

14 July 2021  
Russian  
Original: English

---

**Конференция по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения**  
Вторая сессия

Нью-Йорк, 29 ноября — 3 декабря 2021 года

**Рабочий документ, представленный Египтом**

**I. Справочная информация**

1. Создание на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, с полным основанием относится к числу вопросов, вызывающих серьезную озабоченность международного сообщества. К сожалению, спустя почти полвека после того, как в 1974 году Генеральная Ассамблея начала принимать ежегодные резолюции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, этот вопрос остается нерешенным.
2. С 1991 года Генеральная конференция Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) ежегодно принимает резолюцию о применении гарантий Агентства на Ближнем Востоке, в которой просит Генерального директора МАГАТЭ продолжить консультации с государствами Ближнего Востока для содействия скорейшему введению полномасштабных гарантий Агентства в качестве необходимого шага к созданию зоны, свободной от ядерного оружия, и регулярно представлять доклады о выполнении этой резолюции. Генеральный директор не смог добиться прогресса в выполнении мандата, предусмотренного указанной резолюцией.
3. В 1995 году на Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора в качестве неотъемлемой части пакета мер по бессрочному продлению была консенсусом принята резолюция о создании зоны, представленная Российской Федерацией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами Америки.
4. Резолюция 1995 года является существенно важным элементом Заключительного документа Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора и той основой, с опорой на которую действие Договора о нераспространении ядерного оружия было бессрочно продлено без голосования. Она сохраняет



свою силу до тех пор, пока не будут реализованы поставленные в ней цели и задачи.

5. Конференция 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора одобрила консенсусом план действий, содержащий набор мер по осуществлению резолюции 1995 года, в том числе поручение Генеральному секретарю и соавторам резолюции 1995 года созвать в 2012 году конференцию по вопросу о создании такой зоны.

6. Поскольку в 2012 году такая конференция не была созвана, в работе по достижению намеченной цели сложилась досадная тупиковая ситуация.

7. С учетом затянувшейся задержки и настоятельной необходимости выполнения резолюции 1995 года Группа арабских государств, преисполненная решимости обеспечить выполнение резолюций и решений предыдущих обзорных конференций, подготовила на сессии Генеральной Ассамблеи проект резолюции, в котором Генеральному секретарю поручалось созвать в 2019 году конференцию по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения.

8. В этом контексте в 2018 году Генеральная Ассамблея в 2018 году приняла решение 73/546 о созыве Конференции по вопросу о создании такой зоны, поставив перед этой конференцией цель выработать на базе резолюции 1995 года по Ближнему Востоку юридически обязывающий договор о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, на основе договоренностей, добровольно заключенных государствами этого региона.

9. Первая сессия Конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, была созвана в ноябре 2019 года. Она приняла политическую декларацию, в которой, в частности, подчеркивался открытый и инклюзивный характер Конференции, и направила всем государствам региона бессрочное приглашение присоединиться к процессу.

## **II. Элементы для выработки договора о создании зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, на Ближнем Востоке**

### **Принципы и установки для выработки договора**

10. При выработке договора надлежит учитывать следующие принципы и установки по вопросу о создании зоны:

а) создание зоны основывается на статье VII Договора о нераспространении ядерного оружия, резолюции 1995 года и руководящих принципах, принятых Комиссией по разоружению в ее докладе от 30 апреля 1999 года по вопросу о создании зон, свободных от ядерного оружия;

б) зона имеет большое значение для поощрения ядерного разоружения, предотвращения распространения ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и укрепления регионального и глобального мира и стабильности;

в) зона создается на основе договоренностей, добровольно заключенных государствами соответствующего региона;

d) обязательства всех государств-участников договора четко определяются и имеют юридическую силу, и государства-участники полностью выполняют такие обязательства;

e) с государствами, обладающими ядерным оружием, проводятся консультации в ходе переговоров по договору и соответствующему(-им) протоколу(-ам) к нему с целью содействия подписанию и ратификации ими соответствующего(-их) протокола(-ов) к договору, посредством которого(-ых) они возьмут на себя юридические обязательства сохранять статус зоны и не применять ядерное оружие или другое оружие массового уничтожения против государств — участников договора, а также не передавать, не размещать, не устанавливать, не испытывать и не развешивать такое оружие в зоне;

f) никакое положение договора не следует толковать как затрагивающее неотъемлемое право всех государств — участников договора исследовать, производить и использовать ядерную энергию в мирных целях в соответствии со статьями I, II, III и IV Договора о нераспространении ядерного оружия. Все участники договора имеют право также принимать участие в максимально широком обмене оборудованием, материалами и научно-технической информацией для использования ядерной энергии в мирных целях. Следует уважать выбор и решения каждого государства в области мирного использования ядерной энергии;

g) договор предусматривает эффективную проверку соблюдения обязательств, взятых на себя участниками договора, путем постановки всех их ядерных установок и деятельности под полномасштабные всеобъемлющие гарантии МАГАТЭ, эквивалентные по объему и действию соглашениям, требуемым в соответствии со статьей III Договора о нераспространении ядерного оружия;

h) государства, обладающие ядерным оружием, и государства-участники принимают меры для реализации гарантий безопасности, предусмотренных во всех договорах о создании зон, свободных от ядерного оружия, и протоколах к ним, в соответствии с Заключительным документом Конференции 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора (см. NPT/CONF.2000/28 (части I и II), пункт 5 раздела, посвященного осуществлению статьи VII Договора).

### **Территориальная сфера действия договора**

11. Географические рамки «Ближнего Востока» для целей создания зоны, определенные в решении 73/546 Генеральной Ассамблеи, охватывают членов Лиги арабских государств, Исламскую Республику Иран и Израиль<sup>1</sup>.

### **Обязательства и запреты**

12. Рассматриваются следующие обязательства каждого государства-участника договора:

a) договор требует от каждого государства-участника использовать находящиеся под его юрисдикцией ядерные, химические и биологические материалы и установки исключительно в мирных целях. Договор также требует от каждого государства-участника запрещать и предотвращать на своей территории переключение этих материалов на военные цели, а также разработку,

<sup>1</sup> Понятие «государства Ближнего Востока» прямо и исключительно определены в решении 73/546 Генеральной Ассамблеи и в докладе Генерального директора Международного агентства по атомной энергии о применении гарантий Агентства на Ближнем Востоке (GOV/2018/38-GC(62)/6).

производство, накопление, передачу, транзит, размещение и развертывание любого ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств;

b) договор предусматривает четкий график присоединения государств-участников к соответствующим правовым документам. В этой связи договор требует, чтобы каждое государство-участник, которое еще не является участником Договора о нераспространении ядерного оружия, присоединилось к этому договору в качестве государства, не обладающего ядерным оружием, не позднее чем через 12 месяцев после вступления договора в силу. В этой связи договор должен включать также положения, предусматривающие, что каждое государство-участник необратимым образом ликвидирует, деактивирует, выводит из строя, отделяет от средств доставки или иным образом выводит из состояния боевой готовности все ядерное оружие и ядерные взрывные устройства, которыми оно владеет или обладает, а также любое ядерное оружие, размещенное на его территории;

c) что касается правовых документов, относящихся к использованию ядерной энергии в мирных целях, то в основе сформулированных в договоре требований лежит соглашение о всеобъемлющих гарантиях, которое считается международным стандартом проверки. Договор должен требовать от каждого государства-участника, которое еще не сделало этого, заключить и ввести в действие соглашение о всеобъемлющих гарантиях с МАГАТЭ (см. INFCIRC/253 (Corrected)), оговаривая при этом, что требуемое соглашение о всеобъемлющих гарантиях должно быть заключено не позднее чем через 12 месяцев после вступления договора в силу;

d) что касается обязательств и запретов, относящихся к разоружению в области химического и биологического оружия, то договор требует от каждого государства-участника, которое еще не сделало этого, присоединиться к Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении не позднее чем через 12 месяцев после вступления договора в силу. Он предусматривает также, что каждое государство-участник обязуется уничтожить или перепрофилировать для мирных целей любые объекты, связанные с химическим или биологическим оружием или их производством, которые находятся в его собственности или владении или которые размещены в любом месте под его юрисдикцией или контролем, в соответствии с положениями указанных конвенций. В договоре следует просить государства-участники принимать вышеупомянутые меры, не нарушая неотъемлемого и суверенного права государств на использование химических и биологических материалов в мирных целях;

e) в этом же ключе договор содержит положение о том, что каждое государство-участник обязуется при любых обстоятельствах, в любом месте в пределах или за пределами зоны, не разрабатывать, не производить, не изготавливать и не приобретать, не обладать и не накапливать ядерное, химическое или биологическое оружие и не иметь контроля над ним; запрещает каждому государству-участнику разрешать разработку, производство, размещение, развертывание, установку, контроль, испытание или передачу ядерного, химического или биологического оружия на своей территории или под своей юрисдикцией любым другим государством; запрещает испытание, применение или угрозу применения ядерного, химического или биологического оружия;

f) несмотря на обязательство заключить соглашение о всеобъемлющих гарантиях с МАГАТЭ, договор требует, чтобы каждое государство-участник вместе со своей ратификационной грамотой представляло Генеральному секретарю

заявление, в котором оно указывает, владеет ли оно или обладает ядерным оружием или ядерными взрывными устройствами или имеет их под контролем, включая план поддающейся проверке ликвидации своей программы ядерного оружия с указанием конкретных сроков. Договор также включает положения, обеспечивающие, чтобы любое государство-участник, которое ранее обладало ядерным оружием или имело его под контролем, заключило с МАГАТЭ соглашение о гарантиях, достаточное для обеспечения надежной уверенности в непрекращении заявленного ядерного материала с мирной ядерной деятельности и в отсутствии незаявленного ядерного материала или деятельности под контролем или на территории этого государства-участника.

### **Вступление в силу**

13. С учетом опыта применения соответствующих правовых документов договор вступает в силу через 90 дней после сдачи на хранение ратификационных грамот всеми государствами Ближнего Востока, как это определено в решении 73/546 Генеральной Ассамблеи.

### **Совещание государств-участников**

14. Что касается совещаний государств-участников:

а) договор предусматривает проведение совещаний государств-участников, на которых государства-участники имеют равное представительство и которые проводятся регулярно для рассмотрения и, где это необходимо, решения любых вопросов, связанных с применением или осуществлением договора, согласно его соответствующим положениям, и дальнейших мер по ядерному разоружению, включая:

- i) вопросы, касающиеся осуществления и состояния договора;
- ii) меры в отношении проверяемой, ограниченной по времени и необратимой ликвидации ядерного оружия и других программ в области оружия массового уничтожения;
- iii) любые другие вопросы, касающиеся положений договора и согласующиеся с ними;

б) первое совещание государств-участников созывается Генеральным секретарем в течение одного года после вступления договора в силу. Последующие совещания государств-участников созываются Генеральным секретарем на годичной основе, если государства-участники не примут иного решения;

в) государства региона, подписавшие договор, могут рассмотреть вопрос о создании подготовительного комитета, которому будет поручено подготовить договор к вступлению в силу и содействовать этому.

### **Проверка и соблюдение**

15. Что касается проверки и соблюдения:

а) договор опирается на механизмы и меры проверки и осуществления Договора о нераспространении ядерного оружия (соглашения о всеобъемлющих гарантиях с МАГАТЭ), Организации по запрещению химического оружия и Конвенции о биологическом оружии. С Группой имплементационной поддержки Конвенции о биологическом оружии будут проводиться консультации в ходе переговоров по поводу возможных мер проверки, которые должны осуществляться в связи с Конвенцией;

b) другие предложения и рекомендации относительно дальнейших мер проверки, включая возможные региональные договоренности, могут быть обсуждены на совещании государств-участников;

c) совещание государств-участников, как высший орган договора, рассматривает все случаи, когда какое-либо государство-участник не полностью выполняет свои обязательства по договору.

**Дополнительный(-ые) протокол(-ы) к договору**

16. В дополнительных протоколах разъясняются обязательства всех обладающих ядерным оружием государств, официально признанных в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия, уважать и сохранять статус зоны и не применять и не угрожать применением, испытанием, передачей, размещением или развертыванием ядерного, химического или биологического оружия против государств — участников договора.

---