات المشغلة أو المشاركة في عمليات الاستكشاف والإنتاج بالتنسيق الكامل مع الوزارة والخضوع للأنظمة والتعاميم الصادرة عنها والالتزام بالقوانين اليمنية النافذة. ونظراً لإخلال تلك الشركات بنصوص الاتفاقيات وتورطها في عمليات الفساد والنهب للموارد والثروات السيادية وحرمان الشعب اليمني من الانتفاع بها.</p> <p>وعليه، يلزم منكم إيقاف التعامل ومنع أي عمليات نقل ملاحى لأي شركات تقوم بعمليات نهب وتهريب ثروات وممتلكات ومقدرات الوطن من النفط والغاز والمعادن، اعتباراً من الساعة السادسة من مساء يوم الأحد الموافق 2022/10/2م، ونحملكم المسؤولية الكاملة خلاف ذلك.</p>		
<p>وتقبلوا خالص التحايا،،،</p>		
<p>الدكتور إبراهيم شرف الموشكي مدير عام الهيئة العامة للشؤون البحرية فرع الحديدة</p>		<p>يسلمه مع التحية: - معالي وزير النقل - نائب وزير النقل - مدير جهاز الأمن والمخابرات بسبأه الحديدة</p>
<p>Hodeidah Branch P.O.Box: 4628 - Hodeidah Fax: + 967 3 222094 Tel: 222092 / 3 / 5 Email: maa.hodeidah@yemen.net.ye</p>	<p>Head Office: Aden P.O.Box: 1133 - Aden Fax: + 967 2 221448 Tel: + 967 2 221581 / 221582 E-mail: maa-headoffice@y.net.ye</p>	<p>فرع الحديدة ص.ب: 4628 - الحديدة الفاكس: + 967 3 222094 التفون: + 967 3 222092 / 3 / 5 البريد الإلكتروني: maa.hodeidah@yemen.net.ye</p>

Source: Confidential



Figure 6.4

**Email to shipping company not to take on oil**From: [ygc@yemen.net.ye](mailto:ygc@yemen.net.ye)

Date: [REDACTED]

Subject: [REDACTED]

To: [REDACTED]

From: Yemen Coast Guards (YCG)

To: [REDACTED]

Based on Article No. (19/2/g), Article No. (21/3) and Article No. (25/3) of the United Nations Convention on the Law of the Sea (UNCLOS), as well as Article No. (7/2/e/g) and Article No. (10) of Law No. (37) regarding the territorial sea, contiguous zone, exclusive economic zone and the continental shelf, we inform you of the due declaration in accordance with the above-mentioned laws that the shipping and transport operations of oil and gas from Yemeni oil and gas export fields, terminals and ports is prohibited in accordance with the decision and circulation of the Minister of Transport of the Republic of Yemen dated October 2, 2022.

Accordingly, the passage of your vessel in Yemeni waters for the purpose of shipping or transport operations of oil or gas from oil and gas export fields, terminals and ports will be considered as non-innocent passage.

We are confident that you have a clear understanding of the situation and that you wish to maintain a good relationship with the Yemeni authorities and Yemeni nation.

Please if you have any further inquiries, do not hesitate contact us via email.  
Best regards,,

Yemen Coast Guard  
Ministry of Interior  
Republic of Yemen

**Source:** Confidential

Figure 6.5

**Email to flag state addressed to shipping company**From: [operations@maa.gov.ye](mailto:operations@maa.gov.ye) <[operations@maa.gov.ye](mailto:operations@maa.gov.ye)>

Sent: [REDACTED]

Amsterdam, Berlin, Bern, Rome, Stockholm, Vienna

To: [REDACTED]

Subject: We considered the Your passage in Yemeni waters  
a not innocent passageway

From: Maritime Affairs Authority (MAA).

To: [REDACTED]

As you did not respond to the due notice that we sent  
you on the date of [REDACTED]

Therefore, and based on Article No. (21/1,4), and Article No. (25/1,2) of the United Nations Convention on the Law of the Sea (UNCLOS), as well as Articles No. (10, 11, 20) of Law No. (37) regarding the territorial sea, contiguous zone, exclusive economic zone and the continental shelf.

We inform you that your passage in Yemeni water has been considered as non-innocent passage..

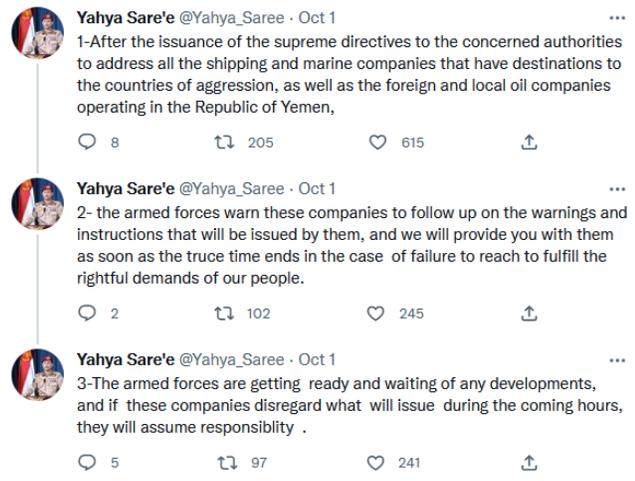
Please if you have any further inquiries, do not hesitate contact us via email.

Maritime Affairs Authority  
Ministry of Transport  
Republic of Yemen

**Source:** Confidential

Figure 6.6

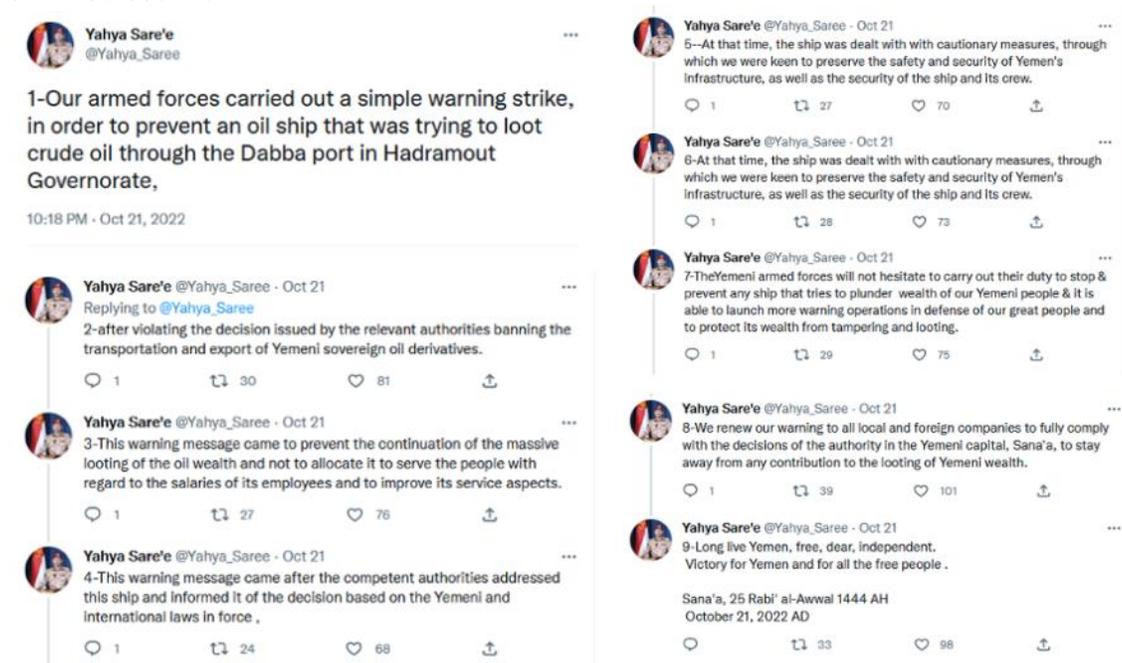
### Twitter messages by Houthi spokesperson to oil companies on 1 October 2022



Source: [https://twitter.com/Yahya\\_Saree/status/1576299663028015106](https://twitter.com/Yahya_Saree/status/1576299663028015106).

Figure 6.7

### Twitter messages by Houthi spokesperson after the UAV attack on the tanker NISSOS KEA at Al-Dabba on 21 October 2022



Source: [https://twitter.com/Yahya\\_Saree/status/1583553292504018945](https://twitter.com/Yahya_Saree/status/1583553292504018945).

Figure 6.8

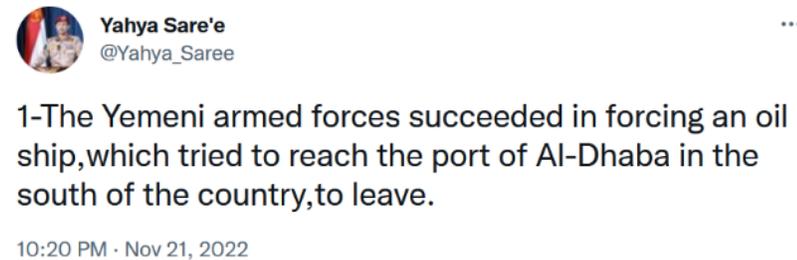
Twitter messages by Houthi spokesperson after UAV attack on tanker ARAM at Qena port on 9 November 2022



Source: <https://twitter.com/army21ye/status/1590525436635009024>.

Figure 6.9

Twitter messages by Houthi spokesperson corresponding with the attack on the tanker PRATIKA at Al-Dabba on 21 November 2022



-  **Yahya Sare'e** @Yahya\_Saree · Nov 21 ...  
Replying to @Yahya\_Saree  
2-The enemy attempted to do actions that the armed forces were able to observe and adequately deal with, but the ship, which was on a mission to steal enormous amounts of oil, refused to heed the armed forces' warnings.  
1 30 63
-  **Yahya Sare'e** @Yahya\_Saree · Nov 21 ...  
3-The Yemeni armed forces continue to defend the sovereign national treasure so that its income can be used to benefit Yemenis and pay the salary of every employee in all region of Yemen.  
1 27 53

**Source:** [https://twitter.com/Yahya\\_Saree/status/1594787905066639360](https://twitter.com/Yahya_Saree/status/1594787905066639360).

## Annex 7 Counter Terrorism Operations against Al-Qaeda in the Arabian Peninsula (AQAP) and attacks claimed by AQAP

### Background

1. In August 2022 the STC announced the launch of a counter-terrorist campaign, "Arrows of the East" against AQAP in Abyan and Shabwa Governorates. AQAP in return, claimed a counter-operation, named, "Arrows of the Truth" in Shabwa and Abyan in September 2022. AQAP claimed responsibility for an attack on a checkpoint manned by Security Belt Forces in Abyan on 6 September 2022 where 21 members of the Security Belt Forces were killed.<sup>2</sup> They also confirmed that seven AQAP fighters were killed.<sup>3</sup> This was one of several attacks claimed in a series of media products including videos of which only a few listed below.

Figure 7.1  
Southern forces operation "Arrows of the East" in Abyan

### ... "سهام الشرق" .. عملية للقوات الجنوبية لمكافحة الإرهاب في أبين

الإثنين 2022/8/22 10:49 م بتوقيت أبوظبي

العين الإخبارية - عدن



القوات الجنوبية في أبين

أطلقت القوات الجنوبية في اليمن، الإثنين، عملية "سهام الشرق" العسكرية لتطوير محافظة أبين من الجماعات الإرهابية بشقيها القاعدة والإخوان.

وأصدرت القوات الجنوبية بياناً بثه التلفزيون الرسمي للمجلس الانتقالي الجنوبي جاء فيه، "إن رئيس المجلس الانتقالي القائد الأعلى للقوات الجنوبية وجه بإطلاق عملية عسكرية لتحرير محافظة أبين من الجماعات الإرهابية والعناصر الخارجة عن القانون".

وطبقاً للبيان فإن "العملية العسكرية تهدف إلى حماية الطرقات الرابطة بين المحافظات الجنوبية وإيقاف تهريب الأسلحة عبر الشريط الساحلي في محافظة أبين إلى مناطق مليشيات الحوثي، ومكافحة تنظيم القاعدة".

• بعد تهوي دفاعات الإخوان.. القوات الجنوبية تحرر مناطق نقطية بشبوة

<sup>2</sup> [https://almashareq.com/en\\_GB/articles/cnmi\\_am/features/2022/09/07/feature-02](https://almashareq.com/en_GB/articles/cnmi_am/features/2022/09/07/feature-02).

<sup>3</sup> <https://ent.siteintelgroup.com/Jihadist-Threat-Statements/aqap-issues-claim-for-raid-on-sbf-position-killing-21-in-abyan.html>.

وجاء إطلاق العملية العسكرية في أبين بعد إعلان القوات الجنوبية في محور أبين اللاتين، استعدادها لتوحيد الجهود ورمص الصفوف والوقوف بجانب الإخوة الجنوبيين في الجيش والأمن بشقرة والمنطقة الوسطى بأبين لمواجهة العدو الحقيقي المشترك الذي يهدد أمن واستقرار أبين والجنوب عامة والمتمثل بمليشيات الحوثي والتنظيمات الإرهابية.

ودعت القوات، كافة الإخوة الجنوبيين من منتسبي الجيش والأمن في شقرة والمنطقة الوسطى بأبين إلى تجاوز كافة التباينات السياسية والحزبية والبدء في صفحة جديدة تسمو فيها المصلحة العليا للوطن وشعب الجنوب ومحافظة أبين على أي مصالح حزبية أو شخصية أو مناطقية ضيقة.

• القوات الجنوبية تتصدى لتفجير إرهابي في عدن.. تفكيك شاحنة مفخخة

ودعت القوات الجنوبية، جميع الجنوبيين إلى سرعة الالتحاق بصفوف إخوانهم الجنوبيين للوقوف جميعاً في خندق الدفاع عن أرض الجنوب وأمنه واستقراره وشعبه وهويته وتاريخه وحاضره ومستقبله.

ويغلق مكافحة الإرهاب وفرض الأمن في أبين التي ظلت على هامش ثقلها لسنوات التُّباب على مليشيات الحوثي الذين حاولوا مؤخرًا زراعة خلايا إرهابية في المحافظة فيما يحاول تنظيم القاعدة إبقائها بؤرة لاستهداف جنوب اليمن لا سيما العاصمة عدن....

**Source:** <https://al-ain.com/article/1661194108>.

---

**Appendix A    Unofficial Translation of Southern forces operation “Arrows of the East” in Abyan**

Arrows of the East... an operation by the southern forces to combat terrorism in Abyan

Al Ain News - Aden

Monday 8/22/2022

The southern forces in Yemen launched, on Monday, the military operation "Arrows of the East" to purify the Abyan Governorate of terrorist groups, both al-Qaeda and the Muslim Brotherhood.

The southern forces issued a statement broadcast on the official TV of the Southern Transitional Council, stating, "The President of the Transitional Council, the Supreme Commander of the Southern Forces, directed the launch of a military operation to liberate Abyan Governorate from terrorist groups and outlaw elements."

According to the statement, "the military operation aims to protect the roads linking the southern governorates, stop the smuggling of weapons across the coastal strip in Abyan Governorate to the areas of the Houthi militia, and combat al-Qaeda."

After the Brotherhood's defences collapsed, the southern forces liberated oil areas in Shabwa

The launch of the military operation in Abyan came after the southern forces in the Abyan axis declared on Monday their readiness to unify efforts, close ranks, and stand by the southern brothers in the army and security in Shaqra and the central region of Abyan to confront the common real enemy that threatens the security and stability of Abyan and the south in general, represented by the Houthi militia and terrorist organizations.

The forces called on all southern brothers, members of the army and security in Shuqra and the central region of Abyan, to overcome all political and partisan differences and start a new page in which the supreme interest of the homeland, the people of the south, and Abyan Governorate transcends any partisan, personal, or narrow regional interests

The southern forces called on all southerners to quickly join the ranks of their southern brothers to stan together in the trench to defend the land, security, stability, people, identity, history, present and future of the south.

The fight against terrorism and the imposition of security in Abyan, which has remained on the sidelines for years, closes the doors to the Houthi militia, who have recently tried to plant terrorist cells in the governorate, while al-Qaeda is trying to keep it as a focal point for targeting southern Yemen, especially the capital, Aden

Figure 7.2

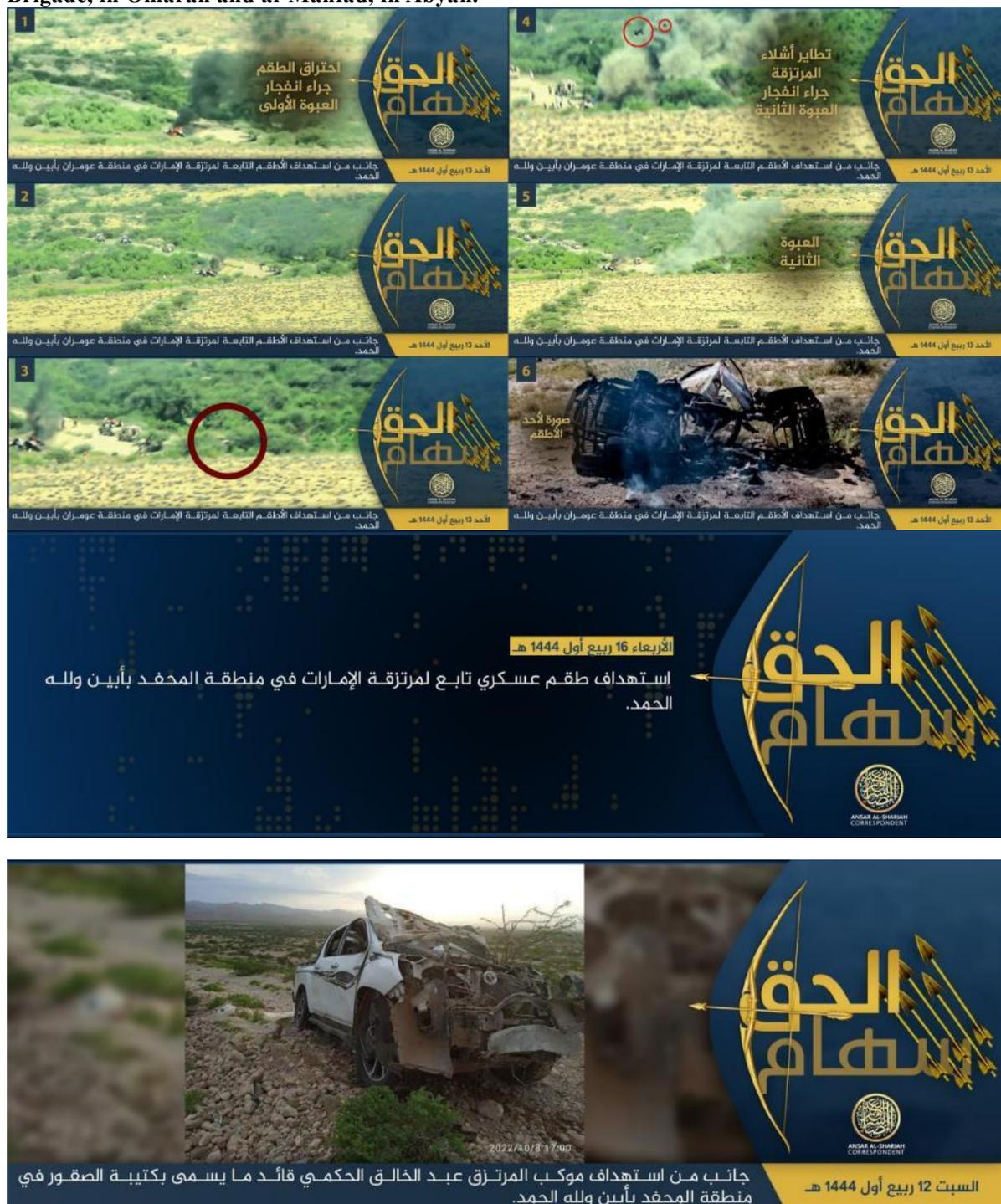
AQAP claims of attacks against the Security Belt Forces in Abyan in September 2022 as part of the “Arrows of the Truth” operation



Source: <https://twitter.com/G88Daniele/status/1570897272657047553>

Figure 7.3

In October 2022, AQAP claimed several attacks against the Security Belt Forces, and the al-Saqour (Falcon) Brigade, in Omaran and al-Mahfad, in Abyan.



Source: <https://twitter.com/G88Daniele/status/1580318129783463937>.

Figure 7.4  
AQAP claimed an IED attack against the “Shabwa Defence Forces” in the Al-Masnaa area in Shabwa in October 2022



Source: <https://twitter.com/G88Daniele/status/1580948409716191232>.

Figure 7.5  
AQAP claiming an attack in Wadi al-Khayala in the al-Mahfad area, Abyan, as part of the “Arrows of the Truth” operation in November 2022.

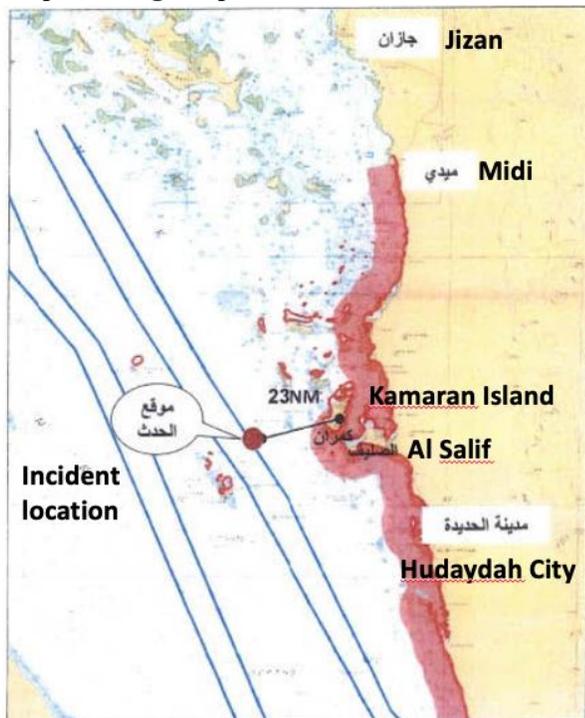


Source: <https://twitter.com/G88Daniele/status/1589256038670536704>.

## Annex 8 Seizure of the RWABEE by Houthi forces on 4 January 2022

Figure 8.1

Map showing the position of the RWABEE at the time of the attack



Source: Confidential

Figure 8.2

Tweet from UNMHA showing the RWABEE and its crew members in Al Salif port



UN Mission to support the Hudaydah Agreement  
@UN\_Hudaydah

...

1. As part of its routine weekly patrol, UNMHA visited As-Salif port and neighbouring areas this afternoon. The patrol team saw the RWABEE vessel from a distance and spoke to its crew members



9:24 PM · Jan 12, 2022

Source: [https://twitter.com/un\\_hudaydah/status/1481361543145078792?lang=en](https://twitter.com/un_hudaydah/status/1481361543145078792?lang=en).

Figure 8.3

Images released in Houthi-affiliated media showing the alleged cargo of the RWABEE



Source: [https://twitter.com/Fath\\_ol\\_Mobin/status/1478115022240894979](https://twitter.com/Fath_ol_Mobin/status/1478115022240894979).

Figure 8.4

Images released in Houthi-affiliated media showing the alleged cargo of the RWABEE



Source: [https://twitter.com/Fath\\_ol\\_Mobin/status/1478115140738371589](https://twitter.com/Fath_ol_Mobin/status/1478115140738371589).

Figure 8.5  
Cargo manifest of the RWABEE obtained by the Panel

KHALID FARAJ SHIPPING		INTEGRATED MANAGEMENT SYSTEM MANUAL						
		VESSEL'S CARGO MANIFEST						
Job Reference No.:								
<b>VESSEL'S CARGO MANIFEST</b>								
Vessel Name:	Lct Rwabee	Date:	28 DEC 2021					
Voyage No.:	04 SOCO TRA TO JIZAN	ETD:	HRS/29 DEC 2021					
Shipper / Consignee:	Joint Forces Command, Socotra / Joint Forces Command, Saudi Arabia	ETA:	HRS/04 JAN 2022					
Sl No.	Cargo Description	L	W	H	QTY	CBM	WL	Remarks
1	SHELTER BOX	2	2	2	26	208	13	
2	RUBBER TASKBOAT AND SPECIAL OPERATIONS	11	2	1.5	2	66	3	NOT WORK
3	TOYOTA JEEP SHAS	5.23	2	2	2	37.9	3.9	NOT WORK
4	FIELD WASHER	12	2.6	3.5	1	109.2	5	NOT WORK
5	JEEP SHAS	5.23	1.78	2	1	18.1	2	WORK
6	WYNCH HEMET	8.8	2.5	3.2	1	70.6	13	WORK
7	WHITE BURNERS ( PETROL ) MERCEDES	10.7	2.9	3	1	93.1	13	NOT WORK
8	SHELTER MAINTENANCE VEHICLE	7	2.5	4	1	70	13	WORK
9	FIELD KITCHEN	3	2	3	3	54	3	WORK
10	JEEP AMBULANCE	3.5	2.1	2.3	2	33.8	4	WORK
11	FIELD HOSPITAL	8	4	4	1	128	5	WORK
12	HUMMER SATELLITE JEEP	11	2.4	3	1	79.2	8	NOT WORK
13	TRILLA HEAD HEMET	7	2.47	3	1	51.9	7	WORK
14	MERCEDES HEAD LP	6.8	2.49	3.56	1	60.3	7	NOT WORK
15	20 FT CONTAINER	6	2.4	2.6	1	37.5	4	
		TOTAL		45	1117.4	103.9		
<small>Note: 1) Provide MSDS for all hazardous cargo. 2) Check after loading and arrival on destination about the condition of cargo and sign for acknowledgement that cargo received in complete and in good condition. Please do not accept the cargo if the podlock or seal or locking arrangement is found broken.</small>								
Shipper Representative (Name and Signature)		Master (Name and Signature)		Chief Officer (Name and Signature)		Consigner Representative (Name and Signature)		
Joint Forces Command, Socotra Cc: Operations Manager/Charterer or Shipper / General Manager		Capt. Carlos P De...		Sunya Hidayat Pratama		Joint Forces Command, Saudi Arabia		
Document No: JTS/MSI/SOM/02/ Vessel's Cargo Manifest				M.V. "RWABEE" Job No. : 0834155 Call Sign : A862081 GPR : 1 2000 SATFREQ : 3364994 IFF : 0.A.C.		Issue Date: 15-September-2015		Page 1 of 1

Source: Confidential

Figure 8.6  
Image showing a Houthi-organised mass wedding onboard the RWABEE on 8 November 2022



Source: <https://twitter.com/Syribelle/status/1590088917835198464>.

**Annex 9      Attack on the crude oil tanker PRATIKA on 21 November 2022**

Figure 9.1

**Still from CCTV footage showing the cruise missile in-flight**



**Source:**      Confidential

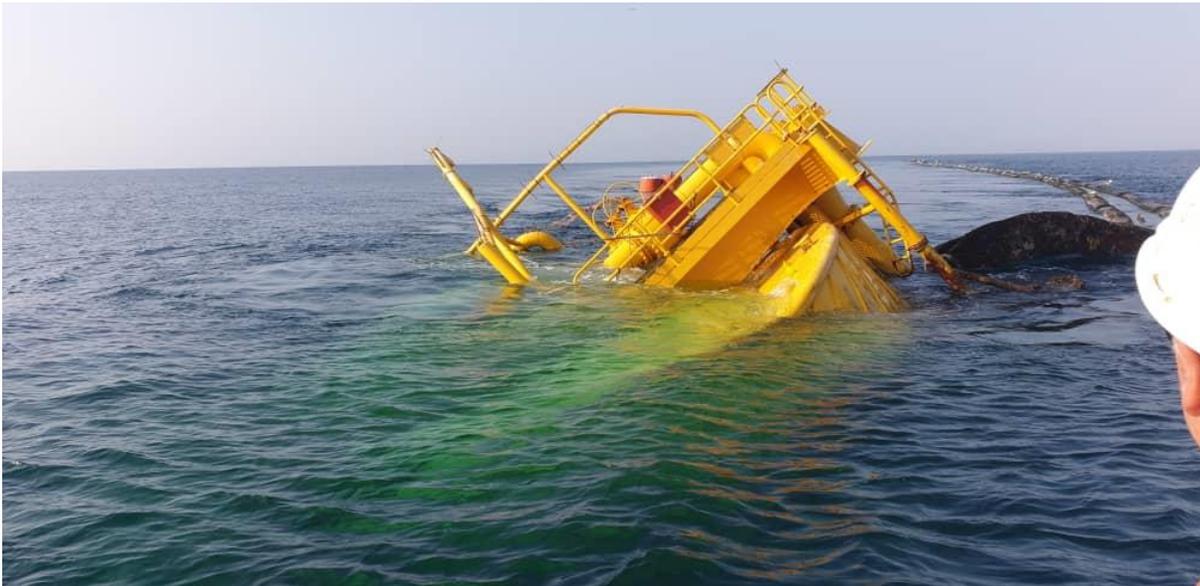
Figure 9.2

**Still from CCTV footage showing the cruise missile close to the PRATIKA, shortly before impact**



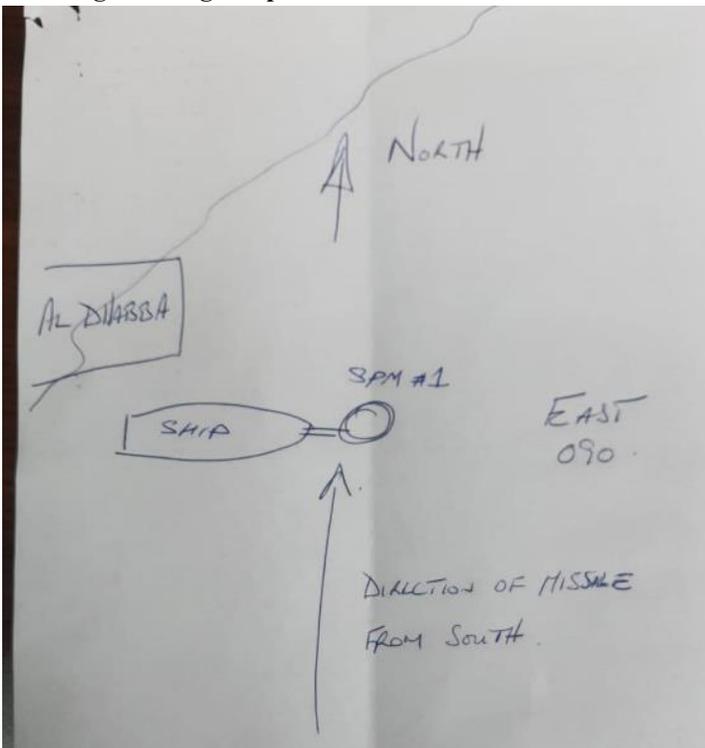
**Source:**      Confidential

Figure 9.3  
Image showing the single mooring point buoy after the attack



Source: Confidential

Figure 9.4  
Drawing showing the position of the PRATIKA and the direction of the attack



Source: Confidential

Figure 9.5  
Fuselage debris of a Quds-type cruise missile recovered from the seabed after the attack



Source: Confidential

Figure 9.6  
Fuselage debris of a Quds-type cruise missile recovered from the seabed after the attack



Source: Confidential

Figure 9.7  
Debris of a servo actuator recovered from the seabed after the attack



Source: Confidential

Figure 9.8  
Debris of a servo actuator recovered from the seabed after the attack



Source: Confidential

## Annex 10 Weapons shown during the Houthi parades in September 2022

1. During the reporting period, the Houthis organized two large military parades – one took place at the Podium Theater in Hudaydah on 1 September 2022, while the second took place in Sana'a on 21 September 2022. Both events were used to display “new” weapon systems and to show that the Houthi forces have the capability to threaten vessels in the Red Sea and to strike land targets at middle- and long distances. The focus of this annex is on previously undocumented weapon systems shown during the parade. The Panel cannot confirm whether all weapon systems shown are actually operational. The Panel notes Houthi claims that the “new” weapon systems were developed and manufactured in Yemen, however a number of them show external similarities with weapon systems manufactured in other countries. This does not necessarily imply that they were provided to the Houthis in violation of the targeted arms embargo. In order to make such an assessment, additional investigations, including an inspection of the weapon systems, would be necessary.

2. The Houthis have displayed four different types of anti-ship missiles during the parades. These include the “Al-Mandab 1” and “Al-Mandab 2” anti-ship cruise missiles. “Al-Mandab 1” missiles were previously shown during an exhibition in Hudaydah in November 2017.<sup>4</sup> According to the Houthi-affiliated media, the “Al-Mandab 1” is solid fuel missile and has a length of 5.81 metres and a diameter of 0.36 centimetres, while the “Al-Mandab 2” has a similar diameter, a length of seven metres and a range of 300 kilometres and is powered by a micro-turbojet engine. It is also claimed that the “Al-Mandab 1” is based on the Chinese “C-801” missile, which had been exported to Yemen prior to the conflict, while the “Al-Mandab 2” is “100% made in Yemen”.<sup>5</sup> The Panel notes there are significant external similarities between those two missiles and the “C-801” and “C-802” anti-ship cruise missiles manufactured in China, which also have a similar diameter; as well as with the “Ghader” and “Ghadir” anti-ship cruise missiles, which were unveiled by Iran in 2011 and 2015 respectively, and which are based on the “C-802” missile. Other less sophisticated anti-ship missiles shown include the “Rubezh” which is a “P-15 Termit” coastal anti-ship missile developed in the Soviet Union in 1950s, which has been known to have been exported to Yemen prior to the conflict; as well as the “Falaq-1” anti-ship ballistic missile, which seems to be a naval version of the “Badr-1P”, a guided version of artillery rocket, which has been in use by the Houthis since at least 2017.

Figure 10.1

### Information regarding the “Al-Mandab 1” in the Houthi-affiliated media



Source: <https://english.almayadeen.net/news/politics/prominent-characteristics-of-missiles-unveiled-by-yemeni-arm>

<sup>4</sup> <https://www.tasnimnews.com/en/news/2017/11/08/1567835/yemen-displays-new-naval-missile-in-hudaydah-photos>.

<sup>5</sup> <https://english.almayadeen.net/news/politics/prominent-characteristics-of-missiles-unveiled-by-yemeni-arm>.

Figure 10.2

“Al-Mandeb 1” anti-ship cruise missile shown in Sana’a on 21 September 2022



Source: <https://www.middleeastmonitor.com/20220922-yemen-pro-houthi-army-unveils-new-weapons-at-parade-marking-revolutions-8th-anniversary/>.

Figure 10.3

“Ghader” anti-ship cruise missile shown in the Iranian media



Source: <https://iranpress.com/content/48889/qader-anti-ship-missile-capable-against-coastal-targets-boats#images-6>.

Figure 10.4  
 “C-802” anti-ship cruise missile



Source: <https://i0.wp.com/www.defensemedianetwork.com/wp-content/uploads/2013/01/C802-Missile.jpg?ssl=1>.

Figure 10.5  
 Information regarding the “Al-Mandab 2” in the Houthi-affiliated media

**صاروخ المندب 2**

النوع	صاروخ بحري نوع (كروز)
الطول	7.00 م
القطر	0.36 م
نوع الوقود	سائل
المدى	أكثر من 300 كم
القدرات	رصد وإصابة الأهداف بدقة عالية

صناعة يمنية (100%)

الإعلام الحربي اليمني  
 www.mmy.ye

Source: <https://english.almayadeen.net/news/politics/prominent-characteristics-of-missiles-unveiled-by-yemeni-arm>.

Figure 10.6

“Al-Mandeb 2” anti-ship cruise missile shown in Sana’a on 21 September 2022



Source: <https://www.middleeastmonitor.com/20220922-yemen-pro-houthi-army-unveils-new-weapons-at-parade-marking-revolutions-8th-anniversary/>.

Figure 10.7

“Ghadir” anti-ship cruise missile shown in the Iranian media



Source: <https://web.archive.org/web/20200510173516/https://en.mehrnews.com/news/112393/Navy-equipped-with-long-range-cruise-missile-Ghadir>.

Figure 10.8  
“Rubezh” anti-ship cruise missile shown in Hudaydah on 1 September 2022



Source: <https://twitter.com/TacticalReport/status/1571884327666794496>.

Figure 10.9  
“Falaq-1” anti-ship ballistic missile shown in Hudaydah on 1 September 2022



Source: <https://www.saba.ye/en/news3201309.htm>.

**Annex 11 Interdiction of the dhow AL-GHAZAL 1 on 20 December 2021**

**Figure 11.1  
Intercept of the dhow by U.S. warships**



**Source:** Confidential

**Figure 11.2  
Arms and ammunition boxes found on the dhow**



**Source:** Confidential

Figure 11.3  
Green canvas bags containing assault rifles found on the dhow



*Source:* Confidential

Figure 11.4  
White canvas bags containing boxes of ammunition found on the dhow



*Source:* Confidential

Figure 11.5  
Garmin eTrex 10 GPS navigational device found on the dhow



Source: Confidential

Figure 11.6  
Trackpoints allegedly retrieved from Garmin eTrex 10 GPS shown in Figure 10.5



Source: Confidential

Figure 11.7  
Yemeni boat registration document of the seized dhow (front side)

الجمهورية اليمنية  
وزارة الداخلية  
مصلحة خفر السواحل  
الإدارة العامة للأمن البحري وحراسة السواحل

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

إدارة الأمن البحري

كرت تسجيل / ترقيم قارب صيد

13028

اسم المالك: [Redacted]

نوع القارب: عبري

الطول: 24 العرض: 7 اللون: بي

عدد البحارة: 15

تاريخ الإصدار: 2021/10/16 تاريخ الانتهاء: 2022/10/16

التوقيع

مدير الأمن البحري  
مقدم / يوسف عبيد الله علي هاشم

انغزال-1

Source: Confidential

Figure 11.8  
Yemeni boat registration document of the seized dhow (rear side)

13028|2|ص

إرشادات

1- تؤكد هذه البطاقة أنه قد تم تسجيل وترقيم القارب في مصلحة خفر السواحل.

2- لا يجوز استخدام أو استبدال هذه البطاقة لأي قارب آخر.

3- لا تعتبر هذه البطاقة تصريح بمزاولة مهنة الاصطياد.

4- في حالة فقدان البطاقة يبلغ عنها فوراً .. وعلى من يجدها إيصالها إلى أقرب فرع.

رقم المحرك: 03511 قوته: 480 خيل نوعه: يانمار - ديزل

Source: Confidential

Figure 11.9  
**Type 56-1 assault rifle inspected by PoE Somalia**



**Source:** PoE Somalia

Figure 11.10  
**Detail of marking on Type 56-1 assault rifle inspected by PoE Somalia**



**Source:** PoE Somalia

Figure 11.11  
**Sample of serial numbers inspected by PoE Somalia (highlighted in the tables below)**

		
<b>16 - 61089552</b>	<b>16 - 61104554</b>	<b>16 - 6110747</b>
		
<b>17 - 62039574</b>	<b>17 - 62107561</b>	<b>17 - 62118520</b>

**Source:** PoE Somalia

Table 11.1  
Serial numbers between 61000281 and 61095088

61000281	61069857	61080410	61083815	61085043	61086169	61087239	61088540	61089708	61092957
61000312	61069929	61080494	61083834	61085051	61086191	61087247	61088553	61089712	61092961
61000329	61070065	61080603	61083868	61085055	61086218	61087264	61088557	61089759	61093098
61000532	61070096	61080605	61083955	61085120	61086231	61087302	61088598	61089762	61093257
61003234	61070115	61080696	61083995	61085138	61086255	61087341	61088607	61089788	61093258
61003990	61070459	61080700	61083995	61085146	61086256	61087390	61088620	61089789	61093293
61006237	61070739	61080701	61084073	61085159	61086303	61087401	61088623	61089834	61093342
61008996	61070987	61080702	61084102	61085171	61086354	61087612	61088647	61089851	61093364
61008997	61071206	61080706	61084118	61085197	61086360	61087718	61088678	61089854	61093487
61017588	61071235	61080729	61084145	61085224	61086373	61087720	61088687	61089907	61093520
61038339	61071356	61080735	61084154	61085324	61086389	61087733	61088766	61089919	61093545
61040462	61071380	61080800	61084157	61085338	61086435	61087764	61088773	61089923	61093564
61044380	61071429	61080983	61084158	61085341	61086441	61087779	61088790	61090161	61093583
61047341	61071528	61081219	61084160	61085367	61086449	61087810	61088793	61090272	61093595
61048624	61071574	61081227	61084195	61085383	61086450	61087833	61088815	61090305	61093678
61054712	61071661	61081429	61084197	61085399	61086513	61087847	61088830	61090375	61093732
61056959	61071710	61081520	61084227	61085412	61086519	61087866	61088839	61090402	61093734
61057023	61071778	61081740	61084232	61085438	61086520	61087878	61088874	61090421	61093756
61058956	61071842	61081745	61084259	61085442	61086530	61087882	61088877	61090423	61093770
61058993	61071883	61082092	61084290	61085457	61086574	61087888	61088884	61090426	61093900
61059684	61071921	61082501	61084367	61085471	61086579	61087901	61088909	61090432	61093901
61059750	61071941	61082512	61084370	61085485	61086583	61087918	61088939	61090470	61093907
61059843	61076830	61082644	61084387	61085489	61086608	61087923	61088952	61090660	61094000
61060000	61077703	61082658	61084394	61085498	61086652	61087994	61088966	61090747	61094004
61064156	61077743	61082672	61084396	61085505	61086676	61087995	61088980	61090776	61094127
61064654	61077920	61082701	61084502	61085531	61086759	61088009	61088991	61090854	61094237
61064776	61078217	61082836	61084557	61085545	61086776	61088076	61088994	61090909	61094290
61064793	61078580	61082940	61084590	61085555	61086787	61088086	61088999	61090932	61094364
61064932	61078599	61082950	61084593	61085565	61086863	61088155	61089042	61091130	61094484
61064940	61078706	61083018	61084603	61085631	61086888	61088165	61089078	61091189	61094515
61065027	61078717	61083155	61084649	61085644	61086903	61088222	61089081	61091225	61094545
61065028	61078831	61083203	61084675	61085695	61086908	61088232	61089126	61091255	61094562
61065056	61079022	61083338	61084694	61085704	61086963	61088235	61089188	61091409	61094650
61065073	61079227	61083339	61084709	61085713	61086997	61088245	61089419	61091542	61094702
61066799	61079238	61083345	61084727	61085744	61087011	61088250	61089433	61091611	61094705
61066924	61079255	61083381	61084737	61085751	61087015	61088256	61089440	61091765	61094712
61066959	61079331	61083434	61084747	61085752	61087016	61088267	61089496	61091950	61094745
61067478	61079400	61083484	61084756	61085782	61087018	61088356	61089537	61091952	61094784
61067752	61079412	61083516	61084798	61085829	61087029	61088360	61089552	61091958	61094804
61068078	61079422	61083529	61084801	61085864	61087047	61088415	61089554	61092150	61094813
61068251	61079463	61083562	61084827	61085937	61087075	61088417	61089565	61092155	61094831
61068335	61079567	61083582	61084833	61085942	61087090	61088437	61089566	61092239	61094912
61068422	61079627	61083586	61084907	61085943	61087093	61088461	61089585	61092248	61094978
61068914	61079979	61083611	61084938	61085992	61087116	61088462	61089592	61092392	61094980
61069419	61080066	61083656	61084956	61086008	61087127	61088463	61089616	61092429	61094987
61069424	61080118	61083688	61084971	61086032	61087145	61088468	61089663	61092515	61095048
61069613	61080186	61083749	61084991	61086064	61087169	61088475	61089666	61092531	61095050
61069704	61080237	61083777	61085010	61086097	61087189	61088479	61089694	61092617	61095073
61069718	61080361	61083781	61085026	61086156	61087229	61088510	61089695	61092688	61095081
61069749	61080395	61083785	61085034	61086156	61087237	61088521	61089703	61092896	61095088

Source: Confidential and PoE Somalia

Table 11.2

## Serial numbers between 61095093 and 61111176

61095093	61096704	61098189	61099640	61101086	61102986	61104190	61105212	61106729	61108825
61095106	61096726	61098201	61099641	61101089	61103025	61104241	61105222	61106809	61108864
61095140	61096727	61098264	61099665	61101103	61103040	61104246	61105258	61106810	61108873
61095200	61096740	61098325	61099688	61101117	61103148	61104259	61105278	61106811	61108940
61095224	61096755	61098327	61099741	61101121	61103184	61104287	61105294	61107040	61108965
61095226	61096762	61098341	61099746	61101160	61103201	61104305	61105295	61107049	61108967
61095276	61096768	61098486	61099764	61101164	61103211	61104332	61105388	61107067	61108995
61095279	61096796	61098553	61099798	61101172	61103216	61104333	61105450	61107072	61109003
61095442	61096801	61098565	61099811	61101182	61103217	61104336	61105452	61107073	61109004
61095514	61096803	61098566	61099829	61101270	61103221	61104350	61105466	61107118	61109062
61095516	61096866	61098587	61099884	61101347	61103254	61104357	61105507	61107119	61109255
61095538	61096869	61098598	61099894	61101493	61103271	61104375	61105551	61107129	61109343
61095571	61096911	61098604	61099903	61101552	61103282	61104380	61105554	61107131	61109401
61095627	61096926	61098620	61100026	61101573	61103289	61104385	61105560	61107194	61109423
61095628	61096941	61098692	61100032	61101586	61103339	61104475	61105569	61107225	61109426
61095632	61097009	61098715	61100033	61101602	61103440	61104485	61105570	61107267	61109472
61095711	61097019	61098770	61100074	61101617	61103446	61104487	61105572	61107282	61109579
61095758	61097027	61098807	61100180	61101661	61103458	61104494	61105575	61107317	61109590
61095770	61097050	61098819	61100259	61101670	61103467	61104502	61105593	61107364	61109591
61095773	61097067	61098832	61100272	61101747	61103518	61104529	61105684	61107470	61109621
61095804	61097072	61098850	61100311	61101758	61103546	61104550	61105694	61107540	61109630
61095847	61097096	61098946	61100361	61101882	61103557	61104554	61105725	61107590	61109770
61095904	61097114	61098972	61100432	61101890	61103568	61104558	61105731	61107611	61109906
61095915	61097164	61099017	61100437	61101909	61103587	61104571	61105774	61107613	61109989
61095916	61097167	61099037	61100481	61102027	61103605	61104573	61105778	61107619	61110053
61095958	61097169	61099097	61100528	61102029	61103631	61104624	61105788	61107656	61110121
61096093	61097172	61099133	61100591	61102039	61103637	61104632	61105793	61107809	61110235
61096110	61097183	61099144	61100616	61102060	61103640	61104670	61105880	61107820	61110239
61096147	61097245	61099210	61100636	61102082	61103712	61104675	61105885	61107836	61110244
61096154	61097249	61099215	61100650	61102114	61103722	61104677	61105890	61107852	61110253
61096157	61097285	61099222	61100669	61102122	61103733	61104733	61105897	61107855	61110288
61096161	61097314	61099259	61100672	61102150	61103734	61104762	61105972	61107856	61110292
61096188	61097333	61099338	61100680	61102182	61103738	61104768	61106000	61107871	61110311
61096227	61097335	61099382	61100703	61102191	61103794	61104770	61106065	61107887	61110363
61096322	61097338	61099389	61100751	61102200	61103857	61104780	61106075	61107903	61110378
61096351	61097384	61099431	61100756	61102207	61103894	61104781	61106097	61107920	61110492
61096392	61097450	61099449	61100774	61102213	61103920	61104843	61106177	61107932	61110547
61096407	61097647	61099496	61100776	61102217	61103955	61104869	61106181	61108070	61110595
61096417	61097648	61099500	61100801	61102227	61103965	61104910	61106185	61108133	61110726
61096447	61097672	61099521	61100809	61102325	61103989	61104918	61106199	61108145	61110822
61096450	61097703	61099534	61100934	61102483	61104035	61104997	61106205	61108443	61110840
61096451	61097746	61099536	61100939	61102502	61104038	61105007	61106225	61108454	61110842
61096522	61097884	61099557	61100971	61102533	61104040	61105010	61106233	61108461	61110867
61096529	61097888	61099578	61100975	61102543	61104041	61105037	61106241	61108476	61110870
61096553	61097905	61099579	61100977	61102581	61104042	61105053	61106368	61108491	61110879
61096556	61097931	61099588	61100991	61102600	61104102	61105175	61106372	61108593	61110883
61096570	61097972	61099591	61100997	61102641	61104106	61105180	61106402	61108594	61111041
61096571	61098092	61099608	61101006	61102666	61104111	61105200	61106490	61108599	61111092
61096597	61098104	61099614	61101027	61102730	61104120	61105202	61106654	61108643	61111102
61096617	61098109	61099618	61101073	61102785	61104173	61105205	61106708	61108801	61111176

Source: Confidential and PoE Somalia



Table 11.4

## Serial numbers between 62000168 and 62132135

62000168	62017344	62027089	62036967	62041683	62094557	62115493	62129506
62000267	62017435	62027208	62037160	62041752	62094573	62115622	62129645
62000281	62017673	62027470	62037166	62041786	62094721	62115635	62129842
62000328	62018213	62027643	62037172	62041802	62094839	62115669	62129856
62000424	62018214	62027689	62037357	62041878	62094861	62115996	62130195
62000430	62018247	62027719	62037397	62041943	62094890	62116728	62130688
62000431	62018296	62027956	62037535	62041951	62095105	62117216	62131184
62000492	62018563	62028020	62037558	62042080	62096748	62117528	62132135
62000569	62018802	62028061	62037789	62042192	62100651	62117930	
62000717	62019013	62028083	62037862	62042213	62101188	62117973	
62000965	62019157	62028517	62038077	62042226	62101741	62118035	
62000971	62019229	62028613	62038130	62042493	62101747	62118042	
62001226	62019302	62028675	62038167	62042603	62101961	62118122	
62001282	62019320	62028847	62038190	62042819	62102108	62118258	
62001490	62019332	62028918	62038272	62043030	62102136	62118263	
62001519	62019354	62028927	62038486	62043098	62102343	62118389	
62001538	62019446	62029309	62038514	62043115	62102531	62118520	
62001635	62019538	62029427	62038793	62043137	62102532	62118632	
62001660	62019540	62029501	62038818	62043147	62102587	62118649	
62002159	62019549	62029597	62038864	62043168	62102593	62118831	
62002421	62019567	62029599	62038991	62043319	62102633	62118899	
62002474	62019599	62029665	62039198	62043591	62102692	62119060	
62006044	62019665	62029760	62039261	62044073	62102711	62119085	
62006097	62019678	62029917	62039312	62044207	62102719	62119237	
62006106	62019698	62030476	62039574	62046797	62103343	62119370	
62006122	62019728	62031151	62039757	62047742	62103427	62119381	
62006152	62019770	62031295	62039766	62064746	62107561	62122100	
62006164	62019842	62031516	62039793	62068225	62109763	62123208	
62006175	62019966	62031595	62040028	62068417	62110053	62123672	
62006179	62020053	62031601	62040040	62068497	62110170	62123674	
62006217	62020242	62032046	62040041	62068506	62110192	62123694	
62006253	62020273	62032107	62040164	62068529	62110198	62123723	
62006318	62020551	62032570	62040190	62068826	62110216	62123738	
62007914	62020642	62032943	62040345	62068970	62110236	62123834	
62008220	62020787	62033097	62040385	62069138	62110322	62123848	
62008368	62020826	62033141	62040386	62069773	62110424	62124006	
62009420	62020840	62033876	62040560	62079440	62110437	62126045	
62010092	62020985	62034639	62040569	62082117	62110513	62126757	
62010893	62023538	62035391	62040719	62085790	62110529	62127387	
62011121	62023659	62035848	62040728	62089528	62110594	62127628	
62011850	62023801	62035948	62040781	62090745	62110863	62127835	
62011890	62025004	62036074	62040838	62092334	62110893	62128055	
62012925	62025221	62036081	62040852	62093141	62111124	62128063	
62014240	62025477	62036124	62041004	62093513	62111698	62128096	
62016955	62025775	62036189	62041017	62093862	62112450	62128590	
62017001	62026034	62036274	62041046	62093958	62112609	62128636	
62017041	62026106	62036337	62041051	62094016	62115287	62128912	
62017241	62026109	62036425	62041084	62094333	62115290	62129032	
62017269	62026112	62036716	62041235	62094382	62115458	62129101	
62017270	62026290	62036942	62041371	62094492	62115490	62129282	

Source: Confidential and PoE Somalia

Figure 11.12  
Markings on ammunition box indicating manufacture at State Factory 71



Source: PoE Somalia

Figure 11.13  
Partially obliterated markings on ammunition box



Source: PoE Somalia

Figure 11.14  
Headstamp on cartridge showing manufacture by State Factory 71, likely in 1973



Source: PoE Somalia

Figure 11.15

Markings on ammunition box indicating manufacture at Factory 10 in Bulgaria



Source: PoE Somalia

Figure 11.16

**Detail of control number (5449) on the box with the lot number 16-86**



*Source:* PoE Somalia

Figure 11.17

**Headstamp on cartridge showing manufacture by Factory 10 in 1986**



*Source:* PoE Somalia

**Annex 12  
chemicals**

**Network of individuals involved in the maritime smuggling of arms, ammunition, and  
Confidential**

**Annex 13      Seizure of SALW from a dhow on Socotra Island on 28 January 2022**

The Panel has noted media reports that the Yemeni police seized 53 weapons in the vicinity of Qulansiyah on the island of Socotra on 28 January 2022 from a “weapon smuggling cell”. According to local news reports, the weapons were found on a dhow and the smugglers were detained.<sup>6</sup> The single available image of the seized weapons shows a collection of assault rifles from different manufacturers, magazines and at least one light machine gun (see figure 12.1 below). The Panel notes that the mix of weapons as well as their condition is significantly different from those in previous maritime seizures, which raises the possibility that they were destined for the black market, for example in Somalia, rather than for the Houthi forces, as alleged in the media article. The Panel has contacted the Government of Yemen, requesting an opportunity to inspect the weapons and to interview the smugglers; a response is pending.

Figure 13.1  
SALW seized on Socotra on 28 January 2022



Source: <https://adengad.net/posts/594807>.

<sup>6</sup> <https://adengad.net/posts/594807>

## Annex 14 Seizure of arms and ammunition from a dhow in the Red Sea on 24 September 2022

The Panel noted media reports that, on 24 September 2022, the Sudanese Navy interdicted, in the Red Sea, a dhow crewed by four Yemenis with a cargo of 90 assault rifles, several hundred boxes of SALW ammunition as well as detonating cords and fuses. Information regarding this seizure remains limited and contradictory: according to a spokesperson of the Sudanese Navy, the dhow was interdicted “near the al-Sabaat islands inside of Sudanese territorial waters”.<sup>7</sup> While initial news reports claimed that the boat was headed for Hudaydah,<sup>8</sup> later reports suggested that the weapons were smuggled out of Yemen. The Panel notes that a seizure inside of Sudanese territorial waters would only make sense if the destination of the dhow was either Sudan or some place in the Northern Red Sea. The Panel contacted Sudan requesting more information on the seizure, as well as an opportunity to inspect the cargo, and to interview the smugglers. A response is pending.

Figure 14.1

### Seized weapons and related items displayed in Sudan



**Source:** <https://sudantribune.com/article264571/>.

Figure 14.2

### Seized SALW ammunition displayed in Sudan



**Source:** [https://twitter.com/SudanTribune\\_EN/status/1574304316630142976/photo/2](https://twitter.com/SudanTribune_EN/status/1574304316630142976/photo/2).

<sup>7</sup> <https://sudantribune.com/article264571/>.

<sup>8</sup> <https://www.khabaragency.net/news177934.html>.

Figure 14.3  
Seized SALW ammunition displayed in Sudan



*Source:* [https://twitter.com/SudanTribune\\_EN/status/1574304316630142976/photo/3](https://twitter.com/SudanTribune_EN/status/1574304316630142976/photo/3)

Figure 14.4  
Seized detonating cord displayed in Sudan



*Source:* [https://twitter.com/SudanTribune\\_EN/status/1574304316630142976/photo/4](https://twitter.com/SudanTribune_EN/status/1574304316630142976/photo/4)

**Annex 15      Seizure of urea fertilizer from the dhow AL-ETIHAD on 18 January 2022**

Figure 15.1

**Intercept of the dhow by U.S. warships**



**Source:** Confidential

Figure 15.2

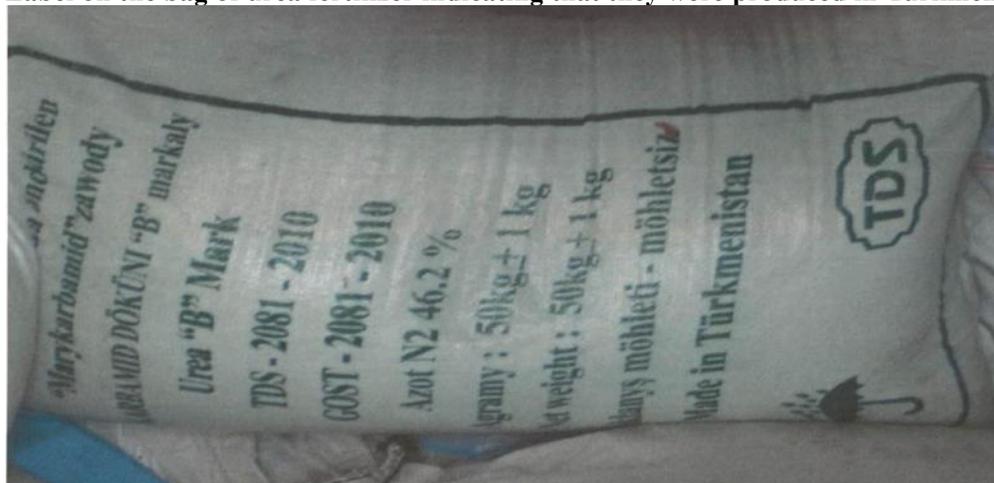
**Registration number of the dhow - 3347**



**Source:** Confidential

Figure 15.3

**Label on the bag of urea fertilizer indicating that they were produced in Turkmenistan<sup>9</sup>**



**Source:** Confidential

<sup>9</sup> The Panel has contacted Turkmenistan requesting information regarding the fertilizer, a response is pending.





Figure 15.8  
 Forged Sri Lankan Ship Registration document found on the AL-ETIHAD

REG FORM NO. 2

CP 1000-01/2004

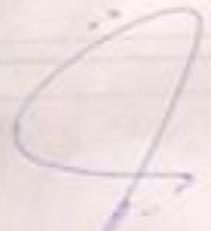


**CERTIFICATE OF SRI LANKA REGISTRY  
 PARTICULAR OF SHIP**

Official number	Name of ship	No. Year and Port of Registry	No. year and port of previous registry (if any)				
1003586	ETIHAD	COLOMBO	SRI LANKA				
Whether A Sailing Ship Or Motor Ship If Sailing Or Motor, How Propelled		Where Built	When Built	Name and Address of Builders			
DIESEL		INDIA	2018	HYDRAMAUIT - YEMEN			
Number Of Decks	ONE	Length	Water	On			
Number Of Masts	ONE	(Article 226, 192 Tonnage Convention 1922)	28	20			
rigged	FIBER GLASS	Main (By I.C.C. - 1922 Tonnage Convention)	28	20			
Steel	NON-STEEL	Depth to Main Mast From Tonnage Deck To Ceiling, including		18			
Build	YEMEN	Depth to Main Mast From Tonnage Deck To Ceiling, including, in The					
Framework and description of vessel	COMMERCIAL	Face of Two Decks and Upper					
Number of bulk heads	FIBER GLASS	Forward Of Deck On Upper Deck					
PARTICULARS OF PROPPELLING ENGINES, E.C. (IF ANY). As Supplied By Builders, Owners Engine Makers							
No. Of Engines	Description Of Engines	When Made	Name and address of makers	Reciprocating engine		Rotary engine	S.H.P. Summed Speed Of Ship
				No. of cylinders in each set	diameter of cylinder		
1	Engines			08	130MM	6	450 H.P.
No. Of Decks	Particulars of decks	2018	YANMAR JAPAN	Length Of Decks			
Particulars Of tonnage							
This Ship is Assigned With A Tonnage Mark On Each Side Of The Ship Which is _____ Inches Below The Upper Deck Line And When This Mark is Submerged The Above Tonnage Are Applicable.							
When Tonnage Mark is Not Submerged The Following Tonnage Are Applicable							
GROSS TONNAGE		250.00	Tons (	780.10	Cubic Meters		
REGISTER TONNAGE		235.00	Tons (	750.32	Cubic Meters		
The number of berths and accommodations for which accommodation is certified _____ 15 Crew							
I, the undersigned, Registrar Sri Lanka Ship At The Port Of COLOMBO Herby Certify That The Ship, The Description Of Which is Prefixed To This is My, validly, Has Been duly Surveyed, And The Above Description is In Accordance With The Register Book, That _____ is the master of the said ship, _____ residence and description of the owner 100%, and number of stow-aways allowed by _____ are as follows _____							
Name, Residence And Occupation Of The Owner 100%							
FAISAL ALI HASAN QUSAISI							
YEMEN							
dated at COLOMB the 11/09/2021 two thousand twenty one							
This certificate expires on 10/09/2022 two thousand twenty two register of sr lanka							

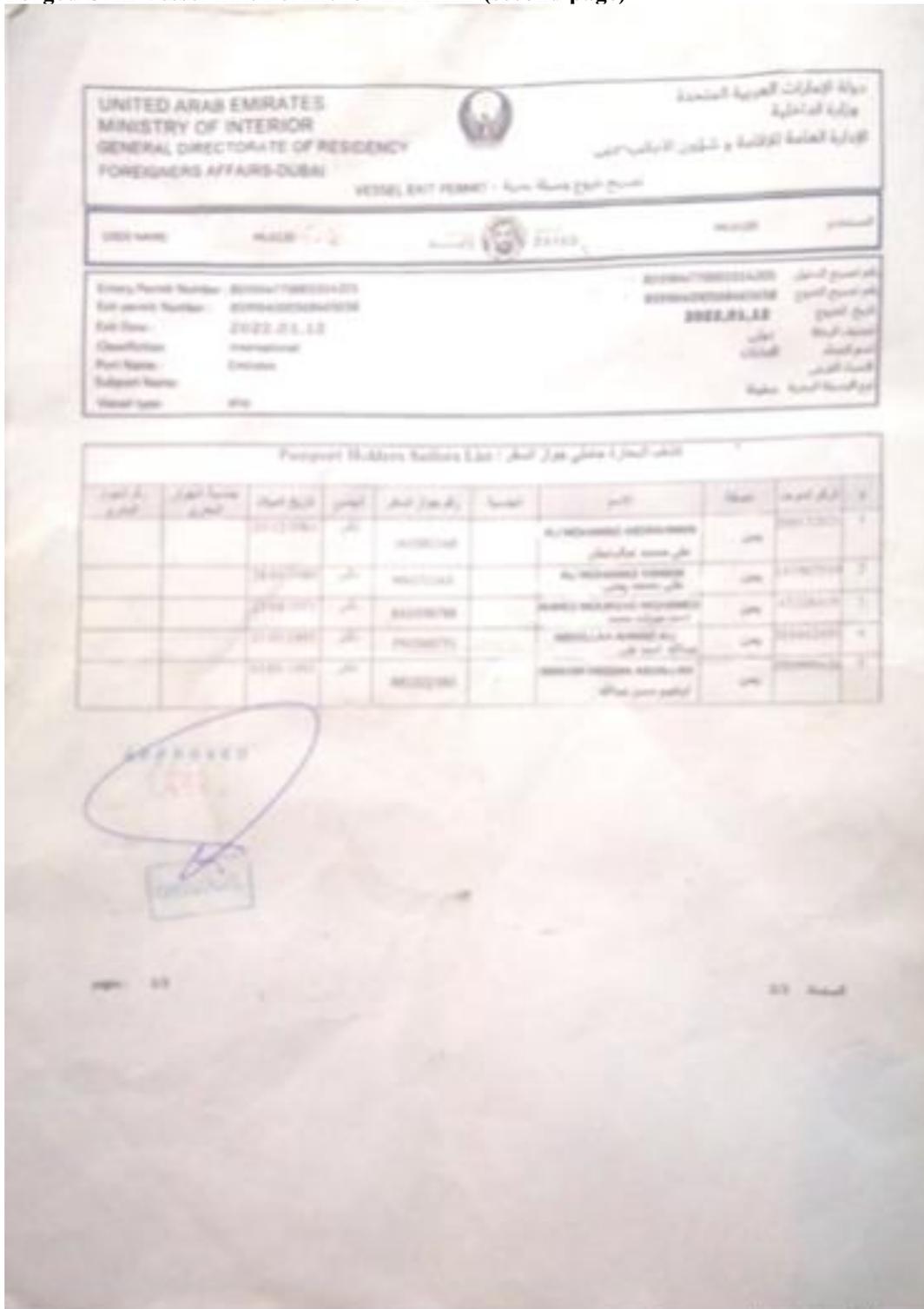
Source: Confidential

Figure 15.9  
 Forged UAE Vessel Exit Permit for ETIHAD (first page)

UNITED ARAB EMIRATES MINISTRY OF INTERIOR GENERAL DIRECTORATE OF RESIDENCY FOREIGNERS AFFAIRS-DUBAI		دولة الإمارات العربية المتحدة وزارة الداخلية الإدارة العامة للإقامة وشؤون الأجنبيين	
VESEL EXIT PERMIT - تصريح خروج سفينة بحرية			
ISSUE NO:	94328	ISSUE DATE:	2022.01.12
Emergency Permit Number - 20220017000004010	20220017000004010	Exit permit Number - 20220012000004010	2022.01.12 100000
Exit Date - 2022.01.12 100000	2022.01.12 100000	Classification - International	International
Port Name - DUBAI	DUBAI	Subject Name - Etihad	Etihad
Vessel Type - 470	470		
Permit Details		بيانات التصريح	
Departure Date - 2022001	2022001	Agency Name - Etihad	Etihad
Agency Number - 2022001	2022001	Vessel Name - 20220012000004010	20220012000004010
Flag - 2022001	2022001	Official No - 2022001	2022001
Official No - 2022001	2022001	IMO Number - 2022001	2022001
Arrival Date - 2022.01.12 100000	2022.01.12 100000	Departing To - 2022001	2022001
Vessel Arrival port - 2022001	2022001	Port Name - 2022001	2022001
Subject Name - Etihad	Etihad	Subject Name - Etihad	Etihad
Captain Name - Etihad	Etihad	Captain Name - Etihad	Etihad
Captain Nationality - Etihad	Etihad	Issued by - Etihad	Etihad
Word value - Etihad	Etihad	Word value - Etihad	Etihad
		User Name: Etihad User ID: Etihad	Date: 2022.01.12
Permit is valid for 24 hours تصريح للتفقد لمدة 24 ساعة			
The captain of this ship mentioned above is permitted to direct to (Dubai) notice that the ship has met all the required conditions.			
2022.01.12 Electronic permit, no stamp or signature required - Issue date: 2022.01.12			

Source: Confidential

Figure 15.10  
 Forged UAE Vessel Exit Permit for ETIHAD (second page)



Source: Confidential

Figure 15.11  
**Forged UAE Customs Receipt**



Source: Confidential

Figure 15.12  
**Yemeni passport of the master of the dhow issued under a fictitious name**



Source: Confidential

**Annex 16      Seizure of urea fertilizer and other chemicals from a dhow on 7 November 2022**

**Figure 16.1**  
**Dhow carrying 100 tons of urea fertilizer and 65 tons of ammonium perchlorate after the intercept**



**Source:**      Confidential

**Figure 16.2**  
**Urea fertilizer in pellet form (left), ammonium perchlorate in powder/sugar form (right)**



**Source:**      Confidential

Figure 16.3  
 GPS coordinates on a handheld navigational device found on dhow showing a waypoint close to Iran



Source: Confidential

Figure 16.4  
 Yemeni passport of the master of the dhow, as well as Omani visa and exit/immigration stamps<sup>12</sup>



Source: Confidential

<sup>12</sup> The Panel has obtained copies of the passports and Yemeni ID cards of all four crew members. It notes that all four passports have Omani visa and exit/immigration stamps with the same dates. The Panel has written to Oman requesting information whether the travel dates can be verified through immigration data. A response is pending.

Figure 16.5

Boarding pass for a flight on 13 October from Teheran’s Mehrabad Airport to Bandar Abbas issued in the name of one of the crew members of the dhow<sup>13</sup>



Source: Confidential

<sup>13</sup> The Panel has contacted Iran to verify whether this document is authentic, a response is pending.

## Annex 17 Sampling of home-made explosives used in Houthi IEDs and landmines

1. The Panel is investigating the use of urea fertilizer smuggled by Houthi-affiliated networks to Yemen in order to determine whether it is used by the Houthi forces to manufacture IEDs and landmines, which would potentially constitute a violation of the targeted arms embargo. The Houthis have been deploying very significant quantities of explosive devices, numbering in the hundreds of thousands, which require large numbers of explosive precursor materials. To indicate the scale of this supply, a single Houthi improvised anti-vehicle landmine contains about 3.5 kilograms of home-made explosives. On 25 November 2019, the U.S. Navy seized 13,700 plain No 8 detonators (figure 20.12 in annex 20 of [S/2020/326](#)), along with a large number of anti-tank guided missiles and other components, from a dhow in the Gulf of Aden, which the Panel was able to inspect. 13,700 improvised anti-vehicle landmines would require already require almost 48 tons of explosive precursor material.<sup>14</sup> In order to analyse which explosive precursor materials are used by the Houthis, a humanitarian demining NGO with a long track record of operating in Yemen, has conducted chemical sampling of four explosive devices from Houthi minefields.

Table 17.1

### Houthi explosive devices selected for sampling and testing

Houthi serial number	Coordinates	Location	Date of recovery
1R7A	N13°55'38.9" E43°26'15.5"	Within 50 metres of Al-Kifah School	26 October 2022
787	N13°14'28.5" E43°28'31.1"	Al-Mawzaah agricultural area	17 October 2022
1 125R (A-9)	N13°56'02.8" E43°24'56.2"	Agricultural area on northern side of Wadi Nakhlah	25 October 2022
1R7A	N13°56'20.1" E43°24'49.9"	Agricultural area on the southern side of Wadi Nakhlah	26 October 2022

Source: Confidential

Figure 17.1

### Improvised Houthi anti-vehicle landmine selected for sampling and testing



Source: Confidential

<sup>14</sup> The Panel has received reports that the Coalition seized a cargo of 1.5 million No 8 detonators in Western Yemen in June 2021, however, the Panel has not been able to inspect them as they were destroyed. 1.5 million anti-vehicle landmines would require 5,250 tons of explosive precursor materials, showing the scale of the required supply.

Figure 17.2  
**Markings on improvised Houthi anti-vehicle landmine selected for sampling and testing**



*Source:* Confidential

Figure 17.3  
**Explosive opening of the anti-vehicle landmine selected for sampling using detonation cord**



*Source:* Confidential

Figure 17.4  
Home-made explosives visible inside of the improvised anti-vehicle landmine



Source: Confidential

Figure 17.5  
Testing of the home-made explosives using EXRAY and DROPEX test reagents



Source: Confidential

Figure 17.6  
Results of the testing with reagents



Source: Confidential

Table 17.2  
Results of the testing of the four selected explosive devices

Houthi serial number	TNT	DNT	Picric & Styphnic acid	Tetryl	Nitroesters/ Nitroamines	Nitrate salts	Chlorates/ Bromates	Urea Nitrate	Pechlorates
1R7A						X	X		
787						X	X		
1 125R (A-9)						X	X		
1R7A						X	X		

Source: Confidential

2. All four samples gave the same strong colour reaction with the specific reagents that detect the presence of Nitrate Salts and Chlorates/Bromates respectively, however no trace reactions were observed for any of the other explosive groups tested, including for Urea Nitrate. This leads to the conclusion that urea fertilizer might be used as a decoy to hide the presence of other chemicals, as in the case of the ammonium perchlorate discovered on 7 November 2022. The Panel will continue to investigate the supply of the chemicals used by the Houthis for the manufacturing of improvised IEDs and landmines.

**Annex 18      Seizure of missile components and other items by the UK Navy**

Figure 18.1  
**Interdiction of a skiff by HMS MONTROSE on 28 January 2022**



*Source:* Confidential

Figure 18.2  
**Boarding party onboard the skiff; white bags containing cargo are visible**



*Source:* Confidential

Figure 18.3  
Cargo of the skiff onboard HMS MONTROSE



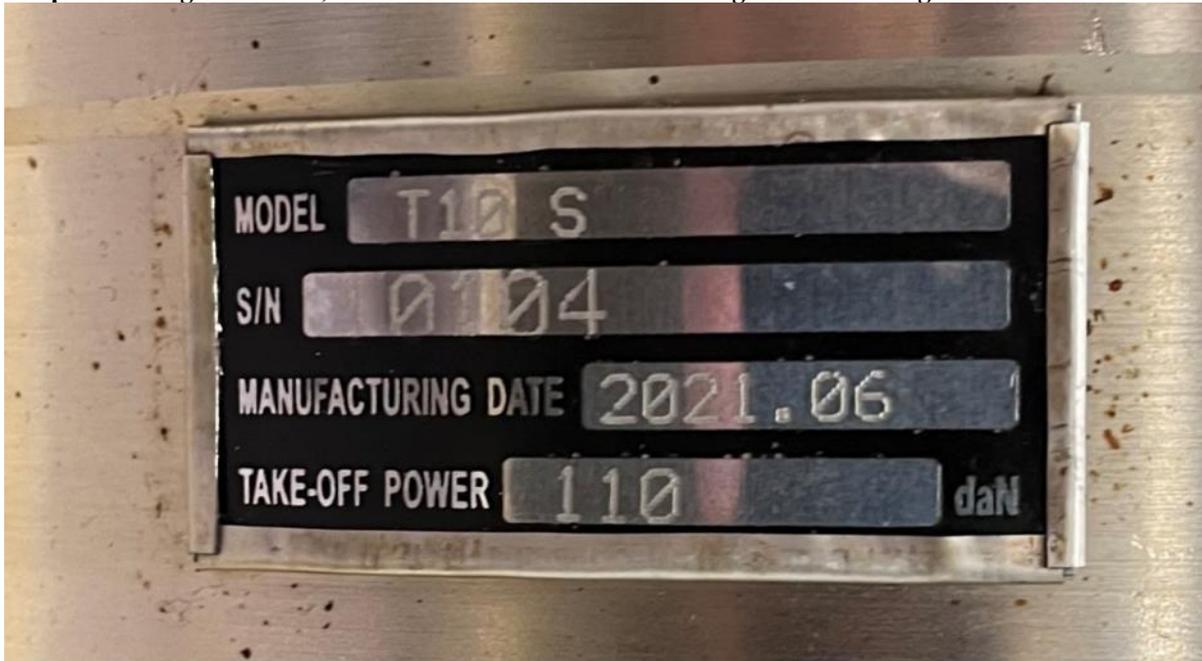
Source: Confidential

Figure 18.4  
Turbojet Engines of the “Quds” land attack cruise missile



Source: Panel

Figure 18.5  
Plaque showing the model, serial number and manufacturing date of the engine



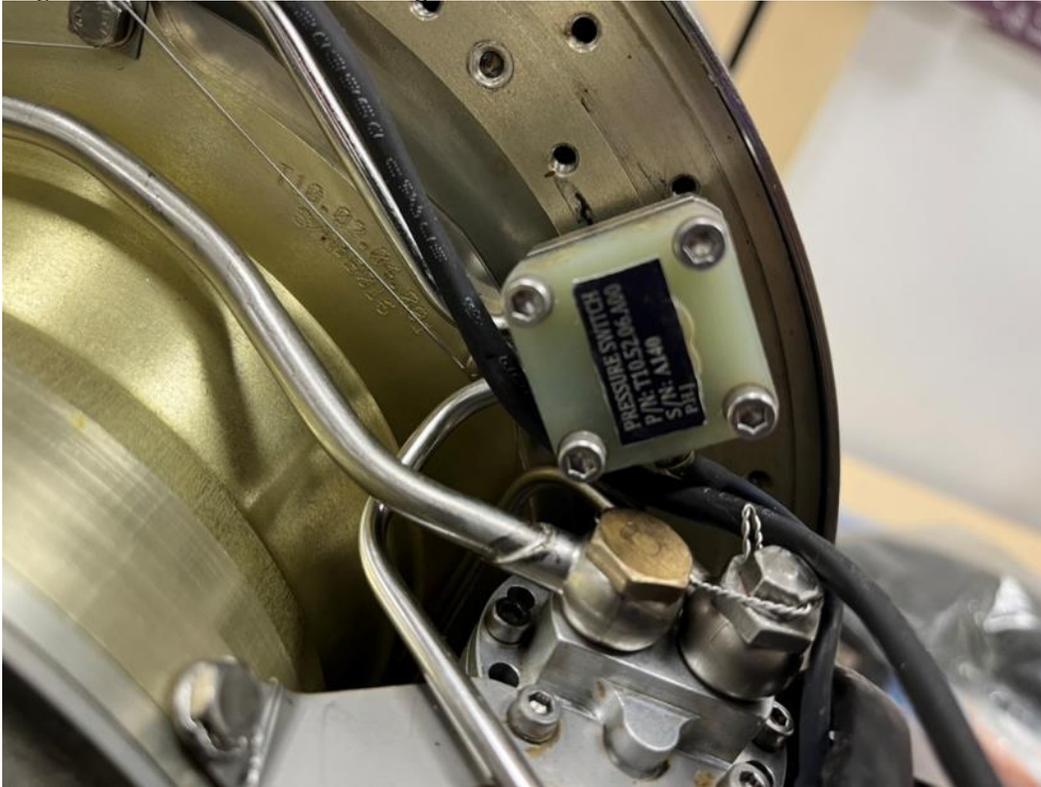
Source: Panel

Figure 18.6  
Stencilled serial number on the engine



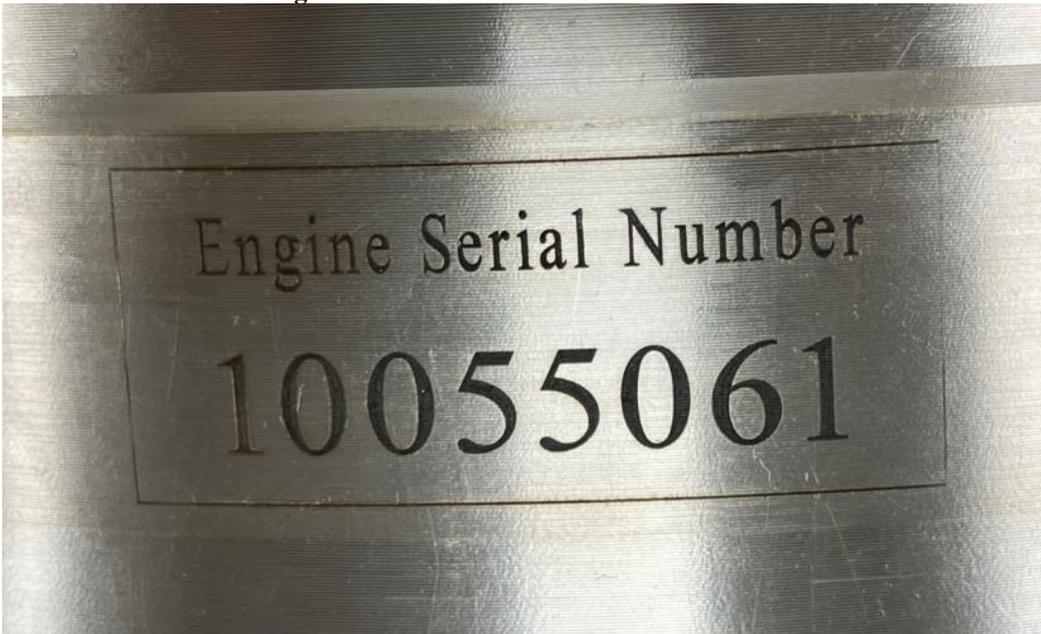
Source: Panel

Figure 18.7  
Engraved serial number on the engine



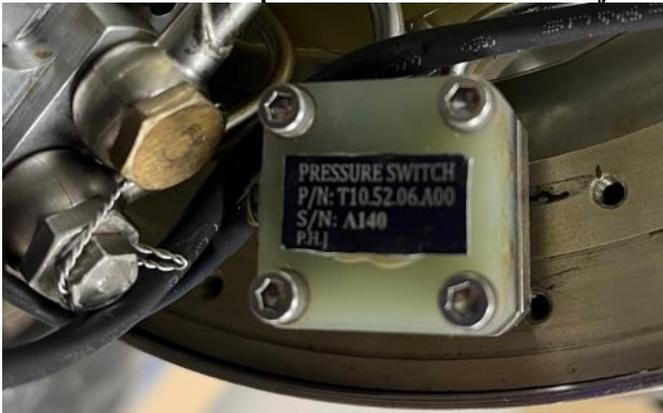
Source: Panel

Figure 18.8  
Serial number on the engine



Source: Panel

Figure 18.9  
Serial number of the pressure switch of the turbojet engine



Source: Panel

Figure 18.10  
Gas-turbine engine of the "358" surface-to-air missile



Source: Panel

Figure 18.11  
Fuel tank and control surfaces of the "358" surface-to-air missile



Source: Panel

Figure 18.12  
Seeker, air data computer, fuse and warhead of the “358” surface-to-air missile



Source: Panel

Figure 18.13  
Detail of marking



Source: Panel

Figure 18.14  
Detail of marking on the laser fuze



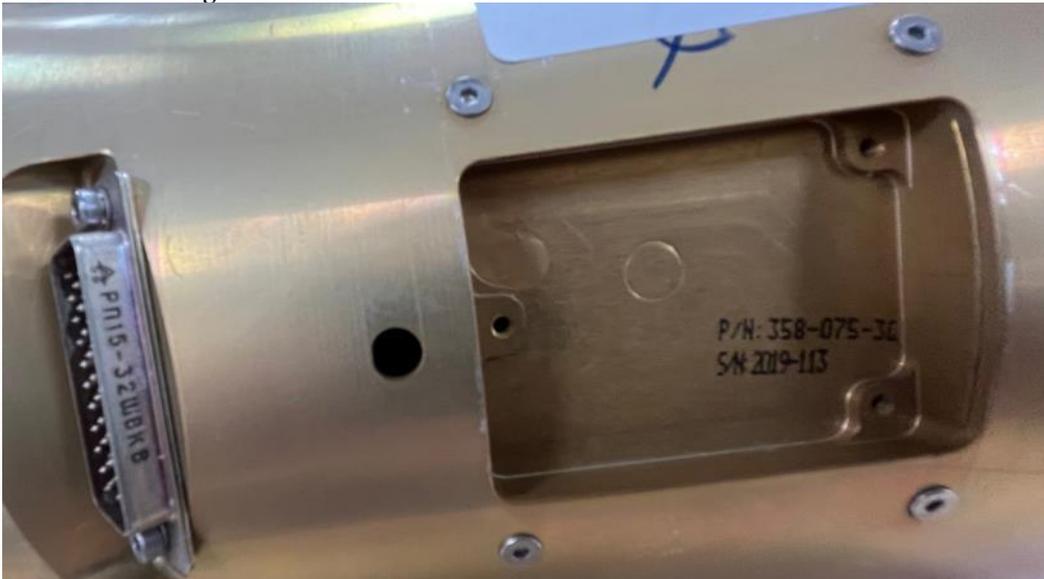
Source: Panel

Figure 18.15  
Detail of marking on the flight computer



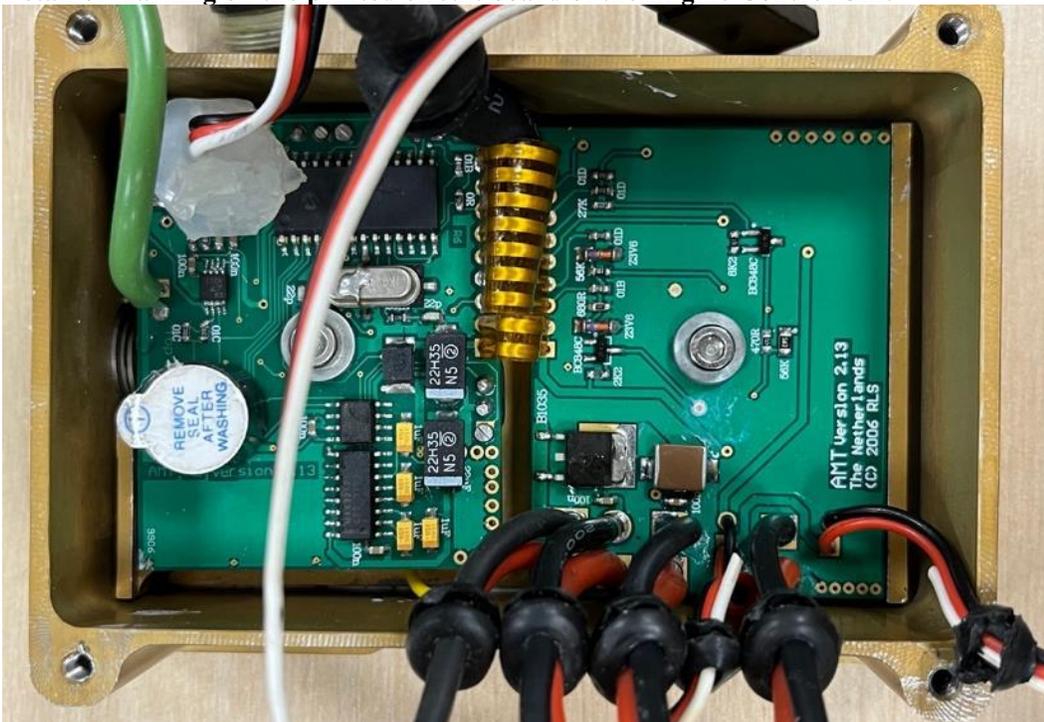
Source: Panel

Figure 18.16  
Detail of marking



Source: Panel

Figure 18.17  
Detail of marking on the printed circuit board of the Engine Control Unit



Source: Panel

Figure 18.18  
Additional '358' surface-to-air missile components still in evidence bags



Source: Panel

Figure 18.19  
Matrice 300 RTK smart flight controller and other components



Source: Panel

Figure 18.20  
Serial numbers of the two smart flight controllers



Source: Confidential

Figure 18.21  
Serial number of the Matrice 300 RTK UAV



Source: Panel

Figure 18.22  
**Sample of flight summary information from controller A**

Time	Distance	Duration	Max Alt	Capture
2021-11-08	5,860m	15Min	202m	0
2021-11-08	1,459m	4Min	121m	0
2021-11-08	1,249m	7Min	137m	0
2021-11-08	548m	3Min	171m	0
2021-11-08	2,212m	13Min	150m	0

Source: Confidential

Figure 18.23  
**Sample of flight summary information from controller B**

Time	Distance	Duration	Max Alt	Capture
2021-11-08	554m	3Min	172m	0
2021-11-08	1,294m	5Min	172m	0
2021-11-08	2,212m	13Min	151m	0

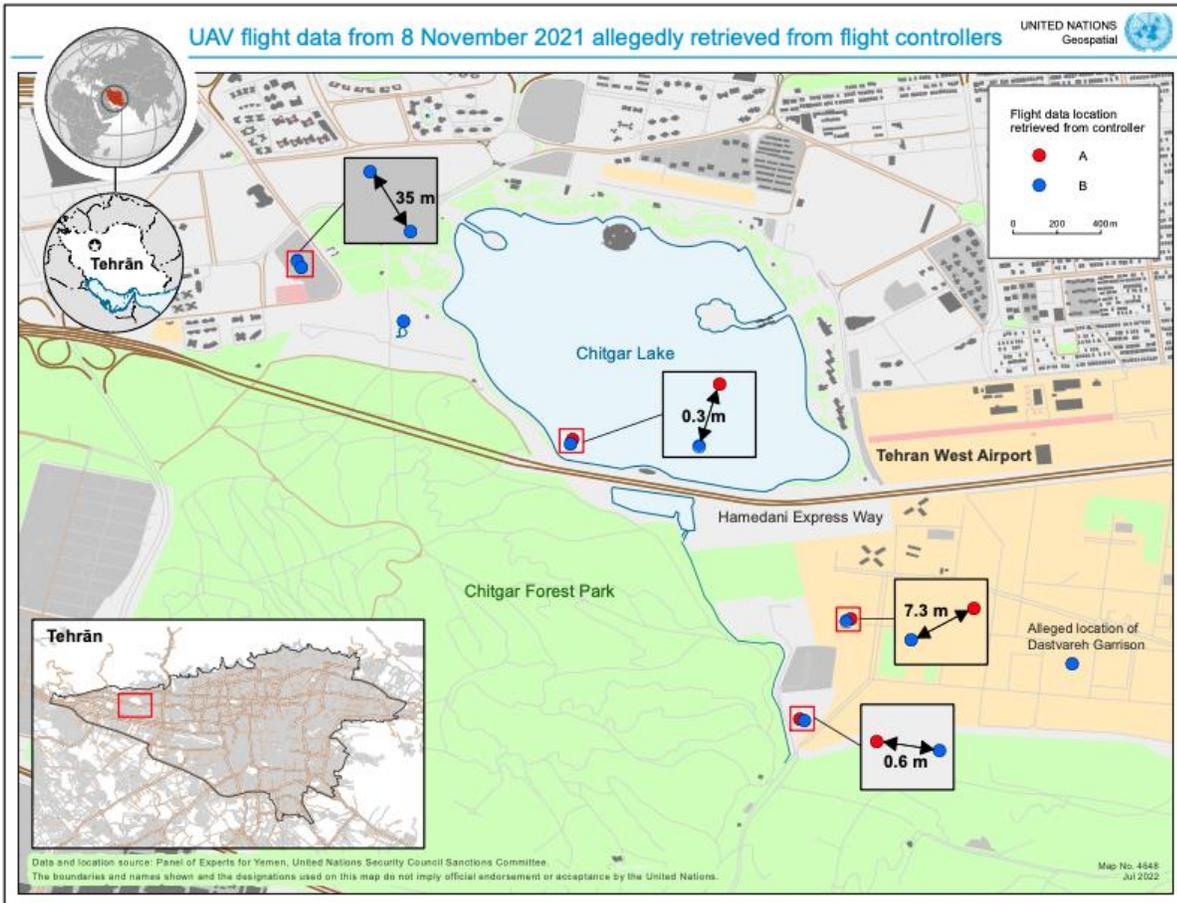
Source: Confidential

Figure 18.24  
 Flight data (geo-locations) allegedly recovered from the controllers

Controller	Date	Location Details
A	08-Nov-21	35.734044, 51.222559
A	08-Nov-21	35.729978, 51.220672
A	08-Nov-21	35.741329, 51.211185
B	08-Nov-21	35.732264, 51.231767
B	08-Nov-21	35.729977, 51.220679
B	08-Nov-21	35.741326, 51.211184
B	08-Nov-21	35.748798, 51.199949
B	08-Nov-21	35.748523, 51.200132
B	08-Nov-21	35.746328, 51.204314
B	08-Nov-21	35.734010, 51.222490

Source: Confidential

Map 18.1



**Annex 19      Seizure of launch containers of 9M133 anti-tank guided missiles**

**Figure 19.1**  
**Seized launch containers of 9M133 anti-tank guided missiles**



**Source:**      Confidential

**Figure 19.2**  
**Seized launch containers of 9M133 anti-tank guided missiles**



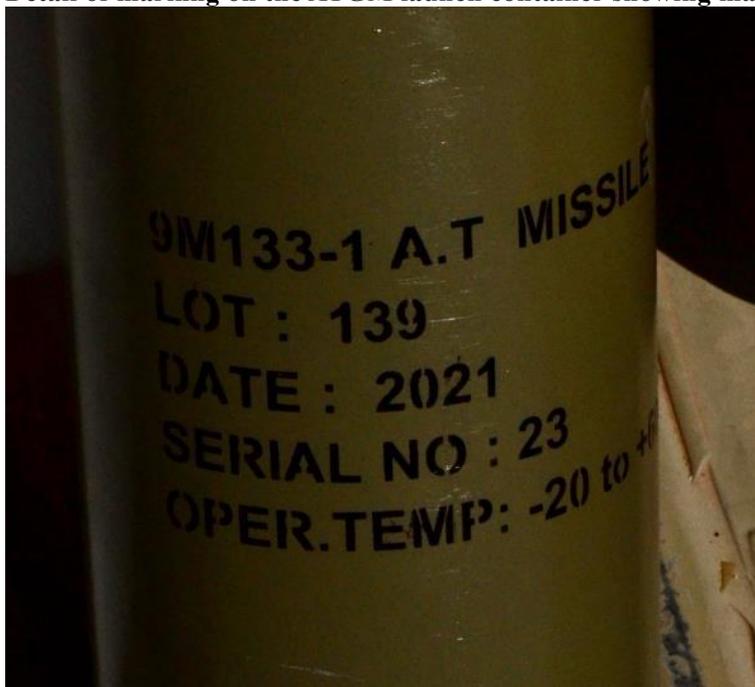
**Source:**      Panel

Figure 19.3  
Detail of marking on the ATGM launch container showing manufacture in 2021



Source: Panel

Figure 19.4  
Detail of marking on the ATGM launch container showing manufacture in 2021



Source: Panel

Figure 19.5  
 Omani “Certificate of Origin” for the four generators concealing the ATGMs, stating that the generators are originally from China<sup>15</sup>

Oman Chamber of Commerce & Industry  
 P.O. Box: 1400  
 Postal Code: 112, Muscat  
 Sultanate of Oman  
 Tel.: 24763700  
 Fax: 24708497  
 Email: occi@chamberoman.com

شهادة منشأ  
 Certificate of Origin

1400  
 الرمز البريدي  
 سلطنة عمان  
 هاتف: 24763700  
 فاكس: 24708497

No. 482476

Re-Export إعادة تصدير  
 Export تصدير

Name of Exporter :  
 Address of Exporter :  
 Name of Importer :  
 Address of Importer :  
 Port of Loading :  
 Port of Discharge :

إسم المصدر : مؤسسة التخليص السريع الشاملة للتجارة  
 عنوان المصدر : سلطنة عمان  
 إسم المستورد : عمر سلطان محمد قيد  
 عنوان المستورد : الجمهورية اليمنية  
 ميناء التصدير : المنطقة الحرة بالمزيونة  
 ميناء التفرغ : اليمن / ميناء شحن البري

Invoice الفاتورة		وسيلة الشحن	عدد الطرود	العلامات	الوزن	بلد المنشأ	نوع البضاعة
No. الرقم	القمية Amount	Means of Transport	No. of PKG's	التجارية Trade Marks	Weight (K.G)	Country of Origin	Description of Goods
MT0084	1,000	برا	4		1,000	الصين	مولفات كهربية صغيرة
	1,000 دولار		4		1,000 كجم		الاجماليات

I hereby declare that details mentioned above are true and under my responsibility  
 أقر بأن البيانات المدونة أعلاه صحيحة وعلي مسؤوليتي.

Signature & Stamp of Exporter ..... توقيع وختم المصدر

For Official Use للاستعمال الرسمي

This Signature and Stamp in the above column have been attested without the chamber bearing any responsibility on the contents of the certificate  
 تم التصديق على التوقيع والختم المدون أعلاه ون تحمل الغرفة أي مسؤولية عن محتويات الشهادة

Registration No. ..... البوابة  
 Grade .....  
 Signature & Authorized Person .....  
 2053399  
 التوقيع  
 71834  
 التاريخ: 1/7/2022

Source: Confidential

<sup>15</sup> The Panel has contacted Oman requesting information regarding the chain of custody of the generators, a response is pending.

Figure 19.6

**Serial numbers of the ATGM launch containers**

#	Marking	Lot #	Year #	Serial #
1	9M133-1 A.T Missile	81	2018	45??
2	9M133-1 A.T Missile	8	2021	2263
3	9M133-1 A.T Missile	12	2021	2267
4	9M133-1 A.T Missile	26	2021	2281
5	9M133-1 A.T Missile	20	2018	4443
6	9M133-1 A.T Missile	24	2018	4447
7	9M133-1 A.T Missile	39	2018	4462
8	9M133-1 A.T Missile	51	2018	4474
9	9M133-1 A.T Missile	57	2018	4480
10	9M133-1 A.T Missile	80	2018	4503
11	9M133-1 A.T Missile	95	2018	4518
12	9M133-1 A.T Missile	2	2018	4705
13	9M133-1 A.T Missile	5	2018	4708
14	9M133-1 A.T Missile	7	2018	4710
15	9M133-1 A.T Missile	18	2018	4721
16	9M133-1 A.T Missile	30	2018	4733
17	9M133-1 A.T Missile	84	2018	4787
18	9M133-1 A.T Missile	43	2021	8956
19	9M133-1 A.T Missile	4	2021	9259
20	9M133-1 A.T Missile	6	2021	9261
21	9M133-1 A.T Missile	7	2021	9262
22	9M133-1 A.T Missile	9	2021	9264
23	9M133-1 A.T Missile	10	2021	9265
24	9M133-1 A.T Missile	11	2021	9266
25	9M133-1 A.T Missile	14	2021	9269
26	9M133-1 A.T Missile	23	2021	9278
27	9M133-1 A.T Missile	27	2021	9282
28	9M133-1 A.T Missile	29	2021	9284
29	9M133-1 A.T Missile	30	2021	9285
30	9M133-1 A.T Missile	31	2021	9286
31	9M133-1 A.T Missile	32	2021	9287
32	9M133-1 A.T Missile	33	2021	9288
33	9M133-1 A.T Missile	34	2021	9289
34	9M133-1 A.T Missile	36	2021	9291
35	9M133-1 A.T Missile	37	2021	9292
36	9M133-1 A.T Missile	43	2021	9298
37	9M133-1 A.T Missile	44	2021	9299
38	9M133-1 A.T Missile	13	2021	9538
39	9M133-1 A.T Missile	14	2021	9539
40	9M133-1 A.T Missile	17	2021	9542
41	9M133-1 A.T Missile	18	2021	9543
42	9M133-1 A.T Missile	19	2021	9544
43	9M133-1 A.T Missile	20	2021	9545
44	9M133-1 A.T Missile	21	2021	9546
45	9M133-1 A.T Missile	22	2021	9547

**Source:** Panel

## Annex 20 Economic issues that pose a potential threat to peace, security and stability

1. The economic situation and outlook for Yemen offers little cause for optimism. The following economic issues pose a potential threat to peace, security and stability.

### I. Exchange Rate of the Yemeni rial (YR) and Forex Reserves

2. The stark difference in the exchange rate of YR between the GoY-controlled areas and the Houthi-controlled areas continues to be a major cause of concern for both policy makers and the population (paragraph 3 of annex 26 of [S/2022/50](#)). The exchange rate, which was YR 591 per USD at the end of 2019, reached about YR 700 per USD at the end of 2020. In November 2021, it crossed the 1,700 mark, in areas under the control of GoY. Although the exchange rate was mostly stable in the past few months, the rate in the GoY-controlled areas, most of the time, is almost double that in the Houthi-controlled areas (Table 19.1). This has challenged Yemen's ability to sustain imports of essential goods at reasonable prices, thereby pushing the problem of food insecurity to alarming proportions.

3. The following are the monthly averages of exchange rates in Aden and Sana'a from January 2021 to November 2022:

Table 20.1

### Comparison of monthly averages of the exchange rates (YR/USD) in Sana'a and in Aden from January 2021 to November 2022

<i>Year</i>	<i>Month</i>	<i>Average Exchange Rate in Sana'a</i>	<i>Average Exchange Rate in Aden</i>
2021	January	592	864
	February	595	868
	March	600	853
	April	596	890
	May	594	934
	June	596	946
	July	597	1,005
	August	598	1,024
	September	600	1,184
	October	600	1,354
	November	600	1,617
	December	600	857
2022	January	602	1,089
	February	603	1,220
	March	605	1,250
	April	563	975

May	559	1008
June	558	1090
July	NA <sup>16</sup>	1137
August	NA	1154
September	NA	1135
October	NA	1147
November	NA	1151

**Source:** Central Bank of Yemen (Aden)

## II. Forex Reserves

4. The total foreign exchange reserves of CBY (Aden) have fallen from USD 1.68 billion in December 2021 to USD 1.08 billion in October 2022, most of which is also not liquid. There has been a downward trend since July 2022. However, with the receipt of foreign aid, the reserves as of 30 November have gone up to USD 1.34 billion, as can be seen from Table XX below.

Table 20.2

### Forex Reserves from July to September 2022

<i>As on</i>	<i>Amount</i>
31 July 2022	1,529,693,382.94
31 August 2022	1,315,275,548.55
29 September 2022	1,245,423,747.55
31 October 2022	1,088,945,990.03
30 November	1,340,186,040.88

**Source:** Central Bank of Yemen (Aden)

<sup>16</sup> Although CBY (Aden) did not furnish average exchange rate prevailing in Sana'a from July to November 2022, information received by the Panel from other sources indicated that the average exchange rate during this period mostly remained around 550.

## Annex 21 Prohibition of Usurious Transactions Act

1. Representatives from the banking sector informed the Panel that banks in Yemen face many difficulties, obstacles, and challenges due to the war and the consequential divisive policies being adopted by the Houthis, and the dual regulatory mechanism of two central banks. The Panel found them to be critical of the new law which is based on Islamic juridical, legal, and economic considerations. They contend that it would be impossible to implement and enforce this law under normal circumstances, let alone the difficult conditions that the country is currently experiencing because of the war. The bankers argue that in the current market situation, it is wrong to consider bank interest as usury, and that in some countries, where similar or even more diluted versions of similar law was introduced, either the law was not adopted by their legislatures, or it had to be withdrawn. They further argue that this law conflicts with the rulings of the Constitutional Court of Yemen which held that bank interest did not constitute usury, and it also contravenes many provisions of the Code of Procedure, which established different procedures and time periods for litigation.

2. The representatives from the banking and the trading community further informed the Panel that they have warned the CBY (Sana'a) that promulgation of this law would cause a major economic disaster as the state will lose the most important economic tool to control inflation; the value of the national currency will decline; the banks will be reluctant to lend to the industrial, commercial, and service sectors; and make investors reluctant to invest capital in the country, thereby increasing unemployment and poverty. There is no clarity on the fate of interest accrued on the treasury bills worth billions of YRs deposited with CBY (Sana'a). Banks had previously invested about 65 percent of their deposits in treasury bills with CBY, Sana'a.<sup>17</sup> The Houthis have reduced the interest rate on treasury bills from 16.5 percent to 12 percent.<sup>18</sup> But since the division in the central bank, the interest amount is only calculated in the system and the commercial banks do not receive any interest amount from CBY (Sana'a), although taxes are collected from the banks.<sup>19</sup> Since the deposits of the commercial banks at CBY (Sana'a) includes the customers' deposits, some commercial banks pay interest to the customers, and others either do not pay any interest or pay at reduced rates. Old deposits have lost more than 70 percent of their value due to the depreciation of the exchange rate and their inability to be cashed out. In 2019, CBY (Aden) announced that if any bank wants to register their treasury bills with CBY (Aden), it must shift its headquarters to Aden. Since, under the new law, no interest is to be paid on the deposits, and benefits can only be generated from the investments to be made by the banks, there would be uncertainty about the returns that the customers would expect from the banks. Similarly, if the banks cannot charge interest on the loan and credit facilities, they would be under pressure to look for appropriate investment opportunities to earn profits. Transformation of the economy requires a gradual reduction in the interest rate and the creation of a parallel investment environment in various sectors, but neither of these banks have any prior experience with such business endeavours, and the current climate in Yemen hardly provides any opportunity for new business and investments. Since banks would not find alternative means for investing their funds, they would be unable to provide credit facilities for commercial activities until an appropriate savings and investment mechanism is available. Their inability to do so would result in major upheaval in the banking sector. Millions of people, especially the pensioners, live on the monthly interest that they gain from their bank deposits, which is about 15 percent per year on savings accounts and more in case of some other fixed deposits.<sup>20</sup> Any step taken to hastily abolish interest would seriously undermine the confidence of the people. Customers would be reluctant to deposit their funds in banks because banks would be unable to offer a rewarding return. Apprehending further erosion of its value, the customers may withdraw their cash deposits, creating panic and sudden demands on the banks. Commercial banks, in such an eventuality, would be unable to respond to the sudden demand due to lack of liquidity and would face the risk of bankruptcy and closure of their operations.

3. The representatives of the business community in Yemen, the Panel interacted with, oppose the promulgation of the new law on the ground that it would adversely impact domestic trade as well as imports into Yemen, as the banks in Yemen would not have the requisite deposit base to issue letters of credit to cover the imports. Since Yemen imports about 95 percent of its food requirements, any such situation that has adverse impact on imports would push the country to a severe economic crisis.

<sup>17</sup> CBY (Aden) informed the Panel during meeting in Aden

<sup>18</sup> Ibid.

<sup>19</sup> Ibid.

<sup>20</sup> Ibid.

4. The Panel was informed that the GoY and CBY (Aden) have no plans to enact or implement any such law in their areas of control. According to CBY (Aden), the new law would destroy the banking sector in Yemen. Because of the fragmentation of the banking and financial sector in Yemen, such law would lead to severe compliance burden on the banks from both the central banks, with CBY (Sana'a) implementing prohibition of usurious transactions and CBY (Aden) continuing with their existing hybrid system of allowing commercial banks to provide interest and Islamic banks to operate without interest. Some bankers argue that the enactment of the new law may lead to capital flight from Sana'a, as investors seek newer opportunities, including to Aden. This would cause further fragmentation and imbalance in the economic development in the two areas of Yemen.

5. Based on the scrutiny of the documents, received by the Panel from multiple sources, the various provisions of this new law are discussed below:

a) It prohibits usurious transactions and invalidates all forms of usurious loans, such as the interest that banks or others require for a loan, regardless of its form, including a sum that is given to the borrower or is credited to his/her current account, or the issuance of a letter of credit or documentary credit. It also invalidates interest that banks, institutions, companies, and post offices may pay on deposits and investment certificates, including interest-bearing bonds, regardless of their source. Thus, all forms of usury are prohibited in all civil and commercial transactions, and interest agreed upon, in order to receive a sum of money or to defer satisfaction of an obligation, is abolished absolutely.

b) It invalidates any contract, agreement or condition that entails or conceals usurious interest, for example, by calling it a commission or profit when the borrower does not receive a tangible benefit in return for such commission or profit or through the imposition by the buyer of an increase in exchange for deferral, known as a *murabahah* sale (resale with a stated profit), and also an instalment sale.

c) The right-holder may agree to a commission not exceeding 5 percent, if he provides a tangible, legitimate and proportionate corresponding benefit to the debtor upon payment. For example, when a bank grants a loan, apart from administrative services, it also, sometimes, provides additional services by acting on behalf of the borrower, as is the case with documentary credits and letters of credit. While commissions for provision of such services are permitted under this law up to 5 percent, there is a condition that this service must be tangible, legitimate, and commensurate with the agreed upon commission. The judge is empowered to scrutinize such commissions and if he/she finds that no tangible service is being provided in exchange for the commission, he/she may reduce the commission to an amount that is considered appropriate to him/her or may even refuse payment of the commission.

d) It provides for penalty for any person, whether as a debtor or a creditor, who is proven to have committed the offence of engaging in usurious practices. The violator can be imprisoned for a period of not less than six months and not more than one year, and fined not less than YR 500,000, and not more than YR 1 million. In case of persons who lend with interest to exploit the borrower's need or habitually lend with interest, the imprisonment shall not be less than one year, and no more than two years, and the fine shall not be less than YR 1 million, and no more than YR 3 million.

e) All provisions regarding usurious interest in laws that are currently in force shall be repealed and the relevant authorities shall regulate all civil, commercial, and banking transactions in full in accordance with the provisions of the Islamic Sharia.

f) This Act shall not apply to civil and commercial transactions that were concluded and completed before the date on which the Act is promulgated.

6. The Panel received copies of the following documents from several sources:

Figure 21.1 Documents concerning Prohibition of Usurious Transactions Act received by the Panel

الاح. رئيس الغرفة التجارية والصناعية  
تحية طيبة وبعد...  
الموضوع: مشروع القانون منع المعاملات الربوية.  
بالإشارة إلى الموضوع اعلاه، نحيطكم علماً بأن اللجنة بصدد دراسة مشروع القانون.  
وعليه نرفق لكم نسخة من المشروع لتسهيل ملاحظتكم عليه وذلك خلال فترة اقصاها خمسة ايام من تاريخه.  
وتقبلوا خالص التحية...  
رئيس لجنة الشؤون المالية  
مقرر لجنة الشؤون المالية

الاح الشيخ يحيى علي الرامسي  
رئيس مجلس النواب  
بعد التحية...  
مرفق لكم قانون منع المعاملات الربوية والذي أقره مجلس الوزراء بتاريخ 2022/9/5 مع ملاحظات البنك المركزي الرفق لكم نسخة منها.  
وعليه نأمل استكمال الإجراءات القانونية.  
وتقبلوا خالص التحية والتقدير...  
رئيس مجلس الوزراء

الجمهورية اليمنية  
مجلس الوزراء  
الامانة العامة  
قرار مجلس الوزراء رقم (2) لعام 1444هـ.  
بشأن  
قانون منع المعاملات الربوية  
اطلع مجلس الوزراء على الشكوة المقدمة من وزير الشؤون القانونية برقم (م 2) و (و) وتاريخ 7 محرم 1444هـ الموافق 2022/9/3 بشأن مشروع قانون منع المعاملات الربوية والذي تم تعديله بعد نسخة من مجلس النواب، وأقر الآتي :-  
1- الموافقة على قانون منع المعاملات الربوية.  
2- تكليف اللجنة الاقتصادية العليا بالدراسة الاقتصادية للقانون وتقديم التوصيات إن وجدت إلى مجلس النواب خلال اسبوع من تاريخه.  
3- علي وزير العدل، شؤون مجلسي النواب والشورى، والشؤون القانونية استكمال الإجراءات القانون بعد اسبوع لتعمير اللجنة الاقتصادية.  
4- يمس بهذا القرار من تاريخ 9 صفر 1444 هـ الموافق 2022/9/5م.  
5- ينفذ القرار بالوسائل الإدارية المناسبة.  
التحفظون لا يوجد  
المشتمون لا يوجد  
رئيسي وزير الدولة لشؤون مجلسي النواب والشورى  
وزير الشؤون القانونية  
التم بأعمال رئيس اللجنة الاقتصادية العليا

معالي الاح علي أبو حنيفة  
وزير الدولة لشؤون مجلس النواب والشورى  
تحية طيبة وبعد  
الموضوع: مشروع قانون منع المعاملات الربوية.  
تهديكم وزارة الشؤون القانونية أطيب التحايا وشكر لكل التوفيق وإذاء بماكم،  
بالإشارة إلى الموضوع اعلاه... والى قرار مجلس الوزراء في جلسته المنعقدة بتاريخ 9 صفر 1444هـ الموافق 2022/9/5 بشأن مشروع قانون منع المعاملات الربوية مرفق لكم بهذا مشروع القانون محتوم بختم (روجع) ومذكرته التفسيرية.  
وعليه: تكريماً بالاطلاع واتخاذ إجراءاتكم لعرض مشروع القانون على مجلس النواب لاستكمال الإجراءات الدستورية، بشأنه.  
وتقبلوا خالص تحياتنا ؟؟؟  
وزير الشؤون القانونية

**مجلس النواب**  
الجمهورية التونسية

**مشروع قانون رقم ( ) لسنة ٢٠٢٢هـ**  
**بمفع المعاملات الربوية**

**رئيس المجلس السياسي الأعلى**

بعد الاطلاع على دستور الجمهورية البعثية، وعلى الاتفاق السياسي الموقع بتاريخ ٢٨/١١/٢٠١٦م بين أئمة الله وحلفائهم والمؤتمر الشعبي العام وحلفائه، وعلى الاعلان الصادر بتاريخ ٢٠/١١/٢٠١٦م بتشكيل المجلس السياسي الأعلى، وعلى قرار المجلس السياسي الأعلى رقم (١) لسنة ٢٠١٦م بشأن تحديد مهام المجلس والمختصاصات، وبعد موافقة مجلس النواب.

**أصدرنا القانون الآتي نصه:**

مادة (١) - تمنع المعاملات الربوية بكل صورها في جميع المعاملات المدنية والتجارية التي تجري بين الأشخاص الطبيعيين والاعتباريين، وينطبق بطلانها مطلقاً لجميع الفوائد التي يتم الاتقاق عليها مقابل الاتقاق بمبلغ من النقد في مقابل التأخير في الوفاء بالانترام.

ب- كل عقد أو شرط يظهر أنه ينطوي أو يستتر لفائدة ربوية بطل لا عمل عليه والمضمر كما يظهر في الربويات، ويعتبر من قبل القواعد المستترة كل صولة أو منفعة... بشرطها الدائن (المقرض) لا يقبلها منفعة حقيقية مشروعة، والزيادة في فريضها (بشرطها) البيع (مراوحة) والقبض في قيمة السلفة لأجل التسا.

مادة (٢) - يجوز لصاحب الحق الشرط صولة بما لا يزيد على نسبة (٥%) بشرط أن يقبلها منفعة حقيقية ومشروعة بقدمها المقرض للمدين بالوفاء، وللغاضي الحكم بطلانها على أو جزئياً إذا لم يحقق المنفعة المذكورة أو تكلفت غير متناسبة مع قدر الصولة.

مادة (٣) - يطبق بخصوص البيوع الربوية (رياء الفضل - رياء التسا) المواد من (٥٦٣ - ١٠٥) من القانون المدني.

مادة (٤) - لا يعد من الربا الآتي:-

١- الحكم على البيع ومن في حكمه عند استحقاق المبيع للتغير أو نحو ذلك بفرق سعر العملة.

٢- الحكم على الغائب بضمان العين المعصومة وظلتها بأوفر القيم من تاريخ الغيب حتى تاريخ الوفاء وضمان نفس السعر وفقاً لأحكام المواد (٥٥٤، ١١٤) من القانون المدني.

مادة (٥) - إذا لم يتم المدين بالوفاء بالمدين عند حلول الأجل مع قدرته عليه، جاز للدائن أن يرفع الأمر للمحكمة المختصة، فإذا ثبت ذلك للمحكمة المختصة جاز لها أن تمهل المدين مدة لا تزيد على ثلاثة أشهر مع أمره بإتداء، فإذا مضت المدة ولم يؤد ما يؤد عليه أمرت المحكمة بحبسه حتى يؤدي الدين الذي عليه.

٢- لا يخل الحكم للمتعوض عليه في الفقرة (١) من هذه المادة بما تدلان من حق في التخلي عن أسوأ المدين لاستيفاء الدين وحقه في الحصول على تعويض عند إذا ثبت أنه تحقه ضرر محقق بسبب التأخير عن الوفاء.

**مجلس النواب**  
الجمهورية التونسية

**مادة (٦) - يجوز الاتقاق خارج البلد على مقدار التعويض في حصة التأخير عن الوفاء بالمدين على أن يراعى أحد (٢٤٨، ٣٥٤، ٣٥٥) من القانون المدني.**

مادة (٧) - يُطلب بتجس مدة لا تقل عن ستة أشهر ولا تزيد على سنة، وبمراعاة لا تقل عن خمسةة الف ريال ولا تر على مليون ريال كل من خالف أحكام المادة (١) من هذا القانون، وتكون العقوبة الحبس لمدة لا تقل عن سنته ولا تزيد على سنتين، وبمراعاة لا تقل عن مليون ريال ولا تزيد على ثلاثة مليون ريال إذا استغل الدائن حاجة الدين أو حوى نفسه أو كان معتمداً على الإفراض بآثريا.

مادة (٨) - ينشأ بموجب أحكام هذا القانون صندوق يُسمى (صندوق الإفراض الحسن) يتمتع بالشخصية الاعتبارية والاستقلال المالي والإداري، ويخضع لإشراف رئيس الجمهورية، ويصدر بتعليمات الصندوق وينظمه الممثل الإداري. قرار من رئيس الجمهورية على أن يكون من ضمن موارده المالية مساهمات الدولة ومؤسساتها والصية المخصصة من الزكاة والأموال الموقوفة لهذا الغرض على أن تتحمل الدولة التكاليف التشغيلية للصندوق.

مادة (٩) - تُنفي كافة الأحكام الخاصة بالفوائد الربوية المنصوص عليها في القوانين النافذة، كما يلغى أي لفظ أو عبارة تشير إلى الفائدة الربوية أينما وردت في تلك القوانين، ويجب على الجهات ذات العلاقة تنظيم كافة المعاملات المدنية والتجارية والمصرفية بما يتوافق كلياً مع أحكام الشريعة الإسلامية.

مادة (١٠) - لا يري هذا القانون على المعاملات المدنية والتجارية التي تم إبرامها قبل تاريخ صدور هذا القانون التي استكملت أثارها.

مادة (١١) - يُعمل بهذا القانون من تاريخ صدوره ويُنشر في الجريدة الرسمية.

**صدر برئاسة الجمهورية - بالاعتماد سنغاه**

بتاريخ / / ١٤٤٤هـ  
الموافق / / ٢٠٢٢م

**مجلسي مجلس الشا**  
**رئيس المجلس السياسي الأعلى**

**المذكرة التفسيرية لمشروع قانون رقم ( ) لسنة ٢٠٢٢م**  
**بشأن منع المعاملات الربوية**

فضلاً أن يصكون هذا القانون خاص بالمعاملات الربوية أيضاً كانت في المعاملات التجارية أو المدنية رقم علمنا أن القانون المدني يمنع المعاملات الربوية في مجال المعاملات وذلك لتوحيد الأحكام المتعلقة بالربا وكذلك لأهمية الإشارة إلى حكمه بعض الصور التي قد توهم أنها من قبيل الصورة الربوية حتى لا يشغلبها البطلان كما أن منع المعاملات الربوية في المعاملات التجارية إلى جانب المعاملات المدنية أقتضى التعديل في بعض الصور التي تشمل حلول ما يستتبع على منع الربا من مشكلات تتعلق بالتشجيع على القروض غير الربوية من حيث وضع الضوابط التي من شأنها الحد من مخالفة المدين وفقاً لتأعدة ومطل العفر عليه.

مادة (١) - تمنع المعاملات الربوية بشكل صوريها في جميع المعاملات المدنية والتجارية التي تجري بين الأشخاص الطبيعيين والاعتباريين، وينطبق بطلانها مطلقاً لجميع الفوائد التي يتم الاتقاق عليها مقابل الاتقاق بمبلغ من النقد أو مقابل التأخير في الوفاء بالانترام.

ب- كل عقد أو شرط يظهر أنه ينطوي أو يستتر لفائدة ربوية بطل لا عمل عليه والمضمر كما يظهر في الربويات، ويعتبر من قبل القواعد المستترة كل صولة أو منفعة... بشرطها الدائن (المقرض) لا يقبلها منفعة حقيقية مشروعة، والزيادة في فريضها (بشرطها) البيع (مراوحة) والقبض في قيمة السلفة لأجل التسا.

مادة (٢) - يجوز لصاحب الحق الشرط صولة بما لا يزيد على نسبة (٥%) بشرط أن يقبلها منفعة حقيقية ومشروعة بقدمها المقرض للمدين بالوفاء، وللغاضي الحكم بطلانها على أو جزئياً إذا لم يحقق المنفعة المذكورة أو تكلفت غير متناسبة مع قدر الصولة.

مادة (٣) - يطبق بخصوص البيوع الربوية (رياء الفضل - رياء التسا) المواد من (٥٦٣ - ١٠٥) من القانون المدني.

مادة (٤) - لا يعد من الربا الآتي:-

١- الحكم على البيع ومن في حكمه عند استحقاق المبيع للتغير أو نحو ذلك بفرق سعر العملة.

٢- الحكم على الغائب بضمان العين المعصومة وظلتها بأوفر القيم من تاريخ الغيب حتى تاريخ الوفاء وضمان نفس السعر وفقاً لأحكام المواد (٥٥٤، ١١٤) من القانون المدني.

مادة (٥) - إذا لم يتم المدين بالوفاء بالمدين عند حلول الأجل مع قدرته عليه، جاز للدائن أن يرفع الأمر للمحكمة المختصة، فإذا ثبت ذلك للمحكمة المختصة جاز لها أن تمهل المدين مدة لا تزيد على ثلاثة أشهر مع أمره بإتداء، فإذا مضت المدة ولم يؤد ما يؤد عليه أمرت المحكمة بحبسه حتى يؤدي الدين الذي عليه.

٢- لا يخل الحكم للمتعوض عليه في الفقرة (١) من هذه المادة بما تدلان من حق في التخلي عن أسوأ المدين لاستيفاء الدين وحقه في الحصول على تعويض عند إذا ثبت أنه تحقه ضرر محقق بسبب التأخير عن الوفاء.

مادة (٦) - يجوز لساحب الحق الاتقاق على صولة بما لا تزيد على نسبة (٥%) بشرط أن يقبلها منفعة حقيقية ومشروعة يقدمها المقرض للمدين بالوفاء، على أنه يجوز للقاضي عدم الحكم مالياً أو جزئياً بهذه الممول إذا لم يمكن هناك منفعة حقيقية مشروعة مقابل هذه الممول أو أنها لا تتناسب مع مقدار الممول.

مادة (٧) - يطبق بخصوص البيوع الربوية (رياء الفضل - رياء التسا) المواد من (٥٦٣ - ١٠٥) من القانون المدني.

مادة (٨) - لا يعد من الربا الآتي:-

١- الحكم على البيع ومن في حكمه عند استحقاق المبيع للتغير أو نحو ذلك بفرق سعر العملة.

٢- الحكم على الغائب بضمان العين المعصومة وظلتها بأوفر القيم من تاريخ الغيب حتى تاريخ الوفاء وضمان نفس السعر وفقاً لأحكام المواد (٥٥٤، ١١٤) من القانون المدني.

مادة (٩) - تُنفي كافة الأحكام الخاصة بالفوائد الربوية المنصوص عليها في القوانين النافذة، كما يلغى أي لفظ أو عبارة تشير إلى الفائدة الربوية أينما وردت في تلك القوانين، ويجب على الجهات ذات العلاقة تنظيم كافة المعاملات المدنية والتجارية والمصرفية بما يتوافق كلياً مع أحكام الشريعة الإسلامية.

مادة (١٠) - لا يري هذا القانون على المعاملات المدنية والتجارية التي تم إبرامها قبل تاريخ صدور هذا القانون التي استكملت أثارها.

مادة (١١) - يُعمل بهذا القانون من تاريخ صدوره ويُنشر في الجريدة الرسمية.

**صدر برئاسة الجمهورية - بالاعتماد سنغاه**

بتاريخ / / ١٤٤٤هـ  
الموافق / / ٢٠٢٢م



**Appendix A      Unofficial translation of documents relating to the Prohibition of Usurious Transactions Act**

**Republic of Yemen**  
The Cabinet

In the name of God, the  
Merciful, the Compassionate

No.: *waw/2/333*  
Date: 16 Safar A.H. 1444  
Corresponding to: 12  
September A.D. 2022

Mr. Yahya Ali Al-Ra'ī  
Speaker of the House of Representatives

Sir,

I transmit to you herewith the Prohibition of Usurious Transactions Act, which the Cabinet endorsed by its Decision No. 2 of A.H. 1444 at its second meeting on 9 Safar A.H. 1444 (5 September A.D. 2022), along with a copy of the observations of the Central Bank.

We trust that the required legal steps will be taken.

Accept, Sir, the assurances of my highest consideration.

(Signed) Abdulaziz Salih bin Haptur

Prime Minister

cc:

Director of the Office of the Presidency of the Republic  
Secretary-General of the Cabinet  
Secretary-General of the Cabinet

**Republic of Yemen****The Cabinet****Secretariat****Cabinet Decision No. 2 of A.H. 1444 AH concerning the Prohibition of Usurious Transactions Act**

The Cabinet, having reviewed communication No. 1/*min.waw*, dated 7 Muharram A.H. 1444 (3 August 2022) from the Minister of Legal Affairs, concerning the draft act on the prohibition of usurious transactions, which was amended following its withdrawal from the House of Representatives, decides to:

1. Approve the Prohibition of Usurious Transactions Act.
2. Instruct the Supreme Economic Committee to conduct an economic study of the Act and submit its observations, if any, to the House of Representatives within a week from today's date.
3. The Minister for House of Representatives and Shura Council Affairs and the Minister of Legal Affairs shall complete the legal steps following the one-week period granted to the [Supreme] Economic Committee.
4. This Decision shall enter into force on 9 Safar A.H. 1444 AH (5 September A.D. 2022).
5. This Decision shall be implemented by means of appropriate administrative measures.

Against	Abstaining	Implementing parties	
None	None	Primary Minister of State for House of Representatives and Shura Council Affairs Minister of Legal Affairs Acting Chair of the Supreme Economic Committee	Secondary

Duration: Permanent

Session No. 2, held on 9 Safar A.H. 1441 (5 September A.D. 2022), No. of pages: 14 (preliminary draft), National Salvation Government (8)



**Republic of Yemen**  
**Ministry of Legal Affairs**

In the name of God, the  
Merciful, the Compassionate

Number: 76/*kaf qaf mim*  
*waw*

Date: 16 Safar A.H. 1444

Corresponding to: 12  
September A.D. 2022

Mr. Ali Abu Haligah

Minister of State for House of Representatives and Shura Council Affairs

Sir,

Subject: Draft act concerning the prohibition of usurious transactions

The Ministry of Legal Affairs presents its compliments to you and wishes you success in your duties.

With regard to the above-mentioned subject, the Cabinet, at its session 9 Safar A.H. 1444 (9 May A.D. 2022), adopted a decision regarding the draft act on the prohibition of usurious transactions. Attached herewith you will find the draft act, stamped "For review", and the related explanatory note.

Please review the draft act and then present it to the House of Representatives, with a view to completing the relevant constitutional procedures.

Accept, Sir, the assurances of my highest consideration.

(Signed) Isma'il Muhammad **al-Mubaqiri**

Minister of Legal Affairs

**Republic of Yemen**

For review

16 Safar A.H. 1444

**Ministry of Legal Affairs**

Draft Act No. of A.H. 1444 on the prohibition of usurious transactions

The President of the Supreme Political Council,

Having reviewed the Constitution of the Republic of Yemen,

The Political Agreement signed on 28 July 2016 between *Ansarallah* and its allies, and the General People's Congress and its allies; the declaration issued on 6 August 2016 concerning the establishment of the Supreme Political Council; and Supreme Political Council resolution No. 1 (2016) establishing the functions and competencies of the Council,

Has promulgated the following Act:

**Article 1** (a) Usurious transactions of any kind are prohibited in all civil and commercial transactions that are conducted between natural and legal persons, and all interest agreed upon in order to receive a sum of money or to defer satisfaction of an obligation shall be abolished absolutely.

(b) Any contract, agreement or condition that entails or conceals usurious interest is null and void, inasmuch as that which is implied is tantamount to that which is stated with regard to usury. Any commission or profit stipulated by the creditor (lender) where there is no tangible and legitimate corresponding benefit and any increase in the value of the goods (whether in the form of *nurabahah* [resale with a stated profit] or instalments) stipulated by the seller in exchange for deferral of payment are considered forms of hidden interest.

**Article 2** The right holder may agree to a commission not exceeding 5 per cent provided that he provides a tangible, legitimate and proportionate corresponding benefit to the debtor upon payment. A judge has the discretion not to order payment, whether in whole or in part, of a commission if no tangible or legitimate benefit is provided or if such benefit is not proportional to the amount of the commission.

**Article 3** Articles 563 to 605 of the Civil Code shall apply to usurious sales (*fadh* [unjustified enrichment] and *nasa'* [delayed payment]).

**Article 4** The following are not considered usurious practices:

1. The seller and those with a similar status, when collecting the amount owed for a third party or someone with a similar status, are required to take into account the exchange rate differential.

2. A usurper is required to guarantee the usurped property and its yield at the highest value, from the date of the usurpation until the date of payment, and to cover any decrease in price in accordance with the provisions of articles 545 and 1140 of the Civil Code.

**Article 5** 1. If the debtor fails to pay at the appointed time, although he/she is able to do so, the creditor has the right to refer the matter to the competent court. If the competent court is satisfied, it may grant the debtor a grace period not exceeding three months in which to perform his/her obligation. If he/she nonetheless fails to perform, the court shall order that he/she be imprisoned until he/she satisfies the debt.

2. The provisions set out in paragraph 1 of this article shall be without prejudice to the creditor's right to execute against the debtor's assets in order to satisfy the debt or his right to obtain fair compensation, in the manner prescribed by law, if it established that he has been harmed as a result of the delay in payment.

**Article 6** An agreement may be reached outside the scope of the contract regarding the amount of compensation that must be paid when repayment of debt is delayed, provided that such is in accordance with the provisions of articles 348, 354 and 355 of the Civil Code.

**Article 7** Any person who violates the provisions of article 1 of this Act shall be imprisoned for a period of not less than six months and not more than one year, and fined not less than 500,000 riyals and not more than 1 million riyals. The term of imprisonment shall be not less than one year and no more than two years, and the fine shall not be less than 1 million riyals and no more than 3 million riyals if the creditor exploits the situation of the debtor, acts arbitrarily or customarily lends at usurious rates.

**Article 8** Pursuant to the provisions of this Act, there shall be established a fund named the “Interest-Free Lending Fund”. It shall have a legal personality and financial and administrative independence, and shall be under the supervision of the President of the Republic. The President of the Republic shall issue a decision concerning the structure of the Fund and its financial and administrative regulations, provided that its financial resources shall include contributions from the State and its institutions, the proportion of zakat allocated for it and the funds set aside for this purpose. The State shall bear the operational costs of the Fund.

**Article 9** All provisions regarding usurious interest in laws that are currently in force shall be repealed, and any term or phrase referring to usurious interest wherever it appears in those laws shall be repealed. The relevant authorities shall regulate all civil, commercial and banking transactions in full accordance with the provisions of the Islamic sharia.

**Article 10** This Act shall not apply to civil and commercial transactions that were concluded and completed before the date on which the Act is promulgated.

**Article 11** This Act shall enter into force from the date of its promulgation and shall be published in the *Official Gazette*.

Promulgated at the Presidency of the Republic, in the capital, Sana’a

On A.H. 1444 Corresponding to A.D. 2022

Mahdi Muhammad ~~al-Mashat~~  
**President of the Supreme Political Council**

#### **Explanatory note relating to draft Act No. (2022) on the prohibition of usurious transactions**

Although we are aware that the Civil Code prohibits usurious transactions, we chose to develop an act that specifically addresses usurious transactions, whether commercial or civil transactions, of any kind in order to unify the provisions related to usury and owing to the importance of highlighting certain forms [of transactions] that may be misconstrued as being usurious, so that they are not covered by the prohibition. In addition, the prohibition of usury in commercial and civil transactions required the introduction of refinements in relation to certain types [of transactions] because they offer solutions to the problems that will arise from the prohibition of usury. The intention is to encourage non-usurious loans by putting in place controls that are designed to limit procrastination by debtors, in accordance with the rule “procrastination in the repayment of a debt by a rich person is injustice”.

---

### Grounds and justification for the Prohibition of Usurious Transactions Act

Usurious transactions, whatever their form, are prohibited under the Constitution of Yemen and Civil Code, of which the latter constitutes a codification of the provisions of Islamic sharia that was carried out by a group of Yemeni Islamic scholars. Usurious agreements are expressly prohibited under the Civil Code, article 356 of which provides that any agreement that calls for usurious interest is invalid and unenforceable, and any agreement that conceals usurious interest is also invalid and unenforceable. However, the right holder may agree to a commission in exchange for any work that he/she carries out for the benefit of the debtor. The agreed upon percentage in exchange for the performance of that which is stipulated in the preceding paragraph shall not exceed 5 per cent of the right's value. The judge may reject the judgment for the agreed consideration if it is found that it does not represent a real agreement by the right holder, or if it decreases it in proportion to what is found to be a lack of real agreement from the agreed percentage, taking into account commercial custom in a manner that is not contrary to Sharia. A judge may reject the stipulation relating to the agreed upon consideration if it is found that it does not represent a genuine agreement by the right holder, or he/she may order a proportionate reduction in the amount agreed upon if it is determined that there is a negative differential between the actual agreement and the agreed upon percentage, while taking into account customary business practice but without contradict the sharia.

In addition, the Code regulates usurious transactions, including usurious sales, in its Title III, Part I, Chapter IV, Section I. It abolishes all forms of usury, including unjustified enrichment, taking possession reciprocally, deferred payment and interest-based lending, as well as forms of sales and conditions that are used to circumvent [the prohibition against] usury.

However, there are several special laws, such as the Commercial Code, banking laws, the Postal Code and other laws that allowed usurious transactions, in particular usurious lending. In addition, the laws relating to Islamic banks sanctioned various forms of transactions that are no different than those performed by [regular] banks, except in that they deliberately concealed usury under various guises, the most well-known of which are *murabahah* [resale with a stated profit] sales, partnership ending in ownership and the contract for manufacture.

It is worth noting that the usurious transactions conducted by banks in our country the forms of usury practiced under the laws of the West. They engage in the most heinous forms of usury, including fraud and arbitrary conduct.

1. Most of the provision that permitted usury were not sufficiently explicit so as to allow the judiciary to hand down judgments.
2. Commercial courts have ruled in favour of compound interest, despite the fact that there is no provision that sanctions such interest. Their rulings have been based custom, although that custom contradicts the provisions of the sharia and peremptory laws.

β. Contrary to the situation in most countries, [our laws] did not set a maximum limit for the agreed upon interest. This means that it is permissible to agree upon any rate of interest, regardless of its percentage.

4. Regardless of the fact that there are no relevant legal provisions, but with the blessing of the commercial courts, banks, in addition to the crime of usury, engage in the following practices:

- They do not engage in any genuine investment activity. All they do is take deposits and use them to make interest-bearing loans.
- In addition, banks do not make real use of their funds. Their principal activity is commercial lending for investment in commercial papers.
- As a result, the customer, to the banks, is either a creditor or debtor. Their credit assessments are limited to collateral, capital and credit worthiness, without consideration for [text cut off].

5. Islamic banks are not supposed to offer interest-bearing loans. Instead, their business is based on sharing in profit and loss. Their profits are derived from investing the funds of both depositors and the bank in various sectors through mudarabah [silent partnership] contracts. However, all forms of Islamic financing have been skewed to such an extent, their activities are now almost identical to those of conventional banks. Indeed, their activities are now primarily centred on murabahah sales [resale with a stated profit].

---



Appendix A Unofficial Translation of Zakat Infographics  
Infographic of the most key projects of the General Authority of Zakat during two years

انفوجرافيك أبرز مشاريع الهيئة العامة للزكاة خلال سنتين

مليار و 745 مليون ريال يمني 9 - YR 9 billion and 745 million

Project of 500, 000 families

مشروع 500 الف اسرة

اسرة 620.000 - 620,000 families

مليون ريال 417 - YR417 million

Hodeidah Project

مشروع الحديدة

41,000 families - 41000 أسرة  
 Zakat Al Fitr Project  
 مشروع زكاة الفطر  
 Harvest Project  
 مشروع حياض وقيود حياض يوم حياض  
 60,000 families - 60 الف أسرة  
 100,000 Kedah (cups) - 100 الف قحج  
 Orphans Guardianship: 5000 orphans  
 كفالة الأيتام: 5000 يتيم  
 YR 50 million per month - 50 مليون ريال شهريا  
 YR 600 million per month - 600 مليون ريال شهريا  
 Orphanage Support Project  
 مشروع دعم دور الأيتام  
 YR 31 million - 31 مليون ريال  
 Eid and Winter Clothing  
 كميرة العيد والشتاء  
 50,000 beneficiaries - 50 الف مستفيد  
 YR 544 million 544 مليون ريال  
 Food Baskets' Project for Quarantine Centers  
 مشروع الحثبات الغذائية لمراكز الحجر الصحي  
 10,000 food Baskets - 10 الف حقيبة غذائية  
 YR160 million 160 مليون ريال  
 Emergency and Relief Aid  
 المساعدات الطارئة والاعانة  
 46,000 cases - 46 الف حالة  
 YR 777 million - 777 مليون ريال  
 Medical Camps Project  
 مشروع المخيمات الطبية  
 24,000 beneficiaries - 24 الف مستفيد  
 12 Medical Camps - 12 مخيم طبي  
 Project to support hospitals operating with medical devices  
 مشروع دعم المستشفيات العاملة بالاجهزة الطبية

YR 2 billion - 2 مليار ريال  
 Project of Debtors  
 مشروع الدائنين  
 YR 2 billion and 250 million - 2 مليار و250 مليون ريال  
**Project to support the families of the martyrs and the families of the war prisoners**  
 مشروع دعم أسر الشهداء وأسرى المحرطين وأسرى الانصارى  
 YR 3 billion and 900 million - 3 مليار و900 مليون ريال  
 Medical Assistance  
 المساعدات الطبية  
 2,600 people - 2600 شخص  
 YR 490 million - 490 مليون ريال  
**Wounded Support Project**  
 مشروع دعم الجرحى  
 One billion and 800 million  
 مليار و800 مليون ريال  
**Project to support the released prisoners**  
 مشروع دعم الانصارى المحرطين  
 YR 326 million - 326 مليون ريال  
**Supporting scholars, students, summer centers, and university campus**  
 دعم العلماء وطالب العلم والمراكز الصيفية .....  
 One billion  
 مليار ريال  
 Persons with psychosocial disabilities and persons with special needs  
 المكفوفين والبصيرين وذوي الاعاقات الخاصة  
 5157 persons - 5157 شخص  
 YR100 million - 100 مليون ريال  
 Marriage and Mass Weddings Assistance  
 المساعدات بالزواج والاحرام الجماعية  
 Project to support charitable kitchens, ovens and charity tables  
 مشروع دعم المطابخ الخيرية والاقراص وموائد الاحرام  
 YR600 million - 600 مليون ريال

Figure 22.2  
Distribution cash to enemy prisoners

26/11/2022, 23:58 The inauguration of the distribution of cash and in-kind zakat to enemy prisoners at a cost of 150 million riyals – the General Authority for...

[Press here](#) To download the zakat declaration



< news < Home



The Inauguration Of The Distribution Of Cash And In-Kind Zakat To Enemy Prisoners At A Cost Of 150 Million Riyals

<https://www.zakatyemen.net/2022/05/01/التشغيل-توزيع-الزكاة-النقدية-والعينية-ل/1>

1/4

26/11/2022, 23:58

The inauguration of the distribution of cash and in-kind zakat to enemy prisoners at a cost of 150 million riyals – the General Authority for...

Press here To download the zakat declaration

Zakat | Saba

The General Authority for Zakat, in coordination with the National Committee for Prisoners Affairs, launched today a project to distribute cash and in-kind zakat to enemy prisoners at a cost of 150 million riyals.

At the inauguration, the head of the General Authority for Zakat, Sheikh Shamsan Abu Nashtan, explained that the distribution of monetary and in-kind gifts to enemy prisoners in army prisons and popular committees comes in compliance with the Almighty's saying: "And they feed food out of love for it, the poor, the orphan, and the captive"

He pointed out that the projects directed at enemy prisoners embody the principles and greatness of Islam, which urges and recommends good for the prisoner, and reflects the morals, values and customs of the Yemeni people. The Yemeni people transcend their wounds, and the prisoners are treated with dignity

Abu Nashtan pointed out that the file of the prisoners is humanitarian, which requires that there be serious steps by the other side in response to the initiative launched by the revolutionary leadership and the Supreme Political Council to release all prisoners, all for all

For his part, the advisor to the President of the Supreme Political Council, Allama Muhammad Muftah, praised the Zakat Authority's initiative to aid the enemy's prisoners with a cash and in-kind project embodying the principles of the Islamic religion of respecting and caring for the prisoner

He said: "We hope that we do not have prisoners left and that our prisoners are released from the prisons of the enemy, because had it not been for our prisoners with the enemy, we would not have needed their prisoners to remain with us, but the enemy is the one who caused the suffering of everyone, especially the suffering of our prisoners, killing and torturing them in their prisons"

In turn, Ali al-Saqqaf, the representative of the Zakat Authority, indicated that the authority launched the project at a cost of 150 million riyals for all enemy prisoners, embodying the principles of Islam and delivering a message to the world in dealing with prisoners during wars

He stressed the authority's keenness to embody the culture of the Qur'an. He said, "The prisoner, whoever he is, has become a prisoner with rights and duties, despite the suffering of the prisoners of the army and the popular committees in the prisons of the enemy and his treatment and torture of them"

At the inauguration, in the presence of the two representatives of the Zakat Authority for the Resources Sector, Dr. Ali Al-Ahnoumi, and the Awareness and Rehabilitation Sector, Ahmed Majali, a member of the National Committee for Prisoners' Affairs, Ahmed Abu Hamra, confirmed that the prisoners' file is human and the affected are the families of the prisoners from both sides. As a human being and not to involve him in political files

<https://www.zakatyemen.net/2022/05/01/التشيين-توزيع-الزكاة-النقدية-والعينية-ل->

2/4

26/11/2022, 23:58

The inauguration of the distribution of cash and in-kind zakat to enemy prisoners at a cost of 150 million riyals – the General Authority for...



<https://www.zakatyemen.net/2022/05/01/التدشين-توزيع-الزكاة-التقديرة-والعينية-ل-3/>

3/4

Source: <https://www.zakatyemen.net/2022/05/02/>.

Figure 22.3  
Distribution of cash gift to the wounded and war disabled

27/11/2022, 00:00

The General Authority for Zakat launches a project for distributing cash gifts to the wounded and the war-disabled – The General Authorit...

[Press here](#) To download the zakat declaration



< news < Home



### The General Authority For Zakat Launches A Project To Distribute Cash Gifts To The Wounded And War-Disabled

Zakat | Today, the General Authority for Zakat launched a project to distribute cash gifts to the wounded and war-disabled in hospitals and care centers in the capital Sana'a and the governorates, in coordination with the Wounded Foundation and the Yemen

<https://www.zakatyemen.net/2022/05/02/الهيئة-العامة-للزكاة-تدشن-مشروع-توزيع>

1/3

27/11/2022, 00:00

The General Authority for Zakat launches a project for distributing cash gifts to the wounded and the war-disabled – The General Authorit...

Future Association for the Care and Rehabilitation of the Disabled, at a cost of 292 million and 330 thousand riyals, under the slogan "Loyalty to the People of Loyalty".

At the inauguration, the Undersecretary of the Zakat Authority, Ali Al-Saqqaf, the Undersecretary of the Resources Sector, Dr. Ali Al-Ahnoumi, the Secretary-General of the Future of Yemen Society, Eng. Cash and in-kind gifts.

The visiting delegation of those in charge of the care centers listened to an explanation about the services and care provided to the wounded and the handicapped.

During the inauguration, the representative of the commission, Ali al-Saqqaf, confirmed that the project, which targets the most important segment, namely the wounded and the war-disabled on the blessed Eid al-Fitr, is a continuation of the activities of the Ramadan Zakat Authority as a duty for the Zakat Authority and the state to take care of this segment and exchange loyalty with loyalty.

He emphasized the keenness of the Zakat Authority to support the Foundation for the Wounded and the Society for the Future of Yemen in their tasks and obligations towards the wounded and the war-disabled and other stationed and the families of the great martyrs as a translation of the directives of the revolutionary and political leadership.

For his part, the Undersecretary of the Resources Sector, Dr. Ali Al-Ahnoumi, pointed out the importance of the project, which targets the wounded, the war-disabled, and the living martyrs, which comes in implementation of the directives of the Leader of the Revolution, Mr. Abdul-Malik Badr Al-Din Al-Houthi, and the President of the Political Council, His Excellency Field Marshal Mahdi Al-Mashat.

He emphasized that the wounded, with their great sacrifices and their remains, achieved steadfastness and great victory. He pointed out that whatever is presented and will be presented to this important and great segment, it will not fulfill their right.

بدوره أوضح الأمين العام لجمعية مستقبل اليمن، بندر الحمزي، أن هيئة الزكاة قدمت هدايا مالية لأكثر من 7 آلاف معاق وكسوة أبناء ألفين و 134 أسرة من أسر المعاقين وكذا هدايا نقدية للمرضى من الحالات النفسية لأكثر من ألف و 500 حالة إلى جانب العديد من المشاريع التي كان لها الأثر الإيجابي.

وثن دور هيئة الزكاة لاهتمامها بجميع فئات المجتمع والتي تعتبر نموذجا رائداً يحتذى به وأصبحت الملجأ للفقراء والمساكين والمحتاجين وحطمت أهداف العدوان الذي سعى لتأجيج الوضع الإنساني.

وأكد سعي الجمعية إلى تنفيذ مشاريع في مجال التمكين الاقتصادي والزراعي كون هناك نماذج رائدة لم تمنعهم الإعاقة من الإبداع والمنافسة وأن يصبحوا قدوة كما كانوا نموذج وقدوة في التضحية والدفاع عن الوطن.

فيما أشار المدير التنفيذي لمؤسسة الجرحى، علي الضحاني، إلى أن مشروع توزيع الهدايا النقدية للجرحى الأوفياء في المستشفيات ومراكز الرعاية بالأمانة والمحافظات لأكثر من ألف و 200 جريح يأتي ضمن برامج تحسين رعاية الجرحى بتمويل هيئة الزكاة بقيمة 31 مليون و 875 ألف ريال.

بدورهم ثمن الجرحى ومعاقى الحرب هذه الزيارة الكريمة لهيئة الزكاة والتي تدل على اهتمام القيادة الثورية والسياسية وقيادة الهيئة بجرحى الجيش واللجان الشعبية .. مؤكداً عزمهم مواصلة الذود عن حياض الوطن وأمنه واستقراره وسيادته واستقلاله .

<https://www.zakatyemen.net/2022/05/02/الهيئة-العامة-للزكاة-تدشن-مشروع-توزيع-2022/05/02/>

2/3

27/11/2022, 00:00

The General Authority for Zakat launches a project for distributing cash gifts to the wounded and the war-disabled – The General Authorit...

Press here To download the zakat declaration

The top photograph shows a group of men in a hospital room. One man is seated in a bed with crutches, while others stand around him, some handing him items. The bottom photograph shows a man in a white shirt and a brown turban being attended to by others in a hospital setting. A man in a white shirt is seen from the back, touching the head of the man in the turban. In the background, other people and medical equipment are visible.

Website Design: IT Zakat Team

.The General Authority for Zakat. All Rights Reserved - 2022 ©

**Source:** <https://www.zakatyemen.net/2022/05/02/>.



**Appendix A Unofficial Translation of the order for tax on Hospitals**

Administrative assignment (for two weeks)

Mr/ Hussein Muhammad ~~Abbad~~

Mr/ Muhammad Yassin

After greeting

In implementation of the provisions of the Income Tax Law No. (17) of 2010 and its executive regulations issued pursuant to the Minister of Finance's Decision No. (508) of 2010 AD, and in implementation of the Minister of Finance's Decision No. (23) of 2017 AD regarding amending the schedules of the deduction and addition system under the income tax account (the deduction and addition system) Therefore, it was decided to assign you to the following facilities:

1. Mother's hospital
2. Yemeni German Hospital
3. Consulting Hospital
4. Al ~~Mawaddah~~ Hospital
5. European hospital
6. Dr. Hashem Al-Iraqi Hospital
7. Lebanon Hospital
8. Yemeni French Hospital
9. ~~Izz al-Din al-Shaibani~~ Hospital
10. Al-Ahly Hospital
11. City hospital
12. Modern German Hospital
13. Wissam Hospital

This is to follow up the period of implementation and application of the Minister of Finance's Decision No. 23 of 2017 AD for the following items:

1. Tax deduction by (4%) for each operation conducted by the hospital when summoning or hosting any doctor from outside the hospital staff if he has a tax number, or by 15% in the event that he does not have a tax number himself, according to the directives of the Presidency of the Authority No. (4615) dated 11/24/2019 AD and in implementation of the text of Clause No. (30) of the aforementioned Minister's decision.

2. Tax deduction at the rate of (4%) for any operation performed by any doctor with a commission, even if he is a hospital staff member and has a tax number, or by 15% in the event that he does not have a tax number, in implementation of the directives of the Presidency of the Tax Authority No. (4615) dated 11/24/2019 and implementation For the text of Clause No. (30) of the aforementioned decision of the Minister of Finance, and it should be noted that the aforementioned deduction is based on any amount due to the doctor

who performed the operation, but the hospital plays the role of mediator in the deduction and supply process in implementation of the decision of the Minister of Finance No. (23) of 2017 And the fact that hospitals are obligated to implement the decision.

It was decided to assign you to go to the above-mentioned taxpayers to do the following:

- Investigating and ascertaining the extent to which the decision of the Minister of Finance is implemented and collecting any data or information for the above-mentioned taxpayers.
- View the hospital's automated accounting system and withdraw official statements approved by the hospital from the reality of the system.
- Upload to us what has been reached, and we hold you responsible for negligence and negligence in your work.
- Making the necessary records and procedures (records of approval, refusal, etc.).
- With the cancellation of any previous assignment.

And accept our greetings

Management references

Mahdi Al-Suwaidi

Director of the Discount and Addition Department,

Abdul Salam Hussein Taher

Deputy for Executive Affairs

Abdullah the rescuer

Director General of the Capital Municipality Tax Office

Samir Abdel Hamid Al-Hijri

## Annex 24 Telecom Sector

1. The telecommunications industry in Yemen has been a major source of revenue for the Houthis since the conflict started (paragraph 84 of [S/2022/50](#)).

2. After taking over the ownership and control over some of these Sana'a-based private telecom companies, the Houthi authorities use some part of the revenues from these companies for their war efforts. The Panel has received information that two Sana'a-based telecom companies, operating under the control of the Houthi authorities, have recently upgraded their systems, and have made available 4G services to the subscribers across Yemen. This will help these companies to potentially increase their subscriber base and revenue earnings as well.

3. The Panel has received information that the Houthis are using the telecom services in sending millions of messages to the subscribers soliciting support and financial contributions for their war efforts (fig. 23.1 to fig. 23.3).

Figure 24.1

### Message soliciting support



**Source:** Confidential



Figure 24.3  
Unofficial translations of some other messages received by the Panel

5555  
**Thurs, 16 Dec 2021, 8.02 PM**  
 To contribute for supporting the families of the martyrs  
 Call or text 5555 for 100 riyals  
**2121**  
**Thurs, 4 Mar 2021, 2.09 PM**  
 9 pm Download tweets to relieve the suffering of the Yemeni patients  
**Fri, 26 Mar 2021, 6.15 PM**  
 9:00 PM Participate in the widest possible campaign of tweets on the #National Day of Resilience  
**Sun, 12 Dec 2021, 5.31 PM**  
 To donate for the war effort, send or call 2121 for 100 Riyals  
**Wed, 9 Feb 2022 11.15 PM**  
 To donate for the war effort, send or call 2121 for 100 Riyals  
**4545**  
**Tue, 7 Dec 2021, 3.23 PM**  
 To contribute the stability of the posted (army) for supporting their families, send 100 Riyals to 4545  
**Sat, 8 Jan 2022, 5.10 PM**  
 To contribute the stability of the posted (army) for supporting their families, send 100 Riyals to 4545  
**Sat, 5 Feb 2022, 8.18 PM**  
 To contribute the stability of the posted (army) for supporting their families, send 100 Riyals to 4545  
**Thurs, 17 Feb 2022, 2.30 AM**  
 To contribute the stability of the posted (army) for supporting their families, send 100 Riyals to 4545  
**Sun, 20 Mar 2022, 3.55 PM**  
 To contribute the stability of the posted (army) for supporting their families, send 100 Riyals to 4545

Source: Confidential

4. Further, the Houthi authorities have issued directions to some of the telecom companies vide Ref. No. 3848 dated 4 June 2022 to allocate and deposit one per cent of telecommunications bills (landline, mobile, international, internet) and prepaid cards in the account of the Fund for the Welfare of Martyrs’ Families, in terms of Decree No. 22 (2022), and article 13 of the Welfare of Martyrs’ Families Act (No. 2 of 2022) (Fig 23.4).

Figure 24.4  
Directions to telecom companies to deposit one per cent of telecommunications bills



Source: Confidential

## Appendix B Unofficial translation of Directions to deposit one per cent of telecom bills

Republic of Yemen  
 Ministry of Telecommunications and  
 Information Technology  
 The Minister

Date: 5 Dhu'lqa'dah A.H. 1443

Annex:

Ref.: 3848

Date: 4 June A.D. 2022

To: Chief Executive Officer of Sabafon  
 Chief Executive Officer of the Yemen Oman United telecommunications company  
 Chief Executive Officer of Yemen Mobile  
 Chair of the General Holding Company for Real Estate Development

Sirs,

Subject: Allocation of 1 per cent of telecommunications bills and prepaid cards for the Fund for the Welfare of Martyrs' Families

The Ministry of Telecommunications and Information Technology presents its best compliments and wishes you success in your work.

With regard to the aforementioned subject, I should like to draw your attention to communication No. 43-11 of 28 Shawwal A.H. 1443 (29 May A.D. 2022) from the Chair of the Board of Directors of the General Authority for the Welfare of Martyrs' Families concerning the Welfare of Martyrs' Families Act (No. 2 of 2022) and its implementing regulations, which were promulgated by Presidential Decree No. 22 (2022) (copy attached), as well as article 13, paragraph 6, of that Act, which provides that the resources of the Fund shall consist of 1 per cent of all telecommunications bills (landline, mobile, international, Internet) and prepaid cards.

Accordingly, the Ministry calls upon you to implement the Act and divert the required percentage to the account of the Fund for the Welfare of Martyrs' Families.

Accept, Sirs, the assurances of my highest consideration.

(Signed) Musfir Abdullah al-Namir

Minister of Telecommunications and Information Technology

5. The GoY informed the Panel that they have seized many telecom equipment consignments, which were being smuggled into Yemen without obtaining a licence or approval from the GoY's Ministry of Telecommunications and Information Technology. The Panel has been informed by its sources that some of the Sana'a-based telecom companies have recently changed their mode of procurement of equipment. Instead of directly importing the equipment, they have started buying equipment through some approved list of suppliers, who smuggle the equipment mostly through land borders in the GoY-controlled areas and then transfer the same to Sana'a. This modus operandi is being adopted to avoid being directly implicated in any case of smuggling when any consignment is seized by the Customs authorities of the GoY. The Panel has received information that such shipments regularly reach the Houthi-controlled telecom companies through smuggling networks.

6. Following the takeover of telecom companies by the Houthis, new telecom companies were established in Aden. The telecom sector, like the banking sector, has also been divided between the GoY and the Houthi-controlled areas. The Houthis, however, exercise complete control over the internet in Yemen through the national top-level domain, ".ye" (paragraph 85 of [S/2022/50](#)). The Panel has been informed that since the telecom industry is growing very fast, from a purely financial perspective, the Houthis have been putting up numerous obstacles for the operations, capacity expansion and technological upgradation of the Aden-based telecom companies, who are considered as competitors to the telecom companies operating in territories under the control of the Houthis. In order to continue its monopolistic market share in entire Yemen, Houthis do not allow the growth of its rival telecom companies based in Aden. The Panel has received information from multiple sources about the destruction of the telecom assets (towers and cables) of Sabafon, an Aden-based private telecom company.

7. During its visit to Aden, the Panel received information that in November 2021, two important telecom link sites of the Aden-based Sabafon company at Al-Balaq and Al-Hudbaa stations in Ma'rib Governorate were allegedly attacked by missiles launched by the Houthi forces. The sites connected the Sabafon network to their main data centre in Aden. It was alleged that as a result of these attacks, the sites were severely damaged (see fig.

23.6), and Sabafon customers lost all network connectivity for several weeks until Sabafon restored the service. Further, on 11 May 2022, the Houthis allegedly attacked another Sabafon telecom link site at Al-Sabayhah. As a result of the attack, the communication tower collapsed (see fig. 23.6). Since this was an important link site connecting Ta'izz City with the Sabafon network, customers of Sabafon in the area have lost network connectivity. The Panel has written to the Houthis about these attacks, and their reply is pending.

Figure 24.5  
**Location of the Sabafon Site**

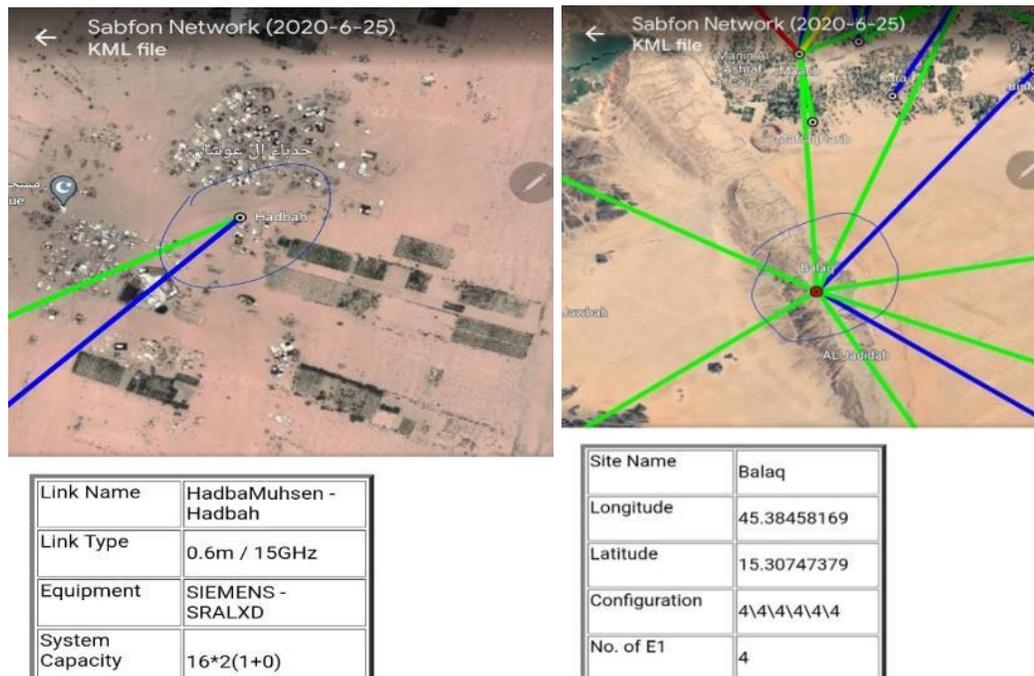


Figure 24.6  
**Damaged Sabafon Site**





Site Name	Sabayha
Longitude	44.51844158
Latitude	13.03060777
Configuration	4V4
No. of E1	1
Mast Type	S.T 45
Status	On Air



C



**Source:** Confidential

8. Telecommunication services are critical for the day-to-day socioeconomic requirements of everyone, and any measures taken in this respect should not result in any adverse consequences for the civilian population.

## Annex 25 Income from Oil and Oil Derivatives

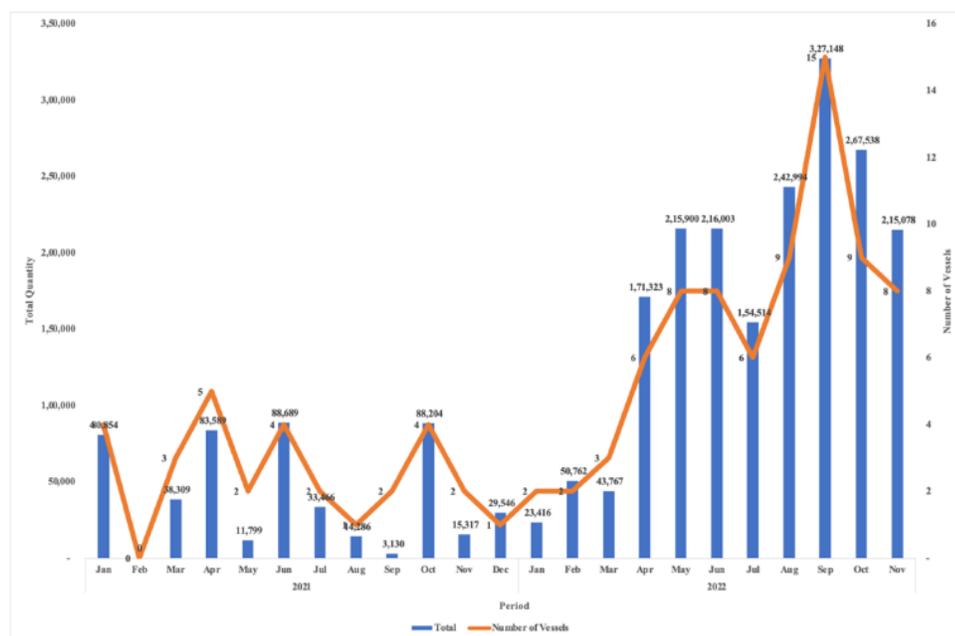
1. The Hudaydah port, through which up to 48 percent of oil was imported prior to June 2019, saw only 8 percent of oil imports in the first quarter of 2021. There were complaints regarding shortage of fuel, arising out of alleged oil embargo by the GoY. The requirements of customers in Houthi-controlled areas were met by bringing oil from GoY-controlled ports overland across the front lines. The Houthis were also collecting customs revenue again, apart from other taxes, and illegal fees at their checkpoints. However, with the announcement of the truce in April 2022, significant quantities of oil imports have been allowed through Hudaydah port again (table 24.1 below). Although the Houthis did not renew the truce after 2 October 2022, and have been attacking the oil terminals, ports and vessels, the GoY sources informed the Panel that they did not have any proposal to re-impose any embargo on the import of fuel through the Hudaydah port.

Figure 25.1

### Fuel discharged at Hudaydah and Saleef Ports (January 2021 to November 2022)

Fuel discharged in Hudaydah and Saleef ports of Yemen (January 2021 to November 2022)										
Year	Month	Gas Oil (t)	Gasoline (t)	Fuel Oil (t)	Gasoline 92 Ron (t)	LPG (Liquefied Petroleum Gas) (t)	Coal (t)	Gasoline Unleaded (t)	Total (t)	Number of Vessels
2021	Jan	28,061	-	29,992	-	8,501	-	14,299	80,854	4
2021	Feb	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2021	Mar	33,309	-	-	-	5,001	-	-	38,309	3
2021	Apr	49,078	-	22,702	-	11,809	-	-	83,589	5
2021	May	11,799	-	-	-	-	-	-	11,799	2
2021	Jun	28,378	27,893	23,960	-	8,458	-	-	88,689	4
2021	Jul	33,466	-	-	-	-	-	-	33,466	2
2021	Aug	-	-	14,286	-	-	-	-	14,286	1
2021	Sep	3,130	-	-	-	-	47,880	-	51,010	2
2021	Oct	40,920	-	-	29,979	17,305	-	-	88,204	4
2021	Nov	3,540	-	11,777	-	-	-	-	15,317	2
2021	Dec	29,546	-	-	-	-	-	-	29,546	1
2022	Jan	23,416	-	-	-	-	-	-	23,416	2
2022	Feb	21,282	29,480	-	-	-	-	-	50,762	2
2022	Mar	4,223	-	30,057	-	9,488	-	-	43,767	3
2022	Apr	49,974	64,631	24,189	32,528	-	-	-	1,71,323	6
2022	May	1,22,019	27,590	-	58,048	8,242	-	-	2,15,900	8
2022	Jun	87,350	90,272	-	-	8,232	-	30,149	2,16,003	8
2022	Jul	57,735	55,689	7,460	-	33,630	-	-	1,54,514	6
2022	Aug	1,15,954	1,18,746	-	-	8,295	-	-	2,42,994	9
2022	Sep	1,71,197	1,17,162	29,457	-	9,333	-	-	3,27,148	15
2022	Oct	1,49,078	88,473	29,987	-	-	-	-	2,67,538	9
2022	Nov	1,18,417	57,412	-	-	9,249	-	-	2,15,078	8
	<b>Total</b>	<b>11,81,871</b>	<b>6,77,348</b>	<b>2,23,868</b>	<b>1,20,555</b>	<b>1,37,542</b>	<b>47,880</b>	<b>74,448</b>	<b>24,63,510</b>	<b>106</b>

Source: UNVIM



Source: Panel based on UNVIM data

2. The Houthis often complain that the clearance process takes too long, adding to the cost of freight, insurance, and demurrage.<sup>21</sup> However, information received by the Panel shows that the average time required for UNVIM's pre-clearance ranged between 3 to 24 hours during the period from January to November 2022; in the month of November, the minimum processing time was one hour and the average was just three hours (table 24.2 below). On the other hand, the average time spent at the CHA ranges between 4.9 to 50.3 days and in some cases the minimum time has been half a day and the maximum 167 days. Since the announcement of the truce, the waiting time in the CHA has been significantly reduced. Even in October 2022, when truce had just ended, both the minimum and average time spent at the CHA came down to half a day and 4.9 days respectively, and in November, the average time was 5.3 days (table 24.3 below). The reasons for those waiting times include delays in obtaining the necessary clearances from the Coalition, as well as various other factors, including capacity constraints at the ports.

Table 25.2

**Pre-Clearance Processing Time taken by UNVIM (January to November 2022)**

<i>Time Taken by UNVIM to Clear Vessels (hours)</i>				
<i>Month</i>	<i>Minimum</i>		<i>Maximum</i>	<i>Average</i>
Jan	1		65	17
Feb	4		25	12
Mar	4		74	13
Apr	1		30	8
May	1		25	11
Jun	1		52	10
Jul	1		30	8
Aug	1		50	18
Sep	1		146	6
Oct	1		77	24
Nov	1		36	3

**Source:** UNVIM

Table 25.3

**Post-Clearance Time taken at CHA (January to November 2022)**

<i>Fuel Vessels Time Spent in CHA (Days)</i>			
<i>Month</i>	<i>Minimum</i>	<i>Maximum</i>	<i>Average</i>
Jan	2.4	167.0	45.2
Feb	20.2	69.3	50.3
Mar	2.7	88.7	37.4
Apr	2.0	31.9	22.1
May	0.9	23.0	9.0
Jun	1.5	19.5	6.0
Jul	2.9	17.5	10.0
Aug	1.8	22.1	8.2
Sep	1.5	10.1	8.9
Oct	0.5	17.5	4.9
Nov	1.8	10.1	5.3

**Source:** UNVIM

<sup>21</sup> Charges paid for delays in loading or discharging cargo within the stipulated time.

3. Although oil shipments were allowed to arrive at Hudaydah to tide over the shortage of fuel in Houthi-controlled areas, the Houthis seized the opportunity to make money. GoY informed the Panel that under the Stockholm Agreement, the Houthis were to collect customs duties on the import of oil through the Hudaydah port on the condition that they would be paying salaries of public employees. However, the Panel has been informed that no salaries have been paid so far. Thus, apart from the customs duties collected by the Houthis, the unjustified hike in the prices of fuel has added to their financial resources. The customs authorities in Aden have calculated the loss of customs revenue for the GoY to approximate YR 271.935 billion for the period between April to November 2022. This loss to GoY equates to a corresponding gain by the Houthis during this period, as the said amount is not being spent for paying salary to the public service employees.

4. The Panel mentioned in paragraph 88 of its final report of 2021 ([S/2022/50](#)), how the Houthis had created an artificial scarcity of fuel in areas under their control in order to force traders to sell oil in the black market operated by them and collected illegal fees from such sales. As per the information received by the Panel, petrol was being sold in the black market in the range of YR 18,000 – 26,000 per 20 litres, depending on the shortage. Figure 24.1 below demonstrates how oil was being sold openly and illegally through local traders and makeshift petrol bunks. Panel has been further informed by its sources that when fresh shipments are expected, in order to create space in its warehouses in Hudaydah and Sana'a, Houthis make announcements about the closure of the outlets of the Sana'a-based Yemen Petroleum Company (YPC) citing shortage of fuel as the reason, leading to panic buying of petrol. A few outlets of YPC remain open for a limited time. The black markets, controlled by the Houthis, resurface and the petrol prices suddenly go up. It serves twin purpose; space is created in the warehouses for the fresh shipments to be stored, and the Houthis collect illegal profits by selling fuel through the black market. The Panel has been informed that black markets were operating in full swing for a limited period in July and again in September 2022, selling petrol at prices ranging between YR 22000-24000 per 20-litre cans.

Figure 25.1

**Illegal makeshift fuel pumps in Sana'a**



**Source:** Confidential

**Annex 26      Confiscation of land and other properties**

1. Real estate is another sector that generates huge amount of revenues for the Houthis. The Panel received information that the Houthis forcibly confiscated large swathes of land and buildings in Tihama and other regions under their control. Information received by the Panel revealed that Houthi forces had assigned some of its members to the village mosques to deliver Friday sermons to persuade citizens to give up their lands. On 30 August 2022, the Houthi forces began a campaign to force the citizens, with threats and intimidation, to sign documents that they were not the owners of the land that they were cultivating and to voluntarily surrender their rights in favour of the state. It was alleged that one supervisor in the southern area (Zubaid, Beit Al-Faqih and Al-Jarrahi districts) had summoned the legal secretaries (“Amin Sharaai”) and instructed them to hand over the land agreements/ownership deeds that were in their possession. On 9 September 2022, the Houthi forces went to these villages in about 30 military vehicles, along with bulldozers and tractors, fired shots, indiscriminately, and beat women with rifle butts, injuring several of them from the villages of Al-Khodarya, Al-Maarif and Bani Al-Sabahi in the Al-Qasra area and arrested about 76 citizens, who were put in the prisons. The Panel has received the names of three women who were beaten up as well as the names of 15 persons who have been arrested. The Panel has also received the names and contact details of 27 victims and eyewitnesses and interviewed a few of them. However, the Panel could not personally contact all of them as they fear that they would be killed if they reveal anything to the Panel. The Houthis allegedly used force and took possession of their lands, removed all recognized boundary markers, created new subdivisions, and dug several artesian wells on the plundered land. On 28 September 2022, the Houthi leaders summoned many sheikhs from the Al-Qasra region to Sana’a to force them to persuade the citizens to hand over their lands. However, the Panel met some sheikhs but could not personally contact the persons, who were later released after signing the documents disowning their rights over their lands. The Panel was informed that they were afraid to come out in the open to reveal anything against the Houthis.

2. The Panel received a copy of the investigation report written by the Director of Beit al-Faqih and Tuhayta districts; held discussions with the GoY-appointed Governor of Hudaydah; and interviewed local officials during its visit to Aden. It also interviewed victims and their relatives living in Aden and Cairo. They produced documents claiming ownership over or inheritance of confiscated lands, photographs, and videos of the incidents and their imprisonment. The Panel, however, cannot independently verify the authenticity of the same. A letter has been sent to the Houthis about the incident and their response is awaited.

3. As per information received by the Panel, in September 2022, the Houthi forces confiscated about 10 square kilometres of land belonging to about 5,000 farmers in the Tihama region, especially in some districts of Hudaydah Governorate (Beit al-Faqih, Al-Tahita and Al-Zaydiya).

4. As per GoY, the Houthis have confiscated about 3,000 ma’ads of land (one ma’ad is 4,248 sq.ms), valued at approximately YR 15 billion in Al-Qasra area of Beit al-Faqih district. The Panel also received information that the Houthis seized vast lands in Al-Tuhaita district of Hudaydah Governorate on the pretext that these were ‘Awqaf’ (endowment) lands, despite claims of ownership by local citizens. The area of plundered land is estimated to be about 16,000 ma’ads, valued at YR 80 billion. There are further reports of seizure of lands and buildings in other areas, resulting in the eviction of hundreds of civilian families and loss of their livelihoods.

Figure 26.1  
Confiscation of land



**Source:** Confidential

5. Information received from various sources including some of the relatives of the victims revealed that under the supervision of eight Houthi leaders,<sup>22</sup> citizens' lands in the Al-Qasra area were forcibly confiscated.

6. There are further reports of seizure of lands and buildings in the following areas, resulting in the displacement and eviction of hundreds of civilian families and the loss of their livelihoods and homes:

- a) South of the capital of Tuhaita district in the Al-Suwaiq area (one citizen is reported to have suffered a stroke when he learned that his property had been plundered);
- b) On 4 June 2022, land was seized in Manthar district;
- c) Several villages in Al-Hussainiya and Al-Juruba districts, in Attoor, and in al Qasra areas;
- d) Bani Matar area, west of Sana'a, Wadi al-Ja'ab, Bait Nama, Wadi al-Masjid and Bani Hatim in the same district.<sup>23</sup>

7. The Panel has received information that the Houthi forces have taken over certain lands which were earlier given to the defence forces on ownership basis, and have imposed restrictions on any sale, purchase, transfer, or construction thereon. For this purpose, a committee has been set up under one Judge<sup>24</sup> to undertake survey of defence land and then to utilise them for setting up different projects, and for other commercial investments so that the profits can be utilised for military purposes. A few such instances have been brought to the notice of the Panel:

- a) Land on the western side of the West Coast Road from Hudaydah to Aden, without permission from the security and intelligence offices.
- b) In the city of Sawan in Sana'a (about 7041 plots of land and 800 housing units). The Panel has received information that the residents of the city of Sawan in Sana'a are demanding the lifting of the siege on their properties comprising 7,041 plots, and about 800 housing units that belonged to about 5,000 people; cessation of attacks by the Houthi forces; and lifting of the armed force of the Houthi leader,<sup>25</sup> who is trying to control thousands of homes.

---

<sup>22</sup> The names of these persons are with the Panel but the same are not being disclosed pending further verification.

<sup>23</sup> The name of the leader under whose supervision the land was confiscated is with the Panel but the same is not being disclosed pending further verification.

<sup>24</sup> The name of the person is with the Panel but the same is not being disclosed pending further verification.

<sup>25</sup> The name of the person is with the Panel but the same is not being disclosed pending further verification.

## Annex 27 Letter imposing restrictions on land

Figure 27.1

## Letter imposing restrictions on land



((تعميم هام))

الأخوة / الأمناء الشرعيين بمديرية سنحان وبنى بهلول المحترمون

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته،،

تنفيذاً لتوجيهات قيادة محافظة صنعاء في المذكرة رقم (١٧٤٩) وتاريخ ١٥ / ٢ / ١٤٤٣هـ بشأن منع البيع والشراء في العقارات إلا بعد الرجوع لجهة الإختصاص بالمحافظة (الأمن والمخابرات).

**وعليه:-**

يُمنع عملية البيع والشراء في العقارات إلا بعد الرجوع إلى جهة الإختصاص بمحافظة صنعاء (الأمن والمخابرات)

مرسل للتنفيذ،،،

وتقبلوا خالص تحياتنا،،،

أخوكم / مجاهد حسن عايش  
مدير عام مديرية سنحان وبنى بهلول  
المجلس المحلي

صورة مع النسخة لـ  
- محافظ محافظة صنعاء  
- رئيس محكمة صنعاء  
- رئيس محكمة بني بهلول وبلاد الروس  
- جهاز الأمن والمخابرات فرع م/ صنعاء  
- للحفظ والمتابعة

Source: Confidential

**Appendix A Unofficial Translation of the letter imposing restrictions on land**

Brothers / legal secretaries of the Directorate of Sanhan and Bani Bahloul

Gentlemen

Peace, mercy and blessings of God

In implementation of the directives of the leadership of the Sana'a Governorate in the memorandum No. (1749) and dated 15.02.1443 AH regarding the sale and purchase of real estate except after referring to the competent authority in the governorate (security and intelligence)

Therefore:

It is forbidden to buy and sell real estate except after referring to the competent authority in Sana'a Governorate (Security and Intelligence).

sent for execution

Please accept our sincere greetings

Date 19 October 2021

## Annex 28 Smuggling of Drugs and Other Items as a source of funding for the Houthis

1. The Panel has been investigating cases of smuggling of narcotic drugs and psychotropic substances and other items to ascertain whether the designated individuals are directly or indirectly involved to generate funds for potential use in their war efforts.

2. The Panel received information about increasing incidents of smuggling and trafficking of narcotic drugs in Yemen and seizure of some consignments by the authorities and unconfirmed reports about the involvement of Houthis.<sup>26</sup> In one case, 250 kilograms (kgs) of cocaine were found concealed in a sea container carrying sugar consignments and was seized by the authorities at the Aden port. In another case, 201 kgs of cocaine were found in similar consignments of sugar imported by the same importer and shipped from the same country Brazil. During discussions with the investigating officials, the Panel was informed about the linkage of these consignments with Hezbollah in Lebanon, and with the Houthis. The Panel is investigating these cases.

3. During its visit to Riyadh, the Panel was informed about seizures of narcotic drugs and other items by the KSA authorities at the borders, especially at Al Wadiah, Al Khadra, Alb, Al Twal, and Jizan Port. The KSA authorities stated that the trafficking and smuggling of these consignments are being aided and abetted by the Houthis as a means of generating funds for their war activities. The Panel was informed that smuggling has become a major business for the Houthis and the Raqqo market in Munabbih district in the north-western part of Saa'da Governorate in the Bani Ayyash tribe area is the starting point for smuggling and infiltrating into KSA. This market is a hub for selling weapons and drugs of all kinds by unknown Ethiopian migrants, and Yemenis. It has several rest houses, money exchange, and money transfer shops.

Table 28.1

### Information on Seizure of smuggled items across the Saudi-Yemeni borders during the period (1 January 2016) to 10 October 2022)

<i>Seizures</i>	<i>Quantity</i>
Cannabis (Hashish) in Kgs	128,022,988
Catha edulis (Khat/Qat) in Kgs	11,526,749
Prohibited medical drugs	4,166,513
Drugs	1,936,074
Heroin in Kgs	42
Methamphetamine in Kgs	11,369
Alcohol in Bottles	81
Alcohol in Litres	34,903
Other Intoxicants in Litres	2,415
Other Intoxicants	27,216
Cigarettes in Kgs	682,902
Chewing tobacco in Kgs	230,426
Betel chewing in Kgs	358,836
Cattle in Numbers	235,627

<sup>26</sup> [https://almashareq.com/en\\_GB/articles/cnmi\\_am/features/2022/03/22/feature-01](https://almashareq.com/en_GB/articles/cnmi_am/features/2022/03/22/feature-01).

Table 28.2

**Items seized at Saudi borders (Al Wadiyah, Al Khadra, Alb, Al Twal, and Jizan Port) from 2015 to 2022**

<i>Seized Items</i>	<i>Quantity Seized in 2015-2019</i>	<i>Quantity Seized in 2020</i>	<i>Quantity Seized in 2021</i>	<i>Quantity Seized in 2022</i>
Narcotics Pills (In Numbers)	580,686	9,884	105,986	3,874,844
Drugs (in MTs)	3011.33	29,053.85	39,778.24	65,517.25

Table 28.3

**Items seized in the Jizan maritime region from 9 September 2021 to 10 October 2022**

<i>No</i>	<i>Date of seizure</i>	<i>Location</i>	<i>Coordinates</i>	<i>Seized item</i>	<i>Quantity</i>
1	21/08/2021	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Captagon drug	130,530 pills
2	26/09/2021	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Paan (Betel Chewing)	12 Kgs.
3	27/10/2021	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Qat	3,120 Kgs.
4	31/10/2021	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Qat	5,600 Kgs.
5	18/02/2022	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Qat	800 grams
6	24/02/2022	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Qat	1,380 Kgs.
7	12/03/2022	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Qat	3,240 Kgs.
8	20/03/2022	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Qat	3,360 Kgs.
9	23/05/2022	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Qat	2,016 Kgs.
10	09/06/2022	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Cannabis	5,320 Kgs.
11	24/06/2022	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Qat	4 Kgs.
12	27/06/2022	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Qat	100 grams
13	08/07/2022	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Qat	1,480 Kgs.
14	29/07/2022	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Qat	308 grams
15	08/08/2022	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Paan	2,500 Kgs.
				Cigarettes	5 Kgs.
16	28/08/2022	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Qat	8 Kgs.
17	07/09/2022	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Qat	5 Kgs.
18	30/09/2022	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Qat	4,500 Kgs.
19	18/09/2022	Jazan Port	16 53 39 42 32 23	Cigarettes	3,800 Kgs.
20	05/10/2021	Al Mihraq Port Center	17 14 39 42 42 12	Qat	99 Grams

21	08/04/2022	East Bisha Center	17 23 00 42 23 03	Captagone drug	50 pills
22	28/02/2022	South of the Jafri Island	16 36 936 43 39 159	Cannabis	482.435 Kgs.
23	29/09/2021	Abu Ahmed Island	17 03 577 41 45 831	Cannabis	3,600 Kgs.
24	24/10/2021	Al Fursan Port	16 42 13 42 18 08	Cannabis	51,500 Kgs.
25	29/11/2021	Southern border	16 24 7 42 20 4	Qat	35 Grams
26	16/01/2022	Northern Border	17 01 7 42 30 4	Qat	104 Kgs.
27	14/02/2022	Deraqa Island	16 51 37 42 19 09	Cannabis and Captagon	323 Kgs. 463,001 pills
28	16/02/2022	North of Um Raq Center	16 26 07 41 54 04	Qat	8,900 Kgs.
29	29/03/2022	West Ramin Center	16 25 4 42 13 05	Qat	970 Kgs.
30	04/04/2022	Al Shabeen Island	16 40 2 41 31 04	Cannabis Captagon	219 Kgs. 1,865 pills

Table 28.4

**Other items (Jewellery, valuable metals, and paper money) seized at the Saudi borders (Al Wadiah, Al Khadra, Alb, Al Twall, and Jizan Port)**

<i>Seized Items</i>	<i>Quantity Seized in 2015-2019</i>	<i>Quantity Seized in 2020</i>	<i>Quantity Seized in 2021</i>	<i>Quantity Seized in 2022</i>
Jewellery and Valuable metals (In Grammes)	89,380.1	5000	437.4	-
Paper Money (In Saudi Rial)	11,916,646	254,800	3,219,720	1,933,859

**Source:** Kingdom of Saudi Arabia

4. The Panel received information of regular interceptions of dhows in the Gulf of Oman, carrying huge consignments of narcotics drugs, by the naval and coast guard forces of the US, the UK and France. During the discussions with some officials, the Panel was informed that some of the narcotics consignments intercepted by

them from the dhows in the Gulf of Oman were found to be destined towards Yemen. Since these consignments have been destroyed and no country has taken up investigations, in the absence of any clear legal mandates, the Panel could not investigate these cases. Although no direct evidence has been found linking the smuggled narcotics consignments to the individuals designated under the 2140 sanctions regime, the Yemeni officials suspect that these activities are being undertaken for providing financial benefits to some groups involved in the conflict. The Panel continues to monitor the seizure of narcotics in the region. There is a need for the Member States to consider adopting appropriate legal instruments that would allow proper investigations of cases of smuggling of narcotics drugs detected in the international waters by international naval and coastguard forces so that the offenders are brought to justice by appropriate authorities and the financial sanctions under the 2140 regime are properly monitored.

## **Annex 29 Arbitrary detention, degrading treatment, torture, and sexual violence in Houthi prisons**

1. The Panel continues to investigate and document violations by the Houthis in the context of detention. The Panel interviewed 12 former detainees (11 men, 1 woman) who gave accounts of the harrowing experiences they endured while incarcerated in prisons, detention places in Houthi-controlled areas. All the respondents reported to the Panel that they were abducted by the Houthis, held for several months or years in different locations, and subjected to torture, and other cruel, inhuman and degrading treatment. This included inflicting severe beatings on detainees using batons and wires; applying electric shocks to their bodies; hanging them upside down for long hours; repeatedly spraying them with icy-cold water; and other cruel methods to inflict pain and suffering on the detainees, to humiliate them, or to extract “confessions” from them during interrogations.

2. The Panel notes that five of the victims, including one woman and a journalist, experienced these human rights violations during this reporting period. The other seven victims interviewed by the Panel were individuals, who suffered the violations in earlier years, some as far back as 2015, and were released between 2017 and 2021, through the prisoner exchange process facilitated by the ICRC. The former detainees of Houthi prisons informed the Panel that, although they have regained their liberty, they continue to suffer from trauma, receive threats from Houthi operatives, or face social rejection, as well as lack of psychosocial support, employment or other livelihood opportunities. The former detainees expressed concern about their personal security.

### **I. Emblematic Case: 20-year-old woman arbitrarily detained for more than 17 months by the Houthis**

3. The Panel finds that this case is emblematic of the widespread use of arbitrary detention, torture, degrading treatment, and sexual violence that the Houthis have inflicted on civilians in their custody:

4. This 20-year-old woman was abducted by the Houthis in February 2021 in Sana’a. She was blindfolded, tied up and bundled into a vehicle that took her, and several other girls to a secret location, where she was kept for 11 days with no contact with her family or access to legal counsel, then they were transferred to the Central Prison. After two months, she got a lawyer and was brought before a Houthi judge on the charge of engaging in adulterous conduct through her modelling profession. The Houthis accused her of working against the Islamic religion and serving the interests of foreign powers, including the Coalition, to defeat their war effort. In July 2021, the woman was given a five-year prison sentence by the court in Sana’a, but she was temporarily released on health grounds.

5. When the woman was in the secret detention, a Houthi official attempted to rape her but she resisted, and her loud screams drew the attention and intervention of other people, including a friend in the same detention centre. Also, she and other detainees were subjected to severe beatings during interrogation. At the Central Prison in Sana’a, she received verbal threats and insults from prison officials. She was kept for long hours in solitary confinement as punishment for refusing to listen to lectures on the Houthi ideology and to recite their slogans. She was frequently physically assaulted by prison guards. Getting frustrated with the terrible prison conditions, she once attempted to commit suicide. The Houthi prison authorities denied her access to prompt medical treatment.

6. In August 2022, the woman escaped from Houthi custody. The victim recalls that there were about 300 other women and girls, including minors as young as 12 years, who were abducted by the Houthis from different locations and arbitrarily detained at the Central Prison in Sana’a. According to the respondent, most of these female detainees in the prison are held on trumped-up adultery or other “honour” related charges. They have no access to justice. The interviewee added that the Houthis routinely placed detainees in solitary confinement for days or weeks and used the threat of publishing compromising images of female detainees and their family members.

### **II. Alleged torture of four journalists detained by the Houthis and facing the death penalty**

7. The Panel continues to investigate the arbitrary detention by the Houthis of nine journalist, including the four journalists facing death penalty, who remain detained at the Central Security Prison in Sana’a, wherein the Houthis have been trying to use the journalists’ situation as leverage for prisoner exchange with the GoY ([S/2021/79](#), para. 147; [S/2022/50](#), para. 122). The Panel has been informed by family members of one of the four journalists and has seen public statements indicating that the Houthis are subjecting the four journalists to ill-

treatment, torture and other cruel, inhuman and degrading treatment in violation of international law.<sup>27</sup> In a letter shared with the Panel, the family of Tawfeeq Al Mansouri, one of the four journalists, alleged that, in August 2022, Al Mansouri and two others were moved to solitary confinement at the prison and tortured, over a period of 45 days, resulting in serious head injury to Al Mansouri. This claim was supported in a Twitter post<sup>28</sup> by the GoY's information minister but denied, also on Twitter,<sup>29</sup> by the Houthi official the family implicated in the commission of the torture. The Panel is seeking to verify the alleged torture of the journalists by the Houthis. The Panel notes that the prohibition against torture is absolute and binding, at all times, and under all circumstances.<sup>30</sup>

---

<sup>27</sup> <https://rsf.org/en/yemen-s-houthis-carry-out-journalists-death-sentences-slowly-torturing-them>.

<sup>28</sup> <https://twitter.com/ERYANIM/status/1599121623600156677>.

<sup>29</sup> <https://twitter.com/abdulqadmortd/status/1599115074723287041>

<sup>30</sup> The Convention against Torture (CAT), the Geneva Conventions of 1949 and their Additional Protocols I & II of 1977, and the rules of customary international law contain specific provisions prohibiting torture and other cruel, inhuman, and degrading treatment or punishment. The 1998 Rome Statute of the International Criminal Court (ICC) deems torture as a war crime.

## Annex 30 Investigations into incidents of Coalition airstrikes resulting in civilian casualties

1. The Panel presents the findings of its investigations into three incidents involving Coalition airstrikes on targets in Houthi-controlled areas that resulted in loss of civilian lives. These cases are emblematic and the Panel's focus on them does not suggest the absence of other incidents. The Panel's investigations involved in-person and remote interviews with some victims, eyewitnesses, and representatives of nongovernmental organizations; examination of photographic material; and review of investigation reports and statements of local and international entities. Among the witnesses were three individuals who escaped from Houthi custody during Coalition airstrikes on a camp in Sa'dah that included a detention centre hosting hundreds of Yemenis and migrants.

### I. Airstrikes on targets in a residential area of Sana'a

2. On 17 January 2022, at approximately 2130 hours LT, the Coalition conducted airstrikes in the Libyan district, north of Sana'a city, in Sana'a Governorate. The airstrikes destroyed the residence of a prominent Houthi official, Brigadier General Abdullah Qassem al-Junaid, who is a former director of their aviation and air defence college in Sana'a, and damaged several adjacent residential buildings (figure 30.1). Eyewitnesses and other sources informed the Panel that the airstrikes killed al-Junaid and nine other people, including two women. The Panel was also informed that the attack resulted in injuries to nine civilians. Five of those killed were al-Junaid's family members, including his wife and a son.<sup>31</sup> The individuals wounded were taken to Azal and Al-Jumhuri hospitals. According to the sources, a Houthi military camp was located 16 metres from the targeted residential building of the al-Junaid family. The Houthis issued a statement claiming that 14 people were killed and 11 others wounded in the attack; they accused the Coalition forces of targeting civilians.<sup>32</sup> The Panel sent letters to the Coalition concerning this incident but did not receive a reply.

3. In its investigation, the Panel found that the Coalition airstrikes of 17 January 2022 on targets in the Libyan district of Sana'a, which may have been conducted in pursuit of legitimate military objectives, resulted in the killing of nine civilians, including two women. The Panel was informed by local sources, including eyewitnesses, that the attack was conducted in a crowded civilian residential neighbourhood, without any advance warnings to the civilian residents, and it resulted in avoidable loss of civilian lives and damage to civilian infrastructure.

4. The Coalition has not provided verifiable information to the Panel, or in public statements, demonstrating that it took all feasible precautions to avoid or minimize harm to civilians and civilian objects, as required by international humanitarian law (IHL). The Panel concludes that the principles of precaution, and distinction were likely not respected.<sup>33</sup>

Figure 30.1

#### Scene of the Coalition airstrikes on buildings in Libyan area of Sana'a on 17 January 2022



**Source:** Confidential

<sup>31</sup><https://www.hrw.org/news/2022/04/18/yemen-latest-round-saudi-uae-led-attacks-targets-civilians>; <https://www.abc.net.au/news/2022-01-19/saudi-led-strike-on-yemen-kills-20/100765374>. The Panel conducted confidential interviews with two eyewitnesses and other sources.

<sup>32</sup> <https://en.ypagencv.net/250687>.

<sup>33</sup> Articles 48, 51 (2) and 52 (2) of Additional Protocol I of the Geneva Conventions of 1949, Article 13 (2) of Additional Protocol II of the Geneva Conventions of 1949, and rule 1 and 7 of CHIL.

## II. Airstrikes on telecommunications facility in a residential area of Hudaydah

5. On 20 January 2022, at approximately 2230 hours LT, Coalition forces conducted airstrikes on a building belonging to PTC, a telecommunications company, in Hudaydah Governorate. The airstrikes severely damaged the PTC building and five adjacent residential buildings, and killed five civilians, including three children, and injured 20 other civilians, including two children (figure 30.2).

6. The non-governmental organization, Save the Children, reported in a statement of 21 January 2022 that the three children killed in the airstrikes in Hudaydah were reportedly playing football in a yard close to the telecommunications facility, when they were hit.<sup>34</sup> The Coalition confirmed that it launched airstrikes on targets in Hudaydah on 20 January to weaken the capabilities of the Houthis, who they claim were using civilian infrastructure for military purposes.<sup>35</sup> However, it did not specifically mention the attack on the telecommunication facility or any incidental loss of civilian lives from its airstrikes. The Panel sent letters to the Coalition concerning this incident but did not receive a reply.

7. In its investigation, the Panel found that the PTC building was in a civilian residential neighbourhood, and the attacks destroyed the building, internet equipment and other assets of the telecommunications company, and resulted in five casualties. The Panel did not find evidence that, in the attack on the facility, which may have been a legitimate military target under IHL, the Coalition forces took all feasible precautions to avoid or minimize civilian harm. All sources, including the eyewitnesses, informed the Panel that no warnings were given to the civilians before the attack.

8. The Panel concludes that the principles of precaution and distinction were likely not respected.<sup>36</sup>

Figure 30.2

**The PTC building in Hudaydah after it was hit and damaged by the Coalition airstrikes on 20 January 2022**



Source: Confidential

## III. Airstrikes on a camp containing a detention centre/prison in Sa'dah

9. On 21 January 2022, at approximately 0240 hours LT, Coalition forces conducted three airstrikes on a camp which contained a detention centre in Al-Sahn area of Sa'dah Governorate. At that time, about 2,000 individuals, including hundreds of migrants, were detained at the centre.<sup>37</sup> Three eyewitnesses (detainees who managed to escape) and two staff of local NGOs informed the Panel that the airstrikes occurred in quick succession and hit three sections of the facility, including a hangar where 200 detainees were held in the

<sup>34</sup> <https://www.savethechildren.net/news/yemen-least-three-children-among-more-60-killed-airstrikes-down-internet-across-country>.

<sup>35</sup> <https://www.aljazeera.com/news/2022/1/21/several-killed-in-airstrike-on-yemen-prison>.

<sup>36</sup> Articles 48, 51 (2) and 52 (2) of Additional Protocol I of the Geneva Conventions of 1949, Article 13 (2) of Additional Protocol II of the Geneva Conventions of 1949, and rule 1 and 7 of CHIL.

<sup>37</sup> <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/01/press-briefing-notes-yemen-airstrikes>.

basement.<sup>38</sup> The airstrikes caused a partial collapse of the detention facility (figure 30.3), killing 66 detainees and injuring 113 others, including four boys between the ages of 15 and 17. During the airstrikes, Houthi fighters fired at fleeing detainees. The Houthis killed 16 detainees and injured 50 others, bringing the total number of casualties from the Sa'dah incident to 82 killed and 163 injured.<sup>39</sup>

Figure 30.3

**Rescue workers remove rubble covering victims of the Coalition airstrikes that hit a detention centre in Sa'dah on 21 January 2022.**



**Source:** Mwatana for Human Rights, and Human Rights Watch (<https://www.hrw.org/modal/95568>)

10. The Panel did not receive reply to a letter it addressed to the Coalition inquiring into the reported violations and the specific measures the Coalition forces took before, during and after the airstrikes, in compliance with their IHL obligation, to prevent or minimize civilian harm. The Houthis also did not respond to the Panel's letter inquiring into their reported killing of fleeing detainees.

11. In a meeting with the Panel on 9 October 2022, the Coalition Joint Forces Command (JFC) asserted that the airstrikes of 21 January 2022 on Sa'dah precisely targeted a camp used by the Houthis to manufacture and launch UAVs, and that therefore the facility was a legitimate military target under IHL. The JFC also displayed maps and images purporting to show the location of military facility(ies), close to the detention centre, that were targeted. However, the Panel received information from NGO sources that the facility was formerly a security camp, but at the time of the attack it was used as a detention centre. Hence, the Coalition should have avoided any attack on that facility. The Coalition has not shared with the Panel specific details it requested regarding the incident.

12. The Coalition spokesperson refuted the allegation that Coalition forces targeted civilians in Sa'dah, and further stated that there was no detention centre in Sa'dah on the "No Strike List (NSL)" that was agreed with humanitarian actors in Yemen.<sup>40</sup> The Joint Incidents Assessment Team (JIAT), established by the Coalition to investigate IHL violations attributed to their forces, also reported on 8 February 2022 that its investigation found that the Coalition airstrikes on Sa'dah precisely targeted a Houthi "special security camp", which is a legitimate military target under IHL.<sup>41</sup>

13. The NSL is an index of humanitarian static sites managed by OCHA Yemen, as part of a humanitarian notification system developed by the UN Country Team in April 2015 through which agencies voluntarily share with the Coalition, through OCHA, information on the locations of humanitarian sites and humanitarian movements, aiming to ensure the safety and security of humanitarian premises, personnel, equipment and activities in areas of active military operations. The Panel notes that the Standard Operating Procedures (SOPs) for the notification mechanism recognizes that notification is not a prerequisite for protection under

<sup>38</sup> The Panel received information that, on 6 January 2022, more than two weeks prior to the Coalition airstrikes, ICRC personnel visited the Sa'dah detention centre and distributed dignity kits and winter clothes to the detainees.

<sup>39</sup> Information gathered by the Panel from interviews with eyewitnesses and reports of NGOs and agencies on the incident.

<sup>40</sup> <https://www.spa.gov.sa/viewfullstory.php?lang=ar&newsid=2324781>.

<sup>41</sup> <https://english.alarabiya.net/News/gulf/2022/01/28/Arab-Coalition-says-it-did-not-target-prison-in-Yemen-s-Saada-Initial-findings>.

IHL, and, conversely, the absence of notification or the removal from the notification list of any given object or movement does not change its protection status.<sup>42</sup> The Panel finds no correlation between the absence of the Sa'dah detention centre from the NSL, a non-exclusive list of humanitarian sites in Yemen, to the Coalition forces not fulfilling their IHL obligations.

14. The Panel's investigation revealed that the Coalition airstrikes did hit a facility that was primarily a civilian infrastructure (detention centre) holding hundreds of civilians, including migrants, women and children, detained by the Houthis.<sup>43</sup> The obligation to ascertain the civilian or military character of the facility, to assess the anticipated incidental loss of civilian lives and damage to civilian objects from any attack, and to take all feasible precautions to avoid or minimize civilian harm, rested with the Coalition. In the attack of 21 January 2022 in Sa'dah, this obligation needed to be fulfilled.

15. The Panel concludes that the principles of precaution and distinction were likely not respected.<sup>44</sup>

#### **IV. Airstrikes on buildings in residential neighbourhood of Sana'a**

16. The Panel received information that, on 25 March 2022, Coalition airstrikes on a residential neighbourhood in Sana'a Governorate reportedly killed eight civilians, including five children and two women, as well as damaging the UN residential staff compound in Sana'a.<sup>45</sup>

17. The Panel is continuing its investigation.

---

<sup>42</sup> <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/yemen/deconfliction>.

<sup>43</sup> In a statement issued on 28 January 2022, the Secretary-General condemned the attack (<https://press.un.org/en/2022/sgsm21114.doc.htm>) and reminded all parties to respect IHL. Also, the Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR) noted that the facility in Sa'dah held about 1,300 detainees, including 700 migrants, before the incident. It stated that 91 detainees may have been killed and 236 injured, and called for "a transparent, independent and impartial investigation." (<https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/01/press-briefing-notes-yemen-airstrikes>).

<sup>44</sup> Articles 48, 51 (2) and 52 (2) of Additional Protocol I of the Geneva Conventions of 1949, Article 13 (2) of Additional Protocol II of the Geneva Conventions of 1949, and rule 1 and 7 of CHIL.

<sup>45</sup> <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-03-26/statement-the-spokesperson-of-the-secretary-general-attacks-civilian-facilities-saudi-arabia-and-yemen>.

## Annex 31 Civilian casualties from landmines and other explosive devices allegedly planted by the Houthis

1. The Panel continues to receive information and documents relating to indiscriminate and systematic use of landmines and other explosive devices mainly by the Houthis. Since 2016, the Panel has been documenting the impact of landmines, improvised explosive devices (IEDs) and other explosive devices on civilians (S/2021/79, paras 140-142; S/2020/326, paras 115-117; [S/2018/193S/2018/193](#), annexes 43 and 44; and [S/2022/50](#) paras 188-119, and annex 36).

2. The indiscriminate use of landmines is prohibited by international humanitarian law. Whenever landmines are used, the parties to an armed conflict must take particular care to minimize their effects. They also must record their placement to the extent possible.<sup>46</sup> The Houthis and other parties continue to disregard this obligation. Between October 2021 and September 2022, landmine and unexploded ordnance (UXO) incidents resulted in 591 civilian casualties, including 196 deaths and 395 injuries, according to humanitarian agencies. The incidents reportedly occurred mostly in the frontline areas of Hudaydah and Al-Jawf governorates.<sup>47</sup>

3. Through interviews with victims and family members, meetings with humanitarian personnel, and review of confidential information shared by local sources, the Panel documented some incidents, which occurred during the reporting period, involving civilian casualties from landmine and other explosive devices.

4. The incidents documented by the Panel indicative of the serious threat posed to civilians by landmines and other explosive devices, allegedly planted by the Houthis, in frontline areas and locations under their control:

a) On 16 April 2022, at approximately 0600 hours LT, a private vehicle travelling with three civilians, on a road northeast of Khab and Al Shaaf District in Al-Jawf Governorate, hit a landmine, killing two men, aged 30 and 25 years, and injuring a 14-year-old boy. The child suffered bruises from shrapnel.

b) On 22 May 2022, at approximately 1000 hours LT, a landmine explosion in Al-Hagi District of Hudaydah Governorate injured two men, aged 20 and 25 years, as they were working on their farm.

c) On 1 March 2022, a civilian herding sheep near the main road of Al-Akbar village in Hays District, Hudaydah Governorate, triggered an explosive device, allegedly a Houthi-improvised antipersonnel landmine. He sustained severe injuries from the explosion, leading to the amputation of both legs.

d) On 29 August 2022, a civilian was passing through an area in Al-Manaam neighbourhood of Jabal Habshi district in Tai'zz Governorate, close to the frontline, when he stepped on an explosive device, allegedly a Houthi-improvised antipersonnel landmine. He sustained severe injuries from the explosion of the device, leading to the amputation of both legs. He also suffered injuries to both hands.

e) On 24 September 2022, three children were riding on a donkey-drawn cart in the Al-Lhomainiah area of Hays District in Hudaydah Governorate, when the donkey triggered an explosive device, allegedly a fragmentation device planted by the Houthis. One child was killed, and two others injured.

f) On 21 October 2022, a civilian walking near his home in Nata' district of Al Bayda Governorate was killed when he accidentally triggered an explosive device, allegedly planted by the Houthis.

5. The Panel notes that, while international law requires States and all parties to an armed conflict to limit the production and use of landmines and other explosive devices to legitimate military purposes, international law imposes a total ban<sup>48</sup> on antipersonnel mines. The Ottawa Convention (Anti-Personnel Mine Ban Treaty) of 1997,

<sup>46</sup> The Geneva Conventions of 1949, the 1980 Convention on Certain Conventional Weapons and various rules of customary international humanitarian law seek to reduce the harm to civilians in armed conflict, including from landmines.

<sup>47</sup> <https://reliefweb.int/report/yemen/yemen-humanitarian-update-issue-9-september-2022>;  
<https://twitter.com/ochayemen/status/1587850904560099328?s=46&t=kUo4xQxzhB4XmBwFF2Xecg>.

<sup>48</sup> Article 3 of the Ottawa Convention provides that, as an exception, the retention or transfer of a number of anti-personnel mines for the development of and training in mine detection, mine clearance, or mine destruction techniques is permitted.

in particular, prohibits the use, stockpiling, production and transfer of antipersonnel mines and on their destruction.<sup>49</sup> Yemen ratified the treaty on 1 September 1998 and is bound by its provisions. Also, IHL norms place an obligation on States and non-state armed groups to take measures to avoid or minimize civilian harm.

Figure 31.1

**Victim of a landmine explosion in Hays, Hudaydah (left); mines and IEDs found on the scene (right)**



**Source:** Project Masam

<sup>49</sup> <https://www.un.org/disarmament/anti-personnel-landmines-convention/>

---

**List of acronyms**

ADNOC	Abu Dhabi National Oil Company
AIS	Automatic Identification Signal
AQAP	Al Qaeda in the Arabian Peninsula
ATGM	Anti-Tank Guided Missile
AWH	Alwiyat al-Waad al-Haq (True Pledge Brigades)
CBY	Central Bank of Yemen
CCTV	Closed-Circuit Television
CHA	Coalition Holding Area
FSO	Floating Storage and Offloading vessel
GAZ	General Authority for Zakat
GoY	Government of Yemen
GPS	Global Positioning System
IED	Improvised Explosive Device
IHL	International Humanitarian Law
IHRL	International Human Rights Law
IMO	International Maritime Organization
IRGC	Islamic Revolutionary Guard Corps
JIAT	Joint Incident Assessment Team
KSA	Kingdom of Saudi Arabia
LCs	Letters of Credit
LT	Local Time
MAA	Houthi-appointed Maritime Affairs Authority
MoT	Houthi-appointed Minister of Transport
NGO	Non-governmental organization
PLC	Presidential Leadership Council
RPG	Rocket-propelled grenade
SALW	Small Arms and Light Weapons
SAR	Saudi Riyal
STC	Southern Transitional Council
UAE	United Arab Emirates
UAV	Uncrewed Aerial Vehicle
UK	United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland
UN	United Nations
UNMHA	United Nations Mission to support the Hudaydah Agreement

UNVIM	United Nations Verification and Inspection Mechanism
USA	United States of America
USD	United States Dollars
UXO	Unexploded Ordnance
VLCC	Very Large Crude Carrier
WBIED	Water-borne improvised explosive device
WFP	World Food Programme
WRI	War Risk Insurance
YR	Yemeni Rial