



Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию



Киото, Япония, 20–27 апреля 2020 года

Distr.: General
11 February 2020
Russian
Original: English

Пункт 1 предварительной повестки дня*
Открытие Конгресса

Положение в области преступности и уголовного правосудия в мире

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции [74/171](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить обзорный доклад о положении в области преступности и уголовного правосудия в мире для представления на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

В соответствии с темой «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года» в настоящем докладе данные о преступности и уголовном правосудии рассматриваются через призму соответствующих целей в области устойчивого развития. В нем представлены тенденции и структурные особенности таких преступлений, как убийства (особенно актуально для задачи 16.1 ЦУР), торговля людьми (задачи 5.2, 8.7 и 16.2), незаконный ввоз мигрантов (задача 10.7), незаконный оборот огнестрельного оружия (задача 16.4), незаконный оборот объектов дикой природы (задача 15.7) и организованная преступность (задача 16.4), а также приведены региональные данные об условиях содержания в местах лишения свободы (задача 16.3).

* [A/CONF.234/1](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [74/171](#) Генеральной Ассамблеи, в которой она просила Генерального секретаря подготовить обзорный доклад о положении в области преступности и уголовного правосудия в мире для представления на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.
2. В докладе также учтены положения резолюции [72/192](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила сделать главной темой четырнадцатого Конгресса по предупреждению преступности тему «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года», и резолюции [73/185](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея настоятельно призвала государства-члены и впредь признавать межсекторальный характер вопросов верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия и развития и рекомендовала надлежащим образом учитывать и продолжать развивать такого рода связи и взаимное воздействие в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно в том, что касается достижения цели 16 в области устойчивого развития «содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях».
3. В соответствии с вышеупомянутыми резолюциями в настоящем докладе рассматриваются события в области глобальной преступности через призму целей в области устойчивого развития, при этом основное внимание уделяется задачам и показателям, в отношении которых Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) является курирующим учреждением в глобальной системе отслеживания хода достижения ЦУР в области преступности и уголовного правосудия. Система глобальных показателей для такого мониторинга была принята Генеральной Ассамблеей в резолюции [71/313](#) от 6 июля 2017 года о работе Статистической комиссии, связанной с деятельностью по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (см. резолюцию [71/313](#), приложение). В настоящем докладе предпринята попытка продемонстрировать, каким образом анализ тенденций и структурных особенностей преступлений, имеющих отношение к задачам, поставленным в рамках целей в области устойчивого развития, может способствовать более глубокому пониманию проблемы преступности и способов ее предупреждения.
4. Борьба с преступностью является неотъемлемым элементом обеспечения устойчивого развития, что признается во многих из задач в рамках целей в области устойчивого развития. Преступность может препятствовать развитию различными путями. Деятельность по предупреждению преступности и борьбе с ней требует прямых денежных расходов, в том числе для финансирования работы полиции, прокуратуры, судов и тюрем, а также для оказания помощи жертвам преступлений и принятия различных мер личной безопасности. В плане более широкого воздействия на общество преступность может вынуждать квалифицированных работников уезжать за границу, затруднять доступ к возможностям трудоустройства и получения образования и разрушать доверие, на котором зиждется любое успешное общество. Преступность также отрицательно сказывается на экономическом росте, поскольку увеличивает затраты на ведение предпринимательской деятельности, что в свою очередь ограничивает инвестиции и негативно влияет на репутацию страны в глазах потенциальных туристов. В некоторых случаях преступность также расшатывает государства, например когда

из-за коррупции не собираются или растрачиваются налоги и граждане теряют доверие к государственному сектору¹.

5. Некоторые из преступлений, рассматриваемых в настоящем докладе, относятся к формам организованной преступности. Борьба со всеми формами организованной преступности требует комплексного и систематического подхода, будь то на национальном, региональном или международном уровне. Для начала крайне важно получить более полное представление о распространенности и масштабах этих многогранных форм преступности. Однако из-за нехватки развитых статистических и аналитических инструментов для мониторинга уровней распространенности организованной преступности, ее тенденций и структурных особенностей затрудняется оценка того, наблюдается ли какой-либо прогресс в этой сфере или же организованные преступные группы сохраняют или даже расширяют масштабы своей незаконной деятельности.

6. В настоящем докладе рассматриваются следующие задачи, актуальные с точки зрения роли УНП ООН как курирующего учреждения в глобальной системе отслеживания хода достижения ЦУР в области преступности и уголовного правосудия: 5.2 (применительно к насилию в отношении женщин и торговле людьми); 8.7 (торговля людьми); 10.7 (проведение хорошо продуманной миграционной политики; в этой связи в настоящем докладе особое внимание уделяется незаконному ввозу мигрантов); 15.7 (незаконный оборот объектов дикой природы); 16.1 (убийства); 16.2 (торговля людьми); 16.3 (содействие верховенству права; в этой связи в настоящем докладе особое внимание уделяется условиям содержания в тюрьмах); 16.4 (незаконный оборот огнестрельного оружия и организованная преступность); и 16.5 (коррупция и взяточничество).

7. Настоящий доклад главным образом базируется на данных УНП ООН, собранных в рамках Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций; на данных о торговле людьми, о незаконном обороте огнестрельного оружия и объектов дикой природы и об организованной преступности, полученных из других источников, и на аналитических материалах, в частности из таких публикаций, как «Глобальное исследование по проблеме убийств» (Global Study on Homicide) за 2019 год, «Всемирный доклад о торговле людьми» (Global Report on Trafficking in Persons) за 2018 год, «Всемирный доклад о преступности, связанной с дикой природой: незаконный оборот охраняемых видов флоры и фауны» (World Wildlife Crime Report: Trafficking in Protected Species), «Глобальное исследование проблемы незаконного ввоза мигрантов» (Global Study on Smuggling of Migrants) за 2018 год и «Глобальное исследование УНП ООН по незаконному обороту огнестрельного оружия» (UNODC Global Study on Firearms Trafficking) за 2020 год, а также готовящийся к выпуску региональный доклад УНП ООН об организованной преступности на Западных Балканах.

¹ См. United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Global Study on Homicide 2019: Homicide, Development and the Sustainable Development Goals* (Vienna, 2019), booklet 4; John West, "Combating Asia's economic crime", in *Asian Century... on a Knife-edge: a 360 Degree Analysis of Asia's Recent Economic Development* (Singapore, Palgrave Macmillan, 2018); Laura Chioda, *Stop the Violence in Latin America: A Look at Prevention from Cradle to Adulthood*, Latin American Development Forum Series (Washington, D.C., World Bank, 2017); Laura Jaitman, ed., *The Costs of Crime and Violence: New Evidence and Insights in Latin America and the Caribbean* (Washington, D.C., Inter-American Development Bank, 2017); Tuesday Reitano and Marcena Hunter, "The crime-development paradox: organised crime and the SDGs" (February 2018).

II. Убийства

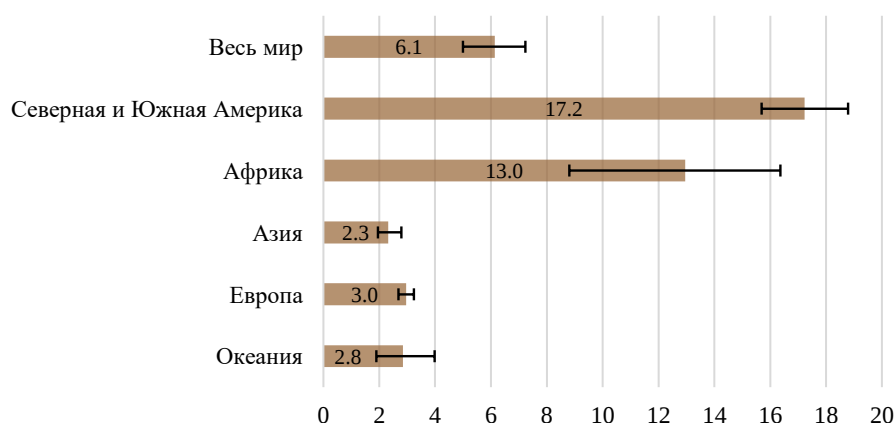
Задача 16.1. Значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире

8. Преступность — не единственная, но основная причина насильственной смерти. По оценкам, за период с 1990 по 2017 год жертвами войн и конфликтов во всем мире стали приблизительно 2 миллиона человек, в то время как жертвами убийств — почти 12 миллионов. За 2017 год было совершено около полу-миллиона умышленных убийств (для сравнения, в конфликтах погибло примерно 90 тыс. человек, от терроризма — около 25 тыс.). С 2000 по 2017 год, по оценкам, только из-за организованной преступности погибло около одного миллиона человек, что примерно соответствует числу погибших во всех конфликтах в мире за тот же период.

9. В целом риск насильственной смерти неуклонно снижается на протяжении уже четверти века. В 1993 году в мире на каждые 100 тыс. человек приходилось 7,4 жертв убийств, а в 2017 году этот показатель составил 6,1². Однако за этим глобальным показателем скрываются разительные региональные различия (см. рис. 1). Две трети убийств, совершаемых в мире, приходятся на регион Латинской Америки и Карибского бассейна и на страны Африки к югу от Сахары. В Америке убийств совершается в семь с лишним раз больше, чем в Азии, а национальные показатели внутри каждого региона разнятся еще сильнее. Даже внутри отдельных стран проблема убийств зачастую локализуется в конкретных районах.

Рис. 1

Число убийств на 100 тыс. человек в разбивке по регионам, 2017 год



Источник: UNODC, *Global Study on Homicide 2019*, booklet 1, p. 11.

Примечание. Планки погрешностей представляют собой региональную и/или глобальную сумму нижних и верхних оценок, сделанных на национальном уровне.

10. В научной литературе документально подтверждена связь между показателями насилия со смертельным исходом, неравенства доходов и социально-экономического развития³. В то время как некоторые показатели развития, например показатели безработицы среди молодежи и гендерного неравенства, в глобальном масштабе позволяют спрогнозировать уровень насилия со смертельным исходом относительно точно, более широкий анализ дает менее однозначные результаты. Степень, с которой уровень убийств можно объяснить с помощью

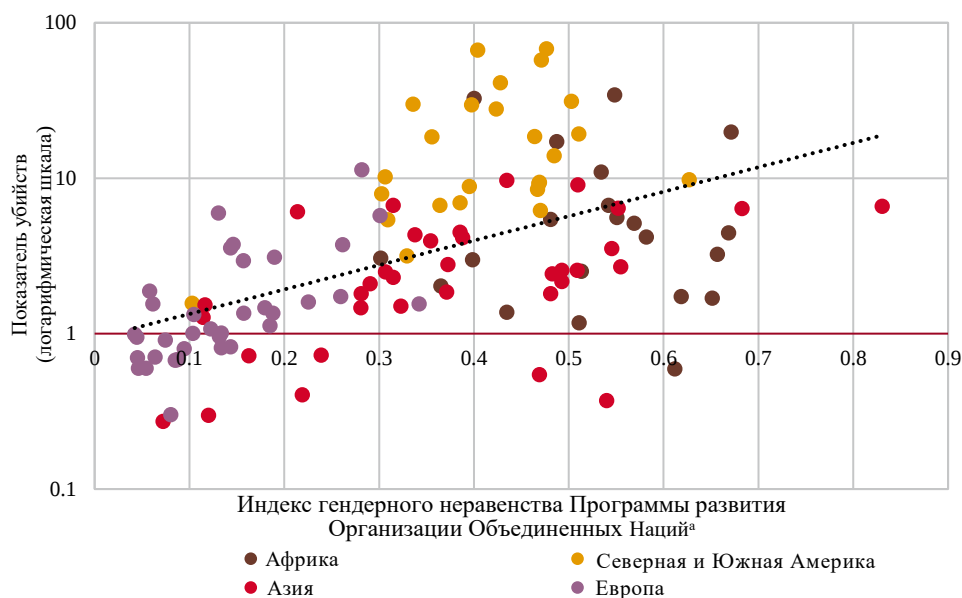
² Хотя благодаря росту численности населения коэффициент убийств снизился, их абсолютное число за год выросло: с 362 тысяч в 1990 году до 464 тысяч в 2017 году.

³ См. UNODC, *Global Study on Homicide 2019*, booklet 4; Всемирный банк, Доклад о мировом развитии за 2011 год «Конфликты, безопасность и развитие» (Вашингтон, О.К., 2011 год).

имеющихся показателей развития, различается в зависимости от региона. В Азии и Европе вариативность показателей убийств может объясняться различиями в уровнях развития более чем на 70 процентов. В странах Африки и Северной и Южной Америки, где такая вариативность значительно выше, различиями в уровнях развития ее можно объяснить лишь на 34 и 30 процентов, соответственно. В некоторых странах Африки и Северной и Южной Америки, видимо, существует некий дополнительный элемент, который ухудшает показатели убийств относительно ожидаемых.

Рис. 2

Индекс гендерного неравенства и показатель убийств в разбивке по регионам, 2012–2016 годы (средние показатели)



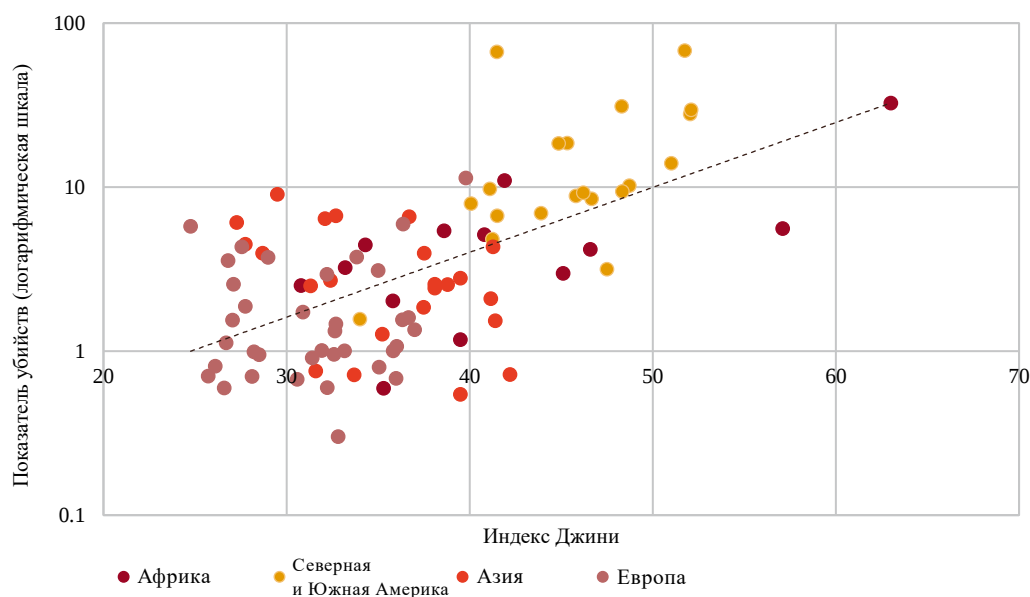
Источник: UNODC, *Global Study on Homicide 2019*, booklet 4, p. 41.

Примечание. Каждая точка соответствует одной стране.

^a См. «Индекс гендерного неравенства» Программы развития Организации Объединенных Наций: <http://hdr.undp.org/en/content/gender-inequality-index-gii>.

Рис. 3

Показатель убийств и индекс Джини^а в разбивке по регионам, 2012–2016 годы (средние показатели)



Источник: UNODC, *Global Study on Homicide 2019*, booklet 4, p. 26.

Примечание. Каждая точка соответствует одной стране.

- ^а Индекс Джини служит показателем того, насколько распределение доходов отклоняется от идеально равномерного распределения: нулевой показатель индекса Джини соответствует абсолютному равенству, индекс на уровне 100 обозначает полное неравенство.

11. В странах Северной и Южной Америки основными факторами насилия со смертельным исходом, по всей видимости, являются организованная преступность (в том числе наркоторговля) и уличные банды. Уже некоторое время самый высокий в мире уровень насильственной смертности наблюдается в странах Южной и Центральной Америки, причем этот показатель очень нестабилен. Такая ситуация не может объясняться одними лишь факторами развития. Уровень насилия со смертельным исходом во многом обусловлен изменениями в соотношении сил между организованными преступными группами, а они часто связаны с изменением маршрутов наркотрафика. Это явно прослеживается в динамике насильственных смертей в сельской местности, которая связана с внезапным увеличением трафика кокаина через «северный треугольник» Центральной Америки в 2007–2011 годах, который снизился после того, как поток кокаина сменил направление, что способствовало уменьшению годовой статистики убийств в некоторых странах Центральной Америки в период между 2011 и 2018 годом.

12. Уличные банды не только участвуют в наркоторговле, но и создают непосредственную угрозу безопасности в странах Северной и Южной Америки. Независимо от степени их вовлеченности в наркоторговлю, уличные банды являются серьезной угрозой во многих американских странах. Они формируются в небезопасных районах и процветают до тех пор, пока государство не восстановит в них свой контроль. В некоторых странах с высоким уровнем убийств непосредственно связанными с членами банд могут быть до 30 процентов убийств, что соответствует тысячам смертей в год. Массовое лишение свободы членов уличных банд часто усугубляет ситуацию, поскольку в результате ранее не связанные между собой группировки объединяются в очень крупные банды, противостоящие друг другу. С другой стороны, когда между бандами

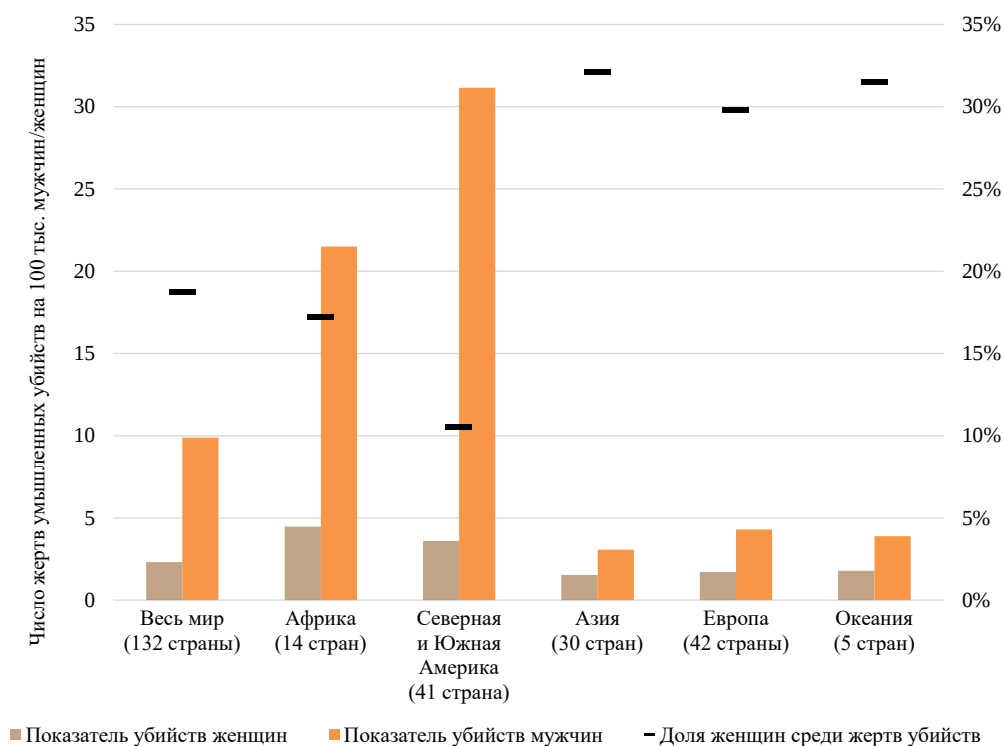
достигается перемирие, это, как представляется, приводит к сокращению числа убийств в некоторых странах.

13. В Африке данные об убийствах неполны: исследования показывают, что в некоторых районах Африки убийства, как и деторождения, во многих случаях не регистрируются. В результате характер и масштабы убийств в Африке неизвестны, и отсутствие информации препятствует разработке мер по борьбе с ними. Характер насилия в разных странах неодинаков. В одних районах преобладает межличностное насилие, а в других высокий уровень насилия обусловлен политическими конфликтами. Оценке этой динамики и пониманию того, является ли уровень преступного насилия фактором, позволяющим прогнозировать конфликты, мешает отсутствие достоверных данных во многих частях континента.

14. Убийства как явление имеют ярко выраженный гендерный характер: во всем мире большинство жертв (81 процент) и виновников преступлений (более 90 процентов) — мужчины. Хотя женщины стали жертвами в 82 процентах убийств, совершенных интимными партнерами в 2017 году, в других контекстах их вероятность быть убитыми намного ниже. В общей сложности 42 процента жертв женского пола были убиты не родственниками, и только в самых богатых странах с наименьшим уровнем насилия риск быть убитыми у женщин и мужчин одинаков. В странах с высокой долей мужчин среди жертв убийств, как правило, существует заметная проблема организованной преступности. Когда в стране происходят внезапные изменения в показателе убийств, они, как правило, обусловлены изменением числа жертв-мужчин, что часто связано с уровнем политического насилия или бандитизма.

Рис. 4

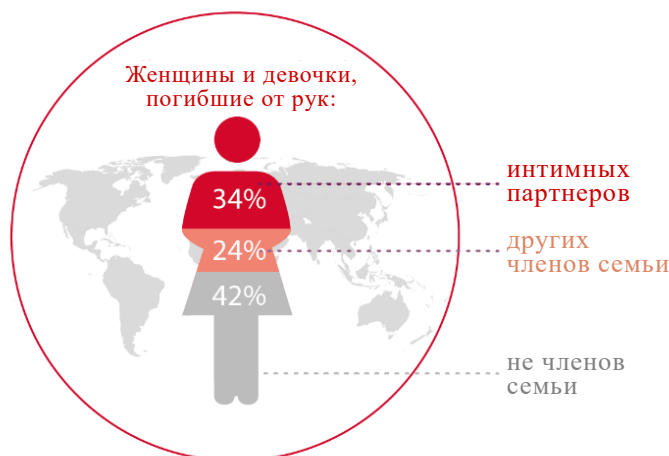
Показатель убийств в разбивке по региону и полу жертв, 2017 год



Источник: UNODC, *Global Study on Homicide 2019*, booklet 2, p. 60.

Рис. 5

Виновные в убийствах женщин в разбивке по характеру связей с жертвой, 2017 год

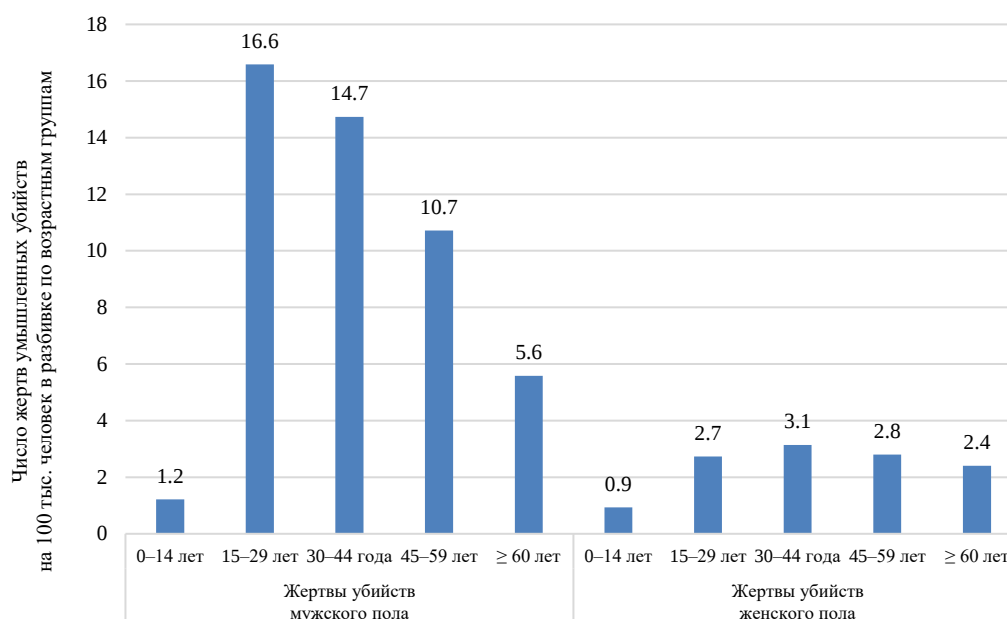


Источник: UNODC, *Global Study on Homicide 2019*, booklet 1, p. 24.

15. Убийства детей младшего возраста (от 0 до 14 лет) являются редким явлением во всем мире, и в течение последнего десятилетия соответствующий показатель оставался стабильным примерно на уровне одной жертвы на 100 тыс. детей этой возрастной группы в год. Среди детей в возрасте 0–9 лет вероятность быть убитыми у девочек почти такая же, как у мальчиков, но этот баланс резко меняется с возрастом, так как уже к 18–19 годам мужчины становятся жертвами убийства почти в 10 раз чаще, чем женщины. Во многих странах снижение уровня убийств связано со старением населения и уменьшением численности молодежи. В большинстве стран мира с самым высоким риском быть убитыми сталкиваются люди в возрасте от 15 до 29 лет, причем смертность среди этой возрастной группы в одних странах растет, а в других снижается. По данным из 15 стран Северной и Южной Америки, в 2016 году на 100 тыс. молодых людей в возрасте 18–19 лет приходилось 46 жертв убийств. В 2017 году в Северной и Южной Америке число убийств мужчин в возрасте от 15 до 29 лет составляло 64 человека на 100 тыс., что в 10 раз превышает среднемировой показатель⁴.

⁴ По данным Глобального исследования по проблеме убийств от 2019 года, на молодых жителей обеих Америк приходится больше всего лиц, совершивших убийства, и больше всего жертв убийств в мире.

Рис. 6
Глобальный показатель убийств в разбивке по полу и возрасту, 2017 год



Источник: UNODC, *Global Study on Homicide 2019*, booklet 2, p. 62.

III. Торговля людьми

Задача 16.2. Положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей

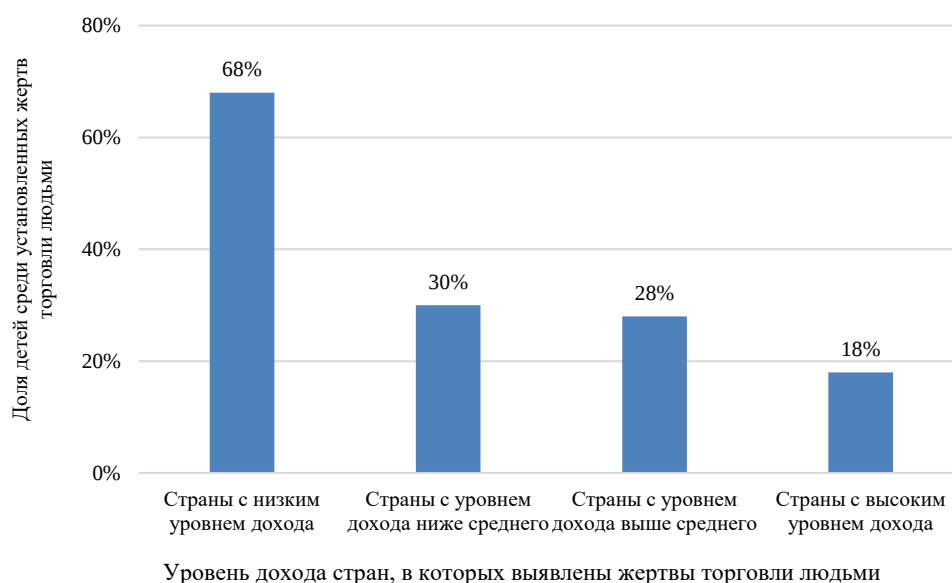
Задача 5.2. Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации

Задача 8.7. Принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах

16. Хотя в 2016 году во всем мире дети составляли примерно треть установленных жертв торговли людьми, в странах с низким уровнем дохода детьми были почти 70 процентов выявленных жертв (см. рис. 7). Большинство детей, выявленных в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии, были проданы в целях принудительного труда, а это преступление совершается в условиях, когда бедные домохозяйства для своего выживания используют все доступные источники дохода. Торговля девочками в целях сексуальной эксплуатации чаще наблюдается в беднейших странах Латинской Америки.

Рис. 7

Доля детей среди всех установленных жертв торговли людьми в разбивке по уровню дохода страны, в которой выявлены жертвы, 2016 год



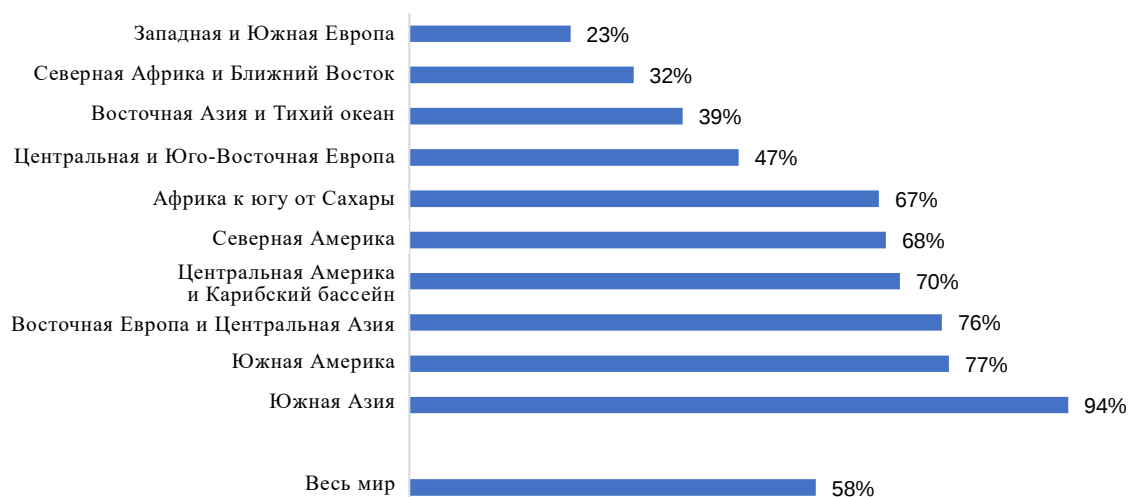
Источники: «Информационный портал о торговле людьми» УНП ООН, база данных судебной практики; Всемирный банк.

17. В разных регионах торговля людьми принимает очень разные формы. В Европе, Северной Америке, Восточной Азии и Тихоокеанском регионе наиболее часто выявляемыми жертвами торговли людьми становятся взрослые женщины, проданные в целях сексуальной эксплуатации. На Ближнем Востоке выявляются взрослые люди обоих полов, проданные в целях принудительного труда. В Южной и Центральной Азии наблюдается смешанная типология, а в странах Африки к югу от Сахары обнаруживается более высокий процент жертв, занятых принудительным трудом. В Латинской Америке основным типом является торговля женщинами и девочками в целях сексуальной эксплуатации. Торговля людьми для их эксплуатации в сфере попрошайничества и для изъятия органов чаще выявляется в странах Северной Африки.

18. При трансконтинентальной торговле людьми большинство жертв перевозятся с глобального Юга в наиболее богатые страны. Однако на большие расстояния перемещается относительно немного людей, порядка 10 процентов всех установленных жертв во всем мире. Каждая третья выявленная жертва переправляется из более бедных в относительно более богатые страны одного и того же региона. В 2016 году 58 процентов жертв, о гражданстве которых сообщалось, были обнаружены в своей родной стране (в 2014 году таких было 43 процента). В развивающихся странах, как правило, наблюдается значительный объем внутренней торговли людьми, которые зачастую перемещаются из сельской местности в города или в более зажиточные торговые или туристические районы.

Рис. 8

Доля жертв торговли людьми, выявленных в их родной стране, в разбивке по субрегионам, 2016 год (или наиболее актуальные данные)

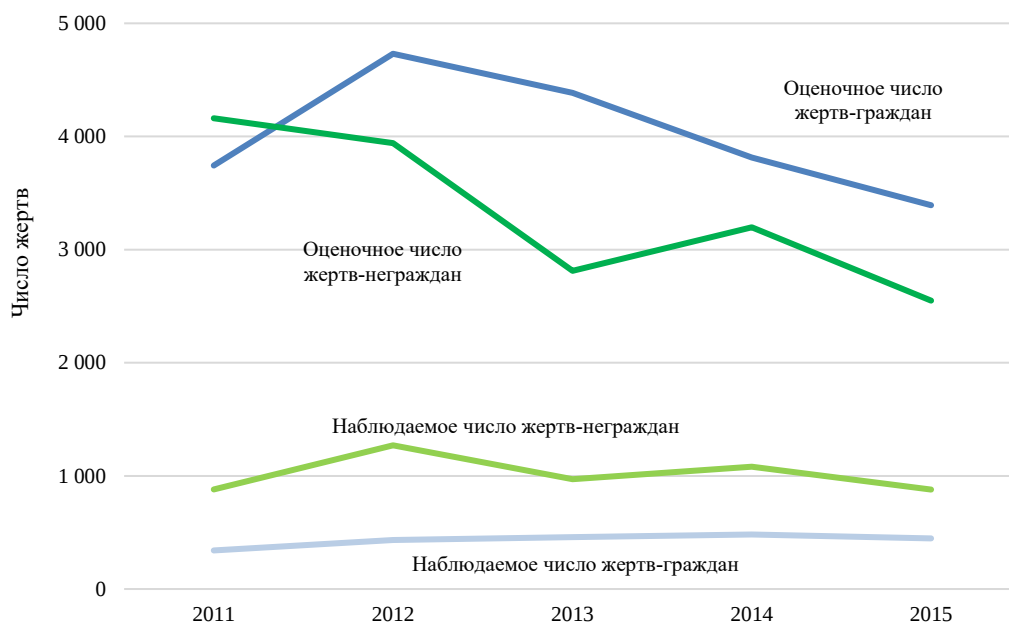


Источник: *Global Report on Trafficking in Persons 2018*, p. 42.

19. Хотя данные о числе установленных жертв торговли людьми имеются более чем для 140 стран, для определения реальных масштабов этого вида преступности одной только статистики о выявленных жертвах недостаточно. Методика многосистемной оценки — статистическая методика оценки общего числа жертв — используется УНП ООН в тесном сотрудничестве с профильными национальными органами и уже была применена к национальным массивам данных о торговле людьми в четырех странах: Ирландии, Нидерландах, Румынии и Сербии. Когда базовые данные достоверны, с помощью этой методики можно получить детальные результаты, которые найдут различное применение при разработке политики. Результаты проведенных к настоящему времени исследований показывают, что на каждую выявленную жертву торговли людьми приходится в среднем четыре-пять невыявленных. Малолетние жертвы, по всей видимости, выявляются реже.

Рис. 9

Наблюдаемое и оценочное число жертв торговли людьми в Нидерландах в разбивке по гражданству (наличие или отсутствие гражданства Нидерландов), 2011–2015 годы



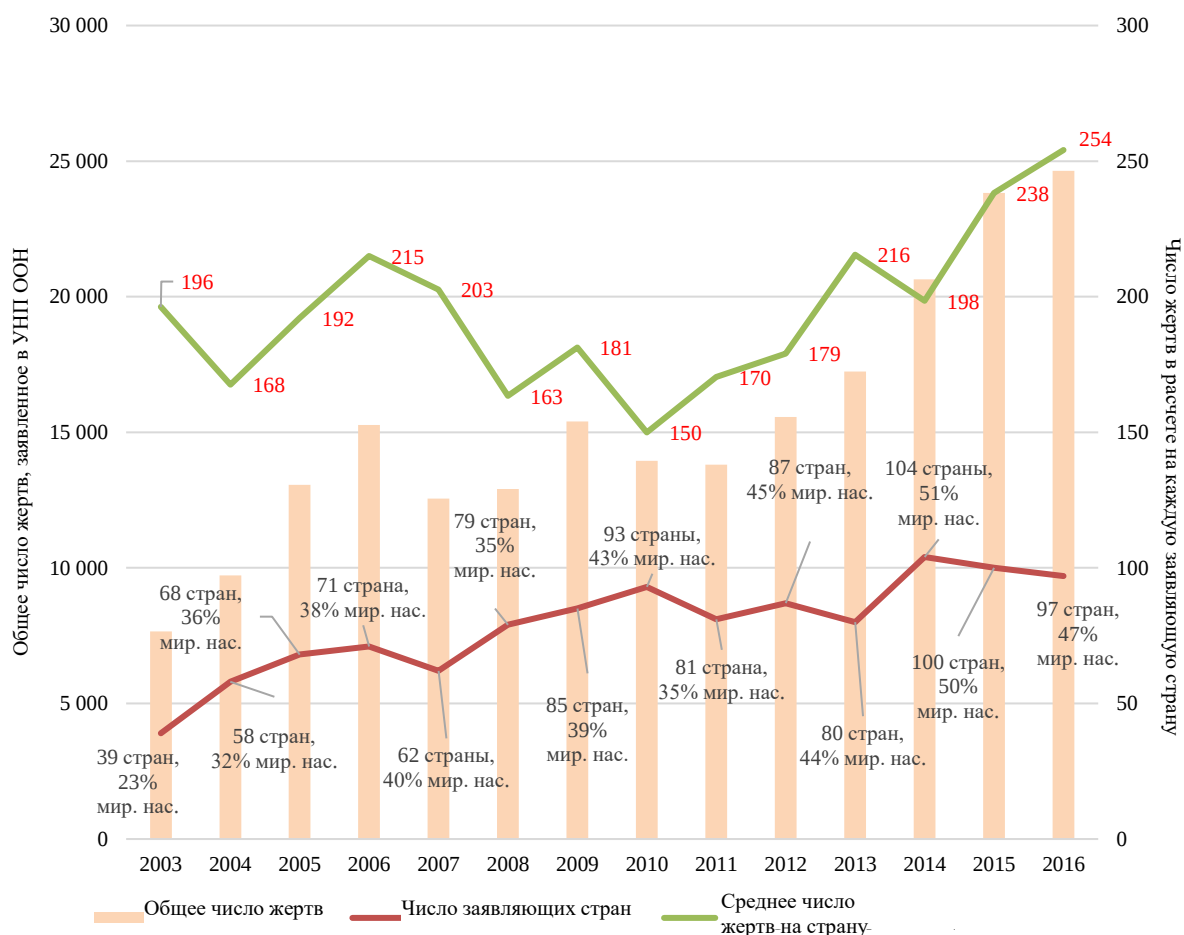
Источник: Проведенный УНП ООН анализ данных из краткого обзора «Мониторинг выполнения задачи 16.2 целей ООН в области устойчивого развития: многосистемная оценка числа предполагаемых жертв торговли людьми в Нидерландах в 2010–2015 годах с разбивкой по годам, возрасту, полу, форме эксплуатации и гражданству», опубликованного УНП ООН и Национальным докладчиком Нидерландов по вопросу о торговле людьми и сексуальном насилии в отношении детей в 2017 году.
Примечание. Расчеты были выполнены с помощью методики многосистемной оценки.

20. За последние пять лет было установлено больше жертв и осуждено больше торговцев людьми, чем за пять предшествующих лет. В 2010 году в странах, представляющих в УНП ООН данные о торговле людьми, было выявлено в среднем по 150 жертв таких преступлений; к 2016 году этот показатель увеличился до 254 человек, что сопровождалось увеличением числа обвинительных приговоров. Рост выявленных случаев может объясняться двояко: в одних случаях он может свидетельствовать о расширении масштабов торговли людьми, в других — о повышении качества работы правоохранительных органов.

21. По сравнению с остальным миром страны Африки и Азии характеризуются низкими показателями вынесения обвинительных приговоров по делам о торговле людьми (0,04 обвинительных приговоров на 100 тыс. человек в Африке и 0,09 в Азии) и меньшим числом выявляемых жертв (0,3 жертв на 100 тыс. человек в Африке и 0,5 в Азии). При этом Африка и Азия являются основными регионами происхождения для мировой трансрегиональной торговли людьми. Хотя в большинстве случаев люди перемещаются на относительно небольшие расстояния, из этих двух регионов происходит большое число выявляемых жертв: в период 2014–2016 годов о выявлении жертв родом из Африки и Азии сообщили более 60 стран.

Рис. 10

Тенденции в общем количестве установленных жертв торговли людьми, среднем количестве установленных жертв на страну и количестве стран, представляющих отчетность, в разбивке по годам, 2003–2016 годы



Источник: *Global Report on Trafficking in Persons 2018*, p. 7.

22. Торговля людьми имеет ярко выраженную гендерную специфику: во всем мире большинство выявляемых жертв (70 процентов) — взрослые женщины и девочки. Хотя большинство торговцев людьми — мужчины (60–65 процентов осужденных), участие женщин в этом виде преступности выше, чем в большинстве других. В последние пять лет это гендерное соотношение оставалось стабильным. Среди жертв около 80 процентов женщин продаются в целях сексуальной эксплуатации, а более 80 процентов мужчин — в целях принудительного труда. В мировом масштабе самая распространенная из выявляемых форм торговли людьми — торговля взрослыми женщинами с целью сексуальной эксплуатации. Другими формами эксплуатации жертв женского пола являются, среди прочего, принудительный труд, бытовое рабство, вступление в принудительный и ранний брак.

Рис. 11

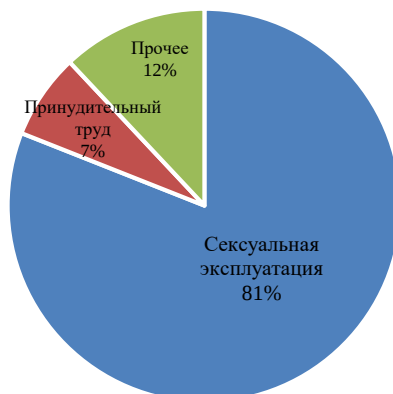
Соотношение установленных случаев торговли взрослыми женщинами по форме эксплуатации, 2017 год



Источник: UNODC, “Human Trafficking Knowledge Portal”, Case Law database.

Рис. 12

Соотношение установленных случаев торговли девочками по форме эксплуатации, 2017 год

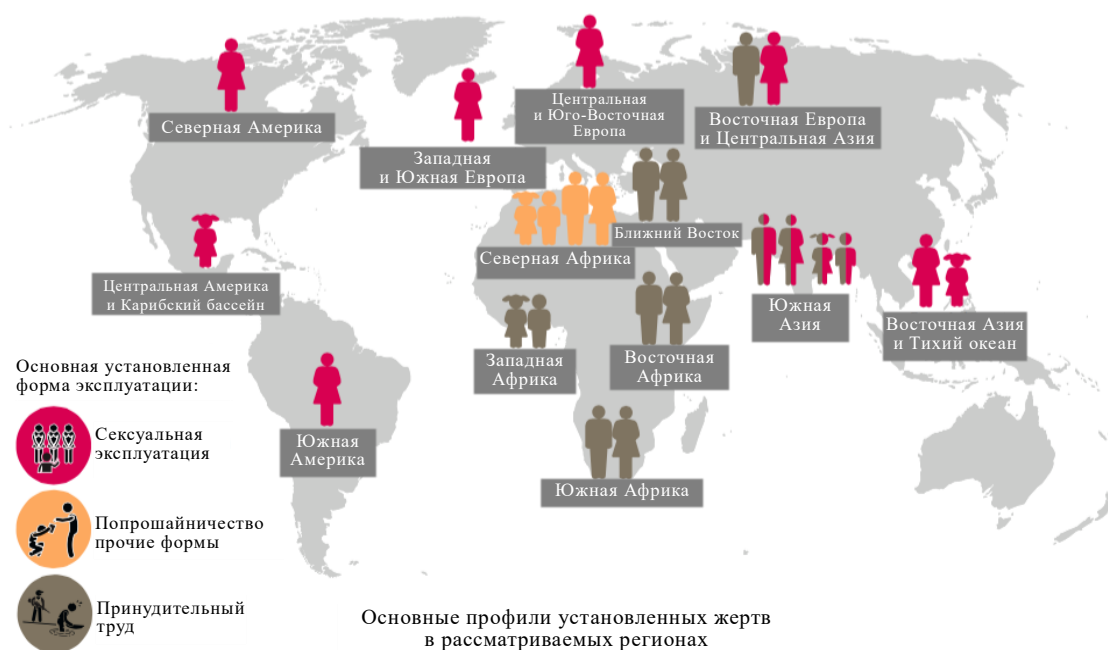


Источник: UNODC, “Human Trafficking Knowledge Portal”, Case Law database.

23. Во всем мире люди, проданные в целях принудительного труда, составляют 30–40 процентов от общего числа выявленных жертв торговли людьми. Эта форма торговли чаще встречается в странах Африки к югу от Сахары (где на нее приходится 63 процента выявляемых жертв торговли людьми), Северной Африки и Ближнего Востока (55 процентов), Центральной Азии (45 процентов) и Южной Азии (49 процентов). Жертвы эксплуатируются в самых разных сферах, в том числе в качестве домашней прислуги, в сельском хозяйстве, строительстве и рыбной промышленности. Для решения проблемы торговли людьми в целях принудительного труда требуется принимать меры, направленные на борьбу с эксплуатацией и злоупотреблениями на различных рынках труда.

Рис. 13

Профили установленных жертв с точки зрения пола, возраста и основных форм эксплуатации в разбивке по субрегионам, 2016 год



Источник: *Global Report on Trafficking in Persons 2018*, p. 27.

Примечание. Указанные на данной карте границы и названия, а также используемые на ней обозначения не подразумевают их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

IV. Незаконный ввоз мигрантов

Задача 10.7. Содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики

24. Во всем мире свыше 20 млн человек являются беженцами, более 41 млн человек оказались в положении перемещенных лиц в своих собственных странах, и почти 4 млн человек являются лицами без гражданства⁵. Проблемы, с которыми часто сталкиваются эти группы лиц, ищущие международной защиты, используют в своих интересах организаторы незаконного ввоза мигрантов. В 2017 году в результате незаконного ввоза мигрантов и беженцев погибло по меньшей мере 6 тыс. человек, а доходы от незаконного ввоза мигрантов во всем мире, по оценкам, составили от 5 до 7 млрд долл. США.

25. Маршруты незаконного ввоза мигрантов чрезвычайно разнообразны и быстро меняются в целях противодействия операциям по борьбе с ним. Например, с годами места пересечения границы, используемые лицами, занимающимися незаконным ввозом мигрантов, для въезда в Северную Америку, постепенно переместились из западной в восточную часть сухопутной границы между Мексикой и Соединенными Штатами. Аналогичные перемещения наблюдаются и в других регионах мира, в том числе это касается маршрутов из Северной Африки в Европу и из стран Африканского Рога на Ближний Восток. Охрана

⁵ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, *Global Trends: Forced Displacement in 2018* (Geneva, 2019), p. 2.

национальных границ далеко не всегда способна остановить поток мигрантов, нередко лишь перенаправляя его на более опасные маршруты.

26. Хотя большинство незаконно ввезенных мигрантов — это молодые мужчины, возрастная структура незаконно ввезенных мигрантов в значительной степени зависит от страны их происхождения. Потоки незаконного ввоза мигрантов почти всегда направляются из бедных стран или стран с нестабильной обстановкой в более богатые и стабильные страны. К крупнейшим потокам относятся следующие: незаконный ввоз людей из Центральной Америки в Северную Америку; незаконный ввоз мигрантов из Азии, Ближнего Востока и Африки к югу от Сахары в Европу; незаконный ввоз людей из стран Африканского Рога на Ближний Восток; а также потоки в пределах Юго-Восточной и Южной Азии.

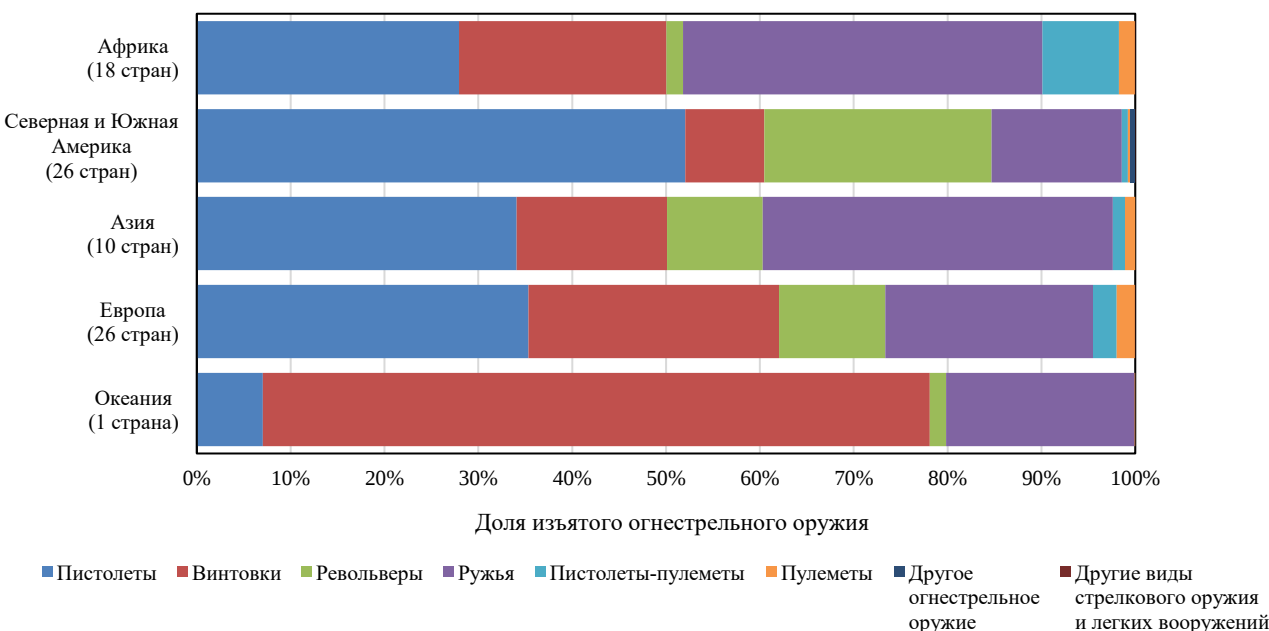
V. Огнестрельное оружие, организованная преступность и незаконные финансовые потоки

Задача 16.4. К 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности

27. Как в 2016, так и в 2017 году ежегодно изымалось более полумиллиона единиц огнестрельного оружия. Типы изъятого оружия сильно различаются по регионам: в Северной и Южной Америке преобладали пистолеты, в Африке и Азии значительное место занимали ружья, а в Океании наиболее распространенным типом изымаемого оружия были винтовки. Хотя юридическим основанием в большинстве случаев изъятия является незаконное владение, уголовный контекст изъятия огнестрельного оружия варьируется в зависимости от региона. Помимо преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, в Европе огнестрельное оружие чаще всего изымается в связи с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков, в то время как в Северной и Южной Америке и Африке оно чаще всего связано с насильственными преступлениями.

Рис. 14

Распределение изъятого огнестрельного оружия по типам и регионам, 2016–2017 годы

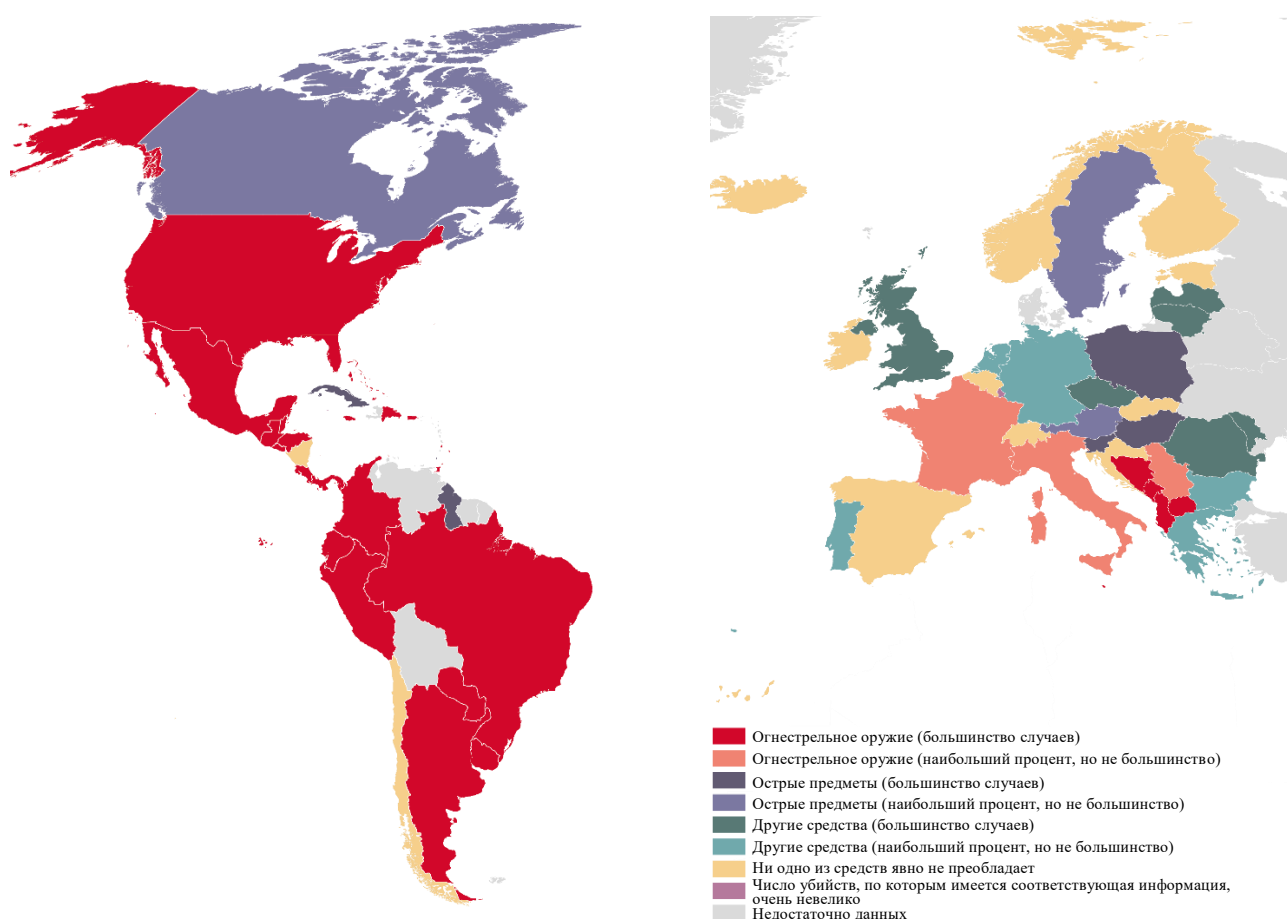


Источник: UNODC, «Statistics and Data», Illicit Arms Flows database.

28. Во всем мире в 2017 году с применением огнестрельного оружия было совершено 54 процента убийств, в результате чего погибли примерно 240 тыс. человек. Между странами и регионами существуют явные различия в отношении средств, используемых при совершении убийств (см. рис. 15). Только в странах Северной и Южной Америки на убийства с применением огнестрельного оружия в 2017 году приходилось 27 процентов всех убийств в мире. Когда и в случае с резким изменением доли мужчин среди жертв, когда в той или иной стране резко меняется статистика по убийствам, в большинстве случаев оказывается, что причина связана с убийствами с применением огнестрельного оружия. Страны с наибольшей долей убийств, совершаемых с применением огнестрельного оружия, — это, как правило, страны, в которых проблема организованной преступности существует давно. Данные, полученные из ряда стран, показывают, что большинство убийств, связанных с бандитизмом и организованной преступностью, совершаются с применением огнестрельного оружия.

Рис. 15

Наиболее распространенные средства, используемые при совершении убийств в Северной и Южной Америке и Европе, 2013–2016 годы



Примечание. В анализе рассматриваются три категории средств (огнестрельное оружие, острые предметы и «другое»); учитываются только те случаи, в которых имелась достоверная разбивка по этим трем категориям. В расчетах сделана поправка на убийства с применением неизвестного средства.

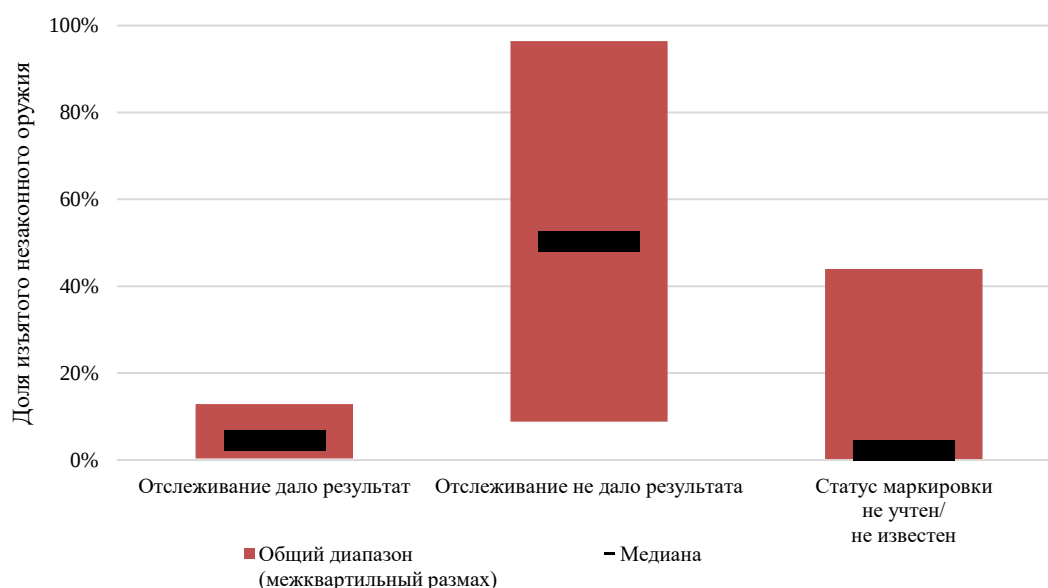
Источник: UNODC, Global Study on Homicide 2019, booklet 3, p. 78.

29. Международное сообщество приняло ряд мер, направленных на предотвращение и пресечение незаконных потоков оружия, включая требования в отношении маркировки оружия, произведенного на законных основаниях. По данным, полученным из 18 стран, в период 2016–2017 годов более 90 процентов изъятых огнестрельного оружия было маркированным оружием. Вместе с тем показатель

эффективности при отслеживании этого маркированного оружия, как правило, составлял менее 13 процентов (см. рис. 16).

Рис. 16

Изъятие незаконного оружия, доля по результатам отслеживания, 2016–2017 годы



Источник: UNODC, «Statistics and Data», Illicit Arms Flows database.

30. Ежегодно такие виды организованной преступности и торговли незаконными товарами, как незаконный оборот объектов живой природы и огнестрельного оружия, порождают незаконные финансовые потоки, исчисляемые миллиардами долларов⁶. Доходы от преступной деятельности переводятся за границу, часто в безопасные убежища, легализуются и иным образом повторно используются. Незаконные финансовые операции в легальной экономике, такие как уклонение от уплаты налогов и махинации со счетами при совершении торговых операций, отвлекают ресурсы, необходимые для развития. Все эти виды деятельности тесно связаны с передачей в крупных объемах незаконно приобретенных активов, часть которых пересекает границы. Незаконные финансовые потоки и связанная с ними незаконная экономика ослабляют государственные институты, подпитывая организованную преступность, коррупцию и насилие, тем самым подрывая верховенство права. Кроме того, они негативно сказываются на государственных и частных инвестициях и лишают законную экономику ресурсов, необходимых для устойчивого развития во всех его аспектах.

31. Оценка масштабов незаконных финансовых потоков сопряжена с рядом концептуальных и оперативных проблем, поскольку такие потоки носят скрытый и сложный характер. К тому же они формируются в связи с чрезвычайно разнообразной деятельностью, такой как торговля на нелегальных рынках, уклонение от уплаты налогов и коррупция. Поэтому для выявления основных источников и каналов незаконных финансовых потоков и для осуществления руководства национальными и международными операциями, направленными на их

⁶ В 1998 году Международным валютным фондом в качестве «согласованной оценки» была названа сумма ежегодно отмываемых доходов, полученных от преступной деятельности, в пределах от 2 до 5 процентов мирового валового внутреннего продукта, что в переводе на сегодняшние деньги составляет приблизительно 1,6–4 триллиона долларов США в год; см. Michel Camdessus, «Money laundering: the importance of international countermeasures», 10 February 1998. См. также UNODC, *Estimating Illicit Financial Flows resulting from Drug Trafficking and Other Transnational Organized Crimes: Research Report* (Vienna, 2011).

ликвидацию, необходима дезагрегированная оценка масштабов незаконных финансовых потоков.

32. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и УНП ООН — учреждения, курирующие достижение показателя 16.4.1 целей в области устойчивого развития, — разработали статистическое определение показателя 16.4.1 и комплексную статистическую систему для его оценки. В рамках этой системы определяются различные типы незаконных финансовых потоков, которые необходимо оценивать отдельно⁷. Кроме того, благодаря прогрессу, достигнутому национальными статистическими системами в области оценки экономической стоимости незаконной деятельности и связанных с ней финансовых потоков, в ближайшем будущем должны появиться национальные оценки отдельных видов незаконных финансовых потоков. Основой для таких оценок могут служить также результаты, полученные в ходе проводимых УНП ООН исследований об объемах рынков и стоимостном выражении доходов от таких видов преступной деятельности, как незаконный оборот наркотиков, незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми⁸.

VI. Коррупция

Задача 16.5. Значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах

33. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признается, что коррупция представляет собой серьезное препятствие на пути устойчивого развития. Она оказывает пагубное воздействие на политические, социальные, культурные, институциональные и организационные структуры, а также на экономические и структурные меры политики и может негативно сказываться на многих аспектах повседневной жизни.

34. Хотя общенациональные опросы населения по вопросам взяточничества — одного из многочисленных проявлений коррупции — проводились далеко не во всех странах, на основе проведенных опросов можно сделать общий вывод о том, что от пагубных последствий взяточничества не застрахована ни одна страна⁹. Имеющиеся данные по 38 странам мира свидетельствуют о том, что в странах с высоким уровнем дохода масштабы взяточничества самые низкие (средний показатель 3,7 за последние 12 месяцев), в то время как население стран с самым низким уровнем дохода (средний показатель 22,3 за последние 12 месяцев) несет самое тяжелое бремя взяточничества при пользовании государственными услугами¹⁰.

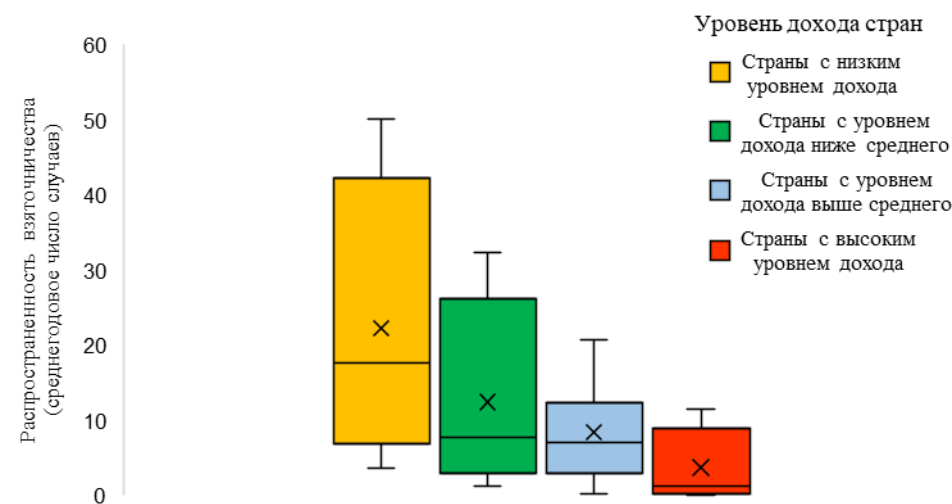
⁷ В октябре 2019 года система, разработанная УНП ООН и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, была рассмотрена и одобрена Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития — техническим органом Статистической комиссии, на который возложена задача разработки и внедрения системы глобальных показателей достижения целей и задач в области устойчивого развития, закрепленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. См. показатель 16.4.1 целей в области устойчивого развития, касающийся пресечения незаконных финансовых потоков, URL: <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/>.

⁸ См. UNODC, *World Drug Report 2019* (United Nations publication, Sales No. E.19.XI.8) и предыдущие издания; *Global Study on Smuggling of Migrants 2018* (United Nations publication, Sales No. E.18.IV.9); *Global Report on Trafficking in Persons 2018* (United Nations publication, Sales No. E.19.IV.2) и предыдущие издания.

⁹ В Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции определен ряд соответствующих уголовных преступлений, включая подкуп национальных публичных должностных лиц, подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц международных организаций, а также подкуп в частном секторе.

¹⁰ Распространенность взяточничества (показатель 16.5.1 целей в области устойчивого развития) оценивается в виде доли лиц, которые в предыдущие 12 месяцев хотя бы один раз имели контакт с государственным должностным лицом и которые заплатили взятку государственному должностному лицу или от которых это государственное должностное лицо требовало взятку.

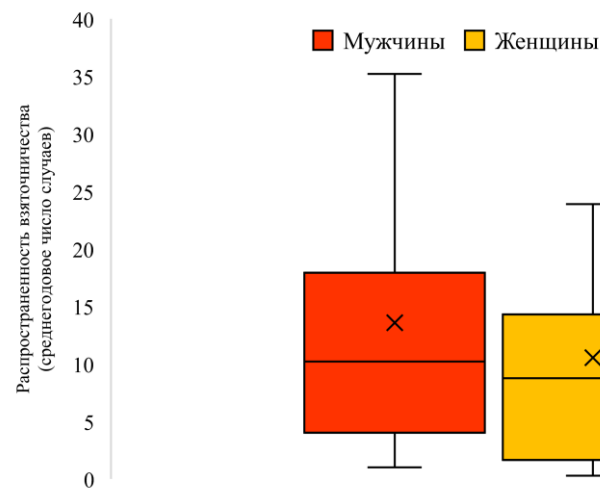
Рис. 17
Средний показатель распространенности взяточничества за последние 12 месяцев в 38 странах с разбивкой по уровню дохода



Источник: United Nations Survey of Crime Trends and Operations of Criminal Justice Systems.

35. Уязвимость граждан по отношению к уплате взяток зависит не только от экономического развития страны, в которой они живут, но и от демографических характеристик, таких как пол взяткодателя. Данные с разбивкой по полу, полученные в 18 странах, указывают на четкую закономерность: в 17 из 18 стран мужчины чаще, чем женщины, дают взятки при контакте с государственными чиновниками; В среднем распространенность взяточничества среди мужчин (13,6 процента) на 3 процента выше, чем среди женщин (10,6 процента). Поскольку мужчины и женщины, как правило, по-разному взаимодействуют с государственными должностными лицами и обращаются за разными услугами, они могут по-разному сталкиваться с взяточничеством.

Рис. 18
Средний показатель распространенности взяточничества за последние 12 месяцев в 18 странах с разбивкой по полу

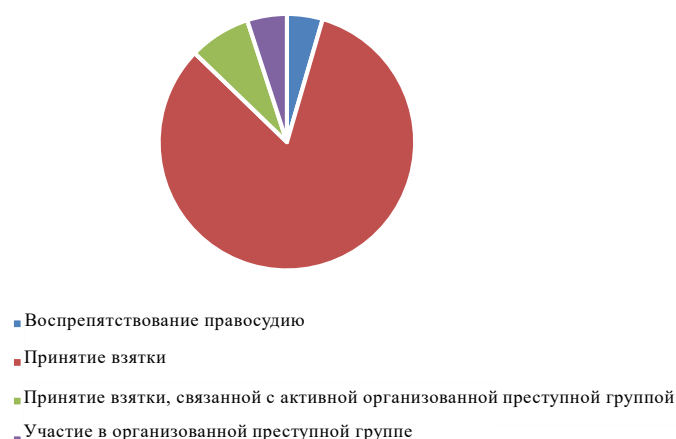


Источник: United Nations Survey of Crime Trends and Operations of Criminal Justice Systems.

36. Коррупция была названа одним из основных факторов, способствующих организованной преступности. В материалах исследования по вопросу об организованной преступности на Западных Балканах, недавно проведенного УНП ООН, приводятся слова одного из опрошенных заключенных, который сказал, что незаконный ввоз мигрантов не был бы возможен, если бы полиция на границе не допускала взяточничества. Другой заключенный сообщил, что «риск очень низкий, потому что во взяточничество и коррупцию вовлечены все: полицейские и таможенники, судьи и адвокаты, политические партии и т. д. Власти в курсе того, чем я занимаюсь; я расплачиваюсь с ними обедами и другими видами взяток». Обзор вынесенных публичным должностным лицам приговоров по делам о коррупции на Западных Балканах в период 2012–2017 годов показывает, что большинство из них были связаны с получением взятки (330 приговоров), в то время как приблизительно в 10 процентах (31 приговор) фигурировало получение взятки в связи с организованной преступностью.

Рис. 19

Обвинительные приговоры, вынесенные публичным должностным лицам за коррупцию на Западных Балканах, по типам коррупции, 2012–2017 годы



Источник: произведенная УНП ООН обработка национальных данных.

VII. Преступления против живой природы

Задача 15.7. Незамедлительно принять меры для того, чтобы положить конец браконьерству и незаконному обороту охраняемых видов флоры и фауны и решить проблемы, касающиеся спроса на незаконные продукты живой природы и их предложения

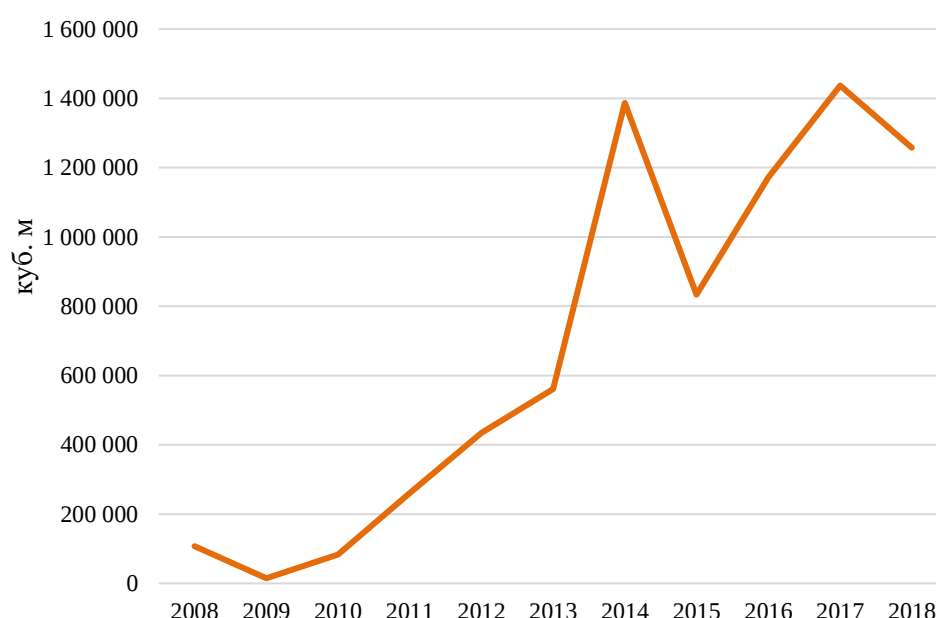
37. Нелегальная торговля дикими животными и растениями состоит не из одного рынка, а из множества рынков. Для каждого продукта живой природы характерны свои динамика и тенденции, спрос на одни продукты растет, на другие падает. В стоимостном выражении наиболее прибыльными рынками для контрабанды продуктов живой природы являются рынки древесины и незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, однако наибольшую угрозу для наземных видов животных представляет браконьерство. По данным проведенной УНП ООН стоимостной оценки¹¹, одними из наиболее прибыльных рынков являются рынки палисандровой древесины, слоновой кости и панголинов.

¹¹ См. онлайн: “Methodological annex to the World Wildlife Crime Report: trafficking in protected species”. URL: www.unodc.org/.

38. «Палисандр» — это торговый термин, а не ботанический; среди палисандровых пород древесины в наибольших объемах за последние пять лет, по-видимому, осуществляется незаконная торговля породой *Pterocarpus erinaceus*, которая является эндемичной для Западной Африки. В 2014 году из Западной Африки было незаконно вывезено более 1,3 млн тонн палисандровой древесины, что эквивалентно примерно 7 млн деревьев. В некоторых странах объемы экспорта эквивалентны ста 20-футовым контейнерам ежедневно. В 2015 году избыточное предложение, похоже, привело к снижению цен на рынках палисандровой древесины, но к 2017 году они достигли нового рекордного уровня. Торговцы диверсифицируют свою деятельность за счет торговли более широким кругом пород, включая те, которые традиционно не считаются «палисандровыми».

Рис. 20

Экспорт палисандровой древесины из Западной Африки, 2008–2018 годы

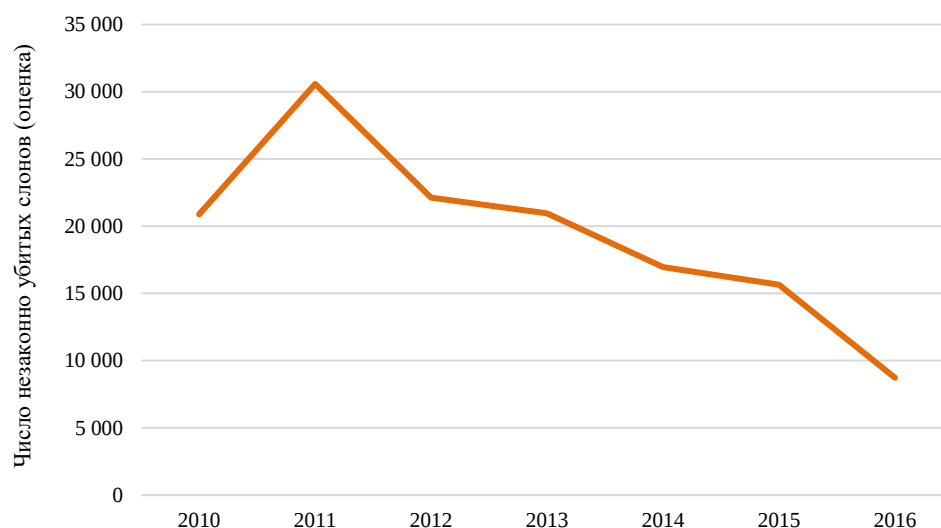


Источник: UN Comtrade – International Trade Statistics Database.

39. В то же время на рынке бивней из слоновой кости наблюдается спад. Модели, основанные на наблюдавшихся случаях браконьерства, свидетельствуют о сокращении числа незаконно убитых слонов (см. рис. 21), а цены на слоновую кость как в Восточной Африке, так и в Азии снижаются с 2014 года. Недавнее резкое увеличение изъятий слоновой кости в очень больших объемах может быть связано с распродажей запасов слоновой кости в ситуации падения цен. Спад на рынке слоновой кости может быть так или иначе связан с инновационными подходами в международной политике, так как на нескольких ключевых рынках в последнее время были ограничены легальные продажи слоновой кости.

Рис. 21

Оценка ежегодного числа незаконно убиваемых слонов в Центральной, Восточной и Южной Африке, 2010–2016 годы

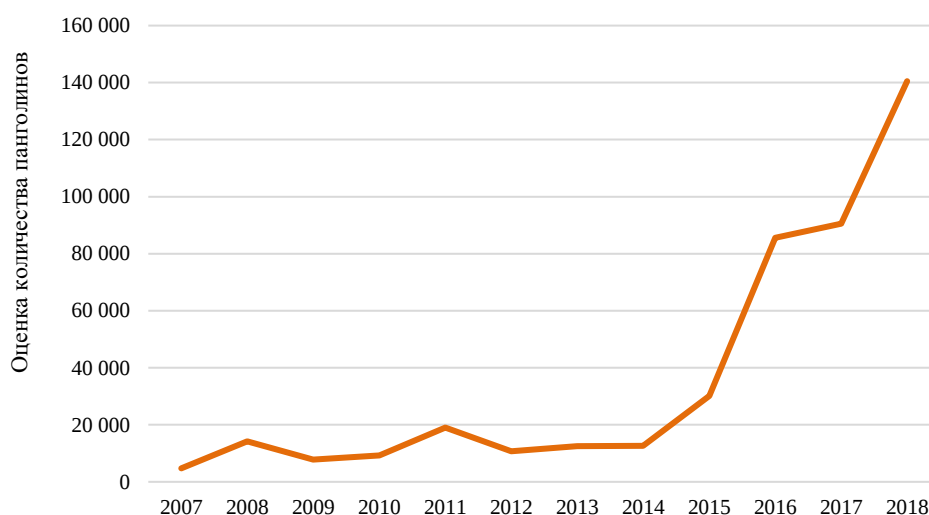


Источник: проведенное УНП ООН моделирование данных, полученных в рамках Программы мониторинга незаконной охоты на слонов Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

40. Панголины — это чешуйчатые муравьеды, встречающиеся как в Азии, так и в Африке. Хотя они являются млекопитающими, до недавнего времени они были малоизвестны из-за их уединенного и ночного образа жизни. Они обратили на себя внимание общественности в результате серии крупнейших изъятий их чешуи, причем каждый раз изымалась чешуя от десятков тысяч отдельных животных. Остается неясным, является ли резко возросший объем изъятий панголинов результатом растущего спроса, спекуляции или просто повышения осведомленности и усиления регулирования.

Рис. 22

Оценка количества панголинов на основе изъятий чешуи панголина, 2007–2018 годы



Источник: UNODC, World Wildlife Seizure (World WISE) database.

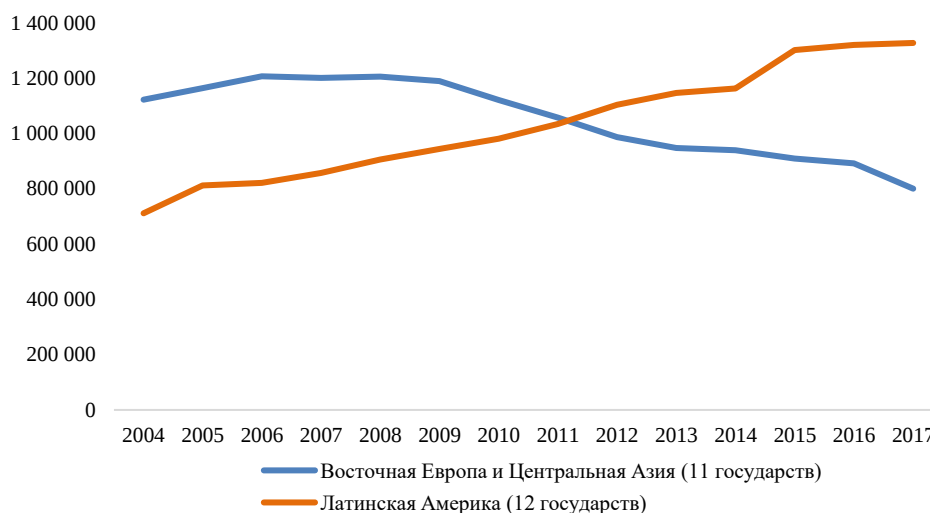
VIII. Тюремьы

Задача 16.3. Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию

41. Задержки в отправлении правосудия во многих частях мира объясняются рядом причин и имеют серьезные последствия для осуществления прав человека. Они могут быть обусловлены отсутствием координации в национальных системах правосудия, недостаточностью или избыточным объемом доказательств, особенностями работы судей и судов, исключающими быстрое принятие решений, или ограниченностью возможностей органов системы уголовного правосудия, которая замедляет рассмотрение уголовных дел¹². Длительные сроки предварительного заключения приводят к переполнению тюрем. Согласно самым последним данным, собранным УНП ООН, примерно в четверти из 91 страны, охваченной обзором, тюрьмы заполняются более чем на 120 процентов от плановой вместимости. В некоторых случаях главной проблемой является быстрый рост численности заключенных: во многих из наиболее переполненных тюремных систем за период 2005–2015 годов численность заключенных выросла в два, три или даже четыре раза, зачастую вследствие высокого уровня преступности (см. рис. 23). В некоторых странах Восточной Европы численность заключенных сократилась, в то время как во многих странах Латинской Америки она возросла.

Рис. 23

Оценка численности заключенных в двух регионах, 2004–2017 годы



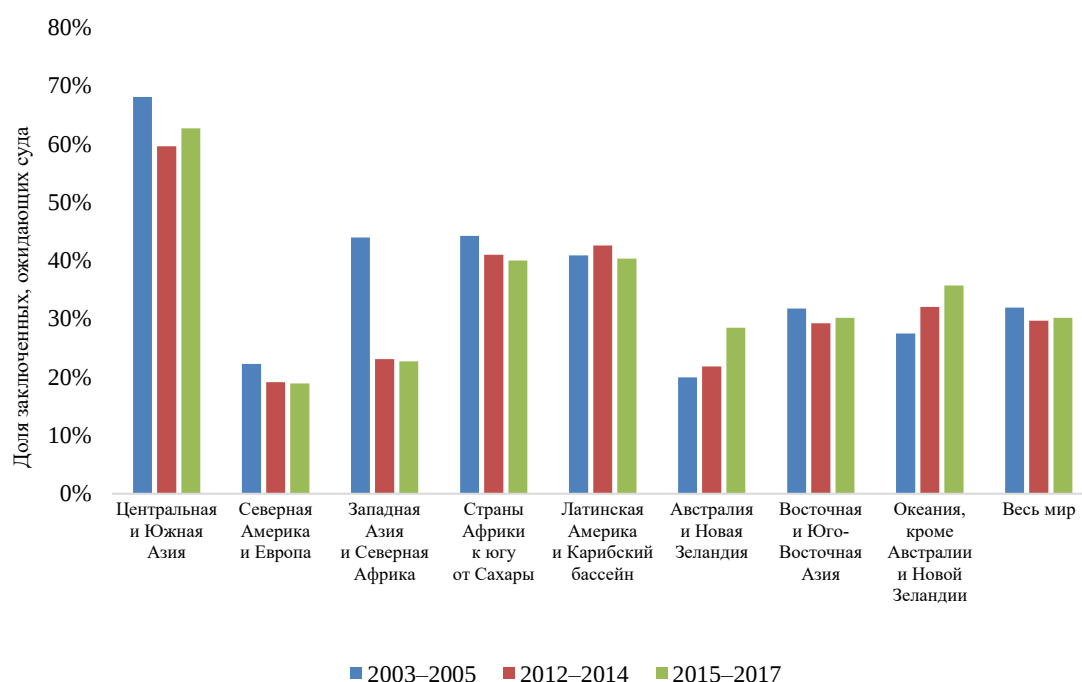
Источник: United Nations Survey of Crime Trends and Operations of Criminal Justice Systems.

42. В странах Юго-Восточной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна и Африки с наиболее высокой переполненностью тюрем примерно половину от общего числа заключенных составляют лица, в отношении которых приговор не вынесен. В некоторых из этих стран заключенные, находящиеся в предварительном заключении более одного года, составляют от 10 до 25 процентов от общего числа заключенных.

¹² Naomi Burstyn and Tania Sourdin, "Justice delayed is justice denied", *Victoria University Law and Justice Journal*, vol. 4, No. 1 (2014), pp. 46-60.

Рис. 24

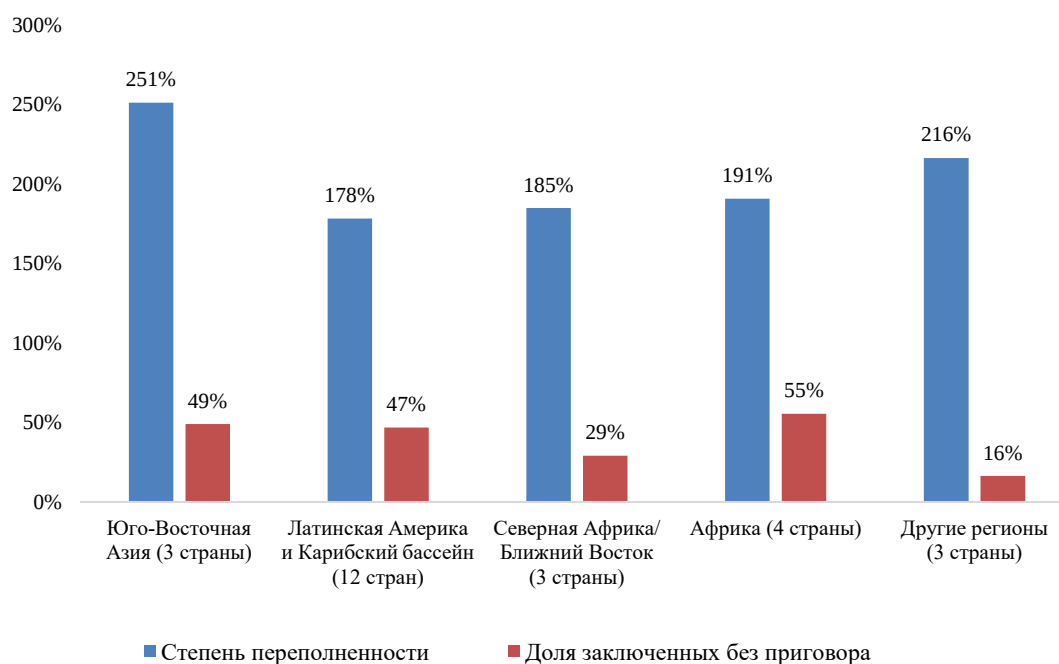
Доля заключенных без приговора от общего числа заключенных, в разбивке по регионам, 2003–2017 годы



Источник: United Nations Survey of Crime Trends and Operations of Criminal Justice Systems.

Рис. 25

Переполненность тюрем и доля ожидающих суда заключенных в 25 странах с наиболее переполненными тюремными системами, в разбивке по регионам, 2017 год (или более поздние данные)



Источник: UNODC, Crime Trends Survey data.

IX. Выводы и рекомендации

43. Достижение цели значительного сокращения всех форм насилия и связанных с ним показателей смертности во всем мире (задача 16.1 целей в области устойчивого развития) требует от международного сообщества повышенного внимания и увеличения объема ресурсов, выделяемых на предупреждение преступности. Сокращение масштабов насилия требует целенаправленных подходов, учитывающих местные условия, при этом основное внимание необходимо уделять Северной и Южной Америке и Африке, в том числе содействию устойчивому развитию. В особой защите от насилия, особенно в Северной и Южной Америке, нуждаются дети и подростки старшего возраста. Для сокращения масштабов насилия уязвимые страны должны быть особенно надежно ограждены от международных потоков запрещенных наркотиков.

44. Меры политики, направленные на ликвидацию торговли людьми (задачи 5.2, 8.7 и 16.2) должны разрабатываться с учетом потребностей, выявленных в каждом географическом контексте. Методика многосистемной оценки предоставляет странам рациональный, экономически эффективный способ оценки распространенности и отчетности по показателю 16.2.2 целей в области устойчивого развития.

45. Содействие безопасной и упорядоченной миграции (задача 10.7) и предупреждение незаконного ввоза мигрантов требует сокращения пространства и возможностей для деятельности лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов. Безопасная миграционная политика должна выходить за рамки пограничного контроля и предусматривать более широкий географический подход, в том числе сотрудничество со странами происхождения.

46. Сокращение незаконных потоков оружия (задача 16.4) требует понимания региональных рынков. Необходимо активизировать усилия в целях успешного отслеживания незаконного происхождения изъятого огнестрельного оружия. Сокращение масштабов насилия во всем мире зависит от сокращения числа убийств с применением огнестрельного оружия. Кроме того, для разработки целенаправленных и эффективных мер реагирования крайне важна оценка незаконных финансовых потоков. Проводимые в настоящее время Управлением исследования с применением рационального методологического подхода направлены на обеспечение возможности осуществления таких оценок на национальном уровне.

47. Для того чтобы положить конец браконьерству и незаконному обороту охраняемых видов флоры и фауны и решить проблему спроса на незаконные продукты живой природы и их предложения (задача 15.7), необходимо провести оценку каждого незаконного рынка объектов живой природы с целью выработки индивидуальных решений для каждого из них. Требуются дополнительные исследования спроса на охраняемые виды, их части — такие, как чешуя панголина — и изготовленные из этих видов изделия.

48. Борьба со всеми формами организованной преступности (задача 16.4), содействие верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечение всеобщего равного доступа к правосудию (задача 16.3) требуют более ясного понимания гендерно обусловленных ролей женщин и мужчин в организованной преступности для разработки эффективных методов ее предупреждения.

49. Переполненность тюрем, обусловленная рядом факторов, включая большое число лиц, находящихся в предварительном заключении, в некоторых частях мира вызывает серьезную озабоченность.

50. Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

a) Поскольку в общемировом масштабе проблема убийств затрагивает мужское население в большей степени, чем женское, странам рекомендуется устранить факторы уязвимости, связанные с насилием со смертельным исходом среди мужчин, особенно в том, что касается молодых мужчин, с тем чтобы разработать эффективные меры, направленные на сокращение масштабов насилия со смертельным исходом.

b) Решение проблемы торговли людьми требует гендерно-дифференцированного подхода. Странам настоятельно рекомендуется учитывать гендерную проблематику во всех аспектах борьбы с торговлей людьми, включая защиту прав пострадавших, меры системы уголовного правосудия и усилия по предупреждению. В помощи для укрепления потенциала в области выявления, защиты и правоприменения особенно нуждаются страны Азии и Африки.

c) Для обеспечения безопасной миграции и предупреждения незаконного ввоза мигрантов странам необходимо бороться как с побудительными факторами, которые могут приводить к незаконному ввозу мигрантов, в том числе социальными, экономическими и культурными факторами, связанными с незаконным ввозом мигрантов.

d) На национальном уровне необходимо создать эффективные системы отслеживания, с тем чтобы использовать успешные программы маркировки огнестрельного оружия, направленные на борьбу с незаконным оборотом огнестрельного оружия.

e) Странам, международным организациям и организациям гражданского общества рекомендуется осуществлять мониторинг глобальных рынков объектов живой природы в целях защиты новых видов, находящихся под угрозой исчезновения. Необходимо провести анализ причин сокращения таких рынков, как рынок слоновой кости, а извлеченные уроки следует применить к другим рынкам.

f) Для того чтобы уголовно-правовое противодействие транснациональной организованной преступности было решительным и результативным, структуры системы уголовного правосудия должны быть в состоянии расследовать преступления и преследовать и привлекать к ответственности преступников, используя действенные национальные координационные механизмы. Кроме того, необходимо эффективнее использовать международно-правовые механизмы, включая сотрудничество между правоохранительными органами и обмен информацией между странами.

g) Странам рекомендуется для решения проблемы переполненности тюрем соответствующим образом реформировать свои системы уголовного правосудия, в том числе пересмотреть пенитенциарную политику и принять практические меры для сокращения сроков предварительного заключения, с целью содействовать применению форм наказания, не связанных с лишением свободы, и максимально расширить возможности получения правовой помощи.