

15 July 2021

Original: Russian

Конференция по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения
Вторая сессия
Нью-Йорк, 29 ноября — 3 декабря 2021 года

На пути создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и средств их доставки

Рабочий документ, представленный Российской Федерацией

Важным элементом режима ядерного нераспространения являются зоны, свободные от ядерного оружия. Их создание, в частности, предусмотрено статьёй VII Договора о нераспространении ядерного оружия.

Россия как ядерное государство оказывает поддержку функционированию и формализации статуса зон, свободных от ядерного оружия. Наша страна подписала и ратифицировала протоколы к действующим договорам о зонах, свободных от ядерного оружия, а именно Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко), Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана (Договор Раротонга), Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабский договор) и Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (Семипалатинский договор), предоставив таким образом более ста государствам — участникам этих безъядерных зон гарантии против применения или угрозы применения ядерного оружия.

При подписании протоколов Россия сделала стандартные оговорки, которые предусматривают, что гарантии безопасности не действуют в случаях, когда государства предоставляют свою территорию для транзита и складирования ядерного оружия или совершают нападение в союзе с ядерными странами. Эти оговорки, по сути, носят уточняющий характер и не затрагивают интересов тех государств, которые добросовестно следуют «букве и духу» договоров о зонах, свободных от ядерного оружия.

В России также завершены все внутригосударственные процедуры для подписания протокола к Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии (Бангкокский договор).



Особое место в чреде международных усилий, связанных с укреплением режима нераспространения, всегда занимал вопрос о создании зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и средств их доставки, на Ближнем Востоке.

Россия является активной сторонницей создания такой зоны с момента появления данной идеи.

Первое предложение о формировании зоны, свободной от ядерного оружия (о двух других видах оружия массового уничтожения — химическом и биологическом — речь тогда не шла) в данном регионе, было выдвинуто Египтом и Ираном в 1974 году, когда по их инициативе Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию «Создание зоны, свободной от ядерного оружия, в районе Ближнего Востока». С 1980 года до 2017 года резолюция принималась на основе консенсуса.

Важнейшим этапом в рассмотрении этого вопроса была принятая в ходе Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора о нераспространении ядерного оружия резолюция относительно необходимости создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия (резолюция 1995 года). Все депозитарии Договора о нераспространении ядерного оружия — Россия, Соединенные Штаты Америки и Великобритания — выступили ее соавторами.

Обзорная конференция по Договору о нераспространении ядерного оружия 2010 года поручила упомянутым трем странам (как государствам — депозитариям Договора) и Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций созвать в 2012 году Конференцию по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. Россия прилагала активные усилия для выполнения этого поручения, однако из-за неготовности ряда ключевых игроков мероприятие не состоялось.

Проблематика зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и средств их доставки, на Ближнем Востоке активно обсуждалась и в ходе Обзорной конференции по Договору о нераспространении ядерного оружия 2015 года, однако по причине существенных разногласий среди государств-участников достичь консенсуса так и не удалось. Более того, именно формулировки по зоне, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и средств их доставки, на Ближнем Востоке в проекте итогового доклада Конференции стали причиной, по которой делегации Соединенных Штатов Америки, Великобритании и Канады заблокировали принятие документа.

В связи с отсутствием прогресса в вопросе созыва Конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения в контексте Договора о нераспространении ядерного оружия, по инициативе Лиги арабских государств 22 декабря 2018 года Генеральная Ассамблея приняла специальное решение о проведении Конференции в рамках Организации Объединенных Наций. Россия поддержала это решение. Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций было поручено созвать не позднее 2019 года и затем проводить на ежегодной основе Конференцию по выработке юридически обязывающего соглашения о создании зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и средств их доставки, на Ближнем Востоке.

Прошедшая в Нью-Йорке с 18 по 22 ноября 2019 года первая Конференция по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, является знаковым событием

как с точки зрения обеспечения стабильности и устойчивости региона, так и в контексте глобальных усилий по нераспространению оружия массового уничтожения. Организаторам удалось обеспечить представительный состав участников — это все ближневосточные государства за исключением Израиля, а также присутствующие в качестве наблюдателей представители государств ядерной «пятерки» (кроме Соединенных Штатов Америки) и профильных международных организаций.

Важным является то, что во время Конференции удалось согласовать консенсусом содержательную итоговую декларацию. В документе зафиксировано намерение продолжить выработку договора по зоне, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и средств их доставки, на Ближнем Востоке с участием всех приглашенных государств и на базе договоренностей, к которым страны региона придут на основе свободного волеизъявления и консенсуса.

Декларация содержит бессрочное приглашение к государствам Ближнего Востока присоединиться к данному процессу, а также призыв ко всем остальным странам не препятствовать достижению цели создания зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и средств их доставки, на Ближнем Востоке. Зафиксировано также, что Конференция может существенно содействовать укреплению регионального и международного мира и безопасности, а также взаимного доверия. Конференция ясно показала, что в ее задачи не входит критика каких-либо стран.

Государства-участники продемонстрировали настрой на продолжение соответствующей экспертной работы. В этом плане полезными представляются прошедшие в рамках двух семинаров (в июле 2020 года и в феврале 2021 года) тематические дискуссии, посвященные проблематике создания зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и средств их доставки, на Ближнем Востоке с участием широкого круга специалистов, представляющих государства ближневосточного региона и ряд профильных международных структур.

Россия готова оказывать всемерную экспертную и политическую поддержку усилиям по формированию зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и средств их доставки, на Ближнем Востоке, если государства Ближнего Востока сочтут это полезным и необходимым.

Убеждены, что любые шаги в столь чувствительной области, относящейся к созданию первой в мире зоны, свободной от всех видов оружия массового уничтожения, могут выстраиваться только на основе принятия поэтапных консенсусных решений с участием всех стран региона.

Рассчитываем, что в ходе второй и последующих Конференций удастся продвинуться в решении практических вопросов, относящихся к теме создания такой зоны. Конечной целью этого процесса должна стать выработка юридически обязывающего соглашения о формировании зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и средств их доставки, на Ближнем Востоке.

Исходим из того, что до реализации всех целей и задач резолюции 1995 года вопрос о создании зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и средств их доставки, на Ближнем Востоке остается в повестке дня Договора о нераспространении ядерного оружия.