



Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию



Киото, Япония, 20–27 апреля 2020 года

Distr.: General
3 February 2020
Russian
Original: English

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Комплексные подходы к решению проблем,
стоящих перед системой уголовного правосудия**

Семинар-практикум 2. Снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

Резюме

Снижение рецидивизма имеет крайне важное значение для создания инклюзивных и устойчивых обществ, как это предусмотрено в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В целях эффективного снижения рецидивизма системы уголовного правосудия должны уделять первоочередное внимание реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей. В справочном документе рассматриваются создание в тюрьмах условий, содействующих реабилитации, принятие и применение подходов, основанных на участии общин и способствующих снижению рецидивизма, а также подходов с участием многих заинтересованных сторон, обеспечивающих непрерывное оказание поддержки и услуг для социальной реинтеграции правонарушителей в качестве решений, направленных на снижение рецидивизма.

* A/CONF.234/1.

** Секретариат хотел бы выразить признательность институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно Азиатскому и дальневосточному институту по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, за помощь в подготовке и организации семинара-практикума.



I. Введение

1. Цель 16 в области устойчивого развития, сформулированная в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция [70/1](#) Генеральной Ассамблеи), состоит в содействии построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечении доступа к правосудию для всех и создании эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях. Для достижения этой цели важно, чтобы органы уголовного правосудия принимали меры, обеспечивающие реабилитацию правонарушителей и их реинтеграцию в общество в качестве продуктивных и законопослушных граждан. Под рецидивизмом¹ понимается совершение нового уголовного преступления лицом, к которому уже применялись меры уголовного правосудия. Хотя в настоящее время достоверные глобальные статистические данные по уровню рецидивизма отсутствуют, с ним сталкиваются как развитые, так и развивающиеся страны. Снижение рецидивизма ведет к сокращению числа потерпевших, улучшению обстановки в плане безопасности в общинах и уменьшению нагрузки на систему уголовного правосудия и ее затрат. Для достижения данной цели необходима эффективная практика реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей в тюрьме, в обществе и в течение всего времени, пока правонарушитель находится в контакте с системой уголовного правосудия. Однако непрерывность мероприятий по реабилитации невозможно обеспечить усилиями одних органов уголовного правосудия. Крайне важно, чтобы органы уголовного правосудия налаживали прочные партнерские отношения с различными заинтересованными сторонами в государственном и частном секторах, вовлекая их во все этапы процесса социальной реинтеграции правонарушителя.

2. Организация Объединенных Наций в своих стандартах и нормах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия признает и поощряет реабилитационные подходы. В пересмотренных Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) (резолюция [70/175](#) Генеральной Ассамблеи, приложение), в частности, подчеркивается тот факт, что цели тюремного заключения, а именно «защита общества от преступников и сокращение случаев рецидивизма», могут быть достигнуты только в том случае, если срок заключения используется для обеспечения реинтеграции правонарушителей в общество после их освобождения, с тем чтобы они могли вести законопослушный образ жизни и обеспечивать свое существование. В Правилах признается необходимость приспособления обращения с правонарушителями к их индивидуальным потребностям на основе оценки рисков, которые могут быть связаны с заключенными, и потребностей, которые могут у них возникнуть, а также подготовки программы работы с ними, соответствующей их потребностям, способностям и склонностям. В отношении правонарушителей с особыми потребностями, в частности женщин и несовершеннолетних, следует проводить тщательную индивидуальную оценку с учетом таких потребностей и разрабатывать конкретные программы реабилитации и реинтеграции, как это подчеркивается в Правилах Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила) (резолюция [65/229](#) Генеральной Ассамблеи, приложение), и в Правилах Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (резолюция [45/113](#) Генеральной Ассамблеи, приложение). Аналогичным образом, в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (резолюция [45/110](#)

¹ Термин “reoffending” (рецидивизм), являющийся синонимом термина “recidivism” (рецидивная преступность), применяется в настоящем документе в соответствии с формулировкой, использованной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/192](#) в отношении темы данного семинара-практикума.

Генеральной Ассамблеи, приложение), рекомендуется применять такие не связанные с лишением свободы меры, как условное освобождение, освобождение под честное слово и штрафы, и подчеркивается важность привлечения добровольцев и использования других общественных возможностей в процессе реабилитации и реинтеграции правонарушителей.

3. На практике меры по реабилитации должны приниматься на основе достоверных эмпирических данных. Эта база данных, включающая данные мониторинга, количественного анализа и оценки программ, должна служить для планирования и совершенствования будущих мероприятий. Серьезные исследования были посвящены разработке эмпирического инструментария для определения соответствующих целей исправительного воздействия и повышения эффективности реабилитации и реинтеграции. В частности, система «риск — потребности — реагирование»² определяет связанные с рецидивизмом динамические факторы риска, также называемые «криминогенными потребностями», которые должны учитываться при работе с правонарушителями. Наряду с рисками и потребностями данная система также охватывает «реагирование», учитывающее элементы, которые влияют на эффективность работы с правонарушителями, например то, как и в каких условиях она осуществляется, а также мотивацию, характерные особенности и положение правонарушителей. Установлено, что с позиции реагирования одной из наиболее эффективных мер исправительного воздействия является когнитивная поведенческая терапия. Аналогичным образом, теория отказа от совершения правонарушений подчеркивает необходимость поддержки правонарушителей, которая позволяет им «увидеть себя в новом [более позитивном] свете»³, побуждая их к поиску надежды на будущее и помогая им сформировать новую просоциальную идентичность, сосредоточив внимание на семейных отношениях и трудоустройстве.

4. На основе стандартов и норм Организации Объединенных Наций и коллективных профессиональных знаний, приобретенных на практике, были сформулированы следующие важные вопросы, которые заслуживают рассмотрения:

а) хорошо известно, что одного тюремного заключения недостаточно для предотвращения рецидивизма и что оно оказывает серьезное негативное воздействие на перспективы социальной реинтеграции в связи со стигматизацией, ограничением контактов с внешним миром, включая семью правонарушителя, и риском, связанным с помещением в специализированные учреждения, т.е. риском длительного пребывания в тюрьме и возникновения дефицита социальных и жизненных навыков. Таким образом, тюремное заключение должно применяться в качестве крайней меры без ущерба для принципа соразмерности, защиты общества и прав потерпевших;

б) тюремное заключение может способствовать снижению рецидивизма, став «фактором перемен»⁴ в жизни правонарушителей, если тюремные условия являются приемлемыми, а тюремная администрация в своей управленческой деятельности придерживается ориентированного на реабилитацию подхода, соответствующего стандартам в области прав человека;

в) использование тюремного заключения в качестве стандартного варианта⁵ приводит к переполненности тюрем, что, как и прежде, создает серьезные

² James Bonta and D. A. Andrews, *The Psychology of Criminal Conduct*, 6th ed. (New York, Routledge, 2017).

³ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), *Вводное руководство по вопросам предупреждения рецидивизма и социальной реинтеграции правонарушителей*, Серия справочников по вопросам уголовного правосудия (Вена, 2019 год), стр. 10.

⁴ Peggy C. Giordano, Stephen A. Cernkovich and Jennifer L. Rudolph, "Gender, crime, and desistance: toward a theory of cognitive transformation", *American Journal of Sociology*, vol. 107, No. 4 (January 2002), pp. 990–1064.

⁵ Matti Joutsen, "International patterns in the use of community-based sanctions", доклад, представленный на семинаре в честь двадцать пятой годовщины принятия Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с

препятствия для надлежащего управления тюрьмами и тем самым негативно сказывается на качестве и количестве проводимых в тюрьмах реабилитационных мероприятий;

d) в сравнении с тюремным заключением оказание исправительного воздействия на уровне общин более эффективно в плане затрат и в большей степени способствует социальной реинтеграции правонарушителей, позволяя им проходить необходимые процедуры и получать необходимую поддержку и при этом продолжать жить в обществе без социальных барьеров, создаваемых содержанием в пенитенциарном учреждении;

e) слишком частое применение мер, не связанных с лишением свободы, а также их применение без соответствующей поддержки со стороны общины может привести к «массовому надзору» и «расширению сети контроля», а также, как следствие, к увеличению числа лиц, контролируемых системой уголовного правосудия⁶. Чрезмерный надзор за правонарушителями из группы невысокого риска может повысить риск рецидивизма из-за применения мер, в которых нет необходимости⁷;

f) проводимые мероприятия и поддержка должны быть гендерно ориентированными и учитывать индивидуальный уровень риска, связанный с каждым правонарушителем, и их индивидуальные потребности, которые должны оцениваться и пересматриваться на постоянной основе;

g) подготовка к возвращению в общество должна начинаться в тюрьме, причем проведение соответствующих мероприятий должно продолжаться до тех пор, пока реинтеграция не будет успешно завершена;

h) для достижения целей реабилитации необходимо участие широкого круга заинтересованных сторон.

5. Снижение рецидивизма имеет крайне важное значение для создания инклюзивных и устойчивых обществ, как это предусмотрено в Повестке дня на период до 2030 года. В целях эффективного снижения рецидивизма системы уголовного правосудия должны уделять первоочередное внимание реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей посредством создания в тюрьмах условий, содействующих реабилитации, принятия и применения подходов, основанных на участии общин и способствующих снижению рецидивизма, и использования многоаспектного подхода, предусматривающего участие многих заинтересованных сторон.

тюремным заключением, который был проведен Азиатским и дальневосточным институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в Токио 7–9 сентября 2015 года. «Во всем мире тюремное заключение укрепило свои позиции в качестве основного наказания, назначаемого за правонарушения средней тяжести и более серьезные правонарушения, и стандартного варианта, с которым сравниваются другие санкции. Идея о том, что тюремное заключение выполняет разные функции наказания и, следовательно, подходит для правонарушений средней тяжести и более серьезных правонарушений, привела к общему увеличению числа заключенных».

⁶ См., например, Fergus McNeill and Kristel Beyens, “Offender supervision in Europe: COST Action IS1106–final report” (March 2016), p. 2; Michelle S. Phelps, “Mass probation and inequality: race, class, and gender disparities in supervision and revocation”, в: *Handbook on Punishment Decisions: Locations of Disparity*, vol. 2, Jeffery T. Ulmer and Mindy S. Bradley, eds. (New York, Routledge, 2018), pp. 45–47; Marcelo F. Aebi, Natalia Delgrande and Yann Marguet, “Have community sanctions and measures widened the net of the European criminal justice systems?”, *Punishment and Society*, vol. 17, No. 5 (November 2015), pp. 589–590.

⁷ См., например, James Bonta, Suzanne Wallace-Capretta and Jennifer Rooney, “A quasi-experimental evaluation of an intensive rehabilitation supervision program”, *Criminal Justice and Behavior*, vol. 27, No. 3 (June 2000), pp. 312, 314 («Принцип риска предполагает, что интенсивность работы с правонарушителем должна соответствовать степени риска, который он представляет. Иными словами, малоопасные правонарушители нуждаются в небольшом количестве услуг (либо не нуждаются в них вовсе), а правонарушителям, представляющим более высокий риск, требуется интенсивное обслуживание».).

II. Вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия, политика и практика снижения рецидивизма

A. Создание в тюрьмах условий, содействующих реабилитации

6. Тюремные условия, содействующие реабилитации, необходимы для успешной реабилитации и реинтеграции правонарушителей, находящихся в местах лишения свободы. Заключение в пенитенциарных учреждениях, затронутых проблемами высокой распространенности насилия, разгула наркомании, организованной преступности, идеологий насильственного экстремизма и нарушений прав человека, столкнутся с трудностями при попытке вступить на путь отказа от совершения правонарушений⁸ и реабилитации, если вообще смогут сделать это. Условия содержания в переполненных тюрьмах, где царит коррупция, гарантированно усугубляют преступные тенденции среди заключенных, повышая для них риск рецидивизма после освобождения. В ответ на новую угрозу насильственного экстремизма в пенитенциарных и исправительных учреждениях нередко предпринимаются попытки внедрения узкоспециализированных контртеррористических стратегий и инициатив в отношении осужденных за насильственный экстремизм. При этом часто упускается из виду, что для того чтобы быть эффективными, такие стратегии и инициативы должны опираться на стабильные, надежные и хорошо организованные системы управления тюрьмами, которые во многих странах не отвечают установленным требованиям⁹.

7. По оценкам, в 2018 году в тюрьмах всего мира содержалось более 11 миллионов человек, включая как лиц, содержащихся в предварительном заключении, так и осужденных заключенных¹⁰. Переполненность тюрем остается одной из наиболее серьезных проблем, препятствующих созданию в тюрьмах условий для реабилитации; число заключенных превышает официальную вместимость тюрем в 121 стране¹¹. В переполненных учреждениях отсутствуют пространство, инфраструктура и людские ресурсы для организации мероприятий, ориентированных на конкретных заключенных, работы с ними и оказания им поддержки. Наряду с этим внушает беспокойство тенденция к ужесточению политики вынесения приговоров и назначения наказаний в виде длительных сроков заключения. В период с 2000 по 2014 год число лиц, приговоренных к пожизненному заключению, увеличилось почти на 84 процента; по оценкам, в настоящее время во всем мире официальное пожизненное заключение отбывают 479 000 человек, в связи с чем возникают фундаментальные вопросы в отношении перспектив работы с ними и их реабилитации, а также проблемы, связанные с обеспечением помощи и ухода для лиц, которые стареют и умирают в тюрьме.

8. Некоторые страны уделяют усилиям по сокращению переполненности тюрем первоочередное внимание. Так, Казахстан для решения данной проблемы резко сократил число заключенных (до 194 на 100 000 человек) и закрыл восемь тюрем¹². Этому удалось добиться благодаря реформе системы правосудия, продиктованной твердой политической волей и предусматривавшей сокращение сроков тюремного заключения и более широкое применение не связанных с лишением свободы наказаний за мелкие правонарушения.

⁸ «Отказ от совершения правонарушений» — это термин, используемый в криминологии для обозначения прекращения преступного поведения.

⁹ УНП ООН, *Справочник по работе с заключенными из числа насильственных экстремистов и предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах*, Серия справочников по уголовному правосудию (Вена, 2017 год).

¹⁰ Там же, стр. 2.

¹¹ Rom Walmsley, "World prison population list", 12th ed. (London, World Prison Brief, Institute for Criminal Policy Research, Birkbeck, University of London, 2018).

¹² Yerbolat Uatkhanov, "Kazakhstan's prison population drops dramatically in criminal justice reform breakthrough", *Astana Times*, 17 February 2018.

9. Отсутствие доступа к юридическому представительству и возможности внести денежный залог тесно связано с нищетой и приводит к чрезмерно длительному содержанию под стражей до суда и тюремному заключению. В целях обеспечения равного доступа к справедливой системе правосудия и ликвидации практики не вызванного необходимостью досудебного содержания под стражей системы уголовного правосудия должны, в частности, принимать более эффективные меры по предоставлению правонарушителям беспрепятственного доступа к услугам консультанта по правовым вопросам, в том числе на основе соответствующих механизмов правовой помощи, справедливой практики освобождения под залог, надлежащего ведения дел правонарушителей и, при наличии необходимых ресурсов, электронного мониторинга.

10. Коррупция и насилие в тюремной среде¹³ также подрывают применение реабилитационных подходов. Транспарентность и подотчетность в тюрьмах могут быть обеспечены путем строгого соблюдения всех гарантий, изложенных в Правилах Нельсона Манделы, включая схемы внутреннего и внешнего мониторинга и инспекций, и внешнего расследования всех случаев пыток или других видов жестокого обращения, смерти в заключении, исчезновения или серьезных травм, проводимого органом, который не зависит от администрации пенитенциарных или исправительных учреждений. Федеральная пенитенциарная служба Аргентины предприняла шаги по борьбе с коррупцией на основе превентивных и карательных подходов, такие как создание Службы по предупреждению коррупции и горячей линии для подачи жалоб, разработка правил защиты лиц, сообщающих о нарушениях, подготовка персонала и организация служб мониторинга и проверки.

11. Заключение сталкиваются с целым рядом социальных, экономических и личных проблем, как правило, существенно затрудняющих их социальную реинтеграцию, таких как опыт социальной изоляции и маргинализации, физические и эмоциональные травмы или жестокое обращение, физические или психические расстройства, незрелость навыков межличностного взаимодействия или низкий уровень образования и многие другие проблемы. Простое помещение правонарушителей в тюрьму не препятствует повторному совершению преступлений и не содействует их реабилитации, особенно если в тюрьме не удовлетворяются их потребности. При отсутствии эффективных программ по оказанию правонарушителям помощи в решении их многочисленных проблем вероятность их успешной социальной реинтеграции весьма невелика. Институциональные программы и меры, направленные на подготовку правонарушителей к социальной реинтеграции, включают специальные меры по охране физического и психического здоровья, такие как программы лечения расстройств на почве употребления наркотиков, занятия спортом, консультирование, оказание психосоциальной поддержки, курсы обучения и профессиональной подготовки, творческие и культурные мероприятия, обеспечение возможностей трудоустройства и постоянный доступ к библиотекам с большим выбором книг. В рамках компонента Глобальной программы осуществления Дохинской декларации, касающегося реабилитации заключенных, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) составило *Дорожную карту для разработки программ реабилитации в условиях тюрьмы* и оказало поддержку государствам-членам в создании или совершенствовании программ обучения, профессиональной подготовки и трудового воспитания для заключенных в целях их эффективной реабилитации и социальной реинтеграции. УНП ООН также оказывает конкретное содействие в осуществлении программ реабилитации в условиях пенитенциарных учреждений с учетом гендерной специфики и в предоставлении услуг после освобождения в соответствии с Бангкокскими правилами.

¹³ UNODC, *Handbook on Anti-Corruption Measures in Prisons*, Criminal Justice Handbook Series (Vienna, 2017).

12. Оценку заключенных следует проводить как можно скорее после их поступления в тюрьму, поскольку программы и мероприятия по работе с заключенными наиболее эффективны в тех случаях, когда они основаны на таких оценках и индивидуальных планах исправительного воздействия. Индивидуальная оценка рисков и потребностей является ключевым компонентом реабилитации заключенных и имеет принципиальное значение для обеспечения того, чтобы заключенные размещались в учреждениях, оборудованных для удовлетворения их потребностей в обучении и профессиональной подготовке с учетом социальных, правовых, медицинских и других соображений, связанных с реабилитацией. Оценок, основанных только на уголовном преступлении заключенного, недостаточно. Скорее, можно утверждать, что некоторые фактические данные, полученные на основе системы «риск — потребности — реагирование», свидетельствуют о том, что конкретные факторы риска и потребности, такие как уголовное прошлое, преступные установки, преступные сообщники, антисоциальный тип личности, семейные и супружеские отношения, школьные или трудовые отношения и успеваемость/качество работы, злоупотребление психоактивными веществами и проведение досуга и отдыха, могут помочь в прогнозировании будущих преступлений и должны целенаправленно учитываться в программах и мероприятиях по работе с заключенными¹⁴. Наряду с этим следует уделять внимание соображениям реагирования, которые могут влиять на то, как сотрудник исправительного или пенитенциарного учреждения будет взаимодействовать с правонарушителем и осуществлять надзор за делом, например, мотивационным барьером, отрицанию или минимизации правонарушения, межличностной тревожностью, гендерным, культурным или этническим проблемами, коммуникационным барьерам, психическим расстройствам или нарушениям и психопатии¹⁵. Кроме того, исследования показывают, что позитивные результаты чаще достигаются в тех случаях, когда в основе проведения мероприятий и предоставления услуг лежит опирающийся на сильные стороны подход к использованию «человеческого капитала», под которым понимаются имеющиеся у человека возможности для изменения сложившейся ситуации и достижения поставленных целей, и «социального капитала», который помогает правонарушителям решать личные проблемы для обеспечения успешной реинтеграции, такие как устройство на работу и получение поддержки со стороны семьи¹⁶. Обеспечение ресурсов и мотивации для конструктивного достижения заключенными их целей, по всей видимости, уменьшит вероятность их участия в преступной деятельности после освобождения. касается

13. Для реализации эффективных мероприятий тюрьмы должны обеспечить рациональное осуществление программ, использование надлежащих методов ведения дел и наличие хорошо подготовленного персонала, обладающего необходимыми навыками и опытом для организации и проведения вмешательства¹⁷. Сотрудники пенитенциарных учреждений могут играть ключевую роль в реабилитации заключенных, побуждая их к участию в мероприятиях по обучению и подготовке и предлагая другую поддержку. Позитивные и просоциальные отношения между заключенными и персоналом также важны для успеха реабилитации. Этот подход отражен в концепции динамической безопасности, ориентированной на налаживание и поддержание персоналом повседневного общения и взаимодействия с заключенными на основе профессиональной этики. Создание устойчивого «терапевтического альянса» с заключенными является одним из главных компонентов эффективного вмешательства. Проведение работы по определению целей исправительного воздействия совместно с заключенными,

¹⁴ Andrews and Bonta, *The Psychology of Criminal Conduct*, p. 44.

¹⁵ D. A. Andrews, James L. Bonta and J. Stephen Wormith, "Level of Service/Case Management Inventory (LS/CMI)" (Toronto, Canada, Multi-Health Systems, 2004).

¹⁶ Steve Pitts, "The effective resettlement of offenders by strengthening 'community reintegration factors'", в: *Resource Material Series No. 82* (Tokyo, Asia and Far East Institute for the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, 2010).

¹⁷ УНП ООН, *Вводное руководство по вопросам предупреждения рецидивизма*, стр. 6, 14 и 24.

проявление теплого отношения и сочувствия наряду с поощрением и вознаграждением за достигнутые успехи способствуют процессу изменений¹⁸. Кроме того, способность и готовность тюремного персонала открыто общаться с заключенными, использовать неавторитарный подход и твердо и справедливо реагировать на происходящее являются необходимыми составляющими надлежащего управления тюрьмами. Признавая крайне важную роль тюремного персонала, в том числе в деле содействия применению ориентированного на реабилитацию подхода к управлению тюрьмами, УНП ООН разработало электронный учебный курс по Правилам Нельсона Манделы¹⁹, предназначенный для сотрудников пенитенциарных учреждений и других лиц, работающих в тюрьмах. Этот инновационный инструмент сочетает в себе теоретические сведения и 25 интерактивных видеороликов, снятых в отдельных пенитенциарных учреждениях Алжира, Аргентины и Швейцарии. В соответствии с их сценариями пользователю необходимо выбрать способ реагирования на конкретную ситуацию повседневной жизни в местах лишения свободы, включая пять ситуаций, касающихся роли тюремного персонала в реабилитации и социальной реинтеграции. В Кыргызстане УНП ООН оказывало поддержку администрации пенитенциарных учреждений в наращивании потенциала сотрудников в области налаживания просоциальных отношений с заключенными, осужденными за насильственный экстремизм, и организации профессиональной подготовки, в том числе для таких заключенных.

14. Цели программ исправительного воздействия состоят в побуждении к отказу от совершения преступлений и обеспечении социальной преадаптации посредством сосредоточения внимания на изменении установок и поведения правонарушителей. Система «риск — потребности — реагирование» требует использования методов когнитивной поведенческой терапии с целью повлиять на процесс преобразований, поскольку эти методы наиболее эффективны для оказания правонарушителям помощи в формировании новых установок и моделей поведения. Кроме того, предварительные эмпирические исследования показывают, что подход, ориентированный на отказ от совершения преступлений, может повысить действенность подходов, основанных на системе «риск — потребности — реагирование», особенно в том, что касается степени вовлеченности соответствующего субъекта²⁰. Когнитивная поведенческая терапия имеет развитую теоретическую базу и может быть адаптирована к разным правонарушителям и множеству культурных и социальных контекстов. Осуществляя программы реабилитации, Исправительная служба Намибии не только пытается следовать практике, основанной на фактических данных, но и стремится учитывать конкретные потребности и характерные особенности намибийских правонарушителей. Программы разрабатываются специально для населения, реалий и условий жизни в Намибии. Как и большинство других программ, реализуемых в тюрьмах, они также могут успешно осуществляться на уровне общин.

15. Основная цель реабилитации состоит в предоставлении заключенным возможности вернуться в их общину с навыками и установками, которые помогут предотвратить повторное совершение преступлений. Программы обучения, профессиональной подготовки и трудового воспитания позволяют заключенным заниматься конструктивной деятельностью, приобретая новые навыки для работы, которую они могут получить в будущем. Во многих юрисдикциях прилагаются усилия по организации профессиональной подготовки, проведению образовательных программ и предоставлению возможностей для трудовой деятельности

¹⁸ См., например, Tony Ward and Claire A. Stewart, “The treatment of sex offenders: risk management and good lives”, *Professional Psychology: Research and Practice*, vol. 34, No. 4 (2003), pp. 353–360.

¹⁹ UNODC, UNODC Global eLearning, Public courses, “The Nelson Mandela Rules”. Доступно по адресу: www.unodc.org.

²⁰ См., например, Theresa A. Gannon, and others, “Good Lives sexual offender treatment for mentally disordered offenders”, *British Journal of Forensic Practice*, vol. 13, No. 3 (August 2011), pp. 153–168.

в тюрьмах²¹. Исследования подтвердили, что заключенные, получающие образование и профессиональную подготовку в период лишения свободы, реже совершают повторные преступления и чаще находят работу, чем те, кому не предоставлены такие возможности²². Следует прилагать усилия для обеспечения тесной увязки программ профессиональной подготовки с фактическим спросом на внешнем рынке труда и реализовывать эти программы в тесном сотрудничестве с учреждениями, осуществляющими профессиональную подготовку, во внешнем сообществе.

16. Кроме того, как указано в Бангкокских правилах, необходимо прилагать усилия по удовлетворению особых потребностей женщин, связанных с социальной реинтеграцией, и обеспечению женщинам-заключенным доступа к сбалансированной и комплексной программе деятельности, учитывающей их потребности, обусловленные гендерными факторами, избегая гендерных стереотипов. Следует отметить, что обучение женщин «женским» профессиям зачастую ограничивает их шансы на получение хорошо оплачиваемой работы после освобождения. В связи с этим разработанная УНП ООН Глобальная программа осуществления Дохинской декларации оказала поддержку Многонациональному Государству Боливия в обеспечении профессиональной подготовки для женщин-заключенных по строительным специальностям, предоставив таким женщинам реальный шанс найти работу после освобождения посредством организации их подготовки в секторе, где их навыки востребованы.

17. Чем более изолированной и замкнутой является тюремная среда, тем больше усилий придется приложить человеку для успешного возвращения к жизни на свободе. Принцип обеспечения нормальных условий (или «нормализации»)²³, то есть идея о том, что жизнь в тюрьме должна быть максимально приближена к жизни в обществе, является одним из краеугольных камней современной исправительной системы Норвегии. Тюремная администрация Норвегии стремится к поддержанию в тюрьмах минимально строгого режима, а заключенные сохраняют максимально возможное количество прав в рамках лишения свободы. В период лишения свободы важнейшие услуги по реинтеграции оказываются в тюрьме местными и муниципальными поставщиками услуг. Это означает, что персонал, предоставляющий медицинские, образовательные, канцелярские и библиотечные услуги либо услуги по трудоустройству, оказывает их таким же образом, как в общине.

18. Ввиду социальных барьеров, препятствующих возвращению заключенных правонарушителей, им непросто вернуться в общину и начать новую жизнь после освобождения. Непрерывность мероприятий и поддержки, обеспечиваемая благодаря сотрудничеству тюремного персонала и служб исправительного воздействия на уровне общин, имеет чрезвычайно важное значение для содействия реабилитации и снижения рисков рецидивизма. Мероприятия и поддержка в тюрьмах должны быть направлены на подготовку заключенных к их возвращению в общество. Таким образом, тюрьмы должны побуждать заключенных к установлению и поддержанию регулярных контактов с членами их семей или другими значимыми лицами, которые будут поддерживать их после освобождения.

²¹ Важность «профессионально-технической подготовки, образовательной работы и создания возможностей для занятия трудовой деятельностью в местах лишения свободы» для правонарушителей была отмечена в докладе Азиатско-тихоокеанского регионального совещания по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, прошедшего в Бангкоке 22–24 января 2019 года (A/CONF.234/RPM.1/1, пункт 34 (e)).

²² Sharon Critoph, *The Rehabilitation and Social Reintegration of Women Prisoners: Implementation of the Bangkok Rules*, Martha Crowley, ed. (London, Penal Reform International and Bangkok, Thailand Institute of Justice, 2019), p. 29.

²³ УНП ООН, *Дорожная карта для разработки программ реабилитации в условиях тюрьмы*, Серия справочников по вопросам уголовного правосудия (Вена, 2018 год), стр. 5–6.

19. Развитие технологий предоставляет тюрьмам новые возможности для реализации образовательных программ, предназначенных для заключенных. Широкое распространение электронных устройств открывает большие перспективы для их экономически эффективного использования в тюрьмах, в том числе для видеосвязи в ходе судебных разбирательств, свиданий с родственниками и медицинских консультаций. Вместе с тем использование видеосвязи не должно подменять личные встречи, поскольку такая подмена противоречила бы принципу нормализации и еще больше сокращала бы контакты заключенного с внешним миром. В Сингапуре изучается возможность использования видеоконсультаций и создано мобильное приложение, помогающее бывшим правонарушителям reintegrироваться в общество²⁴. В Кыргызстане при поддержке УНП ООН приложение Skype в ряде случаев используется в качестве замены посещений членами семьи в целях сокращения финансового бремени и бремени поездок для лиц, живущих на большом расстоянии от соответствующих учреждений.

В. Подходы, основанные на участии общин и способствующие снижению рецидивизма

20. Подходы, основанные на участии общин, в том числе меры, не связанные с лишением свободы, и процессы реституционного правосудия, могут эффективно снижать количество рецидивов, обеспечивая правонарушителям надлежащую поддержку и, при необходимости, лечение, которые максимально расширяют возможности для их продуктивной и самостоятельной жизни в качестве ответственных членов общества. Во многих странах значительную часть заключенных или лиц, находящихся в контакте с системой уголовного правосудия, составляют лица с расстройствами на почве употребления наркотиков. Для этой группы лиц эффективны мероприятия по лечению и уходу на основе научных данных²⁵. В своей совместной публикации *Treatment and Care for People with Drug Use Disorders in Contact with the Criminal Justice System: Alternatives to Conviction or Punishment* («Лечение и уход для лиц с расстройствами на почве употребления наркотиков, сталкивающихся с системой уголовного правосудия: альтернативы осуждению или наказанию») УНП ООН и Всемирная организация здравоохранения рассматривают разные варианты перенаправления на лечение лиц с такими расстройствами, находящихся в контакте с системой уголовного правосудия.

21. Меры, не связанные с лишением свободы, могут применяться на любом этапе отправления правосудия. На досудебном этапе они включают условное освобождение, освобождение под залог и замену уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия, в частности, с помощью процедуры реституционного правосудия, например посредничества между жертвой и правонарушителем. В случае когда речь идет о лицах с расстройствами на почве употребления наркотиков, лечение и уход могут обеспечиваться в качестве альтернативы осуждению или наказанию. Варианты на этапе вынесения приговора включают штрафы, постановления о выполнении общественных работ, probation и условное наказание. В число вариантов для находящихся в заключении правонарушителей на этапе после вынесения приговора входят условно-досрочное и условное освобождение. Кроме того, программы реституционного правосудия, осуществляемые на разных этапах, могут подготовить почву для принятия мер, не связанных с лишением свободы, или использоваться

²⁴ Aquil Haziq Mahmud, "Prisons exploring use of digital platforms to help ex-offenders better reintegrate into society", *Channel News Asia*, 11 January 2019.

²⁵ В отношении случаев, связанных с личным потреблением, и других соответствующих случаев совершения малозначительных правонарушений международные конвенции о контроле над наркотиками предусматривают применение мер по лечению и восстановлению трудоспособности в качестве альтернативы осуждению или наказанию (Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, статья 3, пункт 4 (с) и (d)).

в сочетании с такими мерами или с досрочным освобождением. Некоторые из этих санкций, не связанных с лишением свободы, включают общественный надзор или другие меры вмешательства. Во многих странах в качестве одного из компонентов общественного надзора при условном освобождении применяются новые методы надзора, такие как электронный мониторинг.

22. Приговоры или решения по делу должны выноситься в соответствии с принципом соразмерности и с учетом основных прав правонарушителей, прав потерпевших и соображений общественной безопасности. Практическое применение этих принципов сопряжено с определенными проблемами, включая пробелы в нормативно-правовой и политической базе, отсутствие необходимого потенциала у работников системы уголовного правосудия, недостаточную информированность общественности об альтернативах тюремному заключению и недостаточный уровень готовности к принятию соответствующих мер. Использование мер, не связанных с лишением свободы, более вероятно в юрисдикциях, где широкая общественность позитивно относится к реабилитации правонарушителей в общине, а существующая система способна проводить реабилитационные мероприятия на уровне общин («общественное воздействие» или «исправительные меры на уровне общин»). В некоторых юрисдикциях законодательно закреплены варианты санкций, не связанных с лишением свободы, однако на деле они практически не применяются ввиду низкого уровня их понимания и признания широкой общественностью или отсутствия органов или учреждений, ответственных за обеспечение общественного воздействия или знакомых с его принципами.

23. При определении надлежащих мер наказания или принятии решений по делу и организации реабилитационных мероприятий необходимо проводить оценку в целях выявления индивидуальных рисков и потребностей правонарушителей и действующих на них факторов внешней среды, которые могут оказывать позитивное или негативное влияние на имеющиеся у них шансы на успешную социальную реинтеграцию. В связи с этим на соответствующих этапах процесса уголовного правосудия следует собирать соответствующие сведения, например, на основе использования докладов, подготовленных до вынесения приговора, либо докладов о результатах социального обследования на этапе назначения наказания и оценки рисков и потребностей в тюрьме. Кроме того, в ряде стран разработаны руководящие принципы вынесения приговоров либо созданы консультативные советы или комиссии по данному вопросу в целях обеспечения справедливости и учета реабилитационных аспектов в процессе вынесения судебного решения.

24. Для учета реабилитационных аспектов при вынесении досудебных решений или назначении наказания также важно, чтобы судебные или иные учреждения, принимающие решения, были осведомлены об этих аспектах, в частности о роли тюрем и лиц, ответственных за работу с правонарушителями на уровне общин, в деле их реабилитации. В Канаде программа «Судьи в тюрьмах» предоставляет судьям возможность получить информацию о пенитенциарных учреждениях и условно-досрочном освобождении, в том числе посредством посещения тюрем и присутствия на слушаниях по поводу условно-досрочного освобождения. В Кении департамент полиции, департамент тюрем, департамент служб по делам детей, прокуратура, судебные органы и департамент по вопросам probation постоянно сотрудничают и обмениваются информацией на протяжении всего процесса отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, с тем чтобы каждый орган, включая судебные органы, мог эффективно выполнять свою роль.

25. Программы реституционного правосудия могут способствовать снижению рецидивизма в тех случаях, когда они осуществляются в соответствии с процессуальными гарантиями и с должным учетом прав и потребностей как

правонарушителей, так и потерпевших²⁶. В качестве гибкого подхода к борьбе с преступностью они могут применяться на любой стадии процесса уголовного правосудия (в рамках деятельности полиции, прокуратуры, судов и тюрем) или даже независимо от него. Предоставляя правонарушителям возможность в полной мере понять и осознать последствия своих действий и влияние этих действий на потерпевших, их семьи и членов общины, программы реституционного правосудия могут способствовать снижению рецидивизма, повышая вероятность того, что правонарушители возьмут на себя ответственность за свое поведение и будут воздерживаться от совершения преступлений. Гибкий подход программ реституционного правосудия, основанный на широком участии и ориентированный на решение проблем, способствует формированию более просоциальных установок, которые могут уменьшить количество рецидивов. Когда члены общины участвуют в процессе реституционного правосудия, их неформальная поддержка может помочь правонарушителям усвоить просоциальные модели поведения, мотивируя их к изменениям²⁷. Например, сообщается, что в Австрии 84 процента правонарушителей, участвовавших в процедуре посредничества между жертвой и правонарушителем, больше не нарушали закон²⁸. В Филиппинах важную роль в процессе реституционного правосудия играет *барангай* — наименьшая единица местного управления. В число заинтересованных сторон, участвующих в данной процедуре, обычно входят должностные лица *барангаев*, члены религиозных организаций, члены семей правонарушителя, жертвы и местные добровольцы.

26. Крайне важно, чтобы подходы, основанные на участии общин, применялись с учетом конкретных обстоятельств, в которых находятся правонарушители и община. Данные о лицах, отбывающих наказание в виде санкций на уровне общины или ограничения свободы, полученные в рамках проекта SPACE II Совета Европы, свидетельствуют о том, что более широкое применение мер наказания, предусматривающих участие общин, не приводит к автоматическому сокращению масштабов применения тюремного заключения²⁹. Неизбирательное и чрезмерное применение санкций на уровне общин без должного внимания к отдельным делам и возможностям общины сопряжено с рисками массового надзора и расширения сети контроля за счет введения общественного надзора в случаях, которые ранее могли иметь следствием применение финансовых санкций или других менее ограничительных мер. Такая практика не уменьшит переполненность тюрем и может выходить за рамки возможностей общинного исправительного учреждения, создавая трудности в проведении соответствующих мероприятий для лиц, которым они необходимы. Кроме того, не являющиеся необходимыми надзор и вмешательство в отношении правонарушителей из группы низкого риска повышают риск повторного совершения ими противоправных действий.

27. Исправительное воздействие на уровне общин может облегчить социальную реинтеграцию правонарушителей, в отношении которых применяются меры наказания или положения, не связанные с лишением свободы, или правонарушителей, освобожденных из мест заключения. Цель состоит в обеспечении надлежащего баланса между надзором и поддержкой на основе эффективного сотрудничества между органами уголовного правосудия и заинтересованными сторонами на уровне общин, в том числе посредством привлечения общественности к проводимым мероприятиям. Это создаст благоприятную почву для

²⁶ Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия (резолюция 2002/12 Экономического и Социального Совета).

²⁷ См., например, Andrew Day and others, "Promoting forgiveness in violent offenders: a more positive approach to offender rehabilitation?", *Aggression and Violent Behavior*, vol. 13, No. 3 (June–July 2008), pp. 195–200.

²⁸ Veronika Hofinger and Alexander Neumann, "Legalbiografien von Neustart Klienten" (Vienna, Institut für Rechts- und Kriminalsoziologie, 2008).

²⁹ Vicki Prais and Frances Sheaban, *Global Prison Trends 2019*, Martha Crowley, ed. (London, Penal Reform International and Bangkok, Thailand Institute of Justice, 2019), p. 40.

реинтеграции правонарушителей в общину в наилучших условиях с учетом их положения.

28. Общая стратегия разработки и внедрения эффективных исправительных мер на уровне общин состоит в том, чтобы в полном объеме использовать имеющиеся у них ресурсы. Например, активное использование добровольцев является действенным способом привлечения местного населения и оказания необходимой поддержки правонарушителям с многочисленными потребностями при одновременной экономии государственных ресурсов. В Японии добровольцы, наблюдающие за правонарушителями на пробации, играют важную роль в обеспечении исправительного воздействия на уровне общин, помогая специалистам службы пробации осуществлять общественный надзор и координацию социальной среды правонарушителя до его освобождения. Аналогичные системы действуют и в других странах, включая Кению, Малайзию, Республику Корея, Сингапур, Таиланд и Филиппины³⁰. Хотя обязанности таких добровольцев варьируются в зависимости от конкретной страны, основные идеи состоят в обеспечении общественного надзора и консультирования в просоциальной среде с использованием местных знаний авторитетного члена общины для установления связи правонарушителя с местными ресурсами и позитивных личных отношений, сохраняющихся по истечении срока надзора. В Хорватии на основе поэтапного подхода после длительного и тщательного планирования введена новая система пробации. Хорватия учредила свою службу пробации в 2009 году, приняв соответствующее законодательство, однако в первые три года было создано лишь несколько отделений, чтобы сосредоточить внимание на качестве, а не на количестве оказываемых услуг. В 2017 году Хорватия объединила пенитенциарную службу и службу пробации, что облегчило обмен информацией и способствовало сотрудничеству персонала пенитенциарных учреждений и специалистов по пробации, которые часто обслуживают одних и тех же клиентов.

29. При выходе на свободу заключенные часто сталкиваются с целым рядом социальных барьеров, препятствующих их возвращению в общество, таких как проблемы с доступом к трудоустройству, жилью, лечению расстройств, вызванных употреблением наркотиков, и просоциальной поддержке. Непрерывность помощи при переходе из тюрьмы в общину на основе надежной координации усилий, в частности, между официальными и общественными службами исправительного воздействия, имеет решающее значение. Обеспечение поддержки в течение надлежащего периода времени способствует плавному переходу к жизни в обществе. Соответствующая деятельность может предусматривать прикрепление к правонарушителю сотрудника службы поддержки для работы с ним в тюрьме и общине в начальный переходный период, предоставления ему помощи в поиске жилья и трудоустройстве и оказания общего содействия на первых этапах возвращения в общество. В Канаде предусмотренное законодательством условно-досрочное освобождение предоставляется после отбытия двух третей срока наказания; кроме того, полное условно-досрочное освобождение позволяет досрочно освободить правонарушителя под общественный надзор по решению Совета по условно-досрочному освобождению. В период с 2017 по 2018 год доля лиц, выполняющих соответствующие требования в течение всего установленного срока при полном условно-досрочном освобождении, была чрезвычайно высокой и составляла более 98 процентов. Канадский Совет по условно-досрочному освобождению осуществляет инициативы, направленные на то, чтобы сделать процесс условно-досрочного освобождения прозрачным и доступным для общественности.

30. Простого контроля за соблюдением правонарушителями условий освобождения недостаточно для успешного осуществления общественного надзора. Надлежащий надзор предусматривает управление рисками, создаваемыми

³⁰ Asia and Far East Institute for the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, "Report of the second Asia Volunteer Probation Officers meeting", в: *Resource Material Series No. 104* (Tokyo, March 2018), pp. 149–150.

правонарушителями, координацию ресурсов для удовлетворения их потребностей и налаживание и поддержание доверительных человеческих отношений с ними³¹. К числу других важных мероприятий относятся обучение, оказание поддержки, закрепление позитивного поведения и применение наказаний в случае негативных действий³². Процесс надзора должен быть основан на понимании рецидивизма и ориентирован на развитие мотивации правонарушителей и имеющихся у них возможностей для изменения ситуации. Надзор может способствовать снижению рецидивизма, если он опирается на адекватную оценку потребностей, мотивации и положения правонарушителей, а также на рациональный подход к ведению дел. Для сотрудников и добровольцев, участвующих в обеспечении надзора, особенно важны подготовка кадров и инструктаж. Практическое руководство по организации вмешательства³³, составленное в Новом Южном Уэльсе, Австралия, представляет собой серию структурированных упражнений и мероприятий, разработанных в качестве ориентиров для проведения вмешательства и акцентирования внимания на изменении поведения в рамках надзора. Стратегическая инициатива в области подготовки кадров по вопросам общественного надзора³⁴, реализуемая в ряде юрисдикций и способствующая значительному снижению рецидивизма, обеспечивает подготовку инспекторов по условно-досрочному освобождению и сотрудников служб пробации, с тем чтобы они более тщательно придерживались модели «риск — потребности — реагирование» при проведении бесед.

С. Использование многоаспектного подхода в целях обеспечения непрерывного оказания поддержки и услуг для реабилитации и реинтеграции правонарушителей

31. Важность партнерства между государственным и частным секторами и вовлечения членов общества в деятельность по созданию устойчивых обществ подчеркивается как в целях в области устойчивого развития (в частности, в задаче 17 цели 17), так и в Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности, принятой на тринадцатом Конгрессе по предупреждению преступности и уголовному правосудию (резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи). В контексте уголовного правосудия реабилитация и социальная реинтеграция правонарушителей не могут осуществляться только органами уголовного правосудия. На всех этапах процесса социальной реинтеграции необходимо вовлекать в него все слои общества. Партнерские отношения между государственным и частным секторами и активное участие общественности особенно важны для обеспечения непрерывности мероприятий и оказания поддержки в интересах беспрепятственной реинтеграции заключенных в общество. Кроме того, подходы, основанные на участии общин, не могут быть реализованы без понимания и признания местным населением и обществом в целом. Крайне важно применять многоаспектный подход, обеспечивая активное участие широкого круга соответствующих секторов и лиц в процессе реабилитации и реинтеграции. Политическая воля играет ключевую роль в привлечении соответствующих заинтересованных сторон к реализации многопрофильных инициатив. Органы уголовного правосудия также должны выявлять, вводить в действие и мобилизовывать существующие ресурсы

³¹ УНП ООН, *Вводное руководство по вопросам предупреждения рецидивизма*, стр. 68.

³² Там же.

³³ Mark V. A. Howard and others, "Innovations in a model for enhancing the behavior change content of supervision with community-based offenders, *Advancing Corrections Journal*, 7th ed. (June 2019).

³⁴ James Bonta and others, "Taking the leap: from pilot project to wide-scale implementation of the Strategic Training Initiative in Community Supervision (STICS)", *Justice Research and Policy*, vol. 15, No. 1 (June 2013), pp. 17–35.

государственного и частного секторов и прилагать усилия по налаживанию прочных партнерских отношений с соответствующими заинтересованными сторонами. Например, Япония приняла комплексные общегосударственные стратегии, в соответствии с которыми различные реабилитационные инициативы, касающиеся занятости, жилья, образования, социального обеспечения, здравоохранения и семейных отношений, осуществляются на основе расширенных партнерств между государственными структурами и государственно-частных партнерств.

32. Участие заинтересованных сторон имеет решающее значение для координации вопросов занятости, жилья, образования, социального обеспечения, здравоохранения, семьи и взаимной поддержки, увеличения человеческого и социального капитала правонарушителей, общественного надзора и других мер, повышения осведомленности и оказания технической помощи. Заинтересованными сторонами могут быть субъекты государственного сектора (действующие на государственном и местном уровнях, а также представляющие международные или региональные органы), частного сектора (включая неправительственные организации (НПО), работодателей и группы взаимной поддержки) или отдельные лица (члены семьи, эксперты, добровольцы или члены общины). Крайне важно, чтобы органы уголовного правосудия, в частности исправительные и реабилитационные учреждения, привлекали к работе эти заинтересованные стороны и налаживали партнерские отношения сотрудничества с четко определенными функциями.

33. Занятость является одним из ключевых факторов успешной реинтеграции, поскольку она не просто служит источником дохода, но и помогает правонарушителям восстановить связи с общиной и способствует повышению их самооценки, уверенности в себе и самодостаточности³⁵. Ряд мероприятий по оказанию правонарушителям помощи в поиске и сохранении работы может осуществляться в виде тюремных или общинных программ, таких как профессиональная подготовка, обучение навыкам подачи заявлений о приеме на работу и прохождения собеседований и предоставление услуг по трудоустройству и профессиональной ориентации. Работодателям также следует оказывать эффективную поддержку, такую как государственные субсидии для найма бывших правонарушителей, компенсация за ущерб, преференции в сфере государственных закупок и налоговые льготы или вычеты. Кроме того, ключевое значение для успешного оказания поддержки имеет согласование потребностей правонарушителей и предприятий. Фонд Safer Foundation — НПО, базирующаяся в Соединенных Штатах Америки и работающая независимо и в партнерстве с правительством, — оказывает ряд услуг по предоставлению лицам, ранее находившимся в местах заключения, помощи в получении работы, достигая высокого показателя устойчивой занятости.

34. Отсутствие подходящего жилья создает риск рецидива и представляет собой серьезную проблему, с которой сталкиваются бывшие заключенные при возвращении в общество³⁶. Многие правонарушители, выходящие из тюрьмы, являются или становятся бездомными и сталкиваются с сильной стигматизацией, в том числе со стороны собственных семей, что препятствует их возвращению к родственникам. Не имея надлежащего жилья, очень трудно сохранять за собой рабочее место и жить самостоятельно. Таким образом, оказание жилищной поддержки следует начинать в тюрьме в качестве важного мероприятия по подготовке к возвращению в общество. Поскольку наличие жилья составляет основу жизни в обществе, следует учитывать индивидуальные обстоятельства каждого правонарушителя, уделяя особое внимание правонарушителям с особыми потребностями, таким как лица с физическими или психическими расстройствами,

³⁵ Joe Graffam and others, *Attitudes of Employers, Corrective Services Workers, Employment Support Workers, and Prisoners and Offenders towards Employing Ex-Prisoners and Ex-Offenders* (Burwood, Melbourne, Victoria, Deakin University, School of Health and Social Development, 2004), p. 4.

³⁶ УНП ООН, *Вводное руководство по вопросам предупреждения рецидивизма*, стр. 52.

лица пожилого возраста и лица, страдающие наркотической зависимостью. Жилищная поддержка принесет наибольший эффект в случае ее увязки с инициативами по содействию занятости, социальному обеспечению, охране здоровья и восстановлению после расстройств на почве употребления наркотиков, которые осуществляются органами по вопросам развития общин, жилищными властями и некоммерческими и религиозными организациями. Руководству тюрем и исправительных учреждений на уровне общин следует участвовать в таких инициативах и сотрудничать с этими организациями в целях координации жилищных вопросов. В Соединенных Штатах фонд Safer Foundation в партнерстве с правительством штата Иллинойс обеспечивает функционирование центров временного размещения для взрослых, предназначенных для бывших правонарушителей. В Японии служба пробации начинает координировать размещение правонарушителей после освобождения на период их пребывания в местах заключения. Если заключенный не может рассчитывать на свою семью, родственников или друзей, правительство предоставляет ему варианты временного жилья, включая размещение в государственных или субсидируемых реабилитационных учреждениях и в частном секторе. Кроме того, пожилые люди или инвалиды могут размещаться в учреждениях социального обеспечения.

35. В Правилах Нельсона Манделы отмечается необходимость обучения заключенных и увязки таких программ с действующей в стране системой образования. Для доступа на рынок труда требуется определенный уровень функциональной и математической грамотности, а также других базовых трудовых навыков, которого многие заключенные просто не достигают. Функциональная грамотность и аттестат об окончании средней школы или документ о высшем образовании облегчают трудоустройство. Необходимо налаживать прочные и стабильные партнерские связи с государственными и частными учебными заведениями. В рамках инициативы EQUAL Генерального директората по вопросам занятости, социальным делам и общественной интеграции Европейской комиссии были приняты меры по расширению доступа заключенных к образованию и подготовке в целях содействия их реинтеграции в рынок труда, в частности в рамках дистанционного обучения в тюрьмах³⁷. Глобальная программа осуществления Дохинской декларации оказывает правительству Сальвадора помощь в создании электронного университета и проведении технических исследований в нескольких тюрьмах.

36. Подходы к реабилитации в тюрьмах и общинах должны отвечать интересам правонарушителей с особыми потребностями, таких как женщины, молодежь, пожилые люди, инвалиды, иностранцы, малоимущие и маргинализированные группы населения. Соответственно, налаживание партнерских отношений с заинтересованными сторонами, способными удовлетворить эти особые потребности, имеет принципиальное значение. Например, для женщин-правонарушителей необходимы инициативы по реинтеграции с учетом гендерных факторов, как это предусмотрено Бангкокскими правилами. Женщины располагают меньшими возможностями для реабилитации, а имеющиеся у них возможности, как правило, отличаются меньшим разнообразием и более низким качеством в сравнении с возможностями, предоставляемыми мужчинам. В Грузии международная НПО «Международная тюремная реформа» сотрудничает с местными организациями-партнерами в деле предоставления услуг по реабилитации и поддержке женщинам-заключенным и их детям, подвергшимся насилию и дискриминации.

37. Семья правонарушителя обычно является наиболее важной заинтересованной стороной для успешной реинтеграции, поскольку она оказывает правонарушителю социальную, финансовую и моральную поддержку. По этой причине крайне важно вовлекать членов семьи в процесс реабилитации при наличии такой возможности, создавая условия для сохранения контакта с правонарушителем в период его пребывания в тюрьме с соответствующими исключениями в

³⁷ Там же, стр. 58.

случаях семейно-бытового насилия. Вместе с тем многие семьи также сталкиваются с негативными последствиями тюремного заключения правонарушителей, которым они, возможно, не хотят или не могут оказывать поддержку после освобождения. С учетом вышесказанного может возникнуть необходимость в предоставлении поддержки членам семьи, включая своевременное уведомление об освобождении правонарушителя и оказание помощи родственникам, связанной с эмоциональными, финансовыми и межличностными аспектами.

38. Поддержка и наставничество со стороны бывших правонарушителей имеют большое значение для социальной реинтеграции, поскольку наставники могут проявлять участие к правонарушителям, а информация, которую они предоставляют, реже воспринимается с подозрением. Взаимная поддержка ориентирована на установки, духовность и другие факторы, способствующие социальной реинтеграции. Действующая в Швеции и ряде других стран организация *Kriminellas Revansch I Samhället* («Возвращение преступников в общество») является НПО, работающей под руководством бывших правонарушителей, которая помогает другим правонарушителям двигаться по пути реинтеграции, учитывая их проблемы и предоставляя им соответствующие консультации.

39. Использование добровольцев представляет собой эффективный способ привлечения общин и оказания необходимой поддержки. Важность роли контролируемых добровольцев, прошедших надлежащую подготовку по вопросам социальной реинтеграции правонарушителей, подчеркивается в Токийских правилах. Помимо привлечения добровольных сотрудников службы пробации в Японии и растущем числе других стран, примерами могут служить участие членов общин в программах посредничества и реституционного правосудия и создание возглавляемых добровольцами НПО, содействующих реабилитации правонарушителей.

40. Проведение информационно-разъяснительной работы будет способствовать взаимопониманию и сотрудничеству заинтересованных сторон и обеспечит общественное одобрение. Информационно-разъяснительные мероприятия должны быть ориентированы на разные целевые группы, включая директивные органы, и проводиться соответствующим образом. Например, необходимо способствовать формированию у широких слоев населения общего понимания важности социальной реинтеграции правонарушителей. Хорошим способом убеждения общественности может стать демонстрация историй успеха. Различные электронные средства массовой информации, такие как интернет, службы коротких сообщений и приложения для мобильных телефонов, могут служить эффективными средствами повышения осведомленности как в плане затрат, так и в плане воздействия, обеспечивая возможность широкого распространения информации и интерактивной связи. Для убеждения конкретных заинтересованных сторон в необходимости их участия в деле содействия реабилитации также могут быть эффективными очные консультации или другие формы прямого общения.

41. За последние 15 лет в рамках проекта «Желтая лента» в Сингапуре были достигнуты значительные успехи в обеспечении осведомленности и признания и побуждения общественности к действию. Совместные усилия членов общин и партнеров в сочетании с постоянной работой со средствами массовой информации способствовали формированию национальной культуры принятия и сочувствия к бывшим заключенным и их семьям. В ходе обследования, проведенного в 2018 году, около 65 процентов респондентов указали, что они готовы принять бывших заключенных в школу, на работу, в семью и общину. Проект «Желтая лента» не только успешно осуществляется в качестве кампании по повышению осведомленности, но и связан со снижением уровня рецидивизма³⁸.

³⁸ Santhi Pandian and others, "Singapore's Yellow Ribbon Project: unlocking the second prison", *Advancing Corrections Journal*, 7th ed. (2019), pp. 60–72.

42. Техническая помощь может предоставляться и предоставляется различными участниками, включая УНП ООН, институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другие международные или региональные организации. Например, Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями на протяжении длительного времени занимается наращиванием потенциала сотрудников системы уголовного правосудия во всем мире на основе организации международных учебных курсов, посвященных снижению рецидивизма, уделяя особое внимание стандартам и нормам Организации Объединенных Наций и целям в области устойчивого развития. Частный сектор и НПО могут стать ключевыми партнерами, опираясь на отношения внутри общины и используя свой опыт, навыки и знания о социальных, религиозных и культурных условиях на обслуживаемой ими территории. Оказание технической помощи в партнерстве с секторами, не связанными с уголовным правосудием, также может быть эффективным способом устранения таких глубинных причин совершения преступлений, как нищета и дискриминация.

43. Организация «Международная тюремная реформа» и Таиландский институт правосудия разработали практическое руководство по реабилитации женщин-заклученных, содержащее множество инновационных примеров перспективной практики различных юрисдикций, которые могут быть использованы для наращивания потенциала во всем мире³⁹. Международный центр передового опыта по борьбе с насильственным экстремизмом «Хедайя» разработал и выпустил приложение для смартфонов и настольных компьютеров, предназначенное для мониторинга, измерения и оценки, в целях оказания помощи в создании программ борьбы с насильственным экстремизмом и прогнозировании их воздействия. Оно ориентировано на пресечение насильственного экстремизма, но вполне пригодно и для разработки любой программы реабилитации или реинтеграции правонарушителей. Данное приложение, известное как MASAR, представляет собой бесплатный онлайн-инструмент, обеспечивающий пошаговое руководство по разработке «теории перемен» в качестве ориентира для осуществления каждой программы, выявления общинных ресурсов и создания механизмов для эффективной оценки.

III. Выводы и рекомендации

44. Снижение рецидивизма имеет крайне важное значение для создания инклюзивных и устойчивых обществ, как это предусмотрено в Повестке дня на период до 2030 года. В целях эффективного снижения рецидивизма системы уголовного правосудия должны уделять первоочередное внимание созданию механизмов управления тюрьмами и условий, содействующих реабилитации, принятию и применению подходов, основанных на участии общин и способствующих снижению рецидивизма, и использованию многоаспектного подхода, предусматривающего участие многих заинтересованных сторон. Для достижения этих целей системы уголовного правосудия должны обеспечивать осуществление реабилитационных процессов и создание соответствующих условий на всех этапах и путях, ведущих к успешной реинтеграции.

45. Организация реабилитационных процессов и условий требует постоянных усилий со стороны субъектов системы уголовного правосудия, включая прокуратуру, судебные органы, пенитенциарные учреждения и службы пробации, и членов общины для решения проблем, связанных с переполненностью тюрем, недопущения чрезмерного использования наказаний в виде лишения свободы, обеспечения беспрепятственного проведения мероприятий и плавного перехода из тюрьмы в общину, надлежащего осуществления исправительных мер на уровне общины, укрепления способности правонарушителей вести жизнь, в

³⁹ Critoph, *The Rehabilitation and Social Reintegration of Women Prisoners*, p. 29.

которой нет места преступлениям, и побуждения общины к принятию ситуации и сотрудничеству. Поскольку такие меры охватывают множество областей, для снижения рецидивизма необходим многоаспектный подход с активными и прочными партнерскими отношениями между широким кругом заинтересованных сторон в государственном и частном секторах. Эти заинтересованные стороны должны действовать согласованно, принимая во внимание разнообразие систем правосудия и социальные, культурные и другие условия в каждой юрисдикции.

46. Учитывая эти соображения и принимая во внимание рекомендации, утвержденные на региональных подготовительных совещаниях, участники семинара-практикума, возможно, пожелают рассмотреть следующие рекомендации:

a) государствам-членам следует обеспечивать осуществление реабилитационных процессов и создание соответствующих условий на всех этапах и путях, ведущих к успешной реинтеграции, уделяя особое внимание: i) применению в соответствующих случаях менее ограничительных санкций и активному и адекватному применению наказаний и положений, не связанных с лишением свободы, в соответствии с Токийскими и Бангкокскими правилами; ii) эффективным мероприятиям и оказанию поддержки с учетом конкретных потребностей каждого человека на основе эмпирических данных как в тюрьме, так и в общине; iii) непрерывности мероприятий и поддержки на протяжении всего процесса, в частности при переходе из тюрьмы в общину; и iv) принятию многоаспектного подхода, предусматривающего участие многих заинтересованных сторон;

b) государствам-членам следует предпринимать последовательные шаги по созданию во всех тюрьмах условий, содействующих реабилитации, посредством: i) обеспечения надлежащего управления тюрьмами и ведения дел и ликвидации коррупции, переполненности и насилия в тюрьмах; ii) организации мероприятий, программ исправительного воздействия, обучения, профессиональной подготовки и трудовой деятельности для оказания правонарушителям помощи в формировании навыков, позволяющих вести законопослушную жизнь; iii) предоставления правонарушителям возможности поддерживать свои общественные и семейные связи; и iv) обеспечения справедливого обращения с заключенными и уважения присущего им человеческого достоинства. Положения Правил Нельсона Манделы и Бангкокских правил должны соблюдаться и применяться на практике;

c) государствам-членам следует стремиться к разработке и осуществлению мероприятий и вариантов мер исправительного воздействия, способствующих снижению рецидивизма, на основе эмпирических данных. Они должны взять на себя обязательство по сбору соответствующих статистических данных, проведению исследований и обмену такой информацией на национальном и международном уровнях;

d) государствам-членам следует разрабатывать и реализовывать конкретные стратегии и программы реабилитации и реинтеграции с учетом гендерных факторов в соответствии с Бангкокскими правилами и на основе существующих передовых методов;

e) государствам-членам следует адаптировать мероприятия и программы исправительного воздействия к индивидуальным потребностям каждого правонарушителя, в частности для лиц с особыми потребностями, таких как молодежь, пожилые люди, инвалиды, малоимущие и маргинализированные группы населения, и устранять препятствия на пути к социальной реинтеграции;

f) государствам-членам следует признать значимость общинных реабилитационных мероприятий и поддержки для снижения рецидивизма и стремиться к разработке эффективных подходов, основанных на участии общин. При внедрении или осуществлении практики исправительного воздействия на уровне общин государствам-членам следует выявлять и укреплять имеющиеся общественные ресурсы, привлекать к работе местные заинтересованные стороны, включая добровольцев, укреплять их потенциал с помощью руководящих

указаний и подготовки и обеспечивать наличие уполномоченного и располагающего достаточными ресурсами государственного органа для работы с правонарушителями, надзора за их действиями и оказания им поддержки в общине, например, специальной службы пробации;

g) при использовании подходов к снижению рецидивизма, предусматривающих участие многих заинтересованных сторон, государствам-членам следует учреждать, поддерживать и совершенствовать механизмы и платформы и создавать организационную культуру для постоянного привлечения к участию всех соответствующих заинтересованных сторон, включая государственный сектор на государственном и местном уровнях, частный сектор, религиозные организации, научные круги, добровольцев и членов общин, с тем чтобы все соответствующие заинтересованные стороны могли совместно проводить работу по социальной реинтеграции правонарушителей. Государствам-членам следует прилагать усилия по поддержке партнерств между государственными структурами и государственно-частных партнерств, в том числе для оказания правонарушителям помощи в своевременном получении работы и жилья после освобождения и помощи в доступе к социальным и медицинским услугам, образовательным возможностям и профессиональной подготовке;

h) при внедрении и использовании эффективных механизмов реабилитации государствам-членам следует стремиться к применению реалистичного поэтапного подхода, учитывающего обеспеченность ресурсами и возможность принятия мер в определенные сроки и предусматривающего выделение надлежащих ресурсов. Принимая такой подход, государства-члены должны в полном объеме использовать имеющиеся ресурсы, включая ресурсы общины, обращаться к проверенным мерам и опыту других юрисдикций и изучать возможности экономически эффективного применения информационных технологий;

i) признавая, что общественное понимание и сотрудничество являются ключевыми элементами реабилитации правонарушителей и их реинтеграции в общество, государства-члены должны проводить мероприятия по повышению осведомленности, ориентированные на широкую общественность, частный сектор, НПО, добровольцев, работодателей и членов семей правонарушителей, и выделять на эти цели надлежащие финансовые и людские ресурсы;

j) государствам-членам рекомендуется при необходимости предлагать или запрашивать техническую помощь в целях принятия или осуществления эффективных реабилитационных мер. Кроме того, государствам-членам следует активно обмениваться информацией о перспективных видах практики и поддерживать усилия по наращиванию потенциала работников системы уголовного правосудия, направленные на снижение рецидивизма. Государства-члены также могут рассмотреть вопрос об обращении за технической помощью к УНП ООН, институтам сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, другим международным и региональным организациям и соответствующим неправительственным заинтересованным сторонам.
