



Distr.: General
31 March 2022

Chinese
Original: English



**斯德哥尔摩+50：一个健康的地球有利于各方
实现兴旺发达——我们的责任和机遇**
2022 年 6 月 2 日和 3 日，斯德哥尔摩
临时议程*项目 7

一般性辩论

斯德哥尔摩+50：一个健康的地球有利于各方实现兴旺发达 ——我们的责任和机遇

概念说明

一、 任务规定：斯德哥尔摩+50 国际会议

1. 联合国大会 2021 年 5 月 24 日第 75/280 号决议决定于 2022 年 6 月 2 日和 3 日在斯德哥尔摩召开国际会议，纪念联合国人类环境会议召开五十周年。大会商定会议主题为“斯德哥尔摩+50：一个健康的地球有利于各方实现兴旺发达——我们的责任和机遇”，并决定举办协作和多利益攸关方性质的领导力对话，讨论以下主题：

(a) 领导力对话 1：反思采取行动、建设一个有利于各方实现兴旺发达的健康地球的紧迫必要性；

(b) 领导力对话 2：以可持续和包容各方的方式战胜 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行；

(c) 领导力对话 3：在采取行动实现可持续发展十年的背景下加快行动，从环境层面促进落实可持续发展。

2. 对话有望为各级行动提出明确、具体的建议，包括强化合作，从而为国际会议作出贡献。

* A/CONF.238/1。

3. 邀请所有相关利益攸关方，包括联合国系统各组织和机构、政府间组织、国际金融机构、其他有兴趣的国际机构和非政府组织（包括对环境领域有兴趣的国际机构和非政府组织）、民间社会组织、土著人民组织、学术机构、科学界、私营部门和慈善组织作为观察员参加国际会议及其筹备会议。

4. 根据大会 2021 年 9 月 10 日关于斯德哥尔摩+50 国际会议举办方式的第 75/326 号决议，该会议将包括一个开幕部分、四次全体会议、三次领导力对话和一个闭幕部分。2022 年 3 月 28 日将在纽约召开筹备会议。联合国环境大会第五届会议续会以及联合国环境规划署（环境署）第一次特别会议——为纪念环境署成立五十周年而举行的“环境署@50”会议——已经按决议邀请行事，为国际会议建言献策。本着第 75/326 号决议的精神，国际会议及其筹备阶段围绕以下三项原则组织参与：代际责任；包容性参与和相互关系；执行机会。

二、 主题焦点：一个健康的地球有利于各方实现兴旺发达

5. 1972 年 6 月 16 日联合国人类环境会议通过的《联合国人类环境会议宣言》，即《斯德哥尔摩宣言》，是确认发展、贫困和环境之间关系的第一份文件。¹ 斯德哥尔摩会议召开 50 年后，环境挑战增加，不平等加剧，影响发展和福祉。于是，全球各国齐聚一堂，反思采取行动处理这些相互关系的迫切需要。气候不稳定、生物多样性丧失、化学污染、塑料废物、氮超载、抗微生物药物耐药性以及生态系统产品和服务的减少和改变导致毒性增加的问题对人类构成前所未有的挑战。这些挑战危害健康，侵蚀能力，限制当今和未来的发展机会，致使人类越来越不安全。² 自然资源使用方面的不平等和不均衡也显而易见：经济惠益以及环境和社会负担在各国和各区域之间的分配并不对称。³ 一旦调整地球承受的压力，很少有国家能够以符合可持续发展的方式为人们提供高水平福祉。⁴ 例如，1990 年至 2014 年期间，制造资本的年均增长率为 3.8%，而健康和教育带动的人力资本增长率则为 2.1%。与此同时，自然资本以年均 0.7% 的速度减少。⁵

¹ 《斯德哥尔摩宣言》告诫我们需要明智地行动，以保护地球：“我们在历史上已经到达一个阶段，必须在全世界计划我们的行动，更加谨慎地顾及对于环境的后果。由于无知或漠不关心，我们对于我们的生命和幸福所依靠的地球环境，会造成巨大的、无法挽救的损害。”

² 政府间气候变化专门委员会，《全球升温 1.5 °C：气专委关于在加强全球应对气候变化威胁、加强可持续发展和消除贫困努力背景下全球升温超过工业化前水平 1.5°C 的影响及相关全球温室气体排放路径的特别报告》这份报告的决策者摘要（2018 年）；生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台，《生物多样性和生态系统服务全球评估报告》的决策者摘要（2019 年）；联合国环境规划署，《第六期全球环境展望：地球健康，人类健康》（2019 年）；联合国环境规划署，《第二期全球化学品展望：从遗留问题到创新解决办法》（2019 年）；秘书长任命的独立科学家小组，《2019 年全球可持续发展报告：未来即现在：科学促进可持续发展》（2019 年）；国际资源委员会，《2019 年全球资源展望：自然资源与我们想要的未来》（联合国环境规划署，内罗毕，2019 年）；斯德哥尔摩国际和平研究所，Anthropocene (In)Securities – Reflections on Collective Survival 50 Years after the Stockholm Conference, E. Löwbrand 和 M. Mobjörk (编)，和研所研究报告第 26 号（2021 年）。

³ 国际资源委员会，《2019 年全球资源展望》。

⁴ 联合国开发计划署，《2020 年人类发展报告：新前沿：人类发展与人类世》（纽约，2020 年）。

⁵ 联合国环境规划署，《2018 年包容性财富报告》（内罗毕，2018 年）。

6. 《2030 年可持续发展议程》和 COVID-19 危机将人类进步繁荣与健康环境之间的关系推上中心地位。COVID-19 对经济和社会造成前所未有的压力。2020 年，人类发展指数的所有三个方面，即健康、知识和生活水平，无不急剧下降。2021 年，危机持续，人类发展水平（以调整 COVID-19 后的人类发展指数衡量）依然远低于 COVID-19 之前的水平。⁶ 全球债务激增，这一问题如果得不到解决，各国将面临数种金融风险 and 长期经济风险。⁷ 1980 年代和 1990 年代，人们通常认为经济、社会和环境是社会这张板凳的三条腿。但如今显而易见的是，除非我们着手应对地球面临的危机，否则人类行为将使社会和经济这两条腿失去支撑，进而导致更多困境和不安全。亲身经历的 COVID-19 疫情加深了这一认识。期间，整个社会领悟到，看不见摸不着的病毒也可以夺走这一支撑，致使经济进展停顿，数以百万计的人陷入贫困，影响社会稳定，并导致贫穷经济体和新兴经济体面临高额的个人债务和主权债务。地球面临的威胁和其他威胁都在给人类发展带来系统性的危机，一个由粮食不安全、流离失所、失业、不平等和冲突构成的危机，并加剧人类不安全。⁸

7. 科学表明，迫切需要对社会经济系统进行全系统改造，为此要有改变经济和社会信号的政策（诸如衡量进步和福祉的标准、确定经济产品的真实成本、精准提供扶贫补贴、解决消费不足和过度消费两方面问题的可持续消费、采用循环生产做法、投资教育、性别平等和妇女权利）。⁹ 要制定政策，使各国能够加大财政空间，投资建设可持续的基础设施，重建关键部门和价值链，增加绿色和体面就业机会，并使用于走出疫情的资金和投资与更长期的可持续公平发展保持一致。

8. 人类如今面临抉择：我们或可继续走以往 50 年走过的路，一条增长失衡、财富不平等、消费和生产不可持续的路，结果造成地球退化，许多人日趋不平等、不健康、不信任、无处求助，而少数人则生活优渥；我们或可一起停下脚步，本着同理心和团结精神，有预见、有卓识地朝采取集体行动建设更美好未来的方向前进。斯德哥尔摩+50 使我们有机会在联合国经济、社会和环境领域所有主要大型会议和首脑会议的成果基础上，特别是《关于环境与发展的里约宣言》¹⁰、《21 世

⁶ 联合国开发计划署，《2022 年特别报告：人类世背景下人类安全的新威胁：需要更有力的团结》（纽约，2022 年）。

⁷ 世界银行，《2022 年世界发展报告：为公平复苏提供资金》（华盛顿特区，2022 年）。

⁸ 联合国开发计划署，《2022 年特别报告》。

⁹ 见说明这一点的各种报告：联合国环境规划署排放差距报告；国际资源委员会《2019 年全球资源展望》；联合国环境规划署，第六期《全球环境展望》；生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台，决策者摘要（2019 年）；联合国环境规划署，第二期《全球化学品展望》；

P. Dasgupta，《生物多样性经济学：达斯古普塔评估》（联合国环境规划署，2021 年）；《与自然和平相处：应对气候、生物多样性和污染紧急情况的科学蓝图》（联合国环境规划署，2021 年）（另见 I. Baste 和 R. Watson，“Tackling the climate, biodiversity, and pollution emergencies by making peace with nature 50 years after the Stockholm Conference”，《全球环境变化》，第 73 卷，2022 年 3 月）；世界银行，《2012 年世界发展报告：性别平等与发展》（华盛顿特区，2011 年）；联合国开发计划署，《2020 年人类发展报告》；《全球人口增长与可持续发展》（联合国出版物，2021 年）。

¹⁰ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》（联合国出版物，1993 年），决议 1，附件一。

纪议程》¹¹、《约翰内斯堡可持续发展宣言》¹²、《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）和联合国可持续发展大会题为“我们希望的将来”的成果文件¹³基础上，集体驻足思考。虽然这次会议是为了纪念 1972 年的斯德哥尔摩会议，但也可以思考地球健康、公平和集体福祉之间的关系，有机会扩大献策建言的群体，从而使我们的思维共同发生转变。这次会议将对 1972 年会议的宣言和文件所体现的责任概念再次作出承诺，但最重要的是呼吁在采取行动落实可持续发展十年之际加速履行承诺，包括以可持续、公平和有韧性的方式从 COVID-19 疫情中复苏。

三、 期望：我们确保有利于各方继续兴旺发达的责任和机遇

9. 值此各国努力走出疫情和全球封锁并着手重启之际，斯德哥尔摩+50 提供以下四方面的机会：(a) 重建信任关系，以强化合作与团结（包括通过参与、知识交流和学习共同重新构想我们的未来¹⁴）；(b) 为走出疫情和建设未来加速采取所需的全系统行动（包括通过创新融资促进公平复苏¹⁵，借助集体行动解决债务问题的机制，创造财政空间支持向低碳、循环、保护自然和韧性发展公正过渡的路径）；(c) 在各种议程之间建立联系，架设桥梁（使 2021 年和 2022 年全球进程的各项承诺¹⁶形成合力，强化《2030 年议程》和可持续发展的环境方面）；(d) 重新思考进展和福祉这两个概念及其衡量标准，以便为集体福祉提供新的导向。

10. 此外，会议为探讨有利于地球健康的新兴领域提供了机会。一些可能的例子包括普及最近确认的享有清洁、健康和可持续环境的人权¹⁷，确立大自然的权利，探索其他知识系统¹⁸，采用更宏大的“同一健康”的做法处理人类、动物、生态系统健康彼此相连的有关问题，并认识到需要向其他文化和范式学习，以实现保护、互惠和团结。正如秘书长所指出，“人类福祉——乃至人类自身的未来——有赖于团结一致，作为一个全球大家庭共同努力，实现共同目标”。¹⁹

11. 斯德哥尔摩+50 为加速实现《2030 年议程》的行动甚至超越 2030 年而放眼 50 年开辟了道路。会议将充实迄今为讨论和解决对发展和健康构成挑战的气候、自然和污染问题所开创的各种重要空间。其增添的核心价值并非只是综合这些政治进程的灼见和决定，斯德哥尔摩+50 还使我们有机会打破孤立对待各个挑战的局限，转而采用系统性做法进行思考和采取行动，并在现有举措和协定的基础上再接再厉（同时认识到各国的能力和情况不同）。在我们如何通过关注二十一世纪

¹¹ 同上，附件二。

¹² 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，2002 年），第一章，决议 1，附件。

¹³ 大会第 66/288 号决议，附件。

¹⁴ 联合国教育、科学及文化组织，《共同重新构想我们的未来：一种新的教育社会契约》（巴黎，2021 年）。

¹⁵ 世界银行，《2022 年世界发展报告》。

¹⁶ 关于粮食、能源、气候、生物多样性、化学品、污染、海洋、重新造林和融资。

¹⁷ 见人权理事会关于享有清洁、健康和可持续环境的人权的第 48/13 号决议。

¹⁸ 回顾 1972 年《保护世界文化和自然遗产公约》（也是斯德哥尔摩的成果）和《布达佩斯世界遗产宣言》。

¹⁹ 《我们的共同议程——秘书长的报告》（联合国，纽约，2021 年）。

的人类需求来构想和实现人类福祉、能力和自由这个问题上，会议提供了一个创建里程碑的机会。

12. 领导力对话的总重点将是采取具体的增值行动，落实可交付成果，进而打造一个健康的地球，从 COVID-19 疫情中实现可持续的公平复苏，实现《2030 年议程》。领导力对话将面向政府和非国家行为体，力求减少性别、收入和其他形式的不平等，尤其为贫困和弱势群体造福。领导力对话可望为《2030 年议程》后的雄心壮志确立时间框架，并透过这一视角看清有待采取的最紧迫行动，使全世界步入实现更远大雄心壮志的道路。领导力对话还将致力于使斯德哥尔摩+50 和行动十年与管理解决地球健康问题的现行讨论挂钩。儿童和青年的参与可对《斯德哥尔摩宣言》的各项原则作出与时俱进的解释和承诺，进而可以将斯德哥尔摩+50 的成果表述为对后代的承诺。

13. 领导力对话还将有助于国际会议之后的后续活动，包括可能启动的传承举措，目的是协助各国加快可持续发展优先事项的进展，为有利于各方实现兴旺发达的健康地球作贡献。领导力对话的摘要将列入国际会议的报告。

14. 我们这代人继承的地球充满各种可能性。知识和技术从未向如此多的人开创如此多的机会，带来之前几代人无法想像的创新和进展。但是，与这些机会相伴而来的是更多的责任——有责任关爱维系生命的地球，也有责任确保各方实现并共享兴旺发达。今后 50 年对找到这一平衡点至关重要。团结和集体行动对获取成功不可或缺。在此征途上，斯德哥尔摩+50 提出的建议和发出的信息有机会成为具有历史意义的里程碑。
