



Distr.: General

19 April 2022

Chinese

Original: English



**斯德哥尔摩+50：一个健康的地球有利于各方
实现兴旺发达——我们的责任和机遇**
2022 年 6 月 2 日和 3 日，斯德哥尔摩

领导力对话 1：反思采取行动、建设一个有利于各方 实现兴旺发达的健康地球的紧迫必要性

秘书处的背景文件

一、关于领导力对话

1. “斯德哥尔摩+50”是纪念 1972 年 6 月在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境会议 50 周年的国际会议，既是一次纪念活动，也是采取大胆行动和进行参与的时机。这次会议提供了机遇，以便进行反思和建立联系，并加快和扩大行动，在健康的地球上为所有人创造更美好的未来。
2. 《2030 年可持续发展议程》强调，健康的地球对人类进步和繁荣至关重要，冠状病毒病（COVID-19）大流行造成的持续危机凸显了这一点。退化的地球使福祉与繁荣受限，给更美好的未来造成障碍。题为“斯德哥尔摩+50：一个健康的地球有利于各方实现兴旺发达——我们的责任和机遇”的概念说明¹介绍了实现健康地球的全球挑战以及在国际会议上重申承诺的机会。
3. “斯德哥尔摩+50”领导力对话的目的，是让政府、国际组织、商业和工业、民间社会组织（包括青年、妇女、土著人民和地方社区以及农村社区组织）以及其他相关利益攸关方就克服实施障碍、联系行动和创造新的代际变革途径以实现可持续发展目标的机会交换意见。
4. 本背景文件反映了 2022 年 3 月第一轮非正式工作组会议期间的讨论，以及在大会主持下于 2022 年 3 月 28 日在纽约举行的“斯德哥尔摩+50”筹备会议期间，会员国以及联合国环境规划署主要群体和利益攸关方的发言。筹备会议有关这三次

* 由于技术原因于 2022 年 5 月 19 日重发。

¹ A/CONF.238/3。

领导力对话的关键信息包括强调青年团体的参与以及代际公平在国际会议潜在成果中的核心重要性。

5. 领导力对话 1 的主题是“反思采取行动、建设一个有利于各方实现兴旺发达的健康地球的紧迫必要性”，重点是迫切需要采取行动以实现地球的健康和所有人的繁荣，实现人们的愿望和权利。

二、背景

6. 一些重要的多边会议和大会已经或将于 2022 年举行，包括联合国环境大会第五届会议续会和“环境署@50”庆祝活动、联合国防治荒漠化公约缔约方大会第十五届会议、生物多样性公约缔约方大会第十五届会议续会、联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议、2022 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议（联合国海洋会议），以及教育变革峰会。各国政府、组织和私营部门宣布了许多其他有助于保护环境的举措，如《海洋塑料宪章》、全球海洋联盟和保护自然和人类的崇高理想联盟。“斯德哥尔摩+50”会议的目的不是重复在此类倡议背景下进行的讨论，也不是重新讨论现有承诺，而是为以实现相关承诺所必需的规模加快行动而创造势头和创建联盟。

7. 所有各方都必须紧急行动起来，应对气候和生物多样性危机，同时避免会加速污染和其他不可持续行为的行动。为了获取自然资源，人们继续使关键的生境和生态系统（如森林和草原）以极快的速度受到消耗或破坏。破坏自然就是破坏支持人类在地球上进步的生命网络。现在是人类停止破坏自己未来的时候了。

三、问题

A. 变革我们与自然的关系

1. 阻止生物多样性丧失和恢复生态系统

8. 健康的生态系统对人类至关重要。它们提供了人类生存和福祉所依赖的生命支持系统。当前生物多样性丧失和生态系统退化趋势程度严重，必须采取紧急行动，并转而理解人类的影响和依赖以及与自然造福人类和经济的利益流减少相关的风险。与环境变化相关的收益、成本和风险在国家内部和国家之间的分配并不均衡。

2. 抵御气候变化的减缓和适应

9. 本世纪世界气温将上升近 3°C，远远超过《巴黎协定》将全球变暖限制在远低于 2°C、最好不超过 1.5°C 的目标。² 当前消费行为的足迹非常不均，收入最高的 10% 的人产生的碳排放量几乎占总排放量的 50%，而收入最低的 50% 的人产生的碳排放量不到 7%。³

² 联合国环境规划署，《2021 年排放差距报告：热火朝天：全球尚未兑现气候承诺》（内罗毕，2021 年）。

³ 联合国环境规划署，《2020 年排放差距报告》（内罗毕，2020 年）。

10. 关键挑战依然存在，如实现公平有效的碳污染定价，使减缓工作更加积极进展和有实效，其中包括应用无害环境的清洁技术，以及为适应和减缓行动提供更大规模的资金、技术转让和能力建设支持。

11. 人们普遍认识到，维护健康的生态系统和养护自然可为减缓和适应气候变化提供机遇。更多地使用基于生态系统的方法和基于自然的解决方案，可以培养复原力，降低脆弱性，储存和固存碳，产生多重惠益，并支持实现可持续发展目标的努力。在涉及土地干预和土地使用变化的政策中，需要考虑到土著人民和地方社区的权利和看法。尽管《格拉斯哥气候协议》⁴ 提振了适应气候变化的远大目标，但目前的努力仍然不够。需要额外资金、加强能力和具体行动来缩小适应差距。⁵

3. 实现可持续发展进展的新措施

12. 政府和国际机构能够采取新措施，激励促进可持续发展的市场、经济和金融做法。在这些措施范围内，确认环境是经济的基础，其养护是发展和规划的核心，并加强恢复自然资本的法规。根据综合环境核算等方法，将生物多样性和生态系统服务作为资产加以重视，并视其为国内生产总值等指标的补充。综合环境核算、碳核算和考虑多层面的脆弱性，可用于制定创新措施，以促进企业的可持续性，包括通过利用激励措施。

B. 可持续生产和消费以及抗击污染

1. 实现可持续消费和生产

13. 不可持续的消费和生产模式正在加剧气候变化和生物多样性丧失，造成普遍的污染和浪费，并导致经济活动成本和收益分布不均。可持续消费和生产的再生和恢复层面在国家政策框架和商业实践中往往被忽视，然而它们在减少对生态系统的压力和增加积极影响方面发挥着关键作用。迫切需要加快努力，实施消费品的可持续消费和生产、可持续的能源生产、资源开采和利用，并努力使贸易成为一股向善的力量。

2. 抗击塑料和化学污染

14. 塑料和化学品几乎是社会所有部门都不可或缺的投入，在从医药和农业到消费品、清洁技术和减贫等各个领域中都带来重要惠益。它们的健全管理对于避免人类健康和生态系统面临的风险以及巨大的经济成本至关重要。结束塑料污染的具有法律约束力的文书将成为抗击塑料和化学污染的关键一步。⁶ 加强法律框架和机构能力（包括执行《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》、《关于持久性

⁴ 联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议第 1/CP.26 号决定（又称《格拉斯哥气候协议》）（案文纳入该届会议报告，可参阅 https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cp2021_12_adv.pdf）。

⁵ 联合国环境规划署，《2021 年适应差距报告：风暴前夕：在后疫情世界适应气候变化》（内罗毕，2021 年）。

⁶ 见联合国环境大会第 5/14 号决议，结束塑料污染：制定具有法律约束力的国际文书（UNEP/EA.5/Res.14）。

有机污染物的斯德哥尔摩公约》、《关于汞的水俣公约》和国际化学品管理战略方针），同时为创新和协作提供激励，是这一转变的关键要素。

3. 可持续粮食体系

15. 粮食体系是土地和水的使用方面发生变化的主要驱动力，导致生物多样性丧失。粮食体系也受到生物多样性丧失和气候变化的负面影响。实施可持续粮食生产和消费的干预措施可以同时为人类和地球健康带来多重惠益，并改善就业和生计。各国政府、企业和消费者可以改善作物选择和种植方法、粮食分配系统以及解决粮食损失和浪费现象的方法，所有这些措施都可以提高粮食供应链的抗御能力。在进行变革以提高粮食体系的可持续性方面，必须了解和解决影响土著和地方社区的问题，包括实现权利、土地保有权以及尊重和保护传统知识。

C. 正义、包容和代际公平

1. 环境和社会正义、性别平等和问责制

16. 要在气候变化、生物多样性丧失、污染和环境正义等关键问题上采取协同行动，就必须进行变革，确保在技术、经济和社会方面进行根本的全系统重组。价值观和范式、目标和原则都需要转型。人权理事会最近通过的第 48/13 号决议确认了享有清洁、健康和可持续环境的人权，这可以成为一种促进因素，以便世界各国政府、立法者、法院和公民团体采取行动，尊重、保护和实现所有人享有健康环境的权利。

17. 实现人权，包括有意义和知情参与的权利以及实现性别平等，可对处于弱势的个人和人民赋予能动性，对于设计公平、包容和有效的行动以可持续地利用、养护和恢复自然至关重要。以促进性别平等的方式执行全球气候和生物多样性目标是可持续发展的关键。国际人权法和国际环境法也为侵犯环境和人权的行为建立了明确的问责框架。

18. 与环境犯罪有关的司法系统和反腐败措施是保护生物多样性综合解决方案的重要组成部分。《工商企业与人权指导原则》阐明了国家和企业的人权义务和责任，普遍实施该原则是权利框架的一个关键组成部分。有效实施《工商企业与人权指导原则》，包括通过人权尽责，将保护环境和依赖环境的人们，并确保在伤害确实发生时能够诉诸司法并获得有效补救。

2. 向可持续社会经济体系的公正过渡

19. 向可持续社会经济体系的转型将具有颠覆性，因此需要为劳动者提供安全网以缓解社会张力，避免拒绝采取或推迟紧急行动。至关重要的是解决多样性、公平和包容等关键问题，以消除贫困，确保平等和增强妇女权能。例如，为基于生态系统的方法、基于自然的解决方案和适应提供资金，应当与公平的劳动条件、性别平等和创造体面的就业机会挂钩。应当通过反思我们的经济模式和体制来推进公正的转型，支持逐步淘汰有害行业，促进全球协作。

3. 代际公平

20. 今天人们的行为通常是所继承系统的结果，其本身可以产生跨世代的影响，为未来创造模式和途径。这一代人的人口、公平和平等模式将影响未来人类与自然的

关系以及子孙后代的权利。代际公平是可持续发展的核心，将确保每一代人都以负责任的方式行事，同时认识到他们在与过去和未来的世代共享这个星球。

4. 科学、教育和文化促进团结和协作

21. 社会中不同群体以不同方式与自然互动并珍视自然，这可以更好地反映在政策和行动中。土著环境伦理和哲学可以在整个教育系统中与西方方法相结合。⁷ 这可以在不同利益攸关方群体之间促成团结和集体行动。普及科学、教育和文化，加强环境管理和相关技能的终身学习和培训，包括为妇女和女童、土著人民和地方社区提供这种机会，为改变人类与自然的互动提供了长期途径，同时确保所有生态系统的完整性。

22. 如果我们要增进生物圈的健康，减少人类的压力和需求，就必须在未来十年进行大规模变革，并通过协调行动和运用政治意愿，以前所未有的水平履行承诺和实现远大目标，以此为变革提供支撑。必须认识到自然的真正价值，以便为今世后代创造复原力，解决不平等问题，实现所有人的繁荣、权利和尊严。

四、关键信息和建议采取的紧急行动

信息 1. 健康的地球是社会和经济进步、福祉和复原力以及实现可持续发展目标的基础。

(a) 需要采取紧急的集体和单独行动，以适应不断变化的环境，并确保地球的健康和所有人的繁荣。“一切照旧”对我们的福祉、繁荣和未来构成严重威胁。全球危机已经成为人道主义危机，需要新的机制来有效应对气候引发的紧急情况、灾难和战争。

(b) 为了采取紧急行动，必须具备有利条件和国内政策，促进应对气候变化、扭转生物多样性丧失和防止污染的整体和综合解决方案。利用基于权利的办法能够将社会经济系统与三大地球危机联系起来，并解决代际责任和公平问题。

(c) 推动可持续发展进展的新措施应该为制定政策和决定提供参考，以反映可持续发展的多个层面，并支持真正重视自然的整体方法。

(d) 需要在各级扩大减少灾害风险、恢复生态系统和有效适应气候变化的规模，包括通过综合风险管理和投资于基于生态系统的方法和基于自然的解决方案。碳定价、税收和化石燃料补贴改革可以成为关键工具，帮助各国动员补充性气候融资，以应对缓解和适应挑战。

(e) 所需行动的规模巨大，要求所有公共、私人和慈善来源的国内和国际资金都用于大幅减少能源、工业和农业部门的排放，扭转生物多样性的丧失，并防止污染。必须增加充分优先资助向清洁能源过渡的国家和组织，这样做将增强私营

⁷ W. Kelbessa, “Environmental ethics and policy”, contribution to the forthcoming collection *Reimagining the Human-Environment Relationship: A Global Policy Reflection on Alternative Paradigms for Our Collective Well-Being in Support of Stockholm+50* (联合国环境规划署和联合国大学政策研究中心，由加拿大国际发展研究中心提供支持)。

部门的贡献。签署国正努力在 2022 年底前结束对持续不减的化石燃料提供新的直接国际公共资金。

信息 2. 有效和公平的多边主义有助于落实现有承诺。

(a) 包括最不发达国家和小岛屿发展中国家在内的发展中国家最为脆弱，受气候变化、环境退化和其他灾害的不利影响格外严重。迫切需要简化和加快现有程序，为气候项目提供融资渠道，使发展中国家和中等收入国家能够应对其特别挑战。获得资金、技术和技术专长对最易受气候影响的国家尤为重要，应在现有水平基础上大幅增加。

(b) 应以可持续、可预测和创新的气候融资，用平衡的方式为减缓和适应气候变化提供支持。发达国家作出的到 2020 年每年为支持发展中国家提供 1 000 亿美元气候融资的承诺尚未兑现，必须尽快实现。加强对年度气候融资的承诺应基于这一目标，特别是通过将于 2024 年设定的新的集体量化气候融资目标。应大幅增加优惠融资，气候融资不应成为发展中国家额外外债的来源。

(c) 科学、教育、知识共享和技术转让，对于有效的气候行动、生态系统恢复和减少灾害风险以及治理污染至关重要。应在各级扩大协作努力，以支持提高认识和机构能力，包括有关综合风险管理、适应、预防和预期行动等方法。

信息 3. 实现享有清洁、健康和可持续环境的人权，可以加快可持续发展、消除贫困、包容性和性别平等。加强环境法治方面的能力有助于实现人权。

(a) 代际公平在以三大地球危机为背景反思环境治理方面发挥着重要作用，也是环境法治的一个特征。建设公正和公平的世界是可持续发展目标的核心。

(b) 应使土著人民和地方社区、妇女和年轻人能真正和有意义地参与各级决策。必须承认土著人民和地方社区的作用、责任和权利，包括其知识产权，并利用他们的知识，同时正规和非正规教育框架应使公民能认识到环境行动的紧迫性，并在自己的社区发挥作用。

(c) 应加快执行多边环境协定，并加强全球南方国家的能力，以有效实施环境法治，并制定衡量进展的监测和问责框架。

(d) 应应对导致生物多样性丧失并剥夺社区和政府未来收入和发展机遇的环境犯罪。强化和协作执法对策能打击环境犯罪，有助于改善生计和安全，恢复野生生物和生态系统。

信息 4. 综合和联合办法能加速有效的气候行动、恢复生态系统、预防污染和减少灾害风险。

(a) 关于可持续发展目标 12 “采用可持续的消费和生产模式”的协调行动能加速可持续供应链，提高资源效率，改善化学品和废物的健全管理以及再生生产模式。公共和私营部门的努力应该协调一致，以前所未有的规模激励知识共享和全球协作。

(b) 继最近通过的关于加强循环经济以促进实现可持续消费和生产的环境大会第 5/11 号决议之后，应该就实现可持续消费和生产的途径（包括通过资源效率和循环经济举措）开展包容、多边和多方利益攸关方对话。

(c) 需要努力消除对环境有害的农业补贴，并推广可持续粮食体系的政策。多边和多利益攸关方协作能促进获得安全、多样和有营养的食物，同时国家和非国家行为体投资于向再生农业的过渡，这是共同实现气候、生物多样性和污染目标的经济机会。

(d) 还需要努力加快可持续生产和消费，方法是扩大适足性规范，从销售商品转向销售功能，设定更强有力的可持续性标准，促进在体面工作和知识共享方面的政策和投资，以便进行“修理、再利用和回收”的努力。
