



# Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Distr.: General  
10 February 2020  
Russian  
Original: English



Киото, Япония, 20–27 апреля 2020 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*  
**Всеобъемлющие стратегии предупреждения  
преступности в интересах социально-экономического  
развития**

## **Итоги совещания группы экспертов по вопросу интеграции спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия**

**Доклад Секретариата**

### *Резюме*

В настоящем докладе представлены основные выводы и итоги совещания группы экспертов по вопросу интеграции спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, проведенного в Бангкоке 16–18 декабря 2019 года в соответствии с резолюцией 74/170 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Интеграция спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия». В работе совещания приняли участие эксперты из разных регионов мира. Эксперты изучили эффективные пути и средства интеграции спорта в ориентированные на молодежь стратегии, планы и программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, выявили новые успешные виды практики и подчеркнули необходимость тщательной оценки этих программ в целях улучшения понимания действенности мер по предупреждению преступности, включающих спортивную составляющую. В докладе содержатся предложения и рекомендации, адресованные государствам-членам и Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

\* A/CONF.234/1.



## I. Введение

1. В своей резолюции [74/170](#) об интеграции спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам-членам в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами более широко использовать спортивные мероприятия в целях содействия предупреждению преступности среди молодежи в начальной, средней и высшей школах и социальной реинтеграции молодых правонарушителей, а также предупреждения рецидивной преступности среди них и в этой связи поощрять проведение эффективных исследований, мониторинга и оценки соответствующих инициатив, в том числе инициатив, связанных с борьбой с бандитизмом, для определения их результативности и способствовать этой деятельности. Генеральная Ассамблея также просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) созвать совещание группы экспертов в тесной координации с государствами-членами и в сотрудничестве со всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, в частности Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Детским фондом Организации Объединенных Наций и Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата, институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и спортивными организациями для изучения эффективных путей и средств интеграции спорта в ориентированную на молодежь деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на основе существующих программ и с учетом целей в области устойчивого развития и других соответствующих планов действий, стандартов и норм Организации Объединенных Наций в целях анализа и составления комплекса наилучших видов практики, которые направлены на удовлетворение потребностей различных заинтересованных сторон и расширение общесистемной координации, и представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию для рассмотрения на ее двадцать девятой сессии, а также четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию для ознакомления соответствующий доклад.

2. В соответствии с вышеупомянутой резолюцией УНП ООН провело совещание группы экспертов по вопросу интеграции спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Совещание было организовано правительством Таиланда и проведено в Бангкоке 16–18 декабря 2019 года. В его работе приняли участие 46 экспертов из различных регионов мира, выступавших в своем личном качестве, включая правительственных экспертов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, представителей организаций гражданского общества, работающих в этой области, и представителей спортивных организаций, научной общественности, международных организаций и соответствующих структур Организации Объединенных Наций.

3. В свете Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция [70/1](#) Генеральной Ассамблеи), Плана действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира ([A/73/325](#), глава VI, раздел A) и Казанского плана действий, принятого 15 июля 2017 года на проведенной ЮНЕСКО шестой Международной конференции министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт<sup>1</sup>, самые разные субъекты — от низовых организаций до международных органов — признали способность спортивных программ содействовать достижению позитивных результатов в разных сферах социального развития, включая предупреждение преступности.

<sup>1</sup> Документ SHS/2017/5 REV, приложение 1.

4. Перед группой экспертов стояли цели выявить имеющиеся в странах мира примеры успешного использования спорта в работе по теме предупреждения преступности среди молодежи и уголовного правосудия, сформулировать рекомендации относительно способов интегрировать спорт и спортивные программы в соответствующие стратегии таким образом, чтобы они отвечали потребностям различных субъектов и способствовали укреплению общесистемной координации, и внести вклад в работу профессионального сообщества, занимающегося реализацией профилактических мер со спортивной составляющей в целях предупреждения преступности среди молодежи, в контексте Повестки дня на период до 2030 года и Плана действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира.

5. Церемония открытия совещания проходила под председательством Ее Королевского Высочества принцессы Баджраkitиябхи Нарендирадебьявати и включала выступления министра юстиции Таиланда Сомсака Тхепсутхина, исполнительного директора Института юстиции Таиланда Киттипонга Киттаярака, заместителя директора Отдела операций УНП ООН Кандис Уэлш и члена Международного олимпийского комитета Куниинг Патамы Лисвадтракул.

## II. Резюме обсуждений

6. На совещании группа экспертов отметила широкое признание того, что предупреждение преступности способствует устойчивому развитию и что спорт служит двигателем социальных преобразований и средством предупреждения преступности, в том числе в контексте задач, касающихся борьбы с насилием и преступностью, в рамках целей 5, 11 и 16 в области устойчивого развития.

7. Группа экспертов подчеркнула необходимость выявления и устранения известных факторов риска, связанных с преступностью и виктимизацией, усиления защитных факторов, поддержки деятельности по урегулированию конфликтов и инициатив по уменьшению маргинализации и изоляции, а также формирования культуры законности и терпимости с помощью информационно-просветительских стратегий.

8. Ссылаясь на Руководящие принципы для предупреждения преступности (резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение), эксперты вновь подчеркнули необходимость привлечения органов власти всех уровней к созданию, поддержанию и улучшению условий, которые позволили бы соответствующим правительственным учреждениям, гражданскому обществу и частному сектору вносить вклад в предупреждение преступности.

9. Группа экспертов выразила мнение о том, что вопросы предупреждения преступности, затронутые в Руководящих принципах для предупреждения преступности, должны быть включены во все соответствующие социально-экономические стратегии и программы и что сотрудничество и партнерство должны быть неотъемлемой частью эффективных действий по предупреждению преступности, учитывая разнообразие причин преступности и, соответственно, уровень квалификации и ответственности, необходимый для их устранения. В этом контексте эксперты отметили, что интеграция спорта в стратегии предупреждения молодежной преступности предполагает разработку правительствами планов профилактики преступности с четко сформулированными приоритетами и целями, наличие строго определенных обязанностей и целей применительно к организации деятельности по предупреждению преступности, в том числе со спортивной составляющей, создание центров или назначение координаторов, обладающих экспертными знаниями и ресурсами, и налаживание связей и механизмов взаимодействия между соответствующими правительственными ведомствами, неправительственными организациями, частным сектором, профессиональным сообществом и рядовыми гражданами.

10. Группа экспертов отметила, что в профилактике преступности применяются самые разные подходы, и признала необходимость предупреждать вовлечение детей и молодежи в преступную деятельность путем содействия их развитию и укрепления их способности отвергать антиобщественные и делинквентные формы поведения, а также поддержки реабилитации и социальной реинтеграции детей и молодых людей, находящихся в конфликте с законом. Отмечая сохраняющуюся актуальность Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 2 и 3), эксперты подчеркнули, что эффективное предупреждение преступности среди несовершеннолетних требует действий, учитывающих интересы детей, а также усилий всего общества для обеспечения гармоничного развития подростков, в том числе путем признания права детей на участие в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих их возрасту<sup>2</sup>.

11. Группа экспертов согласилась с тем, что понятие «спорт» следует понимать в широком смысле согласно определению этого термина в Казанском плане действий, а именно как «включающий спорт для всех, подвижные игры, развлечения, танцы, организованные, неорганизованные, состязательные, традиционные и народные виды спорта и игр в их различных формах»<sup>3</sup>.

12. Эксперты рекомендовали, чтобы в программах предупреждения преступности утверждалась идея о том, что спорт не сводится к состязательности, и отметила необходимость разработки таких программ физической активности, в которых молодые люди могли бы участвовать в соответствии со своими культурными традициями.

13. Группа экспертов признала, что, хотя программы и мероприятия в области предупреждения преступности со спортивной составляющей, многие из которых были заимствованы из более широкой области использования спорта в целях развития, продолжают эволюционировать, меры по предупреждению преступности с упором на спорт и физическую активность могут потенциально способствовать предупреждению преступности на многих уровнях. В этой связи эксперты признали, что реализации концепции предупреждения преступности с помощью спорта будет способствовать разработка стандартных определений, в том числе оперативных определений спортивной деятельности или программ со спортивной составляющей, не ограничивающихся идеей о том, что такие программы включают спортивный компонент.

14. Группа экспертов признала, что для целей разработки, осуществления и оценки программ целесообразно вычлнить три взаимодополняющих уровня программ в области предупреждения преступности (первичный, вторичный и третичный). Первичный уровень охватывает инициативы, направленные на устранение условий физической и социальной среды, которые создают возможности для преступной деятельности или стимулируют такую деятельность; вторичный уровень охватывает инициативы, ориентированные на подверженные рискам группы населения, с упором на ослабление факторов риска и развитие способности противостоять им на индивидуальном уровне; и третичный уровень охватывает комплекс более адресных и специализированных мер, направленных на тех, кто уже находится в конфликте с законом.

15. Группа экспертов констатировала, что, несмотря на ограниченность доказательств наличия причинно-следственной связи между участием в спортивных мероприятиях и предупреждением преступности и рецидивизма, есть основания полагать, что спорт может быть эффективным средством обеспечения и расширения или поддержания участия в мероприятиях по предупреждению преступности.

<sup>2</sup> Конвенция о правах ребенка, пункт 1 статьи 31.

<sup>3</sup> SHS/2017/5 REV, приложение I, пункт 1.

16. Группа экспертов отметила, что существует много различных видов программ со спортивной составляющей, которые, в зависимости от их соответствующих целей и структуры, могут помочь отвлечь молодых людей, в том числе принадлежащих к закрытым группам, от преступной и другой нежелательной деятельности, обеспечить связь с другими профилактическими мероприятиями и услугами и стать частью конкретных мероприятий по устранению факторов риска в сфере преступности или быть встроенными в такие мероприятия для достижения определенных социальных целей и положительных результатов в развитии личности. Было отмечено, что спорт может способствовать позитивному развитию молодых людей и обучению их полезным навыкам, а также создавать для молодых людей положительные примеры для подражания и обеспечивать доступ к просоциальным сетям. Эксперты подчеркнули, что для предупреждения преступности необходимо поощрять инклюзивность и социальную сплоченность и что спорт может играть уникальную роль в этом деле, создавая социальный капитал и помогая мобилизовать людей, и содействовать социальной интеграции и солидарности. Было отмечено, что в определенных случаях спорт может внести позитивный вклад в преобразование жилых районов.

17. Группа экспертов проанализировала опыт, накопленный в рамках нескольких программ, направленных на достижение общей цели отвлечения молодежи от преступной деятельности и достижения результатов в области развития, и, с сожалением, констатировала, что многие из них, как правило, отличались отсутствием четкого обоснования и преследовали труднодостижимые цели или основывались на упрощенном понимании множественных и сложных причин молодежной преступности. Группа экспертов отметила излишнюю поспешность, с которой зачастую делают вывод о том, что опыт, который молодые люди приобретают в процессе участия в спортивных мероприятиях, в том числе в плане ценностных установок и навыков, будет непременно перенесен на другие сферы их жизни, не связанные со спортом. Вместе с тем эксперты также отметили некоторые особенности программ и стратегии их осуществления, которые могут потенциально способствовать перенесению такого опыта, включая создание способствующих этому условий еще до начала работы; наставничество; организацию обсуждений со сверстниками; создание возможностей для обмена мнениями по окончании мероприятий; и последующее сопровождение для углубления и закрепления приобретенных навыков. Группа экспертов пришла к выводу о том, что сохраняется потребность в дальнейшем исследовании когнитивных процессов, позволяющих эффективно переносить навыки, приобретенные на спортивных мероприятиях, на другие сферы жизнедеятельности участников.

18. Группа экспертов предупредила об ошибочности представлений о том, что для устранения коренных причин молодежной преступности, будь то на уровне конкретного человека или всего общества, достаточно просто создать возможности для занятий спортом. Нельзя переоценивать роль спорта в преобразовании общества, и его следует рассматривать не как альтернативу государственным инвестициям в образование, создание рабочих мест, социальные услуги, обеспечение доступа к правосудию и программы реабилитации, а как дополнение к ним.

19. Согласно распространенному мнению, физкультурно-спортивная среда играет важную роль в развитии подростков. Группа экспертов отметила, что ряд спортивных программ, осуществляемых на первичном уровне профилактики, убедительно доказали способность содействовать позитивному развитию молодежи, поскольку они обеспечивают возможности для эмоционального взаимодействия молодых людей и развития личных навыков или ценностных установок, включая когнитивные, социальные, эмоциональные и интеллектуальные качества, необходимые для нормального и конструктивного функционирования в обществе. Такие программы, особенно если они должным образом учитывают индивидуальные особенности и осуществляются гибко и с учетом культурных особенностей, могут содействовать вовлечению молодых людей в такие виды деятельности, которые в будущем позволят им стать благополучными и законопослушными гражданами. Вместе с тем эксперты также отметили, что в целом

результаты исследований по изучению связи между занятием спортом и развитием молодежи привели ученых к выводу о том, что эта связь зависит от обстоятельств и что само по себе занятие спортом не дает регулярно наблюдаемых сдвигов в развитии молодых людей. Получение положительного эффекта зависит от совокупности факторов, включая вид спорта, влияние сверстников, родителей и тренеров, а также нормы и культурные элементы, связанные с различными видами спорта или спортивными занятиями.

20. Группа экспертов отметила способность мероприятий со спортивной составляющей содействовать совершенствованию программ предупреждения бандитизма и связанного с ним насилия, направленных на предотвращение вербовки молодых людей в банды, предоставление им путей выхода из них и содействие их социальной реинтеграции. Профилактические мероприятия спортивной направленности могут потенциально способствовать вовлечению входящих в банды молодых людей в позитивные переходные занятия, формированию альтернативной идентичности и принятию решения о выходе из банд. В этой связи было отмечено, что характер отношений в группе как фактор, способствующий формированию позитивной идентичности молодых людей, имеет особенно важное значение в работе с членами банд, и его следует максимально учитывать при проведении мероприятий со спортивной составляющей. Управление групповыми процессами — важный аспект работы спортивных тренеров и инструкторов-координаторов.

21. Группа экспертов в полной мере учитывала тот факт, что занятия спортом отражают степень социальной интеграции в более широком смысле и что социальная маргинализация и дискриминация часто ограничивают возможности и масштабы участия в спортивных мероприятиях. Это касается и доступа к спортивным сооружениям и площадкам, которые зачастую отсутствуют в районах с ограниченными ресурсами или доступны не для всех желающих. На вторичном уровне профилактики молодые люди, входящие в «группы риска», должны иметь возможность заниматься спортом и физической культурой там, где им гарантирована физическая безопасность, где их ценят, где им оказывают моральную и материальную поддержку, где они пользуются личными правами и могут с надеждой смотреть в будущее. Учитывая, что отбор контингента из групп риска для проведения профилактической работы может иметь потенциально стигматизирующие последствия, группа экспертов рекомендовала подходить к разработке программ гибко, учитывать индивидуальные особенности и ориентироваться на сильные стороны, а не на устранение недостатков.

22. Группа экспертов отметила, что спорт может быть интегрирован в деятельность системы уголовного правосудия по укреплению отношений между населением и полицией, расширению практики выведения из системы уголовной юстиции и применения альтернатив тюремному заключению и условного осуждения, а также улучшению работы в области реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей. Группе экспертов известны примеры участия полиции в успешных мероприятиях спортивной направленности первичного и вторичного уровней по предупреждению преступности, когда полиция считается на местном уровне законным и заслуживающим доверия субъектом. Формы участия полиции в программах со спортивной составляющей могут быть самыми разными. В том числе возможны различные мероприятия в рамках деятельности по охране правопорядка на местном уровне. Ее участие может способствовать улучшению отношений с местным населением и воспитанию у молодежи уважения к закону.

23. Группа экспертов признала реабилитационный потенциал спорта и физической активности в деле сокращения рецидивизма и улучшения положения молодых людей, которые уже стоят на учете в органах системы уголовного правосудия, в том числе тех из них, которые находятся в местах лишения свободы, по самым разным аспектам психологического и физического развития, образования и социального статуса. Эксперты констатировали, что программы со спортивной составляющей, осуществляемые либо в местах проживания, либо, если

содержание под стражей считается необходимым, в исправительных учреждениях, могут потенциально внести существенный вклад в процесс реабилитации и реинтеграции молодых правонарушителей. Особое внимание следует уделять поддержке и реабилитации молодых правонарушителей за пределами исправительных учреждений, а именно проводить профилактические мероприятия спортивной направленности, которые ослабляют тягу к негативным формам поведения и преступным действиям. Группа экспертов также отметила, что дети и подростки, содержащиеся под стражей, по сравнению со сверстниками, живущими в привычной среде, в целом, как правило, недостаточно занимаются физкультурой, и что спортивные мероприятия в условиях пенитенциарных учреждений могут либо приносить пользу, либо создавать проблемы, в зависимости от того, как эти мероприятия организованы и проводятся и в конечном счете как они воздействуют на молодых людей. Группа экспертов выразила мнение о том, что необходимы дополнительные исследования по вопросу об отказе молодых правонарушителей от преступной деятельности, а также о том, каким образом спорт может стать эффективным инструментом в этом процессе.

24. С учетом существующих международных руководств о создании возможностей для физической активности и занятий спортом в местах содержания под стражей<sup>4</sup> необходимо принять меры к тому, чтобы молодые люди, находящиеся в местах лишения свободы, могли заниматься спортом и физкультурой. Группа экспертов отметила, что разработка спортивных программ для реализации в местах содержания под стражей сопряжена с совершенно конкретными трудностями, включая проблемы с обеспечением охраны и безопасности и отсутствие надлежащих помещений. Тем не менее группа экспертов выразила мнение о том, что реализация спортивных программ в местах лишения свободы, особенно с привлечением местного населения и ресурсов, может непосредственно содействовать социальной реинтеграции лиц, покидающих места лишения свободы, например, если с помощью спорта будут налаживаться связи со службами, занимающимися комплексной реабилитацией и реинтеграцией, а бывшим правонарушителям будет оказываться помощь с получением образования и трудоустройством.

25. Касаясь программ, осуществляемых в пенитенциарных учреждениях, группа экспертов подчеркнула, что здесь необходимо исходить из интересов людей и обеспечивать равные возможности для занятий физической культурой и спортом. Занятия спортом должны отвечать индивидуальным потребностям и проводиться с учетом интересов здоровья, благополучия и реабилитации. Было отмечено, что спорт может способствовать налаживанию конструктивных взаимоотношений между заключенными и местными жителями и реинтеграции первых. Группа экспертов подчеркнула важную роль тюремного персонала в перевоспитании нарушителей и необходимость расширения его возможностей в том, что касается реализации эффективных программ спортивной направленности.

26. В вопросе о видах спорта, подходящих для программ предупреждения преступности, группа экспертов пришла к заключению, что при наличии надлежащих условий и тщательной разработке программ можно использовать любые виды спорта или занятия физкультурой. Вместе с тем группа экспертов также отметила, что неправильный выбор видов физической активности может повлечь за собой неблагоприятные последствия. Некоторые виды спортивных программ, например программы, включающие спортивные единоборства, боевые искусства или тяжелую атлетику, которые доказали свою эффективность в определенных условиях, может оказаться трудно реализовать, и без надлежащего контроля они могут, как представляется, способствовать формированию

<sup>4</sup> См. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы, и пересмотренные Европейские тюремные правила.

иерархических отношений и культуры насилия. Эксперты рекомендовали использовать такие виды спортивных занятий, которые ориентированы не столько на соблюдение правил тех или иных видов спорта и достижение победы, сколько на выбор занятий участниками, и уделять особое внимание при разработке программ индивидуальным потребностям и удовлетворению запросов участников.

27. Кроме того, группа экспертов выразила мнение о том, что в программах спортивной направленности, предусматривающих такие формы работы, как наставничество и другие виды индивидуальной поддержки, сами спортивные мероприятия могут и не иметь первостепенного значения, а главное, чтобы они служили «крючком» для привлечения молодых людей к стимулирующей их интерес области деятельности и их вовлечения в программы, в рамках которых предоставляется дополнительное обучение или проводится профилактическая работа. Эксперты отметили, что успех любого вмешательства со спортивной составляющей может в гораздо большей степени определяться совокупным воздействием параллельных мероприятий или неспортивными аспектами программ, включая харизматичность и опыт специалистов, занимающихся реализацией программ, и применяемые ими методы вовлечения в эти программы, чем выбором какого-то конкретного вида спорта или активностью участия в спортивных мероприятиях. Поэтому в профилактической работе, включающей элементы спорта, большое значение имеет правильный выбор видов деятельности и людей, привлекаемых к их осуществлению.

28. Группа экспертов подчеркнула чрезвычайно важную роль спортивных тренеров, инструкторов-координаторов и добровольцев в обеспечении успеха мероприятий и программ с элементами спорта по предупреждению преступности, в том числе в вовлечении и стимулировании молодых людей, создании образцов поведения, обеспечении непрерывного участия молодых людей в этих программах и создании безопасной среды и атмосферы заботы. Эксперты также подчеркнули большое значение взаимоотношений между специалистами-практиками и молодыми людьми, складывающихся в процессе реализации программ предупреждения преступности с элементами спорта, и важность искренности, доверия и уважения в этих взаимоотношениях. Группа экспертов подчеркнула, что необходимо укреплять потенциал и вкладывать средства в повышение квалификации этих ценных специалистов и в оказание им поддержки.

29. Группа экспертов разделяет растущую обеспокоенность по поводу угроз для чистоты спорта, которые могут лишит спорт потенциальной способности содействовать утверждению культуры законности, социальной интеграции и достижению конкретных целей в сфере предупреждения преступности.

30. Проанализировав ряд инициатив со спортивной составляющей в области предупреждения преступности, реализованных в последнее время в самых разных контекстах, в том числе в рамках Глобальной программы осуществления Дохинской декларации УНП ООН, группа экспертов отметила, что методы разработки и практика осуществления программ существенно отличаются друг от друга и что в этих процессах участвуют разные организации, но что при этом наибольшей эффективностью среди мероприятий спортивной направленности в области предупреждения преступности обычно отличаются мероприятия, проводимые в рамках программ, которые:

а) организационно были частью целостного подхода к предупреждению преступности, увязанного с деятельностью национальных механизмов предупреждения преступности или конкретными целями в области предупреждения преступности;

б) были стратегически разработаны на основе ясной и убедительной теории преобразований, в которой было четко определено, какие элементы отобранных спортивных мероприятий могут дать желаемый результат с точки зрения предупреждения преступности, и были сознательно структурированы таким образом, чтобы в них учитывались самые разные факторы риска;

c) опирались на элементы, уже доказавшие свою эффективность в деле предупреждения преступности, учитывали местные условия, а также интересы и культурные традиции молодежи и были нацелены на содействие развитию, а не на исправительное воздействие с использованием несудебных средств;

d) были нацелены на снижение уровня преступности на местах и учитывали местные цели и приоритеты в области предупреждения преступности, в том числе те, которые были определены методом оценки положения с преступностью с привлечением общественности;

e) применяли гибкий подход, позволяющий реагировать на изменения обстановки на местах и проблемы, неизбежно возникающие в ходе осуществления программ;

f) вовлекали и задействовали молодых людей из уязвимых групп населения и групп риска, не подвергая их при этом стигматизации, и исходили из того, что уязвимые группы отнюдь не являются однородными и что у каждой группы свои особенности, которые должны учитываться в процессе планирования и осуществления профилактических мероприятий;

g) опирались на подход, делающий ставку на сильные стороны и нацеленный на усиление защитных факторов и ослабление факторов риска, и предоставляли молодым людям возможности для достижения успеха и признания;

h) предусматривали интенсивную работу и долговременные профилактические меры в рамках планомерного подхода, позволяющего вести работу с молодыми людьми на протяжении длительного времени и строить прочные взаимоотношения;

i) делали ставку не на состязательные элементы спортивных мероприятий, а на внутреннее побуждение и индивидуальные критерии успеха при решении конкретных задач;

j) привлекали к участию квалифицированных наставников, спортивных тренеров и инструкторов-координаторов, обученных эффективным методам устранения факторов риска и развития у молодых людей способности противостоять вовлечению в преступную деятельность и избегать виктимизации;

k) привлекали членов семьи, поддерживали позитивное взаимодействие между молодыми людьми и ключевыми социальными агентами (сверстниками, родителями, спортивными тренерами и инструкторами-координаторами) и интегрировали усилия, прилагаемые на уровне семьи, школы и общины;

l) способствовали конструктивному взаимодействию между молодыми людьми и заинтересованными и равнодушными взрослыми, в процессе которого у молодых людей формировалось чувство признания и принадлежности, получали положительную оценку их индивидуальные достижения, поощрялось их позитивное отношение к будущему и оказывалась помощь в развитии навыков работы с другими людьми и урегулирования конфликтов;

m) были составной частью межведомственного подхода и осуществлялись с участием школ, спортивных организаций, специалистов в области предупреждения преступности и в соответствующих случаях — полиции и органов уголовного правосудия.

31. Группа экспертов подчеркнула, что программы спортивной направленности по предупреждению преступности должны учитывать гендерные факторы и что необходимы разнообразные безопасные и доступные спортивные программы для женщин и девочек, в которых учитывались бы культурные различия. По мнению экспертов, решению этой задачи могли бы способствовать: проведение консультаций с женщинами и девочками в ходе разработки, осуществления и оценки программ; использование опыта, имеющегося у организаций, которые уже привлекают женщин и девочек к занятию спортом; внедрение системы мер предосторожности и подходов и правил поведения, предупреждающих

травматизм на профилактических мероприятиях среди женщин и девочек с элементами спорта; учет при проведении профилактических мероприятий таких факторов риска и защитных факторов, которые имеют наиболее важное значение для каждой гендерной группы; привлечение спортивных тренеров и инструкторов-координаторов из числа женщин; и расширение возможностей спортивных тренеров, инструкторов-координаторов, наставников и спортивных лидеров, которые должны подавать пример поведения и одновременно искоренять гендерные стереотипы, нормы и взгляды, попустительствующие гендерной дискриминации и гендерному насилию или оправдывающие их.

32. Группа экспертов подчеркнула, что профилактические мероприятия спортивной направленности должны всегда осуществляться в соответствии с принципом «не причини вреда» и что при разработке, осуществлении и оценке всех программ и мероприятий со спортивной составляющей по предупреждению преступности необходимо руководствоваться соображениями безопасности участников. Это предполагает предоставление всем без какой-либо дискриминации возможности заниматься спортом и доступа к безопасным спортивным площадкам, а также учет в профилактической работе с группами риска или молодыми правонарушителями возможности травматизма и недопущение стигматизации или социального отчуждения этих групп. Признавая, что дети и молодые люди, занимающиеся спортом, прежде всего девочки, иногда особенно подвержены опасности посягательств, эксплуатации и насилия в силу того, что они полагаются на поддержку тренеров и других лиц, пользующихся влиянием, эксперты рекомендовали принимать конкретные стратегии и внедрять структуры для предотвращения посягательств и насилия в отношении детей и молодых людей в спорте и противодействия им.

33. Группа экспертов признала, что спортивный опыт социально уязвимых молодых людей не всегда является положительным и благоприятным. Участие в спортивных мероприятиях может развивать отношения объединяющего свойства (дружба, доверие и сплоченность), но в то же время может давать и противоположный эффект. Для некоторых людей участие в таких мероприятиях может быть связано с переживаниями личной неудачи и разочарованиями, травлей или отчуждением. В некоторых случаях участие в организованных спортивных мероприятиях в подростковом возрасте может быть также связано с негативными последствиями для здоровья, например с увеличением потребления алкогольных напитков. Некоторые спортивные мероприятия могут ритуализировать или даже узаконивать насилие и конфронтацию под влиянием определенных идеалов маскулинности. В этой связи группа экспертов подчеркнула, что программы спортивной направленности не должны поощрять нездоровую маскулинность, конфронтацию, насилие или гендерное насилие.

34. Группа экспертов отметила проблемы, которые часто возникают при планировании профилактических мероприятий спортивной направленности в неблагоприятных городских условиях, и выразила мнение о том, что напряженная обстановка в общинах, обусловленная, например, борьбой банд за территорию, может отразиться на проведении таких мероприятий. Группа экспертов также отметила, что крайне важно учитывать характер социальных и властных отношений, ограничивающих возможности части молодежи в плане занятий спортом и физической культурой для здоровья. В частности, группа экспертов отметила, что программы спортивной направленности по предупреждению преступности, предназначенные для молодых людей, относящихся к группам риска, на самом деле часто ориентированы на маргинализированных, разочаровавшихся молодых людей, которых трудно выявить, а еще труднее привлечь к участию в таких программах. Эксперты также отметили, что нынешние стратегии отбора участников, когда к этой работе зачастую привлекаются спортивные клубы и добровольцы, порой упускают из виду молодых людей, социальная изоляция которых носит более сложный или острый характер и которые, скорее всего, в большей степени нуждаются в такой помощи. Поэтому программы должны быть нацелены именно на устранение известных факторов, препятствующих участию

различных уязвимых групп (например, мигрантов, детей, чьи родители находятся в местах лишения свободы, беспризорных детей и молодых людей, входящих в банды), и должны быть направлены на вовлечение молодежи и местных жителей в процесс отбора участников, выбора спортивных мероприятий и разработки программ.

35. Поскольку нельзя рассчитывать на то, что профилактические мероприятия спортивной направленности, приводящие к определенным результатам с точки зрения предупреждения преступности в одном контексте, можно в любой момент легко перенести в другие условия, необходимо либо разрабатывать на местном уровне новые формы профилактической работы, либо адаптировать к новым реалиям известные формы. В этой связи группа экспертов подчеркнула, что программы должны быть децентрализованными, что в их разработку и составление планов их осуществления должны быть вовлечены предполагаемые участники и местная общественность и что при этом необходимо учитывать местные потребности и ресурсы.

36. Группа экспертов отметила, что крупные спортивные мероприятия могут создать возможности для повышения осведомленности о мерах по предупреждению преступности и мобилизации их поддержки. Кроме того, такие мероприятия иногда требуют создания новой инфраструктуры, которая впоследствии может быть перепрофилирована для более широкой деятельности с привлечением молодежи. Эксперты также констатировали, что опыт спортивных знаменитостей, местных спортивных деятелей и чемпионов часто пропагандируется как пример для подражания, их назначают посланцами и привлекают для поддержки позитивных инициатив по развитию молодежи. Вместе с тем группа экспертов отметила, что роль этих людей не всегда достаточно ясна, и рекомендовала осторожно подходить к выбору потенциальных примеров для подражания или посланцев, проявлять должную осмотрительность при их вовлечении в эту работу, тщательно формулировать идеи, которые они будут пропагандировать, и при необходимости обучать этих людей.

37. Налаживание сотрудничества и партнерских отношений уже давно признаны неотъемлемой частью эффективной работы в области предупреждения преступности, и, как и другие виды деятельности по предупреждению преступности, программы предупреждения преступности со спортивной составляющей требуют взаимодействия и партнерских отношений между различными секторами и уровнями правительства и местными общественными организациями. Группа экспертов отметила, что партнерства могут быть важными средствами решения проблемы нехватки ресурсов при увеличении масштабов деятельности в области предупреждения преступности, например, когда речь идет о предоставлении услуг и обеспечении готовности инфраструктуры и объектов. Эксперты пришли к заключению, что для поддержки таких партнерств и сотрудничества, в том числе на региональном и глобальном уровнях, необходимо наладить обмен успешными видами практики и создать профессиональные сообщества.

38. Группа экспертов напомнила о необходимости применения местных подходов к решению проблем, связанных с преступностью, как это подчеркивается в Руководящих принципах для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах, принятых Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1995/9. В этой связи было отмечено, что необходимо пропагандировать включение элементов спорта в местные или общинные инициативы в области предупреждения преступности и содействовать этому, в том числе посредством финансирования, установления благоприятного правового режима, планирования общедоступных и безопасных общественных пространств, развития спортивной инфраструктуры и мобилизации поддержки со стороны местной общественности. В этой же связи группа экспертов отметила, что при разработке национальных и местных планов действий по предупреждению преступности необходимо всесторонне и комплексно учитывать, в частности, факторы, повышающие вероятность совершения преступлений

определенными группами населения и в определенных местах, принимая во внимание мнение общественности, и что эти планы действий должны опираться на самую достоверную информацию и успешные виды практики.

39. Группа экспертов подтвердила исключительно важное значение партнерских связей между школами и общинными организациями для решения проблемы пассивности учащихся и даже для уменьшения отсева учащихся из школ с помощью местных инициатив, ориентированных на занятия спортом. Партнерские отношения между школами и местными общественными деятелями могут способствовать привлечению молодых людей к решению задач, стоящих перед школой, и сохранению заинтересованности в их решении. Эксперты особо отметили, что школы, когда они действуют в сотрудничестве с местными структурами, могут способствовать полной реализации потенциала структурированных спортивных мероприятий, будь то в комплексе с другими учебными мероприятиями или независимо от них, а также повышению учебной активности молодых людей, удержанию учащихся в школах и улучшению академической успеваемости, то есть достижению всех тех результатов, которые, как известно, являются мощными факторами противодействия и средствами социальной интеграции.

40. Группа экспертов также подчеркнула важность партнерских отношений со спортивными клубами и организациями, которые могут предоставлять квалифицированных тренеров, разрабатывать целевые программы и обеспечивать физическую и эмоциональную безопасность и эффективное управление и создавать условия для реализации программ спортивной направленности по предупреждению преступности. Многие национальные спортивные федерации и входящие в них местные клубы либо проводят собственные спортивные мероприятия, либо реализуют такие программы в партнерстве с неправительственными организациями. Эксперты отметили, что спортивные организации всех уровней обладают ценным опытом в области развития и пропаганды спорта, который может быть применен для решения задач в области предупреждения преступности, хотя в некоторых случаях могут возникнуть трудности с увязкой состязательности и отбора, которые ассоциируются с развитием спорта и спортивными достижениями, с более инклюзивными подходами, в которых спорт служит для достижения целей в области предупреждения преступности.

41. Группа экспертов отметила, что государственно-частные партнерства могут расширить возможности и повысить устойчивость спортивных программ, а также создать определенные возможности для внедрения нетрадиционных и рассчитанных на перспективу форм финансирования.

42. Группа экспертов также отметила растущий международный интерес к потенциальной роли спорта как эффективного инструмента в деле предупреждения насильственного экстремизма. Несмотря на ограниченность данных об эффективности программ спортивной направленности в предупреждении насильственного экстремизма и необходимость проведения дополнительных исследований и аналитических оценок, а также выработки руководств по использованию спорта в этой области, эксперты признали, что спорт и профилактические мероприятия со спортивной составляющей могут быть эффективным средством противодействия идеологиям и устранения коренных причин насильственного экстремизма, поскольку он помогает вовлечь в этот процесс молодых людей, местные сообщества и маргинализированные группы населения, включая женщин и девочек<sup>5</sup>.

43. Группа экспертов выразила озабоченность по поводу отсутствия надежной оценки и мониторинга программ и мероприятий по предупреждению преступности спортивно-физкультурной направленности — проблемы, которая также характерна для программ и стратегий, использующих спорт в целях развития.

<sup>5</sup> См. также Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, "Desk Review on Sport as a Tool for the Prevention of Violent Extremism" (экспертный обзор на тему «Спорт как средство предупреждения насильственного экстремизма») (декабрь 2018 года).

В этой связи эксперты отметили некоторые трудности, возникающие при оценке результативности программ предупреждения преступности в целом, в частности, профилактических программ спортивной направленности, включая практические и методологические трудности оценки общей эффективности нескольких проектов (в частности, в тех случаях, когда несколько проектов направлены на достижение одной и той же цели, например, на снижение рецидивизма). Поскольку предполагается, что мероприятия спортивной направленности — это лишь один аспект общей стратегии предупреждения преступности, иногда невозможно отделить результаты этих мероприятий от результатов других элементов стратегии предупреждения. И наконец, группа экспертов отметила, что трудно убедить заинтересованных сторон, включая доноров, в необходимости финансирования и проведения оценки.

44. Несмотря на эти проблемы с оценкой, группа экспертов подчеркнула, что установка на разработку программ предупреждения преступности на основе фактических данных диктует необходимость более тщательной оценки эффективности программ спортивной направленности. Было отмечено, что такие программы требуют тщательной оценки всех процессов для обеспечения их соответствия методологии осуществления программ, а также оценки результативности на основе как количественных, так и качественных данных. Это необходимо для того, чтобы определить практическую пользу спорта как инструмента предупреждения преступности, особенно в тех случаях, когда мероприятия спортивной направленности проводятся в комплексе с другими формами профилактического воздействия, как это часто и бывает. Мониторинг и оценка имеют чрезвычайно важное значение для выявления эффективных видов практики и неудачных подходов, а также для обеспечения планомерности осуществления программ, зависящей от поддержки на директивном уровне и финансирования.

### III. Выводы и рекомендации

45. С учетом вышеизложенного группа экспертов подготовила нижеследующие рекомендации для рассмотрения и возможного одобрения на двадцать девятой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

46. При использовании спорта в деятельности в области предупреждения преступности среди молодежи и уголовного правосудия государствам-членам следует:

а) тщательно интегрировать мероприятия спортивной направленности в стратегии и программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях усиления действия известных защитных факторов и устранения факторов риска, связанных с преступностью и виктимизацией;

б) принимать инклюзивные спортивные стратегии и программы, содействующие участию женщин и девочек в спортивных мероприятиях и сотрудничеству разных субъектов;

с) оказывать поддержку и содействие местным и муниципальным органам власти в создании безопасных мест для занятий спортом и физической культурой и обеспечении равного доступа к спортивным объектам для всех молодых людей;

д) содействовать распространению информации об успешных программах со спортивной составляющей и обмену такой информацией, а также наращиванию потенциала спортивных организаций в деле предупреждения преступности;

e) принимать целевые стратегии и создавать структуры для предотвращения посягательств, эксплуатации и насилия в отношении детей и молодых людей в спорте и противодействия подобным явлениям и принимать меры к тому, чтобы в процессе разработки и осуществления инициатив спортивной направленности по предупреждению преступности предусматривались необходимые гарантии для участников;

f) поддерживать планомерные, интенсивные и долгосрочные инициативы спортивной направленности, основанные на проверенных методах предупреждения преступности и разработанные совместно с целевыми группами населения или во взаимодействии с ними;

g) инвестировать в укрепление потенциала спортивных тренеров и инструкторов-координаторов, с тем чтобы они участвовали в проведении профилактических мероприятий спортивной направленности;

h) поддерживать партнерства и сотрудничество в области предупреждения преступности и применять межведомственный подход, предполагающий участие, в частности, школ, спортивных организаций, специалистов по вопросам предупреждения преступности и при необходимости — полиции и учреждений системы уголовного правосудия;

i) содействовать проведению эффективных исследований, а также мониторинга и оценки соответствующих инициатив в целях расширения доказательной базы для мероприятий спортивной направленности по предупреждению преступности, включая тщательную оценку процессов для обеспечения качества программ и оценки их результативности, с использованием как количественных, так и качественных данных, а также поддерживать изыскания, направленные конкретно на определение практической пользы спорта как инструмента предупреждения преступности и на количественную оценку уникального влияния спорта в составе многокомпонентных программ в области предупреждения преступности.

47. Группа экспертов также рекомендовала, чтобы УНП ООН продолжало в сотрудничестве с другими организациями и учреждениями содействовать становлению профессионального сообщества по вопросам реализации мероприятий и программ спортивной направленности в области предупреждения преступности и рассмотрело вопрос о разработке или поддержке процесса или механизма стимулирования и мониторинга работы по оценке программ предупреждения преступности, полностью или частично состоящих из мероприятий спортивной направленности.

48. Группа экспертов рекомендовала далее, чтобы УНП ООН и его партнеры рассмотрели вопрос о разработке и предоставлении дополнительных руководящих указаний и практических пособий для специалистов-практиков в области предупреждения преступности по различным аспектам интеграции спорта в стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе:

a) руководства по эффективному осуществлению мероприятий спортивной направленности в контексте реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей, в частности в местах лишения свободы;

b) руководства по эффективному осуществлению профилактических мероприятий спортивной направленности в целях предупреждения насильственного экстремизма и насилия в отношении женщин и девочек;

c) критериев для оценки и анализа включающих спортивную составляющую программ, стратегий и инициатив в области предупреждения преступности, а также физической и социальной среды, в которой они осуществляются;

d) методов выявления возможностей для включения целевых мероприятий спортивной направленности в местные планы и стратегии в области предупреждения преступности;

е) руководства для организаций, участвующих в реализации программ спортивной направленности по предупреждению преступности, относительно оценки собственной работы, формулирования целей и активного привлечения женщин и девочек в качестве участников и лидеров.

---