



# Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию



Киото, Япония, 7–12 марта 2021 года

Distr.: General  
8 December 2020  
Russian  
Original: English

## Аннотированная предварительная повестка дня

### Предварительная повестка дня

1. Открытие Конгресса
2. Организационные вопросы:
  - a) выборы Председателя и других должностных лиц;
  - b) утверждение правил процедуры;
  - c) утверждение повестки дня;
  - d) организация работы;
  - e) полномочия представителей на Конгрессе:
    - i) назначение членов Комитета по проверке полномочий;
    - ii) доклад Комитета по проверке полномочий
3. Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития
4. Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия
5. Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией
6. Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними:
  - a) терроризм во всех его формах и проявлениях;
  - b) новые и появляющиеся формы преступности
7. Утверждение доклада Конгресса.



## Аннотации

### 1. Открытие Конгресса

Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию будет открыт в Киотском международном конференц-центре в Киото, Япония, в воскресенье, 7 марта 2021 года, в 10:00. Первоначально четырнадцатый Конгресс планировалось провести с 20 по 27 апреля 2020 года. Однако Генеральная Ассамблея в своем решении 74/550, с обеспокоенностью отметив ситуацию, связанную с коронавирусной инфекцией (COVID-19), постановила отложить проведение четырнадцатого Конгресса до дальнейшего уведомления. В решении 74/550 В Ассамблея утвердила новые сроки проведения четырнадцатого Конгресса.

### 2. Организационные вопросы

#### а) Выборы Председателя и других должностных лиц

В соответствии с правилом 6 правил процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию ([A/CONF.234/2](#)) четырнадцатый Конгресс должен избрать из числа представителей участвующих государств Председателя, 24 заместителей Председателя и Генерального докладчика, а также председателей для каждого из комитетов, предусмотренных в правиле 45. Эти должностные лица составят Генеральный комитет и будут избраны на основе справедливого географического распределения по следующей географической схеме: семь представителей от государств Африки, шесть — от государств Азии, три — от государств Восточной Европы, пять — от государств Латинской Америки и Карибского бассейна и шесть — от государств Западной Европы и других государств. Пост Председателя не будет учитываться в схеме регионального распределения в соответствии с установившейся практикой проведения крупных конференций Организации Объединенных Наций за пределами ее Центральных учреждений, когда функции Председателя конференции возлагаются на представителя правительства принимающей страны. Поэтому ожидается, что Председателем четырнадцатого Конгресса будет избран представитель Японии. Региональным группам предлагается сообщить о своих кандидатах на должности в составе Генерального комитета до проведения предшествующих Конгрессу консультаций, которые планируется провести 6 марта 2021 года в 15:00.

Согласно правилу 46 правил процедуры, помимо Председателя, избираемого Конгрессом в соответствии с правилом 6, каждый комитет, который может быть учрежден согласно правилу 45, должен сам избрать заместителя Председателя и Докладчика из числа представителей участвующих государств; кроме того, каждый подкомитет и рабочая группа должны избрать Председателя и не более двух заместителей Председателя из числа представителей участвующих государств.

Список кандидатов на указанные должности рекомендуется согласовать до открытия четырнадцатого Конгресса, что позволит провести выборы путем аккламации и избавит от необходимости проведения тайного голосования.

#### б) Утверждение правил процедуры

Правила процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями были утверждены в 1993 году Экономическим и Социальным Советом (резолюция 1993/32) и в 2004 году были переизданы в связи с тем, что согласно резолюции [56/119](#) Генеральной Ассамблеи название «конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями» было изменено на «конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию» ([A/CONF.234/2](#)).

Согласно правилу 63 правил процедуры, по завершении работы каждого конгресса Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию представляет Экономическому и Социальному Совету соответствующие рекомендации о внесении в правила таких поправок, какие он может считать необходимыми.

Правила процедуры были предоставлены в распоряжение Комиссии на ее двадцать восьмой сессии (E/CN.15/2019/12). При отсутствии каких-либо поправок четырнадцатый Конгресс будет проводиться в соответствии с действующими правилами процедуры, дополненными руководящими принципами, содержащимися в пункте 2 резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи.

**с) Утверждение повестки дня**

Предварительная повестка дня четырнадцатого Конгресса, доработанная Комиссией на ее двадцать шестой сессии, была утверждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 72/192, озаглавленной «Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию». В той же резолюции Генеральная Ассамблея постановила, что главной темой Конгресса будет «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года».

**d) Организация работы**

В резолюции 72/192 Генеральная Ассамблея постановила, что на семинарах-практикумах будут рассматриваться следующие вопросы:

1. Предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики.
2. Снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений.
3. Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности.
4. Современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью.

На своих двадцать шестой и последующих сессиях Комиссия обсудила основные и организационные аспекты четырнадцатого Конгресса на основе докладов Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовке к четырнадцатому Конгрессу (E/CN.15/2017/11, E/CN.15/2018/11 и E/CN.15/2019/11).

В свете резолюции 71/206 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея рекомендовала с учетом опыта и успешного примера проведения тринадцатого Конгресса приложить все усилия к тому, чтобы общая тема, пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса были связаны между собой, а пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов были внятно сформулированы, и для того, чтобы обсуждения логически дополняли друг друга, в руководстве для дискуссий (A/CONF.234/PM.1) и на региональных совещаниях по подготовке к четырнадцатому Конгрессу, созванных в соответствии с резолюцией 72/192 Генеральной Ассамблеи, было решено объединить темы следующим образом:

- a) основной пункт 3 («Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития») — с семинаром-практикумом 1 («Предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики»);

b) основной пункт 4 («Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия») — с семинаром-практикумом 2 («Снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений»);

c) основной пункт 5 («Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией — с семинаром-практикумом 3 («Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности»);

d) основной пункт 6 («Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: а) терроризм во всех его формах и проявлениях; и b) новые и появляющиеся формы преступности») — с семинаром-практикумом 4 («Современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью»).

В резолюции [74/171](#), озаглавленной «Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию» Ассамблея призвала правительства как можно раньше начать подготовку к четырнадцатому Конгрессу всеми надлежащими способами, в том числе, при необходимости, путем учреждения национальных подготовительных комитетов, для содействия предметному и плодотворному обсуждению тем и активного участия в организации и проведении семинаров-практикумов, представления докладов с изложением национальной позиции по различным основным пунктам повестки дня и привлечения материалов от представителей высших учебных заведений и соответствующих научных учреждений.

Информация об изменениях, происшедших после переноса сроков проведения Конгресса, в частности, о событиях в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанных с пандемией, отражена в подготовленном Секретариатом документе [A/CONF.234/15](#). Он содержит обновленную информацию о документации по всем пунктам повестки дня и должен рассматриваться вместе с документацией, подготовленной Секретариатом по каждому из пунктов.

#### *Этап заседаний высокого уровня*

В резолюции [56/119](#) Генеральная Ассамблея постановила, что каждый конгресс должен включать этап заседаний высокого уровня, на котором государства должны быть представлены на как можно более высоком уровне и будут иметь возможность сделать заявления по темам Конгресса.

В резолюции [73/184](#), озаглавленной «Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию» Генеральная Ассамблея постановила, что этап заседаний высокого уровня четырнадцатого Конгресса будет проведен в течение первых двух дней Конгресса, с тем чтобы главы государств или правительств и министры правительств имели возможность сосредоточить внимание на главной теме Конгресса и в целях расширения возможностей для получения полезных откликов. Для того чтобы все участники высокого уровня имели возможность выступить на Конгрессе, этап заседаний высокого уровня будет продлен до третьего дня работы Конгресса.

В той же резолюции Генеральная Ассамблея вновь предложила государствам-членам обеспечить представительство на четырнадцатом Конгрессе на самом высоком возможном уровне, например на уровне глав государств или правительств, министров правительств или генеральных прокуроров, и выступить с заявлениями по теме и вопросам, обсуждаемым на Конгрессе.

После открытия этапа заседаний высокого уровня слово будет предоставлено высокопоставленным представителям государств-членов, выступающих председателями региональных групп, после чего заявления смогут сделать высокопоставленные представители государств-членов, выступающие от имени своих стран. Первоначальный список ораторов для этапа заседаний высокого уровня будет составлен путем жеребьевки на предварительно запланированном на 17 февраля 2021 года межсессионном совещании Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, выступающей в качестве подготовительного органа Конгресса.

Руководители структур системы Организации Объединенных Наций, включая программы, фонды, специализированные учреждения и региональные комиссии, межправительственные и неправительственные организации, могут также сделать заявления в ходе этапа заседаний высокого уровня после представителей государств-членов, если позволит время и в порядке очередности. Надлежащим образом зарегистрированные представители межправительственных и неправительственных организаций, желающие выступить с заявлениями в ходе этапа заседаний высокого уровня, должны сообщить об этом в Секретариат до 11 февраля 2021 года.

Для того чтобы все желающие смогли выступить на Конгрессе, продолжительность выступлений ограничена тремя минутами (это примерно 300 слов). На этапе заседаний высокого уровня допускаются выступления продолжительностью до пяти минут (примерно 500 слов), если только из-за большого числа записавшихся для выступления на этом этапе не возникнет необходимость сокращения продолжительности выступлений до трех минут (об этом будет объявлено ближе к Конгрессу). Председателям региональных групп будет выделено на выступления не более пяти минут (500 слов).

Государства-члены могут представить свои выступления на этапе заседаний высокого уровня в форме видеозаписи (регламент должен строго соблюдаться). Записи выступлений должны быть переданы Секретариату не позднее 1 марта 2021 года. Просьба к делегациям в списке выступающих на этапе заседаний высокого уровня ставить против имени своего представителя, который будет выступать с заявлением, помету «Видеозапись».

Дополнительные сведения см. в документе «Информация для участников» (A/CONF.234/INF/1/Rev.1).

#### *Киотская декларация*

В своей резолюции 73/184 Генеральная Ассамблея постановила, что в соответствии с ее резолюцией 56/119 четырнадцатый Конгресс примет единую декларацию для представления на рассмотрение Комиссии.

В резолюции 74/171 Генеральная Ассамблея просила Комиссию приступить в соответствии с резолюцией 73/184 Ассамблеи к подготовке в ходе межсессионных совещаний, которые будут проведены заблаговременно до четырнадцатого Конгресса, упорядоченного, краткого и сжатого проекта декларации, содержащего убедительное всеобъемлющее политическое послание, отражающее основные темы, которые будут обсуждаться в ходе Конгресса, с учетом итогов региональных подготовительных совещаний, консультаций с соответствующими организациями и учреждениями и соответствующих обсуждений в рамках подготовки к Конгрессу, а также мандата и целей конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

В этой резолюции Генеральная Ассамблея призвала государства-члены своевременно завершить свою работу по согласованию Киотской декларации до начала четырнадцатого Конгресса. Ожидается, что Киотская декларация будет принята в начале этапа заседаний высокого уровня.

**е) Полномочия представителей на Конгрессе**

*i) Назначение членов Комитета по проверке полномочий*

В соответствии с правилом 4 правил процедуры четырнадцатый Конгресс должен назначить комитет по проверке полномочий в составе девяти членов, предложенных Председателем. Его членский состав, по возможности, должен быть таким же, как и состав Комитета по проверке полномочий Генеральной Ассамблеи на ее предыдущей сессии. На семьдесят пятой сессии Ассамблеи в состав Комитета по проверке полномочий входили следующие государства: Исландия, Камерун, Китай, Объединенная Республика Танзания, Папуа — Новая Гвинея, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Тринидад и Тобаго и Уругвай.

*ii) Доклад Комитета по проверке полномочий*

В соответствии с правилом 4 правил процедуры Комитет по проверке полномочий проверяет полномочия представителей и представляет доклад четырнадцатому Конгрессу.

**Документация**

Аннотированная предварительная повестка дня ([A/CONF.234/1/Rev.1](#))

Правила процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию ([A/CONF.234/2](#))

Информация для участников ([A/CONF.234/INF/1/Rev.1](#))

**3. Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития**

Социально-экономические условия и социальное неравенство — важные факторы, обуславливающие вовлечение тех или иных лиц в преступную деятельность и во многом определяющие уровень криминализации общества в целом. В Дохинской декларации<sup>1</sup>, принятой на тринадцатом Конгрессе в апреле 2015 года, государства-члены заявили о своей приверженности планированию и претворению в жизнь стратегий и программ, которые содействуют социально-экономическому развитию, при уделении особого внимания предупреждению преступности. В принятой в том же году Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года сформулирован целый ряд задач в сфере борьбы с преступностью и насилием как свидетельство того, что предупреждение преступности и насилия является ключом к устойчивому социальному и экономическому развитию.

Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития<sup>2</sup>, рост неравенства доходов и благосостояния угрожает нарушить социальную сплоченность, укоренить неблагоприятную обстановку в плане безопасности и замедлить рост производительности труда, тем самым подрывая усилия по достижению целей в области устойчивого

<sup>1</sup> Дохинская декларация о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности (резолюция [70/174](#) Генеральной Ассамблеи, приложение).

<sup>2</sup> Доклад Генерального секретаря «Специальное издание: ход достижения целей в области устойчивого развития» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.19.I.6) (имеется также под условным обозначением E/2019/68).

развития. Прогресс в выполнении задач уменьшения масштабов насилия и преступности и обеспечения равного доступа к правосудию для всех, относящихся к цели 16, по-прежнему носит ограниченный характер.

Предупреждение преступности имеет решающее значение для достижения цели 16, как условие сокращения масштабов насилия и преступности, а также несправедливости. Эффективная профилактика преступности требует многостороннего подхода, и крайне важно, чтобы система правосудия сотрудничала с другими секторами в устранении коренных причин преступности и конфликтов и предотвращении спорных ситуаций, насилия и нарушений прав человека. Применительно к преступности и насилию это означает переход к научно обоснованной профилактике, позволяющей снизить уровни насилия, особенно насилия в отношении женщин, детей и уязвимых членов общества. В стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая Руководящие принципы для предупреждения преступности<sup>3</sup>, сформулированы рекомендации для государств-членов по эффективной профилактике преступности, в которых подчеркивается, что необходимо устранять коренные причины преступности, и наглядно показано, что продуманные стратегии профилактики преступности не только предупреждают преступность и виктимизацию, но и укрепляют безопасность населения и способствуют устойчивому развитию.

Участники дискуссий на региональных совещаниях по подготовке к четырнадцатому Конгрессу отмечали, что комплексные стратегии профилактики преступности имеют исключительно важное значение для социально-экономического развития, и подчеркивали необходимость разрабатывать стратегии на основе фактических данных и развивать межсекторальное и межведомственное сотрудничество. С учетом этого Конгресс, возможно, пожелает более подробно рассмотреть вопрос о связи между предупреждением преступности и социально-экономическим развитием. Участники Конгресса, возможно, также поделятся информацией об успешных видах практики и опытом в области профилактики и снижения преступности в контексте Повестки дня на период до 2030 года и обсудят методы профилактики преступности, доказавшие свою эффективность, в том числе применительно к насилию и преступности в отношении женщин и детей и преступности в городах. Конгресс, возможно, также рассмотрит вопрос о роли полиции в профилактике преступности и обсудит проблемы в деле сохранения и расширения эффективных программ в целях достижения результатов в интересах всех людей. В этой связи важно отметить необходимость вкладывать силы в предупреждение преступности среди молодежи с использованием возможностей образования и спорта.

*Семинар-практикум по теме «Предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики»*

Поскольку преступность — сложное явление, которое принимает различные формы и охватывает разные сферы жизни, ее предупреждение — это многоплановая работа, охватывающая все уровни, от местного до международного. Работа на всех этих уровнях еще более важна — особенно в контексте деятельности по достижению целей в области устойчивого развития — для получения данных, необходимых для разработки политики и создания надежных механизмов и систем оценки.

Предупреждение преступности требует согласованных и хорошо скоординированных действий правительств и других соответствующих субъектов, и существует множество теорий и методов предупреждения преступности, которые в одних ситуациях могут быть эффективными, а в других оказываются несостоятельными. Важно, чтобы политика опиралась на фактологическую базу,

<sup>3</sup> См. *Handbook on the Crime Prevention Guidelines: Making Them Work*, Criminal Justice Handbook Series (United Nations publication, Sales No. E.10.IV.9).

особенно с учетом сложности работы по предупреждению преступности и комплексного характера деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года. Фактологически подкрепленная профилактика преступности направлена на выявление факторов, обуславливающих различные виды преступлений, а их знание позволяет выбрать такой комплекс стратегий и программ, который может воздействовать на эти факторы для предупреждения преступлений и помогает лицам, ответственным за разработку политики, выработать надлежащие целенаправленные меры.

На семинаре-практикуме будут обсуждаться различные элементы, составляющие доказательную базу деятельности по предупреждению преступности: сведения, данные статистики, аналитические материалы, качественные исследования и оценка — на всех уровнях, а именно на местном, национальном, региональном и международном.

Статистические данные — важная составляющая фактологически подкрепленной профилактики преступности: они формируют базу для общего понимания преступных явлений и связанных с ними рисков, а также факторов сопротивляемости. Знание основных фактов о преступности — таких как распространенность различных видов преступлений и соответствующие тенденции, их географическое распределение и группы населения, подвергающиеся наибольшему риску, — имеет первостепенное значение для определения приоритетных направлений работы по предупреждению преступности.

Ведомства национального уровня, отвечающие за статистический учет преступности и деятельности органов уголовного правосудия, прилагают значительные усилия для модернизации своей работы по подготовке этих данных, внедрения глобальных стандартов, таких как международная классификация преступлений в статистических целях, подготовки данных, описывающих показатели целей в области устойчивого развития, относящихся к предупреждению преступности, и распространения этих данных в соответствии с принципами открытых данных. В дополнение к традиционным источникам и методам получения данных появляются новые, и изучаются возможности неограниченного поступления данных из новых цифровых источников для формирования высококачественных данных в интересах понимания преступности и ее движущих сил, а также уязвимых членов общества и факторов защиты от преступности.

Существуют серьезные проблемы с качеством и полнотой данных. Условиями решения этих проблем являются наличие методологической помощи и поиск инновационных подходов. Совершенствование механизмов сбора, распространения и использования данных имеет ключевое значение для улучшения общего понимания проблемы преступности в целях разработки всеобъемлющей и многосторонней политики в области предупреждения преступности.

В зависимости от того, о какой инициативе по предупреждению преступности идет речь: международной, региональной, национальной или местной, также требуются различные виды анализа. Информация международного уровня помогает глубже понять динамику транснациональных преступных рынков. Данные национального уровня могут стать источниками фактической информации о преступности и ее связи с различными факторами, такими как неравенство, культурные традиции и социальная напряженность. Инструменты генерирования и анализа данных местного уровня, например контроль систем безопасности, могут обеспечить участие в процессах предупреждения преступности всех соответствующих заинтересованных сторон на местах.

Оценка является одним из основных источников фактических данных. Она стимулирует заинтересованное участие в работе различных субъектов, предоставляя им надежные фактические данные, и тем самым способствует нормальному функционированию систем управления, ориентированных на конкретные результаты.

Для того чтобы результаты оценки политики в области предупреждения преступности были максимально полезными для различных субъектов, с учетом сложности задачи предупреждения преступности, обычно оцениваются три основных компонента, а именно вид деятельности, конкретные меры и результативность. В этом контексте считается, что для обеспечения полного и последовательного учета в процессах оценки общепризнанных прав человека и принципа гендерного равенства особенно важно, чтобы процесс оценки на всех его этапах проходил с участием самых разных субъектов.

В подготовке и организации семинара-практикума оказал помощь Международный центр по предупреждению преступности, входящий в сеть программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

### **Документация**

Доклад Генерального секретаря о положении в области преступности и уголовного правосудия в мире ([A/CONF.234/3](#))

Подготовленный Секретариатом рабочий документ «Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития» ([A/CONF.234/4](#))

Справочный документ, подготовленный Секретариатом к семинару-практикуму по теме «Предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики» ([A/CONF.234/8](#))

Доклад Секретариата об итогах совещания группы экспертов по вопросу об интеграции спорта в стратегии предупреждения преступности среди молодежи и уголовного правосудия ([A/CONF.234/14-E/CN.15/2020/14](#))

Подготовленный Секретариатом рабочий документ о событиях в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанных с пандемией коронавирусной болезни (COVID-19) ([A/CONF.234/15](#))

Руководство для дискуссий на четырнадцатом Конгрессе по предупреждению преступности и уголовному правосудию ([A/CONF.234/PM.1](#))

Доклады региональных совещаний по подготовке к четырнадцатому Конгрессу ([A/CONF.234/RPM.1/1](#), [A/CONF.234/RPM.2/1](#), [A/CONF.234/RPM.3/1](#), [A/CONF.234/RPM.4/1](#) и [A/CONF.234/RPM.5/1](#))

## **4. Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия**

Системы уголовного правосудия стран мира призваны решать самые разнообразные и сложные проблемы, к числу которых относятся сохраняющийся высокий уровень преступности и насилия, новые формы преступности, требующие применения гибких мер в постоянно меняющихся условиях, и настоятельная необходимость усиления противодействия преступным явлениям, которые уже давно проникли в общество во многих странах, но теперь приобрели явный характер и с ними перестали мириться, включая коррупцию и конкретные формы насилия, например в отношении женщин и детей.

Для решения старых и новых проблем необходимо достичь выверенного баланса между потребностью общества в безопасности, желанием потерпевших добиться правосудия и возмещения ущерба и необходимостью привлечения правонарушителей к ответственности с обеспечением при этом их реабилитации и социальной реинтеграции. Во многих странах системы уголовного правосудия перегружены и функционируют в условиях нехватки финансовых и людских ресурсов. В результате возникают различные проблемы, включая повсеместную безнаказанность, задержки в отправлении правосудия, чрезмерный упор на досудебное заключение под стражу и длительные сроки содержания под стражей,

недостаточное использование имеющихся и альтернативных вариантов наказания, переполненность тюрем, которые не способны выполнять свою реабилитационную функцию, и высокий уровень рецидивизма. В таких условиях в обществе зачастую формируется мнение, что органы системы уголовного правосудия недостаточно эффективно борются с преступностью и насилием и проявляют несправедливость, а это в свою очередь подрывает уважение к принципу верховенства права и усиливает в людях ощущение незащищенности. Кроме того, системы уголовного правосудия часто страдают от несогласованности различных компонентов и недостаточного взаимодействия и сотрудничества с другими секторами, которые необходимы для комплексного противодействия преступности и насилию.

В продолжение обсуждений, состоявшихся на региональных совещаниях по подготовке к четырнадцатому Конгрессу, на которых государства-члены подчеркнули необходимость комплексного подхода к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия, участники Конгресса, возможно, пожелают подробно обсудить пути и средства разработки и содействия внедрению комплексных, межсекторальных и скоординированных подходов и обменяться своим опытом в этом деле. Конгресс, возможно, также пожелает обратить особое внимание на конкретные проблемы, изложенные в рабочем документе (A/CONF.234/5), а именно: насилие в отношении женщин и насилие в отношении детей и задачу поддержки и защиты потерпевших — вопросы, которым в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предлагается уделять первоочередное внимание, поскольку без решения проблем в области правосудия невозможно достичь устойчивого развития.

Эффективная борьба с насилием в отношении женщин и насилием в отношении детей требует комплексных, целенаправленных и последовательных мер со стороны системы уголовного правосудия, которая должна действовать в тесном сотрудничестве с другими секторами, такими как сектора социального обеспечения, образования и здравоохранения. Потерпевшие — несмотря на то что они больше всех страдают от преступлений — при обычных системах уголовного правосудия слишком часто остаются без внимания, не получая практически никакой поддержки и защиты и не имея возможности высказать свое мнение и участвовать в процессах отправления правосудия. Для обеспечения защиты и поддержки потерпевших чрезвычайно важен комплексный подход, предусматривающий участие на всех стадиях уголовного судопроизводства органов уголовного правосудия, а также других субъектов, таких как учреждения социального обеспечения и организации по оказанию помощи потерпевшим.

*Семинар-практикум по теме «Снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений»*

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отмечается, что снижение рецидивизма имеет решающее значение для построения свободного от социальных барьеров и устойчивого общества. Хотя надежных глобальных статистических данных о рецидивизме в настоящее время нет, он представляет проблему как в развитых, так и в развивающихся странах.

Снижение рецидивизма ведет к сокращению числа потерпевших, улучшению обстановки в плане безопасности и уменьшению нагрузки на системы уголовного правосудия и их затрат. Для этого необходима эффективная практика реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей — в тюрьме и в обществе и в течение всего времени, пока правонарушитель находится в контакте с системой уголовного правосудия. Однако эффективность реабилитации невозможно обеспечить усилиями одних органов уголовного правосудия. Крайне важно, чтобы органы уголовного правосудия налаживали прочные партнерские отношения с различными субъектами государственного и частного секторов, вовлекая их в процесс социальной реинтеграции правонарушителей.

Организация Объединенных Наций в своих стандартах и нормах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия признает и поощряет реабилитационные подходы. В Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) подчеркивается, что целями тюремного заключения являются главным образом «защита общества от преступников и сокращение случаев рецидивизма»; эти цели могут быть достигнуты только в том случае, если срок заключения используется для обеспечения реинтеграции нарушителей в общество после их освобождения, с тем чтобы они могли стать законопослушными и самостоятельными гражданами. В Правилах Нельсона Манделы признается необходимость приспособления обращения с правонарушителями к их индивидуальным потребностям, оценки рисков, которые могут быть связаны с заключенными, и потребностей, которые могут у них возникнуть, а также подготовки программы работы, соответствующей их потребностям, способностям и склонностям. При индивидуальной оценке должны учитываться особые потребности женщин и молодежи, как подчеркивается в Правилах Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), а также в Правилах Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы. Аналогичным образом в Минимальных стандартных правилах в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), рекомендуется применять такие не связанные с лишением свободы меры, как условное освобождение, освобождение под честное слово и штрафы, и подчеркивается важность привлечения добровольцев и других представителей местной общественности к процессу реабилитации и реинтеграции правонарушителей.

Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций и коллективные профессиональные знания, приобретенные на практике, позволяют выделить важные вопросы, которые предлагается рассмотреть на этом семинаре-практикуме. Во-первых, хорошо известно, что одного тюремного заключения недостаточно для предотвращения рецидивизма и что оно существенно подрывает перспективы социальной реинтеграции вследствие общественного осуждения, ограничения контактов с внешним миром, в том числе с семьей правонарушителя, и опасности привыкания к такому порядку вещей. Значит, тюремное заключение должно применяться в качестве крайней меры, без ущерба для принципа соразмерности, защиты общества и прав потерпевших. Во-вторых, тюремное заключение может дать положительный эффект, побуждая правонарушителя воздерживаться от преступного поведения («дистанцирование»), если условия в тюрьме приемлемые и если тюремная администрация в своей управленческой деятельности следует установке на реабилитацию в соответствии со стандартами в области прав человека. В-третьих, назначение тюремного заключения в качестве стандартного варианта приводит к переполненности тюрем, что неизменно существенно препятствует надлежащему управлению тюрьмами и негативно сказывается на качестве и объеме реабилитационных мероприятий в тюрьмах. В-четвертых, работа с заключенными на уровне общин эффективнее тюремного заключения с точки зрения затрат и социальной реинтеграции правонарушителей, поскольку она позволяет правонарушителям проходить необходимые процедуры, получать нужную поддержку и продолжать при этом жить в обществе. В-пятых, чрезмерное применение мер, не связанных с лишением свободы, а также их применение без соответствующей поддержки со стороны общества может привести к массовому надзору и расширению сети контроля и, как следствие, к увеличению числа лиц, контролируемых системой уголовного правосудия. Чрезмерный надзор за правонарушителями с низким уровнем риска может повысить риск рецидивизма, поскольку предполагает применение мер воздействия, в которых нет необходимости. В-шестых, принимаемые меры и поддержка должны учитывать гендерную специфику и риск рецидивизма применительно к каждому правонарушителю в отдельности и соответствующие потребности, которые необходимо постоянно оценивать. В-седьмых, подготовка к

возвращению в общество должна начинаться в тюрьме, и работа должна продолжаться до тех пор, пока реинтеграция не будет успешно завершена. Наконец, для достижения целей реабилитации необходимо участие самых разных субъектов.

Этот семинар-практикум будет посвящен следующим вопросам: выявление риска рецидивизма и поиск путей его снижения с помощью обмена мнениями о создании в тюрьмах атмосферы, способствующей реабилитации; эффективное применение мер, не связанных с лишением свободы, включая работу с привлечением местной общественности; и программы, способствующие реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей. На этом семинаре-практикуме будут предоставлены возможности для обмена национальным опытом и передовой практикой с самыми разными субъектами, включая государственные органы, международные организации, научные круги и гражданское общество.

В подготовке и организации семинара-практикума оказал помощь Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, входящий в состав сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

### Документация

Подготовленный Секретариатом рабочий документ «Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия» ([A/CONF.234/5](#))

Справочный документ, подготовленный Секретариатом к семинару-практикуму по теме «Снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений» ([A/CONF.234/9](#))

Подготовленный Секретариатом рабочий документ о событиях в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанных с пандемией коронавирусной болезни (COVID-19) ([A/CONF.234/15](#))

Руководство для дискуссий на четырнадцатом Конгрессе по предупреждению преступности и уголовному правосудию ([A/CONF.234/PM.1](#))

Доклады региональных совещаний по подготовке к четырнадцатому Конгрессу ([A/CONF.234/RPM.1/1](#), [A/CONF.234/RPM.2/1](#), [A/CONF.234/RPM.3/1](#), [A/CONF.234/RPM.4/1](#) и [A/CONF.234/RPM.5/1](#))

5. **Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией**

Доступ к правосудию — это один из ключевых компонентов концепции правосудия. Если у людей нет доступа к правосудию, они не могут осуществлять свои права, бороться с их ущемлением или привлекать к ответственности лиц, принимающих решения<sup>4</sup>. Чтобы гарантировать доступ к правосудию всем людям, государства-члены должны придерживаться комплексного и многоаспектного подхода, предусматривающего вовлечение всех структур системы уголовного правосудия, при уделении внимания мерам, основанным на уважении и защите прав уязвимых членов общества и категорий лиц с особыми потребностями в системе уголовного правосудия, включая женщин, детей и жертв преступлений, а также групп коренного населения и мигрантов.

<sup>4</sup> Подробнее см. по адресу [www.un.org/ruleoflaw/thematic-areas/access-to-justice-and-rule-of-law-institutions/access-to-justice/](http://www.un.org/ruleoflaw/thematic-areas/access-to-justice-and-rule-of-law-institutions/access-to-justice/).

Международное сообщество признало настоятельную необходимость обеспечения доступа к правосудию для всех людей в ряде важных документов. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года 193 государства — члена Организации Объединенных Наций обязались обеспечить, что «никто не будет забыт», и «стремиться охватить в первую очередь самых отстающих». На практике это означает принятие конкретных мер, направленных на то, чтобы покончить с крайней нищетой, положить конец неравенству и дискриминации и ускорить прогресс в интересах самых отстающих<sup>5</sup>.

Уже в 2012 году в Декларации, принятой совещанием на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях<sup>6</sup>, государства-члены признали право на равный доступ к системе правосудия для всех, включая представителей находящихся в уязвимом положении групп, и подчеркнули важность повышения информированности о юридических правах. В Дохинской декларации государства-члены подтвердили свою приверженность предоставлению доступа к правосудию для всех и в этой связи заявили, что будут стремиться, в частности, обеспечивать право каждого на справедливое разбирательство дела без неоправданных задержек компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона, и на равный доступ к правосудию при соблюдении гарантий надлежащего процесса<sup>7</sup>.

Принципиальное значение доступа к правосудию всех людей для обеспечения верховенства права было в полной мере подтверждено и подчеркнуто принятием в 2015 году Повестки дня на период до 2030 года. Так, в рамках задачи 16.3 целей в области устойчивого развития международное сообщество обязалось содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию.

Ожидается, что в ходе обсуждений и обмена мнениями в рамках пункта 5 повестки дня четырнадцатого Конгресса будут определены самые успешные междисциплинарные подходы, применяемые государствами-членами для содействия доступу к правосудию для всех. В частности, Конгресс предоставит возможность обобщить информацию и обменяться мнениями о передовой практике обеспечения и расширения доступа к правосудию для более уязвимых членов общества и групп с особыми потребностями в системе уголовного правосудия, включая женщин, детей, жертв преступлений (в частности, жертв торговли людьми), групп коренного населения и мигрантов. Кроме того, обсуждение по пункту 5 будет также полезным для определения мер, которые страны могли бы принять в целях улучшения и расширения доступа к правовой информации с использованием понятного языка и информационных технологий, а также для приближения систем уголовного правосудия к гражданам.

Эффективные, подотчетные, беспристрастные и инклюзивные институты играют ключевую роль в достижении цели 16 Повестки дня на период до 2030 года. Для того чтобы обеспечить мир, справедливость и всеобщее участие, как указано в цели 16, правительства, гражданское общество и общины должны объединить свои усилия в выполнении долгосрочных решений, направленных на сокращение масштабов насилия, обеспечение правосудия, борьбу с коррупцией и обеспечение всеобщего участия. Важнейшее значение для укрепления верховенства права и формирования культуры законопослушания имеют, в частности, подотчетные институты.

Институты системы уголовного правосудия выполняют множество обязанностей. Они отвечают за защиту общества, при чем они обязаны следовать принципам верховенства права, справедливости, мира и безопасности, и в то же

<sup>5</sup> См. United Nations Development Programme, “What does it mean to leave no one behind?”, discussion paper, July 2018.

<sup>6</sup> Резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи.

<sup>7</sup> Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение, подпункт (b) пункта 5.

время они должны быть подотчетны отдельным членам общества, которые добиваются справедливого отправления правосудия.

Кроме того, подотчетности должны сопутствовать эффективность, беспристрастность, добросовестность, прозрачность, компетентность и инклюзивность. Институты системы уголовного правосудия, в частности судебные органы, должны облегчать доступ к правосудию и выполнять институциональные функции эффективно и действенно. Для создания институтов, действующих по этим принципам, необходим комплексный подход.

Верховенство права имеет основополагающее значение для всех сторон жизни общества как условие формирования отношений взаимной подотчетности и добросовестности и укрепления общественного доверия. Для обеспечения и защиты безопасности, достоинства и прав человека всех народов правительства должны взять на себя ключевую роль в утверждении верховенства права в повседневной жизни своих граждан, в частности действуя через государственные институты, созданные, чтобы служить гражданам. С другой стороны, люди также играют активную роль. Они обязаны активно содействовать повышению качества институтов, с тем чтобы они отвечали потребностям всех людей и содействовали защите прав человека и основных свобод. В этом контексте следует признать важную роль образования и других общественных инструментов, таких как спорт, в утверждении верховенства права.

Катализатором, способным повысить инициативность людей, служит образование. Оно играет важную роль в утверждении верховенства права и культуры законности, т.е. среды, в которой существует понимание, уважение и поддержка верховенства права. Кроме того, образование предоставляет идеальные возможности для обсуждения вопросов и понимания значения верховенства права в динамичной, быстро меняющейся глобальной среде, характеризующейся высокой мобильностью людей, техническим прогрессом, ростом численности населения и урбанизацией, которые ведут к появлению густонаселенных городов.

*Семинар-практикум по теме «Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности»*

В Повестке дня на период до 2030 года принят единый и комплексный подход к устойчивому развитию, а сформулированные в ней цели являются взаимодополняющими и взаимосвязанными. Однако для полного выполнения задач и достижения цели 16 в области устойчивого развития сделать предстоит еще много. До состоявшегося в Нью-Йорке 9–18 июля 2019 года политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития Генеральный секретарь выпустил доклад о ходе достижения целей в области устойчивого развития. Согласно этому докладу, процесс достижения цели 16 идет неровно, вследствие чего «миллионы людей по-прежнему страдают от отсутствия безопасности, прав и возможностей, а оказание государственных услуг и экономическое развитие в более широком смысле оказываются под угрозой»<sup>8</sup>.

В этих условиях как никогда остро ощущается необходимость привлечения самых разных заинтересованных сторон, включая молодежь. Этот решительный сигнал прозвучал на Молодежном форуме Экономического и Социального Совета, состоявшемся в Нью-Йорке 8 и 9 апреля 2019 года<sup>9</sup>. Численность молодежи в мире составляет около 1,8 млрд человек. Государства-члены все больше признают важность привлечения молодежи, поскольку для решения некоторых насущных проблем современного мира по определению необходимо учитывать вопрос влияния этих проблем на столь значительную часть населения. Это относится как, например, к климатическому кризису, так и к предупреждению преступности и уголовному правосудию. С 2015 года был принят ряд важных

<sup>8</sup> E/2019/68, пункт 37.

<sup>9</sup> Подробнее о сессии по целям в области устойчивого развития, проведенной под руководством молодежи в рамках Молодежного форума, см. по адресу [www.un.org/ecosoc/en/2019youthforum](http://www.un.org/ecosoc/en/2019youthforum).

документов, которые еще больше повысили значимость существующих обязательств, взятых государствами — членами Организации Объединенных Наций. В качестве примеров можно привести Дохинскую декларацию и резолюцию [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности, в которых прямо говорится о важности вовлечения молодежи в деятельность по утверждению верховенства права.

Общепризнано, что образование играет важную роль в формировании ценностей будущих поколений, становлении коллективного сознания и изменении предпочтений общества. Кроме того, образование помогает развивать необходимые навыки для воплощения этих ценностей в жизнь. Образование может играть ключевую роль в воспитании культуры законности и вовлечении в поощрение верховенства права общества в целом. Поэтому в контексте общей темы четырнадцатого Конгресса образование является ключевым фактором, формирующим из молодых людей проводников позитивных перемен и сторонников верховенства права, особенно достижения цели 16 и других связанных с ней целей в области устойчивого развития.

Однако, вопреки положениям Дохинской декларации, процесс включения вопросов верховенства права в учебные программы и внеклассные инициативы на уровне начального, среднего и высшего образования пока идет недостаточно успешно — при том, что государства-члены придают важное значение этому вопросу<sup>10</sup>. В Повестке дня на период до 2030 года и Дохинской декларации признается, что предупреждение преступности, уголовное правосудие и другие аспекты верховенства права не являются исключительной сферой ответственности правительств и правоохранительных органов, и в этой связи сектор образования — формальный и неформальный секторы, а также информальное обучение — может играть ключевую роль в разработке общего подхода всего общества к формированию культуры законности.

Цель этого семинара-практикума состоит в том, чтобы оценить масштаб существующих проблем и возможности для развития образования в области верховенства права. Во-первых, семинар-практикум будет посвящен вопросу вовлечения молодежи и ее роли как движущей силы перемен, в частности применительно к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и целей, связанных с предупреждением преступности, уголовным правосудием и другими аспектами верховенства права. Во-вторых, в ходе этого семинара-практикума будет рассмотрен вопрос о том, как образование может стимулировать вовлечение молодежи и укрепить связи между обществом в целом и секторами предупреждения преступности и уголовного правосудия в деле утверждения верховенства права. При его подготовке будет учитываться опыт, накопленный в секторах начального, среднего и высшего образования, а также в секторе информального обучения, где, например, в качестве примеров передовой практики были выделены спорт и развитие жизненных навыков молодых людей, относящихся к группе риска.

В подготовке и организации семинара-практикума оказал помощь Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, входящий в состав сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

## Документация

Доклад Генерального секретаря о мерах по выполнению положений Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия

<sup>10</sup> Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию обсудила этот вопрос на своей двадцать шестой сессии (см. [E/2017/30](#)).

обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности ([A/CONF.234/12](#))

Доклад Директора-исполнителя о содействии уголовному правосудию в контексте цели 16 в области устойчивого развития ([A/CONF.234/13](#))

Подготовленный Секретариатом рабочий документ «Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией» ([A/CONF.234/6](#))

Справочный документ, подготовленный Секретариатом к семинару-практикуму по теме «Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности» ([A/CONF.234/10](#))

Доклад Секретариата об итогах совещания группы экспертов по вопросу об интеграции спорта в стратегии предупреждения преступности среди молодежи и уголовного правосудия ([A/CONF.234/14-E/CN.15/2020/14](#))

Подготовленный Секретариатом рабочий документ о событиях в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанных с пандемией коронавирусной болезни (COVID-19) ([A/CONF.234/15](#))

Руководство для дискуссий на четырнадцатом Конгрессе по предупреждению преступности и уголовному правосудию ([A/CONF.234/PM.1](#))

Доклады региональных совещаний по подготовке к четырнадцатому Конгрессу ([A/CONF.234/RPM.1/1](#), [A/CONF.234/RPM.2/1](#), [A/CONF.234/RPM.3/1](#), [A/CONF.234/RPM.4/1](#) и [A/CONF.234/RPM.5/1](#))

## **6. Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними**

### **a) Терроризм во всех его формах и проявлениях**

### **b) Новые и появляющиеся формы преступности**

Укрепление международного сотрудничества имеет решающее значение для борьбы с любыми преступлениями транснационального характера, включая все формы терроризма, а также новые и возникающие формы преступности, такие как киберпреступность, морская преступность, преступления против дикой живой природы и незаконный оборот культурных ценностей, человеческих органов и фальсифицированной медицинской продукции. Важнейшим фактором, обеспечивающим возможность эффективного сотрудничества национальных компетентных органов, особенно в уголовных делах большой сложности, является техническая помощь.

Конгресс, возможно, рассмотрит потенциальные проблемы, препятствующие эффективному внедрению механизмов международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и различными формами новых, меняющихся и появляющихся преступлений, в том числе проблемы, связанные с передачей информации и сложностью процедур, отсутствием внутреннего взаимодействия между ведомствами, отсутствием надежных каналов связи и неопределенностью в отношении возможной базы для международного сотрудничества.

Конгресс, возможно, также пожелает обсудить вопрос о расширении критериев профилирования террористов и средств, применяемых ими для совершения терактов. Они прибегают к повстанческой тактике и делают ставку на террористов-одиночек и небольшие ячейки — таким образом их можно относительно легко радикализировать через интернет и социальные сети. Недавние массовые нападения на мирных жителей с применением холодного,

огнестрельного оружия и транспортных средств показывают, что в глобальной обстановке в плане безопасности преобладают непредсказуемость и неопределенность.

Связи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью заслуживают более пристального внимания со стороны национальных властей, поскольку источниками их финансирования могут быть незаконный оборот оружия, культурных ценностей или торговля людьми. Кроме того, сбору средств для террористов и их подготовке способствует наличие слабых мест в международной финансовой системе, таких как низкий уровень контроля, позволяющий совершать незаконные переводы денег и ценностей.

Новые и новейшие формы преступности создают уникальные проблемы. Международное сообщество обсуждает способы предупреждения и пресечения использования информационно-коммуникационных технологий в преступных целях, в том числе пути расширения возможностей национальных органов в плане противодействия всем формам киберпреступности с использованием существующих инструментов на международном, региональном и национальном уровнях. Рассматривается вопрос разработки международно-правового документа.

Конгресс также сможет обсудить необходимость совершенствования национальных законов о предотвращении, расследовании, судебном преследовании незаконной торговли видами дикой природы и надлежащем наказании за нее, а также усилия по повышению осведомленности о проблемах и рисках в этой сфере. Большое внимание привлекает еще один вид преступлений — незаконный оборот культурных ценностей. Это объясняется прежде всего незащищенностью культурных ценностей в зонах конфликтов и тем, что они могут использоваться для финансирования терроризма.

*Семинар-практикум по теме «Современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью»*

Преступность, правоохранительная деятельность и безопасность поддерживаются технологиями и развиваются вместе с ними. Поскольку преступники конкурируют с органами охраны правопорядка и уголовного правосудия, стремясь получить технологическое преимущество, преступное использование технологических новшеств в различных областях и формах снизило планку проникновения в криминальный мир, что в свою очередь создает благодатную почву для расцвета преступности.

С другой стороны, хотя технологический прогресс позволяет преступникам и организованным преступным группам увеличивать круг возможных жертв, расширять свой незаконный бизнес и скрывать преступления, преступники также оставляют за собой виртуальные следы, которые можно отслеживать. Это означает, что хорошо подготовленные органы охраны правопорядка и уголовного правосудия могут воспользоваться техническими достижениями и связанными с ними инновациями. Технологию потому и называют «обоюдоострым мечом», что она включает в себе и преимущества, и риски.

Эти соображения будут положены в основу семинара-практикума. Он позволит участникам осмыслить последние достижения в различных областях, в которых технологии могут быть использованы в обоих направлениях, как говорилось выше, будет содействовать диалогу и обмену мнениями для получения более полного представления о воздействии и роли технологий как движущей силы преступности и как средства защиты от нее. На этом семинаре-практикуме будут рассмотрены такие области и темы, как криптовалюты; технологии и рынки даркнета, включая рынки психоактивных веществ; огнестрельное оружие и угрозы безопасности, связанные с технологиями; технологии как средство, способствующее торговле людьми; технологии и незаконный ввоз мигрантов; связь

современных информационно-коммуникационных технологий с надругательствами над детьми и эксплуатацией детей; искусственный интеллект; робототехника и беспилотные аппараты; применение технологий в международном сотрудничестве по уголовным делам; и этические соображения, а также процедурные и правозащитные гарантии, касающиеся использования технологий в сфере правоприменения и уголовного правосудия.

По существу, этот семинар-практикум станет продолжением в расширенном виде обсуждения, начатого на тринадцатом Конгрессе, на котором участники обменялись мнениями и опытом, как на пленарных заседаниях, так и на специальном семинаре-практикуме, о роли социальных сетей и современных коммуникационных технологий в более широком аспекте общественного участия и вклада в укрепление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Он также предоставит возможность для обмена опытом между различными странами и субъектами, включая не только компетентные государственные органы, но и научные круги, гражданское общество и частный сектор. Кроме того, он станет форумом для обсуждения, оценки и обмена передовым опытом.

С учетом тематической близости этого семинара-практикума с пунктом 6 повестки дня ожидается, что он существенно обогатит и в соответствующих случаях дополнит обмен мнениями по тем элементам этого пункта повестки, которые касаются расширения использования террористами информационно-коммуникационных технологий.

В подготовке и организации семинара-практикума приняли участие следующие учреждения сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Корейский институт криминологии и Национальный институт юстиции Министерства юстиции Соединенных Штатов.

### **Документация**

Подготовленный Секретариатом рабочий документ «Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: терроризм во всех его формах и проявлениях; новые и появляющиеся формы преступности ([A/CONF.234/7](#))

Справочный документ, подготовленный Секретариатом к семинару-практикуму по теме «Современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью» ([A/CONF.234/11](#))

Подготовленный Секретариатом рабочий документ о событиях в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанных с пандемией коронавирусной болезни (COVID-19) ([A/CONF.234/15](#))

Руководство для дискуссий на четырнадцатом Конгрессе по предупреждению преступности и уголовному правосудию ([A/CONF.234/PM.1](#))

Доклады региональных совещаний по подготовке к четырнадцатому Конгрессу ([A/CONF.234/RPM.1/1](#), [A/CONF.234/RPM.2/1](#), [A/CONF.234/RPM.3/1](#), [A/CONF.234/RPM.4/1](#) и [A/CONF.234/RPM.5/1](#))

## **7. Утверждение доклада Конгресса**

В соответствии с правилом 52 правил процедуры четырнадцатому Конгрессу надлежит утвердить доклад, проект которого должен быть подготовлен Генеральным докладчиком. Рекомендуются включить в доклад четырнадцатого Конгресса его декларацию, выводы и рекомендации, касающиеся различных основных пунктов его повестки дня, и информацию о результатах работы семинаров-практикумов. В доклад также следует включить решения четырнадцатого

Конгресса, краткий отчет о событиях, предшествовавших созыву Конгресса, информацию о ходе работы, включая краткий отчет о работе над основными вопросами, проведенной на пленарных заседаниях и в комитетах, краткий отчет о работе на этапе заседаний высокого уровня и отчет о принятых решениях.

В своем решении 74/550 В Генеральная Ассамблея просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию в приоритетном порядке рассмотреть на своей тридцатой сессии декларацию четырнадцатого Конгресса с целью представить через Экономический и Социальный Совет рекомендации относительно принятия надлежащих последующих мер Ассамблеей на ее семьдесят шестой сессии. В этом же решении Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить принятие надлежащих последующих мер в связи с резолюцией [74/171](#) и указанным решением Ассамблеи и представить через Комиссию Ассамблее доклад по этому вопросу на ее семьдесят шестой сессии.

## Приложение

### Предлагаемая организация работы четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

| День                                                   | Пленарные заседания                                                                                                               | Комитет I и Комитет II               |
|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| <b>Суббота, 6 марта 2021 года</b>                      |                                                                                                                                   |                                      |
| Вторая половина дня<br>(15:00–17:00)                   | Предварительные консультации                                                                                                      |                                      |
| <b>Воскресенье, 7 марта 2021 года</b>                  |                                                                                                                                   |                                      |
| Первая половина дня<br>(10:00–12:00)                   | Пункт 1 повестки дня.<br>Открытие Конгресса<br>Пункт 2 повестки дня.<br>Организационные вопросы<br>Этап заседаний высокого уровня |                                      |
| Вторая половина дня,<br>1-е заседание<br>(13:30–15:30) | Этап заседаний высокого уровня<br>(продолжение)                                                                                   | Семинар-практикум 1                  |
| Вторая половина дня,<br>2-е заседание<br>(16:30–18:30) | Этап заседаний высокого уровня<br>(продолжение)                                                                                   | Семинар-практикум 1<br>(продолжение) |
| <b>Понедельник, 8 марта 2021 года</b>                  |                                                                                                                                   |                                      |
| Первая половина дня<br>(9:00–11:00)                    | Этап заседаний высокого уровня<br>(продолжение)                                                                                   | Семинар-практикум 1<br>(продолжение) |
| Вторая половина дня,<br>1-е заседание<br>(13:00–15:00) | Этап заседаний высокого уровня<br>(продолжение)                                                                                   | Семинар-практикум 2                  |
| Вторая половина дня,<br>2-е заседание<br>(16:00–18:00) | Этап заседаний высокого уровня<br>(продолжение)                                                                                   | Семинар-практикум 2<br>(продолжение) |
| <b>Вторник, 9 марта 2021 года</b>                      |                                                                                                                                   |                                      |
| Первая половина дня<br>(9:00–11:00)                    | Этап заседаний высокого уровня<br>(продолжение)                                                                                   | Семинар-практикум 2<br>(продолжение) |
| Вторая половина дня,<br>1-е заседание<br>(13:00–15:00) | Пункт 3 повестки дня                                                                                                              | Семинар-практикум 3                  |
| Вторая половина дня,<br>2-е заседание<br>(16:00–18:00) | Пункт 3 повестки дня<br>(продолжение)                                                                                             | Семинар-практикум 3<br>(продолжение) |
| <b>Среда, 10 марта 2021 года</b>                       |                                                                                                                                   |                                      |
| Первая половина дня<br>(9:00–11:00)                    | Пункт 4 повестки дня                                                                                                              | Семинар-практикум 3<br>(продолжение) |
| Вторая половина дня,<br>1-е заседание<br>(13:00–15:00) | Пункт 4 повестки дня<br>(продолжение)                                                                                             | Семинар-практикум 4                  |

| <i>День</i>                                            | <i>Пленарные заседания</i>                             | <i>Комитет I и Комитет II</i>                 |
|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| Вторая половина дня,<br>2-е заседание<br>(16:00–18:00) | Пункт 5 повестки дня                                   | Семинар-практикум 4<br>( <i>продолжение</i> ) |
| <b>Четверг, 11 марта 2021 года</b>                     |                                                        |                                               |
| Первая половина дня<br>(9:00–11:00)                    | Пункт 5 повестки дня ( <i>продолжение</i> )            | Семинар-практикум 4<br>( <i>продолжение</i> ) |
| Вторая половина дня,<br>1-е заседание<br>(13:00–15:00) | Пункт 6 повестки дня                                   | Утверждение доклада<br>Комитета I             |
| Вторая половина дня,<br>2-е заседание<br>(16:00–18:00) | Пункт 6 повестки дня ( <i>продолжение</i> )            | Утверждение доклада<br>Комитета II            |
| <b>Пятница, 12 марта 2021 года</b>                     |                                                        |                                               |
| Первая половина дня<br>(9:00–11:00)                    | Рассмотрение докладов<br>Комитета I и Комитета II      |                                               |
| Вторая половина дня,<br>1-е заседание<br>(13:00–15:00) | Пункт 7 повестки дня.<br>Утверждение доклада Конгресса |                                               |
| Вторая половина дня,<br>2-е заседание<br>(16:00–18:00) | Заккрытие Конгресса                                    |                                               |